

转型期的中国劳动力参与率

陈波凌

摘要: 经历过改革开放的风风雨雨,中国的经济取得了迅猛发展,而在推动发展的关键因素中,人力资源起着至关重要的作用。衡量人力资源指标的一个依据是劳动力参与率,文章通过了解处于转型期的中国的劳动力参与率的现状及其成因,提出相应的看法或者解决之道,进而更深入地了解中国的人口红利对经济发展的影响。

关键词: 劳动力参与率; 现状; 成因; 思考

在不久前召开的十七大报告中,胡锦涛同志在关于“加快推进以改善民生为重点的社会建设”中着重强调“实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业。就业是民生之本。要坚持实施积极的就业政策,加强政府引导,完善市场就业机制,扩大就业规模,改善就业结构。完善支持自主创业、自谋职业政策,加强就业观念教育,使更多劳动者成为创业者”。

改革开放以来,中国的经济取得了突飞猛进的发展,然而看到成绩的同时也应该清楚地知道“劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多,部分低收入群众生活比较困难”。

经济学家普遍认为,一个国家或者一个地区的经济发展主要取决于四个方面的因素,即人力资源、自然资源、资本以及技术。这就是萨缪尔森所称的经济增长的“四个轮子”。这四个因素与经济增长之间都呈现出一种正相关的关系。人们认为,在一定时期人口数量是相对固定,而经济增长幅度与速度则取决于人口的质量。但实际上,在人口总量一定的条件下,投入到经济中的劳动力数量是变动的,它受到许多因素的影响,其中对它的衡量指标之一就是劳动力参与率。

劳动力参与率是与劳动力供给相关的一个重要概念,它是衡量、测度人口参与社会劳动程度的指标,其含义是指在一定范围内的人口劳动力所占的比率。由于劳动力参与率本身只是一种测量或者反映的

指标,并不是影响人口参与劳动因素。

劳动力参与率从一定程度上反映了劳动者各人对于时间用于工作与消费闲暇的选择偏好,它的变动不仅受到社会经济因素的影响,同时受到一些非经济因素的影响。

一、中国劳动力参与率现状

劳动经济学在讨论劳动力参与率时,出发点是劳动力的拥有者按照自己的偏好,在为获得收入而工作与放弃工作收入而享受闲暇之间进行选择。劳动经济学理论显示,随着经济发展,收入水平提高可能形成两种影响劳动力参与率的效应。一是收入效应,即更高的收入使人们具有更强的购买力消费闲暇,从而减少劳动供给;二是替代效应,即更高的工资水平提高了闲暇的机会成本,诱导人们增加劳动供给。经济史表明,虽然个人由于人力资本禀赋、家庭背景、家庭其他成员的收入水平,以及性别、年龄和种族等方面的差异,对劳动参与具有不尽相同的选择偏好。但是从长期来看,许多国家都经历过劳动力参与率趋向于降低的过程。

经济的腾飞在于它带来的变革。中国现在处于一个转型阶段,经济制度的变革改变了劳动力资源的配置机制。在传统的计划经济制度下,劳动力的配置由政府行政机关统一进行,“不劳动者不得食”,只有参加工作才能在这个社会生存下来;同时由于工资长期保持低水平,普通人不可能单凭一个人的工资收入养活一家子人,任何一个有劳动能力的人必须参加工作进行劳动。在这几方面因素的综合作用下,当时的劳动力参与率水平被推到极限状态。直到1990年,25-39岁的女性劳动力参与率均超过90%。而根据国际劳工组织提供的数据,日本女性1990年只有15-19岁和45-49岁这两个年龄组中劳动力参与率超过了70%,其他组在60%左右。韩国的女性1989年没有一个年龄组的劳动力参与率超过64%,在25-34岁这个年龄组中,甚至不超过50%。与这些国家相比,中国城市同期90%以上的劳动力

参与率水平太高了。

在中国的5次人口普查中只有最后两次调查了就业状况。对比第四与第五次人口普查中城市人口的数据发现,这十年间城市劳动力参与率下降了近9个百分点。特别需要提到的是,女性劳动力参与率的下降幅度显著高于男性。在女性25-49岁这个“黄金劳动年龄”内,各年龄组劳动力参与率下降幅度均高于10%。例如在30-34岁这个年龄组中劳动力参与率下降了11个百分点,从92.7%降为80.8%。

总的来说,中国目前的劳动力参与率在近十几年来有着大幅度的下降,然而,相比其他国家劳动力参与率还是相对偏高的。

二、中国劳动力参与率现状成因

中国目前的劳动力参与率随着经济的发展以及各种政策因素的影响表现出下降的趋势,虽然这种变化的幅度相比其他国家较大,导致劳动力参与率的下降主要有以下几个方面的原因。

(一)教育因素与劳动力参与率

知识经济的到来,市场竞争的激烈,迫使社会对人才的能力要求一直在提升,为了适应这样的环境,更多的劳动者会选择接受高等教育来提升自身的人力资本含量。其实从中国城镇16岁以上在校学生数来考虑,根据中国统计口径,在校生是不包括在经济人口中的。但是伴随着近几年来,国家相继推出的九年义务教育、大学扩招以及研究生扩招政策等,从表1不难发现,中国在在校生在迅速增加着,劳动者进入市场的平均年龄在增大,这样就降低了劳动力参与率。

表 1

	普通高等学校	普通中等学校	中等专业学校
1999	413.4	8002.7	515.5
2000	556.1	8518.5	489.5
2001	719.1	8901.4	458.0
2002	903.4	9255.7	456.4
2003	1108.6	9613.8	502.4

资料来源:根据中国教育信息网公开资料整理而得

(二) “自然”退出劳动力市场因素

中国的经济制度转变为市场经济后,就业与否成了个人的选择,一些人可能自愿选择退出劳动力市场,从而使得劳动力参与率“自然”下降。例如有人因为工资太低而选择在家里享受“悠闲”的生活,有人因为丈夫收入高而成为“职业家庭主妇”,有人因为要全力教养孩子而成为“职业妈妈”;也有一些人由于寻找工作太困难而放弃,被迫成为非劳动力人口中的一部分。无论具体的原因是什么,他们选择的结果都将会使劳动力参与率出现回落。

(三) 中国社会的老龄化与劳动力参与率

中国是一个人口大国,随着计划生育的进行以及医疗技术水平的整体上升,出生率和死亡率都不断下降。据统计,中国65岁以上人口在总人口中的比重在不断上升,在第二次人口普查的1964年,这个数据为3.56%,1982年4.91%,1990年为5.57%,2000年已经上升到6.96%。中国的独生子女政策也使老龄化成为必然。劳动力参与率数据的计算中并没有年龄上限,老龄化必然拖低整个数据。

(四) 产业结构调整因素

城市中大量的建筑工地吸收了规模巨大的农村劳动力转移;外商和出口性的内资企业的资本有机构成在逐步提高,许多企业逐步地用机器代替人工,相对吸收劳动力就业的能力越来越弱;限制个体、微型和中小企业发展的战略、体制,使创业和经营环境恶化,导致个体工商户和微型及中小企业大量破产。这使得农村剩余劳动力转移可能会越来越困难,城镇真实的失业率凸显,这也是导致劳动力参与率进一步下降的重要原因。

三、转型期劳动力参与率的思考

一般来说,当一国或者地区经济发展水平较低时,劳动力参与率与经济增长存在正相关的关系,经济的较快发展会推动就业的增长,工资水平和就业率水平也会提高,劳动者的劳动参与倾向会提高,从而劳动力参与率也随之上升。但是,当一国或地区的经济发展水平相当高,达到一定的水平后,经济的较快发展伴随而来的将不再是劳动力参与率的上升而是下降。因为在经济发展水平相当高的地区和国家,经济的增长会产生财富效应,劳动力参与所带来的收入增加产生的效用就低于闲暇产生的效用,因此他们会选择更多的闲暇,也

就意味着劳动力参与率的下降。

转型期的中国,随着经济体制改革和现代企业制度的建立,大量的无效劳动力被释放出来,导致失业人数的上升。然而一国的发展是离不开人力资源的广泛投入的,中国是一个人口大国更应该注重这方面,否则在转型之后随之而来的也许就是动荡,那就会给国民经济带来不利的影响。因此,在转型的基础上,我们就要努力让广大的民众参与进来,并且推动转型的完成和经济的发展。即要适当减缓劳动力参与率的下降。

首先,充分发挥和利用人口红利优势。劳动力参与率的下降与失业有类似的效果,即降低了人口的生产性,加速了人口红利的消失进程,从而减弱了中国经济增长的可持续性。因此,在一个国家得以利用人口红利加快经济增长的时期,需要同时开发出经济增长的持久性源泉。或者说,在人口优势出现消失迹象时,一方面要保持那些有利于利用当前尚存的人口红利,并且藉此促进经济增长的因素,使人口因素促进经济增长的效果最大限度地发挥出来;另一方面要进一步改善政策环境,创造和培养持久性的增长源泉。只有在劳动力供给处于高峰时期实现就业最大化,才有可能有机会、有时间创造新的增长源泉。

其次,营造环境,提升劳动者自身素质。在劳动力市场压力之下发生的、导致劳动力参与率下降的劳动力市场退出行为,比劳动者选择处于失业状态更不利于再就业的实现。以往的研究表明,处于退出劳动力市场状态与处于失业状态,反映的是潜在劳动者的两种不同行为。而处于失业状态意味着劳动者付出更大的努力寻找工作,其结果是面对更多的工作选择。相反,处于退出劳动力市场状态的人们,对劳动力市场上出现的机会反应迟钝,较少能够抓住再就业机会。因此,减少丧失信心者的人数、提高劳动力参与率,有利于个人工作愿望和政府再就业目标的实现。

再次,改进劳动力市场的运行效率。通过政府和社区积极的就业促进政策,向有再就业困难的群体提供就业扶助,有利于增强劳动者的就业信心,提高劳动力参与率。在一些发达国家,过于慷慨的社会福利水平常常是人们自愿失业或退出劳动力市场的原因。但是,中国目前出现的失业也好,退出劳动力市场也好,都是由于就业的现实困难而产生的。就大多数情况而言,处

于不工作状态降低了家庭的生活水平。在一些城市劳动力调查中,除了60岁及以上年龄组外,所有其他处于劳动年龄的被调查者中,不工作者与工作者相比,前者都表现出对目前生活水平更大的不满意程度。

最后,产业结构的调整。在宏观经济中,产业结构是影响劳动力参与率的重要因素之一。由于第三产业对于劳动力的需求最大,因此第三产业在国民经济结构中比例也决定了劳动力参与率的大小。在20世纪六七十年代西方各国的高速增长时期,各国第三产业增长较快,从而产生了大量的劳动力需求,带动了这些发达国家总体劳动力参与率的上升。因此,我国在发展劳动密集型产业缓解失业的同时,需要大力支持与鼓励发展第三产业,在第三产业这个广阔的空间中,产生大量的劳动需求。

尽管随着这几年中国经济社会的发展,相比其他国家,中国的劳动力参与率偏高,但是,从发展历程上看,中国的劳动力参与率则在大幅度的下降中。这主要是由于中国处于计划经济体制向市场经济的转型期,经济发展水平还不够高,各方面的社会保障制度,医疗卫生制度,教育制度,福利制度等不完善;同时,劳动者总体受教育程度不高,劳动者素质偏低等,造成中国劳动力参与率如今的局面。

中国虽然是一个人口大国,但不一定就会成为一个失业大国。其实,中国目前的就业形势远比人们想象的要乐观得多。因此,我们没有必要进一步降低劳动力参与率,而应当采取积极的措施,充分发挥市场作用的条件,充分发挥政府宏观调控作用,改进劳动力市场的运行效率,缓解劳动力市场的就业压力,缓解劳动力参与率的下降给中国经济带来的不利影响。

参考文献:

1. 宋培林.现代劳动经济学[M].厦门大学出版社,2004.
2. 孙月平,范恒林,黄红等.劳动经济问题研究[M].人民出版社,2004.
3. 王金营,蔺丽莉.中国人口劳动力参与率与未来劳动力供给分析[J].人口学刊,2006(4).
4. 蔡昉,王美艳等.中国城镇劳动力参与率的变化及其政策含义[Z].2006.
5. 李丽林,李琼林.中国转型时期的劳动力参与率及其意义[N].中国经济时报,2005-05-27.

(作者单位:厦门大学管理学院)