

ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЦИИ ГАНДБОЛА УКРАИНЫ

Здоренко С.Ю., Лысенко И.А.

Национальный университет физического воспитания и спорта Украины

Аннотация. Раскрывается значение правового обеспечения в эффективности деятельности спортивных федераций, определена классификация правового обеспечения данных структур в украинском спорте и описана суть основополагающих нормативно-правовых актов, составляющих правовую базу деятельности Федерации гандбола Украины в современных условиях развития отечественного физкультурного движения. Анализ документальной базы показал, что нормативно-правовая база деятельности спортивных федераций в Украине имеет ряд недостатков. Это касается некоторых законов Украины и нормативно-правовых актов центрального органа государственной исполнительной власти по физической культуре и спорту.

Ключевые слова: спортивная федерация, гандбол, классификация, правовое обеспечение, закон.

Анотація. Здоренко С.Ю., Лысенко И.А. **Основи правового регулювання діяльності федерації гандболу України.** Розкривається значення правового забезпечення в ефективності діяльності спортивних федерацій, визначена класифікація правового забезпечення даних структур в українському спорті та описана сутність основних нормативно-правових актів, що становлять правову базу діяльності Федерації гандболу України у сучасних умовах розвитку вітчизняного фізкультурного руху. Аналіз документальної бази показав, що нормативно-правова база діяльності спортивних федерацій в Україні має ряд недоліків. Це стосується галузевого закону України та нормативно-правових актів центрального органу державної виконавчої влади з фізичної культури і спорту.

Ключові слова: спортивна федерація, гандбол, класифікація, правове забезпечення, закон.

Annotation. **Zdorenko S., Lysenko I. Bases of the system of the legal adjusting of activity of federation of handball of Ukraine.** The value of the legal providing in efficiency of activity of sporting federations, classification of the legal providing of these structures is certain in Ukrainian sport and essence of fundamental normative-legal acts is described, constituents legal base of activity of Federation of handball of Ukraine in the modern terms of development of domestic athletic motion. The analysis of documentary base retined that the normative-legal base of activity of sporting federations in Ukraine had a row of failings. It touches some laws of Ukraine and normative-legal acts of central executive public authority on a physical culture and sport.

Keywords: sporting federation, handball, classification, legal providing, law.

Введение.

В большинстве стран спорт является объектом национального законодательства. Законодательными актами определено место спорта в жизни общества и отдельных граждан, определена государственная политика в области спорта, права и обязанности субъектов спортивной деятельности, формы поддержки спорта со стороны государственных и общественных институтов [1, 9, 10].

В то же время в отечественном законодательстве имеются пробелы, относящиеся к регулированию отношения государства и общественных организаций физкультурно-спортивной направленности (федераций по видам спорта) [10]. От решения этих вопросов зависит развитие многих видов спорта, в том числе и гандбола.

В связи с этим возникла необходимость рассмотреть сформировавшуюся систему правового обеспечения деятельности спортивных федераций в Украине.

Работа выполнена по плану НИР Национального университета физического воспитания и спорта Украины.

Цель, задачи работы, материал и методы.

Целью работы - систематизировать информацию о существующей системе нормативно-правового обеспечения деятельности федерации гандболу Украины в современных социально-экономических условиях.

Методы исследования: общенаучные и специальные методы познания. А именно: обобщение исследуемых источников и литературы, обоснование теоретических положений и выводов, системный метод, сравнительно-правовой метод.

Результаты исследования.

Деятельность любого юридического лица регулируется гражданским законодательством, ко-

торое состоит из Гражданского кодекса Украины и принятых в соответствии с ним законодательных актов [1]. Именно гражданское законодательство, как отмечают Н. Борщ (2006), В.И. Золотов (2001) и др., определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности на имущество, а также на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует договорные и иные обязательства граждан и юридических лиц. Теоретический анализ проблемы исследования показал, что Конституция Украины содержит положения, имеющие непосредственное отношение к регулированию деятельности ФГУ как общественной организацией. Так, ст. 36 гласит, что все граждане Украины имеют право на свободу объединяться в политические партии и общественные организации для осуществления и защиты своих прав и свобод, и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и других интересов, за исключением ограничений, установленных законом в интересах национальной безопасности и общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей. Вместе с тем, в той же статье Конституции Украины сказано, что никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение граждан или ограничен в правах на принадлежность или непринадлежность к политическим партиям или общественным организациям.

Все объединения граждан равны перед законом.

Право ФГУ, как полномочного органа развития гандбола как вида спорта в Украине на поддержку и внимание государства определено в ст. 49 Конституции Украины, которая гласит, что государство заботится о развитии физической культуры и спорта.

Управление отечественным гандболом базируется на использовании разнообразных нормативно-правовых актов, массив которых представляет собой многоуровневую систему.

Одним из важнейших оснований дифференциации нормативно-правовых актов по развитию гандбола является их характер.

Анализ действующего законодательства Украины позволил нам определить и классифицировать документы, которыми должна руководствоваться Федерация гандбола Украины в своей повседневной деятельности. Данная классификация включает в себя:

- конституционные;
- кодификационные;
- специальные;
- отраслевые законодательные акты.

Законы, предназначенные для регулирования деятельности ФГУ, относятся к трем последним группам законодательных актов (кодификационные, специальные и отраслевые).

Кодификационные законы регулируют отдельные большие направления деятельности спортивной федерации. Эти законодательные акты получили такое название потому, что сведены в крупные «тематические» сборники, или кодексы:

- Гражданский кодекс Украины (2003);
- Хозяйственный кодекс Украины (2003);
- Уголовный кодекс (2001);
- Бюджетный кодекс (2001);
- Кодекс законов о труде (1971).

Гражданский кодекс Украины определяет личные неимущественные и имущественные отношения (гражданские отношения), основанные на юридическом равенстве, свободном волеизъявлении, имущественной самостоятельности их участников.

Хозяйственный кодекс определяет основные основы хозяйствования в Украине и регулирует хозяйственные отношения, которые возникают в процессе организации и осуществление хозяйственной деятельности между субъектами хозяйствования, а также между этими субъектами и другими участниками отношений в сфере хозяйствования.

Уголовный кодекс Украины имеет своей задачей правовое обеспечение охраны прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Украины от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

Бюджетным Кодексом Украины определяются основы **бюджетной системы** Украины, ее структура, принципы, правовые начала функционирования, основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений и ответственность за нарушение **бюджетного законодательства**.

Кодекс законов о труде Украины (КЗоТ), регулирует трудовые отношения работников, пра-

вовые основы и гарантии осуществления гражданами права распоряжаться своими способностями к труду.

Специальные законы, регламентирующие деятельность ФГУ. Это:

- «Об объединениях граждан» (1992);
- «О благотворительности и благотворительных организациях» (1997);
- «О системе налогообложения» (1991);
- «О рекламе» (1997);
- «О предпринимательстве» (1991);
- «О лицензирования определенных видов хозяйственной деятельности» (2000).

К числу отраслевых законов также относится **закон Украины «О физической культуре и спорте»** (1993).

В Законе дано определение спортивной федерации. Согласно ст. 34 Закона Украины «О физической культуре и спорте», Спортивная федерация (ассоциация, союз, объединение и т.д.) – общественная организация физкультурно-спортивной направленности, которая создается для развития соответствующего вида спорта (версии) и руководствуется в своей деятельности Конституцией Украины, законами, другими нормативно-правовыми актами Украины и своим Уставом.

Порядок, особенности создания и деятельности спортивной федерации определяются соответственно этого Закона и Закона «Об объединениях граждан».

Особое значение для осуществления деятельности ФГУ в современных условиях, имеет ст. 36-б Закона – «Национальная спортивная федерация». Где указано, что национальная спортивная федерация имеет исключительное право представлять соответствующий вид спорта (версию) в соответствующих международных спортивных организациях и на международных спортивных соревнованиях; имеет исключительное право на организацию и проведение официальных международных соревнований на территории Украины и национальных соревнований. Данные положения исключают конфликты в движении соответствующих видов спорта по поводу формирования и подготовки национальной сборной команды, тренеров и судей, определения стратегических целей и политики в развитии соответствующего вида спорта в Украине.

В свою очередь, центральный орган исполнительной власти по физической культуре и спорту осуществляет контроль использования средств, выделенных национальной спортивной федерации из государственного бюджета, а также за выполнения предоставленных ей полномочий, утверждает по предоставлению национальной спортивной федерации условия и порядок организации всех всеукраинских спортивных соревнований. Центральный орган исполнительной власти проводит консультации с национальной спортивной федерацией по поводу международных контрактов и договоров, которые заключаются от имени Украины, касательно соответствующего вида спорта (версии).

Данные положения должны способствовать взаимовыгодным отношениям Федерации и государства. Однако на законодательном уровне не определены санкции, которые могут быть применены к организациям, которые осуществляют физкультурно-спортивную деятельность в соответствующем виде спорта, но не придерживаются внутренних документов Федерации.

В связи с этим, считаем целесообразным утверждение центральным органом исполнительной власти по физической культуре и спорту всех внутренних нормативных документов, и соответственно осуществлять контроль их выполнения, разрабатывать и применять соответствующие санкции.

Как определено в ст. 36-6 Закона «О физической культуре и спорте» (1993), Национальная спортивная федерация может получать от государства материальную и финансовую помощь на деятельность, предусмотренную ее уставом.

В статье 36-1 определены условия предоставления статуса национальной спортивной федерации, соответственно которым статус национальной спортивной федерации предоставляется только одной спортивной федерации по соответствующему виду спорта (версии) при выполнении таких условий:

- ее регистрации как всеукраинской общественной организации;
- соответствия ее уставных документов уставным и регламентным требованиям соответствующей международной спортивной организации;
- проведения ею спортивных соревнований и физкультурных мероприятий;
- наличия в ее составе высококвалифицированных спортсменов, тренеров, судей и специалистов;
- наличия в ее структуре легализованных в установленном порядке местных отделений (федераций, ассоциаций, союзов объединений и т.д.) и их взаимодействия с местными органами исполнительной власти по физической культуре и спорту по развитию соответствующего вида спорта (версии) соответственно заключенному договору.

В статье 36-2 определен порядок предоставления статуса национальной спортивной федерации. Статья 36-3 содержит срок действия статуса национальной спортивной федерации, и он устанавливается решением коллегии центрального органа исполнительной власти по физической культуре и спорту.

Статья 36-4 определяет условия отказа в предоставлении статуса национальной спортивной федерации. Причем решение отказа может быть обжаловано в суде.

Статья 36-5 заключает условия лишения статуса национальной спортивной федерации. Оно происходит по решению коллегии центрального органа государственной исполнительной власти по физической культуре и спорту в случае потери физкультурно-спортивной направленности в своей деятельности, невыполнения договорных обязательств в пределах делегированных ей централь-

ным органом исполнительной власти по физической культуре и спорту полномочий; за действия и решения, которые нарушают законодательство Украины и на основании решения суда.

Указы Президента Украины занимают особое место в системе спортивного права. Они подразделяются на нормативные и индивидуальные. Нормативные указы, как правило, регулируют какой-либо вид деятельности до того, как будет принят соответствующий закон. К таким документам, определяющим деятельность ФГУ на современном этапе, является Национальная доктрина развития физической культуры и спорта (2004), которая отражает систему концептуальных идей и взглядов на роль, организационную структуру и задания физической культуры и спорта в Украине на период до 2016 года с учетом стратегии развития государства и мирового опыта.

Индивидуальные указы содержат, например, решения главы государства о награждении выдающихся спортсменов и деятелей спорта орденами и почетными званиями.

Постановления Кабинета министров Украины определяют мероприятия, которые будут способствовать развитию спорта высших достижений, а значит поддержке спортивных федераций и ассоциаций. В частности к таким документам относится **государственная программа развития физической культуры и спорта на 2007-2011 годы**. Этим документом определены мероприятия, которые будут способствовать развитию спорта высших достижений, а значит поддержке спортивных федераций и ассоциаций.

Наряду с законодательными актами, принятыми на государственном уровне, ФГУ в своей деятельности руководствуется внутренним законодательством. К нему относятся Устав Федерации, а также программно-нормативные документы.

Устав ФГУ является главным документом ее внутренней законодательной базы, который регламентирует деятельность организации и ее членов, их взаимоотношения с другими организациями и гражданами, права и обязанности в определенной сфере государственной и хозяйственной деятельности.

Выводы.

В настоящее время в Украине действует ряд документов, которые выступают в роли нормативно-правовой базы деятельности ФГУ. Основные среди них - Конституция Украины, Гражданский, налоговый и трудовой кодексы, Закон Украины «О физической культуре и спорте», Закон Украины «Об объединениях граждан», Закон Украины «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности», Закон Украины «О благотворительности и благотворительных организациях», Национальная доктрина развития физической культуры и спорта, Государственная программа развития физической культуры и спорта на 2007-2011 годы. Названные документы регламентируют разные стороны деятельности ФГУ и в целом создают предпосылки для развития гандбола в Украине.

Дальнейшие исследования позволят определить аспекты деятельности субъектов гандбола, которые подлежат регламентации со стороны ФГУ.

Литература.

1. Борщ Н. Все про облік та організацію неприбуткових організацій / Н. Борщ.– Х.: Фактор, 2006. – 360с.
2. Гражданский кодекс Украины: по состоянию на 16.01.2003г/: <http://meget.kiev.ua/kodeks/>
3. Державна програма розвитку фізичної культури та спорту 2007-2011. – К.- 12с.;
4. Закон України „Про об'єднання громадян” : за станом на 1 груд. 2006 р. / Верховна Рада України. – Офіц. вид. – К. : Парлам. вид-во, 2006. -207с.
5. Закон Украины «О системе налогообложения» от 25.06.91г. № 1251-ХІІ (в редакции закона Украины от 18.02.97г. № 77/97-ВР), с изменениями и дополнениями – Закон о системе налогообложения.
6. Закон України „Про фізичну культуру і спорт” : за станом на 1 груд. 2005 р. / Верховна Рада України. – Офіц. вид. – К. : Парлам. вид-во, 2006. – 207 с. – (Бібліотека офіційних видань)
7. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта: Учеб пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений/М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, С.Г. Сейранов.– М.: Издательский центр «Академия», 2001. – 432с.
8. Переверзин И.И. Искусство спортивного менеджмента. / И.И. Переверзин – М.: Советский спорт, 2004. -416с.
9. Проект Указа Президента Украины о Национальной доктрине развития физической культуры и спорта. К.: Парлам. Изд. - 2004. – С. 11.
10. Шкрєбтій Ю.М. Спортивне законодавство зарубіжних країн і перспективи удосконалення системи фізичної культури і спорту в Україні /Ю.М. Шкрєбтій // Теорія та методика фізичного виховання. – 2005. – № 1. – С. 2–6.

Поступила в редакцію 30.06.2009г.
myfiz@yandex.ru