

Los Foros Regionales - Gestión Ambiental y Competitividad Regional

GRUPO TEMÁTICO SECTORIAL VERDE
Cooperación Internacional



Los Foros Regionales - Gestión Ambiental y Competitividad Regional

GRUPO TEMÁTICO SECTORIAL VERDE
Cooperación Internacional



Grupo Temático Sectorial Verde Cooperación Internacional

Fotografías:

Archivo EGE - USAID/Perú

Archivo PDRS-GIZ; Thomas J. Müller/SPDA

Archivo AECID; Renzo Giraldo

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2011-04705

Primera Edición

3000 Ejemplares

Diseño e Impresión:

Gama Gráfica S.R.L. Jr. Riso 560, Lince

www.gamagrafica.org

Lima Marzo 2011

Impreso en papel couche mate con certificación ambiental



Contenidos

	Pág.
Glosario de Siglas	5
Grupo Temático Sectorial Verde (GTS Verde)	9
Prólogo	12
1. Los Foros Regionales	16
1.1. Antecedentes.....	19
1.2. Los temas de los Foros Regionales.....	20
2. Foro Regional de Piura	24
2.1. Situación actual. Piura	24
2.2. Escenarios alternativos de desarrollo	27
2.3. Procesos en curso.....	29
2.4. Casos exitosos.....	29
2.5. Reflexiones. Piura	31
3. Foro Regional de Cusco	36
3.1. Situación actual. Cusco	36
3.2. Escenarios	40
3.3. Procesos de cambio en Cusco.....	43
3.4. Casos exitosos	43
3.5. Reflexiones. Cusco	44
4. Foro Regional de Loreto	48
4.1. Situación actual. Loreto.....	48
4.2. Casos exitosos	51
4.3. Reflexiones. Loreto	52
5. Reflexiones Finales	56
5.1. Medio ambiente como prioridad	56
5.2. Participación y desarrollo sostenible	56
5.3. Biodiversidad, oportunidad aún poco visible	57

5.4.	Competitividad y gestión del medio ambiente	57
5.5.	Descentralización y capacidades	57
5.6.	Desarrollo rural y equidad.....	58
5.7.	Capacidades, academia y nuevos negocios sostenibles	58
5.8.	Democracia y ‘fiebre’ electoral	59
5.9.	Cambio climático y conciencia ambiental	59
5.10.	Gestión pública y desarrollo sostenible.....	59
6.	De lo Regional a lo Nacional	62
6.1.	Implementar la Política Nacional del Ambiente (PNA).....	63
6.2.	Descentralizar la gestión ambiental y construir capacidades	63
6.3.	Aprobación de Estudios de Impacto Ambiental	63
6.4.	Fortalecer supervisión y fiscalización ambiental	64
6.5.	Ambientalizar políticas sectoriales claves	64
6.6.	Fomentar una reforma tributaria ambiental.....	65
Anexo 1	68
Anexo 2	70

Glosario de Siglas

AACHCHP	Autoridad Autónoma de Cuenca Hidrográfica Chira Piura
AES	Actividades económicas sostenibles
AIDER	Asociación para la Investigación y el Desarrollo Integral
ANA	Autoridad Nacional del Agua
ANP	Áreas Naturales Protegidas
APROMALPI	Asociación de Productores de Mango del Alto Piura
ARP	Acuerdo Regional de Piura
BIODAMAZ	Proyecto Diversidad Biológica de la Amazonía Peruana
CAR	Comisión o Consejo Ambiental Regional
CAMCO	Cámara de Comercio y Producción
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CCL	Consejo de Coordinación Local
CCR	Consejo de Coordinación Regional
CDC	Centro de Datos para la Conservación - Universidad Nacional Agraria La Molina
CDLDS	Comisión Departamental de Lucha contra la Desertificación y Sequía
CEPIBO	Central Piurana de Asociaciones de Pequeños Productores de Banano Orgánico
CEPICAFE	Central Piurana de Cafetaleros
CIAM	Consejo Interregional Amazónico
COCLA	Central de Cooperativas Agrarias Cafetaleras
COPARE	Consejo de Participación Regional de Educación
CORDA	Consejo Regional de Desarrollo Agrario
CORSA	Consejo Regional de Seguridad Alimentaria
CSCAR	Comisión de Seguimiento y Control del Acuerdo Regional
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
DR	Decreto Regional
DRA	Dirección Regional Agraria

ENDB	Estrategia Nacional de Diversidad Biológica
ENSO	Fenómeno El Niño (de siglas en inglés)
ERDB	Estrategia Regional de Diversidad Biológica
FEN	Fenómeno El Niño
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIRH	Gestión Integrada de los Recursos Hídricos
GL	Gobierno local
GRC	Gobierno Regional de Cusco
GRL	Gobierno Regional de Loreto
GRP	Gobierno Regional de Piura
GGEDER	Grupo de Gestión Estratégica para el Desarrollo Regional
GRPPAT	Gerencia Regional de Planeamiento Presupuesto y Acondicionamiento Territorial
GRRN	Gerencia Regional de RRNN y Gestión del Medio Ambiente
IIAP	Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana
IANP	Intendencia de Áreas Naturales Protegidas (antes en INRENA hoy en SERNANP)
ICR	Índice de Competitividad Regional
IIRSA	Integración de la Infraestructura Regional Suramericana
IMA	Instituto de Manejo de Agua y Medio Ambiente
INIA	Instituto Nacional de Investigación Agraria
INTERIOR	Junta de Coordinación Interregional del Norte y Oriente
IPCC	Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático
JINO	Junta de Integración del Norte y Oriente
MASAL	Proyecto Manejo Sostenible de Suelos y Agua en Laderas
NCI	Naturaleza y Cultura Internacional
OPD	Organismos Públicos Descentralizados
OR	Ordenanza Regional
OT	Ordenamiento Territorial
PAR	Política Ambiental Regional
PACC	Programa de Adaptación al Cambio Climático
PBI	Producto Bruto Interno
PCCT	Plan Concertado de Competitividad
PRDC o PDC	Plan Regional de Desarrollo Concertado

PDRS	Proyecto Desarrollo Rural Sostenible GIZ
PER	Proyecto Especial Regional
PERX	Plan Estratégico Regional de Exportaciones
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PP	Presupuesto participativo
PRC/PCR	Programa Regional de Competitividad
PRCAN	Programa Regional de Conservación de Áreas Naturales
PRDR	Plan Regional de Desarrollo Rural
PRENDE	Agenda Regional por el Desarrollo Económico Cusco 2010-2021
PRPAD	Plan Regional de Prevención y Atención de Desastres
PROCLIM	Programa de Fortalecimiento de Capacidades Nacionales para manejar el Impacto del Cambio Climático y la Contaminación del Aire
PROCREL	Programa de Conservación, Gestión y Uso Sostenible de la Diversidad Biológica
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
RER	Resolución Ejecutiva Regional
RRNN	Recursos Naturales
SIG	Sistema de Información Geográfica
SNV	Cooperación Holandesa
SPDA	Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
SLGA	Sistema Local de Gestión Ambiental
SRCAN	Sistema Regional de Conservación de Áreas Naturales
SRGA	Sistema Regional de Gestión Ambiental
SSAA	Servicios ambientales
UDEP	Universidad de Piura
UNIGECC	Unidad de Gestión de la Cuenca Binacional Catamayo Chira
UNP	Universidad Nacional de Piura
UNSAAC	Universidad Nacional San Antonio Abad (Cusco)
UNAP	Universidad Nacional de la Amazonía Peruana
VBP	Valor Bruto de la Producción
WWF	World Wildlife Fund
ZEE	Zonificación Ecológica Económica

Grupo Temático Sectorial Verde (GTS Verde)

El Grupo Temático Sectorial Verde (GTS Verde) ha sido conformado a inicios de los años noventa como “Mesa Verde”, por entidades de la Cooperación Internacional que trabajan con el Sector Ambiental en el Perú. En Noviembre del 2010, la “Mesa Verde” fue reconocida oficialmente por la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, el Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Agricultura, como “Grupo Temático Sectorial Verde”. La Secretaría Técnica del Grupo ha estado bajo la responsabilidad de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (2006-2009). Le siguió en este rol la Cooperación Belga (2010) y el PNUD (2011).

El “GTS Verde”, en el marco de la Declaración de Paris, busca la eficacia de la ayuda que brinda la Cooperación Internacional a las instituciones del gobierno y sociedad peruana, para garantizar la conservación del ambiente y la promoción del desarrollo sostenible en el país. El “GTS Verde” reconoce el marco orientador brindado por la Política Nacional del Ambiente en relación a la visión como objetivo del desarrollo. En este mismo marco se han definido las prioridades de acción y aportes al sector.

Se ha definido los siguientes resultados en el Plan de Trabajo 2011:

Resultado 1. Las acciones de los donantes son más armonizadas, transparentes, colectivamente eficaces y basadas en las estrategias nacionales del Sector Ambiental en el Perú (Armonización y Alineación).

Resultado 2. Los actores nacionales implicados en la gestión ambiental ejercen una autoridad sobre sus políticas y estrategias y coordinan acciones orientadas a resultados entre ellos y con los donantes (apropiación, mutua responsabilidad y gestión orientada a resultados).

El “GTS Verde” organizó, poco antes de las Elecciones Regionales y Municipales del 2010, tres foros en regiones de costa, sierra y selva, para reflexionar y destacar la trascendencia de la gestión ambiental para la competitividad y el desarrollo sostenible del Perú. En esta publicación se recoge una síntesis de esos Foros Regionales, que permitan al lector comprobar los avances y desafíos ambientales en un país con tan alto potencial megadiverso.

Prólogo



Prólogo

El Perú ha logrado, en los últimos años, avances significativos en el desarrollo económico. La economía peruana creció sostenidamente en la primera década del 2000, con un crecimiento acumulado del PBI de 60% entre el 2000 y el 2010 y tasas de crecimiento promedio anual de 6.7% aproximadamente. Entre el 2005 y el 2010, como consecuencia del crecimiento económico y de la implementación exitosa de políticas y programas sociales, la tasa de pobreza disminuyó en 13 puntos porcentuales. Sin embargo, ésta sigue siendo elevada, con 34.8% de la población viviendo por debajo de la línea de pobreza en el 2009 y 11.5% en condiciones de pobreza extrema. Asimismo, en un país caracterizado por la desigualdad, persisten brechas a nivel territorial y a nivel de segmentos de la población. La población en situación de pobreza está ubicada, sobre todo, en las áreas rurales altoandinas y amazónicas. Cerca de 5 millones de personas, el 60% de la población rural y el 21% de la población urbana, son pobres. El 64.6% de los 1,832 distritos del Perú tienen tasas de pobreza superiores a 50%. Por otro lado, 86% de los niños y las niñas de las áreas amazónicas que hablan lenguas nativas son pobres y 49% son pobres extremos, en comparación con el 40% y el 12%, respectivamente, de los niños y las niñas que tienen el español como lengua materna.

La población pobre es también la más vulnerable a los impactos del cambio climático y los riesgos de desastres. Esta situación se ve agravada por el hecho que el Perú es caracterizado por una alta incidencia de desastres y catalogado como uno de los países más vulnerables del mundo a los impactos del cambio climático. Entender la relación entre medio ambiente y pobreza es necesario, para impulsar un desarrollo sostenible en las Regiones, que se base en la gestión ordenada del territorio, la gestión ambiental y de riesgo de desastres adecuada, el impulso de oportunidades económicas inclusivas y el aprovechamiento de las potencialidades específicas de cada una de ellas.

Esta publicación busca sistematizar las visiones y percepciones desde las Regiones y de esta manera ilustrar los avances significativos y las experiencias valiosas ya generadas; así como las esperanzas y las necesidades para lograr un desarrollo sostenible basado en el uso racional de los recursos naturales y la

conservación de la diversidad biológica. ¿Cómo imaginamos este desarrollo sostenible? Las Regiones manifiestan que su desarrollo debe basarse en sus propias potencialidades naturales y humanas y ser facilitado por un marco normativo que traslade las facultades y los recursos de gestión ambiental a las autoridades regionales y locales. Requieren que se ponga en valor la riqueza natural, los bienes y servicios generados por los ecosistemas, y que se impulse un aprovechamiento que sea compatible con una provisión sostenida de estos bienes y servicios naturales a beneficio de las generaciones del presente y del futuro.

Para que contribuyan a un desarrollo humano sostenible, los beneficios generados por el uso racional de los recursos naturales deberían ser distribuidos de forma equitativa entre todos los actores interesados por medio del Estado, incluyendo a la población en general, las poblaciones históricamente marginalizadas – y, particularmente, aquellas dependientes de los recursos naturales – el sector privado y otros. La distribución justa de los beneficios del desarrollo se logrará cuando el acceso a los recursos naturales esté garantizado y cuando se aplique un enfoque de derechos humanos al desarrollo en general y a la gestión ambiental en particular.

Con el fin de fortalecer a los actores nacionales, regionales y locales en la gestión ambiental, el Grupo Temático Sectorial Verde, conformado por diversas agencias de la cooperación internacional junto con representantes del Estado Peruano, espera contribuir en la construcción del futuro del Perú, a través de esta síntesis de los Foros Regionales celebrados en el marco de las elecciones regionales y municipales 2010. Esta síntesis de los Foros Regionales, refleja la preocupación de las Regiones ante las presiones sobre el ambiente que son agravadas por el cambio climático y el riesgo de desastres. El cambio climático genera impactos ambientales que afectan directamente el flujo de bienes y servicios eco-sistémicos, que son la base de la actividad económica y social del país. En esta publicación se observa que el cambio climático se manifestará de forma diferenciada en las Regiones de la Costa, Sierra, y Selva y las del Sur, Centro y Norte; y que afectará a diferentes sectores económicos y de la población de forma distinta.

Ante esta amenaza, y otras presiones sobre los recursos naturales, urge fortalecer la resiliencia de las poblaciones, a través del fortalecimiento de las capacidades humanas, técnicas e institucionales. Con este fin, son de suma importancia las alianzas y asociaciones entre el sector público y privado, así como entre los gobiernos locales, regionales y nacional, con la participación

activa de las organizaciones de base y la sociedad civil en general, para mejorar la competitividad basada en un modelo de sostenibilidad social y ambiental.

Escuchemos a las Regiones Piura, Cusco y Loreto, aprendamos de sus experiencias y tomemos en cuenta sus prioridades. De cara al proceso electoral, apoyemos los esfuerzos a fin de que las autoridades actuales y futuras impulsen la construcción de un Perú que sea cada vez más sostenible, inclusivo, justo y competitivo.

Rebeca Arias
Coordinadora Residente de Naciones Unidas y
Representante Residente del PNUD
Perú

1

Los Foros Regionales



1. Los Foros Regionales

El Perú se encuentra inmerso en varios procesos de cambio que traen consigo grandes oportunidades y desafíos. La globalización avanza y la apertura de los mercados es el nuevo escenario en el que el Perú se inscribe en la nueva división internacional del trabajo. Crece la población y las actividades productivas alcanzan volúmenes records. Las ciudades se vuelven urbes y sus necesidades aumentan vertiginosamente. Los territorios, con desiguales dotaciones de recursos naturales (RRNN), capacidades humanas y vinculaciones, soportan presiones del avance demográfico y productivo que influyen sobre el deterioro de su patrimonio natural¹.

Como resultado, el medio ambiente se encuentra sometido a mayores presiones, afectado por el cambio climático y un manejo insostenible de los RRNN, en especial agua, suelo y paisaje, combinado con una gestión ambiental incipiente. De ese modo, la biodiversidad se va perdiendo y con ella la esperanza en su potencial para nuevos productos y servicios promisorios con los que los productores e industriales peruanos puedan insertarse en las corrientes comerciales, industriales y de inversión. Se afecta el mañana pero también el hoy.

La confluencia de los procesos citados configura un desafío sin antecedentes en la historia del Perú como país diverso, biológica y culturalmente y reserva ecológica global. Es una crisis que puede desfigurar el rostro de un país dotado con una naturaleza singular, que según el Dr. David J. Bellamy, botánico británico, podría recrearse toda la biología mundial a partir de la riqueza natural peruana.

Por eso cuesta entender las razones por las que entre las ventajas comparativas que al país le está costando percibir y dimensionar destaque su rica diversidad biológica, inscrita en una geografía de contrastes y un clima variado e impredecible. Un país de desiertos pero de selvas, de extensas llanuras y

¹ El presente documento ha sido elaborado para sistematizar la información y conclusiones de los Foros Regionales organizados en el marco de las actividades del Grupo Temático Sectorial Verde. En este contexto, los miembros del Grupo no comparten necesariamente las opiniones vertidas en el texto.

cruzado por una cadena montañosa, por momentos casi inexpugnable, guarda en sus bosques, ríos y mares una diversidad biológica exuberante y vastísima. Por eso, el medio ambiente se está convirtiendo en uno de los emblemas del Perú, y el mundo mira esa riqueza con mayor asombro que el de muchos connacionales.

De ese modo, los Foros Regionales, realizados en Cusco, Loreto y Piura, que este documento sintetiza, fueron espacios en los que candidatos a los Gobiernos Regionales y Locales dialogaron con la academia y sociedad civil sobre la realidad y desafíos de sus territorios para un desarrollo sostenible. Y para construir competitividad sin menoscabo del medio ambiente y los RRNN. Fue además una oportunidad para que participen expertos de renombre quienes con sus reflexiones enriquecieron y animaron el debate. Para los Foros se elaboraron Documentos Regionales con información de la situación medio ambiental y de la competitividad de cada una de las tres regiones².

Como se verá más adelante, cada región muestra avances para su sostenibilidad y ha elaborado un marco de importantes normas que permitirá gestionar el medio ambiente. Al mismo tiempo, la ciudadanía recibe mejor información y es más consciente del papel del medio ambiente para la vida y la producción. Pero aún son pocos los que reconocen el rol que desempeña la biodiversidad en el equilibrio y sostenibilidad ambiental de los territorios. Sin embargo, cuesta menos trabajo comprender los efectos del cambio climático que todos perciben a diario. Por eso, las acciones urgentes de adaptación y mitigación cuentan cada vez con mayor aceptación social. No fue sencillo a lo largo de los Foros Regionales concebir al medio ambiente como fuente de competitividad. Otros temas parecieran interesar más al electorado por ser más 'visibles' en el corto plazo. Por eso es bueno reiterar que lo ambiental requiere planificación, investigación, inversiones y difusión, trae restricciones y exige una amplia base social para su cumplimiento y monitoreo. Y, más allá de lo económico, exige una cuota de responsabilidad ética con el futuro.

Una población que crece busca ideas de negocios para establecerse con base a ventajas comparativas. El reto es que las actividades económicas sean sostenibles, lo que puede permitirle a la empresa, por pequeña que sea, posicionar su producción limpia en mercados externos que atribuyen cada vez más peso específico a productos y empresas amigables al medio ambiente. Es

² Adjunto al presente documento se encuentra un CD conteniendo los documentos y presentaciones de los Foros Regionales de Cusco, Loreto y Piura, en versiones completas.

allí donde es necesario contar con empresarios muy bien conectados con las tendencias globales así como funcionarios públicos eficientes y motivados para guiar los procesos de cambio. Ellos deben concertar, facilitar y acompañar a la sociedad civil organizada y a las empresas hacia el desarrollo sostenible.

Por eso se trata de demostrar las conexiones entre el potencial de los ecosistemas del Perú y las demandas en las industrias de alimentos, textil, química, cosmética, farmacéutica y para los nuevos materiales. Conservar pero generando valor económico agregado para crear riqueza y bienestar de las poblaciones. Y sin olvidar que hace falta un nuevo enfoque hacia los RRNN o servicios ecosistémicos, que más temprano que tarde los habitantes de las llanuras tendremos que pagar para quienes en las partes altas de las cuencas conservan y cuidan, por ejemplo, bosques y agua. Que además es allí donde se concentra la pobreza más agobiante.

Hoy en día existen cada vez más empresas y productores interesados en la sostenibilidad ambiental de sus actividades pero el esfuerzo en diseñar nuevos productos y servicios es inmenso. Investigación, ciencia, tecnología y gestión empresarial para lograr la aceptación de los mercados. ¿Cómo apoyar la generación sostenible de opciones de futuro para tan amplios territorios ante tal confluencia de retos? ¿Será demasiado optimista pensar que pobreza y debilidad institucional puedan ser superadas mediante consensos que aprovechen las oportunidades? ¿Cómo construir la competitividad de los territorios, a partir de una gestión ambiental eficiente? ¿Con cuidar el medio ambiente y los RRNN sería suficiente o hace falta crear nuevas opciones productivas sostenibles? ¿Cuáles serán con base a la biodiversidad y cuáles vendrán de trabajar mejor las actividades productivas tradicionales? ¿Estarán listos los mercados para pagar un 'premio' por el 'plus' ambiental?

¿Y cómo se está construyendo el difícil camino para cambiar las actitudes y mentalidad hacia estas realidades que retan nuestro criterio y voluntad? En el presente documento se puede apreciar la situación de la biodiversidad, cambio climático y ordenamiento de los tres territorios en que se realizaron los Foros Regionales. En seguida revisemos lo que ocurre en tres territorios, de costa, sierra y selva. Apreciaremos los esfuerzos por contar con un marco normativo e institucional que gestione el medio ambiente y conserve los RRNN. Y cómo los efectos del cambio climático obligan a nuevos enfoques de mitigación y adaptación. Más la necesidad de ordenar el territorio para racionalizar el avance de las actividades extractivas y la agricultura migratoria. Sin olvidar que la ruralidad es un escenario en que agricultura, ganadería y la actividad forestal

tienen el reto de producir más sosteniblemente. Y posicionarse en los mercados a partir de una cercana relación con el medio ambiente. Y se trabajarán algunos escenarios, que permiten prever qué pasaría si se sigue descuidando la “casa de todos”.

1.1. Antecedentes

Las recientes Elecciones Regionales y Municipales constituyeron el contexto ideal para revisar los logros, desafíos y casos destacables del desarrollo sostenible promovido a nivel regional así como algunos escenarios alternativos de desarrollo. Además, las regiones han conseguido avances en sus indicadores sociales, productivos y ambientales que constituyen una plataforma para elaborar estrategias y proyectos sostenibles con alto impacto económico, empleo, capacidades y derechos. Suma a todo eso que 2010 fue declarado a nivel mundial “Año de la Diversidad Biológica”, lo que constituyó una oportunidad para posicionar temas de gran interés en el interior del país como biodiversidad, cambio climático, ordenamiento territorial, descentralización, desarrollo rural y competitividad para el desarrollo sostenible de las regiones. Al mismo tiempo, a lo largo y ancho del Perú se conocen iniciativas exitosas orientadas a aumentar el nivel de vida de las familias, mejorar la gestión integral de los RRNN y proyectos productivos, todos ellos basados en negocios de organizaciones de pequeños y medianos productores.

La Mesa Verde, hoy Grupo Temático Sectorial Verde, conformada por las principales cooperantes bilaterales y multilaterales activos en el tema, así como por representantes de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, Ministerio del Ambiente y Ministerio de Agricultura, organizó los Foros Regionales, en alianza con instituciones regionales. En los Foros se presentó a los candidatos, instituciones de la sociedad civil, representantes de la academia y medios, la situación y desafíos de la gestión ambiental y las relaciones entre medio ambiente y la competitividad regional. Asimismo, se incluyeron ponencias de expertos en los temas ya mencionados y se prepararon Documentos Regionales con información sobre la situación y desafíos de cada uno de los temas a tratar (que se incluyen en CD) destacando los casos exitosos, criterios y enfoques que favorecen el desarrollo sostenible en las políticas públicas³.

Han sido tres foros realizados en capitales regionales de Costa, Sierra y Selva, con experiencias diferentes no sólo por sus peculiaridades geográficas, sociales

³ En el Anexo 1 se encuentra la relación de las instituciones que conforman el GTS Verde.

y económicas, sino porque sus dinámicas de desarrollo presentan situaciones muy particulares. Los Foros intentaron destacar la importancia de la gestión ambiental para la lucha contra la pobreza, el cambio climático, la conservación de los RRNN y la biodiversidad, vale decir, entre la construcción del desarrollo sostenible y la competitividad regional.

1.2. Los temas de los Foros Regionales

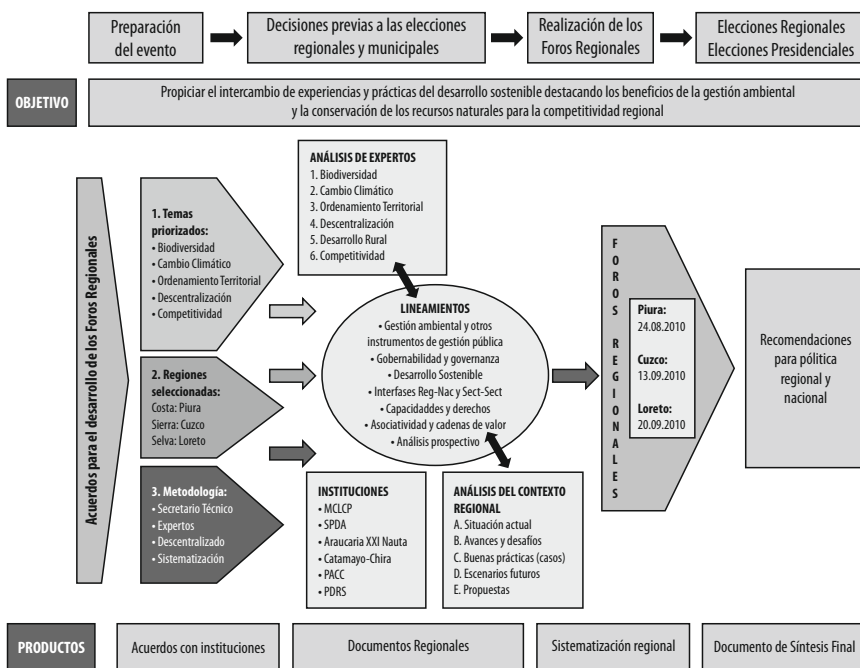
Por biodiversidad se entiende la variabilidad de organismos vivos, incluidos, los microorganismos. Comprende la diversidad en sus tres niveles, dentro de cada especie, entre las especies y la diversidad de ecosistemas. Sobre cambio climático hay muchos acercamientos pero lo entenderemos como la interferencia en el comportamiento habitual de la atmósfera y el clima, provocada por el hombre, incrementando la concentración de gases de efecto invernadero hasta transformar este mecanismo natural y esencial para la vida. El cambio climático es un “proceso en marcha” que altera las variables climáticas que sostienen la vida en nuestro planeta.

Referente a ordenamiento territorial, es el proceso participativo en el que la población e instituciones en un territorio trabajan para definir, fomentar y gestionar la ocupación y uso sostenible de sus recursos para su desarrollo y bienestar. Por un lado, es un proceso socio-político de concertación, toma de decisiones y compromisos. Y por otro, es técnico-administrativo de caracterización y análisis del potencial de uso del territorio basado en información, análisis sistemático, procesos transparentes y capacidad de gestión. El proceso fomenta una mejor coordinación, colaboración y sinergia entre actores para un desarrollo territorial equitativo y sostenible partiendo de la identificación de potencialidades y limitaciones, considerando criterios ambientales, económicos, socioculturales, institucionales y geopolíticos.

La descentralización es un proceso de reconstitución social y económica que parte de la recomposición de los niveles del Estado (nacional, regional y local) para el mejor cumplimiento de sus funciones y prestar un mejor servicio a la población. Implica también un nivel diferente de representatividad de las autoridades y de participación de los ciudadanos, a fin que se gestione adecuada y equitativamente los recursos. Trae consigo, por lo tanto, no sólo un cambio en las funciones sino la transformación de las relaciones de los ciudadanos con el Estado.

De otro lado, el desarrollo rural es la intervención en determinadas áreas rurales con el objetivo de reducir pobreza, exclusión y desigualdad y de promover el desarrollo de sus poblaciones. En el plano operativo se trata de incrementar directamente la cantidad y calidad de los activos de la gente con el propósito de lograr -mediante capacitación, apoyo a organizaciones, asistencia técnica, contratos entre instituciones, donaciones o crédito y otros instrumentos- impactos sobre la generación de ingresos, capacidades humanas y empoderamiento.

Gráfico 1. Sinopsis de los Foros Regionales del Grupo Técnico Sectorial Verde



También sobre competitividad se cuenta con varias aproximaciones pero se le suele reconocer como la construcción social de capacidades de los agentes productivos de un país o región para atender mercados mediante productos y servicios con ventajas que superen a la oferta de los competidores. En el medio

rural, la competitividad está muy relacionada con la conservación de los recursos naturales y su uso sostenible, que son requisitos para mejorar las condiciones de vida de los pobladores de esos territorios. De ese modo, se conservarán sus medios de subsistencia a largo plazo. De otra parte, la promoción de fuentes de ingreso alternativas -como los cultivos ecológicos y el ecoturismo- permitirá aumentar sosteniblemente los ingresos de las familias de los productores. Además, otras actividades económicas pueden mejorar el bienestar de la población rural como el mejoramiento de la calidad de los productos tradicionales, la búsqueda de nuevos “nichos” (segmentos) de mercado y el fomento de fuentes de ingreso alternativas, incluidas la pequeña agroindustria rural, artesanía, piscicultura, otros negocios y servicios no agrícolas y el ecoturismo.

Finalmente, si bien los instrumentos clásicos del desarrollo rural han logrado mejoras en indicadores de seguridad alimentaria y avances en reducción de pobreza, los conceptos de desarrollo rural y competitividad acogen nuevos instrumentos económicos para la gestión ambiental como los pagos compensatorios para la conservación de bosques, compensaciones por servicios ambientales y el biocomercio, entre otras actividades sostenibles. Estas actividades permitirán combatir sosteniblemente la pobreza rural y a la vez alcanzar logros en la política ambiental. Por lo antes visto, es previsible el inicio de transferencias significativas de recursos financieros a cambio de servicios ambientales a las zonas rurales apartadas. Sin ello, no será posible romper el ciclo de la pobreza ni hallar alternativas duraderas para las actividades económicas ilícitas que se practican actualmente como la tala ilegal o la minería informal.

2

Foro Regional de Piura



2. Foro Regional de Piura

El primer Foro Regional se realizó en la ciudad de Piura y constó de cuatro presentaciones. Al finalizar las dos primeras sobre biodiversidad y ordenamiento del territorio, se realizó un panel con candidatos (uno de ellos electo Presidente Regional), representantes de la sociedad civil y de la academia. De igual manera, luego de las presentaciones de los expertos se llevó a cabo el segundo panel de la tarde⁴.

Como se sabe, la región Piura está expuesta a eventos naturales que originan drásticos cambios climáticos con elevadas precipitaciones pluviales, sequías y heladas, destacando la ocurrencia del Fenómeno El Niño (FEN). Piura cuenta con un inmenso bosque seco con más de 2 millones de hectáreas, la mayor superficie en la costa. Esta región posee cerca de 768,000 ha. con problemas de desertificación y sequía, de las cuales 706,000 están deforestadas y otras 62,000 salinizadas. Aunque existen avances en la gestión del uso del agua, según la Comisión Departamental de Lucha contra la Desertificación y Sequía (CDLDS), la superficie con problemas de desertificación crecería ante el déficit hídrico, tala indiscriminada, inadecuadas prácticas de manejo de RRNN y el cambio climático. El Gobierno Regional de Piura (GRP) es pionero a nivel nacional en gestión territorial con la creación del Sistema Regional de Conservación de Áreas Naturales (SRCAN).

2.1. Situación actual. Piura

2.1.1. Biodiversidad

La diversidad biológica regional es importante por su geografía asociada al bosque seco tropical y al contraste entre inestabilidad climática (FEN) y condiciones de aridez e hiperaridez, características relacionadas a la deflexión de Huancabamba. Las prioridades para su conservación se enfocaron en la

⁴ El Documento Regional de Piura fue elaborado con el auspicio del Programa Desarrollo Rural Sostenible (PDRS) de la GIZ (cooperación alemana).

biodiversidad de especies y paisajes y en el agua, servicio ecosistémico básico. En Piura existe una plataforma institucional que impulsa la mejora de la gestión del bosque seco, buscando nuevas capacidades productivas y empresariales para su sostenibilidad mediante actividades económicas sostenibles (AES) como apicultura, procesamiento de frutos nativos, artesanía, ecoturismo y servicios. Además, el proyecto binacional Catamayo Chira trabaja con comunidades, gobiernos locales y ONGs en bosques y páramos con productos agropecuarios y forestales e implementando proyectos para aprovechamiento sostenible de madera, conservación de suelos y protección de fuentes de agua.

Hay que destacar la gestión de las Áreas Naturales Protegidas (ANP) de El Angolo, Illescas y Amotape así como la investigación que realiza la Universidad Nacional de Piura (UNP) en aves. De otro lado, en los Andes existen bosques de neblina que brindan servicios ecosistémicos, entre ellos la captación y provisión de agua, y son reserva biodiversa. En esa línea el GRP declaró de interés regional el ecosistema páramo y tres propuestas de conservación. Sin embargo, posibles proyectos mineros en nacientes de cuencas y plantaciones de caña de azúcar para biocombustibles pueden generar conflictos entre la conservación de la biodiversidad y actividades productivas intensivas. Y la destacable implementación del SRCAN, que busca aproximar los intereses regionales de conservación a los objetivos nacionales, bajo una lógica de conectividad y complementariedad de los ecosistemas con regiones vecinas e inclusive Ecuador. Sobre desertificación, según la CDLDS, la superficie con ese problema aumentaría por el déficit hídrico, tala e inadecuadas prácticas de manejo de RRNN y el cambio climático.

2.1.2. Cambio climático

Los débiles vínculos entre planificación del desarrollo, uso del territorio, diseños inadecuados de proyectos de inversión y ausencia de una gestión anticipada del riesgo refuerzan el círculo vicioso de desastres. Por eso se recuerdan las grandes pérdidas de los episodios FEN, entre US\$ 1,000 y US\$ 3,500 millones (1982-83) y US\$ 800 millones (1997-98). El cambio climático afecta la competitividad regional y como ejemplo, las alteraciones del mango (floración y fechas de cosecha, plagas y enfermedades) que redujeron sus exportaciones. De otra parte, se crearon el Sistema Regional de Gestión Ambiental (SRGA) y Plan Regional de Prevención y Atención de Desastres (PRPAD) contándose con el aporte tecnológico del PROCLIM que formó una base institucional regional para desarrollar programas de mitigación y adaptación. Asimismo, el PNUD implementa el proyecto de Seguro Indexado ante el Fenómeno el Niño, el cual se espera integrar pronto a una nueva iniciativa "Hacia un desarrollo bajo en

carbono y resiliente al cambio climático en las regiones de Piura y Tumbes”. Luego, considerando la influencia e impactos del cambio climático en las fuentes de agua y para modernizar la gestión de su uso, se ha establecido una rápida respuesta orientada a promover la GIRH. Y en el ámbito regional existen avances en relación al agua dirigidos a fortalecer las capacidades de gestión de su uso, planificación y administración.

2.1.3. Ordenamiento territorial

En Piura existen interesantes dinámicas participativas para la gobernanza a partir de concertación interinstitucional. Una de ellas, el Acuerdo Regional (2007), busca promover una gestión ambiental efectiva y permanente, en cuanto a la recuperación y uso sostenible de los RRNN renovables, áreas protegidas y de la biodiversidad, en concordancia con la capacidad de cada ecosistema, con énfasis en bosques secos y de neblina, páramos y humedales. Asimismo, se ha conformado el equipo técnico para el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de la región contándose con una unidad operativa para la Zonificación Ecológica y Económica (ZEE) y formulación del POT fomentándose la participación de los gobiernos locales que integran el equipo que lidera el proceso de Ordenamiento Territorial (OT). La Gerencia Regional de Recursos Naturales (GRRN) ha avanzado en el proceso de ZEE cuyos principales avances son la elaboración del Documento Base de ZEE, la creación de la Unidad Técnica de Gestión Ambiental y ZEE, la edición del Atlas Regional Interactivo y el inicio de cartografía base regional y base de datos (SIG).

2.1.4. Competitividad

Piura se ubica en el puesto 8 con un ICR de 0,50 que la ubica 'a la mitad del camino' a nivel nacional. Para construir la competitividad regional se cuenta con el ARP con un modelo institucional que genera y aplica una estrategia sustentada en grupos de trabajo para cada nivel del territorio. Además, cuenta con el Programa Regional de Competitividad (PRC) así como con el Consejo Regional de Desarrollo Agrario (CORDA), ente consultivo de propuesta, la Comisión de Seguimiento y Control del Acuerdo Regional (CSCAR) y el Grupo de Gestión Estratégica para el Desarrollo Regional (GGEDER), que aspira a convertirse en base del sistema regional de planificación. En la región se ha generado una “masa crítica profesional y ciudadana”-aún escasa- pero bien informada y con capacidad para apoyar la descentralización y cadenas de valor.

2.1.5. Desarrollo rural

Se ha trabajado una propuesta de desarrollo rural para Piura, que plantea lineamientos estratégicos para el desarrollo económico rural competitivo y seguridad alimentaria, manejo sostenible de los RRNN y gestión integral de riesgos, desarrollo de capacidades de la población rural e incremento de la inclusión social. La estrategia busca un cambio institucional que cree condiciones para el desarrollo territorial rural. Además, propone lineamientos para cinco sub espacios. La intervención pública, privada, de los productores y ONGs ha permitido que varias organizaciones de productores se hayan fortalecido y especializado como CEPIBO, CEPICAFE y APROMALPI. Pero aún tienen una agenda pendiente de consolidación. Además, se inició la constitución del Consejo Regional de Cuenca.

2.1.6. Descentralización

El Acuerdo Regional 2007-2021 se constituye en un documento vital para la planificación del desarrollo regional a mediano plazo. Su éxito se basa en la participación de diferentes organizaciones políticas y de la sociedad civil organizada, colegios profesionales, ONG, Gobierno Regional y Gobiernos Locales. De ese modo, se ha concertado muchas acciones para que la descentralización se materialice en desarrollo. Otros avances consisten en la generalización de varios mecanismos de participación ciudadana como el presupuesto participativo, la gestión por resultados y las mancomunidades municipales.

2.2. Escenarios alternativos de desarrollo

La información sistematizada y previamente presentada plantea escenarios que se pueden presentar en la región Piura en los temas priorizados, los mismos que no son excluyentes. Más bien, se plantean para propiciar la reflexión y con el propósito de mover a la acción ahora.

Como se observa más adelante en los escenarios alternativos de desarrollo, para construir el futuro que plantean las propuestas optimistas, hay mucho trabajo por realizar en los diferentes temas trabajados en los Foros Regionales. La decisión de 'no hacer nada' conduciría a un riesgoso escenario de retraso, postración y deterioro ambiental que para una región tan poblada como Piura sería muy negativo.

Cuadro 2. Escenarios alternativos de desarrollo

Escenario	Optimista	Inercial
Biodiversidad	GRP lidera y articula la conservación de la biodiversidad y coordina con otros actores públicos, privados y sociedad civil organizada, la identificación de las nuevas AES y la mejora de la sostenibilidad de la actividad productiva tradicional.	Se posterga la implementación del modelo de conservación de la biodiversidad al priorizarse la ejecución de actividades productivas y/o extractivas que generan algunas ventajas en el corto plazo pero que no son sostenibles.
Cambio climático	Una sociedad civil más informada de los desafíos medioambientales y la mitigación exitosa del cambio climático, promoviendo AES y mejorando la sostenibilidad de operaciones tradicionales.	Crece vulnerabilidad de la producción y ciudades por la débil articulación institucional, estructuras de gestión local y regional que postergan adaptación con mayores riesgos ambientales y alta inversión en rehabilitación.
Ordenamiento territorial	Actores privados, públicos y sociedad civil aprueban ZEE y se reconoce su sustento técnico que permite decidir sobre ocupación del territorio y actividades productivas a desarrollar. POT orienta nuevas inversiones.	Niveles de gobierno e institucionalidad local y regional no utilizan el POT ni la ZEE como herramientas orientadoras para la planificación y uso del territorio elevándose los riesgos ambientales e inversión en rehabilitación.
Descentralización	GRP lidera proceso macroregional sobre JINO y mancomunidades afianzadas, con base en proyectos integradores. CCR, CCL, espacios de participación y vigilancia ciudadana permiten gestión descentralizadora del gasto público.	Se limita el avance de proceso de descentralización y constitución de regiones por desinterés y poco nivel de entendimiento entre los líderes locales y regionales.
Desarrollo rural	Pequeños productores se organizan en cooperativas y con mejor gestión consolidan competitividad y agricultura de 'nicho' aumenta ingresos. El agro innova y articula territorios con una agroindustria dinámica y nuevos cultivos.	Limitada capacidad de gestión mantiene a la pequeña producción agraria poco competitiva, con baja productividad y rentabilidad, débil innovación tecnológica que la mantiene lejos de AES de alto valor.
Competitividad	Piura productiva se articula con cadenas de valor de Ecuador y regiones limítrofes con base a empresas bien gestionadas y sostenibles, una vialidad que articula costa y sierra y con modelos asociativos empresariales.	Pobre avance en eficiencia de gestión y sostenibilidad, una institucionalidad sin propuestas de asociatividad y nuevas AES y con una academia que no logra sumarse a los procesos de desarrollo.

2.3. Procesos en curso

En la región Piura existen varios procesos de cambio en curso que denotan importantes oportunidades pero también amenazas a dimensionar, que se incluyen en el siguiente cuadro:

Cuadro 3. Procesos de cambio. Piura

Nombre del proceso	Comentario
Descentralización	Consensos y gobernanza, Acuerdo Regional, Monitoreo del PRDC, PP, CCR, CCL y Presupuesto por resultados
Revaloración de la biodiversidad	Mayor conciencia sobre páramos, bosques de neblina, bosques secos y humedales
Integración con regiones vecinas	Nueva infraestructura, IIRSA, Longitudinal de la Sierra, Cuenca Binacional Catamayo-Chira e INTERNOR
Exportaciones	Inversiones enfocadas a mercados externos, frutales, cafés especiales, cacao nativo y biocombustibles
Nuevas inversiones	Agroindustria, acuicultura, fosfatos, gas, carreteras, puertos y centros comerciales
Rol de ciudades intermedias	Dinamización productiva de ciudades como Sechura, Tambogrande y La Unión
Oferta de servicios de apoyo al consumo y producción	Mayor número de universidades y facultades, clínicas, transporte y logística

Tal como se observa, los territorios de la región Piura experimentan importantes transformaciones con impactos sobre la sostenibilidad de la vida y actividades productivas. Por esa razón es necesario contar con mecanismos para arribar a consensos que permitan avanzar como resultado de una visión compartida y acciones priorizadas y coordinadas.

2.4. Casos exitosos

Entre los más destacables casos de éxito en la región, relacionados con los temas trabajados en los Foros Regionales, se encuentran los siguientes:

- **Proyecto Algarrobo.** Persigue conservar los bosques secos de la costa norte y mejorar el bienestar de su población, sin dañar ni agotar su biodiversidad

para luchar contra la desertificación y pobreza, fortaleciendo organizaciones, manejo del bosque y pecuario, apicultura, agroindustria (vinomiel y algarrobina). Abarca 223,751 ha. beneficiando a 2,300 familias.

- **Proyecto Nor Bosque.** Busca mejorar la producción, productividad y calidad de algarroba, miel y ganado menor del bosque seco para implementar un modelo de Gestión del Bosque Seco sintonizado con sus propias características ambientales, económicas, culturales y sociales.
- **Sistema de Conservación de Áreas de Conservación Regional.** Dispone de herramientas técnicas necesarias para aprobar y ejecutar actividades y proyectos de inversión pública y privada, apoyando la conservación de la biodiversidad y consolidando beneficios para sus poblaciones.
- **Proyecto de reforestación en el Bosque Seco de AIDER.** Trata de 9,500 ha en proceso de desertificación, reforestando con especies nativas y generar ingresos para las familias por venta de créditos de carbono (US\$ 17'611,978) e incrementar oferta de madera.
- **Proyecto PROCLIM.** Objetivo, realizar la evaluación local integrada y estrategia de adaptación al cambio climático en la cuenca del río Piura. Realizado por el CONAM y la Autoridad Autónoma de Cuenca Hidrográfica Chira-Piura.
- **Cafés especiales de CEPICAFE.** De la asociación de líderes innovadores de pequeños productores cafetaleros en dos distritos, hoy son exportadores a mercados especiales sin intermediación, mediante central exportadora fundada en 1995.
- **Exportación de frutas y derivados de APROMALPI.** De 40 fruticultores asociados para abastecer juntos al mercado mayorista se ha pasado a la exportación de mango, involucrando 506 ha y mejorando la economía de 142 familias socias.
- **Exportación exitosa de banano orgánico.** Desarrollado en el Alto y Medio Chira, articula cuatro asociaciones de productores, a empresas exportadoras mediante "agricultura de contrato", beneficia la promoción de cadenas productivas por parte de la Dirección Regional Agraria (DRA) de Piura.

- **Proyecto Binacional Catamayo Chira.** Iniciativa para fortalecer la integración entre Ecuador y Perú, buscando una gestión integral y compartida de los recursos de la cuenca binacional para un desarrollo sostenible generando intercambio económico, cultural y educativo.
- **Proyecto Gobernabilidad del Agua.** Construcción participativa de propuestas regionales para la gobernabilidad, protección, manejo y gestión integradas del agua y fortalecimiento de la ANA, en lo técnico, institucional y normativo, en apoyo a la construcción del marco de competencias y políticas regionales, con proyección de incidencia política a nivel nacional.
- **Proyecto Desarrollo Rural Sostenible GRP - GTZ (PDRS).** Facultar a la población pobre de áreas rurales seleccionadas para elevar los niveles de vida, mediante un manejo sostenible de los RRNN, fortaleciendo la capacidad de gestión sostenible de sus actividades productivas.

2.5. Reflexiones. Piura

La región es considerada ambientalmente muy frágil ya que la alteración climática del sur o Fenómeno El Niño, le confiere particularidades de "cristalería". Se trata de ecosistemas que hay que cuidar como los bosques secos, donde existe mucha vida. Y los páramos, donde nacen las aguas pues en la zona no existen glaciares. Por eso, parte importante del potencial de Piura se encuentra en la diversidad existente, su directa relación con los RRNN y en la posibilidad de obtener a partir de ella productos de especialidad (gourmet) ya que no existen condiciones para producir en grandes escalas sino competir con calidades especiales para mercados de "nicho".

Biodiversidad. El bosque seco requiere, con urgencia técnicas simples y estudios como el de la fenología de las especies, capacidad de carga de pastos naturales y diversificación productiva para mejorar ingresos y bienestar de las familias asentadas. Con especies nativas se puede regenerar naturalmente los bosques y con la agroforestería desarrollar proyectos de servicios ecosistémicos, que permitan financiar su manejo sostenible. El ecoturismo para observar la biodiversidad ayudará a luchar contra la pobreza, desertificación y sequía. Sólo grupos humanos organizados y capacitados con herramientas podrán conservar este valioso recurso. Por su parte, los empresarios y emprendedores con la academia aportarán su talento para generar nuevas actividades económicas sostenibles a partir de la biodiversidad así como las compensaciones por servicios ambientales (SSAA) mejorando las prácticas

agroecológicas actuales. La población y autoridades de Piura deben entender que sin conservación de la biodiversidad están en riesgo los servicios ecosistémicos básicos como el agua, y sin ellos el desarrollo es insostenible. Ubicar, proteger, mantener la conectividad y manejar los ecosistemas, no es una tarea aislada de algunas entidades y conservacionistas sino de toda la sociedad.

Cambio climático. Piura cuenta con estudios, técnicos y experiencias desarrolladas que es preciso aprovechar para la formulación e implementación de un programa ampliado de mitigación y adaptación al cambio climático. El GRP a través de la GRRN asumirá el liderazgo y convocará la participación de entidades involucradas. Además, se necesita contar con un sistema de información para monitorear y proyectar la variabilidad climática a partir de estaciones meteorológicas. Esa data servirá para analizar los posibles impactos del cambio climático, con énfasis en las cuencas altas distinguiendo medidas de protección, mitigación, adaptación y/o aprovechamiento. Y el desafío radica en que, si bien el proceso de OT se viene realizando con una orientación participativa, aún no logra congregar a todos los actores en su implementación.

Ordenamiento territorial. El proceso de Ordenamiento territorial regional debe ser fortalecido mediante una mayor participación de las organizaciones no gubernamentales, gubernamentales, sociedad civil y diferentes actores, para que aporten en los procesos de toma de decisiones, para la ocupación de sus territorios y emprendimientos productivos y de paso, recabar el respaldo de la población a la propuesta de ocupación del suelo y actividades productivas prioritarias fijadas.

Descentralización. Para fortalecer el proceso es importante la creación del Centro Regional de Planificación sobre la base de los espacios locales que vienen funcionando (GGEDER y CORDA), como base social de la planificación regional. Asimismo, fomentar las mancomunidades para la conservación de la biodiversidad con desarrollo y de la Junta Interregional del Norte y Oriente (JINO), para el desarrollo de nuevos negocios. Los desafíos se encuentran en la necesidad que el GRP priorice el desarrollo en función de la vulnerabilidad y del acceso a servicios e indicadores de pobreza, desnutrición, limitadas oportunidades productivas y redes viales. De ese modo, los territorios rurales y urbanos mejorarán su infraestructura, competencias y competitividad.

Desarrollo rural. Sistematizar y replicar las experiencias exitosas de organizaciones empresariales de productores así como los modelos de

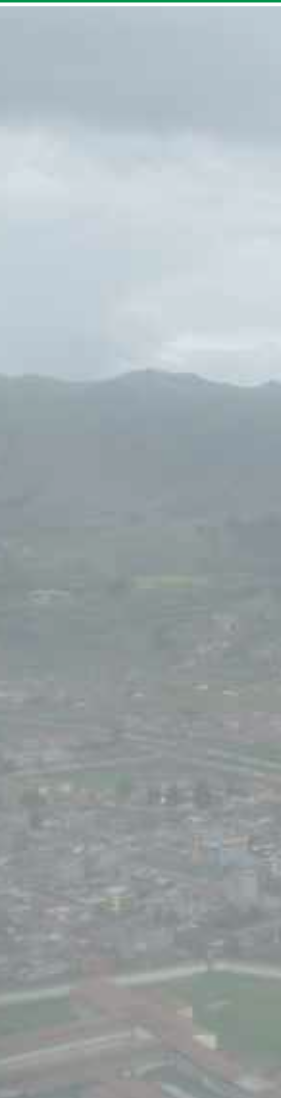
articulación productiva y comercial de empresas con organizaciones de productores, a fin de definir políticas de promoción de la asociatividad con tendencia al cooperativismo, como modelo que permita acopiar las capacidades para la implementación de modelos de gestión sostenibles dentro de la Nueva Ruralidad. Los desafíos se relacionan con la institucionalidad, como la constitución del Consejo Regional de Cuenca que la GRRN puede liderar.

Competitividad. La competitividad es una construcción social. En este marco Piura se plantea como desafío central del desarrollo regional un “esfuerzo intersectorial e interinstitucional sostenido para alcanzar niveles altos y descentralizados de educación pública, de competitividad regional y de gestión territorial ambiental, que faciliten la articulación de la agricultura, pesca, gas y fosfatos a los núcleos industriales exportadores, en ese orden de prioridad, promoviendo el incremento permanente de líneas de producción y volúmenes transados ventajosamente, tanto a los mercados internacionales como a la generación de empleo e ingresos sostenibles en la región Piura”. Para materializar la visión hace falta fortalecer el rol de los gobiernos regionales y locales como promotores de emprendimientos sostenibles y consolidación de PYMES, apoyando su capacidad de gestión empresarial y asociatividad con documentos orientadores (ZEE y POT). La conservación de RRNN con visión de largo plazo, a partir de instrumentos de gestión ambiental participativa, constituye fuente de ventaja competitiva.

Y sin olvidar que la competitividad rural es un gran reto para Piura debido a los altos índices de pobreza rural y bajos niveles de productividad y sobre utilización de RRNN, en especial agua. Medir sus avances es sumamente importante para la competitividad regional y la lucha contra la exclusión. Al mismo tiempo hay que poner énfasis en el procesamiento y reaprovechamiento de las aguas servidas, pues los efluentes líquidos y residuos sólidos se están convirtiendo en un grave problema del segundo departamento con mayor población del país.

3

Foro Regional de Cusco



3. Foro Regional de Cusco

El Foro Regional de Cusco, “Diálogo Social, Prioridades Regionales para un desarrollo sostenible e inclusivo”, reunió a un público entusiasta y representantes de las trece provincias de la región. El evento contó con seis ponencias sobre biodiversidad, desarrollo humano, descentralización, identidad cultural y competitividad. Los resultados del Foro se sumaron a los realizados con anterioridad en cinco ejes (desarrollo social, territorio y ambiente, desarrollo económico, institucionalidad y patrimonio y cultura), para elaborar el Acuerdo Regional que se firmó poco antes de las elecciones regionales y locales del 3 de octubre del 2010⁵.

Cusco posee una gran diversidad de pisos ecológicos, siendo el 48% del espacio andino y el resto ceja de selva y selva. En años recientes se produjo una variación sustantiva en la estructura productiva regional. La participación de la agricultura en el PBI regional ha declinado hasta en 50%, mientras la minería e hidrocarburos creció más que el doble, en especial el gas. La tenencia de la tierra es un minifundio generalizado donde el 66% de los productores poseen menos de 3 ha. mientras café (57.6%) y cacao (22.3%) representan el 80% del Valor Bruto de la Producción.

3.1. Situación actual. Cusco

3.1.1. Biodiversidad

En la región se cuenta con un conjunto de normas para la gestión ambiental y conservación de los RRNN, entre las que destacan las Ordenanzas Regionales que declaran a Cusco como región libre de transgénicos y centro de origen y domesticación de cultivos nativos importantes, las regulaciones sobre acceso a recursos genéticos y conocimientos, prácticas e innovaciones tradicionales asociadas y en 2009, la declaración como de interés público de dieciocho áreas de protección y conservación ambiental. Además, la biodiversidad constituye la

⁵ El Documento Regional de Cusco fue elaborado con el auspicio del Programa de Adaptación al Cambio Climático (PACC) de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.

fuerza más importante de seguridad alimentaria en Cusco, además de proveer de plantas medicinales, permitiendo a los agricultores generar ingresos adicionales. El Consejo Regional de Seguridad Alimentaria (CORSA) viene priorizando el consumo de productos regionales, mientras la industria y artesanía requieren materias primas e insumos, muchos de ellos provenientes de la biodiversidad. La recuperación y conservación de la biodiversidad tiene a la UNSAAC, INIA, PNUD y Gobierno Regional de Cusco (GRC) como actores destacados. El Plan Regional de Desarrollo Concertado (PRDC) aborda muy colateralmente el tema siendo necesaria una decidida política de protección a la biodiversidad y contra la piratería.

En Cusco existe un marco normativo con ANP que buscan recuperar y conservar la biodiversidad, como el Parque Nacional Manu y Otishi, el Santuario Histórico de Machupicchu, el Santuario Natural Megantoni y las Reservas Comunes de Amarakaeri y Machiguenga (sólo el primero de los nombrados y Machupicchu tienen todos los documentos de gestión aprobados, incluida su ZEE). Además, existen biocorredores con especies nativas que funcionan como biocadenas productivas, que muestran la vocación productiva de los territorios. La lista completa de las biocadenas y productos del biocomercio se encuentra en el Documento Regional de Cusco (ver CD incluido). Adicionalmente, se realizaron estudios como el de la biodiversidad del Corredor Vial Interoceánico Sur (2009), sobre ornitología en los santuarios y el Censo de la Vida Salvaje con énfasis en aves, frutas, raíces y camélidos sudamericanos. Queda claro que un gran desafío regional es convertir los atributos naturales en ventajas competitivas sostenibles, lo cual requiere investigación, tecnología e innovación desde y para la región. Sin duda, el turismo de naturaleza y ecoturismo serán complemento al tradicional turismo cultural (el 67% del arribo de turistas reporta como motivo de la visita tanto a la naturaleza como a la cultura).

3.1.2. Cambio climático

El clima regional se calienta con derretimiento de glaciares, menores reservas de agua y otros impactos que afectan sobre todo a la población rural pobre. El cambio altera la disponibilidad hídrica, modifica la fenología y rendimientos de los cultivos, se asciende a pisos ecológicos más altos (afectando bosques nativos relictos en ecosistemas frágiles), llegan nuevas plagas y enfermedades, salud humana y animal debilitada. El perfil físico-geográfico influye en la fragilidad del territorio. Así, la zona alto andina, con su aridez y baja humedad padece escasez de agua, heladas, granizo y alta irradiación solar. En valle interandino la escasa vegetación y los largos periodos de estiaje traen inundaciones y deslizamientos. En ceja de selva y selva se registra alta

pluviosidad y humedad ambiental. Otros impactos como la contaminación del agua por las ciudades, hornos a leña (tejas y ladrillos), desechos sólidos urbanos y laboreo agrícola en pendientes, aumentan los riesgos ambientales.

Y en 2010 se crea el Grupo Técnico Regional frente al Cambio Climático, con el soporte del PACC, para elaborar una propuesta de estrategia regional y su plan de acción. Es relevante la existencia de un espacio de concertación entre Estado, sociedad civil y empresas, el CAR, que opera desde hace diez años. Y destacar que la población regional tiene una mayor conciencia sobre las consecuencias del cambio climático, a partir de la crisis ambiental de inicios del 2010. Asimismo, es urgente establecer un programa masivo de forestación para recuperar humedales y cuerpos de agua, apoyar decididamente a las organizaciones de regantes, buscando que en 2021 todos los distritos de riego (108) tengan plan de manejo de agua en ejecución. Además, es necesario fortalecer los sistemas locales de gestión ambiental hasta alcanzar un SRGA para la región.

3.1.3. Ordenamiento territorial

En la normatividad vigente sobresale la conformación de una Comisión Técnica de ZEE y el PER. Sobre el OT a nivel regional se ha elaborado el Plan Base de OT del Cusco con su Plan de Uso de Suelo, de acuerdo a la Macro Zonificación Económica y Ecológica; y se ha propuesto un Plan de Ocupación del Territorio que confluye en un Programa de Desarrollo Sostenible de la región. Entre los más importantes avances sobresalen el POT (2005) y la ZEE (2007) que virtualmente está vigente. Y entre los desafíos, resalta la necesidad de implementar el Sistema de Ordenamiento Territorial Regional, como ente rector y coordinador del alineamiento que deben tener las propuestas de ZEE a nivel de provincias y distritos.

3.1.4. Competitividad

La economía regional es la décima del país por su aporte al PBI. El GRC promueve el desarrollo económico y la competitividad, reconocida como lineamiento básico del PDC al 2021. Para fortalecerla se crea la Agencia Regional de Fomento de la Inversión Privada y los grupos técnicos para estudio y promoción del gas natural e industria del mueble. Asimismo, se aprobaron el Plan Concertado de Competitividad (PCCT) y el Plan Estratégico Regional de Turismo, actividad con el mayor aporte al PIB regional. También el Plan PRENDE (2009) con visión de cuenca, cadenas productivas, asociatividad, dinamización de corredores económicos e innovación tecnológica. Además, opera el Consejo Regional de Competitividad y se ha elaborado el Plan Estratégico Regional de

Exportaciones (PERX) con un comité para la competitividad y oferta exportable. De otro lado, los mayores desafíos son actualizar y poner en práctica el PCR, fortalecer el proceso de reconversión agrícola y que los agricultores opten por cultivos en función del mercado y su sostenibilidad, se logre una cultura asociativa con el enfoque de cadenas productivas y gestión de cuencas. Además, fortalecer las organizaciones de productores rurales, así como reactivar al gremio de micro y pequeñas empresas que se relacione con UNSAAC, INIA y las entidades del conocimiento y servicios para la innovación.

3.1.5. Descentralización

Mientras el proceso de la descentralización administrativa y económica encuentra trabas, existen indicios de recentralización como el reforzamiento de Organismos Públicos Descentralizados (OPD) desplazando funciones de las direcciones regionales del GRC. Asimismo, los programas de lucha contra la pobreza, dirigidos desde Lima (Crecer, Juntos, Pro-Joven). El caso de los espacios territoriales menores -comunidades campesinas y nativas- es muy importante también. Pero es muy positivo que el GRC y gobiernos locales vienen recibiendo asignaciones presupuestales crecientes para inversión más los fondos del canon minero y gasífero. Asimismo, es un paso adelante la existencia de importantes espacios de concertación entre entidades del Estado (GRC, GL, OPD) y sociedad civil, como los consejos regionales de educación, salud, seguridad alimentaria, saneamiento básico, medio ambiente, MYPES, agricultura y cultura. Entre los mayores desafíos se encuentran el contar con la capacidad de gestión privada, pública e institucional para atender el proceso de delegación del poder político y fortalecer la institucionalidad regional como espacio organizado para un desarrollo sostenible.

3.1.6. Desarrollo rural

Mientras la DRA y otras entidades elaboraron el Plan Estratégico de Desarrollo Agrario 2009-2021, el desarrollo rural de Cusco aún no logra consensuar una plataforma única de estrategias y programas. Cusco tiene muy alta ruralidad, con 45% de la población regional en el campo, en pobreza y extrema pobreza, anclada a producción de baja rentabilidad. De otro lado, tiene un sector urbano dinámico, con servicios básicos y presencia del Estado. Y para aprovechar las oportunidades de la biodiversidad, hace falta investigación, innovación de procesos y hacer empresa para la producción y comercialización. La Nueva Ruralidad tiene en el agroturismo, ecoturismo y etnoturismo mucho potencial en iniciativas productivas en las que el medio ambiente tiene un papel descollante.

3.2. Escenarios

La generación de escenarios alternativos permite mirar las opciones de futuro que se puedan presentar en los territorios del Cusco si se toman decisiones en un sentido o en otro. De este modo los ciudadanos y ciudadanas podrán prever el impacto futuro de lo que se decida hoy.

3.2.1. Biodiversidad

Escenario A. De fortalecerse este escenario en el futuro, los productos de biodiversidad regional serán la fuente principal del consumo de sus habitantes, ya sea como alimentos, vestidos y materias primas para la agroindustria. En este escenario, cultura e identidad serán un referente para construir calidad de vida. Al mismo tiempo, la institucionalidad regional agotará sus mecanismos para conservar, proteger e investigar la biodiversidad y garantizar su uso sostenido, a través de empresas con alta responsabilidad frente a la sociedad y deseosas de diferenciarse en los mercados.

Escenario B. De optarse por este escenario de ciega apertura a los mercados extra-regionales en el futuro, la biodiversidad regional no es prioritaria en el consumo de la población regional, dado que las relaciones económicas se sustentan en la interacción de actividades dirigidas “desde y para el mercado externo”. La biodiversidad corre el riesgo de no estar adecuadamente protegida por la institucionalidad regional de la piratería y de su sobre-explotación. Las semillas comerciales procedentes de la ingeniería genética se difundirán entre los agricultores empresarios, arrinconando las semillas tradicionales producto de la agro-biodiversidad campesina y los recursos genéticos tradicionales, que son castigados por precios bajos en los mercados.

3.2.2. Cambio climático

Escenario A. Los actores regionales interiorizan una cultura de respeto y armonía con el medio ambiente y un desarrollo compatible con ello. La reducción de riesgos y la adaptación al cambio climático hace parte de la política y la gestión que desarrollan las instituciones regionales públicas y privadas. Se recuperan y revalorizan las prácticas ancestrales vigentes empleadas ante la variabilidad climática, y mejoran con la incorporación de nuevas tecnologías adecuadas a las condiciones del medio rural andino. La población rural dispone de fondos y mecanismos públicos que apoyan y facilitan acciones de adaptación al cambio climático a nivel familiar y comunal.

Se revisan las prioridades regionales, mediante el apoyo a cadenas en mercados dinámicos, en la organización de asociaciones y cooperativas de agricultores con economías de escala, habilidad de gestión e innovación. Las organizaciones de productores toman como referencia básica la organización del territorio, con la biodiversidad y los RRNN correspondientes.

Escenario B. Los riesgos climáticos en la región se agudizarían y también las vulnerabilidades. En efecto, actividades extractivas acabarían por diezmar la biodiversidad incluyendo la intensificación de la extracción de gas como ya se percibe en el caso del Santuario Natural de Megantoni. Es más, la disponibilidad de gas para la transformación "in situ" de la minería (fierro esponja y otros), contribuirá a realimentar el círculo vicioso del calentamiento. Por otro lado, la Carretera Interoceánica puede traer impactos negativos para el cambio climático.

3.2.3. Ordenamiento territorial

Escenario A. Un sistema de ordenamiento del territorio de la Región Cusco, gestionado y animado por el GRC y los actores regionales públicos y privados, donde cada municipalidad ha elaborado su ZEE de manera participativa y ésta es una referencia básica para la priorización de proyectos de inversión pública y para impulsar los corredores económicos regionales e interregionales. El OT y la subsecuente ZEE, se constituyen, no sólo una referencia indispensable de los planes de desarrollo concertado del gobierno regional, de los gobiernos locales de la región y de las OPD que operan en Cusco; sino también, en una referencia básica para la conservación y gestión de los RRNN y la biodiversidad.

Escenario B. El OT se constituye en un elemento de libre iniciativa en los planes de desarrollo del GRC y GL, en el que cada municipalidad aisladamente elaboró su ZEE sin tener en cuenta la participación de los actores relacionados. Esta situación lleva al conflicto de uso de aguas, suelos (como el cultivo anual en laderas empinadas cuando son áreas de protección) y disfuncionalidad en las vocaciones productivas de los territorios. En esta alternativa, de libre uso del territorio está en función de la rentabilidad del uso de RRNN y biodiversidad, sin importar el equilibrio con el medio ambiente. Tampoco se promueve equidad en relaciones dentro de cadenas productivas.

3.2.4. Descentralización

Escenario A. Los actores regionales públicos y privados acuerdan consolidar el proceso descentralizador repartiendo funciones y recursos entre GRC y GL,

para contar con la institucionalidad necesaria para el desarrollo social, económico y ambiental de los territorios con base a su potencial concertado en el POT y ZEE.

Escenario B. Los actores regionales no se comprometen con la construcción de una región compuesta por territorios heterogéneos. Y no logran ponerse de acuerdo en una visión de largo plazo y un programa mínimo de acción para el desarrollo. En ese escenario, tampoco se fomenta la cultura del emprendimiento como energía creadora y domina la maximización de rentabilidad, afectándose el tejido social y ambiental, acrecentando los riesgos del cambio climático.

3.2.5. Competitividad

Escenario A. El entorno regional construye competitividad combinando desarrollo productivo con sostenibilidad ambiental y asimila positivamente proyectos como la Carretera Interoceánica IRSA-Sur, pavimentación de carreteras y Gaseoducto Sur y gas a menores precios. Un fuerte espíritu asociativo y emprendedor sumado a transferencias del GRC a GL, mejoran base productiva con electrificación, vialidad, más productividad agraria mediante mejor gestión (incluye CTI). De otra parte, productores regionales ingresan a nuevos mercados basados en la biodiversidad regional con eficiente gestión de sus organizaciones y cadenas de valor en corredores económicos como el Brasil - Puerto Maldonado - Cusco - Abancay - Nazca, superando impactos ambientales que son mitigados mediante acuerdos y vigilancia ciudadana.

Escenario B. Débil capacidad emprendedora de actores y empresas regionales y primacía del individualismo llevan a perder oportunidades para convertir potencial cultural y biodiverso en ventajas competitivas. Riqueza generada no permanece en Cusco, ni se aumenta la disponibilidad de financiamiento para los proyectos de las PYMES, que se siguen refugiando en autoconsumo, subsistencia e informalidad. La base productiva rural se deteriora por sobreutilización de los RRNN, tenencia fragmentada y agua escasa. La sociedad civil y el Estado no logran una gobernanza que permita crecimiento con sostenibilidad ambiental creciendo los riesgos de desastres naturales debido al cambio climático.

Como se observa en los escenarios propuestos, el futuro es prometedor siempre y cuando se lleve adelante la agenda de acciones mencionada en los escenarios A, superando los desafíos que generarían el futuro descrito en las alternativas B.

3.3. Procesos de cambio en Cusco

Entre los principales procesos de cambio que se detectan en la región Cusco destacan varios eventos que convierten a la región en vanguardia para el desarrollo del sur:

Cuadro 4. Procesos de cambio. Cusco

Proceso	Comentario
1. Inversiones públicas en grandes obras de infraestructura	Carretera interoceánica y acceso a Brasil vía Madre de Dios
2. Inversiones privadas y RRNN	Canon minero y gasífero permite recursos para gobierno regional y locales
3. Cusco, nueva maravilla del mundo	Turismo recupera dinamismo y permite compensar crisis internacional iniciada en 2007
4. Notable crecimiento demográfico	Escalas mayores exigen renovar visiones de desarrollo
5. Proceso de urbanización se pronuncia	Nuevos patrones de consumo y comercialización
6. Renovado rol de las ciudades intermedias en la producción y servicios	Ciudades mayores e intermedias de la región ejercen efecto dinamizador
7. Irrumpe nueva generación de líderes con visión y arraigo	Alcaldes distritales y provinciales organizan equipos eficientes
8. Revalorización y actualización de identidad cultural	Tradición cultural como fuente de nuevos proyectos productivos

3.4. Casos exitosos

Una selección de los más destacables casos de éxito en Cusco, relacionados con los temas trabajados en los Foros Regionales, se encuentra en seguida:

- **Central de Cooperativas Cafetaleras de la Convención y Lares (COCLA).** Asociatividad, eficiencia empresarial y desarrollo humano por cafetaleros que atienden mercados del exterior con cafés especiales.
- **Producción de semilla libre de virus.** Asociación Arariwa en Urubamba, para detener el deterioro de la producción de tubérculos, con una

perspectiva integral, tecnológica, comercial, financiera, organizacional y aprendizajes con comunidades campesinas y pequeños agricultores.

- **Gestión del Santuario Histórico de Machupicchu.** Protección, recuperación y puesta en valor de biodiversidad y cultura de área natural protegida.
- **Programas de extensión para cultivo y transformación de kiwicha.** Importante aporte del Centro de Investigaciones de Cultivos Andinos, UNSAAC.
- **Yachaqs, especialistas y saber ancestral en manejo de RRNN.** Asistencia técnica y capacitación desde y para comunidades campesinas promovidas por el proyecto Manejo de RRNN en Sierra Sur, dirigida a familias campesinas en sus propios predios.
- **Optimización del uso de agua en provincias altas de Cusco.** Proyecto promovido por MASAL con la Asociación KAUSAY.
- **Los 'Unu Kamachiq Raymi' y el riego.** Experiencia institucional del IMA en capacitación de riego por concurso, principalmente en la cuenca de Paruro.
- **Organización Territorial en Checca, Canas.** Propuestas de desarrollo del mencionado distrito con el auspicio de COSUDE.
- **Cadena productiva de maíz blanco gigante.** Dinámica y funcionalidad de la cadena de valor por la Asociación de Productores de Maíz Blanco del Valle Sagrado de los Incas, Urubamba.
- **Emprendimientos gastronómicos.** Alianza entre las municipalidades de los distritos del Valle Sur y la Asociación Guamán Poma.

3.5. Reflexiones. Cusco

La construcción de la región Cusco como espacio de oportunidades para sus habitantes no sólo es cuestión de disponibilidad de recursos, sino que pasa por generar capacidades en su gente para crear riqueza en un escenario de alta fragilidad ambiental. Por fortuna, en Cusco no se parte de "cero" en temas fundamentales como biodiversidad, cambio climático y ordenamiento del territorio, pues se ha venido trabajando intensamente para contar con

instrumentos de gestión ambiental y para la conservación de RRNN. En seguida una reflexión por área temática:

3.5.1. Biodiversidad

Valorar la biodiversidad como patrimonio regional y ligarla al desarrollo es fundamental. Pero sin perder de vista que su deterioro puede causar daños irreparables a la disponibilidad de RRNN. Los proyectos de conservación se relacionan con la seguridad alimentaria y para la producción comercial. Para conseguirlo hace falta combinar el rescate, estudio e investigación en cultivos y crianzas para mejorar el desempeño agropecuario de los cultivos actuales, desde las semillas hasta su procesamiento, almacenamiento y distribución. Y en los productos promisorios, es clave el esfuerzo de emprendedores locales para detectar mercados, tecnologías y otras capacidades para diseñar nuevos derivados a partir de la biodiversidad cusqueña.

3.5.2. Cambio climático

Si bien ya se cuenta con importantes estudios sobre el tema, hace falta que desde la academia regional se realicen investigaciones interdisciplinarias sobre cambio climático y su efecto en la oferta hídrica y competitividad regional, que podrían gestionarse en un observatorio regional para monitorear y sistematizar data climática e impulsar un banco de datos. Una masiva reforestación, recuperación de humedales y lucha contra la erosión son acciones prioritarias. Finalmente, definir políticas con criterios de gestión de riesgos evitará escenarios de desastres con grandes pérdidas humanas y económicas.

3.5.3. Ordenamiento territorial

Un sistema regional de OT del GRC, los GL y la sociedad civil para mejorar las condiciones de vida y corregir los desequilibrios territoriales es muy importante. Además, dentro de la macro ZEE, promover la meso y microzonificación definiendo las acciones para la conservación y aprovechamiento sostenible de las potencialidades de los territorios. Para conseguir estos avances hacen falta nuevas capacidades en OT y ZEE en el GRC mediante un convenio entre UNSAAC y PACC. Al final, es clave implementar entre GRC, OPD y academia una base de datos integral que sustente los estudios de OT y ZEE permitiendo su permanente actualización.

3.5.4. Competitividad

Siendo la construcción de la competitividad un proceso integral, donde lo productivo se funde con lo ambiental y social, la creatividad, innovación, espíritu emprendedor y capacidades de aprendizaje regionales son factores

críticos para convertir las potencialidades en ventajas para competir en los mercados y aprovechar las oportunidades de la apertura. Asimismo, es elemental contar con servicios para la ciencia, tecnología e innovación en la región. Por eso con la construcción de carretera Interoceánica Sur se crean nuevas opciones para las áreas rurales y ciudades intermedias de las cuencas de la región. Pero también llegarán los desafíos de competir con el Brasil. De otra parte, el efecto dinamizador del gas como energía y sus derivados puede generar las condiciones para mejorar el empleo, educación y salud. “Una bufanda de 4,000 metros” podría posicionar las fibras de camélidos y ecosistemas de altura y también, “Cusco, capital arqueológica y paraíso natural”.

Por el alto nivel de las ponencias, la buena organización del Grupo Impulsor por la Descentralización y del PACC (Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación) y el entusiasmo de los participantes, que llegaron de todas las provincias de Cusco, el Foro Regional en Cusco fue exitoso. Los temas medio ambientales son tratados por los representantes de las instituciones cusqueñas con mucha preocupación así como los dilemas causados por el avance de las industrias extractivas. Por eso hay que tener en cuenta que -según los participantes- debido a que las herramientas de gestión ambiental no tienen carácter vinculante, no son acatadas en su totalidad. De otra parte, la región Cusco es vista principalmente como destino turístico, pero puede reconvertirse hacia otros segmentos, ecológico y sede de industrias no turísticas con base a su agrobiodiversidad y RRNN.

4

Foro Regional de Loreto



4. Foro Regional de Loreto

El evento se realizó en Iquitos el 20 de septiembre del 2010 bajo el título de “Foro Regional para construcción del desarrollo sostenible y la competitividad regional”, con la participación de representantes de la sociedad civil y la academia de Loreto . Con una enorme riqueza en especies, ecosistemas, genes y RRNN no renovables, Loreto destaca por su potencial forestal, pesquero, agrícola, turístico y en hidrocarburos. La región comprende una vasta zona de selva baja o llanura amazónica, surcada por ríos de gran caudal como el Amazonas, Ucayali, Marañón y Huallaga entre otros. Su territorio ocupa 368,852 km² y cuenta con una población cercana a los 900,000 habitantes. Presenta cinco tipos de clima, siendo el dominante el clima muy lluvioso, cálido y húmedo con alta variabilidad espacial y temporal. Las tierras bajas comprenden la llanura de inundación de los grandes ríos y las tierras altas, la llanura interfluvial. Y por las condiciones del trópico húmedo existen suelos pobres pero también hay algunos suelos fértiles en las planicies de inundación⁶.

Loreto tiene una escasa oferta exportable (sólo el 0,12% de las exportaciones nacionales en 2009), aunque aprovecha algunos convenios aduaneros para embarques forestales a arancel “cero”. Su balanza comercial continúa siendo negativa predominando las exportaciones petroleras. La región también exporta madera aserrada, laminada, triplay y peces ornamentales que totalizan el 73% de sus exportaciones. En 2008 se llegó a un record forestal con US\$ 45,2 millones de exportaciones cayendo luego por la crisis financiera global. Y debido al bajo valor agregado de su producción, prevalece el comercio, aunque con altos costos que merman su competitividad. En cuanto a pobreza, en el 2009 el ingreso per cápita fue casi la tercera parte del de Lima. Y sobre recursos, el presupuesto regional está básicamente conformado por el canon.

⁶ El Documento Regional de Loreto fue elaborado por la Sociedad Peruana de Derecho ambiental con el auspicio de la Cooperación de Finlandia.

4.1. Situación actual. Loreto

4.1.1. Biodiversidad

La Política Ambiental Regional promueve la conservación de la diversidad biológica y detener su destrucción mientras que el Grupo Técnico Nacional de Agrobiodiversidad plantea desarrollar y fortalecer las capacidades locales para la conservación y el uso sostenible de la agrobiodiversidad, incluyendo colecciones de germoplasma de invertebrados, microorganismos, batracios, hongos, algas, flora y fauna silvestre vinculados a la agricultura (Programa Nacional de Recursos Genéticos). Además, INIA mantiene bancos de germoplasma de especies amazónicas comerciales cultivadas en la Amazonía peruana. Otros proyectos de conservación trabajan con especies nativas cultivadas y sus parientes silvestres junto con familias campesinas priorizando frutas y hortalizas. Luego, el Plan de Acción Ambiental y la Agenda Ambiental Regional que promueven la utilización sostenible y manejo, ordenamiento ambiental y ampliación del conocimiento de la biodiversidad, con participación justa y equitativa en los beneficios derivados para luchar contra la pobreza y desigualdad.

En la región se cuenta con normativa para la conservación y aprovechamiento sostenible de los RRNN como la Estrategia y Plan de Acción de Diversidad Biológica mediante proceso participativo con asistencia técnica y financiera de Biodamaz, cooperación de Finlandia. La ERDB, que sistematiza y describe la riqueza, potencialidades y factores que causan su deterioro, y la conformación de los quince Puntos Focales Regionales integrados por entidades estatales y ONG, viene desde fines de los años noventa. En 2001 se implementa el Mecanismo de Facilitación para intercambio de información sobre biodiversidad. Como logros destacan el conocimiento e información sobre conservación y uso sostenible de la biodiversidad, la elaboración de estrategias y plan de acción, las posibilidades mediante el biocomercio y su implementación, a través de una plataforma de servicios. Para concluir, gran parte de la biodiversidad de Loreto es aún desconocida, siendo una de las regiones del planeta más rica en insectos, peces y diversidad de flores. El potencial forestal está a la espera de medidas ejecutivas para la aguda problemática del sector.

4.1.2. Cambio climático

Mediante la Estrategia Regional de Cambio Climático, se dispone el combate a la tala ilegal, la exigencia de Planes de Manejo Forestal y Reforestación, el fomento de zocriaderos para repoblar la diversidad biológica y la promoción

de cultivos alternativos en zonas de altura (sacha inchi). Además, se apoya el uso de tecnologías que reduzcan los GEI y se incentive a las PYMES a que implementen innovaciones para mitigar el cambio climático. Antes, en 2004, se crea el SRGA para implementar la PAR y guiar la gestión de la calidad ambiental, el aprovechamiento sostenible y conservación de los RRNN. También es destacable la CAR y los grupos técnicos como el PROCREL y sus aliados. Luego, se establece el SLGA que busca fortalecer la participación de las municipalidades, vecinos y demás gestores del desarrollo local.

4.1.3. Ordenamiento Territorial

El proceso de OT y ZEE en Loreto tiene avances importantes en varias regiones y áreas pero aún subsiste el reto de aumentar la cobertura, actualizar constantemente la información y sobre todo, que el GRC implemente el OT basado en la ZEE. Actualmente, sólo algunos territorios cuentan con ZEE. Además, existen algunos esfuerzos con miras a la ocupación ordenada del territorio, uso sostenible de sus RRNN y la conservación de la diversidad biológica entre los que destaca la identificación de áreas de interés para la conservación, mediante el proceso de planificación ecorregional promovido por WWF, IAP y CDC, en ecorregiones del río Amazonas y bosques inundables.

La titulación de territorios de comunidades indígenas y de tierras agrícolas ha sido uno de los mayores esfuerzos realizados pero falta solucionar algunos conflictos de superposición de concesiones mineras y forestales. Asimismo, el Plan de Acción Ambiental y la Agenda Ambiental de la CAR mencionan también el OT de la región Loreto, basado en la ZEE, como objetivo de su agenda "Frente Verde". No obstante lo mencionado, uno de los problemas del GRL es su limitada capacidad de gestión para la planificación territorial e implementación de la OT y ZEE. Entre los pendientes en OT destacan la necesidad de una ley de OT, la macro regionalización amazónica, la aplicación de incentivos económicos a la ocupación ordenada y uso sostenible del territorio, un sistema de información para la Amazonía y monitoreo y evaluación del proceso de OT.

4.1.4. Competitividad

La gobernabilidad de la región y el futuro uso del territorio es un tema de preocupación e interés para el sector público, privado y sociedad civil de Loreto. La participación social en los CCL, CCR y mesas temáticas ha traído más capacidades generándose "masa crítica profesional y ciudadana" -aún escasa- pero bien informada y que interviene en la gobernabilidad y competitividad regional, entre los que destacan las cadenas productivas o de valor para el uso sostenible de la biodiversidad. Incluye detección y promoción de mercados,

producción y valor agregado de productos, desarrollo de tecnologías, acceso a información e incentivos y mecanismos financieros.

4.2. Casos exitosos

A continuación se citan los principales casos de éxito en Loreto con una breve descripción de sus elementos.

- **Conservación, Gestión y Uso Sostenible de la Diversidad Biológica (PROCREL).** Su objetivo es contribuir al desarrollo sostenible de la región para reducir la pobreza y pobreza extrema de su población mediante estrategias de gestión de Áreas de Conservación Regional y procesos ecológicos y evolutivos priorizados por su importancia para la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica regional. Las estrategias se orientan a lograr que bosques y ecosistemas acuáticos de la región recuperen y mantengan su capacidad productiva de bienes (biodiversidad) y servicios ambientales, para que este capital natural se convierta en fuente de bienestar de la región.
- **Zoocría, lagartos, primates y reptiles.** Método de cría de animales bajo condiciones controladas que crean características similares a su medio natural. Algunas experiencias son el zoológico CENCRIREFAS y piscigranja Acarahuasú (piscicultura y crianza de lagartos, quelonios, iguanas y ranas); la empresa Ornamental Amazon Fish Aquarium (peces ornamentales y pieles de sajino y huangana); Pilpintuwasi, casa de mariposas, reproducción de mariposas; Bioam, zoológico de ronsocos y sajinos; Captive Breeding (granja de monos y tortugas, crianza y reproducción de reptiles y primates), Exotics Frogs y Rancho Amazónico (crianza y reproducción de anfibios y reptiles).
- **Comunidades premiadas por circuito turístico y conservación.** La experiencia presentada por las comunidades Nina Rumi, Llanchama, Santa Clara, Santo Tomás, Quistococha, Cahuide y El Milagro, con el apoyo de su GL, consistió en la organización de Comités para el Desarrollo Económico y Turístico de las comunidades, a partir de sus fiestas patronales, su paisaje, historia, cultura y biodiversidad. Su propuesta fueron dos áreas de conservación para ecoturismo, la participación en Perú Natura y dos microempresas de los comuneros, con página web sobre oferta turística e inventarios de flora y fauna así como Plan de Manejo presentado.

- **Ecoturismo, albergues y visitas por lo alto del bosque.** Los ecosistemas, su flora y fauna, tienen un excelente potencial para el turismo de naturaleza, científico y cultural. El ecoturismo es rentable y no implica la destrucción de bosques. Explorama Tours ha instalado un albergue y vías en lo alto del bosque para visitarlo a treinta metros de altura. El área está sobre 10,000 ha., pero sólo usan 1,500 ha. donde reciben cerca de 8,000 turistas cada año. De otro lado, destaca el proyecto ecoturístico “Rumbo al Dorado” en la Reserva Nacional Pacaya-Samiria.

4.3. Reflexiones. Loreto

Las principales reflexiones sobre el Foro Regional de Loreto son las siguientes:

4.3.1. Biodiversidad

Loreto es un territorio privilegiado por su dotación de RRNN. Sin embargo, el uso que se les da no es el más adecuado debido a que los proyectos de inversión -tanto públicos como privados- no contemplan las potencialidades y limitaciones del territorio. Además, los niveles de coordinación y concertación entre los usuarios del territorio son mínimos, lo que genera conflictos ante la incertidumbre sobre políticas de uso del mismo. Por otro lado, el uso inadecuado está causando deforestación, degradación de suelos y contaminación de ríos y lagos, lo cual limita las posibilidades de desarrollo. Esto obliga a una mejor planificación y gestión territorial para un uso y ocupación ordenada que evite, contrarreste y eventualmente mitigue los impactos negativos de la actividad humana y aprovechar sosteniblemente el potencial biodiverso.

4.3.2. Cambio climático

Se trabaja en acciones de adaptación para reducir la vulnerabilidad de la región con medidas como las ANP para la conservación y la normatividad regional antes mencionada. A futuro las primeras investigaciones indican que habrá un clima más cálido, con menor pluviosidad y se afectarán las características del bosque. Nuevos estudios permitirán dimensionar las amenazas a ecosistemas y sociedades amazónicas para diseñar políticas y esclarecer modelos de desarrollo sostenible. En ausencia de medidas efectivas, el calentamiento global y la deforestación podrían convertir entre el 30% y 60% del bosque tropical amazónico en bosque seco de sabanas, de acuerdo a una investigación realizada por el IIAP y el Instituto Nacional de Investigación Espacial de Brasil. De allí que es importante promover la generación de conocimiento sobre los efectos del cambio climático en la región, así como la

evaluación y uso de las oportunidades de los mecanismos de desarrollo limpio (MDL), reducción de las emisiones por deforestación y degradación (REDD) y de servicios ambientales (bonos de carbono). La participación ciudadana para mejorar la capacidad de adaptación al cambio climático, reducir la vulnerabilidad y mitigar las emisiones de GEI y contaminantes ambientales es crítica en Loreto.

4.3.3. Ordenamiento territorial

La base económica para el desarrollo de la Amazonía se sustenta en el manejo sostenido, uso y transformación de los recursos de la biodiversidad y servicios del bosque. Para esos fines se ha iniciado un proceso de largo plazo para recuperar los ecosistemas degradados. Sobre la ocupación del territorio se consolidan espacios funcionales en la Amazonía sobre la base de áreas y ejes de articulación. El sistema urbano está constituido por centros poblados que mejoran sus servicios y generan empleo en diversos usos de RRNN y prestación de servicios. Se inicia un proceso de reordenamiento de los centros poblados rurales en selva baja, a partir de la dotación de servicios sobre la base de centros poblados de segundo y tercer orden ubicados estratégicamente y también a partir de nuevas alternativas de empleo en centros urbanos intermedios. Finalmente, se han desarrollado capacidades regionales en la gestión del territorio. Una gestión descentralizada y unitaria del territorio, su ocupación ordenada y una organización macroregional concertando mediante actividades económicas sostenibles y respetando la interculturalidad, permitirá la conservación de los RRNN y aprovechar su potencial.

4.3.4. Competitividad

Detectar oportunidades en los mercados y convertirlas en actividades económicas sostenibles -sea producción, procesamiento o servicios- requiere conocimientos, destrezas y actitudes empresariales muy específicas. La adaptación de las potencialidades a las expectativas de los consumidores, a partir de las diversas culturas que habitan la Amazonía, es un esfuerzo que deben acometer sociedades organizadas y unidas alrededor de una cruzada por la sostenibilidad. Además, se requieren especialistas conectados con las tendencias mundiales que diseñen nuevas formas éticas de hacer negocios como el biocomercio.

Para llevar adelante esa gran empresa comunitaria, las poblaciones amazónicas, sin menoscabo de su identidad cultural, integrarán sus saberes y tradiciones ancestrales al conocimiento científico y tecnológico contemporáneo. La valoración y protección de los recursos genéticos y de los derechos de propiedad intelectual del conocimiento tradicional son también tareas pendientes. El apoyo

de los loretanos a la educación, ciencia, tecnología e innovación son sustento de su competitividad y serán la base más sólida para la inserción de Loreto en el proceso de integración sudamericana que se está iniciando.

5

Reflexiones Finales



5. Reflexiones Finales

Los Foros Regionales se realizaron en Piura (23 de agosto), en Cusco (13 de setiembre) e Iquitos (20 de setiembre) del 2010. Durante los Foros Regionales, los candidatos a los gobiernos regionales y representantes dialogaron sobre políticas públicas regionales y otros elementos para el avance del desarrollo sostenible a nivel regional y establecieron su compromiso por una gestión ambiental que traiga crecimiento económico, avance social e institucional, esto es, desarrollo. Luego de la lectura del presente documento, inspirado en los Documentos Regionales de cada una de las tres regiones seleccionadas, surgen las reflexiones siguientes:

5.1. Medio ambiente como prioridad

Cada región en donde se llevaron a cabo los Foros muestra avances respecto a reconocer la trascendencia del medio ambiente para su sostenibilidad y por tanto, su viabilidad como sociedad en el largo plazo. Un marco de normas mejor estructuradas, una sociedad civil mejor informada y más consciente de la importancia de la gestión ambiental para la vida y la producción. En Piura, desde el Fenómeno El Niño de 1983, la ciudadanía muestra mayor sensibilidad a los efectos del cambio climático. Luego surgió una aguda controversia alrededor del modelo de desarrollo regional debido a proyectos mineros en su territorio. De otro lado, Loreto recibió menores lluvias creando dificultades de navegación por los ríos. Y en Cusco ocurrió algo análogo como se verá en seguida. Por eso, en los tres territorios se ha comprobado la criticidad de la gestión ambiental para su desarrollo sostenible.

5.2. Participación y desarrollo sostenible

Dentro de las dinámicas participativas que trae la descentralización, en las tres regiones de los Foros Regionales se han articulado iniciativas que promueven el desarrollo sostenible para la conservación de los RRNN y la protección del medio ambiente. En el caso de Cusco, los recientes eventos climáticos y su destructivo efecto sobre la actividad económica más importante de la región, el turismo, han reafirmado la urgencia de contar con un acercamiento más

efectivo al cambio climático. Además, Cusco como región amazónica recién comienza a descubrir esa vertiente de potencialidades de su rica biodiversidad. Y también se evalúan los riesgos ambientales que trae la construcción de la Carretera Interoceánica, que cruza su territorio.

5.3. Biodiversidad, oportunidad aún poco visible

Cuando se reflexiona sobre la biodiversidad como una fuente de ventajas para generar empleo y riqueza, pocos de los asistentes a los Foros la perciben como algo que, en el corto plazo, les traerá beneficios y prosperidad. Esto se corresponde con la poca presencia de empresarios en los Foros que por lo demás no debe sorprender debido a una inconveniente lejanía entre ese grupo clave de actores y los temas medio ambientales. Sin embargo, cuando se trabajaron los temas de cambio climático, las acciones urgentes para adaptarse y mitigarlo, el auditorio respondió con claridad. Y al momento de revisar las herramientas de ordenamiento territorial se menciona que muchas veces no se cumplen por no tener carácter vinculante. Cuando se comenta que de las modestas hojas de un vegetal olvidado en Cusco, Loreto o Piura puede extraerse la futura vacuna contra el cáncer, todos lo ven aún como algo remoto.

5.4. Competitividad y gestión del medio ambiente

El país ha elegido un modelo de economía abierta donde competitividad e innovación son vitales. Hoy se puede importar de todo del mundo y que a su vez es un gran mercado lleno de oportunidades. Con los cinco TLCs firmados la industria y los servicios tienen que trabajar muy duro para una reconversión urgente pero sostenible de sus aparatos productivos en los territorios. Y que lleguen nuevas inversiones mientras los emprendedores locales fortalecen sus capacidades de gestión y organización. Y para ser más competitivos se necesitan inversiones en educación, que lleva a la ciencia y tecnología. Del lado de los emprendedores y empresarios, se espera que sean innovadores conociendo mejor el potencial biodiverso, expresado en alimentos, bebidas, medicinas, nuevos materiales y fibras entre otros productos obtenidos sosteniblemente. Turismo, gastronomía y otras industrias culturales tendrán rol protagónico en la reinención de la oferta del país.

5.5. Descentralización y capacidades

En los Foros se observó la estrecha relación entre el proceso de descentralización y los ingresos fiscales para invertir en el desarrollo regional

sostenible. Pero también se menciona la necesidad de mejorar las capacidades de los funcionarios de los gobiernos regionales y locales para acompañar los cambios que es necesario implementar. Los productores agropecuarios insisten en la necesidad de cadenas de valor, emprendimientos, innovaciones y planes de negocios para avanzar. Y cuando se destacó que la competitividad es parte del acuerdo regional para crear riqueza y empleo se mencionaron las debilidades emprendedoras, de gestión rural y la fragilidad de las organizaciones. Y se notó que aunque aún existan funciones por delegar, los gobiernos regionales ya poseen facultades para generar su propia normatividad en el uso y manejo de los RRNN y en la ocupación ordenada del territorio.

5.6. Desarrollo rural y equidad

En dos de las tres regiones donde se realizaron los Foros Regionales se cuenta con alta ruralidad y elevadas tasas de PEA agropecuaria. Sin embargo, la ruralidad va dejando de depender de lo agrario. Pero en especial en sierra y selva, la rentabilidad es baja y la sostenibilidad de las actividades productivas también. El reto es detectar, seleccionar, promover y animar inversiones hacia un nuevo patrón de acumulación sostenible, basado en la incorporación del conocimiento en la biodiversidad respetando los criterios de sostenibilidad, interculturalidad e inclusión social. De paso, se busca que las oportunidades del crecimiento económico lleguen a los grupos de pequeños productores y empresarios rurales, destacando su papel en la creación de valor y repartiendo equitativamente los beneficios de los negocios.

5.7. Capacidades, academia y nuevos negocios sostenibles

En los Foros Regionales se escuchó el reclamo para contar con un sistema de innovación regional para apoyar las inversiones, alianzas y sinergias que permitan pasar de una economía de materias primas a una de alto valor agregado. Se dijo que la competitividad de una región está íntimamente ligada al nivel educativo de sus habitantes, del tejido social que la anime y del talento de sus empresarios y emprendedores. Otros temas afines mencionados fueron la información de mercados, tecnologías e inversionistas para la creación de nuevos negocios y mejorar los actuales. La academia también debe modernizarse para mejorar su oferta regional de servicios para la innovación y acompañar a los emprendedores y

empresarios. La diversidad biológica y cultural está íntimamente relacionada con la CTi pero también con conocimiento ancestral así como con la cosmovisión indígena. Por eso hay que tener muy en cuenta los derechos de los conservadores de la biodiversidad, a la propiedad de sus tierras, a su cultura y valorar su legado ancestral, expresado en una tradición y vinculación con la naturaleza.

5.8. Democracia y “fiebre” electoral

Como se sabe durante las recientes elecciones regionales muchos candidatos aspiraron a los gobiernos regionales y locales creándose un encendido clima electoral. Este hecho motivó un gran número de eventos de discusión en la línea de los Foros Regionales, que congestionaron las agendas de los candidatos. Por ese motivo fue muy ardua la tarea para convocar a los candidatos y sus representantes. En esta misma dirección, hubo una institución cuyo aporte debe ser resaltado, la Mesa de Concertación y Lucha contra la Pobreza, que trabajó para la construcción de consensos y compromisos que se firmaron luego de los Foros Regionales. Esto se manifestó en las alianzas suscritas por los Foros con las plataformas institucionales lideradas por la MCLCP de Cusco y Piura, con exitosa convocatoria.

5.9. Cambio climático y conciencia ambiental

Los desórdenes del clima, incluido los episodios FEN y el cambio climático han ayudado para que los ciudadanos asistentes a los Foros Regionales se inclinaran con mayor firmeza hacia la conservación de los RRNN y el medio ambiente. Ello no obstante es fundamental insistir en la difusión de información en colegios, universidades, institutos y partidos políticos sobre la criticidad de los temas del medio ambiente para que la opinión pública asimile su trascendencia para el desarrollo sostenible y la competitividad regional.

5.10. Gestión pública y desarrollo sostenible

Hace falta un nuevo enfoque de gestión pública, que desarrolle mercados y libere a los productores de los altos costos de transacción que impiden su competitividad, la cual debe entenderse como una construcción de la sociedad en su conjunto. La concepción de competitividad se debe asumir como un consenso, a construir de manera concertada. En general, puede decirse que una de las principales deficiencias es la capacidad de gestión, pública, privada

e institucional. Por eso hay que resaltar que será muy difícil avanzar sin un Estado -en sus tres niveles- eficiente y profesional.

Las industrias que el país debe fortalecer y crear tendrán una estrategia de diferenciación la cual debe estar íntimamente relacionada con la diversidad biológica y cultural. Productos de alto valor agregado serán concebidos por profesionales y técnicos con el perfil que requieren las empresas. El Estado tendrá que acopiar mayores capacidades de gestión pública pues no habrá desarrollo sostenible sin un Estado fuerte y proactivo, que apoye a los actores privados en la construcción de competitividad. Las políticas nacionales deben reflejar la diversidad socioeconómica y biológica del país y promoverán actividades económicas sostenibles.

6

De lo Regional a lo Nacional



6. De lo Regional a lo Nacional

Por un medio ambiente aliado del progreso

¡Asumir la gestión ambiental es prioritario y urgente para asegurar nuestro bienestar futuro!

Una vez concluido el proceso electoral para Gobiernos Regionales y Locales en octubre de 2010, el país se apresta a escoger al Primer Mandatario y Congreso de la República, quienes regirán los destinos del Perú para los siguientes cinco años.

Elegidas ya las autoridades regionales y locales, durante el presente proceso electoral nacional, la ciudadanía expresa sus expectativas de progreso en forma de empleo, precios estables, mayor seguridad ciudadana, menores impuestos y mayores salarios. Sin embargo, no se pide a los candidatos y partidos que precisen cómo realizarán la protección de nuestro ambiente y un manejo sostenible de los recursos naturales. Ambos elementos han cobrado una vigencia inédita en el Perú, tercer país en el orbe amenazado por los efectos del cambio climático. Y no es un secreto el crecimiento poblacional del Perú y el avance de los sectores productivos que viene generando muchos costos ambientales, con el incremento de los conflictos socioambientales en los últimos años

A la fecha el Perú ha dado grandes pasos en materia ambiental desde 2006, entre los que destaca la creación del Ministerio de Ambiente (MINAM) y la aprobación de la Política Nacional del Ambiente. Sin embargo, esto no es suficiente en vista de una situación que amenaza la viabilidad del país, por lo que hace falta recuperar la prioridad de la protección ambiental estableciendo compromisos para el desarrollo sostenible que aseguren el bienestar de las presentes y futuras generaciones.

Por ello, esta síntesis de los Foros Regionales, permitirá conocer los esfuerzos y demandas en tres regiones representativas de la diversidad peruana. A la luz de esta realidad, se ha recogido desde la ciudadanía algunos puntos prioritarios para la futura agenda ambiental nacional:

Fortalecimiento institucional del sector Ambiente

La creación del MINAM ha sido un paso importante para el fortalecimiento de las políticas ambientales. La transversalidad de la gestión ambiental es un reto futuro, y para ello es necesario revisar y articular las diferentes competencias y funciones en los ministerios sectoriales -cuyo interés principal es el fomento de su respectiva actividad productiva- con la política nacional ambiental. En ese sentido, durante los Foros Regionales se resalto la necesidad de dar algunos pasos urgentes para hacer frente a este reto del país:

6.1. Implementar la Política Nacional del Ambiente (PNA)

La PNA, aprobada en 2009, contiene valiosos y ambiciosos compromisos como el alto grado de cobertura de infraestructura en tratamiento de Residuos Sólidos y Aguas Residuales o la meta de reducir la deforestación a cero en 2021. Es urgente mantener estos compromisos y dotar los instrumentos y recursos necesarios para que se hagan realidad.

6.2. Descentralizar la gestión ambiental y construir capacidades

Se constata que el Sistema Nacional de Gestión Ambiental aún no impide que muchos proyectos en los sectores se inicien sin EIA y si lo tuvieran, muchos de ellos carecen de rigurosidad o no son supervisados adecuadamente. La débil transferencia de competencias y funciones ambientales hacia los Gobiernos Regionales (GR) y Locales (GL) agrava esta situación. Y son los GR y GL, por su mayor proximidad, quienes podrían establecer la cobertura necesaria que asegure una gestión ambiental adecuada de los miles de emprendimientos a nivel país. Por eso es urgente priorizar la construcción de capacidades en los equipos técnicos de los GR y GL

6.3. Aprobación de Estudios de Impacto Ambiental

Las competencias para la aprobación de EIA y otros instrumentos de gestión ambiental, al igual que las funciones de supervisión y fiscalización ambiental a nivel del gobierno nacional, conviene sean transferidas al MINAM y OEFA. Asimismo, concentrar la competencia para la conservación de los bosques,

manejo forestal y gestión del agua en el MINAM aumentaría eficiencia a su administración.

6.4. Fortalecer supervisión y fiscalización ambiental

En muchos sectores y gran parte del país, la supervisión y fiscalización ambiental todavía es débil. Muchas normas ambientales no se cumplen, como que el 70 % de los residuos del país se depositan en botaderos ilegales. Y sin un adecuado nivel de supervisión y fiscalización los sistemas de gestión no funcionan. Para eso se necesita fortalecer las capacidades supervisoras, fiscalizadoras y sancionadoras del OEFA así como las de los GR y GL, que son quienes deberían velar por el cumplimiento de las normas ambientales, y al OEFA le correspondería conducir y supervisar este sistema descentralizado.

6.5. Ambientalizar políticas sectoriales claves

Gran parte de la actual debilidad de la política ambiental del país no se explica por falta de voluntad del MINAM sino porque las decisiones con mayor trascendencia para el desarrollo sostenible se suelen tomar en otros sectores. En el mundo se percibe cada vez más claro que todos los sectores tienen que asumir compromisos para el desarrollo sostenible y necesitan sus propias agendas ambientales para controlar y minimizar los impactos ambientales negativos que emanan de sus respectivas actividades. Y con el propósito que cada sector se plantee seriamente la variable ambiental es necesario que cada uno de ellos desarrolle una agenda ambiental con compromisos firmes para contribuir a la sostenibilidad del desarrollo del país.

Como ejemplos, en el sector Energía se requiere una política de fomento de energías renovables y eficiencia energética. Asimismo, la formalización de la pequeña minería y minería artesanal. De otro lado, el sector Transportes arrastra una alta carga ambiental y sus desafíos no se limitan sólo a emisiones vehiculares y mala calidad de los combustibles, sino que a mediano y largo plazo, resulta crítico promover a nivel urbano medios de transporte no motorizados y transportes públicos masivos y fomentando al nivel de transporte interprovincial el ferrocarril ante el agotamiento de combustibles fósiles. En Agricultura, la sobreexplotación de acuíferos en la costa, la degradación y salinización de los suelos, la contaminación con pesticidas y fertilizantes y el cambio de uso de suelo para fomentar el avance de la frontera agrícola en la Amazonía, son algunos de sus desafíos.

6.6. Fomentar una reforma tributaria ambiental

Al nivel internacional existen experiencias interesantes de políticas tributarias que incrementan los impuestos sobre el consumo de recursos naturales y aprovechan los montos recaudados para bajar los costos laborales. De ese modo, el sistema tributario contribuye al logro de objetivos ambientales, incentivando prácticas de ecoeficiencia y sostenibilidad ambiental. Además, se puede fomentar el ahorro de recursos y la creación de nuevos puestos de trabajo.

En vista de lo mencionado trabajar en el tema ambiental representa un aspecto estratégico para la seguridad y bienestar futuro del país. Ello exige una atención especial y de voluntad política que apoye los cambios necesarios para asegurar los cimientos para la construcción de la competitividad nacional.

Anexos



Anexo 1

Entidades integrantes Grupo Temático Sectorial Verde (Mesa Verde)

ACDI	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional - ACDI
AECID	Agencia Española de Cooperación
APCI	Agencia Peruana de Cooperación Internacional
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAF	Corporación Andina de Fomento
OFCO- Suiza	Cooperación Suiza
CTB	Agencia Belga al Desarrollo
Emb. UK	Embajada Británica en Lima
Emb. BEL	Embajada de Bélgica
Emb. HOL	Embajada de Holanda
Emb. FIN	Embajada de Finlandia
Emb. ITAL	Embajada de Italia
Emb. POL	Embajada de Polonia
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación
GIZ	Cooperación Alemana al Desarrollo
ICRAF	World Agroforestry Centre
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), Oficina en Perú
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAG	Ministerio de Agricultura
MINAM	Ministerio del Ambiente
OIM	Organización Internacional para las Migraciones

PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UE	Delegación Unión Europea en el Perú
UNCCD	Mecanismo Global Convenio Desertificación
USACC	Unidad de Servicios de Apoyo a la Cooperación Canadiense
USAID Perú	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
FAMP	Fondo de las Américas Perú

Otras organizaciones participantes

Foro Cusco

- Programa de Adaptación al Cambio Climático (Cooperación Suiza)
- Mesa de Concertación y Lucha contra la Pobreza (GID)

Foro Loreto

- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)
- Cooperación de Finlandia
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
- Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana
- Red Ambiental Peruana
- ProNaturaleza

Foro Piura

- Proyecto Binacional Catamayo Chira (AECID)
- Programa Desarrollo Rural Sostenible - GIZ
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Mesa de Concertación y Lucha contra la Pobreza

Anexo 2

Glosario de términos

Áreas Naturales Protegidas

Espacios continentales y marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país.

Desarrollo Rural Sostenible

Desarrollo rural es la intervención planificada en territorios rurales con el objeto de reducir la pobreza, exclusión y desigualdad promoviendo el desarrollo de las personas que allí viven. Se trata de aumentar la cantidad y calidad de los activos de las personas en los territorios rurales con el propósito de lograr -mediante capacitación, fortalecimiento de las organizaciones, asistencia técnica, crédito y otros instrumentos- impactos sobre la generación de ingresos y mayores capacidades humanas. Todo ello en armonía con el medio ambiente protegiendo el acceso de las nuevas generaciones a la naturaleza y sus recursos.

Gestión integrada de recursos hídricos

Proceso que promueve la gestión y desarrollo coordinado del agua, la tierra, los recursos relacionados con estos y el ambiente, para maximizar el bienestar social y económico equitativamente sin comprometer la sostenibilidad de los ecosistemas vitales.

Índice de competitividad regional

Se construye a partir de indicadores de institucionalidad, infraestructura, desempeño económico, salud, educación, clima de negocios, innovación, RRNN y medio ambiente.

Nivel “meta”

Capacidad que tiene una sociedad para lograr consensos y marchar en forma integrada en la búsqueda de objetivos comunes para su bienestar, evitando conflictos y alcanzando acuerdos que antepongan el bienestar futuro al presente.

Nivel “macro”

Estabilidad macroeconómica como condición indispensable, pero insuficiente para fomentar la competitividad y balancear el crecimiento y su distribución. Incluye mercados de bienes y servicios eficientes, equilibrio presupuestal y de balanza de pagos para animar inversiones.

Nivel “meso”

Corresponde a lo sectorial y de las políticas intermedias, entornos capaces de fomentar, complementar y multiplicar los esfuerzos aislados de las empresas. Se refiere a decisiones como el modelo industrial, capacidad de innovación, arreglos organizacionales, facilidades logísticas y generación de conocimientos. Destacan los conglomerados o ‘cluster’, infraestructura y sistemas de innovación, educación y desarrollo tecnológico.

Nivel “micro”

Empresas sostenibles y sustentables como resultado de una gestión eficiente, con trabajadores multivalentes y motivados. Inversiones exitosas mediante especialización productiva de eslabones de cadenas de valor, en especial MYPES rurales y urbanas, desafío de los GR y GL.

Población rural

Los Censos Nacionales del Perú califican como población rural a la que habita en asentamientos que no alcanzan a tener 100 viviendas contiguas, a excepción de las capitales de distrito que independientemente del número de viviendas son clasificadas como urbanas.

Zonificación Ecológica y Económica

Proceso dinámico y flexible para la identificación de diferentes alternativas de uso sostenible de un territorio, basado en la evaluación de sus potencialidades y limitaciones con criterios físicos, biológicos, sociales, económicos y culturales. Una vez aprobada la ZEE se convierte en instrumento técnico y orientador del uso sostenible del territorio y de los RRNN, útil para la elaboración de los Planes de Ordenamiento Territorial, en sus distintos niveles regional y local. La ZEE orienta la toma de decisiones sobre los mejores usos del territorio, considerando las necesidades de la población que lo habita y en armonía con el ambiente.

El Grupo Temático Sectorial Verde (GTS Verde) ha sido conformado a inicios de los años noventa como “Mesa Verde”, por entidades de la Cooperación Internacional que trabajan con el Sector Ambiental en el Perú. En Noviembre del 2010, la “Mesa Verde” fue reconocida oficialmente por la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, el Ministerio del Ambiente y el Ministerio de Agricultura, como “Grupo Temático Sectorial Verde”. La Secretaría Técnica del Grupo ha estado bajo la responsabilidad de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (2006-2009). Le siguió en este rol la Cooperación Belga (2010) y el PNUD (2011).

El “GTS Verde”, en el marco de la Declaración de Paris, busca la eficacia de la ayuda que brinda la Cooperación Internacional a las instituciones del gobierno y sociedad peruana, para garantizar la conservación del ambiente y la promoción del desarrollo sostenible en el país. El “GTS Verde” reconoce el marco orientador brindado por la Política Nacional del Ambiente en relación a la visión como objetivo del desarrollo. En este mismo marco se han definido las prioridades de acción y aportes al sector.

El “GTS Verde” organizó, poco antes de las Elecciones Regionales y Municipales del 2010, tres foros en regiones de costa, sierra y selva, para reflexionar y destacar la trascendencia de la gestión ambiental para la competitividad y el desarrollo sostenible del Perú. En esta publicación se recoge una síntesis de esos Foros Regionales, que permitan al lector comprobar los avances y desafíos ambientales en un país con tan alto potencial megadiverso.