

Participación Pública en Sociología Ambiental

Curso de Experto Universitario
Protección de Espacios Naturales en el Ámbito Local
Marzo, 2007

Guadalupe Ortiz Noguera
Dpto. Sociología I
Universidad de Alicante

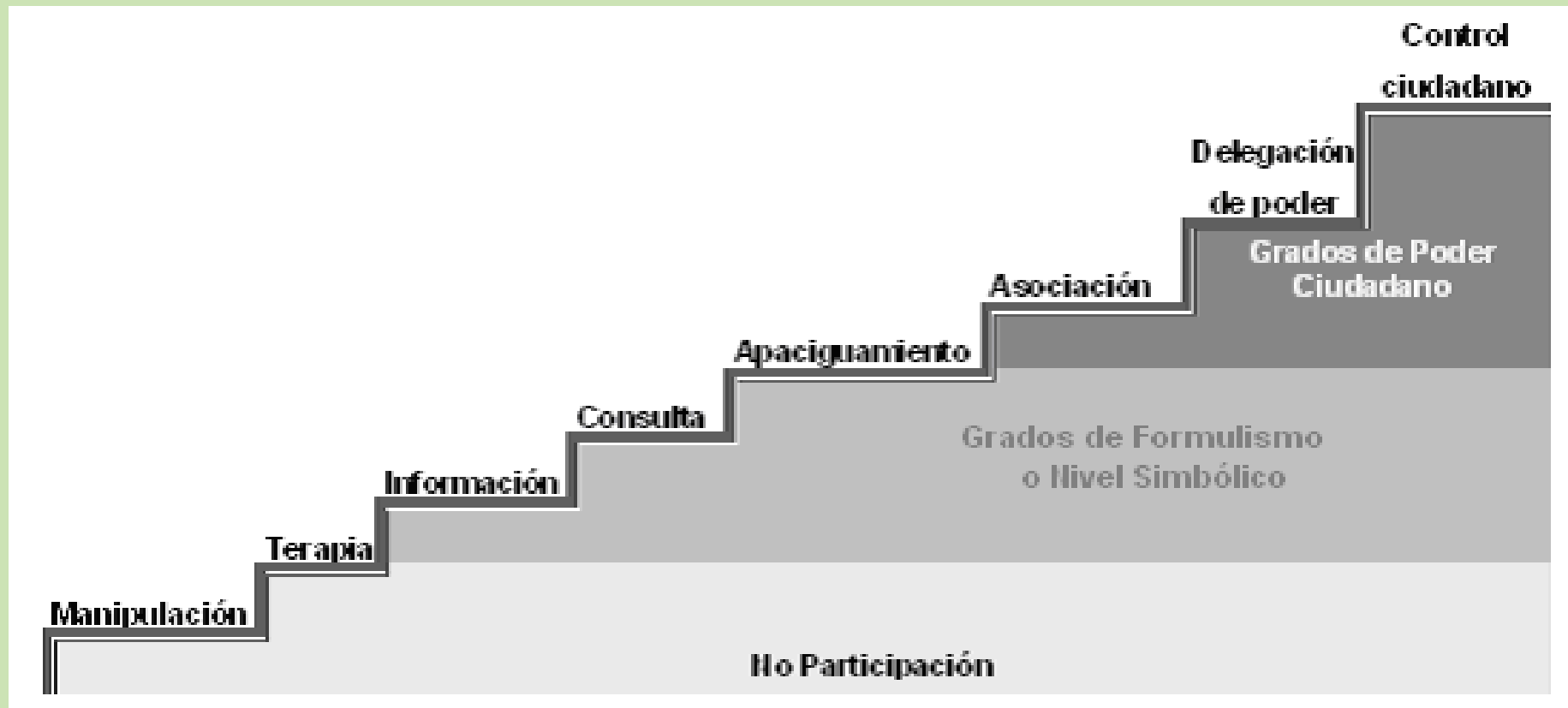
Perspectivas de análisis de la participación pública

- La participación como:
 - Medio para la consecución de objetivos (para el análisis social, el cambio social, etc.)
 - Fin en sí misma

Concepto de participación pública

- Proceso por el que las opiniones, intereses, inquietudes y propuestas de la ciudadanía interesada o afectada por las cuestiones tratadas, sean escuchadas, estudiadas, debatidas y/o trabajadas en común, para ser integradas en los programas de carácter técnico y político, que, de otro modo, se habrían realizado de forma independiente de aquellas.
- Agregación + igualación ? (Pellizzoni, 2005)

Niveles de Participación: Arnstein, 1969



Niveles de participación pública de S. Arnstein (1969): No participación

- Manipulación: paneles consultivos constituidos con objetivos educativos o persuasivos.
- Terapia: se emplea la participación pública como medio para “curar una patología”

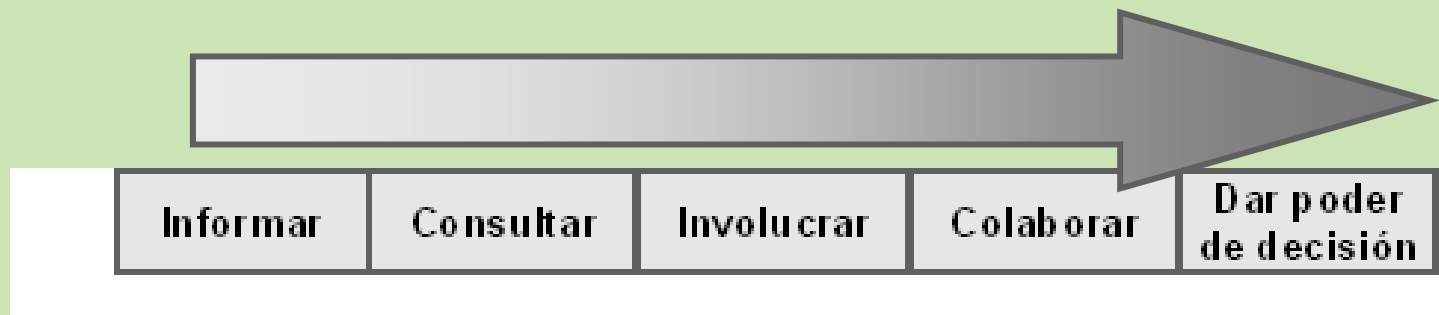
Niveles de participación pública de S. Arnstein (1969): Formulismo o nivel simbólico (*tokenism*)

- Información: flujo unidireccional de información sin canal de retroalimentación ni de negociación.
- Consulta: recogida de opinión ciudadana a través de encuesta, sondeos, etc.
- Apaciguamiento: inclusión de representantes ciudadanos con carácter consultivo en comités y órganos de decisión.

Niveles de participación pública de S. Arnstein (1969): Poder ciudadano

- Asociación (*partnership*): acuerdo para compartir responsabilidades de planificación y toma de decisiones entre ciudadanos y órganos de poder.
- Delegación de poder: posición dominante de los ciudadanos en la toma de decisiones sobre un plan o programa.
- Control ciudadano: los ciudadanos se encuentran a cargo de una política o proceso de gestión, sin intermediarios, con capacidad de negociación de condiciones, etc.

Otras clasificaciones



(AIPP, 2000)

- 1 Información
- 2 Consulta
- 3 Decidir juntos
- 4 Actuar juntos
- 5 Apoyar intereses comunitarios independientes

(Wilcox, 1994)

Argumentos a favor de la participación

- Más y mejor información ➡ Mejores decisiones
- Previsión y antelación frente posibles obstáculos/conflictos.
- Mayor comprensión y aceptación de la población.
- Mayor grado de legitimidad de las decisiones.
- Proceso más justo.
- Aumento del sentimiento de responsabilidad colectiva.
- Proceso de aprendizaje de las distintas partes.
- Soluciones adaptadas a contextos determinados.

Argumentos en contra de la participación

- Procesos poco eficaces y eficientes
- Incertidumbre sobre el desarrollo del proceso
- Problemas de representatividad
- Incumplimiento de expectativas
- Falta de acuerdo teórico y de referentes prácticos claros
- La búsqueda de posturas consensuadas elimina la diferencia y favorece discursos hegemónicos.

Razones para el uso de la Participación en el análisis y gestión del Medio Ambiente

- Recursos naturales comunes
- Gobernanza ambiental
- Multidimensionalidad del medio ambiente
- Desarrollo sostenible
- Inclusión en las herramientas de gestión ambiental

Recursos naturales comunes

- Recursos o bienes comunes:

Caracterizados por la libertad de acceso. Su uso y disfrute no tiene ningún coste pero existe rivalidad en su consumo:

Necesidad de acuerdo entre las partes interesadas

Gobernanza ambiental

- gobernanza \neq gobierno
- Incluye a los actores y procesos externos a las estructuras de gobierno oficiales
- Identifica la falta de claridad en los límites y responsabilidades a la hora de abordar cuestiones sociales y económicas
- Relacionada con redes de actores autónomos
- Libro Blanco de la Gobernanza Europea: cinco principios básicos “apertura, participación, responsabilidad, eficacia y coherencia”
- La gobernanza ambiental se sustenta en los principios de eficiencia, eficacia, equidad y responsabilidad democrática

Multidimensionalidad del medio ambiente

- No entendido sólo como entorno natural sino también en sus aspectos sociales y culturales.
- Conflictos sociales en torno a la gestión ambiental requieren de la inclusión de las distintas perspectivas y valoraciones sobre su uso.

Desarrollo sostenible

- Es un modelo social, económico y ambiental, que requiere cambios valorativos y no sólo soluciones técnicas
- Incluye entre sus prioridades la distribución equitativa y justa y el cambio cultural

Inclusión de participación en las herramientas de gestión ambiental

- Entendiendo los aspectos sociales del medio ambiente, las herramientas para su gestión (Agenda 21 Local, EIA/EISA, Gestión de ENP, Gestión de Cuencas Hidrográficas, planificación urbana, etc) deben ir más allá del enfoque técnico.

La práctica de la participación pública

- Pasos previos a un proceso de participación:
 1. Definición de objetivos
 2. Análisis y diagnóstico de situación
 3. Análisis de actores sociales, análisis de redes sociales, etc.
 4. Selección de técnicas y programación
 5. Preparación de información y materiales
 6. Realización de contactos y organización de actividades

La práctica de la participación pública

1. Definición de objetivos:

- medio para la consecución de objetivos de una forma más eficaz
- aumentar la legitimidad de las decisiones que se adopten a través de niveles democráticos superiores a los tradicionales.
- ...

La práctica de la participación pública

2. Análisis y diagnóstico de situación

- Problemas de partida
- Contexto económico, político-institucional, sociocultural, etc.
- Aspectos favorables / desfavorables para un proceso participativo

La práctica de la participación pública

3. Análisis de actores sociales o Análisis de stakeholders.

Este análisis permite:

- Identificar los individuos o grupos cuya participación a lo largo de las distintas fases del ciclo del proyecto debe ser asegurada.
- Identificar oportunidades y relaciones que han de ser fortalecidas y apoyadas para que la iniciativa en cuestión sea un éxito.
- Prevenir malentendidos, oposiciones, conflictos potenciales y riesgos
- Permite identificar modos para mejorar el programa y reducir o eliminar los impactos negativos sobre los grupos e individuos más desfavorecidos o vulnerables dentro del sistema analizado

La práctica de la participación pública

3. Análisis de actores sociales o Análisis de stakeholders.

Las fases principales de este análisis son:

- ① Elaborar una tabla o matriz de stakeholders
- ② Valorar la importancia e influencia de los stakeholders.
- ③ Identificar riesgos o conflictos potenciales que afectarán al diseño y éxito del proyecto.

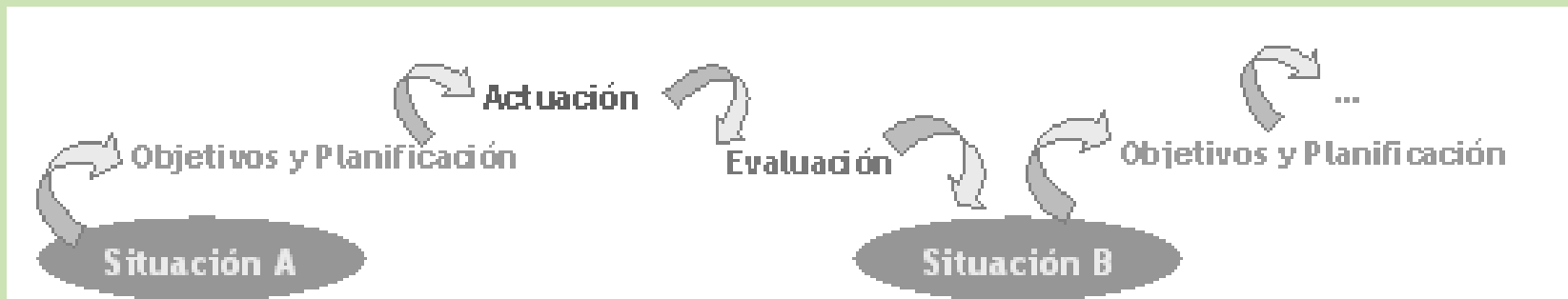
La práctica de la participación pública

4. Selección de técnicas y programación

Selección en base a tres criterios principales:

- Objetivos
- Público
- Recursos disponibles

Programación (flexible) considerando la participación pública como un ciclo que se retroalimenta:



La práctica de la participación pública

5. Preparación de información y materiales: lenguaje y formato adecuados al público, información previa,
6. Realización de contactos y organización de actividades

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base consultiva:
 - Encuestas de opinión
 - Audiencia pública (*public hearing*)
 - Paneles de Ciudadanos
 - Referéndum o Consulta popular
 - Buzones de Sugerencias

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa / dotación de poder de decisión
 - Conferencias de consenso
 - Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...
 - Encuesta de Opinión Deliberativa
 - Técnicas de visualización de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de futuro (*future search*), EASW...
 - Planificación real (*Planning for real*), mapas locales...
 - Facilitación dinámica
 - Grupo Nominal
 - Aplicación de la técnica del Marco Lógico
 - ...

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa con poder de decisión

- Conferencias de consenso
- Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...
- Encuesta de Opinión Deliberativa
- Técnicas de visualización de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de futuro (*future search*), EASW...
- Planificación real (*Planning for real*), mapas locales...
- Facilitación dinámica
- Grupo Nominal
- Aplicación de la técnica del Marco Lógico
- ...

Panel de ciudadanos informado sobre un tema, que formulará preguntas a un conjunto de expertos, para elaborar finalmente un documento en el que se exprese su postura.

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa con poder de decisión

- Conferencias de consenso
- Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...
- Encuesta de Opinión Deliberativa
- Técnicas de visualización de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de futuro (*future search*), EASW...
- Planificación real (*Planning for real*), mapas locales...
- Facilitación dinámica
- Grupo Nominal
- Aplicación de la técnica del Marco Lógico
- ...

Panel de ciudadanos que adopta la función de un jurado respecto a un tema, recibiendo la información de expertos, técnicos, afectados, etc. y da un veredicto

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa / dotación de poder de decisión

- Conferencias de consenso
- Jurados o consejos ciudadanos
- Consejos de Consenso...
- Encuesta de Opinión Deliberativa
- Técnicas de visualización de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de futuro (*future search*), EASW...
- Planificación real (*Planning for real*), mapas locales...
- Facilitación dinámica
- Grupo Nominal
- Aplicación de la técnica del Marco Lógico
- ...

Tras facilitar información y deliberar sobre un tema, se realiza una encuesta de opinión

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa / dotación de poder de decisión

- Conferencias de consenso

- Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...

- Encuesta de Opinión Deliberativa

- Técnicas de visualización de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de futuro (*future search*), EASW...

- Planificación real (*Real Planning*)

1. Evaluar el pasado
2. Analizar el presente
3. Crear escenarios futuros ideales
4. Identificar una visión compartida
5. Elaborar planes de acción

...

1. Se presentan 4 posibles escenarios
2. Se elabora un escenario deseable
3. Se trabaja en torno a 4 temas: qué debería hacerse, cuándo y quién debería hacerlo

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa / dotación de poder de decisión

- Conferencias de consenso
- Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...

Propuestas para la planificación sobre un modelo espacial en 3D

- Técnicas de base deliberativa
- Búsqueda de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de futuro (*future search*), EASW...

- Planificación real (*Planning for real*), mapas locales...

- Facilitación dinámica

- Grupo Nominal

- Aplicación de la técnica de

- ...

Creación de mapas a partir de la observación, recogida de información, etc.

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa / dotación de poder de decisión

- Conferencias de consenso
- Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...
- Encuesta de Opinión Deliberativa
- Técnicas de visualización de escenarios: Búsqueda de futuro
- Planificación real (*Planning in Real Time*)
- Facilitación dinámica
- Grupo Nominal
- Aplicación de la técnica del Marco Lógico
- ...

Sin moderador: se va recogiendo en paneles la información que surge de la discusión, según cuatro temas: Problemas o Situación, Soluciones u Opciones, Preocupaciones, y Datos.

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa / dotación de poder de decisión

- Conferencias de consenso
- Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...
- Encuesta de Opinión Deliberativa
- Técnicas de visualización de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de futuro (futuros) (FAO)
- Planificación real (*Plan*)
- Facilitación dinámica
- Grupo Nominal
- Aplicación de la técnica
- ...

Divididos en grupos de 5-8 personas, se plantean preguntas que se contestan individualmente y se votan en el grupo. Se ponen en común al resto de grupos y se discuten los resultados

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- Técnicas de base deliberativa / dotación de poder de decisión

- Conferencias de consenso
- Jurados o consejos ciudadanos, Consejos deliberativos, Consejos de Consenso...
- Encuesta de Opinión Deliberativa
- Técnicas de visualización de futuro y creación de escenarios: Búsqueda de W...
- Planificación real (*Plan*...)
- Facilitación dinámica
- Grupo Nominal
- Aplicación de la técnica del Marco Lógico
- ...

1. Análisis de participación
2. Análisis o árbol de problemas
3. Análisis o árbol de objetivos
4. Análisis de alternativas

Algunas técnicas aplicables a cuestiones socioambientales

- PP-SIG: transposición del conocimiento ciudadano a la escala espacial a través de SIG.

Ejemplo de fases de un PP-SIG:

1. Contextualización, definición del problema, etc. por parte de los stakeholders/ciudadanos
2. Localización espacial de los problemas (papel)
3. Introducción de la información a la base de datos digital
4. Exposición de información y retroalimentación
5. Exposición de resultados a técnicos y políticos

PP-SIG: Ejemplo de fases

1. Contextualización, definición del problema, etc. por parte de los stakeholders/ciudadanos
 - Conocer “qué saben” los participantes sobre el problema
 - Cómo perciben o entienden el problema. Ej. Contaminación atmosférica
 - Definir las variables y problemas a incluir en las fases posteriores
 - Que los participantes se conozcan

PP-SIG: Ejemplo de fases

2. Localización espacial de los problemas (papel):

- Por grupos o de manera individual
- Sobre un mapa (cuanto mayor y mejor definido mejor) se pide que localicen los problemas
- Es interesante grabar en vídeo (mejor que sólo audio)
- Primero, los participantes indican dónde viven: aseguramos que todos sepan leer un plano
- Es útil diferenciar problemas o niveles por colores, y que hagan una leyenda

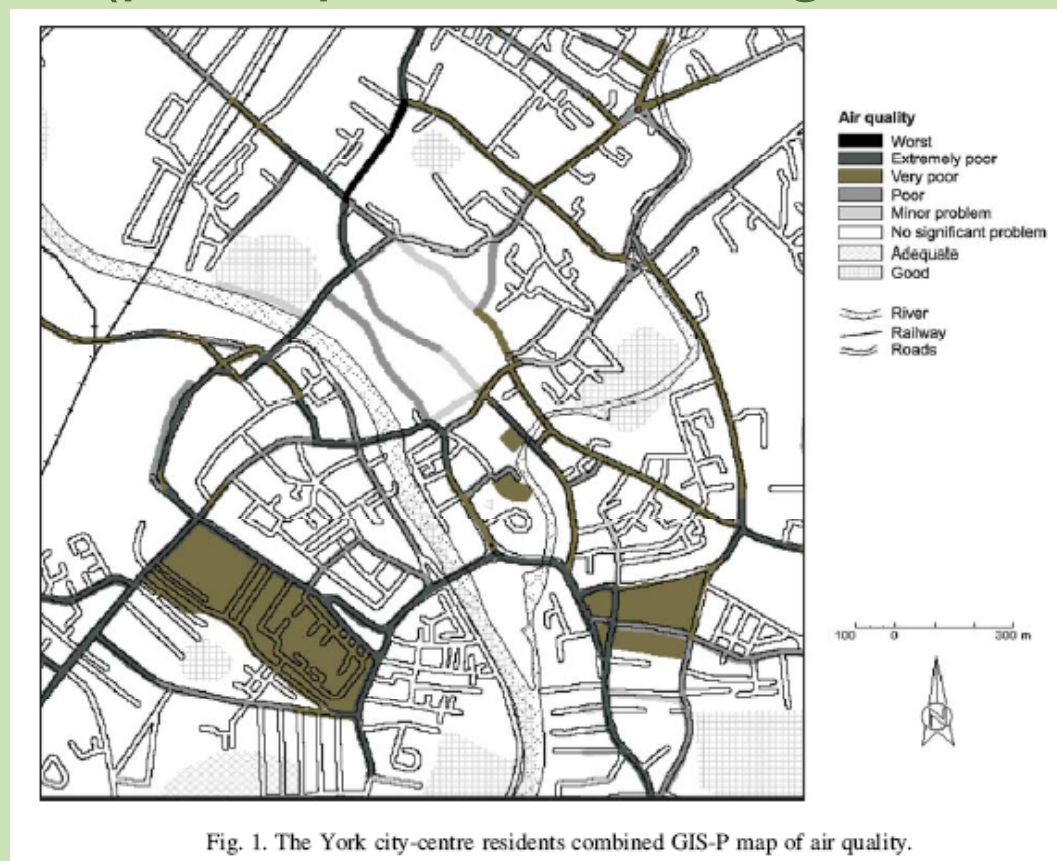
PP-SIG: Ejemplo de fases

3. Introducción de la información a la base de datos digital
 - La información obtenida en la fase 2 se pasa a un SIG con la mayor precisión posible
 - Es útil incluir algunos comentarios interesantes que se hicieran en las reuniones, imágenes, sonidos, etc.

PP-SIG: Ejemplo de fases

4. Exposición de la información y retroalimentación

- Mostrar tanto la información en el ordenador como en papel (para que añadan sugerencias o cambios)

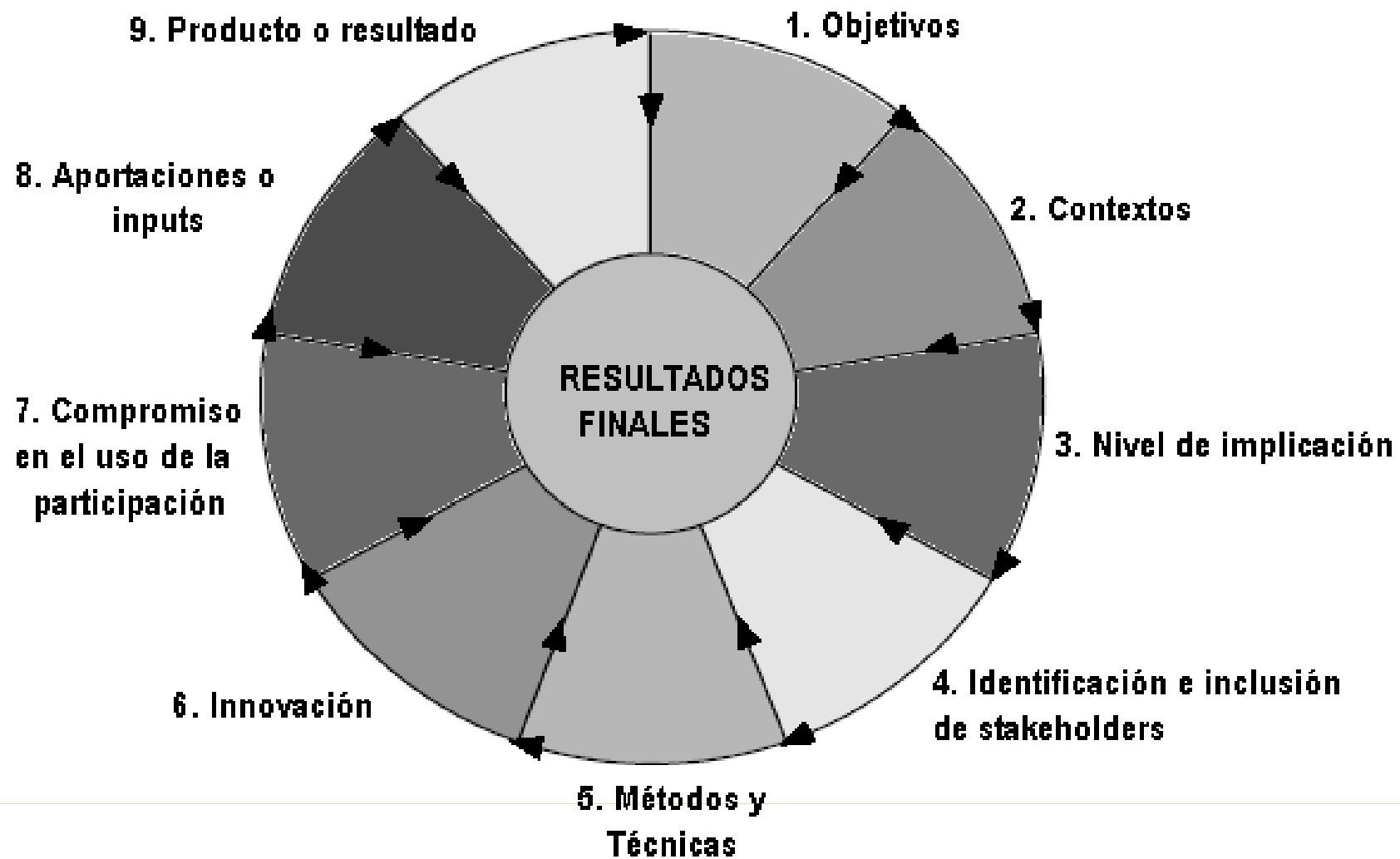


PP-SIG: Ejemplo de fases

5. Exposición de resultados

- Se muestra la información obtenida a los responsables de la toma de decisiones para su inclusión en políticas y planes de actuación

Evaluación del proceso de participación



(Comisión Europea, 2002)

Participación Pública en Sociología Ambiental

Curso de Experto Universitario
Protección de Espacios Naturales en el Ámbito Local
Marzo, 2007

Guadalupe Ortiz Noguera
Dpto. Sociología I
Universidad de Alicante