

从“全能政府”到“无为而治” ——论现代城市管理理念的转变

□章仁彪(同济大学文法学院)

城市作为人类文明进步的产物和标志,城市化作为现代化的组成部分,更为重要的方面是其质的规定性,即城市文明向农村扩散,这才是城市化的真正的实质意义所在。城市化的质的规定性要求城市管理理念的创新。中国的城市化道路的选择要有一种“全球-本土化”的战略视野,强调现代城市管理内容上“经济-社会(区)-环境(市政)”的综合性、管理主体上“市府-市场-市民”的多元性以及管理对象上“规划-建设-运行”的全程性。

现代城市“管理”的多义性与城市政府职能的转换密切相关。从“全能政府”向“有限政府”的转换是市场经济发展的必然。现代城市管理中的“善治”应是强化政府公共行政管理职能与扩大城市市场化改革的统一。“无为而治”是以“无为”之形而行“有治”之实,是“依法治市”和“以德治市”的统一。

摘自《同济大学学报社科版》2002年第2期

沙尘暴对西部发展的危害及其治理

□徐宣斌,等(中国科学院水土保持研究所)

沙尘暴是一种危害极大的灾害性天气现象。它的发生既是一种加速土地荒漠化的重要过程,又是土地荒漠化发展到一定程度的具体体现。本文根据我国西部地表植被向恶性方向发展、土地沙化面积逐年增长、沙尘暴日趋频繁的具体情况,分析了沙尘暴的成因和危害。成因:厄尔尼诺现象、干旱频发、气候干燥多风、沙源面广、地表植被破坏严重、水资源短缺;危害:耕地质量退量减,造成草原退化,影响植被建设,致使灾害频发,威胁城市安全。提出实行综合治理,加强沙尘暴的科学研究、建立健全法规、增加投资力度、提高思想认识等五项治理沙尘暴的对策。

摘自《重庆大学学报社科版》2002年第4期

GATS 框架下我国海运服务对外开放问题探讨

□刘志云(厦门大学国际经济法研究所)

我国加入WTO后,《服务贸易总协定》(即GATS)的生效给我国服务业带来进一步对外开放的压力,海运服务也一样。本文通过对GATS与我国海运对外开放的现有立法和实践的分析,认为GATS给我国海运业对外开放的压力不是既有承诺,而是谈判进展。

我国海运服务应做好的对策准备是:完善有关国际海

运服务法规,加强执法力度;遵循逐步自由化原则;实行有条件的最惠国待遇标准,充分利用GATS的“最惠国待遇豁免或例外”条款;坚持循序渐进国民待遇原则;积极参与海运服务多边规则的制定。

摘自《青岛海洋大学学报社科版》2002年第2期

矿产资源代际配置的若干问题研究

□魏晓平(中国矿业大学管理学院)

矿产资源是人类社会生存和发展的物质基础,它对保证社会经济的持久繁荣具有不可替代的作用。矿产资源是自然资源中典型的非再生资源,从理论上讲,是达不到持续利用的。矿产资源的代际配置,不仅是一个经济问题,更是一个社会伦理问题,作为哲学理念,她蕴藏着某种能使人类社会延续发展的经济和社会价值。

矿产资源的开采利用(配置)应既要符合效率原则,又要符合代际公平配置原则。必须建立一定的约束和激励机制,防止和限制对不可再生资源的过度、过速消耗,克服对资源利用的短期行为,对非再生资源的损耗给予等量补偿,防范资源空心。政府可利用宏观控制手段协调各种贴现率之间的相对水平,避免资源利用贴现率严重脱离社会贴现率并控制其绝对水平的高低,将资源开采从“掠夺性”转向“可持续发展”战略轨道,以确保资源的可持续利用及代际公平配置。

摘自《中国矿业大学学报社科版》2002年第2期

北京政府时期的军阀与烟毒泛滥

□王玥(北京大学医学部)

北京政府时期,各路军阀为获取财源,增强实力,扩大势力,勒种罂粟,抽收烟税,实行鸦片专卖,设局抽税,武装护商,贩运烟土,开展了大量的纵毒活动,使原本有所抑制的鸦片烟毒以前所未有的速度和规模泛滥开来并造成恶果。

罂粟种植面积增大,导致中国经济结构畸形发展,产烟地区粮食缺少,价格昂贵;军阀勒种鸦片,抽收烟税,使中国社会贫困化程度加深;公开售卖鸦片等毒品,使吸毒者人数猛增,人民身心健康受到严重伤害;军阀的弛禁政策,使外国毒品乘虚而来,毒品祸华的程度进一步深化;源源不断的军费,加剧了军阀混战,也为北洋政府的覆亡埋下了祸根,给中国社会带来了严重的后果。

摘自《北京科技大学学报社科版》2002年第2期

[摘编 田新华]