

DE LA SUPERPOSICIÓN A LA COMPLEMENTACIÓN: UNA PROPUESTA PARA LA ARTICULACIÓN DE LA COMPLEJA RED DE ACUERDOS REGIONALES EN AMÉRICA DEL SUR

Investigadores USAL:

Director Comini, Nicolás Matías (nicocomini@gmail.com);
Pontiroli, Norberto; Pelizzari Eyheramonho, Antonella.

Investigador externo: Stola, Iván.

Resumen

La Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) expresa en el preámbulo de su estatuto constitutivo que la integración suramericana debe ser alcanzada a través de un proceso innovador, que incluya todos los logros y lo avanzado por los procesos de MERCOSUR y la CAN, así como la experiencia de Chile, Guyana y Surinam, yendo más allá de la convergencia de los mismos.

No obstante, la tarea resulta compleja cuando se observa que UNASUR se suma a una densa arquitectura institucional de la integración sudamericana que se encuentra en desarrollo y superposición desde hace más de sesenta años.

Siguiendo esta línea, el presente proyecto ha tenido como propósito final elaborar una propuesta de articulación de la red principal de acuerdos de América del Sur, utilizando como organización de referencia a la UNASUR.

Para ello, además de la UNASUR se tomó en cuenta la compleja red de instancias y acuerdos de las siguientes organizaciones multilaterales: CAN, MERCOSUR y OEA.

Este proyecto se ha propuesto desarrollar la investigación en tres áreas temáticas principales de trabajo, que han sabido nuclear y/o impulsar, cada una en determinados momentos, los procesos de integración en la región: (1) defensa y seguridad, (2) comercio y finanzas y (3) fortalecimiento de la democracia.

En este sentido, uno de los objetivos que han guiado este proyecto ha sido desarrollar una matriz de consulta y trabajo que permita (a) consultar los acuerdos; (b) identificar los puntos de convergencias y/o contradicciones técnicas entre los acuerdos analizados para, finalmente, (c) elaborar una propuesta de articulación, que incluirá no solo las compatibilidades y contradicciones técnicas encontradas, sino que también evaluará cualitativamente las posibilidades políticas y estratégicas de llevar a cabo cada proceso de reestructuración. Así, se configuró una matriz de consulta y análisis de los acuerdos, tratados, convenios, protocolos y cualquier otro tipo de compromiso (de ahora en adelante “acuerdos”) en el marco de los mecanismos más relevantes de la región (CAN, MERCOSUR, UNASUR y OEA), dentro de tres áreas temáticas antes mencionadas.

Durante 2013, se avanzó en la problematización teórica del multilateralismo y la integración regional. Asimismo, se ha avanzado en el diseño y puesta en marcha de una matriz comparativa

que presenta los acuerdos alcanzados por parte de UNASUR desde su fundación, en el marco de las tres áreas mencionadas.

En este marco, se ha intentado identificar algunos elementos concernientes a:

- a) El área y subárea en la que se enmarca el compromiso.
- b) La fecha y el contexto de firma del compromiso.
- c) Los actores que han impulsado el acuerdo
- d) Los alcances del acuerdo y el plan de acción llevado a cabo.
- e) Ordenamientos jurídicos internos que lo sostienen.
- f) Identificación de las transferencias de las competencias materiales y funcionales, si es que existen, que los Estados realizan.
- g) Principales proyectos cumplidos, en marcha, o previstos.

Palabras clave: Integración; regionalismo; América del Sur; UNASUR; MERCOSUR; OEA.

Abstract

The Union of South American Nations (UNASUR) expressed in their constitutive treaty preamble that South American integration should be achieved through an innovative process, including all the progresses achieved so far by the processes of MERCOSUR and the Andean Community and the experience of Chile, Guyana and Suriname, going beyond the convergence.

However, the task becomes complex when it is observed that UNASUR joins a dense institutional architecture of the South American integration that has been in development and overlapping for longer than sixty years.

According to this, the present project has sought to develop a proposal with the ultimate purpose of producing joint agreements in South America, using as a reference organization UNASUR.

Therefore, apart from the UNASUR, we considered the complex network of agencies and multilateral agreements of the following organizations: CAN, MERCOSUR and OAS.

This project has not been proposed to address all existing commitments, for the effective analysis of these exceeds by far the resources of a research project, but to develop research in three main areas of work that have put together and / or driven, each at certain times, the integration processes in the region: (1) Defense and Security (2) Trade and Finance (3) Strengthening Democracy.

In this context, one of the objectives that have guided this project has been the development an array of consultation and work that allow (a) consulting agreements, (b) identify points of convergence and/or technical contradictions between the agreements analyzed for, finally, (c) developing a joint proposal that will include not only technical compatibilities and contradictions found, but will also qualitatively evaluate the policies and strategies to carry out each restructuring possibility. Thus, an array of consultation and analysis of agreements, treaties, conventions, protocols and any other type of agreement (or “agreements”) in the context of the most important integrational mechanisms in the region (CAN, MERCOSUR, UNASUR, OAS), was configured in three particular areas: (1) Defense and Security (2) Trade and Finance (3) Strengthening Democracy.

During 2013, the research was based on the theoretical problematization about multilateralism and regional integration. As a corollary of this approach, the team developed an academic paper who was presented and discussed in the framework of the XI Conference of IDICSO of the Faculty of Social Sciences at the Universidad del Salvador, on 23 October 2013. In addition, progress has

been made in the design and implementation of a comparative matrix containing the agreements reached by UNASUR since its foundation under the three areas mentioned.

In this context, research has identified some elements related to:

- a) The area and subarea in which the commitment is framed.
- b) The date and context of firm commitment.
- c) Actors who have driven the agreement
- d) The scope of the agreement and plan of action undertaken.
- e) Domestic legal systems that support it.
- f) Identification of the transfer of material and functional competencies, if any, that states perform.
- g) Major projects completed, underway, or planned.

Keywords: Integration; regionalism; South America; UNASUR; MERCOSUR; OAS.