



UNIVERSIDAD
PRIVADA
DEL NORTE

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS

CARRERA DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS

“EL ANÁLISIS DE LEGALIDAD Y RAZONABILIDAD EX ANTE DE LAS ORDENANZAS DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO Y LA GENERACIÓN DE BARRERAS BUROCRÁTICAS”

Tesis para optar el título profesional de:
Abogada

Autor:
Kiara Camely Palacios Gomez

Asesor:
Mg. Lucy Jesús Díaz Plasencia

Trujillo - Perú
2019

INDICE DE CONTENIDOS

DEDICATORIA	3
AGRADECIMIENTO	4
INDICE DE CONTENIDOS	5
RESUMEN	7
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	9
1.1. REALIDAD PROBLEMÁTICA	9
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	12
1.3. JUSTIFICACIÓN	13
1.4. LIMITACIONES	13
1.5. OBJETIVOS	14
CAPÍTULO 2. MARCO TEÓRICO	15
a) Antecedentes	15
b) Bases teóricas	17
Capítulo I: Regulación Económica	17
1.1 Mercado	17
1.2 Rol del Estado en la Economía	18
1.3 Administración Pública	25
1.4 Acto administrativo	33
Capítulo II: Barreras Burocráticas	38
2.1 Concepto	38
2.2 Naturaleza de las barreras burocráticas	40
2.3 Clases de barreras burocráticas	41
2.4 Comisión de Eliminación de Barreras Burocráticas	55
Capítulo III: Derechos Constitucionales Económicos	59
3.1 Libre Competencia	59
3.2 Libertad de Empresa	61
3.3 Iniciativa Privada Libre	65
CAPÍTULO 3. METODOLOGÍA	70
3.1 Diseño de Investigación	70
3.2 Formulación de la Hipótesis	70
3.3 Población	71
3.4 Muestra	71

3.5 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	73
3.6 Métodos, instrumentos y procedimientos de análisis de datos	74
CAPÍTULO 4. RESULTADOS	76
CAPÍTULO 5. DISCUSIÓN	103
CONCLUSIONES	128
RECOMENDACIONES	129
REFERENCIAS	130
ANEXOS	134

RESUMEN

En la presente investigación se identifica la realidad de las ordenanzas emitidas por la Municipalidad Provincial de Trujillo que devienen en barreras burocráticas ilegales y/o irrazonables, por lo que, se planteó un problema y objetivos que permitieron determinar la incidencia de la falta de aplicación de un análisis previo bajo los alcances de los principios de legalidad y razonabilidad.

Es por esto que la presente tesis contiene cinco capítulos, el primero abarca la realidad problemática, en la que se plasma las circunstancias en las que se desarrolla el problema identificado, a nivel internacional, nacional y a nivel local; seguidamente, se realizó la formulación del problema, además de la justificación del desarrollo de la investigación y las limitaciones que se encontraron durante el proceso de investigación, posteriormente se plantearon los objetivos, general y específicos, los mismos que son la base de los resultados y discusión de la investigación.

Dentro del segundo capítulo se encuentran los antecedentes de la investigación, los cuales consisten en investigaciones previas relacionadas con la problemática formulada, posteriormente se encuentran las bases teóricas, las mismas que han sido recopiladas de diversas fuentes bibliográficas, las mismas que sirven de ayuda para determinar conceptos y definiciones; seguidamente se encuentra la hipótesis, que pretende dar respuesta al problema planteado.

En el tercer capítulo, se encuentra la operacionalización de variables, posteriormente se determina la muestra y población, respecto de la que se van a aplicar los instrumentos, seguidamente se establecen las técnicas, instrumentos y procedimientos de recolección y análisis de datos.

Dentro del capítulo cuatro, se encuentran los resultados, los mismos que, se obtuvieron de la aplicación de entrevistas, así como análisis de casos y análisis de legislación comparada, conjuntamente con bases teóricas, los mismos que se han vaciado de acuerdo a los objetivos específicos.

Posteriormente en el quinto capítulo se encuentra la discusión, dentro de la cual, con ayuda de los resultados se ha podido determinar diversas conclusiones respecto al tema planteado, pues se analiza diversas posturas, además de valorar el análisis de casos, lo cual sirvió de ayuda para poder establecer las conclusiones y recomendaciones.

NOTA DE ACCESO

No se puede acceder al texto completo pues contiene datos confidenciales

REFERENCIAS

Abruña Puyol, A. (2011). *El Concepto de Administración Pública en La Ley de Procedimiento Administrativo General. Diez años después*. Lima: Palestra.

Avendaño Valdez, J.L. & Celis, M. (2011) “*El que no cae, no tiene que resbalar en el poder Judicial: Las barreras burocráticas y el procedimiento administrativo*” Lima: Revista Ius et Veritas, N° 43, vol. 21.

Biscardi, M. (2003). *Derechos del consumidor y de la competencia en los distintos mercados*. 1° edición, Buenos Aires: Errepar.

Brewer-Carías, A. R. (2005). *Derecho administrativo*. Tomo II. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Bullard, A. & Falla, A. (2005) “*El Abogado del Diablo. El Abuso de Procesos Legales o Gubernamentales como Práctica Anticompetitiva*”. Lima: Ius et Veritas N° 30 PUCP.

Carnelutti, F. (2006) *Teoría General del Derecho*. Lima: Ara Editores

Carbajales, M. (2005) *El Estado regulador*. Buenos Aires: Editorial Abaco de Rodolfo Depalma.

Cases Pallares, L. (1995) *Derecho Administrativo de la defensa de la competencia*. Madrid: Marcial Pons.

Chanamé Orbe, R. (2005) *Comentarios de la Constitución Política* (2da edición) Lima: Jurista Editores.

Chueca Romero, J. E. (2005) “*La Comisión de Acceso al Mercado del INDECOPI y su Contribución al Desarrollo Económico mediante la Eliminación de Barreras Burocráticas*”: Lima: Revista Derecho y Sociedad N° 24

- Coscolluela Montaner, L. (2013) *Manual de derecho administrativo*. (24° edición) Navarra: Thomson Civitas.
- Donayre Montesinos, C. (2010) “*Constitución, Economía y Empresa en el Perú*” (1ra Edición) Lima: Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas (UPC)
- Fernández, T. R. (2006) *Discrecionalidad, arbitrariedad y control jurisdiccional*. Lima: Palestra Editores.
- Flint Blanck, P. (2002) *Tratado de Defensa de la Libre Competencia*. Lima: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- García de Enterría, E. (2004) *Curso de Derecho Administrativo*. Lima: Palestra, Temis
- Gómez Apac, H. (2009) “*Nuevos desafíos para la Comisión de Eliminación de Barreras Burocráticas del INDECOPI: Los monopolios legales sustentados en contratos de concesión*”. Lima: Revista de la Competencia y la Propiedad Intelectual N° 8, año 5.
- Greca, R. (1994) *Derecho y Ciencia de la Administración Municipal*. Vol. 1 Buenos Aires: La Prensa.
- Gutierrez Camacho, W. (2005) *La Constitución Comentada*. Lima: Gaceta Jurídica.
- Guzmán Napuri, C. (2009) *Introducción al Derecho Público Económico* (1° Edición) Lima: Ediciones Caballero Bustamante.
- Guzmán Napuri, C. (2016) *Manual del Procedimiento Administrativo General* (2° Edición) Lima: Pacífico Editores
- Huamán Ordoñez, L. A. (2012) *Preguntas y Respuestas sobre Derecho Administrativo* Trujillo: Ediciones BLG

INDECOPI. Área de Estudios Económicos (2000) *“Impulsando la simplificación administrativa: un reto pendiente”* Lima: Documento de Trabajo N° 002-2000, publicado en el diario oficial El Peruano el 10 de abril del 2000.

Instituto Libertad y Democracia. (1990) *“La Simplificación Administrativa. Primer paso hacia la desburocratización”* Lima: ILD

Larico Apaza, J.A. (2016) *“¿Tiene “dientes” la Comisión de Eliminación de Barreras Burocráticas para eliminar barreras de acceso al mercado?”* Lima: Instituto Pacífico N° 27 edición setiembre 2016. pp. 287-301

Latorre, A. (2015) *Introducción al Derecho*. (3ra Edición). Barcelona: Planeta

Maraví Sumar, M. (2013) *Eliminación de Barreras Burocráticas*. Lima: Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (Indecopi).

Moreno Gálvez, M.A. (2011) *Introducción al derecho económico*. Trujillo: Librería Jurídica

Márquez Robeldo, F. (2007) *Apuntes sobre derecho económico y derecho de competencia*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Montes Tapia, K. & Mori Mojalott J & Torres Sánchez, T. & Yui, M. (2015). *Serie de Estrategias Enforcement – N° 1 Eliminación de Barreras Burocráticas*. Lima: Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (Indecopi).

Morón Urbina, J. C. (2011) *Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General*. Lima: Gaceta Jurídica

Ochoa Cardich, C. (2013), «*El control de barreras burocráticas por el Indecopi y la tutela de derechos fundamentales económicos*». Revista Derecho PUCP, 71: 413-442. Recuperado: <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechopucp/article/view/8909/9314>

Peñaranda Castañeda, C. (2013) “*Es importante repotenciar el emprendimiento del país*”. Lima: Empresas & Negocios, N° 582.

Quintana, E. (2013). *Libre Competencia* (1° Edición). Lima: Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (Indecopi)

Quiroga León, A. (1997). “*El Control Constitucional de las Barreras Burocráticas*” Lima: Revista Derecho N° 51 Facultad de Derecho, PUC del Perú

Rubio Correa, M. (2009). *El Sistema Jurídico Introducción al Derecho* (10° Edición) Lima: Fondo Editorial Pontificia Universidad Católica del Perú.

Ugás Sobarzo, S. & Paredes Fiestas, Giulliana (2014). *El análisis de razonabilidad a través de los pronunciamientos del INDECOPI: Cómo evitar medidas impuestas utilizando el “de tin marin de do pingüe”*.

Recuperado

http://servicio.indecopi.gob.pe/revistaCompetencia/castellano/articulos/primavera2014/Sofia_Ugas_Sobarzo.pdf

Zavala, A. (1998) *Elementos Básicos de Economía* (1° edición) Lima: Editorial San Marcos

Zuñiga, J. (2013) “*Trabas burocráticas generan altos costos para inversionistas y emprendedores*”. Lima: Empresas & Negocios, N° 582