



**Beren, Teresa Juana**  
**Quiñones, Marcela Patricia**  
**Maldonado, Lucrecia Inés**  
**Aletti, Nicolás**

*Instituto de investigación Teóricas y Aplicadas, Escuela de Contabilidad.*

## **HACIA UN MODELO INTEGRAL EN GESTIÓN PÚBLICA DE INFRAESTRUCTURAS Y OBRAS. LA EXPERIENCIA DE SANTA FE <sup>1</sup>**

### **Resumen**

En el presente trabajo se indaga sobre el modelo de gestión de obras de infraestructura pública implementado en la provincia de Santa Fe.

El período temporal comprendido se extiende entre enero 2016 - junio 2019, constituyendo el estado del arte, en base a una investigación anterior ya publicado sobre el modelo tradicional de la temática.

Con tal objetivo se considera la creación del Ministerio de Infraestructura y Transporte en el marco de la Ley de Ministerios de la Provincia homónima a finales del año 2015, que contempla la implementación de una unidad organizacional y persigue la función de estudiar, proyectar, construir, reparar, ampliar como mantener la infraestructura provincial, promoviendo su integración territorial.

Se evalúan normas legales, institucionales y de gestión diseñada e instrumentada en el período subexámene y su contribución a los objetivos planteados.

### **Palabras claves**

Ley de Ministerios Provincia de Santa Fe - Ley obras públicas – Concesión Obras Públicas – Innovación y Eficiencia – Gestión Publico privada – Infraestructura Pública.

### **Abstract:**

In this paper will try to search the model of integral management of public works and infrastructure implemented in the province of Santa Fe, specifically, legal and institutional norms will be evaluated as processes designed to implement the operating mechanism of the Ministry

---

<sup>1</sup> Este trabajo se elaboró en el marco del Proyecto 1ECO212 Titulado "Modelos de Gestión Público Privada para el desarrollo.", dirigido por Beren, Teresa.



of Infrastructure and Transportation.

The time period understood is between January 2016 - June 2019, constituting the state of the art, based on previous research already published on the traditional model of the subject.

With this objective the creation of the Law of Ministries of the Province of the same name at the end of 2015 is considered, which contemplated the implementation of an organizational unit and pursued several goals such as study, project, build, repair and expand, how to maintain the provincial infrastructure, promoting its territorial integration.

At the end, an annex will be incorporated as complementary documentation, which will content the universe of tenders for works carried out in the ministry under the study period. It reflects, in a way, the results achieved as a consequence of the implementation of the legal, institutional and management reforms presented.

It will be concluded by identifying advances and pending issues to consider in order to achieve a model that meets the character of integral, transcends time and allows a complete traceability of the provincial public works and infrastructure to be made visible.

### **Keywords:**

Public Works law – public Works Concession – Administration, Efficiency and Control of the Province of Santa FE – Private Public Management –Public Infrastructure

### **Objetivos**

Describir e interpretar el modelo de gestión de infraestructura pública en Santa Fe en el período 2016-2019

Realizar un análisis crítico del modelo de gestión de infraestructuras en el ámbito de la provincia de Santa Fe.

### **Metodología y análisis de datos considerados en la investigación**

Se ha realizado una investigación de tipo cualitativa: exploratoria y de interpretación que comprendió:

- a) Recopilación de leyes de la provincia de Santa Fe vinculadas a la temática en el período examinado,



- b) Recopilación de decretos de la provincia de Santa Fe vinculados a la temática de la investigación en el período examinado,
- c) Recopilación de Resoluciones del Ministerio de Economía y Transporte de la Provincia de Santa Fe,
- d) Relevamiento de los llamados a licitación pública realizados por el Ministerio de Infraestructura y Transporte (incluida la Dirección Provincial de Vialidad) en el período examinado.

### **Problemas planteados, principales hipótesis y resultados**

*Problemas planteados:* Relevar y analizar en forma crítica el modelo de gestión de infraestructura pública en Santa Fe en el período 2016-2019 conforme a los objetivos planteados por la Ley 13509 (Ley de Ministerios) y desde una perspectiva integral .

*Hipótesis:* la creación de una unidad organizacional específica como el Ministerio de Infraestructura y Transporte, para estudiar, proyectar, construir, reparar, ampliar y mantener la infraestructura provincial, permite el desarrollo de infraestructura sostenible en el territorio promoviendo su integración .

*Resultados:* Del relevamiento realizado se analizaron 209 procesos licitatorios de obras de infraestructura pública, se identificaron avances normativos, institucionales y de gestión. A efectos de encuadrar esta experiencia dentro de una visión integral de gestión de obras e infraestructura pública, se señalan algunos aspectos a considerar en la construcción de un modelo de este tipo.

### **Descripción de la novedad y relevancia del trabajo**

La creación del Ministerio de Infraestructura y transporte, por ley 13509, tuvo entre sus propósitos dotar al Poder Ejecutivo de una estructura que permita optimizar la coordinación entre las diferentes áreas y fortalecer la infraestructura provincial.

Entendiendo a la infraestructura como un elemento de proyección transformadora, base para el desarrollo y cohesión social, cuyas actividades promueven el desarrollo sostenible, así, estudiar, proyectar, construir, reparar, ampliar y mantener la infraestructura provincial, promoviendo su integración territorial, mejora continua, cuantitativa y cualitativa fueron los



objetivos que guiaron al Ministerio de Infraestructura y Transporte de la provincia de Santa Fe. El presente trabajo profundizó en el análisis de experiencias concretas, tales como el Programa de Infraestructura para Obras Urbanas en Municipios y Comunas de la provincia Santa Fe, la creación de una Comisión Evaluadora de los procesos Licitatorios de Obra Pública de carácter Permanente, la modificación al Pliego Único de Bases y Condiciones para llamados a licitación de Obras Públicas, las modificaciones al registro de licitadores, el desarrollo del Sistema de Información de Gestión de Contratos de Obras, la creación de la Comisión de Seguimiento de Obras Públicas, entre otras.

## **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

Ley 12.510 de Administración, Eficiencia y Control de la Provincia de Santa Fe. Análisis y comentarios. Gonnet, María Cristina y Demaría, Américo José. O. Buyatti Librería Editorial.

Ley 5188 de Obras Públicas de la Provincia de Santa Fe.

Ley 13509 de la Provincia de Santa Fe.

Decretos del Poder Ejecutivo de la Provincia de Santa Fe

Resoluciones Ministerio de Infraestructura y Transporte de la Pcia de Santa Fe

Informe de Gestión Ministerio de Infraestructura y Transporte de la Pcia. De Santa Fe