

УДК 657.6(7)

## ЭТАПЫ ПЕРЕХОДА В СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**Лемеш Валентина Николаевна, к.э.н., доцент**

**Белорусский государственный экономический университет**

Lemesh Valentina, PhD, Associate Professor

Belarusian State University of Economics, red55@mail.ru

**Аннотация.** В настоящее время в развитых странах в той или иной степени функционирует государственный аудит. В материале рассматриваются этапы перехода в систему государственного аудита в Республике Беларусь

**Ключевые слова:** Государственный аудит, высшие органы государственного контроля, система государственного аудита

Распад СССР и обретение Республикой Беларусь суверенитета вызвали целый ряд преобразований в государственном устройстве и экономике страны. Эти преобразования не смогли не сказаться на изменениях и уточнениях в подходах и концепциях экономических наук, а также смежных с ними. Ученые различных стран бывшего СССР, в том числе Беларуси С.О. Есин, В.В. Бурцев, Ф.Ф. Бутынец, Э.А. Вознесенский, Ю.А. Данилевский, Е.В. Калюга, В.В. Ковалев, И.С. Мацкевичюс, М.В. Мельник, С.В. Степашин, Суйц, А.А. Терехов, С.О. Шохин, В.А. Березовский, А.В. Бунь, Д.А. Панков [5], С.А. Данилкова [1] и другие продолжают исследования, связанные с такими преобразованиями, в том числе применительно к государственному финансово-экономическому контролю (ФЭК). В Республике Беларусь система финансового экономического контроля продолжает развиваться, происходит трансформация контрольных функций, создаются и видоизменяются структуры ФЭК, что предполагает необходимость в науч-

ных исследованиях по вопросам теории в этой области.

Верховным Советом Белорусской Советской Социалистической Республики принимается Закон Республики Беларусь от 13 марта 1992 г. № 1522-ХІІ «О Контрольной палате Республики Беларусь». Согласно данному документу в стране был образован подотчетный Парламенту высший государственный орган ФЭЖ — Контрольная палата Республики Беларусь. Контрольная палата наряду с другими вопросами, наделялась полномочиями осуществления контроля за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов и постановлений Верховного Совета Республики Беларусь и соответствием им иных актов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения. В составе Контрольной палаты Республики Беларусь действовали ее инспекции во всех областях и г. Минске. О своей работе Контрольная палата представляла ежегодный отчет Верховному Совету Республики Беларусь.

В 1992 г. Контрольная палата Республики Беларусь стала членом INTOSAI (INTOSAI – International Organisation of Supreme Audit Institutions) – международной неправительственной организации со специальным консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете ООН, объединяющей в настоящее время высшие органы аудита 194 стран мира. Однако с упразднением в 1996 г. Контрольной палаты Республики Беларусь сотрудничество белорусского госконтроля с этой организацией формально прекратилось. С 1996 года, в соответствии с новой редакцией Конституции Республики Беларусь, ведущим контрольным органом страны стал Комитет государственного контроля, который тут же установил прочные деловые связи с коллегами из государств СНГ, Балтии и других стран.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 1992 г. № 576 был образован Департамент экономического контроля при Совете Министров Республики Беларусь. Действуя в рамках своей компетенции, определенной Положением о Департаменте, он не должен был подменять функции Контрольной палаты. В этот же период постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.11.1991 №411 был образован Департамент экономического контроля при Госэкономплане Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 02.08.1994 № 16 была создана Служба контроля Администрации Президента Республики Беларусь и Комитет по борьбе с коррупцией в органах государственной власти и управления Администрации Президента Республики Беларусь, одновременно был упразднен Департамент экономического контроля при Совете Министров Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 04.08.1995 № 296 в целях усиления президентского контроля в Республике Беларусь, обеспечения организационного единства и эффективности контрольной деятельности Служба контроля Администрации Президента Республики Беларусь была преобразована в Службу контроля Президента Республики Беларусь. В соответствии с Положением о Службе контроля Президента Республики Бе-

ларусь, утвержденным этим же Указом Президента Республики Беларусь, она являлась контрольным органом Президента Республики Беларусь и выступала в качестве центрального органа контроля за деятельностью органов исполнительной власти.

Территориальные органы Службы контроля Президента Республики Беларусь были представлены Главными управлениями в каждой области и Главным управлением по г. Минску и Минской области.

Очень значимым событием стало образование Комитета государственного контроля Республики Беларусь (КГК) путем преобразования Службы контроля Президента Республики Беларусь и упразднения Контрольной палаты Республики Беларусь. С созданием Комитета государственного контроля были ликвидированы нередкий параллелизм и дублирование в работе двух высших государственных контрольных органов в стране.

Наиболее важными приоритетами в деятельности КГК стали: контроль за исполнением республиканского и местных бюджетов; целевым и эффективным использованием государственных средств и собственности; деятельностью банков, рынка ценных бумаг, страховых и небанковских организаций; соблюдением законности при осуществлении внешнеэкономической деятельности; движением валютных средств и полнотой поступления в Беларусь денег от экспорта; ценообразованием и ситуацией на потребительском рынке; ситуацией в промышленном и аграрном комплексах. Особым направлением в работе КГК стал контроль за соблюдением и исполнением декретов, указов, распоряжений Президента Республики Беларусь и деятельностью органов государственной власти и управления.

Принимается Закон Республики Беларусь «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь» 09.08.2000 №369-З, который установил компетенцию, организацию и порядок деятельности КГК. КГК образуется Президентом Республики Беларусь и осуществляет государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов, актов Президента, Парламента, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регламентирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.

В целях совершенствования системы органов Комитета государственного контроля и повышения эффективности их деятельности Указом Президента Республики Беларусь от 02.11.2001 № 617 «О мерах по совершенствованию системы органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь» в Комитете государственного контроля образован Департамент финансовых расследований на базе Государственного комитета финансовых расследований Республики Беларусь, присоединенного к КГК в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24.09.2001 № 516 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь».

Комитет госконтроля Республики Беларусь был принят в состав

INTOSAI 22 октября 2001 г. в ходе XVII конгресса в Сеуле. Членство в INTOSAI позволяет КГК получать информационные и методические материалы, оперативно обмениваться информацией с контрольными органами - членами INTOSAI, использовать их опыт, применять в своей работе международные стандарты финансового контроля, что позволяет повысить эффективность проверок, особенно во внешнеэкономической деятельности.

16 июня 2008 г. принят Закон Республики Беларусь «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь», который определил основные задачи органов финансовых расследований: защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств в экономической сфере; защита прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства и организаций в экономической сфере; профилактика, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений в экономической сфере, в том числе коррупционных правонарушений.

В настоящее время органы финансовых расследований нацелены на выявление тяжких и особо тяжких преступлений, преступлений коррупционной направленности, фактов противоправных действий со стороны должностных лиц, а также на пресечение деятельности преступных групп и преступных организаций в экономической сфере.

В целях совершенствования системы мер по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем, Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2003 г. № 408 в Комитете государственного контроля Республики Беларусь образован Департамент финансового мониторинга (финансовая разведка), основными задачами которого являются разработка и реализация эффективных мер по противодействию «отмыванию» преступных доходов и финансированию терроризма, повышению прозрачности финансовых потоков в экономике республики. Белорусская система противодействия легализации незаконных доходов и финансированию террористической деятельности развивается и совершенствуется с учетом международных обязательств нашей страны.

Так, Беларусь является членом Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). С 2007 года Департамент финансового мониторинга является членом международной группы «Эгмонт», что позволяет повысить эффективность информационного обмена с подразделениями финансовых разведок зарубежных стран, получить доступ к защищенному сайту группы «Эгмонт» и использовать его для обмена информацией, готовить высокопрофессиональные кадры по вопросам финансовой разведки.

Указом Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2008 г. № 647 «О некоторых вопросах деятельности органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь» утверждено Положение о Комитете государственного контроля Республики Беларусь, но по-прежнему в системе государственного контроля отсутствовала единая методология, планирования государственного финансового контроля, нерациональное использование трудовых и иных ресурсов органов государственного финансового кон-

троля, что не способствовало эффективному ее функционированию. В связи с этим весьма актуальным моментом в функционировании системы государственного контроля стало принятие Указа Президента Республики Беларусь 15.11.1999 № 673 «О некоторых мерах по совершенствованию координации деятельности контролирующих органов Республики Беларусь и порядка применения ими экономических санкций». Данным нормативным правовым актом был создан Совет по координации контрольной деятельности в Республике Беларусь. Наиболее важным шагом в направлении совершенствования системы ФЭК следует отметить разработку и утверждение Программы создания единой информационной базы данных контролирующих (надзорных) органов, включающей сведения о проверяемых субъектах и об отнесении их к соответствующим группам риска исходя из критериев отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок на базе Государственного реестра плательщиков (иных обязанных лиц) на 2010–2011 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.03.2010 № 463.

Большое значение для деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь имеет изучение, обобщение и использование опыта высших органов финансового контроля других стран. Этому способствует принятие его в октябре 2001 года в члены Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и в марте 2002 года в члены Европейской организации высших контрольных органов (ЕВРОСАИ).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2011 г. № 996 «Об организации эксплуатации, сопровождении интегрированной автоматизированной системы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь и определении оператора по ее эксплуатации» утверждено Положение об интегрированной автоматизированной системе контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь, которым определены цели создания и функции интегрированной автоматизированной системы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь (ИАС КНД).

Таким образом, все происходящие изменения в области нормативно-правового регулирования ФЭК в Республике Беларусь способствовали тому, чтобы в республике сформировалась и эффективно действует система государственного контроля. По итогам контрольно-аналитических мероприятий за 2018 год взыскано, восстановлено в бюджет и обращено в доход государства денежных средств в размере 177 млн. руб. (за 2017 год – 152,2 млн. руб.), в том числе по результатам проверок – 145,8 млн. руб. (137,4 млн. руб.). Сэкономлено, предотвращено выплат государственных средств на сумму 259,9 млн. руб. (в 3,9 раза больше, 67,3 млн. руб.) [2, 4]. По материалам Комитета государственного контроля Республики Беларусь иными контролируемыми (надзорными), судебными органами взыскано 81,8 млн. руб. (148,6 млн. руб.). По результатам проверок, проведенных органами государственного контроля, в правоохранительные органы направлено 1599 (1768) материалов, по которым возбуждено 429 (499) уголовных дел. В

2018 году организовано и проведено 11 двусторонних и многосторонних встреч руководства Комитета государственного контроля Республики Беларусь с иностранными делегациями; Комитет принял участие в 7 совместных международных контрольных мероприятиях, продолжалось изучение передовых международных практик в области аудита [3].

#### Список использованных источников

1. Данилкова, С.А. Аудит: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям "Аудит и ревизия", "Бухгалтерский учет, анализ и аудит" [ГРИФ Мин-ва образования Республики Беларусь] / С. А. Данилкова. – Минск: Новое знание, 2016. – 684 с. : ил., табл.
2. Лемеш, В.Н. Аудит : учеб. пособие / В.Н. Лемеш.–3-е изд. , перераб. и доп. Минск: Амалфея, 2019. – 292 с.
3. Лемеш, В.Н. Контроль и аудит : учебное пособие / В.Н. Лемеш. – Минск : Амалфея, 2018. – 332 с.
4. Лемеш, В. Н. Проблемы и перспективы института аудита в Республике Беларусь. Облік, аналіз і контроль в стратегії розвитку економіки України: матеріали V Міжнар. наук.-практ. конф. (27 квітня 2019 р). / відп. ред. В.В. Чудовець. – Вип. 12. – Ч. 1. – Луцьк: ІВВ Луцького НТУ, 2019. – 344 с. (с. 205-207).
5. Панков, Д.А., Лемеш. В.Н. Международные стандарты аудита : пособие / Д.А. Панков, В.Н. Лемеш. - Минск : БГАТУ, 2015. – 136 с.