

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕМЕНОВОДСТВА ОВОЩНЫХ КУЛЬТУР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПО МАТЕРИАЛАМ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ 11 ИЮЛЯ 2017 ГОДА)



LEGISLATIVE ENSURING FOR SEED PRODUCTION OF VEGETABLE CROPS IN RUSSIAN
FEDERATION (BASED ON PARLIAMENTARY SESSION ON 11 JULY IN 2017)

Сирота С.М. – доктор с.-х. наук,
зам. директора по науке и семеноводству

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение
«Всероссийский НИИ селекции и семеноводства овощных культур»
143072, Россия, Московская обл., Одинцовский р-н, пос. ВНИИССОК,
ул. Селекционная, д. 14
E-mail: sirota@vniissok.ru

Анализ состояния отечественного рынка семян данных культур показывает действительно высокую зависимость продовольственной безопасности России от импорта семян. Меры государственной поддержки семеноводства, предпринятые МСХ РФ в 2015 году, оказались актуальными, и как показывают данные ФГБУ «Россельхозцентр», начали давать свои первые результаты: в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, отмечено увеличение площадей под семеноводством овощебахчевых культур на 48%, и они составили 2104,3 га. Вместе с тем, авторов сортов, производителей семян, имеющих отношение не только к семенам овощебахчевых культур, все больше беспокоят факты фальсификации семян и, прежде всего, их сортовых качеств. Причиной появления на рынке семян, не отвечающих сортовым требованиям, является несовершенство законодательства и его несоответствие требованиям отрасли и времени. Необходимо принятие безотлагательных мер по исправлению создавшейся ситуации в семеноводстве.

Ключевые слова: овощные и бахчевые культуры, семеноводство, законодательство, сортовая чистота, сортовой контроль.

В последние годы представители всех уровней власти заговорили о бедственном положении отечественного семеноводства овощебахчевых культур и, как следствие, зависимости российского рынка семян этих культур от импорта. Анализ состояния отечественного рынка семян данных культур показывает действительно высокую зависимость продовольственной безопасности России от импорта семян [1]. Поэтому меры государственной поддержки семеноводства, предпринятые МСХ РФ в 2015 году, оказались актуальными, и как показывают данные ФГБУ «Россельхозцентр», начали давать свои первые результаты: в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, отмечено увеличение площадей под семеноводством овощебахчевых культур на 48%, и они составили 2104,3 га. Надо отметить, что это хороший

Sirota S.M.

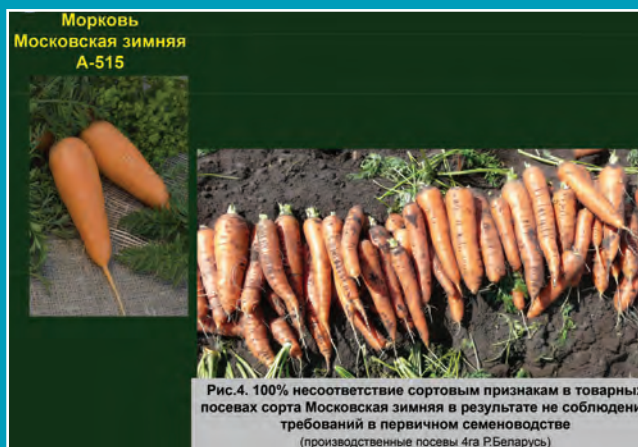
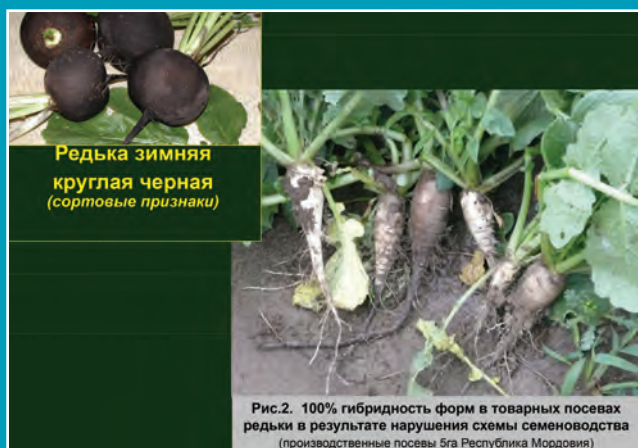
Federal State Budgetary Research Institution,
All-Russian Research Institute of Vegetable Breeding and Seed Production
Selectionnaya St., 14, Odintsovo region, Moscow oblast, p. VNISSOK,
143080, Russia
E-mail: sirota@vniissok.ru

The analysis of the national seed market state really showed the high dependence of Russian food security on imported seeds. The government means for supporting the national seed production program undertaken in 2015 by Ministry of Agriculture of RF were very effective and took action as showed the data from 'Roselkhozcentre'. Thus, the total land area used for seed production in vegetables, melons and gourds was increased by 48% that amounted to 2104.3 ha in 2016, and that was more than in 2015. Moreover, the vegetable and melon seed producers and breeders are worried about the facts of falsification and low quality. The main reason of occurrence of such seeds that are not meeting the variety requirements in the market is an insufficient legislative system and its lack of correspondence to the current seed production, conditions and up-to-date requirements. It is necessary to take urgent measures to revise the current state of legislative system in national seed production program.

Keywords: vegetable, melons and gourds, seed production, legislation, varietal purity, variety control.

рост, но даже при таких темпах потребуется не менее 5 лет, чтобы восстановить площади под семенниками овощных и бахчевых культур в соответствии с потребностью российского овощеводства в семенах.

Вместе с тем, авторов сортов, производителей семян, имеющих отношение не только к семенам овощебахчевых культур, все больше беспокоят факты фальсификации семян и, прежде всего, их сортовых качеств. Лаборатория новых технологий в семеноводстве ВНИИССОК в течение нескольких лет проводит мониторинг сортовых качеств семян сортов своей селекции, семена которых помимо института производят и реализуют различные семенные компании. Как показано на рис. 1, семена наиболее популярных у населения сортов моркови столовой у 83%



партий семян, прошедших сортовой грунтовой контроль, не соответствовали по сортовым признакам требованиям ГОСТ 32592-2013 [2]. Если так можно сказать, несколько лучше ситуация по культуре капуста белокачанная, где 67% партий по качеству семян не отвечали сортовым признакам. Доля партий некондиционных семян у свеклы столовой составила 56%.

Причиной появления на рынке семян, не отвечающих сортовым требованиям, является несовершенство законодательства и его несоответствие требованиям отрасли и времени. Надо выделить несколько этапов, на которых закладывается низкое качество семян сортов. Прежде всего, по действующему законодательству оригинатором сорта по закону может выступить любое юридическое и физическое лицо [3]. Законодательство не предъявляет требований к оригинатору: ни к его профессиональной пригодности, ни к наличию материальной базы для первичного семеноводства. Госкомиссия по сортоиспытанию не только не согласует, но даже не ставит в известность автора сорта о регистрации нового оригинатора на данный сорт. Функции Госкомиссии, исходя из ее названия, включают не только сортоиспытание, но и охрану селекционных достижений, куда надо отнести регулярное проведение сортового грунтового контроля оригинальных и элитных семян всех селекционных достижений, включенных в реестр, и тем более тех, за которыми стоят от 2 до 6 оригинаторов, однако эта функция не выполняется, отсюда нет гарантии сортной чистоты семян высших репродукций. Вопрос этот поднимается нами не впервые [4], однако, к сожалению, не находит своего решения.

Следующий этап: закон «О семеноводстве» №149-ФЗ допускает к производству репродукционных семян всех заинтересованных лиц, и если в редакции 1997 года на производство элитных семян (семян элиты), а также на производство репродукционных семян было установлено лицензирование на право заниматься этой деятельностью, то сегодня этого уже не требуется [3], и это еще одна причина появления на рынке некачественных семян.

Третий этап также связан с законодательной базой: это добровольная система сертификации продукции на ее соответствие. На этом рынке услуг в семеноводстве сегодня конкурируют три системы сертификации: ФГБУ «Россельхозцентр» – наиболее распространенная система, МВЛ в структуре ФГБУ «Россельхознадзор» и «СемСтандарт». В иных регионах на местах могут присутствовать все три системы и оказывать услуги по сертификации, и, как правило, система, предъявляющая требования в соответствии с «Инструкция по апробации семеноводческих посевов овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты» [5], спросом не пользуется. Не может не вызывать сомнение качество услуг в системе МВЛ ФГБУ «Россельхознадзор», по своей сути это государственный орган по надзору в сфере семеноводства, и весьма парадоксально, что эта организация оказывает услуги по сертификации семенной продукции и при этом себя же и контролирует.

Низкое качество семян несет разочарование и неудовлетворение населению, которому Росстат отводит долю в общероссийском производстве овощей почти 80%: фермеры, агрохолдинги – основные поставщики товарных овощей на рынок. Ниже приведены фотографии, сделанные автором в разное время в разных хозяйствах, которые понесли прямые убытки из-за семян с низкими сортовыми качествами (рис. 2-6).

Сегодня налицо негативные последствия проведенной административной реформы (протокол 29 апреля 2005 года № 39) в отношении ФЗ от 6 августа 1993 года №5605-1 «О селекционных достижениях» и ФЗ от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» [6].

Выше была отмечена озабоченность государства вернуть продовольственную безопасность по овощам, что невозможно сделать без основы овощеводства – семеноводства овощных и бахчевых культур. Сегодня положено начало для восстановления отрасли семеноводства через субсидии, что привлечет в эту отрасль новые фермерско-крестьянские хозяйства. Следующим логическим шагом должно стать включение в программы по лизингу машины и оборудование для семеноводства овощных культур.

Но насколько вложенные государством средства оправдают цель при низком качестве производимых семян? Ответ на данный вопрос дали отечественные производители товарных овощей, опрос которых провели иностранные семенные компании в связи с вводом экономических санкций. На рисунке 7 показано распределение респондентов по ответам на вопрос: «Откажетесь ли вы от использования в своих технологиях импортных семян в условиях экономических санкций?». Как видим, 70% от числа опрошенных на поставленный вопрос ответили: «никогда»; 16% товаропроизводителей допускают долю российских семян в производстве не более 50%; и только 14% рассматривают возможность перехода на российские семена в полном объеме.

Приведенные данные со всей очевидностью показывают, что «сортовая чистота», «сортовой контроль», перешли из понятий семеноводческих в категорию экономическую, и касается это не только для овощебахчевых культур.

На основании вышеизложенного возникает необходимость принятия безотлагательных мер по исправлению создавшейся ситуации в семеноводстве:

1. Введение лицензирования деятельности, связанной с производством, заготовкой, обработкой и реализацией семян.
2. Отказ от добровольной сертификации и переход к обязательной инспекции посевов и посадок согласно схеме семеноводства: с/элита, элита, 1-2-ая репродукция (по схеме).
3. Создание Союзов (Ассоциаций) семеноводов овощебахчевых культур на районном, областном (краевом) уровнях.
4. Введение в обязанности Госкомиссии проведение регулярно-го сортового грунтового контроля оригинальных семян, семян элиты у оригинаторов сортов.



Литература

1. Сирота С.М., Козарь Е.Г., Николаев Ю.Н. Состояние семеноводства овощебахчевых культур в РФ и продовольственная безопасность страны. // «Овощи России». - № 2(35). – 2017. – С. 7-13.
2. Межгосударственный стандарт ГОСТ 32592-2013. Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортосовые и посевные качества. Москва. ФГУП «Стандартинформ». – 2014. – С. 20.
3. Федеральный закон «О семеноводстве» №149-ФЗ от 17 декабря 1997 г.
4. Сирота С.М. и др. Селекции и семеноводству овощных культур нужна государственная поддержка. //Картофель и овощи. – № 1. – 2008. – С. 10-11.
5. Инструкция по апробации семеноводческих посевов овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Москва. АНО «Издательство МСХА». – 2001. – С.74.
6. Смирнова Л.А. Совершенствование законодательства в области семеноводства. // Картофель и овощи. – № 7. – 2005. – С. 2-3.