

# DESARTICULACION PRODUCTIVA Y DESARROLLO INDUSTRIAL EN EL PERU<sup>1</sup>

José Távora Martín\*

## 1. INTRODUCCION

La vulnerabilidad de la industria peruana a la evolución del sector externo y a los condicionamientos de la política económica, expresada en las fuertes fluctuaciones cíclicas del producto industrial, plantea diversas interrogantes dirigidas a descubrir en la estructura productiva la explicación de esta vulnerabilidad. Entre los rasgos característicos de dicha estructura destacan su dependencia del exterior, su heterogeneidad tecnológica y productiva, y su desarticulación interna. En este trabajo nos proponemos analizar el último de estos rasgos, el referido a la desarticulación, en el intento de contribuir a la mejor comprensión de los problemas estructurales que bloquean el crecimiento y el desarrollo del país.

La desarticulación interna se registra empíricamente por la divergencia en las fluctuaciones de los niveles de actividad para los diferentes sectores de la economía. Y esta fragmentación de las dinámicas sectoriales parece traducirse, como se señala en una de las ponencias presentadas en este seminario<sup>2</sup>, en un menor rango de fluctuación de los indicadores económicos agregados. Por otro lado, la desarticulación supone un grado menor de desarrollo de las relaciones mercantiles en la esfera de la producción; y detrás de las relaciones mercantiles encontramos relaciones sociales, tejido social. Al estar sub-desar-

---

1. Este trabajo ha sido realizado en el marco de un Proyecto de Investigación sobre el tema "Industrialización, Empleo y Pobreza" financiado por la Fundación Ford. El autor desea agradecer especialmente los valiosos comentarios de Máximo Vega-Centeno, director del proyecto, y de Claudio Herzka.

\* Profesor del Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

2. J. Iguñiz "Ciclos en la economía peruana y exigencias de política".

rolladas estas relaciones, la capacidad de resistencia y la dinámica de conjunto de la estructura socio-económica estarían limitadas frente a los cambios en los condicionamientos externos como pueden ser, por ejemplo, los cambios en la política económica o en la economía y el comercio internacionales. Desde este punto de vista adquieren mayor consistencia las proposiciones que consideran necesario integrar el aparato productivo nacional y promover su articulación, aumentando su resistencia y versatilidad.

En las líneas que siguen presentamos una breve revisión de los elementos conceptuales y de los factores que inciden en la desarticulación. Luego, reunimos las evidencias encontradas en los trabajos de investigación consultados, y hacemos un análisis intertemporal de la evolución de algunos indicadores de la desarticulación para los años 1969, 1973 y 1979, recurriendo a la información obtenida en las tablas de insumo-producto. Por último, en el capítulo IV, presentamos nuestras primeras conclusiones y sugerimos hipótesis y pistas de investigación.

## 2. ACERCA DEL CONCEPTO DE DESARTICULACION DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA

Una de las características frecuentemente destacadas en los trabajos de investigación sobre economías sub-desarrolladas es la *desarticulación* de sus estructuras productivas. El término utilizado está generalmente referido a un rasgo de la estructura productiva identificado con la poca densidad del tejido industrial, con la limitada integración de las diferentes ramas de actividad o, dicho de otra manera, con la inexistencia o debilidad de los eslabonamientos intersectoriales<sup>3</sup>. La desarticulación es así entendida como resultante de la ausencia de determinadas ramas industriales, como desconexión sectorial y relativa independencia mutua entre sectores, en el sentido de que las diferentes partes del cuerpo productivo del país no responden a los estímulos o necesidades de las otras partes de este cuerpo<sup>4</sup>.

El término *desarticulación* evoca, sin embargo, un rasgo estructural que no se limita únicamente a la debilidad de los enlaces entre las actividades productivas, sino que expresa también en términos más generales un entrapamiento en el proceso de desarrollo de una economía. En efecto, el concepto de los enlaces ha sido elaborado con una mayor extensión y generalización por Hirschman, en la perspectiva de incorporar en el análisis aspectos adicionales relacionados con la generación de ingresos en el proceso de producción.

- 
3. Ver al respecto A. Hirschman, *La Estrategia del Desarrollo Económico*, Ed. FCE México 1960, en particular el Cap. VI "Interdependencia e Industrialización".
  4. En realidad toda economía está —en cierto sentido— perfectamente "articulada". El problema se plantea cuando esta "articulación" pasa por el comercio internacional involucrando diversas formas de dependencia y de *desarticulación interna*.

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

Así, Hirschman distingue de los enlaces de producción —considerados en la perspectiva de economías principalmente productoras de bienes de exportación— dos tipos adicionales de enlace: el enlace de consumo y el enlace fiscal:

“Los nuevos ingresos ganados en el proceso de la producción y la exportación del bien básico pueden gastarse inicialmente en importaciones; pero estas importaciones una vez que alcancen un volumen suficiente, podrían eventualmente ser sustituidas por industrias nacionales. Se ha llamado con razón enlace de consumo al mecanismo indirecto mediante el cual el producto básico origina en esta forma ciertas industrias de sustitución de importaciones, en cambio los enlaces hacia atrás y hacia adelante más directos podrían incluirse bajo el rubro de enlaces de producción”<sup>5</sup>.

El segundo tipo de enlace es el enlace fiscal, determinado por la disposición y capacidad del Estado para gravar los ingresos generados por el sector exportador.

La incorporación de estos enlaces en el enfoque de Hirschman denota una atención especial a la demanda en el análisis de las economías subdesarrolladas, y le da mayor amplitud al concepto de desarticulación. Los enlaces presentados tienen un carácter complementario en el sentido de que sólo es posible inducir el aumento en la magnitud de alguno de ellos a expensas de la reducción en los otros. Así, una mayor presión tributaria sobre los excedentes generados por el sector privado reduce, como es obvio, la magnitud de los excedentes susceptibles de traducirse en presión de demanda por bienes producidos internamente (enlace de consumo) y al mismo tiempo reduce también la posibilidad de financiamiento interno privado a proyectos de inversión.

La magnitud del enlace fiscal depende de un conjunto de condicionamientos derivados de la relación entre poder económico y poder político, entre propiedad o control de las actividades generadoras de excedentes y representación política de intereses en el Estado. Así:

“...el enlace fiscal tiene mayores posibilidades de surgir cuando son extranjeros los dueños de los recursos del enclave, por la misma razón

---

5. A. Hirschman “El desarrollo desde el punto de vista de los enlaces generalizados, con referencia especial a los bienes básicos”, en *De la Economía a la Política y más allá - Ensayos de penetración y superación de fronteras*, pp. 82 a 128, Ed. FCE, México 1984. Preferimos usar el término ‘enlaces’ presentado en la traducción al castellano del inglés ‘linkages’, debido a que los términos ‘encadenamientos’ o ‘eslabonamientos’ están generalmente referidos de manera más específica a las relaciones intersectoriales en el análisis de insumo-producto.

de que se grava con mayor facilidad un enclave que una actividad dotada de una extensa red de enlaces: es más fácil gravar a una compañía extranjera que a los ciudadanos nacionales que además de ser dueños de los recursos probablemente serán también administradores o dueños del gobierno”<sup>6</sup>.

La necesidad y la utilidad del enlace fiscal es mayor cuando los otros dos tipos de enlace son débiles. En una situación en la cual un componente significativo de los ingresos y excedentes generados en una economía tiende a “filtrarse” al exterior —por ejemplo vía remisión de utilidades de empresas extranjeras, servicios de la deuda pública y privada, colocación en activos en el exterior de las utilidades empresariales, royalties, patentes, etc.— la capacidad y la decisión del Estado para reducir estos flujos resulta esencial. Pero al mismo tiempo la eficacia del enlace fiscal está determinada por la capacidad del Estado para invertir productivamente o promover inversiones productivas. En ausencia de esta capacidad, y aun cuando el gasto burocrático pueda significar un “mal menor” al generar enlaces de consumo, las inversiones públicas defectuosas pueden derivar en filtraciones de la corriente de gastos al exterior y en ineficiencias que bloquean las posibilidades de articulación de la estructura productiva.

En el caso de las economías industrializadas y en contraste con la mayoría de países subdesarrollados, el rasgo que distingue su evolución es el continuo aumento de la producción y del ingreso global y per-cápita. El progreso técnico es generado endógenamente y se manifiesta en una mutación permanente de los enlaces de producción y en una densificación del tejido industrial que trasciende las fronteras nacionales, aunque habitualmente se le asocia con una reducción del contenido total de trabajo por unidad de producto, es decir con un aumento sostenido de la productividad media agregada. Al aumentar la productividad y la capacidad productiva de la fuerza de trabajo, la misma cantidad de trabajo genera mayor producción y mayores ingresos<sup>7</sup>.

Y este aumento en los ingresos induce una continua modificación del nivel y de la composición de la demanda<sup>8</sup> que en cierta forma es el resultado

---

6. A. Hirschman (1984) op. cit., pág. 93.

7. En realidad, la *calidad* del trabajo utilizado también cambia al tiempo que lo hacen las técnicas de producción y la calidad de los bienes producidos. Así, aun cuando la composición material de los insumos se mantuviera inalterable, el valor agregado, el valor de la producción y la productividad muestran una tendencia creciente en los países industrializados. Esto pone de relieve el hecho de que un cambio en la magnitud de los coeficientes de insumo por unidad de producto, para una estructura de precios relativos y una composición de la producción sectorial determinadas, no indica necesariamente un cambio en el contenido material de los insumos utilizados.

8. Al aumentar el ingreso, “... la tendencia no es a aumentar en la misma proporción el consumo de los bienes que ya se compran, sino mas bien a comprar nuevos bie-

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

y a la vez la fuerza que estimula los cambios en la productividad y en los enlaces de producción. Aquí reside la diferencia fundamental con las economías subdesarrolladas cuya desarticulación se define por el hecho de que la producción y la demanda no convergen en la relación dinámica que es la condición fundamental para el crecimiento en las economías industrializadas.

Si bien lo señalado enriquece nuestra comprensión de los contenidos que se sugieren al analizar la desarticulación de una estructura económica determinada, no es posible seguir avanzando sin una especificación más ordenada de sus causas, distinguiendo al mismo tiempo el nivel de la producción del de la distribución del excedente. Por este motivo, concentraremos nuestra atención en presentar los factores más importantes que pueden explicar la desarticulación entendida en un sentido más restringido como ausencia o debilidad de los enlaces de producción.

La primera observación al respecto se deriva de la peculiaridad del proceso industrial en la mayoría de países subdesarrollados, en los cuales la industrialización empieza —en general— con la instalación de fábricas que ponen “los últimos toques” sobre productos industriales casi terminados de importación<sup>9</sup>. Si bien en algunas actividades, como puede ser el caso de la industria textil en el Perú, el inicio está constituido por el procesamiento del recurso natural disponible y de buena calidad que permite alcanzar rápidamente un alto grado de integración productiva y abastecer a la demanda interna, la característica distintiva en otras actividades en comparación con las economías industrializadas es la constitución de unidades con enlaces de producción inicialmente débiles que añaden cierto valor agregado a materiales semi-manufacturados que se importan del exterior, a través de operaciones de mezcla, ensamble, empaquetado, etc.

La producción del bien final no está entonces acompañada de una experiencia productiva nacional en la fabricación, de la maquinaria y equipo requeridos, por lo cual los efectos de eslabonamiento hacia atrás son débiles o inexistentes. Y aún cuando en teoría la expansión de las industrias de bienes finales puede generar demandas derivadas crecientes, la inadecuación del tipo de bienes producidos y de la tecnología utilizada a la dotación de recursos naturales y a las capacidades productivas existentes en el país, limita en muchos

---

nes y servicios o satisfacer viejas necesidades con diferentes y mejores bienes”, L. Passinetti, *Structural Change and Economic Growth – A theoretical essay on the dynamics of the wealth of nations*, Cambridge University Press, N. York, 1981.

9. Las actividades de procesamiento y refinación de materias primas, aun cuando estadísticamente forman parte de la manufactura, no constituyen estrictamente producción industrial. Son en realidad actividades necesarias resultantes de las características técnicas del producto y cuya existencia es una condición para hacer viable la exportación: la caña de azúcar y los minerales en bruto son demasiado voluminosos y pesados para ser transportados a grandes distancias. Ver al respecto Hirschman (1984), pp. 98-99.

casos las posibilidades de que estas demandas sean abastecidas con producción nacional.

En segundo lugar, el reducido tamaño del mercado interno en relación a las escalas de producción y al tamaño económico de planta, se constituye en una barrera que bloquea las posibilidades de eslabonar la producción. A esto contribuye en parte la excesiva diversidad de modelos, marcas y diseños de un mismo producto en relación al tamaño del mercado, que impide ampliar las escalas. Este factor, que bloquea el proceso de industrialización y que explica parcialmente la desarticulación productiva, requiere sin embargo de una consideración más cuidadosa. No existen evidencias definitivas que convaliden la proposición general de que a medida que se avanza a etapas más avanzadas o 'hacia atrás', las escalas mínimas de producción requeridas aumenten; si bien en el caso de algunas industrias intermedias (entre ellas la petroquímica, vidrio, cemento, papel, etc.) lo anterior puede tener una validez relativa, no parece ocurrir lo mismo por ejemplo con la fabricación de maquinaria y equipo. De otro lado, se ha subrayado el hecho de que existe una gama relativamente reducida de materiales básicos utilizados en la mayor parte de la producción industrial contemporánea<sup>10</sup>. Y a medida que se expande la demanda final y que se establecen nuevas actividades de "última etapa" orientadas a abastecerla, se genera un proceso de convergencia de demandas de insumos, bienes intermedios y servicios productivos, que explica precisamente el carácter acumulativo del desarrollo industrial. Al respecto, Hirschman ha sugerido la hipótesis de la existencia de "industrias de estrangulación" (podría ser el caso de algunas de las actividades intermedias señaladas) para las cuales el tamaño mínimo requerido sí es relativamente elevado, pero cuya instalación es decisiva para que puedan aparecer otras actividades que las abastezcan de insumos y hagan más tupida la malla de relaciones intersectoriales<sup>11</sup>. Precisamente la convergencia de demandas de servicios y materiales o insumos básicos facilitarían la superación de las barreras de tamaño planteadas por estas industrias de estrangulación.

En tercer lugar, un factor que parece ser decisivo como causa de desarticulación productiva es el vinculado a los condicionamientos y limitaciones en el acceso a la tecnología, en la adquisición de maquinaria, equipo, insumos

---

10. Ver al respecto C. Thomas, *Dependence and Transformation; the Economics of the Transition to Socialism*, Monthly Review Press, N. York, 1974.

11. La sugerente imagen presentada por Hirschman para enfatizar la necesidad de proteger y promover estas 'industrias de estrangulación' es la de una montaña para la cual: "En cierto punto la pendiente es demasiado fuerte, pero después se halla un 'rellano' prolongado, antes de llegar a la escarpa siguiente. En tales condiciones, es muy importante escalar la porción prohibitiva de la montaña (la industria de estrangulación) porque posteriormente se continuará el viaje con mucha facilidad durante cierto tiempo". Ver al respecto A. Hirschman, "La Economía Política de la Industrialización a través de la Sustitución de Importaciones en América Latina", en *El Trimestre Económico*, número 140, 1968.

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

y servicios productivos del exterior. Además de los efectos directamente derivados de los términos de intercambio propiamente comerciales, interesa destacar el hecho de que los llamados enlaces de producción pueden frenarse por "extrañeza tecnológica", es decir, porque las tecnologías involucradas en etapas anteriores o posteriores resultan extrañas para los empresarios y productores locales. Este factor tiene una relevancia particular en el caso de la actividad productora de maquinaria y equipo, la cual generalmente no existe o se encuentra sub-desarrollada en las economías con estructuras económicas poco articuladas. En realidad las técnicas de producción agropecuaria o minera tienen muy poco que ver con las técnicas para producir la maquinaria, herramientas y equipos utilizados por estas actividades y con las técnicas para producir fertilizantes sintéticos y pesticidas. Lo mismo podría decirse de las limitaciones en los enlaces hacia adelante que resultarían del procesamiento de algunos bienes de exportación tradicionales, aunque es preciso reconocer que no es posible esta restricción de manera general o absoluta<sup>12</sup>.

En el caso de los insumos industriales, además de las restricciones vinculadas a las escalas de producción y al tamaño de mercado señaladas líneas arriba, la producción enfrenta restricciones y exigencias derivadas de la necesidad de cumplir con especificaciones muy precisas determinadas por los usuarios de estos insumos<sup>13</sup>. La calidad de los insumos producidos dependerá del grado en que se cumplan estas especificaciones, y estará determinada por la experiencia y calificación de la fuerza de trabajo a diferentes niveles, por el tipo de maquinaria y equipo utilizados, por la eficiencia organizativa de la producción, así como por la capacidad y disposición de los agentes económicos —entre ellos el Estado— para fiscalizar el cumplimiento de las normas y especificaciones técnicas. La producción local de insumos industriales de baja calidad en un mercado protegido puede generar ineficiencias y originar costos más elevados en la producción de los bienes que usan estos insumos, limitando al mismo tiempo las posibilidades de innovación tecnológica, de expansión del mercado y de desarrollo de la industria.

En cuarto lugar, y a un nivel más general, pueden mencionarse la dotación de recursos, las características geográficas y del medio ambiente físico

- 
12. En el caso peruano, la transformación de metales ferrosos y no ferrosos ha avanzado a un nivel que hace difícil aceptar en general la incidencia de este factor. El caso de la exportación de petróleo crudo y refinado, así como la significativa dependencia de importaciones de productos químicos y de insumos para la industria química local, que hacen más evidente la ausencia de la industria petroquímica, tampoco expresan necesariamente que la "extrañeza tecnológica" sea el factor determinante de esta ausencia.
  13. Ver al respecto C. Garavito, "La Producción de insumos industriales: Industrialización y producción bajo restricciones específicas", Memoria de Bachiller, PUC, 1985.

así como el grado y tipo de capacitación de la fuerza laboral, que pueden determinar un conjunto de restricciones a la producción nacional y a la integración espacial del mercado. En principio, cuando la dotación de recursos de un país no corresponde en lo esencial con los requerimientos de la población y con la necesidad —socialmente determinada— de aumentar paulatinamente su bienestar, se recurre al comercio internacional, el cual en condiciones de reciprocidad puede resultar positivo y ventajoso. La inadecuación entre recursos y necesidades puede tener diversos grados y características, y condiciona los márgenes de acción de las políticas y el “grado de apertura” de una economía. Si este grado de apertura es elevado, pero al mismo tiempo la producción para la exportación es dinámica en el sentido de responder a las exigencias de innovación permanente y ampliación de los mercados (ver nota 8), entonces la economía tendrá menos dificultades para financiar sus importaciones, entre ellas los equipos y maquinaria requeridos para avanzar a nuevas etapas de producción, y desarrollarse industrialmente. La disponibilidad de divisas resulta en este sentido esencial para lograr una mayor articulación de la estructura económica. Pero si, como ocurre con la mayoría de los países subdesarrollados, los productos de exportación corresponden principalmente con materias primas con muy bajo grado de manufacturación que son vendidas en mercados muy inestables o controlados por grandes grupos transnacionales, el deterioro de los términos de intercambio así como la sustitución de recursos naturales por materiales sintéticos introducen una vulnerabilidad perniciosa para la economía, que se traduce en fuertes fluctuaciones en precios y cantidades de exportación.

De otro lado, la inexistencia o precariedad de la infraestructura de comunicación y transporte por lo agreste de la geografía y la ineficacia de la gestión pública en este terreno, limita —considerablemente en muchos casos— la posibilidad de ampliar los mercados y las escalas de producción así como la de conseguir un abastecimiento regular e ininterrumpido de productos, insumos y servicios productivos. A esto se añade la imposibilidad o en otros casos la reducida capacidad de previsión y control de los efectos de las variaciones climatológicas, que repercuten notablemente en los niveles de producción de las actividades afectadas.

Por último, y no por ello con menos importancia, se destacan también en la literatura revisada un conjunto de factores que podemos agrupar bajo la categoría de aspectos institucionales. Es difícil pensar en la extensión de los enlaces de producción sin considerar los factores que condicionan y limitan la inversión, en particular a su componente privado, y que constituyen o se expresan en el ambiente socio-político y en la política económica. Así, además de los factores ya señalados, los enlaces ‘hacia atrás’ pueden frenarse por un conjunto de actitudes —expresadas a su vez como presiones políticas de diverso tipo— y que se explican, por ejemplo, por diversos temores —muchas veces fundados— entre ellos de que el insumo nacional que sustituye al importado no cubra los requerimientos de calidad y continuidad en el abasteci-



miento, por el temor de empezar a depender de un solo productor nacional (dado el tamaño del mercado) con las consecuencias que esto generalmente tiene, por el temor de que la competencia nacional se haga más fuerte con la disponibilidad interna del insumo, y finalmente al considerar la posibilidad de que la localización actual del establecimiento haga perder competitividad al cambiar la fuente de abastecimiento. Al respecto, es necesario resaltar la importancia de la política cambiaria y arancelaria como instrumento para inducir respuestas favorables de los empresarios y contrarrestar estos temores.

La elevada protección a las industrias ya establecidas descansa generalmente en tipos de cambio preferenciales, aranceles o medidas para-arancelarias que afectan a las importaciones competitivas, y al mismo tiempo en aranceles reducidos a los insumos y bienes intermedios requeridos, lo cual obviamente añade dificultades al intento de generar enlaces de producción. La oposición a elevar los aranceles a los insumos se explica en algunos casos por su impacto negativo en el margen de ganancia, al reducir la tasa de protección efectiva, o a su efecto en los precios cuando los productores pueden trasladar a los consumidores el incremento de sus costos. Esta oposición puede sin embargo neutralizarse con un manejo adecuado de los instrumentos de política cambiaria y arancelaria que haga sentir la urgencia de sustituir importaciones en determinadas actividades y promueva consecuentemente la integración vertical asegurando márgenes de ganancia atractivos a los propios productores. Los programas concertados pueden constituirse en mecanismos que canalicen recursos de inversión asegurando al mismo tiempo el cumplimiento de metas de generación de empleo, productividad, sustitución de importaciones, eficiencia y reducción de costos, rentabilidad y precios. Estos programas pueden constituir un componente indispensable del cambio institucional requerido para reducir la desarticulación, y más aun en un contexto de aguda inestabilidad social y política, en el cual la sola posibilidad de producir y asegurar la sobrevivencia de la población tiende a ser amenazada.

### 3. *INDICADORES Y EVIDENCIAS DE LA DESARTICULACION EN LA ECONOMIA PERUANA*

La referencia a la desarticulación como rasgo característico de la estructura productiva está presente —como veremos— en diversos trabajos realizados sobre la economía peruana.

En realidad, como hicimos notar en el capítulo anterior, la desarticulación de la economía no se refiere en forma exclusiva a la ausencia o debilidad de los enlaces productivos sino que también denota, por extensión, la insuficiencia de los enlaces fiscales y de consumo. Resulta significativo al respecto, que el trabajo más importante realizado sobre la evolución de la economía peruana en el presente siglo, ponga de relieve precisamente bajo el acápite 'problemas estructurales' la evidencia sobre el creciente flujo neto de excedentes al exterior y sobre la reducción sostenida del ritmo de inversión

privada desde la década de los sesenta<sup>14</sup>. Estimaciones más recientes muestran, por ejemplo, que los impuestos a las utilidades del sector privado como porcentaje de las mismas utilidades disminuyeron del 32.50/o en 1968 al 24.40/o en 1975 y al 9.20/o en 1984, y que en el mismo período y para los mismos años la inversión privada también como porcentaje de estas utilidades se redujo respectivamente del 88.70/o al 50.20/o y luego al 23.50/o. Y este comportamiento de la inversión privada y de los impuestos a las utilidades contrasta con el hecho de que a lo largo de estos años las mismas utilidades como porcentaje del ingreso nacional aumentaron de manera ininterrumpida<sup>15</sup>. Las evidencias presentadas sugieren entonces que uno de los factores determinantes de la desarticulación es el escaso dinamismo de la demanda doméstica, como correlato del flujo de excedentes al exterior.

La formulación más explícita de la desarticulación como rasgo característico de la economía peruana se encuentra en un conocido trabajo de E.V.K. Fitzgerald. Luego de presentar los rasgos más significativos que definen el patrón de producción y el patrón de demanda, y de analizar las características de y las relaciones entre los sectores productivos, Fitzgerald concluye que:

“Está pues justificado llamar desarticulada a la economía peruana y sostener que, pese a los signos de ‘desarrollo’ que puedan deducirse de la creciente participación del sector secundario en el producto agregado, la falta de eslabonamiento dentro de la economía y la integración concomitante al sector ‘resto del mundo’ es síntoma de un ‘subdesarrollo estructural’...”<sup>16</sup>.

Las características de enclave del sector exportador, la dependencia de insumos importados de la industria y en general el bajo grado de integración de la estructura productiva, son los rasgos más destacados que sustentan la proposición citada. Fitzgerald toma como referencia la información contenida en las tablas de insumo-producto de 1969 y agrega las matrices y vectores en 5 sectores: exportaciones (E), Agricultura Alimenticia (A), producción de bienes finales para el mercado interno (PF), producción de bienes intermedios (PI) y Servicios (S). Luego, después de analizar la magnitud relativa de las

---

14. R. Thorp y G. Bertram, *Peru 1890-1977. Growth and Policy in an open economy*, The MacMillan Press Ltd., Londres, 1978.

15. Ver al respecto J. Iguñiz y J. Távora, “Reflexiones y Propuestas sobre la Industrialización en el Perú”. Documento presentado al Seminario sobre Estrategias de Industrialización en América Latina organizado por FLACSO y CEDAL en Costa Rica, Mayo 1986 *Publicaciones CISEPA* N° 70, PUC.

16. E.V.K. Fitzgerald, *La Economía Política del Perú 1956-1978 - Desarrollo Económico y Reestructuración de Capital*, pp. 112-113, IEP, Lima, 1981.

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

transacciones intersectoriales así como los flujos de exportaciones y de insumos importados (cuadro No. 1), llega a las siguientes conclusiones:

– “El sector exportador es claramente el sector dominante en la economía (27<sup>o</sup>/o del valor agregado en la producción material)... Pero por otro lado 32<sup>o</sup>/o de sus insumos de otros sectores son importados; si además incluimos los insumos importados indirectamente (...) la cifra se eleva a 40<sup>o</sup>/o. El sector exportador no provee insumos a otros sectores en forma significativa como era de esperar, y sólo adquiere el 5<sup>o</sup>/o de la producción industrial.

– El rasgo más destacado de los sectores industriales PF y PI es su grado de dependencia de importaciones (ver cuadro No. 1) ... la industria de bienes finales (PF) importa cerca de un tercio de sus insumos y la industria intermedia (PI) más de la mitad... La relativamente baja proporción de ventas intersectoriales de la PI puede ser sorprendente, pero la mayor parte de la producción de ‘bienes de capital’ es en realidad producción de bienes de consumo durable. También debe destacarse la baja proporción de las exportaciones en las ventas totales...

– A nivel de la estructura productiva en su conjunto, el cuadro No 1 muestra el bajo grado de integración (indicado por la relación entre las ventas intersectoriales y las ventas totales), y luego el alto grado de “verticalidad” (“verticality”), es decir la elevada proporción de las importaciones y valor agregado involucrado en la producción. Claramente esta es una medida relativa (...) pero la desarticulación es impresionante...”<sup>17</sup>.

**CUADRO Nº 1**  
**(Porcentajes)**

	(E)	(A)	(PF)	(PI)	(S)
<u>Ventas intersect.</u> ventas totales		16	12	46	14
<u>Insumos importados</u> Insumos totales	32	16	31	55	17
<u>Insumos totales</u> Ventas	29	13	48	48	13
<u>Exportaciones</u> Ventas	73	2	7	2	—

17. E.V.K. Fitzgerald, “The State and Economic Development – Peru since 1968”. *Univ. of Cambridge Department of Applied Economics*. Occasional Paper 49. Cambridge University Press London, 1976, Appendix I.

En realidad, uno de los aspectos más destacados en las investigaciones realizadas, ha sido el referido al rol del sector exportador en la economía y a su vinculación con los demás sectores<sup>18</sup>. La mayoría de investigadores coinciden en señalar que si bien las exportaciones jugaban un rol decisivo en el crecimiento económico, sus eslabonamientos hacia atrás con la producción industrial eran —en general— de muy poca significación. La única actividad de exportación cuya vinculación con la industria nacional podría ser considerada relevante era la actividad del complejo pesquero productor de harina y aceite de pescado, toda vez que sus compras de bienes y servicios nacionales —entre ellas las propias embarcaciones— representaban un significativo porcentaje de sus compras totales<sup>19</sup>.

Las cifras sugerían que el sector exportador en su conjunto mostraba más interrelaciones con el sector terciario que con la industria, y que al mismo tiempo sus 'intra-relaciones' eran considerables. Esto lleva a Iguíñiz a afirmar que "... la articulación productiva fundamental se da al interior de los complejos exportadores incluyendo en ellos la actividad extractiva y la de refinación del producto extraído"<sup>20</sup>.

¿En qué medida la caracterización de Fitzgerald mantiene todavía su vigencia? ¿Qué cambios significativos se han registrado durante la década pasada? ¿Cuál es el orden de magnitud de estos cambios en términos de los indicadores presentados en el cuadro anterior?

A fin de responder por lo menos parcialmente a estos interrogantes y analizar la evolución de la estructura productiva, hemos considerado conveniente actualizar con la información disponible la estimación de los indicadores presentados en el cuadro N° 1<sup>21</sup>. Nuestro primer paso es la agregación las matrices y vectores a 8 sectores, a saber<sup>22</sup>:

- 
18. Una síntesis de los diferentes trabajos de investigación al respecto se encuentra en J. Iguíñiz, "Interpretaciones de la Evolución de la Economía Peruana 1950-1968", en *La Investigación en Ciencias Sociales en el Perú*, Ed. TAREA, Lima, 1976.
  19. GIECO-UNI, *Industrialización y Política de Industrialización en el Perú*, Lima, 1972. Las estimaciones sobre el impacto del crecimiento de las exportaciones en los demás sectores fueron realizadas con la información contenida en las tablas de insumo producto de 1963 y 1968.
  20. J. Iguíñiz, 1976, op. cit., pág. 75. Ver también al respecto J. Torres, "Análisis de la Estructura Económica de la Economía Peruana". *Documentos de Trabajo CISE-PA* N° 17, PUC, Lima, 1974.
  21. Los datos han sido tomados del trabajo de compatibilización de las matrices de insumo producto realizado por el INP para los años 1969, 1973 y 1979. Las matrices compatibilizadas de 1979 constituyen aun información interna no publicada. Ver al respecto INP-GTZ "Compatibilización de las tablas de insumo-producto de 1969 y 1973". *Análisis y Aplicaciones de Insumo-Producto*, Proyecto INP-GTZ, Convenio Peruano Alemán de Cooperación Técnica, Lima, 1984.
  22. En el Anexo presentamos la especificación de los sectores y la información corres-

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

- Agropecuario
- Minería-pesca-petróleo
- Industrias Intermedias para la Exportación
- Industrias Intermedias para el Mercado Interno
- Industrias químicas-plásticas caucho
- Industrias de bienes finales no durables
- Industrias de bienes durables
- Servicios

Esta nueva agregación tiene diferencias con la utilizada por Fitzgerald, por lo cual no es posible establecer referencias comparativas con sus resultados; sin embargo, nos permite poner de relieve algunos rasgos del crecimiento económico registrado durante la década pasada.

### CUADRO N° 2

#### INSUMOS IMPORTADOS/INSUMOS TOTALES (Porcentajes)

Sectores	Años		
	1969	1973	1979
Agropecuario	11	8	18
Minería-pesca-petróleo	18	15	16
Industrias Intermedias para la Exportación	9	10	4
Industrias Intermedias para el Mercado Interno	37	28	28
Industrias químicas-plásticas caucho	39	40	51
Industrias de bienes finales no-durables	23	15	14
Industrias de bienes finales durables	49	42	38
Servicios	19	21	35

---

pondiente a los vectores y matrices agregados. Toda vez que las matrices compatibilizadas disponibles para 1969 y 1973 se encontraban a precios de productor y la de 1979 a precios de base (es decir sin incluir impuestos ni subsidios), se reprodujeron las estimaciones —a fin de conocer los márgenes probables de error— a partir de la información original de 1979 a precios de productor agregada a los 8 sectores; sin embargo, los resultados no mostraron diferencias dignas de consideración.

En las cifras del cuadro Nº 2 se presentan los porcentajes de participación de los insumos importados en el valor total de los insumos utilizados por cada uno de los sectores señalados; los cambios en estos porcentajes son de suficiente magnitud —en uno u otro sentido— como para inferir proposiciones con cierta seguridad.

En general, las cifras sugieren que en la última década se ha registrado un cambio notable en la estructura de insumos importados, aumentando la dependencia de dichos insumos en el sector agropecuario, en las industrias química-caucho-plástico y en el sector servicios. Por el contrario, la evidencia muestra que al mismo tiempo se redujo —también en forma significativa— el porcentaje correspondiente a las industrias intermedias (de exportación y las orientadas al mercado interno) y a las industrias productoras de bienes finales, durables y no-durables. Toda la actividad industrial, a excepción de las industrias química-plástico y caucho, muestra a nivel agregado una reducción del coeficiente, lo cual sugiere resultados positivos y consistentes con la política de protección del mercado interno y de estímulo a la industria intermedia implementada durante la década pasada<sup>23</sup>.

Puede observarse además que la reducción más significativa del coeficiente se registra entre 1969 y 1973 tanto para las industrias de bienes finales como para las intermedias orientadas al mercado interno, y que durante los seis años que van de 1973 a 1979 la reducción es mucho menor. En el caso de las industrias intermedias de exportación (harina de pescado, refinería de petróleo y básicas no ferrosas) ocurre lo contrario, pues el coeficiente recién disminuye en el segundo de los períodos considerados.

Es posible afirmar, por lo tanto, que la dependencia de importaciones de la industria disminuyó. Sin embargo, es preciso subrayar que las importaciones de insumos son todavía elevadas en el caso de las industrias de bienes de consumo durable, y que al mismo tiempo estas importaciones han aumentado de manera significativa y desafiante en las industrias químicas, del plástico y del caucho<sup>24</sup>.

- 
23. Una mayor desagregación de estos coeficientes se encuentra en el Anexo. En realidad, los criterios de agregación utilizados permiten reunir ramas de actividad para las cuales puede esperarse que los cambios en los coeficientes tengan la misma dirección. No obstante, la agregación esconde aun algunas diferencias intrasectoriales, como por ejemplo el aumento en el coeficiente de importación para la industria de bebidas y para material de transporte.
24. Al observar la estructura de insumos nacionales e importados, destaca claramente el hecho de que —a diferencia de los insumos provenientes de otras ramas— casi todos los sectores de la economía, cualquiera sea el nivel de desagregación de la tabla de insumo-producto, utilizan en mayor o menor magnitud insumos de las industrias químicas, plásticos y caucho. Cualitativamente, la dependencia del aparato productivo por este tipo de insumos importados ha aumentado de manera significativa.

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

De otro lado, los cambios que presenta el indicador ventas intersectoriales/ventas totales (cuadro N° 3) sugieren resultados de cierta relevancia. La lectura de este indicador no puede hacerse, sin embargo, omitiendo la consideración de los otros, en particular el referido a exportaciones/ventas totales. Así, una disminución del porcentaje de ventas intersectoriales sobre el total de las ventas para un sector determinado, no indica necesariamente una menor utilización relativa de los productos de este sector por los demás, sino que puede ser el resultado del aumento de la producción y las ventas del sector al mercado mundial. En realidad, este indicador recoge de manera bastante gruesa tanto los efectos de la sustitución de insumos importados por nacionales, como los derivados de las nuevas o mayores utilizaciones del insumo nacional por nuevas actividades o por actividades ya existentes.

### CUADRO N° 3

#### VENTAS INTERSECTORIALES/VENTAS TOTALES (Porcentajes)

Sectores	Años		
	1969	1973	1979
Agropecuario	29	31	40
Minería-pesca-petróleo	69	62	56
Industrias Intermedias para la la Exportación	19	28	28
Industrias Intermedias para el Mercado Interno	67	61	60
Industrias químicas-plásticos-caucho	49	47	51
Industrias de bienes finales no durables	11	9	16
Industrias de bienes finales durables	36	26	34
Servicios	14	13	20

Las cifras del cuadro N° 3 revelan que en todos los sectores, a excepción del agropecuario y el de productos intermedios para la exportación, las relaciones intersectoriales medidas de esta manera disminuyeron entre

1969 y 1973, período durante el cual las exportaciones se mantuvieron estancadas. Este resultado es consistente con el aumento del valor agregado por unidad de valor bruto producido en prácticamente todos los sectores, lo cual puede derivarse con claridad de la lectura del cuadro N° 5. En cambio, en el período 1973-1979, mientras la participación del valor agregado en el valor bruto producido vuelve a reducirse, y las exportaciones como porcentaje de las ventas totales aumentan en todos los sectores sin excepción, aumentan también al mismo tiempo los porcentajes de ventas intersectoriales para la mayoría de sectores, a excepción de minería-pesca-petróleo (cuyo porcentaje se reduce principalmente como resultado del fuerte aumento de sus exportaciones) y de las industrias intermedias, para las cuales los coeficientes disminuyen pero en menor magnitud. El resultado neto de toda la década es un aumento notable de las relaciones intersectoriales en casi todos los sectores, que no aparece en toda su magnitud en los indicadores del cuadro N° 3 debido al aumento simultáneo de las exportaciones.

El caso más destacado es indudablemente el de la actividad agropecuaria, cuyos eslabonamientos con los demás sectores aumentan de manera significativa. Puede observarse que para este sector, los coeficientes de exportación/ventas totales y de insumos/ventas totales (cuadro N° 4 y 5) no cam-

**CUADRO N° 4**  
**EXPORTACIONES/VENTAS TOTALES**  
**(Porcentajes)**

Sectores	Años		
	1969	1973	1979
Agropecuario	1	1	2
Minería-pesca-petróleo	29	30	40
Industrias Intermedias para la Exportación	73	67	69
Industrias Intermedias para el Mercado Interno	3	1	12
Industrias químicas-plásticos-caucho	3	2	10
Industrias de bienes finales no durables	12	11	21
Industrias de bienes finales durables	0	1	11
Servicios	5	4	7



## CUADRO Nº 5

INSUMOS TOTALES/VALOR BRUTO DE PRODUCCION  
(Porcentajes)

Sectores	Años		
	1969	1973	1979
Agropecuario	17	18	21
Minería-pesca-petróleo	30	25	22
Industrias Intermedias para la Exportación	72	71	80
Industrias Intermedias para el Mercado Interno	46	41	50
Industrias químicas-plásticos-caucho	52	45	64
Industria de bienes finales no durables	52	49	62
Industria de bienes finales durables	51	54	64
Servicios	15	15	25

bien en forma significativa, motivo por el cual el aumento relativo en las ventas intersectoriales del sector expresa de manera efectiva una mayor vinculación de la actividad agropecuaria con el resto de la economía. Este resultado no es inconsistente con el incremento simultáneo del coeficiente insumos importados/insumos totales correspondiente a este sector. Para una descripción más detallada de estos cambios habría que recurrir a información más desagregada, lo cual escapa a los objetivos de este trabajo.

Al mismo tiempo, las cifras del cuadro Nº 4 muestran con nitidez aumentos relativos considerables en las exportaciones de la industria. En realidad, estos aumentos se hacen más visibles en la medida en que la base desde la cual se parte es muy reducida (columna 1 del cuadro 4), pero la magnitud del aumento es impresionante. Contrasta la reducción del coeficiente de exportaciones para la industria intermedia de exportación con el aumento del mismo indicador para la industria intermedia orientada al mercado interno, y simultáneamente el movimiento inverso para el coeficiente ventas intersectoriales/ventas totales: las industrias de exportación vendían en 1979 una proporción mayor en el mercado interno y menor en el mercado externo, y las in-

dustrias tradicionalmente orientadas al mercado interno una proporción mayor en el mercado externo y menor en el mercado interno. Este resultado sugiere un avance simultáneo en la diversificación de las exportaciones y en el aumento de las relaciones intersectoriales.

En resumen, los cambios registrados por los indicadores que acabamos de presentar indican que durante la década pasada la dependencia de insumos importados se redujo y que la desarticulación de la estructura productiva disminuyó. La excepción a nivel sectorial en relación a la dependencia de insumos la constituyen los sectores agropecuario y servicios, que muestran un aumento también significativo en la proporción de insumos importados utilizados<sup>25</sup>. No puede afirmarse que la economía peruana ha dejado de ser dependiente y desarticulada, pero sí puede afirmarse —las evidencias así lo indican— que entre 1969 y 1979 la dependencia y la desarticulación productiva disminuyeron. En qué medida y en qué sectores este proceso pudo ser revertido parcialmente con la apertura de la economía es una pregunta relevante y decisiva. Lamentablemente, la información disponible a la fecha no permite aun responderla satisfactoriamente<sup>26</sup>. Queremos, sin embargo, concluir este ensayo formulando algunas hipótesis al respecto y en general pistas de investigación que se sugieren de los elementos planteados.

#### 4. *CONCLUSIONES Y NECESIDADES DE INVESTIGACION*

Luego del período expansivo 1969-1974, durante el cual —a pesar de la retórica y del proteccionismo industrialista— no se aseguraron resultados positivos en la articulación de la estructura productiva, el ritmo de crecimiento de la producción global e industrial disminuye sensiblemente. Las políticas de estabilización pasan a ocupar el centro de la gestión gubernamental mientras maduran los proyectos orientados a aumentar la capacidad de exportación (cobre y petróleo principalmente). Entre 1978 y 1982, y debido precisamente a la expansión de las exportaciones, la economía se recupera parcialmente para volver a sufrir una nueva contracción, esta vez de mayor intensidad.

La política económica que empezó a aplicarse desde 1979, puso en marcha un proceso de apertura de la economía al comercio internacional en un momento en el cual la balanza comercial arrojaba superávits significativos. Luego, la brusca caída de los precios de los productos de exportación así como la decisión política de cumplir con el pago de la deuda externa, llevaron

---

25. En el caso del sector servicios, al parecer la elevada cifra de 1979 puede ser parcialmente atribuida al incremento de los servicios importados requeridos para expandir la capacidad de producción de petróleo. Agradezco a Antonio Lazo y Moisés Ventocilla, funcionarios del INE, esta importante observación.

26. Habrá que esperar a que el INE u otro organismo desagregue la información contenida en la serie anual disponible de tablas de insumo-producto para el período 1979-1984 en sus componentes nacional e importado.

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

a la aplicación de medidas que tuvieron como uno de sus resultados más importantes la contracción de la demanda interna y del nivel de actividad<sup>27</sup>. Los avances señalados en el capítulo anterior en la dirección de reducir parcialmente la dependencia y la desarticulación, no habrían sido suficientes para constituir ni una estructura industrial versátil y resistente ni un grupo empresarial cohesionado, con la capacidad e iniciativa necesarias para responder a la nueva situación planteada por la política del gobierno.

Lo señalado hace indispensable ordenar y precisar nuestras hipótesis sobre la incidencia en la desarticulación de los factores señalados en el capítulo 2. Creemos que es importante empezar subrayando el peso decisivo de la política económica y de las medidas explícitamente dirigidas a reafirmar la vinculación de nuestra economía con las economías industrializadas privilegiando el apoyo a las actividades primario-exportadoras y desmantelando al mismo tiempo una parte del aparato industrial nacional gestado en la década anterior.

Con una demanda interna estancada o en contracción y limitaciones para expandir o diversificar la producción exportable, no existe evidentemente posibilidad alguna de estimular el desarrollo industrial. La ausencia de una relación dinámica entre producción y demanda, que como se señaló está a la base de la desarticulación, se explica por el estancamiento de la demanda efectiva, pero expresa además los límites de una estructura industrial y de un grupo empresarial que no es capaz de ampliar sus propios márgenes de expansión a través de cambios técnicos que reduzcan la dependencia de importaciones, aumenten la capacidad de exportación y eleven la productividad, la producción y los ingresos reales.

La sustantiva y amenazante reducción del saldo superavitario en la balanza comercial y de las reservas internacionales durante los últimos meses, marca la insuficiencia y los límites de las medidas orientadas a controlar las divisas a través de la reducción o suspensión de los servicios de la deuda externa y de las remesas empresariales. Los temores en el manejo de los instrumentos de política fiscal y monetaria que inciden en la demanda efectiva se expresarán inevitablemente en vacilaciones y eventualmente en la reorientación de la política económica hacia esquemas ortodoxos a menos que se pongan inmediatamente en marcha un conjunto de medidas y proyectos de inversión orientados a ampliar los márgenes de crecimiento de la economía y a afirmar la autonomía nacional. Y si bien algunas de las propuestas y medidas necesarias en esta dirección han sido ya formuladas de manera muy explícita<sup>28</sup>, su

---

27. Una explicación del impacto de la política económica en el sector industrial puede encontrarse en J. Iguñiz, "La Crisis peruana Actual: Esquema para una Interpretación", en *Las Crisis Económicas en la Historia del Perú*, H. Bonilla (Ed.) Centro Latinoamericano de Historia Económica y Social - Fundación F. Ebert, Lima, 1986.

28. INP, *Plan Nacional de Desarrollo 1986-1990 (Propuesta)*, Lima, 1986.

carácter todavía general expresa tanto indefiniciones al nivel de los cambios institucionales indispensables para darles viabilidad, como también la ausencia de proyectos específicos de inversión que tengan incidencia significativa en la evolución futura de la economía.

La necesidad de una mejor comprensión de los problemas señalados hace impostergable avanzar en diversas líneas de investigación que apunten a responder, o por lo menos a reformular con mayor rigor, las interrogantes que sugerimos en este trabajo. Los valiosos aportes realizados en la perspectiva de caracterizar y explicar el funcionamiento de los complejos sectoriales<sup>29</sup> o de interpretar la significación del cambio técnico en la estructura industrial del país<sup>30</sup>, no han tenido la continuidad suficiente para dar actualidad y contenido, por ejemplo, a las trajinadas expresiones sobre la 'reconversión industrial'.

Entre los aspectos importantes a investigar, debemos mencionar los referidos a la incidencia de factores como tamaño de mercado y 'extrañeza tecnológica' en la desarticulación de la economía peruana. La urgencia de avanzar en mayores precisiones sectoriales aparece más evidente tanto en el caso de las industrias intermedias como en el de las actividades de producción o ensamblaje de maquinaria y equipo, que se caracterizan precisamente por su alto contenido de insumos importados.

Entre las primeras destaca la rama química, cuyas importaciones de insumos más los insumos químicos que se importan directamente dan cuenta de un elevado porcentaje (entre el 20 y el 25%) de las importaciones totales de insumos. Sobre esta rama y otras como material de transporte, maquinaria eléctrica y no eléctrica, es indispensable una investigación detallada que permita evaluar las posibilidades y limitaciones así como la magnitud de la inversión requerida para avanzar a la integración vertical reduciendo la diversificación y sustituyendo insumos importados. Es esencial al respecto cuantificar el impacto global en la economía —en términos de ampliación de escalas, convergencias en el uso de insumos básicos, posibilidades de aprendizaje e innovación tecnológica, costos y eficiencia— de una reducción programada de las variedades y especificaciones de productos que ya se fabrican o ensamblan en el país como motores eléctricos, bombas hidráulicas, compresoras, equipos de refrigeración, etc.

En relación a las actividades productoras de bienes y servicios que responden a las necesidades de transporte del país, creemos que ellas merecen una atención especial. Su elevada dependencia de importaciones así como la peculiaridad de la geografía peruana, exigen una fuerte dosis de creatividad y eficacia en el diseño de nuevos sistemas y en el desarrollo de la infraestruc-

---

29. Ver al respecto los trabajos realizados por equipos de investigadores de DESCO sobre diversos complejos sectoriales, entre ellos el textil, cueros, alimentos, etc.

30. M. Vega-Centeno, *Crecimiento, Industrialización y Cambio Técnico - Perú 1955-1980*, Fondo Editorial PUC, Lima, 1983.

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

tura y de los medios de transporte disponibles. La reducción directa e indirecta del coeficiente de importaciones y en general el ahorro de divisas que se lograría con un mínimo de planificación, así como la incidencia que estas actividades tienen en el funcionamiento y en la eficiencia de todo el sistema económico, justifican con creces la asignación de recursos para la investigación especializada en la problemática de este sector.

De otro lado, nos parece que también tienen una importancia decisiva las investigaciones conducentes a identificar instrumentos de política adecuados para elevar la productividad y la producción agropecuaria, considerando especialmente, en lo que toca a la actividad industrial, la producción nacional de insumos (fertilizantes, pesticidas, etc.), herramientas y maquinaria.

Finalmente, y a un nivel más general, es preciso subrayar que los esfuerzos de articulación involucran recursos de inversión y particularmente divisas, lo cual en un contexto como el actual exige decisiones simultáneamente cuidadosas e inmediatas. Esto sugiere la idea de una "articulación selectiva" antes que un esfuerzo indiscriminado, ineficiente y finalmente inviable. Una posibilidad de avanzar en esta dirección es identificando 'cadenas industriales integradas' —definidas como el ordenamiento de las actividades vinculadas y convergentes en función de determinados objetivos (producción para la exportación, atención a las necesidades básicas, sustitución de importaciones, etc)<sup>31</sup>. Esto puede facilitar el procesamiento y análisis de la información y de las precisiones sectoriales y por tipo de productos necesarias para el diseño de la política industrial y los planes de desarrollo. Las definiciones a este nivel son impostergables. De otra manera, el viejo conflicto entre consumo y acumulación —que constituye el núcleo del problema en la vinculación de la política macroeconómica y los planes de desarrollo— acabará por liquidar el corto y el largo plazo.

- 
31. En un trabajo anterior hemos propuesto cinco cadenas prioritarias:
- *pesca y maricultura* — metalmecánica (piezas y repuestos de maquinaria y equipo para las embarcaciones y para la industria alimentaria, envases metálicos) — siderurgia (insumos de fierro y acero) — embarcaciones y equipos pesqueros — industria de envases de material sintético — industria alimentaria.
  - *agropecuario* — industria química (fertilizantes y pesticidas) — metalmecánica (herramientas y maquinaria liviana para el agro) — industria alimentaria.
  - algodón — lana — industria química (fibras sintéticas y artificiales, insumos para la etapa de acabados textiles) — metalmecánica (piezas y repuestos para la industria textil) — *industria textil y de confecciones*.
  - minería metálica — *metálica básica* — siderurgia y *aleaciones especiales* — metalmecánica — *maquinaria liviana* (motores eléctricos y transformadores, bombas de agua, compresoras, equipos de refrigeración, maquinaria de carpintería de madera, panadería, etc.)
  - *silvicultura* — industria de la madera — química — papel y cartón — industria de muebles.
- Ver al respecto J. Iguñiz y J. Távora, "Reflexiones y Propuestas..." op. cit., 1986.

BIBLIOGRAFIA

FITZGERALD, E.V.K. (1976)

*The State and Economic Development – Peru since 1968*. University of Cambridge, Department of Applied Economics. Occasional Paper 49, Cambridge University Press, Londres.

(1981)

*La Economía Política del Perú 1956-1978. Desarrollo Económico y Reestructuración del Capital*. IEP, Lima.

GARAVITO, Cecilia (1985)

*La producción de Insumos Industriales: Industrialización y Producción bajo Restricciones Específicas*. Memoria de Bachiller en Ciencias Sociales, PUC, Lima.

GIECO-UNI (1972)

*Industrialización y Política de Industrialización en el Perú*, Lima.

HIRSCHMAN, Albert (1960)

*La Estrategia del Desarrollo Económico*. Ed. FCE, México.

(1968)

“La Economía Política de la Industrialización a través de la Sustitución de Importaciones en América Latina”, en *El Trimestre Económico*, Nº 140.

(1984)

“El Desarrollo desde el Punto de Vista de los Enlaces Generalizados, con Referencia Especial a los Bienes Básicos”, en *De la Economía a la Política y más allá. Ensayos de Penetración y Superación de Fronteras*, Ed. FCE, México, pp. 82-128.

IGUÍÑIZ, Javier (1976)

“Interpretaciones de la Evolución de la Economía Peruana 1950-1968”, en *La Investigación en Ciencias Sociales*, Ed. Tarea, Lima.

(1986)

“La Crisis Peruana Actual: Esquema para una Interpretación”, en H. Bonilla (ed.) *Las Crisis Económicas en la Historia del Perú*, CLAHES-EBERT, Lima.

(1986a)

“Ciclos en la Economía Peruana y Exigencias de Política”, en *Economía*, Vol. IX, Nº 17-18, diciembre.

## DESARTICULACION PRODUCTIVA

y José Távora (1986)

*Reflexiones y Propuestas sobre la Industrialización en el Perú*. Documento presentado al Seminario sobre Estrategias de Industrialización en América Latina organizado por FLACSO y CEDAL en Costa Rica, mayo. Publicaciones CISEPA, N° 70, PUC.

INSTITUTO NACIONAL DE PLANIFICACION (1986)

*Plan Nacional de Desarrollo 1986-1990 (Propuesta)*, Lima.

INP-GTZ (1984)

"Compatibilización de las Tablas de Insumo-Producto de 1969 y 1973". *Análisis y Aplicaciones de Insumo-Producto*. Convenio Peruano-Alemán de Cooperación Técnica, Lima.

PASSINETTI, Luigi (1981)

*Structural Change and Economic Growth. A Theoretical Essay on the Dynamics of the Wealth of Nations*, Cambridge University Press, New York.

THOMAS, C. (1974)

*Dependence and Transformation. The Economics of the Transition to Socialism*, Monthly Review Press, New York.

THORP, Rosemary y Geoffrey BERTRAM (1978)

*Peru 1890-1977 Growth and Policy in an Open Economy*. The MacMillan Press Ltd., Londres.

TORRES, Jorge (1974)

*Análisis de la Estructura Económica de la Economía Peruana*. Publicaciones CISEPA, PUC, Serie Documentos de Trabajo N° 17, Lima.

VEGA-CENTENO, Máximo (1983)

*Crecimiento, Industrialización y Cambio Técnico. Perú 1955-1980*. PUC, Lima.

## CUADRO A1

**PERU: INDUSTRIA MANUFACTURERA. PORCENTAJE  
DE MATERIA PRIMA IMPORTADA  
(Materias Primas Importadas/Total Materias Primas) o/o**

RAMA	1970	1975	79-80
311-2 Alimentos	35.7	44.4	34.6
313 Bebidas	12.7	28.7	29.8
314 Tabaco	62.3	32.0	47.2
321 Textiles	19.3	17.6	7.8
324 Calzado	7.2	4.3	7.4
331 Maderas	23.1	28.3	12.2
332 Muebles	18.9	6.0	8.1
341 Papel	31.4	34.7	24.4
342 Imprenta	61.4	45.8	11.8
323 Cueros	38.4	40.1	12.5
355 Caucho	67.0	80.4	79.0
351 Química	51.0	79.8	62.6
353 Petróleo	28.5	92.5	3.2
36 Mineral no metálico	39.1	43.2	36.6
37 Metálica Básica	10.0	20.8	7.7
381 Prod. Metálicos Simples	71.2	50.7	40.8
382 Maquinaria no eléctrica	60.5	61.0	51.2
383 Maquinaria eléctrica	55.4	51.5	44.8
384 Material de transportes	80.9	61.8	68.6
39 Industrias diversas	54.9	64.1	43.4
Total (promedio)	37.6	47.7	24.9

FUENTE: Diagnóstico del Sector Industrial (1955-1975) MIT. Lima, 1978, y MITI.

Tomado de: J. Iguíñiz, *Política Industrial Peruana 1970-1980. Una Síntesis*. DESCO, Lima, 1984.



MATRIZ DE FLUJOS INTERSECTORIALES AÑO 1979 - PRECIOS DE BASE

FLUJOS NACIONALES INDUSTRIA-INDUSTRIA - AGREGACION A 8 SECTORES

Agropecuario : 1 al 4 y 6  
 Minería-Pesca-Petróleo : 7, 8 y 9  
 Industrias Intermedias para la Exportación: 11, 25 y 30  
 Industrias Intermedias para el Mercado Interno: 22, 23, 28, 29, 31 y 35

Industrias químicas-plásticas caucho: 24, 26 y 27  
 Industrias de bienes finales no-durables: 10,12, 13 al 21  
 Industria de bienes finales durables: 32, 33 y 34  
 Servicios : 5, 36 al 44

IDENT: M79

	AGROPECU	MIPESPET	INTEXPOR	INTEMINT	INTQUIPC	CONNODUR	CONSDURA	SERVICIO	DINTNAC	DDOMFINA	EXPORTAC	DFINTOTA	DTOTAL
AGROPECU	0	931	86	264	948	178790	7	23835	204861	304005	8307	312312	517173
MIPESPET	880	0	274611	7640	7150	12528	62	8817	311689	25854	223507	249361	561050
INTEXPOR	714	8504	0	18453	6032	22004	10275	52377	118359	12010	294577	306587	424946
INTEMINT	3190	11427	3457	0	8971	32042	10643	102878	172609	81085	34693	115778	288387
INTQUIPC	13305	7422	4206	12333	0	35034	4781	32739	109820	83852	20539	104391	214211
CONNODUR	37348	2391	644	5066	6796	0	1624	72933	126802	500493	161865	662358	789160
CONSDURA	648	3133	1669	4775	2655	7138	0	25218	45236	72478	14066	86544	131780
SERVICIO	33317	71063	41636	54986	34529	134899	24716	0	395146	1425768	131261	1557029	1952176
CINTNAC	89403	104871	326309	103517	67983	422434	52108	318796	0	0	0	0	0
CINTIMPO	20068	19372	13645	39479	69085	69588	31924	168122	0	0	0	0	0
CINTTOTA	109471	124243	339954	142996	136168	492022	84032	486918	0	0	0	0	0
VBP	517173	561050	424946	288387	214211	789160	131780	1952176	0	0	0	0	0

MATRIZ DE FLUJOS INTERSECTORIALES AÑO 1969 - PRECIOS DE PRODUCTOR

FLUJOS NACIONALES INDUSTRIA-INDUSTRIA - AGREGACION A 8 SECTORES

Agropecuario : 1 al 4 y 6  
 Minería-Pesca-Petróleo : 7, 8 y 9  
 Industrias Intermedias para la Exportación: 11, 25 y 30  
 Industrias Intermedias para el Mercado Interno: 22, 23, 28, 29, 31 y 35

Industrias químicas-plásticas caucho: 24, 26 y 27  
 Industrias de bienes finales no durables: 10, 12, 13 al 21  
 Industrias de bienes finales durables: 32, 33 y 34  
 Servicios : 5, 36 al 44

IDENT: M69

	AGROPECU	MIPESPET	INTEXPOR	INTEMINT	INTQUIPC	CONNODUR	CONSDURA	SERVICIO	DINTNAC	DDOMFINA	EXPORTAC	DFINTOTA	DTOTAL
AGROPECU	0	34	0	8	30	8003	0	1134	9209	22835	208	23043	32252
MIPESPET	147	0	15704	429	20	301	9	304	16915	654	7110	7764	24679
INTEXPOR	52	656	0	596	194	864	196	2734	5291	2148	19755	21903	27194
INTEMINT	20	404	227	0	382	1440	309	5935	8717	3963	334	4297	13014
INTQUIPC	343	535	45	164	0	995	204	3003	5289	5129	318	5447	10736
CONNODUR	1983	325	86	118	443	0	191	1799	4943	34793	5169	39962	44905
CONSDURA	1	592	192	130	83	252	0	2627	3876	6866	24	6890	10766
SERVICIO	2424	3509	1609	2357	2279	6137	1872	0	20186	116065	7378	123443	143629
CINTNAC	4970	6054	17863	3802	3430	17992	2780	17535	0	0	0	0	0
CINTIMPO	605	1316	1771	2209	2159	5249	2715	4015	0	0	0	0	0
CINTTOTA	5575	7370	19634	6011	5589	23241	5495	21550	0	0	0	0	0
VBP	32252	24679	27194	13014	10736	44905	10766	143629	0	0	0	0	0

MATRIZ DE FLUJOS INTERSECTORIALES AÑO 1973 - PRECIOS DE PRODUCTOR

FLUJOS NACIONALES INDUSTRIA - INDUSTRIA - AGREGACION A 8 SECTORES

Agropecuario : 1 al 4 y 6  
 Minería-Pesca-Petróleo : 7, 8 y 9  
 Industrias Intermedias para la Exportación: 11, 25 y 30  
 Industrias Intermedias para el Mercado Interno: 22, 23, 28, 29, 31 y 35

Industrias químicas-plásticas caucho: 24, 26 y 27  
 Industrias de bienes finales no-durables: 10, 12, 13 al 21  
 Industrias de bienes finales durables: 32, 33 y 34  
 Servicios : 5, 36 al 44

IDENT: M73

	AGROPECU	MIPESPET	INTEXPOR	INTEMINT	INTQUIPC	CONNODUR	CONSDURA	SERVICIO	DINTNAC	DDOMFINA	EXPORTAC	DFINTOTA	DTOTAL
AGROPECU	0	71	0	24	56	14999	11	2021	17182	37338	459	37797	54979
MIPESPET	354	0	18335	803	20	639	45	1270	21465	2751	10181	12932	34397
INTEXPOR	66	803	0	1865	250	1368	463	4180	8995	1724	21481	23205	32200
INTEMINT	72	481	201	0	730	2666	1546	12120	17817	11358	214	11572	29389
INTQUIPC	536	730	136	617	0	2580	920	4706	10224	11152	342	11494	21718
CONNODUR	3511	279	49	238	436	0	240	3401	8154	68696	9631	78327	86481
CONSDURA	20	296	310	543	108	410	0	3816	5502	15364	142	15506	21008
SERVICIO	4374	4481	1488	4648	4254	13210	3294	0	35749	221710	9915	231625	267374
CINTNAC	8933	7141	20519	8738	5854	35872	6119	31513	0	0	0	0	0
CINTIMPO	825	1297	2377	3324	3903	6199	4768	8254	0	0	0	0	0
CINTTOTA	9758	8438	22896	12062	9757	42071	11287	39767	0	0	0	0	0
VBP	54979	34397	32200	29389	21718	86481	21008	267374	0	0	0	0	0

DESARTICULACION PRODUCTIVA

**DATOS DE LA MATRIZ NACIONAL Y VBP  
CORREGIDOS, AGREGADOS CON LA INFORMACION  
DE LA MATRIZ ORIGINAL**

MIMT = INSUMOS IMPORTADOS / INSUMOS TOTALES  
 MDIVT = VENTAS INTERSECTORIALES / VENTAS TOTALES  
 MEXVT = EXPORTACIONES/VENTAS TOTALES  
 MITVT = INSUMOS TOTALES / VENTAS TOTALES  
 1979 Y 1973: PRECIOS DE PRODUCTOR. 1979: PRECIOS BASICOS  
 INDUSTRIA-INDUSTRIA - AGREGACION A 8 SECTORES  
 Agropecuario : 1 al 4 y 6  
 Minería-Pesca-Petróleo : 7, 8 y 9  
 Industrias Intermedias para la Exportación: 11, 25 y 30  
 Industrias Intermedias para el Mercado Interno: 22, 23, 28, 29, 31 y 35  
 Industrias químicas-plásticas caucho: 24, 26 y 27  
 Industrias de bienes finales no-durables: 10, 12, 13 al 21  
 Industrias de bienes finales durables: 32, 33 y 34  
 Servicios : 5, 36 al 44

IDENT MIMT

	AÑO 1969	AÑO 1973	AÑO 1979
AGROPECU	0.11	0.08	0.19
MIPEPET	0.18	0.15	0.15
INTEXPOR	0.09	0.10	0.04
INTEMINT	0.37	0.28	0.26
INTQUIPC	0.39	0.40	0.50
CONSDUR	0.23	0.15	0.11
CONSDURA	0.49	0.42	0.38
SERVICIO	0.19	0.21	0.31

IDENT MDIVT

	AÑO 1969	AÑO 1973	AÑO 1979
AGROPECU	0.29	0.31	0.59
MIPEPET	0.69	0.62	0.53
INTEXPOR	0.19	0.28	0.33
INTEMINT	0.67	0.61	0.65
INTQUIPC	0.49	0.47	0.56

CONSDUR	0.11	0.09	0.16
CONSDURA	0.36	0.26	0.33
SERVICIO	0.14	0.13	0.17

IDENT MEXVT

	AÑO 1969	AÑO 1973	AÑO 1979
AGROPECU	0.01	0.01	0.02
MIPEPET	0.29	0.30	0.36
INTEXPOR	0.73	0.67	0.56
INTEMINT	0.03	0.01	0.12
INTQUIPC	0.03	0.02	0.10
CONSDUR	0.12	0.11	0.17
CONSDURA	0.00	0.01	0.10
SERVICIO	0.05	0.04	0.06

IDENT MITVT

	AÑO 1969	AÑO 1973	AÑO 1979
AGROPECU	0.17	0.18	0.22
MIPEPET	0.30	0.25	0.22
INTEXPOR	0.72	0.71	0.66
INTEMINT	0.46	0.41	0.52
INTQUIPC	0.52	0.45	0.63
CONSDUR	0.52	0.49	0.63
CONSDURA	0.51	0.54	0.62
SERVICIO	0.15	0.15	0.24