

Ympäristönsuojelulain mukaiset valtion ympäristölupapäätökset 2014–2015

Mikko Attila, Heini Hyvärinen ja Emmi Nguyen

Ympäristönsuojelulain mukaiset valtion ympäristölupapäätökset 2014–2015

Mikko Attila, Heini Hyvärinen ja Emmi Nguyen



SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUKSEN RAPORTTEJA 43 | 2019

Suomen ympäristökeskus

Kulutuksen ja tuotannon keskus

Kirjoittajat: Mikko Attila ¹⁾, Heini Hyvärinen ¹⁾, Emmi Nguyen ¹⁾

¹⁾ Suomen ympäristökeskus

Vastaava erikoistoimittaja: Ari Nissinen

Rahoittaja/toimeksiantaja: Ympäristöministeriö

Julkaisija ja kustantaja: Suomen ympäristökeskus (SYKE)

Latokartanonkaari 11, 00790 Helsinki, puh. 0295 251 000, syke.fi

Taitto: Mikko Attila

Julkaisu on saatavana veloituksetta internetistä: www.syke.fi/julkaisut | helda.helsinki.fi/syke sekä ostettavissa painettuna SYKEN verkkokaupasta: syke.juvenesprint.fi

ISBN 978-952-11-5089-0 (nid.)

ISBN 978-952-11-5090-6 (PDF)

ISSN 1796-1718 (pain.)

ISSN 1796-1726 (verkkoj.)

Julkaisuvuosi: 2019

TIIVISTELMÄ

Ympäristönsuojelulain mukaiset valtion ympäristölupapäätökset 2014–2015

Valtion ympäristölupaviranomainen eli neljä aluehallintovirastoa antoi vuonna 2014 yhteensä 818 ja vuonna 2015 yhteensä 852 ympäristönsuojelulain mukaista lupapäätöstä. Näiden lisäksi myös kunnissa annettiin huomattava määrä ympäristölupia ympäristövaikutuksiltaan pienemmille toiminnoille.

Eniten lupia annettiin eläinsuojille, jätteiden käsittelylle sekä turvetuotannolle, jotka yhdessä kattoivat 46–56 % kaikista annetuista luvista. Lupia annettiin runsaasti myös energiantuotantoon, jätevedenpuhdistamoille, malmien ja mineraalien kaivamiseen ja tuotantoon, kemianteollisuuteen sekä kemikaalien tai polttoaineiden varastointiin, käyttöön tai käsittelyyn.

Ympäristölupahakemuksista noin neljäsosa käsiteltiin alle kahdeksassa kuukaudessa ja noin 55 %:ssa käsittelyaika oli yli vuoden. Keskimääräinen käsittelyaika vuonna 2014 oli 17,7 kuukautta ja vuonna 2015 17,2 kuukautta.

Asianosaisten muistutuksia ja mielipiteitä jätettiin lukumääräisesti eniten turvetuotannon hakemuksiin liittyen. Valitus tehtiin 18–20 %:sta lupapäätöksistä. Eniten valituksia jätettiin turvetuotannon luvista.

Asiasanat: ympäristöluvat, ympäristönsuojelulaki, lainsäädäntö, tilastot

SAMMANDRAG

Statens miljö tillståndsbeslut enligt miljöskyddslagen 2014–2015

Statens miljö tillståndsmyndighet, dvs. fyra regionalförvaltningscentraler gjorde år 2014 totalt 818 och år 2015 totalt 852 miljö tillståndsbeslut. Därtill gavs i kommunerna en avsevärd mängd miljö tillstånd för verksamheter med mindre miljöeffekt.

Mest tillstånd gavs för djurstallar, avfallsbehandling och torvproduktion, som tillsammans stod för 46–56 % av alla givna tillstånd. En stor mängd tillstånd fick även energiproduktion, avloppsreningsverk, malm- eller mineralbrytning eller tagande av marksubstanser, kemisk industri samt upplagring, användning eller hantering av kemikalier eller bränslen.

Cirka en fjärdedel av miljö tillståndsansökningarna behandlades på mindre än åtta månader och cirka 55 % på över ett år. Den genomsnittliga behandlingstiden var 17,7 månader år 2014 och 17,2 månader år 2015.

Sakägare lämnade in anmärkningar och åsikter mest om tillstånd för torvproduktion. Besvär inlämnades mot 18–20 % av beslut. Besvären gällde mest miljö tillstånd för torvproduktion.

Nyckelord: miljö tillstånd, miljöskyddslagen, lagstiftning, statistik

ABSTRACT

Environmental permits according to the Environmental Protection Act issued by the state authorities in 2014–2015

The state environmental permit authority, i.e. four Regional State Administrative Agencies, issued 818 environmental permit decisions in 2014 and 852 decisions in 2015. Additionally, a remarkable amount of permits for installations with lesser environmental impacts were issued by the municipalities.

The permits were mostly for livestock shelters, waste management activities, peat production, energy production, wastewater treatment plants, excavation of ores or minerals, or extraction of geological materials, chemical industry and for storage, use or treatment of chemicals or fuels.

One fourth of the permits were issued within eight months of applying and in 55 percent the time period exceeded one year. The average time of permit processing was 17.7 months in 2014 and 17.2 months in 2015.

Most of the stakeholders' complaints and opinions were given related to peat production. An appeal was made of 18–20% of the permit decisions, mostly of peat production.

Keywords: Environmental permits, Environmental Protection Act, legislation, statistics

LYHENTEET

| | |
|---------------|--|
| AVI | aluehallintovirasto (1.1.2010 alkaen) |
| AYK | alueellinen ympäristökeskus (31.12.2009 asti) |
| ESAVI | Etelä-Suomen aluehallintovirasto |
| IED | teollisuuspäästödirektiivi (Industrial Emissions Directive, 2010/75/EU) |
| ISAVI | Itä-Suomen aluehallintovirasto |
| LSSAVI | Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto |
| PSAVI | Pohjois-Suomen aluehallintovirasto |
| YLV | ympäristölupavirasto (31.12.2009 asti) |
| YSA | valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014, kumottu 169/2000) |
| YSL | ympäristönsuojelulaki (527/2014, kumottu 86/2000) |

SISÄLLYS

| | |
|--|-----------|
| 1 Johdanto | 9 |
| 2 Lupamäärät..... | 10 |
| 2.1 Perustiedot | 10 |
| 2.2 Toimialakohtainen jakautuminen | 11 |
| 2.3 Direktiivilaitosten luvat | 13 |
| 2.4 Luvat tyypeittäin | 15 |
| 3 Käsittelyaika | 18 |
| 3.1 Perustiedot | 18 |
| 3.2 Käsittelyaika toimialoittain..... | 19 |
| 3.3 Lupahakemusten täydennykset..... | 20 |
| 4 Osallistumismenettelyt | 22 |
| 4.1 Lakisääteiset lausunnot..... | 22 |
| 4.2 Muistutukset ja mielipiteet | 22 |
| 4.3 Valitukset..... | 26 |
| 5 Muut tiedot..... | 29 |
| 5.1 Toiminnan aloittamislupa | 29 |
| 5.2 Luvan voimassaolo ja tarkistamispäivämäärä | 30 |
| 5.3 Käsittelymaksu | 31 |
| LIITE 1: Ympäristölupapäätökset aluehallintovirastoittain ja päätoimialoittain..... | 33 |
| LIITE 2: Muistutukset ja mielipiteet lupahakemuksista | 35 |

1 Johdanto

Tässä raportissa kuvataan Suomen ympäristökeskuksessa (SYKE) tehdyn valtion ympäristölupaviranomaisten vuosina 2014 ja 2015 antamien ympäristönsuojelulain (YSL, 86/2000 sekä 527/2014) mukaisen ympäristölupapäätösten seurannan tulokset. Valtion ja kunnan ympäristölupaviranomaisten toimivalta-alueista on säädetty kumotun ympäristönsuojeluasetuksen (YSA) 169/2000 5 ja 7 §:ssä sekä uuden ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 ja 2 §:ssä.

Lupaseurannan tiedot perustuvat aluehallintovirastojen YSA 23 §:n mukaisesti SYKEN kirjaamoon lähettämiin lupapäätöksiin. Päätökset arkistoitiiin sekä paperiversioina että sähköisesti. Seuratut tiedot voi jakaa karkeasti seuraaviin viiteen ryhmään:

- perustiedot
- käsittelyaika
- osallistumismenettelyt
- lupamääräykset
- muut tiedot.

Seurannan ensisijaisena tarkoituksena on tuottaa tietoa yleisesti ympäristölupamenettelyn toimivuudesta, ympäristönsuojelulain soveltamisesta lupamenettelyssä, lupien käsittelyajoista, lupien jakautumisesta eri toimialoille sekä osallistumismenettelyistä. Tulokset auttavat kehittämään lupapäätöksiä yhdenmukaisemmiksi ja ne tukevat myös erilaisissa lupiin liittyvissä kansainvälisissä raportoinneissa, mm. Euroopan komissiolle tehtävän teollisuuspäästädirektiivin mukaisen raportoinnin tietojen keräämisessä.

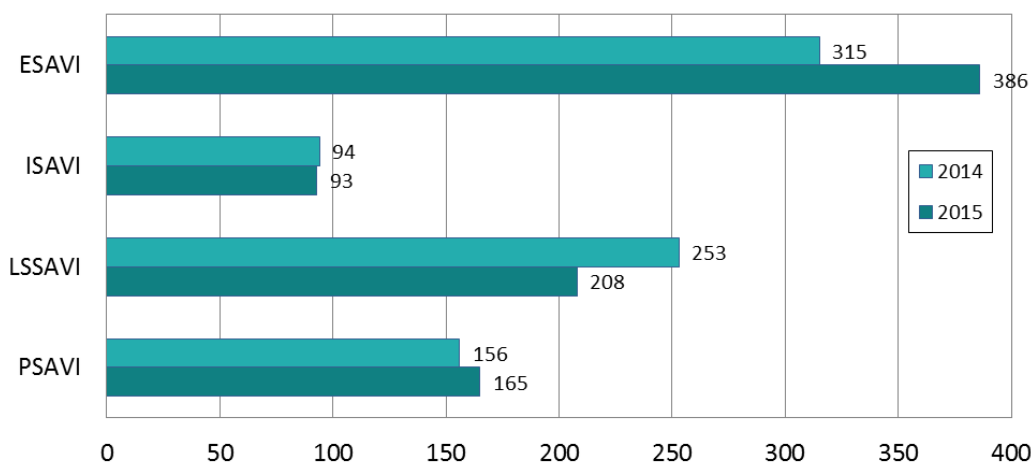
Seurantaraportti on ilmestynyt myös vuosilta 2005–2013. Raportin tiedot täydentävät aluehallintovirastojen toimintakertomuksissa esitettyjä lupatietoja. Tietojen keräämisestä ja raportin laatimisesta vastasivat korkeakouluharjoittelijat Emmi Nguyen ja Heini Hyvärinen sekä suunnittelija Mikko Attila Suomen ympäristökeskuksesta.

2 Lupamäärät

2.1 Perustiedot

Valtion ympäristölupaviranomainen eli neljä aluehallintovirastoa antoi vuonna 2014 yhteensä 818 ja vuonna 2015 yhteensä 852 YSL:n mukaista lupapäätöstä.

Määrällisesti eniten päätöksiä annettiin molempina tarkastelu vuosina Etelä-Suomen aluehallintovirastossa (315 kpl vuonna 2014 eli 39 % kaikista annetuista luvista, ja 386 kpl vuonna 2015 eli 45 % kaikista annetuista luvista). Lupamäärät aluehallintovirastoittain on esitetty kuvassa 1.



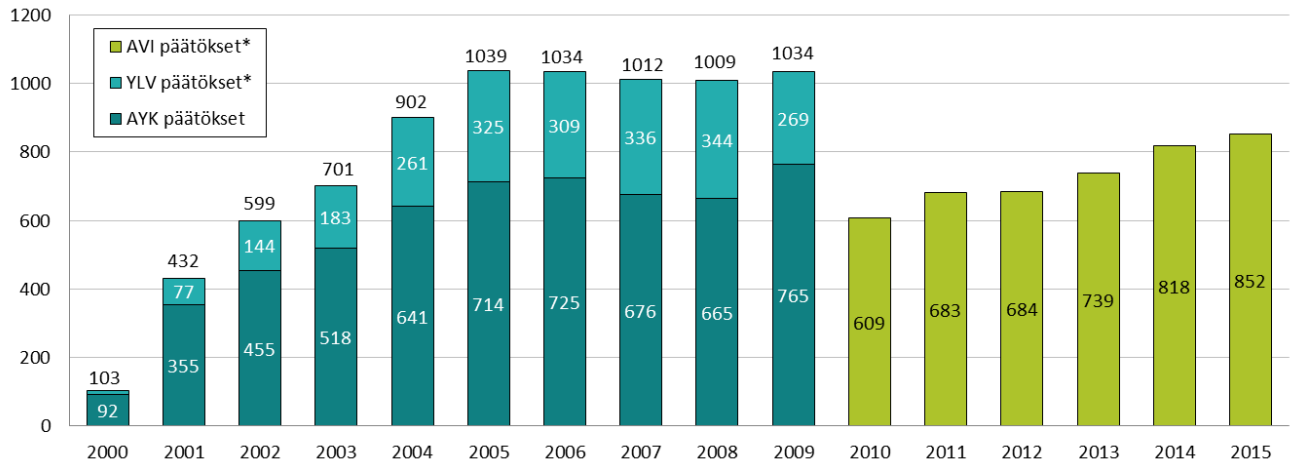
Kuva 1. Aluehallintovirastojen antamien ympäristölupien määrät vuosina 2014 ja 2015

Vuonna 2014 päätöksistä kaikkiaan 50 kappaletta (6 %) ja vuonna 2015 47 kappaletta (6 %) koski ns. sekahankkeita eli tapauksia, joissa lupaa haettiin sekä ympäristönsuojelulain että vesilain mukaisena (YSL, 86/2000 39 § ja 527/2014 47 §). Merkittävin toimiala sekahankkeissa oli kalankasvatus.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyyn liittyvä YVA-yhteysviranomaisen lausunto oli saatu 42 (2014 19 kpl ja 2015 23 kpl) sellaisesta hankkeesta, jolle myönnettiin ympäristölupa tarkastelu vuosina.

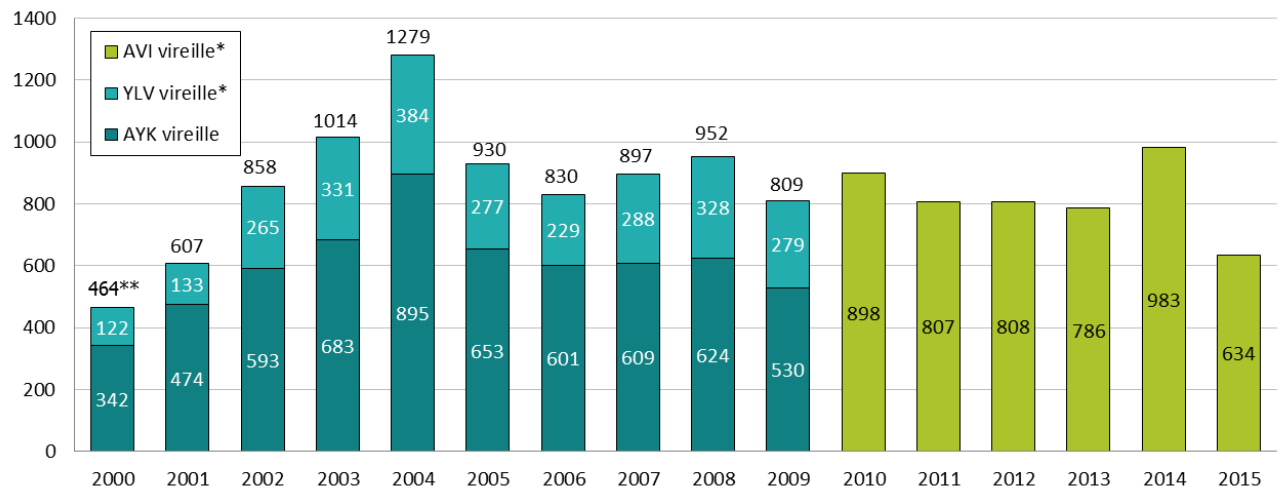
Kuvassa 2 on esitetty YSL:n mukaisten lupapäätösten määrät YSL:n voimaantulon jälkeiseltä ajalta eli 1.3.2000–31.12.2015. Päätösten yhteenlaskettu määrä oli vuoden 2015 lopussa 12 250 kpl, joista alueelliset ympäristökeskukset olivat myöntäneet 5 606 kpl, ympäristölupavirastot 2 259 kpl ja aluehallintovirastot 4 385 kpl.

Kuvassa 3 on esitetty vireille tulleiden hakemusten määrät vuosina 2000–2015. Hakemukset näkyvät päätösten määrässä viipeellä parin seuraavan vuoden aikana, vaikka osa hakemuksista ratkaistaankin jo vireilletulovuoden aikana. Hakemuksia tuli vireille eniten vuonna 2004, yhteensä 1 279 kpl ja vähiten vuonna 2015 eli 634 kpl.



Kuva 2. Valtion lupaviranomaisten antamat YSL:n mukaiset ympäristölupapäätökset vuosina 2000–2015

* sisältää myös YSL:n ja vesilain mukaiset ns. sekahankkeet



Kuva 3. Valtion lupaviranomaisissa vireille tulleet YSL:n mukaiset lupahakemukset vuosina 2000–2015

* sisältää myös YSL:n ja vesilain mukaiset ns. sekahankkeet;

** sisältää myös ympäristölupamenettelylain (735/1991) mukaiset hakemukset tammi-helmikuulta 2000

2.2 Toimialakohtainen jakautuminen

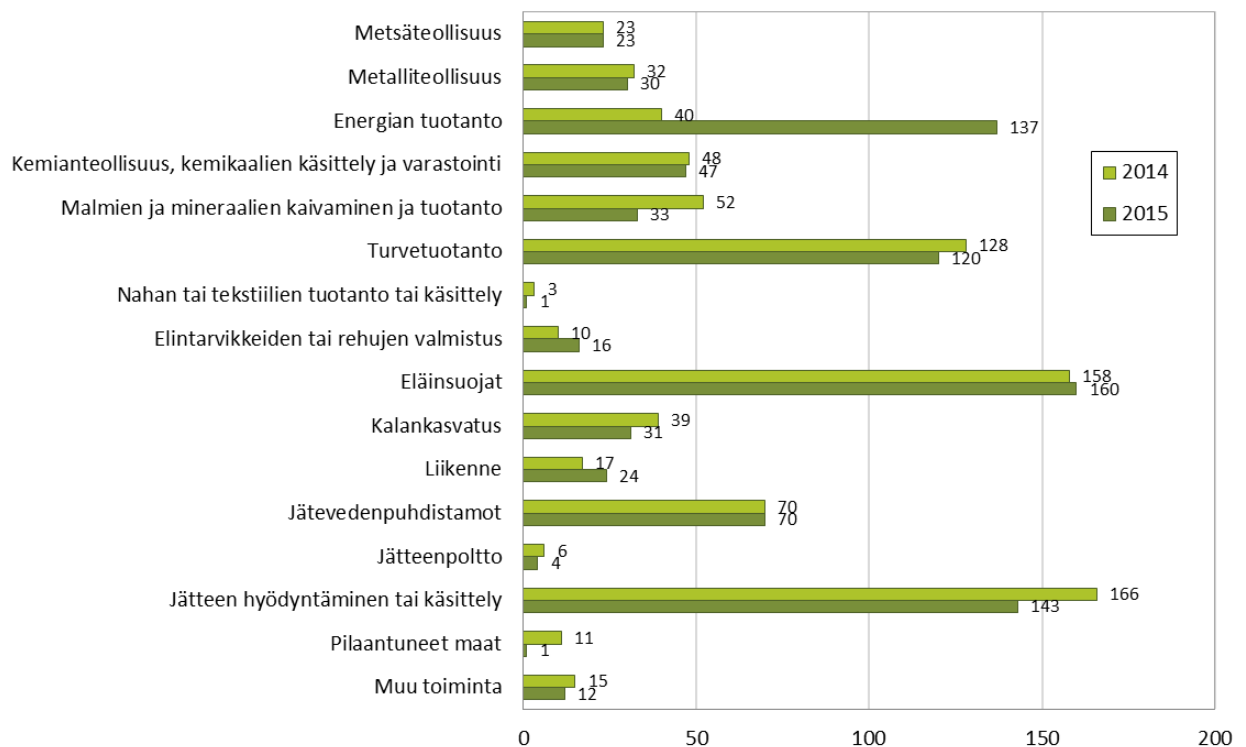
Kuvassa 4 on esitetty lupapäätösten päätoimialan mukainen jakautuminen ympäristönsuojeluasetuksen 169/2000 1 §:n sekä ympäristönsuojelulain 527/2014 liitteen 1 taulukoiden 1 ja 2 mukaisesti. Lupamäärät kattavat kaikki päätökset, eivät siis ainoastaan hakijalle myönteisiä päätöksiä. Eniten lupapäätöksiä annettiin vuonna 2014 eläinsuojille, jätteen käsittelylle sekä turvetuotannolle, jotka yhdessä kattoivat 56 % vuoden 2014 kaikista myönnetyistä luvista. Vuonna 2015 sama osuus oli 46 %. Eläinsuojien, jätteen käsittelyn ja turvetuotannon lisäksi vuonna 2015 myönnettiin paljon lupia energiantuotantoon (137 kpl, 16 % kaikista luvista).

Suuri ero energiantuotannon lupien määrässä tarkasteluviuosien välillä johtuu uuden ympäristönsuojelulain 527/2014 233 §:stä, jonka mukaan suurten polttolaitosten toiminnanharjoittajien tuli jättää hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi polttoainetehon yhteenlaskusäännön (98.1 §) soveltamiseksi viimeistään 31.10.2014. Lisäksi lupia annettiin molempina vuosina runsaasti myös jätevedenpuhdistus-

moille, malmien ja mineraalien kaivamiseen ja tuotantoon sekä kemianteollisuuteen ja kemikaalien tai polttonesteiden varastointiin ja käyttöön.

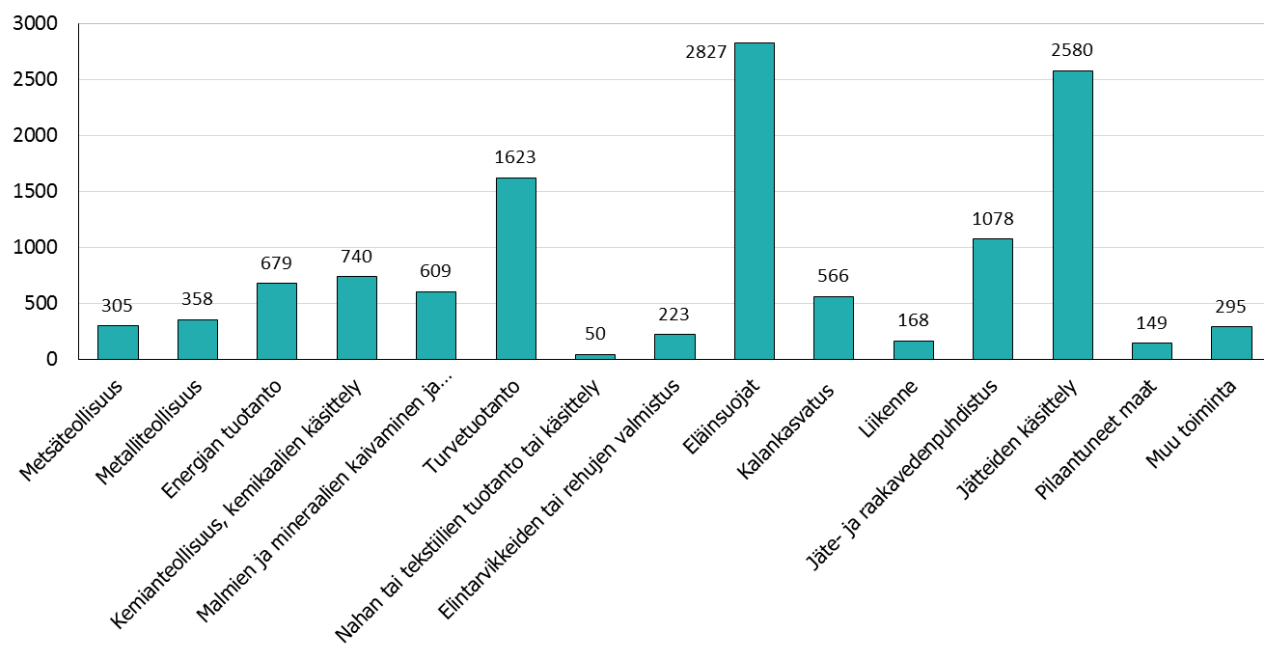
Pilaantuneiden maa-ainesten käsittelyyn annettiin vuonna 2014 yksitoista ja vuonna 2015 yksi ympäristölupapäätös. Pilaantuneiden maa-ainesten puhdistamista koskevat ympäristölupapäätökset ovat vähentyneet, koska uuden ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaan pilaantuneiden maa-ainesten puhdistaminen ei enää ole pääsääntöisesti ympäristöluvanvaraista, vaan kuuluu ilmoitusmenettelyyn piiriin (136 §). Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset antoivat vuonna 2014 yhteensä 218 ja vuonna 2015 yhteensä 217 päätöstä, jotka koskivat pilaantuneiden maa-ainesten kunnostamisesta jätettyjä ilmoituksia.

Lupapäätösten määrät aluehallintovirastoittain ja toimialoittain on esitetty tarkemmin liitteessä 1.



Kuva 4. Ympäristölupien jakautuminen päätoimialoittain vuosina 2014 ja 2015

Kuvassa 5 on esitetty kaikkien annettujen lupapäätösten määrät toimialakohtaisesti YSL:n voimaantuloista alkaen. Kuluneiden kuudentoista vuoden aikana eniten päätöksiä on annettu eläinsuojille (2 827 päätöstä), jätteiden käsittelylle (2 580 päätöstä) sekä turvetuotannolle (1 623 päätöstä).



Kuva 5. Ympäristölupien jakautuminen päätoimialoittain vuosina 2000–2015. Luvut ilmaisevat toimialakohtaisten lupapäätösten yhteismäärän. Muuksi toiminnaksi on yhdistetty jätteenpolttolaitokset sekä YSA 169/2000 1 §:n kohta 14 ja YSL 527/2014 liitteen 1 taulukon 2 kohta 14 sekä YSL 86/2000 28 §:n 2 momentin kohdat 1–3 ja 5, 29 § ja YSL 527/2014 27 § 2 momentin kohdat 1–3. Luvut kattavat kaikki lupatyypit (ks. luku 2.4).

2.3 Direktiivilaitosten luvat

Ympäristövaikutuksiltaan merkittävimmillä eli ns. direktiivilaitoksilla tulee olla YSL:n mukainen ympäristölupa. Asiasta säädetään direktiivissä 2010/75/EU (teollisuuspäästädirektiivi), jonka liitteessä 1 luetellaan soveltamisalaan kuuluvat laitokset.

Vuonna 2014 annettiin yhteensä 110 ja vuonna 2015 yhteensä 278 direktiivilaitosta koskevaa ympäristölupapäätöstä. Vuoden 2014 luvista 25 ja vuoden 2015 luvista 55 haettiin uudelle toiminnalle tai toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Muut luvat (85 vuonna 2014 ja 223 vuonna 2015) olivat pääasiassa luvan muuttamisia, lupamääräysten tarkistamisia, luvan täydentämisiä selvityksin ja suunnitelmin, lupapäätösten rauettamisia tai toiminnan aloittamislupia muutoksenhausta huolimatta (YSL 101 §/199 §¹).

Taulukossa 1 on esitetty lupapäätösten jakautuminen direktiivin liitteen 1 toimialajaottelun mukaisesti. Eniten päätöksiä annettiin vuonna 2014 energiantuotannolle ja kaatopaikoille (molemmille 18 kpl) ja vuonna 2015 polttolaitoksille (126 kpl). Lukuihin sisältyvät kaikki lupatyypit.

¹ (vanhan/uuden YSL:n §)

Taulukko 1. Teollisuuspäästädirektiivin liitteen 1 mukaisille toimialoille annetut lupapäätökset pääasiallisen toiminnan perusteella

| IED-luokka | 2014 | 2015 |
|--|------|------|
| 1.1. Polttolaitokset (energiantuotanto) | 18 | 126 |
| 1.2. Kaasun- ja öljynjalostamot | 1 | - |
| 1.3. Koksen tuotanto | - | - |
| 1.4. Polttoaineiden kaasuttaminen tai nesteyttäminen | - | - |
| 2.1. Malmien pasutus ja sintraus | - | - |
| 2.2. Raakaraudan ja teräksen tuotanto | 6 | 1 |
| 2.3. Rautametallien valssaus, takominen ja suojakäsittely sulalla metallilla | 1 | 1 |
| 2.4. Rautametallivalimot | 1 | 2 |
| 2.5. Ei-rautametallien tuotanto | 4 | 5 |
| 2.6. Pintakäsittelylaitokset | 3 | 10 |
| 3.1. Sementin ja kalkin tuotanto | 1 | 3 |
| 3.2. Asbestin tai asbestipohjaisten tuotteiden valmistus | - | - |
| 3.3. Lasin valmistus | - | - |
| 3.4. Mineraalien sulatus | 4 | - |
| 3.5. Keraamisten tuotteiden valmistus | 1 | - |
| 4.1. Orgaanisen kemian tuotteiden valmistus | 8 | 7 |
| 4.2. Epäorgaanisen kemian tuotteiden valmistus | 6 | 9 |
| 4.3. Lannoitteiden valmistus | - | - |
| 4.4. Kasvinsuojeluaineiden tai biosidien tuotanto | - | - |
| 4.5. Farmaseuttisten tuotteiden tuotanto | - | - |
| 4.6. Räjähdeiden tuotanto | - | 1 |
| 5.1. Vaarallisten jätteiden loppukäsittely ja hyödyntäminen | - | 5 |
| 5.2. Jätteen poltto | 4 | 4 |
| 5.3. Vaarattoman jätteen loppukäsittely ja hyödyntäminen | 4 | 14 |
| 5.4. Kaatopaikat | 18 | 25 |
| 5.5. Vaarallisen jätteen väliaikainen varastointi | - | 7 |
| 5.6. Vaarallisen jätteen maanalainen varastointi | - | - |
| 6.1.a-b. Massan ja paperin tuotanto | 5 | 8 |
| 6.1.c. Puulevyjen tuotanto | - | - |
| 6.2. Tekstiilikuitujen tai tekstiilien esikäsittely | - | - |
| 6.3. Nahanparkitus | - | - |
| 6.4.a. Teurastamot | 2 | 1 |
| 6.4.b. Elintarvikkeiden tai rehujen käsittely ja jalostus | - | 7 |
| 6.4.c. Maidon käsittely ja jalostus | 1 | 4 |
| 6.5. Ruhojen tai eläinperäisen jätteen loppukäsittely | 1 | - |
| 6.6.a. Siiplikarjan tehokasvatuslaitokset | 12 | 15 |

| | | |
|--|-----|-----|
| 6.6.b. Sijojen tehokasvatuslaitokset (lihasiat) | 4 | 12 |
| 6.6.c. Sijojen tehokasvatuslaitokset (emakot) | 2 | 7 |
| 6.7. Orgaanisia liuottimia käyttävät pintakäsittelylaitokset | 2 | 4 |
| 6.8. Kovahiilen tai sähkögrafiitin tuotanto | - | - |
| 6.9. CO ₂ -talteenotto geologista varastointia varten | - | - |
| 6.10. Puun ja puutuotteiden suojaus kemikaaleilla | - | - |
| 6.11. Erillinen teollisuuden jätevedenpuhdistamo | 1 | - |
| YHTEENSÄ | 110 | 278 |

Direktiivilaitosten luvista kerättiin myös tiedot ainepäästöihin, vedenkulutukseen ja meluun liittyvistä raja-arvoista. Tietoja ei esitetä tässä raportissa, mutta niitä on käytetty muun muassa EU:n komissiolle tehtävissä IED-raportoinneissa.

2.4 Luvat tyypeittäin

Suurin osa ympäristölupapäätöksistä on "varsinaisia" lupia eli ne sisältävät toiminnan kuvauksen, viranomaisten lausunnot, asianosaisten mahdolliset muistutukset ja mielipiteet sekä kaikki lupamääräykset perusteluineen. Suurin osa annetuista päätöksistä on eri lupatyypin yhdistelmiä eli ne ovat tulleet viireille usealla perusteella.

Osa päätöksistä sen sijaan koskee vain osaa toiminnasta. Näitä ovat esimerkiksi YSL 58 §/89 §:n mukaiset **luvan muuttamiset**, 55.2 §/71 §:n mukaiset määräaikaan perustuvat **lupamääräysten tarkistamispäätökset** tai 55.3 §/90 §:n mukaiset **luvan täydennyspäätökset** selvityksen perusteella.

Annettujen päätösten joukossa on myös päätöksiä, joissa lupahakemus on **hakijan toimesta peruttu** tai luvan hakeminen on **muuten peruuntunut** kesken menettelyn, **hakemus on hylätty** tai on annettu kokonaan **kielteinen päätös**. Muutamassa tapauksessa voimassa olleet lupapäätökset on **rauetettu** toiminnan loputtua.

Osa lupapäätöksistä koskee ainoastaan **toiminnan aloittamislupaa**, jonkin tietyn **määräajan pidentämistä, toiminnan lopettamista** tms. Lupapäätöstyypin määrät luvan hakemisen ja myöntämisen pääasiallisen syyn perusteella on esitetty taulukoissa 2 ja 3.

Eniten lupia annettiin vuonna 2014 YSL 55.2 §/71 §:n mukaisten lupamääräysten tarkistamishakemusten perusteella (201 kpl, 24,6 %) ja toiseksi eniten YSL 28.3 §/29 §:n mukaiselle toiminnan olennaiselle muutokselle (180 kpl, 22,0 %). Kolmanneksi eniten lupia (112 kpl, 13,7 %) myönnettiin uudelle toiminnalle (taulukko 2).

Vuonna 2015 eniten päätöksiä annettiin toiminnan olennaiselle muutokselle (208 kpl, 24,4 %) ja lähes yhtä paljon (204 kpl, 23,9 %) myönnettiin lupamääräysten tarkistamishakemusten perusteella. Kolmanneksi eniten lupia (78 kpl, 9,1 %) myönnettiin lainsäädännön määräajoista johtuen suurten polttolaitosten lupamääräysten tarkistamistapauksissa (taulukko 2).

Taulukko 2. Lupapäätökset tyypeittäin

| Lupapäätöksen tyyppi (luvan hakemisen/myöntämisen pääasiallinen peruste, suluissa vanhan/uuden YSL:n §) | 2014 | | 2015 | |
|---|--------------|--------------------------|--------------|--------------------------|
| | Yhteensä kpl | Osuus kaikista luvista % | Yhteensä kpl | Osuus kaikista luvista % |
| Uusi toiminta | 112 | 13,7 | 69 | 8,1 |
| Olemassa oleva toiminta, jolla määräaika luvan hakemiselle | 54 | 6,6 | 51 | 6,0 |
| Muutoshakemus voimassa olevaan lupaan (YSL 58 § tai 115 § / 89 § tai 91 §) | 59 | 7,2 | 53 | 6,2 |
| Toiminnan olennainen muutos (YSL 28.3 § / 29 §) | 180 | 22,0 | 208 | 24,4 |
| Toiminnan lopettaminen | 5 | 0,6 | 7 | 0,8 |
| Lupamääräysten tarkistaminen (YSL 55.2 § / 71 §) | 201 | 24,6 | 204 | 23,9 |
| Luvan täydentäminen (YSL 55.3 § / 90 §) | 30 | 3,7 | 32 | 3,8 |
| Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta (ainoastaan YSL 101 § / 199 § mukainen päätös) | 7 | 0,9 | 7 | 0,8 |
| Suurten polttolaitosten lupamääräysten tarkistaminen | - | - | 78 | 9,1 |
| Poikkeus biohajoavan jätteen sijoittamiseksi kaatopaikalle | - | - | 8 | 0,9 |
| Hakemus hylätty | 4 | 0,5 | 9 | 1,1 |
| Hakemus jätetty käsittelemättä | 6 | 0,7 | 5 | 0,6 |
| Hakemuksen käsittely rauennut | 19 | 2,3 | 10 | 1,2 |
| Hakemus peruttu | 48 | 5,9 | 46 | 5,4 |
| Lupapäätösten rauettaminen | 42 | 5,1 | 33 | 3,9 |
| VHaO:n / KHO:n uudelleen käsiteltäväksi palauttama (osittain tai kokonaan) | 9 | 1,1 | 13 | 1,5 |
| Lupaa ei myönnetty | 28 | 3,4 | 9 | 1,1 |
| Luvan hakemisen perustetta ei mainittu | 14 | 1,7 | 10 | 1,2 |
| YHTEENSÄ | 818 | 100,0 | 852 | 100,0 |

Luvan hakemisen peruste ei käynyt ilmi 14 päätöksestä vuonna 2014 ja 10 päätöksestä vuonna 2015.

Luvan hakija perui hakemuksensa kesken lupamenettelyn 48 tapauksessa vuonna 2014 ja 46 tapauksessa vuonna 2015. Vuonna 2014 yhteensä 29 ja vuonna 2015 yhteensä 24 hakemusta hylättiin, jätettiin käsittelemättä tai käsittely raukesi muusta syystä. Toiminnan lopettamista koskevia päätöksiä oli vuonna 2014 viisi ja vuonna 2015 kahdeksan kappaletta.

Lupaa ei myönnetty lainkaan hakemuksen mukaiselle toiminnalle 28 tapauksessa vuonna 2014 ja yhdeksässä tapauksessa vuonna 2015. Näiden lisäksi monissa päätöksissä lupaa ei myönnetty osalle haettua toimintaa, mutta niitä ei ole eritelty tässä yhteydessä tarkemmin. Lupapäätös rautettiin 42 tapauksessa vuonna 2014 ja 33 tapauksessa vuonna 2015, ja yleensä kyseessä oli jo päättyneen toiminnan ympäristöluvan kumoaminen.

Valitustuomioistuinten eli Vaasan hallinto-oikeuden tai korkeimman hallinto-oikeuden uudelleen valmisteltavaksi palauttamia tapauksia oli vuonna 2014 yhdeksän ja vuonna 2015 13 kappaletta. YSL 101 §/199 §:n mukaisia, pelkästään toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevia lupapäätöksiä annettiin molempina vuosina seitsemän. Toiminnan aloittamislupia käsitellään tarkemmin luvussa 5.1.

Taulukko 3. Muut perusteet luvan hakemiselle

| Muu luvanhakuperuste | 2014 kpl | 2015 kpl |
|--|-------------|-------------|
| Toiminta, josta saattaa aiheutua vesistön pilaantumista eikä kyse ole vesilain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta (YSL 28.2:1 § / 27.2:1 §) | 4 | 3 |
| Jätevesien johtaminen, josta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdassa tarkoitetun noron pilaantumista (YSL 28.2:2 § / 27.2:2 §) | - | - |
| Toiminta, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta (YSL 28.2:3 § / 27.2:3 §) | - | 1 |
| Päästö vesiin tai yleiseen viemäriin (YSL 29 § / -) | - | - |

Toiminnoille, jotka eivät muuten olisi velvollisia hakemaan ympäristölupaa, mutta joista saattaa aiheutua vesistön pilaantumista eikä kyse ole vesilain mukaan luvanvaraisesta hankkeesta, myönnettiin vuonna 2014 neljä ja vuonna 2015 kolme lupaa (taulukko 3). Sellaiseen jätevesien johtamiseen, josta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai vesilain tarkoittaman noron pilaantumista, ei annettu kumpanakaan vuonna päätöstä kuten ei myöskään asetuksella määrätyille päästöille vesiin tai yleiseen viemäriin. Kohtuutonta rasiutusta naapurustossa aiheuttavan toiminnan perusteella myönnettiin vuonna 2015 yksi lupa.

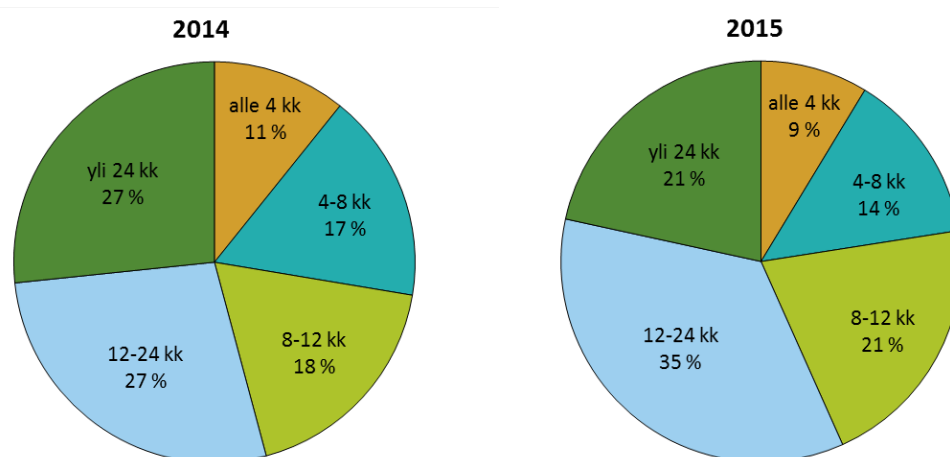
3 Käsittelyaika

3.1 Perustiedot

Ympäristölupahakemusten käsittelyajat on esitetty kuvassa 6 ja taulukossa 4. Käsittelyajat on laskettu vireilletulosta päätöksen antamispäivään ja ne kattavat kaikki erityyppiset lupapäätökset. Keskimääräinen käsittelyaika vuonna 2014 annetuissa päätöksissä oli 17,7 kuukautta ja vuonna 2015 17,2 kuukautta, ja mediaani oli vastaavasti 13,2 ja 13,8 kuukautta.

Kaikista ympäristölupahakemuksista käsiteltiin alle kahdeksassa kuukaudessa 28 % vuonna 2014 ja 23 % vuonna 2015. Vuonna 2014 18 % ja vuonna 2015 21 % ratkaistiin 8–12 kuukaudessa ja vastaavasti 54 %:ssa ja 56 %:ssa käsittelyaika oli yli vuoden. Noin kymmenesosa päätöksistä annettiin alle neljässä kuukaudessa tarkemman osuuden ollessa vuonna 2014 11 % ja vuonna 2015 9 %. Käsittelyaika oli yli kaksi vuotta 27 %:ssa hakemuksista vuonna 2014 ja 21 %:ssa vuonna 2015 (kuva 6).

Lyhimmillään käsittelyaika oli vuonna 2014 reilun viikon mittainen ja vuonna 2015 noin kaksi viikkoa. Pisimmillään käsittelyyn oli kulunut aikaa vuonna 2014 hieman yli yhdeksän vuotta ja vuonna 2015 runsaat kahdeksan vuotta (taulukko 4).



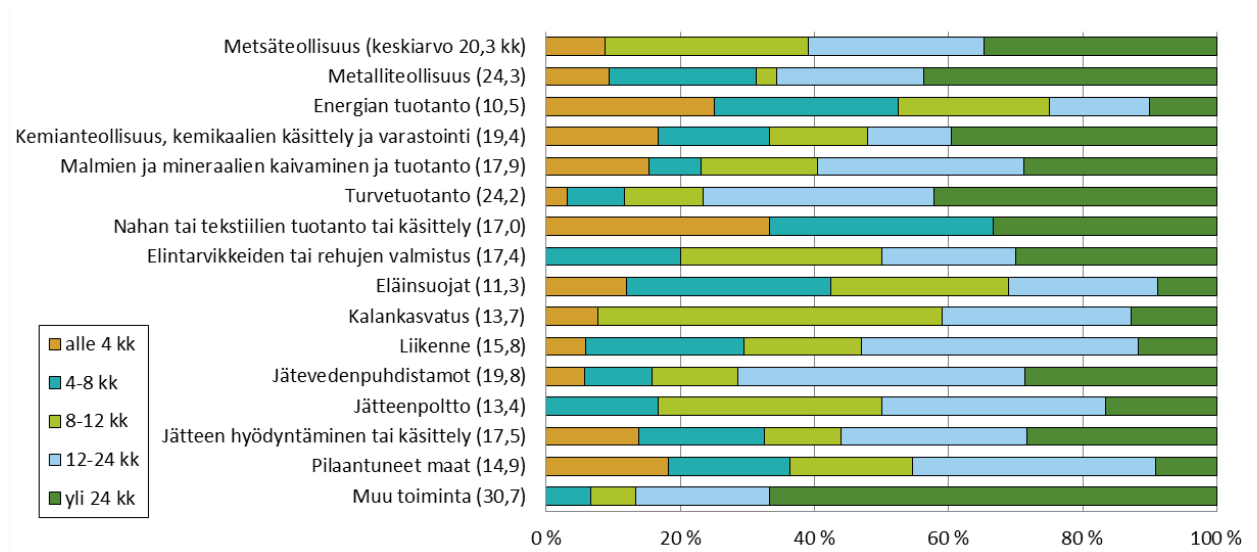
Kuva 6. Lupahakemusten käsittelyajat (osuus hakemuksista %)

Taulukko 4. Käsittelyaikojen eräitä tunnuslukuja

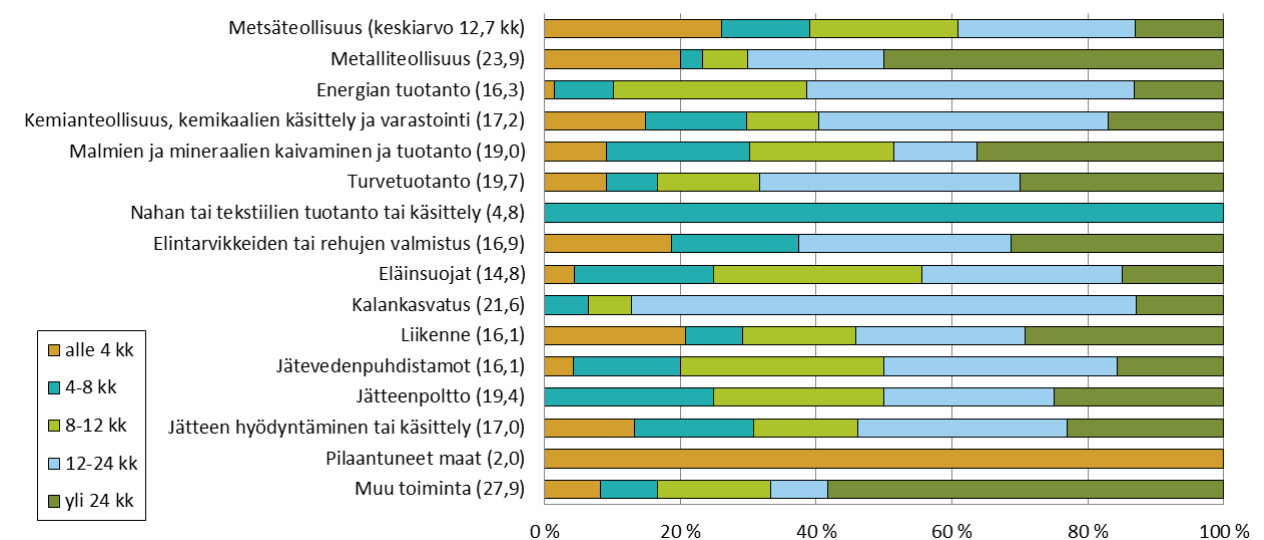
| Käsittelyaika kk | 2014 | 2015 |
|------------------|-------|------|
| keskiarvo | 17,7 | 17,2 |
| mediaani | 13,2 | 13,8 |
| lyhin | 0,3 | 0,5 |
| pisin | 108,6 | 97,9 |

3.2 Käsittelyaika toimialoittain

Toimialakohtaisesti tarkasteltuna pisimmät keskimääräiset käsittelyajat olivat molempina vuosina muussa toiminnassa (näistä suurin osa oli ampumaratoja: vuonna 2014 73 % ja vuonna 2015 83 %). Muista toimialoista huomattavan pitkiä käsittelyaikoja oli vuonna 2014 metsäteollisuudessa, metalliteollisuudessa ja turvetuotannossa, kun taas vuonna 2015 lupapäätöksen saaminen kesti kauan metalliteollisuudessa ja kalankasvatuksessa. Lyhyimmät käsittelyajat olivat vuonna 2014 energialaitoksilla ja vuonna 2015 pilaantuneiden maiden käsittelyssä (päätöksiä oli vain yksi). Päätöksen saivat nopeasti myös eläinsuojat vuonna 2014 ja vuonna 2015 nahan ja tekstiilien käsittely (päätöksiä oli vain yksi) sekä metsäteollisuus (kuvat 7a ja 7b).



Kuva 7a. Lupapäätösten käsittelyaikojen jakautuminen prosentuaalisesti toimialoittain vuonna 2014 (käsittelyajan keskiarvo mainittu suluissa, kk)



Kuva 7b. Lupapäätösten käsittelyaikojen jakautuminen prosentuaalisesti toimialoittain vuonna 2015 (käsittelyajan keskiarvo mainittu suluissa, kk)

3.3 Lupahakemusten täydennykset

Lupahakemusten käsittelyaikaan vaikuttaa merkittävästi se, miten täydellisenä hakemus toimitetaan viranomaiselle ja miten nopeasti viranomaisen tarvittaessa pyytää täydennyksiä. Hakijalta jälkikäteen pyydyt tai oma-aloitteisesti lähetetyt täydennykset pidentävät lähes poikkeuksetta käsittelyaikaa. Vuosina 2014 ja 2015 annetuista ympäristölupapäätöksistä suurinta osaa (molempina vuosina noin 69 %) täydennettiin hakemuksen jättämisen jälkeen. Valtaosaan täydennetyistä hakemuksista (60 % ja 61 %) toimitettiin enintään viisi täydennystä, mutta vuonna 2014 noin 10 prosenttia ja vuonna 2015 noin yhdeksää prosenttia hakemuksista täydennettiin kuusi kertaa tai useammin. Enimmillään hakemusta täydennettiin 38 kertaa (taulukot 5 ja 6).

Taulukko 5. Lupahakemusten täydennykset

| Täydennyksiä kpl | 2014 Osuus kaikista hakemuksista % | 2015 Osuus kaikista hakemuksista % |
|------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| ei yhtään | 30,8 | 31,0 |
| 1 | 25,3 | 22,0 |
| 2 | 13,2 | 16,9 |
| 3–5 | 21,6 | 21,8 |
| 6–10 | 7,3 | 7,0 |
| yli 10 | 1,7 | 1,2 |
| YHTEENSÄ | 100,0 | 100,0 |

Pelkästään täydennysten lukumäärän perusteella ei pystytä arvioimaan niiden vaikutusta hakemuksen käsittelyaikaan. Taulukossa 6 on esitetty mm. keskimääräiset ajat hakemuksen vireilletulosta viimeisen täydennyksen saapumiseen. Tähän kului vuonna 2014 keskimäärin 13,6 kuukautta ja vuonna 2015 14,3 kuukautta. Vuonna 2014 viimeinen (ja yleensä ainoa) täydennys on nopeimmillaan toimitettu jo hakemuksen vireilletulopäivänä ja vuonna 2015 kymmenen päivän kuluttua. Pisimmillään hakemuksen vireilletulosta viimeisen täydennyksen saapumiseen oli vuonna 2014 kulunut lähes yhdeksän vuotta ja vuonna 2015 hieman yli kahdeksan vuotta.

Kun tarkastellaan tilannetta, jossa täydennyksiä on toimitettu lupaviranomaiselle useampia kuin yksi, kului ensimmäisen ja viimeisen täydennyksen saapumisen välillä molempina vuosina keskimäärin 11,1 kuukautta. Nopeimmillaan viimeinen täydennys toimitettiin molempina vuosina seuraavana päivänä ensimmäisestä täydennyksestä ja hitaimmillaan tähän oli kulunut aikaa vuonna 2014 hieman yli neljä vuotta ja vuonna 2015 kuusi ja puoli vuotta.

Taulukko 6. Lupahakemusten täydennyksiin kulunut aika

| | 2014 | 2015 |
|---|-------|------|
| Keskimääräinen aika hakemuksen vireilletulosta viimeisen täydennyksen saapumiseen, kk | 13,6 | 14,3 |
| Lyhin aika hakemuksen vireilletulosta viimeisen täydennyksen saapumiseen, kk | 0,0 | 0,3 |
| Pisin aika hakemuksen vireilletulosta viimeisen täydennyksen saapumiseen, kk | 106,4 | 97,3 |
| Keskimääräinen aika ensimmäisen täydennyksen saapumisesta viimeisen täydennyksen saapumiseen, kk | 11,1 | 11,1 |
| Lyhin aika ensimmäisen täydennyksen saapumisesta viimeisen täydennyksen saapumiseen, kk | 0,0 | 0,0 |
| Pisin aika ensimmäisen täydennyksen saapumisesta viimeisen täydennyksen saapumiseen, kk | 51,1 | 78,3 |
| Täydennyksiä keskimäärin, kpl/täydennetty hakemus | 3,1 | 3,0 |
| Täydennyksiä enimmillään, kpl | 38 | 30 |

Viimeisen täydennyksen saapumisesta lupapäätöksen antamiseen kulunut aika oli vuonna 2014 keskimäärin 6,7 kuukautta ja vuonna 2015 5,5 kuukautta (taulukko 7). Mitä useammin hakemusta on täydennetty, sitä lyhyempi on yleensä viimeisen täydennyksen saapumisen ja päätöksen antamisen välinen aika. Tämä aika katsotaan useissa Euroopan maissa Suomen käytännöstä poiketen luvan käsittelyajaksi.

Taulukko 7. Täydennysten lukumäärän vaikutus viimeisen täydennyksen ja luvan antamisen väliseen aikaan

| Täydennyksiä kpl | 2014 | 2015 |
|------------------|--|--|
| | Viimeisen täydennyksen saapumisen ja päätöksen antamisen välinen aika keskimäärin kk (suluissa vaihteluväli) | Viimeisen täydennyksen saapumisen ja päätöksen antamisen välinen aika keskimäärin kk (suluissa vaihteluväli) |
| 1 | 10,0 (0,3–53,6) | 7,0 (0,1–44,2) |
| 2 | 6,5 (0,2–44,3) | 6,8 (0,2–41,2) |
| 3–5 | 4,3 (0,1–46,2) | 4,2 (0,2–30,2) |
| 6–10 | 3,7 (0,2–26,1) | 2,5 (0,1–18,3) |
| yli 10 | 3,3 (0,3–29,0) | 2,7 (0,3–13,0) |
| YHTEENSÄ | 6,7 (0,1–53,6) | 5,5 (0,1–44,2) |

4 Osallistumismenettelyt

4.1 Lakisääteiset lausunnot

Lakisääteisiä lausuntoja ovat mm. kuntien sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten lausunnot (YSL 36 §/42 §). Valtaosaan hakemuksista tällainen annettiin, sillä vuonna 2014 ratkaistuista lupahakemuksista vain noin 12 prosenttia ja vuonna 2015 ratkaistuista lupahakemuksista 11 prosenttia jäi vaille lakisääteistä lausuntoa. Molempina vuosina annettiin tyypillisesti kahdesta kolmeen lausuntoa hakemusta kohti (taulukko 8).

Taulukko 8. Lupahakemuksista annetut lakisääteiset lausunnot

| Lakisääteiset lausunnot/hakemus kpl | 2014 | | 2015 | |
|-------------------------------------|----------------|---------|----------------|---------|
| | Hakemuksia kpl | Osuus % | Hakemuksia kpl | Osuus % |
| ei yhtään | 101 | 12,3 | 90 | 10,6 |
| 1 | 64 | 7,8 | 96 | 11,3 |
| 2 | 210 | 25,7 | 237 | 27,8 |
| 3 | 216 | 26,4 | 231 | 27,1 |
| 4 | 124 | 15,2 | 111 | 13,0 |
| 5 | 65 | 7,9 | 47 | 5,5 |
| 6–8 | 32 | 3,9 | 29 | 3,4 |
| 9–15 | 3 | 0,4 | 11 | 1,3 |
| 16–20 | 3 | 0,4 | 0 | 0 |
| YHTEENSÄ | 818 | 100,0 | 852 | 100,0 |

4.2 Muistutukset ja mielipiteet

Lupahakemuksesta voivat esittää muistutuksia asianosaiset eli ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea (YSL 37 §/43 §). Muut kuin asianosaiset voivat esittää mielipiteitä. Muistutuksia ja mielipiteitä jätettiin toimialoittain ja tahoittain taulukoiden 9a–f mukaisesti.

Vuonna 2014 annettujen päätösten osalta järjestöt (lähinnä ympäristö- ja luonnonsuojelujärjestöt sekä asukasyhdistykset) ja muut tahot (mm. osakas- ja kalastuskunnat, yritykset ja asunto-osakeyhtiöt) puuttuivat toimialan lupahakemusten kokonaismäärään suhteutettuna useimmin turvetuotantoon liittyviin lupahakemuksiin kun taas yksityishenkilöt esittivät useimmin mielipiteitä kalankasvatuksesta. Vuonna 2015 yksityishenkilöt puuttuivat toimialan lupahakemusten kokonaismäärään suhteutettuna useimmin nahan ja tekstiilien käsittelyyn (päätöksiä vain yksi) sekä kalankasvatukseen, järjestöt liikenteeseen liittyviin lupahakemuksiin (useimmin satamatoiminta) ja muut tahot muuhun toimintaan (useimmin ampumaradat).

Tarkasteltaessa kaikkia vuonna 2014 ratkaistuja ympäristölupahakemuksia yhdessä voi asian ilmaista myös siten, että yksityishenkilöt jättivät muistutuksia ja mielipiteitä 28 %:iin, järjestöt 10 %:iin ja muut tahot 15 %:iin hakemuksista. Vastaavasti vuonna 2015 yksityishenkilöt jättivät muistutuksia ja mielipiteitä 21 %:iin, järjestöt 6 %:iin ja muut tahot 15 %:iin hakemuksista.

Taulukko 9a. Yksityishenkilöiden jättämät muistutukset ja mielipiteet vuonna 2014 ratkaistuihin lupahakemuksiin

| Toimiala | 2014 Muistutusten ja mielipiteiden määrä YKSITYISHENKILÖILTÄ (kpl/hakemus) | | | | | | Muistutusten ja mielipiteiden osuus toimialan kaikista hakemuksista % |
|---|--|-----|------|-------|-------|--------|--|
| | 1 | 2–5 | 6–10 | 11–20 | 21–50 | yli 50 | |
| Metsäteollisuus | – | 1 | – | – | – | – | 4,3 |
| Metalliteollisuus | 3 | 1 | – | – | – | – | 12,5 |
| Energian tuotanto | 3 | – | – | – | – | – | 7,5 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 1 | 3 | – | – | – | – | 8,3 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 9 | 9 | 2 | – | 1 | 1 | 42,3 |
| Turvetuotanto | 24 | 30 | 12 | 3 | 1 | – | 54,7 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | – | – | – | – | – | – | – |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 1 | 1 | – | – | – | – | 20,0 |
| Eläinsuojat | 16 | 14 | 1 | 2 | – | – | 20,9 |
| Kalankasvatus | 4 | 15 | 3 | – | 1 | – | 59,0 |
| Liikenne | 1 | 3 | – | 1 | – | – | 29,4 |
| Jätevedenpuhdistamot | 9 | 8 | – | 1 | 1 | – | 27,1 |
| Jätteenpoltto | 3 | – | – | – | – | – | 50,0 |
| Jätteiden käsittely | 16 | 14 | 3 | 1 | – | – | 19,9 |
| Pilaantuneet maat | – | 1 | – | – | – | – | 9,0 |
| Muu toiminta | – | 3 | – | – | 1 | – | 26,7 |

Taulukko 9b. Järjestöjen jättämät muistutukset ja mielipiteet vuonna 2014 ratkaistuihin lupahakemuksiin

| Toimiala | 2014 Muistutusten ja mielipiteiden määrä JÄRJESTÖILTÄ (kpl/hakemus) | | | | | | Muistutusten ja mielipiteiden osuus toimialan kaikista hakemuksista % |
|---|---|-----|------|-------|-------|--------|--|
| | 1 | 2–5 | 6–10 | 11–20 | 21–50 | yli 50 | |
| Metsäteollisuus | – | – | – | – | – | – | – |
| Metalliteollisuus | – | – | – | – | – | – | – |
| Energian tuotanto | 2 | – | – | – | – | – | 5,0 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 2 | – | – | – | – | – | 4,2 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | – | 3 | – | – | 1 | – | 7,7 |

| | | | | | | | |
|--|----|----|---|---|---|---|------|
| Turvetuotanto | 32 | 19 | – | – | – | – | 39,8 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | – | – | – | – | – | – | – |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | – | – | – | – | – | – | – |
| Eläinsuojat | – | 1 | – | – | – | – | 0,6 |
| Kalankasvatus | – | – | – | – | – | – | – |
| Liikenne | 2 | – | – | – | – | – | 11,8 |
| Jätevedenpuhdistamot | 6 | 2 | – | – | – | – | 11,4 |
| Jätteenpoltto | 2 | – | – | – | – | – | 33,3 |
| Jätteiden käsittely | 5 | 5 | – | – | – | – | 6,0 |
| Pilaantuneet maat | 1 | – | – | – | – | – | 9,0 |
| Muu toiminta | 1 | – | – | – | – | – | 6,7 |

Taulukko 9c. Muiden tahojen jättämät muistutukset ja mielipiteet vuonna 2014 ratkaistuihin lupahakemuksiin

| Toimiala | 2014 Muistutusten ja mielipiteiden määrä MUILTA TAHOILTA (kpl/hakemus) | | | | | | Muistutusten ja mielipiteiden osuus toimialan kaikista hakemuksista % |
|---|--|-----|------|-------|-------|--------|---|
| | 1 | 2–5 | 6–10 | 11–20 | 21–50 | yli 50 | |
| Metsäteollisuus | – | – | – | – | – | – | – |
| Metalliteollisuus | 2 | – | – | – | – | – | 6,3 |
| Energian tuotanto | 1 | – | – | – | – | – | 2,5 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 1 | – | – | – | – | – | 2,1 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 2 | 5 | – | 1 | – | – | 15,4 |
| Turvetuotanto | 28 | 28 | – | – | – | – | 43,8 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | – | – | – | – | – | – | – |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | – | – | – | – | – | – | – |
| Eläinsuojat | 4 | 1 | – | – | – | – | 3,2 |
| Kalankasvatus | 2 | 4 | – | – | – | – | 15,4 |
| Liikenne | 2 | 2 | – | – | – | – | 23,5 |
| Jätevedenpuhdistamot | 11 | 5 | – | – | – | – | 22,9 |
| Jätteenpoltto | 1 | – | – | – | – | – | 16,7 |
| Jätteiden käsittely | 12 | 3 | 2 | – | – | – | 9,9 |
| Pilaantuneet maat | – | – | – | – | – | – | – |
| Muu toiminta | 3 | 1 | – | – | – | – | 26,7 |

Taulukko 9d. Yksityishenkilöiden jättämät muistutukset ja mielipiteet vuonna 2015 ratkaistuihin lupahakemuksiin

| Toimiala | 2015 Muistutusten ja mielipiteiden määrä YKSITYISHENKILÖILTÄ (kpl/hakemus) | | | | | | Muistutusten ja mielipiteiden osuus toimialan kaikista hakemuksista % |
|---|--|-----|------|-------|-------|--------|--|
| | 1 | 2-5 | 6-10 | 11-20 | 21-50 | yli 50 | |
| Metsäteollisuus | 2 | 2 | – | 2 | – | – | 26,1 |
| Metalliteollisuus | 3 | 1 | – | – | – | – | 13,3 |
| Energian tuotanto | 6 | 2 | – | – | – | – | 5,8 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | – | 1 | – | – | – | – | 2,1 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 2 | 4 | 2 | – | 1 | 1 | 30,3 |
| Turvetuotanto | 17 | 22 | 1 | 1 | – | – | 34,2 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | 1 | – | – | – | – | – | 100,0 |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 1 | 2 | – | – | – | – | 18,8 |
| Eläinsuojat | 22 | 11 | – | – | – | – | 20,6 |
| Kalankasvatus | 2 | 9 | 5 | 1 | 3 | – | 64,5 |
| Liikenne | 2 | 4 | – | – | – | – | 25,0 |
| Jätevedenpuhdistamot | 4 | 8 | – | 2 | – | – | 20,0 |
| Jätteenpoltto | – | 1 | – | – | – | – | 25,0 |
| Jätteiden käsittely | 18 | 7 | 2 | 1 | 1 | – | 20,3 |
| Pilaantuneet maat | – | – | – | – | – | – | – |
| Muu toiminta | 2 | 2 | 2 | – | – | – | 50,0 |

Taulukko 9e. Järjestöjen jättämät muistutukset ja mielipiteet vuonna 2015 ratkaistuihin lupahakemuksiin

| Toimiala | 2015 Muistutusten ja mielipiteiden määrä JÄRJESTÖILTÄ (kpl/hakemus) | | | | | | Muistutusten ja mielipiteiden osuus toimialan kaikista hakemuksista % |
|---|---|-----|------|-------|-------|--------|--|
| | 1 | 2-5 | 6-10 | 11-20 | 21-50 | yli 50 | |
| Metsäteollisuus | 1 | – | – | – | – | – | 4,3 |
| Metalliteollisuus | – | – | – | – | – | – | – |
| Energian tuotanto | 2 | – | – | – | – | – | 1,4 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 1 | – | – | – | – | – | 2,1 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 3 | 1 | – | 1 | – | – | 15,2 |
| Turvetuotanto | 14 | 8 | – | – | – | – | 18,3 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | – | – | – | – | – | – | – |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | – | – | – | – | – | – | – |
| Eläinsuojat | 1 | – | – | – | – | – | 0,6 |
| Kalankasvatus | 1 | 3 | – | – | – | – | 12,9 |

| | | | | | | | |
|----------------------|---|---|---|---|---|---|------|
| Liikenne | 5 | – | – | – | – | – | 20,8 |
| Jätevedenpuhdistamot | 2 | 3 | – | – | – | – | 7,1 |
| Jätteenpoltto | – | – | – | – | – | – | – |
| Jätteiden käsittely | 6 | 1 | – | – | – | – | 4,9 |
| Pilaantuneet maat | – | – | – | – | – | – | – |
| Muu toiminta | 2 | – | – | – | – | – | 16,7 |

Taulukko 9f. Muiden tahojen jättämät muistutukset ja mielipiteet vuonna 2015 ratkaistuihin lupahakemuksiin

| Toimiala | 2015 Muistutusten ja mielipiteiden määrä MUILTA TAHOILTA (kpl/hakemus) | | | | | | Muistutusten ja mielipiteiden osuus toimialan kaikista hakemuksista % |
|---|--|-----|------|-------|-------|--------|--|
| | 1 | 2–5 | 6–10 | 11–20 | 21–50 | yli 50 | |
| Metsäteollisuus | 1 | 3 | – | – | – | – | 17,4 |
| Metalliteollisuus | – | – | – | – | – | – | – |
| Energian tuotanto | 6 | – | – | – | – | – | 4,3 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 5 | 1 | – | – | – | – | 12,8 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 11 | 1 | – | – | 1 | – | 39,4 |
| Turvetuotanto | 23 | 15 | – | – | – | – | 31,7 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | – | – | – | – | – | – | – |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 1 | – | – | – | – | – | 6,3 |
| Eläinsuojat | 2 | 1 | – | – | – | – | 1,9 |
| Kalankasvatus | 5 | 2 | – | – | – | – | 22,6 |
| Liikenne | 4 | 2 | – | – | – | – | 25,0 |
| Jätevedenpuhdistamot | 7 | 9 | – | – | – | – | 22,9 |
| Jätteenpoltto | – | – | – | – | – | – | – |
| Jätteiden käsittely | 21 | 2 | – | – | – | – | 16,1 |
| Pilaantuneet maat | – | – | – | – | – | – | – |
| Muu toiminta | 4 | 3 | – | – | – | – | 58,3 |

4.3 Valitukset

Taulukossa 10a on esitetty vuoden 2014 ja taulukossa 10b vuoden 2015 ympäristölupapäätöksistä tehtyjen valitusten määrät. Vuonna 2014 Vaasan hallinto-oikeuteen valitettiin kaiken kaikkiaan 164 luvasta eli 20 %:sta annetuista päätöksistä.

Päätökset, joista valitettiin, liittyivät useimmin turvetuotantoon (58 lupaa), toiseksi useimmin jätteiden käsittelyyn (28 lupaa) ja kolmannella sijalla olivat malmien ja mineraalien kaivamisen ja tuotannon luvat (20 lupaa). Samojen toimialojen lupapäätöksistä jätettiin myös eniten yksittäisiä valituksia: turvetuotannon lupapäätöksistä yhteensä 103, jätteiden käsittelyn lupapäätöksistä 49 ja malmien ja mineraalien kaivamisen ja tuotannon lupapäätöksistä 47 valitusta. Toimialan kaikkiin lupapäätöksiin suh-

teutettuna eniten valituksia jätettiin turvetuotannon lupiin (45 %:iin), malmien ja mineraalien kaivamisen ja tuotannon lupiin (38 %:iin) sekä liikenteen lupiin (24 %:iin päätöksistä).

Tarkempi jako valittajatahoittain on esitetty taulukossa 10a. Valituksen jättivät useimmin yksityishenkilöt (93 valitusta), joiden tekemistä valituksista 26 kohdistui malmien ja mineraalien kaivamiseen ja tuotantoon ja 17 turvetuotannon lupapäätöksiin. Myös luvan saaneet toiminnanharjoittajat valittivat päätöksistä usein (84 valitusta), erityisesti turvetuotantoon liittyvistä luvista (34 valitusta).

Taulukko 10a. Lupapäätöksistä jätetyt valitukset valittajatahoittain vuonna 2014

| Toimiala | Päätöksiä, joista valitettu kpl (% toimialan kaikista) | Valitusten lukumäärä 2014, kun valittajana on | | | | | Valituksia yhteensä |
|---|--|---|--------------|-----------------|-----------|-----------|---------------------|
| | | toiminnanharjoittaja | viranomainen | yksityishenkilö | järjestö | muu tahoa | |
| Metsäteollisuus | 3 (13 %) | 3 | – | – | – | – | 3 |
| Metalliteollisuus | 3 (9 %) | 1 | 1 | 1 | – | – | 3 |
| Energian tuotanto | 4 (10 %) | 2 | 2 | – | – | – | 4 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 4 (8 %) | 2 | 1 | 1 | – | – | 4 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 20 (38 %) | 11 | 2 | 26 | 7 | 1 | 47 |
| Turvetuotanto | 58 (45 %) | 34 | 17 | 17 | 21 | 14 | 103 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | – | – | – | – | – | – | – |
| Eiintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 2 (20 %) | 1 | – | 1 | – | – | 2 |
| Eläinsuojat | 15 (9 %) | 6 | – | 10 | – | – | 16 |
| Kalankasvatus | 8 (21 %) | 1 | – | 7 | – | 1 | 9 |
| Liikenne | 4 (24 %) | 1 | 2 | 2 | – | – | 5 |
| Jätevedenpuhdistamot | 9 (13 %) | 6 | 2 | 2 | 1 | – | 11 |
| Jätteenpolto | 1 (17 %) | – | – | 2 | 1 | – | 3 |
| Jätteiden käsittely | 28 (17 %) | 12 | 10 | 16 | 6 | 5 | 49 |
| Pilaantuneet maat | 2 (18 %) | 2 | 1 | – | – | 1 | 4 |
| Muu toiminta | 3 (20 %) | 2 | – | 8 | 2 | – | 12 |
| YHTEENSÄ | 164 (20 %) | 84 | 38 | 93 | 38 | 22 | 275 |

Vuonna 2015 annetuista päätöksistä Vaasan hallinto-oikeuteen valitettiin kaiken kaikkiaan 153 luvasta eli 18 %:sta kaikista päätöksistä (taulukko 10b).

Päätökset, joista valitettiin, liittyivät useimmin turvetuotantoon (35 lupaa), jätteiden käsittelyyn (24 lupaa) sekä energian tuotantoon (20 lupaa). Yksittäisiä valituksia jätettiin eniten malmien ja mineraalien kaivamiseen ja tuotantoon liittyvistä päätöksistä (49 valitusta), turvetuotannon päätöksistä (44 valitusta) ja kalankasvatuksen lupapäätöksistä (35 valitusta). Toimialan kaikkiin lupapäätöksiin suhteutettuna eniten valituksia jätettiin kalankasvatuksen lupiin (61 %:iin) sekä muun toiminnan lupiin (50 %:iin päätöksistä).

Tarkempi jako valittajatahoittain on esitetty taulukossa 10b. Vuonna 2015 valituksen jättivät useimmin toiminnanharjoittajat (93 valitusta), joille erityisesti turvetuotannon lupapäätökset antoivat aiheen valituksen jättämiselle (26 valitusta). Myös luvan yksityishenkilöt valittivat usein (83 valitusta), erityisesti malmien ja mineraalien kaivamiseen ja tuotantoon liittyvistä luvista (30 valitusta).

Taulukko 10b. Lupapäätöksistä jätetyt valitukset valittajatahoittain vuonna 2015

| Toimiala | Päätöksiä, joista valitettu kpl (% toimialan kaikista) | Valitusten lukumäärä 2015, kun valittajana on | | | | | Valituksia yhteensä |
|---|--|---|--------------|-----------------|-----------|-----------|---------------------|
| | | toiminnanharjoittaja | viranomainen | yksityishenkilö | järjestö | muu taho | |
| Metsäteollisuus | 2 (9 %) | – | – | 3 | – | 1 | 4 |
| Metalliteollisuus | 7 (23 %) | 5 | – | – | – | 4 | 9 |
| Energian tuotanto | 20 (15 %) | 18 | 1 | 1 | – | 1 | 21 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 3 (6 %) | 3 | – | – | – | – | 3 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 9 (27 %) | 5 | 1 | 30 | 5 | 8 | 49 |
| Turvetuotanto | 35 (29 %) | 26 | 2 | 7 | 6 | 3 | 44 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | – | – | – | – | – | – | – |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | – | – | – | – | – | – | – |
| Eläinsuojat | 12 (8 %) | 4 | – | 8 | – | – | 12 |
| Kalankasvatus | 19 (61 %) | 13 | – | 22 | – | – | 35 |
| Liikenne | 7 (29 %) | 2 | 1 | 3 | – | 1 | 7 |
| Jätevedenpuhdistamot | 8 (11 %) | 4 | – | 3 | 2 | 2 | 11 |
| Jätteenpoltto | 1 (25 %) | – | – | 1 | – | – | 1 |
| Jätteiden käsittely | 24 (17 %) | 12 | 4 | 5 | 6 | 4 | 31 |
| Pilaantuneet maat | – | – | – | – | – | – | – |
| Muu toiminta | 6 (50 %) | 1 | – | – | – | 1 | 2 |
| YHTEENSÄ | 153 (18 %) | 93 | 9 | 83 | 19 | 25 | 229 |

5 Muut tiedot

5.1 Toiminnan aloittamislupa

Toiminnan aloittamislupia eli lupia aloittaa toiminta vakuutta vastaan ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuleamista (YSL 101 §/199 §) myönnettiin vuonna 2014 yhteensä 118 ja vuonna 2015 119 lupapäätöksen yhteydessä. Osaa toiminnasta koskevia aloituslupia myönnettiin vuonna 2014 kahdessa ja vuonna 2015 11 tapauksessa. Aloituslupaa ei hakemuksesta huolimatta myönnetty 24 tapauksessa vuonna 2014 ja 16 tapauksessa seuraavana vuonna (taulukot 11a ja 11b).

Lupa voidaan myöntää, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus määrättiin asetettavaksi vuonna 2014 102 ja vuonna 2015 111 tapauksessa – useimmin jätteiden käsittelyyn liittyen – ja sen suuruus vaihteli 100 ja 1 750 000 euron (2014) sekä 500 ja 662 000 euron (2015) välillä. Tyypillisimmät vakuuden suuruudet olivat molempina vuosina 5 000 ja 10 000 euroa. Valtion tai sen laitoksen samoin kuin kunnan tai kuntayhtymän toimintaan vakuutta ei tarvitse asettaa.

Yleisin perustelu vakuuden suuruudelle oli, että vakuuden katsotaan riittävän ympäristön saattamiseksi ennalleen, mikäli valitustuomioistuin kumoaa päätöksen. Vakuus oli perusteltu tarkemmin vuonna 2014 ainoastaan 24 tapauksessa ja 31 tapauksessa vuonna 2015.

Taulukko 11a. Toiminnan aloittamisluvat ja vakuuden suuruus vuonna 2014

| 2014 | Myönnetty kpl | Myönnetty osittain kpl | Ei myönnetty kpl | Vakuuden vaihteluväli € |
|---|---------------|------------------------|------------------|-------------------------|
| Metsäteollisuus | 2 | - | - | 5 000–50 000 |
| Metalliteollisuus | 2 | - | - | 30 000 |
| Energian tuotanto | 13 | - | - | 5 000–10 000 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 6 | - | 2 | 2 000–50 000 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 17 | - | 1 | 100–1 750 000 |
| Turvetuotanto | 15 | 2 | 10 | 1 000–5 000 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | - | - | - | - |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | - | - | - | - |
| Eläinsuojat | 5 | - | - | 10 000–20 000 |
| Kalankasvatus | 1 | - | - | 6 000 |
| Liikenne | 3 | - | - | 1 000–10 000 |
| Jätevedenpuhdistamot | 2 | - | - | 5 000 |
| Jätteenpoltto | 1 | - | - | 50 000 |
| Jätteiden käsittely | 46 | - | 10 | 2 000–1 200 000 |
| Pilaantuneet maat | 4 | - | 1 | 10 000–50 000 |
| Muu toiminta | 1 | - | - | 2 500 |
| YHTEENSÄ | 118 | 2 | 24 | 100–1 750 000 |

Taulukko 11b. Toiminnan aloittamisluvat ja vakuuden suuruus vuonna 2015

| 2015 | Myönnetty kpl | Myönnetty osittain kpl | Ei myönnetty kpl | Vakuuden vaihteluväli € |
|---|---------------|------------------------|------------------|-------------------------|
| Metsäteollisuus | 2 | - | - | 50 000–200 000 |
| Metalliteollisuus | 2 | - | - | 5 000 |
| Energian tuotanto | 16 | - | - | 3 000–30 000 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely | 5 | - | - | 5 000–75 000 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 12 | 2 | 2 | 500–260 000 |
| Turvetuotanto | 23 | 3 | 9 | 1 000–5 000 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | - | - | - | - |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 1 | - | - | 10 000 |
| Eläinsuojat | 4 | 1 | 1 | 5 000–10 000 |
| Kalankasvatus | 1 | - | - | - |
| Liikenne | 2 | - | - | 10 000 |
| Jätevedenpuhdistamot | 5 | - | 2 | 5 000–10 000 |
| Jätteenpoltto | 1 | - | - | 20 000 |
| Jätteiden käsittely | 43 | 4 | 2 | 2 000–662 000 |
| Pilaantuneet maat | - | - | - | - |
| Muu toiminta | 2 | 1 | - | 2 500–5 000 |
| YHTEENSÄ | 119 | 11 | 16 | 500–662 000 |

5.2 Luvan voimassaolo ja tarkistamispäivämäärä

Molempina vuosina suurin osa (2014 64 % ja 2015 69 %) päätöksistä annettiin toistaiseksi voimassa olevina ja vain 8 % (2014) ja 9 % (2015) määräaikaisina. Molempina vuosina noin neljäsosassa päätöksistä (2014 28 % ja 2015 22 %) viimeistä voimassaolopäivää tai tarkistuspäivää ei mainittu lainkaan lupatyypistä johtuen.

Toistaiseksi voimassa olevissa luvissa määrätty tarkistamisaika vaihteli vuonna 2014 0,1–16 vuoden ja vuonna 2015 0,1–15,8 vuoden välillä keskiarvojen ollessa molempina vuosina 9,5 vuotta. Määräaikaisten lupien voimassaoloaika oli vuonna 2014 keskimäärin 6,3 vuotta ja vuonna 2015 8,1 vuotta vaihdellen 0,2–11,3 (2014) sekä 0,5–25,6 vuoden (2015) välillä. Kaikkien vuonna 2014 annettujen lupien keskimääräinen voimassaoloaika oli 9,1 ja vuonna 2015 annettujen 9,0 vuotta.

Uuden ympäristönsuojelulain 71 §:n mukainen tarkistamismenettely kumottiin 1.5.2015 alkaen. Jos luvassa oli velvoitettu jättämään lupamääräysten tarkistamishakemus ennen kyseistä ajankohtaa, on tarkistamishakemus vielä tehtävä. Jos luvassa on määrätty jättämään tarkistamishakemus tätä myöhemmin, valvova viranomainen arvioi luvan muuttamisen tarpeen vuoden kuluessa tarkistamismääräyksen ajankohdasta.

5.3 Käsittelymaksu

Luvan käsittelymaksu perustui tarkasteluvuosina valtion maksuperustelakiin (150/1992) sekä valtioneuvoston asetukseen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013). Luvan käsittelymaksu määräytyy kuitenkin hakemuksen vireilletuloajankohtana voimassa olleen maksuasetuksen mukaan.

Maksut vaihtelivat vuonna 2014 välillä 50–99 269 euroa ja vuonna 2015 välillä 80–62 055 euroa keskiarvojen ollessa vastaavasti 5 162 ja 5 069 euroa. Molempina vuosina päätöksistä 45 kappaletta annettiin maksutta. Maksua korotettiin normaalia suuremman työmäärän takia asetuksen mukaisesta taksasta 25 luvassa vuonna 2014 (3 % kaikista päätöksistä) ja 64 luvassa vuonna 2015 (8 %). Normaalia pienemmän työmäärän takia maksua alennettiin 108 luvassa vuonna 2014 (13 %) ja 87 luvassa vuonna 2015 (10 %).

LIITE 1. Ympäristölupapäätökset aluehallintovirastoittain ja päätoimialoittain

| 2014 | ESAVI | ISAVI | LSSAVI | PSAVI | Yhteensä |
|--|--------------|--------------|---------------|--------------|-----------------|
| Metsäteollisuus | 6 | 3 | 6 | 8 | 23 |
| Metalliteollisuus | 12 | 0 | 14 | 6 | 32 |
| Energian tuotanto | 23 | 5 | 9 | 3 | 40 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely ja varastointi | 24 | 2 | 18 | 4 | 48 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 11 | 6 | 3 | 32 | 52 |
| Turvetuotanto | 18 | 18 | 57 | 35 | 128 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | 1 | 0 | 2 | 0 | 3 |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 2 | 1 | 7 | 0 | 10 |
| Eläinsuojat | 39 | 18 | 70 | 31 | 158 |
| Kalankasvatus | 24 | 5 | 7 | 3 | 39 |
| Liikenne | 10 | 1 | 3 | 3 | 17 |
| Jätevedenpuhdistamot | 31 | 11 | 21 | 7 | 70 |
| Jätteenpoltto | 5 | 0 | 1 | 0 | 6 |
| Jätteen hyödyntäminen tai käsittely | 89 | 22 | 33 | 22 | 166 |
| Pilaantuneet maat | 8 | 2 | 1 | 0 | 6 |
| Muu toiminta | 12 | 0 | 1 | 2 | 15 |
| Yhteensä | 315 | 94 | 253 | 156 | 818 |

| 2015 | ESAVI | ISAVI | LSSAVI | PSAVI | Yhteensä |
|--|--------------|--------------|---------------|--------------|-----------------|
| Metsäteollisuus | 5 | 8 | 4 | 6 | 23 |
| Metalliteollisuus | 25 | 1 | 3 | 1 | 30 |
| Energian tuotanto | 82 | 9 | 33 | 13 | 137 |
| Kemianteollisuus, kemikaalien käsittely ja varastointi | 26 | 5 | 9 | 7 | 47 |
| Malmien ja mineraalien kaivaminen ja tuotanto | 9 | 7 | 5 | 12 | 33 |
| Turvetuotanto | 16 | 9 | 43 | 52 | 120 |
| Nahan tai tekstiilien tuotanto tai käsittely | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 11 | 2 | 2 | 1 | 16 |
| Eläinsuojat | 64 | 24 | 49 | 23 | 160 |
| Kalankasvatus | 21 | 1 | 2 | 7 | 31 |
| Liikenne | 15 | 0 | 3 | 6 | 24 |
| Jätevedenpuhdistamot | 28 | 12 | 18 | 12 | 70 |
| Jätteenpoltto | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 |
| Jätteen hyödyntäminen tai käsittely | 74 | 14 | 33 | 22 | 143 |
| Pilaantuneet maat | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Muu toiminta | 9 | 0 | 2 | 1 | 12 |
| Yhteensä | 387 | 93 | 208 | 165 | 852 |

LIITE 2. Muistutukset ja mielipiteet lupahakemuksista

2014

| Muistutukset ja mielipiteet YKSITYISHENKILÖILTÄ (kpl/hakemus) | ESAVI | ISAVI | LSSAVI | PSAVI | Yhteensä | Osuus kaikista lupahakemuksista % |
|---|-------|-------|--------|-------|----------|---|
| ei yhtään | 230 | 61 | 184 | 114 | 589 | 72,0 |
| 1 | 35 | 7 | 28 | 20 | 90 | 11,0 |
| 2 | 18 | 10 | 12 | 5 | 45 | 5,5 |
| 3–5 | 19 | 7 | 20 | 12 | 58 | 7,1 |
| 6–10 | 7 | 7 | 4 | 3 | 21 | 2,6 |
| 11–30 | 5 | – | 5 | 1 | 11 | 1,3 |
| 31–50 | 1 | 1 | – | – | 2 | 0,2 |
| 51– | – | – | – | 1 | 1 | 0,1 |
| Muistutukset ja mielipiteet JÄRJESTÖILTÄ (kpl/hakemus) | ESAVI | ISAVI | LSSAVI | PSAVI | Yhteensä | Osuus kaikista lupahakemuksista % |
| ei yhtään | 283 | 83 | 221 | 147 | 734 | 89,7 |
| 1 | 23 | 8 | 19 | 3 | 53 | 6,5 |
| 2 | 5 | 3 | 8 | 3 | 19 | 2,3 |
| 3–5 | 4 | – | 5 | 2 | 11 | 1,3 |
| 6–10 | – | – | – | – | – | – |
| 11–30 | – | – | – | – | – | – |
| 31–50 | – | – | – | 1 | 1 | 0,1 |
| 51– | – | – | – | – | – | – |
| Muistutukset ja mielipiteet MUILTA TAHOILTA (kpl/hakemus) | ESAVI | ISAVI | LSSAVI | PSAVI | Yhteensä | Osuus kaikista lupahakemuksista % |
| ei yhtään | 270 | 75 | 216 | 136 | 697 | 85,2 |
| 1 | 31 | 8 | 22 | 8 | 69 | 8,4 |
| 2 | 7 | 5 | 8 | 4 | 24 | 2,9 |
| 3–5 | 6 | 6 | 6 | 7 | 25 | 3,1 |
| 6–10 | 1 | – | 1 | – | 2 | 0,2 |
| 11–30 | – | – | – | 1 | 1 | 0,1 |
| 31–50 | – | – | – | – | – | – |
| 51– | – | – | – | – | – | – |

2015

| Muistutukset ja mielipiteet YKSITYISHENKILÖILTÄ (kpl/hakemus) | ESA VI | ISA VI | LSSA VI | PSA VI | Yhteensä | Osuus kaikista lupahakemuksista % |
|--|---------------|---------------|----------------|---------------|-----------------|--|
| ei yhtään | 304 | 76 | 162 | 127 | 669 | 78,5 |
| 1 | 36 | 4 | 23 | 19 | 82 | 9,6 |
| 2 | 19 | 7 | 8 | 11 | 45 | 5,3 |
| 3–5 | 10 | 4 | 11 | 6 | 31 | 3,6 |
| 6–10 | 8 | 2 | 2 | – | 12 | 1,4 |
| 11–30 | 7 | – | 2 | 1 | 10 | 1,2 |
| 31–50 | 2 | – | – | – | 2 | 0,2 |
| 51– | – | – | – | 1 | 1 | 0,1 |
| Muistutukset ja mielipiteet JÄRJESTÖILTÄ (kpl/hakemus) | ESA VI | ISA VI | LSSA VI | PSA VI | yht. | Osuus kaikista lupahakemuksista % |
| ei yhtään | 367 | 83 | 192 | 155 | 797 | 93,5 |
| 1 | 11 | 8 | 10 | 9 | 38 | 4,5 |
| 2 | 7 | 2 | 4 | – | 13 | 1,5 |
| 3–5 | 1 | – | 2 | – | 3 | 0,4 |
| 6–10 | – | – | – | – | – | – |
| 11–30 | – | – | – | 1 | 1 | 0,1 |
| 31–50 | – | – | – | – | – | – |
| 51– | – | – | – | – | – | – |
| Muistutukset ja mielipiteet MUILTA TAHOILTA (kpl/hakemus) | ESA VI | ISA VI | LSSA VI | PSA VI | yht. | Osuus kaikista lupahakemuksista % |
| ei yhtään | 333 | 76 | 178 | 135 | 722 | 84,7 |
| 1 | 37 | 14 | 19 | 20 | 90 | 10,6 |
| 2 | 16 | 3 | 7 | 6 | 32 | 3,8 |
| 3–5 | – | – | 4 | 3 | 7 | 0,8 |
| 6–10 | – | – | – | – | – | – |
| 11–30 | – | – | – | – | – | – |
| 31–50 | – | – | – | 1 | 1 | 0,1 |
| 51– | – | – | – | – | – | – |



ISBN 978-952-11-5089-0 (nid.)
ISBN 978-952-11-5090-6 (PDF)
ISSN 1796-1718 (pain.)
ISSN 1796-1726 (verkkoj.)