



## **Impacto del Plan del Buen Vivir 2013 – 2017 para el bienestar del pueblo ecuatoriano.**

*Revista Publicando*, 2(4).2015, 96-110. ISSN 1390-9304

### **Impacto del Plan del Buen Vivir 2013 – 2017 para el bienestar del pueblo ecuatoriano.**

**José Francisco Taipe Yáñez<sup>1</sup>**

**1 Universidad Central del Ecuador, [jtaipe@uce.edu.ec](mailto:jtaipe@uce.edu.ec)**

#### **RESUMEN**

En el presente artículo se considera que los cambios sociales requieren un Estado con iniciativas, capaces de romper con los estereotipos, con las estructuras y con las relaciones de poder adoptadas de gobiernos anteriores; para fundamentar estas ideas se diseña una investigación exploratoria-descriptiva mediante la cual se determinó la balanza comercial desde el año 2011 hasta el 2014 y la influencia de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, industriales; se realiza una revisión bibliográfica y se consultan los estados del arte realizados acerca de Buen Vivir, destacando los enfoques a los cuatro ejes fundamentales, consistentes en el cierre de las brechas de inequidad, potenciar las tecnologías, la innovación y el conocimiento, preservar la sustentabilidad ambiental y cambiar la matriz productiva y los sectores estratégicos. Se propone una visión general del Plan Nacional para el Buen Vivir y se investiga el Impacto de su Plan para el período 2013-2017.

#### **Palabras Clave:**

**Matriz Productiva, Buen Vivir, Sectores Estratégicos Ecuador, Ingreso Nacional, Índice de Desarrollo Humano, Pobreza.**



**Title of the paper in English language**

**ABSTRACT**

In this article is considered that social changes require an State initiative, able to break stereotypes, with the structures and power relations adopted by previous governments; to argue this an exploratory-descriptive research was performed, in which the trade balance was determined from 2011 to 2014 and the influence of exports and imports of goods and services, industrial designing; A literature review is performed and the state of the art made about Good Living, highlighting approaches to the four key areas, consisting in closing equity gaps, strengthen technology, innovation and knowledge, preserving sustainability environmental and changing the productive matrix and strategic sectors. An overview of the National Plan for Good Living is proposed and the impact of the Plan 2013-2017 is investigated.

**Keywords: Productive matrix, Good Living, Strategic Sectors Ecuador, National Income, Human Development Index, Poverty.**



## **1. INTRODUCCIÓN**

El Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017, es uno de los grandes retos del gobierno ecuatoriano con el propósito de lograr el bienestar de la mayoría los habitantes de este país, este involucra un cambio radical en la cultura de los sectores empresariales, sociales porque trata de lograr equidad en la distribución de los recursos del Estado. Lo que ha provocado reacciones de distintos grupos unos a favor y otros en contra como por ejemplo unos manifiestan que es el instrumento adecuado para lograr el cambio en la Matriz Productiva y lograr el anhelado Sumak Kawsay, mientras que la oposición al gobierno de la revolución ciudadana cuestiona esta política gubernamental sustentándose en que es “incompleta”, en mayo del 2015, como efecto de la aplicación de este plan se puede observar ciertos cambios y diferentes impactos que esto ha generado sobre los ecuatorianos provocada por la nueva formación socioeconómica y sus condiciones organizacionales con el objetivo de alcanzar el cambiar la estructura económica primaria-productora, hacia una economía productora que se diferencie de un valor agregado, a través de la creación del conocimiento, tecnología y la invención social, para coadyuvar a este propósito el gobierno creó la ciudad del conocimiento denominada Jachak. (Senplades, 2012).

Para lograr una economía productora de valor agregado, es necesario un Estado que rompa esquemas y relaciones provenientes de la forma pasada de administrar el Estado, que provocaron la economía primaria-productora del Ecuador. Para lograr esta meta el Estado debe ser administrado aplicando el plan nacional del buen vivir para que el Gobierno garantice la satisfacción de las necesidades del pueblo ecuatoriano al insertar sus requerimientos como política gubernamental.

El otorgar Empowerment a la población ecuatoriana es tratar de sacar sus capacidades reflexivas, críticas y cooperativas de cada habitante, pueblo y de la comunidad en general. Esta manera de liderazgo provoca que su población pueda aportar con lo mejor de cada habitante en el uso, asignación y distribución de los recursos tangibles e intangibles del Ecuador. Permite que todos los ecuatorianos puedan desarrollar sus



talentos y facultades, dentro del proyecto de vida para que logremos felicidad, dignidad, realización y plenitud.

Para el efecto, se plantea la estrategia de acumulación, distribución y redistribución sustentada en cuatro ejes que interrelaciona entre sí y a largo plazo:

- a) Cerrar las brechas de inequidad;
- b) Tecnología, innovación y conocimiento
- c) Sustentabilidad ambiental
- d) Matriz Productiva y sectores estratégicos.

Los elementos anteriores incluyen base teórica de la investigación que tiene como objetivos determinar la balanza comercial desde el año 2011 hasta el 2014 y la influencia de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, industriales en paralelo realizar una revisión bibliográfica consultar los principales estados del arte, artículos y documentos elaborados sobre el Buen Vivir y proponer una visión general del Plan Nacional para el Buen Vivir e investigar el Impacto de su Plan para el período 2013-2017.

## **2. METODOS**

Para la investigación del Impacto del Plan del Buen Vivir 2013 – 2017 para el bienestar del pueblo ecuatoriano se realizó una investigación exploratoria, para generar una visión general del Plan Nacional para el Buen Vivir

Para la determinación de la balanza comercial desde el año 2011 hasta el año 2014, y la influencia que tienen las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, industriales y servicios se realizó una investigación descriptiva.



Se efectuó una revisión bibliográfica para determinar el “estado del arte” en relación con el tema objeto de investigación.

### **3. RESULTADOS**

La estrategia desarrollada para lograr la política de la revolución ciudadana debe provocar cambios en la dinámica productiva, que permita lograr una economía diferente sustentada en el conocimiento, la innovación social y tecnológica, meta del cambio de la matriz productiva. Lo que provoca dejar de depender de la explotación de los recursos naturales no renovables y comenzar a producir bienes con valor agrado.

Para analizar estas interrelaciones se partió de un diagnóstico de la evolución y situación actual de cada uno de los ejes. En parte, esta información se tomó de los diferentes diagnósticos de los objetivos nacionales propuestos en el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017.

#### **Cierre de brechas de inequidad**

La inequidad es producto de los intereses de ciertos grupos que están inmersos en la sociedad ecuatoriana los que se oponen a la satisfacción de las necesidades de educación, salud, empleo, vivienda y a disminuir la pobreza y de otros factores sociales.

Un ejemplo las diferencias sociales entre las zonas rurales y urbanas en el Ecuador, en 2010 es la tasa de analfabetismo entre los habitantes mayores de catorce años en la ciudad fue del 3,7%, y rural fue 12,9%, es decir más de cuatro veces. El promedio de escolaridad entre mayores de veinticuatro años era de 10,9 años en la ciudad y solamente de 7,2 años en la rural (INEC, 2010). La población de mujeres indígenas analfabetas tiene una incidencia del 27% (Senplades, 2013).

Por otro lado, la pobreza, cierta población tiene ingresos menos de USD 2,54 al día (INEC, 2012), para minimizar esto se requiere de eliminar varias formas de privación



## **Impacto del Plan del Buen Vivir 2013 – 2017 para el bienestar del pueblo ecuatoriano.**

*Revista Publicando*, 2(4).2015, 96-110. ISSN 1390-9304

social en educación, salud, vivienda y empleo. Priorizando las poblaciones de las áreas rurales, indígenas y afro ecuatoriana.

El principio de la universalidad ha permitido que la mayoría de la población ecuatoriana pueda acceder a servicios médicos de calidad y oportunos en las instituciones públicas de salud.

El Plan Nacional del Buen Vivir, tiene que enfrentar dos amenazas como son: la desnutrición infantil en menores de cinco años y el embarazo adolescente. La desnutrición infantil actualmente tiene cuatro niños menores de cinco años, lo que origina tener una población escolar con limitado rendimiento, como estrategia para disminuir esta limitante se está empleando la suplementación alimentaria, capacitación y, como derecho a la soberanía alimentaria en las familias rurales de la Sierra por ser la de más población infantil con esta característica.

Para reducir el embarazo en las adolescentes se tiene como propósito reducirle al 15% en la tasa de fecundidad entre las edades de quince y diecinueve años para 2030, utilizando estrategias sobre educación sexual, generación de oportunidades de empleo para adolescentes, y generar políticas para tratar de eliminar la discriminación.

Un factor o fuerza que influye en las actividades del gobierno del economista Rafael Correa es el crecimiento de la población ecuatoriana, por que amerita cambios en su planificación gubernamental debido a que esta va en crecimiento lo que implica asignación de más presupuestos para poder satisfacer las necesidades y que se la puede clasificar por las edades y según la tasa de fecundación. Para disminuir este fenómeno social el gobierno ha desarrollado estrategias de planificación familiar para las poblaciones media y baja, y estipular la paternidad responsable y de métodos anticonceptivos, para minimizar este fenómeno social.

No obstante, en el sector de la vivienda y sus servicios de complementarios como agua potable y alcantarillado hay una desigualdad. En el año 2010, alrededor de la mitad de las familias del país tienen por lo menos uno de estos servicios (INEC, 2010). La meta



de la revolución ciudadana tiene como meta incrementar estos servicios alrededor de un 40%. Lo que significa reducir la desigualdad para acceder a estos servicios que dignifican a las familias ecuatorianas asentadas en los sectores urbanos y rurales del Ecuador.

Es importante que para la construcción de vivienda social que impulsa el gobierno nacional se utilicen materia prima ecuatoriana. Para el efecto, se debe efectuar una investigación y el desarrollo de tecnologías apropiadas, para incorporarles a las condiciones ambientales y culturales del país. En el Ecuador no existe un proceso para transformar las aguas servidas y residuos sólidos en abonos orgánicos que garanticen ser reutilizados sin dañar el medio ambiente.

Por lo expuesto anteriormente, se puede concluir que para el año 2030 se espera tener una población ecuatoriana alrededor de 17 893 000, y al aplicar la políticas establecidas por el gobierno disminuyan del 1,35% al 0,76%. Estas proyecciones son similares a las efectuadas por Naciones Unidas.

### **Tecnología, innovación y conocimiento**

La tecnología es un conjunto de conocimientos, formas, métodos, instrumentos y procedimientos que permiten combinar los recursos tangibles e intangibles empresariales para lograr la productividad en la elaboración de un producto o la entrega de un servicio que satisfagan los requerimientos de sus clientes (PHD, 2015).

El conocimiento es un proceso adquirido por la experiencia o de manera científica de los seres humanos que contienen culturas, creencias y valores personales que se acercan a la verdad, para esto es importante acceder a diferente información o material necesario para generar el conocimiento.

El conocimiento tiene dos componentes, el conocimiento tácito, personal, específico, que es difícil de formalizar y comunicar y, el conocimiento explícito, que se puede transferir en un lenguaje formalizado y sistemático, los individuos obtienen



conocimiento por las actividades diarias que desarrollan que generalmente se sustentan en sus experiencias.

Inventar e innovar o tener una idea de un producto que puede satisfacer las necesidades de los consumidores, es tener iniciativa que es la capacidad de concebir y ejecutar esa idea la misma que para lograrla involucra una serie de procesos de producción o administrativos para obtener el producto o servicio que se los puede comercializar en los mercados a los cuales se quiere ingresar.

La innovación significa rediseñar el producto o servicio ya existentes, para el efecto se requiere tener tecnología o conocimiento, estos con el transcurso del tiempo genera nueva tecnología o conocimiento que impulsa a un nuevo ciclo innovador. La innovación es el resultado de la utilización del conocimiento interno y externo para diseñar procesos y productos con valor agregado para el mercado y a precios asequibles para los consumidores y la comunidad en general.

La innovación no es solo la inserción de nuevas tecnologías al sector empresarial, requiere otros elementos como el cambiar los procesos que se llevan a cabo en las negociaciones, en la organización y en la cultura, es rediseñar o mejorar las tecnologías y procesos de producción.

Para lograr un sector empresarial sustentado en el conocimiento tecnológico, debe el gobierno nacional invertir en investigación, desarrollo e innovación. Lo que garantizara un crecimiento empresarial que produzca bienes y servicios con valor agregados que satisfagan las necesidades del pueblo ecuatoriano al tener acceso a este tipo de productos y servicios.

La inversión para desarrollo tecnológico debe realizarse para fortalecer los mecanismos al mejorar la coyuntura y dinamizar la interacción entre las universidades y otras instituciones generadoras de conocimiento, los procesos de innovación tecnológica y los sectores productivos y comerciales.



Para el efecto, la Universidad de Investigación de Tecnología Experimental Yachay, tiene como propósito generar un sistema de innovación social mediante prácticas y formas organizadas que contribuyan a la producción de bienes, y mecanismos de transferencia de este conocimiento, lo que garantizara obtener cambios la estructura económica del Ecuador.

### **Sustentabilidad ambiental**

Los modelos de sustentabilidad ambiental se compone de dos fase que las subdividen en tres etapas, la primera es la prevención de los recursos agua, energía elementos importantes para que el ser humano haga conciencia para que desarrolle una cultura ambiental, la segunda etapa corresponde al empaque, residuos para los cuales se deben desarrollar infraestructura a través de la innovación, tecnológica y construcción sustentable, en la última etapa están la biodiversidad y legislación como parte del sistema de gestión ambiental. La prevención y el uso eficiente y eficaz de los recursos y su gestión adecuada garantizaran la existencia de recursos naturales para la población actual y futra del Ecuador.

La obtención de los recursos naturales requieren de un proceso de extracción, para posteriormente transformarlos en nuevos productos fabricados por empresas que no contaminen el medio ambiente, y lograr exportaciones sustentadas en bioproductos, servicios ecológicos, que garanticen el mantenimiento del medio ambiente.

Para el efecto, el gobierno de la revolución ciudadana ha identificado y desarrollado el Plan Nacional del Buen vivir el cual garantiza la disminución en la utilización de los recursos naturales como materia prima para exportar, al incentivar al sector empresarial y la población en general a involucrarse en un nuevo modelo de generar productos y servicios que ayuden a conservar el medio ambiente.

Para que el Ecuador logre otorgarse un modelo de sustentabilidad ambiental es necesario el trabajo coordinado de las universidades, el sector empresarial, el Instituto de Biodiversidad del Ministerio de Ambiente del Ecuador, guiados por las políticas



establecidas para lograr el Plan Nacional del Buen Vivir a través de la transformación de la matriz productiva ecuatoriana.

### **Matriz Productiva y Sectores Estratégicos.**

La matriz productiva y de sectores estratégicos ecuatoriana está estructurada por un 56% de bienes de alto valor agregado y un 44% bienes industriales y de servicios, esto refleja la realidad económica y social del país. Para el bienestar de los ecuatorianos, el transformar la materia prima en bienes con valor agregado garantizaría para este país empleo, reducir la pobreza y la inequidad.

**Gráfico 1**



**Fuente: Banco Central del Ecuador**

Para garantizar el incremento de los bienes reducido de valor agregado el gobierno de la revolución ciudadana ha determinado como una política gubernamental el Cambio de la Matriz Productiva Ecuatoriana.

**Gráfico 2**



**Fuente: Banco Central del Ecuador**

El 72% de las exportaciones pertenecen a bienes primarios, un 21% a bienes industrializados y solo el 7% de servicios.

Para reducir las exportaciones de los bienes primarios el Ecuador debe comenzar a transformar su Matriz Productiva, con emprendimiento para la elaboración de productos industrializados y servicios de valor agregado, lo que garantizaría un crecimiento en las exportaciones de estos bienes, para el efecto se debe identificar y desarrollar un plan que garantice el crecimiento sostenido de la producción y comercialización, el mismo que podría ser elaborado en los sectores donde se encuentran la materia prima, y que para su transformación es necesario la construcción de infraestructura y recursos humanos los mismos que pueden ser insertados de la comunidad donde se desarrollaran estos tipos de proyectos, lo que provocaría elevar la calidad de vida de sus poblaciones.

#### **Sustitución de importaciones.**

El proceso establecido en el Ecuador para obtener de los hidrocarburos derivados, para la comercialización en el país cumple el propósito para la reestructuración de la matriz energética, lo que provocó la reducción de la importación de combustibles.



Esto se justifica porque se cambió la estructura de refinación, lo que origino el incremento de la producción de derivados livianos por la operación de la Refinería del Pacífico.

Las compras públicas contribuyen a incrementar la comercialización de bienes y servicios ecuatorianos, fabricados de la economía popular y solidaria, microempresas, pequeña y medianas, al incentivar el gobierno nacional el consumo si es mejor hecho en Ecuador.

El que el Ecuador produzca bienes y servicios con valor agregado de calidad garantizara una comercialización interna y la internacionalización hacia mercados globales, lo que provocara un incremento de la exportaciones ecuatorianas.

#### **4. CONCLUSIONES**

La alternativa que el gobierno ha desarrollado es el establecimiento de emprendimiento que transformen la materia prima en productos y servicios con valor agregado para comercializar en el Ecuador a los cuales pueden acceder su población, así como establecer cambios paralelos y progresivos de la actual manera de fabricar o elaborar productos y servicios, para garantizar una economía diversificada resultado del conocimiento, tecnología y cambio de la cultura ecuatoriana con el propósito de lograr nueva matriz productiva.

Para que el Ecuador logre otorgarse un modelo de sustentabilidad ambiental es necesario el trabajo coordinado de las universidades, el sector empresarial, el Instituto de Biodiversidad del Ministerio de Ambiente del Ecuador, guiados por las políticas establecidas para lograr el Plan Nacional del Buen Vivir a través de la transformación de la matriz productiva ecuatoriana.

Para lograr Plan Nacional del Buen Vivir se debe incentivar a los sectores estratégicos, a producir bienes y servicios, con valor agregado, lo provocaría un incremento de las



**Impacto del Plan del Buen Vivir 2013 – 2017 para el bienestar del pueblo ecuatoriano.**

*Revista Publicando*, 2(4).2015, 96-110. ISSN 1390-9304

exportaciones por la internacionalización los productos y servicios ecuatorianos al cumplir con normas y estándares internacionales de producción.

El proceso establecido en el Ecuador para obtener de los hidrocarburos derivados, para la comercialización en el país cumple el propósito para la reestructuración de la matriz energética, lo que provocó la reducción de la importación de combustibles.



## **5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Acosta, A. (2010). La comunicación, un derecho necesario para el Buen Vivir. En CorderoD. H. (Ed.), *Nuevas instituciones del derecho constitucional ecuatoriano*.
- Altmann, J. y Beirute, T. (2007). *Cuadernos de Integración en América Latina. Dossier:*
- Andrade, P.(1999). Democracia y economía. *Íconos* (8), 3-11.
- Arias, T (2008). ¿Hacia un nuevo ordenamiento territorial? De la descentralización a la carta a competencias explícitas y obligatorias. El régimen autónomo y descentralizado aprobado en Montecristi. En Ávila R, Grijalva A. y Martínez R. (Eds.), *Desafíos constitucionales, la Constitución del 2008 en perspectiva* (pp. 217-240). Quito: Ministerio de Justicia/Tribunal Constitucional.
- Banco del IESS (2010). *Plan Nacional del Buen Vivir*. Disponible en <http://www.biess.fin.ec/files/ley-transparencia/plan-nacional-del-buen-vivir/Resumen%20PNBV%202013-2017.pdf>
- BCE (Banco Central del Ecuador) (2010a). *La economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*. Banco Central del Ecuador. Disponible en: <http://goo.gl/F4nAw>
- BCE (Banco Central del Ecuador) (2010b). *Precios de los crudos ecuatorianos y diferencias con respecto al WTI: Nro. 05; Ene. 2007 a May. 2010*. Banco Central del Ecuador. Disponible en <http://goo.gl/82Vzu>
- BCE (Banco Central del Ecuador) (2012d). *Cuentas Provinciales del Banco Central del Ecuador, año base 2007*. Quito: BCE.
- BCE (Banco Central del Ecuador) (2012e). *Estadísticas de comercio exterior*. Quito: BCE.



**Impacto del Plan del Buen Vivir 2013 – 2017 para el bienestar del pueblo ecuatoriano.**

*Revista Publicando*, 2(4).2015, 96-110. ISSN 1390-9304

BCE (Banco Central del Ecuador) (2013a). Información estadística mensual Nro. 1934.

Banco Central del Ecuador. Disponible en <http://goo.gl/CfiFx>

BCE (Banco Central del Ecuador) (Noviembre 2012c). Estadísticas Macroeconómicas.

Presentación Coyuntural, Banco Central del Ecuador, Dirección de Estadística Económica. Quito: BCE.

Comercio Exterior (2013). Ventanilla Única de Comercio Exterior. Comercio exterior.

Disponible en <http://goo.gl/XPPbN>

Comunidad Sudamericana de Naciones (s/f). Fundación Carolina-Flacso.

González, M.R. Pérez, E.M. (1989); Marcombo. La innovación tecnológica y su gestión.

Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario.(2011). Quito: Asamblea Nacional.

MIES (Ministerio de Inclusión Económica y Social) (2011). Agenda de la revolución de la economía popular y solidaria 2011-11. Disponible en <http://goo.gl/H65he>

OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) (2008). Organización de Países Exportadores de Petróleo. Disponible en <http://goo.gl/T2TRb>

SENPLADES (2009). Objetivos para el Buen Vivir. Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía. Disponible en <http://plan.senplades.gob.ec/fundamento2>

Vega, Leonel (2005). Hacia la sostenibilidad ambiental del desarrollo: construcción de pensamiento ambiental práctico a través de una política y gestión ambiental sistémica. Instituto de Estudios Ambientales IDEA