

**MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE EN EL SALVADOR CONTRA LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES Y PROPUESTAS DE LUCHA HACIA LA TRANSFORMACIÓN, (2003-2007)**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Lic. Gerardo Iraheta Rosales”



**MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE EN EL SALVADOR  
CONTRA LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES Y PROPUESTAS DE LUCHA  
HACIA LA TRANSFORMACIÓN, (2003-2007).**

IVAN GERBACIO CHACON CALDERON  
RODIL ANTONIO IRAHETA FUENTES  
ESMERALDA ARELY VILLEDA

INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN ELABORADO POR ESTUDIANTES EGRESADOS  
PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA

DOCENTE DIRECTOR

LICENCIADO: JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN  
MAESTRA: MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO

30 DE SEPTIEMBRE DE 2008

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR



## **AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

### **RECTOR:**

Ingeniero Rufino Antonio Quezada Sánchez

### **VICE – RECTOR ACADÉMICO:**

Arquitecto Miguel Ángel Pérez Ramos

### **VICERRECTOR ADMINISTRATIVO:**

Maestro: Oscar Rene Navarrete Romero

### **SECRETARIO GENERAL:**

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

## **AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES**

### **DECANO:**

Licenciado José Raymundo Calderón Moran

### **VICE – DECANO:**

Doctor Carlos Roberto Paz Manzano

### **SECRETARIO:**

Maestro Julio Cesar Grande Rivera

## **AUTORIDADES DE LA ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES**

**“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”**

### **DIRECTOR:**

Maestro Rafael Mauricio Paz Narváez

### **COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN:**

Máster María del Carmen Escobar Cornejo

### **DOCENTE DIRECTOR:**

Licenciado Juan Francisco Serarols Rodas

## ÍNDICE

	PÁGS
AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR	ii
AGRADECIMIENTOS	viii
PRESENTACIÓN	ix
INTRODUCCIÓN	xii
<b>PRIMERA PARTE:</b>	<b>14</b>
<b>INFORME FINAL DE LA INVESTIGACION</b>	
CAPÍTULOS	
1 EL MODELO ECONOMICO NEOLIBERAL Y LA RESISTENCIA DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES, 1992 – 2003	15
1.1 NEOLIBERALISMO, ACUERDOS DE PAZ Y LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES	15
1.1.1. Ascenso, fusión y desarticulación de las primeras Fuerzas Populares de base revolucionaria en El Salvador	16
1.1.2. Las políticas neoliberales y su relación con el declive del accionar colectivo	23
1.2 EL CONTEXTO POLITICO Y ECONOMICO NEOLIBERAL Y LAS NUEVAS FORMAS DE LUCHA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES	31
1.2.1. Deterioro de las condiciones socioeconómicas de la sociedad civil a efecto las nuevas formas de acumulación capitalista	32
1.2.2. El resurgimiento de la movilización social y sus nuevas formas de lucha para la transformación socio-política	39

1.3	LOS MOVIMIENTOS DE RESISTENCIA ANTE LOS INTENTOS DE CONSOLIDACIÓN DE LAS POLITICAS NEOLIBERALES	45
1.3.1.	Las Iniciativas de movilización social de resistencia en Latinoamérica y sus referentes en El Salvador	46
1.3.2.	Las iniciativas de resistencia desde la movilización de las nuevas Fuerzas Sociales en El Salvador	53
2	EL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE Y LA RESISTENCIA A LAS POLITICAS NEOLIBERALES	58
2.1	ESTRUCTURACIÓN DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE	59
2.1.1.	Estructuración y organización	59
2.1.2.	Objetivos en su lucha	62
2.1.3.	Alianzas y estratégicas para la lucha	67
2.2	PROPUESTAS, DEMANDAS Y FORMAS DE LUCHA CONTRA EL NEOLIBERALISMO	73
2.2.1.	Formas de Lucha.	73
2.2.2.	Articulación con otros movimientos sociales	77
2.2.3.	Propuestas viables para la transformación;	84
2.2.4.	Características necesarias y retos para fortalecerse	
		88

2.3	TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS	91
2.3.1.	Tendencias de hacia dónde apunta el movimiento	91
2.3.2.	Perspectivas de la direccionalidad	92
3	PROPUESTA DE ESTRATEGIAS DE LUCHA CONTRA LAS POLITICAS NEOLIBERALES EN EL SALVADOR	97
3.1	AGENDA ESTRATEGICA PARA ENFRENTAR EL NEOLIBERALISMO EN EL SALVADOR	103
3.1.1.	Perspectivas de organización en la actualidad	103
3.1.2.	Conceptualización de la Agenda Estratégica	108
3.1.3.	Caracterización de la Agenda Estratégica	110
3.1.4.	Desafíos y Objetivos para la planificación de la nueva agenda estratégica	114
3.1.5.	Principios para implementar la agenda estratégica	116
3.1.6	Estrategia metodológica para la estructuración de la agenda	117
3.2	EL SISTEMA NACIONAL DE MOVILIZACION SOCIAL	121
3.2.1.	Situación Actual	121
3.2.2	Conceptualización y Caracterización del Sistema Nacional De Movilización Social	124
3.2.3	Principios del Sistema Nacional de Movilización social	127
3.2.4	Valores del Sistema Nacional de Movilización Social	131
3.2.5	Objetivos del Sistema Nacional de Movilización Social	137
3.2.6	Sobre el accionar del Sistema Nacional de Movilización Social	137

3.2.7	Funcionamiento de la estructura organizativa del Sistema Nacional de Movilización Social	147
3.2.8	Fuentes de recursos del Sistema Nacional de Movilización Social	152
3.2.9	Estrategia metodológica para la puesta en marcha del Sistema Nacional de Movilización Social	154
	ANEXOS	158
1	LISTADO DE ESQUEMAS	159
2	LISTADO DE TABLAS	160
3	LISTADO DE CUADROS	160
4	MEDIDAS MACROECONOMICAS DE CORTE NEOLIBERAL IMPLEMENTADAS EN EL SALVAODR 1989-2007	161
5	PERIODIZACION SOBRE LAS ACCIONES QUE LLEVARON A LA DISOLUCION DEL FORO DE CONCERTACION ECONOMICO Y SOCIAL 1992-1993	162
6	IMPLEMENTACION DEL PLAN PRIVATIZADOR DE SALUD POR PARTE DEL GOBIERNO EN EL SALVADOR 1992-1998	163
7	TIPOS DE FLEXIBILIDAD LABORAL EN EL SALVADOR	165
	REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	166

**SEGUNDA PARTE:**

<b>DOCUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL PROCESO DE GRADO</b>	170
1. PROYECTO DE INVESTIGACIÓN MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE EN EL SALVADOR CONTRA LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES Y PROPUESTAS DE LUCHA HACIA LA TRANSFORMACIÓN, 1992-2007	171
2. DIAGNÓSTICO DEL PRESENTE SOBRE LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992 – 2007	215
3. PLAN DE INVESTIGACIÓN SOCIAL SOBRE LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992-2007	246

## AGRADECIMIENTOS

**A Dios por darnos fortaleza durante los momentos en los cuales flaqueamos en el compromiso que emprendimos hace tiempo.**

**A nuestras familias:** Quienes nos apoyaron directamente en el transcurso de nuestra formación académica.

**A nuestros compañeras/os,** por brindarnos de una forma directa o indirecta su colaboración, no solo en la elaboración de esta investigación, sino también en toda nuestra estadía dentro de la carrera Universitaria.

**A las/os Docentes de la Escuela de Ciencias Sociales de la UES y demás profesionales** de otras instituciones que nos brindaron su apoyo en la elaboración de este trabajo.

**A nuestros amigos/as** que estuvieron siempre confiando y apoyándonos.

**Y a todas las personas** que de una u otra forma nos apoyaron y compartieron nuestro objetivo.

## PRESENTACIÓN

En El Salvador, se han dado diferentes acontecimientos dejando huella y haciendo historia; pero en nuestra investigación se ha considerado hacer énfasis en las décadas más recientes, es decir de los años 70's hasta el momento.

Un periodo marcado por la represión, fraudes en las elecciones, el militarismo en toda su expresión; la violación continua de los Derechos Humanos, principalmente de las personas más pobres y vulnerables.

En este contexto surgen las organizaciones Populares de Masas, integradas por sectores, entre estos los estudiantes, tanto universitarios como de secundaria, los campesinos, obreros, el sector sindical; todos estos integraron la Coordinadora Revolucionaria de Masas, una agrupación unitaria salvadoreña fundada el 11 de enero de 1980 para coordinar los esfuerzos de las organizaciones de masas, sus integrantes fueron el Frente de Acción Popular Unificada (FAPU, 1974), el Bloque Popular Revolucionario (BPR, 1975) y las Ligas Populares "28 de Febrero" (LP-28, 1977), a las que se sumó el frente abierto del Partido Comunista Salvadoreño, la Unión Democrática Nacionalista, hasta entonces un partido electoral que, con los socialdemócratas del Movimiento Nacional Revolucionario y el Partido Demócrata Cristiano (El Salvador), formaba la Unión Nacional Opositora. Posteriormente se sumaría a la CRM el Movimiento de Liberación Popular.

Durante la década de los 80's se desarrollo la guerra civil, una guerra entre la guerrilla y el ejercito salvadoreño; dejando cantidad de asesinatos, capturas, torturas, desaparecidos y destrucción en casi todo el territorio, afectando principalmente a las personas de menos recursos y de las zonas rurales, teniendo estas que buscar refugio fuera del país.

En este mismo periodo de los años 80.s se inicia la implementación del modelo neoliberal con una serie de medidas que solo han beneficiado a los empresarios y grupos empresarios; aumentado la pobreza y la exclusión social.

Este fenómeno también generó el aumento de personas emigrantes principalmente hacia Estados Unidos.

En 1992, se firman los Acuerdos de Paz, y se pone fin al conflicto armado, no así al conflicto existente: la desigualdad y la mala distribución de la riqueza del país.

En este mismo periodo se van configurando una serie de ONG's, que buscan a través de esta continuar la lucha pero desde una nueva visión; inician un trabajo de asistencia a la población menos favorecida.

Ya en el año 2000, comienzan a configurarse movimientos sociales de Resistencia, con un objetivo de lucha contra las políticas neoliberales y la puesta en marcha de tratados de libre comercio, que en ningún sentido han beneficiado a la población salvadoreña; entre estos **el Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre (MPR-12)**, objeto de estudio en esta investigación, conformado por una serie de sectores y ONG's.

Es a ese movimiento al cual hemos tomado como objeto de estudio, conocer su surgimiento, organización y la lucha que desarrollan contra las políticas del modelo neoliberal.

Cumpliendo con las Etapas del Proceso de Graduación y en base al “Reglamento de Procesos de Graduación de la Universidad de El Salvador”, se presenta en este documento como anexo la etapa de: **planificación de la investigación** y comprende el plan de investigación social sobre las Fuerzas Sociales en El Salvador 1992-2007, que ha servido para definir tiempo y objetivos de todo el proceso de la investigación diagnostico del presente sobre Las fuerzas sociales en El Salvador 1992 – 2007, que permite un análisis previo de la problemática de la sociedad civil y política para hacer la identificación de las incompatibilidades entre ambas y dar lugar al surgimiento de los movimientos sociales, proyecto de investigación sobre Movimiento popular de resistencia doce de octubre en El Salvador contra las políticas neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación, 1992-2007, que permite conocer y analizar las motivaciones que han permitido el surgimiento en El Salvador del Movimiento Popular de Resistencia orientar el análisis de la realidad además permite orientar el proceso de

construcción del objeto de estudio; en el proceso de investigación se realizó una aprehensión sobre los momentos históricos sobre las políticas neoliberales y la lucha de los Movimientos sociales ante estas; también problematizar sobre los momentos en que se ha desarrollado el MPR-12, y la presentación de una propuesta al movimiento para su fortalecimiento. Estos son algunos elementos que se toman en cuenta en parte 2 que es el informe final de la investigación que da a conocer el producto obtenido, de todo el proceso de investigación y análisis, un proceso presentado en tres capítulos y que tienen una relación con los objetivos planteados en el proyecto de Investigación Social.

## INTRODUCCIÓN

Esta investigación ha sido desarrollada por tres estudiantes en proceso de grado para optar al título de Licenciatura en Sociología, impartida por la Escuela de Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias y Humanidades.

El título de esta investigación se denomina “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las políticas neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. (2003-2007).

El objetivo de la investigación ha sido contextualizar la lucha del MPR-12, contra las políticas neoliberales, su surgimiento y sus propuestas y formas de lucha; identificar sus debilidades y como fortalecerlas, así como los retos que tienen como movimiento para formar un verdadero sujeto histórico para generar cambios en el rumbo de las políticas en el país.

Este documento está estructurado en dos partes: la primera en donde se destacan por medio de tres capítulos los resultados y propuesta de la investigación, relacionados con los objetivos planteados en el proyecto de investigación social; en la segunda parte los documentos de plan de investigación social, diagnóstico del presente y el proyecto de investigación social.

Como ya mencionamos en la primera parte se encuentran los capítulos de la investigación en el primero titulado “El modelo económico neoliberal y la resistencia de los nuevos movimientos sociales, 1992 – 2003” se trata de hacer un recuento histórico de las fuerzas sociales en el país, su configuración, fusión y desarticulación y la lucha que han desarrollado en el transcurso del tiempo; el cambio que representó la firma de los Acuerdos de Paz y el camino a retomar después por las entidades surgidas en ese momento, como y hacia donde encaminan la lucha.

También se presentan las medidas llevadas a cabo por los gobiernos del partido ARENA, y ante esto la lucha de los movimientos sociales.

En el capítulo dos “El Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre y la resistencia a las políticas neoliberales”, iniciamos presentando su surgimiento, desarrollo y estructura, las alianzas que tienen con fuerzas nacionales y de otros países.

Además sus tendencias y contradicciones, retos, etc, y de esta manera poder analizar y realizar propuestas para su mejor desarrollo e impacto en las políticas a implementar en el país.

El capítulo tres “propuesta de estrategias de lucha contra las políticas neoliberales en el salvador”, en donde se hace propone una agenda y un Sistema Nacional de Movilización al MPR-12, que a nuestro juicio puede fortalecerlos y lograr mayor incidencia en las políticas llevadas a cabo.

La metodología utilizada en nuestra investigación ha sido la Lógica del Descubrimiento, ya que esta permite captar la realidad en su complejidad desde los diferentes fenómenos sociales, realizar una aprehensión sobre la misma, ver la realidad como una totalidad pero a la vez en sus partes para luego articularlas y de esta forma aportar conocimiento.

Para la recolección de los datos fue necesaria la aplicación de técnicas cualitativas que realizamos a través de consulta y recopilación bibliográfica en diversos Centros de Documentación y Bibliotecas de instituciones gubernamentales y no gubernamentales, y recopilación hemerográfica de los periódicos de mayor circulación del país.

Se realizaron entrevistas a personas expertas en la temática investigada, así también a líderes y lideresas de las organizaciones más representativas del actual movimiento de resistencia

## PRIMERA PARTE



### CAPITULO 1

#### EL MODELO ECONOMICO NEOLIBERAL Y LA RESISTENCIA DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES, 1992 – 2003

- 1.1 NEOLIBERALISMO, ACUERDOS DE PAZ Y LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES
- 1.2 EL CONTEXTO POLITICO Y ECONOMICO NEOLIBERAL DESPUES DEL PLAN DE DESMOVILIZACIÓN Y LAS NUEVAS FORMAS DE LUCHA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES.
- 1.3 SURGIMIENTO DE LOS MOVIMIENTOS DE RESISTENCIA ANTE LOS INTENTOS DE CONSOLIDACIÓN DE LAS POLITICAS NEOLIBERALES

## CAPITULO 1

### EL MODELO ECONOMICO NEOLIBERAL Y LA RESISTENCIA DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES, 1992 – 2003

#### 1.1 NEOLIBERALISMO, ACUERDOS DE PAZ Y LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES

El proceso de conformación de los movimientos sociales observado dentro de la realidad de la sociedad salvadoreña presenta diferentes categorías de percepción, análisis e interpretación, en el devenir del tiempo; a causa de, la imposición del modelo económico neoliberal que entra en contradicción con el modelo democrático, y que a la larga aísla o discrimina los esquemas sociales de la ciudadanía<sup>1</sup>, en la solución de su problemática en particular.

Para hablar de movimientos sociales y en particular del “Movimiento Popular de Resistencia doce de Octubre” considerado en la actualidad como un movimiento social en El Salvador; a partir de la conformación de los nuevos movimientos sociales del nuevo milenio, es necesario contextualizar todo un proceso donde predominan los gobiernos autoritarios, que conlleva a un proceso de guerra civil, culminando en los Acuerdos de paz en 1992, para luego pasar a un periodo de aparente pacificación de la sociedad salvadoreña; pero a la vez, con la imposición de un modelo económico perverso, como es el neoliberalismo, en donde aunado al incremento en los niveles de criminalidad y delincuencia; se observa el elevado aumento en el índice de pobreza, muy por arriba del que se tenía en los años previos al conflicto; lo cual, conlleva a la actual polarización política y de exclusión socio-económica observada en la sociedad salvadoreña, donde se ha producido cierto divorcio entre las organizaciones que se auto identifican como de la sociedad civil y ciertos movimientos sociales, a saber, el sindicalismo, movimiento campesino, gremios profesionales como el del magisterio y

---

<sup>1</sup> La acción social producto de las fuerzas sociales, ha sido estudiada por el sociólogo Max Weber, en su obra *La estructura de la acción social* donde sitúa la acción en cuatro subsistemas: biológico, psíquico, social y cultural, que conforman el sistema de la acción. Para Weber, toda acción es siempre global, es decir, está inscrita en esos cuatro subsistemas y es resultado de la interacción de las fuerzas sociales o influencias de cada uno de ellos. Es por lo cual, en el presente estudio al referirnos a Fuerzas Sociales, se está refiriendo a la interacción de los subsistemas que conforman el accionar en conjunto de las fuerzas organizadas al interior del tejido social salvadoreño.

demás empleados públicos, sectores laborales agropecuarios y los movimientos de vendedores informales, de docentes e indígena entre otros. Las organizaciones de estos sectores prefieren seguir haciendo uso de las ideas de protestas populares a través de diferentes formas de manifestación desde el “pueblo” y desde lo “popular”. Sin embargo y para los efectos de la presente investigación se utiliza la expresión actores sociales en un sentido amplio, tal que permita analizar los procesos sociales desde un punto de vista político-económico y centrado en las prácticas de los actores, sin hacer separaciones entre lo político, lo social y lo cultural.

### **1.1.1 Ascenso, fusión y desarticulación de las primeras Fuerzas Populares de base revolucionaria en El Salvador**

Mientras se debatía una confrontación de lucha de clases entre el movimiento guerrillero y el ejército nacional, en donde el objetivo era la toma del poder, el capital con su clase dominante, se vale de este contexto político para implementar el modelo de ajuste estructural, el cual era percibido en la población como parte de su política contrainsurgente. Se suponía que estas medidas con la toma del poder político serían revertidas pero sucede lo contrario, la clase dominante en la guerra hace muchos avances para imponer las políticas neoliberales en sus fases iniciales, que ni los acuerdos de paz pudieron detener, ni el movimiento social, el cual luchaba por el proyecto integral de corte revolucionario – socialista y no por políticas públicas (tanto nacionales como sectoriales) sociales y económicas.

En los años 70`s y 80`s, la polarización y exclusión socio-económica y política, desencadenó un periodo de inseguridad social y represión estatal, lo cual paso al surgimiento de una organización popular, de una composición social diversa, cuyas demandas giraban en torno a la obtención de mayores espacios de expresión democrática. Durante la década de los 80`s, la generalización de la represión conllevó a la guerra civil entre los diferentes actores sociales (la lucha de clases en su máxima expresión) quien estaba constituido por la suma de diferentes movimientos de masas y Organizaciones Político-Populares, que con la agudización de la confrontación social, fueron mutando en organizaciones militares (o brazos armados de los movimientos

civiles o socio-políticos), siendo las principales: Las Fuerzas Populares de Liberación (FPL) crean el Bloque Popular Revolucionario(BPR), el Ejército revolucionario del Pueblo (ERP) construye las Ligas Populares 28 de Febrero (LP-28) la Resistencia Nacional (RN) el Frente de Acción Popular Unificada (FAPU), el Partido Comunista (PC) desarrolla la Unión Democrática Nacionalista (UDN) y el Partido Revolucionario de los Trabajadores Centroamericanos(PRTC) desarrolla el Movimiento de Liberación Popular (MLP).



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Básicamente la problemática estaba dada a partir del posicionamiento de las fuerzas autoritarias, que inmovilizan a los demás actores, subestimando su infinita variabilidad y a sus respectivas posibilidades y roles de acción social; ante lo cual, emerge el nuevo sujeto social con formas inéditas de activación, movilización y capacidad de organización, cuya capacidad trasciende a “las clases”; a partir de, un proceso de “reconstrucción social”<sup>2</sup> a través de la imposición de un “subjetivismo sin sujeto” para poder encontrar y enfrentar la nueva modalidad de “poder disociado” de

<sup>2</sup> Rafael Guido Béjar y otros, “El juicio al sujeto: un análisis de los Movimientos Sociales en América Latina”, Págs. 116-170.

dominación. Es decir que, para ese periodo, la crisis surge a partir del establecimiento del régimen económico capitalista, que se transforma de ser un sistema extensivo a un sistema intensivo de acumulación; ante lo cual, es importante la captación de la subjetividad que redefine a las fuerzas sociales “emergentes”, en toda su diversidad, heterogeneidad e indeterminación a partir de la praxis del sujeto social, en su gran diversidad socio-política e ideológica, y a las prácticas y teorías asociadas al mismo.

Fuera de toda ideología reduccionista, se puede reconocer en ellos una iniciativa coyuntural originada, dentro de nuevos espacios de transformación de una nueva subjetividad contingencial de estos actores. En el sentido de institucionalizar su accionar hacia lo político, (a pesar de la problemática de gobernabilidad existente para ese periodo), con el objetivo de construir verdaderos espacios de reacción y de resistencia frente a los impactos de la crisis política y socio-económica.

Después de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, queda en evidencia un problema fundamental, pues se da una desestructuración de la movilización popular y revolucionaria, dentro del cual la lucha tenía un marcado sentido de clases, y estaba en contra del modelo dominante que para ese momento era represivo y con muchas desigualdades. El movimiento social y popular en los primeros años después de la guerra, se plantean nuevos debates sobre el rumbo, el cual, no representó una recuperación de las anteriores prácticas, sino la adquisición de un nuevo accionar colectivo autónomo, autoorganizado, además de nuevas prácticas sociales de cooperación y participación política, que obligó a replantearse el horizonte de la lucha en los sectores revolucionarios y progresistas. Esto deriva en un fenómeno nuevo, el de la dispersión del movimiento que tiene a la base en algunos casos la búsqueda por las organizaciones de su propio espacio ideológico, en otros la neutralización o cooptación de organizaciones por medio de algunas instancias de cooperación internacional. Tales prácticas están orientadas por los principios de convivencia democrática (tolerancia, pluralismo, solidaridad); así, la dispersión debilita al movimiento, tras el incremento de las asociaciones civiles, y por el cambio de auto percepción de los propios actores (respecto de su papel al interior de la sociedad), ya que no buscan la toma de poder, sino mas bien el incidir social y político, lo que favoreció la implementación del modelo neoliberal.

**TABLA N. 1**  
**CONTEXTO IDEOLÓGICO ANTES Y DESPUÉS ACUERDOS DE PAZ (1992)**

■ <b>SOCIEDAD SALVADOREÑA ANTES DE ACUERDOS DE PAZ</b>	■ <b>SOCIEDAD SALVADOREÑA POST A ACUERDOS DE PAZ</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>El Estado</b> (Represivo, desarrollista)</li> <li>➤ <b>Economía</b> (regulada, mercados protegidos, empresarios dependientes..)</li> <li>➤ <b>Democracia</b> (representativa, partidista)</li> <li>➤ <b>Partidos políticos</b> (agregadores de demandas)</li> <li>➤ <b>Actores sociales</b> (clientelistas, integrados a partidos políticos, dependientes)</li> <li>➤ <b>La lógica prevaleciente</b> (crisis por sistema de dominación hegemónica, conflicto capital / trabajo, dicotomía amigo/enemigo, lo bueno/malo)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>Estado</b> (mínimo, subsidiario)</li> <li>➤ <b>Economía</b> (desregulada, libre mercado)</li> <li>➤ <b>Partidos políticos</b> (cuestionados, alejados de la población, pragmáticos y eleccionarios)</li> <li>➤ <b>Democracia</b> (formas mixtas - participativa, representativa, delegativa, de espectadores)</li> <li>➤ <b>Actores sociales</b> (autónomos, críticos, propositivos...)</li> <li>➤ <b>La lógica prevaleciente</b> (racionalidad, cooperación, tolerancia, pluralismo, solidaridad crítica)</li> </ul>

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Las actividades de movilización social en El Salvador estuvieron vigentes a lo largo del período y dentro del contexto que se vivió al finalizar el conflicto armado, en donde se da una transición muy importante y muchas de las organizaciones que estaban bien configuradas como parte de una forma de movilización popular y revolucionario, tenían muy clara su agenda o proyecto, pero al finalizar y darse la firma de los Acuerdos de Paz, la mayoría de estas organizaciones quedan como a la deriva y sin un rumbo definido, y comienza a darse una separación de estas, que empiezan a buscar un espacio en el cual sientan que sus ideales son representados. Ante esto se da un surgimiento acelerado de Organizaciones no Gubernamentales ONG's, Asociaciones, Fundaciones y una serie de grupos que buscaban que los ideales que mantenían unidos al movimiento popular de años atrás continuaran presentes, pero con una forma de lucha diferente.

La llegada de la paz y el cumplimiento de los acuerdos incluidos crearon un clima de estabilidad política favorable a la inversión, fortalecieron el apoyo político y económico de la comunidad internacional hacia el gobierno y generaron un importante proceso de recuperación post-bélica, el cual si bien, en un principio estuvo acompañado de un crecimiento económico de hasta el 6.1% entre 1990 y 1994, de un aumento del empleo, reducción de la inflación y en general de un mejoramiento en los indicadores sociales; dicho proceso permitió también, el desarrollo gubernamental con escasa oposición política<sup>3</sup>, dado que la mayor parte de los esfuerzos y de la atención de los sectores en oposición (partidos políticos y sus bases sociales) centraron su atención, casi exclusivamente en la reforma política asociada con la parte relativa a la desmovilización; lo cual, le permitió al gobierno del presidente Lic. Alfredo Cristiani, la aplicación de la reforma económica con poca oposición política. En este proceso de negociación el partido político Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) por su parte creyó que la reforma de la fuerza armada era lo primordial; es en este momento coyuntural que se produce, la reforma económica del programa de ajuste estructural, propuesto por la Fundación para el Desarrollo de El Salvador (FUSADES), la cual, no fue objeto de negociación y por lo tanto no fue incorporado a los compromisos de paz. Esto permitió la ampliación de los márgenes de acción del partido político –en el gobierno– Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), para la aplicación de su recién instaurada política económica; en este sentido se procedió a implementar las medidas económicas bajo los principios de la economía de mercado, que supuso al sector privado como el motor principal de la economía salvadoreña, que conllevó entre otras medidas, la liberalización de las tasas de interés, la desregulación de gran cantidad de precios de los productos anteriormente regularizados; se abolió el monopolio estatal del comercio exterior del café y el azúcar, se reprivatizó la banca (que constituía la medida central del programa de privatización) logrando concentrar así, más riqueza en pocas manos, con lo que generó pobreza e inequidad<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> ECA, “El Salvador en 1997: política, economía y sociedad”, Pág. 17.

<sup>4</sup> Alexander Segovia Cáceres, “Transformación estructural y reforma económica en El Salvador”, Págs. 32-33.

En tal sentido, el gobierno de Lic. Alfredo Cristiani inició un programa denominado por el Banco Mundial BM, de “Ajuste Estructural” la ejecución – a partir de 1992 – cuyo objetivo esencial era reducir el proteccionismo y reinsertar la economía en el mercado mundial, para abrirle paso a un modelo de exportaciones no tradicionales, sobre todo de bienes industriales y agroindustriales que penetraran el mercado mundial y modernizaran la economía. A través del cual se ha ido estructurando los nuevos grupos de poder económico cuya “capacidad de acumulación [. . .] ya no estaba fundada en la concentración de la propiedad agraria y la agro exportación sino en su posicionamiento dentro del sistema financiero, [. . .] o los servicios o patrimonialmente protegidos desde los círculos del gobierno y algunos sectores específicos de la industria”<sup>5</sup>

El programa de modernización estatal estuvo basado en los Programas Ajuste Estructural (PAE) y Programas de Estabilización Económica (PEE), los cuales significaban para el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) crecimiento económico y desarrollo. Su objetivo era crear un modelo de exportaciones no tradicionales. Los componentes de dicho programa fueron: privatización de empresas públicas (banca, comercio exterior del café y del azúcar, distribución de energía eléctrica, sistema de pensiones, entre otras), apertura económica (liberalización de precios y de la tasa de interés, reducción de aranceles, convenios de libre comercio y otras medidas) y reforma tributaria, que consiste en la reducción de aranceles y de la renta empresarial, eliminación del impuesto al patrimonio y a la exportación de café y azúcar y aumento de la tributación indirecta es decir el impuesto al valor agregado (IVA), además de las funestas medidas de flexibilización laboral; sin embargo, tales políticas neoliberales aplicadas durante este periodo solamente provocaron efectos negativos sobre los sectores de menores ingresos económicos.

---

<sup>5</sup> Carlos Ramos, “El Salvador: transformación y conflicto social a fin de siglo, en Más allá de las elecciones”, Pág. 104.

El crecimiento económico obtenido no significó una mejora en las condiciones de vida de las/os pobres; ya que, también generó distorsiones en la economía cuando se fijó los precios de bienes y servicios, al determinar la tasa de interés, fijar salarios, entrega subsidios y gravar con altos impuestos que afectaron a precio de los productos de la canasta básica, lo que causó un declive en la producción y aumento del desempleo.

Entre estas medidas de Ajuste Estructural están las siguientes:

Recortes del gasto público y de los subsidios en sectores sociales tales como salud, educación y alimentación.

Devaluación sucesiva del colón; en pro de eficiencia y competitividad en las exportaciones; a pesar de la pérdida del poder adquisitivo de los salarios.

Desregulación de las leyes de protección de la estabilidad laboral.

Liberalización de la economía; menores restricciones a la entrada y operaciones de inversionistas extranjeros.

Eliminación de controles al comercio y el cambio de divisas.

Eliminación o reducción de la protección del mercado local y la abolición del control de precios.

Limitación de funciones del estado. El papel del estado se define como subsidiario y sus funciones como normativas, reguladoras, promotoras y facilitadoras de la actividad en los sectores productivos.

Proyección de un ordenamiento institucional, con procedimientos eficientes y consistentes con el nuevo papel del estado en la sociedad.

Mayor descentralización y desconcentración en la prestación de servicios a la población, contando con el fortalecimiento administrativo y financiero.

Es dentro de este contexto de “cambios y reformas” que se van estructurando distintas formas de movilización social, las cuales se encontraban en un reacomodo orgánico y de reinserción a las nuevas perspectivas de socialización, lo cual incidió en su desatención a la puesta en marcha de las medidas en que las políticas neoliberales se fueron implementando.

### 1.1.2 Las políticas neoliberales y su relación con el declive del accionar colectivo

Con la llegada de ARENA al gobierno, en 1989, quedaron atrás diez años de proteccionismo y de intervención del Estado en la economía y se inició un programa de reducción del peso económico del Estado y de apertura comercial. Dicho programa, llamado por el Banco Mundial de “Ajuste Estructural”, que se sustenta en una doctrina económica del Neoliberalismo, la cual parte de la idea de que los problemas económicos de un país se deben a la existencia de un desequilibrio comercial creciente que provoca escasez de divisas y limita la capacidad de importar, lo que afecta la inversión y la producción nacional, provoca desempleo y disminuye el ingreso. Ante esa situación, el país recurre al endeudamiento externo, para financiar importaciones y restablecer los niveles de inversión. Los objetivos de este programa pretendían en primer lugar modificar la estructura económica y reducir el proteccionismo para reinsertar la economía en el mercado mundial y crear un modelo económico de exportaciones no tradicionales, sobre todo industriales. Sus componentes eran la reducción del papel del Estado en la economía como propietario de empresas, liberalización económica y la reforma tributaria.

Sin embargo, el giro en la forma de hacer política, para principios de los 90’s con el gobierno salvadoreño, bajo la administración del gobierno del Lic. Alfredo Cristiani (1989 – 1994), “respondió a la creciente influencia política y económica de los grupos vinculados al sistema financiero recién privatizado (incluido el propio presidente Cristiani y el presidente del Banco central de Reserva BCR ), quienes estaban obteniendo cuantiosas ganancias [a través del control el sistema bancario. . .] aprovechando la disponibilidad de ahorro financiero proveniente en buena medida de las transferencias netas del exterior o “remesas familiares”<sup>6</sup>, que de hecho fue uno de los ejes, promotores del auge económico durante este periodo; periodo para el cual, también se fue acentuando el fenómeno migratorio sobre todo de población campesina.

---

<sup>6</sup> Alexander Segovia Cáceres, “Transformación estructural y reforma económica en El Salvador”, Pág. 42

El deterioro del agro expulsó a miles de personas del área rural hacia las zonas urbanas y de estas hacia el exterior. Particularmente la producción de cereales se vio afectada por el cierre del Instituto Regulador de Abastecimientos (IRA), la reducción de aranceles, el crecimiento de las importaciones y la disminución del apoyo gubernamental, que pasó de 5.2% de su presupuesto en 1990 a 1.7% en 1995.<sup>7</sup>

Sin embargo, según datos del Banco Central de Reserva, el sector agropecuario contribuyó al PIB con un 17.1% para 1990, en 1995 con el 13.7% y para el 2004 11.5%, donde tal diferencia es perceptible comparado con 1980 donde su aporte al PIB era del 25.0%<sup>8</sup>; se hace obvio el afirmar que, la implementación de mano de obra, le era más importante al sistema en los sectores comerciales, financieros y de servicios, esto por causa de la pérdida del control en la posesión de la tierra, ante lo cual se perpetuó la precariedad rural y la consecuente expansión del fenómeno de las migraciones, que ha llegado a conformar el otro gran sector –provenientes de las mayorías desposeídas de las fuerzas de trabajo, (que son la base de la población económicamente activa PEA)–, cuyos aportes a la economía salvadoreña contribuyen con el 16% del Producto Interno Bruto (PIB) al desarrollo económico y social sostenido del país.

**CUADRO N. 1**  
**EL SALVADOR: VARIABLES DEL SECTOR EXTERNO (EN MILLONES \$)**

<b>Años</b>	<b>Remesas</b>	<b>Reservas Monetarias</b>	<b>Importaciones</b>
<b>1989</b>	<b>237</b>	<b>260</b>	<b>1,089</b>
<b>1993</b>	<b>823</b>	<b>645</b>	<b>2,524</b>
<b>1997</b>	<b>1,308</b>	<b>1,462</b>	<b>4,050</b>
<b>2001</b>	<b>1,910</b>	<b>1,710</b>	<b>5,184</b>
<b>2005</b>	<b>2,830</b>	<b>1,829</b>	<b>6,766</b>

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008., con base a datos del Banco Central de Reserva (BCR). Revistas trimestrales de varios años.

<sup>7</sup> BCR, “Revista Trimestral, abril-junio de 1996”. Pág. 46.

<sup>8</sup> Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre, “El Desarrollo Agropecuario y Rural en El Salvador: Un desafío para superar la crisis”, Pág. 21

Aquí es observable una segunda paradoja, cuando la expansión de los sectores de la economía fueron factibles, aprovechando la disponibilidad de ahorro financiero, provenientes en buena medida de las remesas familiares, Entre los años 1990 y 2002, solo la emigración hacia Estados Unidos pasó de 583,396 a 2,510.000 personas y las remesas pasaron de 323 millones a 1,935 millones. Desde entonces han seguido creciendo, hasta alcanzar los 2,830 millones en el año 2005; así, en general, el incumplimiento de los Acuerdos económicos y la continuidad de una política hostil a todos los sectores de la economía salvadoreña, iniciada antes del fin de la guerra civil, impidieron que se lograra el objetivo de los Acuerdos de Paz.

El esquema de producción y acumulación de plusvalía, son una muestra del proceso lógico que el sistema tiene en cuanto a la reorganización de su propia reproducción del capital, y donde las familias vienen a convertirse en la base principal del desarrollo de toda la estructura socioeconómica en el capitalismo. Sin embargo, para el caso de El Salvador, –y donde las vías del desarrollo, parecen tener un trayecto distinto al de los demás países, que han adoptado el modelo económico neoliberal, las crisis son cíclicas y constantes, y donde aparentemente los desajustes de la demanda se solventarán rápidamente para continuar el esquema consumista impuesto, causan una y otra vez, la acumulación escalonada para dar seguimiento al proceso de satisfacción de necesidades del sistema económico neoliberal.

Si bien es cierto el proceso de Reforma Institucional orientado a la modernización del Estado. (Es decir la privatización de los bienes y servicios de El Salvador) impulsada a partir de 1989, se presentó como condición necesaria para la liberalización del sistema financiero, y que tal adopción de *“medidas [ha sido diseñada] para aliviar el costo social de los programas de ajuste estructural.”*, esta privatización se justificó en los supuestos de mayor eficiencia y rentabilidad del sector privado versus el sector público y como requerimiento de dinamización y modernización del sector



financiero. En una primera instancia la reprivatización de la Banca<sup>9</sup> se constituyó en la inauguración de lo que sería la “primera generación” en los procesos de reforma económica, planteándose como una exigencia inevitable para la potenciación de los nuevos grupos de poder económico; desde este contexto, - y desde el enfoque de “participación comercial” que efectivamente riñe con lo lícito - tanto la administración de Lic. Alfredo Cristiani (1989-1994) como de Dr. Armando Calderón Sol (1994-1999), propusieron la reducción de la funcionabilidad del Estado, disminución del déficit fiscal, prestación de mejores servicios y proveer al Estado de recursos inmediatos, los cuales serían utilizados para cancelar la deuda a corto plazo e invertir en infraestructura social o lo que se denomina gasto social<sup>10</sup>.

Una “segunda generación” de reformas dentro del proceso de privatización se vio venir a través de la venta de empresas del Estado que no brindaban estrictamente servicios públicos, tales como los hoteles y los ingenios, entre otras (esta privatización, entre 1993) conjuntamente con los ingresos de la reprivatización de la banca, produjo apenas niveles de ingresos para el Sector Público de sólo dos millones de colones,<sup>11</sup> cantidad mínima si se le compara con el caso de la privatización bancaria -a través del Banco Central de Reserva, (BCR)- donde el Estado, quien asumiera el saneamiento de cartera; es decir, el pasivo incobrable de la banca anteriormente nacional, se valoró en un aproximado de mil 700 millones de colones<sup>12</sup>.

En la “tercera generación” de reformas, se destaca la privatización de los servicios públicos tales como distribución de energía eléctrica, telecomunicaciones y pensiones, que dió inicio a partir de 1996 (aunque con un período preparatorio que data desde 1993 en cuanto a propuestas de marco legal y diseño de mecanismos de implementación). En este marco, es importante destacar que las compañías

---

9 Roberto Rivera Campos, “La economía salvadoreña al final del siglo: desafíos para el futuro”, Pág., 38  
10 ECA, “Análisis Editorial, La privatización: el fanatismo económico de la modernización”, Págs. 3 a 16

<sup>11</sup> Idem

<sup>12</sup> Idem

transnacionales, en especial las de telecomunicaciones y energía, mostraron desde el inicio del proceso gran interés en invertir comprando estas empresas. La venta de la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) CTE fue el 24 de julio de 1998 a France Telecom, quien ofreció 275 millones 111 mil dólares -unos 2,398 millones de colones- por el 51% de las acciones de CTE/ANTEL. El precio base por esa porción fue de 268.8 millones de dólares. Aún en septiembre de 1998, dos meses después de consumada la principal privatización, se discutía sobre el destino de los fondos. Al parecer, después de tanto manoseo político al interior de los partidos de derecha sobre la ley de privatización de ANTEL, no quedaba claro el fin de los fondos.

Con respecto a la concesión de las distribuidoras de energía eléctrica; “La Compañía de Alumbrado Eléctrico de San Salvador (CAESS) y la Empresa Eléctrica de Oriente (EEO) fueron privatizadas a través de una subasta en la que ganó la venezolana Enersal -perteneciente a la Corporación Venezolana EDC-, que adquirió el 75% de las acciones de ambas empresas, quedando el 20% para los trabajadores y 5% para la Bolsa de Valores de El Salvador. Se estima que CAESS costó un poco menos de 300 millones de dólares. La venta del 75% de las cuatro distribuidoras se hizo en enero de 1998 y en total el gobierno recibió unos 586 millones de dólares. El 19 de febrero de 1998 se celebró la primera junta de accionistas de CAESS/EEO, en cuya directiva se hizo obvia la aplastante presencia extranjera.<sup>13</sup>”

En relación al sistema público de pensiones en El Salvador, antes de las reformas (1996-1998), el sistema público de pensiones ciertamente presentaba serias debilidades, por ejemplo: la cobertura poblacional, los costos de la seguridad social, y la evasión y mora de los patronos. Luego, en el marco de los programas de privatización de los

---

<sup>13</sup>A pesar que el Estado aún mantiene la propiedad sobre las cuatro centrales hidroeléctricas que operan en el país, la calidad del servicio es preocupante, debido al aumento de las interrupciones del servicio eléctrico sin que la empresa suministradora del servicio responda ante tales pérdidas por el mal servicio. Para más detalle consultar el artículo en la página de Internet: [http://www.nadir/INTIAVIT/org/free/ftaa/noticias\\_n/indexes/htm](http://www.nadir/INTIAVIT/org/free/ftaa/noticias_n/indexes/htm) “La triste historia de las privatizaciones en Latinoamérica”, 2002.

activos del Estado, se justificaron las transformaciones con dichas debilidades, los argumentos fueron los enormes beneficios que tendría la población afiliada cotizante<sup>14</sup>. (Ver anexo n° 4 Pág. 161)

Es importante señalar, que la correcta implementación de los servicios básicos es fundamental para combatir la pobreza, en la medida que se den las facilidades para el acceso de los mismos. En tal sentido y a manera de ejemplificar la manera negativa en que el proceso de privatización neoliberal ha impactado en la población salvadoreña (especialmente en el área rural) se procede al análisis de uno de los indicadores, la cual con la privatización queda integrada por tres cargos: atención al cliente, consumo y uso de red – donde al evaluar los resultados de la privatización, reflejado en los incrementos en la tarifa por la cobertura de energía eléctrica --, muchos de esos no formaban parte de la tarifa durante la Administración Pública; también, es oportuno traer a cuenta que a medida se agoten dichos fondos el Estado se verá presionado a reducir el subsidio; ya que las finanzas públicas no tienen la capacidad para financiarlos sostenidamente, dado los niveles de endeudamiento con los que cuenta el país.

Es oportuno mencionar que, con las privatizaciones de tales empresas públicas desaparecen las organizaciones sindicales, tales como el sindicato de ANTEL, del MOP; y otros son cooptados, como el de CEL. Es decir que paralelo a las privatizaciones en estas áreas, las organizaciones que existían se van destruyendo, pero es necesario aclarar que el declive del accionar colectivo se debió a otros factores entre estos, que los líderes del movimiento popular al finalizar la guerra, se involucran en la vida política-partidaria, además por factores ideológicos e intereses diversos.

En la medida en que los gobiernos de ARENA, van profundizando la implementación de sus políticas neoliberales, la sociedad civil que se ve afectada por

---

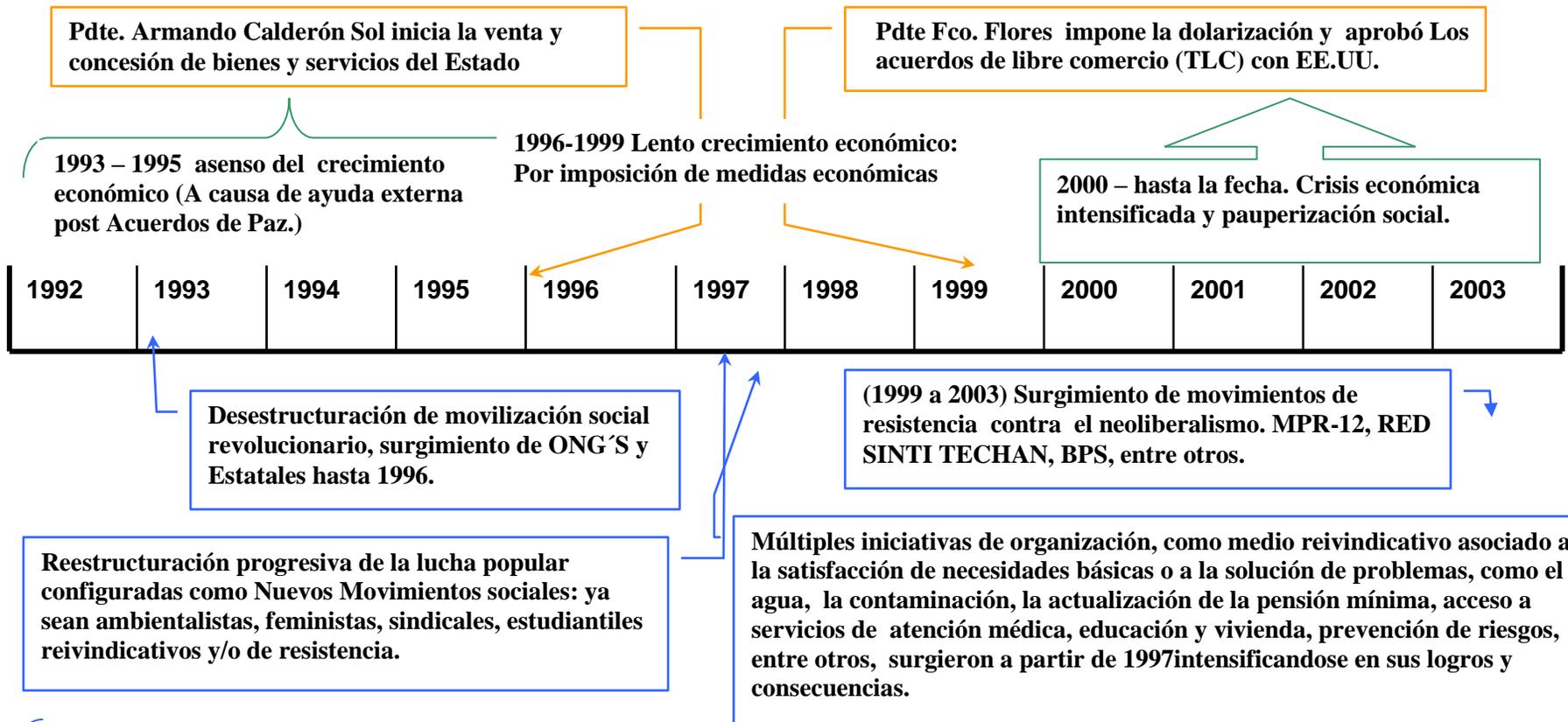
<sup>14</sup> Antes de la reforma el aporte de los y las trabajadoras para el sistema previsional representaba el 1,5% sobre su salario; en 1998 aumentó al 4,5%, lo cual representa un incremento del 300% del costo y en el año 2002, los aportes representan el 6,25% de su salario, es decir significa un incremento del 417%.

cada una de las medidas, que se han ido ejecutando, van sintiendo la necesidad de que la única vía de cómo enfrentar el neoliberalismo, es a través de la movilización colectiva. La respuesta de la sociedad civil, ante la imposición de intereses político partidarios y económico comerciales, ha sido la activación generalizada de las acciones de incidencias en el debate de la temática de defensa de los derechos del sujeto como ente consumidor de bienes y servicios. Este cambio, en el paradigma, es el resultado de una estrategia, para presionar desde un marco jurídico a las diferentes instancias del gobierno, y en las diferentes problemáticas sobre la prestación de servicios e intereses específicos de los diferentes sectores de la sociedad (pensionados, usuarios de servicios de agua potable, energía eléctrica, lisiados y veteranos de guerra, etc.). Lo cual a dado paso a la articulación de un nuevo sujeto social, por medio de la construcción y reorganización en la movilización de las fuerzas sociales.

ESQUEMA N. 2

LÍNEA DEL TIEMPO RELATIVO A LA IMPLEMENTACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO NEOLIBERAL Y LA CONSECUENTE RESISTENCIA DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES EN EL PERIODO DE 1992-2003

Desde el periodo de Alfredo Cristiani (1989-1994), hasta la fecha ha existido la imposición de un gobierno a otro, de nuevas medidas de corte neoliberal, cuyos efectos de estancamiento económico, han afectado a la sociedad civil, favoreciendo así a los grupos de poder económico y aliados regionales y transnacionales.



Durante todo el periodo bajo estudio se han estado dando articulaciones conflictivas (sociedad civil-gobierno) que podrían llevar a un repunte de sus consecuencias, estimuladas por el deterioro económico y social y por las tendencias autoritarias del gobierno a reprimir todo tipo de acciones colectivas de tipo reivindicativas y de lucha contra las políticas neoliberales.

## **1.2 EL CONTEXTO POLITICO Y ECONOMICO NEOLIBERAL DESPUES DEL PLAN DE DESMOVILACION Y LAS NUEVAS FORMAS DE LUCHA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES**

Como se explicó en el apartado anterior el surgimiento y desarrollo del movimiento social salvadoreño, fue condicionado no solamente por los cambios en la izquierda salvadoreña, sino también por la introducción del modelo económico neoliberal. Los objetivos políticos, que giraban en torno al marco de la guerra civil y el consecuente aislamiento, no solo de los sectores populares, sino de gran parte de la empresa privada, que percibían las reformas estatales como una agresión directa a su lógica económica; ya que este periodo, coincidió con el fin del modelo agro exportador (a pesar de ser uno de los sectores mas importantes de la economía salvadoreña), en el presente apartado se plantea el proceso del desarrollo del modelo neoliberal – bajo las diferentes administraciones del partido político ARENA, aunados al sector de la empresa privada como el principal motor de crecimiento de la economía y la principal fuente de acumulación del capital y de la plusvalía financiera.

Por otra parte los sectores sociales mas identificados con los tipos del accionar colectivo vienen a ser: el sector de las ONG,s, el sector agropecuario, comunidades rurales, sector de mujeres, religioso, ecologista o medioambiente, sector de excombatientes, sector indígena, laboral, de comerciantes y municipal, los cuales se ven en gran desventaja económica, jurídica, política y social, que los convierte en los sectores sensiblemente afectados por las políticas neoliberales. Pero a la vez, proyectándoles en la vanguardia de la lucha y de la organización de aquellos sectores sociales que comparten las mismas temáticas o problemas y relaciones entre las distintas organizaciones sociales que da pie al establecimiento de una estructura más compleja.

La movilización, coordinación y organización de todas estas estructuras sociales tienden a la conformación de nuevas fuerzas sociales, que aglutinan un gran número de organizaciones y sectores sociales, las cuales se constituyeron a finales de la década de

los noventa y entre 2000 – 2006, y que viene a ser espacios en el que se coordina y articula el accionar y la movilización de un conjunto de sectores y organizaciones sociales que constituyen el Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre.

### **1.2.1 Deterioro de las condiciones socioeconómicas de la sociedad civil a efecto las nuevas formas de acumulación capitalista**

El plan de estabilización económica y social, impulsado desde el gobierno del presidente Alfredo Cristiani mostraba a corto plazo, un componente para “salir de la crisis económica”, por lo que se decidió poner en marcha un Plan de Desarrollo Económico y Social para cinco años, que supuestamente lograría: crear las condiciones necesarias para alcanzar un desarrollo económico sostenible, mejorar el nivel de vida de la población, especialmente de aquellos que vivían en condiciones de extrema pobreza. En el mediano plazo, este plan incluía la instauración de un programa social que establecería una economía de mercado y reformas al sistema económico, así como la modernización de los servicios sociales<sup>15</sup>. El proceso de las reformas estructurales o de reconstrucción nacional inició con un enfoque de favorecer económicamente, en forma descendente desde los sectores privilegiados hasta lograr el bienestar de las grandes mayorías desposeídas, – a efectos de “la teoría del rebalse” sugerida por el gobierno del presidente Cristiani – a través de la política económica de libre mercado que había ya instaurado la privatización de los sectores económicos claves (tales como reprivatización de la banca)<sup>16</sup>, la disminución de impuesto principalmente al patrimonio, la baja arancelaria y por supuesto la liberalización de los precios.

En el siguiente periodo gubernamental presidido por el Dr. Armando Calderón Sol (1994 – 1999) se procedió a continuar con la implantación del modelo de libre mercado, al iniciar el proceso de dolarización, privatización de las autónomas estatales y

---

<sup>15</sup> Alexander Segovia Cáceres, “Transformación estructural y reforma económica en El Salvador”, Págs. 36-37.

<sup>16</sup> Según cifras del Ministerio de Económica (1992-93) el proceso de reprivatización de la banca restó 350 millones de dólares a la economía salvadoreña, además en el área fiscal se impuso una carga del 10% bajo el concepto del Impuesto al Valor Agregado, que posteriormente el gobierno de Calderón Sol gravó con un incremento del 3%.

más impuestos gravosos a la población de escasos recursos y dando paso a los grandes procesos de corrupción estructural<sup>17</sup>, potenció la inversión maquilera, con su transferencia tecnológica y valor agregado insignificante, que a la larga fragmentó aún más el sector agropecuario (provocando una oleada más de la población rural a las ya pauperizadas áreas urbanas engrosando los cinturones de pobreza en las urbes); además, continuó con la política de fuerte apertura comercial (a tal extremo de proponer en enero del 95 el establecimiento del arancel cero, y declarar que se trataría de convertir a El Salvador en “una sola Zona Franca”), impulsó una reforma fiscal con la eliminación del impuesto de timbres y la implantación del IVA en la línea preferencial de establecimiento de impuestos indirectos, siguió dando prioridad a la política monetaria y cambiaría por sobre toda otra política económica, continuó permitiendo la ampliación de la brecha comercial, completó las privatizaciones en dos áreas estratégicas de la economía (las telecomunicaciones y la distribución de energía eléctrica), se abandonaron las políticas sectoriales especialmente hacia el agro y la industria manufacturera nacional, se eliminó el Ministerio de Planificación, se mantuvo el sesgo anti agrario de la política macroeconómica, etc.

Por otro lado, un fenómeno social ocurrido como consecuencia del conflicto armado, había comenzado a tener un impacto socio-económico extraordinario en la población. Los salvadoreños emigrados durante los años ochenta estaban remesando desde hacía algunos años grandes cantidades de dólares a sus familiares en El Salvador. A inicios de los noventa, pues, se daba una sustitución providencial de fondos externos: las remesas familiares sustituían con creces las donaciones oficiales, lo cual significaba que la formulación de la política económica continuaría contando, durante varios años por delante, con un financiamiento unilateral de recursos externos.

---

<sup>17</sup> El sistema financiero salvadoreño se desempeñó de forma inadecuada a los requerimientos que el desarrollo económico demandado, convirtiéndose en el sector dominante de la economía salvadoreña y generando un proceso de transferencia económica de otros sectores hacia éste, sobre todo a través de las tasas de interés, comisiones y recargos a los préstamos concedidos a nivel sectorial. En tal sentido, es oportuno señalar las asombrosas cifras contables de instituciones financieras como FINSEPRO, INSEPRO, FINCOMER y CREDISA, que en un momento inesperado fueron consideradas instituciones en quiebra o con graves problemas de funcionamiento.

Lo cuestionable es que se hiciera tan poco frente a los problemas que el gobierno mismo puso como eje socioeconómico relevante del quehacer estatal. Ya que, en el fondo, ninguna de las dos administraciones pudo conciliar el modelo de desarrollo económico impulsado a la luz de los preceptos neoliberales con los propósitos de equidad social con los que decían estar comprometidos. Durante el mandato del Lic. Francisco Flores (1999- 2004) se continuó dando cumplimiento a la consigna de privatización y reducción del estado; en tal sentido, la imposición de la (dolarización)<sup>18</sup> dejando el dólar americano como moneda de curso legal y única en todo el territorio; el analista económico Arturo Zablah Kury, lo mencionaba ya al ubicar “la dolarización y la maquila de confección [. . .] en los pilares de la política económica de la gestión Flores, siempre en el marco de la continuidad expresada en el abandono del agro y demás políticas sectoriales y en la posición marginal que jugó la agenda social.

En el plano social, no obstante, “lo mejor estaba por venir”: a las privatizaciones y conformación de monopolios se aunó el ancestral mal de la corrupción, se hizo presente con “los arreglos entre el sector privado y público” los cuales, fueron comunes, tanto así, como los desfalcos financiero-bancarios, con lo que se puede denominar una “inconsistencia y retroceso en términos de política económica”<sup>19</sup>. Para este periodo, la movilización social ya se ha configurado en el transcurso del tiempo, por la relación y contradicción de los diferentes sujetos sociales: Gobierno Central y ciudadanía o población civil, y sus respectivos proyectos; el gobierno por una parte tratando de imponer un significado propio de ciudadanía; y las fuerzas sociales organizadas, velando por la reivindicación ciudadana de sus derechos civiles, políticos, sociales. Por parte de los diversos actores sociales no se hizo sentir ningún tipo de oposición a esta serie de privatizaciones a nivel nacional. De hecho los sindicatos adscritos cedieron a tal

---

<sup>18</sup> La puesta en marcha de la Ley de Integración Monetaria en El Salvador, a partir del uno de enero de 2001, fue impuesta en la sociedad como una medida estratégica (debido a que su aprobación causó gran desconcierto) ya que la moneda nacional dejó de circular y cesó su utilización para hacer transacciones.

<sup>19</sup> Ibidem, pags. 26 y 27

iniciativa, integrándose al seno de las nuevas corporaciones creadas y los que protestaron lo hicieron sin ningún efecto, ya que en este periodo no se lograba estructurar un movimiento social amplio a nivel nacional que se opusiera al proceso privatizador y cierre de las compañías estatales. En tal sentido, los gobiernos –para los períodos de 1989/1994 y 1994/1999– no encontraron en la sociedad civil ningún tipo de estructura consistente dentro de sectores populares a nivel nacional, aunado al hecho de que las organizaciones obreras, campesinas, magisteriales e indígenas existentes rechazan las ideas de formar parte dentro de la “sociedad civil”, fundamentalmente por considerar que tal concepción tiene su origen en los organismos internacionales; por lo que mantenían que su representatividad era exclusivamente a través de las organizaciones no gubernamentales.

Es dentro de este contexto, que sucede la catástrofe sismológica del 13 de enero y 13 de febrero (2001) que de hecho produjo 225 mil nuevos pobres (cuyo aumento paso del 47.56% a 51.1% de la población en nivel de pobreza del país), mientras que 200 mil más cayeron en una situación de extrema pobreza (pasando de 20.3% a 23.6% de la población en pobreza extrema total), según datos del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)<sup>20</sup>, profundizando así, la precaria situación del tejido social salvadoreño dejando nuevamente, al descubierto los altos niveles de vulnerabilidad social, económica y ambiental que convierten éste y otro tipo de desastres naturales en tragedia y que sin embargo, sirvió –y sirve hasta la fecha al gobierno en turno, como pretexto para justificar y matizar las causas reales de la crisis social, económica y política que vive el país. Apartando la atención (de la sociedad civil) de los efectos de la dolarización, las graves medidas tributarias, la eliminación de subsidios y demás medidas económicas (que a la larga han afectado aun más que la actividad sísmica para ese periodo), que se habían dado bajo el concepto ambiguo de concesiones, se da la “renovación político-económica” que implementaron los gobiernos desde 1989 hasta la fecha, y que habían generando un descontento social, y la creciente formación de grupos

---

<sup>20</sup> PNUD, “Informe sobre Desarrollo Humano. El Salvador”, 2001 Pág. 57.

que luchaban por detener o al menos manifestar su descontento con aplicación de esas medidas; así, tales esfuerzos no lograron detener el curso del modelo.

La implementación de los PAE para finales de los 90's que ocasionaron los iniciales cambios económicos en El Salvador; obstaculizaron el conjunto de tareas que estaba programada para instaurar las bases para la convivencia democrática, que promulgaban tales acuerdos; para lo cual, se esperaba, una eliminación de las condiciones económicas, sociales, y políticas que habían generado el anterior conflicto armado; muchos de los espacios y estructuras de discusión que el movimiento social solía usar para movilizarse se cerraron y con ello, la oportunidad para establecer las condiciones y mecanismos de participación social y política, que dieran impulso al proceso de desarrollo económico concertado. Como ya lo mencionaba Alexander Segovia en su libro "Cambio Estructural, Políticas Macroeconómicas y Pobreza en El Salvador": "El mayor reto que tendrá que enfrentar El Salvador en los próximos años es el relacionado con la necesidad de incorporar a las zonas rurales en general y al sector agropecuario en particular al desarrollo global del país, como la única manera viable de avanzar en la reducción de la pobreza extrema y de asegurar la sostenibilidad del crecimiento"<sup>21</sup>, lo cual es contrastado con los datos<sup>22</sup> del Informe sobre el Desarrollo Humano El Salvador 2005, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a escala nacional –para el 2004–, el 19.5% de los hogares de El Salvador se encuentran en situación de extrema pobreza, y el 21.7% sobrevive en condiciones de pobreza relativa, para un total del 41.2% de los hogares en situación de pobreza, en donde las condiciones de pobreza son significativamente más severas en las zonas rurales del país

---

<sup>21</sup> Alexander Segovia Cáceres, "Cambio Estructural, Políticas Macroeconómicas y Pobreza en El Salvador", Pág., 35.

<sup>22</sup> PNUD, "Informe sobre Desarrollo Humano. El Salvador 2005", Pág. 26.

**CUADRO N. 2**  
**PORCENTAJE DE HOGARES EN EL SALVADOR SIN NINGUN TIPO DE AYUDA DE LOS PROGRAMAS GUBERNAMENTALES DE AJUSTE ESTRUCTURAL**

TIPOS DE POBREZA	TOTAL %	URBANO %	RURAL %
POBREZA RELATIVA	<b>41.2</b>	<b>34.9</b>	<b>51.9</b>
POBREZA EXTREMA	<b>19.5</b>	<b>14.5</b>	<b>28.1</b>
POBREZA TOTAL	<b>21.7</b>	<b>20.4</b>	<b>23.8</b>

Fuente: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano. El Salvador, 2005 Pág. 25.

En el contexto político a partir de los acuerdos de pacificación en El Salvador, se observan el incumplimiento de tres aspectos que incidieron en la actual problemática socio-económica 1. El Foro de concertación económica y social, 2. Las medidas de compensación al programa de ajuste estructural y 3. los Programas de transferencia de tierras y la reconstrucción nacional; en donde es observable la desmovilización de los combatientes que conformaban la guerrilla, las fuerzas armadas gubernamentales y las comunidades organizadas; sobre el análisis de este último punto, inicia la divergencia referente al tema de transferencia de tierras, a causa de la nueva configuración de las estructuras de producción y organización del sector agrario, y protesta del sector empresarial, ante la potenciación económica, de estos nuevos agentes económicos en desarrollo del país<sup>23</sup>; los cuales, también debieron estar considerados en la temática de la Reconstrucción Nacional<sup>24</sup>, en lo relativo a la construcción de nuevas bases para el desarrollo estable y adecuado del tejido social, y no como lo implementó el gobierno, sobre el énfasis de reconstruir lo destruido (proporcionando recursos financieros a sus propias instituciones y al sector empresarial) en detrimento de sufragar las necesidades de las propias poblaciones afectadas durante la guerra. Es observable entonces que,

<sup>23</sup> Solo con la intervención directa del Secretario General de las Naciones Unidas, logró evacuar el entrapamiento existente en el establecimiento de los mecanismos de transferencia y financiamiento para la compra de tierras, para la cantidad de beneficiarios que rondaban los 47,500 y la cantidad de tierras a transferir estaría siendo de entre 175,000 a 237,000 manzanas.

<sup>24</sup> La falta de concertación y participación de los sectores involucrados en el proceso de reconstrucción fue otra de las debilidades de las políticas gubernamentales, que hasta la fecha continua con el debate de la descentralización tanto económica como jurisdiccional en los ámbitos municipal, local y regional.

(desde este periodo) el proceso de reconstrucción perdió efectividad, dejando a todos los sectores ahí representados durante la guerra en un vacío de representación de los objetivos de lucha que eran claros y fuertes en los años 70 y 80. (Ver anexo N.5 Pág. 162)

En conclusión, se cerró toda posibilidad de participación y toma de decisiones por parte de las organizaciones de la sociedad civil y por lo que a esta no le quedan espacios de expresión, más que la protesta y de impulsar la organización y desde esta presionar por las transformaciones y los cambios de las políticas neoliberales que cada día los van sumergiendo más en la pobreza y a mantenerlos excluidos de la toma de decisiones; así mismo, la situación económica al final de cada período gubernamental agravó aún más el deterioro de las condiciones de vida de las mayorías poblacionales, debido a la imposición de la política económica que priorizó los aspectos mercantilistas<sup>25</sup> (plagados de una gran fragilidad financiera, mayor inflación, creciente déficit fiscal y la deuda externa) por encima de la realidad social y económica de amplios sectores de la población, en detrimento de las condiciones de vida de la gran mayoría de la población, se ve reflejada por el surgimiento de las nuevas organizaciones sociales, grupos de protestas, sindicatos, gremios, grupos intermedios tanto sociales e institucionales, grupos de presión, etc. los cuales tienen sus intereses y demandas específicos, pero que no luchan contra las estructuras del poder, si no más bien luchan por cuestiones inmediatas, económicas, por sus intereses propios, por llevar a buenos términos sus proyectos de asistencia a determinadas necesidades específicas de ciertos grupos de población.

En este caso se puede mencionar las feministas, medio ambientalistas y otros más (los cuales estarán siendo analizados más adelante en el presente estudio), por lo tanto se carece de la presencia de un verdadero movimiento popular que cuestione o se enfrente

---

<sup>25</sup> Alexander Segovia Cáceres, “Integración real y grupos de poder económico en América Central: Implicaciones para el desarrollo y la Democracia de la Región”, Pág. 35

directamente al sistema. Por otra parte, los bajos niveles de crecimiento de la economía en los últimos años (que para el 2004 se expresó en una tasa de crecimiento del PIB en 1.5%) contradice el papel de las privatizaciones y de las medidas neoliberales en su conjunto como promotoras de crecimiento y desarrollo económico<sup>26</sup>.

En El Salvador, son ya más de dieciocho años de imposición de las políticas neoliberales o las recomendaciones de política del Consenso de Washington<sup>27</sup>, a la fecha estas políticas aún no han logrado que la economía se aproxime a su crecimiento potencial. A este panorama hay que agregar la desaceleración económica que está observando a nivel mundial, pero que también responde a las mismas medidas aplicadas en el país; ya que la mayoría de países han aplicado las mismas políticas.

Así para el inicio del nuevo milenio y con la inserción de los países del área centroamericana en el proceso de globalización la conformación de nuevos movimientos sociales, con la participación de los diversos sujetos sociales, han ido demandando procesos de mediano y largo plazo para la reivindicación de sus prerrogativas; a saber, la conformación de los mercados de trabajo más equitativos, el desplazamiento de las jerarquías económicas y el reacomodo del sistema de acción política y social, dentro de un verdadero sistema democrático.

### **1.2.2 El resurgimiento de la movilización social y sus nuevas formas de lucha para la transformación socio-política**

Ante el avance de las políticas neoliberales y la imposibilidad de no contener y ni siquiera poder cambiar su direccionalidad galopante que somete a la población salvadoreña a los intereses del mercado y a la explotación por parte de los grupos económicos financieros transnacionales en alianza con el capital nacional, la sociedad civil busca nuevas formas de organizaciones orgánicas, que le permitan enfrentar las políticas neoliberales con más determinación y fuerza para poder

---

<sup>26</sup> PNUD, "Informe sobre Desarrollo Humano. El Salvador 2005", Págs. 52-62.

<sup>27</sup> Referido a los Programas de Estabilización Económica y de Ajuste Estructural (PEE/PAE)

transformar el curso de la sociedad en su conjunto, ya que el neoliberalismo para este momento ha penetrado todas las estructuras de la vida política, económica, social, jurídica y cultural.

Es observable en este momento, una crisis en relación a las organizaciones de la sociedad civil, que como se ha mencionado quedaron en un vacío después de 1992, y es donde las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), toman protagonismo, ante la ausencia de organizaciones sociales que integren un verdadero movimiento social fuerte, capaz de enfrentarse al modelo económico neoliberal; siendo que, estas ONG's dado su estatus de legalidad y objetivos, se vieron estancadas en largos procesos sobre las diferencias en cuanto a la concepción de los mecanismos e implementación de los planes de reconstrucción para el desarrollo del país, a través de esfuerzos dispersos e individuales no colectivos; ante lo cual, no confrontaron directamente al gobierno, sino mas bien privilegiaron la negociación, reemplazando así, el discurso de confrontación, (practica común de los movimientos sociales, desde su accionar colectivo) que por naturaleza les identificó; es en tal sentido, que se logra la definición de tres esferas sociales, bajo diferenciadas lógicas prevalecientes: el mercado, espacio de interacciones económicas; un segundo ámbito el Estado, representando el espacio de regulación política y cuyo principio de relación es directamente con la ciudadanía; y tercero la sociedad civil, cuya esfera esta regida por un principio de solidaridad basado, no en base a derechos, sino a partir de las asociaciones voluntarias y específicas.

En donde es acertada la afirmación del surgimiento de nuevos actores sociales y políticos (desde mediados de 1997 que se marca una tendencia de recuperación progresiva de la lucha popular que aun sigue siendo dispersa pero expresa continuidad en el accionar); así, la nueva realidad ha permitido el surgimiento de actores como organizaciones indigenistas, ambientalistas, feministas, cuyas formas de movilización están orientadas contra las iniciativas de imposición neoliberales a las capas medias y a las organizaciones de la sociedad civil.

Ello pone en escena lo que Atilio Borón denomina una “nueva morfología de la protesta social”<sup>28</sup>, referido a la aparición de nuevas formas de protesta social y organización política antagónicas al proyecto neoliberal lo cual para el caso de El Salvador fue paralelo a la decadencia de partidos populistas (Partido Demócrata Cristiano PDC entre otros) y de muchos modelos tradicionales de organización sindical, asociados a un tipo de base social que se ha modificado por la reducción cuantitativa del proletariado industrial y la diversificación del universo asalariado, junto con el crecimiento de la masa de desempleados permanentes, de precarizados, desmovilizados, marginados y sectores informales, arrojando una diversidad de descontentos que no estaba previsto en la anterior clasificación sociopolítica salvadoreña. Esto demanda una nueva discusión sobre las formas de agrupamiento, la dirección de marcha, la dirección política y la orientación estratégica de tales conglomerados, a los que hasta ahora no se ha proporcionado alternativas viables.

Es así como se da, el reaparecimiento de los grupos feministas, quienes comenzaron a dar una lucha mas fuerte ya que si durante el conflicto estuvieron bastante pasivos debido al contexto, estas si tenían existencia y a partir de 1992 con la nueva coyuntura toman fuerza y protagonismo, se comienza paulatinamente a crear mas espacios para las mujeres; en tal sentido, si en lo político partidario es notable una creciente injerencia para subestimar su participación; en lo ideológico, este proceso de reconversión de las fuerzas sociales, hace que estos grupos se autodenominen como Movimiento Feminista (tales como el Movimiento Amplio de Mujeres), en el sentido de posicionarse como un sector mas dentro de la sociedad civil salvadoreña.

Los ambientalistas, quienes también están dando luchas muy fuertes, teniendo como sus banderas de lucha por la sustentabilidad de la vida humana en el planeta, de los ecosistemas y de una vinculación de la calidad de vida con la gente con la sostenibilidad y vitalidad de los ecosistemas, entre estos grupos se encuentran el Centro Salvadoreño de Tecnología Apropriada (CESTA) y la Unidad Ecológica Salvadoreña

---

<sup>28</sup> Atilio Boron, “Mercado contra democracia en el capitalismo de fin de siglo”. Pág. 149.

(UNES) que son los más reconocidos y que más ejecutan actividades. Tienen como antecedente su conformación en los años ochentas como Organizaciones no gubernamentales, donde ya para los años noventa estos tomaron mas fuerza. Son un grupo que poco a poco ha logrado generar conciencia crítica sobre los problemas ambientales, en alguna parte de la población, pero aun no logran conformar las agrupaciones poblacionales suficientes para contener el deterioro del planeta.

Surgen nuevos sindicatos quienes son otro grupo que poco a poco se han debilitado en gran medida por el modelo implementado en el país a partir del gobierno del Licenciado Alfredo Cristiani en el año 1989, y sus intentos de privatización y reducción de las funciones estatales de la salud en el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), en el año 2003, que ha sido un prototipo de lucha en el país y podría catalogarse como la lucha social más importante después de los acuerdos de paz de 1992. Estas marchas denominadas “marchas blancas”, encabezadas por los profesionales de la medicina sacudieron la conciencia nacional y obligaron al gobierno en turno a negociar una salida política al conflicto. Es importante mencionar que en esa lucha hubo una suma de involucrados entre ellos mujeres, ambientalistas, consumidores, consumidoras, trabajadores de otros sectores

Los estudiantes son otro de estos grupos, que durante el conflicto armado tuvieron mucho protagonismo al formar parte de las iniciativas de movilización popular, pero que han ido perdiendo impacto y se han ido sectorizando y sus luchas muchas veces no se definen, es decir hay una atomización de objetivos; ya que durante el periodo post-acuerdos de Paz estuvieron imbuidos en nuevos debates ideológicos, hasta que, tras sufrir el impacto de la ola neoliberal, han comenzado a retomar como el centro de sus luchas, las reivindicaciones sociales. Sin embargo, sus lideres no juegan el mismo papel (tras decaer su carácter de elite intelectual), y pueden catalogarse como grupos anárquicos, sin una agenda y proyecto definido; pero, siendo los promotores de nuevas lógicas de organización y acción social.

**TABLA N. 2**  
**MOVIMIENTOS SOCIALES EN ASCENSO POST ACUERDOS DE PAZ**

<b>MOVIMIENTOS FEMINISTAS</b>	<b>MOVIMIENTOS AMBIENTALISTAS</b>	<b>NUEVOS SINDICATOS</b>	<b>MOVIMIENTOS ESTUDIANTILES</b>
Después de 1992 comienzan a dar una lucha mas a partir de este año la nueva coyuntura toman fuerza y protagonismo, se comienza paulatinamente a crear mas espacios para las mujeres; y, a pesar de su involucramiento en lo político partidario también una creciente reestructuración de la visión de su mundo el cual, ha sido modificado y soslayado, desde que en 1960 se dieron las primeras mociones de reivindicación y de autodeterminación de genero.	Sus banderas de lucha son la “sustentabilidad de la vida humana en el planeta, de los ecosistemas y de una vinculación de la calidad de vida con la gente con la sostenibilidad y vitalidad de los ecosistemas”, Centro Salvadoreño de Tecnología Apropiada (CESTA) y la Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES) En los años noventa estos tomaron mas fuerza, y sus actividades, demandas, también fueron más impactantes y reconocidas.	Poco a poco se han debilitado en gran medida por el modelo de corte neoliberal implementado a partir del gobierno de Cristiani en el año 1989, que conllevó a las privatizaciones de las telecomunicaciones , pensiones, energía eléctrica, y los intentos de privatización de la salud en el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS).	Durante el conflicto armado tuvieron mucho protagonismo. En la actualidad, el ME ha ido perdiendo impacto y se han ido sectorizando, sus lideres no juegan el mismo papel en los procesos sociales. Hay otros grupos con sus luchas dizque “antineoliberales”, sin embargo estos grupos que tienen una buena estructura dinámica y organizacional son permeabilizados por otros sectores radicalizados políticamente.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

En general estas iniciativas de reestructuración social, estuvieron dadas dentro de la coyuntura de las dinámicas de movilización originadas dentro del contexto los procesos de reconstrucción, tras los desastres naturales tales como Mitch (1998), terremotos (2001) y de las iniciativas de tratados de libre comercio (2003); paralelamente, fueron construyéndose estos nuevos escenarios de luchas sociales, por parte de las distintas formas de movilización y diversos sectores sociales del país. De entre los cuales sobresalen el Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre, como uno de los principales actores en oposición a los proyecto neoliberales impulsados por el gobierno en turno y que representa al grupo hegemónico de la clase dominante del país.

**ESQUEMA N. 3**

**NUEVAS FORMAS DE MOVILIZACION SOCIAL A PARTIR DE LAS CONTRADICCIONES DEL MODELO ECONOMICO NEOLIBERAL**



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

En conclusión, la movilización social contemporánea, está comprendida desde sus raíces históricas antes del conflicto civil salvadoreño, a causa de la exclusión socio-económica y política, que dieron paso a los brotes de protesta social; pero que, tras los acuerdos de paz, la conversión de los grupos beligerantes a partidos políticos, incidió en el cambio de los movimientos sociales, en su protagonismo, independencia e identidad; todo esto, aunado al momento coyuntural de la transformación del modelo agro exportador al neoliberal, que causaron una desmovilización de las agrupaciones poblacionales tradicionalmente rurales-agrarias en una migración interna hacia los centros urbanos (básicamente en búsqueda de nuevas formas de empleo), pero que a la larga terminaron, por romper los vínculos culturales, sociales e históricos, que dieron sentido a las formas de acción colectiva en el pasado.

### **1.3 LOS MOVIMIENTOS DE RESISTENCIA ANTE LOS INTENTOS DE CONSOLIDACIÓN DE LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES**

En El Salvador, tras casi veinte años de experiencia neoliberal, encabezadas a nivel internacional por el FMI y por el Banco Mundial, e impulsadas por los gobiernos del partido ARENA “como la posibilidad de fortalecer la economía del país”, sumergieron al país en graves problemas económicos que llevaron los movimientos sociales a la defensiva. El desempleo, la inflación, la caída de los niveles salariales, la falta de inversiones sean productivas, de infraestructura, o sociales y la ausencia de nuevos empleos como consecuencia de esta situación forman un conjunto de fenómenos que van desestructurando la sociedad civil, rompiendo los lazos sociales, abriendo camino a la violencia, las drogas y la criminalidad en sus diversas formas de expresión. Es entonces, cuando se concluye que la teoría que se ha generado alrededor de los procesos de privatización no ha logrado superar las expectativas de la realidad.

Las armas principales de las fuerzas sociales, como la huelga y otras formas de interrupción del trabajo, pierden fuerza en la medida en que amplias masas de desempleados o recién llegados a la actividad laboral están siempre dispuestas a sustituir a los trabajadores activos. Las posibilidades de luchas callejeras alcanzan cierto auge hasta que el cansancio y el enfrentamiento con formas despiadadas de represión hacen retroceder el movimiento social que va perdiendo sus objetivos y abre camino a la acción la sociedad civil emergente, que no dispone de programas de lucha organizados y consecuentes. Con el tiempo, estas reivindicaciones pasan a integrar todo un proyecto social, a partir de la interacción de los sectores de la sociedad civil con una relativa autonomía de los partidos políticos, y las fuerzas sociales que apoyan esta autonomía., que exige el rompimiento con la estructura económico social que generó el sistema neoliberal.

### **1.3.1 Las Iniciativas de movilización social de resistencia en Latinoamérica y sus referentes en El Salvador**

En las sociedades de los países latinoamericanos, actualmente existe una tensión creada por la imposición de una lucha política antineoliberal que a lo largo de los años ocupa el quehacer en el ámbito de los partidos políticos, los gobiernos, los intelectuales, pero cuyos verdaderos perjudicados –la sociedad civil –, es la que menos ha mostrado su influencia en la producción y difusión de las ideas de el accionar de sus fuerzas, para generar alternativas social-políticas en una dirección anticapitalista; es observable entonces que, la tensión es menos perceptible en este extremo, debido a la no existencia de políticas orientadas hacia la reconstrucción reivindicativa de los movimientos sociales llamados tradicionales, por lo que tampoco hay influencia en la difusión de las ideas de sociedad civil desde su interior, ya que su énfasis está puesto en las problemáticas coyunturales que afectan a las comunidades territoriales y los gobiernos locales. En este punto es admisible la construcción del accionar colectivo social capaz de cruzar el tránsito de lo social a lo político, cuya consigna sea la de afrontar y resistir los numerosos retos y peligros que representa el defender los intereses de la sociedad civil, a riesgo de hacer repuntar la actual ola antineoliberal o ser absorbidos por la influencia de las políticas de globalización en la región.

Considerando que el neoliberalismo es la forma de dominación asumida por el capitalismo a partir del último cuarto del siglo XX, convendremos en aceptar que las consecuencias de su ejercicio para la mayoría de las sociedades latinoamericanas, son de tal magnitud, que sus embates son mensurables a niveles exponenciales; así, frente a las devastadoras consecuencias provocadas por la aplicación de medidas que a grandes rasgos implicaron: cifras nunca antes conocidas de desocupación, deterioro de los salarios, flexibilización y precarización laboral y aumento de los índices de pobreza, que causaron la conformación de un creciente sector de población excluida del acceso al empleo y al consumo, el debilitamiento de la capacidad de movilización del movimiento campesino, obrero y sindical paralelamente han causado el surgimiento de nuevas

formas de organización y lucha al interior de la sociedad civil; de entre las cuales, son observables dos características fundamentales: en primer lugar, la identidad de los movimientos sociales empieza a demandar una cierta autonomía, al salir del marco vinculante no solamente de los partidos políticos, sino del radio de interacción de las principales vertientes de las ONGs, tal independencia da origen y vincula a la cuestión ciudadana de lucha por los derechos civiles, al retomar el espacio social de las luchas contra los gobiernos de corte neoliberal en América Latina.

En segundo lugar, se presenta una tendencia a la formación de partidos políticos a partir de estos movimientos; en donde, la expresión más avanzada de esta tendencia es el Partido de los Trabajadores en Brasil. Existen también otras organizaciones políticas impregnadas de esa visión ideológica, las iniciativas de movilización indígenas por ser reconocidos dentro de fuerzas sociales que se están formando y que proyecta sobre el Estado la gran cuestión que la sociedad civil todavía no resuelve: la identidad, referido al autonomismo a partir de las nuevas demandas de inclusión, donde el indigenismo tiene que ver con una postura ecológica, de una relación fuerte con la naturaleza, con una ideología opuesta al neoliberalismo y también las vertientes globalizantes, que ven el progreso como un camino eliminador de las formas de convivencia anteriores.

Varias son las manifestaciones concretas de la nueva propuesta que deberá sustituir la barbarie intelectual del pensamiento único neoliberal y que incorpore a la región a una nueva realidad política e ideológica, a fin de poner a Latinoamérica en el debate de las grandes cuestiones del destino de sus sociedades, y los movimientos sociales representarán el terreno fértil en que brotarán las soluciones cada vez más radicales por las problemáticas que están en juego: la desigualdad social, la pobreza, el autoritarismo, la explotación, la marginación social. Esta vertiente va a tener una cierta expresión en México, que luego va a tener una manifestación especial en el zapatismo, donde la vertiente indígena asume el carácter de una postura ideológica propia, que tiene su inspiración indigenista pero tiene también un objetivo universal; ya que con el

levantamiento del 1° de enero de 1994 en Chiapas, el zapatismo cumplió un doble rol: ser, por un lado la primera expresión organizada de impugnación contra el orden globalizado encarnado en el neoliberalismo y por el otro, su conversión en un actor con inspiración e influencia tanto en el movimiento antiglobalización desarrollado en los países centrales como en otras organizaciones latinoamericanas, de allí la trascendencia de un movimiento que planteará un desafío no sólo político sino también teórico.

En la actualidad la unificación de esta agenda surge en la forma de una nueva modalidad de movilización social: los movimientos de resistencia que luchan en contra de las medidas de corte neoliberal, con sus tratados de libre comercio, (TLC), Plan Puebla Panamá (PPP), Área de Libre Comercio en América (ALCA). Proyectos llevados a cabo por los Estados Unidos. Ante esto diferentes organizaciones se ha unido para formar “Bloques, Movimientos”, con sus respectivas agenda y visiones.

Relacionados a estos movimientos a nivel latinoamericano se están dando luchas contra el modelo neoliberal y han habido otras de movimientos muy fuertes y que han servido de ejemplo para los de El Salvador, en países como Bolivia, Brasil, Argentina, Venezuela, etc. que aunque son contextos muy diferentes, pero ha habido luchas fuertes y han generado impacto y en algunos casos cambios, incluso en gobiernos. Cada uno de estos países tiene su contexto o historia diferente pero en la actualidad están articulando esfuerzos para formar un bloque muy fuerte que de lograrlo sería una fuerte competencia al país o potencia que con sus distintos medios determina e impone muchas de las políticas económicas, políticas para América. Se puede mencionar algunas de estas experiencias en algunos países latinoamericanos en los que se han desarrollado fuertes movimientos y que han logrado generar cambios desde su lucha.

**TABLA N. 3**  
**MOVIMIENTOS LATINOAMERICANOS AFÍNES A LAS INICIATIVAS DE MOVILIZACIÓN SOCIAL DE RESISTENCIA EN EL SALVADOR.**

AÑO	MOVIMIENTO	OBJETIVOS – DEMANDAS	ACCIONES FORMAS DE LUCHA.	ADVERSARIO
1984	El Movimiento de los Trabajadores Rurales sin Tierra (MST) del Brasil.	- La tierra. - La reforma agraria. - Una sociedad más justa.	- Manifestaciones en las calles. -concentraciones regionales. -audiencia con los gobernadores y ministros. - huelgas de hambre, etc.	- Estado y latifundistas.
Segunda Mitad siglo XX	Movimiento indígena Latinoamericano	-la persistencia de la propia identidad, autodeterminación cultural. - que se reconozca la especificidad étnica y cultural y la supresión de la estructura de dominación. - lucha por el poder, autodeterminación.	- Comunicados en defensa de los derechos de autodeterminación de los pueblos.	Dominación colonial y la opresión cultural que padecen los pueblos indios sometidos a la colonización occidental
1994	Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) (compuesto mayoritariamente por población indígena)	- La defensa de derechos colectivos e individuales negados históricamente a los pueblos indígenas mexicanos.  - La construcción de un nuevo modelo de nación que incluya a la democracia, la libertad y la justicia como principios fundamentales de una nueva forma de hacer política, etc.	- Comunicados. - Toma de alcaldías y cabeceras municipales, - Declaraciones publicas a favor de los derechos individuales y colectivos	-Política económica impulsada por el gobierno.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008 con base a [www.http://es.wikipedia.org/wiki/poder\\_popular](http://es.wikipedia.org/wiki/poder_popular)

Estos son algunos de los movimientos que son ejemplo de lucha en sus países en los que algunos han logrado si no todos, algunos de sus objetivos, para el caso el movimiento indígena, en Bolivia lograron obtener el poder. Se sabe que hay otros movimientos que son trascendentes pero para ilustración se ha decidido tomar los anteriores.

El repunte observado a partir de la incidencia de los movimientos de resistencia en el proceso socio político democrático salvadoreño; en donde, cobran importancia

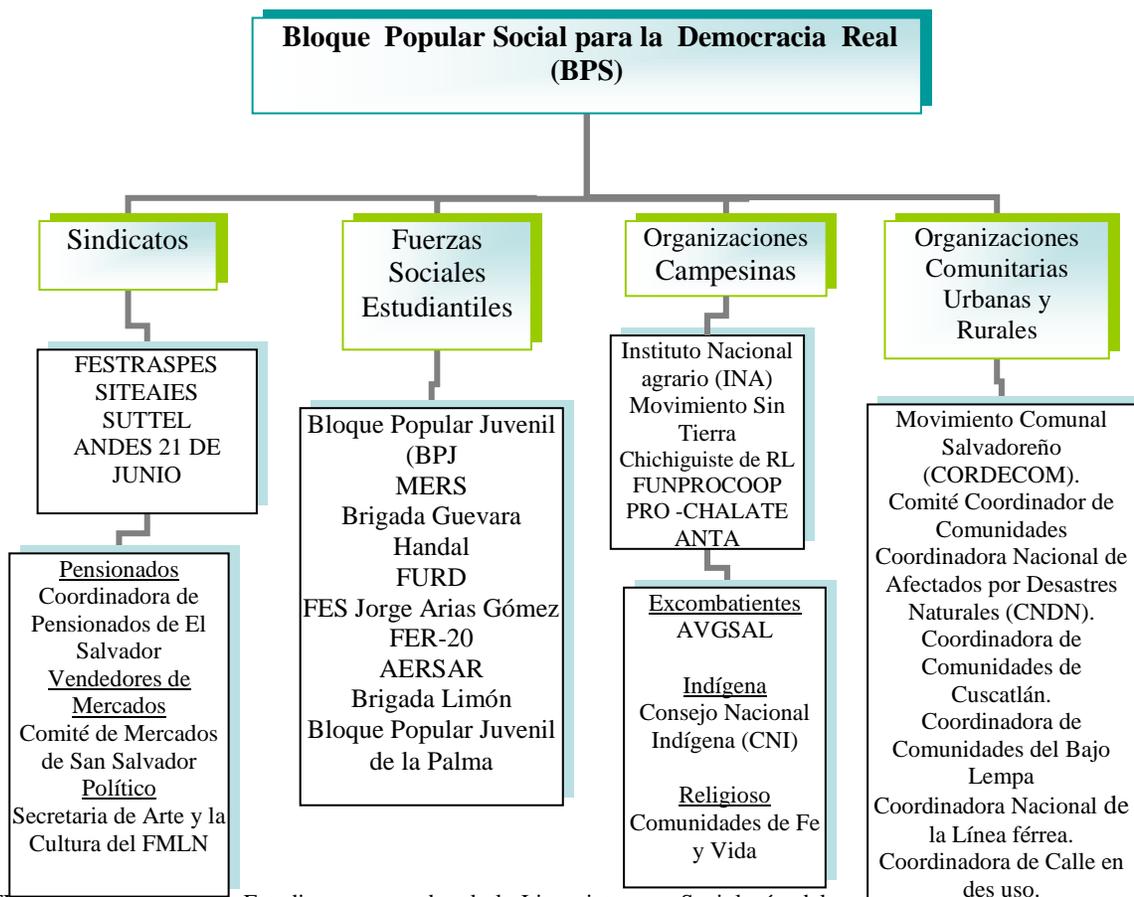
indicadores como la calidad y frecuencia de la participación de distintos sectores para estar en sintonía con las necesidades más urgentes para intervenir en el accionar de las políticas neoliberales e influir en la dirección del país. Develar nuevamente el cuestionamiento sobre la existencia o no un verdadero movimiento social, si éste va por el rumbo correcto y cuál es su contribución para el avance real de la democratización en el país. En la actualidad salvadoreña, éste aparece tan difuso y disperso que obliga a formular interrogantes sobre su existencia, su forma de actuar y hasta su calidad de vida. ¿Hay verdaderos movimientos sociales en El Salvador? ¿Se puede hablar de un movimiento social unificado de resistencia en contra de las políticas neoliberales o de varios? ¿Cuál es el nivel de intervención de las organizaciones llamadas "*no gubernamentales*" en el accionar colectivo de los movimientos sociales? ¿Cómo definir las políticas de alianzas –entre los MS y las ONG´s–, que no sean excluyentes sino aglutinadoras, aprovechando la variedad de posiciones y lecturas de la realidad? ¿Tienen capacidad de análisis y proyección estratégica los MS respecto de las exigencias de la sociedad civil o de los grupos que representa?

La generalidad de movimientos sociales en El Salvador esta constituidos por una plataforma común o grupos de interés cohesionados; portadores de los típicos valores como autonomía, horizontalidad, democracia directa, así como de las vías para la realización del cambio social; a partir de las características de ser un todo social dinámico, orgánico y organizado, portadores de una construcción de alternativa futura en contraposición a la aparición de lógicas de organización, reacciones que el Estado toma contra, el accionar colectivo de denominados movimientos sociales a los cuales relaciona con el accionar sindical y/o las actividades de los partidos de izquierda. Para el caso se puede mencionar el Bloque Popular Social para la Democracia Real” (BPS), quien surge por la necesidad histórica de reagrupar las organizaciones populares y sus demandas, cuya plataforma gira en torno a cuatro temáticas: La lucha por el salario y el ingreso, la reactivación del sector agropecuario, el rechazo a las privatizaciones y el rechazo al TLC y ALCA, que a su juicio sintetizan las preocupaciones principales en la sociedad salvadoreña de ahora, busca construir una estrategia de toma del poder que

combine lo electoral con la lucha social, entre sus formas de lucha están caminatas, jornadas de campaña electoral, toma de tierra para familias de escasos recursos, protestas, apoyo a las campañas electorales del FMLN, campañas de alfabetización, foros, marchas y otras.

### ESQUEMA N. 4

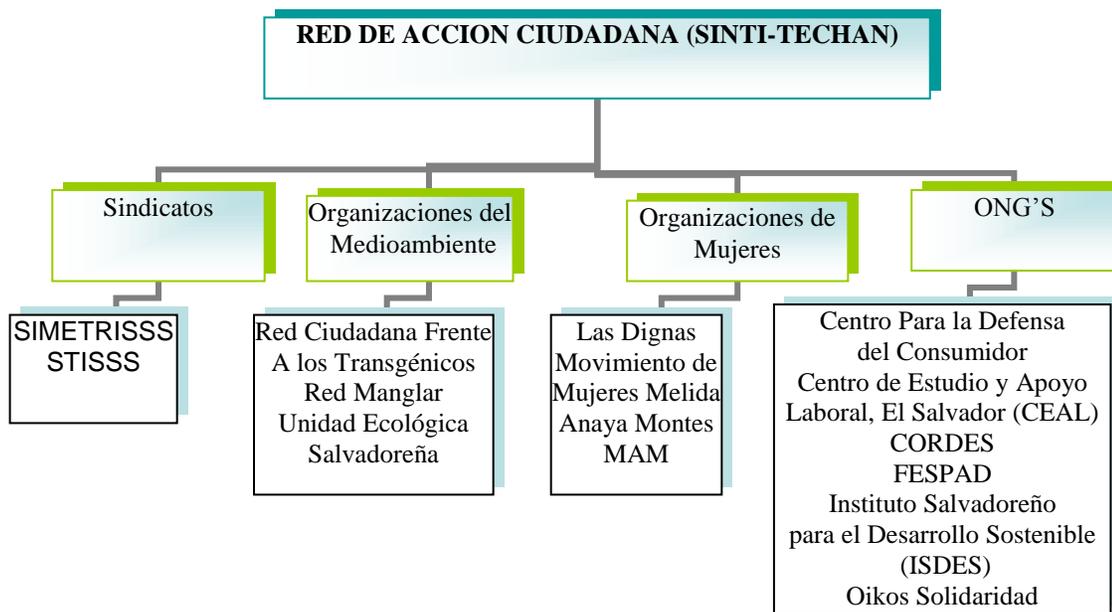
#### ORGANIZACIONES INTEGRANTES DEL BLOQUE POPULAR SOCIAL



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación en el Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008 con base a Reynaldo Archila y otros, "Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en El Salvador 2000-2006"

Esta además la Red de Acción Ciudadana Sinti Techan, que aglutina a diversos sectores, como los que se ven a continuación.

**ESQUEMA N. 5**  
**ORGANIZACIONES DE LA RED DE ACCIÓN CIUDADANA SINTI-TECHAN**



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008 con base a Reynaldo Archila y otros, “Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en el salvador 2000-2006

Este sistema de organizaciones SINTI TECHAN, se caracteriza por estar constituida básicamente por Organizaciones no Gubernamentales, que representa a diversos sectores: ya sean feministas, de consumidores, de jóvenes, organizaciones de derechos humanos, de derechos de la niñez, también se encuentran afiliadas a esta, asociaciones de comunidades, y redes de ambientalistas, además de los sindicatos del sistema de salud del sector del Instituto Salvadoreño del Seguro Social.

Es dentro de esta coyuntura que surge el Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre (MPR-12), que es la suma de una serie de organizaciones y que igual que los dos anteriores surgen ante la necesidad de luchar contra las políticas implementadas por el modelo neoliberal, a través de los diferentes gobiernos en turno. Siendo uno de los objetivos de lucha inmediatos, el bloqueo a las medidas del gobierno

en cuanto a la implementación de la ley de arrendamiento de tierras, que despojará de la tierra a quienes no tengan título de propiedad. También dentro de sus demandas se exige una política de reactivación y desarrollo del sector agropecuario, en especial para la agricultura campesina, junto con programas para el área rural, aunque esta demanda no es solamente exclusiva del MPR-12, el cual también ha estado en todo momento en contra de la firma de TLC.

En todo caso, la incidencia del movimiento social en la conducción del país se efectúa muy parcialmente, es decir unilateralmente y de manera indirecta, en especial, cuando los problemas por resolver provienen de sectores sociales no organizados; y sobre todo, cuando el movimiento social debe desenvolverse en un contexto político dominado por reglas que en lo esencial lo excluyen; porque el sistema político recoge los intereses sectoriales a través de alianzas partidarias y los beneficios han continuado concentrados en minorías. Es por eso, que en El Salvador hace falta, que la incidencia del movimiento social forme parte inherente de la cultura política y del quehacer institucional del Estado.

### **1.3.2 Las iniciativas de resistencia desde la movilización de las nuevas Fuerzas Sociales en El Salvador**

El surgimiento del Movimiento Popular de Resistencia 12- Octubre se abre hacia fines de los ´90 y principios del nuevo milenio con la aparición de diferentes acciones colectivas de resistencia y lucha contra la generalidad de políticas neoliberales, y dentro de una diversidad de fuerzas sociales contenidas en el amplio espectro de la sociedad salvadoreña observado en el contexto socioeconómico y político que cambió en El Salvador en la postguerra y cuando la expansión de las políticas neoliberales marcaron el rumbo de la conflictividad social, apareciendo elementos novedosos dentro del movimiento social salvadoreño el cual tuvo un momento de reconfiguración en el que se puede observar tanto la novedad como la continuidad, y en donde el accionar colectivo de el Movimiento Popular de Resistencia 12- Octubre en El

Salvador estaría siendo el resultado mancomunado de alternativas políticas y sus estrategias, a partir de prácticas populares de socialización emergentes, de experiencias solidarias, que afectan a los sectores de la sociedad salvadoreña en general, este último elemento es el que genera las relaciones entre las distintas organizaciones que conforman el MPR-12 y da pie al establecimiento de una estructura más compleja, las cuales se constituyeron paulatina y coyunturalmente a finales de la década de los noventa y entre los años 2000 y 2006, y que viene a constituir un ente que se articulan en el MPR-12, pero que no restringe su accionar social en su interior orgánico (CONFRAS, COACES, FSC, entre otras), también forman parte de otras redes o espacios de expresión social tanto nacional como internacional. Las relaciones y articulaciones del MPR-12 traspasan hasta el nivel regional al formar parte de otros movimientos latinoamericanos de resistencia como la Convergencia del Movimiento de los Pueblos de las Américas (COMPA) y la Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, resultando de tal relación una articulación externa que conforma el denominado Frente de Unidad social o Grupo de los Siete (G7); pero a la vez el accionar del MPR-12, muestra una cara de múltiples relaciones con las fuerzas sociales de resistencia en El Salvador.

Estas Fuerzas Sociales, en la actualidad mantienen una constante resistencia, con cierta autonomía e independencia partidaria, pero desconcertados en cuanto a su accionar colectivo, debido a las múltiples articulaciones sociales que les enlazan a una gran diversidad de proyectos o agendas, compartidas con la gran diversidad de sectores sociales que aglutinan. Pero como se puede constatar en la actualidad ninguno de estos prospectos han cumplido su cometido totalmente, y muchos se han olvidado o no se les ha dado prioridad, abandonando o ignorando ejes transversales como el social que debería ser la base en cualquier iniciativa de lucha contra los planes globalizantes de gobierno de corte neoliberal; donde, uno de los intentos de reivindicación ejemplarizante, es el caso de las iniciativas de privatización del Sector de la Salud Pública En donde, algunos argumentos en favor fueron fundamentalmente los siguientes:

El servicio de atención en salud es muy costoso para ser una actividad garantizada solamente por el Estado, sobre todo en lo referente a la incorporación de tecnología de punta.

Se cuestiona el principio solidario del financiamiento originado en el cobro de impuestos o a través de los mecanismos de la Seguridad Social.

La prestación de servicios de atención en salud no es una obligación del sector público por el contrario es una cuestión privada. El Estado debería ocuparse sólo de la prevención, de garantizar mejor los derechos y de responder a las demandas de todos.

Sin embargo, las iniciativas hacia el establecimiento de un proceso de reforma del sector salud han transitado por tres gestiones gubernamentales y han significado: inversión de tiempo, recursos económicos, capacidad analítica y prepositiva de diferentes actores del sector. Pero la huelga de médicos y trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), por su composición social presentó un elemento completamente nuevo de lucha; tras la incorporación de médicos, profesionales de clase media quienes conformaron un amplio movimiento en torno a la no privatización y reforma del sistema de salud salvadoreño, no obstante, no lograron superar las formas de lucha y la utilización de recursos para el impulso de una estrategia en la que se logran los objetivos planteados sin recurrir a la intimidación y daño en la salud de los derechohabientes que perdieron consultas y operaciones por una huelga que se prologó por meses.

En este punto es observable que, por los objetivos que se plantearon en esta huelga, fue un movimiento reformista cuyo objetivo principal era la no privatización del ISSS y del sistema nacional de salud. Que el marco en el que se desarrolló la huelga fue el de las políticas neoliberales lideradas por el partido de derecha ARENA conducido en ese periodo por Francisco Flores, cuya marcada adhesión a las prácticas neoliberales son públicas. Y tercero que, de acuerdo a los postulados de la dirección de los huelguistas en ningún momento se hizo un planteamiento antisistema, más bien, lo planteado fue una

modernización del sistema nacional de salud, manteniendo al estado como garante de la salud de los salvadoreños y especialmente de los sectores más desposeídos. (Ver anexo N.6 163)

Otro de los efectos de los PAE's en general ha sido la imposición de las políticas de flexibilización del mercado laboral en particular, donde su contribución ha estado orientado a frenar los esfuerzos concertadores tanto del Foro de Concertación Económico y Social como del Consejo Superior del Trabajo. La política de flexibilización del mercado laboral aunado a la constante disminución de los salarios ha dado como resultado, la insolvencia de los salarios nominales – cuyo leve crecimiento – no pudieron cubrir para todos los años ni la canasta nutricional, mucho menos la canasta promedio de mercado. (Ver anexo N. 7, Pág., 165)

En resumen este modelo ha generado una crisis, expresado en la persistencia de la pobreza es la otra gran característica de largo plazo de la economía. Aún el 60% (cifras del 2001) de la población rural se encuentra en pobreza y el acceso de la población a los servicios sociales básicos es precario. La expansión del fenómeno migratorio (hacia el exterior y hacia las áreas urbanas en el interior del país, donde se incrementa cada vez más los cinturones de pobreza y del sector informal laboral.)<sup>29</sup> Pero a pesar de este monto sorprendente de ingreso de remesas, el impacto muchas veces es considerado negativo, ya que la mayor parte esta dedicado al consumo y no a la inversión o ahorro. Para el caso de los emigrantes salvadoreños que trabajan en el exterior y envían a los miembros de sus familias son una fuente importante de ingresos del extranjero y compensan el déficit comercial. De tal manera que los intentos de consolidación de las políticas neoliberales en El Salvador, ha sido más bien un atentado contra la sociedad civil, que perviven a base de las remesas extranjeras particularmente.

---

<sup>29</sup> El envío de remesas que es uno de los más grandes aportes para el Producto Interno Bruto (PIB), es decir uno de los pilares que mantienen la economía del país. Las remesas han aumentado constantemente de la década pasada y han alcanzado un monto aproximado de \$3.3 mil millones en 2006.

Lo que genera una situación de inseguridad ciudadana, ha acentuado la división social y aumentando la marginación y polarización.

Finalmente hay que señalar que en el movimiento social, a pesar de su debilidad, se están dando articulaciones que podrían llevar a un repunte de sus acciones, estimuladas por el deterioro económico y social y por las tendencias autoritarias del gobierno; el cual, trata de frenar al penalizar acciones legítimas para el desarrollo del movimiento social, a través de normativas como la Ley Especial contra actos de terrorismo<sup>30</sup>. Quienes tuvieron la iniciativa de ley y quienes la aprobaron saben, que las condiciones de pobreza y exclusión en las que vive la mayoría de la población salvadoreña, así como la creciente pauperización de la sociedad civil, traen consigo protestas sociales, que son ya una realidad cotidiana y que tiende a profundizarse. Los contenidos de la ley provocan serias preocupaciones al movimiento social, a las organizaciones que trabajan por el respeto a los derechos humanos, sin embargo el Estado no provee medios que faciliten a la población evitar incurrir en las situaciones que pretende penalizar.

En el análisis del presente caso, nos sirven como marco de referencia, a la hora de elegir los elementos que utilizaremos, en el sentido que debemos partir de la propia realidad, de las condiciones existentes en cada caso, para de esta forma saber que hay elementos teóricos de los Nuevos Movimientos Sociales e incluso muchos elementos de los llamados viejos movimientos como el concepto de solidaridad, la beligerancia de las organizaciones sociales, a pesar las actuales problemáticas, generadas por la ausencia de liderazgos fuertes, las tendencias migratorias y el crecimiento de la economía informal, que debilitan los esfuerzos organizativos y reivindicativos, no debemos desecharlos arbitrariamente, sino más bien saber explotarlos de acuerdo a la realidad estudiada y a las críticas formuladas desde sus propias concepciones.

---

<sup>30</sup> Diario Oficial No. 193 Tomo 373, Pág. 12



## CAPITULO 2

### EL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE Y LA RESISTENCIA A LAS POLITICAS NEOLIBERALES

- 2.1. ESTRUCTURACIÓN DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE
- 2.2. PROPUESTAS, DEMANDAS Y FORMAS DE LUCHA CONTRA EL MODELO NEOLIBERAL
- 2.3. TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS

## **2.1 ESTRUCTURACIÓN DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE**

Antes de comenzar a hablar de movimientos de resistencia es necesario decir la concepción de movimientos sociales que se aborda, ya que no es la de movimientos clásicos, sino de los nuevos movimientos sociales, ya que estos “presentan un mayor grado de heterogeneidad social, desarrollan actividades que tienen naturaleza universalista entendiéndose con ello que benefician tanto al afiliado como al que no lo está-, caracterizándose ambos tipos de asociacionismo por ofertar bienes públicos”<sup>31</sup>

### **2.1.1 Estructuración y organización del MPR-12**

Los Acuerdos de Paz de 1992, son un momento clave, para el análisis de lo que significa, la articulación de los nuevos movimientos sociales, ya que a partir de esta fecha y por el nuevo contexto surgido es necesario redefinir hacia donde se encaminará la lucha y de que forma.

Como se ha venido mencionado en este contexto queda un vacío, en cuanto al objetivo de lucha y la forma de cómo enfrentarse al modelo neoliberal, dado que por la vía de las armas ya no es posible.

Y es de mencionar que el factor subjetivo existía, en cada una de las personas que participaron el conflicto las cuales comienzan a aglutinarse en diferentes organizaciones, fundaciones, etc, en las cuales suponían, sus ideas germinarían y lograrían el cambio, desde la lucha emprendida desde estas.

Así surgen ONG's de mujeres, ambientalistas, sindicatos y movimientos enmarcados dentro de los Nuevos Movimientos Sociales que se caracterizan por la “heterogeneidad de su base social y de las motivaciones de sus miembros a participar, unido a la existencia de estructuras escasamente burocráticas, poco jerarquizadas y débilmente centralizadas, posibilitan la expresión de diversas culturas políticas y una

---

<sup>31</sup> [www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm](http://www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm) - 24k

variedad de comportamientos y actitudes”<sup>32</sup> y por “el tono global de sus postulados, dirigidos al conjunto de la sociedad y no a ningún grupo en particular en función de la posición que ocupa social y económicamente.”<sup>33</sup>

Como se menciona anteriormente muchas de estas ONG’s están integradas por personas que formaron parte de alguno de los bandos durante el conflicto armado y buscan desde esta nueva trinchera luchar, pero con medios diferentes; además muchas de estas personas también forman parte de movimientos sociales de resistencia, ya que su trabajo en la ONG, es una forma de resistir y buscar alternativas contra el modelo y las “cuales han venido tomando un mayor involucramiento y responsabilidades en la organización y movilización de sectores sociales. El desarrollo de trabajo territorial con sectores rurales, de mujeres y jóvenes, entre otros, y el desarrollo de proyectos productivos y de desarrollo local, por parte de las ONG’s en El Salvador, han sido parte importante en los procesos organizativos de sectores sociales dentro de aquellos territorios en los que tiene incidencia su labor, dibujando nuevos escenarios en los procesos de movilización de los actores sociales y el desarrollo de protestas en la presente coyuntura”<sup>34</sup>

En este nuevo contexto post acuerdos de paz, surgimiento de ONG’s, movimientos sociales, dentro de estos los de resistencia, que surgen a raíz de coyunturas como “la tormenta tropical Mitch (1998), que afecto a diferentes zonas del territorio nacional. En esta coyuntura se genera una respuesta por parte de la sociedad civil dentro de lo que sería la dinámica social post – Mitch, se forman varios espacios en donde confluyen diversos organismos, en lo que se trabajan propuestas para la reconstrucción: “Una vez enfrentada la emergencia una diversidad de grupos, asociaciones y movimientos organizados a partir de sus vinculaciones e intereses territoriales, sectoriales o culturales empiezan a buscar la forma de articularse para tomar parte en el

---

<sup>32</sup> [www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm](http://www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm) - 24k

<sup>33</sup> [www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm](http://www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm) - 24k

<sup>34</sup> Reynaldo Archila y otros, “Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en El Salvador 2000 – 2006”, Pág. 56

momento de la reconstrucción y profundizar en temas como la vulnerabilidad social, y vulnerabilidad ambiental, la transparencia o la participación ciudadana”<sup>35</sup>.

Es en este momento que empieza a clarificarse el surgimiento de Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre con sus siglas MPR-12, quienes comienzan a evidenciar e identificar las vulnerabilidades existente en el país.

Como lo plantea Archila y otros, este forma parte de un antecedente en la construcción de “relaciones, articulación y trabajo coordinado entre lo que serian los tradicionales actores rurales con organizaciones territoriales, ONG’s y movimientos de mujeres”<sup>36</sup>.

Pero es hasta unos años después que se da el surgimiento del MPR-12, en el contexto de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio entre El salvador y Centroamérica con México y posteriormente con EE.UU, entre el 2000 y el 2003

Es para el año 2002 que surge formalmente el MPR-12, ya que las organizaciones que lo integran venían desarrollando y coordinando trabajo con sus bases.

El detonante de este surgimiento formal fueron las actividades conjuntas de varias organizaciones de Centroamérica, además México desarrollaron el 12 de octubre del 2002, en protesta por los TLC, el Plan Puebla Panamá (PPP) y el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), pero es hasta la tercera ronda de negociación desarrollada en el país en abril de 2003 que el MPR-12 se da a conocer, mediante una concentración y marcha en la cual dieron a conocer su la plataforma de lucha contra el TLC e iniciar otra fase del proceso de construcción de un movimiento social.

Es así como surge el MPR-12 un movimiento denominado según uno de sus líderes como “antineoliberal, no partidario, autónomo frente a partidos, tendencias y líneas políticas, tomamos este nombre de una primera actividad de protesta, realizada el doce de Octubre de 2002; al realizar una gran manifestación simultánea en los 17 puntos

---

<sup>35</sup> Ibidem, Pág. 66

<sup>36</sup> Idem

estratégicos de acceso a El Salvador, entre ellos la toma de cuatro aduanas: El Amatillo, El Poy, Anguiatú y el Hachadura; en donde se procedió a la movilización de unas 20 mil personas Surgimos como una respuesta popular a la imposición de las políticas neoliberales. Hacemos nuestra la lucha y nos identificamos con los movimientos sociales y populares de otras partes del mundo que comparten nuestros principios y propósitos por la construcción de un mundo a favor de los pobres, de los excluidos, por lo tanto compartimos el lema de “otro mundo es posible”<sup>37</sup>

En su inicio este movimiento fue conformado por el Foro de la Sociedad Civil (CRIPDES, FUNPROCOOP, CCM y organizaciones regionales), quienes veían los temas de la vulnerabilidad y los riesgos, la Confederación de Federaciones de la Reforma Agraria Salvadoreña, (CONFRAS), integrada por 7 Federaciones de Cooperativas y la Coordinadora Sindical de los Trabajadores/as Salvadoreñas CSTS, integrada por 3 federaciones sindicales.

### **2.1.2 Objetivos en su lucha**

Como todo movimiento social, el cual debe tener un objetivo de lucha definido este movimiento manifiesta que su lucha es “contra el modelo neoliberal, concentrador, excluyente y marginador, que provoca mayor inequidad, pobreza y miseria a nuestro pueblo, el MPR- 12 protestará y luchará en contra de la globalización excluyente, que pretende someter a nuestro país a nuevas formas de colonialismo a favor de las grandes empresas transnacionales y del país, a partir de la firma y aprobación de los tratados de libre comercio y el ALCA, nuestros esfuerzos nacionales estarán acompañados de esfuerzos de integración con los movimientos sociales de nuestro continente y del mundo”<sup>38</sup>

---

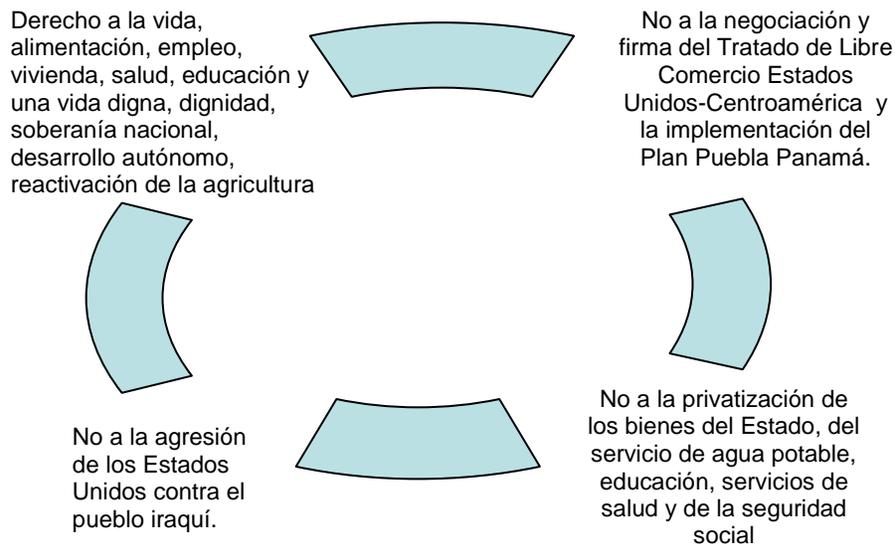
<sup>37</sup> Héctor Rodríguez, “Movimiento popular de resistencia doce de octubre en El Salvador contra las políticas neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. 1992-2007, 11 de octubre de 2007”.

<sup>40</sup> Lorena Martínez, “Movimiento popular de resistencia doce de octubre en el salvador contra las políticas neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. 1992-2007”, 25 de octubre de 2007

En el siguiente esquema se reflejan sus objetivos de lucha:

### ESQUEMA N. 6

#### OBJETIVOS DEL MPR-12



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Además de sus objetivos que están enfocados en su mayoría a las privatizaciones, es de mencionar que tienen grandes propósitos como los que manifiesta su líder Lorena Martínez “Nuestra lucha es día a día con el pueblo, más allá de las coyunturas electorales, buscamos los cambios estructurales, económicos, sociales y políticos que permitan mejorar las condiciones y calidad de vida de los y las salvadoreñas”<sup>39</sup>

El movimiento tiene una base social variada y pretende establecer la transformación de los sujetos sociales en el proceso de hacer poder popular como una capacidad latente de juntar a los conglomerados poblacionales en los ámbitos y momentos coyunturales,

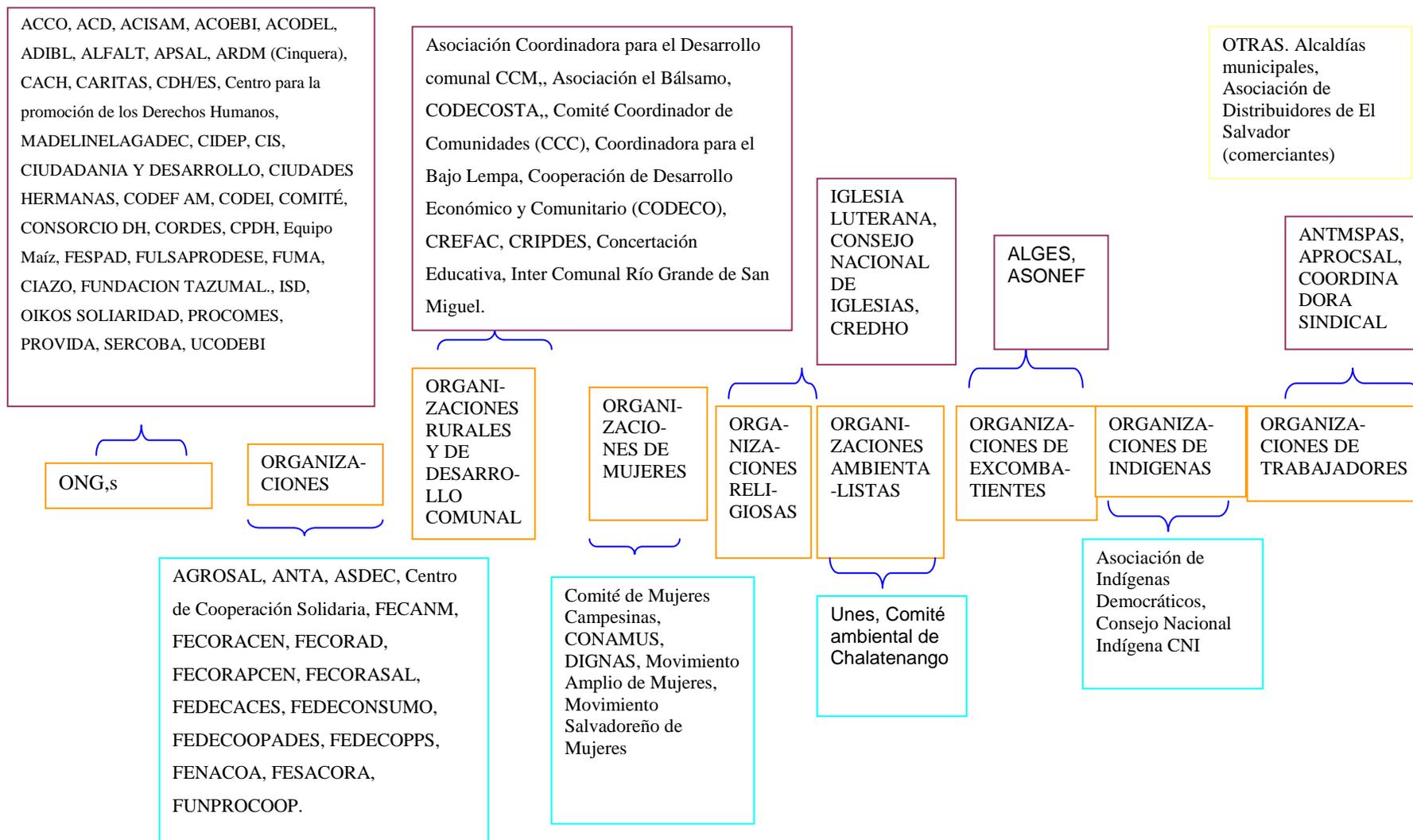
<sup>39</sup> Lorena Martínez, “Movimiento popular de resistencia doce de octubre en el salvador contra las políticas neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. 1992-2007”, 25 de octubre de 2007.

donde es y debe ser necesaria la oposición estructural de una tendencia como la del movimiento, no ya como actor social, sino como un potenciado actor político, si bien radicalizado, libre de toda forma de estigmatización desde el fenómeno de polarización política partidaria.

Es oportuno hacer mención de lo anterior, ya que el proceso de estructuración del MPR-12, significa la fusión de un amplio expediente identitario que contiene las propuestas de un gran número de organizaciones sociales de diferentes sectores como se ilustra en el siguiente esquema:

### ESQUEMA N. 7

## ORGANIZACIONES QUE INTEGRAN AL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Cada una de estas organizaciones tiene su propia historia y relación con las organizaciones que participaron en el conflicto armado, además aglutinadas en diferentes sectores.

En este conglomerado de organizaciones se configuran un entramado de planteamientos, propuestas, así como de actividades y agendas; lo que puede generar problemas en el sentido que, esto hace perder identidad al movimiento como tal y se le da prioridad a las agendas particulares de las organizaciones que lo integran, y tienen al movimiento como el puente mediante el cual hacen llevar a la práctica sus demandas y estas organizaciones por su historial de lucha tienen una identidad más reconocida, en el caso CRIPDES, es una organización reconocida y es el referente cuando se habla de MPR-12, como si fuera un adjetivo del movimiento. Hay una multiplicidad de objetivos a partir de las necesidades sentidas en cada una de las organizaciones, que su fin último es la lucha popular, desde la organización de base a la sociedad civil e interpelar a los gobiernos (en turno), pero a la hora de hacer propuestas de lucha se ven más claras las de organizaciones.

Debido a esta situación, y al proceso de conformación del MPR-12 como movimiento social y la multiplicidad de objetivos tiene algunas consecuencias en su accionar y que son debilidades para el movimiento entre estas:

El movimiento demuestra poca inventiva para generar propuestas de soluciones creativas y arraigadas en los intereses de su base social.

Hay un evidente proceso de debilitamiento paulatino, el cual se expresa en cierta falta de identidad en las estructuras de base, de las cuales sólo parecen activas las directivas, de manera que los espacios para que los miembros de base participaran han dejado de operar de forma sistemática.

Todo esto, permite cuestionarse si el movimiento como tal, tiene una identidad definida, aspecto necesario para catalogarse como movimiento social, ya que como se ha venido mencionando se puede observar un mayor protagonismo de las organizaciones que lo integran.

Con lo señalado anteriormente, como equipo no estamos aseverando que por el hecho que el movimiento este conformado por diferentes organizaciones es una debilidad y lo hace perder identidad, sino que las agendas de estas tienen mayor atención y protagonismo en el accionar del movimiento; esto podría fortalecerse y esta cantidad de sectores y organizaciones puede ser algo bien utilizado y podrían fortalecer y darle una identidad única al movimiento, ya que las condiciones objetivas para esto existen en cada una de las personas que integran estas organizaciones y tiene una experiencia de lucha, la cual reorientándola y definiendo el verdadero papel del movimiento podrían llevar a cabo una lucha fuerte y con impactos mas significativos.

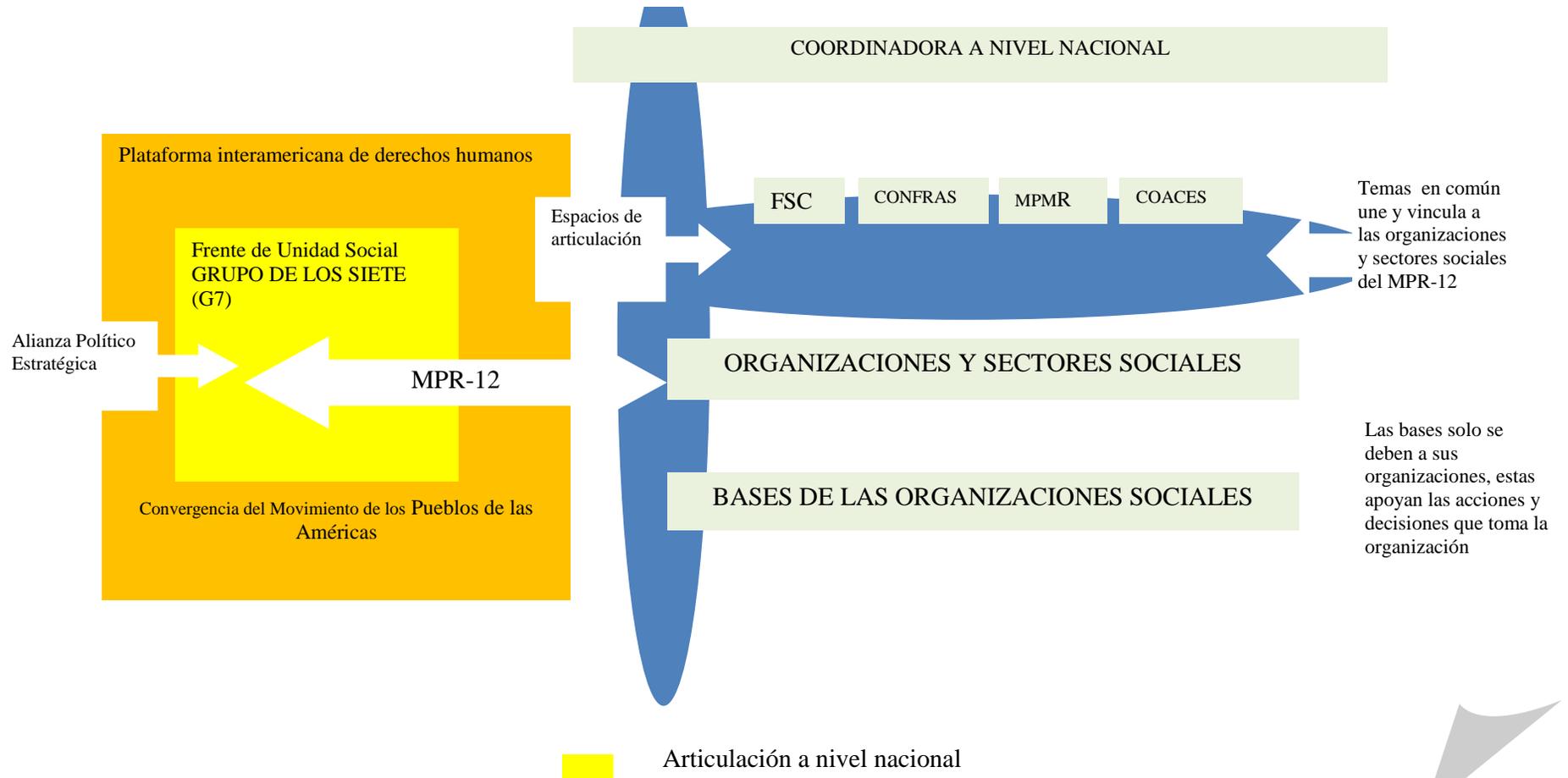
Cada una de estas organizaciones que integran al MPR-12, tienen antecedentes de lucha y están plenamente seguros de los cambios que quieren lograr y hacia que enfilan su lucha, pero en este sentido se identifica una debilidad que la lucha no esta teniendo los resultados esperados; en este sentido el movimiento tendría que preguntarse si su accionar esta logrando los frutos planeados o por el contrario si hay que modificar algo y replantearse su accionar.

### **2.1.3 Alianzas y estrategias para la lucha**

Las alianzas del MPR-12 a nivel nacional y regional, son algo importante ya que con estas coordinan actividades y de esta manera tratar que el impacto de las mismas sea más fuerte. Desde su fundación, en julio de 2002, el MPR -12 mantiene alianzas estratégicas con espacios como los que se ilustran a continuación:

### ESQUEMA. 8

LA ESTRUCTURA DEL MPR-12 Y SU ARTICULACION Y COORDINACION A NIVEL NACIONAL Y REGIONAL



FUENTE: tomado de Reynaldo Archila y otros, “Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en El Salvador 2000 – 2006”, Pág. 81

Estas son algunas de las articulaciones del MPR-12, es de mencionar que el elemento que une a estas organizaciones son los diferentes problemas a los que se enfrenta la sociedad salvadoreña, “La movilización, coordinación y organización de todas estas organizaciones sociales se produce a través de la conformación de otras estructuras o fuerzas sociales, en la que están aglutinadas un gran número de organizaciones y sectores sociales, las cuales se constituyeron a finales de la década de los noventa y entre los años 2000 y 2006, y que viene a ser espacios en el que se coordina y articula el accionar y la movilización de un conjunto de sectores y organizaciones sociales que constituyen el MPR-12. Algunas de las organizaciones sociales que se articulan en el MPR-12 no restringe únicamente su participación social en esta organización, también forman parte de otras redes o espacios de expresión social tanto nacional como internacional. En este caso las relaciones de las organizaciones sociales son más extendidas con los diferentes sectores sociales al estar vinculadas con una o más redes o fuerzas sociales de resistencia. Las relaciones y articulaciones del MPR-12 traspasan hasta el nivel regional al formar parte de otros movimientos latinoamericanos de resistencia como la Convergencia del Movimiento de los Pueblos de las Américas y la Plataforma Interamericana de Derechos Humanos”<sup>40</sup>

Existen articulaciones con espacios regionales, para este caso el Grupo de los siete (G7), este fue integrado en el año 2005, y es conformado por organizaciones sociales de resistencia entre estas EL Movimiento Popular de Resistencia 12- Octubre (MPR-12), el Bloque Popular Social por la democracia real (BPS), el Foro para la Defensa de la Constitución (FDC), el Frente Sindical Salvadoreño (FSS), la Coordinadora Nacional Agropecuaria (CNA), la Alianza Social por el Cambio (ASC) y el Movimiento de Vendedores de CD, DVD y Otros Productos de Marcas.

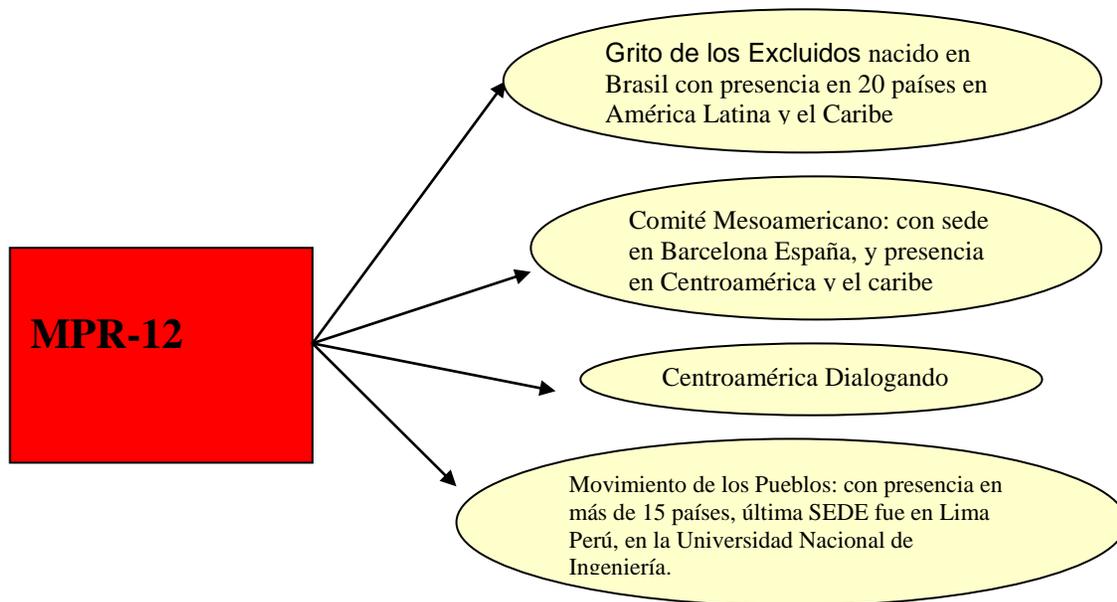
Además de estas existen alianzas y lazos solidarios con grupos como los siguientes:

---

<sup>40</sup> Reynaldo Archila y otros, “Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en el salvador 2000 – 2006”, Pág. 79

### ESQUEMA N. 9

#### ALIANZAS DEL MOVIMIENTO CON ENTES REGIONALES



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Estas alianzas son únicamente como lazos solidarios, y su relación es para hacer actividades muchas veces en conjunto para lograr un mayor impacto, también se encuentran en diferentes foros que se realizan para discutir temas relacionados con la implementación de las políticas neoliberales.

Cada uno de estos grupos tiene su origen y contexto diferente, pero los une la lucha por derechos fundamentales de las personas

Como se ha mencionado la multiplicidad de organizaciones tiene agendas y demandas diferentes, el movimiento además de luchar contra las diferentes privatizaciones, también lucha contra problemas como los relacionados al tema de la exploración y explotación de minas, construcción de represas, defensa de derechos humanos, para esto desarrollan diferentes actividades con el objetivo de hacer público sus demandas y querer cambiar el rumbo de las políticas implementadas

En la siguiente tabla se ilustran algunas de las actividades que han organizado o en las que han participado.

**TABLA N. 4**  
**SOBRE ALGUNAS ACCIONES EN LAS QUE HA PARTICIPADO EL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE**

12 de Octubre de 2002	Toma de las principales aduanas terrestres de El Salvador, en coordinación con otros países de la Región Centroamericana.
23 de Octubre de 2002	Acompañaron la segunda “Marcha Blanca”, organizada por los médicos sindicalistas y bloquearon las principales vías de acceso de San Salvador.
14 de Noviembre de 2002	Toma de 17 puntos estratégicos para asilar a El Salvador del resto de países. Esta vez la presión iba dirigida para que se aprobara el decreto 1024.
03 de Enero de 2003	Toma de la autopista a Comalapa exigiendo que se cumplieran tres demandas: no a la privatización de la salud, no a la firma de los TLC y no al apoyo de la guerra en Iraq. Además, ese día conmemoraron el 71 aniversario de la masacre de la insurrección campesina de 1932, aprovechando que se llevaba a cabo, ese día, en San Salvador, una cumbre antiterrorista que reunió a cancilleres y jefes policiales de todo el continente.
02 de Abril de 2003	Participación en manifestación en contra de los TLC, que aglutinó a más de 10 mil personas.
1 de junio de 2004	Posición del MPR-12 desaprobando el periodo de gestión de Lic. Francisco Flores
16 de diciembre de 2004.	Actividad pacífica de protesta ante la Asamblea legislativa, para expresar rechazo a la ratificación del Tratado de libre Comercio entre Centro América y los estados Unidos, además se denunció la represión por parte de la UMO, en dicha protesta.
17 de Diciembre de 2004	comunicado de prensa en rechazo a la ratificación del TLC EEUU-CA, expuesto a las fracciones legislativas.
15 de Abril de 2005	Los jóvenes que conforman el MPR-12, se concentraron en la Plaza Morazán para pronunciarse contra el Tratado de Libre Comercio (TLC). Y manifestación de denuncia por el irrespeto a los derechos humanos.
28 de Julio de 2005	Diversas organizaciones civiles hacen el llamado a la población salvadoreña a derrotar al Tratado de Libre Comercio, aprobado por la Cámara de Representantes del Congreso de los Estados Unidos.
22 de febrero del 2006	Comunicado sobre posición rechazo del MPR-12 ante la entrada en vigencia del tratado de libre comercio con Estados Unidos
24 de mayo 2006	Representantes MPR-12, manifiestan su posición sobre los dos años de gobierno del presidente Elías Antonio Saca, considerándolo como un fracaso en cuanto a la búsqueda de soluciones de los problemas económicos y sociales del país.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Estamos concientes que el movimiento no solo ha participado en estas actividades pero no es el objetivo de esta investigación profundizar en esas, pero si consideramos que es importante mencionar algunos logros obtenidos en sus procesos de lucha, entre estos presentación de pieza de correspondencia en la asamblea legislativa, tendiente a evaluar y reorientar el TLC entre EE.UU. y Centroamérica con lo cual se logro dar a conocer el conocimiento y la capacidad de MPR-12 en el tema, diferentes propuestas para la implementación de la reforma agraria, y reducción de la deuda, y otros. En resumen algunos elementos de la organización y estructuración del MPR-12 se presentan en la siguiente tabla.

**TABLA N. 5**

**RESUMEN SOBRE CARACTERISTICAS DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE**

<b>CARACTERISTICAS</b>	<b>MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE</b>
<b>Coyuntura en la que nacen estas fuerzas</b>	La vulnerabilidad territorial y social de El Salvador, frente a los desastres que dejo la tormenta tropical Mitch, que afecto a diferentes zonas del territorio nacional, ocurrido en 1998.
<b>Fecha de Inicio</b>	El surgimiento del “Foro de la Sociedad Civil” por la reconstrucción y desarrollo sostenible de El Salvador, en marzo de 1999, aglutinando a 25 ONG’s y gremiales. Posteriormente esta se constituirá en una de las organizaciones que conformarán el MPR-12.
<b>Configuración de las bases</b>	Al interior del MPR-12, existe una fuerte presencia del sector agropecuario, organizaciones de bases campesinas, dentro de las cuales el sector de mujeres tiene su representación, mediante la organización de las mujeres del área rural, así como un buen numero de ONG’S
<b>Estructura</b>	<p>° Estas organizaciones se encuentran en la vanguardia de la lucha y la organización de los sectores sociales comparten las mismas temáticas o problemas que afectan a los sectores sociales y sociedad salvadoreña en general.</p> <p>° Esta fuerza tiene dentro de su estructura la particularidad de ser una fuerza social compleja debido a que se divide en organizaciones de primero, segundo y tercer nivel.</p>
<b>Articulación</b>	° Las relaciones y articulaciones del MPR-12 traspasan hasta el nivel regional al formar parte de otros movimientos latinoamericanos de resistencia como la Convergencia del Movimiento de los Pueblos de las Américas y la Plataforma Interamericana de Derechos Humanos
<b>Temas y puntos de interés</b>	Uno los objetivos de lucha inmediatos que tiene el MPR-12, es el bloqueo a las medidas del gobierno en cuanto a la implementación de la ley de arrendamiento de tierras, que despojara de la tierra a quienes no tengan título de propiedad. También dentro de sus demandas se exige una política de reactivación y desarrollo del sector agropecuario, en especial para la agricultura campesina, junto con programas para el área rural, aunque esta demanda no es solamente exclusiva del MPR-12. Así también ha sido unos de los que se ha opuesto más a la firma de TLC.
<b>Autonomía y dependencia partidaria</b>	El MPR-12 es una fuerza autónoma la cual se debe a que cuando se define como un movimiento que forma parte de la izquierda socialista de este país, pero no sigue líneas del partido de izquierda.

FUENTE: tomado de Reynaldo Archila y otros, “Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en el salvador 2000 – 2006”, Pág. 93

## **2.2 PROPUESTAS, DEMANDAS Y FORMAS DE LUCHA CONTRA EL NEOLIBERALISMO**

Como base para la elaboración de este apartado, hemos tomado en cuenta las opiniones de expertos y miembros de los grupos en relación a los sectores o movimientos sociales en El Salvador enfocándonos principalmente en el MPR-12, aclarando que es por su relevancia en las diferentes coyunturas y sus procesos organizativos que tiene su relación con los Nuevos Movimientos Sociales, además se destacarán El Bloque Popular Social para la Democracia Real (BPS), y la Red de Acción Ciudadana SINTI TECHAN, esto por ser expresiones o movimientos que en buena medida tienen características y objetivos de lucha compartidos, claro cada uno con sus particularidades y temas específicos desde donde actúan.

Para contrastar estas opiniones, contamos con los razonamientos de los sujetos que son miembros de estos movimientos y el cuestionamiento que es producto de la construcción de la temática. Teniendo en cuenta, los elementos constitutivos del Movimiento Social expuestos en el capítulo anterior, destacando el accionar del movimiento social, las propuestas y las formas de lucha para analizar como se orientan estos contra el modelo neoliberal.

### **2.2.1 Formas de Lucha del Movimiento**

El MPR-12, al ser un movimiento de resistencia lucha o encamina su demanda en contra de las políticas neoliberales implementadas por los gobiernos de ARENA, y por los grupos de poder económico para esto el movimiento implementa diversas formas de lucha con el propósito de hacer ver una realidad que esta afectando al pueblo por la implementación de las políticas neoliberales, en los campos social, cultural, jurídico y por supuesto en lo político y económico por lo mismo en la búsqueda incidir en la percepción que los sectores sociales mayoritarios acude a diversidad de luchas tales como.

Comunicado de prensa, con los cuales manifiestan su opinión de manera pública, para el conocimiento de la población, marchas las cuales son de tipo pacífico y algunas veces un poco violentas, con el propósito de hacer ver y generar impacto en el país. toma de instalaciones públicas y privadas, como una forma más para dar a conocer su desacuerdo respecto a la implementación del neoliberalismo y las políticas, cierre de carreteras, y esto no solo a nivel nacional, sino también a nivel centroamericano, cierre de fronteras, con lo que buscan paralizar por momentos el comercio y de esta manera lograr que los que se benefician de este comercio sientan algún impacto y de ser posible detener las diferentes medidas, concentraciones en lugares públicos para denunciar los abusos, y corrupciones del gobierno, huelgas, organizadas por el movimiento y algunas veces como acompañamiento a otras iniciativas, seminarios, talleres, conciertos y otras, con el objetivo de generar conciencia y de alguna manera incidir en la toma de decisiones.

Además el movimiento cuenta con las escuelas de política un medio o forma de lucha, pero una lucha encaminada a fortalecer las bases, y el fortalecimiento del poder popular y en un futuro empoderamiento popular. Territorialmente tienen escuelas en 11 departamentos del país, quedando como meta incorporar los tres restantes.

Estas escuelas son coordinadas por educadores de la zona que han participado capacitaciones para educadores y la comisión de seguimiento en la escuela Metodológica Sub Regional ALFORJA - FUNPROCOOP, que es la Fundación Promotora de Cooperativas, una entidad no gubernamental surgida en 1955 como Trabajo de la Pastoral Social de la Iglesia Católica de El Salvador, con la misión de apoyar el desarrollo sostenible de las cooperativas no federadas y las comunidades campesinas de El Salvador, a través de la educación cooperativa, asesoría técnica y financiera. La Fundación ha privilegiado la metodología de educación popular, por considerarla más adecuada para trabajar con sectores marginados.

Todo este proceso esta coordinado por La Comisión Nacional de Educación del MPR-12, luego las escuelas locales que están en los 11 departamentos, son las encargadas de formar los líderes, liderezas y dirigentes de las organizaciones locales. Para la implementación de estas escuelas existen requerimientos propios como la existencia de un local para desarrollar los talleres, una comisión de seguimiento y animación del proceso educativo, un equipo de educadores y educadoras.

En esto existen referentes institucionales que es el vinculo de funcionamiento con la estructura mas superior, tener una estrecha relación con la comisión de seguimiento local, solicitara fondos a la institución administradora de recursos en base a presupuesto aprobado, liquidar fondos, garantizar entrega de informe de cada uno de los talleres desarrollado al coordinador/a de la escuela, es decir al miembro de la Comisión Nacional.

Cada una de estas escuelas tiene un representante que cumple con el papel de mantener y fortalecer los lazos de comunicación y como referente de esa escuela. También existe Comisiones Locales de seguimiento que son las encargadas de garantizar la visión política con la que han sido creadas las escuelas locales, estar identificados con el Movimiento popular y con visión de potenciarlo políticamente desde el ámbito educativo-Organizativo en la respectiva región de impacto de la Escuela Local, participar en las reuniones de coordinación y planificación requeridos para el buen funcionamiento de la respectiva Escuela Local (tanto con sus compañeros y compañeras de la Comisión de Seguimiento Local, como con los y las educadoras), darle seguimiento a los acuerdos compromisos Educativo organizativo, surgidos tanto de los talleres de la respectiva Escuela Local, como del MPR 12 y participar en los procesos de formación de La Escuela Metodológica Sub regional ALFORJA- FUNPROCOOP.

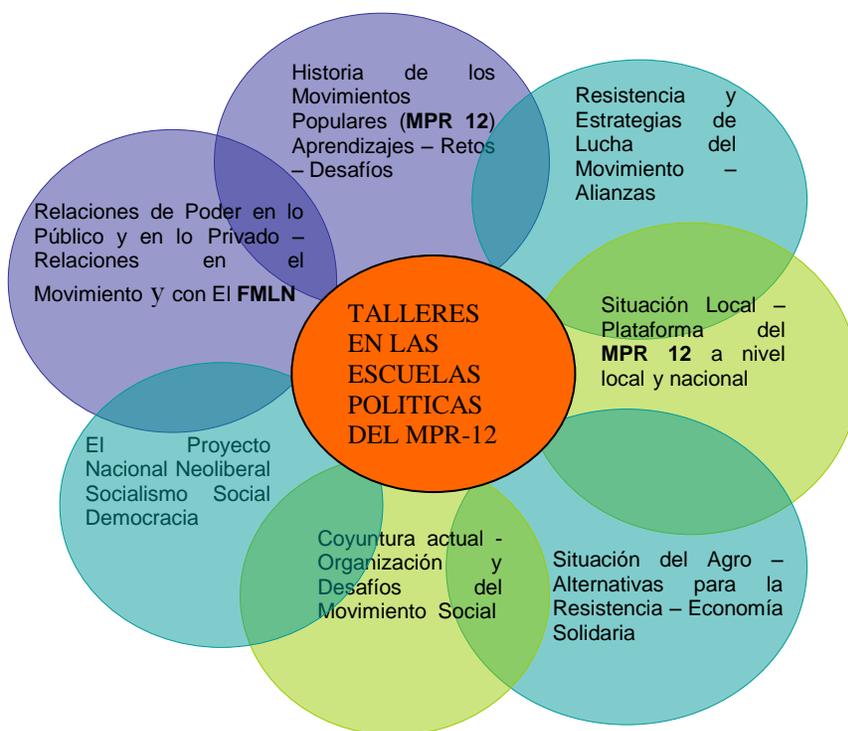
Y por ultimo pero no por esto menos importante las funciones de los/as educadores quienes tienen que estar identificados con el MPR-12 y con visión de potenciarlo desde el ámbito educativo, participar activamente en los talleres de preparación de cada uno de los 7 temas a desarrollar en la respectiva Escuela local,

participar en las reuniones de coordinación y planificación de los 7 talleres temáticos a desarrollar en la respectiva Escuela local (tanto con sus compañeros y compañeras educadoras, como con los y las integrantes de la Comisión de Seguimiento Local), participar en la Facilitación de cada uno de los 7 talleres locales, promover la reproducción de algunos de los contenidos abordados en los talleres locales a las personas de las comunidades participantes.

A continuación se presentan los talleres que se desarrollan en las escuelas.

### ESQUEMA N.10

#### TALLERES QUE SE IMPARTEN EN LAS ESCUELAS POLITICAS DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE



FUENTE: FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008, con base a entrevista realizada a líder de MPR-12

Las diferentes instituciones involucradas en todo este proceso de formación tienen ciertas responsabilidades para el desarrollo exitoso de los talleres, entre estas se encuentran las del movimiento como tal, entre estas debe fortalecer a las organizaciones locales, estar pendiente de todo lo que puedan necesitar y articular esfuerzos, aportar al desarrollo de los talleres de preparación dirigido a educadores y educadoras, como parte de la Comisión debe estar en todos los procesos de las escuelas, desde las capacitaciones a los educadores hasta la supervisión en los talleres, que se dan en cada escuela pasando por todo lo logístico, esto incluye la alimentación, transporte materiales en resumen aportar en todo lo necesario de los talleres.

Si Bien es cierto el movimiento tiene formas de lucha propias, debe plantearse y cuestionarse ¿que tanto impacto e incidencia están teniendo en el rumbo de la implementación de políticas?, con el paso del tiempo desde su surgimiento están fortaleciéndose o por el contrario con la aplicación de nuevas leyes (ley antiterrorista) están perdiendo fuerza y no encuentran como luchar ahora.

En este sentido el movimiento tendría que buscar nuevas formas de lucha pero que realmente generen impacto, es decir tener una identidad y objetivos bien definidos.

### **2.2.2 Articulación con otros movimientos sociales**

Partiendo de que el MPR-12, es un movimiento social de resistencia que solo podría fortalecerse si considera la articulación con otros sectores que tienen una forma similar en la visión en torno a la lucha contra las políticas neoliberales; en tal sentido uno de esos espacios es La Red de Acción Ciudadana Sinti Techan, pues esta es una de las expresiones que tiene una forma y concepción bastante amplia y definida de los movimientos sociales de resistencia en El Salvador, es de advertir que este movimiento tiene sus propios temas y ámbitos de acción desde donde busca fortalecer la lucha y por ende la resistencia con sus particularidades en los planteamientos con y desde los que trabajan; con el fin de construir un movimiento social fuerte en contra de las políticas neoliberales, así lo manifiesta Raúl Moreno cuando dice “La red lo que hace es definir ejes de trabajo, trabajamos en lo local,

nacional regional, hemisférico y mundial. En El Salvador, tenemos instancias importantes locales, territoriales, creemos que la lucha se hace desde abajo”<sup>41</sup>

Es importante esta afirmación, puesto que nos da una idea clara acerca del ámbito de acción que se plantea este movimiento para dar un aporte importante en cuanto a enfrentar y hacer propuestas ante el desarrollo de las políticas neoliberales. Pero esta expresión social enfrenta dificultades para hacer un planteamiento que permita aglutinar algunos sectores como el agropecuario pues los planteamientos tienen como objetivo encaminar la lucha desde las bases y ese proceso implica un duro trabajo con el sector agropecuario.

Respecto a cómo ir hilvanando un movimiento que pueda ser una verdadera expresión que se haga sentir desde lo particular hasta lo general también Moreno dice: “la clave está en comenzar a conjugar esa experiencia local articularla a nivel regional, es decir de crear una sinergia en los diferentes niveles. A nivel de la región centroamericana, formamos parte del bloque popular centroamericano, del capítulo de la alianza social continental y del jubileo sur Centroamérica y luego a nivel hemisférico, somos el referente de la alianza del foro social mundial, esto a partir de los ejes que comentamos, los llevamos al plano local, nacional, regional, hemisférico y continental”<sup>42</sup>

Considerando la reflexión de Raúl Moreno respecto a cómo buscar constituir un movimiento de resistencia que además de ser fuerte y visible genere propuestas en torno a las situaciones que se desarrollan en el momento actual, y que este tome forma dentro del proceso consiente como un sujeto capaz de incidir o generar cambios en el modelo neoliberal, esto solo podría ser posible considerando una alianza que permita aglutinar

---

<sup>41</sup> Raúl Moreno, “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 1992-2007”, 5 de noviembre de 2007.

<sup>42</sup> Raúl Moreno, “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 1992-2007”, 5 de noviembre de 2007.

los diferentes temas que cada expresión identifica y en la medida que sea posible tienda a fortalecerse en su lucha contra el neoliberalismo.

Otra pregunta importante que debe ser respondida es acerca de las posibilidades reales que tiene el MPR-12 de cambiar o incidir en sus propuestas de cambio en la lucha contra las políticas neoliberales, considerando que el momento actual a nivel económico esta sujeto a las políticas que el gobierno ha ido amarrando en favor de los grandes organismos internacionales como Banco Mundial y OMC, así toda la política económica está hecha y puesta para que los grandes empresarios tengan acceso y manejen a su antojo la intervención de los mercados nacionales, además la estructura legal que se facilita después de la firma del TLC- EE.UU. C. A, deja pocos espacios y muchas debilidades para el aporte de los movimientos sociales actuales y en lo político desde una posición partidaria de izquierda hoy por hoy no es una alternativa incidir en el cambio del rumbo de las políticas neoliberales por lo cual sus luchas y posibilidades en cambiar o incidir y más bien en este momento enfrentan serias limitantes, ante esto la posición de Moreno es que: “nuestra concepción de resistencia es desde afuera no desde dentro del sistema, no optamos por una tercera vía, por ponerle rostro humano al modelo creemos que no es viable, es importante llevar algunas comisiones de lobby acompañamiento en las instancias como la asamblea legislativa, pero creemos que la resistencia, se construye desde fuera del sistema, no poniendo cara humana al capitalismo”<sup>43</sup> Esta postura nos lleva a pensar que en todo caso desde la expresión red Sinti Techan el único camino que hay es la construcción de un movimiento social que valla construyendo una propuesta que contemple un modelo de país alternativo, más allá de las barreras comerciales y de política económica que impone el capitalismo salvaje, también surge otra interrogante y esta es ¿cómo hacer posible un encuentro del movimiento social en el actual contexto cuando todo el accionar de este se ve limitado principalmente por el sistema de leyes que el gobierno en turno ha ido entramando en función de evitar y coartar el accionar del movimiento social?. Es necesario decir que

---

<sup>43</sup> Idem

este es un verdadero desafío para los movimientos sociales actuales, este es un reto que en un mediano y largo plazo ira poniendo a prueba la capacidad de las diversas expresiones sociales, en tanto deben buscar nuevos mecanismos de lucha y expresión que permitan fortalecerse y tener una alternativa diferente, principalmente porque quiérase o no en este momento las reglas las está imponiendo el sistema neoliberal, y al contrario el movimiento si al caso resiste, lo cual ya es una luz pero deben encontrarse vial que permitan fortalecerse y generar el cambio que dentro de un proceso les permita ir poniendo ciertas reglas en contra del capitalismo.

Respecto a la posibilidad de que el MPR-12 sea visto como un verdadero movimiento social Moreno afirma: “El MPR-12 es una expresión de lo que podría ser el movimiento social salvadoreño, la apuesta es al fortalecimiento de los diferentes espacios uno de ellos es el MPR -12. y creo que nuestros Movimientos Sociales, se fortalecen en la medida que hacemos un salto de la visión feudal o de la isla del movimiento, a una articulación de diferentes espacios en una lucha en común, reconociendo nuestras particularidades, nuestras fortalezas y nuestras debilidades, esto podría ser la fortaleza que nos lleve a hacer crecer nuestros espacios, como el MPR-12. En nuestro caso (Sinti Techan) uno de los retos es evitar la dispersión, concentrarnos en nuestros ejes, articular fuerzas, dado que los tres espacios más o menos visibles en la sociedad salvadoreña, tenemos una visión estratégica más o menos homogénea. Quizás las diferencias se pueden mirar en términos de la vinculación partidaria, ahí es donde están las diferencias pero hay coincidencias tan importantes como para buscar articulaciones”<sup>44</sup>

Otra de las expresiones sociales que entran al debate y proceso de búsqueda en la construcción de un movimiento social que sea capaz de proponer nuevas alternativas y propuestas de cara a las políticas neoliberales es el Bloque Popular Social (BPS), este movimiento desde sus planteamientos llega al punto de sostener que un verdadero

---

<sup>44</sup> Idem.

movimiento debe consolidarse partiendo de un profundo proceso que tenga a desde un principio la construcción del poder popular desde las bases, así lo plantea Guadalupe Erazo “yo creo que ha habido esfuerzos importantes pero que eran coyunturales, consideramos que debe haber un esfuerzo estratégico y que debe ser de cara a los cambios y transformaciones que en este país se necesitan y debe ser una unificación del movimiento social pero en aras de construir poder popular, no solamente buscarle solución a los problemas inmediatos o de carácter económico, nosotros vemos que urge un cambio de gobierno, un cambio de sistema un cambio a este modelo neoliberal”<sup>45</sup>

Partiendo de esta premisa podemos decir que hay puntos de coincidencia con el BPS y el MPR-12, puesto que se busca una alternativa de cambio de cara al proceso de las políticas neoliberales, además en este movimiento hay un ingrediente importante que es la construcción de poder popular, la pregunta que cabe aquí es ¿Cómo conjugar y unificar agendas de lucha considerando las particularidades de cada expresión para entrar en un verdadero proceso de construcción del movimiento social en El Salvador?.

Sin embargo consideramos que en el caso del BPS, hay una variante en la concepción del movimiento social, pues este está fuertemente vinculado al FMLN, y en alguna medida esto puede debilitar o bien establecer un determinado margen político partidario en su accionar, pues si se ve vinculado más a procesos electorales, por ejemplo la posición de Guadalupe es que “el 2009 es un año que es decisivo por que se acercan las elecciones presidenciales y que nosotros debemos como movimientos sociales prepararnos para ver como logramos un cambio de gobierno y lograr cambios económicos, sociales y políticos”<sup>46</sup>. Esta posición lleva a pensar que puede ser una cuestión que limita el accionar de un movimiento pues si bien es cierto que una forma de búsqueda para hacer nuevas propuestas y cambios en el país es por medio de un partido político que tenga una concepción de cerca y se identifique con las mayorías populares, también puede debilitarse, si se diera el caso de que no se logre un cambio de gobierno o

---

<sup>45</sup> Guadalupe Erazo, “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 1992-2007”, 29 de octubre de 2007

<sup>46</sup> Idem

incluso si se logra no se encamine un verdadero proceso alternativo en la actual implementación de las políticas neoliberales.

Respecto a la visión que tienen algunos académicos en torno a los actuales movimientos sociales en El Salvador tales como MPR-12, BPS y RED SINTI TECHAN, por ejemplo Ricardo Argueta dice “mi perspectiva ha cambiado, más que hablar de movimiento social, yo más bien diría que hay que hablar de los movimientos de protesta colectiva”<sup>47</sup> y sobre el MPR-12, Argueta argumenta “yo pondría al MPR-12 en los movimientos sociales de protesta colectiva, que aparece para resistir algunas políticas estatales o de interés empresariales, que afectan al conglomerado social”<sup>48</sup>, esta afirmación nos lleva a considerar que el MPR- 12, no está siendo visto como movimiento social en la actualidad, por otro lado consideramos que es un proceso que el MPR-12, ha dado inicio y que podría fortalecerse si se crea una verdadera sinergia del momento que viven los diferentes sujetos sociales en el país, considerando un proceso post acuerdos de paz y la reconfiguración que esto implica para los sujetos que en un momento determinado fueron parte del movimiento popular inmersos en otro momento histórico.

Este planteamiento nos podría dar una visión acerca del nuevo rol que podría jugar el movimiento social y es pensar cómo romper con el modelo neoliberal y el proceso de desarrollo de sus políticas, esto estaría encaminado también a pensar que la estructura social del país tendría que cambiar también y eso es algo en este momento ilusorio, como equipo consideramos que una de las formas en las que podría pensarse el movimiento social en este momento debería ser mediante la búsqueda de una agenda conjunta que lleve a plantear nuevas alternativas de cómo encaminar la lucha de cara al momento que se vive.

Un punto importante acerca de cómo ven los académicos la lucha que defiende el MPR-12 es que este es un movimiento social contra el sistema político esto en palabras de Argueta quien afirma “el MPR-12 es un movimiento social contra el sistema político.

---

<sup>47</sup> Ricardo Argueta, “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 1992-2007”. 23 de octubre de 2007

<sup>48</sup> Idem

La ideología, su idea es que debe ser analizada individuo por individuo, cual es la forma de pensarse cada uno. No se puede generalizar y decir que de cien personas, su discurso o idea general, es que hay que cambiar el sistema o la idea de que hay que destruir el capitalismo. Pero aparte de eso hay una ideología individual. La idea de los nuevos movimientos sociales no solo incluye la visión de clase social, sino también, lo de la identidad, donde reencuentra la vinculación de un interés en común, que es la diversidad social, así desde la perspectiva de los nuevos movimientos sociales, el tema de las clases sociales es superado. Si hay clases sociales, pero ante un adversario en común, estos se unen por sus prerrogativas individuales, por ejemplo, la privatización del sistema de salud, iba a afectar a los médicos, al sindicato, al usuario, luego cada quien vuelve a lo suyo, pero nuevamente es observable la displicencia del usuario que es el que menos se escucha, el que menos protesta, lo que se necesita es la protesta del usuario. El problema en El Salvador, es que debería de haber un movimiento de usuarios que proteste, ya que al verse en términos fríos, en El Salvador, hay representantes del movimiento social que son funcionarios asalariado, que ganan por ese trabajo, no es para desmeritar, pero es que hay que ir un poco más allá, la democracia en El Salvador no tiene engranajes y la lucha social de los movimientos sociales, puede contribuir en alguna medida”<sup>49</sup>

Respecto al accionar del MPR-12, como movimiento social de resistencia, es muy evidente y comprensible que tiene diferencias con el movimiento popular de los 70 y 80, y es porque la diversidad de sus luchas o resistencias se plantean en un nuevo contexto y momento dentro del cual uno de los grandes retos es encontrar caminos alternativos para llevar una lucha con la cual se identifican las mayorías populares, Ricardo Argueta añade “el movimiento social como tal no deja de existir, ni nunca va a dejar de existir pero lo que hay que preguntarse es que tan fuerte es el movimiento, entonces si no es tan fuerte el movimiento lo mas que se puede hacer es resistir y como se resiste bueno, haciendo una protesta social, llamando a marchas, tomándose las calles, para ver que se logra detener de toda la ofensiva del sistema imperante, talvez se logra

---

<sup>49</sup> Idem

detener la privatización del agua, de la salud, no todo se va a lograr pero algo se puede detener, se vuelve mas un movimiento que dice vamos a resistir a todo lo que venga porque no da para mas la organización social, si la organización social diera para mas el movimiento social se plantearía sacar a un presidente del poder si este toma medidas anti populares pero como no da para tanto la lucha social, lo mas que se puede hacer es como aguantarse, resistir un poco por eso se llama movimiento social de resistencia”<sup>50</sup>

### **2.2.3 Propuestas viables para la transformación; el reto del Movimiento Popular de Resistencia doce de Octubre**

Desde el MPR-12 se tienen algunas propuestas para cambiar o incidir en el cambio de rumbo y desarrollo de las políticas neoliberales Lorena Martínez afirma: “Como un punto final vemos el fortalecimiento de un movimiento, que crezca y que tenga una propuesta concreta en torno a las políticas neoliberales que pueda elaborar propuestas en coordinación con los otros movimientos para consolidar un verdadero proceso es decir ser un movimiento de resistencia que tenga propuestas y que en un futuro plantee un salto en torno a la aplicación de las políticas neoliberales”<sup>51</sup>

Pero considerando el momento actual del MPR-12, no es posible visualizar la construcción de una propuesta que permita dar una lucha que genere un planteamiento que sea capaz, acogida e impulsada por los diversos sectores sociales, esto por que las expresiones sociales actuales están muy dispersas y debilitadas, además no se esta planteando una agenda común que haga vislumbrar propuestas claras desde el MPR-12.

Aunque este proceso parece haber empezado pues de acuerdo a Lorena Martínez “El MPR-12 ya se encuentra impulsando niveles de coordinación y concertación con los movimientos antes mencionados”<sup>52</sup>

---

<sup>50</sup> Idem

<sup>51</sup> Lorena Martínez, “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 1992-2007”, 25 de octubre de 2007.

<sup>52</sup> Idem

Proceso que podría constituir el inicio de la construcción del Nuevo Sujeto social ó el sujeto social de lucha por las transformaciones en nuestro país. Pero también hay que decir que hay debilidades fundamentales en la construcción de un movimiento fuerte pues las agendas y propuestas de cada sector también es una lucha dentro del movimiento mismo para poder actuar a tiempo en lo que se proponen, ha este respecto Candelaria Navas opina “en este momento los movimientos tienen una visión diferente en tanto la forma de enfrentar el neoliberalismo, tendría que tenerse una visión de país para adelantarse a los acontecimientos y no estar post ante los hechos ya consumados como es el caso del TLC, que se actúa cuando ya se ha aprobado”<sup>53</sup>, de acuerdo a esta afirmación los movimientos deberían conjugar sus luchas y actuar con un mismo objetivo y poniéndose de acuerdo para enfrentar las políticas neoliberales. Desde nuestro punto de vista esta es una de las tareas fuertes del MPR-12, de cara a fortalecer un verdadero movimiento social, capaz de tener propuestas que estén acorde al momento real del proceso político, social y económico que se vive, esto debe hacerse considerando las demandas de las diferentes expresiones en contra del modelo neoliberal y no haciendo esfuerzos aislados pues desde este punto lo que reflejan es que no existe un verdadero horizonte en lo que se proponen.

Cabe decir entonces que el MPR-12 es un movimiento social que aun tiene que trabajar en las propuestas de lucha en contra de las políticas neoliberales y en esto debe estar la inclusión, articulación con los otros movimientos o expresiones sociales como son el BPS y SINTI TECHAN, y además otros sectores organizados y potenciales de ser organizados para un verdadero proceso de fortalecimiento y cambio en el rumbo de las políticas neoliberales. Al respecto Lorena Martines dice “Este proceso de propuestas y definición deberá construirse con las organizaciones sociales aglutinadas en los movimientos antes mencionados, pero además deberá incluir a otros sectores que no se

---

<sup>53</sup> Candelaria Navas, “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 1992-2007” 15 de octubre de 2007.

encuentran articulados en ninguno de ellos ó sectores que no tienen un nivel de organización pero que pueden jugar un papel importante”<sup>54</sup>

El MPR-12 plantea desde su perspectiva grandes propósitos y así queda expresado en la proclama de constitución del MPR-12 en donde se dijo. “la lucha es día a día con el pueblo, más allá de las coyunturas electorales, buscamos los cambios estructurales, económicos, sociales y políticos que permitan mejorar las condiciones y calidad de vida de los y las salvadoreñas, surgimos como una respuesta popular a la imposición de las políticas neoliberales, hacemos nuestra la lucha y nos identificamos con los movimientos sociales y populares de otras partes del mundo que comparten nuestros principios y propósitos por la construcción de un mundo a favor de las pobres, de los excluidos, por lo tanto compartimos el lema de “otro mundo es posible”<sup>55</sup>.

Es importante plantear que a pesar de que los líderes y lideresas del MPR-12, tienen bastante claro los retos para fortalecer el movimiento, estas ideas todavía hace falta trabajarlas para hacerlas llegar a la sociedad civil de la necesidad de articular y conformar un verdadero movimiento social que apueste por propuestas alternativas considerando una realidad existente pues las políticas neoliberales ya están implementadas y desarrolladas en la realidad, y que por lo tanto el fortalecimiento de un verdadero movimiento social tiene a la base que la sociedad civil tenga conciencia de hacia donde esta orientada su lucha, cuales son sus objetivos, replantear el accionar desde las bases, pero que estos conozcan el motivo de sus luchas, pues solo de esta forma pueden tender a fortalecerse.

En este sentido consideramos importante retomar aspectos planteados por Archila y otros en su investigación sobre puntos en común que tienen estos movimientos en cuanto a temas o problemas por los cuales luchan y estos podrían generar un acercamiento y luchas compartidas y unificadas.

---

<sup>54</sup> Lorena Martínez, “Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 1992-2007”, 25 de octubre de 2007

<sup>55</sup>Idem

**TABLA N. 6**  
**TEMAS DE INTERÉS QUE UNIFICAN A LAS ORGANIZACIONES DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES DE RESISTENCIA EN EL SALVADOR**

<b>POLÍTICAS PÚBLICAS DEL ESTADO (ECONÓMICAS Y SOCIALES)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Cambio de rumbo y orientación de las políticas económicas y sociales</li> <li>➤ La no privatización de los recursos naturales (agua y generación y transmisión de la energía eléctrica) y concesiones de bienes e instituciones del Estado (puertos y aeropuertos)</li> <li>➤ Suspensión del TLC con EE.UU.</li> <li>➤ Derogación de las leyes que penalizan la venta de productos de marcas</li> <li>➤ Establecimiento de una política fiscal justa</li> <li>➤ No aprobación de préstamos y endeudamiento</li> <li>➤ Un presupuesto nacional acorde a las prioridades sociales y económicas.</li> <li>➤ Incremento de la asignación del presupuesto nacional a las municipalidades</li> </ul>
<b>LABORAL Y SINDICAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fomento de la reactivación y transformación del sector agrario vía impulso de leyes que beneficie a los pequeños productores y cooperativistas</li> <li>➤ Condonación de la deuda agraria y bancaria a los pequeños productores y cooperativistas</li> <li>➤ No aprobación de la ley de arrendamiento de tierras y la de recuperación de tierra.</li> <li>➤ Acceso a la tierra para los campesinos y legalización</li> </ul>
<b>EL AGRO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fomento de la reactivación y transformación del sector agrario vía impulso de leyes que beneficie a los pequeños productores y cooperativistas</li> <li>➤ Condonación de la deuda agraria y bancaria a los pequeños productores y cooperativistas</li> <li>➤ No aprobación de la ley de arrendamiento de tierras y la de recuperación de tierra.</li> <li>➤ Acceso a la tierra para los campesinos y legalización</li> </ul>
<b>REGULACIONES AL MERCADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Revisión y cambios a la ley de hidrocarburos</li> </ul>
<b>JUVENTUD Y GENERO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Revisión y aprobación de una ley de la juventud.</li> <li>➤ Fortalecimientos de la legislación y la institucionalidad que garanticen los derechos de las mujeres, la equidad de género y la no discriminación.</li> </ul>
<b>LEYES</b>	Derogatoria de la Ley anti terrorista. Derogatoria de la Ley de amnistía
<b>ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS Y SEGURIDAD SOCIAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Derogatoria del decreto 347 que limita la edad de jubilación</li> <li>➤ Incremento a las pensiones</li> <li>➤ Políticas educativas que universalicen el acceso a la educación y la facilitación del acceso a la formación técnica y universitaria</li> <li>➤ Incremento de la designación presupuestaria a la universidad de El Salvador.</li> <li>➤ Impulso a una reforma integral de la salud y no privatización del sector salud</li> </ul>
<b>REFORMA Y TRANSFORMACIÓN DE INSTITUCIONES DEL ESTADO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Transformación efectiva del tribunal Supremo Electoral, separando las funciones administrativas y jurisdiccionales</li> <li>➤ Modificación del código Electoral que garantice elecciones limpias y transparentes</li> <li>➤ Control del Centro Nacional de Registro de las Personas Naturales</li> <li>➤ Independencia plena del poder legislativo y judicial</li> <li>➤ Fortalecimiento de la Procuraduría de los Derechos Humanos</li> <li>➤ Reforma a la ley de la fiscalía.</li> <li>➤ Corte de Cuentas</li> </ul>
<b>POLITICA EXTERIOR Y SOBERANIA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Promoción y respaldo a un proceso de integración Centroamericana comunitario.</li> <li>➤ Implementación de una política autónoma y soberana</li> </ul>
<b>SEGURIDAD CIUDADANA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Prevención de la delincuencia</li> <li>➤ Combate al crimen organizado</li> <li>➤ Control y prohibición de ventas de armas.</li> <li>➤ Control y regulación de las empresas de seguridad privada</li> </ul>
<b>DERECHOS HUMANOS Y CIVILES Y DEMOCRACIA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Respeto pleno a los derechos humanos, económicos sociales y culturales</li> <li>➤ Paro a la represión y la criminalización por parte del gobierno, de las acciones de las organizaciones sociales y de las movilizaciones y protesta ciudadana</li> <li>➤ Respeto al Estado de Derecho y a la institucionalidad Democrática</li> <li>➤ Fomento a la participación ciudadana y la cultura democrática para garantizar la gobernabilidad.</li> <li>➤ Implementación de una ley efectiva que ataque la corrupción</li> </ul>

FUENTE: tomado de Archiva y otros, "Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en el salvador 2000 – 2006", Pág. 87

Al observar la tabla anterior puede notarse los puntos en común que existen entre las tres fuerzas de resistencia existentes, y si unificaran esfuerzos y lucha, el impacto podría ser más fuerte.

#### **2.2.4 Características necesarias y retos en el Movimiento Popular de Resistencia doce de Octubre para fortalecerse**

Consideramos que para que el MPR-12, entre en un proceso de fortalecimiento necesita como mínimo de algunas características como: Carácter popular, plural, diverso, democrático; Por lo mismo la democracia se debe contemplar cómo fin y proceso, que sea incluyente en tanto que la variedad de actores implica la creación de una visión que incluya a los excluidos. Además implicaría un carácter humano en donde este debe ser el fin del accionar del movimiento y debe conducir a la asimilación del mismo como sujeto de cambio en sí. Carácter transformador; pues la exigencia más determinante para el resultado final es que el MPR-12 sea capaz de actuar sobre la realidad, considerando el carácter histórico y el nuevo momento dentro del cual se mueven y desenvuelven los movimientos sociales. En este proceso de conformación del nuevo sujeto social, los movimientos sociales deben adquirir un sentido de historicidad, porque tienen una visión del adversario, además porque buscan transformaciones estructurales.

Por otro lado si no se logra hacer un planteamiento acorde con la plataforma política existente no será posible que se fortalezca a corto plazo un movimiento social determinado aunque en todo caso si la tendencia es a que el MPR-12 como fuerza social nueva tendrá que pensar en un proceso gradual mas visto a mediano y largo plazo.

Algo que consideramos muy importante es el desvinculamiento partidario, ya que tiene una fuerte identificación con la lucha partidaria, quitándole seriedad y credibilidad al movimiento como tal.

Los nuevos movimientos sociales y en este caso el MPR-12 tienen que considerar siempre una doble dimensión en sus retos.

Primero la crítica interna: es decir la única forma de fortalecer y orientar una verdadera agenda de lucha es que haya considerado la diversidad de planteamientos que surgen desde los sectores que componen el movimiento, en tal sentido la critica interna debe ser fundamental para reorientar las luchas en contra de las políticas neoliberales, proceso que debe estar basado sobre la capacidad de criticar constructivamente pero también de incluir las criticas y tomar en cuenta las mismas para impulsar sus luchas.

La capacidad de visualizar los nuevos desafíos: este punto es muy importante pues en la medida que el movimiento sea capaz de entender las nuevas dinámicas en el accionar de las políticas neoliberales en el sentido de identificar cual es el rumbo o estrategia a nivel jurídico, cultural, social, político y económico que este esta desarrollando, en esa medida el movimiento podrá buscar nuevas estrategias de cómo enfrentarlas.

El rescate de los retos de la sociedad; los movimientos sociales deben buscar sus vínculos en el campo político y que partan del principio de que cambiar la sociedad sin organización y sin ejercer el poder no es una alternativa en el presente momento que se vive.

Es importante ir dejando claras las dinámicas necesarias en las cuales el MPR-12 necesita actualizarse y en ese sentido se hagan señalamientos que permiten hacerse una idea de por dónde anda el planteamiento de intervención del movimiento como tal y aquí caben los siguientes planteamiento del MPR-12.

Necesidad de un cambio de gobierno que posibilite el cambio de rumbo y orientación de la política económica y social, que a su vez genere un crecimiento sostenible de la económica, equidad en la distribución de la riqueza y el ingreso, inclusión y participación de todos los sectores y una mejora permanente de la calidad de vida de la población.

Exigir la creación de más y mejores oportunidades de empleo para la población, especialmente para los jóvenes y las mujeres. El respeto a los derechos humanos y labores, a las normas laborales internacionales, la no aplicación de medidas de

flexibilización laboral, el aumento de los salarios mínimos urbanos y rurales y la aplicación afectiva de los convenios 87 y 98 de la OIT.

Que se de un alto a la represión, la persecución y la criminalización por parte del gobierno y sus cuerpos de seguridad, de las acciones del movimiento social organizado y de cualquier expresión y movilización de la ciudadanía por sus necesidades más sentidas.

Derogatoria de leyes que afectan a los sectores económicos y sociales impactados negativamente por el TLC y la aplicación de medidas que protejan a los distintos sectores de estos efectos devastadores del TLC con los Estados Unidos. Solicitamos a la Corte Suprema de justicia que declare inconstitucional el TLC, ya que ha dado el primer paso en reconocer la inconstitucionalidad de más de 20 artículos del TLC.

Exigir la depuración de la PNC y de las demás estructuras del gobierno de Antonio Saca vinculado al crimen organizado, el narcotráfico y la corrupción. Así como un alto al gobierno por la violación del marco jurídico e institucional del país.

Apoyo al FMLN por la no aprobación de los préstamos, que solo han servido para enriquecer funcionarios del gobierno de Antonio Saca y para la compra de votos en sus sucias campañas electorales. No al mayor endeudamiento.

Solidaridad y apoyo pleno a las organizaciones y población latinas en los Estados Unidos que luchan contra la discriminación, el racismo la exclusión y su criminalización por ser inmigrantes indocumentados. Exigimos al congreso, el senado y el gobierno de los Estados Unidos rectificar aprobar una ley que establezca su permanencia y sus derechos a los millones de inmigrantes existentes en ese país, cuya contribución ha sido fundamental para su desarrollo<sup>56</sup>

Consideramos que debe buscarse concretizar en hechos reales los planteamientos que se tienen a nivel teórico, ya que si bien hay un planteamiento estratégico de acción e intervención para fortalecer y orientar una lucha, este no será posible hacerla una realidad si no se lleva al campo de los hechos reales es decir bien puede estar en un plan

---

<sup>56</sup> Boletín informativo del MPR-12, Junio 2007, Pág. 8

las ideas pero identificamos que en el MPR-12, hace falta articular los actores sociales que lleven a la realidad los planteamientos que se tienen pues aunque sean el rumbo del mismo si los actores implicados en ello no lo realizan estos no tienen sentido.

### **2.3 TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS**

Luego de haber analizado lo que piensan los sujetos sociales en cuanto a las líneas estratégicas del MPR-12, es importante mencionar que en el país con el panorama jurídico, social, político, económico que se encuentra en la actualidad, no se propicia el libre desarrollo del movimiento social, ante dicha situación identificamos las siguientes tendencias y perspectivas.

#### **2.3.1 Tendencias de hacia dónde apunta el movimiento**

Algunas ideas de hacia dónde debe orientarse el MPR-12 para llegar a fortalecerse y consolidarse como un verdadero movimiento social en El Salvador son: debe plantearse elaborar agendas de lucha para ampliar y fortalecer al movimiento social, esto solo puede ser posible si se parte de los problemas de la gente, del pueblo, considerando las luchas por las demandas económicas y sociales propias de cada sector y sub sector, además debe proponerse una lucha contra problemas de alcances nacionales en torno a una plataforma común que permita la cohesión y la unidad en la acción: como el costo de la vida (incremento a tarifas de energía eléctrica, agua, teléfono, educación, salud, incremento de precios de bienes y servicios, etc.), el desempleo, la inseguridad y la delincuencia, etc.

Tendría que proponerse elevar la conciencia de la población; esto solo sería por medio de fortalecer los niveles de organización, coordinación, relaciones y alianzas; así mismo ampliar el movimiento social para construir una fuerza social para las transformaciones, esto utilizando diferentes estrategias de lucha, eso si buscando las mas adecuadas de acuerdo al momento que se vive.

“Lo más importante partiendo de la diversidad de propuestas en contra de las políticas y que las luchas tendrían que tender a la búsqueda de asegurar algunas

victorias, pues esto les permitiría posicionarse e ir ganando adeptos de que la lucha que tienen contra las políticas neoliberales si hay posibilidad de cambiar o incidir en su transformación, el problema que enfrentan es como asegurar victorias<sup>57</sup>

### **2.3.2 Perspectivas de la direccionalidad**

Antes de definir las es necesario mencionar que el MPR-12 atraviesa por procesos muy contradictorios en cuanto a su estructuración, es decir que no hay un proceso que sirva de hilo conductor para que se fortalezca su accionar a nivel interno, y aunque si existe una identidad colectiva que busca aglutinar a diferentes sectores sociales tanto que lo conforman como los que no son parte del mismo esfuerzo. Si bien es cierto existe el MPR-12, este no posee mucha claridad en su agenda de lucha y propuestas en contra de las políticas neoliberales, las cuales deben ser su bandera de lucha reivindicativa, sus formas de lucha están siendo opacadas y poco reconocidas puesto que la mayoría de veces el accionar se hace a nombre de las organizaciones que componen el movimiento y no de este como tal.

Actualmente en América Latina están surgiendo esfuerzos por contrarrestar el modelo neoliberal y por ende exigir la libertad para los movimientos sociales, principalmente en Venezuela, Brasil y Bolivia etc., aunque es de reconocer que en algunos de estos países han tenido la capacidad de crear partidos de las clases populares (movimiento indígena), que han llevado a sus candidatos hasta el poder. Esta situación puede servir de incentivo en el movimiento social salvadoreño, pues parece que se esta convirtiendo en una coyuntura externa que permite hacer reaccionar a toda la clase explotada del país esto se ve cuando diferentes organizaciones del movimiento social e incluso el MPR-12 como tal propongan un candidato a la presidencia, como una respuesta a la crisis que se está ocasionando producto de las políticas económicas

---

<sup>57</sup> Lorena Martínez, “Exposición sobre El MPR – 12 como sujeto histórico y la direccionalidad de los movimientos sociales en El Salvador en el futuro inmediato”, 5 de octubre de 2007.

comerciales internacionales. Consideramos que lo anterior es una perspectiva a nivel macro y que podría servir de parámetro para los cambios desde los sujetos sociales.

En lo social el MPR-12 sino fortalece la capacidad de aglutinar y poner en primer plano una agenda para los sectores que lo componen esta puede ser una oportunidad para convertirlos en retos o desafíos, es decir que debe de poner en práctica la participación plena y activa de las bases en la toma de decisiones y agendas comunes, fomentando de esta manera el consenso, el debate y la concertación al interior del movimiento. Además identificamos que puede existir una mayor afinidad al movimiento que permita ir atrayendo a otros sectores que de alguna manera los reconocen pero que no ven un horizonte claro en su accionar. De no fomentarse lo antes mencionado va a seguir reflejándose la actuación tardía y poco vista que está teniendo el movimiento, es decir irá aumentando la crisis de ausencia de un verdadero movimiento social que sea visto como sujeto de cambio en el corto, mediano y largo plazo, se necesita que las organizaciones sociales que conforman al MPR-12, sean más identificadas con el movimiento como tal pudiendo hacer sus protestas y luchas como parte del movimiento y no solo como organizaciones aisladas, pues esto minimiza el accionar y el reconocimiento al MPR-12, al no tomarse en cuenta las medidas anteriores se puede correr el riesgo de que exista un movimiento poco conocido y a la larga se van a ver minimizadas las acciones puesto que si se realizan como organizaciones hay limitantes legales a las que están sujetas, en cambio si las luchas son impulsadas como movimiento hay más libertad para encaminar sus propuesta y tienen mas posibilidades de ir incluyendo otros sectores de la sociedad.

En lo organizacional, se debe de realizar evaluaciones periódicas del trabajo desempeñado por los líderes/as y de la dirección en general del movimiento, para conocer si realmente están cumpliendo con la función que se les ha asignado, todo ello debe de realizarse con la única y exclusiva finalidad de fortalecer y propiciar la unificación de todos los sectores sociales que aglutina al MPR-12. Además se debe lograr la credibilidad y confianza no sólo de los sectores que lo conforman si no que debe ser capaz de que la sociedad en general se sienta identificada con las demandas,

objetivos, formas de lucha, propuestas del movimiento, para que exista mayor protagonismo y aumente sus luchas en contra de las políticas neoliberales. También se debe garantizar la autonomía de los líderes del movimiento en relación con los partidos políticos, pues en la medida que el movimiento como tal es visto e identificado como apéndice de algún partido político en esa medida será un punto de debilidad y crítica para atraer adeptos y sectores de la población, que si bien reconocen los problemas que está ocasionando el desarrollo de las políticas neoliberales no sienten que desde el movimiento social actual se pueda generar una propuesta de cambio al contrario los movimientos que surgen son vinculados con alguna posición política partidaria.

Si no se busca la sinergia y convergencia a nivel organizacional dentro del movimiento, este no tendrá la capacidad para enfrentar las políticas del neoliberalismo, y más aun si no logra la integración con espacios similares como el BPS la Red Sinti Techan y otros sectores no podrá fortalecerse y con el tiempo tenderá a minimizarse su accionar y a desaparecer como movimiento social, en el mediano y largo plazo.

En lo ideológico, identificamos que el MPR-12 debe superar el aferrarse a un partido político y tener independencia a la hora de encaminar sus luchas, evitar la dispersión y el divisionismo de líderes sociales, superar el protagonismo e individualismo de sus líderes, eliminar los intereses personales propiciando así la honestidad, honradez, ética, mística de trabajo, capacidad y responsabilidad en su accionar, esto tendiente a fortalecer y afianzar una propuesta de lucha desde un movimiento social integrado y definido contra que lucha.

Como perspectiva del MPR-12 está la de superar el ser considerado como parte o apéndice del FMLN, en el sentido que se busca el desprestigio y la denigración de los líderes del movimiento, porque se tildan de revoltosos y problemáticos por parte de la derecha, solo por exigir y proponer un rumbo diferente en la crisis económica, política y social que vive el país.

Se deben de realizar esfuerzos urgentes para buscar e incrementar alianzas sectoriales que no tengan como eje principal el factor ideológico partidario; de lo

contrario el MPR-12 se verá restringido y limitado por querer encuadrar su lucha en una sola ideología política partidaria no de movimiento social de cambio que deja excluido a otros sectores que no comulgan con su visión.

En lo jurídico, ya teniendo en cuenta que el gobierno de ARENA a través de todo el sistema de leyes creadas, buscará minimizar y borrar el movimiento social y principalmente vinculándolo al partido FMLN, el movimiento si no busca nuevas estrategias de lucha estas serán tipificadas como sectores desestabilizadores y revoltosos, sectores de fachada de la izquierda y hasta de actos de terrorismo.

Las perspectivas identificadas en relación al MPR-12, las consideramos que pueden ser retos y desafíos a nivel interno, es decir que se fortalezca la participación y los niveles de búsqueda de estrategias al interior de ellas, además se debe poner en práctica la participación plena y activa de la base en las decisiones que adopta los líderes y lideresas, fomentando de esta manera el debate al interior del movimiento. A nivel general, de acuerdo al análisis crítico de la realidad nacional, consideramos que la perspectiva más inmediata que se visualiza en el MPR-12, es que se mantenga con poco reconocimiento en su accionar, propuestas y demandas esto de cara a los espacios y sectores que no están convencidos de su horizonte futuro, entonces uno de sus propósitos debe ir encaminado a buscar estrategias que vayan haciendo visible y reconocible sus planteamientos.

Para unificar y fortalecer la situación del MPR-12, se debe establecer una alianza de coordinaciones de diferentes, movimientos, sectores, organizaciones, que sean lideradas por el MPR-12, ya que hemos profundizado en la visión de este que tiene como eje principal frenar el impacto que está generando las políticas neoliberales en el país y principalmente en las áreas rurales y además están impulsando medidas de hecho como talleres y capacitaciones, por medio de escuelas de formación en diferentes áreas como historia de los movimientos populares; coyuntura actual, organización y desafíos del movimiento social, situación del agro; alternativas para la resistencia, economía solidaria, situación local; plataforma del MPR 12 a nivel local y nacional; resistencia y

estrategias de lucha del movimiento, alianzas, relaciones de poder en lo público y en lo privado, relaciones en el movimiento y con El FMLN (pero teniendo clara su identidad y diferentes luchas), el proyecto nacional – neoliberal – socialismo – social democracia, esto de cara a concientizar y formar a los sectores comunales rurales y urbano marginales, este proceso debe ser fortalecido y animado por todos los sujetos consientes y evitar en todo momento la dispersión de sus diferentes estructuras.

Importante como ya se ha mencionado muchas veces la unificación del movimiento social amplio y diverso, esto lo hará mas fuerte y así lograr mejores resultados.

Como una bandera de lucha teniendo como punta de lanza al MPR-12, se puede plantear presionar al gobierno central para que reoriente el rumbo en la política de agua y ley antiterrorista que pretende opacar y minimizar al movimiento social.

Consideramos que un esfuerzo a potenciar en el MPR-12, son las escuelas de formación que está impulsando, estas deben ser un esfuerzo y estrategia que le permita en el corto y mediano plazo fortalecerse e ir impulsando y desarrollando capacidades desde las diferentes estructuras formativas que tiene y así ir creciendo y buscando hacer propuestas de cómo orientar la lucha por medio de procesos de conciencia desde las bases y la construcción misma del poder popular desde abajo.

*Todo movimiento social, tiene un lado luminoso que lo hace portador de un proyecto histórico y que responde a la clase dirigente buscando alternativas para la sociedad, pero que también tiene una cara oculta, defensiva, excluida más que dominada, alienada más que subordinada, encolerizada más que portadora de un proyecto.*

*Alain Touraine.-*

### **CAPITULO 3**

#### **PROPUESTA DE ESTRATEGIAS DE LUCHA CONTRA LAS POLITICAS NEOLIBERALES EN EL SALVADOR**

##### **3.1 AGENDA ESTRATEGICA PARA ENFRENTAR EL NEOLIBERALISMO EN EL SALVADOR**

##### **3.2 EL SISTEMA NACIONAL DE MOVILIZACION SOCIAL**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**“PROPUESTA DE ESTRATEGIAS DE LUCHA CONTRA LAS POLÍTICAS  
NEOLIBERALES EN EL SALVADOR”**

RESPONSABLES:

CHACON CALDERON, IVAN GERBACIO  
IRAHETA FUENTES, RODIL ANTONIO  
VILLEDA, ESMERALDA ARELY

PROPUESTA DIRIGIDA AL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE Y A LAS FUERZAS SOCIALES DE EL SALVADOR, APORTE DE EGRESAD@S DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA, COMO REQUISITO PARA GRADUACIÓN.

25 DE JULIO DE 2008

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR

## ÍNDICE

PÁGS.

PRESENTACIÓN	101
3. PROPUESTA DE ESTRATEGIAS DE LUCHA CONTRA LAS POLITICAS NEOLIBERALES EN EL SALVADOR	103
3.1. AGENDA ESTRATEGICA PARA ENFRENTAR EL NEOLIBERALISMO EN EL SALVADOR	103
3.1.1. Perspectivas de organización en la actualidad	103
3.1.2. Conceptualización de la Agenda Estratégica	108
3.1.3. Caracterización de la Agenda Estratégica	110
3.1.4. Desafíos y Objetivos para la planificación de la nueva agenda estratégica	114
3.1.5. Principios para implementar la agenda estratégica	116
3.1.6. Estrategia metodológica para la estructuración de la agenda	117
3.2. EL SISTEMA NACIONAL DE MOVILIZACION SOCIAL	121
3.2.1. Situación Actual.	121
3.2.2. Conceptualización y Caracterización del Sistema Nacional De Movilización Social	124
3.2.3. Principios del Sistema Nacional de Movilización social	127
3.2.4. Valores del Sistema Nacional de Movilización Social	131
3.2.5. Objetivos del Sistema Nacional de Movilización Social	137
3.2.6. Sobre el accionar del Sistema Nacional de Movilización Social	137

3.2.7.	Funcionamiento de la estructura organizativa del Sistema Nacional de Movilización Social	147
3.2.8.	Fuentes de recursos del Sistema Nacional de Movilización Social	152
3.2.9.	Estrategia metodológica para la puesta en marcha del Sistema Nacional de Movilización Social	154

## PRESENTACIÓN

El proyecto denominado Movimiento Popular de Resistencia doce de Octubre en El Salvador contra Las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. (1992 2007)”es producto del estudio, análisis e investigación realizado durante el Proceso de Graduación, de la Licenciatura en Sociología, de la Escuela de Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias y Humanidades, Universidad de El Salvador.

Esta propuesta ha sido elaborada, de acuerdo a las necesidades de organización sentidas por las fuerzas sociales en El Salvador y teniendo como referente las iniciativas del Movimiento Popular de Resistencia doce de Octubre, por dinamizar el accionar de los colectivos sociales frente a la crisis generalizada que afecta a la población salvadoreña, a efecto de la política económica de corte neoliberal implementadas por el Estado.

La finalidad de éste proyecto es contribuir al fortalecimiento y concretización de una red coordinada de los colectivos sociales organizados y unificados a través de de una agenda estratégica, que englobe objetivos, formas de lucha y metodologías de las fuerzas sociales en el país; es en tal sentido que, la presente propuesta ha sido elaborada y presentada en dos apartados fundamentales que implícitamente están articuladas, alrededor de la formulación de la propuesta de estrategias de lucha contra las políticas neoliberales en El Salvador.

La primera parte se encuentra orientada a nivel macro presentándose así la estructuración teórica para la elaboración de una agenda estratégica, para reorganizar el accionar colectivo a través del MPR-12 en El Salvador en la cual se presenta, las perspectivas que del MPR-12 en un futuro inmediato, sobre la construcción del concepto y características adecuadas al nuevo contexto del país y las fuerzas sociales, los desafíos, nuevas formas de lucha, que el MPR-12 debe de tener, en base a la presente propuesta de agenda estratégica relativo tanto a las actividades y acciones, os

principios que deben orientarlos en el contexto actual en el que se desenvuelve los colectivos sociales en el Salvador.

La segunda parte se encuentra enfocada en la construcción de un proyecto de unificación de las fuerzas sociales denominada Sistema Nacional de Movilización Social en El Salvador, cuya estructuración es en base al avance observado por el fenómeno de la globalización; que en El Salvador, mas que una panacea universal frente a la situación actual de nuestra problemática en común, se presenta como la causa de la crisis estructural que impacta a través de las nefastas políticas neoliberales. La presentación de una red estructurada de colectivos sociales representados en el SINAMS, es de gran importancia para la ejecución de la propuesta de solución a la crisis estructural; en tal sentido, se ha detallado los pasos que comprendan desde la visión, misión y principios del SINAMS, los objetivos y lineamientos estratégicos que orienten su optimo funcionamiento; además, se presentan las actividades y acciones de los colectivos sociales, respecto a las necesidades sentidas, para la obtención de los resultados directos que se esperan con la ejecución de sus propuestas y la solución a sus prerrogativas y la viabilidad del mismo.

La importancia de ésta propuesta de solución se basa en la construcción de una solución integral a la crisis actual que sufren la sociedad civil en general, ya que se articula el aspecto teórico y practico del problema y de la misma forma se articulan los niveles macro y micro de la problemática, la viabilidad de la propuesta y del proyecto radica y depende de la voluntad política, ideológica y organizativa de las organizaciones que integren las **fuerzas sociales del SINAMS**.

### **3.1 AGENDA ESTRATEGICA PARA ENFRENTAR EL NEOLIBERALISMO EN EL SALVADOR**

#### **3.1.1 Perspectivas de organización en la actualidad**

Partiendo de un desarrollo procesal desde el accionar colectivo, en la explicación de la movilización social del MPR-12, el surgimiento y evolución del movimiento depende en gran medida, según esta perspectiva, de las oportunidades de movilización que ofrece el actual sistema gubernamental, las condiciones coyunturales en el que se lleva a cabo la acción colectiva, de las situaciones y problemas que se presentan de acuerdo a los espacios para el accionar colectivo. En una primera instancia se analiza la estructura de la nueva realidad salvadoreña y las oportunidades, que resume el conjunto de factores políticos que pueden favorecer u obstaculizar la acción del movimiento. Por otra parte, es de destacar el hecho de cómo el MPR-12 ha ido resolviendo sus problemas de coordinación y acopio de recursos para dar lugar a los ciclos de protesta que, independientemente de sus logros, extienden la cultura de la participación entre la ciudadanía. En tal sentido, es que se presentan las nuevas estrategias de lucha para desactivar e inhabilitar el accionar que el Estado y los grupos de poder económico a través de las políticas económicas neoliberales; así como, las iniciativas que en el presente estudio se proponen para interpretar y sistematizar las diversas formas de lucha, que desde su factibilidad e implementación podría acometer desde el accionar colectivo del MPR-12.

Es de considerar que la problemática que nos ocupa es, respecto a la reorientación del actuar estratégico del MPR-12 que le define como un movimiento de una categoría social de resistencia y en la búsqueda por ver consolidado la integración de su accionar socio-político, referente a la actual correlación de fuerzas, en las que de legítima y común aceptación, existe entre organizaciones de los movimientos sociales y la ciudadanía dentro del contexto del actual proceso de transición a la democracia que vive la sociedad salvadoreña y tendiente a consolidar, los verdaderos espacios de

reacción y de resistencia a los impactos de la crisis, provocada por el neoliberalismo, que impacta de forma negativa los derechos, deberes y obligaciones que a cada ciudadano le compete; respecto a las prerrogativas de los actuales tiempos modernos caracterizados por innovaciones a raíz de las condiciones culturales, como producto de los permanentes debates de polarización ideológica, en prácticamente todos los niveles de la vida social, donde la ciudadanía no logra asimilar esos cambios e incidir en ellos y renovarse constantemente. Lo cual se ve reflejado en los ámbitos de exclusión de los grupos más vulnerables y las condiciones de exclusión de los conglomerados orgánicos del MPR-12.

**TABLA N. 7**

**AMBITOS Y CONDICIONES DE EXCLUSIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL**

Ámbitos de exclusión	Condiciones de exclusión
POLÍTICA	Inexistente participación en las decisiones políticas.
CULTURAL	Identificación con los valores clave del modelo de desarrollo asociado esencialmente al consumo, a la juventud, a la estética y al ocio.
SOCIAL	Insuficiente desarrollo de calidad de vida. Niveles de accionar social deficiente. Desigualdad de oportunidades.
ECONÓMICA	Bajos niveles de productividad de los sectores económicos tradicionales. Deficiente calificación de los recursos humanos, respecto a niveles de competencias técnicas, sociales y personales.
FORMACIÓN E INFORMACIÓN	Sistema educativo poco eficaz y con elevadas tasas de abandono. Fuentes de información inaccesibles. Insuficiente capacidad de comunicación intersectorial.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

En tal sentido y en una primera instancia, se debe partir del rompimiento de las anteriores visiones o practicas de interpretación de la acción colectiva; así en una primera instancia, el estudio de la acción colectiva, que era percibida e interpretada de

forma ortodoxa, donde el accionar de los diversos sujetos sociales, concebida como producto de la desorganización social y cultural y, como tal, se ven opacados como objetos de estudio los conflictos, las reivindicaciones y las protestas, dentro de un sistema social donde es preciso tomar en consideración que existen fronteras o límites que favorecen el equilibrio o estabilidad internos y que entre sus componentes hay una actividad de intercambio, procesamiento y salida de la acuerdos mancomunados entre la sociedad civil y el Estado.

En segundo lugar –pero más importante, para el presente estudio es fuente de lo que hoy se considera el regreso de la conciencia insurgente<sup>58</sup>, bajo la argumentación que cuando las instituciones de una sociedad son inadecuadas para los procesos de la modernidad, comienza un proceso de desorganización, descomposición y desorden social. Como producto de este proceso, los integrantes de la sociedad sufren desorientación, tienen necesidades insatisfechas y al mismo tiempo se encuentran con oportunidades sociales para actuar. El resultado de ello va a ser la movilización de las masas; así pues, el hacerlo significa partir de la ejecución de programas masivos de educación y formación política e ideológica de sus miembros en preparación para la defensa de procesos para continuar la lucha contra el neoliberalismo, y la construcción de un proyecto político alternativo.

Lo cual implica un proceso de reconceptualización del accionar de los movimientos sociales, frente a la modernización urbana capitalista que supone el actual proceso de globalización que nos acaece, y que debe ser analizado en el sentido de otorgarle una explicación dentro de las actuales categorías de la transición a la

---

<sup>58</sup>El concepto de conciencia insurgente abre el camino para fijar la atención sobre las expectativas, las percepciones y las impresiones como aspectos esenciales desde la acción colectiva, para enfrentar los intentos represivos de los actuales gobiernos instituidos para frenar las luchas populares, o los esfuerzos de cooptar a dirigentes de movimientos sociales, para neutralizar o anular las iniciativas de movilización social. que vulneran en su capacidad de organización y de movilización, los distintos escenarios del accionar colectivo salvadoreño.

democracia y no a favor de las fuerzas hegemónicas que imponen su accionar sobre las demás fuerzas sociales respecto de los derechos civiles, políticos, sociales y culturales.

La necesidad de reconceptualización es aplicable también referente a la autonomía de las demandas sociales que deben ser coherentes con la naturaleza de “resistencia” del MPR-12, como una entidad colectiva que esta en la capacidad de articular y procesar las demandas sectoriales y generales, que se originan en el contexto de la actual crisis funcional del gobierno salvadoreño, -tal como lo menciona la dirigencia del MPR-12- donde es observable la dura realidad que viven todos los sectores (por causa) de la economía capitalista en que estos son sometidos a los intereses mancomunados del mercado y de los grupos económicos financieros, quienes deciden la suerte que estos tendrán de acuerdo a su rentabilidad económica, Es decir que la manera de abordar la problemática del desarrollo de las fuerzas sociales y toda la conceptualización referente a la acción colectiva, debe ser desde un nuevo punto de vista, utilizando un lenguaje democratizador, no desde las aproximaciones terminológicas capitalistas (neoliberales).

Previo a la propuesta de una agenda estratégica para influenciar en una campaña de movilización social, es oportuna la definición de un ejercicio de auto-análisis del sistema social estructurado. En tal sentido, son cuatro los factores que dieron estructura a los siguientes conceptos analíticos.

Siendo el primer factor, **la conceptualización de las demandas**, sobre los problemas fundamentales que en la actualidad enfrenta la sociedad salvadoreña cuyos temas han sido definidos mediante un proceso inductivo, en la medida en que el análisis del estudio fueron llevándonos a identificar las tendencias mas representativas en los diferentes ámbitos de la sociedad afectados por las políticas neoliberales, sean estos:

**MAPA N. 1**  
**PROBLEMÁTICA ESTRUCTURAL ACTUAL EN LA REALIDAD**  
**SAÑVADOREÑA, PRODUCTO DEL SISTEMA DE POLITICAS**  
**ECONOMICAS NEOLIBERALES**



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Tales problemáticas requieren la proyección, de nuevas eventos de protesta como de acciones colectivas, en la cual se logre cambiar las políticas publicas controladas por autoridades gubernamentales o de otra institución que los afecta. En este sentido, la alternativa gira en torno a presentar sus demandas a la luz de un modelo que les beneficie en la consecución de sus objetivos. Esto puede ser a través de presentarlos como de interés general, como razonables dado el contexto, o como extensiones lógicas de valores generalmente aceptados.

Un segundo factor dentro de la estructura de la realidad salvadoreña está relacionada con **la identidad del adversario**; en donde, desde antes de los acuerdos de pacificación, éste a sido casi exclusivamente el Estado salvadoreño, en algunas de sus

ramas o sectores, pero hubo también otros adversarios sean estos los grupos de poder económico financiero, que han impulsado la implementación de políticas neoliberales, y de tratados comerciales (TLC's) bajo el aura de la inserción en las iniciativas de globalización.

Al tratar el tercer factor, sobre **la identidad del protagonista**, en este caso es la misma representación del MPR-12, que con el devenir del tiempo se ha construido una imagen utilizada como una herramienta en la lucha política. En donde, como su concepción más representativos: es la de ser ciudadanos con un aporte importante, ser actores políticos provenientes de la sociedad civil organizada que deben ser tomados en consideración. Y finalmente, el factor relativo a **la conceptualización del múltiple accionar colectivo**, a nivel nacional; en donde, frecuentemente, tal tipo de acción implica una ruptura de la vida cotidiana que perjudica a numerosas personas inocentes debido a que se ha tomado un espacio público, o se han interrumpido las actividades de unas autoridades en un momento dado, o por la excitación que puede conllevar la acción. En donde los participantes normalmente se esfuerzan por construir conceptos sobre su acción que la justifiquen ante los otros. En este tema están comprendidos los más frecuentes: como la única vía abierta para ser oídos, como algo necesario dada la urgencia del problema, o como una acción legítima por su justicia en la vida democrática.

### 3.1.2 Conceptualización de la Agenda Estratégica

La ejecución de la presente propuesta de agenda estratégica servirá de instrumento para la coordinación de las acciones de lucha y protesta de diferentes organizaciones representadas en el MPR-12. Esta es una iniciativa que se entiende como un proceso de aproximaciones sucesivas y de articulación progresiva de los representantes de las organizaciones; donde lo que se busca es evitar las duplicaciones y omisiones de acciones que han actuado como obstáculos al avance del proceso de las múltiples actividades en la lucha por cambiar y transformar las condiciones actuales.

En tal sentido, el MPR-12, siendo considerado como un actor de la sociedad civil, le es más factible su inserción en el espacio social y político, y potenciar desde ahí su accionar en el terreno. Orientado al control del conflicto, alrededor de establecer un refuncionamiento del sistema político-económico constituido, en vez de adoptar un respaldo desde el contexto de su formación como una entidad política. La idea es que tras la adopción del concepto de civilidad –por parte del MPR-12 – pueden incidir más en el pensamiento político y desde una perspectiva democrática incluyente de la diversidad de sectores de la sociedad civil salvadoreña.

Surge entonces la tesis central de definición de una agenda que facilite el proceso de transformación – inserción de las organizaciones aglutinadas en el MPR-12, gracias a un fortalecimiento de la coordinación y un mejoramiento de la comunicación; vinculando la reflexión del nivel estratégico con la ejecución y la conformación de redes sociales; esto es posible porque la agenda estratégica ayudaría a visualizar de manera operativa, las formas y contenido de las luchas contra el neoliberalismo.

Para el caso de los colectivos sociales (fuerzas sociales, instituciones y demás organizaciones aglutinadas al interior del MPR-12), es muy común que estas agrupaciones de la sociedad civil tengan listas extensas con los problemas que requieren soluciones y que les afectan, de forma negativa, la vida de uno o más sectores de la población. Así pues, es oportuno tener bien claro, dentro del proceso de planificación el planteamiento de lo que se desea obtener, quien tiene el poder de decisión, cuales son los procedimientos adecuados y verificar el funcionamiento del plan.

Es dentro del análisis de un replanteamiento del accionar colectivo, que surge la iniciativa de implementación de una agenda estratégica, quedando establecido como eje principal la coordinación organizacional y la facilitación de los procesos de comunicación entre las diversas redes sociales, con el objeto de estructurar y alinear las diferentes estrategias y acciones del trabajo operativo del MPR-12 cuya estructura como

un conjunto organizacional cuyas múltiples demandas, es el resultado de una articulación del conglomerado de reivindicaciones sociales; en donde la simplicidad de un instrumento como es la agenda estratégica, permite administrar una gran cantidad de relaciones entre actores y variables, que en si, funciona como una configuración estable y positiva que pueda ser considerada una totalidad unificada. En donde dentro de los componentes de la agenda estratégica, están los que permiten articular de una manera paralela la coordinación y la comunicación de las distintas partes de la organización.

Tal como se ha demostrado en el presente estudio en la conformación del MPR – 12, ha existido una débil articulación y coordinación del liderazgo responsable de la conducción del proceso de reforma interna, el cual se caracterizó por exhibir un discurso incompatible e inconsistente en sus visiones y decisiones, así como en la multiplicidad de proyectos y agendas dispersas, sin horizontes comunes, en ocasiones contradictorias. Esta dispersión y fragmentación influyó para que el movimiento no tuviera a su disposición una agenda clara y consensuada y se careciera de planes y estrategias comunes para la implementación de las regulaciones y políticas ya aprobadas. Esta debilidad del liderazgo también se expresaba en la implementación de acciones que no guardaban coherencias con el marco jurídico existente. Es sobre este punto que es procedente el esbozo de la presente propuesta estratégica, planteada en contraposición a la actual etapa de transición social, y promover una nueva caracterización de un movimiento social dinámico y exigente de si mismo, ante la multiplicidad de conflictos y problemas a nivel nacional.

### **3.1.3 Caracterización de la Agenda Estratégica**

El accionar del MPR-12 según el presente estudio, esta basado a partir del conjunto de entidades colectivas vinculadas a la actual problemática coyuntural y cuyas relaciones intercomunitarias estarían siendo potenciadas a partir de la siguiente caracterización, básica en la presente propuesta de agenda estratégica:

**La identidad:** es obvia la diversidad de colectivos que conforman el MPR-12, quedando demostrado que, su necesidad de pertenencia deberían ser aprovechadas a partir de su heterogeneidad<sup>59</sup> formas de movilización social, que convierten al movimiento en una parte institucionalizada; con una gran capacidad para dar salida a los diversos conflictos que surgen en el espacio de lo social, y que involucra a los diferentes actores (individuales y colectivos). En general, se estaría tratando sobre la reestructuración de la direccionalidad del MPR-12 como un ente aglutinador de la sociedad civil organizada. Esta característica hace cristalizar significados, sentimientos, entendimientos que promueven, entre otros aspectos, la unidad, la identidad, la autoestima del grupo.

**La necesidad de reivindicación:** con lo cual el grupo proyecta sus demandas, entre ellos mismos o hacia fuera; en donde, para otorgar legitimidad de sus quejas o demandas, se debe potenciar los elementos de estímulo a la movilización y los que justifican la acción ante ellos mismos o ante los otros, esta característica es posible tras la implementación y potenciación de los procesos de cambio en la cultura política de la sociedad. Lo cual remite a una creación de vínculos afectivos entre los diversos entes con capacidad movilizadora de los colectivos sociales, junto con la emergencia de nuevos liderazgos socio-político capaz de responder a las más urgentes demandas, factibles de reproducir un discurso reivindicativo con el que pueda verse beneficiada a la mayoría de la población.

**La permanente oposición a las políticas neoliberales.** Es decir que en El Salvador, lo social no es considerado como el fin del desarrollo humano, sino que todo el proceso está más bien, subordinado a lo económico. Situación por la cual, teórica y empíricamente el adversario de los movimientos de resistencia, (tales como el MPR-

---

<sup>59</sup>La heterogeneidad social a la cual se hace referencia (y que ha sido considerada, a lo largo del presente estudio) son todos aquellos colectivos que hacen peticiones sobre demandas concretas, como ya se mencionó anteriormente – pero dificultan (debido a su errático accionar) a la elaboración de una única y exclusiva propuesta capaz de aplicar en su totalidad la practica colectiva de los sujetos en lo relativo a la movilización social.

12<sup>60</sup>) debe ser identificado no ya como el Estado y su aparato de gobierno, sino por el estrato compuesto por los grupos de poder económico y su relación con el Estado para obtener sus prebendas, lo cual queda demostrado en las siguientes temática, aplicable al proceso de confrontación entre las perspectivas de este nuevo adversario y las fuerzas sociales.

**La construcción de un proyecto estratégico** permanente para potenciar una relación de fortalecimiento y desarrollo de las redes sociales; surgidas de la libre iniciativa ciudadana, que funcionen de forma autónoma y solidaria tratando, por medio de acciones de interés general, impulsar el reconocimiento y el ejercicio de los derechos sociales, lograr la cohesión y la inclusión social en todas sus dimensiones y evitar que determinados colectivos sociales queden excluidos de los respectivos niveles suficientes de bienestar social, lo cual requiere de la constante capacitación de organizaciones que instituyan como principio el reacomodo de las diversas formas del accionar colectivo, en las fuerzas sociales con compromiso social, en donde la visión estratégica de la sociedad civil dinámica, gire en torno a la construcción y reconstrucción de un marco conceptual óptimo, para la formulación de los proyectos y debates actuales de reformas para dinamizar la toma de decisiones sobre las políticas sociales en todo el país, modificándolas y adaptándolas a las futuras demandas sociales.

El MPR-12, siendo una estructura orgánica originada desde la sociedad civil y comprometido con la justicia, la democratización y el desarrollo, aspiran a cambiar uno o varios aspectos de la realidad social, económica, política o cultural. A través de, encauzan sus esfuerzos en la solución de problemas específicos dentro de estas

---

<sup>60</sup> La proliferación de la acción social significa no la búsqueda de la conformación de nuevos cuadros o “grupos de presión” para incidir políticamente sobre el accionar del Estado, sino para “operativizar” la respuestas no institucionales, mas rápidas y flexibles, y que permitan ajustes continuos al sistema socio-económico. . . hasta su transformación; ante lo cual, es aceptable la inclusión de los diversos tipo de actividad con comportamiento colectivo transformadores, restauradores, reivindicativos o defensivos de los sectores o grupos minoritarios al interior de la sociedad.

realidades complejas, mediante la elaboración e implementación de una serie de temáticas estrategias y acciones para lograr soluciones concretas.

La realidad de cada país es diferente, por tanto, las temáticas que ofrece para el desarrollo de la sociedad civil y la participación ciudadana a través de una agenda estratégica tienen que analizarse en su contexto. No obstante, se puede hacer una generalización sobre algunos factores importantes que contribuyen a que la ciudadanía logre, de forma más efectiva, cambios concretos en las políticas públicas por medio de articulación de una temática en función de lograr un cambio estructural y real en los siguientes aspectos.

**TABLA N. 8**

**TEMATICAS EN LA ESTRUCTURACION DE LA AGENDA ESTRATEGICA**

AREAS	TEMATICAS	ACCIONES
CAMBIOS POLITICOS	Políticas públicas. Reforma y/o derogación de leyes. Presupuesto. Programas. Centralismo.	- Formulación y propuesta de marco jurídico para la concertación social. - Promoción de iniciativas ciudadanas para derogar leyes atentatorias a la libre asociación ciudadana.
CAMBIOS SOCIALES	Más espacios participativos. Formas de organización. Capacidad de movilización.	- Desarrollo educativo en el debate para la defensa y reconocimiento legal de los derechos humanos.
CAMBIOS CULTURALES	Valores y costumbres. Actitudes y comportamientos.	- Existencia de una mayor capacidad de denuncia y de lucha ante el alto costo de la vida.
CAMBIOS ECONOMICOS	Rol del mercado. Consumismo. Concentración de capital.	- Proyectos de ley para proteger al consumidor.
CAMBIOS IDEOLOGICOS	Articulación y desarrollo de un nuevo sujeto social.	- Fortalecimiento de los nuevos movimientos sociales en El Salvador.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Desde el punto de vista analítico, el marco del accionar colectivo (que son proyectados a partir de la interrelación de sus miembros, que estimulan y sostienen la movilización social), se convierte en un componente que genera la solidaridad y las iniciativas de lucha del movimiento en donde el concepto de la sociedad civil dinámica,

no como partidarios de una ideología, sino como entes promotores de reformas, desde el marco de acción colectiva, que estaría siendo el concepto propicio para observar procesos de cambio estructural, desde la potenciación de la enculturación política de sociedad salvadoreña.

### **3.1.4 Desafíos y Objetivos para la planificación de la nueva agenda estratégica**

Bajo la propuesta que el objetivo general es superar el neoliberalismo, sin volver a los límites del modelo neoliberal impositivo de desarrollo anterior; esto permitió detectar los retos y desafíos de cara a la priorización de las líneas de acción para la agenda estratégica para el futuro, donde se plantea el enfrentar varios retos o desafíos.

**El primero de ellos** es procurar un grado de apertura del sistema político, en donde, el grado de estabilidad de las alianzas políticas, y la existencia de las fuerzas de apoyo y de las elites, fortalezcan la capacidad de un sistema político, para el desarrollo de políticas públicas. Es decir, luchar por promover los cambios estructurales en el sistema político existente, para con ello causar la disolución de las medidas económicas neoliberales, susceptible a todo tipo de manipulación por parte de las oligarquías económicas y de los partidos en el poder, que sigue produciendo enormes distorsiones en la calidad de vida de la población.

**El segundo** se refiere a la promoción y defensa de las políticas sociales públicas, en áreas como salud, alimentación y educación, que incluya los servicios básicos, así como el acceso cada vez más amplio a la protección de los derechos ciudadanos. Debe promoverse la participación progresiva de las estructuras al interior del MPR-12, para la planificación, realización y evaluación de las propuestas de políticas sociales. En ese sentido, debe impulsarse la participación de los consejos (tanto a nivel comunal como

regional) como instancias de participación de los colectivos más vulnerables, para que retomen sus pronunciamientos en el proceso de construcción de políticas públicas.

**El tercer desafío** consiste en promover la realización de reformas estructurales<sup>61</sup> que modifiquen el modelo social y económica de nuestra sociedad que convine la capacidad de crecimiento e innovación en la diversidad tipológica de movilización social. Contribuir al desarrollo social y a la vertebración de la sociedad civil, promocionando la participación plena, la defensa de la libertad y la igualdad, la inclusión y la cohesión social de todas las personas y grupos que la integran, y en general la protección de los derechos civiles de la sociedad.

Lo cual, hace aparecer dentro de ese compromiso ciudadano las siguientes condiciones, a modo de posibles **objetivos estratégicos** a implementar, para la consecución de la transformación social:

Construir una agenda estratégica para ejercitar los derechos fundamentales que potencien a los “nuevos” sujetos sociales (aglutinados en el MPR-12) en el sentido de fortalecer su plena integración social y participación social, para convertirlos en verdaderos actores promotores del cambio estructural, en la sociedad salvadoreña.

Convertir a la agenda en el instrumento del accionar colectivo del MPR-12, como el ámbito privilegiado de los colectivos sociales en base a la funcionabilidad coyuntural, en el sentido de fortalecer la construcción social y la cultura organizativa de los sectores aglutinados en el MPR-12.

Fortalecer el poder y la construcción social del MPR-12, respecto de su accionar social, para fomentar su imagen y su credibilidad social, como representantes de una agenda concertada con los colectivos sociales organizados y de la sociedad civil en general.

---

<sup>61</sup> Según la declaración sobre el Derecho al Desarrollo de la Organización de las Naciones Unidas. 1986. “Los Estados deben adoptar, en el plano nacional, todas las medidas necesarias para la realización del derecho al desarrollo y garantizarán, entre otras cosas, la igualdad de oportunidades para todos en cuanto al acceso a los recursos básicos, la educación, los servicios de salud, los alimentos, la vivienda, el empleo y la justa distribución de los ingresos. Deben adoptarse medidas eficaces para lograr que la mujer participe activamente en el proceso de desarrollo. Deben hacerse reformas económicas y sociales adecuadas con objeto de erradicar todas las injusticias sociales.”

### 3.1.5 Principios para implementar la agenda estratégica

La base en la cual se asienta la puesta en marcha de la propuesta de agenda estratégica, esta determinada por la inserción de los procesos del accionar colectivo dentro del complejo teórico de la movilización de recursos y a partir de las oportunidades políticas y de la conciencia de lucha por cambiar o romper el consenso (entre Estado – grupos de poder económico) vigente. En este sentido, tal proceso implica un alto nivel de intercomunicación (entre el MPR-12 y organizaciones afines), desde el marco del accionar colectivo, como esquema interpretativo de la realidad no ya de un individuo sino de un movimiento social. En donde el factor cultural, venga a representar un complemento de los conceptos entre la cultura política y la cultura ideológica; que en si, no producen el impulso para la movilización o el cambio del cúmulo de relaciones sociopolíticas de un momento coyuntural a otro. Sin embargo, están en la capacidad de lograr superar el problema de la movilización social, así como también, potenciar la dinámica sociocultural observada en los grupos movilizados y captar así las tendencias comunes, del cambio en las áreas socio-cultural, políticas, ideológicas y económicas, que contribuyan a la estructuración de la agenda estratégica.

El fortalecimiento de las organizaciones al interior del MPR-12, implica que sus reglas de juego, tengan como objetivo, políticas internas tales como la ausencia de jerarquías, no obligatoriedad, auto-responsabilidad, respeto y apoyo mutuo, auto-organización, como normativas ejemplarizantes y reproducibles para otros ámbitos de la vida social. Es en este punto que entra en actividad el MPR-12<sup>62</sup>, como ente de movilización de las colectividades asociadas, mediante una mejor participación en

---

<sup>62</sup>En el marco del proyecto de reforma «sociedad civil dinámica» --a través de las escuelas de incidencia política del MPR-12--, la educación tiene una doble importancia. Por un lado, en la concepción del proyecto, la política educativa pro-ciudadana se concreta en la apertura de las instituciones educativas en los procesos de movilización socio-política, especialmente las escuelas, a la participación; por otro lado, los espacios de participación ciudadana requieren y transmiten competencias, contenidos y formas de aprendizaje específicos. Conceptos como educación cívica, aprendizaje social y/o ciudadano, competencia ciudadana, sociabilización e incluso formación política describen esta relación.

cuanto a la activación de los contactos, la participación en redes y el acceso al empoderamiento social.

Es en este sentido que el compromiso ciudadano adquiere un peso adicional al relacionarla con la visión de la sociedad civil dinámica, es decir, desde un marco conceptual para posibles proyectos y debates actuales de reformas, a partir de la intervención del accionar colectivo de ciudadanas y ciudadanos dando forma a su propia comunidad a partir de enfatizar el desarrollo de la dimensión cultural de organización y movilización del accionar colectivo de modo responsable, cooperativo para superar el accionar individualista, hasta lograr los cambios estructurales, mediante el accionar de las fuerzas sociales de agrupaciones (no solamente al interior del MPR-12 y demás organizaciones afines), sino de la totalidad estructural de la sociedad civil salvadoreña.

### **3.1.6 Estrategia metodológica para la estructuración de la agenda**

En el análisis de la situacional actual, sobre el accionar de las fuerzas sociales a nivel nacional, es observable, la recuperación de la capacidad organizativa y de movilización que tenían antes de los años 90's, desde los cuales vienen buscando reorganizar a la sociedad civil y el funcionamiento en el terreno económico-social y político. Aunque, por otro lado las fuerzas neoliberales mantienen su hegemonía en el manejo de las instituciones internacionales, y en el control del aparato generador de las políticas económicas, en los gobiernos de varios países de la región.

El neoliberalismo ha causado la “globalización” de la lucha de los pueblos y ha potenciado las relaciones externas con organizaciones sociales afines al MPR-12, y para continuar la lucha contra el neoliberalismo, y la defensa de la soberanía e así como el impulso de programas sociales alternativos. Se hace importante entonces, reconceptualizar la relación de los movimientos sociales con partidos políticos y gobiernos de izquierda, en una relación que debe coordinarse adecuada y respetuosamente en función de objetivos comunes de la lucha en este nuevo período

histórico de transición hacia la nueva sociedad con orientación al Socialismo del Siglo XXI. Es oportuno mencionar también que, las políticas neoliberales han causado, simultáneamente, el aumento de los problemas sociales y el debilitamiento de los aparatos de Estado, haciendo crecer las expectativas y reduciendo los medios para atenderlas.

Este ideal, de crear un fortalecimiento político de la sociedad civil, queda reflejado en la búsqueda por reorganizar las fuerzas sociales y con ello incrementar su funcionalidad de movilización; en el sentido de, promover un debate que resulte no sólo en una visión adecuada del momento, sino que principalmente permita acciones concretas que articulen el accionar de los movimientos sociales en una estrategia de integración regional que responda a los intereses de la soberanía nacional, ampliación de las libertades democráticas, desarrollo con justicia social y combate a las asimetrías sociales y territoriales.

En la formulación de esta propuesta de agenda estratégica, un segundo paso a seguir estaría siendo, la conformación de un Equipo Técnico Nacional (ETN) que asumiera como prioridad organizar las diferentes fases del proceso de elaboración y consenso de dicho instrumento. Como punto de partida este Equipo Técnico Nacional asumiría de manera preliminar las cuatro grandes líneas estratégicas que debían servir de base a esta agenda estratégica, y que explicaría el resurgimiento del accionar colectivo<sup>63</sup> del MPR-12:

La intervención en el ámbito de lo público de acuerdo a los niveles de apertura del actual sistema político institucionalizado, participación en la toma de decisiones, en

---

<sup>63</sup>Para dar un completo cumplimiento a estos objetivos planteados para el accionar operativo del MPR-12, sobre las acciones que se toman en el país, que usualmente han sido los de la protesta como acción directa, y entre otras el bloqueo de espacios públicos (como de edificios públicos, carreteras, etc.), además de la publicación de boletines que es utilizado como medio de denuncia y para crear opinión pública en la población del problema que los aqueja; estas demandas de expresión para que la opinión pública haga la presión a nombre de los demandantes, quedaría relegadas a un segundo plano, para dar paso a la ejecución de la agenda estratégica propuesta en el presente estudio.

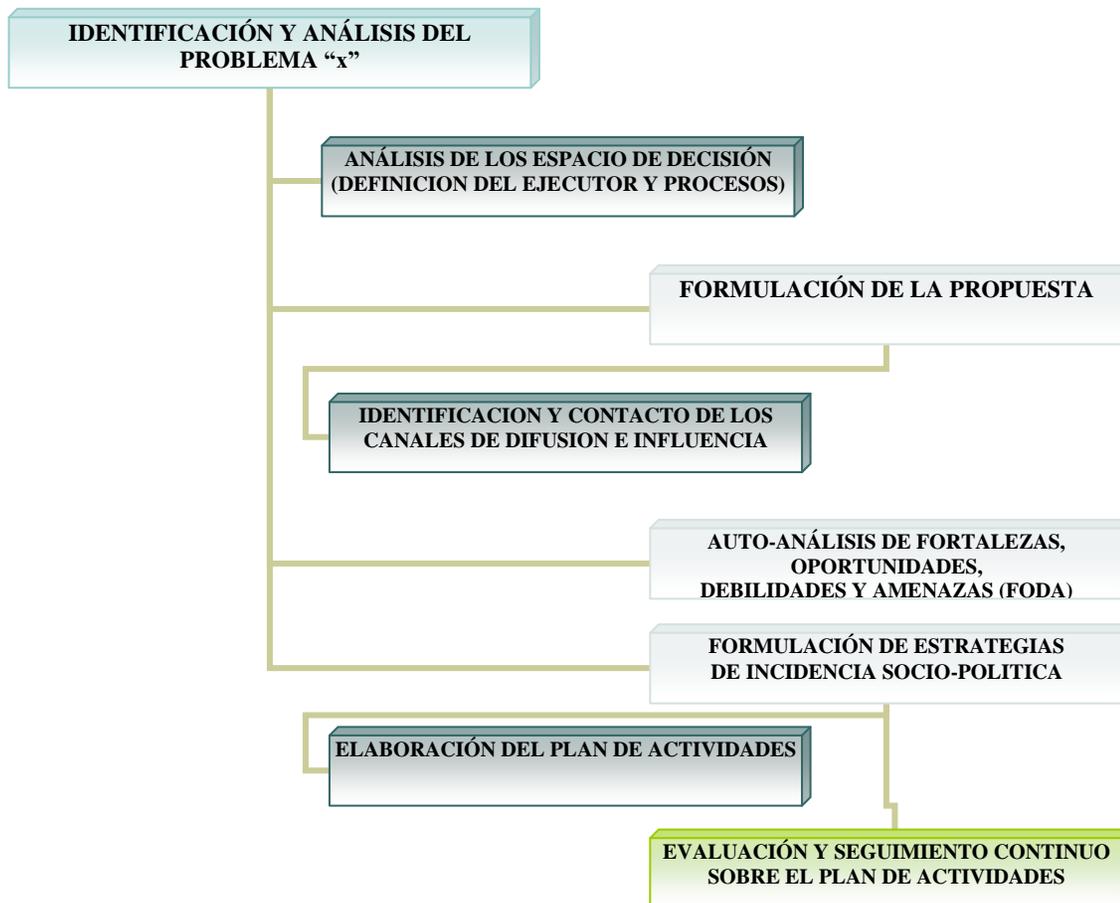
contraposición a la capacidad estatal para reprimir la actividad de las fuerzas sociales del MPR-12, movilización y gestión de las fuerzas colectivas sociales, de acuerdo al grado de alienación de las colectividades y elites socio-políticas para defender sus intereses, formulación de proyectos viables y alternativos, según las posibilidades de influencia y apoyo desde el entorno político y/o los aliados del MPR-12.

El propósito de la enunciación del presente apartado es para fundamentar metodológicamente la propuesta de redefinición de los factores que estarían siendo utilizados por las organizaciones sociales (incluidos en el MPR-12), los cuales, se encuentran interconectados entre si, por lo que su validez es al correlacionarlos en su conjunto, de carácter reivindicativo puesto que solamente plantean iniciativas de cambio de un sistema económico neoliberal, no así la modificación de las reglas del juego<sup>64</sup>, preestablecidas constitucionalmente. El fomento organizativo busca contribuir al empoderamiento de las comunidades y promocionar la creación y fortalecimientos de instancias comunitarias que institucionalicen la participación ciudadana en los ámbitos donde se va a realizar las actividades contra las políticas neoliberales.

---

<sup>64</sup> En el Artículo 85 de la Constitución de República de El Salvador, se establece que “... el sistema político es pluralista y se expresa por medio de los partidos políticos, que son el único instrumento para el ejercicio de la representación del pueblo dentro del Gobierno ...”; pero, debido al escaso desarrollo de la sociedad civil en el país, al control que todavía ejerce el sistema y partido oficial sobre las diferentes organizaciones sociales, sucede que varias iniciativas de movilización social, tienden a potenciar sus proyectos, hacia la constitución de manifestaciones políticas y sus relaciones con el poder.

**ESQUEMA N. 11**  
**LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACION DE LA AGENDA**  
**ESTRATEGICA POR PARTE DEL MPR-12**



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

En razón de la cantidad de información y dado lo viable que resulta la presente propuesta, se hace necesario el análisis metodológico cualitativo, optando por conceptualizar el desarrollo de propuestas de lucha hacia la transformación es debido a la voluntad política, social, ideológica y organizativa que las organizaciones al interior del MPR-12, ofrecen ya que se estima conveniente y necesario la readecuación al nuevo contexto al que estos debe enfrentarse para la integración de todas las temáticas, para poder de esta forma lograr superar la transformación de las diferentes problemáticas

originadas por la implementación de las políticas neoliberales en El Salvador, lo importante es que con la elaboración de la presente propuesta se brinda una apertura, hacia nuevas formas de lucha y protesta, la toma de decisiones frente a determinadas problemáticas, hasta la solución a una demanda, es desde aquí que se visualiza la viabilidad para el desarrollo de la Propuesta de estrategias de lucha contra las políticas neoliberales en El Salvador.

### **3.2 EL SISTEMA NACIONAL DE MOVILIZACION SOCIAL**

#### **3.2.1 Situación Actual**

En la actualidad el MPR-12 tiene todo un esfuerzo de búsqueda de alternativas que le permiten fortalecerse y tener respuesta alternativas de cara al modelo neoliberal, pero también, atraviesan por una serie de desarticulaciones, debilidades y crisis, los inadecuados procesos de la modernidad, que ha dado paso a la desorganización, descomposición y desorden social. Como producto de este proceso, la gran mayoría de los integrantes de la sociedad salvadoreña sufren desorientación, tienen necesidades insatisfechas, y al mismo tiempo se encuentran con oportunidades sociales para actuar. Con los consecuentes resultado de las actuales procesos de la movilización de las masas; en donde, se hace oportuno la creación de espacios de formación de una conciencia insurgente y discusión para profundizar en las nuevas capacidades de movilización colectiva, en la forma de estrategias de participación donde se pretenderá la unidad de criterios y la superación de las diferencias en la concepción ideológica, logrando así aclarar y superar las contradicciones.

Las organizaciones que componen al MPR-12, paulatinamente están contribuyendo al desarrollo de un movimiento social que impulse el desarrollo social viable, a través de incrementar su capacidad para participar proactivamente en la definición, realización y evaluación de las propuestas sociopolíticas, para el fortalecimiento de los grupos mas vulnerables de la sociedad, de acuerdo a las

alternativas y propuestas que surgen de sus diferentes organizaciones de base, gremios, federaciones y de todas las expresiones sociales que le integran, identificadas con el tipo de conciencia crítica e insurgente, entre los miembros de los diferentes sectores; y contribuir en el campo social desde su identidad, ocupando su propio espacio y liderándolo, a una mayor participación de la población con conciencia crítica y revolucionaria, conforme a las iniciativas de movilización colectiva, generalizada a nivel nacional.

La presente iniciativa de diseño e implementación de la estructura de un sistema nacional de movilización social (SINAMS) expuesta en el presente estudio esta planteada para ejecutar la agenda estrategia e identificar las tareas en una secuencia necesaria para consumir determinadas acciones antes de comenzar otras, de igual forma iniciar tareas paralelas que no dependen de otras para llevarse a cabo. Además de la implementación de las técnicas para planificar la cantidad mínima de tiempo necesario en la ejecución de las distintas formas de lucha. Su propósito estaría basado en diseñar e implementar, en coordinación con los sectores aglutinados al interior del MPR-12, un sistema operativo unificado, que funcione a nivel nacional en base a la interacción, distribuido regionalmente y descentralizado, que integre todas las estructuras sectoriales en la toma de decisiones, según determinada problemática y que promueva la generación de propuestas concretas al interior del SINAMS.

La consolidación de una red nacional de movilización social, estaría potenciando su capacidad, para hacer posible el desarrollo social institucionalizado desde el conjunto de la sociedad civil, a diferencia de las iniciativas de desarrollo desde el Estado que a través de su política económica de libre mercado impone de manera muy particular su forma de ejercer sus políticas públicas, ignorando su compromiso de garantizar los derechos sociales a la sociedad civil.

Es por ello que, el sector representado por la red de colectivos sociales al interior del MPR-12 ha dado pasos importantes en la estructuración unificada desde la diversidad de entidades y organizaciones, no sólo por sus colectivos, sino también de sus objetivos estratégicos conjuntos. Con lo que se está haciendo frente a la dispersión, la descoordinación y a la duplicidad de acciones. Y todo ello no sólo en relación a las problemáticas sociales, o de los distintos grupos sociales, sino en los diversos niveles (estatal, autonómico, local). En donde la dimensión de sus actividades, sigue la tendencia de las formas de participación, colaboración y apoyo de la sociedad civil a las entidades que la estructuran.

La organización del conjunto de redes de colectivos sociales que componen al SINAMS, a través de la coordinación del MPR-12 este correctamente orientada a darle salida a la problemática (en términos de sus causas y efectos), según su importancia y la posibilidad de su logro. Y para que éstas sean realidades efectivas además de existir deben proceder legítimamente. A través de la imposición de la autonomía del SINAMS, en el sentido de que debe ir ganando peso por la capacidad de intervención en los problemas sociales más relevantes para el bienestar colectivo, sobre todo de los grupos sociales vulnerables; por la mejora en la captación de recursos y en una independencia económica; y por una mayor solvencia y efectividad social. Y por la promoción de la plena participación social, para la inclusión y la cohesión social, deben estar comprometidas en la lucha contra la exclusión social y por la erradicación de las situaciones de marginación y discriminación social, de que son objeto a través de las políticas neoliberales.

Es decir que la conformación del SINAMS estaría siendo una herramienta para la participación real de la ciudadanía en la toma de decisiones contra las políticas de libre mercado del gobierno o de otras instancias de poder; a través de la cual, los diferentes sectores de la sociedad civil pueden avanzar en sus agendas y tener impacto en las políticas públicas, participando de forma democrática y sistemática en la toma de

decisiones sobre asuntos que afectan su vida, contribuya a la concientización, fortalecimiento, unidad y prolongación del plan de reorganización del MPR-12, a través de las temáticas propuestas en la capacitación de los líderes y lideresas, al interior de las organizaciones aglutinadas al interior del MPR-12, con especial énfasis en los elementos de las bases orgánicas, fomentando así, la participación y construcción del poder popular desde la diversidad de eventos de protesta de los actores para captar tanto la convergencia entre la diversidad de protestas en la actualidad, como las tendencias de formación socioculturales de los fuerzas sociales, para promover la ejecución de las propuestas sociopolíticas.

### **3.2.2 Conceptualización y Caracterización del Sistema Nacional De Movilización Social**

Resulta fundamental que, tras el incremento en la capacidad del accionar socio-político de la sociedad civil salvadoreña, es que se estaría logrando la igualdad de derechos, limitados actualmente por el régimen pseudo-democrático en El Salvador; lo cual, se hace factible garantizando la participación de los ciudadanos en las decisiones colectivas que afectan a toda la sociedad; y, avanzar en la comprensión de las relaciones entre los derechos de la ciudadanía y su desarrollo; y con ello, aprovechar la coyuntura que ofrece el actual proceso de globalización y de modernización para promover las modalidades del poder popular recargado de nuevas perspectivas reivindicativas, promovidas desde las iniciativas de re-surgimiento de movilización social, aprovechando la ampliación de los canales de acceso al poder político en el país. Cabe entonces plantear la pregunta sobre cuales son las capacidades de la sociedad civil “en el actual sistema democrático” por asimilar y responder a las nuevas dinámicas de la modernidad; y, dejarse influir mutuamente en una continua deliberación, dentro de los principios del bien común, que orientan la discusión hacia un acuerdo público con respecto a las prioridades sociales con el objetivo de promover una mejor practica en justicia social.

Esta etapa de transición y desarrollo del Movimiento Popular de Resistencia doce de Octubre depende en gran medida, según esta perspectiva, de las oportunidades políticas que ofrece el sistema gubernamental salvadoreño, en el que se lleva a cabo su acción colectiva. El concepto de estructura de oportunidades políticas resume el conjunto de factores políticos que pueden favorecer u obstaculizar la acción de las fuerzas sociales. Lo cual es observable, al efectuar un auto-análisis, situacional actual, sobre los factores que estarían siendo considerados, para estimular la inclusión de la sociedad civil en la consecución de los derechos sociales fundamentales y la capacidad de desarrollo incluyente e igualitario de los colectivos sociales, organizados a nivel nacional.

**TABLA N. 9**  
**AUTOANÁLISIS ORGÁNICO SEGÚN FACTORES CLAVES PARA**  
**ESTIMULAR LA INCLUSIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL**

FACTORES	INDICADORES
La situación organizativa del grupo o coalición.	Legitimidad y representatividad. Cobertura organizativa en términos cuantitativos, geográficos, étnicos y de género. Calidad del liderazgo y capacidad de convocatoria y de movilización de bases. Equidad en la participación y toma de decisiones, en la organización o coalición. Posibilidades de alianzas y coaliciones.
Relaciones del grupo o coalición.	Instituciones del Estado. Grupos o sectores de la sociedad civil. Medios de comunicación.
Capacidades del grupo o coalición.	Investigación sobre políticas públicas, planes y programas oficiales. Conocimiento sobre el funcionamiento del Estado. Planificación estratégica y operativa. Cabildeo y negociación. Trabajo con los medios de comunicación. Monitoreo y evaluación interna. Movilización de colectivos organizados.
Recursos del grupo o coalición.	Recursos Humanos, Recursos Materiales, Recursos Económicos y Recursos Técnicos.
Identificación de posibles soluciones frente a las debilidades reconocidas.	Validación o realización del autodiagnóstico. Elaboración de plan de seguimiento y evaluación. Consolidación y calificación de equipos de trabajo.
Planteamiento de actividades que fortalecen la capacidad organizacional del MPR-12.	Personería jurídica para las organizaciones de base. Fortalecimiento de los grupos de redes y alianzas. Identificación de territorios y admisión de propuestas.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Se concluye partiendo desde el análisis global proponer las nuevas formas de lucha para la transformación, y dar paso a la argumentación de un nuevo tipo de políticas sociales que estén concentradas en las fuerzas propias de los sujetos, para que los ciudadanos y ciudadanas pasen a ser agentes promotores (as) del cambio de la estructura del auto impuesto sistema neoliberal en El Salvador. La interpretación, del colectivo de organizaciones aglutinadas en el MPR-12, como al conjunto de organizaciones que no se basan en el poder estatal ni buscan beneficios económicos: sino mas bien parten de la participación activa de: asociaciones civiles y gremios, grupos de autoayuda e iniciativas vecinales, movimientos sociales, ONG y sus redes de organismos vinculantes, sindicatos, fundaciones con fines comunitarios, etc.

Así el SINAMS se estaría definiendo en lo relativo a las incipientes iniciativas de consolidación democrática, y en contraposición a la fragmentación de las esperanzas de la ciudadanía por ver ampliado los espacios públicos de intervención. Siendo lo característico primeramente, lo relativo a la modernización, que supone un incremento enorme de complejidad social, frente a los procesos de cambio que profundiza la crisis de valores, ante la perdida de fuerza de los anteriores grandes movimientos colectivos sociales irremplazables.

Una segunda característica, estaría relacionada a la consolidación de las fuerzas políticas y sociales, que operan dentro de realidades históricas diferentes y cuyas estrategias muchas veces son contradictorias entre sí. Exactamente a causa de ello, el punto clave del accionar de las fuerzas sociales, gira en torno a la construcción de una estrategia convergente de integración desde lo local hasta lo regional, en cuanto a la planificación para la inclusión colectiva de las redes sociales, que favorezca el fomento de valores solidarios, cooperativos y de desarrollo.

### 3.2.3 Principios del Sistema Nacional de Movilización Social

En una primera instancia, es oportuno el tener presente, al modelo neoliberal, como el objetivo a superar; es en este entendido, que el “objetivo final” es la **construcción de una sociedad alternativa** y superior al capitalismo, y que está basado en el debate relativo a la obtención del control de las políticas sociales sobre el conjunto de las actuales actividades políticas y estatales; manteniendo una lucha integral en todos los frentes de la sociedad, enfatizando sobre las luchas sociales y sobre las políticas públicas; para, la consecuente creación de una reforma estructural que transforme la realidad social, económica, política y cultural de la sociedad. Es en tal sentido, que el accionar estratégico de la presente propuesta, gira en torno a la creación de un proyecto alternativo que combine el accionar colectivo innovador que permita la capacidad de crecimiento de la sociedad civil organizada, alrededor de cada una de las situaciones sociales de precariedad que les aquejan y se junten en el marco de la correlación de las fuerzas sociales vigentes, lo cual exige que se trabaje a escala no solamente nacional, sino regional; en vista de, la correlación de fuerzas existentes entre los países del área centroamericana, en lo relativo a su posición geográfica, similitud histórica, cooperación y solidaridad. Al siguiente enunciado del conjunto de principios relevantes, se le ha anexado, los posibles resultados esperados posteriores a su aplicación:

#### **Para el desarrollo de las demandas integrales planteadas por el MPR-12**

Ante las múltiples exigencias surgidas ya sean estructurales o coyunturales (incluidas entre otras, las relativas a vivienda, servicios, medio ambiente), están también las demandas culturales e/o ideológicas y las políticas (por la democracia, libertad de expresión y acción – es decir, las libertades y derechos democráticos básicos – contra la represión, por la solidaridad).

### **Para el fortalecimiento de la conciencia de clase y el pluralismo interno**

El medio de traducir la movilización social en la acción política, surge tras la manifestación de las relaciones antagónicas entre las clases; en donde, la evolución de esta conciencia esta manifestada a través del pluralismo (de coexistencia y tolerancia) entre grupos, sectores, gremios y en general, el reconocimiento de la necesidad de impulsar y defender intereses comunes, ante la detección de otro ente antagónico, entre las diferentes posiciones políticas diferentes, lo cual hace surgir en una primera instancia:

La comprensión de la identidad del grupo o movimiento como sector social diferenciado.

El conocimiento de las potencialidades colectivas y la participación en la lucha organizada hacia la obtención de intereses inmediatos.

Así mismo, esta complejidad queda reflejada en los diversos grados de fortaleza y debilidades, al interior de la organización del MPR-12 en:

La participación de las bases en la toma de decisiones.

La representatividad de cuadros y lideres/liderezas.

El tipo de dirección (ya sea centralizada, compartida, rotativa).

### **Para el desarrollo la vida orgánica y el fortalecimiento de la capacidad de movilización**

Respecto a la capacidad de movilización, se debe partir de forma coyuntural, en el análisis de los hechos políticos y el total de luchas registradas en particular por el MPR-12, cuyos planteamientos, si bien es cierto no son puramente reivindicativas, tampoco estarían enfatizadas a tratar las demandas de corte político, ya que tal proceder incluiría el sobre ideologizar el accionar del movimiento, además de relegar su operatividad u olvidando las necesidades y demandas que han sido la causa de su origen.

Las formas de organización creadas con anterioridad por la dirigencia del MPR-12, son aplicables en relación al presente indicador, en el sentido de que según el grado de participación y representatividad, se traducen en una evolución desde las formas de dirección personalistas a las compartidas observándose así el proceso de democracia interna en los siguientes indicadores:

La participación de las bases en la toma de decisiones.

La representatividad de cuadros y líderes.

El tipo de dirección (centralizado, compartido, rotativo).

### **Para la garantía del reconocimiento y consenso social**

El terreno de actividad del MPR-12 es el político, ante lo cual, el peso de reconocimiento no es la imagen que se tenga de si mismo, sino más bien el reconocimiento por parte del Estado (en particular del gobierno en turno) y de la representatividad de su organización; en donde, algunos indicadores de ello puede ser:

La atención que el MPR-12, recibe en los medios de comunicación (los mas media – periódicos, radio, televisión –) y la imagen favorable o desfavorable al movimiento que se transmita en ellos.

El grado en que otras organizaciones locales (agrupaciones u organizaciones políticas o sociales) consideran al MPR-12 una fuerza real, de acuerdo a la participación en la política local por la vía de los hechos.

La representación en los diversos comités comunales, juntas ministeriales, legislativas del gobierno.

### **Para el fortalecimiento de la relación con dependencias y organizaciones políticas**

Descartando las relaciones de subordinación y clientelar bajo el supuesto de la existencia de un proyecto propio y supeditado del Estado o cualquier organización política – surge la combinación de negociación-concertación; ante la independencia de

movilización y la libertad de deliberar en el cumplimiento de las demandas o prerrogativas planteadas (económicas, políticas, etc.), lo cual se traduce en la toma de posición ante el poder<sup>65</sup>, quedando como indicadores los siguientes:

La incorporación del MPR-12 en un proyecto político específico.

El establecimiento de alianzas con partidos afines a las demandas del MPR-12. La asociación con otros tipos de conductas colectivas tales como asociaciones culturales, organizaciones no gubernamentales, grupos de presión política, movimientos sociales puros.

#### **Para el fortalecimiento de la vinculación intersectorial con organizaciones cíviles**

La importancia de este factor, radica en la presencia (próxima y directa) en el espacio inmediato donde radica los conglomerados urbanos o rurales, donde cobra fuerza las demandas del MPR-12<sup>66</sup> y, donde se hace necesario la utilización de sistema de incidencia política, no solamente en la orientación de las fuerzas sociales o en la asignación de recursos, sino en la justificación para la toma de decisiones, de ahí la importancia de este factor para la evolución política del MPR-12. Son observables entonces los siguientes indicadores:

La solidaridad y alianzas tácticas o estratégicas sectoriales.

El planteamiento de demandas que abarquen a las mayorías urbanas y rurales.

La constante búsqueda de convergencias.

Construcción de bases para un poder popular alternativo.

---

<sup>65</sup> Si bien es cierto, en la formulación de este factor estaría observándose indicadores con crecientes grados de politización, es claro que esto constituye un frente de acción vinculado directamente con la lucha por el poder, potenciado por la característica posición del MPR-12 de defensa de sus intereses sectoriales (gremiales o corporativos) con la lucha representativa o ciudadana.

<sup>66</sup> El cumplimiento de los indicadores de este factor son imprescindibles en el despliegue del accionar del MPR-12, ya que el no planteamiento de este indicador-objetivo, estarían siendo una falta de capacidad de maniobra que, a largo plazo serían una muestra de debilidad orgánica y política del MPR-12.

### **Para el fortalecimiento de la capacidad de lucha en contra de las políticas gubernamentales**

La especificidad de este factor gira en torno a que, las medidas que se enfrentan no afectan a solo un movimiento, sino a varios y de que se trata no de disposiciones aisladas de la administración pública sino a un plan generalizado en la ejecución de las políticas públicas y su planteamiento normativo. Los indicadores en este factor serian:

Frenar planes socio-económicos neoliberales.

Formulación de propuestas alternativas

Intervención en la toma de decisiones gubernamentales.

#### **3.2.4 Valores del Sistema Nacional de Movilización Social**

La categoría social de movilización, (en la presente propuesta) esta representada en su totalidad por la conformación de un movimiento tipologicamente ideologizado; sobre todo, en lo relativo a su conciencia social, que al ser analizada muestra un doble movimiento dentro de la actual estructura de nuestra realidad, en el sentido de constituir una fuerza (político – ideológico) defensiva y proteger sus intereses (sociales y económicos) y sus atributos (derechos civiles) amenazados por las políticas estatales de corte neoliberal; y a la vez, de conformar una conciencia (la totalidad de las fuerzas sociales movilizadas) ofensiva, a través de la organización social, en su voluntad de promover un verdadero cambio estructural al interior de la sociedad salvadoreña.

Tal categoría social a la que se hace referencia, viene a conformar uno de los valores, principales del MPR-12, el cual es su identidad, enmarcado en el esplendor de todos sus valores, símbolos o normas con los cuales el grupo proyecta, al interior del movimiento o hacia afuera. Este segundo componente genera la inclinación hacia otra serie de valores, que en muchas oportunidades potenciarían la solidaridad al interior de la lucha del SINAMS; el cual, además de poseer toda una caracterización propia,

también tiene que promover armonía a todos los afiliados pero esto, solamente puede llevarse a cabo si y solo si se trata de poner en práctica una serie de valores y principios que contribuyen a que el contexto en el cual se desarrolla una serie de planificaciones se desenvuelva en un ambiente óptimo y propicio para promover el cambio de una determinada realidad, para ello se destacan los siguientes valores y que permitirán el accionar interno del SINAMS:

### **Disposición de lucha**

Aunque la conformación de red de movimientos del SINAMS se trate de una iniciativa de índole social dentro de un contexto político determinado, a veces su naturaleza puede tornarse conflictiva o polarizado; aunque siempre se procure que la sociedad civil esté dispuesta a interactuar con el gobierno de una manera más constructiva y menos beligerante. Es decir relacionarse para lograr que la propuesta concreta del grupo sea un éxito o para obtener más impacto, a través del accionar colectivo, cuando varios sectores o grupos de la sociedad civil se unen. De esta forma, se fortalecen las alianzas y se debilitan los bloques tradicionales de oposición.

### **Conocimiento de la realidad**

Este valor está referido a la posibilidad de hacer un análisis objetivo y planteamientos técnicos y políticamente factibles, dependen de un conocimiento profundo de esta realidad. A partir del pluralismo en el accionar colectivo, es perceptible los niveles de relación entre conocimiento y la realidad; en donde, por una parte surge el accionar de las políticas neoliberales, y por otro, los esfuerzos por integrar, los derechos sociales, económicos, culturales, de la sociedad civil, dentro de la realidad estructural actual en El Salvador. Desde esta perspectiva, la acción de conocimiento sobre la realidad corresponde a un proceso de articulación en el cual convergen una compleja red de organismos colectivos con la capacidad de las prácticas y materialidades acumuladas empíricamente.

### **Capacidad de movilización**

Una movilización implica solidaridad activa, comprometida en una lucha contra un enemigo o adversario, en nombre de ciertos postulados. Hay ciertos principios que se involucran. Principio de identidad: para una acción vigorosa es necesario que cada individuo que adhiere a ella esté fuertemente incitado para adoptar por sí mismo los rasgos que tiene en común con los otros; principio de totalidad: la legitimidad o credibilidad del proyecto a los ojos de sus miembros y del conjunto de la sociedad; principio de oposición: necesita un adversario o enemigo y tener con él conflictos y contradicciones; la movilización supone adhesión y organización.

La movilización social tiene una dinámica propia, al desarrollarse desencadena cierto procesos de explicitación, donde se clarifica el accionar de los grupos, aumentan los lazos de solidaridad; aúna ciertos procesos de complejización, al inicio simples, pero surgen otros más profundos, cuando la situación se va cargando de afectividad, hostilidad, energía emotiva, conociéndose mejor, los actores aprenden a prever las conductas del otro, a organizarse, etc.

### **Conformación de buenos líderes y lideresas**

La conformación de un componente educativo interno, para que el mismo grupo tenga más información sobre la problemática en que se quiere influir, y para que aumente sus capacidades de análisis, investigación y organización, es importante la preparación y formación constante de personas líderes y lideresas que sean parte de la organización en formación.

### **Capacidad de propuesta**

Es sumamente importante que el grupo que pretende influir en políticas públicas tenga un manejo básico de la estructura legal del país y de las leyes que se refieran al problema

a resolver, del funcionamiento de los diferentes espacios de decisión dentro del Estado, así como de políticas públicas relacionadas con la problemática.

### **Organización interna**

Su funcionamiento es a partir, de las iniciativas de enculturación organizativa, aunado a otros valores, tales como los de solidaridad, participación y transparencia interna. Los anteriores son valores para difundir pero que han de reflejarse en otros orientados hacia la organización interna: democracia y participación en la toma de decisiones. La idea de democratizar el sector y cada organización además de proporcionar nuevas ideas, supera la competitividad por el poder y los peligrosos individualismos y protagonismos.

### **Conciencia Popular**

La débil conciencia de pertenencia de las entidades colectivas que conformarían el SINAMS respecto de accionar social, sería la causa y consecuencia a su vez de la falta de consistencia en las iniciativas de luchas sociales o de propuestas sobre las distintas problemáticas.

Definición de una estrategia de comunicación e información que incorpore la generación de conciencia de participación social como medio para mejorar las políticas públicas y creando los espacios para la conformación de una conciencia de responsabilidad social; la cual, estaría siendo ejercida por el conjunto del sector y de sus entidades como una cuestión válida en sí misma, y no sólo de tipo instrumental. Se está planteando como conciencia de participación de la propia sociedad civil a través de las organizaciones de este sector aunado a las exigencias para mejorar otro valor de la presente propuesta: la credibilidad social.

### **Credibilidad Social**

Valores como los de credibilidad, participación social y responsabilidad social, son conceptos que aluden al objetivo estratégico de profundizar en la democracia, y consolidar así la imagen pública del sector e incrementa su base social.

El principal problema identificado es la insuficiente accionar social de la sociedad civil, que muestra su debilidad en la construcción de su credibilidad social; es en tal sentido

que, la responsabilidad social, así como la claridad y transparencia en la acción social, serán elementos de ocupación constante y portadores de la credibilidad social del sector.

### **Democracia interna**

En el sentido de configurar una democracia integral que se ejecute en el aparato orgánico del SINAMS, pero también en el pleno del MPR-12 y sus organizaciones, por lo menos en lo más relevante en el trato de carácter horizontal y con subsidiariedad con las organizaciones sociales en general. Y para apreciarlas es preciso considerar al menos cuatro elementos: el nivel de respeto y garantía de los derechos fundamentales dentro del SINAMS; la organización y los procedimientos internos; los órganos de control de su vida interna y las corrientes en el seno de la organización.

La democracia interna en las organizaciones que conforman el SINAMS, empodera y amplía los niveles de participación (especialmente de los estratos de población tradicionalmente marginados) y permite construir iniciativas relación a la toma de decisiones con mayores posibilidades de éxito. Para lograr esto, es importante cuestionar los papeles tradicionales de género dentro de las organizaciones.

### **Recursos humanos y materiales**

La creación del SINAMS requiere de recursos humanos, materiales y económicos. Las organizaciones deben estar preparadas para asignar personal capacitado y otros recursos claves a las iniciativas que emprendan; con lo cual, se estaría consolidando como un aliciente, para contrarrestar la siguiente problemática:

La débil conciencia de pertenencia de las entidades que conforman el SINAMS para la acción social.

La debilidad sectorial para conseguir autonomía financiera a partir de una posición firme con las entidades privadas y públicas

El uso de estrategias comunicativas, comerciales, que tienen como fin conseguir fondos a corto plazo o comunicar actividades puntuales.

La conformación de una cultura política al interior del SINAMS, vendría a reforzar la concepción del orden político (desde la organización de la sociedad civil) que busca legitimar, desde la presente iniciativa de configuración, un sistema de pensamiento sociopolítico desarrollado y llevado a efecto por el MPR-12, través del presente estudio, que le estaría proporcionando un orden al flujo de eventos del actual sistema social estructurado desde la perspectiva democrática socialista, que estimule un sistema que en el proceso de la movilización social, eduque al conglomerado de las fuerzas sociales, ayudándole a desarrollar una conciencia crítica, que le oriente al establecimiento del accionar colectivo y sus metas.

El marco de acción colectiva, estaría referido al cambio y transformaciones a partir del desarrollo endógeno, tomando en cuenta tanto las características que fomentan el entusiasmo por la movilización colectiva popular, para crear un autentico movimiento social de naturaleza popular con poder de movilización de recursos, a través del fomento de sus fortalezas, tales como: Conocimientos sobre la institucionalidad, manejo de información, componente educativo interno, acuerdos internos en el grupo, conocimiento de la realidad política, contar con recursos humanos y económicos; además de potenciar sus capacidades ya sean las referidas a Capacidad de investigación, negociación, análisis, información y las designadas al inventario de experiencias obtenidas a través de la practica –tanto de los sujetos o movimientos –, utilizados como instrumento en un momento dado para lograr metas y objetivos.

Este inventario se origina de la cultura política existente; y también, tiene vínculos con la ideología, pero el énfasis es en concepto del marco del accionar colectivo, basado en las orientaciones empíricas para impulsar la participación y el logro de los objetivos del SINAMS, mediante las estructuras de redes –necesarias en un contexto de constantes cambios – que logre compatibilizar la colaboración interna con la competitividad externa ente las estructuras dinámicas de la sociedad, en donde los procesos y formas estructurales van cambiando, adaptándose a la coyuntura de la

realidad y al contexto, a medida que se va formando la estrategia de la agenda y se desarrolla la visión del SINAMS.

### **3.2.5 Objetivos del Sistema Nacional de Movilización Social**

Este ideal, de crear un fortalecimiento sociocultural de la sociedad civil, hace aparecer dentro de ese compromiso ciudadano las siguientes condiciones, a modo de posibles objetivos estratégicos a alcanzar, para la consecución de las estrategias de lucha para la transformación social:

Fortalecer el accionar del MPR-12, a través de la capacidad de organización y de liderazgo, al interior de los sectores comunales para articular sus intereses de forma efectiva y enfrentar los nuevos desafíos de las políticas neoliberales.

Promover una reconceptualización de la acción colectiva como una herramienta de consenso y cohesión, para estimular la dimensión cultural de protesta, de lucha y movilización social, a nivel nacional y local contra el neoliberalismo.

Desarrollar capacitaciones con la finalidad de fortalecer la capacidad de enculturación política, y de resistencia de amplios sectores sociales salvadoreños a someterse a los rigores de los ajustes neoliberales impuestas por el Estado y las empresas transnacionales.

### **3.2.6 Sobre el accionar del Sistema Nacional de Movilización Social**

En la planificación tanto de las actividades y acciones es importante definir y determinar las generales y específicas que se llevarán a cabo para empezar con las tareas necesarias para la movilización social. Este conjunto de acciones incluyen además, las tareas de preparación, donde es importante definir y planificar las actividades específicas que se llevarán a cabo, antes de empezar con las tareas concretas.

## ESQUEMA N. 12

### ACTIVIDADES Y ACCIONES PARA LA MOVILIZACION SOCIAL



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Tal como se ha enunciado, el modelo propuesto es específico para sintetizar la nueva dimensión política del Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre<sup>67</sup>, en su conjunto (es decir a nivel nacional) y así mismo, como en el de los diferentes grupos locales o regionales; aquí lo que se pretende es, aprovechar las fortalezas y oportunidades y plantear actividades concretas para superar debilidades y amenazas.

El movimiento social por naturaleza lucha por sus reivindicaciones pero debe ser también capaz de construir o, por lo menos, señalar las soluciones posibles a partir de la realidad existente. Dicho esto, debe resultar claro que las movilizaciones sociales ayudarán a avanzar, sobre la relación existente entre los partidos de izquierda, de derecha, del centro, el gobierno y el movimiento; para aprobar los proyectos presentados

<sup>67</sup> Quizás realizando los ajustes correspondientes, el modelo propuesto, sea aplicable a otros tipos de movilización social, ante lo cual, cabe la posibilidad que el presente estudio sea retomado en posteriores trabajos investigativos propios de la Escuela de Ciencias Sociales, respecto a la temática de la acción académica de movimientos sociales.

de interés al conjunto de la población que corresponda a demandas colectivas y nacionales.

Además de su inclusión en el ámbito formado por entidades privadas de carácter voluntario y sin ánimo de lucro que, surgidas de la libre iniciativa ciudadana, funcionan de forma autónoma y solidaria tratando, por medio de acciones de interés general, y de impulsar la formulación de estrategias de movilización colectiva, para lograr el reconocimiento y el ejercicio de los derechos sociales, de cohesión y la inclusión social en todas sus dimensiones y de evitar que determinados colectivos sociales queden excluidos de unos niveles suficientes de bienestar.

Estas tareas de preparación de las diversas actividades, incluyen un conjunto de acciones a las cuales les suceden sus respectivas actividades los cuales estarían siendo:

## **ACCION UNO**

### **Identificación y análisis del problema**

Es necesario establecer prioridades entre varios problemas, escogiendo uno para empezar a trabajar, ya que cada problema requiere de su propio análisis y de una propuesta específica para ser resuelto. Las iniciativas para la resolución de cada problema se dirigen, muchas veces, a diferentes instancias de gobierno y a diferentes personas con poder de decisión sobre la propuesta y requieren de estrategias distintas. El problema seleccionado debe responder a la misión y visión de las entidades que organizan el SINAMS.

### **ACTIVIDADES:**

- Lograr claridad sobre la importancia de identificar y analizar un problema específico dentro de la planificación de la problemática en estudio, que responda a la misión, visión y naturaleza del SINAMS, y poder ser resuelto a través de políticas públicas.
- Profundizar en los pasos y elementos esenciales para identificar los principales

problemas y sus causas, del fenómeno bajo estudio; que este correctamente orientada para, poder darle salida a la problemática (en términos de sus causas y efectos), según su importancia y la posibilidad de obtención del objetivo.

## **ACCION DOS**

### **Formulación de la propuesta<sup>68</sup>**

Esta formulación estaría siendo, precisa y detallada, que indique exactamente qué se quiere lograr, quién tiene el poder de decisión sobre ello y para cuándo se quiere lograr. La elaboración de una buena propuesta es de suma importancia para cualquier esfuerzo de lucha y movilización colectiva. Deben ser precisas, claras y detalladas que no deje lugar a ambigüedades y que sea entendida por todos y todas de la misma forma.

En donde lo principal es generar posibles soluciones para una de las causas del problema identificado, y definir entre ellas un insumo importante para la elaboración de una propuesta social.

## **ACTIVIDADES**

En general, lo más importante es lograr que se apruebe la propuesta, pero podrían existir otras acciones, tanto a nivel interno como externo, independientemente del éxito alcanzado con la propuesta. Y que pueden ser consideradas como actividades secundarias a incluir, tales como:

La generación de debate público sobre el tema.

El logro de nuevos aliados(as).

Experiencia en la interlocución con el gobierno.

La sensibilización de funcionarios(as) del gobierno.

---

<sup>68</sup> En la formulación de la propuestas para promover algún tipo de cambio en las políticas públicas, es oportuno efectuar, - antes de adentrar en la solicitud o propuesta -, un auto-análisis (FODA) al interior del SINAMS, con respecto al sector público o privado ante que se está proponiendo (alcaldía, Instituciones gubernamentales o no gubernamentales), con el objetivo de que la propuesta no muestre carencias o debilidades en sus argumentos.

La acumulación de conocimientos sobre el funcionamiento de una instancia del Estado.  
La participación activa de las mujeres en el proceso de planificación.

### **ACCION TRES**

#### **Análisis del espacio de decisión**

Esta acción consiste en, identificar quién tiene el poder de decisión sobre la propuesta, dentro del Consejo Ejecutivo Nacional (CEN), cuáles son los procedimientos que se utilizarán para la toma de decisión y cual es el período específico para la toma de decisión. Además de analizar a profundidad el espacio o instancia específica en la que se necesita influir para lograr la aprobación de la propuesta. Se trata de entender y tomar en cuenta todos los factores que podrían afectar el proceso de toma de decisiones, tanto dentro como fuera de las estructuras formales de poder, incluyendo el marco jurídico, los mecanismos existentes, los plazos de tiempo, los presupuestos y el poder real que se encuentra detrás de las decisiones.

#### **ACTIVIDADES**

Están orientadas a generar una discusión sobre la importancia del análisis del espacio de decisión con relación a la problemática identificada, a través de analizar los espacios o instancias donde descansa el poder de decisión para la aprobación o no de la propuesta.

Además de ejercitar los conocimientos relacionados con:

La estructura y funcionamiento del poder ejecutivo, de los organismos legislativos, de organismos judiciales, del poder local, instituciones municipales, consejos de desarrollo y otras instituciones del Estado.

El proceso de formulación, aprobación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas públicas.

El procedimiento para la elaboración de presupuestos de la propuesta o del organismo ante quien se presentará.

En la medida que se logre identificar, en forma precisa, a la persona decisiva, los procedimientos para la toma de decisión sobre la propuesta y su período de aprobación, estará en mejores condiciones para ejercer paulatinamente, el accionar colectivo y de protesta, a lo largo de todo el proceso.

## **ACCION CUATRO**

### **Análisis de los canales de difusión e influencia**

Se promueve la posibilidad de identificar y ubicar a los distintos actores(as) que podrían influir, de forma positiva o negativa, en el proceso de toma de decisiones sobre la propuesta. Se analizan sus intereses y niveles de poder de influencia para que, a la hora de plantearse estrategias, se tenga mayor claridad sobre quiénes podrían apoyar (personas aliadas), quienes se podrían convencer (personas indecisas) y quiénes se tendrían que neutralizar (oponentes). Junto con el análisis del espacio de decisión e influencia, está el análisis de los canales de difusión, mediante los cuales, se procura permitir que se tenga una mayor divulgación en el entorno político, sobre una iniciativa concreta, y se propague y transforme la percepción en general de la población, sobre “X” problemática.

Aplicar los conceptos y métodos para la identificación de los canales de difusión e influencia a una iniciativa a través del mapa de poder. Partiendo de las ideas de los contactos (o personas claves), y profundizar en los elementos esenciales para la identificación de los canales de influencia.

## **ACTIVIDADES**

Establecer la importancia de identificar y analizar los canales de difusión e influencia sobre la persona decisiva.

Profundizar en los elementos esenciales para identificar los canales de difusión e influencia.

Establecer la importancia de la información y la objetividad en el análisis a través de los medios de comunicación.

## **ACCION CINCO**

### **Formulación de estrategias de influencia**

Una estrategia es un conjunto de actividades dirigidas al logro de un objetivo concreto: en este caso, convencer o persuadir a la persona decisiva de una campaña para que apruebe la propuesta. Las estrategias de influencia y las actividades de una campaña dentro de los procesos de movilización socio-política deben ser muy variadas y creativas.

### **ACTIVIDADES**

En general están basadas en generar una reflexión inicial sobre la importancia de las estrategias dentro de los procesos de movilización y del accionar colectivo.

Manejar información objetiva, actualizada y oportuna

Investigar y asesorarse para llenar vacíos de información, con base en la coyuntura actual de la crisis, hacer el análisis en función de la propuesta en particular.

Formulación de estrategias para la movilización colectiva para influir en el espacio de decisión y lograr la aprobación de una propuesta sobre políticas públicas, que incluya una gran variedad de actividades; entre estas, deben incluirse las visitas de cabildeo, además del trabajo dentro de la organización para fortalecer las estructuras internas del grupo o coalición encargada de la propuesta; también, es de considerar las actividades de educación y sensibilización para concienciar a una determinada población sobre el problema y la solución propuesta, trabajo con los medios de comunicación para generar corrientes de opinión pública favorable; así también, la dinámica de movilización de los colectivos, cuando no se puede lograr la propuesta por otros medios y exista la posibilidad real de utilizarla como medio de presión.

**TABLA N. 10**  
**FORMULACIÓN DE ESTRATEGIAS DE MOVILIZACION COLECTIVA**

<b>ESTRATEGIAS</b>	<b>ACTIVIDADES</b>
CABILDEOS	Consultas a personas naturales y/o jurídicas, para comunicar y desarrollar argumentos s/ la temática.
ORGANIZACION AL INTERIOR DEL SINAMS	Conformación de asambleas, talleres capacitaciones, reuniones de coalición, de trabajo, de coordinación, etc.
EDUCACION Y SENSIBILIZACION	Programación de foros, seminarios, campañas de educación cívica, visitas domiciliarias, investigación.
MEDIOS DE COMUNICACION	Conferencias, entrevistas, publicidad, cartas a editores, reportajes, eventos a periodistas.
MOVILIZACION COLECTIVA	Manifestaciones, marchas, caravanas, plantones, etc.
CONCENTRACIONES	Festivales y conciertos, viglias.
REUNIONES PARTICIPATIVAS	Talleres, asambleas, seminarios, foros, congresos, conferencias.
SUSPENSION DE LABORES	Huelgas, paros, tomas y cierres.
DENUNCIACION PUBLICA	Tribunas abiertas, pronunciamientos, comunicados, mitines.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

## **ACCION SEIS**

### **Elaboración de plan de actividades**

Cuando se planifican estrategias y actividades para una campaña de protesta o lucha social, es importante definir y planificar las actividades específicas que se llevarán a cabo para empezar con las tareas necesarias para la preparación del teatro de operaciones. Así mismo, se debe reflexionar sobre la concreción de acciones dentro de las posibilidades del SINAMS, en las áreas de trabajo, las metas que se quieren alcanzar según cronograma de actividades y las personas responsables. La idea es hacer un plan ágil y efectivo que fomente la participación de las agrupaciones nominadas por el Consejo Ejecutivo Nacional.

## ACTIVIDADES.

En este paso, se busca dar ejemplos detallados de las actividades necesarias para terminar de preparar la campaña y ejecutar las estrategias definidas en la formulación estratégica de actividades orientadas al accionar colectivo de protesta o de lucha social. En general, cada actividad debe enmarcarse dentro de las siguientes categorías:

Tareas de investigación en apoyo a la propuesta

Actividades para fortalecer el grupo o la coalición que llevará a cabo la campaña de movilización social.

Actividades de persuasión en a la persona decisiva y a personas claves.

Además de generar una reflexión inicial sobre la importancia de la planificación de actividades dentro de las iniciativas del accionar colectivo y los elementos esenciales a definir para cada actividad, tales como:

Establecer la importancia de planificar actividades específicas del accionar colectivo y su relación con los pasos anteriores.

Identificar los elementos básicos para la planificación de actividades.

Reconocer la importancia de las tareas de preparación (según formato en anexos) en la planificación de las actividades de las campañas de empoderamiento popular.

En conclusión el accionar de los diferentes organizaciones al interior del SINAMS, esta relacionado con su lógica sectorial, es decir, las articuladas a sus luchas específicas, la cual es fundamentalmente reivindicativa; aunado a su amplia heterogeneidad orgánica, lo cual significa que en principio, ninguno de ellas (las organizaciones al interior del SINAMS), asume en su totalidad, la autoría en el planeamiento tanto de objetivos como del accionar.

### ESQUEMA N.13 PLANIFICACIÓN DE ACCIONES Y ACTIVIDADES PARA LA MOVILIZACIÓN COLECTIVA



### **3.2.7 Funcionamiento de la estructura organizativa del Sistema Nacional de Movilización Social**

Tomando como guía la Conceptualización del accionar heterogéneo y el accionar colectivo, es oportuno dejar plasmado, que la totalidad de su funcionamiento, esta inmerso dentro de la dimensionalidad cultural de la protesta, (como un factor de cohesión y consenso social) entendida como una forma de la acción racional; organizada y de la movilización controlada.

Se puede establecer entonces que, la actividad del MPR-12, está basada en las contradicciones –ya sea, en la ciudad o en sus periferias semi-urbanas o rurales – es decir, que mantiene la articulación de su actividad en las coyunturas, producto de la relación entre los actores –sean estos urbanos o rurales – y sus prácticas sociales orientadas a la transformación estructural del “sistema capitalista” o a la modificación de las relaciones de fuerza en la sociedad civil por la lucha y la conquista del poder popular.

Es decir que el funcionamiento del SINAMS gira en torno a la reforma del pensamiento en general de las escuelas de política del MPR-12 en la forma de crear nuevos grupos de activistas concienciados de su capacidad de lucha contra las políticas neoliberales en pro de la obtención de nuevos y mayores cambios estructurales, a partir de los procesos de educación en la cultura política para potenciar y ampliar el marco de acción colectiva.

Para ello, en la estructuración de la diversidad de entidades y organizaciones, se estaría haciendo frente a la dispersión, la descoordinación, la duplicidad de acciones; y todo ello, no sólo en relación a las problemáticas sociales o de los distintos grupos sociales, en los diversos niveles (estatal, autonómico, local) colectivos, sino también de sus objetivos estratégicos conjuntos.

La participación social bajo este concepto no está reservada a uno u otro colectivo, ni a una u otra estructura, sino que es la posibilidad de que todos los individuos estén presentes y tengan protagonismo en el espacio público con el único límite de sus intereses y sus aptitudes: cada persona participará en la medida del compromiso sobre los temas en los que tenga interés y utilizando mecanismos y canales formales (por ejemplo, las asociaciones) o informales (por ejemplo, colectivos no formalizados que nacen en torno a una cuestión y desaparecen una vez agotada), en el entendido de que toda la participación social está enmarcada en una propuesta política, de actuación cívica consciente.

Por tanto, la conformación del Sistema Nacional de Movilización Social (SINAMS), estaría siendo una parte primordial en la puesta en marcha de la agenda estratégica, ya que estaría siendo orientada en la promoción de una mejora de la participación social del conglomerado orgánico del MPR-12; en donde, el SINAMS será entendido como el espacio donde convergen las ideas y acciones coordinadas de diferentes partes por un objetivo común. El fomento organizativo busca contribuir al empoderamiento de las comunidades y promocionar la creación o fortalecimientos de instancias comunitarias que, a través de la participación ciudadana gestionen y den un seguimiento a las respectivas acciones a realizar en sus territorios. Es en este punto que se hace factible la funcionabilidad del Consejo Ejecutivo Nacional (CEN), para alcanzar la operatividad organizacional, generada por medio de las instancias e instrumentos siguientes:

**Asamblea General Comunitaria (AGC)**, Instancia organizativa conformada por la totalidad de estructuras colectivas, representantes de comunidades que promueven la gestión y el desarrollo corporativo. La autoridad de la AGC y de los comités y comisiones que existen en su seno y que de ella depende el SINAMS, como la máxima autoridad para la implementación y ejecución de los planes de Gestión Comunitario y decide sobre cualquier otro tema de interés comunitario. Cabe decir que esta estructura

recoge la perspectiva de funcionamiento mediante un conjunto de valores que genera un proceso conciente del personal encargado de las diferentes tareas asignadas para el desarrollo de la estrategia, de funcionamiento del SINANS.

Los mecanismos de participación interna de las entidades que garantizan el accionar colectivo y la democracia interna en las organizaciones que conforman el MPR-12.

Los mecanismos de participación social orgánica, para fomentar el ejercicio real de los derechos sociales de las personas y colectivos.

Los mecanismos de participación institucional que permiten la incorporación de las entidades del SINAMS para la acción social colectiva en la toma de decisiones sobre las políticas públicas.

La Asamblea General Comunitaria, es constituida y registrada legalmente como instancia máxima de acuerdo a la Ley de Participación Ciudadana. Es la figura jurídica que se promueve para la legalización de las instancias regionales, municipales y comunitarias. La Asamblea General Comunitaria, El Comité de Administración y la Junta de Vigilancia se fortalecen y apoyan de diversos equipos de trabajo, de los cuales podrán formar parte para la operatividad de los planes programas y proyectos.

Todas las personas miembros de la asamblea general deben considerarse próximo o inmediato en cualquier línea de trabajo, entre sí, aunque participen varias colectivos distanciados, deben compartir el sentido de vecindad, sus problemas, su historia y futuro deseado. Los beneficios a nivel de cobertura y los compromisos a nivel de responsabilidades: aportes comunitarios, capacitación.

Esta parte es una de las mas complejas dentro del SINAMS, debido a la variedad de involucrados, los principios, actitudes y normas que guiaran su buen funcionamiento, en el siguiente esquema planteamos el orden de cómo influirán o participaran cada una de las partes que lo integren.

Iniciando con el Consejo Ejecutivo Nacional, este estará integrado por cada uno de los miembros de los consejos Regionales y representados en la Asamblea General Comunitaria, provenientes de la diversidad de organizaciones y movimientos sociales, con quienes se conformaran mancomunidades, a nivel regional, nacional e internacional.

Las funciones del Consejo Ejecutivo Nacional serán:

Mantener los lazos solidarios con las diferentes organizaciones nacionales e internacionales.

Establecer una comunicación constante con los Consejos Regionales, Municipales y Comunales.

La instancia inferior inmediata estarían siendo los Consejos Regionales (CR), Consejos Municipales (CM), y Consejos Comunales (CC), con estos, el Consejo Ejecutivo Nacional tendrá una coordinación directa y constante, ya que estos representan las bases y el medio por el cual se logrará la movilización de los diversos colectivos, cada uno de estos consejos tiene su propia estructura y funcionamiento interno.

Los Consejos Regionales (CR), estarán conformados por 2 representantes de cada CM. Sus funciones son:

Monitorear el trabajo de los CM, velar por el buen funcionamiento de las escuelas de política del MPR-12, garantizar los recursos, tanto económicos como humanos para las movilizaciones necesarias, crear planes operativos de trabajo, en base a los problemas de las comunidades y presentarlos al Consejo Ejecutivo Nacional, realizar un boletín mensual sobre las demandas y opiniones de la población, establecer relaciones con otras regiones para realizar trabajo en equipo.

Los Consejos Comunales (CC) estarán integrada por representantes de la comunidad, elegidos por la población de forma democrática, estos representes tendrán una

comunicación directa con la siguiente instancia y de manera directa con el Consejo Coordinador, mediante asambleas mensuales.

El CC, tendrá como funciones:

Canalizar a los Consejos Municipales las demandas de la población para ser incluidas en sus planes de acción, motivar y delegar a personas de la comunidad, a recibir los talleres de las escuelas de política del MPR-12, para su formación, realizar asambleas comunales cada 15 y/o 30 días, para discutir los problemas y la solución de los mismos, delegar funciones a cada uno de sus miembros, como organización, movilización de recursos humanos y financieros, capacitación, coordinación.

Estos CC, tendrán una relación directa con los Consejos Municipales (CM) en donde un representante de cada CC, formará parte, elegidos también por la comunidad.

Los Consejos Municipales estarán integrados por uno/a representante de los CC, elegidos siempre por la gente de las comunidades. Dentro de sus funciones se tienen:

Discutir los problemas de cada una de las comunidades, coordinar de forma directa con el Consejo Coordinador las actividades a realizar y gestionar recursos necesarios, darle seguimiento a cada uno de los CC, para ver su trabajo realizado y avance del mismo, mantener comunicación con el SINAMS, los Consejos Regionales y el CEN, mantener una reunión cada 30 días, con todos/as integrantes del Consejo y una reunión cada mes con un delegado del Consejo Coordinador.

Además de estos Consejos, en el SINAMS, se hará necesario mantener relaciones con los medios de comunicación para que sean estos los que den a conocer las actividades, pronunciamientos, acuerdos y estén dando monitoreo a todo lo realizado por el sistema, para esto preferiblemente que se utilicen los medios de comunicación populares, y de ser posible establecer uno como SINAMS.

Esta es la estructura que proponemos para este sistema, sin olvidar que mucho depende de las leyes existentes y que vaya creando el gobierno central para el buen y libre funcionamiento del SINAMS.

El grupo debe estar conformado por líderes de la Comunidad, donde se ejecutará el proyecto.

**ESQUEMA N. 14**  
**ORGANIGRAMA DE LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DEL SISTEMA NACIONAL DE MOVILIZACIÓN SOCIAL**



FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

**3.2.8 Fuentes de recursos del Sistema Nacional de Movilización Social**

En esta investigación enfocamos más bien en el conjunto de conceptos y sentimientos ínter subjetivos que los participantes utilizan en los eventos de protesta mismo para definir el ámbito de su accionar, de una manera que legitime sus

demandas conduzca al logro de sus metas; en donde, lo determinante, no son las actividades que, llegan a producir movilización o no, sino la capacidad de organización y liderazgo del grupo para articular sus intereses de forma efectiva.

La conformación de la presente iniciativa, conduce a un proceso de creación de nuevos roles, incluida la capacidad de movilización de recursos que acompañó los procesos de consolidación de las instituciones de la sociedad civil y los movimientos sociales representados en las ONG's, sin embargo con el devenir del tiempo, las redes sociales solidarias, han mostrado una dependencia en su interacción tanto territorial, como en los intercambios y flujos de bienes, apoyo financiero, accesoria e información, en donde este ultimo factor configura, de buena manera, la movilización de recursos en el ámbito nacional. En donde, tales flujos de información son los que hoy estructuran el accionar de las organizaciones sociales al plantear su demanda, respecto a, por ejemplo, definir la agenda de prioridades, analizar los costos-beneficios del conjunto de acciones colectivas de un repertorio disponible de las iniciativas a la movilización y hacerlos públicos a través de canales de difusión y los contactos de influencia.

A partir de este enfoque, queda en segundo lugar las motivaciones, sentimientos e ideas de los actores, y se enfatizó la dimensión de la organización y la movilización, bajo el concepto de marco de acción colectiva haciendo énfasis en cómo las organizaciones sociales y protestas se apropian de elementos de la cultura política dominante y de ideologías que les son afines, pero reelaboran sus elementos, introducen nuevos y los utilizan para motivar la participación, darle legitimidad a sus demandas, y con ello lograr sus fines.

El énfasis en el presente razonamiento se relaciona con las estrategias y el instrumental para lograr sus objetivos, gira en torno a potenciar los vínculos con otros grupos, la dependencia en el apoyo externo, las tácticas y las condiciones del movimiento para mantenerse; además de, la evaluación de los costos y beneficios antes

de iniciar las actividades de movilización colectiva. Por otro lado, existen diversas redes sociales solidarias cuyo rasgo dominante es la informalidad, que en general han surgido en situaciones de crisis, suelen ser efímeras y su objetivo común es resolver diversas cuestiones sociales específicas no atendibles por el mercado ni incorporadas a la agenda del Estado o de las ONG's más estables al interior del SINAMS.

En el ámbito económico productivo el movimiento debe encaminar su lucha hacia el cambio en el modelo el cual debe procurar la articulación productiva centrándose en el desarrollo endógeno. Debe existir una nueva capacidad de organización y disciplina, procurando la articulación productiva centrada en el desarrollo endógeno, con énfasis en la socialización de la propiedad y de los ingresos.

En este punto, es importante señalar que tal correlación de fuerzas difiere de un país al otro; donde, el debate central estaría referido a la potencial relación de los movimientos sociales con sus adeptos. En donde la actuación de la sociedad civil, través de redes sociales solidarias, constituye un complemento enfocado no tanto en las propuestas de los movimientos, sino en el aspecto de, cómo se organizan, con todos los elementos que esto implica, y los enfoques que analizan el modo en el que se desarrollan el SINAMS, siguiendo la pauta de movilizar recursos para conseguir sus objetivos.

### **3.2.9 Estrategia metodológica para la puesta en marcha del Sistema Nacional de Movilización Social (SINAMS) y Agenda Estratégica**

La metodología para la construcción de esta estrategia de implementación a nivel nacional, estaría siendo expresada para instaurar en el país, una configuración (o perfil de una imagen-objetivo) de un nuevo procedimiento que permita la movilización a nivel nacional, procurando mejorar la coordinación y establecer las acciones concretas que profundicen el dar respuestas a las necesidades prioritarias que la población salvadoreña tiene en términos de participación en el cual se han involucrado

diferentes actores políticos responsables del accionar de las fuerzas sociales en el país, así como de otros actores de la sociedad civil y de organismos internacionales.

Coyunturalmente, esta por demás decir, que la gobernabilidad del Estado salvadoreño esta en una marcada decadencia debido a una crisis por la incapacidad de proporcionar una direccionalidad política, que pone en peligro la estabilidad de todos sus componentes, las instituciones, el aparato económico y la ciudadanía en general, etc. Sin embargo, dentro de esta misma coyuntura, y como uno de los principales rasgos, está la llegada al poder de varios partidos progresistas a los gobiernos nacionales, que hoy representan varios de los países de América Latina; en donde, es perceptible la presencia de movimientos que lucharon y luchan por derechos sociales, desarrollo comunitario y democratización de la mayoría de los países del continente.

El SINAMS tiene que luchar por sus reivindicaciones pero debe ser también capaz de construir o, por lo menos, señalar las soluciones posibles a partir de la realidad existente. Es decir, debe de participar en la toma de decisiones, respecto a los niveles de activismo social permitidos dentro del actual sistema gubernamental (voto popular, democracia interna, legislación laboral, etc).

Si bien es cierto que en la actualidad las sociedades latinoamericanas perviven a causa del accionar de las elites políticas (sean de corte neoliberal, democrático, socialista, etc.), no es así, en el caso de las fuerzas sociales<sup>69</sup>, cuya actividad (la de los sectores populares) está en una continua efervescencia en la construcción de proyectos, que promuevan la modificación o variación de las estructuras sociales, como

---

<sup>69</sup> Lo cual significa el emplear los mecanismos político-institucionales en sustitución de las relaciones de dominación social, de acuerdo a las formas de reacción social del pasado (relativas a la toma del poder); en el sentido de olvidar los grandes conceptos ordenadores anteriores: tales como “lucha de clases sociales”, “hegemonía”, “crisis sistémica” adoptando otros menos puros, pero de gran significado dentro del actual proceso de democratización: sean estos el “poder popular”, la “ciudadanía”, “gestión - gobernabilidad” y en fin los necesarios para impulsar las propuestas de lucha hacia la transformación participativa de la sociedad.

consecuencia de la constante transformación de su entorno, de sus valores, normas y de sus propios miembros; es en tal caso, que la sociedad se ve motivada a activar sus fuerzas orgánicas internas y externas hacia una disposición de lucha, ante los efectos en las condiciones o modos de vida de los grandes conglomerados sociales.

La movilización y gestión de las fuerzas colectivas sociales, está dada de acuerdo al grado de alienación de las colectividades y elites socio-políticas, y la capacidad de movilización para defender sus intereses. Las movilizaciones sociales ayudarán a la sociedad civil, en la gestión y la relación existente entre los partidos progresistas, el gobierno y el movimiento ciudadano, creando el ambiente adecuado “de acuerdo al grado de alineación de sus cuadros o bases y para alcanzar los acuerdos necesarios, a nivel de la dirigencia que conforme el Equipo Técnico Nacional (ETN) al igual que para aprobar los proyectos presentados a los gobiernos o a los parlamentos y que sean de interés del conjunto de los integrantes articulados al SINAMS.

La formulación de proyectos viables y alternativos, están de acuerdo a la capacidad de propuesta, según las posibilidades de influencia y apoyo (disposición recursos humanos y materiales) desde el entorno político y/o los aliados del MPR-12. Es decir que, tras el esfuerzo conjunto entre las agrupaciones locales y regionales, se logre definir e implementar estrategias que promuevan una mayor participación de las organizaciones sociales y según sus temáticas reivindicativas en específico.

La relevancia por la cual se destaca la viabilidad con la que cuenta el desarrollo del SINAMS es permanente debido a la voluntad política, social, ideológica y organizativa que las **fuerzas sociales** ofrecen ya que ellos estiman conveniente y necesario la intervención de todos los colectivos sociales y agrupaciones, que estén organizados o no para la transformación de las problemáticas creadas a instancias de las políticas económicas gubernamentales de corte neoliberal en El Salvador.

El desarrollo social así estructurado, no debe ser una mera declaración de demandas por los derechos civiles, protestas o demandas, sino que debe hacerse viable y visible a través de la garantía del ejercicio de esos derechos, de la promoción de las condiciones que hacen real ese ejercicio, y de la realización de una sociedad accesible a los colectivos más vulnerables sin exclusión ni discriminación. Por ello la conformación del SINAMS estaría incrementando la capacidad para participar proactivamente en la definición, realización y evaluación de las actividades para contrarrestar las políticas neoliberales.

La estrategia para llevar a cabo la implementación de la presente propuesta, estará a cargo del Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre, tratando de aglutinar de forma incluyente a todos los sectores que están siendo afectados por las políticas implementadas y que de alguna manera llevan a cabo diferentes procesos de lucha y organización desde sus bases.

El Éxito de esta propuesta dependerá de la capacidad de articular un proceso respaldado y apoyado desde las bases de los diferentes sectores y la voluntad política para su ejecución.

## ANEXOS

1. LISTA DE ESQUEMAS
2. LISTA DE TABLAS
3. LISTA DE CUADROS
4. MEDIDAS MACROECONOMICAS DE CORTE NEOLIBERAL,  
IMPLEMENTADAS EN EL SALVADOR 1989-2007
5. PRIORIZACION SOBRE LAS ACCIONES QUE LLEVARON A LA  
DISOLUCION DEL FORO DE CONCERTACION ECONOMICA Y SOCIAL  
1992-1993.
6. IMPLEMENTACION DEL PLAN PRIVATIZADOR DE SALUD POR PARTE  
DEL GABIERNE EN EL SALVADOR 1993-1998
7. TIPOS DE FLEXIBILIDAD LABORAL EN EL SALVADOR.

**ANEXO N° 1**  
**LISTA DE ESQUEMAS**

N°		
1	ORGANIZACIONES POPULARES DE MASAS Y LAS ORGANIZACIONES POLITICO MILITARES DE LAS DECADAS DEL 70 Y 80	17
2	LÍNEA DEL TIEMPO RELATIVO A LA IMPLEMENTACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO NEOLIBERAL Y LA CONSECUENTE RESISTENCIA DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES EN EL PERIODO DE 1992-2003	30
3	NUEVAS FORMAS DE MOVILIZACIÓN SOCIAL A PARTIR DE LAS CONTRADICCIONES DEL MODELO ECONÓMICO NEOLIBERAL	44
4	ORGANIZACIONES INTEGRANTES DEL BLOQUE POPULAR SOCIAL	51
5	ORGANIZACIONES DE LA RED DE ACCIÓN CIUDADANA SINTI-TECHAN	52
6	OBJETIVOS DEL MPR-12	63
7	ORGANIZACIONES QUE INTEGRAN AL MPR-12	65
8	LA ESTRUCTURA DEL MPR-12 Y SU ARTICULACION Y COORDIDNACION A NIVEL NACIONAL Y REGIONAL	68
9	ALIANZAS DEL MPR-12 CON ENTES REGIONALES	70
10	TALLERES QUE SE IMPARTEN EN LAS ESCUELAS POLÍTICAS DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA 12 DE OCTUBRE	76
11	LINEAMIENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENDA ESTRATÉGICA POR PARTE DEL MPR-12	120
12	ACTIVIDADES Y ACCIONES PARA LA MOVILIZACIÓN SOCIAL	138
13	PLANIFICACIÓN DE ACCIONES Y ACTIVIDADES PARA LA MOVILIZACIÓN COLECTIVA	146
14	ORGANIGRAMA DE LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DEL SISTEMA NACIONAL DE MOVILIZACIÓN SOCIAL	152

**ANEXO N° 2**  
**LISTA DE TABLAS**

N°		
1	CONTEXTO IDEOLÓGICO ANTES Y DESPUÉS ACUERDOS DE PAZ (1992	19
2	MOVIMIENTOS SOCIALES EN ASCENSO POST ACUERDOS DE PAZ	43
3	MOVIMIENTOS LATINOAMERICANOS AFÍNES A LAS INICIATIVAS DE MOVILIZACION SOCIAL DE RESISTENCIA EN EL SALVADOR	49
4	SOBRE ALGUNAS ACCIONES EN LAS QUE HA PARTICIPADO EL “MPR - 12 DE OCTUBRE	71
5	RESUMEN SOBRE CARACTERISTICAS DEL MPR-12	72
6	TEMAS DE INTERÉS QUE UNIFICAN A LAS ORGANIZACIONES DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES DE RESISTENCIA EN EL SALVADOR	87
7	AMBITOS Y CONDICIONES DE EXCLUSION DE LA SOCIEDAD CIVIL	104
8	TEMATICAS EN LA ESTRUCTURACION DE LA AGENDA ESTRATEGICA	113
9	AUTOANÁLISIS ORGÁNICO SEGÚN FACTORES CLAVES PARA ESTIMULAR LA INCLUSIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL	125
10	FORMULACIÓN DE ESTRATEGIAS DE MOVILIZACION COLECTIVA	144

**ANEXO N° 3**  
**LISTA DE CUADROS**

N°		
1	EL SALVADOR: VARIABLES DEL SECTOR EXTERNO (EN MILLONES \$)	25
2	PORCENTAJE DE HOGARES EN EL SALVADOR SIN NINGUN TIPO DE AYUDA DE LOS PROGRAMAS GUBERNAMENTALES DE AJUSTE ESTRUCTURAL	37

**ANEXO N° 4**  
**MEDIDAS MACROECONÓMICAS DE CORTE NEOLIBERAL,**  
**IMPLEMENTADAS EN EL SALVADOR (1989 – 2007)**

<b>Período</b>	<b>Año</b>	<b>Disposiciones Relevantes en Materia Económica Basados en el sistema económico Neoliberal</b>
Presidente Alfredo Cristian (1989- 1994)	1989	Privatización Exportaciones del Café y azúcar
	1990	Privatización del Hotel Presidente
	1991	Re – privatización del sistema bancario
		Privatización de Importaciones de Petróleo
1992	Privatización de Consultas Externas del Sistema de Salud	
	Cierre del Instituto Regulador de Abastecimientos (IRA) y del Instituto de Vivienda Urbana (IVU)	
	Aplicación del Impuesto al Valor Agregado, IVA 10%	
Presidente Armando Calderón Sol (1994- 1999)	1995	Privatización de Ingenios Azucareros
	1998	Privatización de la Distribución de Energía Eléctrica, las Telecomunicaciones, El Sistema de Pensiones y algunos Servicios de Hospitales Públicos
		Creación de la Legislación y Promoción de las Zonas Francas y Recintos Fiscales
	1999	Incremento al IVA del 3%, Modificación de las Medidas Arancelarias Privatización del sistema de otorgamiento de placas y licencias
Presidente Francisco Flores (1999- 2004)	1999	Reformas en Turismo y Recreación
	2000	Firmas de Tratados Bilaterales de Libre Comercio Con otros Países (Chile y México, Triangulo de Norte)
		Imposición de la circulación del dólar americano en lugar de la moneda nacional.
	2001	Concesiones de los Servicios de Seguridad y alimentación del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), Puertos y Algunos Servicios de Salud
	2002	Privatización Parcial o Total de Puertos, Aeropuertos y Ferrocarriles
2003	Firma de Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos (CAFTA-DR) junto al Resto de Países Centroamericanos	
Presidente Elías Antonio Saca (2004- 2009)	2004	Ratificación del Tratado de Libre Comercio Con Estados Unidos
	2005	Aprobación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos
	2006	Creación de la Política Industrial de Empleo en El Salvador como Complemento a los Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008, con base a: Alvarenga Alemán, Wuilbur y otros, “Estructuración y Desestructuración del Movimiento Sindical en El Salvador 1992-2006”, Tesis presentada en la Carrera de Licenciatura en Sociología, UES, El Salvador, Ciclo II/2006

ANEXO N° 5

**PERIODIZACIÓN SOBRE LAS ACCIONES QUE LLEVARON A LA DISOLUCIÓN DE EL FORO DE CONCERTACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (1992-1993)**

Fecha o Periodo	CONDUCTAS DE LOS GRUPOS DE PODER ECONOMICO EN CONTRA DE EL FORO DE CONCERTACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL
Marzo de 1992	El Comité Permanente para el Debate Nacional por la Paz (CPDN) y la Intergremial, que agrupaba organizaciones laborales, realizó una marcha para reclamar la instalación del Foro de Concertación Económica y Social. En contrapartida, a inicios de mayo de 1992, voceros de Consejo Nacional de la Pequeña Empresa de El Salvador (CONAPES), hacen pública su decisión de no participar en el foro, sumándose a la posición de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), cuyos dirigentes justifican su inasistencia a causa de las tomas de tierras que realizan campesinos, debido a que ponen en peligro el derecho a la propiedad privada.
Mayo 11 de 1992	Se instala formalmente el Foro, con dos de los tres sectores que debían estar representados: el gobierno de El Salvador y las organizaciones labores. La empresa privada se auto-excluyó de participar, argumentando que no existían las condiciones necesarias debido a la agitación laboral y a las tomas de tierras. El 1 de septiembre la cúpula empresarial de ANEP declara su próxima integración al foro, (por presión del Secretario Adjunto de Naciones Unidas para Asuntos de Paz) aún cuando no demuestra voluntad para llegar a concertar acuerdos.
Febrero de 1993	Se firmó un acuerdo de propósitos y compromisos, pero bajo la presión de excluir a El Salvador del Sistema General de Preferencias (SGP), por no respetar los derechos laborales. Este acuerdo establece una colaboración obrero patronal para el buen funcionamiento de las empresas, la concesión de algunas libertades sindicales y la garantía de formular, de manera consensuada, un nuevo marco legal laboral. El 17 de marzo 1993 la empresa privada, el gobierno y las organizaciones de trabajadores firmaron un acta de principios y compromisos.
Abril 21 de 1993	El sector empresarial se retira de la plenaria del foro, a raíz de declaraciones de voceros de la UNOC (Unión Nacional de Obreros y Campesinos) relativas a que de no avanzarse en la aprobación de los convenios de la OIT sobre libertades sindicales, se emprenderían acciones para que El Salvador fuese excluido del Sistema General de Preferencias a las exportaciones. El 26 de mayo se retira momentáneamente el sector laboral, en protesta por la represión a una marcha de lisiados frente a la casa presidencial ocurrida el pasado 20 de mayo.
Octubre de 1993	Se firman acuerdos respecto a la formación de comisiones de trabajo en temas de seguridad social, ley orgánica del ministerio de trabajo, ley especial para empleados públicos, código de trabajo y solución de conflictos vigentes. Después de ratificar algunos convenios sobre el trabajo nocturno y sobre la igualdad de remuneración salarial, esta orientación del sector sindical se encontró con el desacuerdo cerrado del gobierno y de los empresarios, que se negaron a ratificar los convenios de la OIT, que estipulan el derecho de organizar sindicatos para todos los trabajadores y el derecho a la contratación colectiva.
Noviembre de 1993	Los sectores gubernamental y empresarial anuncian su retiro del Foro, en el período previo a las elecciones de 1994. Para el 30 noviembre se incumple la fecha acordada para ratificar un nuevo código de trabajo o reformas al vigente. “El Foro” se suspendió (meses antes de las elecciones del año 1994) y no se ha volvió a convocar.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

**ANEXO N° 6**  
**IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN PRIVATIZADOR DE SALUD POR PARTE DEL GOBIERNO EN EL SALVADOR (1993-1998)**

<b>ESTRATEGIAS DE PRIVATIZACIÓN DE LA SALUD EN EL SALVADOR.</b>	<b>PRACTICAS Y ACCIONES EJECUTADAS EN PRO DE LA PRIVATIZACIÓN EN EL SECTOR SALUD</b>
<p>1. En los años de 1993 a 1994 un equipo de consultores nacionales e internacionales USAID (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), OPS (Organización Panamericana de la Salud), BM (Banco Mundial), BID (Banco Interamericano de Desarrollo), formularon el proyecto Análisis del Sector Salud de El Salvador y produjeron el documento La Reforma de Salud: Hacia su Equidad y Eficiencia, que contenía un diagnóstico y propuesta para la reforma de la salud en nuestro país.</p>	<p><b>Campañas Publicitarias</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Desprestigio del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), sector de trabajadores de establecimientos de salud del ISSS, del sector trabajador en principales hospitales del MSPAS.</li> <li>· Venta publicitaria de los Sistemas Básicos de Salud Integral (SIBASI), como mejor alternativa de atención primaria en salud.</li> <li>· Acusación publica por parte de Director general del ISSS a los trabajadores en referencia a responsabilizar a las y los trabajadores del ISSS de la crisis que vive el Seguro Social.</li> </ul> <p><b>Objetivo de esta estrategia:</b></p> <p>Sensibilizar a la ciudadanía y ganar razón en la población en el sentido que la crisis vivida en el Sistema Nacional de Salud (MSPAS – ISSS) es insuperable y la responsabilidad es del sector laboral del mismo. Por lo tanto la única solución es privatizarlo.</p>
<p>2. En los años de 1994 a 1995, por encomienda de la Comisión Intersectorial de Salud, el Grupo de Reforma del Sector Salud, elaboró el Documento Guía para la Reforma del Sector Salud en El Salvador.</p>	<p><b>Desestabilización De Los Establecimientos De Salud Del MSPAS – ISSS.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Incremento del desabastecimiento de los centros de atención de primero, segundo y tercer nivel en cuanto a medicamentos, materiales quirúrgicos, insumos, servicios de diagnóstico, mantenimiento, equipos y maquinaria, entre otros.</li> <li>· Reducción de personal (despidos vía retiro "voluntario") y congelamiento de plazas vacantes (despidos, renuncias, jubilaciones).</li> <li>· Falta de contratación de personal interino para cubrir licencias, vacaciones e incapacidades.</li> <li>· Aplicación de austeridad en el área de salud dentro del presupuesto nacional.</li> <li>· Abandono a la reconstrucción de los Hospitales afectados por el terremoto, aun cuando se adjudico fondos para tal fin vía empréstitos.</li> <li>· Abolición del pago de la cuota "voluntaria" en las unidades de salud del Ministerio de Salud Pública, Sin absorber por parte del gobierno el déficit económico ocasionado por esta medida lo cual ha significado minimizar la operatividad de estas unidades. (Ejemplo: Despido de médicos, paramédicos, trabajadores administrativos y de servicio, desabastecimiento de medicinas, todo ello cubierto con esas cuotas voluntarias)</li> </ul> <p><b>Objetivo de esta estrategia:</b></p> <p>Hacer colapsar los Servicios de Salud Pública, para incrementar la insatisfacción del usuario y justificar la privatización.</p>

	PASA . . .
<p>3. En esa misma época se formuló el Plan de Gobierno 1994-1999: El Salvador país de oportunidades, que incorporaba elementos innovadores de política y estrategia en los temas de salud y nutrición. Ninguna de las propuestas y planes antes mencionada se llevó a la práctica.</p>	<p><b>Precarización De Empleo Y Acoso Laboral A Los Trabajadores De La Salud.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Incremento de funciones y tareas a las y los trabajadores de salud.</li> <li>· Sanción y despido de dirigentes y personal sindicalizado del sector salud.</li> <li>· Violación al Contrato Colectivo vigente en el ISSS.</li> <li>· Implementación de sistemas de recolección de denuncias, orientando al usuario a la acusación contra el sector laboral.</li> </ul> <p><b>Objetivo de esta estrategia:</b></p> <p>Bloquear la resistencia y disminuir hasta abolir el nivel de lucha del sector trabajador por la defensa de sus derechos y su reivindicación laboral.</p> <p>Incrementar la insatisfacción y decepción del sector trabajador hacia las organizaciones sindicales y la institución misma, para obligarlo a renunciar.</p>
<p>4. En 1998 se presentaron nuevas propuestas que abordan el tema de la problemática de la salud y proponen soluciones. Entre los estudios más significativos podemos mencionar los realizados por la Comisión Nacional de Desarrollo, Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), Comisión Nacional de Salud (CONASA), la propuesta ciudadana por la salud del Colegio Médico de El Salvador, Sindicato de Trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (STISSS) y Sindicato de Médicos Trabajadores del Instituto Salvadoreño Seguro Social (SIMETRISSS).</p>	<p><b>Acciones Efectuadas Por El Gobierno De El Salvador Para El Avance En La Privatización Del Sector Salud.</b></p> <p>Creación Del Marco Jurídico:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Reforma de la ley de Contrataciones y Adquisiciones de la Administración Pública. En referencia a la licitación de los servicios públicos.</li> <li>· Reforma de la Ley de Servicio Civil, en referencia a obligatoriedad de justificación anual de las plazas de los servidores públicos.</li> </ul> <p>Financiamiento:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Préstamo del BID para la modernización del Sector Salud en El Salvador.</li> <li>· Préstamo del BID para la modernización del Seguro Social. Proyecto Piloto en dos hospitales del ISSS.</li> <li>· Préstamo del Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento (BIRF) para reconstrucción de Centros de Salud por terremotos y extensión de servicios de salud.</li> </ul> <p>Modificación En La Administración Y Prestación De Servicios De Salud:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Implementación de los Sistemas Básicos De Salud Integral (SIBASI), en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.</li> <li>· Reforma de Prestación de servicios de salud al sector del magisterio (Bienestar Magisterial).</li> <li>· Incremento de metas de producción en los servicios de salud con pérdida de calidad de los mismos.</li> <li>· Compra de servicios de alimentación, limpieza, vigilancia, de diagnóstico y consulta o procedimientos médicos a sectores privados.</li> </ul>

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008, con base a “La privatización de la salud en El Salvador “Roberto Pineda (robertopineda@integra.com.sv)

ANEXO N° 7

TIPOS DE FLEXIBILIDAD LABORAL EN EL SALVADOR

Tipo de Flexibilidad	FORMAS EN QUE SE IMPONE FLEXIBILIZACIÓN DEL MERCADO LABORAL
<p><b>Flexibilidad de Hecho</b></p>	<p><b>En el Tipo de Contratación:</b>                      -Contratos de grandes cantidades de mano de obra por tiempos cortos, y contratos temporales.                      -Utilización de periodos de prueba para no pagar salarios, o pagar menos                      -Despido fácil de los trabajadores; no pago de garantías laborales</p> <p><b>En el Salario:</b>                      -ampliación de la jornada y no- pago de horas extra; no-pago de seguridad social;                      - no- pago de aguinaldos, vacaciones salario base por meta de producción mínima- pago por producto y no por horas trabajadas                      -eliminación del salario mínimo</p> <p><b>En el Tiempo o Utilización del Personal o Mano de Obra:</b>                      -reducción del tiempo de trabajo y de salario- contrato a tiempo parcial                      -poli funcionalidad: la persona desempeñara varias funciones.</p> <p><b>En la Negociación Colectiva y el Derecho de Sindicalización:</b>                      -se niega el derecho a la negociación colectiva a ciertos sectores de la población trabajadora, por ejemplo: sector publico, zonas francas, sector salud y otros                      -creación de círculos de calidad para sustituir la organización sindical                      - apoyo empresarial a las Asociaciones Solidaristas como sustitutas de la organización sindical                      -negociación individual, donde cada trabajador “se pone de acuerdo” sobre las condiciones de trabajo (salarios, horarios, incentivos, seguridad social, vacaciones etc.) para sustituir la negociación colectiva.</p>
<p><b>Flexibilidad Jurisprudencial</b></p>	<p>-Fallos de los tribunales de justicia a favor de las empresas.                      -Largos y engorrosos tramites para resolver conflictos laborales                      -Sistemático fallo judicial a favor de las empresas.                      -Impedimentos administrativos en los trámites laborales.</p>
<p><b>Flexibilidad Legal</b></p>	<p><b>Modifican o eliminan las leyes que:</b>                      -Imponen un tope de 8 horas a la jornada laboral                      -Imponen un tope máximo a las horas extraordinarias                      -Limitan y regulan el trabajo nocturno                      -Limitan y regulan el trabajo en días feriados y fines de semana                      -Contemplan derechos especiales para mujeres                      -Favorecen la sindicalización y la negociación colectiva                      -Imponen responsabilidades a la empresa con los trabajadores y trabajadoras.</p>

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008 con base a: Alvarenga Alemán, Wuilbur y otros, “Estructuración y Desestructuración del Movimiento Sindical en El Salvador 1992-2006”, Tesis presentada en la Carrera de Licenciatura en Sociología, UES, El Salvador, Ciclo II/2006.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

### LIBROS

1. Guido Béjar, Rafael, y otros, El juicio al sujeto: un análisis de los Movimientos Sociales en América Latina, FLACSO, México, 1989, 169 Págs.
2. Ministerio de Economía. DIGESTYC. Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, 2004. Abril de 2005, 97 Págs.
3. Morales Erlich Antonio y otros; "Políticas de fortalecimiento municipal" San Salvador, 1995. 115 Págs.
4. Ramos, Carlos, El Salvador: transformación y conflicto social a fin de siglo, en "Mas allá de las elecciones", Ed. Álvaro Artiga González, Carlos Guillermo Ramos, y Roberto Turcios, San Salvador, FLACSO, 2002, 104 Págs.
5. Rivera Campos, Roberto, La economía salvadoreña al final del siglo: desafíos para el futuro, FLACSO El Salvador, Enero de 2000. 23 Págs.
6. Segovia Cáceres, Alexander, "Cambio Estructural, Políticas Macroeconómicas y Pobreza en El Salvador, Fundación Ebert, 1997, 35 Págs.
7. Segovia Cáceres, Alexander, "Transformación estructural y reforma económica en El Salvador", F&G Editorial, Guatemala, 2002, 17 Págs.
8. Segovia Cáceres, Alexander, "Integración real y grupos de poder económico en América Central: Implicaciones para el desarrollo y la Democracia de la Región", – 1a. ed.– San José, C.R. Fundación Ebert, 2005. 127 Págs.

9. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Informe sobre el Desarrollo Humano 2005: una mirada al nuevo nosotros, el impacto de las migraciones / PNUD; coordinador William Pleitéz -- 1a. edición -- San Salvador, El Salv.: PNUD, 2005, 450 Págs.

#### REVISTAS

1. Banco Central de Reserva BCR , Revista Trimestral 1991-2004, Págs., 17
2. Foro Agropecuario. “Estrategia para el desarrollo agropecuario y rural de El Salvador”, Págs. 19
3. Realidad y reflexión, No.15, Revista, Universidad Francisco Gavidí, pags, 85
4. Revista ECA No. 593, Análisis Editorial "La privatización: el fanatismo económico de la modernización", UCA, Marzo de 1998, Págs., 60.
5. Revista ECA, No. 663-664 “Análisis de la coyuntura económica del segundo trimestre de 2003”. Enero- Febrero 2004, Págs., 56

#### FUENTES ORALES

1. Rodríguez Héctor, surgimiento y organización del Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre, entrevista personal, Dirigente de CONFRAS; CONFRAS, 11 de octubre de 2007.
2. Navas Candelaria, Movimientos Sociales de Resistencia en El Salvador, entrevista personal, Docente de Escuela de Ciencias Sociales “Lic. Gerardo Iraheta Rosales”; Universidad de El Salvador, 15 de octubre de 2007.
3. Argueta Ricardo, Movimientos Sociales de Resistencia en El Salvador, entrevista personal, Docente de Escuela de Ciencias Sociales “Lic. Gerardo Iraheta Rosales”, Universidad de El Salvador, 23 de octubre de 2007.
4. Martínez Lorena, visión y objetivos de lucha del MPR-12, entrevista personal, Miembro de la coordinación Nacional del Movimiento Revolucionario Popular 12 de Octubre y presidenta de CRIPDES, CRIPDES; 25 de octubre de 2007.

5. Erazo Guadalupe, Bloque Popular Social para la Democracia Real, surgimiento y relación con otros movimientos de resistencia, entrevista personal, miembro de la Coordinación Nacional del Bloque Popular Social y diputada suplente en la Asamblea Legislativa de El Salvador del partido FMLN, Universidad de El Salvador, 29 de octubre de 2007.
6. Moreno Raúl, Red Sinti-Techan, organizaciones que la integran y visión sobre los movimientos de Resistencia en El Salvador, entrevista personal, dirigente de la Red Ciudadana Contra el Comercio e Inversión SINTI TECHAN; Universidad de El Salvador, 5 de noviembre de 2007.
7. Martínez Lorena, El MPR-12 como sujeto histórico y la direccionalidad de los movimientos sociales en el futuro inmediato, ponencia, Miembro de la coordinación Nacional del Movimiento Revolucionario Popular 12 de Octubre y presidenta de CRIPDES, Universidad de El Salvador, 9 agosto de 2007
8. Guadalupe Erazo, Movimiento de resistencia en El Salvador, ponencia, miembro de la Coordinación Nacional del Bloque Popular Social y diputada suplente en la Asamblea Legislativa de El Salvador del partido FMLN, Universidad de El Salvador, 9 agosto de 2007.

#### PERIODICOS

1. Diario Oficial No. 193 Tomo 373 de 17 de octubre de 2006, Pág., 27

#### DIRECCIONES ELECTRONICAS DE SITIOS WEB CONSULTADOS

1. Banco Central de Reserva, [www.bcr.gob.sv/estadísticas](http://www.bcr.gob.sv/estadísticas).
2. CDC (...) Energía eléctrica, Centro para la Defensa del Consumidor. [http://www.cdc.org.sv/energia\\_electrica.asp](http://www.cdc.org.sv/energia_electrica.asp).
3. Depto. de Agricultura de EE.UU. [www.fas.usda.gov/ustrdscripsts/USReport.exe](http://www.fas.usda.gov/ustrdscripsts/USReport.exe)

4. Lara López, Edgar, “Impactos sociales y económicos de la privatización de la distribución de energía eléctrica en El Salvador”, Publicado por Fundación Nacional para el Desarrollo, Abril de 2006. <http://www.funde.org/>.
5. Monge, Rigoberto "El Salvador, Frente a Nuevos Retos y Oportunidades" [www.miactuidad.com/247-248/32-elsalvador.html](http://www.miactuidad.com/247-248/32-elsalvador.html).
6. Pineda , Roberto, “La privatización de la salud en El Salvador”, [www.monografias.com](http://www.monografias.com)
7. [www.nadir/INTIAVIT/org/free/ftaa/noticias\\_n/indexes/htm](http://www.nadir/INTIAVIT/org/free/ftaa/noticias_n/indexes/htm)
8. [www.rree.gob.sv/website/comunidades1.html](http://www.rree.gob.sv/website/comunidades1.html)
9. [www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm](http://www.artehistoria.jcyl.es/historia/contextos/3670.htm) - 24k.
10. [www. http://es.wikipedia.org/wiki/Poder\\_popular](http://es.wikipedia.org/wiki/Poder_popular).
11. [www.antroposmoderno.com/antro-articulo.php?id\\_articulo=626](http://www.antroposmoderno.com/antro-articulo.php?id_articulo=626) - 61k
12. [www.http://es.wikipedia.org/wiki/Poder\\_popular](http://es.wikipedia.org/wiki/Poder_popular), Roger Blandino, Las luchas populares en El Salvador.

#### TESIS

1. Archila Reynaldo y otros, “Reconstrucción histórica del movimiento social de resistencia en El Salvador 2000 – 2006”, tesis de graduación, Ciudad Universitaria, San Salvador, Universidad de El Salvador, Escuela de Ciencias Sociales, 2008, Págs. 49-107.
2. Argumedo, Naun. y otros, “Reconstrucción conceptual y tipológica de los nuevos movimientos sociales en el salvador 1998-2006”, tesis de graduación, Ciudad Universitaria, Universidad de El Salvador, Escuela de Ciencias Sociales, 2006, Págs. 13-48

**SEGUNDA PARTE: DOCUMENTOS DE PLANIFICACION  
DEL PROCESO DE GRADUACION**

- 1. PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL “MOVIMIENTO POPULAR DE  
RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE EN EL SALVADOR CONTRA LAS  
POLÍTICAS NEOLIBERALES Y PROPUESTAS DE LUCHA HACIA LA  
TRANSFORMACIÓN. 1992-2007”**
  
- 2. DIAGNOSTICO DEL PRESENTE “LAS FUERZAS SOCIALES EN EL  
SALVADOR 1192-2007”**
  
- 3. PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL “LAS FUERZAS SOCIALES EN EL  
SALVADOR 1992-2007”**

**PROYECTO DE INVESTIGACION SOCIAL**

**“MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE EN EL  
SALVADOR CONTRA LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES Y PROPUESTAS  
DE LUCHA HACIA LA TRANSFORMACIÓN. 1992-2007”**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**“MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE  
OCTUBRE EN EL SALVADOR CONTRA LAS POLÍTICAS  
NEOLIBERALES Y PROPUESTAS DE LUCHA HACIA LA  
TRANSFORMACIÓN. 1992-2007”**

GRUPO DE INVESTIGACION N° 1

CHACON CALDERON, IVAN GERBACIO  
IRAHETA FUENTES, RODIL ANTONIO  
VILLEDA, ESMERALDA ARELY

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL ELABORADO POR ESTUDIANTES  
EGRESADOS DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA, PARA EL PROCESO DE  
GRADO, CICLO I –2007

DOCENTE DIRECTOR  
LICENCIADO: JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN  
MAESTRA: MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO

30 DE ABRIL DE 2007

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR

## INDICE

	Página
INTRODUCCIÓN	174
IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL	176
RESUMEN	177
1. OBJETIVOS DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL	178
1.1. OBJETIVOS GENERALES	178
1.2. OBJETIVOS CON LA LÓGICA DEL DESCUBRIMIENTO	178
2. JUSTIFICACIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO	180
3. CONSTRUCCIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO	182
3.1. CAMPO PROBLEMÁTICO	182
3.2. FORMULACIÓN Y DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA	196
3.3. ENFOQUE HISTÓRICO DEL PROBLEMA	203
4. ESTRATEGIA METODOLÓGICA	209
4.1. FASES Y MECANISMOS	209
4.2. PROCEDIMIENTOS	209
4.3. USO DE MÉTODO	210
4.4. USO DE TÉCNICAS	211
4.5. USO DE TEORÍA	211
5. PROPUESTA CAPITULAR	212
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	214

## INTRODUCCIÓN

El presente Proyecto de Investigación Social ha sido elaborado por tres estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, como requisito del “Reglamento General de procesos de graduación de la Universidad de El Salvador” que imparte la Escuela de Ciencias Sociales “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”, Facultad de Ciencias y Humanidades, durante el ciclo I-II 2007.

El tema general del cual ha partido la investigación es “Los movimientos sociales en El Salvador 1970- 2003”, el cual fue analizado en sus múltiples aspectos para comprender el fenómeno en su totalidad. Esto permitió la definición del tema específico de la presente investigación: “Movimiento Popular de Resistencia Doce de Octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. 1992-2007”, con el propósito de orientar el análisis de la realidad salvadoreña, en sus diferentes dimensiones, en torno a la estructuración de nuevos movimientos sociales nacionales a partir de la reestructuración de las actuales fuerzas sociales y sus implicaciones en el ámbito socio-político, identificando sus tendencias y contradicciones fundamentales, que servirán de base en la elaboración de alternativas de solución viables.

La importancia de esta investigación radica en conocer y analizar las motivaciones que han permitido el surgimiento en El Salvador del MPR-12 como nueva estructura social y política, que va llenado los espacios de acción dejados por el sujeto histórico, el marco de la transición democrática, ocurrida posterior a los acuerdos de paz, así también cuales son sus perspectivas de lucha para la transformación en la implementación de las políticas neoliberales a partir del modelo económico.

Este documento está dividido en cinco partes; primero, se presentan los Objetivos del problema de investigación social, que orientarán el proceso de construcción del objeto de estudio; en segundo lugar, la Justificación del problema, donde se plantea la situación

de la problemática en torno a la conformación del MPR-12; en tercer lugar, la Construcción del Objeto de Estudio, que contiene los tres momentos de investigación desde la lógica dialéctica: Campo Problemático, Formulación y Delimitación del Problema y Enfoque Histórico; el cuarto aspecto se refiere a la Estrategia Metodológica, en la que se presentan el método, las técnicas los procedimientos y la teoría, que se utilizarán durante el proceso de investigación; y, en el quinto apartado se presenta la propuesta capitular para estructurar el informe final.

La metodología utilizada en la elaboración de este proyecto de investigación social ha sido la lectura y discusión, al interior del equipo de investigación, sobre documentos relacionados con el tema, lectura crítica de las noticias periodísticas sobre el MPR-12, reuniones planificadas para la elección de las opciones posibles y viables a ser investigadas, y, la aplicación del método de la lógica del descubrimiento, que posibilita el conocimiento y ordenamiento de la realidad social a partir de los mecanismos de apertura, aprehensión y problematización.

### **IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL**

**NOMBRE:** “MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE EN EL SALVADOR CONTRA LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES Y PROPUESTAS DE LUCHA HACIA LA TRANSFORMACIÓN. 1992-2007”

**LOCALIZACIÓN:** EL SALVADOR.

**PERÍODO DE PLANIFICACIÓN:** FEBRERO- ABRIL DE 2007

**PERÍODO DE EJECUCIÓN:** MAYO 2007 – SEPTIEMBRE DE 2008

**EJECUTORES::** CHACON CALDERON, IVAN GERBACIO  
IRAHETA FUENTES, RODIL ANTONIO  
VILLEDA, ESMERALDA ARELY

**GESTORES:** ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Lic. Gerardo Iraheta Rosales”  
LICENCIATURA EN SOCIOLOGIA

**FECHA DE PRESENTACIÓN:** 30 DE ABRIL DE 2007

## **RESUMEN**

El presente Proyecto de Investigación Social sobre “Movimiento Popular de Resistencia Doce de Octubre en El Salvador contra las Políticas Neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. 1992-2007, presenta las ideas del proceso que se llevará a cabo para realizar la investigación, especificando su problemática, articulación, justificación, el método, los mecanismos y el tiempo. Además se presenta un acercamiento sobre la Totalidad de la situación objeto de estudio, en sus niveles: social, económico, político, institucional y jurídico, que se delimita por medio del concepto ordenador de los sujetos sociales, potenciando el nivel social. Se definen como unidades de análisis las actuales fuerzas sociales aglutinadas alrededor del MPR-12 y las políticas neoliberales impulsadas por el gobierno de El Salvador, surgidas en el actual nivel de globalización, además se define el espacio en el que se analizarán las prácticas de estos sujetos sociales durante el período de 1992 - 2007, lo que servirá de base para elaborar una propuesta de agenda de lucha para el impulso de un movimiento social organizado alrededor de las perspectivas del MPR-12 en El Salvador.

## **1. OBJETIVOS DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL**

### **1.1 OBJETIVOS GENERALES**

#### **1.1.1. Sobre el tema**

Conocer las diferentes políticas neoliberales implementadas por los gobiernos de ARENA, ante el surgimiento y formas de lucha del Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre, en El Salvador.

#### **1.1.2. Sobre el método**

Realizar una investigación social aplicando los procedimientos de la lógica del descubrimiento, que permita aprehender desde la realidad y articular desde los diferentes niveles la evolución de las políticas neoliberales y la actual configuración del Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre.

#### **1.1.3. Sobre las técnicas**

Aplicar la técnica de investigación cualitativa preferiblemente que posibilite los procesos de análisis, síntesis y recolección de datos de la realidad para la reconstrucción del objeto de estudio.

### **1.2.OBJETIVOS CON LA LÓGICA DEL DESCUBRIMIENTO**

#### **1.2.1. Objetos posibles**

1.2.1.1. Aprehender los diferentes momentos históricos sobre las políticas neoliberales, los acuerdos de paz y el surgimiento de nuevos movimientos sociales.

1.2.1.2. Contextualizar los procesos sociopolíticos y las formas de lucha, de los movimientos sociales después del plan de reconstrucción nacional.

1.2.1.3. Identificar críticamente los intentos de consolidación del modelo neoliberal y el surgimiento de los movimientos de resistencia.

### **1.2.2. Objeto articulado**

1.2.2.1. Problematizar sobre los diferentes momentos o fases evolutivos, que han estructurado y transformado el Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre.

1.2.2.2. Contextualizar las propuestas, demandas y formas de lucha a corto mediano y largo plazo que pretende efectuar el Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre, en el contexto neoliberal.

1.2.2.3. Identificar las tendencias, contradicciones y perspectivas del Movimiento Popular de Resistencia doce de Octubre en cuanto a sus formas de lucha contra las políticas neoliberales.

### **1.2.3. Objeto construido**

1.2.3.1. Construir una propuesta de agenda dentro de la cual se defina la identidad del Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre y su incidencia en el proceso de construcción del poder popular, contra las políticas neoliberales.

## **2 JUSTIFICACIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO**

El tema referente a los movimientos sociales en El Salvador surge a partir de la necesidad social por definir las relaciones en términos de integración social que afectan a la población, a causa de la intervención estatal que, desde hace algunos años, mediante la implementación de las políticas neoliberales, afecta directamente a los grupos sociales. Este es un fenómeno que ha estado presente durante varias décadas en la realidad salvadoreña, pero en este momento ha tomado una dinámica en la que destacan las contradicciones existentes entre la heterogeneidad de las fuerzas sociales.

Este tema es de relevancia para la sociedad salvadoreña, pues en el contexto actual, se observa un alto nivel de polarización y de incumplimiento a los acuerdos democráticos suscritos en Chapultepec, México, en 1992, no de una democracia electorera-, así como por la incapacidad gubernamental, por sufragar las demandas políticas y sociales de los actores y el surgimiento de nuevos actores, tras el incremento de la crisis al interior del tejido social salvadoreño; pues, en el país se han evidenciado con frecuencia las contradicciones entre gobierno y sociedad civil organizada, generadas a partir de las políticas neoliberales que se implementan en el tratamiento a los problemas generados por los intereses sociales, es decir, el embate preponderante impuesto por el Estado a través de la lógica del mercado y la economía de mercado propia del modelo económico neoliberal..

La factibilidad de esta investigación está referida a que existe información bibliográfica suficiente sobre este tema y diversas instituciones públicas y privadas, así como organizaciones sociales, que podrían contribuir con información a partir de la experiencia que han obtenido en el desarrollo de sus agendas, programas y proyectos, lo cual permitiría un análisis más consistente sobre esta situación.

Como aporte, con esta investigación se pretende contribuir al conocimiento y análisis de la situación problemática que generó el surgimiento del MPR-12 como fuerza social organizada en El Salvador, además se elaborará una propuesta para que las fuerzas sociales, desde sus distintos niveles establezcan con claridad sus responsabilidades y competencias en la solución de la problemática.

### **3 CONSTRUCCIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO**

#### **3.1. CAMPO PROBLEMÁTICO.**

El campo problemático corresponde al primer apartado de la construcción del objeto de estudio de este destaca el proceso de aprehensión de la realidad, la configuración problemática para lograr posteriormente el recorte posible del objeto posible del objeto de estudio.

##### **3.1.1. Aprehensión**

El Salvador se ha caracterizado durante su historia por ser un país, donde siempre han existido las desigualdades sociales, en donde una minoría es la dueña de todas las riquezas, basado en un modelo concentrador es decir el sistema capitalista como tal y por otra parte esta la gran mayoría que se encuentra empobrecida por las condiciones excluyentes de los modelos implementados en diferentes años, que siempre benefician a esa minoría.

Como se ha mencionado anteriormente en El Salvador, los distintos gobiernos nacionales han mostrado poca preocupación por las condiciones del funcionamiento del sistema social, económico y político; situación que se origina debido a que, la Formación Económico Social Salvadoreña se caracteriza por la relación estrecha entre el sistema productivo capitalista y el sistema político de Gobierno, caracterizado por el centralismo en la toma de decisiones.

En la actualidad se esta implementando el modelo neoliberal, con sus diferentes componentes: privatizaciones, reducción del papel del Estado, etc.

Este modelo al igual que los anteriores han generado una pobreza aun más marcada, en donde la brecha se abre aun más.

Ante esto y debido a las precarias condiciones sociales y económicas que impactan negativamente a las grandes mayorías, se ha ido configurando el creciente surgimiento de una multitud de fuerzas sociales que luchan contra este modelo de dominación el cual surge desde el interior del tejido social, que aglutinan las iniciativas

de distintas y heterogéneas organizaciones y que a la vez muchas de las personas que las integran fueron líderes y piezas clave durante el conflicto recién pasado en alguna de las organizaciones existentes.

Pero es de mencionar que durante el conflicto todas tenían claro el objetivo por el cual luchaban, y la lucha tenía un sentido, en cuanto que el contexto estaba dado y era propicio para el proyecto revolucionario que se pretendía alcanzar.

Pero después de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, queda en evidencia un problema y es que hay una desestructuración del Movimiento Popular Revolucionario, del cual la lucha tenía un marcado sentido de clases, y esta era en contra del modelo dominante que para ese momento era represivo y con muchas desigualdades.

Con la firma de estos acuerdos de paz, este movimiento toma forma como partido político al legalizarse y ser el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), paralelo a esto se da la desmovilización de los combatientes que conformaban la guerrilla, ante esto por parte del gobierno se ejecutó un plan de inserción a la vida económica social política del país, para todos los desmovilizados, además el FMLN, se legaliza como partido político, todos los sectores ahí representados durante la guerra se quedan en un vacío de representación de objetivo de lucha que era claro y fuerte en los años 70 y 80.

Es ese contexto que se ve el surgimiento de diferentes fundaciones, gremios, organizaciones no gubernamentales, quienes retoman el papel del movimiento revolucionario, en cuanto a la lucha o protesta del modelo y sus políticas neoliberales.

Después de los Acuerdos de Paz surgen nuevas organizaciones, grupos de protestas, sindicatos gremios, grupos intermedios tanto sociales e institucionales, grupos de presión etc, los cuales tienen sus intereses y demandas específicos, pero que no luchan contra las estructuras del poder, si no mas bien luchan por cuestiones inmediatas, económicas, por sus intereses propios, por llevar a buenos términos sus proyectos de asistencia a determinadas necesidades específicas de ciertos grupos de población. En

este caso mencionar las feministas, medioambientalistas y otros más, por lo tanto se carece de la presencia de un verdadero movimiento popular que cuestiona o se enfrenta directamente al sistema.

Consideramos que en este momento hay una crisis en relación a las organizaciones de la sociedad civil, que como se ha mencionado quedaron en un vacío después de 1992, y es donde las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), toman protagonismo, ante la ausencia de un verdadero movimiento social fuerte, capaz de enfrentarse al modelo, pero estas ONG's dado su estatus de legalidad y objetivos no se enfrentan directamente al gobierno, por lo que es de suponer que la clase dominante del país contaba con todas las condiciones para llevar a cabo a practica su modelo neoliberal.

Es posteriormente y ante los avances del neoliberalismo que se siente la necesidad de estructurar movimientos sociales mucho mas fuertes, en este contexto surgen los movimientos de resistencia tales como, Bloque Popular Social para la Democracia Real, Red Sinti Techan, Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre, (MPR-12), Este ultimo conformado por una serie de organizaciones no gubernamentales, confederaciones, sindicatos, vendedores informales, etc. Como equipo interesa conocer su estructura, proyecto, visión, agenda, pero principalmente interesa conocer como se enfrentan a las políticas neoliberales, en ese sentido sus estrategias de lucha, es decir como están enfrentándose ante este modelo dominante.

En la investigación se va a potenciar el nivel político ya que queremos estudiar el proceso político como se enfrentan a las políticas neoliberales implementadas por el partido en turno y que ha estado durante 18 años y además conocer el poder que este movimiento tiene para enfrentar al sistema, su correlación de fuerzas, la capacidad de aglutinar a diferentes organizaciones y de esta manera ver cuales son sus perspectivas de lucha para transformar el modelo.

Además se verán otros niveles como el social en donde, se quiere conocer su origen, estructura organizativa, composición social, y otros aspectos.

En lo económico es importante conocer los recursos con los que cuentan para sus diferentes actividades, su procedencia y forma de administrar.

En lo cultural la identidad de las diferentes organizaciones con el movimiento, si se sienten parte de su lucha o lo ven como instrumento para lograr sus objetivos.

En lo jurídico las diferentes leyes, es decir el marco jurídico represivo que impone limitantes para su accionar o lucha y como estas pueden limitar o potenciar su lucha, entre estas la recién aprobada ley antiterrorista, que implica esta ley para la lucha del movimiento, y cual será la estrategia a seguir ante esta.

El periodo de la investigación es desde el año 1992 hasta 2007, dado la importancia de esta fecha como se explicado anteriormente.

### **3.1.2. Configuración Problemática**

Al haber planteado el problema que existe y cual es el nivel a potenciar en la investigación y porque es importante cuestionar a nivel macro: ¿Cuánto va a lograr el Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre cambiar o modificar el modelo neoliberal implementado y hasta donde el modelo va a permitir esos cambios en caso de darse?

A nivel micro y siempre relacionado con la pregunta anterior, pero ya mas específico sobre el movimiento ¿Cuáles son las capacidades políticas que tiene el Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre para transformar las políticas neoliberales en El Salvador?

El Movimiento plantea que su objetivo es luchar contra las políticas neoliberales ante esto cabe preguntara nivel político ¿Con sus formas de lucha se están enfrentado a las políticas neoliberales y con estas poder transformarlas, cual es su poder para aglutinar diferentes organizaciones y de esta manera enfrentar y llegar a cambiar el sistema?

El movimiento plantea que su organización es fuerte y de diferentes sectores, entonces ¿Tiene el MPR-12 una organización fuerte que sea capaz de generar una lucha para que se de el cambio?

Como todo movimiento necesita de recursos para muchas de sus actividades ¿Existen las condiciones económicas para que el MPR-12 genere un cambio en el sistema, y tienen la capacidad económica para realizarlo?, en este sentido también puede hacerse la pregunta ¿Cuál es el potencial que tiene el MPR-12 y las posibilidades del mismo para la movilización de recursos?

Un movimiento social se caracteriza por su identidad entre las organizaciones que lo componen, lo cual se manifiesta en las formas de actuar, por lo tanto se puede preguntar ¿las organizaciones que integran el MPR-12, comparten el objetivo y la lucha de este o tienen objetivos diferentes?

Las leyes limitan muchas veces el accionar de los movimientos sociales, en este caso en lo jurídico ¿Existen los espacios legales para que con su forma de lucha el MPR-12 logre un cambio en el sistema, existe apertura en lo jurídico para su accionar, que limitantes enfrentan ante la nueva ley antiterrorista y cual será la estrategia de lucha ante esta?

### **3.1.2.1. Relación Sujeto – Objeto**

EL Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre, al igual que otros movimientos de resistencia en El Salvador surge a raíz de la implementación del modelo neoliberal y encaminan su lucha contra este, pero muchas veces su lucha no tiene el impacto suficiente para detener estos procesos, dado algunas veces por lo coyuntural de su accionar, es decir muchas veces pareciera que este movimiento no tuviera una agenda bien definida de cómo luchar o en que momento.

Ante eso como equipo interesa conocer las diferentes medidas neoliberales implementadas y las propuestas de lucha que Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre realiza contra la implementación de estas medidas, para detenerlas o de ser posible transformarlas

### **3.1.2.2. Relación Sujeto – Realidad**

Con la firma de los Acuerdos de Paz firmados en 1992, se da la apertura para un cambio en el nuevo contexto salvadoreño, en donde los últimos cuatro gobiernos se han caracterizado por la centralización en la toma de decisiones sobre las políticas públicas y sociales en el Órgano Ejecutivo, dándose una interrelación entre los ámbitos político y lo económico. Por un lado el partido de derecha que considera que la apertura de mercado es lo mejor para el país, con una fuerte hegemonía económica de algunos pequeños grupos financieros y con una serie de proyectos y reformas que el Estado ha impulsado, no ha podido mejorar el rumbo en general de El Salvador. Paralelo a esto una fuerte polarización política entre los dos partidos mayoritarios que velan por sus intereses partidarios y no tanto por el cumplimiento de ayudar y representar a la sociedad civil en sus demandas más inmediatas.

Con la implementación del Neoliberalismo que es un sistema económico, se ha generado una serie de inconformidades con algunos grupos, organizaciones y la sociedad civil en general, por cuanto el nivel de vida se hace más costoso, beneficiando solamente a una minoría de la sociedad, quienes sienten mayormente el impacto de los efectos de este, entre estos efectos los de las privatizaciones en los servicios públicos y últimamente los Tratados de Libre Comercio (TLC's) entre otros. Todo lo anterior, debido a la lógica de Mercado que se nos ha impuesto, con la idea de abrir los mercados de los países.

Ante este panorama de desigualdades y ejecución de medidas ante la población la sociedad civil, principalmente las agrupaciones colectivas, han tratado de impulsar sus programas y proyectos para atender su problemática específica de sus favorecidos, sin embargo, se han visto limitados en cuanto a su capacidad financiera, técnica y legal, y por la implementación de programas y proyectos del movilización que no responden a su problemática específica.

### 3.1.2.3. Relación Sujeto – Conocimiento

Como se ha mencionado los movimientos de resistencia y en especial el MPR-12, tienen sus formas de lucha contra las políticas neoliberales, pero hasta el momento no han logrado cambios sustanciales, ante esto consideramos importante realizar una investigación en la que se contemple una propuesta sobre las políticas neoliberales y la construcción del poder popular para una agenda de hacia donde encaminar sus formas de lucha para la transformación del sistema.

**Tabla N. 1**  
**CONSTRUCCIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO**

<b>OBJETO DE ESTUDIO</b>	<b>CONCEPTUALIZACION</b>
SUJETO	Movimiento Popular de Resistencia 12 de Octubre (MPR-12)
OBJETO	La lucha del MPR-12, contra las políticas neoliberales y sus propuestas para la transformación del modelo.
REALIDAD	En El Salvador durante 18 años de gobierno de ARENA, se están implementando diferentes medidas, como privatizaciones, eliminación de aranceles y muchas otras mas, que son parte de los componentes del Modelo de Ajuste Estructural, iniciado en 1989 con Alfredo Cristiani.
CONOCIMIENTO	Estructurar un documento que contemple una propuesta sobre una agenda para que el MPR-12, por medio de la construcción del poder popular pueda encaminar sus luchas hacia la transformación o cambio del modelo neoliberal.

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

### 3.1.3. Recorte del Objeto Posible

Partiendo del análisis de los Universos que conforman la Totalidad, se ha posibilitado el recorte de la realidad, el cual se define como: **“Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre contra las políticas neoliberales 1992-2007”**, consideramos que es importante investigar este tema ya que de configurarse un

movimiento fuerte, y darse la construcción del poder popular, será posible configurar una agenda de lucha que realmente lleve a generar los cambios propuestos y necesarios en el país.

### 3.1.3.1. Descripción del Objeto Posible

El proceso de conformación y propuestas de lucha del MPR-12 observado desde la realidad actual presenta diferentes categorías de percepción, análisis e interpretación a causa de la concentración del poder en el Gobierno Central, la imposición del modelo económico neoliberal que entra en contradicción con el modelo democrático incluyente o deliberativo, y que a la larga aísla o discrimina los esquemas sociales de la ciudadanía (fuerzas sociales), en la solución de su problemática en particular. Es decir, que el principal factor que ha originado la contradicción entre Gobierno Central y la población civil, ha sido la imposibilidad del sujeto para que desde sus prácticas se forme su propia realidad a implementar.

### 3.1.3. 2 Concepto Ordenador y Observables

Para el análisis desde la Totalidad, se constituye la conformación de un concepto ordenador, cuyo análisis estructural permitirá encontrar los puntos de articulación de los diferentes niveles, para reconocer los factores que determinan los momentos de contradicción, estabilidad/crisis y de sus eventual evolución en el accionar colectivo; en tal sentido, a partir de las inferencias epistemológicas, antes expuestas se puede seleccionar en este apartado (desde el recorte de la realidad) como concepto ordenador, que conllevan un significado “mas allá del contenido explicativo que los mismos establecen sobre la realidad”<sup>70</sup> para el presente proceso de investigación social, y que permitirán encontrar los puntos de articulación de los diferentes niveles, se establece un concepto ordenador, sea este, al **Movimiento Popular de Resistencia 12 de octubre**, se define como las diferentes formas de expresión al interior de la estructura social salvadoreña, cuya dinámica es observable en

---

<sup>70</sup> Hugo Zemelman, “Conocimiento y Sujetos Sociales: contribución al estudio del presente”, Pág. 40.

las coyunturas específicas en los diferentes ámbitos de la realidad: social y político a través de sus prácticas, conflictos y propuestas, y que imprimen una dirección al proceso de movilización colectiva sociales.

Nuestro segundo concepto ordenador son, las **políticas neoliberales** las diferentes medidas implementadas por el gobierno de ARENA, desde 1989 que incluye la liberalización de la economía y la reforma del Estado.

A continuación se presenta una tabla con una síntesis del análisis de la problemática, ubicando los conceptos ordenadores con sus respectivos observables y datos empíricos, elementos que permitirán analizar los puntos de articulación, de las luchas del MPR-12 y las políticas neoliberales.

**TABLA N. 10**  
**CONCEPTO ORDENADOR, OBSERVABLES Y DATOS EMPÍRICOS**

CONCEPTO ORDENADOR	OBSERVABLES	DATOS EMPÍRICOS
<p><b>Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre.</b> Son las formas de expresión al interior de la estructura social salvadoreña, cuya dinámica es observable en las coyunturas específicas en los diferentes ámbitos de la realidad: social y político a través de sus prácticas, conflictos y propuestas, y que imprimen una dirección al proceso de movilización colectiva contra las políticas neoliberales.</p>	<p>Estructuración</p> <p>Base social</p> <p>Formas de lucha</p> <p>Estrategias</p> <p>Alianzas</p> <p>Objetivos de lucha</p>	<p>Origen, evolución, estructura.</p> <p>Foro de la Sociedad Civil, Concertación Laboral y Social, Confederación de cooperativas de la Reforma Agraria CONFRAS, Comunidades Rurales para el Desarrollo de El Salvador CRIPDES.</p> <p>Confederación Sindical de Trabajadores de El Salvador CSTS, Mesa Permanente de Mujeres Rurales.</p> <p>Comunicados de prensa, Marchas, Toma de instalaciones públicas y privadas, Cierre de carreteras, Cierre de fronteras, Concentraciones, Huelgas, Seminarios, Talleres, Conciertos.</p> <p>agenda, proyecto, visión.</p> <p>Foro social y económico, Grito de los Excluidos, Centroamérica Dialogando.</p> <p>Propuestas antineoliberales.</p>
<p><b>Políticas neoliberales</b> Diferentes medidas implementadas por el gobierno de ARENA, desde 1989 que incluye la liberalización de la economía y la reforma del Estado, las que han tenido un impacto en el aumento de la pobreza.</p>	<p>Privatizaciones</p> <p>Concesiones</p> <p>Flexibilidad laboral</p> <p>Políticas fiscales</p> <p>Marco jurídico</p> <p>Modernización del estado</p> <p>Medidas económicas</p>	<p>Banca, energía eléctrica, telecomunicaciones, pensiones, puertos, aeropuertos y ferrocarriles, consultas externas del seguro social, cierre de empresas publicas.</p> <p>Servicios de Seguridad, alimentación, puertos, algunos Servicios de Salud, aseo, limpieza.</p> <p>Sub-contratos, aumento de horas laborales, no prestaciones sociales</p> <p>Eliminación de los impuestos a las exportaciones de café, azúcar, al patrimonio, reducción de aranceles, reducción del impuesto a la transferencia de propiedades, sobre la renta.</p> <p>Leyes antiterroristas, del crimen organizado, reformas al código penal y procesal.</p> <p>Despidos, creación de intendencias.</p> <p>Fideicomisos, préstamos externos, dolarización, aumento del IVA.</p>

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

Cada nivel de la realidad está relacionado con una parte y con el todo de la realidad problemática, denominándose a este campo de relaciones como universo; así, para la articulación de los niveles en los que se ha aprehendido la acción del MPR-12 se ubican en la siguiente tabla.

**TABLA N. 11**  
**CONJUNTO DE UNIVERSOS DE OBSERVABLES**

UNIVERSO POLITICO	UNIVERSO ECONOMICO
<p>Con la implementación de las políticas neoliberales en El Salvador se afecta en lo económico ya que se generan espacios para la aplicación de diferentes formas de reducción del estado para un libre mercado en donde el gobierno termina siendo limitado y no puede intervenir o regularlo, esto por la apertura a tratados de libre comercio donde los mas afectados son los pequeños productores, y en esto a la larga esta aumentado las desigualdades en cuanto al poder adquisitivo de las personas, aumentando así mismo los niveles de pobreza y exclusión social.</p> <p>A nivel jurídico institucional, el gobierno ve en las iniciativas de movilización social, un desafío y peligro para sus intereses políticos ante lo cual establece una serie de estrategias de prevención y control, como la ley antiterrorista, para reprimir todo tipo de manifestación ciudadanas, sin importar los motivos por lo que se están dando tales acciones.</p> <p>En lo social se afecta y debilita mucho, pues la organización social muchas veces se ve debilitada, por la implementación de estas políticas neoliberales, ya que limitan el derecho a sindicalizarse, organizarse para luchar; en lo jurídico establece leyes, generando represión, y miedo en la población.</p> <p>Las organizaciones sociales enuncian sus demandas, acciones, y elaboran propuestas para solucionar la problemática que más les afecta, en ese sentido recurren a las instancias gubernamentales para incidir en las decisiones, muchas veces en una relación contradictoria con las instancias del Gobierno Central que tratan de imponer proyectos que no representan la solución real a las demandas y necesidades locales.</p> <p>En lo cultural la concepción de identidad en la población va cambiando a tal punto que se vuelve una sociedad consumista, sin visión de cambio y que se deja llevar por lo generado a través de los medios de comunicación que están haciéndole el juego a los grandes empresarios, que poco a poco van diciendo a la población de los beneficios de acciones llevadas a cabo y que son parte del modelo. a nivel cultural para el caso de las Organizaciones Sociales, estas no han tenido mayor acceso a espacios de participación para impulsar sus visiones sobre la cultura política y participando en las diversas formas del funcionamiento institucional del Estado.</p>	<p>En lo político, se van adoptando medidas económicas neoliberales, tanto de carácter nacional como internacional que benefician a un grupo reducido de sector dominante económicamente de la población, dejando a muchos desposeídos, y en general se termina aumentando los círculos de pobreza y exclusión social, esto por que en la forma de actuar el lo político, esta marcado por un ambiente político tendiente a partidizar descuidando las mayorías de la población.</p> <p>En lo ideológico, lejos de potenciar la concertación de todos los sujetos sociales, alrededor de una iniciativa democrática participativa, les condiciona y evita su participación en los mecanismos de promoción de igualdad y cohesión social; tales elementos, funcionan como observables que marcan la relación entre Gobierno Central, grupos de poder económico y ciudadanía civil a nivel nacional.</p> <p>Los grupos de poder económico ven en las iniciativas de movilización social, una amenaza, no tanto para la seguridad de sus bienes patrimoniales, sino por las consecuencias que estas representan a futuro por la conformación de una cultura de democracia participativa a través de la participación ciudadana.</p> <p>En el ámbito social, la ejecución de estas medidas genera que la brecha entre los más pobres y los ricos del país se haga aun más grande, aumentado los índices de pobreza, desempleo, analfabetismo, delincuencia, todo esto a nivel social.</p> <p>En lo jurídico, se están dando diferentes reformas a las leyes de política económica, para asegurar que las empresas transnacionales, puedan entrar al mercado nacional y no se cuida que los productores nacionales puedan estar protegidos ante las grandes empresas y debido ha crecimiento económico.</p> <p>En lo cultural, se van asumiendo los roles en la forma de ver la cuestión económica desde un enfoque consumista, esta forma de ver la economía va modificando la identidad en el comportamiento que tradicionalmente ha tenido la población, dicha perdida de la identidad se profundiza con el consumo de la población mediante el proceso de remesas en el que se encuentra la mayoría de la población.</p>

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .I en Proceso de Graduación, Ciclo I-2007, a II 2008.

### **3.1.3.3 Articulación de los Universos**

#### **(Nivel potenciado, Ámbito y área en que se planifica su desarrollo)**

En el contexto de la política económica salvadoreña, existe una diversidad de sujetos sociales relacionados dentro de tal proceso, que en la actualidad está siendo orientada desde la visión del neoliberalismo, lo cual, conlleva a establecer una articulación propia, al momento de definir su correlación con los demás niveles de la realidad; sean estos: el escenario económico, donde es perceptible la ausencia de una planificación estatal orientada a potenciar o favorecer el desarrollo en el área social, sino que más bien, esta siendo orientada a llevar a cabo los procesos propios de programa de ajuste económico desde la perspectiva neoliberal.

En el ámbito político, toda iniciativa de transformar el país en una sociedad con altos niveles de gobernabilidad desde la perspectiva democrática, (basados en la vigencia plena del Estado de Derecho) ha quedado mecanizado a las reglas y procedimientos propios de la metodología auto impuesta por los impulsores del proceso neoliberal. Esto conlleva al planteamiento del ámbito social, que lejos de convertir a El Salvador en una sociedad moderna, basada en la promoción e integración del tejido social, con acceso generalizado a la información, orientada a reducir significativamente la pobreza y a la consecución del bien común; ha causado un retroceso en el desarrollo del individuo, a través de un continuo desgaste en la dignidad de la persona, especialmente de las más pobres, además de completa inseguridad en todos los aspectos de la vida humana.

Es en tal sentido que la actual política económica, ha conformado el actual nivel de inequidad social, perceptible inclusive los ámbitos de nuestra cultura local, la cual, gradualmente está siendo “globalizada” (por la fuerza de la cultura del mercado) es decir que, el mercado en vez de generar igualdad de oportunidades para todos, es una afrenta las buenas costumbres tales como la solidaridad social en pro del consumismo y del individualismo. Aparte del embate causado a los procesos de intercambio económico, de

la división del trabajo, y los movimientos migratorios, por parte de la globalización (como etapa última del proceso neoliberal).

### **3.1.4. Recorte del Objeto Posible**

A partir del análisis de los Universos que conforman la Totalidad, se ha posibilitado el recorte de la realidad, el cual se define como: **“Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre contra las políticas neoliberales en El Salvador 1992-2007”**.

#### **3.1.4.1. Descripción del Objeto Posible**

El movimiento Popular de Resistencia doce de octubre de acuerdo a sus prácticas, luchas y formas de organización, ha presentado limitantes en relación a las diferentes agendas que cada una de las organizaciones que lo integran posee; así mismo, se han enfrentado a las políticas neoliberales y represivas del Estado, lo que genera una constante lucha tanto ideológica como practica.

Ante esto se hace necesario realizar una investigación sobre la estructuración de este movimiento y la forma en como se enfrentan a las políticas implementadas por los gobiernos en turno y así en un determinado momento lograr cambios en estas políticas. También será necesario destacar el papel del gobierno central en cuanto a la implementación de las diferentes políticas neoliberales y aplicación de leyes contra la lucha del movimiento social.

#### **3.1.4.2. Perfil del Objeto Posible**

El perfil de la problemática, gira en torno a la lucha del MPR-12, entendiendo como un movimiento de resistencia que se desarrolla en la línea de pensamiento ideológico de la izquierda, pero que esta en un análisis permanente del nuevo momento histórico que se vive después del rumbo que se da al pensamiento socialista y que en el caso de El Salvador se reconfigura con los acuerdos de paz, en tal

sentido su lucha estaría enfocada en contra de las políticas neoliberales y sus propuestas para la transformación del modelo, y que le caracteriza como un movimiento, con perspectivas de una gran resistencia y persistencia en su accionar, con una capacidad latente de juntar a los conglomerados poblacionales en los ámbitos y momentos coyunturales donde sea necesaria la oposición estructural del movimiento, no ya como actor social, sino como un potenciado actor político; en tal sentido la demostración de fuerza es a partir de un planteamiento de izquierda transformadora tanto en su discurso apegado al nuevo momento histórico, en donde la transformación debe ser un eje que guíe su accionar, pero siempre sin perder la combatividad mediante un esfuerzo coordinado para llevar a cabo sus acciones de protesta de la movilización colectiva, en donde la justificación de este accionar estaría siendo, por causa de las diferentes medidas, como privatizaciones, concesiones, eliminación de aranceles y muchas otras mas, que son parte de los componentes del Modelo neoliberal, iniciado en 1989, por lo que la investigación partiría siempre en su análisis desde el ámbito de lo político económico, cuando es obvio que, es a partir de los procesos de modernización, de privatización y en general de inserción en el proceso de globalización, y que tras su incorrecta implementación, conlleva a la concentración del capital y del poder, en detrimento de las grandes mayorías.

### **3.2 DELIMITACIÓN Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA**

En este segundo momento del Proyecto de Investigación, se efectuará una reflexión sobre el **“Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre contra las políticas neoliberales en El Salvador 1992-2007”**

En esta parte se expresa la dinámica de lo dado (estructural coyuntural), por lo que se reconstruirán los procesos en el tiempo largo (estructural), articulándose con los procesos coyunturales (tiempo corto), las cuales se contextualizarán en las dimensiones temporal espacial para ir definiendo las temáticas y sus categorías teóricas de análisis.

### **3.2.1. Niveles Estructural y Coyuntural**

#### **3.2.1.1. Nivel Estructural**

Este nivel sitúa la problemática dentro del proceso histórico cuya direccionalidad es determinada por la praxis de los movimientos sociales. De ahí que la investigación se inicia con un antecedente histórico inmediato a partir de 1989, el cual es representado en dos momentos: el primer momento de 1992-1996, ya que en este periodo se da el proceso de inserción de los desmovilizados de los diferentes grupos en conflicto y que con la firma de los acuerdo de paz en 1992, son incorporados a la vida productiva del país, este proceso se da básicamente mediante un plan de reconstrucción nacional implementado por el gobierno, que entre otras cosas le permitió al gobierno echar a andar libremente el programa de ajuste estructural iniciado en 1989, el segundo momento de 1997-2002, en donde el gobierno continua dando prioridad al programa de privatizaciones, iniciado y bien acogido después de los acuerdos de paz, dicho proceso se ve favorecido por diferentes acontecimientos como desastres naturales, surgimiento de políticas internacionales contra el terrorismo, etc, cuestiones que ocuparon a las organizaciones sociales surgidas después de los acuerdos de paz que se dedicaron a la reconstrucción y dejaron de lado la movilización y concientización social, con lo que el gobierno y los grupos de poder económico desarrollaran un amplio proceso en el programa de ajuste estructural.

En este nivel se articularán lo permanente relacionado con la formación económica salvadoreña, formación capitalista, es decir, se abordarán las diversas fases de las políticas neoliberales y la incidencia de estas en los diferentes ámbitos de la sociedad, relacionado con el accionar de la sociedad civil. Además como a partir de la firma de los acuerdos de Paz en 1992 “el contexto cambia, se disuelven todas las Movilizaciones Populares y cambia la conformación política con la integración del FMLN a participar activamente a la vida política de El Salvador. Además surge un nuevo contexto económico con la aplicación del Modelo Económico de la Globalización en el país, por medio de la apertura del Libre Mercado a nivel internacional. En lo político existen cambios radicales, como la inscripción legal del FMLN como partido

político y el partido ARENA que lleva a cabo una serie de cambios que agudiza la situación social, económica, con los cuatro periodos que lleva con el poder del ejecutivo.

La idea de consolidar una democracia más participativa es poca o casi nula, ya que si bien existe el derecho al sufragio en elecciones libres, la población no tiene los suficientes mecanismos para poder ser parte de la toma de decisiones sobre el rumbo del país; ante tal motivo ninguno de los partidos políticos legalmente establecidos, así como el Gobierno Central, ni otras instancias institucionales le brindan verdaderas soluciones a las problemáticas que asfixia y nubla el devenir de El Salvador.

Con este contexto han surgido nuevas agrupaciones, asociaciones, grupos, colectivos que han empezado a demandar por medios propios soluciones ante la diversidad de problemas y dificultades que se le genera a la sociedad en general<sup>71</sup> Surgen además los movimientos denominados de resistencia que comienzan a luchar de una manera mas directa contra el modelo neoliberal.

### **3.2.1.2. Nivel Coyuntural**

El nivel coyuntural esta referido al periodo de 2003–2007, como momento actual, en este periodo debido al rumbo del las políticas neoliberales surgen nuevos movimientos sociales que luchan de manera mas directa contra estas, entre estos el Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre, el cual se enfrenta directamente con el gobierno y sus políticas, de este estudiaremos su estructuración, propuestas, demandas y formas de lucha, además sus tendencias y perspectivas de lucha.

## **3.2.2. Dimensiones Temporal y Espacial**

### **3.2.2.1. Dimensión Temporal**

Para la investigación el tiempo que tomaremos comprende desde: 1992-2002, dividido en dos momentos, de 1992 a 2002 y de 2003 a 2007, pues

---

<sup>71</sup> Naun Argumedo y otros, “Reconstrucción conceptual y tipológica de los nuevos movimientos sociales en El Salvador 1998-2006”, Pág. 55

en este período desaparecen y aparecen nuevas formas de manifestación, como el MPR-12, por las distintas políticas que el Estado ha impulsado que no benefician y están en contra de la mayoría de la población más vulnerable.

En este contexto también es de mencionar las políticas económicas de libre mercado en su fase de globalización, que actualmente se impulsan, desprotegiendo a los comerciantes de la pequeña y mediana empresa y vendedores informales. Esto ha creado organizaciones, sectores de la sociedad civil y gremiales que están pronunciándose ante la entrada en vigencia del tratado de libre comercio CAFTA-DR, para que este no se implemente o reformar puntos que afectan a toda la sociedad salvadoreña, por lo que su composición se acentúa en diferentes estratos de la sociedad.

En el tiempo largo comprendido de 1992 a 2002 contextualizará lo estructural, y en el tiempo corto de 2003 a 2007, lo específico, es decir el MPR-12, ya que a partir de este año comienzan a organizar de manera mas fuerte movimientos de resistencia que luchan contra las políticas neoliberales impulsadas por el gobierno, entre estos el ya mencionado Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre y sus luchas contra las políticas neoliberales, para identificar de que manera sus practicas y formas de lucha pueden modificarlas.

### **3.2.2.2. Dimensión Espacial**

En este apartado se delimitará el espacio físico y social en que los sujetos sociales intervienen a través de sus prácticas en los distintos momentos del desenvolvimiento de la realidad.

Geográficamente el espacio que se retoma durante el periodo de la investigación corresponde a la República de El Salvador, que es el país más pequeño de Centroamérica y más densamente poblado (318 hab/km<sup>2</sup>). Su superficie es de 21,041 Km<sup>2</sup>, dividido territorialmente en 14 departamentos y divididos en tres grandes zonas Occidente, Centro y Oriente. Localizada en la parte noroeste de Centroamérica, limita al

norte y este con Honduras, en el extremo sureste con el Golfo de Fonseca, al sur con el Océano Pacífico y al noroeste con Guatemala.

Lo mas fuerte de la investigación se llevará a cabo en el área de San Salvador y otras zonas regionales en donde el MPR-12 posea base social y organizaciones que lo componen, puesto que hay mas presencia del movimiento y donde se dan los diferentes procesos y relaciones cargadas de gran antagonismo social, político y económico y también por que en esta área se da mas la toma de decisiones desde su principal adversario, el gobierno central que impulsa las políticas neoliberales.

Es en el área metropolitana donde la implementación de esta políticas golpean mas fuertes a la mayoría de la población, por lo tanto hay una constante lucha entre el movimiento y el gobierno, además se ira haciendo una comparación y posible grado de influencia de movimientos de resistencia a nivel internacional que se identifican y pueden fortalecer al MPR-12, en su proceso de demandas sociales.

### **3.2.3. Planteamiento y Conceptualización del Estudio**

#### **3.2.3.1. Planteamiento**

El abordaje de está investigación se hará partiendo de la necesidad de que existan propuestas de formas de lucha para, transformar el modelo, esto en un proceso de largo plazo que se daría mediante la construcción del poder popular que se incluyan la participación de todas las organizaciones o fuerzas sociales, que pertenecen al MPR-12.

Es de mencionar que los movimientos sociales y en este caso el MPR-12, ha tenido ciertas limitantes en su accionar esto debido a la represión por parte del gobierno central y los empresarios, ya que han propiciado un ambiente represivo que hace mas difícil su estructuración, limitan sus formas de lucha, debido a las leyes creadas, en donde se ha hecho que la población sienta temor de organizarse y participar, todo esto generando el libre paso e implementación de estas medidas sin mayor oposición.

Por lo tanto partiendo del ambiente de inestabilidad creado por el desarrollo de las políticas neoliberales impulsadas desde el gobierno central, se llega y delimita como problema de investigación “Movimiento Popular de Resistencia-12 de Octubre en El Salvador contra las políticas neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación 2003-2007.” Lo anterior se hace necesario por la falta de una agenda de organización que permita establecer un horizonte organizativo de las fuerzas sociales de Resistencia en El Salvador.

### 3.2.3.2. Categorías de Análisis.

Las categorías de análisis son movimiento **Popular de Resistencia doce de octubre** y se define como las formas de expresión al interior de la estructura social salvadoreña, cuya dinámica es observable en las coyunturas específicas en los diferentes ámbitos de la realidad: social y político a través de sus prácticas, conflictos y propuestas y que imprimen una dirección al proceso de movilización colectiva sociales.

Los observables para esta categoría de análisis son los siguientes:

- La estructuración se refiere a su forma, es decir como inicio, a evolucionado con el tiempo, su estructura organizativa, además su proyecto y agenda es decir como es el MPR-12.
- Base social, las diferentes organizaciones sociales que lo integran.
- Formas de lucha, se refiere a las tácticas operativas utilizadas por el movimiento (huelgas, marchas, manifestaciones), para de alguna manera impactar y generar cambios en las políticas implementadas.
- Estrategias, es decir el camino que siguen para lograr un fin, y están se encuentran las alianzas con instituciones del país y de otros países de esta manera fortalecer la lucha para lograr mayor impacto.

- Objetivos de lucha, que pretenden lograr mediante las diferentes formas de lucha y propuestas realizadas, es decir el fin que persiguen.

La otra categoría de análisis es: **las políticas neoliberales** que se entienden como las diferentes medidas implementadas por el gobierno de ARENA, desde 1989 que incluye la liberalización de la economía y la reforma del Estado<sup>72</sup>.

- Privatizaciones, entendido como la conversión de una empresa, un bien o una actividad pública al sector privado.

- Concesiones, entendidas como un contrato por el cual el gobierno otorga a empresas o a particulares la gestión y la explotación de ciertos bienes públicos.

- Flexibilidad laboral, entendida como la medida de corte de personal en diferentes empresas, es decir los despidos masivos.

- Políticas fiscales, entendidas como la eliminación o disminución de impuestos y aranceles a diferentes bienes y servicios.

- Marco jurídico las diferentes leyes, implementadas por el gobierno y que sirven para la libre aplicación de las políticas, sin encontrar oposición, e intimidar a la población sobre la libertad de expresión y manifestación.

- Modernización del estado

- Medidas económicas

---

<sup>72</sup> La liberalización de la economía se impulsa con medidas como la reducción de aranceles a las importaciones, la eliminación de controles de precios y subsidios generalizados, privatización del sistema financiero, liberalización de las tasas de interés y del tipo de cambio, reducción de la progresividad y implicación de la base del sistema tributario, la privatización de activos y funciones en manos del Estado, etc. En la reforma del Estado, se define el nuevo arco legal, institucional y administrativo para el desempeño de las funciones que se le asignan, dentro del contexto de una economía liberalizada.

### **3.3 ENFOQUE HISTÓRICO DEL PROBLEMA**

#### **3.3.1 Consideraciones Teórico – Prácticas**

En este momento del proceso de investigación se hace referencia a la historia “pensando en un engranaje entre pasado con futuro: esto es el presente social, escenario propio exigido por la construcción.”<sup>73</sup>

Se reflexionará sobre la relación presente – pasado del problema de conformación de las organizaciones y movimientos sociales, posterior a los Acuerdos de Paz, ya que éste se ha configurado en el transcurso del tiempo, por la relación y contradicción de los sujetos sociales: Gobierno Central mediante las políticas neoliberales y ciudadanía o población civil, organizaciones y movimientos sociales, cada uno con sus respectivos proyectos; el gobierno por una parte tratando de imponer un significado propio de ciudadanía; y las fuerzas sociales organizadas, velando por la reivindicación ciudadana de sus derechos civiles, políticos, sociales. También se analizará la práctica de estos sujetos sociales involucrados para identificar la relación presente – futuro, pues a través de dicha práctica imprimen la direccionalidad de los procesos.

#### **3.3.2. Relaciones Potenciadas en la Historicidad del Problema de Investigación**

El contenido de este apartado hace referencia a los tres momentos históricos que han posibilitado la historicidad y situación actual sobre la conformación de las organizaciones y movimientos sociales, también se plantea como se desarrolla el proceso entorno a las políticas neoliberales al interior de la sociedad salvadoreña (relación presente – pasado), para posteriormente identificar las tendencias que a partir de la práctica social del presente se configura (relación presente – futuro); en la tercera relación, se especifica la propuesta específica o presente – proyecto, sobre la direccionalidad del movimiento popular de resistencia 12 de Octubre.

---

<sup>73</sup> Hugo Zemelman, Op Cit. Pág. 32

### 3.3.2.1 Relación Presente – Pasado

Como presente de nuestra problemática encontramos que en la actualidad las organizaciones, gremios, sectores sociales aglutinadas dentro del movimiento popular de resistencia-12 de Octubre, ha mostrado una trayectoria de cambio desde las anteriores composiciones ideológico-social, así también (su objetivo)<sup>74</sup>. Su problemática en relación a las políticas neoliberales impulsadas desde el Gobierno Central, tales como: reprivatización del sistema bancario, telecomunicaciones, dolarización, Tratado de Libre Comercio, etc.

La génesis de nuestra investigación la situamos en el accionar del movimiento social en las décadas de los 70 y 80 donde había un verdadero movimiento popular que tenía un objetivo bien definido en tanto que el proceso organizativo que se había tenido estaba fortalecido y tenía mucha fuerza y planteaba un verdadero proceso de cambio. Pero posterior a los acuerdos de paz, las organizaciones se ocuparon en llenar los espacios dejados por las organizaciones que se consolidaron como partido político en el FMLN, efectuando una integración socio-político desde las capas populares, bajo el control político, causando así una limitación en el accionar y la toma de decisiones de las mayorías poblacionales sobre la disposición de los (beneficios sociales adscritos)<sup>75</sup>.

En esta reflexión se está haciendo referencia a los factores que han generado la situación actual de inequidad y exclusión social; en donde, dicho proceso ha llevado a la sociedad civil a reasumir responsabilidades en la gestión de sus demandas. El perfil del contexto salvadoreño que se está manifestando, se evidencia en el accionar de los

---

<sup>74</sup> El Movimiento popular de resistencia-12 de Octubre, en la actualidad se encuentra en la categoría de nuevos movimientos sociales, y su composición social ha cambiado al de los clásicos, pues ya no buscan una reivindicación cuantitativa sino por el contrario cualitativo, sus objetivos ya no son exigencias sobre la validación de los derechos humanos, sino más bien mejoras en la calidad de vida de la población en general.

<sup>75</sup> En el caso de la sociedad salvadoreña habría que agregar la especial coyuntura por la que atravesaba el país después de los acuerdos de paz tendientes a «normalizar» la vida civil y garantizar un conjunto de demandas sociales; pero que, tales beneficios sociales se distribuyeron mediante una red de intercambio de favores clientelistas (entre los partidos mayoritarios de la Alianza Republicana Nacionalista ARENA y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN) por lo que se puede afirmar que en la población civil, se vio afectada negativamente por la lógica del ejercicio del poder político particularista.

movimientos sociales (tales como el MPR-12), y que se están configurando para demandar que sean tomados en cuenta, así como peticiones para mejorar la calidad de vida.

El problema en este sentido estaría centrado en el estudio del MPR-12 como un nuevo Movimiento Social en el nuevo contexto de la realidad actual y sus posibilidades de fortalecer y superar sus debilidades y potenciar aquellos elementos, para llegar así a constituir en el tiempo, un proceso real de lucha que le permita consolidarse en un verdadero movimiento social capaz de transformar la realidad salvadoreña.

### **3.3.2.2. Relación Presente – Futuro**

Los elementos empíricos percibidos a través de los estudios sociológicos, apuntan a que la globalización está afectando la sociedad salvadoreña, esto es un hecho ya que sus efectos pueden percibirse de forma objetiva en todas las esferas de la actividad y experiencia humanas, que tienen sus bases en la implementación de diversas políticas de corte neoliberal. Así partiendo del contexto actual se identifican diversas tendencias de movilización social que han dando paso a la reorganización de las fuerzas sociales, entre los motivos mas sentidos por la población están, la migración y el desempleo, donde, es observable la dinámica de las bases de los antiguos grupos afines a la movilización de masas populares.

El punto de partida para el análisis, gira en torno a la interpretación de la manera en que se han venido dando y lo que se esta haciendo en el ámbito de lo social en El Salvador, esto ha propiciado la emergencia de nuevos actores sociales en el espacio público y a la conformación de una serie de movimientos sociales que buscan fortalecer la organización como el MPR-12 que luchan y reclaman sus derechos. La atención a la problemática, partiendo de la realidad, es llevar a cabo lo establecido en los objetivos propuestos en el apartado relativo al objeto articulado, es decir: Problematicar sobre los diferentes momentos o fases evolutivos, que han estructurado y transformado el movimiento, así mismo contextualizar las propuestas, demandas y formas de lucha, que

este pretende efectuar, a partir del marco referencial como movimiento social y dentro del contexto neoliberal ir Identificando las tendencias, contradicciones y perspectivas de lucha contra las políticas neoliberales.

Sin embargo, a mediano plazo, algunos aspectos de la problemática social actual podrían llevar a la conformación de verdaderos movimientos sociales, con la participación de los diversos sujetos sociales de los diferentes grupos sociales, para la reivindicación de sus demandas, con responsabilidades definidas en el ámbito social y político. Sin embargo, la ausencia de una iniciativa o aporte a nivel nacional reducirá el impacto en la solución de los problemas que rebasan a una jurisdicción.

En el largo plazo, el posible establecimiento de una expresión nacional de redes sociales, que se hagan sentir mediante el empoderamiento y construcción del poder popular que este enraizado desde las comunidades o colectivos cuya motivación es el impacto de las políticas socio-económicas neoliberales que han implementado los últimos cinco gobiernos de ARENA; en otra instancia, podría establecerse un marco de nuevas relaciones inter-institucionales, cuyo carácter de ser autónomas (respecto de los gobiernos, partidos políticos, etc), donde los sujetos sociales locales establezcan las regulaciones específicas en sus respectivas jurisdicciones y decidan los proyectos y programas de acuerdo a la gama de problemáticas sociales que les acaecen, de acuerdo a las incidencias emanadas por las políticas estatales.

El planteamiento de las perspectivas, propuestas objetivas-viables, es posible dentro del proceso social, con la participación de la organización a nivel nacional, a partir de la estructura actual de la organización del MPR-12 a nivel nacional; partiendo de un espacio (región) determinado para establecer una red social con una alta participación de tales colectivos.

### **3.3.2.3 Relación Presente – Proyecto**

Para el presente se analizarán los proyectos y propuestas que han planteado y están realizando tanto la izquierda, derecha y MPR-12 específicamente, para identificar sus contradicciones, conflictos, visiones y realizar una propuesta instrumental teórica que deben de tener los sectores que conforman el Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre.

El proyecto de la izquierda es de cambio en la forma de enfrentar las políticas neoliberales, pero muchas veces se circunscribe al ambiente electoral y en tal sentido no tiene posibilidades de tener un movimiento social capaz de proponer cambios estructurales, puesto que sus objetivos los enfocan a un periodo electoral determinado, por lo cual se ve la necesidad de un movimiento social que valla mas allá del ambiente político partidario.

El proyecto de la derecha, ARENA y los sectores económicamente poderosos, esta enfocado a crear todas las condiciones necesarias (político, jurídico, económicas) para que las políticas neoliberales y en consecuencia el capitalismo salvaje se mantenga y consolide.

El MPR-12, presenta su proyecto y esta enfocado a resistir las políticas neoliberales, esto a través del fortalecimiento de sus organizaciones sociales y población identificada con el movimiento, planteando propuestas y demandando su derechos fundamentales.

En tal sentido, la propuesta del equipo investigador, estaría siendo sobre la base de potenciar las formas de lucha en el accionar del MPR-12, con respecto al galopante desarrollo de las políticas neoliberales implementadas principalmente después de los acuerdos de paz, y en una segunda instancia incrementar su incidencia ante los hechos que con el devenir del tiempo, van surgiendo, referente a las políticas gubernamentales y el embate a las mismas.

Se analizarán las diferentes demandas y propuestas que ha planteado y que realiza el MPR-12, además de conocer e identificar sus fundamentos y visiones. A su vez, este análisis serviría de base para que, se elabore una propuesta de agenda que contribuya a fortalecer y superar la influencia que actualmente tiene el MPR- 12 como movimiento social.

## **4 ESTRATEGIA METODOLÓGICA**

La investigación tiene como objetivo Aprender sobre las políticas neoliberales y las formas de lucha del Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre, y por medio de estas llegar a la transformación. Este estudio también requiere de una reconstrucción a través de las relaciones y articulaciones de los macro procesos en torno al movimiento de la realidad, lo que tiene la función de permitir el conocimiento profundo del fenómeno y donde toma importancia el enfoque crítico de la realidad sobre las contradicciones que se dan en la sociedad.

### **4.1. FASES Y MECANISMOS**

La investigación social se realizará tomando en cuenta la búsqueda de información bibliográfica y hemerográfica sobre la temática, en las distintas organizaciones sociales, que componen el movimiento. Además, se revisarán y estudiarán los documentos relacionados a la aplicación del método de la lógica del descubrimiento.

Se utilizarán como mecanismos metodológicos, la apertura para conocer la realidad a partir de la cual se explicarán los procesos del fenómeno, la problematización de la realidad que trasciende los esquemas conceptuales y la elaboración de enunciados que permitan la construcción de las relaciones observadas en la realidad.

### **4.2. PROCEDIMIENTOS**

La investigación se realizará en tres diferentes fases. En la primera fase se realizará la búsqueda de información bibliográfica y electrónica (libros, revistas e Internet) sobre la temática, en las distintas instituciones de educación superior, ONG´s y en páginas Web; además se analizaran y estudiarán los documentos relacionados a la aplicación del método de la lógica del descubrimiento. En la segunda fase, se indagarán e investigarán algunos planteamientos teóricos actuales, de distintos autores, relacionado a los Nuevos Movimientos Sociales y específicamente a los movimientos de resistencia a través de la utilización de técnicas cualitativas. En la tercera fase se examinarán los

resultados obtenidos, la cual nos arrojaran insumos importantes que serán la base para una propuesta de agenda que contemple estrategias de lucha a la problemática de la implementación de las políticas neoliberales en El Salvador.

Para esta investigación se utilizaran los mecanismos metodológicos, primeramente la apertura para conocer la realidad a partir de la cual se explicarán los procesos del fenómeno, la problematización de la realidad que trasciende los esquemas conceptuales y la elaboración de enunciados que permitan la construcción de las relaciones observadas en la realidad.

Partiendo de los criterios metodológicos, se procederá primero con la observación de la realidad en su movimiento, determinando previamente el tiempo y espacio, se determinarán los puntos de articulación y la direccionalidad de los procesos que conforman la totalidad del fenómeno.

El proceso de comprensión y reconstrucción del fenómeno, se basará en la apertura a la totalidad, la aprehensión del fenómeno en su desenvolvimiento, la problematización de su apariencia y la conceptualización que guiará el proceso de investigación.

#### **4.3. USO DE MÉTODO**

La utilización de la lógica del descubrimiento, como mecanismo de investigación, hace posible el abordaje del objeto de estudio, desde el cuestionamiento crítico desde el accionar del MPR-12 como movimiento de resistencia post acuerdos de paz y la implementación de las políticas neoliberales, articulando así los niveles de la realidad para la construcción de la totalidad de nuestra problemática y poder de esta manera construir una propuesta viable para los sujetos sociales, en relación al MPR-12 dentro de la sociedad salvadoreña.

#### **4.4. USO DE TÉCNICAS**

El método de la lógica del descubrimiento hace uso de diversas técnicas, cualitativas y cuantitativas, que permitan la recolección de datos para su posterior análisis. En esta investigación se utilizarán técnicas de investigación cualitativas, considerando las necesidades en la comprensión del objeto de estudio: la observación indirecta a través de fuentes escritas, audiovisuales u orales y la observación directa no participante en eventos que puedan aportar a la comprensión del fenómeno de estudio; la investigación de documentos bibliográficos y hemerográficos, tales como, periódicos, revistas, archivos, documentos oficiales, mapas, gráficos y cuadros estadísticos, y entrevistas realizadas a líderes y expertos sobre el tema.

#### **4.5. USO DE TEORIA**

El método de investigación parte de la realidad para posibilitar la comprensión objetiva de los fenómenos, sin embargo puede hacerse uso de la teoría existente sobre los Movimientos sociales, Movimientos de Resistencia, Organización, para hacer uso de la crítica epistemológica y así problematizar y determinar las contradicciones existentes en la aplicación de los planteamientos teóricos, es decir entre las visiones y la práctica real. Se procederá a retomar aportes teóricos de Manuel Castells, Daniel Camacho, Alan Touraine y otros.

## **5 PROPUESTA CAPITULAR PARA LA INVESTIGACIÓN**

En este apartado se plantean los capítulos y contenido que se elaborará con base a lo reflejado en el Proyecto de Investigación Social, sobre **“Movimiento Popular de Resistencia doce de octubre en El Salvador contra las políticas neoliberales y propuestas de lucha hacia la transformación. 1992-2007”**

### **Capítulo 1: EL MODELO ECONÓMICO NEOLIBERAL Y LA RESISTENCIA DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES, 1992 – 2003**

Se conocerá el contexto dentro del cual se desarrollan las políticas neoliberales, bajo el proceso de los acuerdos de paz, en torno a esto el surgimiento de los nuevos movimientos sociales.

Se visualizará el contexto político y económico neoliberal después del plan de desmovilización y las nuevas formas de lucha, para ir determinando el accionar de los movimientos sociales.

Se contextualizarán los intentos de consolidación de las políticas neoliberales implementadas por los gobiernos de ARENA y se mencionará el proceso de surgimiento de los movimientos de resistencia.

### **Capítulo 2: EL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE Y LA RESISTENCIA A LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES 2003-2007**

Se problematizará sobre los diferentes momentos o fases evolutivos, que han estructurado y transformado el Movimiento.

Así mismo se irá contextualizando las propuestas, demandas y formas de lucha a corto mediano y largo plazo que el movimiento pretende efectuar, a partir del marco referencial como movimiento social y dentro del contexto neoliberal.

Finalmente se identificarán las tendencias, contradicciones y perspectivas, en cuanto a las formas de lucha del movimiento contra las políticas neoliberales, esto irá

configurando los planteamientos de los movimientos en torno al desarrollo de las políticas.

### **Capítulo 3: PROPUESTAS DE ESTRATEGIAS DE LUCHA CONTRA LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES EN EL SALVADOR**

En este se construirá una propuesta de agenda dentro de la cual se defina la identidad del movimiento popular de resistencia doce de octubre, esto a partir de la realidad observada de la actual estructuración del Movimiento para así incidir en un proceso de construcción del poder popular, y poder encaminar sus formas de lucha contra las políticas neoliberales que permita modificar la direccionalidad de estas.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

### 1. LIBROS

Zemelman Merino, Hugo, Conocimiento y sujetos sociales: contribución al estudio del presente, Universidad de las Naciones Unidas, Colegio de México, Centro de Estudios Sociológicos, México, 1987, 225 Págs.

McGraw –Hill Interamericana de México, Introducción a la Sociología, México, 1992, 232 Págs.

### 2. DOCUMENTOS

Guido Vejar, Rafael, y otros, El juicio al sujeto: un análisis de los Movimientos Sociales en América Latina, FLACSO, México, 1989 52 Págs.

Montenegro, Sofía, El Estado y la Sociedad Civil, Primer Seminario de Formación Teórica del Comité Nacional Feninista, Managua, 4-5 de Marzo de 2000, 23 Págs.

Fleury, Sonia, Ciudadanía, exclusión y democracia, Nueva Sociedad, Caracas, Septiembre-Octubre 2004, 13 Págs.

Pérez Sáinz, Juan Pablo, Mercado laboral, integración social y modernización globalizada en Centroamérica, Nueva Sociedad, Caracas, 2004, 16 Págs.

### 3. TESIS

Conrad, Erin Elizabeth, La aparición y desarrollo de los movimientos sociales contemporáneos en la época de la globalización. El caso de CRIPDES en El Salvador, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, San Salvador, Agosto de 2004, 54 Págs.

**“DIAGNOSTICO DEL PRESENTE SOBRE LAS FUERZAS  
SOCIALES DE EL SALVADOR 1992-2007”**

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”



**“DIAGNOSTICO DEL PRESENTE SOBRE LAS FUERZAS  
SOCIALES DE EL SALVADOR 1992-2007”**

GRUPO DE INVESTIGACION N° 1

CHACON CALDERON, IVAN GERBACIO  
IRAHETA FUENTES, RODIL ANTONIO  
VILLEDA, ESMERALDA ARELY

DIAGNOSTICO DEL PRESENTE ELABORADO POR ESTUDIANTES  
EGRESADOS DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA, PARA EL PROCESO DE  
GRADO, CICLO I –2007

DOCENTE DIRECTOR  
LICENCIADO: JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS

COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN  
MAESTRA: MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO

18 DE MARZO DE 2007

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR.

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	218
1. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA EJE: LAS FUERZAS SOCIALES DE EL SALVADOR 1992-2007, BASE PARA LA CREACIÓN DE UN VERDADERO MOVIMIENTO SOCIAL DESDE UNA PERSPECTIVA TEÓRICA PRÁCTICA	219
2. DELIMITACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA: ANÁLISIS SOBRE LA PERSPECTIVA TEÓRICA Y PRÁCTICA DEL ACCIONAR LAS FUERZAS SOCIALES DE EL SALVADOR 1992-2007	229
3. DEFINICIÓN DE LOS OBSERVABLES DE LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR.	233
4. DETERMINACIÓN DE LOS PUNTOS DE ARTICULACIÓN ENTRE LOS UNIVERSOS POLÍTICO, SOCIAL, ECONÓMICO, JURÍDICO Y CULTURAL	237
5. CAMPO DE OPCIONES VIABLES PERSPECTIVAS DE ORGANIZACIÓN A NIVEL NACIONAL DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE, 2003-2007.	241
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	245

## INTRODUCCIÓN

El presente diagnóstico ha sido elaborado por estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología y presentado al Proceso de Grado del ciclo I-2007 al II 2008, impartido por la Escuela de Ciencias Sociales “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”, Facultad de Ciencias y Humanidades, de la Universidad de El Salvador.

El tema general que servirá de base para la investigación es: “LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992 -2006”. Como objetivo del presente documento se tiene la realización de un análisis previo de la problemática de la sociedad civil y sociedad política, para hacer la identificación de las incompatibilidades entre ambas y que han dado lugar al surgimiento de los Movimientos Sociales, por lo que se potenciará los niveles social y político para llevar a cabo un mejor conocimiento del fenómeno.

El documento tiene una estructura en donde se estudian los cinco criterios metodológicos aplicados a la temática y que son parte de la aplicación del método de la Lógica del Descubrimiento, en el primer criterio se presenta la definición del problema eje: Fuerzas Sociales de el salvador 1992-2007, base para la Creación de un verdadero movimiento social desde una perspectiva teórica práctica, tendiendo como fundamento interrogantes que ayudan al cuestionamiento crítico: en el tercer criterio se definen los conceptos ordenadores y datos empíricos establecidos desde el recorte de la realidad; en el cuarto criterio se hace un análisis de los universos social, jurídico, político, económico e institucional y la constitución de los puntos de articulación; y finalmente en el quinto criterio se explica el campo de opciones viables y cuáles son las alternativas de solución elegidas por los grupos de investigación.

La metodología utilizada para la elaboración del presente diagnóstico ha sido la consulta bibliografía, discusiones entre los grupos de investigación y la utilización de la propuesta de la construcción del objeto de estudio.

## **1. DEFINICION DEL PROBLEMA EJE SOBRE LAS FUERZAS SOCIALES DE EL SALVADOR 1992-2007, BASE PARA LA CREACIÓN DE UN VERDADERO MOVIMIENTO SOCIAL DESDE UNA PERSPECTIVA TEÓRICA PRÁCTICA**

### **1.1. CONTEXTO HISTÓRICO**

La historia de las fuerzas sociales (FFSS) en El Salvador esta condicionada fuertemente por los altos niveles de inequidad y desigualdad social en el país, aunque sus inicios pueden rastarse desde el siglo XIX la década de los 80's marca el punto mas alto en la polarización y la conflictividad social con la guerra civil desencadenada en esa década donde se logro estructurar un solo movimiento social de masas populares que trascendería a esa misma época.

Sin embargo 1992 marco un periodo de ruptura entre los esquemas políticos autoritarios del pasado y los nuevos espacios de participación ciudadana abiertos con la firma de los acuerdos de paz. Paradójicamente este modelo democrático fue implementado junto a una política económica que producía los efectos contrarios a la reconciliación nacional de los sectores enfrentados en el periodo de la guerra. Los cambios en la política económica han tendido a polarizar más a la sociedad que a reconciliarla, creando efectos sociales adversos a la reconciliación con medidas como: despidos laborales, eliminación de subsidios, incremento de precios de la canasta básica, incremento de la desigualdad, etc.; creando mayor conflictividad social y generando nuevas formas de manifestarse de la sociedad que se organizan en grupos cada vez más complejos.

El desencanto por el nuevo periodo democrático ha quedado evidente por el descontento social que han manifestado las organizaciones sociales en contra del modelo económico y políticas que no se diferencian en mucho con las impulsadas en los periodos anteriores.

## **FORMACION ECONOMICA Y SOCIAL 1992 - 2007**

Para comprender el desarrollo de las Fuerzas sociales que están inmersas en el proceso de conformación de organizaciones en El Salvador, es necesario ubicarse en la Formación Económica Social que posee el país. Las reformas que fueron implementadas, se suman a las ya creadas en el sistema judicial y electoral, creando una nueva institucionalidad democrática.

A partir de estos cambios en el orden social y político, se va gestando lo que los economistas llaman un Nuevo Modelo Económico, basado en cuatro pilares fundamentales: "El excedente producido por las remesas; la estabilidad cambiaria y reducción de la inflación a niveles internacionales (gracias al flujo de remesas); la integración de la economía salvadoreña con la Estadounidense; y la expansión del mercado interno"<sup>76</sup>. Dentro de toda esta dinámica interna de configuración del modelo económico, se dan las políticas de ajuste estructural que han sido implementadas por los sucesivos gobiernos de derecha que se asentaron en el poder y las firma de tratados comerciales internacionales que se han configurado como una estrategia de los monopolios internacionales para obtener control de las economías de los países en vías de desarrollo.

### **1.3. NUEVAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992-2006**

#### **1.3.1. Conceptualización de las fuerzas sociales y movimientos sociales**

En este apartado definen los conceptos básicos que serán empleados a lo largo de este trabajo. Estos conceptos son: fuerzas sociales y nuevos movimientos sociales.

---

<sup>76</sup> Alexander Segovia, "Transformación estructural y reforma económica en El Salvador", Pág. 200

Fuerzas Sociales: “Las distintas formas o agrupamientos sociales capaces de emprender acciones, más allá de la estructura que puedan adoptar y que se presentan en la sociedad salvadoreña, englobando sus estrategias y tácticas”<sup>77</sup>.

Nuevos Movimientos Sociales: las nuevas configuraciones de los sujetos sociales y su accionar en la búsqueda de diferentes propósitos, para cambiar ciertos aspectos de la sociedad.

### **1.3.2. Surgimiento de las Fuerzas Sociales En El Salvador**

Después de los Acuerdos de Paz, los movimientos populares se disuelven, y surge el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), que de grupo armado se transforma en un partido político, atrayendo a muchos dirigentes a ocupar cargos públicos, lo que debilita las fuerzas sociales existentes.

El espíritu de los Acuerdos abrió un nuevo escenario donde tendrían participación igualitaria en el marco del dialogo y negociación para lograr concertar las diversas posiciones, temas trascendentes de los diversos grupos. Así el Gobierno, el sector laboral y empresarial; se reúnen para lograr promover un clima de armonía social. Su objetivo es lograr el desarrollo en beneficio de la población en general. Analizar la situación de Comunidades marginales urbanas, proponer soluciones y fortalecer programas de compensación social para aliviar la extrema pobreza.

Además se crearon nuevas Instituciones que ayudarían al proceso de participación ciudadana, fundada en los derechos que deben ser reconocidos y protegidos por el Estado. El discurso ideológico también cambia, y ya no se habla de clase explotada, sino que se refuerzan conceptos de sociedad civil y sociedad política y la intermediación de los partidos políticos, como instituciones democráticas y representativas.

---

<sup>77</sup> Naun Argumedo y otros. Proyecto de Investigación sobre “Enfoque Teórico Metodológico para El Estudio de Los Movimientos Sociales en El Salvador, 1998- 2006”. Pág. 12.

Con esta nueva institucionalidad de posguerra a partir de 1992, y con miras hacia el siglo XXI (2006) se abren nuevas oportunidades de Paz y Democracia por la que siempre han luchado y luchan actualmente las Fuerzas Sociales. Pero pronto surgieron otras contradicciones, ahora generadas por el nuevo esquema económico. El sector empresarial nacional, en alianza con las empresas transnacionales, se enriquece cada vez mas con las políticas privatizadoras del patrimonio del Estado, de servicios básicos (telefonía, luz eléctrica, pensiones, etc.) dolarización de la economía y la constitución de un modelo explotador de la fuerza de trabajo; la constante depredación del medio ambiente con afanes de lucro para la construcción de grandes proyectos infraestructurales (carreteras, centros comerciales, etc.) con el objetivo de beneficiar los tratados internacionales que se han firmado.

Este nuevo escenario está perfilando el inicio de una nueva oleada de demandas internas. En este momento surgen nuevas fuerzas sociales (FFSS), constituidas por un conjunto de organizaciones de nuevo tipo en sus identidades, motivaciones y demandas variadas. Estas demandas siguen siendo en torno al poder y la hegemonía económica, del Estado y los intereses estadounidenses, es decir entre la contradicción de la acumulación de capital y el trabajo asalariado pero con nuevos planteamientos.

Entre las fuerzas sociales que se han modificado o han surgido dentro de esta contradicción se encuentran: organizaciones de mujeres, los movimientos populares de resistencia, los movimientos de vendedores informales, el movimiento universitario y el movimiento contra la explotación minera metálica.

Con respecto a las organizaciones de mujeres éstas toman su identidad a partir de su situación de desventaja ante el estado patriarcal dominante en la sociedad salvadoreña por lo que buscan reivindicar los intereses del genero en el sentido de aumentar su participación en toma de decisiones, de cargos públicos, fomento de la ciudadanía, evitar

la violencia intrafamiliar etc. Estas reivindicaciones han sido retomadas entre otras organizaciones por la Coordinadora de Mujeres “Prudencia Ayala”.

Dentro de las fuerzas sociales de resistencia se encuentra “Movimiento Popular Revolucionario 12 de Octubre” (MPR12), el cual se opone a los proyectos y políticas públicas que no favorecen a las grandes mayorías, tales como los tratados de libre comercio, alzas a las tarifas etc.

Otra fuerza social la constituyen las organizaciones de comunidades de la Franja Norte de El Salvador que se oponen a la explotación de minas metálicas en territorio salvadoreño, dados los impactos socioeconómicos y ambientales que ocasionaría el proceso de extracción minera, y que se han aglutinado en la “Mesa Nacional Frente a la Minería”.

Junto a las anteriores fuerzas sociales también se encuentra la lucha de los vendedores informales, dentro de los que sobresalen los vendedores de DVD`s y CD`s que han sido afectados por la entrada en vigencia de la nueva legislación comercial derivada de la aprobación de los tratados de libre comercio. Ante la constante amenaza del Gobierno contra este sector, los vendedores fundaron, el 18 de noviembre del 2005, el “Movimiento de Vendedores de CD-DVD y otros productos de marca” debido a la inminente aprobación de los decretos legislativos que penalizan la reproducción y comercialización de este tipo de productos.

Finalmente, otra de las fuerzas sociales es el “Movimiento Amplio de la Universidad de El Salvador” (MAUES), que aglutina diferentes movimientos organizativos internos y que responde a la una crisis institucional al interior esta universidad pública, dada la desatención a la educación superior por parte del gobierno.

Dentro de toda esta gama de proyectos reivindicativos de la sociedad civil, nos interesa analizar el objetivo principal por el que todas estas organizaciones están surgiendo, un enfoque clave para esto es la perspectiva de identidad que tienen los sujetos sociales que se agrupan en cada una de ellas. Dada la creciente organización de las fuerzas sociales, el Gobierno tratar de garantizar el desarrollo de sus políticas, mediante la ejecución de algunas medidas represión, tales como la aprobación de una ley antiterrorista, que reprimiría todo intento de protesta social contra las políticas que impulsa el Estado en coordinación con la empresa privada, ante este escenario, las fuerzas sociales tienen que modificar sus estrategias de lucha y del manejo de discurso ideológico.

De esta manera se observa que en el contexto político social, las fuerzas sociales tiene un gran potencial para articular las demandas e intereses de cada uno de ellos pero que también existen desafíos, que pueden dificultar la conformación de una fuerza social que se convierta en un movimiento social contra las políticas del Estado.

El problema en este sentido esta centrado en el estudio de las diversas fuerzas sociales en el nuevo contexto de la realidad actual, donde las fuerzas sociales pueden fortalecer y superar sus debilidades y potenciar aquellos elementos que puedan llegar a constituir en el tiempo un verdadero movimiento social capaz de transformar la realidad salvadoreña.

#### **1.4. Niveles de la Realidad**

Las Fuerzas sociales en el país comienzan a desarrollarse a partir de los cambios que ocurren después de los Acuerdos de Paz, la sociedad civil cambia sus formas y estrategias de cómo exigir el cumplimiento de sus demandas dentro de lo que se considera la nueva democracia, por lo que se trasciende de la lucha armada, como una forma de expresar su descontento, a una lucha que se realiza desde las bases de la sociedad civil.

Al momento de realizar la aprehensión de la realidad social, la coyuntura en que se desenvuelven las fuerzas sociales es compleja, porque representa la lucha en contra del sistema, que impone políticas que atentan contra el bienestar social, en un contexto de globalización y modernización del Estado. Además se encuentra en la encrucijada de los poderes del Estado, con la aplicación de la actual ley antiterrorista.

Dado el contexto en que se han desarrollado los fuerzas sociales de El Salvador y la situación actual, es necesario cuestionarse, ¿Si las fuerzas sociales son las nuevas formas de expresarse de la sociedad civil pueden crear un movimiento social verdadero? Es necesario elevar los esfuerzos en función de investigar a fondo la organización, practicas, acciones, formas de lucha y la incidencia que las diferentes fuerzas sociales puedan presentar, ya que parte de la historia de El Salvador a demostrado que cuando la sociedad civil se organiza incide directamente en las políticas del Estado.

Para analizar las fuerzas sociales es necesario abordarlos desde los diferentes niveles de la realidad, que implica la categoría de Totalidad, o sea, desde los siguientes niveles: político, social, económico, jurídico y cultural.

#### **1.4.1. Nivel Político**

Se percibe el proyecto político, el cual va encaminado a impulsar una propuesta alternativa de cambio y/o resistencia con respecto al modelo neoliberal, por lo que se hace necesario analizar sus demandas y reivindicaciones, que buscan en última instancia una transformación del Estado que es parte de un complejo proyecto político. De esta manera se busca una verdadera democratización que establecen relaciones más horizontales entre el Estado y la sociedad civil, representada por fuerzas sociales.

Por otro lado, las FFSS expresan una crisis de gobernabilidad en la cual está presente la incapacidad del gobierno de dar solución a las demandas de los diferentes

sectores, por lo que estas fuerzas buscan modificar el poder político, que ha perdido de representatividad de los intereses de las mayorías.

Las fuerzas sociales son, por una parte, influenciados en su dinámica; y por otra, dominados; es decir, su accionar suele ser determinado por el aprovechamiento ideológico de la izquierda y por los intereses propios de la derecha, lo que sesga la direccionalidad y el desempeño que las fuerzas deberían tener en torno a la búsqueda y solución de sus demandas, por lo que deben exigir a ambos bloques la búsqueda real de verdaderas soluciones a las problemáticas de la población.

#### **1.4.2. Nivel Jurídico**

Luego de los Acuerdos de Paz se reestructura el marco legal que engloba la normativa referida a las formas de organización y métodos de lucha política, por lo que en este contexto se plantean nuevas fuerzas de organización, protesta y lucha; a la vez que se coacciona a la sociedad civil legalmente, enmarcando sus formas de expresión a marcos jurídicos que coartan los alcances y objetivos que éstos puedan plantearse para transformar el orden social, por tal razón las fuerzas sociales son estereotipados por parte de la sociedad política como subversivos, comunistas, militantes del FMLN etc., y se crean las leyes que coartan la libertad para expresar sus demandas.

#### **1.4.3. Nivel Social**

Dado que las fuerzas sociales se configuran en la sociedad civil, es necesario observar la composición que estos presentan. Se observan diferentes fuerzas sociales entre las cuales se encuentran: organizaciones de mujeres, los movimientos populares de resistencia, los vendedores informales, el movimiento universitario, el movimiento contra la explotación minera metálica.

Las luchas en principio estaban encaminadas por la satisfacción de demandas de tipo económico-laboral, tales como la jornada de las ocho horas laborales;

posteriormente las luchas empiezan a cambiar su direccionalidad hacia las tendencias puramente políticas cuando no se dan las soluciones por parte de las empresas, y retoman influencias revolucionarias, que conllevan a resultados satisfactorios en respuestas a sus demandas.

#### **1.4.4. Nivel Económico**

El Salvador ha estado condicionado por los cambios en la economía mundial que ha transformado directamente las políticas económicas nacionales, afectando a la población, que constituye parte fundamental de las fuerzas productivas nacionales.

En el sistema de producción capitalista, se constituye la clase dominante, que es la que tiene el poder sobre los medios de producción y ostenta al poder político, dándose de esta manera un antagonismo generado a raíz de las marcadas diferenciaciones económicas existentes.

Algunos de los factores que influyen para que los movimientos sociales determinen sus demandas se pueden contextualizar en el Neoliberalismo globalización, que ha conllevado a la privatización de servicios públicos, el incremento del desempleo, la flexibilidad laboral, mayores niveles de pobreza, etc.

En este sentido, las fuerzas sociales se enfrentan a políticas económicas neoliberales que afectan las condiciones de vida de las mayorías. Hay una reestructuración de la división internacional del trabajo que agrava la explotación del trabajo por el capital. Este nivel se vuelve más complejo por el particular desarrollo del capitalismo en nuestro país.

### **1.4.5. Nivel Cultural**

La identificación y la participación de la población en las fuerzas sociales se ven mermadas, debido a que existe una tendencia a estereotipar a este tipo de organizaciones como subversivas y en última instancia como terroristas. Los estilos de vida que se han ido forjando, después de los acuerdos de paz, en el contexto de la globalización, han incidido directamente en que la población civil no se involucre directamente en la organización para luchar por sus derechos, lo que ha repercutido en que se logre trascender a esferas mayores en los últimos años.

Por otro lado, la influencia en masa de los medios de comunicación propician una culturización e identificación con valores creados por el contexto mundializado del capitalismo; este aspecto puede articularse con el nivel económico dado que detrás de estos medios están los intereses de sectores que impulsan el actual modelo económico como forma de control social. En este sentido, los movimientos sociales también se enfrentan ante valores y formas de vida que son difundidos a través de radio, televisión, prensa, etc. Como resultado de lo anterior se han dado transformaciones culturales, que tienen como expresión importante, la aparición y desaparición de sectores sociales que hacen de las ciudades, espacios-escenarios.

Por todo lo anterior, se observa que las fuerzas sociales en El Salvador, desde el movimiento de vendedores hasta el movimiento de minas, han estado determinados por la realidad en sus diferentes niveles: político, jurídico, social, económico y cultural.

En este sentido, se hace necesario potenciar los niveles político y social, los cuales darán direccionalidad a la investigación, en base a ellos se puede hacer un análisis y articulación de los mismos que permitirá identificar las tendencias de las fuerzas sociales.

Es así que se quiere tomar este estudio para establecer a las fuerzas sociales como la base de la creación de un verdadero movimiento social en El Salvador desde la aplicación de la teoría existente y los fenómenos estudiados que se puedan encontrar en cada fuerza social, al profundizarse en ellas.

## **2 DELIMITACION DE LA PROBLEMÁTICA: ANÁLISIS SOBRE LA PERSPECTIVA TEÓRICA Y PRÁCTICA DEL ACCIONAR LAS FUERZAS SOCIALES DE EL SALVADOR 1992-2007**

Actualmente en El Salvador existen diferentes fuerzas sociales que tratan de introducir cambios de carácter histórico en la sociedad salvadoreña o de presentar resistencia a los nuevos cambios que implica la sociedad globalizada. Cada fuerza social se organiza y lucha en torno a un problema o situación específica, por lo que presentan características particulares en cuanto a: su morfología, organización, metas, orientación, formas de acción, ideología, campo de acción, participación y evolución.

Pero, ¿Cumplen las fuerzas sociales actuales con los criterios teóricos y metodológicos para constituirse como tales? Esta es una de las preguntas que ha cobrado protagonismo en el debate académico e intelectual, ya que son pocos los estudios científicos que contribuyen a responderla.

Teniendo en cuenta que en la presente investigación se pretende a potenciar los niveles político y social, se procede a realizar una breve lectura de lo que se observa en la realidad y se formulan algunos cuestionamientos que orientarán la investigación.

A escala macro, se observa que en El Salvador las condiciones económicas, sociales y políticas que afectan a la mayoría de la población salvadoreña, que fueron causas de la Guerra Civil, se agudizan cada vez más con la implementación de distintas políticas que impulsa el gobierno salvadoreño. Frente a esta realidad, parte de la sociedad salvadoreña ha adquirido conciencia y se ha organizado, constituyendo

distintas fuerzas sociales que pese a sus esfuerzos no han logrado introducir cambios de carácter estructural que les favorezcan, ni resistir los cambios coyunturales que les afectan. En tal sentido, ¿Por qué las fuerzas sociales no se han podido constituir en verdaderos sujetos de cambio social e histórico?, ¿Por qué sus acciones y demandas responden a problemas de carácter coyuntural; mientras que las condiciones estructurales son obviadas?

¿Por qué sus estrategias de lucha no tienen alcance nacional? ¿Tienen validez los criterios teóricos y metodológicos para caracterizar a las fuerzas sociales en El Salvador?

A nivel micro, tal y como se ha indicado anteriormente, cada una de las fuerzas sociales se organiza y lucha en torno a un problema particular o en defensa de determinados intereses del sector que representan. La problemática que enfrenta la visualizan como algo particular, menospreciando que forma parte de una realidad compleja, una totalidad. Esta percepción conlleva a la dispersión de las fuerzas sociales, así como a su indiferencia frente a aquellos problemas que consideran ajenos, en un mismo contexto de desigualdad y opresión social.

Si las fuerzas sociales se caracterizan por ser pluriclasistas, ¿Qué elementos configuran la identidad colectiva? ¿Cuál es la orientación ideológica prevaleciente en las fuerzas sociales?, ¿Tienen legitimidad los objetivos y las acciones de las fuerzas sociales en los sectores que aseguran representar?, ¿Cuál es la capacidad de las fuerzas sociales para movilizar recursos?

A nivel social, se observa que las fuerzas sociales tratan de revertir o evitar que el gobierno continúe implementando políticas que agudizarían las condiciones de desigualdad, marginación y exclusión socioeconómica en que viven amplios sectores de la población salvadoreña. Al mismo tiempo, se observa que algunas fuerzas sociales tienden a cobrar protagonismo en el campo de acción, lo cual les ha servido para que

distintas organizaciones, que tradicionalmente han contribuido en la satisfacción de necesidades que el Estado no ha satisfecho, se estén incorporando a la lucha que realizan.

Sin embargo, no existe una unificación de esfuerzos, por el contrario se observa el surgimiento de nuevas fuerzas sociales en momentos coyunturales. Pese a que muchas veces identifican el mismo adversario y tienen objetivos en común, las distintas fuerzas sociales no se unifican en las formas de lucha. En tal sentido, ¿Cuáles son los factores que impiden la conformación de un proyecto común, que aglutine las demandas de las fuerzas sociales y se constituya en una bandera de lucha colectiva?, ¿De qué forma se ejerce la participación y el control social de los individuos que integran las fuerzas sociales?, ¿Cómo se relacionan los dirigentes y la base social de las fuerzas sociales?, ¿Cuáles son las estrategias que emplean las fuerzas sociales para negociar con el adversario la resolución de los conflictos?

A nivel económico, el modelo de desarrollo que se ha seguido en las últimas dos décadas, no ha tenido como fundamento la incorporación de los intereses y la satisfacción de necesidades de los sectores más desposeídos, por el contrario los grandes cambios que se han generado a nivel macroeconómico, tendientes al libre mercado, han agudizado su condición de pobreza. Frente a la supremacía de los intereses de las empresas nacionales e internacionales, las fuerzas sociales tratan de participar en la planificación y el desarrollo de políticas y de grandes proyectos de inversión, con el fin de asegurar la incorporación de sus intereses y necesidades.

En tal sentido surgen las siguientes interrogantes: ¿Qué tan eficientes han sido las acciones de protesta para que sus demandas y necesidades sean incorporadas en las políticas y proyectos de inversión que se ejecutan?, ¿Tienen las fuerzas sociales planes, programas o proyectos que permitan reorientar las políticas de desarrollo económico y social?, si las poseen, ¿Qué tanta viabilidad tienen?, ¿Cómo podrían articularse los

intereses del sector privado con las demandas de las fuerzas sociales, a fin de que se logre un mejor bienestar para la mayoría de la población?

A nivel político, pese al nuevo escenario que suponía la firma de los Acuerdos de Paz, el cual consolidaría la democracia, y por ende una mayor representatividad de los sectores que históricamente han sido marginados, en la práctica los distintos sujetos sociales no han tenido incidencia en la toma de decisiones, por el contrario los espacios de elección y opinión ciudadana, así como institucionalidad que fue creada han perdido legitimidad y efectividad.

Pese a esta las fuerzas sociales no tienen como objetivo la toma del poder y no utilizan el uso de la violencia para la resolución de conflictos. ¿Cuál ha sido el papel de las fuerzas sociales en la defensa y apertura de nuevos espacios de participación en la toma de decisiones?; si se considera que el gobierno actual tiende a representar y defender los intereses las empresas privadas, nacionales e internacionales, ¿Tienen las fuerzas sociales el suficiente peso político para hacer que el gobierno, mediante acciones de presión, introduzca políticas que contribuyan a la resolución de los problemas que enfrentan?; ¿Cómo está distribuido el poder al interior de las fuerzas sociales? ¿Cuál es la relación entre las fuerzas sociales y los partidos políticos?; ¿Tiene la ideología de los partidos políticos incidencia en las fuerzas sociales?; ¿Creen las fuerzas sociales en la democracia y en sus formas de participación como garantías del cumplimiento de sus derechos?

A nivel jurídico, en la actualidad existe todo un corpus de leyes que teóricamente garantizan el cumplimiento de gran parte de las demandas de las fuerzas sociales, las cuales han sido ratificadas por El Salvador mediante la firma de convenios o tratados internacionales, pero en la práctica no tienen aplicabilidad ni garantizan las condiciones que pronuncian; por el contrario, son modificadas en función de los intereses de pequeños sectores de la población o de las exigencias que plantea el modelo de

desarrollo. De esta forma, el gobierno recientemente ha creado y reforzado leyes que prohíben o coaccionan la organización y manifestación de los sujetos sociales que exigen el cumplimiento de sus derechos.

Cabe preguntarse, ¿Cuán beneficioso o perjudicial resulta el marco jurídico para la consecución de las demandas de las fuerzas sociales? ¿Qué tanto coacciona el marco jurídico la organización y formas de acción de las fuerzas sociales? ¿Qué importancia tiene estatus legal o de ilegalidad de las fuerzas sociales para el logro de sus metas? Considerando los cuestionamientos anteriores, el objeto de estudio se delimita de la siguiente manera: **“Reconstrucción de la realidad actual de las fuerzas sociales en El Salvador”**.

### **3 DEFINICION DE OBSERVABLES DE LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR**

A partir del cuestionamiento en torno a las fuerzas sociales en El Salvador, se ha definido el concepto Fuerzas sociales en El Salvador como el concepto ordenador de la investigación, y se han definido sus observables y datos empíricos, según los diferentes niveles de la realidad sobre las fuerzas sociales de El Salvador 1992-2007, constituidas por un conjunto de organizaciones con diferentes identidades, motivaciones y demandas variadas, el adversario representado por el Estado y su poder hegemónico ligado a los grupos de poder económico, es decir entre la contradicción de la acumulación de capital y el trabajo asalariado pero con nuevos planteamientos.

En el nivel social el observable a considerar son, **las Fuerzas Sociales**, entendido como: las formas de expresión organizadas que en la sociedad civil le dan o imprimen direccionalidad a la historia, como forma de acción colectiva, que han construido y expresado a lo largo de la historia moderna salvadoreña una nueva forma de expresión del conflicto social entre el sistema dominante y aquellos a quienes domina; expresan el desarrollo de la conciencia de grupos, sectores, cuerpos sociales. En tal sentido, todos los enfoques de análisis, coinciden en que los movimientos sociales parten de la

necesidad de explicar el conflicto, desde sus propias necesidades insatisfechas o amenazadas.

Como datos empíricos se tiene:

**La Participación Ciudadana** en la toma de decisiones, que se refiere a la capacidad de los sujetos sociales para decidir respecto a las diferentes problemáticas que enfrentan, no solamente a partir de las luchas organizadas de los grupos movilizados sino también con la incidencia de la población; de los diferentes sectores sociales afectados por las decisiones del Estado.

**Organizaciones sociales** (sean estas urbanas o rurales), que son las formas de incidir en discusiones, análisis, toma de decisiones, por parte de la sociedad civil en sus diferentes actividades o niveles, de instancias locales o nacionales. Son estructuras organizativas son de naturaleza reivindicativa de sus derechos contra las políticas estatales.

**Conciencia de Clase**, a efecto de materializar su desarrollo, frente a las políticas estatales y el poder organizado de los partidos políticos, que termina por alienar y/o polarizar a la mayoría de la población civil; siendo que tal proceso de concienciación, de desarrollo de su conciencia de clase, no es con el objeto de abolir el actual sistema político, sino de conducir a la humanidad hacia una situación de movilidad permanente.

**Capacidad de influencia**, esta práctica estaría dándose, dentro de un proceso de búsqueda de las formas de incidir y/o modificar los planes, programas y proyectos gubernamentales, para que reflejen los intereses y prioridades de la gran mayoría de la sociedad civil, y cuya prioridad tenga la posibilidad de ser llevados a cabo.

En el nivel político, se establece como observable el Estado, entendido como el adversario identificado como controlador del sistema político a partir de la dirección partidaria que excluye *de facto* las prerrogativas surgidas a partir de los sectores

populares, lo que vendría a situarlo como un componente importante en cuanto a promotor de la actual situación de inequidad y desigualdad social.

En tal sentido, éste se convierte en la fuerza política organizada y, consecuentemente el ente que ostenta la hegemonía ideológica frente a la posición de los diferentes movimientos populares, los cuales mantienen una posición de disparidad en sus capacidades y posibilidades, respecto a su adversario, en sus distintas coyunturas y dimensiones socio-espaciales, a causa de la crisis político-económica provocada por las desavenencias estructurales del gobierno en turno. Son identificados como datos empíricos los siguientes: La ausencia de políticas sociales a favor de la sociedad civil por parte del gobierno salvadoreño; los bajos índices de desarrollo económico; la inequidad del gobierno salvadoreño hacia un sector ideológico de la sociedad; la homogenización de las políticas estatales con los grupos de poder económico.

Así pues, el Estado, entendido como el ente encargado de promulgar y ejecutar las políticas socio/económicas, estaría siendo identificado, como el organismo comprometido para asumir las responsabilidades de mediación, para satisfacer las demandas reivindicativas, sean estas de base territorial o de identidad, en el marco de una relación de subordinación desde la sociedad civil hacia el Estado. Esto, ya que el gobierno salvadoreño, siempre ha tenido por tradición disgregar, desde su propio “proyecto de nación”, a las grandes mayorías poblacionales, las cuales le son de utilidad, solo el proceso democrático electoral, pero que son obviadas dentro de los procesos democráticos participativos, tanto en su desarrollo, como en su compleja articulación de los distintos programas y políticas nacionales y locales.

La política económica del gobierno salvadoreño, de corte neoliberal, ha causado un enfrentamiento sociedad civil/Estado, en el sentido de que involucran a otras de orden económico; en primer lugar, porque la sociedad civil, constituye el garante de la reproducción social de trabajo, que abarca a todas las clases sociales, y se ve influida por el poder homogenizado entre el Estado/capital, ya sea a través de la retención

tributaria desigual o la concentración de los medios de consumo colectivo; así pues, el gran capital, presiona negativamente, sobre las demandas e intereses de las grandes mayorías, cuya única defensa versa en la conformación de las diferentes organizaciones y la creación de una fuerza con capacidad de incidencia y negociación.

En el nivel cultural, la lucha colectiva, por materializar tanto las demandas como las protestas sociales, se ven opacadas por el fenómeno de la globalización, a través de las paulatinas innovaciones tecnológicas, que van haciendo sentir la dificultad tanto de interpretación y actualización del lenguaje para transmitir y receptor de manera eficaz y plena los contenidos de protesta y lucha social. En tal sentido, el adversario, ya no estaría siendo el aparato estatal sino mas bien los grupos que ostentan poder; sean éstos, los *mass media* (o medios masivos de comunicación), las transnacionales, además de los grupos de poder económico que poseen el poder tecnológico (la informáticas y la cibernética) los cuales, causan la sustitución casi completa del factor trabajo, disminuyendo así las instancias de decisión de los ciudadanos, a la vez de imponer modalidades tales como el consumismo, causando crisis moral, así como, poniéndole límites técnicos innegociables a las instancias públicas estatales, y éstos a la vez politizan las decisiones causando cada vez menos oportunidades de expresarse en términos de sus derechos.

#### **4 DETERMINACIÓN DE LOS PUNTOS DE ARTICULACIÓN ENTRE LOS UNIVERSOS POLÍTICO, SOCIAL, ECONÓMICO, JURÍDICO Y CULTURAL**

En el siguiente apartado se determinarán los puntos de articulación que configurarán el contexto que especifica el contenido de la delimitación del problema eje, “Estudio de las Fuerzas Sociales en El Salvador”, para lo cual se conceptualizarán los universos y se articularán con los observables anteriormente determinados, dándole direccionalidad y tendencia a dicha problemática.

##### **4.1. UNIVERSO POLÍTICO SOCIAL**

Al realizar un análisis crítico de la realidad salvadoreña en relación a las Fuerzas Sociales, se puede evidenciar que estos afectan o inciden directamente en sus formas de accionar en el ámbito político. La composición de las fuerzas determinará la ideología que estos presentan y de esta manera se realizará el proyecto político por el cual se lucha en contra de un adversario.

La clasificación de las fuerzas sociales y la composición de éstas determinan en gran medida el accionar y el impacto que tendrán ante la sociedad, sobre todo la sociedad política, de la misma manera, determina la direccionalidad, tendencia y forma de lucha que éstas manifiestan para expresar sus demandas generando mayor integración y unidad entre los integrantes del grupo.

Del mismo modo, la ideología que puede llegar a influir directa o indirectamente en la forma de accionar de una fuerza social puede obstaculizar en alguna medida el impacto que tenga en las estructuras sociales. En tal sentido el análisis, dependerá desde la perspectiva que se analicen las fuerzas Sociales y de la concepción ideológico – política que se tenga.

Si bien es cierto, los movimientos sociales clásicos ya no tienen la fuerza y el auge que tuvieron años anteriores, en la actualidad las fuerzas sociales adquieren en alguna

medida, características reivindicativas que los movimientos poseían, utilizando nuevas formas de luchas y nuevas modalidades de presión a su adversario. Planteando de esta manera, un reto para profundizar en el estudio de la diversa gama de movimientos y/o fuerzas sociales presentes a lo largo de la historia de El Salvador, para de esta manera caracterizarlos respondiendo a la realidad concreta.

#### **4.2. UNIVERSO POLÍTICO ECONÓMICO**

Con la implementación de las políticas Neoliberales, en el contexto de la Globalización y durante los gobiernos consecutivos del partido Alianza Republicana Nacionalista, las movilizaciones han venido disminuyendo en el sector público, y casi desapareciendo en el ámbito privado, a raíz del proceso de privatización y modernización del Estado, restringiendo de esta forma el accionar de organizaciones como los sindicatos, como ejemplo de ellos, se puede mencionar “la privatización de ANTEL”; generando de esta forma desempleo, fomentando el subempleo y agudizando la pobreza.

Revisando la conformación Histórico económica del país se puede analizar como el sindicato de ANTEL, en su momento contaba con una sólida base organizativa para la lucha contra la privatización; surgiendo la siguiente interrogante. ¿Por qué en la actualidad, se ha perdido el sentido de la lucha, desde las fuerzas sociales, si la política económica liberal ha traído consigo mayores violaciones a los Derechos, específicamente laborales? Por consiguiente, surge una necesidad de indagar, analizar y explicar, ¿Por qué en el país se limita a las diferentes formas de organización en el sector público y privado?

La disminución en las acciones del Estado como estrategia de modernización y reducción de gastos públicos provocó la desarticulación de los sindicatos más dinámicos que históricamente lucharon por la defensa y reivindicación de los derechos sociales y laborales de los obreros; sumado a esto, debe decirse, que los organismos

internacionales imponen condiciones para otorgar préstamos, siendo la principal una estabilidad política, que en términos claros se refiere a que no debe permitirse al trabajador formar parte de ninguna organización ni sindical ni de otro tipo, trayendo consigo mayor vulnerabilidad a que se violenten los derechos de organización, sobre todo de los trabajadores/as.

En cuanto a los recursos con los que se cuentan, determinan el éxito de los movimientos y las fuerzas sociales, es decir que la capacidad que se pueda tener en la movilización de recursos tanto tangibles como intangibles se ubica capital social, que es un recurso indispensable, debido a que es un elemento muy determinante para la obtención del éxito y fracaso de estos.

### **4.3. UNIVERSO POLÍTICO JURÍDICO**

La efervescencia política en décadas pasadas, permitió el auge y el protagonismo de una serie de movimientos en la lucha frente al sistema político de la década de los años 70's y 80's. Dentro de esos movimientos, los sindicatos jugaron un papel determinante en la lucha. Fueron estas organizaciones las que sirvieron de soporte para que la población tomara conciencia de su posición de clase, ejecutando más tarde acciones de hecho que terminó en la guerra civil de los años 80's.

En este sentido consideramos que, toda organización que termina en fuerza social atenta contra el Status Quo, por que el objetivo principal de toda fuerza y/o movimiento es el cambio social e incidir en la toma de decisiones. Debido a estas características, las fuerzas sociales se asocian a la ideología de izquierda. En este contexto, las nuevas fuerzas sociales plantean una forma diferente de lucha, enfocada a un cambio cultural en el sentido cualitativo más que cuantitativo, es decir una mejora en la calidad de vida de las personas, más que por lo material y/o la toma del poder.

Debido a que las demandas y protestas son acciones políticas, sobre todo a través de manifestaciones de calle estas son inmediatamente reprimidas por los cuerpos de

seguridad. De esta forma las libertades de manifestación y organización contempladas en la Constitución de El Salvador entran en total contradicción.

#### 4.4. UNIVERSO POLÍTICO CULTURAL

En el contexto de las políticas neoliberales y la cada día más creciente Globalización, se ha fomentando en la población el individualismo, que viene a repercutir en la toma de conciencia por la lucha social, ante la violación de los derechos de la población. Tal individualismo ha llevado a la escasa o nula organización, porque ha creado apatía, conformismo, falta de identidad y, sobre todo, falta de solidaridad entre la población. Poniendo de manifiesto la poca voluntad política y social que tiene la sociedad civil, para organizarse y de tal forma incidir, directa o indirectamente, en la toma de decisiones y por ende en las políticas, que de forma centralizada se dictaminan, afectando así su calidad de vida.

Culturalmente en nuestro país, la población ha perdido el interés por la organización y la participación en una fuerza Social, lo cual ha favorecido para que se cometan una serie de atropellos laborales o sociales en general, que hoy en día la población soporta de parte de las grandes empresas y/o del mismo Estado.

En relación a los enfoques teóricos se puede decir que, a partir de las acciones colectivas, encontramos diferencias en las formas e instrumentos de lucha de las fuerzas sociales así como también, en el sentido de pertenencia que los integra como una unidad.

Luego de haber realizado la articulación de los universos posibles y de haber cuestionado el impacto de la dinámica de las fuerzas sociales, en los diferentes niveles del tejido social se hace necesario potenciar los universos **político** y **social**, los cuales servirán de insumo para la determinación del campo de acciones viables y elección de alternativas.

## **5 CAMPO DE OPCIONES VIABLES Y ELECCIÓN DE ALTERNATIVAS PARA LA INVESTIGACIÓN DE LAS FUERZAS SOCIALES DE EL SALVADOR 1992-2007**

Después del análisis de los universos, la articulación de los mismos, y la identificación de las contradicciones planteadas en los criterios antes desarrollados, es posible definir las siguientes alternativas viables para llevar a cabo un proceso de investigación.

En este criterio, se plantea el campo de opciones viables en el estudio de las Fuerzas Sociales en El Salvador; estas pueden ser realizables porque existen situaciones concretas en la realidad del país por los sujetos sociales que las conforman, los que a través de sus practicas tratan de transformar las contradicciones que existen en la realidad salvadoreña, por este motivo los equipos de investigación han elegido los siguientes temas para su profundización.

### **5.1 PERSPECTIVAS DE ORGANIZACIÓN A NIVEL NACIONAL DEL MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE 2003-2007**

La direccionalidad del proceso de esta investigación estará dirigida a conocer las perspectivas de organización que conforman los diferentes sectores y sujetos sociales que integran esta fuerza social, esto por medio de la capacidad de promover e incidir en la toma de decisiones dentro de su organización, por lo que es viable potenciar las experiencias a partir de la practica participativa en las estrategias y formas de luchas que busca la mejora de las condiciones de vida en los diferentes ámbitos de la población en general.

La viabilidad y factibilidad en la investigación se encuentra en la necesidad de que surjan propuestas de cómo llevar a cabo un proceso de organización de los sujetos sociales que forman parte de este movimiento.

## **5.2 LA ORGANIZACIÓN SOCIAL CONTRA LA EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE LA MINERÍA METÁLICA EN EL SALVADOR 2005 A 2006”**

La direccionalidad de la temática va en rumbo a investigar, conocer y criticar los esfuerzos y el papel de los distintos sujetos sociales que conforman el Movimiento contra la exploración y explotación de la minería metálica, en cuanto las políticas de participación ciudadana existentes, el nivel a potenciar es el social. Se considera que es factible debido a que es una problemática que se están originando a nivel local donde se necesita una propuesta de fortalecimiento a las acciones, responsabilidades y funciones que debe tener el Gobierno de El Salvador, las municipalidades y la sociedad civil las que se verán afectadas con el desarrollo de estas

La temática tiene como direccionalidad investigar, conocer y analizar la organización y las prácticas del movimiento social que se opone a la exploración y explotación de minerales metálicos en la Franja Norte de El Salvador, articulándolas con el discurso y prácticas de otros sujetos políticos y económicos involucrados en esta problemática, con el fin de identificar las contradicciones y tendencias del movimiento social y la resolución de este conflicto.

El nivel a potenciar es el social, ya que se pretende descubrir y analizar cómo se estructura y organiza este movimiento social en la Franja Norte, su evolución, desarrollo y las prácticas que implementan para detener el proceso minero.

Esta investigación se considera factible de realizar debido a la disponibilidad de información sobre la problemática en los principales medios de comunicación, a la vez que distintas organizaciones y comunidades que integran este movimiento se localizan o se reúnen frecuentemente en la capital, lo cual facilitaría su acceso. Por otra parte, su realización resulta viable al considerar que, en contactos previos, algunos líderes del movimiento han mostrado apertura y disponibilidad para facilitar información sobre la problemática y la lucha que sostienen contra estos proyectos, lo que permitiría la

construcción de una propuesta encaminada al fortalecimiento organizativo y de las prácticas del movimiento.

### **5.3 EVOLUCIÓN DE LAS PRACTICAS ORGANIZATIVAS DE LA CONCERTACIÓN PRUDENCIA AYALA, 1998-2007**

El tema de investigación toma la direccionalidad de una dinámica donde la desigualdad social, la exclusión social y la desaparición del escenario político de los sectores de la sociedad como lo son las Organizaciones de Mujeres, Organizaciones Feministas y Mujeres independientes, concentradas en la Concertación Prudencia Ayala, que suelen ser las principales protagonistas de promover la erradicación de la violencia de género hacia las Mujeres como también promueven y realizan proclamaciones para la búsqueda de las reivindicaciones en sus políticas sobre igualdad en los derechos y oportunidades de las mujeres en los ámbitos políticos, sociales, económicos y culturales que afecta directamente a la mayoría de las de las mujeres.

El nivel a potenciar es el socio-político, pues se requiere de políticas y estrategias claras que permitan el accionar coordinado en las diferentes prácticas organizativas para unificar, reactivar y fortalecer las prácticas organizativas del CPA de El Salvador.

Se considera viable y factible la investigación, pues en el país se han evidenciado las diferentes prácticas de organizarse dentro de esta fuerza social para realizar marchas, proclamaciones y las contradicciones entre gobierno central y empresarios, a partir de las políticas generadas por el modelo globalizado.

### **5.4 CONSTRUCCIÓN HISTÓRICA DE LAS FUERZAS SOCIALES DE DOCENTES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR, 2000-2007**

Es importante estudiar las distintas fuerzas sociales que se generan ya que a pesar de ser fuerzas jóvenes, de alguna manera han incidido en la toma de decisiones en la Universidad de El Salvador, además realizar una construcción histórica y un

análisis crítico desde una perspectiva sociológica sobre la dinámica estructural y coyuntural que ha tenido en el transcurso del tiempo de dichas fuerzas de profesionales universitario, enfocándose en sus proyectos, principales prácticas, estrategias y formas de lucha.

La direccionalidad de la investigación irá dirigida a problematizar el salto de calidad que dichas fuerzas ha tenido en su forma de lucha, trascendiendo de la reivindicación docente a la lucha política, articulando con éstos las influencias ideológicas que intervienen en su accionar y proyecto académicos.

Por tanto, la investigación es viable pues el espacio de acción de las fuerzas es el campus universitario, en la sede central y la unidades de análisis se encuentran dentro de éste, facilitando el desarrollo del estudio.

### **5.5 CONFORMACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DEL SECTOR INFORMAL DE SAN SALVADOR 2004 A 2007**

Es importante estudiar y realizar una reconstrucción histórica y un análisis desde una perspectiva sociológica sobre la dinámica estructural y coyuntural que ha tenido en el transcurso del tiempo el Movimiento de Vendedores de CD, DVD's y otras Productos de Marca, enfocándose en contrastar y reflexionar sobre sus principales prácticas, estrategias y formas de lucha.

La direccionalidad de la investigación irá dirigida a identificar las problemáticas enfrentadas en cuanto a su estructura, su forma de lucha, las influencias ideológicas que intervienen en su accionar, frente a las políticas globalizadas impulsadas por el gobierno central; el nivel a potenciar es el social -económico.

Se considera que la investigación es viable y factible debido a los actuales procesos de participación que se están originando a nivel Municipal y del Gobierno por medio de una aproximación hacia la coordinación y organización por compartida por estos sectores.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

### 1. DOCUMENTOS.

- 1.1. Zemelman, Hugo. “Conocimiento y Sujetos Sociales: contribución al estudio del presente”, Colegio de México, Universidad de las Naciones Unidas, Centro de Estudios Sociológicos, 1987, Págs. 65 a 125.
  
- 1.2. Zemelman, Hugo. “Los sujetos sociales: una propuesta de análisis”, Nuevos Sujetos Sociales, Revista cuatrimestral Vol. 3 N° 2, mayo-agosto de 1990, Facultad de Ciencias Políticas y Ciencias Sociales, Universidad Autónoma de México, Pág. 89-104

**PLAN DE INVESTIGACION SOCIAL “LAS FUERZAS SOCIALES EN EL  
SALVADOR 1992-2007”**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
“Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”**



**“LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992 -2007”**

**PLAN DE INVESTIGACIÓN SOCIAL ELABORADO POR ESTUDIANTES  
EGRESADOS DE LA LICENCIATURA EN SOCIOLOGÍA PRESENTADO AL  
PROCESO DE GRADUACIÓN, CICLOS I – 2007.**

**DOCENTE DIRECTOR:**

**LICENCIADO: JUAN FRANCISCO SERAROLS RODAS**

**COORDINADORA GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACION**

**MAESTRA: MARÍA DEL CARMEN ESCOBAR CORNEJO**

**17 DE FEBRERO DEL 2007**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR**

**INTEGRANTES DEL PROCESO DE GRADUACIÓN**

<b>RESPONSABLES</b>	<b>CARNÉ</b>
Ana Cristina Navarro Cruz	NC00002
Claudia Lorena Torres Gómez	TG02002
Carlos Enrique Melgar Morán	MM02054
<b>Esmeralda Arely Villeda</b>	<b>VV02009</b>
Gloria Elizabeth Alfaro de García	AD94019
<b>Iván Gerbacio Chacón Calderón</b>	<b>CC96088</b>
Israel Alexander Payés Aguilar	PA86009
Manuel Adalberto Guzmán	GG02013
<b>Rodil Antonio Iraheta Fuentes</b>	<b>IF02001</b>
Victoria Elehonora Sánchez Alfaro	SA00006
Xitlaly Ochoa Aguiñada	OA02011

## ÍNDICE

	PÁGINA
LISTADO DE INTEGRANTES DEL PROCESO DE GRADUACION	248
INTRODUCCION	251
1. PLAN DE INVESTIGACIÓN SOCIAL SOBRE LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992-2007	253
1.1. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE GRADO	253
2. JUSTIFICACIÓN	259
3. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECIFICOS	260
3.1. OBJETIVOS GENERALES	260
3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS	260
4. ESTRATEGIAS, METAS Y ACTIVIDADES	262
5. RECURSOS HUMANOS, MATERIALES, TIEMPO Y FINANCIEROS	263
5.1. RECURSOS HUMANOS	263
5.2. RECURSOS MATERIALES	263
5.3. RECURSOS FINANCIEROS	264
5.4. RECURSO TIEMPO	264

6. POLÍTICAS INSTITUCIONALES Y DEL EQUIPO DE INVESTIGACIÓN	265
6.1. POLÍTICAS INSTITUCIONALES	265
6.2. POLÍTICAS DEL EQUIPO DE INVESTIGACIÓN	266
7. CONTROL Y EVALUACIÓN	267
7.1. CONTROL	267
7.2. EVALUACIÓN	267
ANEXOS	268
1. PRESUPUESTO PARA EL PROCESO DE GRADUACIÓN	269
2. FORMATO DE PERMISO DEL PROCESO DE GRADO	270
3. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE GRADUACIÓN	271
4. FORMATO DE AUTO Y HETEROEVALUACION	272
5. REGLAMENTO INTERNO	273
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	279

## INTRODUCCIÓN

El presente Plan de trabajo ha sido elaborado por estudiantes egresados de la carrera de la Licenciatura en Sociología, para ser presentado al Proceso de Graduación, ciclos I-2007 a II-2008, impartido por la Escuela de Ciencias Sociales, perteneciente a la Facultad de Ciencias y Humanidades de la Universidad de El Salvador.

El eje temático considerado para el presente Proceso de Graduación se refiere a “LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992 -2006”, para el abordaje teórico – metodológico de la misma se hace necesario planificar las diversas actividades a ejecutar, teniendo presente los objetivos del estudio, las metas, estrategias, tiempo y recursos, a utilizar durante todo el Proceso anteriormente planteado.

El objetivo que se pretende con la presente planificación es: sistematizar y planificar sistemáticamente, cada una de las actividades a realizar durante la ejecución del proceso investigativo, ello incluye actividades dentro y fuera del aula.

La importancia de la temática seleccionada radica en la necesidad de realizar una reconstrucción teórico-metodológica y profunda de las Nuevas Fuerzas Sociales en El Salvador, para analizar, prácticas, incidencias, historicidad, ideologías, formas de lucha, etc., de ellos. Se pretende realizar un abordaje teórico, rescatando las dimensiones antes planteadas. Deberá tomarse en cuentas la escasa sistematización de las investigaciones que se han realizado hasta la fecha, sobre este fenómeno en el país, contribuyendo así al análisis y comprensión del fenómeno de “LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992 -2006”.

El documento se ha estructurado con base a siete capítulos, los cuales se detallan a continuación: primer capítulo se hace una descripción detallada del Proceso de Graduación, desde su fase de organización hasta la defensa de los documentos finales de investigación de cada equipo de trabajo que se han conformado, como parte de la fase de operacionalización del mismo; en el segundo capítulo se plasma la justificación de la

investigación a realizar, como parte de la exigencia medular del proceso; en el tercer capítulo, se detallan los objetivos tanto generales como específicos, los cuales llevan implícitas las finalidades y las directrices de todo el proceso de investigación que se pretende realizar; en el cuarto capítulo, se han redactado las estrategias y las metas, las cuales detallan las formas de proceder para la consecución de los objetivos, así como en el caso de las metas servirán para medir cuánto y cómo se avanza en cada una de las actividades previstas durante todo el proceso; en el quinto capítulo se mencionan en forma detallada cada uno de los recursos a utilizar para la consecución de todo lo planificado, es así como se presentan los recursos Humanos, Materiales-Financieros y el recurso tiempo; en el capítulo seis se definen las políticas tanto institucionales como grupales, prácticamente hacen referencia a las normas que deberán tomarse en cuenta durante todo el Proceso de Graduación, para evitar incurrir caer en faltas y al mismo tiempo mantener un sentido de seriedad y responsabilidad en este Proceso; finalmente, el séptimo capítulo se refiere al control del tiempo y la evaluación que abarca además de la que se pretende realizar al interior de cada equipo, la que llevará a cabo el docente director del Proceso, en forma sumativa como formativa.

La metodología utilizada para la elaboración del presente plan de trabajo ha consistido básicamente en la realización de reuniones de trabajo del equipo para distribución y redacción de cada uno de los capítulos del plan y la discusión de los mismos, así también se han presentado avances y exposiciones para su respectiva revisión y discusión del contenido del mismo, para proceder luego a la redacción del documento final.

## **1. PLAN DE INVESTIGACIÓN SOCIAL SOBRE “LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1970-2007”**

### **1.1. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE GRADUACIÓN**

El Proceso de Graduación ciclos I-II-2007 y I-II 2008, se ha propuesto realizar una investigación de carácter práctico, la cual se pretende llevar a cabo en forma intensiva sobre la temática General de “Las Fuerzas Sociales en El Salvador 1992 - 2006”, para tal efecto se realizarán a lo largo de todo el proceso reuniones planificadas de acuerdo al calendario académico para el presente ciclo, tanto de forma presencial y ex-aula.

Para el desarrollo de la temática planteada se hará uso del método de La Lógica del Descubrimiento, pues esta metodología permite aprehender de la realidad el fenómeno en estudio, cuestionar la misma, realizar articulaciones entre los diferentes niveles de la realidad social, así como realizar una reconstrucción del fenómeno en estudio, es decir crear nuevos planteamientos teóricos, que lo que se persigue al realizar cada una de las investigaciones en el caso concreto de cada equipo de investigación. En resumen el método seleccionado, permite desestructurar y estructurar el fenómeno en estudio en la realidad misma. De esta forma se contribuirá a la realización de un análisis crítico y propositivo sobre: “**LAS FUERZAS SOCIALES EN EL SALVADOR 1992 - 2007**”.

Así mismo en el desarrollo de la investigación, se vuelve indispensable el estudio y articulación de los diferentes niveles de la realidad para observar el fenómeno en su totalidad y partes, al mismo tiempo, de esta forma se podrá tener una mayor comprensión del problema en lo teórico, histórico y práctico de su desenvolvimiento en la realidad salvadoreña.

La dinámica de la investigación que comprende las fases de: planeamiento, ejecución del estudio y presentación y defensa del informe final, contará con la participación de cada uno de los y las estudiantes que cursan el Proceso de Graduación, en un inicio el trabajo será de carácter común, posteriormente se procederá a organizar sub-equipos de trabajo, los cuales deberán investigar temáticas específicas para cada caso, estas se describen a continuación:

N°	EQUIPOS DE INVESTIGACIÓN	CARNÉ	TEMA A INVESTIGAR
1	Esmeralda Arely Villeda Iván Gerbacio Chacón Calderón Rodil Antonio Iraheta Fuentes	VV02009 CC96088 IF02001	MOVIMIENTO POPULAR DE RESISTENCIA DOCE DE OCTUBRE EN EL SALVADOR CONTRA LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES Y PROPUESTA DE LUCHA HACIA LA TRANSFORMACIÓN, (2003 – 2007).
2	Ana Cristina Navarro Cruz Claudia Lorena Torres Gómez Manuel Adalberto Guzmán	NC00002 TG02002 GG02013	PROCESO Y RECONSTRUCCIÓN ORGANIZATIVA Y PRÁCTICAS DEL MOVIMIENTO SOCIAL CONTRA LA MINERÍA METÁLICA EN LA FRANJA NORTE DEL EL SALVADOR, 2005 - 2007
3	Victoria Elehonora Sánchez Alfaro Xitlaly Ochoa Aguiñada	SA00006 OA02011	MOVIMIENTO FEMINISTA PRUEDENCIA AYALA: ESTRATEGIAS Y PROCEDIMIENTOS DE ORGANIZACIÓN Y LUCHA PARA LA CONCERTACIÓN EN EL SALVADOR, 2004 – 2007
4	Gloria Elizabeth Alfaro de García Israel Alexander Payés Aguilar	AD94019 PA86009	ANÁLISIS Y PROPUESTAS DE LAS FUERZAS SOCIALES DOCENTES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR Y SU INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS INSTITUCIONALES, 2000 - 2007
5	Carlos Enrique Melgar Morán	MM02054	MECANISMOS DE PODER POLÍTICO Y RESISTENCIA SOBRE EL ESPACIO: CENTRO HISTÓRICO DE SAN SALVADOR DE LAS ASOCIACIONES DE VENDEDORES INFORMALES, 1992 - 2007

Así mismo se desarrollarán exposiciones y conferencias por parte de cada uno de los equipos de investigación, sobre las diferentes temáticas; paralelo a todo ello y en forma permanente y exhaustiva se recopilará toda aquella información que aporte beneficio a la temática de cada equipo. Para lo cual se hará uso de diferentes técnicas cualitativas para la recopilación de la información bibliográfica y de fuentes orales, información que se obtendrá visitando bibliotecas, centros de documentación, contactando informantes claves, etc.

Por todo lo anteriormente planteado se pretende durante el Proceso de Grado: mantener interés en cuanto a la temática a desarrollar, socializar avances sobre cada uno de los documentos que se redacten tanto en forma general como al interior de cada equipo de investigación, y el informe final de todo el proceso, los resultados estén bajo la responsabilidad de todo el equipo de Proceso de Graduación, el docente director es un asesor cuya función primordial es: orientar y facilitar el Proceso mediante asesorías y facilitación de documentación relacionada con las diversas temáticas, se desarrollarán reuniones generales y de cada sub-equipo para la discusión, toma de decisiones y evolución de todas aquellas actividades a desarrollar en todo el Proceso de Graduación.

### **1.1.1. Caracterización del Proceso De Graduación**

- 1.1.1.1. Comunidad de interés en cuanto al tema a desarrollar e información homogénea.
- 1.1.1.2. Se hará un inventario exhaustivo sobre el tema en diversas fuentes.
- 1.1.1.3. Socialización de avances sobre el informe final, en forma planificada por parte de los responsables de cada uno de los temas de investigación.
- 1.1.1.4. Los resultados son responsabilidades de todo el equipo.

1.1.1.5. El docente director es un asesor que facilita el proceso proporcionando documentación y asesorando.

1.1.1.6. Se tendrán sesiones parciales y generales de trabajo, de discusión, decisión, conclusión y evaluación.

### **1.1.2. Propósitos**

1.1.2.1. Aportar y profundizar sobre el tema, en la comprensión y conocimiento.

1.1.2.2. Avanzar en el desarrollo de los conceptos- categorías, así como en los procesos y técnicas.

### **1.1.3. Participantes**

1.1.3.1. Asesor: docente director y coordinadora general del proceso de graduación.

1.1.3.2. Los 12 estudiantes en el proceso de graduación.

### **1.1.4. Organización**

1.1.4.1. Presentación de propuesta de los estudiantes en el proceso de graduación a través del docente directos.

1.1.4.2. Discusión y toma de decisiones sobre esta propuesta y el método (estudiantes).

1.1.4.3. Elección de coordinador y organización de subgrupos de trabajo.

### **1.1.5. Dinámica**

- 1.1.5.1. Discusión y decisión de propuesta (docente director y estudiantes).
- 1.1.5.2. Organización de los subgrupos (estudiantes).
- 1.1.5.3. Reuniones de subgrupos y generales, durante las clases (4 horas) y ex – aulas (3 horas) o de acuerdo a la naturaleza de la investigación.
- 1.1.5.4. Selección de tema para exposiciones individuales (estudiantes).
- 1.1.5.5. Invitar a personas para realizar una exposición sobre temas relacionados a las fuerzas sociales.
- 1.1.5.6. Elaboración de guía para la elaboración de los informes
- 1.1.5.7. Elaboración del plan de trabajo.
- 1.1.5.8. Elaboración del diagnóstico situacional del problema.
- 1.1.5.9. Exposiciones temáticas individuales.
- 1.1.5.10. Elaboración de proyecto de investigación.
- 1.1.5.11. Presentación de avances: primer avance del informe final que contendrá el primer capítulo; informe, segundo avance que contendrá que contendrá el segundo capítulo de investigación final.
- 1.1.5.12. Documento de investigación final.
- 1.1.5.13. Defensa del documento de investigación final.

### **1.1.6. Funciones De Los Participantes**

#### **1.6.1.1. Docente director**

- 1.1.6.1.1. Imparte asesoría a los distintos subgrupos de trabajo.
- 1.1.6.1.2. Evalúa la participación y discusión de la temática.
- 1.1.6.1.3. Facilita la orientación básica del trabajo a realizar.

### **1.1.6.2. Estudiantes en proceso de graduación**

1.1.6.2.1. Expone sus puntos de vista, aportes e ideas sobre el tema.

1.1.6.2.2. Cuando expone tiene que hacer una representación lógica y precisa, responder a preguntas e inquietudes del pleno, además de proporcionar el resumen al grupo.

1.1.6.2.3. Contribuye a la elaboración de documentos parciales y finales.

### **1.1.6.3. Invitados**

1.1.6.3.1. Exponen conocimientos sobre el tema seleccionado para la realización de la investigación de la investigación.

## **2. JUSTIFICACIÓN DE LA OPCIÓN INICIAL SELECCIONADA**

Para el análisis de la realidad actual salvadoreña enfocada a los problemas de mayor relevancia, dentro de los cuales se destacan las Nuevas Fuerzas Sociales, involucrando a diversos sujetos sociales y su papel como protagonistas en beneficio de las transformaciones, reivindicaciones, defensa de derechos y diversas demandas a favor de las grandes mayorías de este país, se requiere de estudios que sustenten esta labor tanto en aspectos teóricos, interpretación de los mismos, en cuanto a sus historicidad y practica, así como en las búsqueda de alternativas encaminadas a las transformaciones de una sociedad.

En este sentido, se hace un esfuerzo por caracterizar diversas circunstancias que identifiquen con mayor contenido, la situación social que acontece en la población, en ámbitos de suma importancia para la vida social, económica, política, jurídica, cultural, que se interrelacionan entre si.

Por tal razón, es de gran importancia interpretar y analizar las diversas actividades y acciones que los sujetos en forma organizada como fuerzas sociales realizan en conjunto, como resultado de la manifestación de su conciencia social y defensa de intereses, ante las políticas Neoliberales generalmente impuestas por los Organismos Financieros Internacionales, de forma autoritaria y aplicadas al pie de la letra por los gobiernos en turno, favoreciendo a una minoría del país y afectando la calidad de vida de las grandes mayorías; con lo cual se van generando una serie de inconformidades en la población que se ve afectada o amenazada en diferentes formas.

Ante esta situación, las fuerzas sociales suelen ser una alternativa para transformar de alguna manera esta situación, por tal motivo merecen ser estudiados. Sin embargo, un fenómeno que se observa, es la poca actividad y movilidad, por parte de la misma población, que estos mantienen hoy en día, a pesar de la agudización de los atropellos en todos los sectores de la sociedad.

Sin una verdadera conciencia de lucha por nuestros intereses, ¿qué papel desempeñan las fuerzas sociales?, ¿Qué le espera a nuestra sociedad?, esta son solo algunas de las tantas interrogantes que se pueden formular sobre este tema para distintos ámbitos, por lo tanto, el objetivo de este proceso investigativo es el de cuestionar nuestra realidad, para encontrar nuevas formas de mejorar las relaciones y convivencia social, y esto solo se puede hacer, con estudios científicos que propicien, la presentación de propuestas que viabilicen el accionar de los movimientos sociales y ayuden a las transformaciones, lo estructural, como los problemas coyunturales de vida de la población en general.

### **3. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS**

#### **3.1. OBJETIVOS GENERALES**

- 3.1.1. Plantear las diferentes temáticas sobre los movimientos sociales a desarrollar por los cuatro grupos de investigación del Proceso de Grado Ciclos I - II-2007 y I-II2008.
- 3.2.2. Aplicar el Método de la Lógica del Descubrimiento en el proceso de investigación de las Fuerzas Sociales en El Salvador.
- 3.1.3. Utilizar durante la investigación las técnicas más adecuadas en la recolección y obtención de información para concretizar el estudio de los movimientos sociales.

#### **3.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- 3.2.1. Elaborar un diagnóstico del presente sobre las fuerzas sociales en El Salvador, implementando los cinco criterios metodológicos que serán los ejes que guiarán a los grupos de investigación para redactar y ejecutar su proyecto de investigación.
- 3.2.2. Determinar las actividades y metas a desarrollar durante la planificación del Proceso de Grado, para que cada subgrupo de investigación diseñe su proyecto de investigación y posteriormente llevarlo a su fase de ejecución.

- 3.2.3. Elaborar por cada subgrupo un informe final de investigación en el que se planteen las diferentes propuestas de las fuerzas sociales y potenciar alternativas de fortalecimiento y consolidación en la búsqueda de las transformaciones sociales en El Salvador, en el marco del Neoliberalismo.
- 3.2.4. Presentar el informe final de cada Subgrupo a las autoridades de la Facultad de Ciencias y Humanidades y a la Escuela de Ciencias Sociales en la Universidad de El Salvador, para su defensa y como requisito de graduación.
- 3.2.5. Indagar sobre la historicidad de las diversas Fuerzas Sociales en El Salvador.
- 3.2.6. Hacer un cuestionamiento crítico sobre la base teórica de las Fuerzas Sociales.
- 3.2.7. Articular los diferentes niveles de la realidad para captar el fenómeno del surgimiento de Nuevas Fuerzas Sociales en el contexto de la Globalización.
- 3.2.8. Buscar informantes claves en instituciones públicas o privadas, organizaciones, etc., que conozcan sobre las respectivas temáticas a investigar.
- 3.2.9. Potenciar las técnicas cualitativas para tener información actual de hechos, acontecimientos, casos, etc., que sustenten la temática sobre las Fuerzas Sociales.
- 3.2.10. Recopilar información teórica sobre los enfoques, orígenes, ideologías, prácticas, objetivos, permanencia en el tiempo y estructuración de los diversos Movimientos Sociales.

#### 4. ESTRATEGIAS, METAS Y ACTIVIDADES

4.1. ESTRATEGIAS	4.2. METAS	4.3. ACTIVIDADES
<p>.1. Para lograr una adecuada coordinación y organización en la distribución de responsabilidades se elegirá un/a coordinador/a; así también se conformaran sub-grupos de trabajo para elaborar el Plan de Investigación Social y el Diagnostico del presente.</p> <p>2. Designar un día y hora para las asesorías de cada grupo de investigación.</p>	<p>.1. Organización y distribución de responsabilidades en cada sub grupo, esto en la primera semana del mes de Febrero de 2007</p> <p>.2. Elaboración y presentación del Plan de Investigación Social y Diagnostico en la segunda y tercera semana del mes de Febrero del 2007</p> <p>.3. Asistir a las asesorías establecidas por el asesor y cada grupo de investigación durante el transcurso de los ciclos I y II-2007 y I II 2008.</p>	<p>.1. Reunión ex - aula de grupos de trabajo.</p> <p>.2. Elección de coordinador/a por los y las seminaristas del proceso de graduación</p> <p>.3. Elaboración del Plan de Investigación Social y de Diagnostico por los sub- grupos</p> <p>.4. Coordinar con el asesor los días y hora para recibir las asesorías por cada equipo de investigación</p>
<p>.3. Se conformaran grupos por afinidad para la realización de las diferentes investigaciones con temáticas seleccionadas al tema general del proceso de graduación.</p>	<p>.3. Elaboración y entrega de Proyecto de investigación por cada sub- grupo en la cuarta semana de enero a la tercera semana de Febrero 2007.</p>	<p>.5. Reuniones de cada sub grupo</p>
<p>.4. Asignación de temas específicos para la realización de exposiciones que servirán de insumo para elaboración de las diferentes investigaciones específicas de cada equipo de trabajo</p> <p>.5. Búsqueda de información documental por cada uno de los integrantes de los subgrupos de investigadores</p> <p>.6. Se desarrollaran secciones periódicas de trabajo para elaborar los documentos por cada uno de los grupos de investigación.</p>	<p>.5. Realización de exposiciones de los y las egresados/as y las de las personas invitadas (especialistas) a partir de la tercera semana del mes de Marzo a la tercera semana de Junio del 2007</p> <p>.6. Contribuir con insumos teóricos a la elaboración de los documentos que serán utilizados para los diferentes informes durante todo el proceso investigativo, ciclos I - II-2007 y ciclos I-II 2008</p> <p>.7. Elaboración y entrega del primer avance de la monografía (I. Capitulo), entre la cuarta semana de Abril a la cuarta semana de Mayo del 2007</p>	<p>.6. Elaboración de guías y guión de clases para las exposiciones individuales y de expertos sobre temas relacionada a las investigaciones.</p> <p>.7. Búsqueda e invitación a conferencista especialistas en las temáticas a investigar.</p> <p>.8. Visitas a instituciones y centros de documentación</p> <p>.9. Búsqueda de información virtual</p>
<p>.7. Se ordenara y analizara la información obtenida en las visitas y entrevistas a personas expertas, representantes de instituciones e informantes claves</p> <p>.9. Corrección y entrega de los dos avances de la investigación.</p>	<p>.8. Elaboración y entrega del segundo avance de la monografía (II. Capitulo), entre la cuarta semana de Julio a la cuarta semana de octubre de 2007</p> <p>.8. Entregar y presentación de los dos informes de la investigación con sus correcciones incorporadas entre la primera semana y la segunda semana de noviembre de 2007.</p>	<p>.10. Elaboración de instrumentos para recolectar información.</p> <p>.11. Realización de entrevistas a representantes de instituciones Gubernamentales y ONG's, informantes claves, etc.</p>
<p>.10. Elaboración y entrega del informe final de la investigación</p>	<p>.9. Socializar y defender los trabajos de investigación realizados por cada sub-grupo del proceso de graduación, en los ciclos I - II-2007 y I y II-2008, en la segunda semana del mes de septiembre de 2008.</p>	<p>.12. Defensa de los informes finales de cada equipo de la investigación.</p> <p>.13. Redactar informes de cada equipo de investigación</p>

## **5. RECURSOS HUMANOS, MATERIALES, FINANCIEROS, TIEMPO**

### **5.1. RECURSOS HUMANOS**

Para el desarrollo de la investigación se requerirá de un Grupo de investigación conformado por los 12 estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología que cursan el Proceso de Graduación, divididos en 6 sub equipos de investigadores de tres, dos y un miembros por cada equipo. Así mismo se cuenta con la asesoría de dos docentes, Licenciado Juan Francisco Serarols y Mti. María del Carmen Escobar Osorio, el primero en calidad de Docente Director del Proceso de Grado y la segunda como coordinadora General del mismo.

Con el fin de obtener resultados satisfactorios y una mayor eficiencia en el proceso de investigación se hace necesario una distribución del trabajo y asignación de responsabilidades. Por lo cual es necesario contar con una estructura organizativa la cual se menciona a continuación, se elegirá a un coordinador, cuyo papel será verificar e informar a todo el grupo de los investigadores sobre los avances y retrocesos durante todo el proceso.

Además se nombrará a otro/a estudiante que fungirá como sub-coordinador, asumiendo las responsabilidades antes mencionadas ante la ausencia del coordinador, así mismo se nombrará: una secretaria, la cual estará encargada de tomar apuntes de todos los acuerdos tomados en las diferentes sesiones ordinarias y extraordinarias realizadas durante todo el proceso de investigación, para llevar un control del aspecto financiero se nombrará a una persona como tesorero ó tesorera y finalmente se nombrará un/a estudiante que fungirá como Sindico/a, quien tendrá como función llevar el control de asistencias, ausencias y permisos de cada miembro del seminario, en cada una de las reuniones que sean de carácter obligatorio.

## **5.2. RECURSOS MATERIALES**

Durante el proceso de investigación se utilizarán los siguientes materiales: grabadoras y cassette para efectuar entrevistas, servicios de Internet, resmas de papel bond para elaborar documentos de avances e informes finales de diagnóstico, planificación, proyecto de investigación, guías que servirán instrumentos para recopilar información, pliegos de papel bond para presentar esquemas en los deferentes avances que se presentarán, así como bolígrafos, lápices, borradores, pilot, rollos de tirro, reglas, correctores, cajas de grapas, engrapadoras, tarjetas telefónicas, fasteners, barras de pegamentos, tijeras, cartuchos de tinta para computadoras, etc., todo para facilitar el proceso de la investigación y elaborar los documentos que se presentaran, fotocopias que se requieren conteniendo diversa información recopilada, así como los reportes finales de cada subgrupo, reproducción de acetatos a color y blanco y negro, para las deferentes exposiciones que se realizarán individualmente ó como subgrupos de investigación, fólderes, servicios de anillados y empastados sencillos.

## **5.3. RECURSOS FINANCIEROS**

La planificación abarca barios temas específicos para los cuales, los integrantes de cada equipo asumirán los costos que generé la investigación que realicen. Cabe resaltar que se ha realizado un presupuesto general de los gastos que se realizaran (ver anexo 1, “Presupuesto General del Proceso de graduación, Ciclos I y II-2007”, Pág. 278)

## **5.4. RECURSOS DE TIEMPO**

El Proceso de Graduación, se desarrollará desde el 19 de Febrero de 2007 al 28 de octubre 2008 (prorroga de 6 meses) El tiempo que comprenderá la investigación es de 84 semanas, iniciando la primera semana de Febrero y finalizará la cuarta semana de octubre 2008 que incluye: incorporación de observaciones y reelaboración de documentos, para la presentación del documento final.

## **6. POLITICAS INSTITUCIONALES Y DEL EQUIPO DE INVESTIGACIÓN**

Durante el desarrollo de todo el proceso de investigación se hace necesario contar con las políticas que regirán el trabajo apegado a los lineamientos establecidos por la Universidad de El Salvador, así como por la Facultad de Ciencias y Humanidades, para evitar incurrir en aspectos de ilegalidad, así también se hace necesario establecer los mecanismos que guiaran el trabajo como equipo responsable del Proceso de Grado.

### **6.1. POLITICAS INSTITUCIONALES**

- 6.1.1. Se podrá inscribir el proceso de Grado siempre y cuando se hallan cumplido con todos los requisitos establecidos en los planes de estudio vigentes de cada carrera.
- 6.1.2. Los estudiantes inscritos podrán realizar su investigación de forma individual o colectiva, dependiendo de la magnitud del trabajo puede aceptarse un máximo de tres a cinco integrantes por equipo.
- 6.1.3. El proceso tendrá una duración de 6 meses a un año con una prórroga de seis meses, salvo en casos especiales justificados serán evaluados por Junta Directiva de la Facultad, a petición escrita por los estudiantes y el docente director del proceso.<sup>78</sup>
- 6.1.4. Deberán entregarse tres ejemplares impresos de la investigación con empastado simple, así como presentar tres disquetes o discos compactos con el mismo contenido de los ejemplares.
- 6.1.5. La ley orgánica de la Universidad establece, como uno de sus fines, realizar investigaciones de tipo científicas, filosóficas y tecnológica de carácter universal sobre la realidad Salvadoreña y Centroamericana.
- 6.1.6. Realizar una contribución científica, técnica artística y humanística que busque mejorar la calidad de vida de la sociedad salvadoreña, al aplicar los conocimientos y capacidades de investigación que el estudiante adquirió en el proceso de su carrera.

---

<sup>78</sup> UES. “Reglamento General de Procesos de Graduación de la UES”. Pág. 7-9

6.1.7. Los y las estudiantes del proceso de Grado tendrán que cumplir con las obligaciones establecidas en el artículo 17 del reglamento específico de graduación de la Facultad de Ciencias y Humanidades.<sup>79</sup>

## **6.2. POLITICAS DEL EQUIPO DE INVESTIGACIÓN**

- 6.2.1. Asistir con puntualidad a todas las reuniones ordinarias y extraordinarias programadas por el docente y el coordinador/a del Proceso de Graduación.
- 6.2.2. Cumplir con responsabilidad cada una de las tareas asignadas individualmente y en equipo de investigación.
- 6.2.3. Respetar el horario de trabajo asignado por el docente director así como el establecido dentro de cada equipo de investigación.
- 6.2.4. Justificar por escrito de acuerdo a formato establecido para cada una de las inasistencias a las reuniones programadas (ver anexo 2 “Formato de permiso” Pág. 279).
- 6.2.5. Participar en forma activa durante las diferentes exposiciones individuales, para el enriquecimiento del conocimiento de todos y todas las participantes del Proceso de Graduación.
- 6.2.6. Otras que se encuentren en el Reglamento General de Procesos de Grado de la Universidad de El Salvador, así como también del Reglamento Específico de Graduación de La Facultad de Ciencias Y Humanidades.

---

<sup>79</sup> UES.”Reglamento específico de graduación de la Facultad de Ciencias y Humanidades”. Págs.4 -11.

## **7. CONTROL Y EVALUACIÓN**

En el siguiente apartado se contemplan los diferentes mecanismos de control y evaluación que se aplicaran durante el desarrollo del Proceso de Grado por cada uno de los equipos investigadores.

### **7.1. CONTROL**

Durante el desarrollo de la investigación se controlarán las actividades relacionadas con la temática, a través de un formato donde se describe cada una de ellas, señalando la fecha según aparece en el cronograma (ver anexo N° 3, “Cronograma de Actividades del Proceso de Grado, Pág. 280). Además, algunas actividades medulares en este proceso, como lo son la entrega de informes y la exposiciones individuales, se controlaran utilizando un formato donde se identifica la actividad, señalando con una “X” el integrante del proceso de grado responsable de realizarla, así como la evaluación de estos.

### **7.2. EVALUACIÓN**

El desempeño de los integrantes del equipo de investigación será evaluado con base a los criterios de participación, puntualidad, responsabilidad, calidad de aporte y asistencia, utilizando una escala del 1 al 10; cada criterio se evaluará individualmente y luego se sacará un promedio final. Así también cada sub.-grupo se evaluara internamente y evaluara el aporte de los demás miembros de proceso de grado.

Se tienen dos modalidades de evaluación: la Auto evaluación, donde cada integrante valorizará su propio desempeño, y la Heteroevaluación, donde cada persona será evaluada por demás integrantes del subgrupo que pertenezca (ver anexo N°4, “Formato de Auto y Heteroevaluación”, Pág. 281). En relación a las actividades realizadas y que se evaluaran por el docente director, esta la evaluación sumativa, del proceso de grado, de acuerdo a reglamento que guiará dicho proceso.

## ANEXOS

1. PRESUPUESTO PARA EL PROCESO DE GRADUACIÓN
2. FORMATO DE PERMISO DEL PROCESO DE GRADO
3. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE GRADUACIÓN
4. FORMATO DE EVALUACIONES
5. REGLAMENTO INTERNO

**ANEXO 1**  
**PRESUPUESTO GENERAL DEL PROCESO DE GRADUACIÓN, CICLO I/2007**

RECURSOS		COSTO	COSTO
RECURSOS HUMANOS		UNITARIO	TOTAL
12	Investigadores	Estudiantes egresados	*****
2	Asesores	Personal de la Escuela	*****
RECURSOS MATERIALES			
6	Resmas de Papel bond	\$ 4.00	\$ 24.00
10	Pliegos de papel bond	\$ 0.30	\$ 3.00
15	Empastados	\$ 5	\$ 75.00
5	Grabadoras	\$ 58.00	\$ 290.00
8	Cassettes	\$ 1.00	\$ 8.00
30	Impresión de acetatos	\$ 0.35	\$ 10.50
10	Impresión de acetatos de color	\$ 1.14	\$ 11.40
2	Cajas de Bolígrafos Bic	\$ 1.45	\$ 2.90
2	Cajas de Lápices	\$ 1.45	\$ 2.90
12	Borradores	\$ 0.25	\$ 3.00
15	Plumones Pilot	\$ 1.00	\$ 15.00
5	Rollos de tirro	\$ 1.00	\$ 5.00
5	Engrapadoras	\$ 2.30	\$ 11.50
4	Cajas de grapas	\$ 1.35	\$ 5.40
50	Folders	\$ 0.11	\$ 3.30
50	Fasteners	\$ 0.11	\$ 3.30
12	Correctores	\$ 2.50	\$ 30.00
5000	Fotocopias	\$ 0.03	\$ 150.00
4	Alquileres de computadoras e impresoras	\$ 35.00	\$ 840.00
3	Anillados	\$ 1.14	\$ 4.57
12	Reglas	\$ 1.00	\$ 12.00
4	Tijeras	\$ 2.50	\$ 10.00
4	Barras de pegamento	\$ 2.00	\$ 8.00
100	Acetatos	\$ 0.57	\$ 57.00
60	Horas de Internet	\$ 1.00	\$ 60.00
12	Transporte para trabajo de campo	\$ 60.00	\$ 720.00
24	Tarjetas telefónicas	\$ 10.00	\$ 240.00
Sub total			\$ 2,605.77
Total Recursos			\$ 2,605.77
Imprevistos 10 %			\$ 260.58
<b>Total</b>			<b>\$ 2,866.35</b>

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

## ANEXO 2

### FORMATO DE PERMISO DEL PROCESO DE GRADO

Formato solicitud de permiso Seminario de Graduación

Yo: \_\_\_\_\_, con carné \_\_\_\_\_  
Estudiante del Seminario de Graduación, por medio de la presente solicito permiso para

Ausencia  clase  reunión

Retirarme  hora

El motivo es:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

F: \_\_\_\_\_  
Seminarista

F: \_\_\_\_\_  
Lic. Juan Francisco Serarols  
Director

**ANEXO N° 3**

**CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE GRADUACIÓN, CICLOS I-, II 2007 y I II- 2008**

N	ACTIVIDADES	MESES DEL 2007												MESES DEL 2008									
		E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O
1	Elaborar plan de investigación. Del proceso de grado		X																				
2	Elaboración de diagnostico			X																			
3	Elaboración del proyecto de investigación.				X																		
4	Evaluaciones			X	X		X	X		X	X		X	X		X		X					
5	Investigación y recopilación de información Exposiciones grupales.					X	X	X	X	X	X												
6	Exposiciones de temas.				X	X	X	X		X													
7	Trabajo de campo: investigación recopilación y análisis de datos del MPR-12					X	X	X	X	X	X	X	X										
8	Entrega de capitulo uno (avance y final)									X					X								
9	Exposición del primer avance									X													
10	Entrega capitulo II de tesis (avance y final)										X				X								
11	Exposición del segundo avance										X												
12	Entrega III cap. (avance y final)													X					X				
13	Entrega de informe final de tesis																		X				
14	Revisión y observaciones al informe final.																				X		
15	Defensa de tesis.																					X	

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.



**MESES DE PRORROGA.**

**ANEXO 4**

**FORMATO DE AUTO Y HETEROEVALUACION.**



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
 FACULTA DE CIENCIAS Y HUMANIDADES  
 ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES  
 “Licenciado Gerardo Iraheta Rosales”

PROCESO DE GRADO  
 Ciclo I – 2007  
 Fecha \_\_\_\_\_

Objetivo: Realizar una evaluación sistemática y continua sobre el desempeño de cada estudiante en las actividades correspondientes a cada equipo de investigadores.

Actividad a Evaluar: \_\_\_\_\_

NOMBRES	HETEROEVALUACIÓN					AUTO E VALUACIÓN	NOTA FINAL
	AR	PR	CTA	CA	ITE		

FUENTE: Elaborado por Estudiantes egresados de la Licenciatura en Sociología, del equipo de investigación .1 en Proceso de Graduación, Ciclo I- 2007, a II 2008.

**SIMBOLOGÍA**

- AR Asistencia a reuniones
- PR Puntualidad en reuniones de grupo
- CRA Cumplimiento de tareas asignadas
- CA Calidad de aportes
- ITE Integración Trabajo en Equipo

**ESCALA**

- E 9-10
- MB 7-8
- B 5-6
- R 3-4
- NM 1-2

## ANEXO 5

### REGLAMENTO INTERNO

#### 1. CONSIDERACIONES

##### 1.1. OBJETO

El presente Reglamento Interno, tiene por objeto reglamentar el desarrollo del Proceso de Grado y que deberán cumplir cada uno de los seminaristas inscritos en el mismo.

##### 1.2. APLICACIÓN

El presente Reglamento Interno se aplicará a todos los estudiantes inscritos en el proceso de grado.

##### 1.3. FINALIDAD

El presente Reglamento Interno tiene como finalidad normar el Seminario de Graduación para garantizar un adecuado desarrollo del mismo.

#### 2. DE LA ORGANIZACIÓN

El Proceso de Grado tiene la siguiente Estructura Organizativa:

##### 2.1. Comisión Coordinadora:

**Docente Director del Proceso:** Licenciado Juan Francisco Serarols

**Coordinadora y Asesora General del Proceso:**

Licenciada María del Carmen Escobar

**Coordinador:** Victoria Elehonora Sánchez

**Secretaria:** Manuel Guzmán

**Tesorero:** Rodil Antonio Iraheta

**Sindico/a:** Gloria Elizabeth Alfaro de García

##### 2.2. Comisiones de Apoyo

**Comisión de Reproducciones de material:**

**Comisión de Evaluación.**

**Comisión de Revisión e Integración:**

### **3. FUNCIONES DEL DOCENTE DIRECTOR**

- 3.1. Planificar y desarrollar el programa general del Proceso de grado.
- 3.2. Orientar a los responsables de cada uno de los sub. proyectos en el desarrollo de los mismos.
- 3.3. Facilitar los materiales necesarios para que los seminaristas desarrollen sus exposiciones.
- 3.4. Hacer las evaluaciones necesarias de cada uno de los/as estudiantes.

### **4. FUNCIONES DEL COORDINADOR/A INTERNO DEL PROCESO DE GRADO**

- 4.1. Coordinar las reuniones ordinarias y extraordinarias que lleven a la toma de acuerdos.
- 4.2. Convocar a los estudiantes o Comisiones de trabajo a reuniones extraordinarias.
- 4.3. Proponer la agenda de las reuniones y solicitar al resto de estudiantes modificación o aprobación de la misma.
- 4.4. Presidir las reuniones y conceder la palabra a cada uno de los estudiantes.
- 4.5. Someter los acuerdos a consideración de los estudiantes para su aprobación, para lo cual se observará lo dispuesto en el apartado X, literal 2 de este Reglamento.
- 4.6. Servir de enlace entre el Director del Proceso de grado y el grupo de estudiantes para operativizar las actividades que en función del mismo se establezcan.
- 4.7. Velar porque las actividades asignadas a cada estudiante o Comisión de trabajo se cumplan en los tiempos establecidos para el Seminario.

## **5. FUNCIONES DE LA /EL SECRETARIA/O**

- 5.1. Tomar nota de las discusiones del seminario y levantar el acta respectiva de cada reunión.
- 5.2. Al final de cada reunión deberá dar lectura a los acuerdos que se hayan derivado del debate y el consenso.
- 5.3. Colaborar con el Coordinador interno en la conducción de las reuniones de trabajo.
- 5.4. Tomar la asistencia en cada una de las reuniones sean ordinarias o extraordinarias y mantener el control de la misma.
- 5.5. Elaborar la correspondencia del Proceso de grado.

## **6. FUNCIONES DEL TESORERO**

- 6.1. Colectar las cuotas ordinarias y extraordinarias de cada uno de los estudiantes.
- 6.2. Llevar un control de los ingresos y egresos.
  - 6.3. Respalda con facturas o recibos los gastos en el desarrollo de las actividades.
- 6.4. Informar a los estudiantes de los fondos en custodia y de las personas que se encuentren en mora cada 15 días.
- 6.5. Gestionar y auditar los recursos financieros y materiales que se adquieran.

## **7. FUNCIONES DEL/A SINDICO/A**

- 7.1. Llevar el control de asistencias, ausencias y permisos de cada miembro del seminario, en cada una de las reuniones que sean de carácter obligatorio.
- 7.2. Presentar informe sobre las inasistencias injustificadas
- 7.3. Control de retiro de reuniones antes de las horas establecidas para las mismas
- 7.4. Control de listas de Asistencia

## **8. DERECHOS DE LOS ESTUDIANTES**

- 8.1. Podrá participar en el proceso de Grado, todo estudiante que haya aprobado los prerrequisitos establecidos para su inscripción.
- 8.2. Participar en todo el desarrollo de las actividades.
- 8.3. Participar en la toma de decisiones, a través de las discusiones y votaciones para aprobar los procedimientos y las acciones a realizar.
- 8.4. Obtener los materiales teóricos y prácticos que el Asesor brinde, así como también los que se produzca.
- 8.5. Proponer puntos de agenda para ser discutidos en el desarrollo de las reuniones.
- 8.6. Gozar de permiso para inasistencias a una reunión de trabajo o de la cátedra previa presentación por escrito al Docente, Coordinadora y Sindica y que sea justificable.
- 8.7. En caso de imprevistos, de ser posible vía telefónica o correo electrónico comunicarse con la Coordinadora y Sindica para que esta informe y posteriormente se presentará por escrito la justificación. Se entenderá como imprevisto situaciones como: consultas médicas personales, enfermedad, accidentes.
- 8.8. En caso que el imprevisto se le presente a la Coordinadora, deberá realizar el mismo procedimiento que establece el literal 7.1, la diferencia radica en que la justificación la dirigirá al Sindico o al Docente.
- 8.9. Derecho a expresar libremente sus opiniones durante el desarrollo de las actividades.

## **9 OBLIGACIONES DE LOS ESTUDIANTES**

- 9.1. Asistir puntualmente a las reuniones ordinarias y extraordinarias que hallan sido acordadas para efectos del trabajo del seminario, así como permanecer en estas durante el horario establecido.
- 9.2. Se consideran reuniones de carácter ordinario las impartidas por la cátedra y las reuniones de trabajo acordadas por el equipo.

- 9.3. Se consideran reuniones de carácter extraordinario aquellas convocadas de emergencia por la Coordinadora del Seminario y que no estén comprendidas en el literal 9.1.1. de este apartado.
- 9.4. Participar en las discusiones que se generen en el seminario, para aportar elementos necesarios que contribuyan a logros de objetivos y metas del mismo.
- 9.5. Cancelar la cuota económica a la tesorera de la Comisión Coordinadora, en la cantidad y fechas establecidas, en caso contrario se aplicará por parte del Coordinador y el Tesorero una sanción la cual no será económica. Los estudiantes que por motivos personales no puedan cancelar la cuota en las fechas estipuladas deberán hablar con la Tesorera para buscar una alternativa de pago, lo cual no implica condonación.
- 9.6. Cada estudiante deberá respetar la opinión de los demás cuando expongan sus puntos de Vista, si no se está de acuerdo con lo expuesto, deberá solicitar la palabra pero nunca interrumpir la exposición de la persona que tiene la palabra.
- 9.7. Hacer uso racional de los recursos materiales y financieros que se generen en el desarrollo del Proceso de grado\*
- 9.8. Cada seminarista deberá cumplir con las tareas que le han sido asignadas, o las que se le definan posteriormente.
- 9.9. Firmar las listas de asistencia a cada reunión ordinaria o extraordinaria.
- 9.10. Evaluar el desenvolvimiento de los estudiantes en el desarrollo del Proceso de Grado.

## **10 SANCIONES**

- 10.1. Amonestación verbal por parte del Coordinador del seminario la primera vez.
- 10.2. Por segunda vez será multado con el 100% de la cuota establecida y, por tercera vez con el 200%.

- 10.3. La impuntualidad constante a reuniones ordinarias y extraordinarias se sancionará con llamado de atención verbal por parte del Coordinador.
- 10.4. Las faltas cometidas por el Coordinador serán sancionadas por la Comisión Coordinadora.
- 10.5. El estudiante que genere discordia, indisciplina y no contribuya al buen desarrollo de las reuniones será objeto de:
  - 10.5.1. Un llamado de atención de parte del Docente y Coordinadora.
  - 10.5.2. Solicitarle que abandone la reunión.
- 10.6. El incumplimiento en el pago de una cuota o de las sanciones que el Coordinador y la Tesorera impongan a los estudiantes, será objeto de un llamado de atención.
- 10.7. El incumplimiento en las tareas asignadas a cada seminarista o cada comisión serán tomadas en cuenta en las evaluaciones a realizar, en este caso la sanción no es económica, ni moral, sino académica, es decir no tendrá derecho a evaluación para la actividad que no se realizó.

## **11 DISPOSICIONES FINALES**

- 11.1. El presente normativo puede ser modificado en uno o varios de sus literales por el mismo grupo de seminaristas, siempre que sea discutido y aprobado por la mitad más uno de los estudiantes.
- 11.2. La toma de decisiones se hará con la mayoría de los miembros presentes en cada una de las reuniones, sean estas ordinarias o extraordinarias, las personas que no asistan el día en que se tomen acuerdos, deberán someterse a los mismos y no tratar de modificarlos.
- 11.3. En caso de empate en las votaciones, el Coordinador interno tendrá voto de calidad.
- 11.4. En ausencia del Coordinador, asumirá sus funciones la Secretario o el/la Tesorero respectivamente.
- 11.5. Este normativo entra en vigencia desde el momento de su aprobación.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

### 1. Documentos

1.1. Escobar, María del Carmen. “Plan de trabajo”, Ciudad Universitaria, San Salvador, Escuela de Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias y Humanidades, UES. 5ª Edición, 1998, 36 Págs.

1.2. Escobar, María del Carmen. “Partes elementales de un informe escrito”, Ciudad Universitaria, San Salvador, Escuela de Ciencias Sociales Facultad de Ciencias y Humanidades, UES, 7ª Edición, 1992, 46 Págs.

### 2. Folleto

2.1. Universidad de El Salvador. “Ley orgánica de la Universidad de El Salvador”, San Salvador, El Salvador, 2001, 92 Págs.