

УДК 633.1

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ КООПЕРАЦИИ НА СЕЛЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

Д. И. Шарков, кандидат экономических наук

Е. В. Рудой, доктор экономических наук

О. А. Василенко, аспирант

Новосибирский государственный аграрный университет

E-mail: rudoy80@ngs.ru

Ключевые слова: кооперация, государственная поддержка, факторы, риски, институциональная среда, мероприятия, сельскохозяйственные потребительские кооперативы

Реферат. На основе проведенного анализа определены основные положительные черты, характеризующие сельскохозяйственную потребительскую кооперацию. Выявлены факторы, сдерживающие развитие сельскохозяйственных кооперативов в России. Обозначена ключевая цель государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации: это повышение качества жизни сельского населения до уровня, позволяющего не только полностью обеспечить сельское население продовольствием собственного производства, повысить его занятость и доходы, но и превратить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в главных поставщиков конкурентного продовольствия на региональные, национальные и мировые рынки. Установлено, что несовершенство законодательной и нормативной базы, определяющее деятельность сельскохозяйственной кооперации в стране, увеличивает правовые, организационные и финансовые риски кооперативов. Кооперативы не стремятся изыскивать собственные ресурсы для своего развития (наращивание собственного капитала, увеличение резервного фонда, формирование элементов защиты – ресурсов гарантийных и страховых фондов). Накапливаются противоречия между участниками работающих сельскохозяйственных кооперативов и партнерами на всех этапах деятельности. Все это в условиях отсутствия внятной кооперативной политики на селе служит дополнительным отталкивающим фактором в превращении кооперации в добровольное и массовое движение. На основе проведенного исследования разработан план действия «дорожная карта», целью которого является формирование институциональной среды сельскохозяйственной кооперации на селе, включающее совершенствование законодательства, формирование системы государственного регулирования и поддержки, научного, информационного и консультационного обеспечения, развитие инфраструктуры.

В условиях усиления рыночной конкуренции всё большее значение приобретает решение вопросов долгосрочного развития субъектов хозяйствования, в том числе кооперации на селе. Кооперация как организационная структура и система производственных (организационно-экономических и социально-экономических) отношений характеризуется рядом социально-экономических преимуществ по сравнению с другими формами ведения производственно-хозяйственной деятельности. К таким преимуществам относятся: обязательное участие членов кооператива в его трудовой или хозяйственной деятельности; распределение доходов и прибыли в основном по труду, а не по капиталу; участие в управлении независимо от размера вноса в паевой фонд, субсидиарная ответственность членов кооператива по его обязательствам; ограничение или полное исключение посредников в деятельности хозяй-

ствующих субъектов благодаря созданию потребительских кооперативов.

В последние годы в стране для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов создана определённая правовая база, принят Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», существенная поддержка потребительским кооперативам оказана в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК». Развитию сельского кооперативного сектора уделено внимание в «Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» и её подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования», федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [1, 2]. В этих документах предусматривается возмож-

ность организации кооперативами различных ассоциаций и союзов.

Однако в течение последних лет происходит сокращение количества производственных кооперативов, а сельскохозяйственные потребительские кооперативы, несмотря на рост их численности в рамках приоритетного национального проекта и Государственной программы, остаются малочисленными и не охватывают всей сферы услуг, необходимых различным категориям хозяйств для повышения эффективности их функционирования.

Целью исследования явилось выявление факторов и проблем развития кооперации на селе и разработка практических предложений по их решению.

ОБЪЕКТЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Объектом исследования являются организационно-экономические процессы, влияющие на развитие сельскохозяйственных кооперативов РФ. В работе использовались методы научной абстракции, сравнительного анализа, монографический, что позволило обеспечить достоверность и обоснованность выводов и предложений.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Кооперативную систему в определенной сфере деятельности составляют различные виды кооперативов и объединений кооперативного типа, их внутренние и внешние связи и взаимодействия.

В настоящее время в сельской местности функционируют все формы сельскохозяйственных кооперативов, предусмотренные гражданским законодательством (табл. 1).

Потенциально социальной базой кооперации в сельской местности являются не только все сельские жители, но и 40 тыс. действующих

сельскохозяйственных организаций, а также около 300 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств (включая индивидуальных предпринимателей).

Наибольшую активность в кооперации проявляют крестьянские (фермерские) хозяйства и более 2 млн товарных хозяйств населения. В условиях ВТО, ужесточения конкуренции на мировых рынках продовольствия и в целях сохранения социальной стабильности на селе и экономического роста сельскохозяйственной отрасли России важно вовлечение в кооперативные отношения фермеров, сельскохозяйственных организаций и жителей села [3].

В Сибири, как и в целом в России, кооперативные отношения на селе развиваются в рамках нескольких моделей и организационных систем. Важнейшими из них являются сельскохозяйственные кооперативы (производственные и потребительские) и потребительские общества.

Ключевой целью государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации должно стать повышение качества жизни сельского населения до уровня, позволяющего не только полностью обеспечить сельское население продовольствием собственного производства, повысить его занятость и доходы, но и превратить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в главных поставщиков конкурентного продовольствия на региональные, национальные и мировые рынки.

Проблемы развития кооперации на селе нашли отражение в научных исследованиях отечественных ученых Н. Я. Коваленко, М. С. Саловой, В. М. Старченко, Г. М. Гриценко, Т. М. Рябухиной, О. А. Родионовой и др. [4–12]. Вместе с тем недостаточная научная разработанность данной проблемы применительно к новым условиям России, её большое теоретическое и народно-хозяйственное значение определили основные направления исследования.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, в число при-

Таблица 1

Количество сельскохозяйственных кооперативов и потребительских обществ на селе по состоянию на 1 января 2013 г.

Форма кооперации	Всего кооперативов	В т. ч. работающих	
		ед.	% к зарегистрированным
Сельскохозяйственные производственные кооперативы	10 319	7 588	62
Сельскохозяйственные потребительские кооперативы	7 324	4 583	62
из них кредитные	1 847	1 252	68
Организации потребительской кооперации	3 100	2 852	92

оритетных направлений выдвинута деятельность производителей сельскохозяйственной продукции [13]. Значимая роль отводится малым формам хозяйствования, составляющим базу кооперативного движения. В стране действует 18 тыс. малых и средних сельскохозяйственных организаций, около 280 тыс. фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, более 2 млн товарных хозяйств населения, которые производят более 80% овощей и картофеля, свыше 50% молока и около 40% мяса, сталкиваясь при этом с большими трудностями при сбыте продукции. На селе зарегистрировано более 25 тыс. кооперативов: производственных, кредитных, снабженческо-сбытовых, потребительских обществ Центросоюза. Однако действуют они разрозненно, фрагментарно, хаотично, нет выстроенной и работающей системы. У малых форм хозяйствования нет инфраструктуры для гарантированного сбыта, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Сложности реализации сопровождаются потерями сырья. В конкурентной борьбе на рынке проигрывают мелкие сельскохозяйственные производители [14].

Современный уровень и масштабы развития сельскохозяйственной кооперации свидетельствуют, что пока она не сложилась как устойчивая система, способная снизить производственные издержки, существенно облегчить доступ к заемным средствам и предложить малым формам хозяйствования на селе действенную, конкурентоспособную структуру для массовой закупки, переработки и реализации животноводческой продукции. Пока это только отдельные, порой уникальные примеры, которые развиваются вопреки существующим условиям и являются своего рода «маяками», успешный опыт которых необходимо тиражировать.

Возможности потребительской кооперации прежнего типа в регионах Сибири либо практически исчерпаны, либо существенно сужены. Необходимы новые формы и экономические механизмы совместного развития.

Сельскохозяйственная кооперация способна играть существенно большую роль в развитии сельской экономики и обеспечении продовольственной безопасности страны, особенно в животноводстве. Она является резервным ресурсом для развития сельских территорий, способным за счет увеличения товарности производимой в малых формах хозяйствования продукции обеспечить занятость и достойный уровень жизни сельским семьям, повысить качество труда и уровень человеческого капитала на селе, сохранить численность сельского населения и сельскохозяй-

ственные земли. Как показывает российская историческая практика и зарубежный опыт, без кооперации на селе не выстроить экономическую систему с устойчивым и динамично развивающимся процессом расширенного воспроизводства.

Внутренние и внешние организационные и социально-экономические отношения в кооперативной системе возможны и целесообразны по следующим основным направлениям: аренда земельных участков, техники, оборудования, зданий и сооружений, животных; производство различных видов сельскохозяйственной продукции; ее доработка и хранение; переработка сельхозпродукции; реализация сельхозпродукции и продуктов ее переработки; выполнение работ и оказание различного рода услуг участникам кооперации и другим юридическим и физическим лицам.

Вместе с тем государственная поддержка, заданная федеральным центром и поддерживаемая (по мере возможностей) региональными бюджетами на условиях софинансирования, недостаточна для динамичного развития системы сельскохозяйственной кооперации, поскольку носит фрагментарный, несистемный характер, осложняется быстрыми и зачастую необоснованными изменениями подходов к развитию кооперации (табл. 2).

Значительная часть экономически активного населения в сельских поселениях (в том числе имеющего подходящую специальность), личных подсобных и фермерских хозяйств не охвачена кооперацией и порой не участвует в сельскохозяйственной деятельности. Не хватает лидеров кооперативного движения или активной группы лиц.

Причины этого обусловлены не только низким уровнем государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации, но и пассивностью или низкоэффективной работой органов местного самоуправления в вопросах поддержки создания и организации работы сельскохозяйственных кооперативов, организационно-консультационного сопровождения и учебно-методического обеспечения кооперативного движения на селе.

К проблемам, тормозящим развитие кооперации на селе, также относятся несовершенство законодательной и нормативной базы, определяющей деятельность сельскохозяйственной кооперации, что увеличивает правовые, организационные и финансовые риски кооперативов. Это нежелание сельхозтоваропроизводителей кооперироваться из-за недоверия друг другу, необеспеченность квалифицированными кадрами, недостаток или отсутствие залогового обеспечения при получении кооперативами кредитов или займов, трудности со сбытом кооперативной продукции.

Таблица 2

Существующие возможности государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации в России

Форма государственной поддержки	Категория кооперативов, имеющих доступ к поддержке
1. В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013–2020 гг.	
субсидирование процентных расходов по долгосрочным кредитам и займам	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (снабженческие, сбытовые, перерабатывающие)
субсидирование процентных расходов по краткосрочным кредитам и займам	Организации потребительской кооперации, закупающие сельскохозяйственное сырьё у населения
2. В рамках региональных экономически значимых программ	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (снабженческие, сбытовые, перерабатывающие), объединяющие производителей продукции растениеводства в отдельных регионах, разработавших такие программы (не более 15 регионов в России)
3. Внепрограммная поддержка на региональном уровне	Сельскохозяйственные потребительские кооперативы и/или организации потребительской кооперации отдельных регионов (не более 10 регионов в России)
4. В рамках мер поддержки малого и среднего предпринимательства (Минэкономразвития РФ)	Сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы регионов, разработавших соответствующие региональные программы (1 регион)

В числе факторов, сдерживающих развитие сельскохозяйственной кредитной кооперации, следует выделить недостаток финансовых ресурсов, обусловленный трудностями доступа кооперативов к финансовым ресурсам банков и других финансовых организаций, а также отсутствие механизмов поддержки кредитных кооперативов на государственном уровне (гарантийные, залоговые фонды, обучение и подготовка кадров, информационное обеспечение и пр.).

В деле развития сельскохозяйственной кооперации имеют место и субъективные факторы. К ним относятся разобщенность кооперативного сообщества; нарушение в ряде случаев принципов и норм кооперативного законодательства; нежелание членов кооперативов соблюдать важнейший принцип кооперации – принцип солидарной и субсидиарной ответственности. Порой это отсутствие желаний у кооперативов изыскивать собственные ресурсы для своего развития (наращивание собственного капитала, увеличение резервного фонда, формирование элементов защиты – формирование за счет собственных ресурсов гарантийных и страховых фондов). Накапливаются противоречия между участниками работающих сельскохозяйственных кооперативов, между партнерами на всех этапах деятельности. Все это в условиях отсутствия внятной кооперативной политики на селе служит дополнительным отталкивающим фактором в превращении кооперации в добровольное и массовое движение.

Отдельного внимания требует решение проблем в деятельности ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов. К наиболее острым относятся отсутствие эффективного правового механизма обеспечения обязательности ревизий, отсутствие разработанной методологии и единых стандартов проведения ревизий сельхозкооперативов и оказания сопутствующих услуг, недобросовестная конкуренция в системе ревизионных союзов, а также сокращение числа сельскохозяйственных кооперативов в результате банкротства и в связи с их незаконным преобразованием в хозяйственные общества в результате рейдерских захватов.

По мнению М.С. Саловой, государственное регулирование развития системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов должно осуществляться комплексно, с чётким разграничением полномочий на разных уровнях государственной поддержки [15].

Поэтому для решения вышеобозначенных проблем развития кооперативного движения на селе предлагаем комплексный план «дорожная карта» действий для федеральной власти, региональных органов исполнительной власти, руководителей муниципальных образований, представителей кооперативного сообщества и сельхозтоваропроизводителей, направленный на создание благоприятных экономических, финансовых, социальных условий для развития сельскохозяйственной кооперации (табл. 3).

План мероприятий «дорожная карта» по развитию кооперации на селе

Наименование мероприятий	Ответственные исполнители
<p>1. Расширить перечень мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов, в том числе предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг., включив в него:</p> <ul style="list-style-type: none"> – предоставление грантов действующим и создаваемым сельскохозяйственным кооперативам на формирование материально-технической базы, возведение убойных цехов (площадок); – распространение налоговых льгот, имеющихся у сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, на сельскохозяйственные кооперативы; – софинансирование затрат капитального характера (строительство агропромпарков, логистических центров, оптовых продовольственных рынков, хранилищ, складов, цехов по переработке сельхозпродукции и т.д.) с последующей передачей в аренду эффективно работающим потребительским кооперативам; – распространение на потребительскую кооперацию форм государственной поддержки, предоставленных сельскохозяйственным потребительским кооперативам; – предоставление на постоянной основе возмещения организациям потребительской кооперации расходов на организацию торгового обслуживания населения и вывозу закупленной сельскохозяйственной продукции из глубинных и малонаселенных пунктов 	<p>Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минфин России</p>
<p>2. Поручить ОАО «Россельхозбанк»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разработать «кредитные продукты», позволяющие получать кредитные средства по низким ставкам без предоставления залога при условии получения гранта для создания крестьянского (фермерского) хозяйства или семейной животноводческой фермы; – существенно упростить процедуру выдачи кредитов сельскохозяйственным кооперативам 	<p>Минсельхоз России, Минфин России</p>
<p>3. Ускорить принятие ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»</p> <p>4. Разработать механизм, стимулирующий объединение личных подворных и крестьянских (фермерских) хозяйств в сельскохозяйственные кооперативы путем создания более благоприятных условий оказания им государственной поддержки через создаваемые кооперативы</p> <p>5. Закрепить за ревизионными союзами сельскохозяйственных кооперативов функции информационно-консультационных центров для сельскохозяйственных кооперативов и их членов.</p> <p>6. Задействовать аграрные вузы в подготовке и повышении квалификации руководителей и специалистов сельской кооперации</p>	<p>Минсельхоз России</p>
<p>7. Разработать региональные и муниципальные программы развития сельскохозяйственной кооперации на период до 2020 г., предусматривающие действенные меры финансовой поддержки организации и развития сельскохозяйственных кооперативов (или предусмотреть в соответствующих программах развития сельского хозяйства наличие аналогичных подпрограмм)</p> <p>8. Проводить на постоянной, систематической основе с учетом успешного регионального и межрегионального опыта масштабную информационно-консультационную и учебно-методическую работу по популяризации преимуществ сельскохозяйственной кооперации, разъяснению конкретных вопросов организации, функционирования и развития кооперативов на обучающих семинарах</p> <p>9. Подготовить, издать и разместить на официальных сайтах органов власти серии методических рекомендаций и указаний прямого действия для сельхозтоваропроизводителей, органов местного самоуправления, сельскохозяйственных кооперативов и их ревизионных союзов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – по алгоритмизации процессов организации, функционирования и совершенствования работы сельскохозяйственных кооперативов (включая подготовку типовых бизнес-проектов); – по решению практических вопросов взаимодействия кооперативов с налоговыми, контрольно-надзорными органами, кредитно-финансовыми учреждениями, а также по снятию противоречий, возникающих между членами кооперативов <p>10. Проработать вопрос создания разветвленной сети учебно-консультационных центров по развитию сельскохозяйственной кооперации</p> <p>11. Проработать совместно с региональными потребительскими союзами вопросы создания товаропроводящей сети через сохранившуюся производственно-торговую базу союзов с учетом производства продукции в малых формах хозяйствования, потребностей хозяйств населения в ресурсах, потребности социальной сферы муниципальных образований в продуктах питания</p> <p>12. Расширить информационно-аналитический мониторинг деятельности сельской кооперации и усилить контроль над членством сельскохозяйственных кооперативов в региональных ревизионных союзах</p> <p>13. Обобщать и распространять положительный опыт работы сельскохозяйственных кооперативов и потребительской кооперации</p>	<p>Органы законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления</p>

Реализация предложенных мероприятий позволит повысить социально-экономическую эффективность деятельности кооперации на селе, устойчивость финансового положения кооперативов, обеспечить сбалансированный экономический рост в АПК.

ВЫВОДЫ

1. В течение последних лет происходит сокращение количества производственных кооперативов, а сельскохозяйственные потребительские кооперативы, несмотря на рост их численности в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, остаются малочисленными и не охватывают всей сферы услуг, необходимых различным категориям хозяйств для повышения эффективности их функционирования.
2. Государственная поддержка, заданная федеральным центром и поддерживаемая (по мере возможностей) региональными бюджетами на условиях софинансирования, недостаточна для динамичного развития системы сель-

скохозяйственной кооперации, поскольку носит фрагментарный, несистемный характер, осложняется быстрыми и зачастую необоснованными изменениями подходов к развитию кооперации.

3. Ключевым фактором, сдерживающим развитие сельскохозяйственной кредитной кооперации, является недостаток финансовых ресурсов, обусловленный трудностями доступа кооперативов к финансовым ресурсам банков и других финансовых организаций, а также отсутствие механизмов поддержки кредитных кооперативов на государственном уровне (гарантийные, залоговые фонды, обучение и подготовка кадров, информационное обеспечение и пр.).
4. Для решения выявленных проблем развития кооперативного движения на селе нами предлагается комплексный план «дорожная карта» действий для федеральной власти, региональных органов исполнительной власти, руководителей муниципальных образований, представителей кооперативного сообщества и сельхозтоваропроизводителей, направленный на создание благоприятных экономических, финансовых, социальных условий для развития сельскохозяйственной кооперации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы: постановление Правительства Рос. Федерации от 14.07.07 № 446.* [Электрон. ресурс] – М., 2007. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. *Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»: постановление Правительства Рос. Федерации от 15.07.13 № 598.* [Электрон. ресурс] – М., 2013. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. *Воздействие вступления России во Всемирную торговую организацию на развитие сельского хозяйства Сибири / Е. В. Рудой, Д. И. Шарков, Н. В. Григорьев, Д. А. Денисов // Вестн. НГАУ. – 2013. – № 3 (28). – С. 133–136.*
4. *Володина Н. Г. Эволюция кооперативных практик и экономическая теория кооперации.* – М.: Изд-во РГАУ-МСХА им. К. А. Тимирязева, 2008. – 248 с.
5. *Гриценко Г., Рябухина Т. Сельскохозяйственная потребительская кооперация Сибири // АПК: экономика, управление. – 2014. – № 10. – С. 23–30.*
6. *Кооперация и агропромышленная интеграция в АПК / Н. Я. Коваленко, Ю. И. Агирбов, Г. А. Петранева [и др.] – М.: КолосС, 2006.*
7. *Лепкина Ю. Г., Лепкина В. К. Экономические рычаги и методы интенсификации деятельности сельскохозяйственных кооперативов // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 4 (3). – С. 700–704.*
8. *Родионова О. А. Интегрированные процессы в агропродуктовых подкомплексах: характер и направление развития // Региональная экономика: стабилизация и развитие: сб. науч. тр. – М.: ВНИЭТУСХ, РАСХН, 2000. – Т. 1. – 576 с.*
9. *Ручко М. А. Развитие потребительской кооперации в аграрном секторе экономики: монография. – Краснодар: Кубан. ГАУ, 2012. – 181 с.*

10. Старченко В. М., Кондрашова О. Н. Концептуальные основы формирования кооперативной системы в АПК // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2012. – № 2. – С. 35–38.
 11. Янбых Р. Г. Развитие сельскохозяйственной кредитной кооперации в России // Науч. тр. ВИАПИ им. А. А. Никонова. – М.: Энцикл. рос. деревень, 2011. – Вып. 34. – 122 с.
 12. Шишкина Н. В., Бородкина Н. М. Формирование системы государственной поддержки развития потребительской кооперации РФ // Вестн. Воронеж. ГАУ. – 2011. – № 2 (29). – С. 108–112.
 13. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 30.01.10 № 120 [Электрон. ресурс]. – М., 2010. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
 14. Жуков А. С., Ткач А. В., Нечитайлов А. С. Кооперация – механизм повышения конкурентоспособности сельского хозяйства России // АПК: экономика, управление. – 2013. – № 5.
 15. Салова М. С. Развитие региональной системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в инфраструктуре агропродовольственного рынка (теория, практика): монография. – Ульяновск: УГСХА им. П. А. Столыпина, 2013. – 214 с.
1. Gosudarstvennaya programma razvitiya sel'skogo khozyaystva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaystvennoy produktsii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013–2020 gody: postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 14.07.07 № 446. Moscow, 2007. <http://www.consultant.ru>.
 2. Federal'naya tselevaya programma «Ustoychivoe razvitie sel'skikh territoriy na 2014–2017 gody i na period do 2020 goda»: postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 15.07.13 № 598. Moscow, 2013. <http://www.consultant.ru>.
 3. Rudoy E. V., Sharkov D. I., Grigor'ev N. V., Denisov D. A. Vozdeystvie vstupleniya Rossii vo Vsemirnyuyu torgovuyu organizatsiyu na razvitie sel'skogo khozyaystva Sibiri. [Vestnik NGAU] 6 no. 3 (28) (2013): 133–136.
 4. Volodina N. G. Evolyutsiya kooperativnykh praktik i ekonomicheskaya teoriya kooperatsii. Moscow: Izdvo RGAU-MSKhA im. K. A. Timiryazeva, 2008. 248 p.
 5. Gritsenko G., Ryabukhina T. Sel'skokhozyaystvennaya potrebitel'skaya kooperatsiya Sibiri. [APK: ekonomika, upravlenie], no. 10 (2014): 23–30.
 6. Kovalenko N. Ya., Agirbov Yu. I., Petraneva G. A. i dr. Kooperatsiya i agropromyshlennaya integratsiya v APK. Moscow: KolosS, 2006.
 7. Lepkina Yu. G., Lepkina V. K. Ekonomicheskie rychnagi i metody intensivifikatsii deyatel'nosti sel'skokhozyaystvennykh kooperativov. [Fundamental'nye issledovaniya], no. 4 (3) (2013): 700–704.
 8. Rodionova O. A. Integrirovannyye protsessy v agroproduktovykh podkompleksakh: kharakter i napravlenie razvitiya. [Regional'naya ekonomika: stabilizatsiya i razvitie: sb. nauch. tr.]. Moscow: VNIETUSKh, RASKhN, T. 1 (2000). 576 p.
 9. Ruchko M. A. Razvitie potrebitel'skoy kooperatsii v agrarnom sektore ekonomiki: monografiya. Krasnodar: Kuban. GAU, 2012. 181 p.
 10. Starchenko V. M., Kondrashova O. N. Kontseptual'nye osnovy formirovaniya kooperativnoy sistemy v APK. [Ekonomika, trud, upravlenie v sel'skom khozyaystve], no. 2 (2012): 35–38.
 11. Yanbykh R. G. Razvitie sel'skokhozyaystvennoy kreditnoy kooperatsii v Rossii. [Nauch. tr.]. VИАPI им. А. А. Никонова. Moscow: Entsikl. ros. dereven', Vyp. 34 (2011). 122 p.
 12. Shishkina N. V., Borodkina N. M. Formirovanie sistemy gosudarstvennoy podderzhki razvitiya potrebitel'skoy kooperatsii RF. [Vestnik Voronezh. GAU], no. 2 (29) (2011): 108–112.
 13. Doktrina prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii: ukaz Prezidenta Ros. Federatsii ot 30.01.10 № 120. Moscow, 2010.: <http://www.consultant.ru>.
 14. Zhukov A. S., Tkach A. V., Nechitaylov A. S. Kooperatsiya – mekhanizm povysheniya konkurentosposobnosti sel'skogo khozyaystva Rossii. [APK: ekonomika, upravlenie], no. 5 (2013).
 15. Salova M. S. Razvitie regional'noy sistemy sel'skokhozyaystvennykh potrebitel'skikh kooperativov v infrastrukture agroprodovol'stvennogo rynka (teoriya, praktika). Ul'yankovsk: UGSKhA im. P. A. Stolypina, 2013. 214 p.

**PROBLEMS OF COOPERATION DEVELOPMENT IN RURAL AREAS AND WAYS
OF THEIR SOLVING**

Sharkov D. I., Rudoy E. V., Vasilenko O. A.

Key words: cooperation, state support, factors, risks, institutional environment, measures, agricultural consumer cooperatives

Abstract. The article analyzes the main positive features characterizing agricultural consumer cooperation. The paper reveals factors preventing agricultural cooperatives working in Russia. The author defines the key goal of agricultural cooperatives' state support as improvement of rural population quality of life. It should provide rural people with own-produced food stuff, increase rural people employment and earnings, make national agricultural producers being the main suppliers of competitive food production to regional, national and world market. The publication demonstrates that weak legislation regulating agricultural cooperation in the country increases legal, organizational and financial risks of cooperatives. The author observes lack of capacities and wish in cooperatives to look for own resources aimed at their development (capital strengthening, increase in reserve, building protection and security elements, building by means of guarantee and insurance funds). The paper shows contradictions between participants of agricultural cooperatives and partners at all the stages of activity. All mentioned above performs as a negative factor in cooperation being voluntary and popular. The author suggests an activity plan "road map" aimed at building institutional environment of agricultural cooperation in rural areas. The development directions include strengthening of legislation; building the system of state regulation and support; scientific, information and consulting support and infrastructure development.