

Artículo de Investigación**ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL ESTADO APURE**

María Hernández(mariaapure@yahoo.com)

José Guevara (raicesfolkloricas@hotmail.com)

Resumen

Aunque las políticas públicas son formuladas por el Estado desde su nivel central, se debe reconocer que las mismas no están vinculadas al aparato productivo en las regiones y por lo general son poco consideradas por los gobiernos de turno, de manera que las estadísticas no son consolidadas y por ende no existe un plan estable de desarrollo regional, tampoco aportan a la construcción democrática del país, no fortalecen la regionalización y no satisfacen las demandas por el bien común, a pesar que hay un clima de inversión orientado más que todo al área social. Es por ello que deben tener una orientación clara de mejorar las condiciones de vida, incentivar la producción de rubros como la carne, los lácteos y lo forestal. De allí que esta investigación diseñe estrategias a través del modelo clúster para el desarrollo económico del estado Apure, sustentándose en el paradigma positivista bajo la modalidad de proyecto factible y carácter descriptivo. La población estuvo comprendida por representantes de instituciones gubernamentales, productores y profesores universitarios dentro del estado y se tomó como muestra a cuarenta y una personas. Se utilizó la técnica de la entrevista, como instrumento el cuestionario, mientras que el procesamiento de la información se basó en la estadística descriptiva, partiendo de los datos recopilados, lo cual permitió conocer los requerimientos de desarrollo, las debilidades del estado para potenciarlo y las oportunidades de mejoras para futuros proyectos.

Palabras clave: Estrategias, Desarrollo Económico, Políticas Públicas.

STRATEGIES FOR THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE STATE APURE**Abstract**

Although public policies are formulated by the State from its central level, it must be recognized that they are not linked to the productive apparatus in the regions and are generally little considered by the governments on duty, so that the statistics are not consolidated And therefore there is no stable regional development plan, neither contribute to the democratic construction of the country, do not strengthen the regionalization and do not meet the demands for the common good, although there is a climate of investment oriented more than anything to the social area . That is why they should have a clear orientation to improve living conditions, encourage the production of items such as meat, dairy and forestry. Hence this research designs strategies through the cluster model for the economic development of the Apure state, based on the positivist paradigm under the feasible project modality and descriptive character. The population was comprised of representatives of government institutions, producers and university professors within the state and was taken as a sample to forty-one people. The interview technique was used as a questionnaire instrument, while the information processing was based on descriptive statistics, based on the data collected, which allowed to know the development requirements, the weaknesses of the state to strengthen it and the Opportunities for future projects.

Key Words: Strategies, Economic Development, Public Policies.

Es muy claro en el actual panorama mundial que lo que está en juego sobre la crisis de pobreza y creciente desigualdad, no es únicamente un problema moral sino de cohesión social y de gobernabilidad democrática. Consecuentemente, la capacidad de gobernar está en el centro de la agenda del desarrollo y no como una panacea sino como parte central de la armonía y convivencia social. El reto para cada país y sociedad es cómo lograr ese equilibrio y mantenerlo. Existe una disfuncionalidad entre la actual capacidad y las demandas requeridas por la sociedad, evidenciado en los problemas y exigencias actuales y potenciales y la velocidad y eficacia de las respuestas públicas. El apoyo al gobierno debe estar centrado en su capacidad de pensar, organizar, ejecutar y monitorear las tareas del desarrollo. Pero ello no se hace sin considerar el ambiente interno del estado, su realidad económica y social y el contexto nacional.

Ahora bien, parafraseando a Gallardo (2003), la crisis de gobernabilidad en América Latina y, en especial en Venezuela, en las últimas décadas están asociada a esa matriz de incapacidad y falta de visión de país que se oriente a satisfacer los requerimientos de la población y que le dé un margen necesario para insertarse en el ámbito de la competencia internacional, de modo que pueda llamarse estado desarrollado y no en vías de desarrollo. Aunque es justo destacar que en los últimos 12 años se han hecho esfuerzos en el armado de un entramado institucional y legal que propicia la planificación y la participación, a través de la creación de un Ministerio de Planificación y Desarrollo, de salas situacionales, leyes de los consejos de planificación local y estatal y, más recientemente, los consejos comunales. Todo ello aun cuando ha demostrado no ser del todo suficiente para alcanzar la capacidad de gobierno adecuada, es un esfuerzo que previamente no se había hecho. Pero en el estado Apure, cada persona está orientada a sus inclinaciones privadas más que lograr

un engranaje de manera armónica en torno al diseño de estrategias que guíen el proceso del desarrollo.

De acuerdo a la interpretación de los autores en la presente investigación, los recursos naturales y las potencialidades agroecológicas del estado Apure, no han sido utilizadas de manera estratégica para guiar el proceso de desarrollo económico, situación que establece una explotación indiscriminada con daños casi irreversibles a los suelos, a los afluentes naturales y las minas acuíferas de esta rica región, mediante la utilización de cultivos y cría de animales en zonas con usos diferentes dentro de las capacidades agrícolas de cada una de ellas, no se respetan los estudios de zonificación de cultivos y las actividades limitadas con daños en el ambiente no son del todo controladas. Ahora bien, esta situación, hace que esta entidad llanera sea aún un productor de materias primas, sin que exista la aplicación del valor agregado a esa producción primaria, de modo que el capital tenga un proceso de socialización y la industrialización de los rubros se guíe en ambos lados de la cadena productiva tipo clúster.

En décadas pasadas este estado se ubicaba entre los principales productores de carne de bovino y bufalino, leche, maíz, cuero, queso y primer productor de algodón de fibra larga, frijol y pesca continental. Estas posiciones de ventaja competitiva y comparativa han disminuido considerablemente al caer dramáticamente el aporte del estado Apure al Producto Interno Bruto Nacional, según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE, 2013). De igual manera, en cuanto a pobres, se considera el segundo estado con el mayor porcentaje de pobres para el año 2012 y en cuanto a porcentaje de población en pobreza extrema ocupa el primer lugar para el mismo año. Todas las cifras muestran el escaso desarrollo humano y se evidencian en la siguiente tabla.

Tabla 1

Población en situación de pobreza, estado Apure

Año	% pobres	% pobres Extremos	Total % Pobres
2008	26,65	18,43	45,08
2009	29,40	15,62	45,02
2010	26,94	16,71	43,64
2011	24,98	21,03	46,00
2012	22,79	20,63	43,42

Fuente: INE (2013)

En la Tabla 1 puede observarse que la pobreza extrema no disminuye en la misma proporción que el porcentaje de población pobre; ello demuestra que existen problemas estructurales en lo económico y social que imposibilitan que una cantidad considerable de la población pueda recuperarse y gozar de ingresos suficientes para vivir. En cuanto a los aspectos institucional, íntimamente relacionados con el desarrollo, Gallardo citado por Guevara (2014) presenta un resumen que habla muy claramente de la situación de la capacidad de gobierno y de las instituciones de gobierno como parte de aquella, lo cual demuestra que existe una baja capacidad de gobierno que debe ser urgentemente abordado para poder transitar hacia mejores estados de desarrollo. A continuación se presentan:

- Pesada burocracia que entraba la agilidad y eficiencia con que deben tomarse las decisiones.
- Poca consistencia de las políticas que guían las acciones y los gastos de los entes públicos.
- Escasa continuidad de las políticas acertadas y coherentes.
- Pésima calidad de los servicios prestados a la comunidad.
- Procesos administrativos engorrosos y poco formalizados, entre otros.

En este orden de ideas, la economía del estado Apure es eminentemente primaria y de carácter extractiva, lo cual implica que su capacidad de transformar la materia prima es escasa, por lo que las labores de agregación de valor se realizan en otros estados del país o del mundo. Sólo basta ver el desempeño de las instituciones públicas y el impacto de sus obras y acciones en el nivel de vida de la población y en el estímulo del desarrollo estatal y local para darnos cuenta de la grave situación. En atención a lo hasta ahora expuesto, la presente investigación se desarrolló con la intención de proponer estrategias para el desarrollo económico del estado Apure, partiendo de los siguientes objetivos específicos:

- Realizar un análisis donde se muestren las fortalezas y debilidades del estado Apure relacionadas con el desarrollo económico.
- Caracterizar las oportunidades y amenazas del estado Apure relacionadas con el desarrollo económico.
- Identificar los sectores prioritarios de inversión que dinamicen el desarrollo económico del estado Apure.
- Diseñar estrategias de desarrollo económico para el estado Apure, utilizando la figura de los clúster.

Siguiendo este hilvanar, en el estado Apure, desde hace un buen tiempo se ha venido hablando de desarrollo y todos los intentos han sido infructuosos, sin embargo se han elaborado un conjunto de planes y políticas guiados para lograr un desarrollo sustentable en la región, apuntalando las bases de una sociedad sólida donde el colectivo cuente con las necesidades básicas y goce de estabilidad autonómica. Por ello, las estrategias para el desarrollo económico que se realizó mediante esta investigación, a pesar de que no presenta registros ni información de estudios similares o en esta área, de forma que permita conocer su descripción como política pública implementada por el gobierno regional, resalta que hay otros estudios de manera específica que se han hecho pero orientados a aspectos aislados de una política estratégica que se utilice como factor base para potenciar un desarrollo económico en el estado Apure.

Por ello, resulta pertinente citar, por una parte, uno de los trabajos de Rodríguez (2013), donde reconoce que la política social que se adelanta en la actualidad, en Venezuela, comprende una doble dinámica. La primera, orientada a materializar efectivamente los derechos del bienestar, en procura de elevar la calidad de vida en una triple vertiente: construir una ciudadanía activa, una mejor democracia y disminuir las desigualdades. La segunda, dirigida a reforzar las bases institucionales bajo la generación de reglas de juego que estimulen el ejercicio de los derechos civiles y políticos sobre todo teniendo presente prioritariamente a los excluidos de la toma de decisiones. Y por la otra, en el ámbito local, el trabajo de Gallardo citado por Guevara (2014), determinó que los actores públicos poseen muy baja capacidad de gobierno, razón por la cual es necesario formar capacidades de gobierno mediante la creación y puesta en funcionamiento de escuelas de

gobierno, centro donde se formen los actores políticos y gerenciales.

Ahora bien, es necesario conceptualizar dos términos importantes, el primero referido a lo que es el desarrollo sostenible, tal como Fernández (2014) lo considera como el modelo ideal para alcanzar el desarrollo integral de las naciones. Desde entonces, esta expresión ha pasado a formar parte de los tópicos compartidos en los ambientes relacionados con la cooperación internacional. De hecho, la propuesta del desarrollo sostenible, es un intento de afrontar de manera integrada un doble desafío de nuestra humanidad, y el segundo, Closas, Arriola, Kuc, Amarilla y Jovanovich (2013), define el Clúster como una técnica diseñada para clasificar distintas observaciones en grupos. Como la presente investigación se centró en una unidad territorial como lo es el estado Apure, entonces interesa conocer los impactos y derivaciones de las connotaciones territoriales del clúster.

Existe un amplio abanico de variedades de conceptos de organización territorial que reciben el nombre genérico de clúster, si bien están importantes matices que conducen a fenómenos de concentración con importantes rasgos diferenciales. Por su parte, De La Fuente (2011) sostiene que diversos autores del tema coinciden en que el análisis de clúster es un instrumento analítico de gran utilidad a la hora de describir la complejidad de las actividades productivas y para comprender la relación que éstas tienen con el territorio; hay tres grandes grupos de conceptos que son necesarios mencionar: clústeres industriales, clústeres regionales y distritos industriales, que difieren en las metodologías desarrolladas para afrontar su análisis. Pero hay otra clasificación que se desprende de la experiencia alemana y del Reino Unido, que agrupa las modalidades en:

- Clúster geográfico, se refiere a las aglomeraciones de empresas que se dan en un territorio para atender mercados similares, compartir recursos.
- Clúster sectorial, donde diversas empresas operan en conjunto en un mismo sector comercial.
- Clúster horizontal, en la que existen interconexiones entre empresas en un mismo nivel, con el fin de compartir los recursos.
- Clúster vertical (por ejemplo, una cadena de suministro)

Resumiendo los elementos conceptuales de los clúster, se les concibe como las concentraciones geográficas de empresas interconectadas, proveedores especializados, proveedores de servicios, empresas en sectores próximos, e instituciones asociadas en ámbitos particulares que compiten pero que también cooperan. En pocas palabras, un clúster es un sistema al que pertenecen empresas de diversos sectores y ramas industriales, ubicadas en una zona geográfica limitada en el que establecen vínculos de interdependencia funcional para el desarrollo de sus procesos productivos y para la obtención de determinados productos.

En lo concerniente al basamento legal, la investigación se sustentó en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (1999) en su artículo 299 expresa:

El régimen socioeconómico de la República Bolivariana de Venezuela se fundamenta en los principios de justicia social, democracia, eficiencia, libre competencia, protección del ambiente, productividad y solidaridad, a los fines de asegurar el desarrollo humano integral y una existencia digna y provechosa para la colectividad. El Estado conjuntamente con la

iniciativa privada promoverá el desarrollo armónico de la economía nacional con el fin de generar fuentes de trabajo, alto valor agregado nacional, elevar el nivel de vida de la población y fortalecer la soberanía económica del país, garantizando la seguridad jurídica, solidez, dinamismo, sustentabilidad, permanencia y equidad del crecimiento de la economía, para lograr una justa distribución de la riqueza mediante una planificación estratégica democrática participativa y de consulta abierta.

Este artículo constituye los principios del sistema socioeconómico: justicia social, eficiencia, libre competencia, productividad y solidaridad. Se trata es del establecimiento de compromisos específicos para profundizar el desarrollo endógeno y la construcción del nuevo modelo productivo, mediante el esfuerzo conjunto entre el gobierno bolivariano y las comunidades, en torno a los núcleos de desarrollo endógeno industrializantes, donde las empresas básicas se constituyen en la fuerza motriz y dinamizadora del desarrollo integral de las comunidades al tiempo que promueven el desarrollo aguas abajo de sus cadenas productivas. Por tanto el estado debe engranar esfuerzos para promover dicho desarrollo económico.

Fundamentación Teórica

En cuanto a las teorías que sustentaron la investigación, es oportuno mencionar: la teoría de la modernización de So citado por Reyes (2009), donde se mencionan tres elementos principales e históricos después de la Segunda Guerra Mundial que favorecieron el inicio de esta teoría. Primero, el surgimiento de Estados Unidos como una potencia. Segundo, se difundió un movimiento comunista mundial unido. La ex Unión Soviética extendió su movimiento no solo a Europa Oriental, sino también

a China y a Corea. Tercero, hubo una desintegración de los imperios coloniales europeos en Asia, África y Latinoamérica, dando lugar a nuevas naciones – estados en el Tercer Mundo. Estas recién conformadas naciones buscaban un modelo de desarrollo para promover sus economías y aumentar su independencia política. La teoría de la modernización guarda relación con la investigación por cuanto establece que las sociedades modernas son más productivas, los niños están mejor educados, y los necesitados reciben más beneficios, en tanto según Delfino (2012), la marginalidad no sea un estado y exista una profundización de las políticas de desarrollo como vías para superar el subdesarrollo.

Por su parte, la Teoría de los Sistemas Mundiales, Wallerstein citado por García (2012), indica que la unidad de análisis central son los sistemas sociales, los cuales pueden ser estudiados en el ámbito interno o externo de un país. En este último caso el sistema social afecta diversas naciones y generalmente influye sobre una región entera. Los sistemas mundiales más frecuentemente estudiados desde esta perspectiva teórica son los sistemas relacionados con la investigación, aplicación y transferencia de tecnología básica y productiva; los mecanismos financieros y las operaciones de comercio internacional. En cuanto a los recursos financieros, esta teoría distingue entre inversión productiva e inversión especulativa. Las inversiones productivas son recursos financieros que refuerzan la producción manufacturera de un país en particular, mientras que las inversiones especulativas son más volátiles ya que generalmente generan ganancias rápidas en los mercados bursátiles, pero no le proveen al país una base sustentable que le permita alcanzar crecimiento a largo plazo.

En relación con la presente investigación, la

teoría de los sistemas mundiales indica que la unidad de análisis central son los sistemas sociales, los cuales pueden ser estudiados en el ámbito interno o externo de un país. En este último caso el sistema social afecta diversas naciones y generalmente influye sobre una región entera. Los sistemas mundiales más frecuentemente estudiados desde esta perspectiva teórica son los sistemas relacionados con la investigación, aplicación y transferencia de tecnología básica y productiva; los mecanismos financieros y las operaciones de comercio internacional. En cuanto a los recursos financieros, esta teoría del desarrollo distingue entre inversión productiva e inversión especulativa. Las inversiones productivas son recursos financieros que refuerzan la producción manufacturera de un país en particular, mientras que las inversiones especulativas son más volátiles ya que generalmente generan ganancias rápidas en los mercados bursátiles, pero no le proveen al país una base sustentable que le permita alcanzar crecimiento a largo plazo.

Finalmente, la teoría de la globalización, parafraseando a Beck citado por Martínez (2015), señala que como propulsor del cambio social en las sociedades desarrolladas se centró en dos grandes esfuerzos: el primero, dirigido a *comprender* el mundo contemporáneo y dar cuenta de los peligros y ambivalencias de esta nueva modernidad tecnológica, reflexiva e individualizada. Los avances habían sido muchos, pero no habrían desembocado necesariamente en la realización de las promesas de la primera modernidad, como pudieran ser la creación de mayores cotas de solidaridad y democracia. El segundo, en parte derivado del anterior, buscaba además de comprender el mundo, *transformarlo*. Para ello puso todo su empeño en desarrollar un nuevo cosmopolitismo que dejara atrás lo que él

denominó nacionalismo metodológico, con su amplia proliferación de instituciones zombis incapaces de afrontar los nuevos desafíos.

Los principales supuestos que se extraen de esta teoría, de acuerdo a Reyes citado por Guevara (2014), se resumen en tres aspectos fundamentales: primero, los factores culturales son los aspectos determinantes de las sociedades; segundo, bajo las condiciones mundiales actuales no es importante utilizar a las naciones-estados como unidad de análisis ya que la comunicación global y los vínculos internacionales están haciendo a esta categoría menos útil y; tercero, a medida de que haya una mayor estandarización de los avances tecnológicos una mayor cantidad de sectores sociales podrán conectarse con otros grupos alrededor del mundo. Y se relaciona con la investigación en tanto que garantiza la oferta de productos de calidad y a precios menores, así como mejoras tecnológicas para el productor.

Metodología del Estudio

La metodología se refiere a la descripción de las unidades de análisis, o de investigación, las técnicas de recolección de datos, los instrumentos y las técnicas de análisis. Por tal razón, se puede decir que, la investigación se ubicó en la modalidad proyecto factible, el cual según la Universidad Pedagógica Experimental Libertador (UPEL, 2016), consiste “en la investigación, elaboración y desarrollo de una propuesta viable para solucionar problemas, requerimientos o necesidades de organizaciones o grupos sociales” (p. 16). En este sentido se justifica que el estudio es factible por cuanto se trata de aportar una solución para los problemas del desarrollo económico del estado Apure. Asimismo, la investigación fue descriptiva porque durante el desarrollo del estudio se señalaron los aspectos que

restringen y potencian el desarrollo económico del estado Apure. De igual forma, se señala que el escenario se describió como el estado Apure, la población estuvo comprendida por miembros de instituciones gubernamentales, productores y profesores universitarios que conviven y ejercen sus funciones dentro de ese estado y la muestra la constituyó cuarenta y una personas, distribuidas de la manera siguiente:

- Quince profesionales de la Secretaría de Desarrollo Económico de la gobernación del estado Apure, quienes aportaron la visión del ejecutivo regional y constituyó un equipo multidisciplinario.
- Tres alcaldes de municipios del estado Apure, que facilitaron la comprensión de políticas y aspectos territorial del desarrollo.
- Tres diputados del Consejo Legislativo del estado Apure, quienes contribuyeron con el área legislativa y de contraloría.
- Dos representantes de la Cámara de Comercio del municipio San Fernando del estado Apure, representaron a los empresarios y aportaron una opinión centrada en los negocios.
- Diez productores que representaron a los trabajadores agrícolas y pecuarios con años en el medio, provenientes de los municipios San Fernando, Biruaca, Achaguas, Páez y Pedro Camejo.
- Ocho profesores universitarios relacionados con el desarrollo y políticas públicas, quienes aportaron la visión académica y de las universidades.

En relación con la naturaleza y los objetivos de la investigación se aplicó la técnica de la entrevista para recopilar los datos, mediante un cuestionario contentivo de sesenta y cuatro preguntas dividido en

tres variables atendiendo a los objetivos específicos antes mencionados. Por su parte, las técnicas que se utilizaron para procesar y analizar la información se basaron en la clasificación, ordenamiento, tabulación, graficación y análisis de los resultados partiendo de todos los datos recopilados a través del cuestionario; lo cual permitió conocer los requerimientos de desarrollo, las debilidades del estado para potenciarlo y las oportunidades de mejoras que puedan haber para futuros proyectos. De este modo, toda la información recabada permitió diagnosticar en sí la problemática existente de manera objetiva para entonces proponer estrategias de desarrollo económico para el estado.

Resultados

Para el levantamiento de la información se les pidió a la muestra seleccionada que respondieran una

encuesta direccionada que tenía como propósito conocer la opinión de actores representativos de gobiernos, productores agrícolas y académicos. Se les pidió su visión sobre las fortalezas, debilidades, oportunidad y amenazas del estado Apure. Dos aspectos resaltaron en la encuesta; los sectores o áreas prioritarias que dan pie al diseño de clúster y necesidades de inversión para dinamizar la economía y alcanzar un efecto cascada y las fuentes de financiamiento necesarias para impulsar los proyectos. Respecto al primer objetivo específico de esta investigación, la Tabla 2 muestra las fortalezas y debilidades desde el punto de vista económico; reflejando que el 92% considera que es una debilidad que la producción estatal no tenga orientación al comercio exterior, lo que le impide generar divisas.

Tabla 2

Fortalezas y Debilidades Económicas en el estado Apure

	FORTALEZAS		DEBILIDADES		
	Frec	%	Frec	%	
ECONÓMICAS	Tamaño de su mercado (1,4% de la población) y su contribución al PIB nacional (representa el 1,2% del PIB nacional)	5	13	36	87
	Inexistente orientación al comercio exterior de la producción estatal	3	8	38	92
	Crecimiento económico durante los últimos años	18	44	23	56
	Volúmenes de producción agrícola actual para responder al mercado local, nacional e internacional	11	28	30	72
	Niveles de ahorro y de acceso a crédito privado	2	4	39	96
	Acceso al crédito público	34	83	7	17

Fuente: Los Autores (2016)

En cuanto al crecimiento económico durante los últimos años, la muestra seleccionada manifestó que reconocen que ha habido un repunte económico pero no suficiente; se considera una debilidad con un 56% del total. Asimismo, el 72% consideró que los volúmenes de producción agrícola actual para responder

al mercado local, nacional e internacional son una debilidad; se requiere producir más; la teoría económica y las evidencias empíricas a lo largo de los años demuestran que a mayor producción las posibilidades de generar riqueza y que ésta se distribuya con más equidad aumentan considerablemente, ya sea por la

vía de los sueldos y salarios, por la vía de la creación de nuevos empleos, por la constitución de pequeñas y medianas empresas, por la captura de tributos y que éstos se retribuyan en bienes y servicios públicos. En cuanto a los niveles de ahorro y de acceso a crédito privado los encuestados consideraron en un 96% que esto es una debilidad; lo que si observaron como una fortaleza es el acceso al financiamiento público en un 83%.

En referencia al segundo objetivo específico, la tabla 3 reflejó que los proyectos de movilidad e infraestructura vial en los sectores regional y nacional es considerada como una oportunidad con un 68%; la

activación del puerto fluvial de San Fernando, la culminación de los trabajos de un puente levadizo en el mismo municipio, así como el mejoramiento de la vialidad troncal pudieran explicar las razones para esta opinión de los encuestados. La mayor competencia por productos importados, como consecuencia de las compras y acuerdos comerciales con otros países es visto como una amenaza por el 91% de los encuestados; la política de importación masiva, aun cuando ayuda a aliviar un problema de oferta y producción nacional, atenta a su vez contra las iniciativas privadas de producción nacional.

Tabla 3

Oportunidades y Amenazas económicas y de inversión en el estado Apure

		OPORTUNIDADES		AMENAZAS	
		Frec	%	Frec	%
ECONÓMICAS Y DE INVERSIÓN	Los proyectos de movilidad e infraestructura vial en los sectores regional y nacional.	28	68	13	32
	La mayor competencia por productos importados, como consecuencia de las compras y acuerdos comerciales con otros países	4	9	37	91
	Abandono de las áreas rurales debido a la atracción de población que generan las ciudades	19	47	22	53

Fuente: Los Autores (2016)

Las migraciones siempre han sido un problema en Venezuela; es por ello que los encuestados le asignan un 53% y la catalogan como una debilidad. En principio, las migraciones generan dos tipos de problemas; el primero, al abandonar el sitio de residencia se abandonan las actividades productivas y se descapitaliza el área, evidenciando que hay carencias y la

oferta de bienes y servicios no cubren las expectativas. Un segundo problema, se genera en los sitios que reciben al migrante; obligando a que la oferta de servicios aumente; entonces, hay que construir más casas y escuelas, ampliar las calles y avenidas, aumenta el consumo de electricidad y agua, así como aumenta el volumen de basura y aguas residuales. Comienzan

a generarse entonces los cordones de miseria con sus respectivos encadenamientos en cuando a delincuencia, prostitución, drogas, entre otros efectos. A los encuestados también se les presentó una lista de áreas

de inversión descritas en la Tabla 4 y donde además se develaron los resultados en cuanto al tercer objetivo específico.

Tabla 4
Áreas de Inversión en el estado Apure según opinión de los sujetos muestrales

	Alta Prioridad		Mediana Prioridad		Baja Prioridad		Ninguna Prioridad	
	Frec	%	Frec	%	Frec	%	Frec	%
Ganadería Bovina	37	91	4	9				
Ganadería Bufalina	39	95	3	5				
Agricultura Vegetal	13	32	28	68				
Forestal	17	41	24	59				
Piscícola	6	15	14	34	18	45	3	6
Ganadería Porcina			10	24	19	47	12	29
Frutales					17	42	24	58
Petróleo	5	12	28	69	8	19		
Minería					36	88	5	12
Transporte Fluvial	12	30	17	41	12	29		
Agro insumos y maquinarias		72		28				
Avicultura				37		44		19

Fuente: Los Autores (2016)

Es evidente que los valores más altos recayeron en los sectores de ganadería bovina y bufalina, ambas con 91 y 95% respectivamente, según las opiniones recogidas. Le siguen lácteos, insumos y maquinarias y forestal. Por su parte, el área cárnica, compuesto por las ganaderías bovina y bufalina bien pueden ser agregadas. Lo referido a maquinarias e insumos es transversal a cualquier actividad agrícola y más que

un sector aislado en sí mismo, es un apoyo aguas arriba. Mientras que el sector forestal ha recibido un impulso importante en los últimos años en el estado; aún más en el municipio Pedro Camejo donde existe una de las plantaciones más importantes del país. El resto de las áreas de inversión se ubican en las opciones mediana prioridad, baja prioridad y ninguna prioridad.

Conclusiones

En lo que respecta al primer objetivo se concluyó que existen sectores o áreas prioritarias que dan lugar al diseño de proyectos de explotación económica y que requieren de inversiones para dinamizar la economía y alcanzar un efecto cascada. Desde el punto de vista económico, es una debilidad que la producción estatal no tenga orientación al comercio exterior, lo que le impide generar divisas y productos de mayor calidad. También es considerada una debilidad el escaso crecimiento económico de los últimos años, así como los volúmenes de producción agrícola actuales para responder al mercado local, nacional e internacional. Los altos niveles de pobreza impiden ahorrar y acceder al financiamiento de la banca privada, siendo ello una debilidad, pero es una fortaleza el acceso al financiamiento público, que posiblemente sea menor, pero es menos riguroso.

De lo concerniente al segundo objetivo, se destacó en el área de economía e inversión los proyectos de movilidad e infraestructura vial en los sectores regional y nacional y se consideró como una oportunidad, que pudiera ser explicada por la activación del puerto fluvial de San Fernando así como el mejoramiento de la vialidad troncal. Mientras que se consideró como amenaza las migraciones campo – ciudad, generando problemas de abandono de las actividades productivas. Y finalmente del tercer objetivo se enfatizó que las Áreas de Inversión con mayor valoración fueron: ganadería bovina y bufalina las cuales se pueden agrupar ya que se inscriben en el mismo circuito cárnico; le siguen lácteos, insumos y maquinarias y forestal.

Recomendaciones

De acuerdo a las ideas antes descritas y expuestas se recomienda: Estimular e invertir en sectores o áreas prioritarias capaces de dinamizar la

economía que dan pie al diseño de proyectos de explotación económica y que requieren de inversiones para dinamizar la economía y alcanzar un efecto cascada; lo cual se puede lograr con las cadenas productivas o mejor conocidos como *clúster*. Incrementar la producción como vía para generar puestos de trabajo, aumentar los ingresos de las familias, crear pequeñas y medianas empresas. Realizar convenios con la banca privada para aumentar la base de productores que tengan acceso a éste financiamiento. Mejorar sustancialmente la capacidad de las instituciones públicas para planificar, conducir y lograr el desarrollo en el estado Apure. Aprovechar la ubicación territorial del estado Apure para impulsar la exportación de productos. Y Diseñar clúster en las áreas prioritaria de inversión como los con: sector cárnico, lácteo y forestal, haciendo uso de la mayor cantidad posible de fuentes de financiamiento.

Estrategias para el Desarrollo Económico del Estado Apure

Entre la variedad de estrategias posibles, según Guevara (2014), una de las más viables para enfrentar la competencia derivada de las aperturas económicas, es el esquema de asociatividad bajo el modelo de clúster; considerada la estrategia principal de esta investigación para el desarrollo económico del estado Apure y cuyo diseño de clúster se basa en las áreas prioritaria de inversión como los son: el sector cárnico, por considerarse proveedor de bienes de consumo local, nacional y hasta convertirse en exportador hacia los países del Caribe; el sector forestal, en cuyo sector secundario de esta cadena es el que mayor contribución tiene al crecimiento económico, ambos explicados en la Tabla 5; y por último el sector de lácteos, que se desglosó en la Tabla 6.

Tabla 5

Clúster Cárnico y Forestal en el estado Apure

Clúster Cárnico	Clúster Forestal
<p>La producción de ganado vacuno y más recientemente el bufalino, representan una de las actividades más importantes del sector agroalimentario. Esto ha contribuido en la producción del estado, generando nuevos puestos de trabajos y sustentando parte de la economía regional. Básicamente los pequeños productores se dedican a la cría, con bajos niveles de eficiencia reproductiva, problemas de comercialización, escaso acceso al crédito e infraestructura deficiente. La estrategia consiste en que el asociativismo impulsado a través del Clúster y con la ayuda de los organismos públicos fomentaría destrezas para la comercialización y para tener una mejor posición al momento de negociar precios. Además de crear líneas de crédito a bajas tasas financiadas por los bancos públicos para que puedan acceder a la compra de bienes y así mejorar la infraestructura de trabajo y siembra de mejores pasturas para aumentar la calidad y cantidad de oferta forrajera.</p>	<p>La capacidad competitiva del Clúster de la Madera contribuye al mejoramiento de las condiciones económicas, sociales y ambientales de los productores de dicha cadena en el ámbito del Municipio Pedro Camejo del estado Apure. Pero para ello la estrategia se apoya en: Crear y promover mecanismos de financiamiento públicos y privados que permitan modernizar y diversificar la industria forestal del estado. Lograr una mejor comercialización de los productos forestales producidos. Restaurar los ecosistemas forestales degradados, con la tecnología, asistencia técnica y financiamiento adecuado, mejorando el estado de conservación de los mismos. Fomentar la certificación forestal voluntaria e independiente y Fortalecer las capacidades de los productores de madera en el ámbito de la cadena productiva forestal maderera, en el manejo eficiente de la materia prima.</p>

Fuente: Los Autores (2016)

Tabla 6

Clúster Lácteos en el estado Apure

Encadenamientos hacia atrás	Proceso Productivo	Encadenamientos hacia adelante	Comercialización y Distribución
Maquinarias Reparaciones Docencia e investigación Industria metalmecánica (herramientas e implementos) Cercas Productos y servicios veterinarios Insumos agrícolas Alimentos concentrados Pasto y forrajes Agua y electricidad Créditos	Ordeño Centros de acopio Procesador artesanal Procesador Industrial ↓ Leche Cruda	Tipos de Leche: En polvo completa y descremada, Mantequilla, larga duración, evaporada, pasteurizada, condensada, suero, yogurt, productos lácteos derivados Industria y tipos de Queso: Contenido en Materia Grasa, consistencia de la pasta, periodo de maduración, tipo de leche utilizada, tipo de Elaboración, llanero, telita, año, guayanés, mano, trenza, palmita. Industrias Conexas: Química, Farmacéutica, Productos de belleza, Empaques, Transporte, Tipografía, Publicidad y mercadeo.	Mayoristas Distribuidores Bodegas Supermercados Panaderías Restaurantes ↓ Consumidor Final

Fuente: Los Autores (2016)

Referencias Bibliográficas

- Closas, A., Arriola, E., Kuc, C., Amarilla, M., & Jovanovich, E. (2013). Análisis Multivariante, conceptos y aplicaciones en psicología educativa y psicometría. *Enfoques*, 25(1). Recuperado de <https://goo.gl/vxWK8i>
- Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. Publicada en la Gaceta oficial N° 36.860, del 30 de diciembre de 1999.
- De La Fuente, S. (2011). *Análisis Conglomerados*. Recuperado de <https://goo.gl/wbe11z>
- Delfino, A. (2012). La Noción de Marginalidad en la Teoría Social Latinoamericana: Surgimiento y Actualidad. *Universitas Humanística*, 74. Recuperado de <https://goo.gl/zBt5sY>
- Fernández, M. (2014). *Epistémica crítica del saber académico*. Barquisimeto, Venezuela: Nuevo Horizonte.
- García, M. (2012). Un modelo de responsabilidad empresarial para el desarrollo social. *Cuadernos de Información y Comunicación*, vol 17. Recuperado de <https://goo.gl/HSi87N>
- Guevara, J. (2014). *Identificación y Propuestas de Estrategias para el Desarrollo Económico del Estado Apure*. Tesis de Maestría para optar al Título de Magister Scientiarum en Gerencia y Planificación Institucional, en la Unellez – Apure.
- Instituto Nacional de Estadística de la República Bolivariana de Venezuela. (2013). *Síntesis estadística 2013 – Estado Apure*. Recuperado de <https://goo.gl/hkFKgR>
- Martínez, M. (2015, 4 de enero). Ulrich Beck y las Paradojas de la Globalización. *El diario.es*. Recuperado de <https://goo.gl/HX3iCg>
- Pérez, I. (2010). Palabra y Realidad. *Revista del Doctorado en Educación*. Universidad Pedagógica Experimental Libertador. Caracas. [Venezuela](#).
- Reyes, G. (2009). Teorías del desarrollo económico y social: articulación con el planteamiento del desarrollo humano. *Tendencias*, vol 10. Recuperado de <https://goo.gl/Q061ZU>
- Rodríguez, I. (2013). Política de inclusión social en el gobierno de Chávez: una mirada a su proceso. *Revista Venezolana de Gerencia*, 18(62). Maracaibo, Venezuela: Universidad del Zulia
- Universidad Pedagógica Experimental Libertador. (2016). *Manual de Trabajos de Grado de Especialización y Maestría y Tesis Doctorales*. Caracas: Fedupel.