



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

USAL

"El Proceso de Paz de La Habana y el futuro de las FARC en Colombia. Un análisis proyectivo"

Tesis de Grado

Alumno: Rodrigo Sanchez Cané

Año: 2015

INDICE

| | |
|--|---------|
| I. Introducción | Pág. 3 |
| II. Alcance de la Investigación | Pág. 5 |
| III. Antecedentes Históricos | Pág. 7 |
| IV. Proceso de Paz de La Habana | Pág. 19 |
| V. Análisis Estratégico de los Actores | Pág. 27 |
| VI. Escenarios <i>Paragueti 201</i> | Pág. 40 |
| VII. Conclusiones | Pág. 58 |
| VIII. Bibliografía | Pág. 61 |
| IX. Anexos. | Pág. 64 |



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

Para la República de Colombia, la historia del siglo pasado ha sabido ser un sinónimo de violencia y guerras intestinas. Si bien se han tomado diferentes tipos de medidas para revertir esta situación, logrando algunos resultados parciales, el comienzo del siglo XXI encuentra al país envuelto en un conflicto que lleva ya más de medio siglo: la lucha contra la guerrilla.

Desde que finalizó el período conocido como “La violencia” a comienzos de la segunda mitad del siglo XX, con el pacto entre liberales y conservadores, comenzaron a surgir y consolidarse distintos tipos de guerrillas como resultado de la radicalización de los partidos de izquierda que habían quedado por fuera del acuerdo y por ende, excluidos del sistema. Estos grupos contaron rápidamente con un influjo de gente, en su mayoría campesinos, que sufrieron las consecuencias de la negligencia de la clase gobernante. Con el correr de los años, y luego de que el Estado no pudiera erradicar a los diversos grupos guerrilleros por medio del enfrentamiento armado, comenzaron las iniciativas de conversaciones entre las partes del conflicto, que lograron la desmovilización de algunos de los grupos armados. El caso más icónico fue la desmovilización del M 19 en el momento que esta guerrilla era la más importante de todas. Sin embargo, por distintos factores que se explicarán y analizarán más en detalle a lo largo de este trabajo, las iniciativas resultaron insuficientes para lograrla desmovilización de todas las guerrillas

En la actualidad, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (mejor conocidas como las FARC) son reconocidas mundialmente, y desde hace más de dos décadas y media, se han consolidado como la fuerza guerrillera más importante y peligrosa del país neogranadino. Sin embargo, la amenaza que las FARC representan va más allá de la lucha armada por la toma del poder. Desde la década de los ochenta, la guerrilla fue estableciendo vínculos con otro de los grandes problemas que azotó y aun azota a Colombia: el narcotráfico. Por ello se ha ido acuñando el término narcoguerrilla cuando se hace referencia a estos grupos armados, cuya fuente principal de financiamiento proviene de esta vía.

El carácter transnacional de la lucha contra el narcotráfico ha reforzado los esfuerzos de las Fuerzas Armadas y el Estado colombiano, lo que dio como resultado el debilitamiento de las FARC en la última década.

En el año 2012, el presidente de la República anunció que comenzaría un nuevo Proceso de Paz con las FARC, y dio a conocer la agenda del “Acuerdo General para la terminación del conflicto y la construcción de una Paz estable y Duradera” y se anunció que las conversaciones

tendrían lugar en La Habana. Cuba fue apuntada como Estado garante de las FARC, Noruega por la República de Colombia, y a la República Bolivariana de Venezuela como facilitador de logística y acompañante. Si bien esta no es la primera iniciativa de este tipo, las negociaciones se han prolongado por más de dos años y se ha llegado a acuerdos parciales en varios puntos de la Agenda.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

II

ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN:

El presente trabajo surge a partir del planteamiento del interrogante sobre cuál será el resultado y las consecuencias del actual proceso de paz entre el Estado de la República de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP) que, como se mencionó anteriormente, se encuentra en curso en La Habana desde el año 2012. A partir de este interrogante, se procederá a plantear tres posibles escenarios; el primero (deseable), en el cual las partes logran llegar a un acuerdo y con él a la terminación del conflicto. El segundo (probable) en el que, al igual que en las anteriores iniciativas de este tipo, los diálogos concluyen sin acuerdo alguno y el conflicto retorna a la situación pre-negociaciones y finalmente, el tercero (indeseable) en el que el no acuerdo se traduce en una escalada de violencia y de guerra total entre las partes.

Para poder entender el proceso de paz, resulta necesario comprender el conflicto que dio origen al mismo, que es uno de los más longevos de Latinoamérica y el Mundo. Como las FARC llevan más de 50 años de existencia, y el foco principal de este trabajo es el post conflicto y no sus orígenes, lo que se hará será una pequeña reseña con los sucesos más relevantes en este medio siglo. A continuación de ello, se analizará el actual proceso de Paz “Acuerdo General Para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera” y sus resultados parciales. Finalmente, se elaborará sobre los tres posibles escenarios que resultarán de la llegada o no a un Acuerdo, a la vez que se analizará a los principales actores involucrados.

Metodológicamente, para esto último se utilizará el FODA, mientras que los escenarios resultantes dependerán de una serie de variables ponderadas:

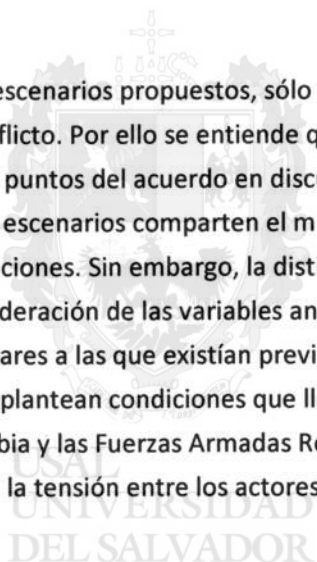
Dentro de la dimensión de la Política Externa, se considerarán las variables; (i) *Relación con los Estados Unidos*, cuyos indicadores serán la “agenda bilateral” entre este país y la República de Colombia, los “programas de ayuda” y la “política antinarcóticos”. Por el tipo de relación que estos dos actores internacionales han mantenido desde mediados de siglo pasado, el actuar de este socio estratégico para Colombia posee gran importancia para la resolución del conflicto. (ii) *Relación con Ecuador y Venezuela*, cuyo indicador será la asistencia en la lucha contra las FARC. En este punto se discutirá sólo dos de los países que comparten frontera con Colombia. La elección no es azarosa, sino que se toman a los dos países que han tenido mayor relación con las FARC en los últimos tiempos, y por ello el rol de estos Estados es central.

En lo que se refiere a la Política Interna, se considerarán; (i) *Lógica de la participación política*, cuyos indicadores serán la “conformación de Circunscripciones especiales” y la “Posibilidad de las FARC de formar partidos Políticos”, (ii) *Estructura del Poder Estatal*, que tendrá el indicador “Capacidad del Estado de proveer garantías para la seguridad física de los guerrilleros” y (iii) *Grado de cumplimiento de mecanismos democráticos* cuyo indicador será la “Previsión de fraude Electoral”

En lo que respecta a la dimensión Militar, se tomará la variable *configuración del poder Militar*, la cual dependerá de la capacidad del poder militar de los principales actores del conflicto: las FARC y Colombia y la relación entre sí.

Finalmente, se contemplará la dimensión conflicto, cuya variable será el *Grado de Satisfacción de las Demandas de las FARC* que se centrará en dos indicadores “solución al problema de cultivos ilícitos” y “Víctimas”, los cuales son puntos del conflicto sensibles y que más polarización han generado.

Cabe destacar que, en los tres escenarios propuestos, sólo el primero supone la llegada a un acuerdo para la terminación del conflicto. Por ello se entiende que las condiciones que se deben dar irán en concordancia con los puntos del acuerdo en discusión en La Habana y su efectiva implementación. Los otros dos escenarios comparten el mismo punto de partida: el no acuerdo y la terminación de las negociaciones. Sin embargo, la distinción entre estos escenarios será dada por los distintos tipos de ponderación de las variables anteriormente descritas. En el primer caso, las condiciones serán similares a las que existían previo al inicio de las conversaciones. En el segundo caso, se plantean condiciones que llevarán a un recrudecimiento de la relación entre la República de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia que tendrá como resultado una escalada en la tensión entre los actores.



III

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) surgen formalmente en 1964 luego de acaecidos los eventos de Marquetalia - a los que consideran su hito fundacional – aunque si bien no aún bajo esta denominación. Pero, para explicar Marquetalia, es necesario remontarse a los hechos centrales que antecedieron al hecho, un par de décadas atrás.

Desde mediados del decenio de 1940, Colombia estaba atravesando un período conocido como *La Violencia*, un enfrentamiento entre los dos partidos más importantes del país (liberales y conservadores), el cual fue responsable - entre otros - del asesinato del líder liberal Gaitán y el posterior Bogotazo. Este hecho fue tomando carácter nacional, y a raíz de él fueron surgiendo y consolidándose las milicias rurales¹ y las “autodefensas” convocadas tanto por los liberales como por los comunistas, y que luego se transformarían en las guerrillas que darían origen a las FARC. Estas autodefensas tenían como fin luchar contra el terrorismo de Estado, que sentían que había sido impuesto por los conservadores en el poder.²

Formalmente, La Violencia culmina luego del gobierno Militar que inició Rojas Pinilla en 1953 y que culmina en 1958, con la formación de la Alianza entre conservadores y liberales, conocida como el “Frente Nacional”. Con la conformación de dicho Frente, los dos partidos más importantes de Colombia acordaban repartirse los cargos de poder³. Esto dejó afuera de la arena política a un número de otros partidos, incluido el Partido Comunista que previo al comienzo de La Violencia contaban con una fuerte presencia en las zonas rurales, ya que habían conseguido importantes mejoras en la calidad de vida de los trabajadores agrarios no propietarios de la tierra⁴, y que temían perder las conquistas alcanzadas.

Si bien este pacto había logrado poner paños fríos en la relación liberales- conservadores, ya la nación había vivido más de una década de confrontación armada entre distintos actores políticos, y no todos ellos fueron considerados al momento de la consolidación del Frente

¹ Martínez Taborda, José Luis (2009). “*Estado de conflicto. Colombia contemporánea*” Disponible en: <http://www.usergioarboleda.edu.co/lumen/colombia-conflicto.pdf>

² “*Guerrilla y Población Civil. Trayectoria de las FARC. 1949-2013*” Publicación realizada por el grupo interdisciplinario del Centro Nacional de Memoria Histórica (2014). Pág. 43. Disponible en <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2013/farc/guerrilla-poblacion-civil.pdf>

³ *Ibíd.* Pág. 43

⁴ *Ibíd.* Pág. 34-36