

## 岡山県内保育所の園児定員数の推移調査(1) 市別編

安達 雅彦 片山 啓子  
光本 弥生 和多美知子\*

保育史

A Survey on Quotas of Nursery Schools in Cities in Okayama Prefecture

Masahiko ADACHI Keiko KATAYAMA  
Yayoi KOMOTO Michiko WADA  
(2000年11月1日受理)

本資料は、岡山県内に平成11年現存している保育所404園を対象に、設置年、保育所の沿革、措置児童数の推移、措置定員の推移、特別保育事業の開始年度等についての調査を実施した際、明らかになった園児定員数の推移結果を2編にわたってまとめた第1編（市別編）である。

本編では岡山県内10市の保育所の昭和23年から平成11年までの園児定員数の全体推移（表1）と公立・私立別の推移（表2）を分けて掲載している。

### 1. 調査目的

全国的に少子化傾向が問題視されて久しい。このことは決して岡山県においても例外ではない。それは明治32年から平成11年までの「岡山県の出生数」のデータからも明らかである（表1）。児童福祉法が制定された昭和23年以後の動向を抜粋してみると、昭和41年（丙午年）の出生数に歪みがみえるのを除き、昭和49年（31,373人）から50年頃を境に減少の一途を辿っている（表1）。

岡山県内には2000年度現在、公立保育所234園、私立保育所170園、計404園の認可保育所が設置されており、岡山県の乳幼児保育施設の充実度

はかなり高い水準を保っている。

歴史的にみても、岡山県には倉敷市に現存している「若竹の園」を初めとして、明治、大正そして昭和初期より、各地域において特徴高い豊かな保育実践が積み上げられ、各地域において独特の保育ニーズと地域性を土壌として様々な保育所が存在してきていることの一端がこれまでの調査研究により明らかとなっている<sup>(①)</sup>。このことから、少子化の波紋も様々な様相をみせながら、各地域独自の変容をもたらしめていることが推察される。現在、地域の保育ニーズに対応する保育所機能の充実が課題とされているが、都市部とその他の郡部といった大きな枠組みにおいて問題視されることが多い。

\*元新見女子短期大学教授

そこで、本研究では、岡山県の認可保育所404園（平成11年度3月末現在）の保育所入所児数と定員数の増減について1園ごとおよび地区別に調査を行い岡山県の保育所入所数の軌跡を明らかにすると同時に、地域別の保育所入所児数の増減に見られる地域性とその地域に特徴的な保育ニーズについて明らかにしていきたいと考えた。

## II 調査の概要

平成10年8月現在認可されている岡山県内の保育所404園を対象に、設置年、保育所の沿革、措置児童数の推移、措置定員の推移、特別保育事業の開始年度等についての詳細な調査を実施した。調査方法は、岡山県保育協議会にご助力をいただき郵送質問法を用いている。調査期間は、平成10年8月1日から31日であり、回収率および有効回答率は100%である。対象保育所の内訳は図1のとおりである。（平成11年度の保育所定員数は岡山県保育所名簿による）

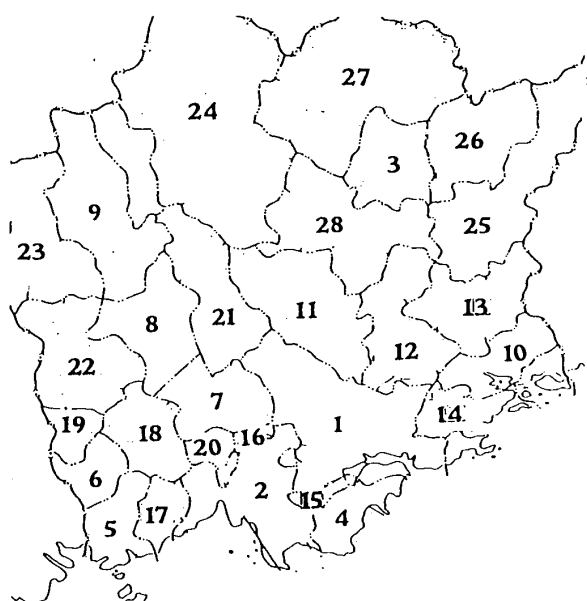


図1：地域別対象保育所園数 （ ）内：保育所数

## III 調査結果

表1 岡山県出生数

表2 岡山県10市の保育所数および園児定員数の推移

表3 岡山県10市の保育所数および園児定員数の推移（公立・私立別）

児童福祉法が制定された昭和23年以後の岡山県出生数の動向を抜粋してみると、昭和41年（丙午年）の出生数に歪みがみえるのを除き、昭和49年（31,373人）から50年を境に減少の一途を辿っている（表1）。

その反面岡山県の保育所数は昭和58年ごろから横這い状態になりつつも年々増加傾向を辿り、現在にいたっている。

このことは社会状況の変化、特に女性の社会進出・生活様式の変化などにより、保育所利用者数が増加しているからではないかと予測される。特に平成5～6年ごろからは各保育所ともに定員を上回る希望者の増加が目立ち、岡山市において

- |              |              |
|--------------|--------------|
| 1. 岡山市 (88)  | 2. 倉敷市 (85)  |
| 3. 津山市 (23)  | 4. 玉野市 (14)  |
| 5. 笠岡市 (16)  | 6. 井原市 (6)   |
| 7. 総社市 (8)   | 8. 高梁市 (3)   |
| 9. 新見市 (3)   | 10. 備前市 (10) |
| 11. 御津郡 (9)  | 12. 赤磐郡 (19) |
| 13. 和气郡 (5)  | 14. 邑久郡 (7)  |
| 15. 児島郡 (6)  | 16. 都窪郡 (3)  |
| 17. 浅口郡 (10) | 18. 小田郡 (4)  |
| 19. 後月郡 (2)  | 20. 吉備郡 (2)  |
| 21. 上房郡 (10) | 22. 川上郡 (3)  |
| 23. 阿哲郡 (7)  | 24. 真庭郡 (17) |
| 25. 苫田郡 (8)  | 26. 勝田郡 (12) |
| 27. 英田郡 (6)  | 28. 久米郡 (13) |

は、平成13年1月現在の入所申し込み数は、平成12年度より266人増の812人の定員超過となり  
 (2)、その一方で幼稚園児数の急激な減少が問

題となったため、平成11年度から「幼保問題検討委員会」が開催されるに至っている。

表1 岡山県出生数

M32	31,526	S 1	39,861	S 31	29,020	S 61	21,934
33	31,808	2	36,698	32	26,471	62	21,225
34	34,863	3	38,772	33	28,042	63	20,355
35	34,953	4	38,168	34	27,074		
36	33,500	5	37,448	35	25,315	H 1	19,404
37	31,717	6	38,573	36	23,885	2	19,117
38	31,269	7	40,557	37	24,323	3	18,768
39	31,075	8	38,870	38	23,653	4	18,823
40	34,292	9	34,322	39	24,649	5	18,348
41	36,490	10	38,499	40	25,451	6	19,085
42	37,084	11	37,389	41	18,904	7	18,622
43	36,662	12	38,924	42	26,746	8	19,143
44	36,290	13	32,051	43	26,828	9	19,154
		14	30,210	44	27,225	10	19,204
		15	34,063	45	28,717	11	18,771
T 1	36,861	16	39,351	46	30,444		
2	36,187	17	37,540	47	31,255		
3	36,504	18	38,333	48	31,996		
4	35,466	19	39,427	49	31,373		
5	35,016	20	36,072	50	30,102		
6	35,236	21	39,158	51	28,432		
7	34,028	22	53,528	52	26,857		
8	33,210	23	52,375	53	26,052		
9	39,726	24	49,831	54	24,661		
10	38,198	25	40,364	55	24,463		
11	36,710	26	37,705	56	23,392		
12	38,950	27	32,907	57	23,594		
13	36,631	28	31,389	58	23,836		
14	37,783	29	29,044	59	23,645		
		30	28,475	60	22,698		

[資料：岡山県保健福祉部]

表2 岡山県10市の保育所

年		S23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46
岡山市 (公・私立合計)	人数	844	1,035	1,430	1,487	1,602	2,118	2,524	2,693	2,718	2,725	2,725	2,815	2,845	2,905	2,923	2,923	3,063	2,958	3,248	3,458	4,028	4,508	4,798	5,060
	園数	10	11	18	20	21	26	29	30	30	30	30	30	30	30	32	32	33	33	36	39	44	51	55	58
倉敷市 (公・私立合計)	人数	828	1,387	1,433	1,521	1,685	1,770	1,994	2,139	2,259	2,339	2,517	2,313	2,393	2,468	2,704	2,939	2,939	3,061	3,169	3,521	4,041	4,281	5,096	5,616
	園数	10	13	14	15	15	17	20	22	26	28	29	29	30	30	31	32	32	34	36	39	45	48	55	57
津山市 (公・私立合計)	人数	150	195	245	245	245	399	479	479	439	415	425	535	535	557	647	657	687	687	747	820	925	955	955	1,045
	園数	2	3	4	4	4	6	7	7	7	7	7	8	8	8	9	9	9	9	10	10	10	10	10	11
玉野市 (公立のみ)	人数	295	295	355	405	405	525	555	621	621	621	621	621	645	682	682	682	777	777	798	888	908	940	980	980
	園数	5	5	6	7	7	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	9	9	9	10	10	10	10	10
笠岡市 (公・私立合計)	人数	105	165	165	245	435	543	585	645	685	685	685	685	655	655	705	705	705	765	765	765	795	795	835	925
	園数	2	3	3	4	7	8	9	10	11	11	11	11	11	11	12	12	12	13	13	13	13	13	14	14
井原市 (公・私立合計)	人数																	60	80	80	140	275	310	370	400
	園数																	1	1	1	2	4	4	5	5
総社市 (公・私立合計)	人数			56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	60	150	310	310
	園数			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	5	5
高梁市 (公・私立合計)	人数									60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	120
	園数									1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2
新見市 (公立のみ)	人数														120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	180
	園数														2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	3
備前市 (公・私立合計)	人数	165	165	165	375	375	405	435	435	435	435	435	435	435	525	525	525	535	565	565	585	615	645	645	711
	園数	3	3	3	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	6	6	6	7	7	7	7	7	8	8	9

岡山県内保育所の園児定員数の推移調査(1)

数および園児定員数の推移

(平成11年3月現在数)

47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	H元	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5,525	5,825	6,055	6,345	6,823	7,067	7,532	7,700	8,043	8,133	8,157	8,097	8,097	8,115	8,145	8,145	8,145	8,205	8,175	8,255	8,285	8,537	8,277	8,307	8,492	8,582	8,821	8,821
63	66	68	72	75	77	80	82	85	86	87	87	87	87	87	87	87	87	87	87	87	87	87	87	87	88	88	88
6,106	6,466	6,946	7,299	7,799	8,253	8,473	8,630	8,795	8,855	8,720	8,585	8,455	8,405	8,315	8,255	8,195	8,165	8,165	8,230	8,260	8,285	8,285	8,285	8,210	8,200	8,323	8,323
61	64	66	69	75	79	81	82	83	84	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85	85
1,045	1,135	1,315	1,315	1,435	1,855	1,925	1,985	2,075	2,075	2,135	2,135	2,135	2,135	2,135	2,135	2,135	2,105	2,075	2,105	2,105	2,105	2,105	2,105	2,135	2,135	2,175	2,175
11	12	14	14	15	19	20	21	22	22	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23
1,100	1,150	1,180	1,240	1,320	1,320	1,360	1,450	1,450	1,480	1,440	1,370	1,300	1,300	1,290	1,290	1,300	1,260	1,260	1,270	1,250	1,270	1,280	1,300	1,300	1,290	1,315	1,315
11	11	11	12	12	12	13	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14
925	1,035	1,055	1,155	1,175	1,205	1,205	1,225	1,375	1,375	1,350	1,320	1,330	1,330	1,300	1,300	1,370	1,370	1,270	1,270	1,270	1,270	1,300	1,410	1,440	1,530	1,600	1,605
14	15	15	15	15	15	15	15	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16
400	430	430	430	430	390	390	360	360	360	345	345	330	315	315	315	315	375	375	375	375	375	375	375	375	375	405	405
5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
330	420	420	420	480	510	510	510	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	570	590	645	645
5	6	6	6	7	7	7	7	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
120	120	210	210	210	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	270	240	240
2	2	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
180	180	180	320	320	320	320	320	320	320	260	260	260	150	150	150	150	150	150	150	150	150	135	135	135	135	135	135
3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
741	741	796	736	871	936	876	876	876	846	831	801	751	721	695	695	695	695	695	695	695	695	695	695	665	680	665	645
9	9	9	9	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10

表3 岡山県10市の保育所数および

年		S23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46		
岡山市	公立	人数	298	489	664	721	820	1,336	1,707	1,872	1,872	1,879	1,889	1,979	1,999	2,059	2,057	2,057	2,087	1,962	1,997	2,117	2,472	2,532	2,542	2,687	
		園数	5	6	9	11	12	17	20	21	21	21	21	21	21	21	21	23	23	23	23	23	25	29	30	30	32
	私立	人数	546	546	766	766	782	782	817	821	846	846	836	836	846	846	866	866	996	996	1,251	1,341	1,556	1,976	2,256	2,373	
		園数	5	5	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	10	10	10	13	14	15	21	25	26
倉敷市	公立	人数	447	947	947	1,035	1,199	1,174	1,320	1,320	1,245	1,275	1,261	1,057	1,027	1,047	1,086	1,216	1,216	1,278	1,266	1,438	1,618	1,618	2,283	2,563	
		園数	4	6	6	7	7	7	9	9	9	10	10	10	10	10	10	11	11	12	12	14	16	16	21	23	
	私立	人数	381	440	486	486	486	596	674	819	1,014	1,064	1,256	1,256	1,366	1,421	1,618	1,723	1,723	1,783	1,903	2,083	2,423	2,663	2,813	3,053	
		園数	6	7	8	8	8	10	11	13	17	18	19	19	19	20	20	21	21	21	22	24	25	29	32	34	34
津山市	公立	人数	80	80	80	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	110	110	110	110	
		園数	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	私立	人数	70	115	165	165	165	349	429	429	389	365	375	485	485	507	597	607	637	637	697	770	815	845	845	935	
		園数	1	2	3	3	3	5	6	6	6	6	6	7	7	7	8	8	8	8	8	9	9	9	9	9	10
笠岡市	公立	人数	60	60	60	140	290	398	440	500	470	470	470	470	440	440	490	490	490	490	490	490	520	520	500	530	
		園数	1	1	1	2	4	5	6	7	7	7	7	7	7	7	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
	私立	人数	45	105	105	105	145	145	145	145	215	215	215	215	215	215	215	215	275	275	275	275	275	275	335	395	
		園数	1	2	2	2	3	3	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	5	5	5	6	6	
井原市	公立	人数																60	80	80	80	80	100	100	100		
		園数																	1	1	1	1	1	1	1	1	
	私立	人数																		60	195	210	270	270	300		
		園数																			1	3	3	4	4		
総社市	公立	人数																			120	90	90	90	90		
		園数																				1	1	1	1	1	
	私立	人数			56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56	60	60	220	220	
		園数			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	4	4	
高梁市	公立	人数									60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	
		園数										1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
	私立	人数																								60	
		園数																								1	
備前市	公立	人数	45	105	105	105	315	315	345	375	375	375	375	375	375	465	465	465	475	505	505	525	555	585	585	651	
		園数	1	2	2	2	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	5	6	6	6	6	6	7	7	8	
	私立	人数	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
		園数	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

岡山県内保育所の園児定員数の推移調査(1)

園児定員数の推移 (公立・私立別)

(平成11年3月現在数)

47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	H元	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3,047	3,107	3,307	3,507	3,725	3,879	4,164	4,242	4,255	4,255	4,325	4,325	4,325	4,325	4,325	4,325	4,325	4,325	4,325	4,325	4,325	4,547	4,237	4,237	4,257	4,257	4,361	4,341
34	34	36	38	39	40	41	42	42	42	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43	43
2,478	2,718	2,748	2,838	3,098	3,188	3,368	3,458	3,788	3,878	3,832	3,772	3,772	3,790	3,820	3,820	3,820	3,880	3,850	3,930	3,960	3,990	4,040	4,070	4,235	4,325	4,460	4,460
29	32	32	34	36	37	39	40	43	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44	45	45	45
2,763	3,093	3,213	3,366	3,486	3,560	3,590	3,590	3,665	3,665	3,530	3,440	3,340	3,340	3,260	3,260	3,230	3,200	3,200	3,170	3,170	3,110	3,110	3,110	3,080	3,080	2,998	2,998
24	26	27	28	29	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30
3,343	3,373	3,733	3,933	4,313	4,693	4,883	5,040	5,130	5,190	5,190	5,145	5,115	5,065	5,055	4,995	4,965	4,965	4,965	5,060	5,090	5,175	5,175	5,175	5,130	5,120	5,325	5,325
37	38	39	41	46	49	51	52	53	54	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55
110	110	110	110	110	110	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
935	1,025	1,205	1,205	1,325	1,745	1,805	1,865	1,955	1,955	2,015	2,015	2,015	2,015	2,015	2,015	2,015	1,985	1,955	1,985	1,985	1,985	1,985	1,985	2,015	2,015	2,055	2,055
10	11	13	13	14	18	19	20	21	21	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22
530	530	550	560	560	590	590	610	610	610	585	585	595	595	595	595	665	665	565	565	565	565	565	615	625	625	655	655
8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
395	505	505	595	615	615	615	615	765	765	765	735	735	735	705	705	705	705	705	705	705	705	735	795	815	905	945	950
6	7	7	7	7	7	7	7	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8
100	100	100	100	100	60	60	60	60	60	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
300	330	330	330	330	330	330	300	300	300	300	300	285	270	270	270	270	330	330	330	330	330	330	330	330	330	360	360
4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
90	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180
1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
240	240	240	240	300	330	330	330	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	390	410	465	465
4	4	4	4	5	5	5	5	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
60	60	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	120	120
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
60	60	60	60	60	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120
1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
681	681	736	676	811	876	816	816	816	786	771	741	691	661	635	635	635	635	635	635	635	635	635	605	620	605	585	585
8	8	8	8	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9
60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1