

УДК 321.022

В.А. ЕВСТАФЬЕВ

старший преподаватель,
Полесский государственный университет,
г. Пинск, Республика Беларусь



Статья поступила 4 октября 2019г.

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СУБЪЕКТНОСТЬ
МОЛОДЕЖИ В АСПЕКТЕ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Цель: выявление возможных направлений институционального воздействия на состояние гражданско-политической субъектности молодежи в связи с начавшимися в Республике Беларусь процессами разработки стратегии государственной молодежной политики.

Методы: структурно-функциональный, институциональный, сравнительный.

Результаты. Изложен ряд практико-ориентированных предложений по совершенствованию механизмов государственной молодежной политики, раскрывающих способы расширения институционализированного включения в данные процессы представителей молодого поколения в статусе их полноправных субъектов.

Заключение. Процессы формирования «Стратегии государственной молодежной политики в Республике Беларусь на 2020–2030 годы» предоставляют «окно возможностей» для расширения гражданской и политической субъектности молодых людей путем их включения в институционализированные процедуры принятия социально значимых решений и распределения программных ресурсов.

Ключевые слова: политическое участие, избирательный процесс, институциональный механизм, общественная (гражданская) инициатива, политические взаимодействия.

EVSTAFYEV V.A.

Senior Lecturer
Polessky State University, Pinsk, Republic of Belarus

**POLITICAL YOUTH SUBJECTIVITY IN TERMS OF THE FORMATION
OF THE STRATEGY OF THE STATE YOUTH POLICY
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

Objective: identification of possible areas of institutional impact on the state of civil and political youth subjectivity due to the processes of the development of the state youth policy strategy in the Republic of Belarus.

Methods: structural and functional, institutional, comparative.

Results. *A number of practice-oriented proposals to improve the mechanisms of state youth policy, revealing the ways to enhance the institutionalized inclusion of the young generation as full-fledged subjects in these processes have been outlined.*

Conclusion. *The processes of formation of "Strategy of State Youth Policy in the Republic of Belarus for 2020-2030" provide a "window of opportunity" to enhance the civil and political subjectivity of young people through their inclusion in the institutionalized socially significant decision - making procedures and allocation of program resources.*

Keywords: *political participation, electoral process, institutional mechanism, public (civil) initiative, political interactions.*

Научная новизна статьи

В статье впервые изучены направления позитивной институциональной трансформации политической субъектности белорусской молодежи в аспекте начавшихся процессов по разработке стратегии государственной молодежной политики в Республике Беларусь.

What this paper adds

For the first time the article examines the ways of positive institutional transformation of the political subjectivity of the Belarusian youth in terms of the processes that have begun to develop the strategy of the state youth policy in the Republic of Belarus.

Введение. Включение граждан страны в процессы государственного строительства и социально-экономического развития страны выступает одним из непреложных условий сохранения ее национального суверенитета и перспектив исторического развития в условиях повышения сложности внутривнутриполитической ситуации и обострения конкурентности на международной арене.

В качестве субъектов политики в политической науке традиционно рассматриваются граждане, социальные общности, создаваемые ими общественные объединения, а также государственные институты. При этом граждане и социальные общности, как носители первичного политического суверенитета выступают в качестве первичных политических субъектов.

Сохранение и поддержание субъектных позиций граждан в общественных и политических процессах, в качестве их способности оказывать реальное воздействие и влияние на направленность политических процессов и содержание политических решений является значимым фактором эффективности участия граждан в жизни социума и обозначается понятием «политическая субъектность». Политическая субъектность представляет собой способность отдельных личностей, а также разнообразных гражданских групп непосредственно или через свои организации осуществлять разнообразные политические роли. Содержание данной категории может быть рассмотрено как качество политических субъектов, проявляющееся в неразрывной

связи с интеграцией, направленной на защиту и реализацию их общегрупповых интересов [1, с.368].

Поскольку наиболее значимые политические решения принимаются в рамках государственных институтов политической системы, то совокупность количественных и качественных характеристик участия граждан в процедурах выработки и принятия данных решений можно рассматривать в качестве основного измерения их политической субъектности.

Основная часть. Одной из существенных предпосылок сохранения значимости гражданского и политического участия населения в процессах общественного развития выступает сохранение внутренней преемственности участия, которая обеспечивается путем гармоничного включения в данные процессы представителей молодого поколения в статусе их полноправных субъектов.

Наличие в структуре общества молодежи, способной к масштабному политическому мышлению и ответственным к конструктивным политическим действиям, необходимо рассматривать как критически важный фактор формирования политической элиты страны и условие сохранения устойчивости и предсказуемости функционирования механизмов государственного управления.

Наиболее системным способом формирования политической субъектности молодежи является включение молодежи в гражданско-политические отношения институционально-организованного характера. В Республике

Беларусь, как и в большинстве развитых стран мира, реализация задач по комплексному обеспечению гражданского и политического становления молодого поколения разрешается посредством инструментов государственной молодежной политики как самостоятельной отрасли государственного управления.

В сфере государственной молодежной политики в Республике Беларусь за период ее независимого существования сформировались институционально-организационные, информационные и иные подходы к формированию и поддержке гражданской и политической субъектности молодежи. Их основной особенностью является полная деполитизация воспитательной работы, свершившаяся к настоящему времени, выразившаяся в ликвидации любых форм институциональной деятельности, непосредственно направленных на политическое воспитание и становление молодежи.

При этом гражданская составляющая в работе с молодежью была сохранена. Институциональное воздействие на общественную составляющую молодежной социализации в нормативно-правовых и программно-правовых документах сферы государственной молодежной политики закрепилось к настоящему времени в виде их структурных частей гражданско-патриотической направленности.

Ликвидация государственной программной поддержки политической работы с молодежью и целенаправленных мер по формированию ее политической субъектности привели к определенным деформациям общественного сознания молодежи. Длительный опыт работы в системе органов управления государственной молодежной политикой и преподавательской деятельности в среде вузовской молодежи позволяет автору фиксировать ряд негативных особенностей современного массового молодежного сознания.

На протяжении длительного периода массовое молодежное сознание характеризуется примитивизацией знаний и представлений о политической сфере общества, вытеснением базовых политических интересов на периферию повседневных межличностных и групповых коммуникаций, низким уровнем внимания к общегосударственным процессам и проблемам, деформацией основ его смыслового содержания и прагматизацией ценностей гражданской и патриотической направленности [2, с. 52].

Значительная часть молодежи не имеет представлений даже начального уровня о способах реализации собственных политико-субъектных интересов при возникновении необходимости взаимодействий с политико-властными институтами. Поведенческие ориентации молодых людей не содержат устойчивых моделей реагирования на стандартные политические ситуации и характеризуются переносом в ментальные конструкции ответных действий на них повседневных бытовых стереотипов.

Деполитизация молодежного общественного сознания приобрела системно-средовые свойства и за последние четверть века стала фактором заметной деконструкции представлений о политической системе, политической власти, а также об управлении государством и обществом у значительной части нового поколения государственного аппарата. Необходимо отметить, что функциональная эффективность всех слоев управленческих работников на протяжении большей части постсоветского периода базировалась на укорененной в массовом сознании совокупности марксистско-ленинских формационных представлений, а также закрепленных в нем поведенческих стереотипах партийной и советской трудовой дисциплины.

Объективным фактом становится возрастающее нарастание в 2010-2020-е годы оттока из государственного аппарата и органов управления предприятий, организаций и учреждений специалистов советской формации. Проведенная пенсионная реформа, в ходе которой был увеличен возраст выхода на пенсию граждан Республики Беларусь, не сможет существенным образом повлиять на сохранение качественных характеристик кадрового состава органов государственного управления. В ближайшие годы большая часть руководящих кадров будет состоять из работников, имеющих недостаточные для осуществления полноценной управленческой деятельности политические знания. К этому обстоятельству необходимо прибавить и отсутствие у значительной части молодых чиновников навыков адекватного реагирования на сложные политические проблемы. В данном аспекте, по нашему мнению, целевые программы по подготовке специалистов в области государственного и социального управления лишь в ограниченной мере могут компенсировать недостаточную эффективность современных институализированных политических взаимодействий.

В связи с имеющейся объективной необходимостью повышения гражданско-политических субъектных статусов белорусской молодежи, определенный интерес представляют начавшиеся в системе Министерства образования Республики Беларусь процессы по разработке нового для страны формата реализации государственной молодежной политики.

Во второй половине 2018 года в СМИ появились публикации о начале разработки в Беларуси Стратегии развития государственной молодежной политики периода до 2030 года [3]. При этом необходимо указать на следующие организационные обстоятельства, предшествовавшие упомянутым сообщениям.

В период с 1992 по 2011 год основным форматом планирования мероприятий в сфере работы с молодежью в масштабе республики являлись государственные программы «Молодежь Беларуси», которые на различных этапах указанного периода имели сроки реализации от двух до пяти лет. В 2011 году Президентом страны была поставлена под сомнение необходимость продолжения практики реализации данных программ как самостоятельных общереспубликанских планов действия, в связи с чем их разработка на некоторое время приостановилась [4].

В 2015 году, объявленном в Республике Беларусь Указом Президента страны Годом молодежи, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1228 от 23.12.2014 был утвержден республиканский «План мероприятий» по его проведению. В соответствии с положениями данного Постановления, к февралю 2015 г. в стране, впервые в практике работы с молодежью, предполагалась разработка «Стратегии государственной молодежной политики в Республике Беларусь на 2015–2020 годы» и проекта нормативного правового акта о ее утверждении [5]. Однако ни в указанные сроки, ни в последующие четыре года (2015–2018 г.г.) указанная задача по разработке стратегического документа в сфере ГМП не была решена.

Таким образом, деятельность, разворачиваемая в рамках работы над данной Стратегией, представляет собой вторую попытку вывести работу с молодежью в стране на новый организационный и функциональный уровень.

С нашей точки зрения, начавшиеся процессы по разработке идеологии и содержа-

тельного наполнения стратегических подходов к взаимодействию с молодежной средой создают наиболее оптимальные предпосылки для пересмотра институциональных подходов к реализации гражданско-политической субъектности белорусской молодежи в ближайшей исторической перспективе.

К числу функционально-деятельностных областей сферы работы с молодежью, в пределах которых, при условии реализации целенаправленных мер, позитивные изменения ее гражданской и политической субъектности могут стать заметными в ближайшее время, по нашему мнению, необходимо отнести:

– область организационно-институционального строительства системы ГМП в Республике Беларусь;

– область методологического обеспечения институционального воздействия и влияния на наиболее значимые параметры молодежной среды.

К числу наиболее актуальных задач в области организационно-институционального строительства системы ГМП в Республике Беларусь относится воссоздание полноценной системы органов государственного управления реализацией государственной молодежной политикой.

Принятые в 1996–1997 решения по передаче основных полномочий в сфере реализации государственной молодежной политики созданной в этот период молодежной организации не имели соответствующего поставленным задачам кадрового, научно-методологического и информационного обеспечения. Так, например, к этому времени подавляющая часть состава бывших работников комсомола была утрачена в качестве кадрового ресурса для системы молодежной политики.

Данное обстоятельство стало одним из решающих препятствий для проведения профессионального анализа ситуации в молодежной среде и выработке предложений по работе с молодежью. В сфере молодежной политики фактически получила продолжение позднесоветская тенденция к снижению качества представлений об актуальных социальных, политических и психологических характеристиках молодежной среды, используемых в качестве обоснований содержания принимаемых решений в сфере государственного управления. Исчезновение практик применения общеустановленных и измеряемых значений параметров молодежной среды

привело к размыванию ее предметности в управленческих процедурах и стало еще одним признаком снижения уровня молодежной субъектности.

Отметим, что на протяжении всего постсоветского периода процессы проектирования организационных структур по работе с молодежью, а также их состав, принципы и алгоритмы функционирования, равно как и параметры их ожидаемой эффективности, не выносились в качестве предмета проработки и обсуждения в доступных для этого форматах. Образы институциональных молодежных новаций не проводились через процедуры верификации на внутриведомственных и открытых информационных площадках, а также в медийном пространстве республики. Это обстоятельство стало одним из факторов того, что оказались не выработанными и зафиксированными в качестве нормативно обязательного единообразия организационной формы и порядок финансирования отделов по работе с молодежью местных исполнительных комитетов.

В этой связи полагаем необходимым, в целях повышения уровня гражданской и политической субъектности молодых людей, внедрение категории «институциональной сертификации» применительно к действующим в настоящем и предполагаемым к проектированию в будущем организаций в сфере работы с молодежью. Процедуры данной сертификации должны предусматривать разработку принципов и методологии достоверного определения реальных взаимосвязей между предполагаемым правовым статусом, количественным составом, системой функциональных действий и взаимодействий создаваемых молодежных организаций всех типов и ожидаемой эффективностью их функционирования. При этом необходимо предусмотреть формирование состава экспертного сообщества с широким включением в него действующего молодежного актива учащейся и рабочей молодежи. Введение данной сертификации фактически потребует частичной модификации текущего законодательства об общественных объединениях и означает внедрение проектного принципа в процессах создания молодежных организаций, который должен обеспечить необходимой рационализацией данных процессов.

В перечне актуальных задач, имеющих отношение к области методологического обеспечения институционального воздей-

ствия на наиболее молодежную среду, необходимо отметить:

- количественное и качественное разнообразие институализированных процедур, в рамках которых обеспечивается влияние молодежи на процессы принятия и реализации решений, а также на их содержание;

- механизмы т.н. «обратной связи», функционирование которых позволяет органам государственного управления молодежной политикой своевременно принимать информацию об изменении состояния молодежной среды с учетом наиболее значимых территориальных, образовательных, профессиональных, культурных и духовно-информационных аспектов ее жизнедеятельности;

- формирование представлений о необходимых и достаточных видах ресурсов, а также их объемах, привлечение которых способно обеспечить эффективный характер реализации государственной молодежной политики в административно-территориальном, функциональном и отраслевом аспектах.

- поиск и совершенствование форм и форматов взаимодействия с молодежью в рамках проводимых мероприятий, количественная и качественная оценка их аудитории, а также выработка критериев их эффективности.

В рассматриваемой Стратегии для реализации задач повышения гражданско-политической субъектности молодежи на местном уровне представляется уместным обращение ряда европейских государств. Так, например, в системе местного самоуправления Великобритании наряду с социологическими опросами используются практики формирования форумов, сетей развития сообществ и местных партнерств, фокус-групп, мастерских (воркшопов), а также жюри граждан. Создание упомянутых выше сетей развития сообществ и местных партнерств предполагает создание групп из представителей населения, власти, коммерческих и некоммерческих организаций. Деятельность этих групп нацелена на разработку программ развития территории, а иногда и на их реализацию. Участники встречаются на регулярной основе и обсуждают местные проблемы, а также формулируют пути их решения. Все полученные материалы передаются в дальнейшем либо в органы власти города, либо в районные отделы [6, с.439].

В целях повышения эффективности использования имеющихся материальных и

иных ресурсов, выделяемых для реализации государственной молодежной политики, предлагается ввести и закрепить в нормативно-правовой форме новый подход к формированию и использованию данной ресурсной базы. Предлагаемый способ регулирования ее распределения между субъектами реализации ГМП должен осуществляться с использованием механизма, в основе которого должен быть поставлен «Ресурсный паспорт (ресурсная карта) Стратегии (а также, соответственно – ресурсных паспортов (карт) программ, проектов и мероприятий городов и районов)». Данный документ может быть предназначен для определения и фиксации в интегральной форме оценочных показателей объемов материально-технического, финансового, научного, кадрового, информационного и иных видов обеспечения программ и мероприятий в рамках реализации государственной молодежной политики. Предполагается, что составление данных паспортов станет предварительной процедурой в структуре процесса планирования работы с молодежью со стороны основных субъектов ГМП на всех административно-территориальных уровнях республики. При этом обязательным условием использования данных паспортов должна выступать их широкая публичная доступность для молодежи, обеспечиваемая с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и предоставляющая возможность участия в распределении ресурсов широким кругам заинтересованной молодежи.

Выводы:

1. Сложившиеся подходы к формированию гражданской и политической субъектности белорусской молодежи, направленные на ее полную деполитизацию, объективно не могут быть признаны соответствующими целям и задачам поступательного развития нашего общества и государства в обозримой исторической перспективе.

2. Начавшиеся процессы формирования «Стратегии государственной молодежной политики в Республике Беларусь на 2020–2030 годы» предоставляют «окно возможностей» для расширения гражданской и политической субъектности молодых людей путем их включения в институализированные процедуры принятия социально значимых решений и распределения программных ресурсов.

Список литературы

1. Евстафьев, В. А. К вопросу о содержании категории «Субъекты политического участия» / В. А. Евстафьев // Государства Центральной и Восточной Европы в исторической перспективе : сборник научных статей по материалам международной научной конференции, Пинск 21–22 октября 2016 г. / Министерство образования Республики Беларусь, Полесский государственный университет ; под ред. Р.Б. Гагуа. – Пинск, 2016. – С. 363-371.
2. Евстафьев, В. А. Современное общество и духовные аспекты информационной безопасности личности / В. А. Евстафьев, С. Н. Соколова // Вестник Полесского государственного университета. Серия общественных и гуманитарных наук. – 2016. № 2. – С. 49-55.
3. Стратегию развития государственной молодежной политики до 2030 года разработают в Беларуси [Электронный ресурс] // БЕЛТА. Новости Беларуси. Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа : <https://www.belta.by/society/view/strategiju-razvitiya-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-do-2030-goda-razrabotajut-v-belarusi-313387-2018>. – Дата доступа : 22.01.2019.
4. Александр Лукашенко 17 января заслушал Доклад о республиканской программе «Молодежь Беларуси» на 2011-2015 годы. 17.01.2011 [Электронный ресурс] // Национальный правовой портал Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/showtext.asp?1295281249853>. – Дата доступа : 15.02.2011.
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2014 г. № 1228 «Об утверждении республиканского плана мероприятий по проведению в 2015 году Года молодежи». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.just-minsk.gov.by/dfiles/001706_181540_post_sm_1228_plan.pdf. – Дата доступа : 02.06.2015.
6. Евстафьев, В. А. Использование результатов социологических исследований городской среды в системе местного управления и самоуправления / В. А. Евстафьев, Э. Н. Каленчук // Социологический альманах : сборник научных статей / Институт социологии НАН Беларуси; редакционная коллегия: И.В. Котляров (главный редактор) [и др.]. – Минск : Беларуская навука, 2018. – Вып. 9. – С. 433-439. –

[Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://socio.bas-net.by/wp-content/uploads/2018/06/Sots-Almanah_9.pdf, свободный. – Дата доступа : 11.07.2018.

References

1. Evstafev V.A. K voprosu o sodержanii kategorii «Sub'ekty politicheskogo uchastiya» [On the issue of the content of the "Subjects of Political Participation"]. *Gosudarstva Tsentralnoy i Vostochnoy Evropy v istoricheskoy perspektive : sbornik nauchnykh statey po materialam mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii*, Pinsk 21–22 oktyabrya 2016 g. Polesky State University; ed. R.B. Gagua. Pinsk, 2016, pp. 363-371.
2. Evstafev V.A., Sokolova S.N. Sovremennoe obshchestvo i duhovnyie aspekty informatsionnoy bezopasnosti lichnosti [Modern society and spiritual aspects of personal information security]. *Vestnik Poleskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya obshchestvennykh i gumanitarnykh nauk* [Bulletin of Polesky State University. Series in Social Sciences and Humanities]. 2016, no 2, pp. 49-55.
3. *Strategiyu razvitiya gosudarstvennoy molodezhnoy politiki do 2030 goda razrabotayut v Belarusi* [The development strategy of the state youth policy until 2030 will be developed in Belarus]. BELTA. Novosti Belarusi. Belorusskoe telegrafnoe agentstvo. Available at: [https://www.belta.by/society/view/strategiju-razvitiya-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-do-2030-goda-razrabotajut-v-](https://www.belta.by/society/view/strategiju-razvitiya-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-do-2030-goda-razrabotajut-v-belarusi-313387-2018)
4. *Aleksandr Lukashenko 17 yanvarya zaslushal Doklad o respublikanskoj programme «Molodezh Belarusi» na 2011-2015 gody. 17.01.2011* [On January 17, Alexander Lukashenko heard the Report on the Republican program “Youth of Belarus” for 2011-2015.] Natsionalnyiy pravovoy portal Respubliki Belarus. Available at: <http://www.pravo.by/showtext.asp?1295281249853>. (accessed:15.02.2011).
5. *Postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus ot 23 dekabrya 2014 g. # 1228 «Ob utverzhdenii respublikanskogo plana meropriyatiy po provedeniyu v 2015 godu Goda molodezhi»*. [Decree of the Council of Ministers of the Republic of Belarus dated December 23, 2014 No. 1228 “On approval of the republican plan of measures for the Year of Youth in 2015”.] Available at: http://www.just-minsk.gov.by/dfiles/001706_181540_post_sm_1228_plan.pdf. (accessed: 02.06.2015).
6. Evstafev V.A., Kalenchuk E.N. Ispolzovanie rezultatov sotsiologicheskikh issledovaniy gorodskoy sredy v sisteme mestnogo upravleniya i samoupravleniya [Using the results of sociological studies of the urban environment in the system of local government and self-government]. *Sotsiologicheskij almanah : sbornik nauchnykh statey*. Ed.I.V. Kotlyarov Minsk, 2018, iss. 9, pp. 433-439. Available at: http://socio.bas-net.by/wp-content/uploads/2018/06/Sots-Almanah_9.pdf, svobodnyiy. (accessed: 11.07.2018).

Received 4 October 2019