



Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

**Perspectivas de gobernabilidad
democrática en Sudáfrica**

Tesis de Licenciatura

Profesor a cargo: Tuñón, Vanesa Mariana.

Alumna: Zaga, Jimena

DNI: 32781364

E-mail: jimenezaga@hotmail.com

Julio 2011

• Índice de Contenido

- Abreviaturas.....Págs. 3 - 5
- Introducción.....Págs. 6 - 7
- Alcance de la investigación.....Págs. 8 - 11
- Antecedentes.....Págs. 12 - 26
- Cuadro de situación.....Págs. 27 - 55
- Análisis estratégico de actores.....Págs. 56 - 66
- Escenarios Posibles:
 - “The Accomplished Walk to Freedom”.....Págs. 67 - 71
 - “The Continuous Walk to Freedom”.....Págs. 72 - 75
 - “The Never-ending Walk to Freedom”.....Págs. 76 - 78
- Conclusiones y Recomendaciones.....Págs. 79 - 81
- Bibliografía.....Págs. 82 - 83
- Cuadro Morfológico.....Págs. 84 - 86
- Anexo.....Págs. 87 - 98



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

• Abreviaturas

(Siglas en Inglés)

ANC	African National Congress (Consejo Nacional Africano)
APRM	African Peer Review Mechanism (Mecanismo Africano de Revisión Paritaria)
ASGISA	Accelerated and Shared Growth Initiative for South Africa (Iniciativa de Crecimiento Compartido y Acelerado de Sudáfrica)
AU	African Union (Union Africana)
COPE	Congress of the People (Congreso del Pueblo)
COSATU	Congress of South African Trade Unions (El Congreso de Sindicatos de Sudáfrica)
DA	Alianza Democrática
DBSA	Development Bank of Southern Africa (Banco de Desarrollo de África del Sur)
DFID	UK Department for International Development (Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido)
DOL	Department of Labour (Departamento de Trabajo)
EPWP	Expanded Public Works Programme (Programa Extendido de Trabajo Público)
FMI	Fondo Monetario Internacional
GCB	Global Corruption Barometer (Barómetro Global de la Corrupción)
GDP	Gross Domestic Product (Producto Bruto Interno)
GEAR	Growth, Employment and Redistribution strategy (Estrategia de Crecimiento, Redistribución y Empleo)
HCT	HIV Counselling and Testing Campaign (Campaña de Asistencia y Testeo del SIDA)
HIV	Human Immunodeficiency Virus (Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida)
HSRC	Human Sciences Research Council (Consejo de Investigación en Ciencias Humanas)
ICD	Independent Complaints Directorate (Directorio de Quejas Independiente)
IDASA	Institute for a Democratic Alternative in South Africa
Idasa	Institute for Democracy in South Africa (Instituto para la Democracia de Sudáfrica)

IDC	Industrial Development Corporation (Corporación de Desarrollo Industrial)
IEC	Independent Electoral Commission (Comisión Electoral Independiente)
IFP	Inkatha Freedom Party
ISP	Industrial Strategy Project (Proyecto de Estrategia Industrial)
JSE	Johannesburg Stock Exchange (Bolsa de Johannesburgo)
MAWU	Metal and Allied Worker's Union (Union de Trabajadores Metalúrgicos y Aliados)
MK	Umkhonto we Sizwe (Brazo armado del ANC)
NAASP	New Asian- African Strategic Partnership (Nueva Alianza Estratégica Asia-África)
NAFCOC	National African Federated Chambers of Commerce (Federación Nacional de Cámaras de Comercio Africanas)
NCOP	National Council of Provinces (Consejo Nacional de las Provincias)
NCPS	National Crime Prevention Strategy (Estrategia Nacional de Prevención del Crimen)
NCPS	National Crime Prevention Strategy (Estrategia Nacional para la Prevención del Crimen)
NEC	National Executive Committee (del ANC) (Comité Ejecutivo Nacional)
NEDLAC	National Economic, Development and Labour Council (Consejo Económico Nacional de Desarrollo y Trabajo)
NEEDU	National Evaluation and Education Development Unit (Unidad de Desarrollo de la Educación y Evaluación Nacional)
NEF	National Economic Forum (Foro Económico Nacional)
NEPAD	New Partnership for Africa's Development (Nueva Asociación para el Desarrollo Económico de África)
NGC	National Governing Council (Consejo Nacional de la Gobernación)
NGP	New Growth Path (Nuevo Camino al Crecimiento)
NHI	National Health Insurance (Seguro Nacional de Salud)
NP	National Party (Partido Nacional - Más tarde rebautizado New National Party - NPP)
NPA	National Prosecuting Authority (Autoridad de Acusación Nacional)
NPoA	National Programme of Action (Programa Nacional de Acción)
NYDA	National Youth Development Agency (Agencia Nacional Juvenil para el Desarrollo)
PAC	Pan Africanist Congress (Congreso Pan-Africano)
PCC	President's Coordinator Council (Consejo Coordinador del Presidente)

PEPFAR	The US President's Emergency Plan for AIDS Relief (El Plan de emergencia y alivio del SIDA del Presidente de los Estados Unidos)
PMTCT	Prevention of Mother to Child Transmission of HIV (Prevención de Transmisión del SIDA de Madre a Hijo)
PSC	Public Service Commission (Comisión de Servicio Público)
QLTC	Quality Learning and Teaching Campaign (Campaña de la Calidad en la Enseñanza y el Aprendizaje)
RDP	Reconstruction and Development Programme (Programa de Desarrollo y Reconstrucción)
SACOB	South African Chamber of Business (Cámara de Comercio de Sudáfrica)
SACP	South African Communist Party (Partido Comunista Sudafricano)
SACTU	South African Congress of Trade Unions (Congreso Sudafricano de
SAHRC	South Africa Human Rights Commission (Comisión de Derechos Humanos de Sudáfrica)
SANAC	South African National AIDS Council (Consejo Nacional del SIDA de Sudáfrica)
SANDF	South African National Defence Force (Fuerza de Defensa Sudafricana)
SAPS	South African Police Service (Servicio Policial de Sudáfrica)
SARB	South African Reserve Bank (Banco Central de Sudáfrica)
TRC	Truth and Reconciliation Commission (Comisión de Verdad y Reconciliación)
TUCSA	Trade Union Council of South Africa (Consejo de Sindicatos de Sudáfrica)
UDF	United Democratic Front (Frente Democrático Unido)
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo)
UNDP	United Nations Development Programme (Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas)
UP	United Party (Partido Unido)

- Introducción

El presente trabajo se ha realizado en cumplimiento a la obligación académica denominada Tesis de Licenciatura de la carrera de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador. Mediante éste mismo se pretende abordar una problemática específica de política internacional actual con el objetivo de enmarcarla en un análisis metodológico determinado acorde a herramientas adquiridas en la materia "Técnicas de Investigación y Metodología en Ciencias Sociales" del cuarto año de la carrera.

El problema de investigación a abordar, "**Perspectivas de gobernabilidad democrática en Sudáfrica hacia el 2019**", ha sido seleccionado no sólo debido al contexto político desafiante en el que el país se ha visto inmerso en estos últimos años y particularmente en el año 2009, sino también a un interés que ha nacido exclusivamente en suelo sudafricano, específicamente en la Universidad de Stellenbosch, en el Cabo Occidental, mediante el intercambio universitario allí realizado, el cual permitió explorar las tendencias políticas propias del país.

La gobernabilidad ha sido continuamente la clave determinante del desarrollo de África desde su independencia, un desafío constante que afrontar. En este trabajo se tomará por referencia en el uso del término que nos compete ("gobernabilidad") los estudios analíticos de Antonio Camou. A lo largo de su obra "Los Desafíos de la Gobernabilidad" se logra una clara distinción entre gobernación y gobernabilidad, entendiendo por la primera: *la acción y el efecto de gobernar*, mientras que la segunda designa *la cualidad o propiedad de dicha acción*¹, es decir, de qué manera se gobierna, y es en ésta idea que se basará este estudio.

A la hora de centrarnos en el país de Sudáfrica resulta de suma relevancia tener en cuenta características que hacen a dicho país tan especial. Sudáfrica es un país con once idiomas oficiales, elemento que da cuenta el microcosmos de culturas que conviven. Se trata de un país colonial en más de un sentido. Comenzó siendo testigo de las artimañas de organizaciones capitalistas, pasando luego a ser dominado por el poder Inglés donde finalmente sería transformado como resultado de los descubrimientos y la explotación masiva de sus minerales. Dichas transformaciones, que no son independientes una de las otras, formarán parte de la cadena de eventos que dieron forma a la plural y diversa realidad social sudafricana.

Es importante que antes de adentrarse en la investigación se aclare la terminología que se utilizará para referirse a los diferentes habitantes de Sudáfrica. La realidad de dicho país impone, desafortunadamente, categorías varias al referirse a los integrantes de su pueblo. Así, con africanos se designará a los habitantes indígenas, quienes vivían en la región previo a la llegada

¹ Camou, Antonio: "Los Desafíos de la Gobernabilidad", Estudio preliminar y compilación, página 17, México, FLACSO-IISUNAM, Plaza y Valdés, 2001.

de los europeos y demás colonizadores. De color o coloreds hará referencia a los mestizos y/o de origen mixto; la expresión indios o hindúes se utilizará al hablar de las personas provenientes del sur de Asia; blancos aplicará para los descendientes de europeos y por último negros a todos los sudafricanos que no son blancos.

Mediante el siguiente trabajo de carácter proyectivo se expondrán tres posibles escenarios futuros que describirán los diversos contextos de gobernabilidad democrática en Sudáfrica en una franja temporal de diez años.

Se comenzará explicando el alcance del ya mencionado problema de investigación donde se trabajará con una serie de variables previamente seleccionadas, las cuales se caracterizan por reunir los aspectos y dimensiones relevantes para describir los diferentes y plausibles escenarios.

Posteriormente se describirán los antecedentes más destacados de la historia de Sudáfrica, así como se exhibirá puntualmente la situación actual en la que se encuentra el país y sus principales actores. De ésta manera se intentará cumplir con el objetivo de lograr una mejor comprensión de la elección del tema y su desarrollo.

Más aún, se llevará a cabo un análisis estratégico de los actores, momento que constituirá una etapa de suma importancia en el análisis prospectivo. Se definirán las ventajas y desventajas que poseen los actores así como las tendencias, preferencias e influencias que ejercen cada uno sobre las variables mencionadas de modo que en base a dichas características se determinarán la solución o intensificación del problema. Finalmente dicha configuración permitirá la evolución futura del problema en cuestión traducido en tres escenarios diferentes. Éstos escenarios serán, como bien explica Michel Godet, de carácter exploratorios, o sea, que se plantean "a partir de las tendencias del pasado y del presente y conducen a futuros verosímiles"², es decir, en base a los elementos que hayan presentado una suerte de continuidad en el pasado y que hayan dejado sus resabios en el presente mediante la influencia de los actores actuales y nuevos sucesos, se los podrá combinar para plantear pronósticos diversos para el futuro no tan lejano.

² Godet, Michel: "La caja de herramientas de la prospectiva estratégica", Página Nro. 23, Cuaderno Nro. 5, Cuarta edición actualizada, París, Abril de 2000,

• Alcance de la Investigación

En la siguiente sección de la investigación se esbozará de manera comprensible la matriz metodológica del trabajo.

La entidad de representación política en Sudáfrica, elemento central del problema de análisis, será objeto específico de estudio mediante variables que conducirán a un rastreo metodológico de su evolución en un espacio temporal de diez años. Dicho seguimiento permitirá que la investigación culmine con la predicción de escenarios futuros. Predicciones que permitirán esencialmente guiarnos hacia combinaciones plausibles y pertinentes de eventos ocurridos, previendo o anticipando aquellos que fueran a ocurrir.

Se entenderá **governabilidad** como "un estado de equilibrio dinámico entre el nivel de las demandas sociales y la capacidad del sistema político (Estado/gobierno) para responderlas de manera legítima y eficaz"³. La gobernabilidad de carácter democrática y constitucional en Sudáfrica es un hecho muy reciente. Es el camino que lleva quince años transcurridos y que se inició con la urgencia de dismantelar las relaciones político-sociales establecidas por el régimen segregacionista conocido como "Apartheid". Desde entonces se ha querido apuntar a la creación de una sociedad basada en la igualdad, la no discriminación racial y/o sexismos, a través de la "*unión en la diversidad*".⁴

El objetivo al que se aspira con ésta investigación es ver si con el nuevo y reciente liderazgo emergente en Sudáfrica se podrá continuar con dicho camino democratizador y soberano en el que los ciudadanos se encausaron desde el fin del régimen dictatorial. Dentro de las variables elegidas para esta investigación, las que correspondan a una dimensión de política doméstica presentarán especial importancia. Aquí se dará comienzo a un primer nivel de análisis. Se observará la configuración de la matriz política con especial hincapié en la categoría de estructura institucional vigente ya que a este respecto se considera fundamental para entender cómo está distribuido el poder, así como la forma de gobierno que adjudica particularidades a la división de poderes. Si tenemos en cuenta que los diecisiete años democráticos que ha experimentado Sudáfrica han sido conducidos por el mismo partido, **ANC (Congreso Nacional Africano)**, hasta el día de la fecha, sabremos que la investigación deberá

³ Camou, Antonio: "Los Desafíos de la Gobernabilidad", Estudio preliminar y compilación, página 36, México, FLACSO-IISUNAM, Plaza y Valdés, 2001.

⁴ Preámbulo de la Constitución de la República de Sudáfrica ("We, the people of South Africa, recognise the injustices of our past; honour those who suffered for justice and freedom in our land; Respect those who have worked to build and develop our country; and Believe that South Africa belongs to all who live in it, united in our diversity")
www.info.gov.za/documents/constitution/1996/index.htm

circunscribirse a las maniobras llevadas a cabo por dicho partido mayoritario ya que es el tomador de decisiones en este país. La observancia de prácticas clientelistas o de patronazgo, niveles de corrupción y transparencia serán otros elementos a considerar en este apartado. El objetivo será ver de qué manera se pueda llegar a un aumento plural de voces en las instituciones políticas mediante la inclusión de otros y nuevos actores o si la predisposición del gobierno es diametralmente opuesta. La pregunta que condujo a la existencia de ésta variable fue: ¿Con un partido mayoritario dominante, qué capacidad de acción resta para las instituciones políticas? ¿Quién sostiene realmente el poder en Sudáfrica?

Dado que un partido mayoritario ha sido protagonista en la historia democrática post-apartheid considero que la siguiente variable: características del sistema de partidos necesita una consideración aparte ya que es sumamente pertinente para poder comprender si en realidad el multipartidismo existente es una mera ilusión; si las fuerzas alternativas se hallan inhibidas como para lograr unirse en una firme oposición o si resulta ser que en definitiva es un único partido el que tiene el conocimiento para gobernar. Se asistirá a esta variable con categorías como: el rol de la oposición y la dinámica de configuración de alianzas.

Continuando con una dimensión de política interna no podré dejar de lado el estudio del tipo de liderazgo que ejerce el líder del ANC, actual figura presidencial. Profundizar en esta variable permitirá ver si se logrará cooptar un apoyo adicional (aumentarlo) o si tal quedará reducido al sector que históricamente lo sigue en la sociedad: los campesinos rurales y los grupos más necesitados (La mayoría negra). La legitimidad que se le confiera al líder así como el apoyo que le prestan sectores como la Juventud del ANC, los sindicatos y el Partido Comunista son elementos fundamentales a tener en cuenta dado que es así como se manifiesta dicho andamiaje de lealtades y es dicho andamiaje el que hoy tambalea.

Desde otro ángulo y ya adentrándome en una dimensión que abarca a la sociedad civil propondré medir el diseño de políticas públicas que lleve adelante el gobierno para promover el bienestar de los ciudadanos. Los principales problemas que hostigan a Sudáfrica son el crimen, el desempleo, y la pobreza. Se apuntará a hallar cómo el aparato institucional es capaz de flexibilizarse para articular las demandas de la sociedad y generar estrategias para paliar esos tres grandes problemas. Creo sumamente importante desprender tres categorías de esta variable: en primer lugar el diseño de políticas públicas sanitarias con especial atención a la lucha contra el HIV, flagelo que no deja de expandirse en Sudáfrica; como así también al acceso a la salud. En segundo lugar el diseño de políticas públicas de bienestar social que apunten a la promoción de la educación, la reducción del crimen y de la pobreza; y en tercer lugar el diseño de políticas públicas laborales que apunten a la formación de puestos de trabajo y capacitación de la mano de obra y/o programas asistenciales. Más aún, me preocuparé por ver cómo resulta ser la matriz de inclusión social. Esta variable relaciona a la sociedad civil con el aparato político de manera que

permita ver las diferencias de cargos según las etnias y género, así como cuán inclusivo se torna el Gobierno en cuestiones que atañen a la sociedad, lo que pueda detectarse en la configuración de su agenda. Descubrir si la discriminación o la inclusión se manifiestan será la principal meta. En la misma dimensión considero necesario analizar el rol de las organizaciones sociales en su papel de formadores de opinión y como actores que ejercen presión al gobierno.

En un espacio de análisis económico repararé en el modelo económico de desarrollo del ANC para poder vislumbrar si el proyecto que se cree socialista en vísperas logrará compatibilizarse con la herencia del modelo anterior estrictamente capitalista. Con dicha variable permitiremos analizar cuán abierto se posiciona el ANC al cambio. El Mundial de Fútbol en el 2010 será un indicador clave de ingerencia en el modelo. En ésta variable se tendrán bajo consideración los principales lazos comerciales así como la ingerencia de los grupos económicos en las políticas.

Finalmente, en una dimensión internacional el interés concernirá en analizar el modelo de incursión internacional de Sudáfrica. La función de esta variable radicará en ver el peso que tiene Sudáfrica cómo actor en el mundo. Cómo se posiciona internacionalmente, cuáles son sus alianzas estratégicas en términos políticos e inserción económico-financiera. Dentro de esta misma variable, se desprenderá como categoría el rol de Sudáfrica en la integración de la región. El objetivo apuntará a responder si el ANC podrá aprovechar un contexto regional favorable para fortalecer las instituciones ya existentes o bien podrá promover una integración más activa con los países del SADC (Comunidad Africana de Desarrollo) y ver si tal lazo pudiera reactivar el Mercado Común que existe pero se ha visto traducido sólo en tratados de manera efectiva. Un signo de apertura y cooperación para/con los países vecinos dará cuenta de una estabilidad interna.

Las tres alternativas proyectadas serán en primer lugar un escenario de **governabilidad consolidada** donde la eficacia gubernamental y la legitimidad social se combinen positivamente para garantizarle estabilidad al sistema. Un poder hegemónico abierto a la posibilidad de inclusión de nuevas fuerzas así como la existencia de un Estado capaz de garantizar la reproducción de las estructuras básicas de la economía.

Un segundo escenario de **déficit de gobernabilidad** traducido en la incapacidad de respuesta gubernamental a las demandas de la sociedad. Con fracturas al interior del partido mayoritario y desentendimiento entre las alas resultantes. Los desequilibrios pueden manifestarse en diversas esferas como por ejemplo: en la dificultad del mantenimiento del orden y de la ley.

Un tercer escenario de **crisis de gobernabilidad** será causado por una sobrecarga de demandas sociales al gobierno. Quedará en evidencia la imposibilidad de alcanzar los objetivos prometidos al electorado. La creencia general que Sudáfrica se encamine hacia el triste camino