

“LA CIUDAD INCLUSIVA Y SU EXPRESIÓN EN EL TERRITORIO”

Maruja Redondo Gómez



XV Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad inclusiva
Acciones y proyectos sustentables
de la nueva agenda urbana
del 22 al 26 de abril de 2019
Museo Franz Mayer, Ciudad de México

sui Seminario de
Urbanismo
Internacional

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA

Dr. Eduardo Abel Peñalosa Castro

Rector General

UNIDAD AZCAPOTZALCO

Dr. Óscar Lozano Carrillo

Rector de la Unidad Azcapotzalco

Dr. Marco Vinicio Ferruzca Navarro

Director de la División de Ciencias y Artes para el Diseño

Mtro. Salvador Ulises Islas Barajas

Secretaria Académico

Mtro. Miguel Toshihiko Hirata Kitahara

Jefe encargado del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo

Dra. Elizabeth Espinosa Dorantes

Jefa del Área de Arquitectura y Urbanismo Internacional

Dr. Sergio Padilla Galicia

Coordinador General del Seminario de Urbanismo Internacional

Dra. Elizabeth Espinosa Dorantes

Dra. Maruja Redondo Gómez

Mtro. Alejandro Hurtado Farfán

DG. Karen Jazmín Valdez Angeles

Coordinación Ejecutiva

DG. Karen Jazmín Valdez Angeles

Formación y diseño

15° Seminario de Urbanismo Internacional

Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco

Av. San Pablo No. 180, Col. Reynosa Tamaulipas.

Del. Azcapotzalco 02200, Ciudad de México.

Tel: 53 18 91 79 / 53 18 91 80

aaui.azc.uam.mx

www.suiuam.com

Abril de 2019

Esta publicación es un producto compilado y editado por el Área de Arquitectura y Urbanismo Internacional, del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo, de la División de Ciencias y Artes para el Diseño, Universidad Autónoma Metropolitana. El contenido de la presentación es propiedad intelectual del autor. Todos los derechos reservados conforme a la legislación correspondiente. Ciudad de México, 2018.

MARUJA REDONDO GÓMEZ

Cartagena, Colombia- México

Arquitecta por la Universidad Autónoma del Caribe de Barranquilla, Colombia. Especialista en Ordenación del Territorio por la Universidad Politécnica de Madrid. Es Maestra y Doctora en Urbanismo por la Universidad Nacional Autónoma de México.

Desde 1984 es profesora-investigadora en la División de Ciencias y Artes para el Diseño de la Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco. Como docente participa en la carrera de arquitectura y en el posgrado en diseño (línea de estudios urbanos) y en investigación en el área de Arquitectura y Urbanismo Internacional en el programa de investigación "Morfogénesis y transformaciones urbanas". De 2007-2010 fue jefa de este colectivo de investigación. De octubre de 2010 a octubre de 2014 desempeñó el cargo de jefa del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo de la UAM-Azcapotzalco.

Ha sido representante del personal académico ante el Consejo Divisional, División de Ciencias y Artes para el Diseño, UAM-Azcapotzalco en los periodos 1989-1990 y 2007-2008 y órgano personal del Consejo Académico y Consejo Divisional, UAM Azcapotzalco entre 2010 y 2014.

Ha sido miembro de comités editoriales de las siguientes publicaciones: Anuario de Arquitectura y Anuario de Estudios Históricos del Departamento de Evaluación del Diseño y miembro del Comité Editorial de Espacios de la División de Ciencias y Artes para el Diseño.

Fue profesora visitante en la Especialización en Urbanismo de la Universidad Jorge Tadeo Lozano de Cartagena, Colombia y de la Maestría en Administración del Desarrollo Urbano de la Universidad Autónoma del Estado de Morelos.

Ha participado como conferencista en numerosos seminarios y coloquios internacionales y ha publicado artículos sobre: análisis urbanístico, estructura urbana, plazas y espacio público en revistas especializadas de México, Colombia España, Venezuela e Italia. Es autora del Libro "Cartagena de Indias. Cinco siglos de evolución urbanística", publicado por la Universidad Jorge Tadeo Lozano de Bogotá, Colombia en el 2004. Tiene el reconocimiento como Perfil Deseable de Profesor Tiempo Completo de PRODEP/SEP.

En la práctica profesional ha participado por más de treinta años, como profesional independiente, en la elaboración de planes de desarrollo urbano a nivel estatal y municipal en México, estudios urbanos, proyectos de arquitectura y diseño de interiores. Fue asesora en materia de urbanismo y ordenación del territorio de: la Dirección de Desarrollo Urbano Municipal, H. Ayuntamiento de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, México; de la empresa "Ciudad de los Niños (KidZania)" para los nuevos proyectos de parques temáticos; de la organización "Primero la Gente" para la elaboración del Programa de Candidatura de Manuel Duque, actual alcalde de Cartagena, Colombia; y recientemente, de la Dirección Nacional de Planeación de la República de Colombia para el Programa de Planes de Ordenamiento Territorial (POT Modernos), revisando y formulando recomendaciones técnicas para las guías y manuales de ordenación del territorio a nivel nacional para diferentes ámbitos territoriales.

CIUDAD INCLUSIVA

Acciones y proyectos sustentables
de la nueva agenda urbana



CIUDAD INCLUSIVA

Acciones y proyectos sustentables
de la nueva agenda urbana

LA CIUDAD INCLUSIVA Y SU EXPRESIÓN EN EL TERRITORIO

Maruja Redondo Gómez

Las ciudades y los asentamientos humanos principalmente de los países en vías de desarrollo han llegado al siglo XXI sumando retos cada vez más difíciles de alcanzar debido a la creciente urbanización y los cambios en el contexto global que producen transformaciones de tipo económico y cultural en el territorio. La disminución de la pobreza y el mejoramiento de la calidad de vida se han convertido en el desafío eterno de nuestras ciudades.

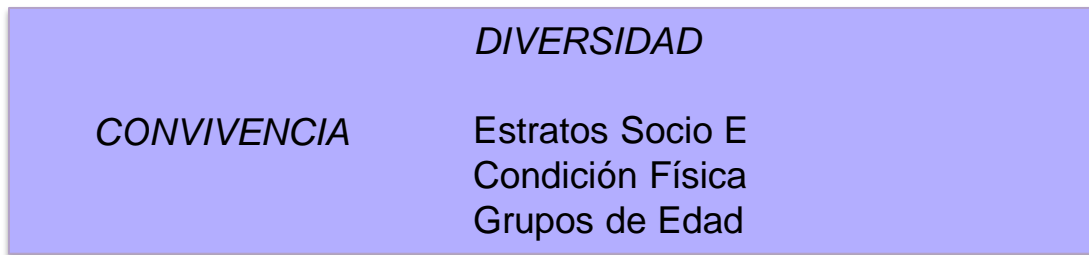
El enfrentar los problemas de vivienda, ambiente y movilidad que padecen hoy las metrópolis y afrontar un desarrollo urbano conforme a un modelo de ciudad más humana y democrática, orientado a generar condiciones materiales que hagan real y efectivo el acceso de todos los ciudadanos a bienes y servicios es el gran objetivo mundial del siglo XXI, promovido por las cumbres internacionales a través de los objetivos del milenio y más recientemente por los objetivos de desarrollo sustentable para reforzar los primeros.

Es claro que el urbanismo contemporáneo y principalmente de los países en vías de desarrollo ha estado distante de impulsar políticas de ordenación urbana que promuevan la heterogeneidad funcional, las relaciones sociales en el territorio, así como espacios de integración cultural, es decir, actuaciones que articulen la diversidad y la complejidad de las demandas urbanas.

El propósito de esta presentación es indagar en las acciones y esfuerzos que algunas ciudades latinoamericanas llevan a cabo para alcanzar mayores niveles de calidad de vida para crear ciudades inclusivas y con ello Desarrollo Sustentable.



QUE ES UN ESPACIO INCLUSIVO



CAMBIO POSITIVO

CONDICIONES DE VIDA – RELACIONES DESARROLLO SOCIAL



SALUD
SEGURIDAD
EDUCACIÓN
EMPLEO



DISMINUCIÓN DE LA POBREZA
DESIGUALDAD
EXCLUSIÓN
VULNERABILIDAD

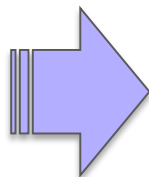


CIUDAD INCLUSIVA

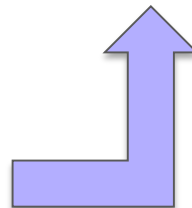
DESARROLLO
SUSTENTABLE



ESTADO
GGERC




POLÍTICAS
PROGRAMAS
Proyectos



ONU-HABITAT Quito 2016
NUEVA AGENDA URBANA
NAU



CIUDADES - AH

ODS 11

Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Pauta global



Nueva organización de las ciudades para los próximos 20 años.

Bases

Políticas y Estrategias-Impacto a largo plazo.

ODS

- Combate Pobreza
- Protección del Planeta
- Paz y Prosperidad

URBANIZACIÓN



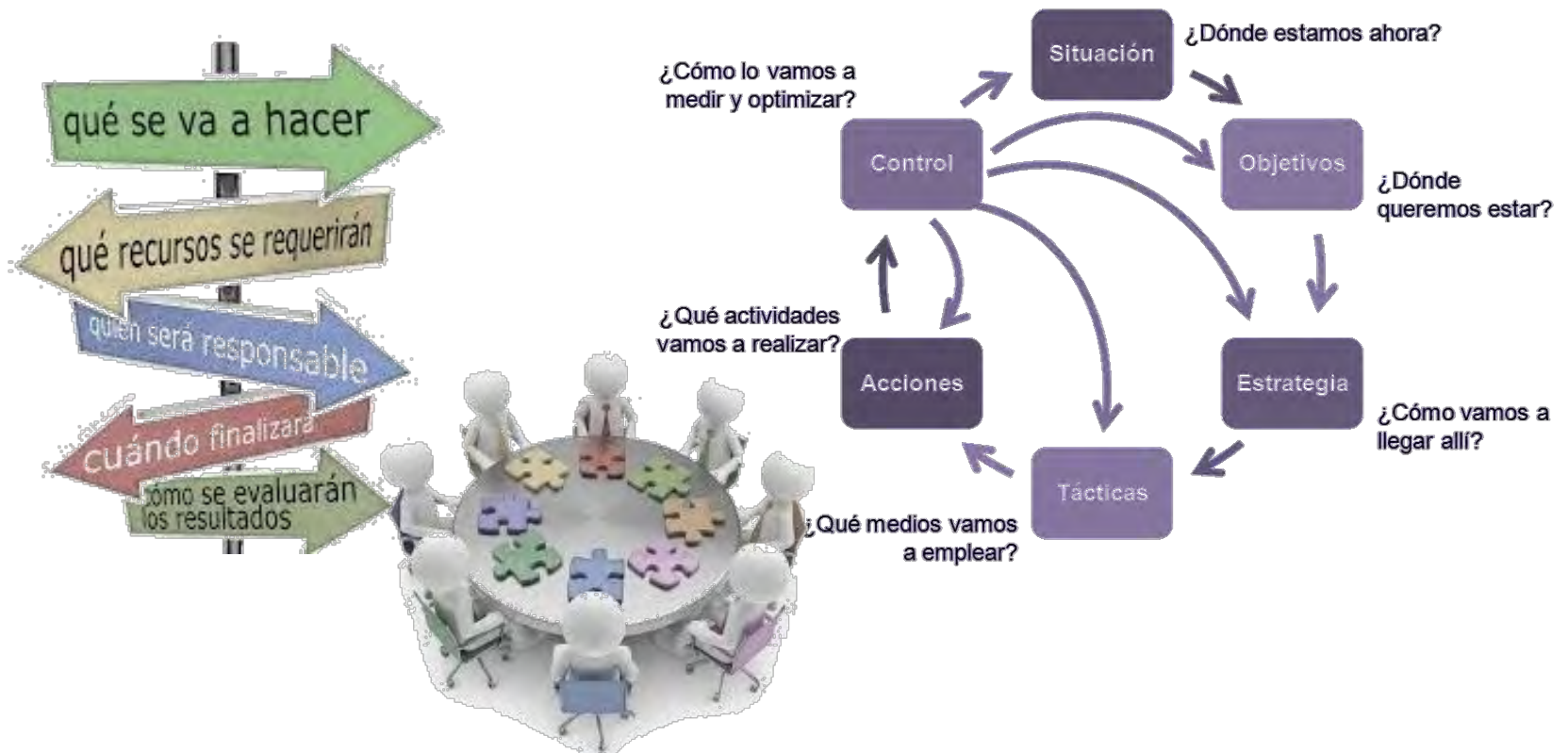
MOTOR



Crecimiento Económico, Social, Cultural y de la Protección del Medio Ambiente

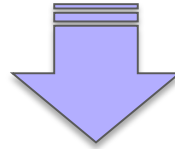
❌ Promover y fortalecer la Planificación y Gestión participativas.

Cumplir sus funciones territoriales actuando como centros impulsores del Desarrollo Urbano y Territorial inclusivo y sustentable con políticas y POT integrados y Equilibrados.



PLANIFICACIÓN URBANA EFICAZ - INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA

POLÍTICAS PROACTIVAS



INICIAR EL CAMBIO
Acción de iniciativa



REACCIONAR AL CAMBIO
Acción reactiva

“prospectiva, flexible y efectiva”

Tierra, vivienda, servicios, conectividad  mejora de la habitabilidad



El Gobierno chino ha anunciado que adoptará una "política proactiva de empleo" hasta 2020 que incluirá formación, medidas de estímulo al emprendimiento y reestructuraciones de las industrias menos eficientes.

✘ Asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos **adecuados**, seguros y asequibles y mejora de los barrios marginales.

-Principio de equidad territorial-

M
É
X
I
C
O



“ Se trata de hacer esto operativo, ¿cómo?, investigadores de las zonas metropolitanas podrían reunirse con los alcaldes y, entonces, analizar los indicadores donde están más abajo y empezar a motivar una agenda para que se cumplan estos objetivos”.

Eduardo Sojo,
director del Laboratorio Nacional
de Políticas Públicas del CIDCE

ASÍ VAN...

Las 10 zonas metropolitanas con menos avances:
(puntos de un máximo de 100)

Tecomán	37.71
Acapulco	37.87
Tehuantepec	39.74
Poza Rica	40.19
Zamora-Jacona	41.8
Minatitlán	41.95
Oaxaca	42.53
La Piedad-Perjamo	43.34
Tuxtla Gutiérrez	43.49
Villahermosa	43.55

Y las 10 zonas con más avances:

Guadalajara	58.31
Aguascalientes	57.92
Valle de México	57.19
Chihuahua	57.04
Colima-Villa de Álvarez	56.45
Cuernavaca	54.98
Querétaro	54.94
Monterrey	54.90
San Luis Potosí	54.67
Tijuana	54.28

AVANCES DISPARES

30 ZM arriba del promedio
26 ZM 11 puntos por debajo

LOS AVANCES

Los 5 Objetivos de Desarrollo Sostenible en los que más avanzaron las 56 zonas metropolitanas (puntos de un máximo de 100):

Alianzas para lograr los objetivos	70.12
Salud y Bienestar	61.98
Fin de la pobreza	61.10
Igualdad de género	59.13
Paz, justicia e instituciones sólidas	59.09

...Y REZAGOS

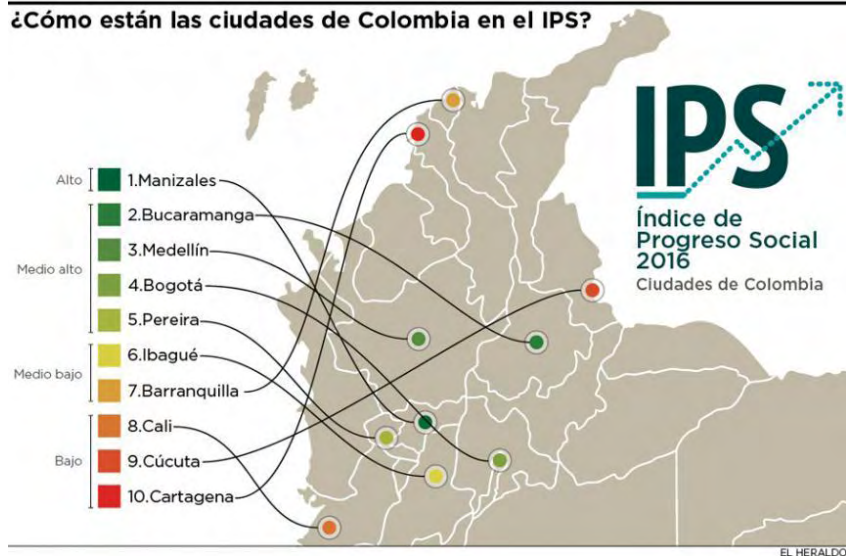
Las 5 metas en las que menos avanzaron las zonas metropolitanas del País:

Reducción de desigualdades	34.09
Vida de ecosistemas terrestres	34.89
Producción y Consumo responsable	37.93
Industria, innovación e infraestructura	38.33
Educación de calidad	42.96



COLOMBIA

¿Cómo están las ciudades de Colombia en el IPS?



Cuadro 3. Evolución del Índice de Progreso Social de las 10 ciudades de la muestra

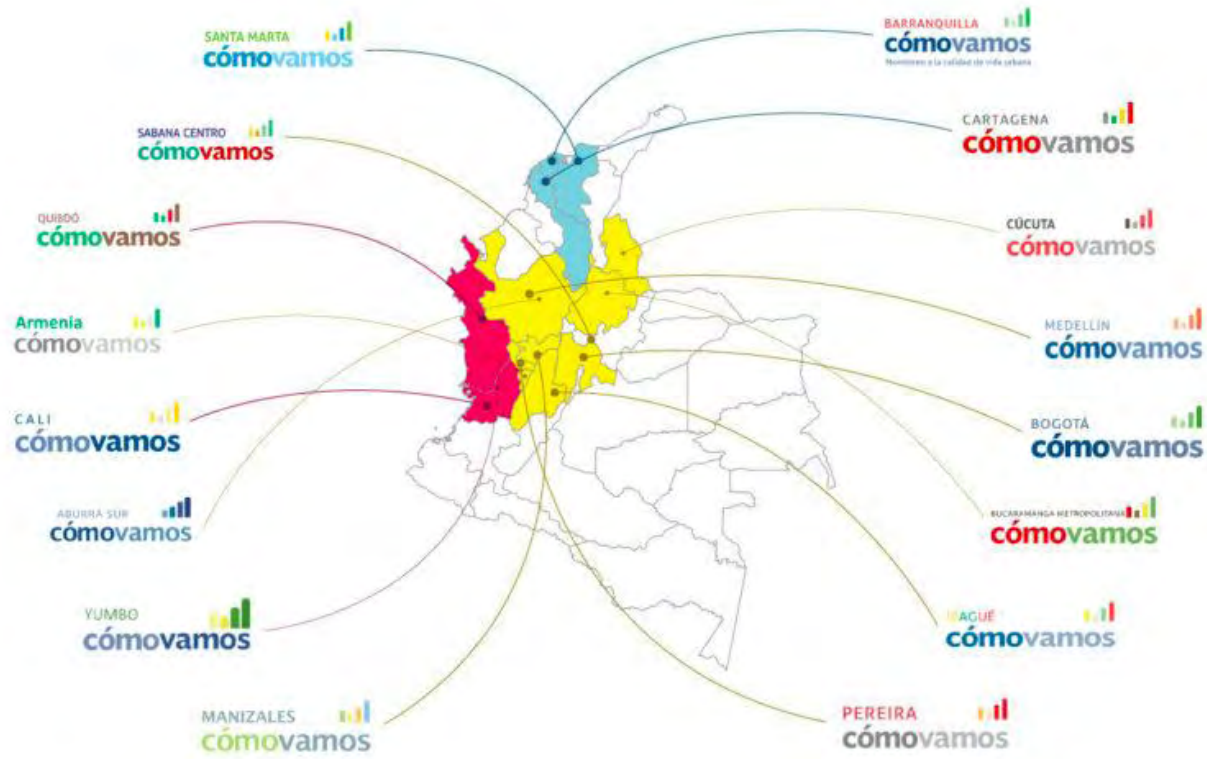
IPS	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Manizales	63.9	63.1	65.4	67.7	71.2	75.5
Bucaramanga	63.2	64.3	64.2	65.7	67.1	72.9
Medellín	57.9	60.4	63.9	67.2	69.7	72.6
Bogotá	63.0	64.0	65.1	67.6	71.2	70.3
Pereira	58.4	59.5	63.2	61.1	61.2	66.6
Ibagué	52.6	53.1	51.8	50.5	58.0	61.6
Barranquilla	51.7	51.3	58.3	57.0	57.6	60.1
Cali	45.7	48.7	50.0	48.9	54.7	54.3
Cartagena	42.7	44.3	49.6	49.0	50.6	53.6
Valledupar	49.0	49.4	50.8	52.4	55.3	52.2

Fuente: #Progreso Social Colombia con datos de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.

Las ciudades mejor calificadas en 2017 son: **Manizales (81,96)**, **Medellín (80,42)** y **Bogotá (80,62)**, las cuales distan en más de 45 puntos respecto a la de menor calificación, **Quibdó** Con **33.85** puntos.



Resultados del “Índice de Progreso Social Ciudades 2018”. El informe concluye que **Manizales, Medellín, Bucaramanga y Bogotá** lideran el progreso social en Colombia.



Manizales



Manizales



Medellín



Medellín

Equidad territorial

Si el centro desempeña un papel de polo de desarrollo y lleva a su periferia a una dinámica de desarrollo, la configuración geográfica, aunque desigual, puede ser calificada de justa.

Si, por el contrario, el centro explota su periferia sin difundir en ella el desarrollo, la configuración debe ser calificada de injusta.

BOGOTÁ





Una acción sobre el territorio puede contribuir a la justicia entre los hombres. Es el tema del ordenamiento del territorio, definido como una política al servicio de un proyecto de la sociedad:

Actuar sobre lo espacial para actuar sobre lo social. No es la dimensión territorial de las políticas sociales, sino la dimensión social de las políticas territoriales.

Medellín - INCLUSIVA E INTELIGENTE -
combatió el delito, el narcotráfico y la
exclusión a través del **Urbanismo Social**,
acercando la cultura y la educación a las
áreas marginales de la ciudad

282,000 personas en pobreza extrema

A MODELO DE INCLUSIÓN SOCIAL

FOCO DE LA INNOVACIÓN



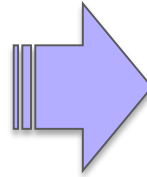
Reunión Anual de Alcaldes y Seminario: “Ciudades Incluyentes:
Aprendiendo de Medellín, Colombia Septiembre 2018. Foto por
Carolina Vargas. Propiedad del BID.

Bosque de Chapultepec, México

✘ Otorgar prioridad a la creación de Espacios Públicos, Inclusivos, Seguros, Accesibles, Verdes y de calidad, que creen las condiciones adecuadas para las familias y contribuyan a la interacción social, a las expresiones culturales, la participación, que fomentan la cohesión social.



Espacios públicos



Objetivo 11 DS

Fundamentales para crear **ciudades inclusivas.**

Los buenos espacios públicos fortalecen la cohesión de la comunidad y promueven la salud, la alegría y el bienestar de todos los ciudadanos, además de fomentar inversión, desarrollo económico y sostenibilidad ambiental.

Calles y espacios públicos bien planeados y gestionados se convierten en un activo para la habitabilidad y la economía de la ciudad.

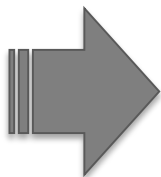


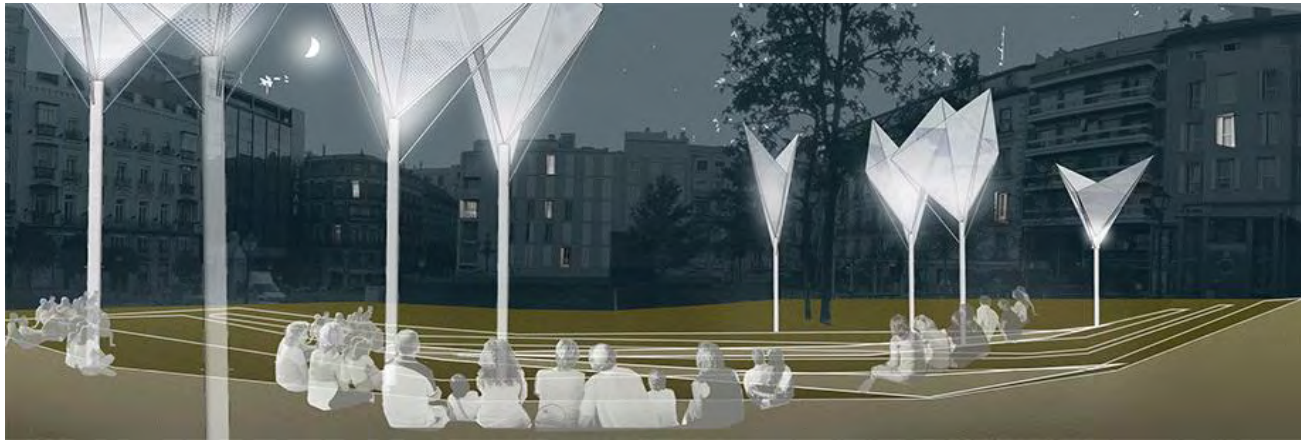
GUAYAQUIL (Ecuador)

**T
E
M
A
S

D
E
L
A

A
G
E
N
D
A**





ERA DE LAS TICS – NUEVA FORMA DE VIDA URBANA

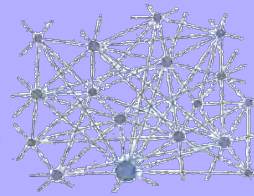
El peatón se mueve a través del espacio público, se apropia de la ciudad física y virtual. Relación física y sensorial con flujos de información.

NUEVAS ALTERNATIVAS DE MOVILIDAD – MANEJO DEL TIEMPO

Las ciudades son sitios de evolución dinámica, expresiones de amplios procesos de continua transformación socio espacial.

Henri Lefevre

Flujos de Información, Sistemas de Comunicación, Revolución Tecnológica, Centralidades Múltiples, Sostenibilidad, Movilidad, Redes Sociales



Cuestionamiento de los paradigmas existentes

Cambio radical en la forma física de las ciudades. No solamente en la expansión de su territorio sino en su estructura interna. La estructura tradicional, sus elementos y sus reglas de organización han cambiado dramáticamente.

Expansión incontrolada de la mancha urbana que no solo ha enlazado espacialmente sistemas urbanos que se encontraban aislados, sino que ha generado nuevos espacios urbanos, mas complejos y con nuevas funcionalidades.



**CONJUNTOS
DE VIVIENDAS**

**CENTROS
COMERCIALES**

2. Cambios en la Movilidad desde áreas urbanas hacia nuevas áreas en la periferia

3. Cambios en las lógicas de concentración de actividades y apropiación del espacio.

4. Cambios en las formas de convivencia social y entretenimiento



**AUMENTO DE LA POBREZA, DESIGUALDAD
EXCLUSIÓN**



Proyectourbanomx.wordpress.com

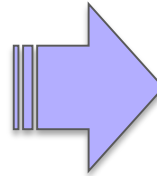


www.jauregui.arq.br

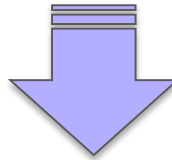


Discurso ydebate.com

- Organización espacial
- Accesibilidad
- Diseño de los espacios urbanos
- Infraestructura
- Prestación de servicios públicos



Políticas de
Desarrollo



COHESIÓN SOCIAL – IGUALDAD – INCLUSIÓN

Obstaculizarla

Factor Espacial (urbanismo) – Factor Económico (oportunidades) crucial.

Contribuir al desarrollo social.

Una ciudad inclusiva no es solo socialmente justa, sino también buena para el desarrollo sostenible”

Anna Kajumulo Tibaijuka .Directora Ejecutiva de UN-Habitat

CON QUÉ CONECTA INCLUSIVO



DS

Accesibilidad
Conexión
Planificación

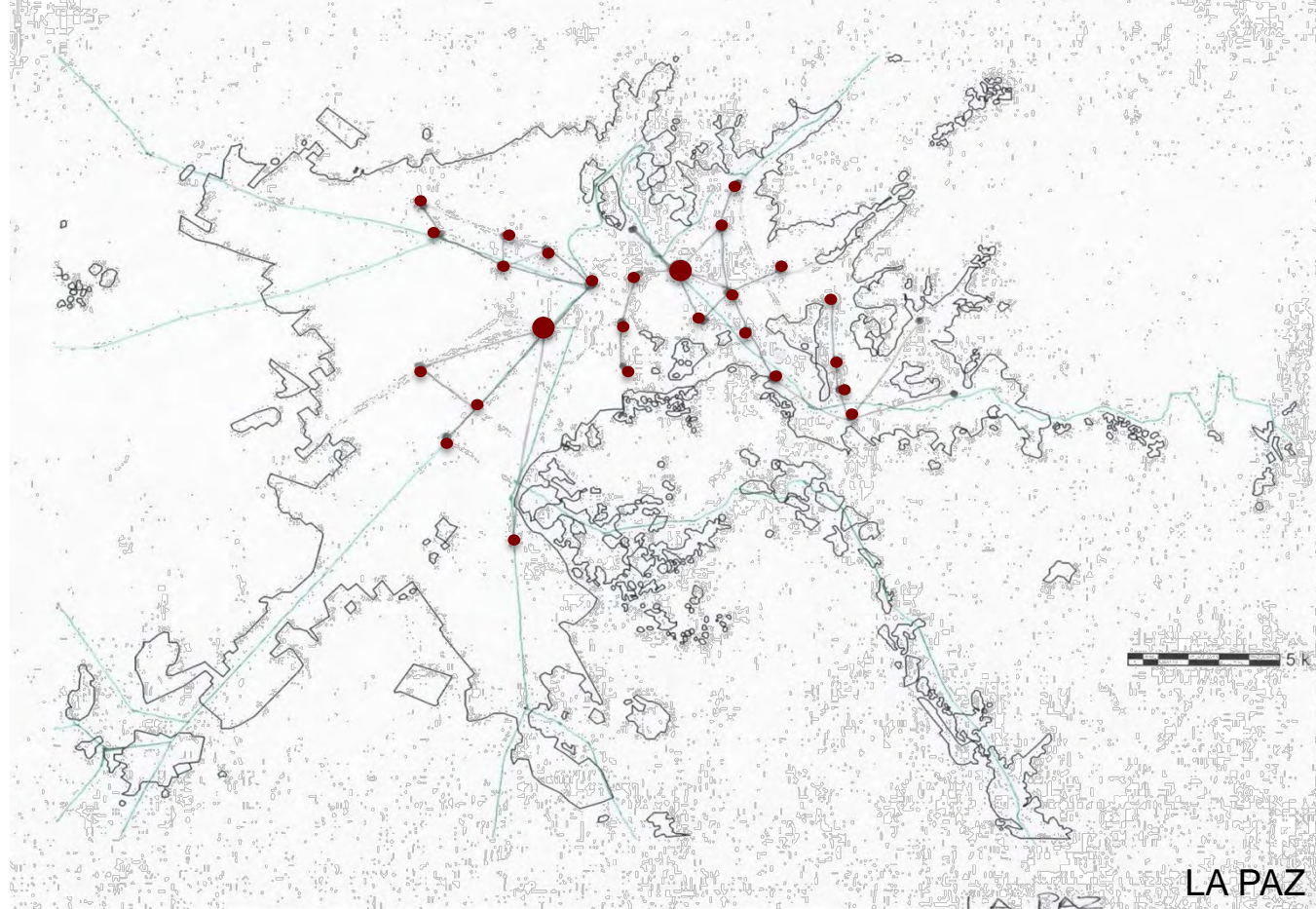


Espacio Público
Movilidad
Centralidad
Policentrismo
Servicios Públicos



PROGRAMAS DE GESTIÓN URBANA

Gobernanza
Participación
Cooperación

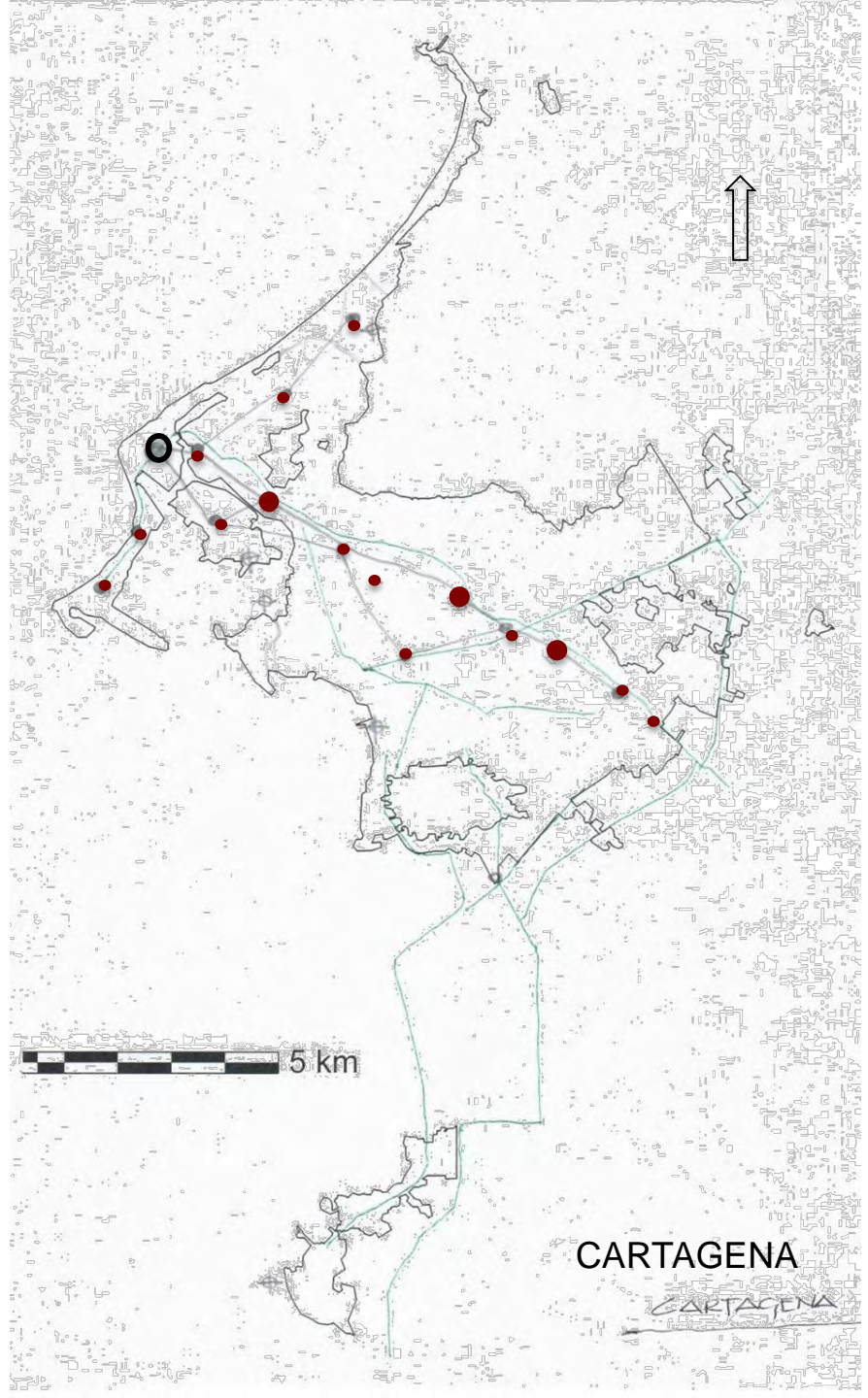
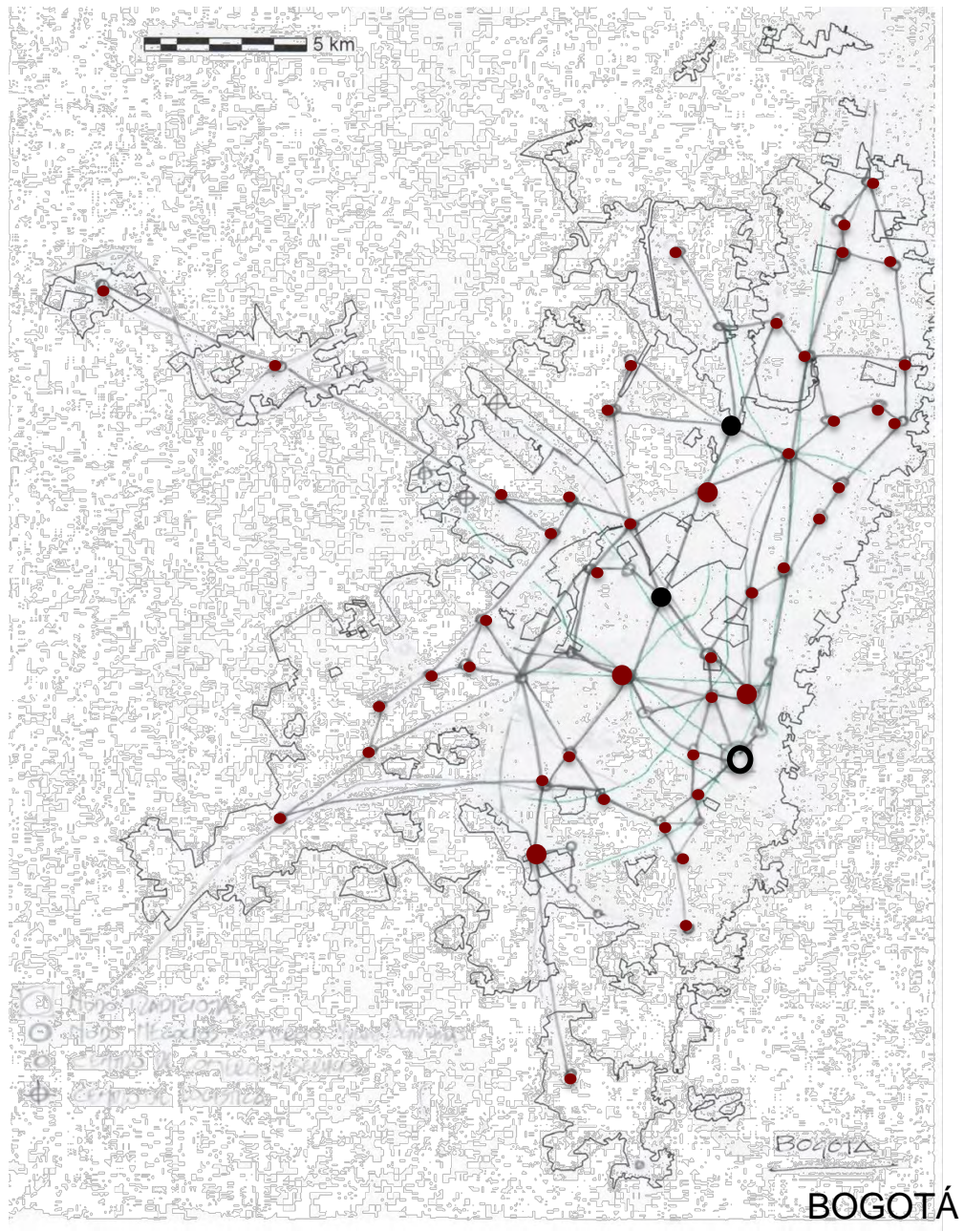


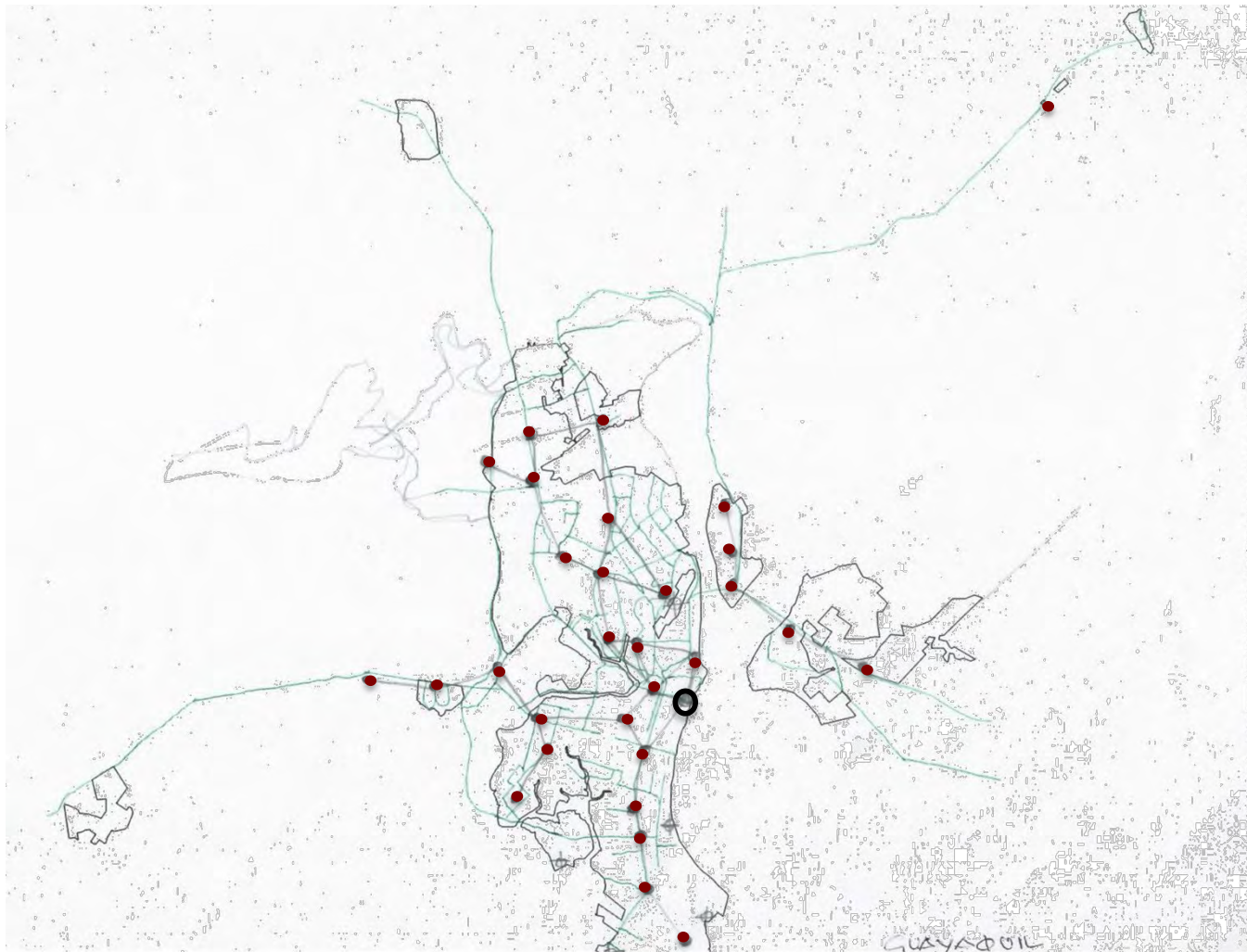
POLICENTRISMO -Sistema Urbano Equilibrado – Estructurador aporta cohesión

-Formas de Cooperación Territorial



Una de las dimensiones del **DS**. Calidad de vida de los ciudadanos.



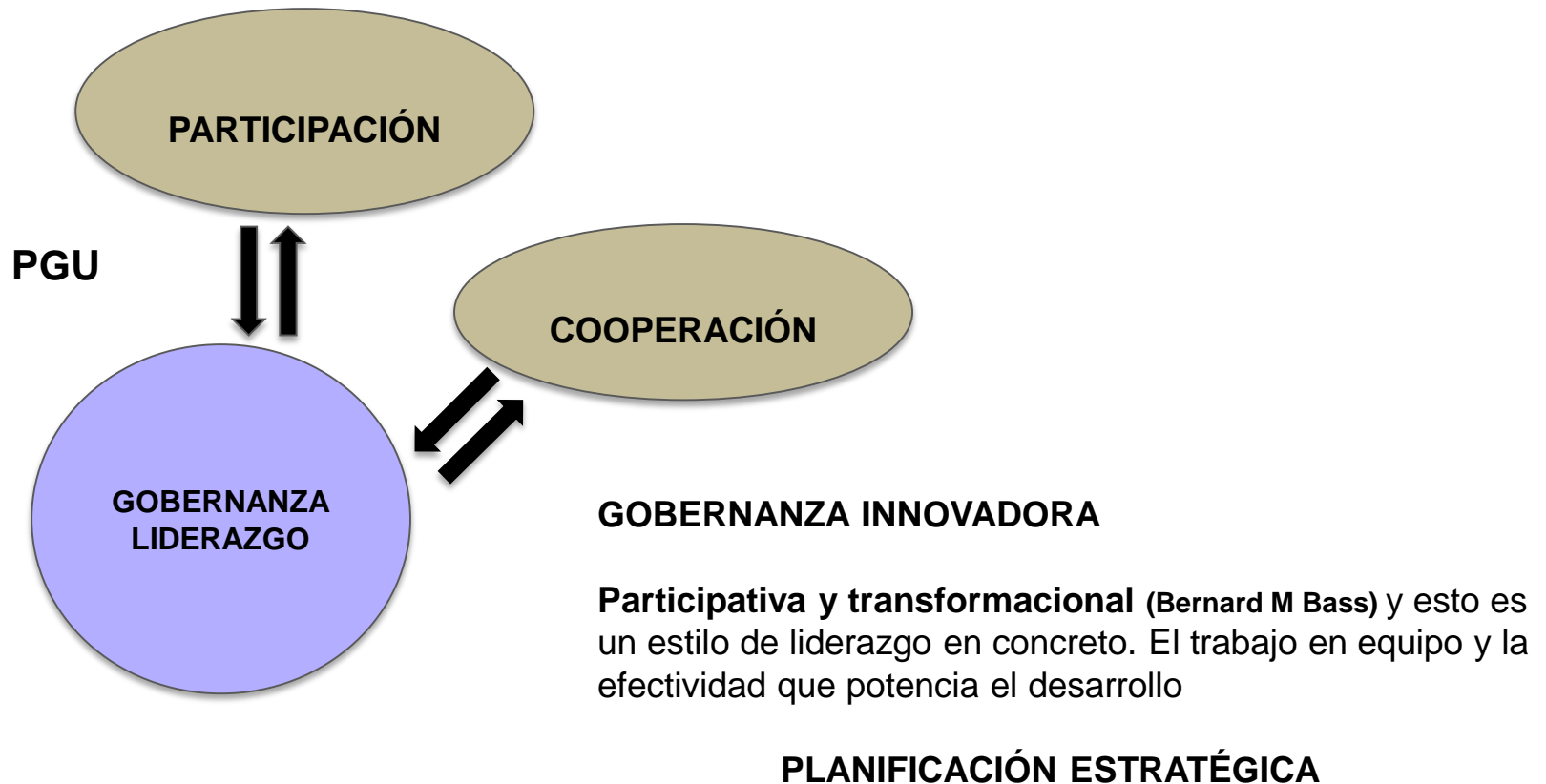


GUAYAQUIL

Ciudad Coherente- lleva a la integración. Desde el Plan se asegura la integración de las intervenciones. Encadenamiento lógico de todas las acciones. Apuntan a objetivos estratégicos que buscan alcanzar la Visión.

“Una Visión articulada, con oportunidades de DS para todos los habitantes, altos niveles de calidad de vida, con una ciudadanía responsable y participativa que cree y confía en sus instituciones”. (Medellín)

Calidad de la gobernanza urbana - imprescindible recuperarla
→ urbanización de calidad. Se diseñan los aspectos legales, físicos, financieros siempre legitimados por las personas que conforman la comunidad local.



RETOS ACTUALES DE LAS CIUDADES

- **Erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones, incluida la pobreza extrema. Mayor desafío al que se enfrenta el mundo y requisito indispensable para el desarrollo sostenible.**



- Lograr ciudades y asentamientos donde todas las personas puedan gozar de derechos y oportunidades.
- Permitir que todas las personas puedan desarrollar su Plan de Vida sin ser limitadas por las características de la misma ciudad (diseño, exclusión, etc).
 - Reivindicar el Derecho a la ciudad
 - Recuperar el papel de ciudadano
 - Mejorar la Gestión de la ciudad para fomentar la inclusividad

CONOCIMIENTOS

DESARROLLO SOSTENIBLE



PLANIFICACIÓN Y DISEÑO INCLUSIVOS
-cruciales-

- Retos de la movilidad urbana
- Acceso a la vivienda
- Acceso a la salud
- Educación

Cómo se reorienta la
Planificación, el Diseño, Admón y
Gestión.

A través de



la NAU

- Crecimiento económico sostenible
- Impacto directo en niveles de
pobreza

GOBERNANZA INNOVADORA Joan Clos
Inclusiva

CIUDAD ABIERTA BIEN GOBERNADA- Modelos tradicionales no son
sostenibles para las aspiraciones al 2030

La Planificación maximiza la capacidad de las ciudades para generar empleo
y riqueza y fomentar la cohesión social

Oportunidad de las tecnologías, aprovechable para una gobernanza mas
inclusiva a través de la potencialización de una Participación ciudadana mas
responsable.

En la Nueva Agenda para las Ciudades, deben estar diseñadas estrategias
para vivir, crear oportunidades, habilitar la conexión y la interacción, y facilitar
el uso sostenible de los recursos compartidos.

Los sistemas deben encontrar el medio adecuado, adaptarse a él y adaptarse ellos mismos. La adecuación de un medio para un sistema se define como aquello que requiere el mínimo trabajo de adaptación. *Mc.Harg*

Un sistema urbano inclusivo debe ser un medio adecuado para sus habitantes. La adecuación de ese sistema es exitoso siempre y cuando el ciudadano requiera el mínimo esfuerzo de adaptación, porque están creadas las condiciones de habitabilidad lo cual permite que se logre una relación armoniosa con el sistema sin entorpecer los otros procesos.

XV Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad inclusiva
Acciones y proyectos sustentables
de la nueva agenda urbana
del 22 al 26 de abril de 2019
Museo Franz Mayer, Ciudad de México