

**III Foro Latinoamericano. Igualdad y desigualdad social en América Latina:  
generando debates en Trabajo Social en relación  
con otras ciencias del campo social**

24, 25 y 26 de Agosto de 2016  
Facultad de Trabajo Social  
Universidad Nacional de La Plata  
La Plata, Buenos Aires, Argentina

**EJE 4. Balances y perspectivas sobre las políticas públicas en la región**

***“Las políticas sociales y la lucha por las reivindicaciones sociales de grupos y organizaciones del sector rural de la provincia de Misiones”***

Autoras: Mgter. Yano Stella Maris, Mgter. Vrubel Natalia Noemí, Lic. Barrios María Adela, Lic. Rotela Stefanía Soledad, Ruiz Yamila Noelí, Ramirez Gabriela Gisel, Zabel Yenhy Karina<sup>1</sup>.

e-mail: [stellayano@hotmail.com](mailto:stellayano@hotmail.com)

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales- Universidad Nacional de Misiones- Posadas Misiones Argentina.

Esta presentación parte de una investigación denominada *Las políticas sociales en los grupos y organizaciones sociales del sector rural de la provincia de Misiones: un enfoque de derechos*<sup>2</sup> (Cod 16H/414 años 2015-2016), es de tipo descriptiva y pretende conocer el impacto de las políticas sociales en grupos y organizaciones sociales del sector rural de Misiones en los últimos diez años, desde un enfoque de derechos. Y en la que se aplica una metodología cualitativa, indagando sobre los orígenes y las transformaciones de grupos y organizaciones sociales del sector rural. De ese modo y orientando la construcción de conocimientos desde la perspectiva de derechos los cuestionamientos giran en torno a: qué políticas sociales son implementadas, quiénes y cómo acompañan a las organizaciones en la lucha por sus reivindicaciones sociales, cuáles son estas, cómo es la participación social en la construcción de ciudadanía, cuáles son sus últimas conquistas sociales.

Los objetivos son analizar el impacto de las políticas sociales en los grupos y organizaciones sociales del sector rural de la provincia de Misiones, desde un enfoque de derechos. A partir de los objetivos específicos: Describir y analizar los grupos y las

---

<sup>1</sup> Yano Stella Maris y Vrubel Natalia Noemí: Docentes adjuntas e investigadoras de la FHCS-UNaM. Barrios María Adela y Rotela Stefanía Soledad: Docentes auxiliares e investigadoras de la FHCS-UNaM. Ruiz Yamila Noelí, Ramirez Gabriela Gisel, Zabel Yenhy Karina: Estudiantes avanzadas de la carrera Lic. en Trabajo Social y auxiliares en investigación de la FHCS-UNaM.

<sup>2</sup> Directora de la investigación: Mgter. María Elisa Dellacroce

organizaciones del sector rural de la provincia de Misiones que luchan por el reconocimiento de sus derechos. Contextualizar el origen y las transformaciones de los grupos y las organizaciones sociales del sector rural que en los últimos 10 años se visibilizan en las reivindicaciones de sus derechos. Describir y analizar las políticas sociales destinadas e implementadas en los grupos y las organizaciones del sector rural de la provincia de Misiones. Indagar y analizar desde la perspectiva de género la intervención y luchas llevadas adelante por los grupos y organizaciones del sector rural.

En la provincia de Misiones existen grupos y organizaciones sociales del sector rural que vienen encabezando la lucha por la reivindicación de sus derechos como trabajadores de un ámbito que es la base de la economía social de la provincia.

Atilio Borón (2012) nos permite analizar el origen de las luchas sociales latinoamericanas y las características de los movimientos sociales desde sus inicios, para comprender la realidad que investigamos desde un contexto más amplio y que se debieran comprender desde esa complejidad.

A los fines de la presente investigación se considera que la producción de yerba mate y tabaco son dos de las principales actividades productivas de la provincia y de gran importancia a nivel regional; debido a la envergadura y al alcance de estas actividades han surgido organizaciones que nuclean y representan a los trabajadores y productores del sector. A partir de lo cual, se han tomado como referencia dos organizaciones: el Sindicato de Tareferos de Jardín América SITAJA, el que se constituyó como entidad gremial (de primer grado) el 20 de Agosto del año 2011; en materia de beneficiarios, el sindicato agrupa a todos los trabajadores tareferos, en tanto desarrollen su actividad en establecimientos rurales. Su objetivo principal es defender los intereses de los trabajadores rurales de la yerba mate. Y la Asociación de Plantadores de Tabaco de Misiones APTM creada el 10 de junio de 1983 como respuesta a la necesidad del sector de auto protegerse en relación a las condiciones del mercado. Desde entonces, se dedica a cuidar a los tabacaleros brindando servicios sociales, médicos y fortaleciendo su actividad económica a través de diferentes tipos de acciones concretas y programas. También se investigaron otras organizaciones recientes o las que se reactivaron en los últimos meses del año 2016 y que defienden los derechos de los trabajadores rurales y sus familias persiguiendo propósitos concretos.

También el autor Luciano Andrenacci (2.009) nos permite un análisis histórico de los procesos desde la etapa constitutiva de la política social moderna para revisar las nociones de derechos sociales, la participación social, el logro de la ciudadanía plena, en un estado de democracia, situándonos en el sector rural de la Provincia de Misiones.

Misiones con una amplia gama de factores<sup>33</sup> (concentración de la tierra principalmente) a tener en cuenta, con su principal producto: la yerba mate, que aporta al mercado interno, ya desde la época jesuítica, luego colonial, como territorio nacional y en el marco de la colonización oficial, continúa en el siglo XXI, y como estado provincial, siendo oferente de esta producción. Esto implica una trayectoria histórica que empodera a través de reivindicaciones a los sujetos de derechos –los trabajadores del sector rural- en estrategias organizativas.

Estas estrategias de organizaciones y grupos del sector rural identifican en las políticas sociales implementadas por el Estado sus válidos reclamos y en ocasiones logran pragmática y empíricamente en sus contextos diversos ejercer en sus vidas cotidianas lo devenido luego de los itinerarios de búsqueda de soluciones, algunas soluciones.

Desde la concepción de que las políticas sociales son instrumentos que utiliza el Estado para contrarrestar las desigualdades del orden capitalista, en los últimos años, estas políticas han contribuido notablemente al mejoramiento de las condiciones de trabajo y de vida de los tareferos de Misiones, ampliando las leyes que los respaldan y los espacios de participación para hacer valer sus derechos, entre ellos el Nuevo Estatuto del Peón Rural y la Creación del SITAJA.

La realidad muestra que los cambios políticos y económicos han dado lugar al surgimiento de nuevos grupos y organizaciones que han fomentado su participación, el empoderamiento y la construcción de un nuevo colectivo en defensa de sus derechos. Luchando por reconquistar espacios y roles decisivos ante situaciones problemáticas

---

<sup>33</sup> “Da cuenta de esta distribución del territorio el censo agropecuario del año 2002, según el cual, el 25% de la superficie censada, equivalente a 2.200.000 hectáreas, está concentrada en 19 explotaciones con superficies promedio del orden de las 30 mil hectáreas. En tanto que de las 28.000 explotaciones registradas, el 96% son chacras con un promedio menor a las 40 hectáreas, que no alcanzan a sumar entre todas ni siquiera la mitad (46%) del total de la superficie censada. Posteriormente el censo agropecuario del año 2008 demuestra que en la provincia de Misiones con una población de un millón de habitantes, el 30% corresponde al área rural. De las 26.567 explotaciones agropecuarias, que alcanzan a 2.074.326 de hectáreas, el 60% son yerbateras, sembradas por todo el territorio provincial. Cerca del 80% de éstas, son explotaciones no mayores de 10 hectáreas con características de minifundio y agricultura familiar.” Maidana G. página 3, Informe Final de investigación FHycS. UNaM Inédito.

diversas; haciéndose visibles numerosas protestas de este sector, situación agudizada por los cambios mencionados de fines del año 2015 y del corriente año (2016).

De esta manera los trabajadores a través de las organizaciones, exigen ser valorados y cotidianamente van sumando esfuerzos por mejorar las condiciones de vida y de trabajo, el reconocimiento de la producción, el apoyo del Estado a través de las políticas públicas.

El reconocimiento de políticas tales como la AUHPS, como una estrategia de inclusión social por el impacto favorable en la sociedad argentina en la que garantiza el acceso de la educación y a la salud a los más jóvenes, incluye a las mujeres embarazadas en situación de vulnerabilidad social y beneficia a los sectores que se encuentran por fuera del trabajo formal, muchos de estos destinatarios serían del sector rural de la provincia de Misiones. Y otros programas implementados como el Programa Nacional Remediar, Nacer, PROFE, Médicos comunitarios, Programa de Salud Mental y el Promeba, entre otros.

El propósito es que logren ejercer su ciudadanía a través del empoderamiento y la participación en los escenarios generadores y de implementación de las políticas, un logro que además merece ser pensado considerando la noción de territorio<sup>4</sup>, la que implica el ejercicio de derechos en este ámbito del sector rural misionero, es decir que es aún más difícil por la realidad social y cultural de sus habitantes. Por lo cual, las organizaciones asumen un doble desafío, por un lado representar a sus trabajadores y familias que demandan abordar los problemas sociales; y por el otro, seguir peleando y conquistando nuevos logros que merecen el apoyo del Estado y de todos los sectores involucrados.

Desde la perspectiva de género se analiza que las políticas sociales se enfocan en sostener el rol de la mujer como cuidadoras y protectoras del hogar, si bien la concepción de las políticas públicas ha sufrido transformaciones en la garantía de los derechos sociales, las mujeres continúan siendo el eje como destinatarias pasivas de las mismas. Aunque sí comienzan a participar en la intervención y luchas llevadas adelante por los grupos y organizaciones del sector rural.

---

<sup>4</sup> Es imprescindible concebir las políticas y sus estrategias desde la noción de territorio, en este caso territorio misionero, como espacio de arraigo geográfico y cultural, con referentes históricos y culturales propios. En el que se expresa una identidad, su singularidad en la región. Donde los vínculos adoptan formas propias del lugar y no siempre son reparados ni siquiera desde las teorías que adopta el Estado.

Las generaciones más jóvenes comienzan a incorporar concepciones nuevas con respecto a relaciones igualitarias (de género principalmente) y las mujeres incrementan de a poco su participación social en espacios de desarrollo local.

Aún así es difícil pensar que en el sector rural la mujer pueda desarrollarse plenamente como trabajadora asalariada, si ni las condiciones laborales para el hombre son justas para él, en un medio rural de precariedad laboral, de marginación y exclusión social.

No deben representar obstáculos, ni limitar el acceso a las políticas sociales como ejercicio de los derechos ciudadanos: las miradas del Estado que conciben a las políticas sociales dirigidas al sector; las maneras de informar si se estudian las condiciones de acceso a las mismas; cómo se concibe las Políticas sociales en el lugar donde se las implementa (referido a barreras culturales y educativas); los intereses de los que ejecutan las Políticas sociales, desde donde se pronuncia la inaccesibilidad manipulando la información para instalar prácticas clientelares que lejos están de concebir a la política social como derecho sino como un simple beneficio; y el capital social y cultural de los agentes destinatarios de las políticas.

Concluyendo que con esta investigación los conocimientos a los que se arriben podrían contribuir a abordar las problemáticas asociadas a la pobreza, la exclusión, las desigualdades sociales y desarrollar un balance de las políticas de Estado respecto a las políticas públicas y la protección social en la región. Involucrando a los grupos y organizaciones sociales de la región como actores sociales de un escenario complejo que merece ser analizado en todas sus dimensiones para intervenir en las problemáticas sociales.

Merecido un reconocimiento al Estado que ha implementado en las últimas décadas políticas con carácter universalista, como la AUHPS, que contribuye a la generación de nuevos esquemas “de pensar la política social” en materia de inclusión e integración social. Lo cual debería ser trasladado a la sociedad para que ésta deje de ser considerada como una política polémica, y pase a ser vista como una estrategia innovadora que a la larga se traducirá en un beneficio para toda la sociedad, en materia económica y social. Y que compromete a otras políticas como la educativa articulando con estrategias pedagógicas y socioeducativas, por ejemplo, o el mejoramiento de la calidad de vida con políticas de salud, de desarrollo local, vivienda, comprometiendo a la economía social que también ha logrado grandes avances en materia de organización.

De todos modos, si bien se da la razón de que el Estado ha implementado políticas públicas dirigidas al sector, aún persisten y resurgen dificultades asociadas a las malas condiciones de vida y al incumplimiento de los derechos del trabajador rural lo que lleva a la movilización de grupos y organizaciones sociales en reclamo de los mismos.

Como profesionales docentes investigadoras debemos analizar que contribuimos a la generación de nuevos conocimientos, y a la formación de profesionales que a través de estas políticas enriquezcan el campo (de nuestro estudio y) de intervención.

## **BIBLIOGRAFIA**

### **Artículo impreso:**

- MADOERY, Oscar. (2001). El Proyecto Político Local como alternativa de Desarrollo. Revista Política y Gestión. Volumen 2.

### **Libros con autor:**

- BORÓN, Atilio. (2012). América Latina en la Geopolítica del imperialismo. Buenos Aires: Ediciones Luxemburgo.
- GUTIERREZ, Alicia; Pierre Bourdieu. (1995). La Práctica Social. Misiones: Editorial Universitaria.
- SPASIUK, Gisela (2011). Escuelas, Familias y la Asignación Universal por hijo para la protección social en el NEA. Misiones: Editorial Universitaria.

### **Versión electrónica de libro impreso:**

- FALAPPA Fernando y ANDRENACCI, Luciano (2.009). La política social de la Argentina democrática (1983-2008). Recuperado de <http://www.educ.ar/sitios/educar/recursos/ver?id=119670>

### **Informe de Proyecto de Investigación:**

- Informe de Proyecto de Investigación 16H378 (2013-2014) Directora: Graciela I. Maidana. Título: Análisis de los Factores que obstaculizan el acceso de los trabajadores rurales de la provincia de Misiones al ejercicio de los derechos ciudadanos y a los beneficios de las políticas sociales. Secretaría de Investigación y post grado. FHCS. UNaM. Posadas Misiones.

### **Trabajos de Seminarios de Post grados:**

- Barrios, María A. (2011). Las políticas sociales como propulsoras del reconocimiento de los derechos de la ciudadanía en la actualidad. SEMINARIO: Teoría de la Política Social y la Ciudadanía. Maestría en Políticas Sociales. FHCS. UNaM. Posadas Misiones.
- Rotela, Stefanía S. (2014). Asignación universal: un análisis desde un enfoque de género. Módulo 2. Especialización en Abordaje Familiar Integral. FHCS. UNaM. Posadas Misiones.

### **Documentos de Trabajo de la investigación:**

- Ramírez, Gabriela Gisel. (2016). Breve reseña histórica de la APTM (ASOCIACION PLANTADORES DE TABACO). Proyecto 16H 414. FHCS. UNaM. Posadas Misiones.
- Ruiz, Yamila Noelí. (2016) Breve caracterización del sector tarefero y la organización SITAJA. Proyecto 16H 414. FHCS. UNaM. Posadas Misiones.
- Yano, Stella Maris. (2014). El ejercicio de los derechos ciudadanos de los trabajadores rurales de la provincia de Misiones. El acceso a la información acerca de las Políticas sociales. Proyecto 16H 378. FHCS. UNaM. Posadas Misiones.
- Zabel, Yenhy Karina. (2016). Las políticas sociales en el sector rural en la Provincia de Misiones. Proyecto 16H 414. FHCS. UNaM. Posadas Misiones.