

Tesis 292

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES EN CIENCIAS SOCIALES

TESIS DOCTORAL

TEMA: LA GUERRA IRANO - IRAQUI, UN CONFLICTO DIFERENTE



PERTENECIENTE AL

USAL
UNIVERSIDAD
DOCTORANDO EN RELACIONES INTERNACIONALES
DEL SALVADOR

RAUL JOSE ROMERO

PADRINO DE TESIS

Lic D JOSE PARADISO



AÑO 1989



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

RECONOCIMIENTO

A todos los amigos, profesores, familiares y condiscípulos que contribuyeron de una manera u otra a la materialización de esta investigación y, particularmente, a mi esposa por su abnegada colaboración.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Una cosa es que un individuo o un grupo de ellos sobresalgan de una sociedad y otra que una nación asuma la función de líder en una región. Esto se logra por la superioridad de la cultura total. Ello no se finge ni se improvisa.

GONZALO DE REPARAZ

DESARROLLO DE LA TESISLA GUERRA IRANO - IRAQUI, UN CONFLICTO DIFERENTEINTRODUCCIONPRIMERA PARTE- LA REPUBLICA DE IRAKCAPITULO I°

- COMPONENTES DEL POTENCIAL DE LA REPUBLICA DE IRAK

SEGUNDA PARTE- LA REPUBLICA ISLAMICA DE IRANCAPITULO II°

- COMPONENTES DEL POTENCIAL DE LA REPUBLICA ISLAMICA DE IRAN

TERCERA PARTE- LA GUERRACAPITULO III°

- EL ESPACIO GEOGRAFICO

CAPITULO IV°

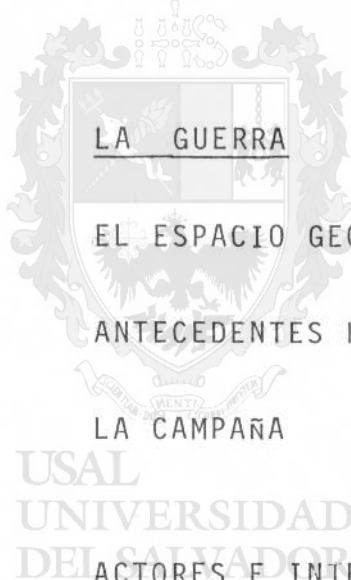
- ANTECEDENTES HISTORICOS

CAPITULO V°

- LA CAMPAÑA

CUARTA PARTE- ACTORES E INTERESES EN JUEGOCAPITULO VI°

- LAS RELACIONES ENTRE PAISES

CONCLUSIONES

I N T R O D U C C I O N

A partir de la finalización de la Segunda Guerra Mundial, en los 43 años que van hasta nuestros días, diversas guerras libradas en todos los continentes han cobrado más de 20 millones de vidas en 150 conflictos y, en todos ellos, subyacentes detrás de los objetivos de los contendores han estado los de las superpotencias. Pero entre los años 1980 y 1988 se libró una guerra entre la República Islámica de Irán y la República de Irak, que dió como resultado la muerte de más de 850.000 personas, que transformó a millones de ciudadanos en refugiados en sus propios países, que destruyó miles de millones de dólares en propiedades y otros bienes, que impuso severos condicionamientos económicos a los países enfrentados, que expuso a los buques de todas las nacionalidades en la navegación por el Golfo Pérsico, que hizo peligrar los viajes aéreos internacionales por la zona de conflicto y que, periódicamente, comprometió con el ingreso a la lucha, a terceros países como Kuwait, Arabia Saudita y EEUU.

Esta guerra, de tan larga duración, nos ofrece un conjunto notable de características para su estudio, por cuanto en los últimos años estábamos acostumbrados a observar conflictos internacionales bilaterales, donde la mayoría de los enfrentamientos fueron intrarregionales o donde observamos que se trataron de guerras conducidas con la intervención directa y visible de una superpotencia.

Directamente relacionado con lo anterior, podemos recordar que en el Medio Oriente los conflictos se habían caracterizado, hasta ahora por ser:

- De corta duración.
- Con varias naciones involucradas.
- Entrecortados por fases de negociación.

Además, en los casos de Yemen, Líbano y Afganistán se trataron de enfrentamientos intrarregionales y concluyeron con la intervención directa de potencias extranjeras.

Por las características particulares que acabamos de mencionar, podemos afirmar que entre los conflictos intrarregionales éste fué el más prolongado y el más costoso de los habidos a partir de 1945 y que él a diferencia de los otros, no nos puede servir de modelo para explicar los acontecimientos del pasado y prevenir los del futuro.

Una muestra de lo que acabamos de afirmar es el complejo conjunto de causas (étnicas, políticas, sociales, económicas, religiosas, culturales y de choque de personalidades) que le dieron origen no comunes en los conflictos modernos.

Si a este cuadro le adicionamos un sistema de lealtades cruzadas, una falta clara de definición de las superpotencias y una ausencia absoluta de respeto a las normas internacionales para hacer la guerra, el cuadro de la singularidad, a que hacemos referencia, queda claramente configurado.

Por todo lo anterior, por la aparente falta de estrategia de las superpotencias en la guerra, por la ferocidad de los adversarios y por los intereses en juego, se hace necesario estructurar una investigación científica para encontrarle al conflicto algún sentido y llamarle comprensión.

A nuestro criterio, la problemática que plantea el tema en estudio lo podemos sintetizar en los siguientes grandes ítems:

- Complejidad de las causas que dieron origen a la guerra.
- Singularidad de las mismas.
- Falta de correlato del conflicto con otros habidos en la región.
- Ausencia de relación con las guerras libradas desde la finalización de la II Guerra Mundial, hasta el presente.
- Novedoso manejo del sentido de lealtad por los países involucrados.

Estas importantes razones son las que han originado la elaboración de esta tesis, con el objeto de develar algunas incógnitas que permitan una mejor comprensión de este conflicto.

Diversos autores e investigadores, han buceado en diferentes fuentes y, normalmente, han terminado por afirmar que esta compleja gue-

rra se llevó a cabo por los siguientes motivos:

1. Ambición de hegemonizar la región por parte de IRAK e IRAN.
2. Conflictiva personalidad de los líderes de ambas naciones.
3. Intereses de las superpotencias en la zona.
4. Expansión del Islam y fanatismo religioso.
5. Intereses de los países fabricantes y vendedores de armamento para la colocación de sus productos.
6. Control de las economías de los países desarrollados, a partir de la regulación del flujo petrolero del Medio Oriente.

Suponiendo válidos estos motivos, aún se pueden realizar otros aportes, con la finalidad de enriquecer la ciencia que estudia las relaciones internacionales.

Teniendo en cuenta este objetivo y centrando nuestro estudio, en que la guerra analizada presenta características distintivas, nos proponemos iniciar una nueva investigación, cuyos enfoques y marco de referencia, nos permita arribar a conclusiones distintivas, relevantes y veraces.

Se ha adoptado esta metodología, por la singularidad del conflicto y por que existió un manejo de las relaciones internacionales en los países afectados directa o indirectamente, que también escapó a la realidad conocida y que por ello debe ser analizada.

El presente trabajo está realizado sobre la explotación de fuentes éditas. Sin embargo, es conveniente aclarar que, pese a existir considerable cantidad de bibliografía sobre el tema, ninguna enfoca el problema desde la perspectiva seleccionada.

Porque si bien es cierto que autores nacionales y extranjeros han tratado con profundidad el tema, ninguno lo ha hecho desde el punto de vista con que se lo enfoca en esta investigación.

Para el estudio propuesto, se han analizado relatos de protagonistas, libros, artículos, publicaciones especializadas, historia generales y particulares y colecciones de periódicos y revistas de los años 1980 a 1988.

Por otra parte, constituyeron documentos de particular interés las publicaciones especializadas en relaciones internacionales y obras que resumen actividades definidas de los países involucrados, tales como balances de poder, análisis estratégicos, memorias de sociedades petroleras, folletos oficiales de las naciones en guerra y otros tipos de impresos característicos del problema en cuestión.

En este punto, resulta válido recalcar los inconvenientes con los cuales se tropezó, tales como la falta de publicaciones en idioma castellano y también la reticencia de algunas embajadas en el país, a permitir el acceso a los documentos existentes sobre el tema.

Esta ausencia de publicaciones especializadas sobre todo en los primeros años de la guerra, obligaron a tomar, como definitivos, los antecedentes obrantes en los periódicos y las publicaciones extranjeras que trataron la cuestión.

Por otra parte creemos necesario aclarar que, dada la cantidad y calidad de los temas objeto de estudio, en los diferentes pasos de la investigación se tienen en cuenta criterios interdisciplinarios. Si bien para el desarrollo de la presente tesis, se utilizó el método histórico con un marcado acento hermeneútico se han aplicado también técnicas propias de un estudio sociológico tales como entrevistas, estadísticas y otras.

Para evitar erróneas interpretaciones, y antes de iniciar el desarrollo estructural del trabajo, nos ha parecido conveniente definir ciertos conceptos operativos referentes a: Medio Oriente, Tercer Mundo, Conflicto y Guerra limitada, cuya mención aparecerá a lo largo del texto y que, a continuación, consignaremos.

- Medio Oriente: Area de especial significación internacional, que comprende a países que están ubicados tanto en Asia como en Africa. Ellos son: Egipto, Emiratos Arabes Unidos, Irak, Irán, Turquía, Jordania, Siria, Líbano, Kuwait, Yemen, Yemen Democrático, Omán, Bharein, Qatar, Arabia Saudita e Israel.
- Tercer Mundo: Nombre dado así mismo por un conjunto de países no alineados detrás de las grandes potencias, con la finalidad utópica de no participar de la bipolaridad mundial y caracterizados por:
 1. Estructuras sociales poco desarrolladas.
 2. Atraso técnico e industrial.
 3. Explotación demográfica.
 4. Insuficiente rendimiento económico laboral.

- Conflicto: Situación que se plantea por el enfrentamiento de objetivos y políticas entre sectores internos de un país o entre éste y otras naciones. (1)
- Guerra Limitada: Conflicto armado en el cual los contendientes emplean armas convencionales o nucleares en forma limitada, se caracteriza por una consecuente restricción, por parte de los beligerantes, respecto del empleo de uno o más de los factores de su potencial nacional. (2)

Antes de finalizar queremos destacar que durante la realización de esta investigación ocurrieron dos hechos trascendentes: La finalización de la guerra en agosto de 1988 y la muerte del Ayatollah Ruhollah Khomeiny en junio del año en curso. Ambos hechos obligaron a introducir algunas modificaciones al trabajo en desarrollo, pero no alteraron sus lineamientos generales, a pesar de haberse dispuesto de una mayor cantidad de elementos de consulta como resultado, fundamentalmente, del alto el fuego logrado el 20 de agosto del año pasado y de la apertura de los dos países enfrentados al personal extranjero (entre ellos Argentinos) comisionados por la Organización de las Naciones Unidas, para la supervisión de los acuerdos de paz alcanzados.

Por último, cabe destacar, refiriéndose al aspecto formal y estilístico del trabajo, y a fin de lograr la mayor claridad, suscitar interés y desarrollar las afirmaciones a través de conceptos expresados ágilmente, que la hipótesis de trabajo, que originará las respuestas pertinentes a tal pregunta, las que constituirán el cuerpo de la investigación es la siguiente: La guerra librada entre la República Islámica de Irán y la República de Irak presenta características peculiares que la hacen singular y única hasta el presente, por cuanto no existen precedentes, desde la finalización de la II Guerra Mundial, en el contexto internacional de conflictos similares desde el punto de vista político - estratégico.

(1) ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS: Diccionario para la Acción Militar Conjunta. Instituto Geográfico Militar, Bs As, 1986

(2) Idem anterior.

PRIMERA PARTE

LA REPUBLICA DE IRAK

CAPITULO I

IRAK e IRAN, están en una zona caracterizada por inmensas riquezas, fragilidad política, vulnerabilidad religiosa y complejidad étnica que los surmege en una crisis permanente. Para comprender el entorno general de estos dos países, es interesante estudiar, con algunos detalles, esa zona sensible de nuestro planeta. Comenzaremos entonces por el primero de ellos.

1. GEOGRAFIA Y BIOGEOGRAFIA

Irak se encuentra ubicado en la zona mesopotámica del Asia Menor dentro del complejo de países ubicados dentro de lo que se denomina el Medio Oriente.

Limita al Este con Shatt El Arab y el Monte Zagros (1.200 Km de frontera con Irán), al Norte con Turquía, al Oeste con Siria y Jordania, al Sudoeste con Arabia Saudita y al Sur con Kuwait.

Debido a su posición el país constituye un puente natural entre el Mediterráneo y el área del Sudoeste asiático.

Con una superficie de 445.480 Km² el territorio iraquí puede ser dividido en cuatro regiones distintas:

- Una región desértica que se extiende a lo largo de las fronteras saudita y jordana y una parte de las fronteras sirias y de Kuwait. Representa el 50% del territorio de Irak.

- Una región agrícola en la cuenca del Tigris y del Eúfrates que constituye el 20% del territorio y de la cual se explota apenas una quinta parte.
- Una región montañosa al NE.
- La región de los estanques en el Sur (Región BASORA), donde se ve sólo 25 Km de costas sobre el Golfo Pérsico.

Dentro de esta región se encuentra el Shatt El Arab (uno de las zonas que representan un interés mayor para los países enfrentados), el mismo está formado sobre el Golfo Pérsico por el delta de los ríos Tigris y Eúfrates, a 75 Km de Basora y se extiende a lo largo de 218 Km. Un gran número de afluentes desembocan en sus riberas y constituyen una red hidrográfica que une los llanos de Basora con las del Arabistán. Es una zona fértil y vital para IRAK (única salida marítima).

Estas cuatro regiones conforman una morfología variada, pero en conjunto lineal. El elemento principal de esta morfología la constituyen el Tigris y el Eúfrates.

Seco y cálido, el Irak tiene en líneas generales un clima subtropical desértico, a excepción de la zona NE, donde la barrera de los relieves montañosos da lugar a un clima templado y a temperaturas estivales por debajo de los 30°. El resto del país registra una media de unos 35°, con máximas superiores a los 50°. A pesar de su posición meridional (entre los 30 y 36° grados de latitud N), los inviernos en el Irak son fríos.

En las zonas del NE y del O las temperaturas medias están comprendidas entre los 0° y 10° y solo en la llanura mesopotámica superan los 10°.

Las lluvias invernales no sobrepasan los 250mm anuales, fuera de los relieves del N y del E (350mm en Mosul), mientras que no llegan a aquella cifra en los valles del Tigris y del Eúfrates (13mm en Bagdad) y a los 100mm en la zona occidental y meridional (85mm en Basora).

Sus dos grandes ríos, el Tigris y el Eúfrates, en cuya cuenca media se extiende la región llamada Mesopotamia, constituyen el principal sistema hidrográfico del país.

Ambos cursos fluviales nacen en los montes de Turquía y tienen una longitud de 1950 y 2760 Km, respectivamente.

El Eúfrates posee la característica de ser un río de llanura de baja velocidad de corriente, con muchas curvas, estancándose a menudo en forma de pantanos, por lo que no resulta navegable.

El Tigris en cambio, recibe numerosos afluentes (los ríos más importantes, el Gran Zab y el Diyala) que contribuyen a aumentar considerablemente el caudal, hasta casi duplicar el del Eúfrate. Las crecidas de este río han sido reguladas con la construcción de presas y canales. A diferencia del Eúfrates, el Tigris es más rectilíneo y profundo, lo que permite una buena navegabilidad.

Al S de Bagdad, donde los dos ríos se acercan a 40 Km uno del otro, la débil pendiente ha favorecido la formación de amplias charcas y estanques, de los que el más extenso es el Jhor Al - Hammar, situado al O de Basora, más abajo del cual confluyen los dos ríos.

El suelo presenta una característica en general desértica, salvo en la zona mesopotámica donde aproximadamente, el 20% del territorio es fértil, sobre todo por los sistemas de riego existentes, los que permiten la producción agrícola ganadera.

El territorio de Irak está prácticamente desprovisto de minerales, a excepción de algunos yacimientos de sal y de azufre, los que se encuentran en la zona central de su territorio.

El control estatal de los ríos en Irak, tiene tres grandes objetivos: 1) la provisión de agua para el riego, 2) la prevención de las inundaciones y 3) la generación de energía hidroeléctrica.

Los ríos Tigris y Eúfrates constituyen el principal recurso hídrico de la nación. Este recurso, a su vez, se encuentra potenciado por obras de contención y canalización destinadas a controlar las crecidas de los mencionados cursos de agua a zonas cada vez más amplias de la llanura.

Entre las mayores presas cabe destacar las de Ramadi e Hindiyya en el Eúfrates y las de Zamorra y Kut en el Tigris.

Los Recursos energéticos que posee los identificamos de acuerdo a la siguiente tipificación:

Solares: Las características de un clima seco y cálido, mencionadas anteriormente, con temperaturas en algunas regiones de hasta más de 50°, provee de una capacidad energética solar extraordinaria, pero sin explotar.

Térmicos: La mayor parte de la energía disponible es generada por usinas que queman petróleo como fuente de combustible principal.

Nucleares: Un incipiente desarrollo nuclear, de tecnología francesa, fue truncado con el bombardeo y destrucción de la usina atómica de Dawra.

Petrolíferos: En 1980 Irak poseía reservas importantes de petróleo (el 5to puesto mundial), en la actualidad mantiene sus reservas, pero ha bajado el nivel de exportaciones.

Gasíferos: Posee abundantes recursos de este tipo que no aprovecha integralmente.

Dispone del necesario espacio aéreo para el desenvolvimiento de su aviación comercial y militar, con la limitación propia de un país prácticamente mediterráneo (sólo 25 Km de costas).

Posee una vegetación esteparia. Una mención especial merecen los 35.000.000 de ejemplares de palmeras repartidas en más de 530 especies distintas a lo largo y a lo ancho de su territorio.

Los animales silvestres que existen en el país no tienen gran vitación a nivel económico y por lo tanto no merecen especial atención.

En cuanto a sus habitantes diremos que el mosaico étnico y religioso constituye la principal característica de la población del Irak, Posee 13.000.000 de habitantes de los cuales el 90% son musulmanes de mayoría Shiíta (50%), un 40% de sunnitas y un 10% de cristianos.

Existe también una pequeña comunidad judía que se encuentra en vías de extinción.

Esta población está compuesta por el 71% de árabes, el 18,2% de Kurdos (sunnitas), el 0,7% de asirios, el 2,4% de turkomenos

(sunnitas) y el 7% de armenios y otros. El Islam es la religión del estado, siendo el árabe la lengua oficial.

Además existen dialectos que forman el carácter propio de cada raza.

Los Shiítas, todos de raza árabe, ocupan la mitad del S del país; los sunnitas ocupan la mitad N.

Las actividades principales de la población iraquí son la agricultura, la ganadería, el comercio, la industria y la alfarería.

Sus orígenes étnicos se remontan a 3.000 años antes de Jesucristo, cuando se establecieron en la Mesopotamia, los sumerios y los acadios en el S y en el N, respectivamente. Sus civilizaciones ligadas a la tierra y a la agricultura fueron las primeras en adoptar la institución de la ciudad estado.

Luego de un largo período se desarrollaron las invasiones de los guti y de los amorreos, hasta que entre los siglos XIV y XVI (a.C) la Mesopotamia fue unificada bajo la dinastía de Babilonia por obra, sobre todo, de Hammurabi.

En el siglo VI (a.C) la Mesopotamia fue conquistada por los persas hasta el año 331 (a.C) en que fue objeto de una nueva conquista por Alejandro Magno en el año 323 (a.C).

Después de los griegos, la Mesopotamia fue un territorio disputado entre los romanos (al O) y los persas (al E), donde los nestorianos cristianos y la diáspora judía se desarrollaron en el comienzo del cristianismo.

En el 637 de nuestra era, los árabes, con el Islam naciente, ponían término a la ocupación persa y la Mesopotamia se arabizó completamente y tomó el nombre de Irak.

Este país fue, desde el año 750 hasta el 1258, la cabeza del imperio más vasto del mundo, que se extendía desde la India hasta Marruecos.

Finalmente, es necesario remarcar que la población de este país es contrastante y compleja de orígenes y convicciones reli

giosas y además, no puede dejar de tenerse en cuenta que con el devenir de los tiempos, las diferentes razas se sublevaron para tratar de obtener su autonomía.

2. BREVE HISTORIA Y ORGANIZACION POLITICA ACTUAL

En 1932 alcanzó la independencia de Gran Bretaña, aunque la firma de un tratado con esta potencia la mantuvo bajo su tutela en la práctica, hasta la Iida GM. En 1958 se asoció a JORDANIA para constituir la Federación Arabe como respuesta a la RAU, la que fue disuelta en el mismo año con el golpe de estado y el asesinato de Faisal II.

Proclamada la República, asumió el cargo de Primer Ministro el Gr1 Kassem. El Irak, que se retiró del Pacto de Bagdad, inició entonces un largo camino hacia una nueva forma de gobierno más popular, en materia de política exterior, se inclinó por un acercamiento a la URSS y por un contacto cada vez más estrecho con los movimientos revolucionarios. Esta línea se acentuó como consecuencia del golpe de estado de 1963, que determinó el derrocamiento y muerte de KASSEM, y la subida al poder del Mariscal AREF, quien proclamó el partido único y nacionalizó parte de la banca y varias empresas petrolíferas.

El régimen instaurado por AREF (muerto a su vez en 1966 y sustituido por su hermano) también acabó por ser derribado en 1968, por un golpe de estado que dió el poder a AL BAKR.

En julio de 1979 AL BAKR dimitió, siendo sustituido por el Vicepresidente SADDAM HUSSEIN, actualmente en el poder.

A partir de 1968, IRAK se convierte en un régimen dictatorial con el partido BAAS en el poder y del cual HUSSEIN, se convierte en el Jefe absoluto desde el 16 de julio de 1979.

A partir de 1968 cualquier forma de oposición fue reducida y destruida de una manera brutal, especialmente la de los Kurdos en 1973 y 1975, la de los comunistas en 1978, la de algunos baasistas en 1979 y, finalmente, la de algunos sectores shiítas en 1980.

Como todo estado regido por un sistema de partido único de tipo socialista, posee una constitución (aprobada por el partido

Baas) cuyo contenido refleja, casi textualmente, la constitución del partido.

Luego de la Revolución Baasista de 1968, el 22 de setiembre de ese año se elaboró una "Proclamación Constitucional". En julio de 1970, el Consejo del Comando de la Revolución promulgó la Constitución Nacional, que es de carácter provisoria y que fue reformada en 1973, 1974 y 1977.

El gobierno nacional está constituido por los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

El poder ejecutivo es responsable ante el poder legislativo, que es elegido directamente por el pueblo. El presidente de la República es asistido por un gabinete ministerial.

El poder legislativo está constituido por un parlamento unicameral (Consejo Nacional), elegido por voto directo de la población.

El poder judicial es inviolable, independiente de cualquier otro poder y goza de inmunidad absoluta.

A continuación nos ocuparemos de cada uno de los poderes del estado, pero antes aclararemos que si bien, constitucionalmente, Irak tiene un sistema político pluripartidario, en la realidad el Partido Baas, es la fuerza principal del país, tiene supremacía sobre el estado y ejerce las prerrogativas esenciales del poder.

Por todo ello, al tratar el poder ejecutivo, veremos como interactúan el partido y dicha rama del poder y como los principales dirigentes del partido, a su vez, ocupan las posiciones institucionalizadas de mayor rango.

El poder político está concentrado en el Partido Baas, quien ha elegido como líder a Saddam Hussein, actual personaje cumbre en la formulación y ejecución de la política revolucionaria baasista, cuya figura concentra además un simbolismo nacional y a la que se le rinde culto como promotora de esos ideales y por su acción dirigente.

Dentro de la estructura institucional el Partido Baas lidera a la República constitucional de una democracia popular a través del Consejo del Comando de la Revolución (CCR), constituido como supremo cuerpo gobernante del país. Su inicial composición de 21 miembros fue reducida en 1979 a 15 y en 1982 a sólo 10.

Su principal misión es la de "llevar a cabo la voluntad popular de quitar el poder a los reaccionarios, dictatoriales y corruptos elementos de la sociedad".

El CCR con 2/3 de su mayoría elige a su Presidente, que a la vez actuará como Presidente de la República, y al Vicepresidente del cuerpo, que es el segundo en la línea del poder. Asimismo el Consejo tiene amplios poderes constitucionales y puede declarar la guerra, ordenar la movilización general y concluir la paz. Ratifica los tratados y acuerdos internacionales y aprueba el Presupuesto General del Estado.

Los miembros del CCR están estrechamente vinculados a los miembros del Comando Regional del Partido Baas y así los elementos "claves" pertenecen al Partido y el CCR o viceversa, lo cual mantiene la fuerte influencia del PASB en el Gobierno.

El brazo Ejecutivo del Gobierno está constituido por el Consejo de Ministros o Gabinete, actualmente de 26 miembros, con un Jefe de Gabinete que es un importante, aunque no decisivo, centro de poder o influencia. Su función principal se la define como la de un jefe administrativo de una cámara de compensación para las políticas del Consejo del Comando de la Revolución, del Presidente de la República y del Comando Regional del Partido Baas. Las actividades del Gabinete están estrechamente controladas por el Jefe del Diwan o Secretario de la Presidencia.

En el aspecto Legislativo del poder actúa la Asamblea Nacional, que junto con el Consejo del Comando de la Revolución participa en la legislación.

El cuerpo fue integrado por primera vez luego de las elecciones de 1980 y en el camino a la democracia su actual poder está limitado a endosar las decisiones tomadas por el Comando Regional del Partido Baas. Tiene 250 miembros elegidos sobre la base de un Diputado por cada 50.000 ciudadanos que se desempeñan por

un término de 4 años.

Participan en la introducción y ratificación de Leyes, ratificación de tratados y en la discusión de los asuntos de la política, tanto interna como externa y entre las actividades derivadas del Comando Regional del Partido Baas está el poder proponer al Consejo del Comando de la Revolución la remoción de Ministros y la de pedir aclaraciones e informes a los miembros del Gabinete. Tiene sus sesiones ordinarias por períodos anuales, pero el Presidente de la República puede convocar a períodos de sesiones extraordinarias.

Las últimas elecciones legislativas tuvieron lugar en 1984 y fue la segunda luego de la Revolución del 17-30 de julio de 1968. Los candidatos fueron ciudadanos de ambos sexos mayores de 25 años que totalizaron 781, de los cuales 46 mujeres, procedentes de altos funcionarios oficiales, intelectuales, profesores universitarios, estudiantes, campesinos, trabajadores especializados, obreros y amas de casa.

En esta elección, como en la anterior, sólo participaron las fuerzas políticas "aceptadas" que contribuyen a la "Revolución" siendo las demás opositoras "traidoras proscriptas". Así se cumplió con el "proceso democrático" y 250 miembros fueron elegidos por 7.170.000 ciudadanos registrados en los padrones electorales que comprendieron a los hombres y mujeres mayores de 18 años de edad.

El poder judicial es teóricamente independiente y ha sido implementado bajo el modelo francés.

No tiene ingerencia para el juzgamiento y castigo de aquellos delitos que atentan contra la seguridad interna o externa del estado (sean de carácter económico, político o revolucionario), los que son competencia de una corte revolucionaria.

El territorio nacional iraquí se encuentra subdividido en 18 provincias o gobernaciones dentro de las cuales, a su vez, existen un variado número de distritos y subdistritos. Los pueblos y ciudades son regidos por intendentes municipales y los distritos y subdistritos por representantes oficiales del gobierno. El intendente de Bagdad es designado por el Presidente de la República.

En casi todos los pueblos y ciudades existen "Consejos Populares" alentados por el partido, que no forman parte del gobierno, pero que, en realidad sirven para el control y crítica de la acción de gobierno local y a través de los cuales se canalizan los problemas, necesidades y aspiraciones de la población.

El sistema electoral está basado en el voto universal, secreto y obligatorio. En la elección del año 1980, los padrones registraban a 7.170.000 ciudadanos de ambos sexos, mayores de 18 años de edad.

En cuanto a la orientación política actual diremos que los planes u objetivos de gobierno institucionales se basan en los principios de la filosofía política y económica del baasismo con una economía socialista.

Como consecuencia de ello, los agentes productivos tienen un grado total de dependencia que comprende a los sectores privados y mixto.

No obstante lo anterior, el partido árabe socialista Baas, se autodefine como nacionalista, humanista, socialista y democrático.

Pero este partido, a partir de la revolución baasista de 1968, ha dominado a manera de partido único la vida política del país.

La estructura del partido se basa en un concepto de que los árabes forman una sola nación y que cada país forma una región que tiene derecho a vivir en su estado y determinar libremente su destino.

Por lo tanto es un Partido nacional y regional y su dirección se efectúa a través de dos Comandos, uno Nacional y otro Regional.

Originario de Siria en al década del 30 uno de sus iniciadores fue Michel Aflaq, tomó el nombre de "Al-Baas Al-Arabi" (resurgimiento árabe), apareciendo en Irak en los primeros años del 40 para establecerse a partir del 7 de abril de 1947.

El Comando Nacional tuvo su sede en Damasco y producida la escisión Irak-Siria se estableció otro Comando Nacional en Bagdad, donde se refugió Michel Aflaq, reconociendo Irak a éste como único Comando Nacional, realizándose en la capital iraquí, en 1977, el XI Congreso Nacional (panárabe) del partido.

La estructura del Partido es piramidal y comienza por unidades básicas, células de unos 10 miembros, reagrupadas por sectores geográficos (barrios-pueblos-ciudades-provincias) y sectores socioprofesionales (empresas-corporaciones) dirigidas por un comité electivo. Inmediatamente sobre ellas hay grupos que constituyen secciones y ellas, a alto nivel, informan a cada una de las 18 ramas del Partido, que corresponden una para cada Gobernación del país, que son las 18 provincias de Irak.

El Partido cuenta con diversos Departamentos o Burós responsables y nombra sus Delegados, que son el mecanismo esencial de la estructura, encaminando la información general a los mismos y con la cual luego se formularán las directivas. Tiene 2.500.000 activos afiliados.

Un Congreso Regional elige el Comando Regional, cuerpo que actualmente tiene 15 miembros que ejercen un poder colegiado y que es el órgano máximo del Partido en el orden Regional, en este caso Irak.

En lo Nacional (panárabe) también un Congreso Nacional elige al Comando Nacional, que es a su vez el órgano máximo del Partido en el orden interárabe.

El Comando Regional, se reúne cada 5 años para elegir sus miembros, habiendo tenido lugar su última reunión en Junio de 1982.

El Comando Regional está enlazado con el Comando Nacional, constituyendo este último el Representante de todos los Comandos Regionales en la Nación Arabe (Mundo Arabe) y es el responsable ante el Congreso Nacional (panárabe) del Partido.

En los asuntos internos de Irak, el Comando Nacional está muy por debajo del Comando Regional. Su sede inicial fue Damasco pero desde su ruptura con el Partido Baas Sirio su poderes declinaron y se creó un nuevo Comando Nacional con sede en Bag-