

АРКТИЧЕСКИЙ ВЕКТОР РОССИИ: современное состояние и перспективы



Виктор Викторович Ивантер¹

¹ ФГБУН «Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН», г. Москва
117418, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 47

¹ Академик РАН, директор Института народнохозяйственного прогнозирования РАН
E-mail: vvivanter@ecfor.ru

^{*} Статьи данного выпуска подготовлены по результатам исследования, выполняемого при финансовой поддержке гранта Российского Научного Фонда (проект 14-38-00009) «Программно-целевое управление комплексным развитием Арктической зоны РФ» (Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого). Авторы благодарят СПбПУ и РНФ за указанную финансовую поддержку, благодаря которой были получены все основные результаты исследования.

В последнее время одним из важнейших процессов в мире, оказывающих значительное влияние на дальнейшие перспективы развития всего человечества, стала глобализация. Глобализация затрагивает все области общественной жизни, включая экономику, политику, международные отношения, социальную сферу, культуру, экологию, безопасность и др., и вносит значительные коррективы в дальнейшие перспективы развития как отдельной страны, так и всего мирового сообщества. Значительное влияние на процессы глобализации оказывает ограниченность мировых ресурсов, прежде всего природных. Это стало следствием, во-первых, резкого увеличения численности населения земли – во второй половине XX века численность населе-

ния планеты удвоилась, во-вторых, стремительного вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов – земельных, минерально-сырьевых, водных и др. Глобализация высветила стратегические геоэкономические территории, на которые может осуществляться или осуществляется экспансия малого числа экономически развитых стран, полностью участвующих в процессах глобализации. Одной из таких стратегических геоэкономических территорий является Арктическая зона. Существующие мировые научные исследования по проблемам управления развитием Арктической зоны ведутся по следующим основным направлениям: влияние климатических изменений на экономическое развитие отдельных отраслей Арктических террито-

рий (энергетический сектор, транспортный сектор, ресурсы); проблемы жизнедеятельности человека в Арктике; развитие туризма в Арктике; проблемы потепления климата и таяния льдов; загрязнения среды; арктическая флора и фауна.

Статьи, публикуемые в данном номере журнала, посвящены программно-целевому подходу в управлении комплексным развитием Арктической зоны России в соответствии с проектом финансируемым РНФ.

В проекте программно-целевой подход рассматривается как ключ к достижению цели комплексного развития. Несмотря на то, что программно-целевое управление – это достаточно исследованный подход, но применение его к такому сложному объекту, каким является Арктическая зона, его логическое обоснование для такого объекта остается относительно не проработанным. Программно-целевое управление в данном проекте (1) базируется на разработке комплексной целевой программы, включающей целевые программы (программы развития регионов, программы развития отраслей, программы развития объектов); (2) отражает региональный аспект, отраслевой аспект и объектный аспект; (3) позволяет выбирать различные варианты комплексного развития по продолжительности, по результатам, по затратам; (4) базируется на едином органе управления комплексным развитием, реализующем функции разработки программ, сбора информации, функцию контроля, функцию мониторинга, для осуществления политики развития Арктической зоны, исходя из доминанты государственных приоритетов. В настоящее время особенно актуальной является задача формирования и оценки геоэкономической стратегии освоения Арктической зоны в сложившихся условиях, и возможностей для обеспечения роста экономики Арктики. Научный интерес разработки методологии программно-целевого управления комплексным развитием Арктической зоны РФ базируется на том, что такой сложный объект, каким является Арктическая зона, рассматривается как геоэкономическая, стратегическая территория интересов РФ. Данное обстоятельство требует учета и поиска путей согласования сложившихся объективных различий стратегических инте-

ресов различных участников отношений в области развития Арктической зоны. Что еще в большей степени подчеркивает необходимость теоретического обоснования вариантов развития Арктической зоны РФ с учетом согласования интересов органов государственного и муниципального управления, субъектов хозяйственной деятельности, а также населения, проживающего и работающего в Арктической зоне РФ. Используя представленный подход, в проекте разрабатывается процедура и формулируется глобальная цель развития Арктической зоны РФ; разрабатывается процедура и формулируется дерево целей развития. Разрабатывается процедура, которая позволяет разработать агрегированную комплексную целевую программу развития Арктической зоны РФ (КЦП). С учетом выбранного сложноструктурированного объекта исследования, каким является геоэкономическая территория Арктики, научная новизна заключается в следующем:

- (a) методы формирования альтернативной, стохастической структуры КЦП с учетом риска и неопределенности геоэкономической стратегии России для Арктической зоны;
- (b) модель описания сложноструктурированного объекта, в виде системы дифференциальных уравнений, с отображением в модели: (1) территорий (регионы-субъекты РФ, входящие в Арктическую зону); (2) отраслей (природно-ресурсные отрасли, отрасли Арктической транспортной системы); (3) элементов Арктической зоны (морской логистический потенциал, воздушное пространство, водное пространство, прилегающий континентальный шельф, земли и острова);
- (c) методы нейросетевого моделирования и модификация линейных моделей типа ADL, ARIMA и ARCH для прогнозирования оценок развития объектов Арктической зоны РФ;
- (d) система управления развития Арктической зоны РФ;
- (f) процедуры и алгоритмы разработки текущих планов социального, экономического, технологического, демографического развития регионов Арктической зоны РФ на основе реализации целевых программ.

ARCTIC VECTOR OF RUSSIA: current situation and prospects

V. V. Ivanter¹

¹ Institute of Economic Forecasting
47, Nakhimovsky prospect, Moscow, 117418

¹ ARAS academician, Dr. Sc. (Econ.), Professor
E-mail: vivanter@ecfor.ru