

PROCESO DE LEGITIMACIÓN Y HOMOGENIZACIÓN DE PROGRAMAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA ESTUDIO DE CASOS DE PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS DE INGRESOS CONDICIONADAS

Investigadores USAL:

Director Salas, Marcelo (marcelo.salas@salvador.edu.ar); Ramos Berrondo, Jimena; Nardone, Mariana

Resumen

El presente proyecto buscó analizar el proceso de homogenización organizacional de los programas sociales de lucha contra la pobreza que se implementan en América Latina. Se seleccionaron cuatro Programas de Transferencias de Ingreso Condicionadas: Oportunidades, de México; Bolsa Familia, de Brasil; Chile Solidario y el Programa Familias por la Inclusión Social, de Argentina.

Cada caso presenta una trayectoria que lo vuelve particular a partir de un contexto que le es exclusivo: su historia en la construcción de los mecanismos de protección social, las características y definiciones de gestión del gobierno, el equipo humano responsable.

A su vez, los casos se relacionan con un campo institucional externo que participa en la definición de la cuestión social que debe ser atendida. Por ejemplo: organismos internacionales, la academia y organizaciones no gubernamentales.

La presión que ejerce el campo institucional sobre el contexto permite analizar las distintas trayectorias, logrando modificar las características originales de los programas y adaptándose a las propuestas del campo.

El Oportunidades justificó su diseño a partir de la necesidad de llevar la política social a los sectores más pobres y vulnerables en el ámbito rural. Durante años el Estado no había logrado ese objetivo, con medidas como el subsidio a los alimentos, por su bajo nivel de profesionalismo y por el uso político de los programas sociales anteriores. La mayor presión fue de tipo normativa, a partir de la incorporación de profesionales técnicos que incorporaron cambios en los instrumentos de gestión.

En el Bolsa Familia la presión normativa se ejerció a partir de profesionales formados por la burocracia estatal; también tuvo importancia un proceso mimético del Oportunidades a partir de la sugerencia de organismos internacionales.

En el caso del Programa Chile Solidario la presión preponderante fue de tipo coercitivo, pues a pesar de haber comenzado con propuestas de política social neoliberal mucho antes que los casos anteriores, incorporó componentes como la condicionalidad de la transferencia a partir de la sugerencia de organismos financiadores.

Por último, en el Familias por la Inclusión Social, las presiones fueron miméticas y coercitivas. Este programa adaptó su diseño para acceder a financiamiento internacional y dar respuesta veloz a la crisis de 2001, adecuando el equipo técnico a las nuevas exigencias, lo que generó un mimetismo frágil.

Palabras clave: isomorfismo institucional; lucha contra la pobreza; programas sociales; América Latina.

Abstract

This project aims to analyze the growing homogenization process of programs against poverty, implemented in Latin America. It has been selected four core cases of Conditional Cash Transfer programs. The cases are: “Oportunidades Méjico” Program, “Bolsa Familia” in Brasil, “Chile Solidario” and the “Familias por la Inclusión Social” Program, in Argentina.

Each case presents a trajectory that makes it particularly from a context that is unique, that includes: the history of the States building their social protection mechanisms, the government management, the team responsible characteristics and the relationship with the academic field.

The cases also relate to an external institutional field, who is involved in the analysis and definition of the social issue that must be addressed. These include international organizations and other actors such as the academia and non-governmental organizations, etc.

The field pressure on the organizational context to causes different paths. The programs changed to be compatible with the lines proposed by the field.

“Opportunities” Program justified the design from the need to get social policy to the poorest and most vulnerable sectors, mainly rural, that because of years that the state had failed to come up with measures such as subsidizing food supply, with low level of professionalism and crony political use of previous social programs. In this sense, the regulatory pressure was increased about the incorporation of technical professionals introducing changes in management tools.

In “Bolsa Familia” Program regulatory pressure was exerted from professionals trained by the state bureaucracy but also had important a mimetic pressure with the addition of conditions like Opportunities format and coercion pressure of international organizations in the evaluation design and information systems.

The “Chile Solidario” Program the prevailing pressure is coercive type, despite having begun with proposals of neoliberal much earlier than previous cases, the program incorporates conditional transfer from the suggestion of an international agency to that add to their particular design.

“Familias por la inclusión social”, both mimetic and coercive pressure had interference. This program took its design from the access to international financing to give fast answer to the poor population, after 2001 crisis, they has to rearrange the technical team to the new requirements which generated a fragile mimetic process.

Keywords: institutional isomorphism; fight against poverty; social programs; Latin America.