



**UNIVERSIDAD LIBRE  
SECCIONAL PEREIRA**

**ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE  
SANTUARIO, RISARALDA**

**PEREIRA  
2015**



**UNIVERSIDAD LIBRE  
SECCIONAL PEREIRA**

**DIRECTIVOS NACIONALES**

DOCTOR VICTOR HERNANDO ALVARADO ARDILA  
Presidente Nacional

DOCTOR RICARDO ZOPÓ MÉNDEZ  
Vicepresidente

DOCTOR NICOLÁS ZULETA HINCAPIÉ  
Rector Nacional

DOCTOR ANTONIO JOSÉ LIZARAZO OCAMPO  
Censor Nacional

DOCTOR PABLO EMILIO CRUZ SAMBONI  
Secretario Nacional

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA 2014**

DOCTOR JAIME CORTÉS DÍAZ  
Presidente

DOCTOR JAIME ALONSO ARIAS BERMÚDEZ  
Rector

DOCTORA DIANA PATRICIA GIRALDO PALACIO  
Censora

DOCTOR JULIAN OSORIO VALENCIA  
Director Seccional de Investigaciones

DOCTOR JAIME MONTOYA OSSA  
Decano Facultad Ciencias Económicas, Administrativas y Contable

DOCTORA BEATRIZ ELENA LEON DE LA PAVA  
Síndica Gerente

DOCTOR GIOVANI ARIAS  
Secretar Seccional



**UNIVERSIDAD LIBRE  
SECCIONAL PEREIRA**

**INVESTIGADORES PRINCIPALES  
JHONIER CARDONA SALAZAR  
WALTER GARCÍA MORALES**

**INVESTIGADORES AUXILIARES  
ANA MARIA DÍEZ PÉREZ  
VIVIANA MARCELA VIRGEN LOPEZ**

**AUXILIAR DE INVESTIGACION  
GEOVANY LEANDRO LADINO GIRALDO**

**PEREIRA  
2015**

**ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO,  
RISARALDA**

**GEOVANY LEANDRO LADINO GIRALDO**

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
PEREIRA  
2015**

Nota de aceptación

---

---

---

---

---

---

---

Presidente del jurado

---

Jurado

---

Jurado

Pereira, 12 de Agosto de 2015

## TABLA DE CONTENIDO

	pág.
LISTA DE TABLAS	9
LISTA DE GRÁFICOS	12
INTRODUCCIÓN	16
1. INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	25
1.1 INGRESOS CORRIENTES	27
1.1.1 Ingresos tributarios	30
1.1.1.1 Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos	33
1.1.1.2 Impuesto predial	37
1.1.1.3 Impuesto de industria y comercio	38
1.1.1.4. Sobretasa a la gasolina	39
1.1.1.5 Otros ingresos tributarios	41
1.1.2 Ingresos no tributarios	42
1.1.2.1 Ingresos de la propiedad	42
1.1.2.2 Ingresos por servicios y operaciones	42
1.1.2.3 Ingresos para seguridad social	43
1.1.3 Transferencias	45
2. GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	48
2.1 GASTOS CORRIENTES	50
2.1.1 Gastos de funcionamiento	53
2.1.1.1 Servicios personales, gastos generales y transferencias pagadas	56

2.1.2 Intereses deuda pública	59
3. DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	62
3.1 INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES	64
4. INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	66
4.1 REGALÍAS, TRANSFERENCIAS NACIONALES, COFINANCIACIÓN Y OTROS INGRESOS DE CAPITAL	68
5. GASTOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	71
6. DEFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	77
7. FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010	79
7.1 CRÉDITO INTERNO Y EXTERNO	80
7.2 RECURSOS DEL BALANCE, DEPÓSITOS Y OTROS	83
8. PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 – 2010	86
9. INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO EN EL PERIODO 2000 – 2010	94
9.1 INDICADOR DE SOLVENCIA	94
9.2 FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	96

9.3 INDICADOR DE DEPENDENCIA DE LAS TRANSFERENCIAS NACIONALES (SGP, OTRAS)	97
9.4 INDICADOR DE DEPENDENCIA FISCAL	100
9.5 INDICADOR DE MAGNITUD DE LA INVERSIÓN	101
10. MODELOS ECONOMÉTRICOS	104
10.1 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE	104
10.2 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE	105
10.3 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE	106
11. CONCLUSIONES	108
12. RECOMENDACIONES	112
BIBLIOGRAFÍA	114

## LISTA DE TABLAS

	pág.
Tabla 1. Ingresos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	25
Tabla 2. Ingresos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	28
Tabla 3. Ingresos tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	30
Tabla 4. Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de santuario periodo 2000-2010 a precios corrientes	33
Tabla 5. Ingresos no tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	43
Tabla 6. Transferencias del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	46
Tabla 7. Gastos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	48
Tabla 8. Gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	51
Tabla 9. Gastos de funcionamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	53
Tabla 10. Servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	56
Tabla 11. Intereses de deuda pública del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	60
Tabla 12. Déficit o ahorro corriente del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	62

Tabla 13. Ingresos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	66
Tabla 14. Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 - 2010	68
Tabla 15. Gastos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	71
Tabla 16. Formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	74
Tabla 17. Déficit o superávit total del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	77
Tabla 18. Financiamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	79
Tabla 19. Crédito interno y externo del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	81
Tabla 20. Recursos del balance, depósitos y otros del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	83
Tabla 21. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2011	86
Tabla 22. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	88
Tabla 23. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	90
Tabla 24. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	92
Tabla 25. Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	94
Tabla 26. Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	96
Tabla 27. Indicador de dependencia de las transferencias nacionales de las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	98

Tabla 28. Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 - 2010	100
Tabla 29. Magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	102

## LISTA DE GRÁFICOS

	pág.
Gráfico 1. Comportamiento de los ingresos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	26
Gráfico 2. Variación de los ingresos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	27
Gráfico 3. Comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	29
Gráfico 4. Variación de los ingresos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	30
Gráfico 5. Comportamiento de los ingresos tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	31
Gráfico 6. Variación de los ingresos tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	32
Gráfico 7. Impuesto predial, impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Santuario periodo 2000-2010 a precios corrientes	35
Gráfico 8. Impuesto predial, impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Santuario periodo 2000-2010 a precios corrientes	36
Gráfico 9. Variación porcentual del impuesto predial en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	37
Gráfico 10. Variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	38
Gráfico 11. Variación porcentual del impuesto de la sobretasa a la gasolina en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	40
Gráfico 12. Variación porcentual de los otros ingresos tributarios en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	41

Gráfico 13. Comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	44
Gráfico 14. Variación ingresos no tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	45
Gráfico 15. Transferencias del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	46
Gráfico 16. Transferencias del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	47
Gráfico 17. Gastos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	49
Gráfico 18. Gastos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	50
Gráfico 19. Gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	51
Gráfico 20. Gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	52
Gráfico 21. Gastos de funcionamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	54
Gráfico 22. Variación porcentual gastos de funcionamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	55
Gráfico 23. Servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	57
Gráfico 24. Variación porcentual de los servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	58
Gráfico 25. Intereses de deuda pública del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	60
Gráfico 26. Variación de los interese de deuda pública del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	61

Gráfico 27. Déficit o ahorro corriente del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	63
Gráfico 28. Variación del déficit o ahorro corriente del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	64
Gráfico 29. Ingresos y gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	65
Gráfico 30. Ingresos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	67
Gráfico 31. Ingresos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	67
Gráfico 32. Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros, de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	69
Gráfico 33. Variación porcentual de las transferencias nacionales (SGP, etc.), y otros ingresos de capital, de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	70
Gráfico 34. Gastos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	72
Gráfico 35. Variación porcentual de los gastos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	73
Gráfico 36. Formación Bruta de Capital y resto de inversiones del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	75
Gráfico 37. Variación porcentual Formación Bruta de Capital y resto de inversiones del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	75
Gráfico 38. Déficit o superávit total del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	78
Gráfico 39. Financiamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	80
Gráfico 40. Crédito interno y externo del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	82
Gráfico 41. Crédito interno y externo del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	83

Gráfico 42. Recursos del balance del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	84
Gráfico 43. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	87
Gráfico 44. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	89
Gráfico 45. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	91
Gráfico 46. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010	93
Gráfico 47. Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	95
Gráfico 48. Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	97
Gráfico 49. Indicador de dependencia de las transferencias nacionales en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	99
Gráfico 50. Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	101
Gráfico 51. Indicador de magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010	103

## **INTRODUCCIÓN**

Las entidades territoriales para cumplir con los objetivos trazados en el plan de desarrollo, requieren recursos que les permitan sostener los gastos para su funcionamiento, realizar inversiones y obras en beneficio de la comunidad; por tanto deben planear las posibles fuentes de ingreso de las que puedan disponer para el diseño de estrategias que les permitan brindar a la población ofertas de servicios públicos de excelente calidad, dando respuesta a las crecientes necesidades de la sociedad.

En este orden de ideas, las finanzas públicas constituyen una rama de la ciencia económica y, más específicamente, de la economía keynesiana, la cual insiste en la intervención del Estado como el ente que se preocupa por el bienestar general de la sociedad, que comprende la obtención de recursos y su distribución de manera equitativa.

Las finanzas representan un factor fundamental en el éxito de toda la gestión del Estado, pues es un instrumento de planificación, ejecución, control y evaluación que incide en las actividades de producción y consumo de los actores económicos y, por tanto, genera un efecto en su calidad de vida.

## **JUSTIFICACIÓN**

Como integrantes de la sociedad son sujetos a derechos y deberes que no son letra muerta, razón por la cual se debe disponer de todas aquellas herramientas que permitan realizar la evaluación y seguimiento de la gestión pública y, de esta manera, formarnos una idea de la eficiencia o no de la administración municipal.

Con dichos instrumentos se podrá comprender con claridad la situación económica estructural o coyuntural que se presente en la entidad territorial.

Así las cosas, en calidad de contribuyentes se debe vigilar la ejecución de los ingresos públicos para que éstos no se desvíen de sus verdaderos fines, por lo cual es la misma comunidad el ente regulador más importante que puede avalar o rechazar la gestión pública y pedir explicaciones en aquellos proyectos que generen dudas de la transparencia en el manejo de dichos recursos públicos.

En este orden de ideas, este documento es un instrumento de evaluación importante tanto para la comunidad como para la administración municipal, pues ofrece un informe completo de las ejecuciones presupuestales de los municipios del Departamento de Risaralda y, por tanto, se convierte en una herramienta importante para identificar tanto los aciertos como posibles errores en el manejo de las finanzas del sector público o inadecuada gestión.

Teniendo en cuenta lo expuesto se realizó una investigación con base en los siguientes objetivos:

### **OBJETIVO GENERAL**

Realizar desde el observatorio de las finanzas públicas, el análisis presupuestal de los municipios del departamento de Risaralda en el periodo 2002 – 2010.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Entender y analizar la estructura de las principales cuentas de las finanzas públicas de los municipios en el periodo 2000 – 2010
- Identificar las subcuentas más representativas dentro de las cuentas principales de las finanzas públicas territoriales.
- Mostrar el comportamiento de los indicadores financieros municipales durante el

periodo 2000 - 2010.

- Realizar modelos econométricos, los cuales permitirán visualizar la correlación entre las cuentas.

## **MARCO TEÓRICO**

El concepto de Finanzas Públicas nació en el siglo XIX y se enriqueció con un continuo flujo de estudios y actividades después de la mitad de los años 1960, cuando se empezó a usar el término “finanzas públicas” en lugar de “economía pública”<sup>1</sup>. De esta manera, las Finanzas Públicas puede ser considerada la rama más antigua de la economía, a cuyo origen contribuyeron los escolásticos (siglo XVI), los mercantilistas (siglo XVII), los cameralistas, los fisiócratas, los clásicos, los marginalistas, neoclásicos, la escuela del bienestar, la escuela de la elección pública, los marxistas, Keynesianos<sup>2</sup>, etc. Adam Smith examina los servicios que deben ser provistos por el Estado como la defensa del territorio, educación básica para los pobres, entre otros aspectos, adicionalmente centró su atención sobre la equidad, la eficiencia de los tributos, la equidad y el principio de capacidad de pago; por su parte, los Clásicos estudiaron las obligaciones que debe atender el gobierno, relacionadas con el gasto público y el análisis impositivo.

Con el surgimiento del Mercantilismo y especialmente la corriente de los cameralistas, que surgió en Alemania, se empezaron a discutir los asuntos tanto comerciales como del gobierno, dado que esta palabra se usaba para referirse a la sala en la cual se guardaba el tesoro del Estado y el administrador de las finanzas

---

<sup>1</sup> SILVA, José., y PAÉZ, Pedro Nel., y RODRÍGUEZ, Pedro. Hacienda Pública Territorial. Programa de Tecnología en Gestión Pública Financiera. Escuela Superior de Administración Pública. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.esap.edu.co/listado-documentos/finish/436/897.html>

<sup>2</sup> SILVA, José. Economía Pública: Programa de Tecnología en Gestión Pública Contable. Bogotá D.C, 2008. Escuela Superior de Administración Pública. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.esap.edu.co/listado-documentos/finish/427/854.html>

recibía el título de “camerarius”; de allí, entonces este conjunto de prácticas recibió una connotación relacionada con las finanzas públicas. El cameralismo fue formalizado en 1762 por el austríaco Johann Mathias Puechberg, llegando a constituir el esquema educativo de los funcionarios públicos alemanes y, hoy en día, es percibido como el antecesor de los estudios modernos de administración pública<sup>3</sup>.

Desde Adam Smith, los estudiosos de la tributación han estado interesados por mantener un buen sistema de impuestos, de tal manera que éstos sean distribuidos de manera equitativa; por lo cual se requiere que la sociedad reciba beneficios y, por otra parte, que la tributación corresponda con la capacidad de pago de los ciudadanos. (Musgrave, 1987).

Las finanzas públicas en principio se ocuparon del presupuesto de ingresos, gastos y deuda pública, para después ampliar su campo de acción a los bienes públicos, la incidencia de los impuestos y gastos en el bienestar de la sociedad y en general de los aspectos que deben tomar en cuenta las autoridades administrativas para tomar decisiones acertadas en beneficio de toda la población. Según Musgrave (1959) el estudio de las finanzas públicas no se puede considerar aislado de los criterios de la ciencia económica, porque aunque las operaciones del erario público se centran en torno al proceso de ingresos - gastos del Estado, los problemas básicos de las entidades territoriales no son cuestiones financieras, sino de carácter económico.

En cuanto al gasto público, se debe resolver un interrogante: ¿Por qué ciertos bienes y servicios deben ser provistos a través del presupuesto público?; en este sentido, los economistas clásicos argumentan que la provisión de los servicios públicos y su financiación se deben realizar solo en circunstancias excepcionales

---

<sup>3</sup> WIKIPEDIA. Cameralismo. 2013. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Cameralismo>

en el marco de la economía de mercado y la no interferencia del Estado; por otra parte, Smith consideró un “sistema de libertad natural” en el que el Soberano no supervisa la industria privada, pero tiene la función de: 1. Defender la sociedad de las invasiones extranjeras, 2. Proteger los derechos de las personas y 3. Proporcionar algunas obras públicas. Por su parte, John Stuart Mill está de acuerdo con Smith y agrega que “la intervención del gobierno nunca debe admitirse salvo cuando el interés sea muy grande”.

En cuanto a los ingresos públicos, Adam Smith señala que toda renta proviene de estas dos fuentes:

1 La propiedad perteneciente al Estado (Smith,1776), con dos fuentes de ingresos:

- Rentas derivadas del capital (en dinero o en inmuebles), las cuales generan intereses y beneficios.
- Rentas derivadas de la propiedad en tierras (ventas de tierras, arriendos)<sup>4</sup>.

2 El ingreso del pueblo (Smith, 1776) (ingresos privados de los individuos).

- Rentas: impuesto sobre la renta de la tierra.
- Beneficios: impuestos sobre las utilidades de capital y sobre el valor patrimonial de la tierra, de las casas y de los capitales<sup>5</sup>.

Según Smith (1776) “existen cuatro máximas con respecto a los impuestos en general”:

---

<sup>4</sup> SMITH, Adam. La Riqueza de las Naciones. Alianza Editorial. Madrid 2011.

<sup>5</sup> Ibídem

1. La igualdad (equidad): Los súbditos de cada Estado deben contribuir al sostenimiento del gobierno en una proporción lo más cercano a sus respectivas capacidades.
2. Certidumbre: El impuesto que cada individuo está obligado a pagar debe ser fijo y no arbitrario.
3. Comodidad del pago: Todo impuesto debe recaudarse en la época y en la forma en la que es más probable que convenga su pago al contribuyente.
4. Economía de la recaudación (eficiencia): Todo impuesto debe planearse de modo que la diferencia entre lo que se recauda y lo que se ingresa en el tesoro público del Estado sea lo más pequeña posible<sup>6</sup>.

John Stuart Mill hace una división de los impuestos en directos e indirectos. Los impuestos se denominan directos cuando recaen sobre el ingreso o sobre el gasto, es decir que se imponen de manera directa sobre el consumidor. Por otra parte, los impuestos indirectos son los impuestos al consumo (gasto)<sup>7</sup>. Para Mill la igualdad debe prevalecer en materia de impuestos porque la justicia en la tributación no es un tema presupuestal sino una cuestión de justicia social<sup>8</sup>.

La política fiscal es uno de los instrumentos que utilizan las entidades territoriales para alcanzar los objetivos económicos que se han trazado y que buscan mejorar las condiciones de vida de la sociedad. Según el punto de vista Keynesiano, la política fiscal es el instrumento que tiene la capacidad de trasladar la economía de un punto de equilibrio a otro, basándose en la facultad que tiene la autoridad fiscal

---

<sup>6</sup> Ibídem

<sup>7</sup> SUBGERENCIA CULTURAL DEL BANCO DE LA REPÚBLICA. Impuestos. Biblioteca Virtual Luis Ángel Arango 2015. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en : <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/impuestos>

<sup>8</sup> SILVA, José., y PAÉZ, Pedro Nel., y RODRÍGUEZ, Pedro. Op. cit.,

para regular la cuantía de los ingresos y de los gastos públicos.

Los principales problemas a los que se enfrenta la gestión fiscal están enmarcados en problemas como una elevada inflación, un crecimiento desmedido del déficit en cuenta corriente y un estancamiento del producto. Esto ha ocasionado que la política fiscal se constituya en uno de los principales pilares de los programas de ajuste utilizados por los gobiernos.

Agénor y Montiel (1996) concluyen que lo más importante es que las entidades territoriales realicen un ajuste fiscal permanente para el control de la inflación, pues esto garantiza el éxito de cualquier programa de estabilización de las finanzas públicas territoriales.

De acuerdo a Olivera (1967) y Tanzi (1978) los procesos inflacionarios se originan por la diferencia temporal entre la fecha en la que se devengan los tributos y cuando se realiza el pago, esto ocasiona un deterioro real en la recaudación<sup>9</sup>.

La Gran Depresión (década de los 30) y principios de los años setenta marcaron un acontecimiento importante para la determinación del papel del Estado en la economía y su incidencia en la corrección de las fallas de la economía de libre mercado, dado que en muchos países no se lograba satisfacer las necesidades sociales básicas de la población y con la intervención del Estado se buscaba estabilizar el nivel de actividad económica<sup>10</sup>.

En este orden de ideas, la existencia del “interés colectivo” que es algo que interesa a varios agentes y el “bien público” que se refiere al consumo conjunto que satisface a las personas, dio origen a la acuñación del término “economía del

---

<sup>9</sup> BLOG FINANZAS PÚBLICAS. Marco Conceptual de las Finanzas Públicas. . [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

<sup>10</sup> Ibídem

sector público” en Francia; ésta se encargaría de la redistribución de los ingresos y las transferencias públicas, la deuda pública, la política macroeconómica y la política fiscal; el análisis microeconómico de las fallas del mercado; la tributación y gasto público; los impuestos y la producción<sup>11</sup>.

La economía pública, en una concepción más amplia cubre todas las actuaciones del sector público: actividades presupuestarias, de regulación, diseño de políticas públicas, su evaluación y control.

## **MARCO CONTEXTUAL**

Gracias a la iniciativa del gobierno central, en el 2012 en Colombia se generaron numerosos cambios, con lo cual se esperaba que a nivel nacional en los gobiernos locales y regionales se redujera la deuda y por lo tanto el riesgo directo. De hecho, la economía colombiana en este periodo creció considerablemente, crecimiento impulsado por un incremento de la inversión extranjera directa en petróleo, minería e infraestructura; permitiendo de esta manera la dinamización de los ingresos fiscales.

A través de las modificaciones institucionales como la reforma del Sistema General de Regalías del petróleo y otros recursos no renovables, dichos ingresos se redistribuirán entre los subnacionales no productores, lo cual afectaría cuantiosamente el equilibrio presupuestario de los productores en un gran número de municipios y departamentos, además el acceso a otras fuentes de financiación para la inversión reducirá las necesidades de deuda en el mediano plazo en algunos entes territoriales.

El 2012 fue un periodo de transición, en el cual las nuevas administraciones se

---

<sup>11</sup> STIGLITZ, Joseph. La Economía del Sector Público. Barcelona 2000. Tercera edición. Editorial Antoni Bosch S.A. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <https://finanzaspublicasuca.files.wordpress.com/2011/10/economia-del-sector-publico-stiglitz.pdf>

tomaron una porción del año para preparar y presentar el plan cuatrienal de desarrollo para su aprobación. Por su parte la firma Fitch Ratings, establece que el endeudamiento de los gobiernos locales y regionales en Colombia fue el adecuado, debido a que el apalancamiento estuvo en niveles controlados durante el año.

Para el desarrollo de los objetivos anteriores se tuvo en cuenta la siguiente estrategia metodológica:

### **TIPO DE INVESTIGACIÓN**

El tipo de investigación será el descriptivo acompañado por el método correlacional.

### **MÉTODO DE INVESTIGACIÓN**

El Método de investigación utilizado fue el analítico y de síntesis.

### **RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN**

La información secundaria se recopiló a través de la base de datos de las ejecuciones presupuestales del Departamento Nacional de Planeación en el periodo 2000 - 2010.

## **1. INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010**

Con el fin de conocer más a fondo el tema a tratar, se efectuara una explicación teórica de cada partida analizada, con el fin de contextualizar al lector y hacer que el texto posea mayor comprensión.

Es importante resaltar, que los ingresos públicos son aquellos percibidos por los entes gubernamentales, siendo estos recursos que posiblemente recibirá la entidad territorial, en este caso el municipio de Santuario durante la vigencia fiscal para cumplir con los objetivos planteados en el Plan de Desarrollo de cada periodo.

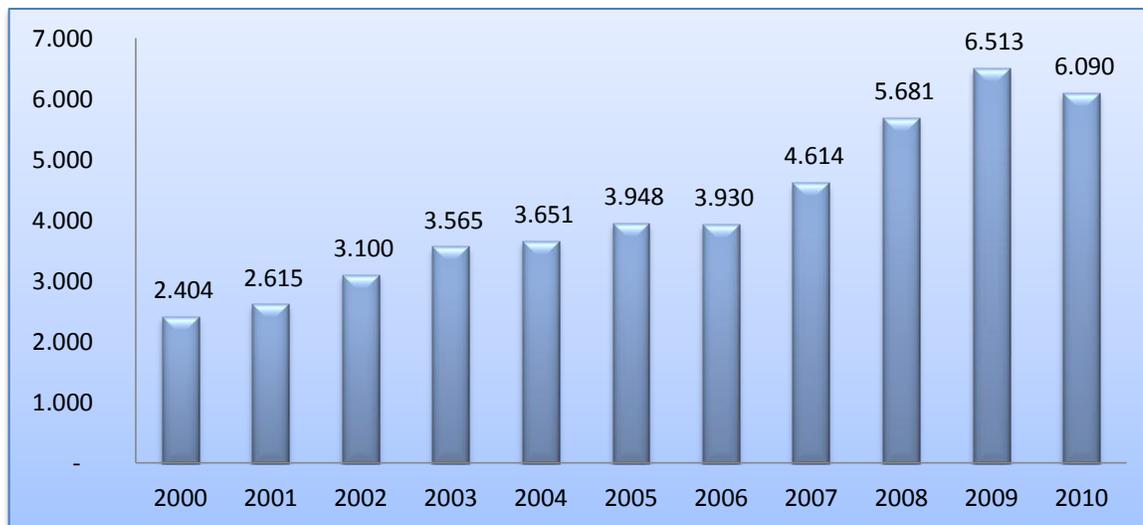
**Tabla 1. Ingresos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

<b>PERIODO</b>	<b>INGRESOS TOTALES</b>
2000	2.404
2001	2.615
2002	3.100
2003	3.565
2004	3.651
2005	3.948
2006	3.930
2007	4.614
2008	5.681
2009	6.513
2010	6.090

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A continuación se muestra el diagrama de barras, el cual corresponde al comportamiento de los ingresos totales en el municipio que se estudia en esta investigación.

**Gráfico 1. Comportamiento de los ingresos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos totales en el municipio de Santuario durante el periodo estudiado presentaron un comportamiento positivo, contando con una tasa de crecimiento de 9,73%, iniciando en el año 2000 con un monto de \$ 2.404 millones de pesos el cual, estos a su vez en un lapso posterior a 10 años cuenta con un saldo de \$6.090 millones de pesos.

El comportamiento mostrado por esta cuenta responde al incremento del recaudo en los ingresos corrientes y no corrientes con que cuenta el municipio y a las políticas gubernamentales implementadas por la administración municipal con el fin de mejorar el recaudo de los impuestos.

En el siguiente gráfico se muestran las variaciones porcentuales más significativas

que permitirán comprender de una manera más concreta la tendencia.

**Gráfico 2. Variación de los ingresos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las variaciones más significativas que muestra este rubro es una caída en la tendencia presentada, entre los años 2003 – 2004, con un crecimiento solo del 2,41%, después de haber presentado incrementos del 18,56% y 15% en periodos anteriores.

Posterior a ello, entre el 2009 – 2010 se presentó la contracción más significativa de estos recursos de -6,5% la cual, responde principalmente a una reducción sustancial en el rubro de ingresos tributarios, específicamente en el impuesto predial, los cuales durante el mismo periodo recolectaron \$ 597 millones en 2009 y \$ 590 millones de pesos en 2010.

### 1.1 INGRESOS CORRIENTES

Este rubro corresponde a aquellas percepciones que significan un aumento del

efectivo del sector público, como resultado de sus operaciones normales, sin que provengan de la enajenación de su patrimonio, a su vez estos se dividen en ingresos tributarios y no tributarios<sup>12</sup>. Como punto adicional, se establece que los ingresos corrientes corresponden a aquellos recursos que en forma regular y periódica recauda el ente territorial por concepto de la aplicación de impuestos, tasas, multas y contribuciones, siempre que no sean ocasionales<sup>13</sup>.

En la tabla 2, se muestra la información correspondiente al comportamiento de los ingresos corrientes en el municipio de Santuario, en el periodo comprendido entre los años 2000-2010.

**Tabla 2. Ingresos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	INGRESOS CORRIENTES
2000	616
2001	786
2002	914
2003	928
2004	1.099
2005	1.084
2006	1.113
2007	1.327
2008	1.410
2009	1.479
2010	1.670

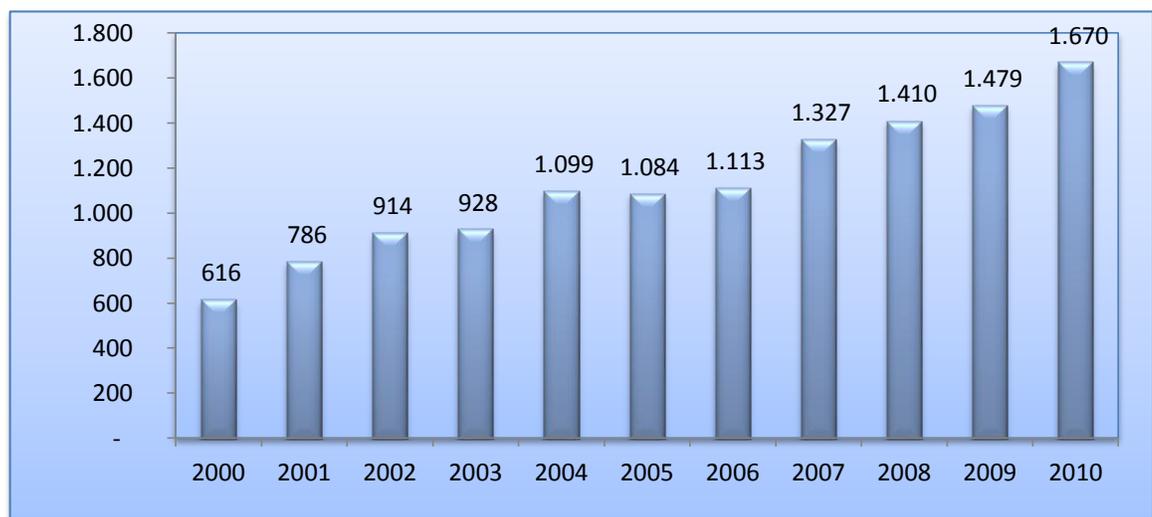
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>12</sup> MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. Administración Presupuestaria. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.igae.pap.meh.es/sitios/igae/es-ES/CInPublicaciones/CInPublicacionesLinea/glosario/Paginas/i.aspx>

<sup>13</sup> BARON, María Carolina. Metodología utilizada por BRC para el análisis de las entidades territoriales. Investor Services S.A. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <http://brc.com.co/archivos/METODOLOGIA%20ENTIDADES%20TERRI.pdf>

Teniendo en cuenta el comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de Santuario, en el gráfico número 3, se logró observar un crecimiento constante de esta cuenta, con una variación significativa en el 2001, año en el cual este rubro aumentó el 27,61%, respondiendo a la variación positiva de los ingresos no tributarios en el mismo periodo.

**Gráfico 3. Comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

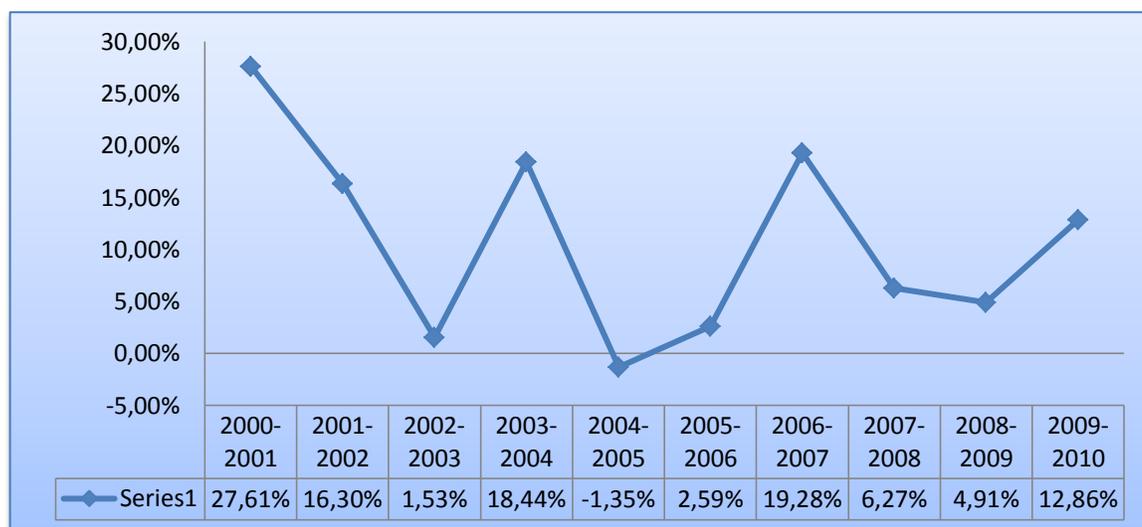


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento de los ingresos corrientes en el municipio se ubicó durante el periodo estudiado en un monto cercano al 8,68%; el lapso de tiempo menos favorable en este aspecto para el municipio fue el comprendido entre los años 2004-2005, puesto que se mostró una variación negativa de -1,35%.

Los ingresos corrientes del municipio mostraron su mejor comportamiento entre los años 2000 – 2001 con un crecimiento del 27,61%, que corresponde a un incremento significativo en los ingresos no tributarios de 268,27% para ese rango de tiempo; mientras que un aumento del 36,64% de los ingresos tributarios ocasionaron un crecimiento del 19,28% en los ingresos corrientes.

**Gráfico 4. Variación de los ingresos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

**1.1.1 Ingresos tributarios.** Comprenden todos los impuestos o gravámenes de carácter obligatorio establecidos por normatividad, y que no implican contraprestación directa para el Estado con el contribuyente.

Pueden ser recaudados directamente por el Estado o a través de entidades autorizadas por él; también pueden ser cedidos en administración a algunas entidades públicas o privadas (rentas parafiscales, o de destinación específica)<sup>14</sup>.

**Tabla 3. Ingresos tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	INGRESOS TRIBUTARIOS
2000	379
2001	375

<sup>14</sup> GONZÁLEZ, Carlos Andrés. Glosario de Términos. Risaralda 2014. Gobernación de Risaralda. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.risaralda.gov.co/site/main/web/es/glosario-letra-i>

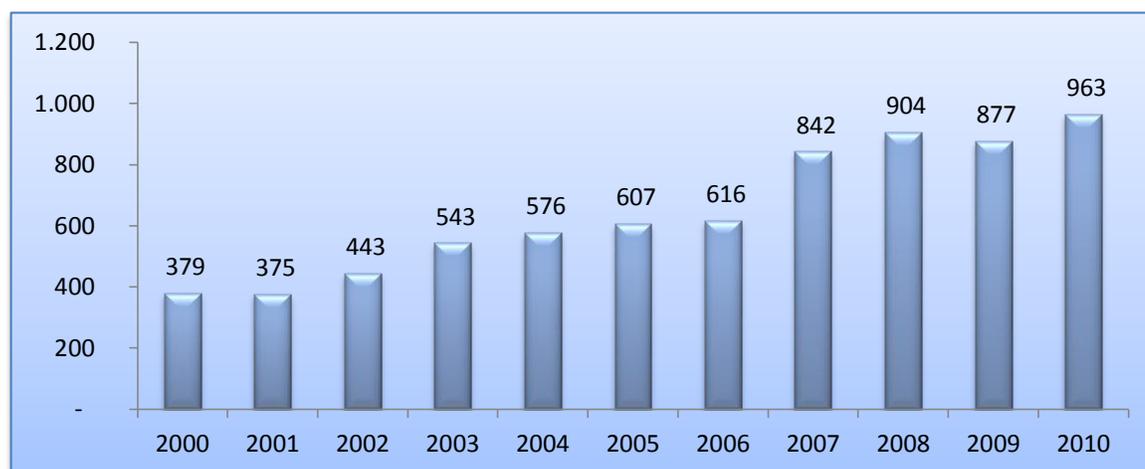
**Tabla 3. (Continuación)**

PERIODO	INGRESOS TRIBUTARIOS
2002	443
2003	543
2004	576
2005	607
2006	616
2007	842
2008	904
2009	877
2010	963

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento de los ingresos tributarios del municipio, a lo largo del periodo estudiado, se ubicó alrededor del 10,14%, con variaciones significativas en periodos específicos, siendo las más importantes en el año 2001 con una variación negativa de -0.95%; a renglón seguido se identifica el comportamiento del rubro en el año 2009, el cual experimentó un decrecimiento de -3,05%.

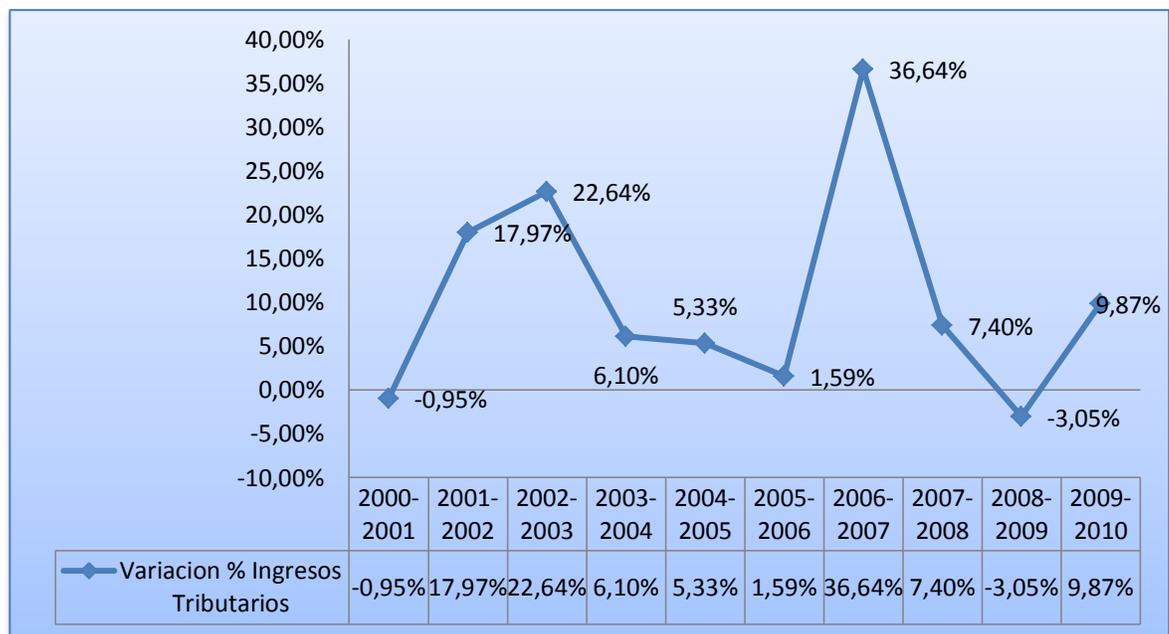
**Gráfico 5. Comportamiento de los ingresos tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



En el gráfico 6, se identifica claramente las variaciones representativas de los ingresos tributarios a lo largo del periodo estudiado, especialmente a partir del año 2007, en el cual el municipio empezó a recaudar más tributos hasta el año 2010, que alcanzó los \$ 963 millones de pesos.

El aumento significativo en el recaudo de los impuestos por parte de la entidad territorial desde la vigencia fiscal del 2007 se debe principalmente al incremento del impuesto Predial, el impuesto de Industria y Comercio y otros impuestos tributarios que tuvieron un comportamiento creciente en dicho periodo.

**Gráfico 6. Variación de los ingresos tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los años 2002, 2003 y 2007 fueron representativos en el comportamiento histórico de la variable; el periodo 2006-2007 obtuvo un crecimiento de 36,64%, obedeciendo principalmente a la variación positiva del monto tanto en el impuesto predial (48,60%), como de otros ingresos tributarios (107,97%).

En cuanto al comportamiento experimentado en el 2002 - 2003, siendo este un crecimiento de 22,64%, se infiere que la variación positiva corresponde al crecimiento del recaudo en la sobretasa a la gasolina con un 96,38%, pasando de estar en el orden de los \$ 66 millones de pesos, a recaudar en 2003 cerca de \$ 130 millones de pesos.

**1.1.1.1 Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos.** Es preciso exponer de alguna manera los objetivos de los impuestos en el país, los cuales buscan en primera medida sostener los servicios públicos, primordialmente aquellos destinados a satisfacer las necesidades colectivas interpretadas como esenciales, sin que se excluya de ellas a quien no puede o a quien no quiere contribuir con su costo. Una característica particular de estos gravámenes es que no tienen destinación especial a determinado servicio. El impuesto en realidad, debe satisfacer aquellas necesidades colectivas de los habitantes quienes finalmente son contribuyentes.

**Tabla 4. Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de santuario periodo 2000-2010 a precios corrientes**

<b>INGRESOS TRIBUTARIOS</b>				
<b>Periodo</b>	<b>Predial</b>	<b>Industria y Comercio</b>	<b>Sobretasa a la Gasolina</b>	<b>Otros Ingresos</b>
2000	154	41	102	82
2001	162	52	100	62
2002	241	41	66	95
2003	303	49	130	61
2004	245	49	207	74
2005	291	76	180	60
2006	316	57	194	50

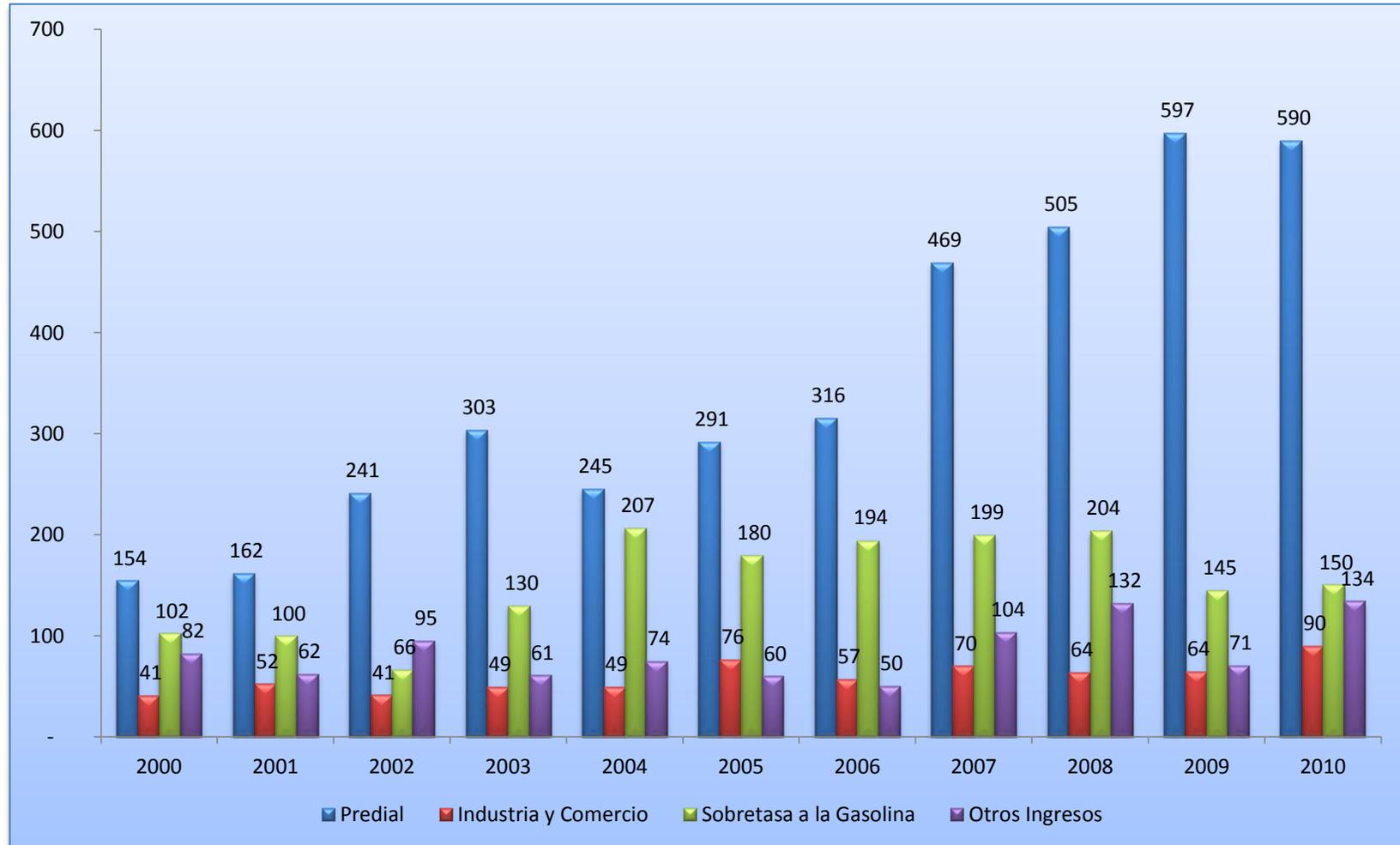
**Tabla 4. (Continuación)**

<b>INGRESOS TRIBUTARIOS</b>				
<b>Periodo</b>	<b>Predial</b>	<b>Industria y Comercio</b>	<b>Sobretasa a la Gasolina</b>	<b>Otros Ingresos</b>
2007	469	70	199	104
2008	505	64	204	132
2009	597	64	145	71
2010	590	90	150	134

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Teniendo en cuenta la complejidad de la tabla y del gráfico, el análisis se efectúa sobre cada impuesto, identificando los periodos con variaciones significativas, además se establecerá la tasa de crecimiento para cada uno, y adicionalmente se examinará a fondo aquellos gravámenes que presentaron comportamientos y variaciones significativas.

**Gráfico 7. Impuesto predial, impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Santuario periodo 2000-2010 a precios corrientes**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

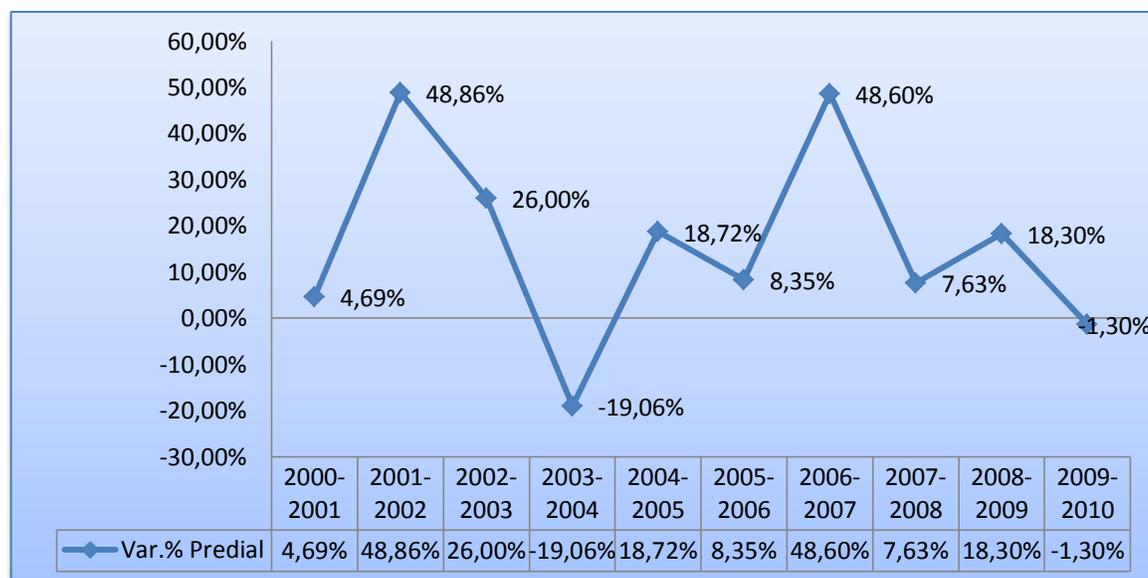
**Gráfico 8. Impuesto predial, impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Santuario periodo 2000-2010 a precios corrientes**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

**1.1.1.2 Impuesto predial.** En el siguiente gráfico se logró mostrar los datos correspondientes a la variación porcentual del impuesto predial en el periodo estudiado.

**Gráfico 9. Variación porcentual del impuesto predial en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El impuesto predial es una de las principales fuentes de ingreso municipal en varios países del mundo. En Colombia, este impuesto constituye en promedio la segunda fuente de rentas tributarias locales, después del impuesto de industria y comercio<sup>15</sup>. Como se observó en el gráfico el comparativo de los ingresos tributarios, el impuesto predial supera por más del 100% el recaudo por impuesto de industria y comercio.

Siendo el impuesto predial el más representativo dentro de los ingresos tributarios del municipio, se observó en el gráfico 7, que dicho gravamen tuvo un

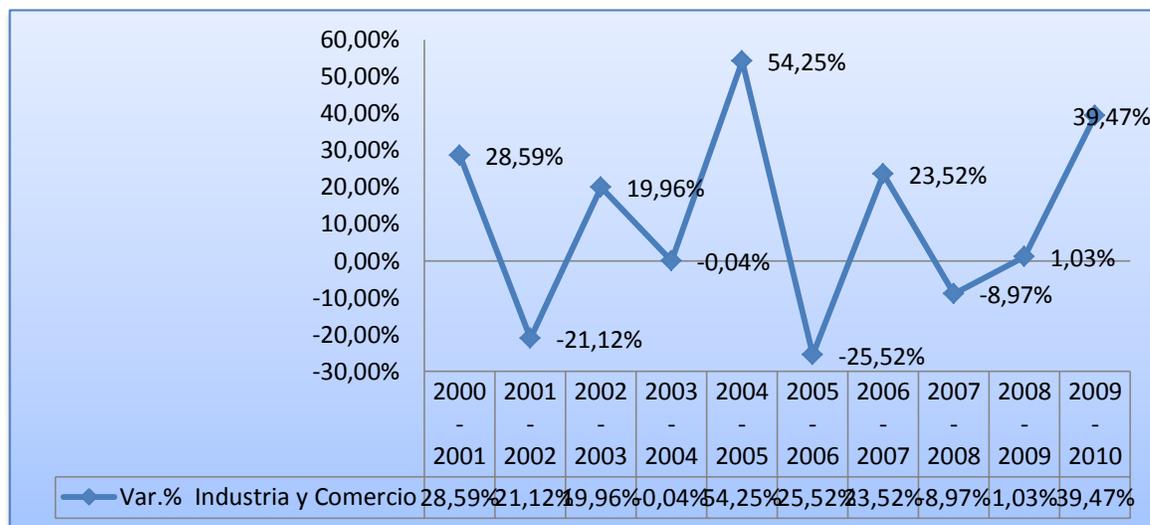
<sup>15</sup> IREGUI, Ana María., y MELO, Liguia., y RAMOS, Jorge. El impuesto predial en Colombia: Factores explicativos del recaudo. Bogotá D.C 2004. Banco de la República. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra319.pdf>

comportamiento creciente durante el periodo que se analiza, de hecho la tasa de crecimiento de este rubro estuvo en el orden del 13,89%, tasa que es importante teniendo en cuenta una variación porcentual del -19.06% en el periodo 2003-2004, donde paso de recaudar por este concepto 303 millones de pesos a un monto aproximado de 245, reducción que fue un hecho coyuntural, puesto que en los periodos siguientes el rubro continuo con variaciones positivas haciendo que los ingresos tributarios del municipio se estabilizaran.

Otra reducción de gran envergadura para los ingresos corrientes fue la experimentada en el lapso de tiempo comprendido entre los años 2009 – 2010, reducción que llego a el -1,30%, después de experimentar crecimientos de 48% y 18% en los años inmediatamente anteriores.

**1.1.1.3 Impuesto de industria y comercio.** A renglón seguido se muestra el comportamiento del impuesto de industria y comercio en el municipio de Santuario.

**Gráfico 10. Variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010.**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El impuesto de Industria y Comercio es un gravamen de carácter municipal que grava toda actividad industrial, comercial o de servicios que se realiza en Santuario en forma ocasional o permanente, con o sin establecimientos<sup>16</sup>.

Son responsables del impuesto de industria y comercio la persona natural o jurídico o la sociedad de hecho, que realice el hecho generador de la obligación tributaria, consistente en el ejercicio de actividades industriales, comerciales o de servicios en la jurisdicción del municipio<sup>17</sup>.

En el gráfico 10 se identifica el impuesto de industria y comercio, el cual presentó una tasa de crecimiento de 6,33% a lo largo del periodo estudiado, en el año 2001 presentó una variación porcentual del 28,59%, debido al recaudo que se generó en el año 2000 obteniendo alrededor de 41 millones de pesos, monto que en el 2001 estuvo cerca de los 52 millones.

En el periodo siguiente, el monto se redujo significativamente en un -21.12%, después del 2002, los ingresos por este concepto en el municipio continuaron con un comportamiento de altibajos pero en el último periodo, 2009-2010 obtuvo uno de sus puntos más altos alcanzando un 39,47%; finalmente el punto más elevado de variación se da en el periodo 2004-2005 con un 54% pasando de recaudar 49 millones en 2004, a \$ 76 millones de pesos en 2005.

**1.1.1.4. Sobretasa a la gasolina.** La sobretasa a la gasolina es un tributo que se declara en principio, y posteriormente se paga por el consumo de gasolina motor, sin importar si es extra o corriente, importada o exportada.

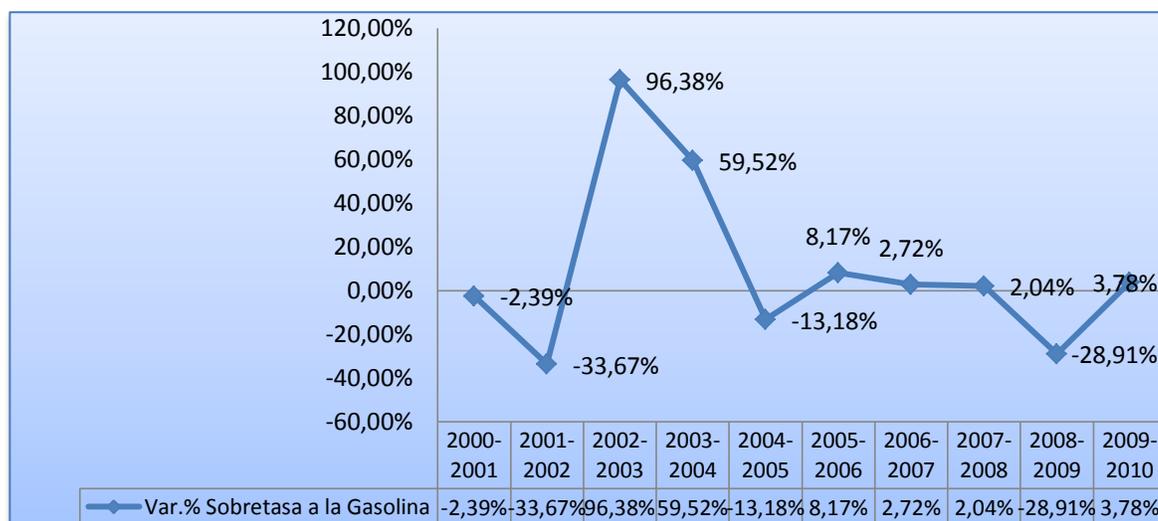
---

<sup>16</sup> BEDOYA, Nelson. El Oriente presupuesta \$33.961 millones por impuesto de Industria y Comercio en 2013. Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño 2013. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en:

[http://ccoa.org.co/contenidos/noticias/el\\_oriente\\_presupuesta\\_\\$33961\\_millones\\_por\\_impuesto\\_de\\_industria\\_y\\_comercio\\_en\\_2013.php](http://ccoa.org.co/contenidos/noticias/el_oriente_presupuesta_$33961_millones_por_impuesto_de_industria_y_comercio_en_2013.php)

<sup>17</sup> ibídem

**Gráfico 11. Variación porcentual del impuesto de la sobretasa a la gasolina en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se observó en el gráfico la significativa caída que el tributo presentó entre los años 2001 y 2002 evidenciado en el punto más bajo del gráfico (-33,67%), en los periodos siguientes este ingreso municipal se recuperó significativamente, llegando a recaudarse por este concepto en el año 2003 un estimado de \$ 130 millones de pesos, teniendo en cuenta que en el periodo anterior se recaudaron solo 66 millones de pesos.

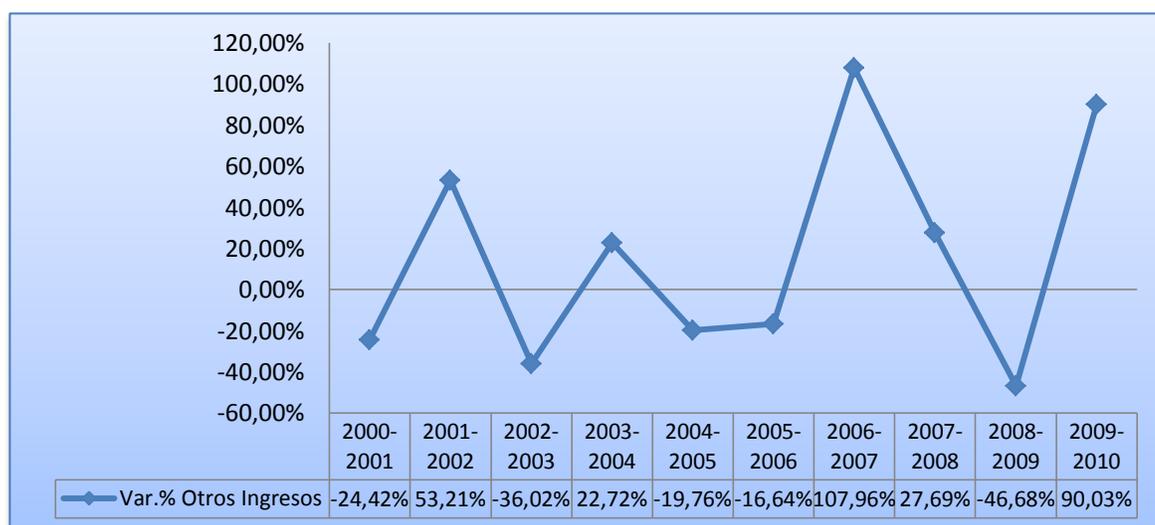
La caída observada en el periodo 2004-2005 responde a una variación negativa en el nivel recaudado entre un año y otro, pero no a un crecimiento bajo de estos montos, posteriormente a partir del año 2005, el impuesto de la sobretasa a la gasolina presentó comportamientos normales, con otra variación negativa importante en el periodo 2008-2009 en el cual se pasaron de recaudar \$ 204 millones en 2008 a solo \$ 145 millones de pesos en 2009.

Este impuesto presentó un comportamiento estable que responde probablemente a las condiciones del mercado, específicamente la adquisición de vehículo por

parte de las familias del municipio, lo cual presionó la demanda de gasolina motor afectando positivamente los recaudos de esta tasa.

**1.1.1.5 Otros ingresos tributarios.** A continuación se identifica el gráfico correspondiente a los ingresos tributarios en el municipio de Santuario.

**Gráfico 12. Variación porcentual de los otros ingresos tributarios en el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los otros ingresos tributarios presentaron comportamientos variables, con variaciones significativas en 2003 (-36.02%) y 2009 (-46.68%), se observa una variación elevada en 2007 de 107,96% periodo durante el cual los otros ingresos tributarios pasaron de recaudar 50 millones de pesos en 2006 a 104 millones de pesos en 2007.

Se debe tener en cuenta que dentro de los otros ingresos tributarios se encuentran todos los ingresos del gobierno municipal por conceptos diferentes a los impuestos. Son ejemplo de ellos los recursos obtenidos por la prestación de servicios, en el desarrollo de contratos, tasas, multas, contribuciones y

participaciones entre otros, estos recaudos se realizan a través de las entidades financieras.

Al no ser ingresos estipulados por una ley, el comportamiento de esta clase de recaudo depende directamente de los procedimientos y las estrategias que dentro de la administración municipal se lleven a cabo.

**1.1.2 Ingresos no tributarios.** Esta categoría cuenta con un grupo importante de fuentes y de recursos tales como la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias<sup>18</sup>. Con el fin de tener comprensión a cerca de estos conceptos, es necesario definirlo de la siguiente manera:

**1.1.2.1 Ingresos de la propiedad.** Aquí se incluyen todos los ingresos provenientes de las rentas de las propiedades, empresas, activos financieros y activos intangibles.

A nivel de los gobiernos territorial y local, las partidas más importantes se refieren a los arrendamientos, ejidos, productos inmobiliarios de las plazas de ferias y de mercado, mataderos, entre otros. Igualmente los intereses por depósitos a término y por la colocación de dinero en papeles que dan rentabilidad<sup>19</sup>.

**1.1.2.2 Ingresos por servicios y operaciones.** Este rubro hace referencia a las

---

<sup>18</sup> FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. Documentos sobre Finanzas Públicas Territoriales: Nota Metodológica. Medellín 2004. Banco de la República.p.1-29. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: [http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf)

<sup>19</sup> DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Técnicas para el análisis de la gestión financiera de las entidades territoriales. Bogotá, D.C., diciembre de 2008. DNP. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/104696-Tecnicas-análisis-Modificado.pdf>

ventas de bienes y servicios, propios de las empresas públicas, y otras ventas de las administraciones públicas; se incluyen la venta de bienes sin transformación<sup>20</sup>.

**1.1.2.3 Ingresos para seguridad social.** Corresponde a lo recaudado por las entidades descentralizadas de seguridad social por concepto de contribuciones patronales, incluyendo las transferencias para servicios médicos, pago de cesantías y pensiones; así mismo, los aportes para los fondos correspondientes; además, las contribuciones laborales y de afiliación a este sistema, incluyendo cuotas para fondos de pensiones y de cesantías y, hasta 1994, contempló la sobretasa estipulada en la ley 33 de 1985, que desapareció con la ley 100 de 1993<sup>21</sup>.

**Tabla 5. Ingresos no tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	INGRESOS NO TRIBUTARIOS
2000	48
2001	178
2002	177
2003	95
2004	138
2005	141
2006	154
2007	127
2008	85
2009	48
2010	140

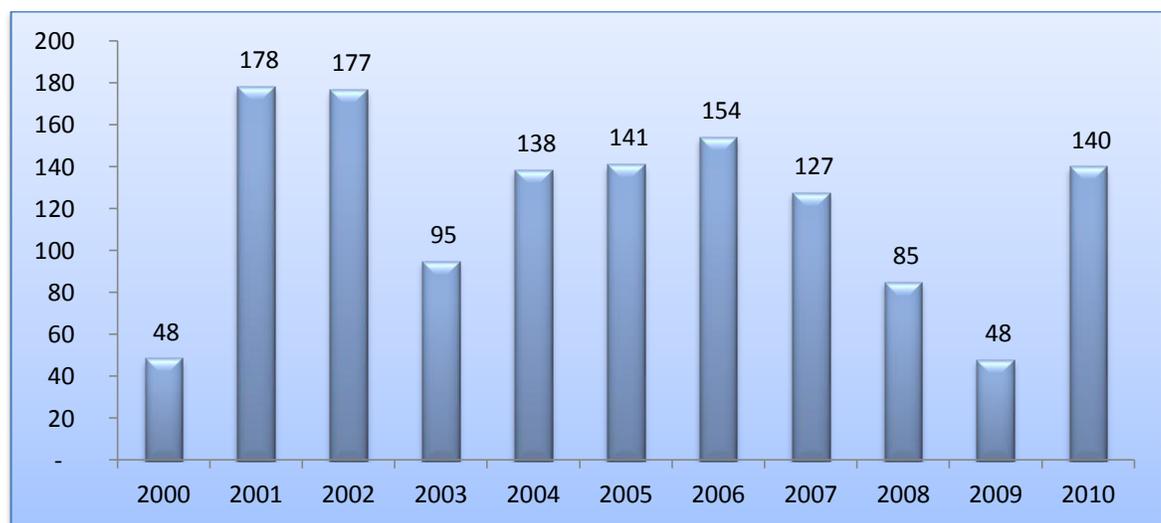
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>20</sup> FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. óp. cit., p.1-29.

<sup>21</sup> ibídem

En los gráficos 13 y 14 del punto actual, se analiza tanto el comportamiento de los ingresos tributarios del municipio de Santuario, así como las variaciones porcentuales más significativas mostradas por el rubro que se está analizando, variaciones que se analizarán teniendo en cuenta el efecto de estas en los ingresos totales del municipio.

**Gráfico 13. Comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos no tributarios del municipio, iniciaron el periodo estudiado con un monto relativamente bajo, teniendo en cuenta el nivel de recaudo por este concepto en el 2010, rubro que en los 11 años estudiados tuvo un crecimiento negativo de -1,33%. Los puntos más significativos alcanzados por esta clase de renta se presentaron en los años 2006 y 2007 con variaciones porcentuales del 26,7% y 13,44%; por otro lado, los periodos con menor representación en la investigación fueron 2000, 2004 y 2009, años que variaron a tasas aproximadas del -1,4%, -23%, y -31% respectivamente.

Es necesario que la administración municipal implemente estrategias

administrativas que permitan elevar los recaudos por conceptos diferentes a impuestos, recaudos que en años como 2003, 2007, 2008 y 2008 tuvieron variaciones negativas (-46,38%), (-17,27), (-33,34%) y (-43,88%) respectivamente.

**Gráfico 14. Variación ingresos no tributarios del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El gráfico 14 explicó el comportamiento negativo que tiene este rubro y la tasa de crecimiento negativa debido a que en la mayoría de los casos se presentan contracciones significativas, exceptuando el periodo 2000-2001 y 2009-2010 con crecimientos del 268,27% y 193,69% respectivamente.

**1.1.3 Transferencias.** Una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Se agrupa en esta forma lo recibido de todos los organismos del sector público, con su respectiva discriminación, según su naturaleza: Departamental y Municipal, procediendo igualmente con lo pagado<sup>22</sup>.

<sup>22</sup> FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. óp. cit., p.1-29.

**Tabla 6. Transferencias del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	TRANSFERENCIAS
2000	189
2001	233
2002	295
2003	291
2004	385
2005	337
2006	342
2007	358
2008	421
2009	555
2010	566

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

**Gráfico 15. Transferencias del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

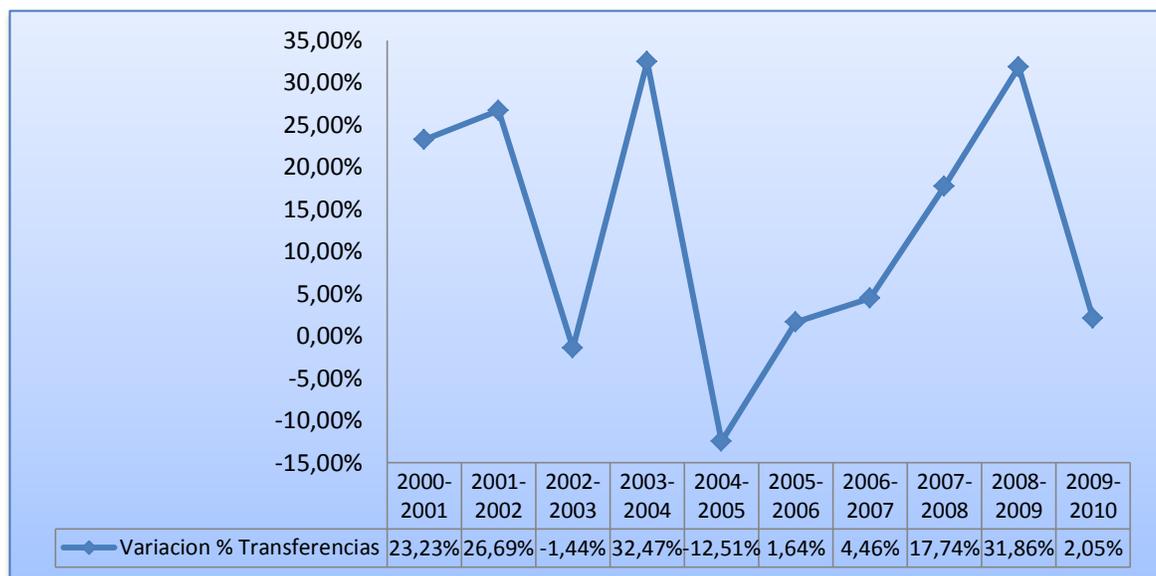


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Del total de transferencias percibidas por el municipio en el periodo 2000 – 2010, el 99% corresponden a las realizadas por el gobierno nacional, y el 1% restante procedieron de otras entidades sin ánimo de lucro, como: particulares, comunidades religiosas, así como aquellas recibidas por las familias como premios, o loterías.

Estas transferencias corrientes son un tipo de ingresos ocasionales y esporádicos, teniendo en cuenta que en la tabla de ejecución presupuestal del municipio, las otras transferencias inician realmente en el año 2003 y con montos inferiores a \$ 15 millones de pesos.

**Gráfico 16. Transferencias del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el siguiente capítulo, se analizan los gastos totales del municipio de Santuario, gastos que están conformados por los gastos corrientes y los intereses de deuda pública. La buena administración de los gastos en las entidades territoriales es definitiva para el buen funcionamiento, y la adecuada gestión pública.

## 2. GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

El gasto público esta constituido por los diferentes desembolsos mediante los cuales el ente ejecuta inversiones y erogaciones para cumplir con su funcion de propender el crecimiento y desarrollo del municipio, con miras, en el tiempo de generar bienestar en la sociedad.

**Tabla 7. Gastos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	GASTOS TOTALES
2000	2.174
2001	1.939
2002	2.478
2003	3.691
2004	3.944
2005	3.511
2006	4.090
2007	5.186
2008	5.694
2009	6.625
2010	7.390

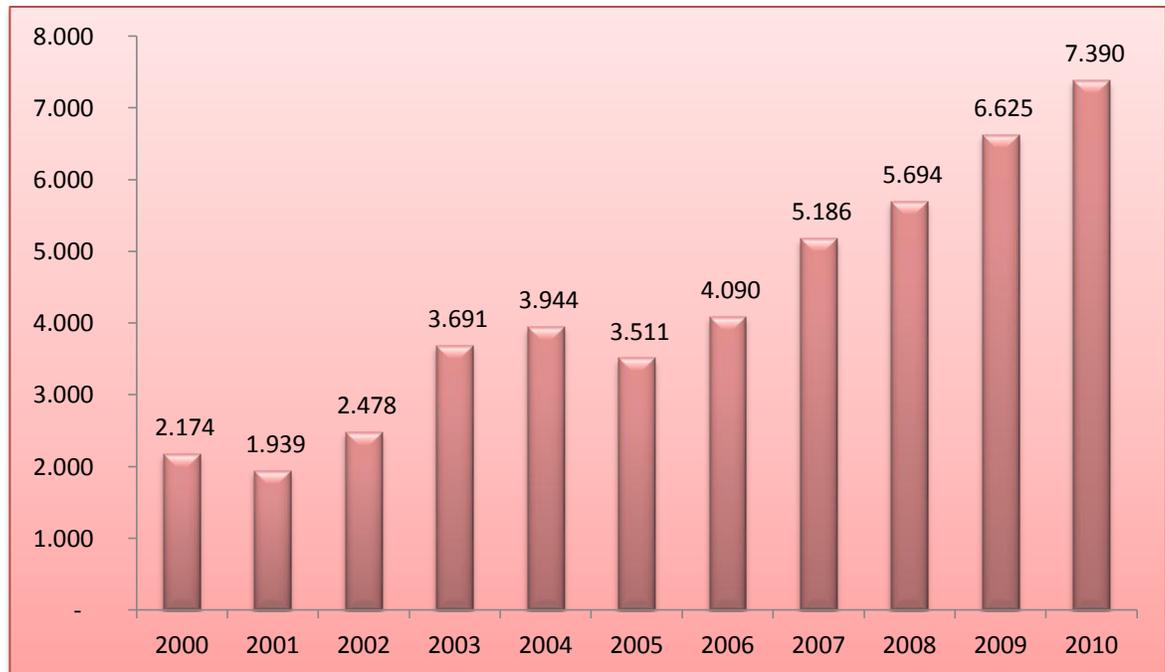
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento experimentada por el total de los gastos en el municipio, se establece que los montos de las deducciones durante el periodo estudiado crecieron un 12,95%.

El gráfico 17, muestra el comportamiento de los gastos totales entre el periodo

2000 – 2010, a renglón seguido se muestra el gráfico de las variaciones porcentuales de este mismo rubro, en la cual, se identifica claramente la evolución de los gastos totales.

**Gráfico 17. Gastos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

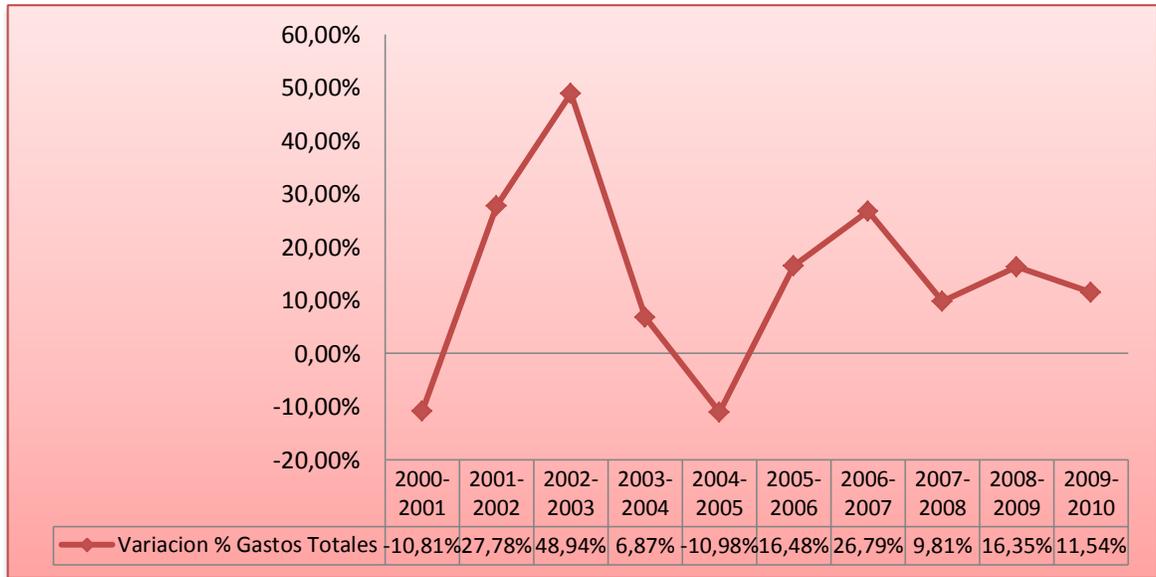


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Al examinar la evolución de los gastos totales del municipio de Santuario, se observa que el rubro se incremento en términos reales en 240%, al pasar de \$2.174 millones de pesos en el año 2000, a mas de \$7000 millones de pesos en el año 2010.

Como se logró observar en la grafica 17, los gastos crecieron considerablemente, durante el periodo estudiado a partir del año 2005, oscilando entre valores como \$3.500 y \$7.000 millones de pesos. Los gastos totales presentaron variación negativas en los periodos 2001 (-10, 81%) y 2005 (-10,98%).

**Gráfico 18. Gastos totales del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Lo ideal para el buen desarrollo presupuestal, que a largo plazo se refleja en una adecuada inversión social en los entes territoriales es que la reducción de los ingresos concuerde en gran medida con la reducción en los gastos, y viceversa; idea que no se cumple por completo en las finanzas del municipio de Santuario.

## 2.1 GASTOS CORRIENTES

Los gastos corrientes están conformados por los gastos de funcionamiento, intereses y comisiones de deuda y por los gastos de transferencia. Gastos que son considerados como gastos de personal, obligaciones, bienes y servicios.

En la tabla 8, se enseñó la evolución de los gastos corrientes en el municipio de Santuario, en el periodo 2000 – 2010, a renglón seguido, se muestran los gráficos que sustentan este comportamiento, donde se evidenció la evolución y se realizan los respectivos análisis.

**Tabla 8. Gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	GASTOS CORRIENTES
2000	762
2001	793
2002	866
2003	936
2004	942
2005	941
2006	989
2007	984
2008	1.181
2009	1.297
2010	1.377

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

**Gráfico 19. Gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

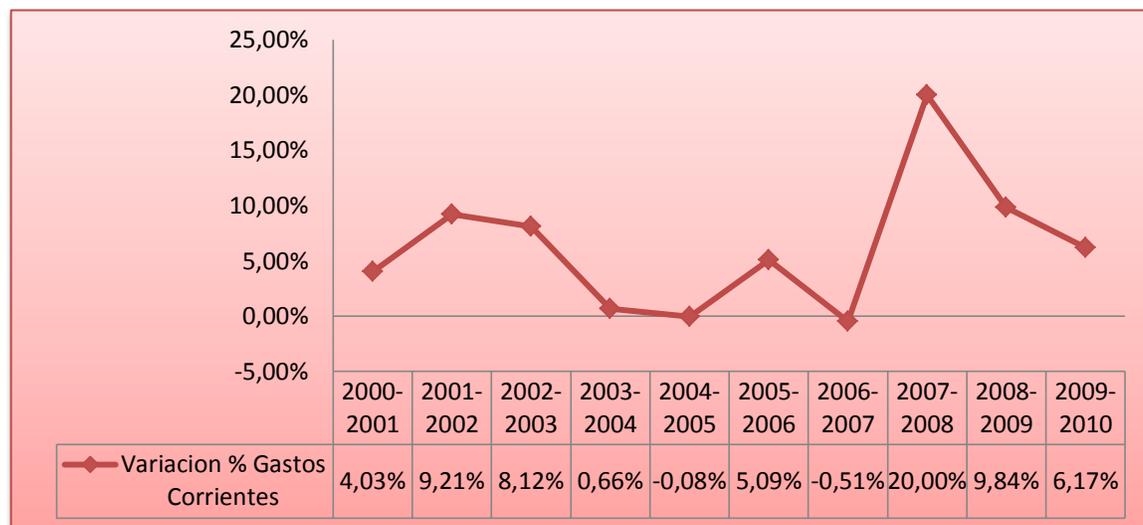
Los gastos corrientes en el periodo estudiado, crecieron a una tasa promedio anual de 5,46%. Esto representa el 7,48% menos que el crecimiento experimentado por los gastos totales en el mismo periodo de tiempo.

Como se logró observar en el gráfico 19, estos gastos presentaron un comportamiento estable, pero con variaciones significativas, principalmente en los periodos 2007 – 2008, cuando se incrementó la cifra de un año al otro en 20%; al pasar de \$984 millones en 2007, a \$1.181 millones de pesos en 2008.

El comportamiento de los gastos corrientes responde a las variaciones que se presentaron tanto en los gastos de funcionamiento como en los gastos en intereses de deuda pública, deducciones que inciden directamente en los montos finales de este rubro.

El comportamiento mostrado particularmente entre los años 2007–2008 es producto del aumento en 11,48% en los gastos de funcionamiento.

**Gráfico 20. Gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Cabe anotar en este punto de la investigación, que los gastos de funcionamiento representan el 93% de los gastos corrientes, razón por la cual, un mínimo cambio en el monto de los primeros, generan modificaciones significativas, evidenciándose así la correlación entre ambas cuentas.

**2.1.1 Gastos de funcionamiento.** Esta clase de gastos comprende tanto la remuneración del trabajo como la compra de bienes y servicios para el consumo.

La primera definición corresponde al pago de sueldos, salarios, primas, bonificaciones, auxilio de transporte y demás pagos realizados a los empleados; dentro de este también se incluyen las contribuciones del empleador a los planes de seguridad social, pensiones tanto en efectivo como imputados<sup>23</sup>.

El segundo término, hace referencia a los bienes y servicios comprados en el mercado como son los materiales y suministros de oficina, arrendamientos, combustibles, reparaciones, equipos de poco valor con una vida útil inferior a un año, contratación de servicios entre otros<sup>24</sup>.

Con el fin de establecer la participación sobre el total de gastos de funcionamiento, y el efecto que el comportamiento de cada uno de los gastos mencionados tiene, se analizara posteriormente el grafico correspondiente a cada uno.

**Tabla 9. Gastos de funcionamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	FUNCIONAMIENTO
2000	728
2001	753

<sup>23</sup> FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. óp. cit., p.1-29.

<sup>24</sup> JIMÉNEZ, José Javier. NIC/NIIF Supuestos Prácticos. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.cpcpcolombia.org/documentos/NIC-NIIF-supuestos-practicos.pdf>

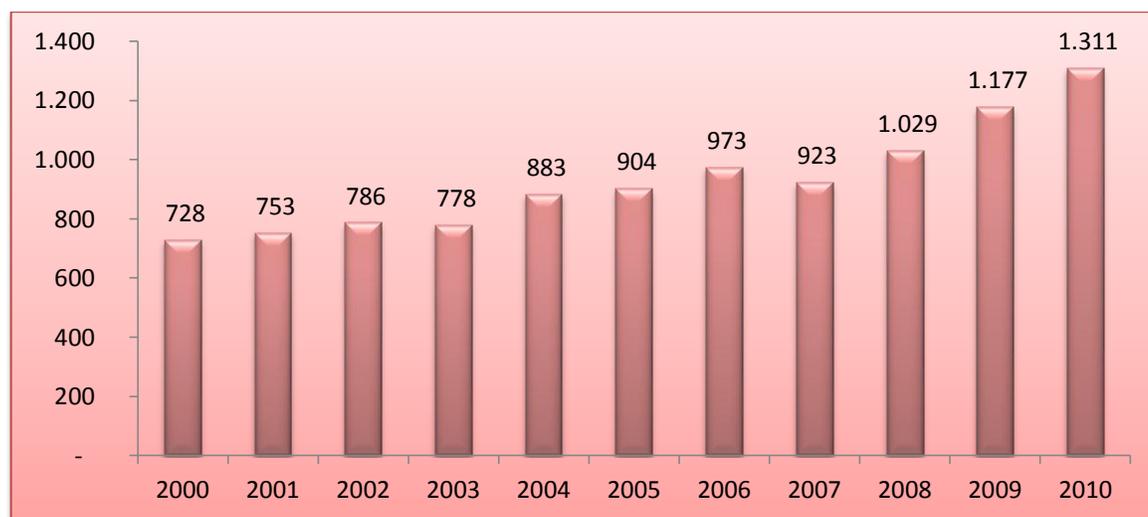
**Tabla 1. (Continuación)**

PERIODO	FUNCIONAMIENTO
2002	786
2003	778
2004	883
2005	904
2006	973
2007	923
2008	1.029
2009	1.177
2010	1.311

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El gráfico 21, mostró el comportamiento de gastos de funcionamiento realizados por la administración municipal de Santuario en el periodo 2000-2010; se identifica claramente que los años con mayor nivel de gasto fueron 2004 y 2009.

**Gráfico 21. Gastos de funcionamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento promedio anual de este rubro fue 5,43%, una de las variaciones más significativas experimentadas se generó en el periodo 2006-2007, al pasar de \$973 millones de pesos en 2006, a \$923 millones de pesos en 2007 reduciendo el monto del gasto en -5,13% de un año al otro.

El comportamiento presentado en este periodo, responde principalmente, a la significativa reducción en las transferencias pagadas, gastos personales, y gastos generales, ítems que en el mismo periodo redujeron en -21,77%, -0,53% y -1,25% respectivamente, porcentajes que en el gráfico 22 se evidenciaron.

**Gráfico 22. Variación porcentual gastos de funcionamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de funcionamiento muestran un crecimiento significativo a partir del año 2003, siendo el periodo 2008-2009 el de mayor crecimiento con 14.38% respecto al año anterior; variación que se explica por el incremento significativo en las transferencias, las cuales crecieron 24,40%, pasando de \$145 millones en 2008 a \$180 millones en 2009.

Finalmente, en el periodo 2002-2003, después de una reducción de -34% en los gastos generales, el total de gastos de funcionamiento de un año a otro se redujo tan solo en -1,11%, dato importante, teniendo en cuenta que en el periodo anterior la variación había sido positiva en un 4,39%.

En los siguientes gráficos se pudo mostrar el diagrama de los tres ítems que componen los gastos de funcionamiento, en el gráfico 23 se podrá identificar el nivel que tiene cada uno dentro del total, a renglón seguido se muestra el diagrama donde se establecen las variaciones porcentuales de cada gasto.

**2.1.1.1 Servicios personales, gastos generales y transferencias pagadas.** El gráfico muestra los valores alcanzados por cada rubro, los cuales hacen parte de los gastos de funcionamiento en Santuario.

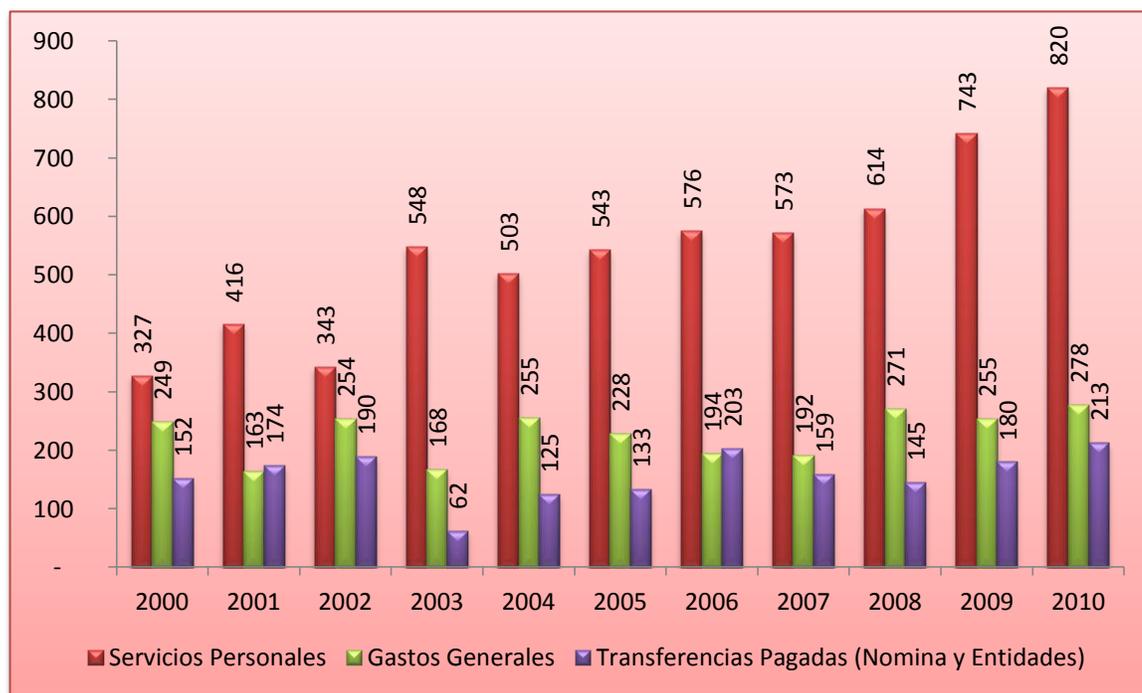
**Tabla 10. Servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

Periodo	Servicios Personales	Gastos Generales	Transferencias Pagadas
2000	327	249	152
2001	416	163	174
2002	343	254	190
2003	548	168	62
2004	503	255	125
2005	543	228	133
2006	576	194	203
2007	573	192	159
2008	614	271	145
2009	743	255	180
2010	820	278	213

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de funcionamiento requieren en promedio cumplir las obligaciones de los servicios personales que representan alrededor de \$ 546 millones de pesos anualmente, seguido de los gastos generales con \$ 228 millones de pesos y finalmente con \$ 158 millones de pesos de las transferencias pagadas.

**Gráfico 23. Servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

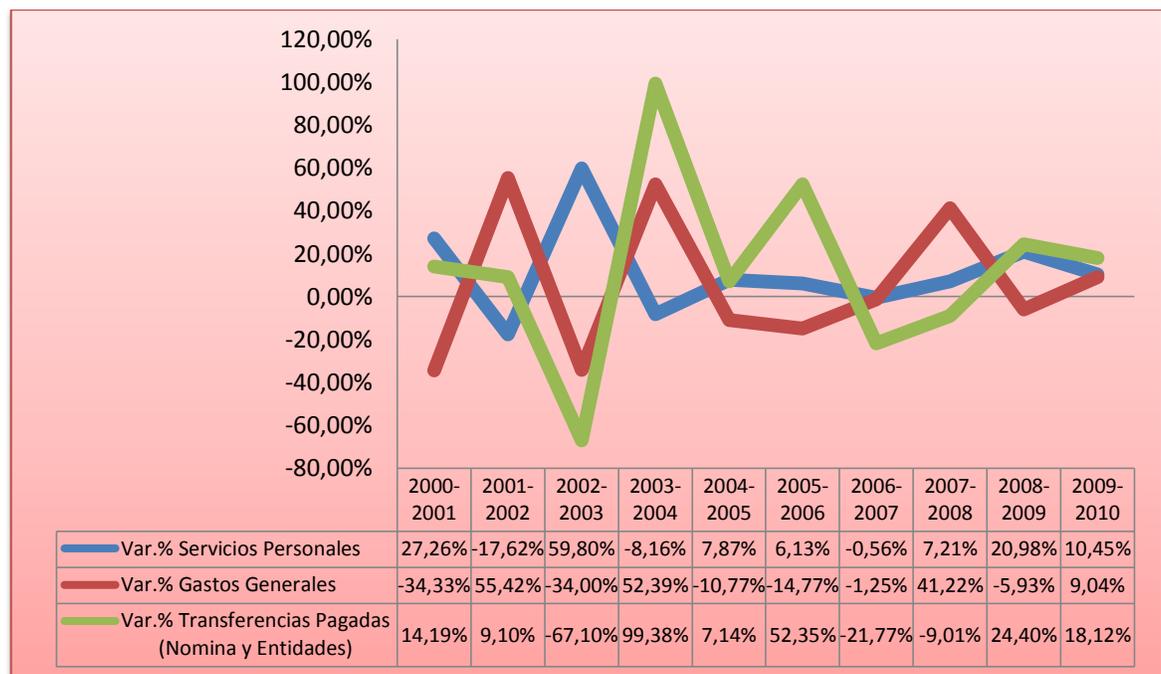
Se identificó en el gráfico 23 de color verde, los gastos efectuados por el municipio para pagar gastos generales, Ejemplos de ello son los costos de gas, electricidad, limpieza, alquiler o el sueldo de los trabajadores<sup>25</sup>.

El rubro de gastos generales fue el que menor volatilidad presentó a lo largo del

<sup>25</sup> WIKIPEDIA. Gastos Generales. Publicado el 17 de marzo de 2015. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en{[http://es.wikipedia.org/wiki/Gastos\\_generales](http://es.wikipedia.org/wiki/Gastos_generales)

periodo estudiado, la variación total fue de 12% entre 2000-2010. La razón principal de este comportamiento es que la nómina de las instituciones públicas varia en niveles bajos, por lo cual, los pagos por este concepto son constantes.

**Gráfico 24. Variación porcentual de los servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las transferencias pagadas son recursos que se envían a las entidades públicas sin contraprestación de bienes y servicios en cumplimiento de la ley.

“Al nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, la Escuela Superior de Administración Pública ESAP, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas. En el orden nacional, departamental y municipal además incluye los pagos hechos a las

Contralorías por concepto de auditaje, las participaciones de impuestos, de utilidades de las empresas, las erogaciones a las entidades de carácter privado y a los hogares”. (Finanzas Públicas de Medellín, 2004)

Los servicios personales fueron el rubro con mayor crecimiento porcentual a partir del año 2000 y hasta el año 2010 (151%), con una volatilidad a lo largo del periodo estudiado, y con variaciones significativas, especialmente en el periodo 2001-2002 (-17%), y en el periodo 2002-2003 (59%); a partir del 2004 se mantuvo un nivel constante, evidenciándose el buen manejo de los recursos públicos y priorizando los gastos.

Las transferencias tuvieron una variación total del 40%, el periodo que presentó mayor variación fue de 2003-2004 (99%), pasado de estar en el orden de \$62 millones en 2003, a \$125 millones de pesos en 2004; pese a que en los periodos siguientes presentó variaciones relevantes, el incremento citado fue el más significativo. Los gastos generales representan dentro del total de gastos de funcionamiento aproximadamente el 25%.

**2.1.2 Intereses deuda pública.** Comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por conceptos de servicios financieros. Sin embargo se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento y no un determinante del mismo, como los que hasta aquí se han considerado. Los intereses se definen como el pago por el uso del dinero tomado en préstamo, tanto en el país como en el exterior.

Los intereses pagados entre niveles gubernamentales se contabilizan en el respectivo nivel que realiza los pagos, pero se eliminan en la consolidación<sup>26</sup>.

---

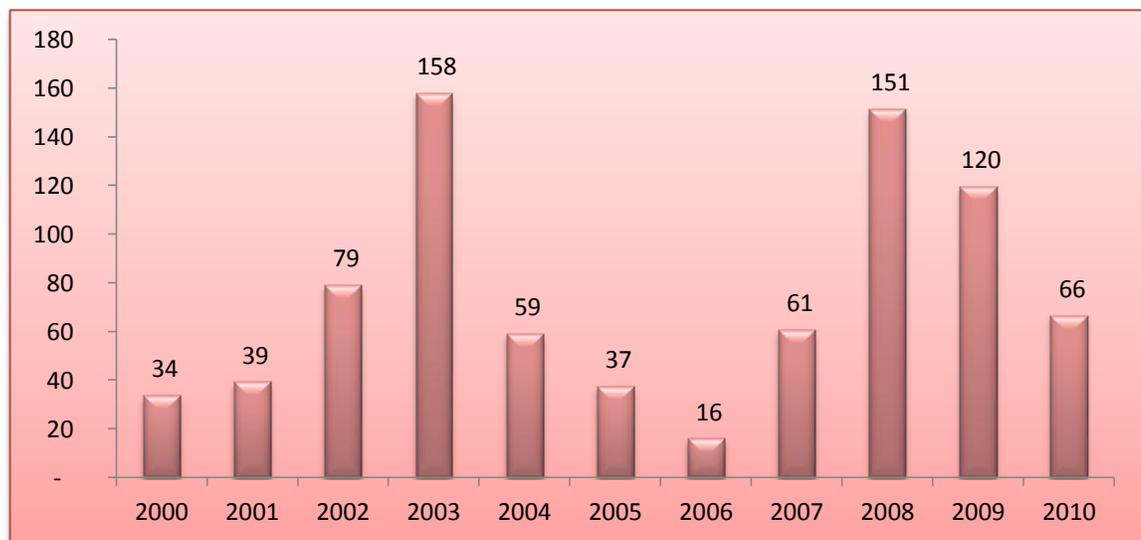
<sup>26</sup> FONDO MONETARIO INTERNACIONAL. Government Finance Statistics Manual. Washington 2001. Capítulo 3 p.88-138 . [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/finpro/esl/pdf/chapter3.pdf>

**Tabla 11. Intereses de deuda pública del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	INTERESES DEUDA PÚBLICA
2000	34
2001	39
2002	79
2003	158
2004	59
2005	37
2006	16
2007	61
2008	151
2009	120
2010	66

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

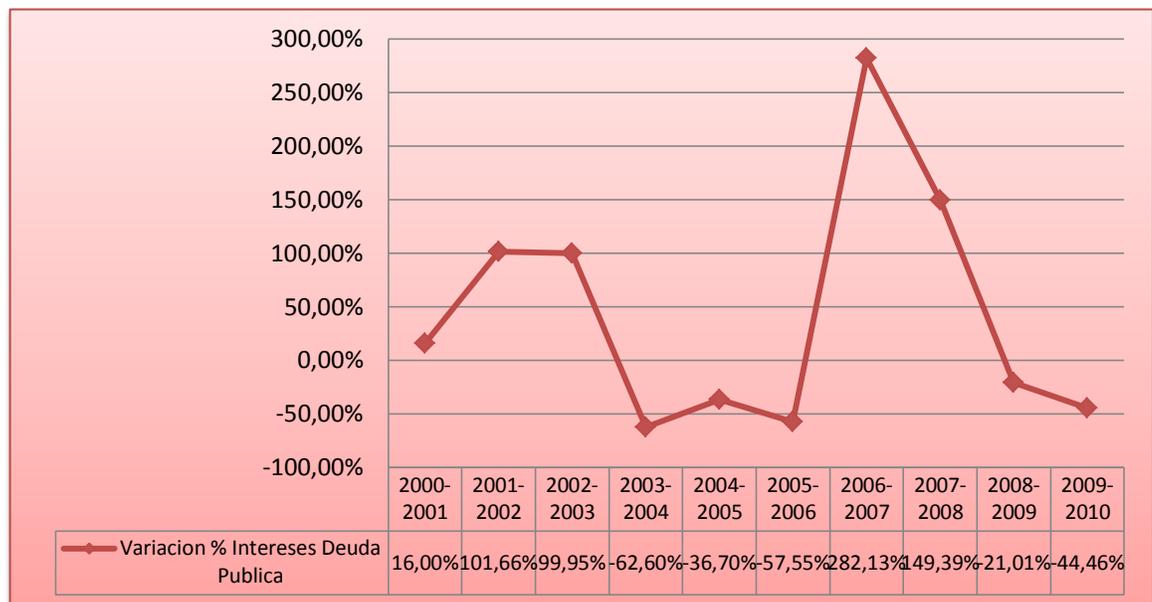
**Gráfico 25. Intereses de deuda pública del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los intereses de deuda pública mostraron un comportamiento volátil, aumentando y disminuyendo sus intereses, en el periodo 2001-2004 los intereses disminuyeron alcanzando cifras de \$158 millones en 2003 a \$59 millones de pesos en 2004; de ahí hasta el 2008 los intereses aumentaron a \$151 millones de pesos y nuevamente comenzaron a disminuir quedando finalmente en \$66 millones de pesos en 2010.

**Gráfico 26. Variación de los intereses de deuda pública del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A partir del 2006, se observó un leve crecimiento en los valores, sin alcanzar el punto del 2000, signo positivo para las finanzas públicas del municipio, evidenciándose así la reducción del endeudamiento de la entidad territorial. Como se mencionaba, la variación más significativa se dio entre el periodo 2006-2007.

### 3. DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

Esta partida corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos gastos corrientes más ajustes por transferencias corrientes<sup>27</sup>.

**Tabla 12. Déficit o ahorro corriente del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE
2000	- 146
2001	- 7
2002	49
2003	- 8
2004	157
2005	143
2006	123
2007	343
2008	229
2009	182
2010	293

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

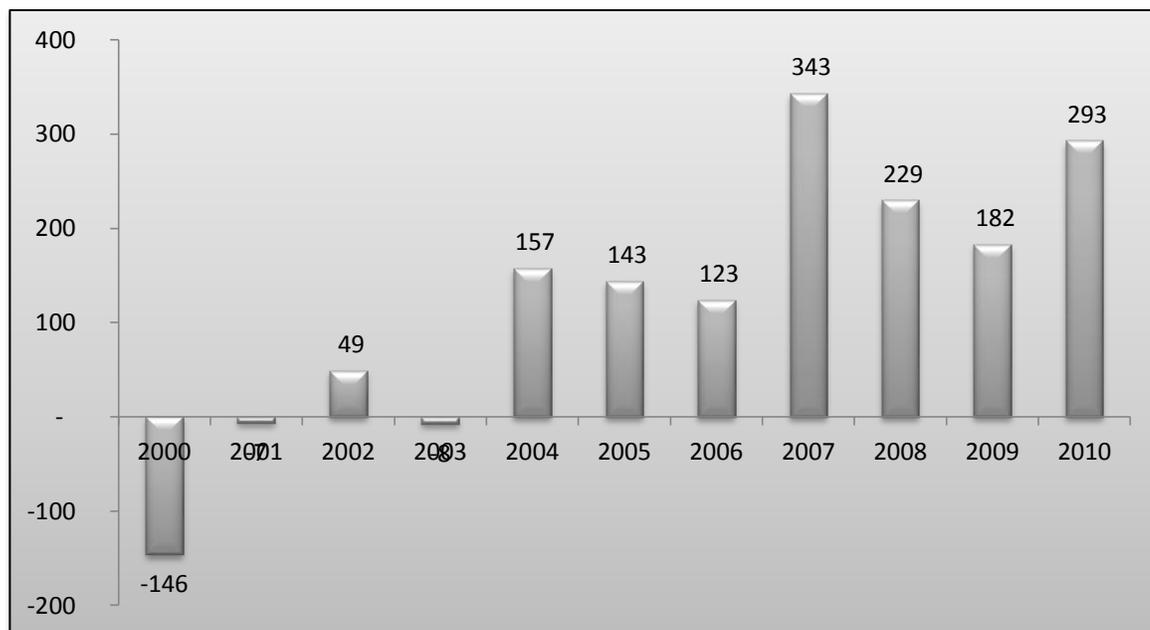
Se observó un decrecimiento del déficit en el periodo 2001-2002, teniendo en cuenta que en 2001 alcanzaba \$-7 millones de pesos, y pasó en 2002 a \$49 millones; periodo en el cual la variación porcentual fue 840%. El comportamiento mostrado por este rubro, fue interesante, teniendo en cuenta que en los años

<sup>27</sup> BOBADILLA, Ana Luz., y GUAJARDO, Laura. Conciliación entre las Estadísticas de Finanzas Públicas y Cuentas Nacionales. Estudios Económicos Estadísticos. [en línea]. Santiago 2009. Edición N°70. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en: <http://www.bcentral.cl/estudios/estudios-economicos-estadisticos/pdf/see70.pdf>

posteriores se generó ahorro, identificándose un buen manejo de las finanzas públicas, además, los municipios estuvieron en un periodo de transición mientras adoptaban la nueva ley sobre el manejo de los recursos, en especial los gastos de funcionamiento, normatividad establecida por la ley 617 de año 2000.

En los gráficos 27 y 28, se muestra el comportamiento por la cuenta déficit o ahorro corriente, el cual calcula la diferencia entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes de un periodo.

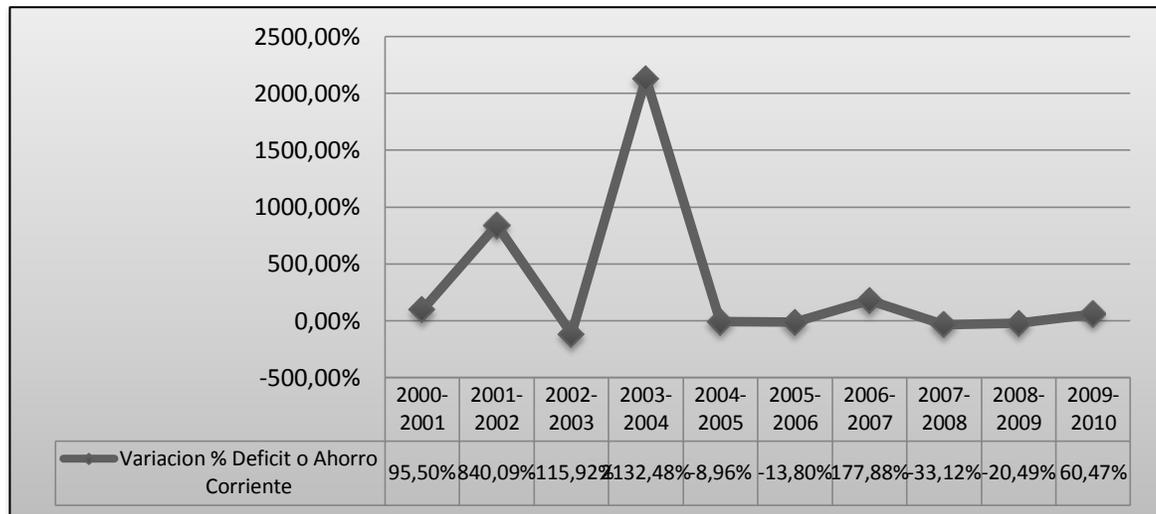
**Gráfico 27. Déficit o ahorro corriente del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La puesta en marcha de la ley 617, contribuyó a reducir el déficit, permitiendo que paulatinamente Santuario alcanzara niveles de ahorro, gracias al control que se debe hacer de los gastos corrientes y en especial, como se mencionaba anteriormente de los gastos de funcionamiento; el buen manejo de los recursos a partir del 2004.

**Gráfico 28. Variación del déficit o ahorro corriente del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



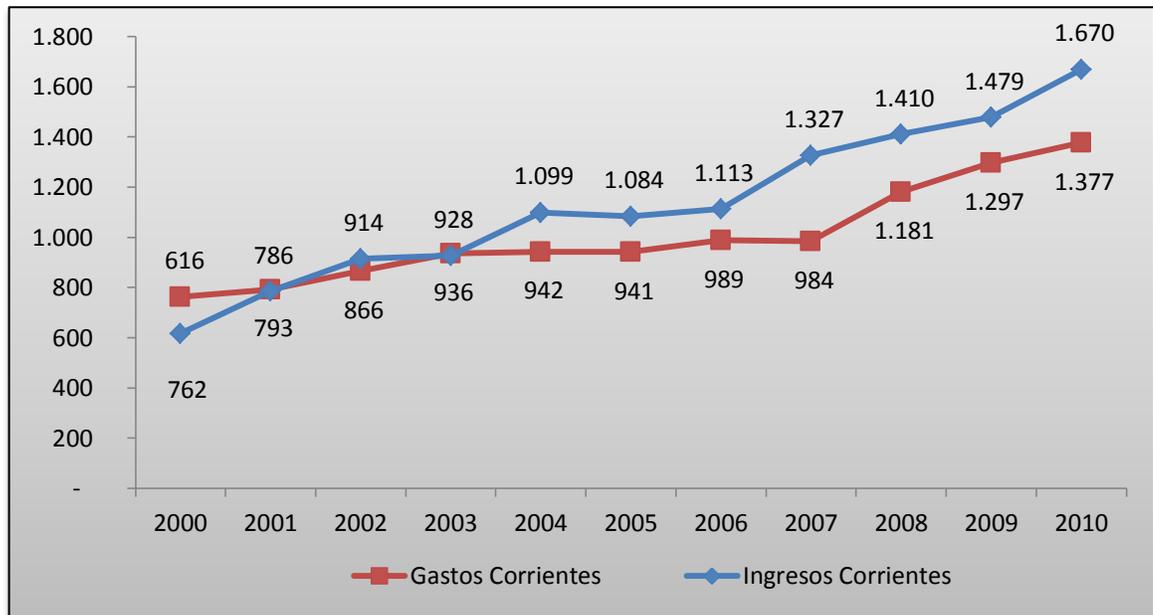
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### 3.1 INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES

El gráfico 29 es un comparativo entre los ingresos y gastos corrientes, relación que servirá para determinar y explicar el déficit y ahorro corriente obtenido por las finanzas públicas del municipio en el periodo estudiado. También muestra la tendencia de ambas cuentas, donde la tasa de crecimiento promedio de los ingresos corrientes fue 8.68% y de los gastos corrientes fue 5.46%, explicando así el comportamiento del rubro en el periodo de tiempo que se estudia.

El gráfico dejó evidencia sobre el ahorro corriente que se presentó en el municipio en la mayor parte de los años estudiados, ahorro que se vio suprimido en los primeros años, debido a la superioridad de los gastos sobre los ingresos, gastos que presentaron un monto superior a \$762 millones de pesos en el año 2000, por su lado en el mismo año los ingresos tan solo alcanzaron los \$616 millones de pesos, dejando así como resultado el déficit antes mencionado de \$ 146 millones de pesos.

**Gráfico 29. Ingresos y gastos corrientes del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En los periodos siguientes, (a partir del 2004) la línea que representa los ingresos supera significativamente la tendencia de color rojo que hace referencia a los gastos; condición que permite al municipio contar con un ahorro corriente entre el 2004 y 2010 de manera continua.

#### 4. INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

Este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. Además incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, incluyendo, entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales. Estos bienes son considerados Activos no Financieros y la adquisición o disposición de ellos, excluidas las existencias, por compra, venta o trueque, no afecta el Patrimonio Neto; por consiguiente estas transacciones no son consideradas como Ingreso<sup>28</sup>.

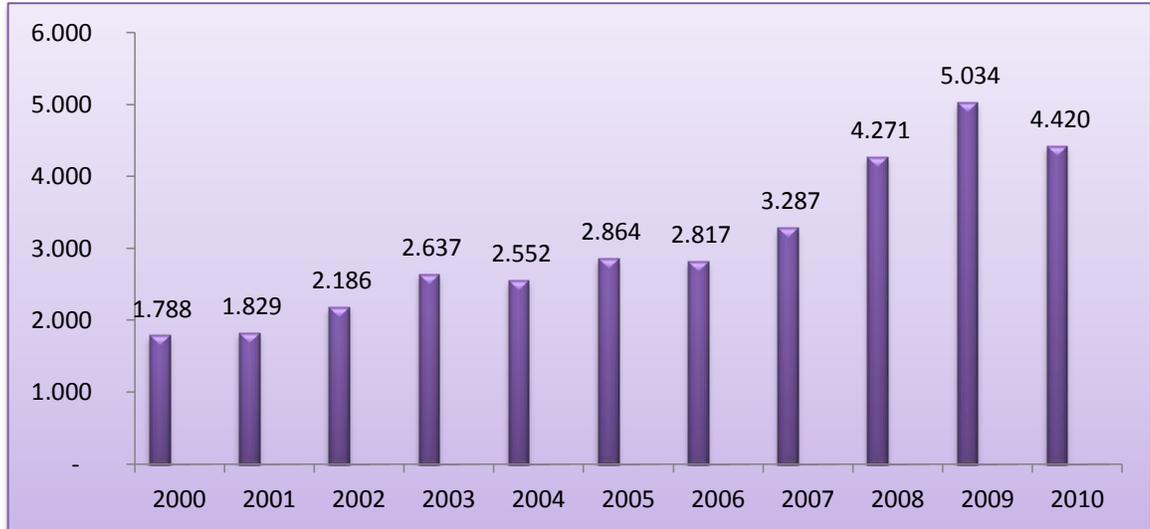
**Tabla 13. Ingresos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	INGRESOS DE CAPITAL
2000	1.788
2001	1.829
2002	2.186
2003	2.637
2004	2.552
2005	2.864
2006	2.817
2007	3.287
2008	4.271
2009	5.034
2010	4.420

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>28</sup> FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. óp. cit., p.1-29.

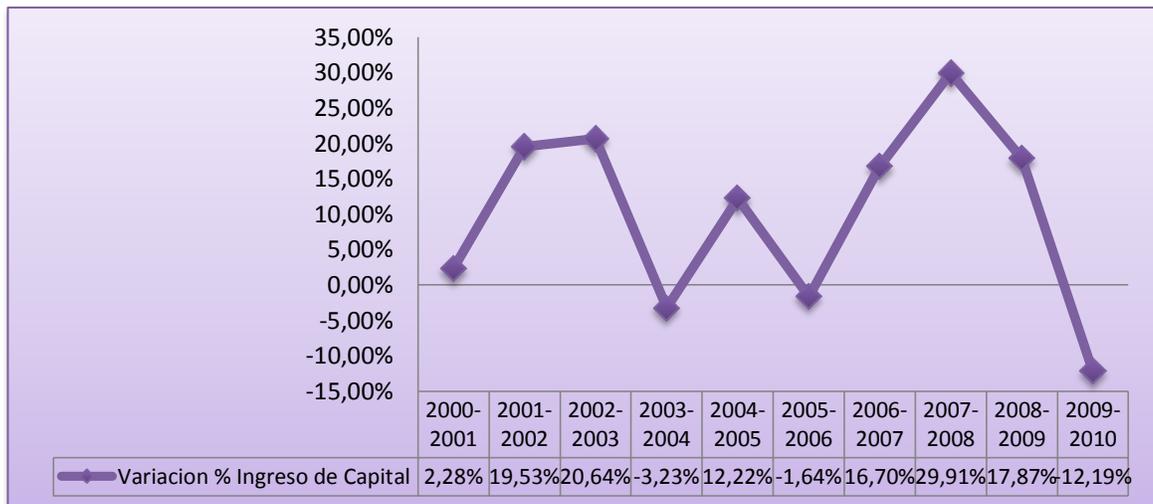
**Gráfico 30. Ingresos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento de los ingresos de capital durante el periodo estudiado fue de 10.11%, con ingresos mayores en algunos años en especial en 2007 y 2009.

**Gráfico 31. Ingresos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

#### 4.1 REGALÍAS, TRANSFERENCIAS NACIONALES, COFINANCIACIÓN Y OTROS INGRESOS DE CAPITAL

La tabla y el gráfico que se muestra a continuación, se realizan con el fin de conocer el rubro que más afecta el comportamiento de los ingresos de capital del municipio.

**Tabla 14. Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 - 2010**

Periodo	Regalías	Transferencias Nacionales	Cofinanciación	Otros Ingresos de Capital
2000	0	1.434	0	354
2001	0	1.472	0	356
2002	157	1.728	0	302
2003	0	2.167	26	444
2004	1	2.361	14	176
2005	3	2.452	0	408
2006	2	2.531	233	51
2007	3	2.950	301	32
2008	7	4.038	0	225
2009	5	4.275	726	28
2010	3	4.033	0	384

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla 14 se expone la composición de los ingresos de capital del municipio de Santuario en el periodo estudiado, en la cual se observó que las transferencias y otros ingresos de capital son las cuentas más representativas en este rubro.

La participación porcentual de las transferencias dentro de los ingresos de capital en promedio esta por el orden de 87%, por su parte, los otros ingresos de capital participan con el 8%, la cofinanciación con el 4% y finalmente las regalías con el 1% restante, lo cual, permitió establecer el grado de dependencia que los ingresos de capital tienen por concepto de transferencias de orden nacional.

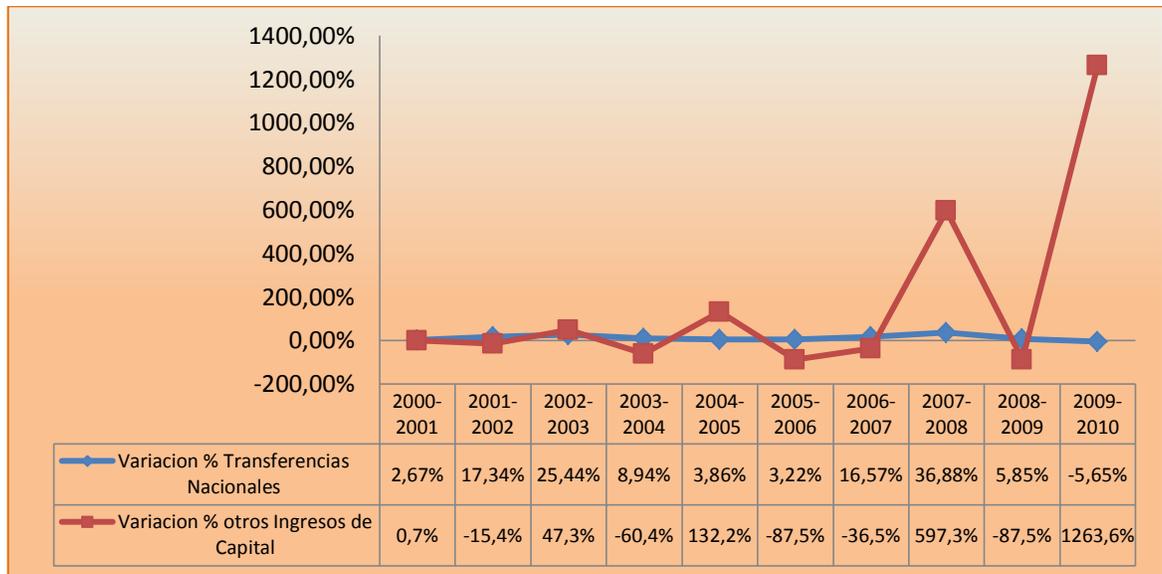
**Gráfico 32. Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros, de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se observó en el gráfico, tanto la cofinanciación como las regalías, fueron flujos intermitentes en cuanto a ingresos de capital para el municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010. Particularmente los ingresos producto de cofinanciación solo se dieron en el 2003 (\$26 millones de pesos), 2004 (\$14 millones de pesos), 2006 (\$233 millones de pesos), 2007 (\$301 millones de pesos) y 2009 (\$726 millones de pesos); de otro lado se identifican las regalías, las cuales estuvieron presentes en el año 2002 (\$157 millones de pesos) y del 2004 en adelante.

**Gráfico 33. Variación porcentual de las transferencias nacionales (SGP, etc.), y otros ingresos de capital, de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfico no se tuvo en cuenta el rubro de la cofinanciación ni las regalías, porque en varios periodos el municipio no percibe ingresos por estos conceptos.

Por otro lado, se evidenció que el rubro que más volatilidad presenta es el de otros ingresos de capital, los cuales entre el periodo 2009 – 2010 obtuvieron su mayor crecimiento con 1263,6%; las fluctuaciones de esta cuenta se explican en la falta de continuidad de ingresos que representa para el municipio en cada vigencia fiscal; mientras tanto las transferencias pagadas muestran una tendencia de crecimiento moderado, siendo el periodo 2007 – 2008 su mayor crecimiento porcentual con 36,88%.

## 5. GASTOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

Los gastos de capital comprenden los gastos realizados como consecuencia de la adquisición de activos no financieros, así como las transferencias a otras unidades del sector público con el objeto de adquirir esta clase de activos. Se distinguen básicamente los siguientes conceptos:

- Formación bruta de capital, que es el gasto por adquisición de bienes de capital.
- Otros gastos de capital, que comprenden la inversión financiera del gobierno territorial y las transferencias a empresas estatales u otras instituciones del sector público orientadas a gastos de capital<sup>29</sup>.

**Tabla 15. Gastos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	GASTOS DE CAPITAL
2000	1.412
2001	1.147
2002	1.613
2003	2.755
2004	3.002
2005	2.570
2006	3.101

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>29</sup> SILVA, Javier. Política Económica Para Países Emergentes. Prisa ediciones. Formulación de la Política Económica, p.25-50. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36.

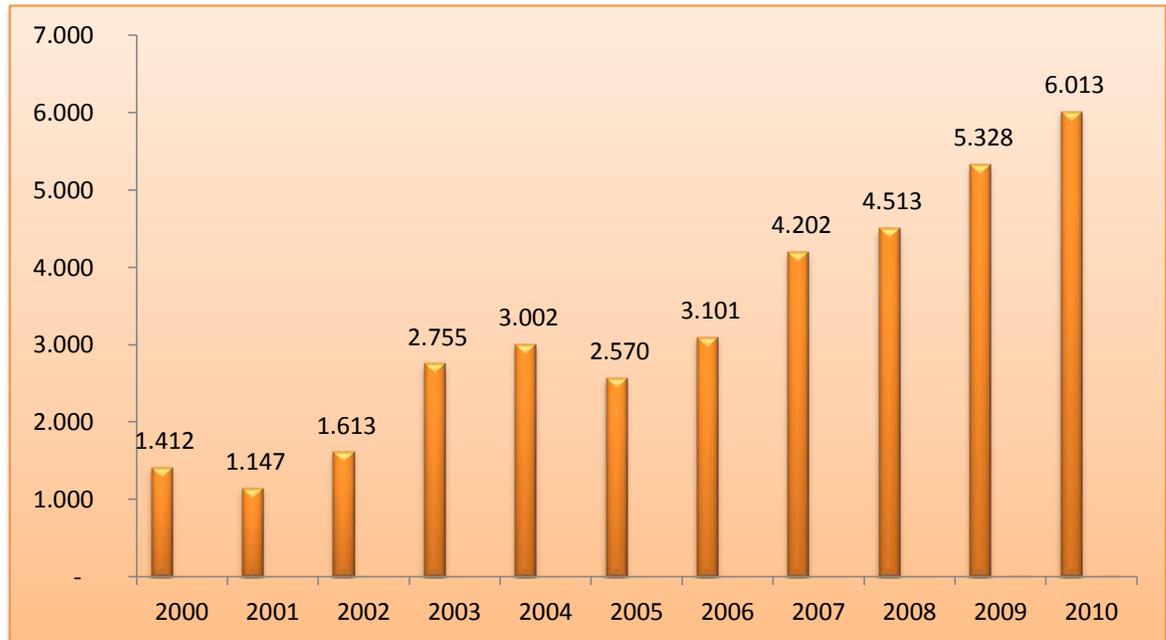
**Tabla 15. (Continuación)**

PERIODO	GASTOS DE CAPITAL
2007	4.202
2008	4.513
2009	5.328
2010	6.013

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A continuación se muestran los gráficos, que permitieron visualizar los datos expresados en la tabla 15.

**Gráfico 34. Gastos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



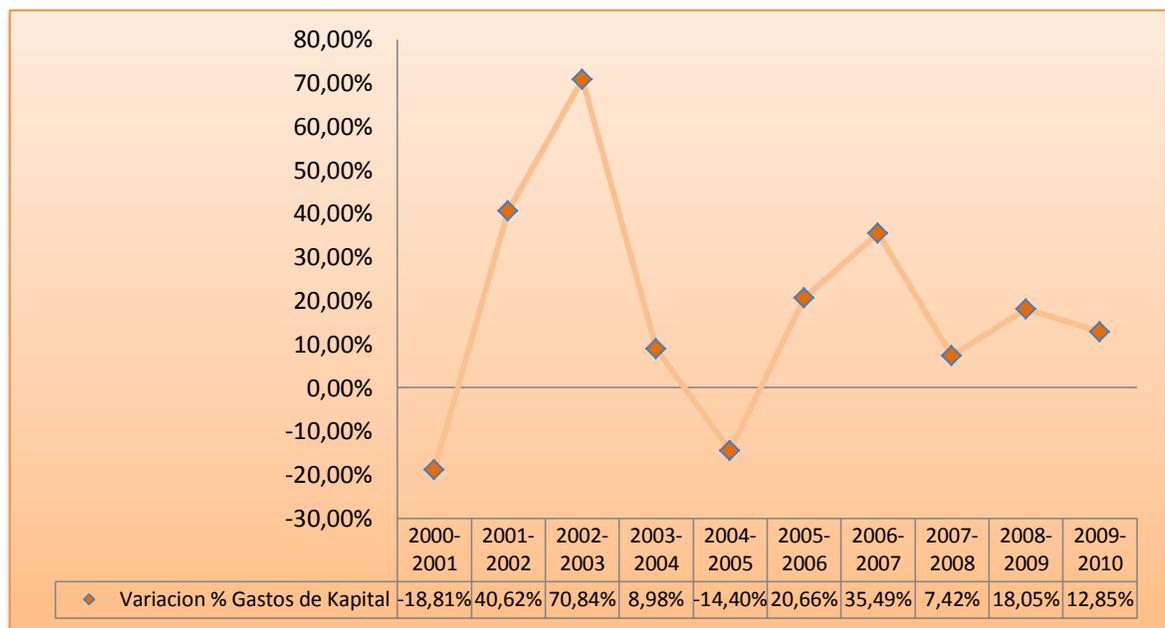
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de capital presentaron un comportamiento discontinuo en las primeras vigencias fiscales hasta 2006, con algunas conductas relevantes en especial la

variación que se dio en el periodo 2002-2003 de 70%, puesto que en 2002 el rubro alcanzaba niveles cercanos a los \$1.613 millones de pesos y en 2003 \$2.755 millones de pesos.

A partir del periodo 2005 se evidenció una tendencia creciente del rubro, explicada principalmente por el incremento en la cuenta del resto de inversiones que paso de \$ 2.126 millones de pesos en 2006 a \$ 3.241 millones de pesos en 2007.

**Gráfico 35. Variación porcentual de los gastos de capital del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El crecimiento más significativo de la cuenta de los gastos de capital se originó entre las vigencias fiscales 2002 – 2003 con un 70,84%, coincidiendo con el incremento de la formación bruta de capital y el resto de inversiones en este mismo periodo.

**Tabla 16. Formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

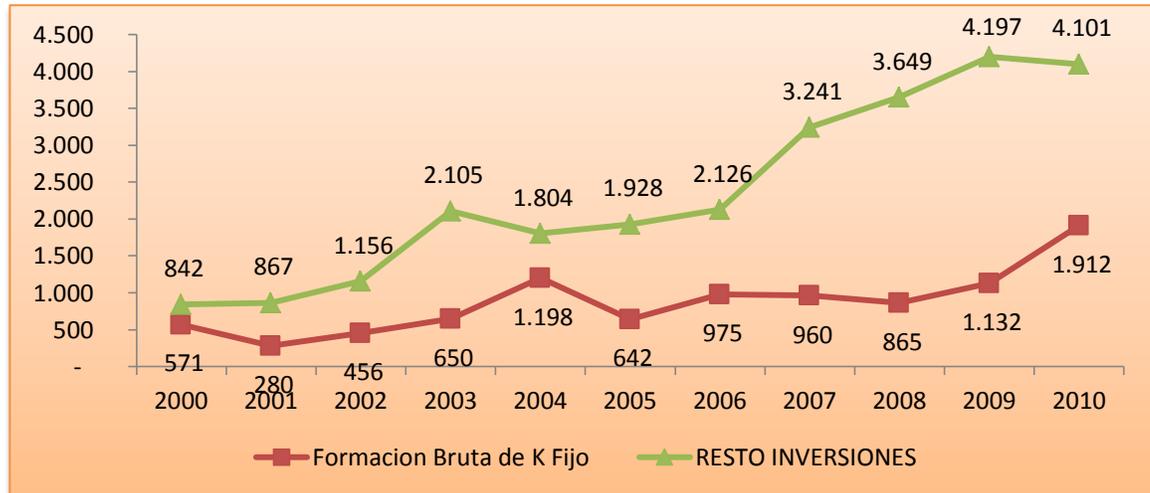
PERIODO	FORMACIÓN BRUTA DE K FIJO	RESTO INVERSIONES
2000	571	842
2001	280	867
2002	456	1.156
2003	650	2.105
2004	1.198	1.804
2005	642	1.928
2006	975	2.126
2007	960	3.241
2008	865	3.649
2009	1.132	4.197
2010	1.912	4.101

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El resto de inversiones son las deducciones más importantes que se hacen dentro de los gastos de capital, con una variación de 387% entre 2000 – 2010, iniciando el periodo de tiempo estudiado con \$842 millones, y finalizando en 2010 con \$4.101 millones de pesos.

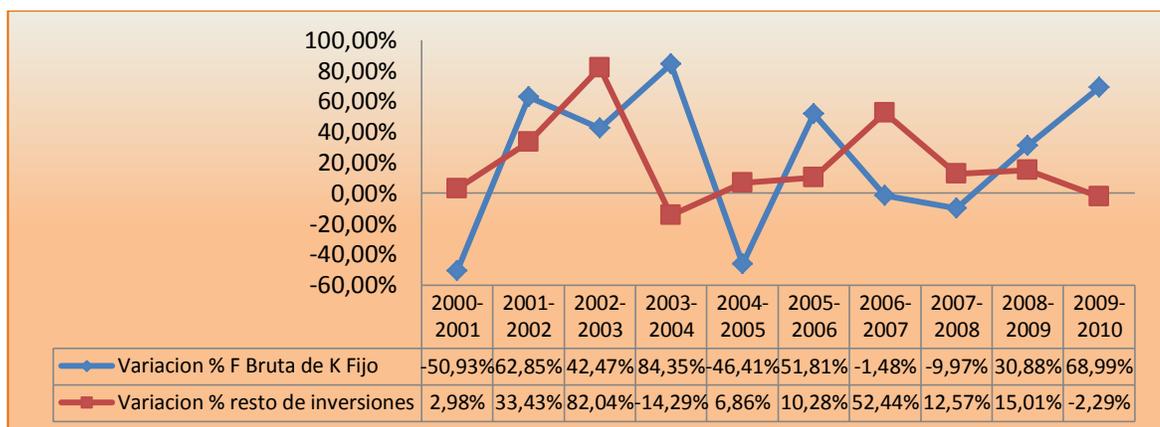
En el gráfico se mostraron comparativamente las dos cuentas que conforman los gastos de capital, siendo el resto de inversiones la cuenta más representativa en todos los periodos estudiados.

**Gráfico 36. Formación Bruta de Capital y resto de inversiones del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



La formación bruta de capital fijo, corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público, de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles<sup>30</sup>.

**Gráfico 37. Variación porcentual Formación Bruta de Capital y resto de inversiones del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>30</sup> FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. óp. cit., p.1-29.

El resto de inversiones crecieron a una tasa promedio anual del 17%; mientras que la Formación Bruta de capital Fijo lo hizo en 12,8%. El gráfico indicó que ambas cuentas tuvieron un comportamiento volátil a lo largo de los periodos estudiados, siendo la de mayor fluctuación la correspondiente a la formación bruta de capital llegando a 68,99% entre los periodos 2009 – 2010.

## 6. DEFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

El déficit o superávit total es una cuenta que resulta de sumar el déficit o ahorro corriente, con los ingresos de capital, resultado al cual se le resta los gastos de capital.

**Tabla 17. Déficit o superávit total del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL
2000	230
2001	675
2002	622
2003	- 126
2004	- 293
2005	437
2006	- 161
2007	- 571
2008	- 13
2009	- 112
2010	- 1.300

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla 17 se identifican los periodos con déficit, los cuales corresponden a los años 2003 en adelante, exceptuando el año 2005; indicando así que los únicos años con superávit fueron 2000 (\$230 millones de pesos), 2001 (\$675 millones de pesos) y 2002 (\$622 millones de pesos).

En el municipio de Santuario se presenta en la mayoría de las vigencias fiscales

analizadas un déficit total, ocasionado principalmente por el mal manejo que se le da a los ingresos y gastos corrientes, puesto que la última cuenta en los años 2000, 2001 y 2003 fue superior a los ingresos corrientes y por tanto se generó en estos periodos un déficit corriente que impacta de manera negativa las finanzas municipales.

**Gráfico 38. Déficit o superávit total del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Entre otras razones, los gastos de capital a partir del año 2004 y hasta el año 2010, exceptuando el 2006 son superiores a los ingresos de capital, de tal manera que esto también afecta el buen desempeño financiero municipal.

## 7. FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

Expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público como se muestra a continuación.  $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos – amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (Desembolsos – Amortizaciones + Variación de Depósitos (Saldo inicial - Saldo al final de la vigencia) + Otros (Finanzas Públicas de Medellín, 2004)}$

Este expresa la parte del ahorro del resto de agentes municipio para financiar sus gastos. Tal definición permite visualizar el origen de las fuentes de recursos de financiamiento del déficit o el uso dado a los excedentes asociados a un superávit, las precisiones que el sector público ejerce en el sistema financiero doméstico y extranjero y su incidencia en la política monetaria y de endeudamiento externo<sup>31</sup>.

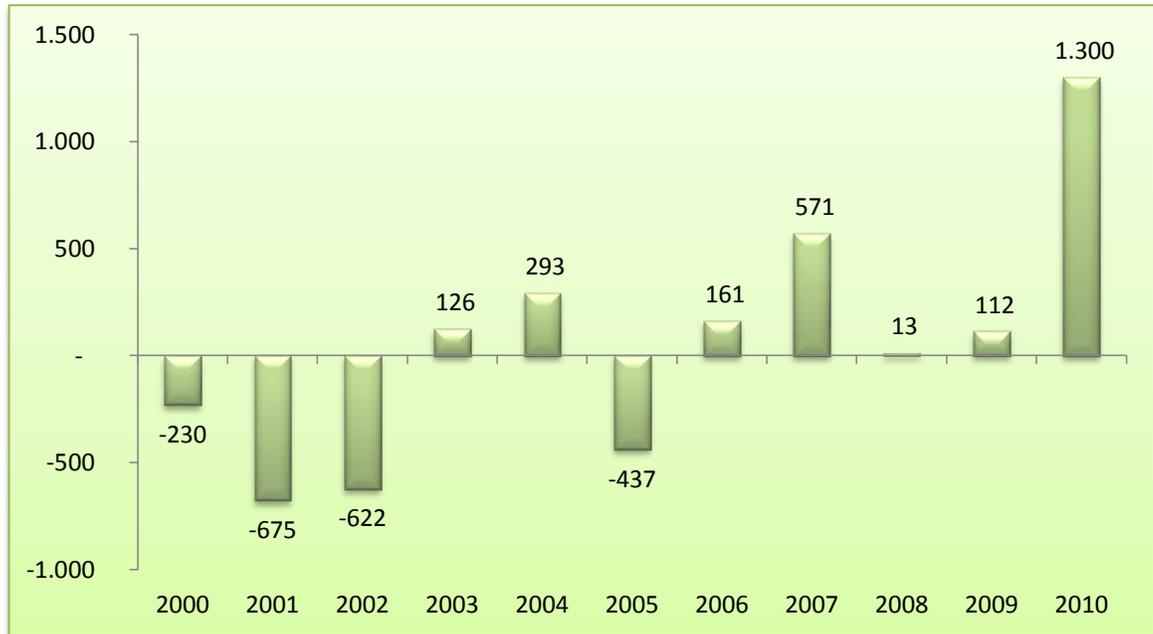
**Tabla 18. Financiamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	FINANCIAMIENTO
2000	- 230
2001	- 675
2002	- 622
2003	126
2004	293
2005	- 437
2006	161
2007	571
2008	13
2009	112
2010	1.300

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>31</sup> FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. Óp. cit., .p.1-29.

**Gráfico 39. Financiamiento del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfico se logró observar que en seis periodos hubo ingresos financieros que se refieren a desembolsos por parte de las entidades financieras, que realizan al municipio y en los cinco restantes se generaron amortizaciones, es decir, el pago de intereses y abonos a capital que el municipio realiza por concepto de préstamos financieros.

El desembolso más relevante fue en el periodo 2010 en el cual entraron al municipio \$1300 millones de pesos; a renglón seguido se identifica en el periodo 2001 la amortización más elevada, en donde se cancelaron \$675 millones de pesos por deudas del municipio.

## 7.1 CRÉDITO INTERNO Y EXTERNO

En cuanto al crédito externo, corresponde a la diferencia entre desembolsos y

amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales<sup>32</sup>.

**Tabla 19. Crédito interno y externo del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	CRÉDITO INTERNO Y EXTERNO
2000	230
2001	- 138
2002	708
2003	- 208
2004	- 167
2005	- 167
2006	- 167
2007	990
2008	- 220
2009	- 10
2010	- 60

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Por medio del sistema financiero, las instituciones nacionales o personas naturales pueden acceder a créditos en moneda nacional que se denominan créditos internos, por otro lado los créditos externos se realizan por medio de la banca comercial internacional, Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, etc. Y su desembolso se hace en moneda extranjera<sup>33</sup>.

<sup>32</sup> BANCO DE LA REPÚBLICA. Numerales Cambiarios. Circular reglamentaria externa. Edición – DCIN – 83, 2015.[en línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en:

[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/reglamentacion/archivos/DCIN\\_83\\_Anexo3.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/reglamentacion/archivos/DCIN_83_Anexo3.pdf)

<sup>33</sup> SUBGERENCIA CULTURAL DEL BANCO DE LA REPÚBLICA. Crédito y amortizaciones.

Biblioteca Virtual Luis Ángel Arango 2015. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.banrepcultural.org/blaaavirtual/ayudadetareas/comunicacion/libro>

**Gráfico 40. Crédito interno y externo del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

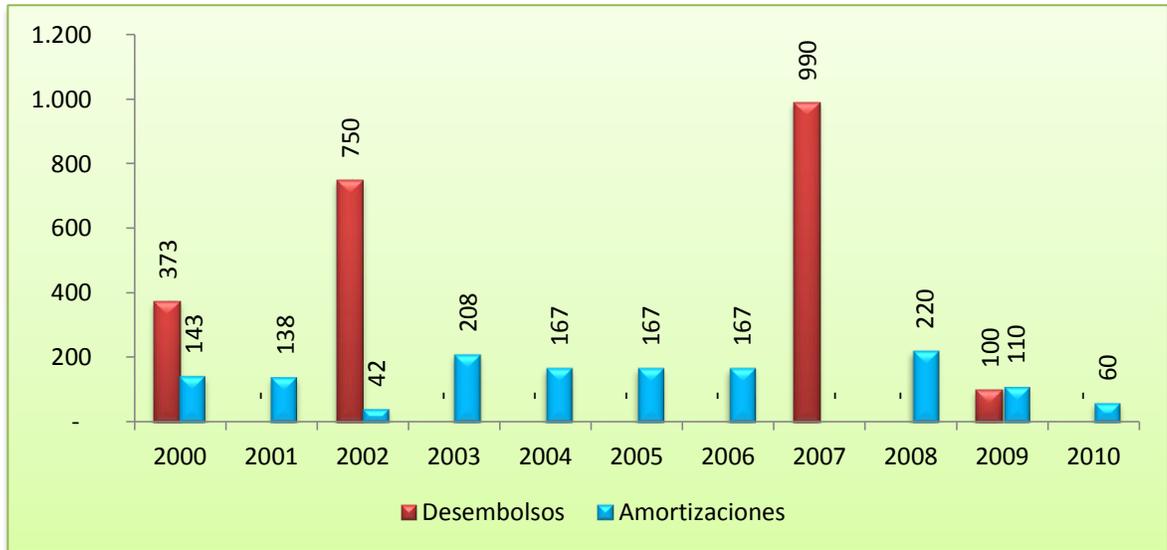


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el periodo de tiempo estudiado, el crédito interno y externo mostró un comportamiento negativo; teniendo en cuenta que los únicos años con valores positivos fueron los años 2001 y 2006. Comportamiento que responde principalmente a la conducta mostrada en los mismos años por los desembolsos y amortizaciones. En este orden de ideas, las cifras negativas de esta cuenta obedecen a los periodos en los cuales la entidad territorial tuvo que amortizar pero no recibió ingresos por cuenta de los desembolsos.

Los desembolsos más representativos recibidos por la administración municipal de Santuario fueron en 2000, 2002 y 2007, desembolsos que particularmente en 2000 representaron cerca de \$373 millones de pesos, por su parte en 2002, estos recursos llegaron a un umbral de \$750 millones de pesos y finalmente en 2009 el rubro alcanzó los \$990 millones siendo este el desembolso más alto recibido por el municipio en los 11 años estudiado; los desembolsos planteados permitieron que el rubro de financiamiento en los mismos periodos alcanzara saldos positivos.

**Gráfico 41. Crédito interno y externo del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A continuación, en el punto 7.2 correspondiente a los recursos del balance, depósitos y otros; se analizará la composición de esta cuenta, la cual, permite establecer la efectividad de la administración pública en los años estudiados.

## 7.2 RECURSOS DEL BALANCE, DEPÓSITOS Y OTROS

En este segmento de la investigación se analiza los recursos del balance, depósitos y otros ingresos o deducciones que el municipio ha tenido que realizar durante el periodo estudiado.

**Tabla 20. Recursos del balance, depósitos y otros del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**

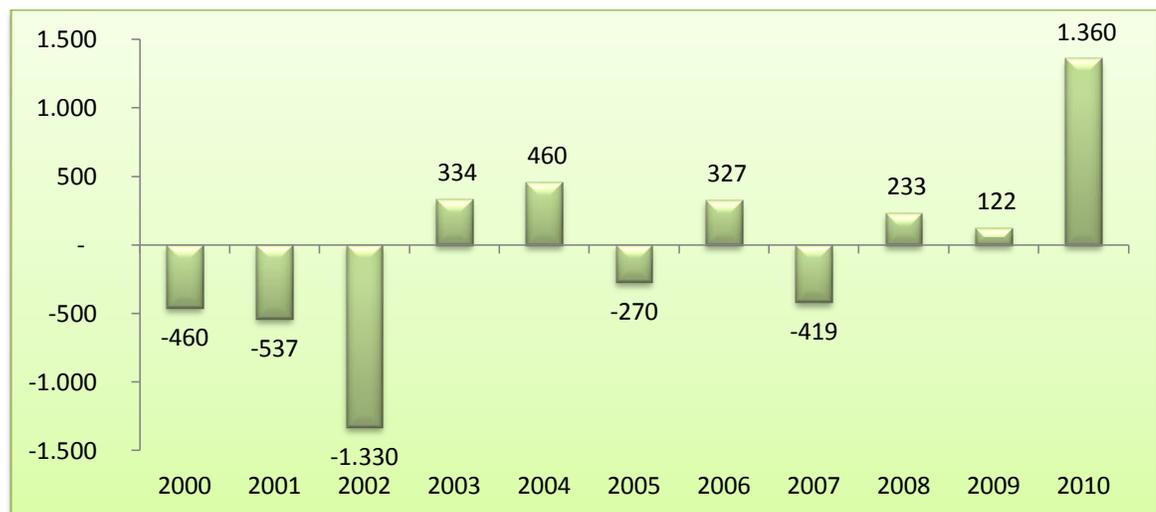
PERIODO	RECURSOS BALANCE, VAR. DEPÓSITOS, OTROS
2000	- 460
2001	- 537

2002	- 1.330
2003	334
2004	460
2005	- 270
2006	327
2007	- 419
2008	233
2009	122
2010	1.360

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los recursos del balance son los recursos provenientes de la liquidación del ejercicio fiscal y de operaciones contables en general. Incluye el superávit fiscal, la venta de activos, y la cancelación de pasivos y de reservas<sup>34</sup>.

**Gráfico 42. Recursos del balance del municipio de Santuario en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>34</sup> ALCALDÍA DE DOSQUEBRADAS. Glosario. Dosquebradas. [en línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en: [http://www.dosquebradas.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3019&Itemid=1](http://www.dosquebradas.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=3019&Itemid=1)

El comportamiento negativo de este rubro en los periodos 2000, 2001, 2002, 2005 y 2007 en el municipio de Santuario responde principalmente a la ineficiencia de la administración municipal para vender los activos innecesarios; adicionalmente, como se expresó en puntos anteriores, los pasivos del municipio no se han cancelado de forma eficaz, haciendo que las cuentas municipales en la mayor parte de los años no muestren valores positivos.

## 8. PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE SANTUARIO, RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 - 2010

El capítulo 8 se centró en explicar la composición de las cuentas principales, teniendo en cuenta el porcentaje aportado por cada sub cuenta como en el caso de los ingresos corrientes, ingresos tributarios, gastos corrientes, gastos de funcionamiento y finalmente los ingresos de capital; por cada análisis se mostró la tabla y el gráfico correspondiente, para comprender mejor el contexto de lo que se está hablando.

**Tabla 21. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2011**

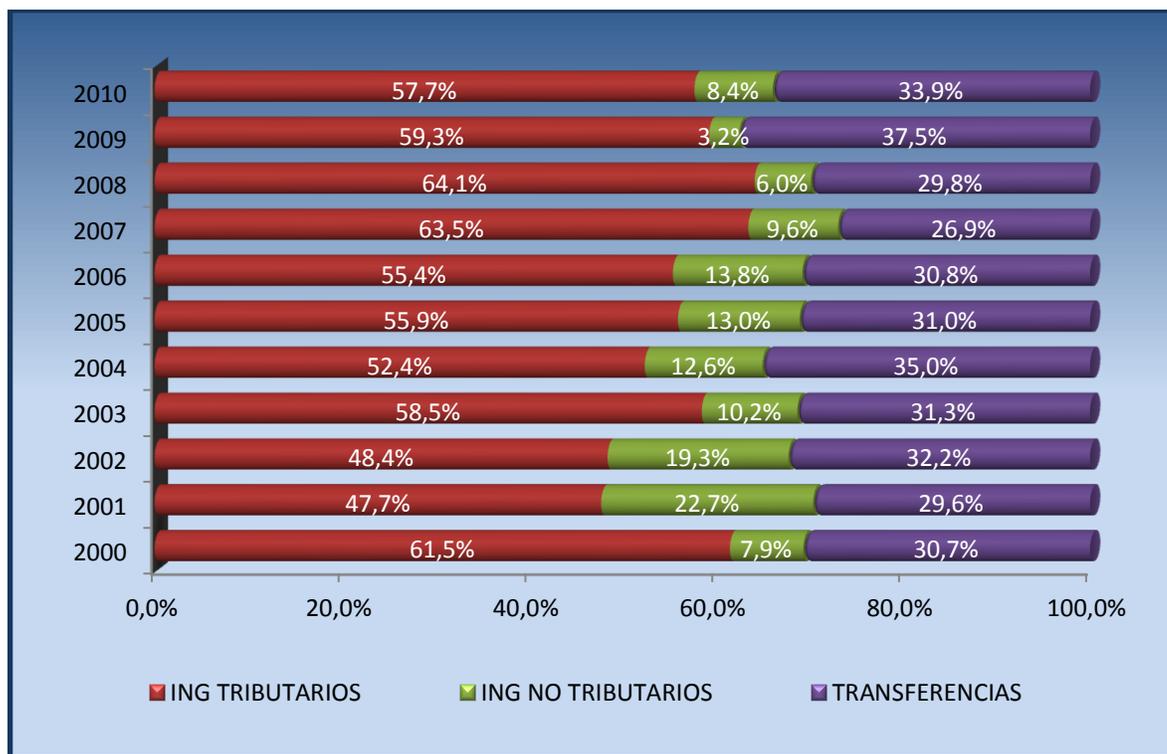
### PARTICIPACIÓN DE LOS INGRESOS CORRIENTES

Periodo	Ingresos Tributarios	Ingresos No Tributarios	Transferencias	Ingresos Corrientes
2000	61,5%	7,9%	30,7%	100%
2001	47,7%	22,7%	29,6%	100%
2002	48,4%	19,3%	32,2%	100%
2003	58,5%	10,2%	31,3%	100%
2004	52,4%	12,6%	35,0%	100%
2005	55,9%	13,0%	31,0%	100%
2006	55,4%	13,8%	30,8%	100%
2007	63,5%	9,6%	26,9%	100%
2008	64,1%	6,0%	29,8%	100%
2009	59,3%	3,2%	37,5%	100%
2010	57,7%	8,4%	33,9%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos tributarios fueron los rubros que más contribuyeron a mantener la estabilidad presupuestal en el municipio de Santuario durante el periodo que se está estudiando, participando con porcentajes superiores al 50% en cada uno de los periodos, siendo el año 2008 el de mayor aporte teniendo en cuenta que este ingreso participo dentro de los corrientes con un 64%. En promedio los ingresos tributarios conforman el 57% de los ingresos corrientes.

**Gráfico 43. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En segundo lugar se encuentran, las transferencias, ingresos que participaron en la cuenta (ingresos corrientes) a lo largo del periodo estudiado en promedio 32% y teniendo su mayor participación en 2009 con 37%. Por su parte los ingresos no tributarios, representan en promedio el 12% de los ingresos corrientes. La

participación más relevante que se identifica en el gráfico 43 fue en el año 2001 en el cual se evidenció una participación de 22% del rubro.

**Tabla 22. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**

**PARTICIPACIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS**

<b>periodo</b>	<b>predial</b>	<b>Industria y comercio</b>	<b>sobretasa a la gasolina</b>	<b>otros</b>	<b>ingresos tributarios</b>
2000	40,8%	10,7%	26,9%	21,6%	100%
2001	43,1%	13,9%	26,5%	16,5%	100%
2002	54,4%	9,3%	14,9%	21,4%	100%
2003	55,9%	9,1%	23,9%	11,2%	100%
2004	42,6%	8,6%	35,9%	12,9%	100%
2005	48,0%	12,5%	29,6%	9,9%	100%
2006	51,2%	9,2%	31,5%	8,1%	100%
2007	55,7%	8,3%	23,7%	12,3%	100%
2008	55,8%	7,0%	22,5%	14,6%	100%
2009	68,1%	7,3%	16,5%	8,0%	100%
2010	61,2%	9,3%	15,6%	13,9%	100%

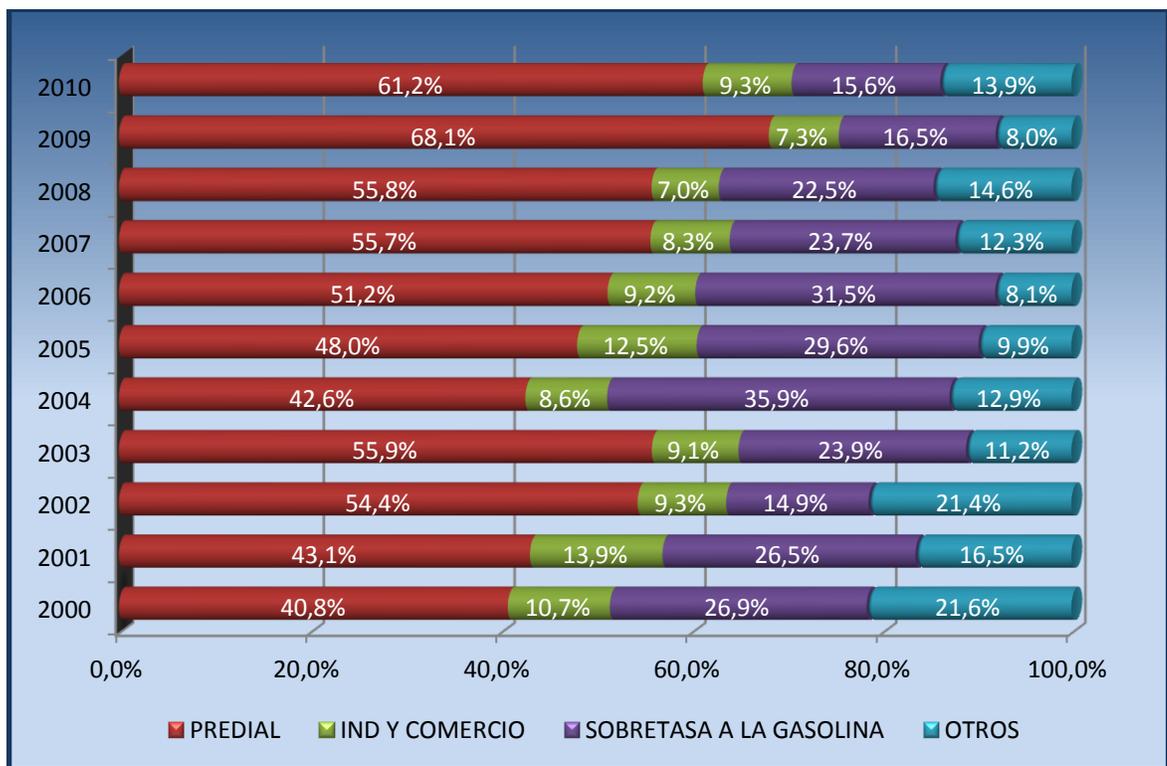
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tabla mostró la serie de datos que corresponde a la participación que cada impuesto tiene sobre el rubro de ingresos tributarios.

El impuesto predial fue el ítem que más aportó al monto de los ingresos tributarios durante el periodo 2000 – 2010, con porcentajes de 40% en 2000, pasando a 61% en 2010; en promedio el impuesto predial representa un 52% de los ingresos

tributarios. En segundo lugar se encuentra el recaudo por concepto de impuesto de sobretasa a la gasolina, impuesto que participo dentro de los ingresos tributarios con un promedio de 24%; la participación más relevante se observa en el periodo 2004 con un porcentaje de 35%.

**Gráfico 44. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Por su parte se encuentran otros ingresos tributarios con una participación promedio de 14% mostrando su punto más alto en 2000 con 21% y finalmente se observa que el rubro de menor participación es el de industria y comercio participando con apenas el 10% en el total de los ingresos tributarios.

Como se logró evidenciar en el gráfico, el municipio debe tomar medidas

importantes relacionadas al poco recaudo del impuesto de industria y comercio, el cual representa la menor proporción de los tributos en Santuario, y este es un indicador muy importante en cuanto a la actividad comercial del municipio.

**Tabla 23. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**

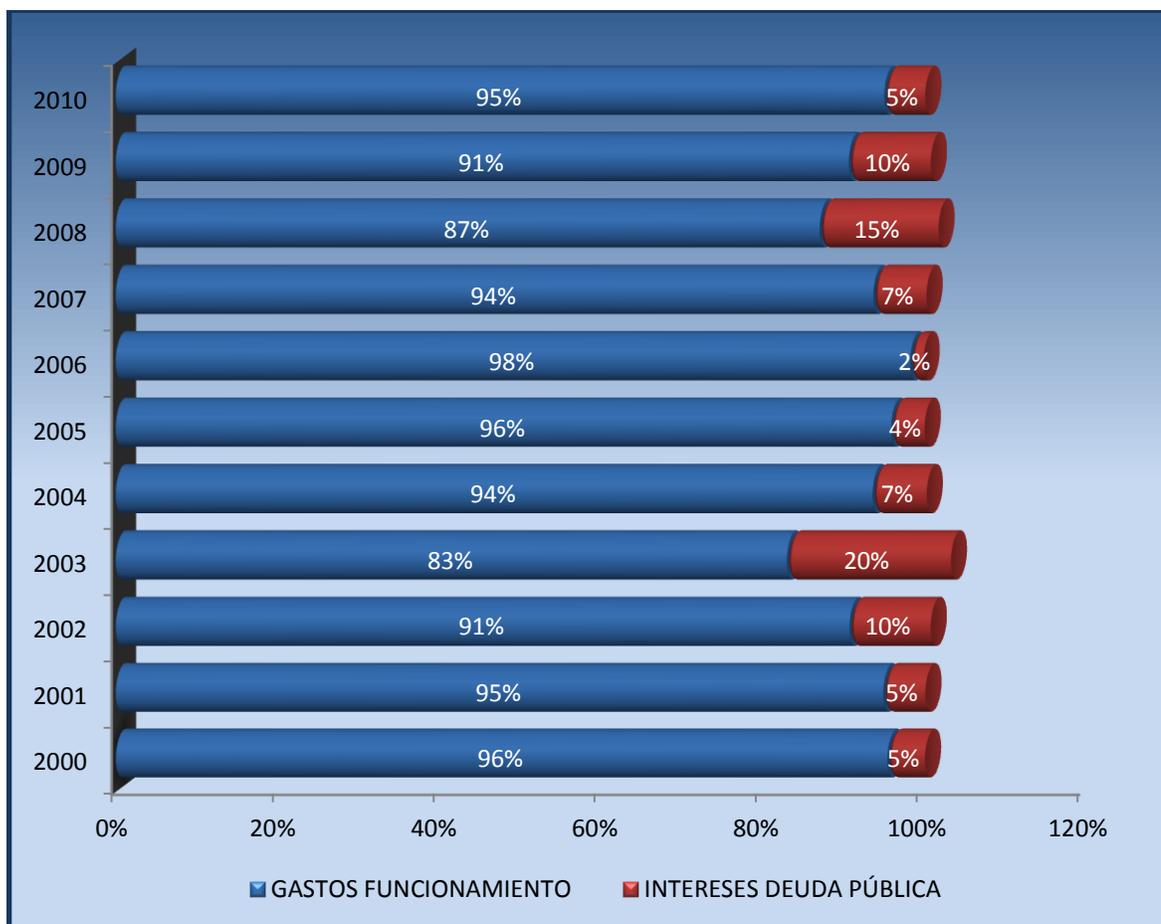
**PARTICIPACION DE LOS GASTOS CORRIENTES**

<b>periodo</b>	<b>gastos funcionamiento</b>	<b>intereses deuda pública</b>	<b>gastos corrientes</b>
2000	96%	5%	100%
2001	95%	5%	100%
2002	91%	10%	100%
2003	83%	20%	100%
2004	94%	7%	100%
2005	96%	4%	100%
2006	98%	2%	100%
2007	94%	7%	100%
2008	87%	15%	100%
2009	91%	10%	100%
2010	95%	5%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Dentro de los gastos corrientes el mayor nivel de participación se generó por concepto de gastos de funcionamiento, gasto que durante las once vigencias fiscales participo en promedio con el 93% del total de gastos corrientes. En el gráfico 45, los gastos de funcionamiento se identifican de color verde, iniciando el periodo estudiado con una participación de 92% finalizando en 2010 con 99.5%.

**Gráfico 45. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En cuanto a los intereses de deuda pública, participaron durante el periodo estudiado, en promedio con 7% del total de gastos corrientes. Los años con mayor participación por parte de este rubro fueron 2003 (20%) y en el 2008 (15%).

En la tabla que se muestra a continuación, se pudo evidenciar la serie de datos correspondiente al grupo de gastos de funcionamiento, grupo conformado por los servicios personales, gastos generales y las transferencias pagadas (entidades y nómina) que en el capítulo 2 específicamente en el numeral 2.1 fueron analizados de manera particular.

**Tabla 24. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**

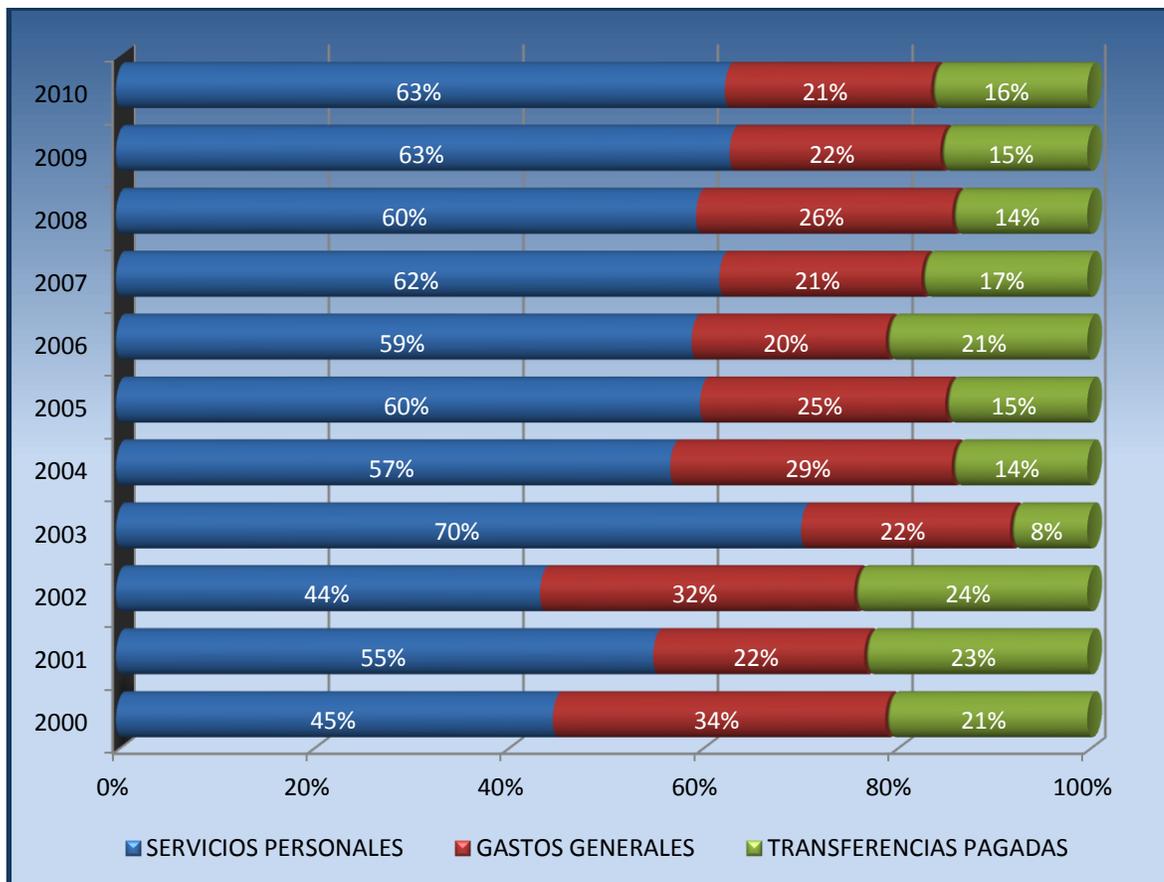
**GASTOS DE FUNCIONAMIENTO**

<b>Periodo</b>	<b>Servicios Personales</b>	<b>Gastos Generales</b>	<b>Transferencias Pagadas</b>	<b>Gastos De Funcionamiento</b>
2000	45%	34%	21%	100%
2001	55%	22%	23%	100%
2002	44%	32%	24%	100%
2003	70%	22%	8%	100%
2004	57%	29%	14%	100%
2005	60%	25%	15%	100%
2006	59%	20%	21%	100%
2007	62%	21%	17%	100%
2008	60%	26%	14%	100%
2009	63%	22%	15%	100%
2010	63%	21%	16%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se logró observar en el siguiente gráfico, los gastos más relevantes dentro de los gastos de funcionamiento son los servicios personales, con participación promedio de 58%; el año 2003 fue el periodo en que mayor proporción participaron los servicios personales con 70%; en cuanto a los gastos generales, es preciso decir que conforman el 25% de los gastos de funcionamiento, su periodo más representativo fue el año 2000 con 34%.

**Gráfico 46. Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Santuario durante el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Por su parte las transferencias pagadas a entidades y nómina representan en promedio un porcentaje de 17% y los periodos con más participación fueron los años del 2000 al 2002 con porcentajes oscilantes entre 20% y 24%.

## 9. INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE SANTUARIO EN EL PERIODO 2000 – 2010

En el presente capítulo se estudia la evolución de los indicadores de las finanzas públicas más importantes, lo cual permitirá llegar a conclusiones profundas acerca del comportamiento de los rubros, y establecer la bondad o no de los manejos por parte de las autoridades competentes. Los indicadores a analizar son, el de solvencia, financiación de los gastos de funcionamiento, dependencia fiscal tanto de las transferencias nacionales como de los ingresos tributarios y finalmente se evaluará la magnitud de la inversión.

### 9.1 INDICADOR DE SOLVENCIA

En la siguiente tabla se muestran los datos correspondientes a los cálculos realizados teniendo en cuenta la relación entre la deuda municipal sobre los ingresos totales del municipio.

**Tabla 25. Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	INDICADOR DE SOLVENCIA
2000	63,0%
2001	23,5%
2002	104,2%
2003	74,0%
2004	40,7%
2005	19,2%
2006	3,7%
2007	74,6%

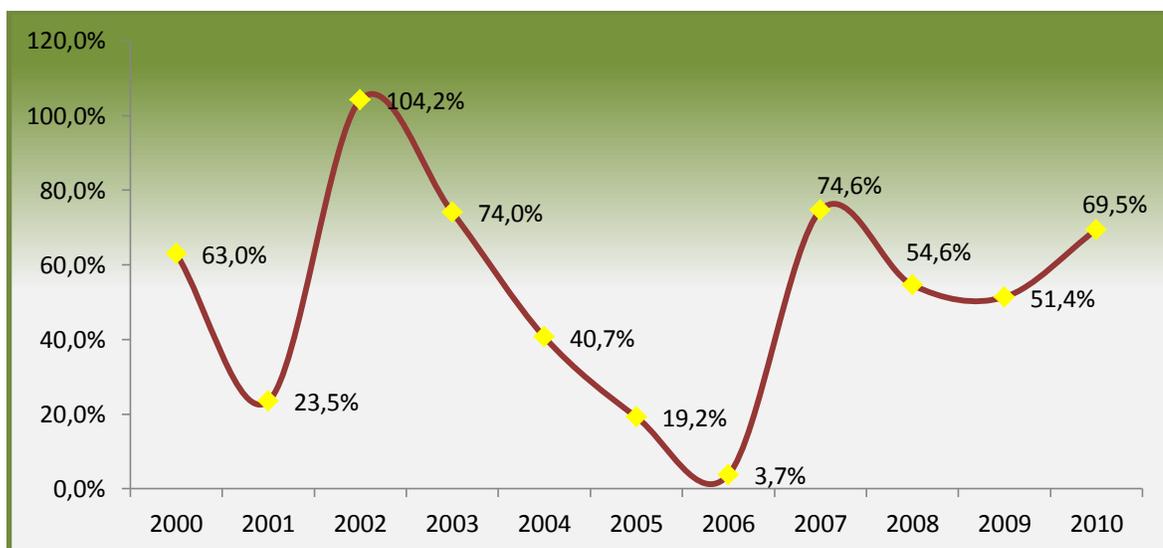
**Tabla 25. (Continuación)**

PERIODO	INDICADOR DE SOLVENCIA
2008	54,6%
2009	51,4%
2010	69,5%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de solvencia financiera es conocido también como indicador de respaldo de la deuda, se calcula como el valor de la deuda como porcentaje de los ingresos totales, indicador que cuenta con la dimensión del endeudamiento y su capacidad para pagarlo; en términos generales hace referencia a la porción de los ingresos corrientes que están respaldando la deuda.

**Gráfico 47. Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento del indicador de solvencia en el municipio de Santuario en el periodo que se estudia, inicio en 2000 con un total de 63%, finalizando en 2010

con 69%, presentando altibajos durante los once periodos alcanzando su punto más alto en 2002 con un 104% y el más bajo en 2006 con un 3,7% de solvencia.

El indicador de solvencia presenta una tendencia a la baja a partir del año 2003 y que llega a su punto mínimo en el año 2006 con 3,7%, representando para esta vigencia fiscal su mejor comportamiento, dado que se destinan menos recursos públicos al pago de la deuda porque ésta disminuyo considerablemente, pasando de \$ 208 millones de pesos en 2005 a \$ 42 millones de pesos en 2006.

## 9.2 FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Enseguida se enseña el comportamiento del indicador que expresa el porcentaje en que los gastos de funcionamiento se financiaron con los ingresos corrientes

**Tabla 26. Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**

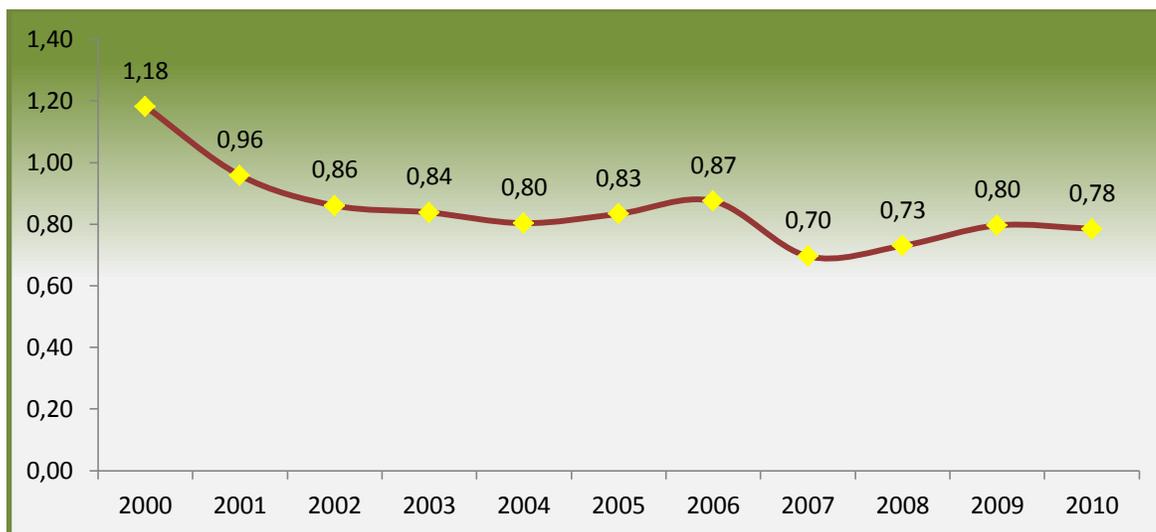
PERIODO	FINANCIACIÓN GASTOS DE FUNCIONAMIENTO
2000	1,18
2001	0,96
2002	0,86
2003	0,84
2004	0,80
2005	0,83
2006	0,87
2007	0,70
2008	0,73
2009	0,80
2010	0,78

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador que se analizó en esta etapa de la investigación, hace referencia al porcentaje de ingresos corrientes destinados al funcionamiento; el mismo establece que porción de cada peso de ingreso corriente puede destinar para pagar los gastos de funcionamiento.

Para que los ingresos corrientes sean suficientes para cubrir el nivel de gastos de funcionamiento, es necesario que el indicador sea igual o menor a uno; por consiguiente se establece que el comportamiento del indicador en el municipio durante el año 2000 fue delicado, pues superaba el nivel del 1, demostrando que en este periodo los gastos de funcionamiento eran financiados tanto por ingresos corrientes como por otros ingresos causando efecto negativo en las finanzas.

**Gráfico 48. Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### **9.3 INDICADOR DE DEPENDENCIA DE LAS TRANSFERENCIAS NACIONALES (SGP, OTRAS)**

En la tabla 27 y gráfico 48, se realizó el análisis correspondiente a la dependencia

de las finanzas públicas del municipio de Santuario frente a las transferencias nacionales recibidas por la entidad territorial.

**Tabla 27. Indicador de dependencia de las transferencias nacionales de las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	DEPENDENCIA DE LAS TRANSFERENCIAS NACIONALES
2000	59,7%
2001	56,3%
2002	55,7%
2003	60,8%
2004	64,7%
2005	62,1%
2006	64,4%
2007	63,9%
2008	71,1%
2009	65,6%
2010	66,2%

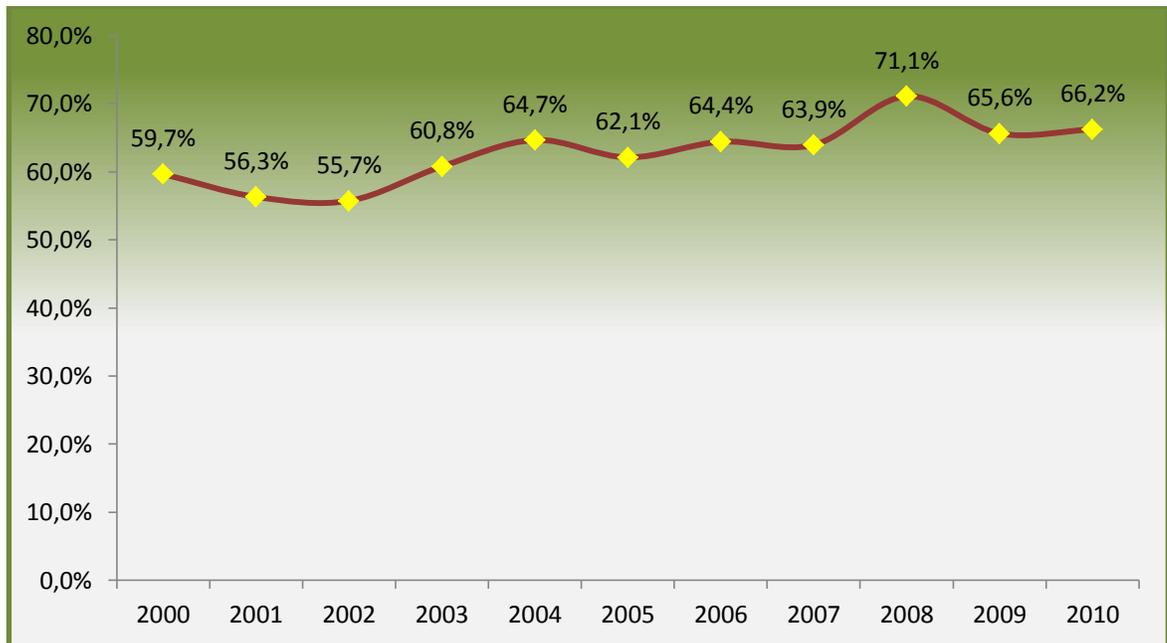
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Este indicador se construye a partir de la relación entre las transferencias nacionales y los ingresos totales, de hecho el indicador muestra el peso que tiene los ingresos del nivel nacional dentro del total de ingresos del municipio<sup>35</sup>.

Es de gran relevancia tener en cuenta el grado de dependencia que los ingresos del municipio de Santuario tienen respecto a las transferencias nacionales, el indicador graficado muestra una sostenibilidad en la condición.

<sup>35</sup> ZAPATA, Juan Gonzalo. Las finanzas territoriales en Colombia. Fedesarrollo y la Comunidad Andina de Fomento. [en línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en: <http://www.caf.com/media/3782/finanzasterritoriales.pdf>

**Gráfico 49. Indicador de dependencia de las transferencias nacionales en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Cabe resaltar que el periodo en que el indicador presentó mayores niveles fue en el último cuatrienio, donde se obtuvo un promedio de 66%; por su parte el año de menos dependencia fue el 2002 con 55% que sigue siendo alto.

La condición mostrada en este punto de la investigación por las finanzas públicas del municipio de Santuario, es preocupante, ya que por una reducción esporádica de los montos enviados por el gobierno nacional causaría un efecto negativo sobre los recursos municipales, haciendo que la aplicación de los presupuestos se vea en riesgo en un momento dado.

En el siguiente punto se logró mostrar el indicador que relación los ingresos tributarios con el total de ingresos municipales, indicador que evidenció la importancia de la tributación dentro de las finanzas de cualquier municipio a nivel nacional, siendo estos la principal fuente de ingresos.

#### 9.4 INDICADOR DE DEPENDENCIA FISCAL

A renglón seguido se muestra el grado de dependencia que los ingresos de la entidad territorial tienen respecto a los ingresos tributarios municipales.

**Tabla 28. Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 - 2010**

PERIODO	DEPENDENCIA DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS
2000	15,8%
2001	14,3%
2002	14,3%
2003	15,2%
2004	15,8%
2005	15,4%
2006	15,7%
2007	18,2%
2008	15,9%
2009	13,5%
2010	15,8%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos tributarios y su incidencia en el total de ingresos se analizan en este segmento de la investigación, en la tabla se apreció el bajo nivel de participación que el recaudo de impuestos y otras contribuciones tienen dentro de los ingresos del municipio de Santuario.

El cálculo del indicador se realiza, analizando la participación que tiene la generación de recursos propios dentro del total de ingresos totales, lo cual, permite identificar la capacidad de la entidad territorial para realizar la generación

interna de fondos y de esta manera autofinanciar los gastos o deducciones a realizar.

**Gráfico 50. Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A lo largo del periodo estudiado el indicador muestra un grado de dependencia baja, ya que en promedio los ingresos tributarios aportan al total de ingresos del municipio un promedio de 15,4%, presentando valores relativamente constantes durante el periodo analizado, alcanzando su nivel máximo en el 2007 de 18% que sigue siendo bajo mostrando el mal manejo de esta dependencia por parte de las autoridades financieras del municipio, lo anterior indica que el municipio tiene una creación de recursos propios insuficiente, perjudicando las finanzas de este.

## 9.5 INDICADOR DE MAGNITUD DE LA INVERSIÓN

En la tabla 29 se identificaron los valores correspondientes al resultado del

indicador de magnitud de la inversión, para las finanzas públicas del municipio de Santuario.

**Tabla 29. Magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**

PERIODO	MAGNITUD DE LA INVERSIÓN
2000	65,0%
2001	59,1%
2002	65,1%
2003	74,6%
2004	76,1%
2005	73,2%
2006	75,8%
2007	81,0%
2008	79,3%
2009	80,4%
2010	81,4%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de magnitud de la inversión, mide el porcentaje de ingresos totales destinados a la inversión, los niveles altos en el indicador permiten visualizar la efectividad de la entidad territorial en el momento de generar recursos propios de libre destinación, y de tal forma, dirigirlos a la inversión; procesos que además, se acompañan de el uso de las transferencias de la nación.

**Gráfico 51. Indicador de magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Santuario en el periodo 2000 – 2010**



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos al calcular la magnitud de la inversión se evidenció que el municipio utiliza más del 50% de sus ingresos en todas las vigencias fiscales para destinarlos a los gastos de capital.

## 10. MODELOS ECONOMÉTRICOS

### 10.1 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE

Gastos de funcionamiento en función de los ingresos tributarios y no tributarios.

**Numero de observaciones:** 11

**Vigencias fiscales analizadas:** a partir del año 2000 hasta el año 2010

**Variable dependiente (y):** Gastos de funcionamiento

**Variables independientes (x):** Ingresos tributarios e ingresos no tributarios

<i>parámetros</i>	<i>coeficientes</i>	<i>error típico</i>	<i>estadístico t</i>	<i>probabilidad</i>
<b>Intercepción</b>	3,6268499	0,66112255	5,48589649	0,00058338
<b>Ingresos Tributarios</b>	0,49111233	0,08567602	5,73220274	0,00043785
<b>Ingresos No Tributarios</b>	0,00850103	0,06241129	0,13620984	0,89502064

**Función: Gastos de funcionamiento = 3,62 + 0,49 IT + 0,0085 INT**

Esta ecuación indica que cuando los ingresos tributarios y no tributarios son cero, el gasto en funcionamiento es igual a 3,62 unidades monetarias.

Los ingresos que más aportan a cubrir los gastos de funcionamiento son los ingresos tributarios, los cuales presentan una relación directa con la variable dependiente, puesto que, a medida que los ingresos tributarios aumentan en una unidad monetaria los gastos de funcionamiento lo harán en 0,49 unidades monetarias.

Mientras tanto, los ingresos no tributarios no aportan a los gastos de

funcionamiento los suficientes recursos, debido a que cuando estos aumentan en una unidad monetaria, tan solo 0,0085 unidades monetarias van destinadas a los gastos de funcionamiento, es decir son muy pocos significativos.

**Coefficiente de determinación  $R^2 = 0,8065$  (80,65%)**

Los ingresos tributarios y los no tributarios explican en un 80,65% el comportamiento de la cuenta gastos de funcionamiento, mientras el 19,35% corresponde a otras variables que no se tienen en cuenta en el modelo.

## 10.2 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE

Gastos de inversión (capital) en función de los ingresos corrientes e ingresos de capital.

**Numero de observaciones:** 11

**Vigencias fiscales analizadas:** a partir del año 2000 hasta el año 2010

**Variable dependiente (y):** Gastos de inversión

**Variables independientes (x):** Ingresos corrientes e ingresos de capital

<i>parámetros</i>	<i>coeficientes</i>	<i>error típico</i>	<i>estadístico t</i>	<i>probabilidad</i>
<b>intercepción</b>	-4,41142198	1,27321061	-3,46480146	0,0085075
<b>ingresos corrientes</b>	0,66890401	0,5406547	1,23721113	0,25109099
<b>ingreso de capital</b>	0,96502878	0,46039928	2,09606926	0,0693603

**Función:** Gastos de inversión = -4,41 + 0,66 ING CTES + 0,96 ING de K

Esta ecuación indica que cuando los ingresos corrientes y los ingresos de capital

son iguales a cero, el gasto de inversión disminuye en 4,41 unidades monetarias.

Según la función econométrica, los ingresos de capital son los que más aportan a cubrir los gastos de inversión, los cuales presentan una relación directa con la variable dependiente porque a medida que los ingresos de capital aumentan en una unidad monetaria los gastos de inversión lo harán en 0,96 unidades monetarias. Por otro lado, los ingresos corrientes tienen una relación directa con los gastos de inversión que indican que cuando los ingresos corrientes aumentan en una unidad monetaria, los gastos de inversión aumentarían en 0,66 unidades monetarias.

**Coefficiente de determinación  $R^2 = 0,9231$  (92,31%)**

Los ingresos corrientes y los ingresos de capital explican en un 92,31% el comportamiento de los gastos de capital en el municipio de la Virginia, mientras que el 7,69% restante lo explican otras variables no tenidas en cuenta en el modelo econométrico, como lo es el financiamiento en el que incurre el municipio para cubrir el resto de sus inversiones.

### **10.3 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE**

Índice de desempeño fiscal en función del Indicador de capacidad de endeudamiento y sostenimiento de la deuda.

**Numero de observaciones:** 11

**Vigencias fiscales analizadas:** a partir del año 2000 hasta el año 2010

**Variable dependiente (y):** Índice de desempeño fiscal

**Variables independientes (x):** Indicador de capacidad de endeudamiento y sostenimiento de la deuda

<b>parámetros</b>	<b>coeficientes</b>	<b>error típico</b>	<b>estadístico t</b>	<b>probabilidad</b>
<b>intercepción</b>	0,55473878	0,032727954	16,94999864	1,48906E-07
<b>capacidad de pago</b>	-0,108829845	0,199318591	-0,546009504	0,599950314
<b>índice de sostenimiento de la deuda</b>	0,000915276	0,002587402	0,353743251	0,732672936

**Función: Índice de desempeño fiscal = 0,55 – 0,108 CP + 0,00091 ISD**

**I.C.P:** Índice de capacidad de pago

**I.S.D:** Indicador de sostenimiento de la deuda

La función econométrica indica que el índice de desempeño fiscal no se encuentra explicado significativamente por los indicadores de capacidad de pago ni el sostenimiento de la deuda, pues estos no tienen una representatividad importante en el modelo.

**Coefficiente de determinación R<sup>2</sup> = 5,3%**

El indicador de capacidad de pago y el indicador de sostenimiento de la deuda explica en un 5,3% el comportamiento del indicador de desempeño fiscal del municipio, por lo tanto, el 94,7% restante se encuentra explicado por otros indicadores que no se tuvieron en cuenta en el diseño del modelo, como es el caso del indicador de funcionamiento, la magnitud de la inversión y la dependencia fiscal, los cuales representan el mayor impacto en el indicador de desempeño fiscal.

## 11. CONCLUSIONES

- Los ingresos corrientes del municipio de Santuario fueron el 24% - 28% de los ingresos totales, a medida que aumentaron los ingresos totales aumentaron los ingresos corrientes, casi en la misma proporción.
- El comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio de Santuario, tuvo una dispersión visible no siguiendo una tendencia fija, en algunos periodos tendió a exponer una homogeneidad en los resultados pero momentáneamente la tendencia cambió. Al final expresó un crecimiento total partiendo del primer año analizado comenzando en 48 millones de pesos y terminando en 140 millones de pesos según los datos que se obtuvieron en el estudio.
- Los ingresos corrientes tuvieron un aumento porcentual y nominal significativo, esto se debió al crecimiento del recaudo tributario por parte del predial y del impuesto de industria y comercio siendo el impuesto predial el jalonador del aumento en el total de los ingresos tributarios.
- Los gastos totales del municipio de Santuario a partir del año 2005 tuvieron una tendencia al crecimiento, el gasto público en general se comportó de manera creciente en casi todos los periodos estudiados; cabe anotar que el cambio de gobierno tuvo tendencias a la baja inicialmente, algo que cambiaba al pasar el primer año. Se dejó ver que en ocasiones pudo haber una mala utilización de los recursos públicos, siempre el alcalde entrante lograba reducir gastos el primer año pero al siguiente la tendencia cambiaba.
- El aumento del ahorro no se debió únicamente a las medidas tomadas para mejorar el gasto en funcionamiento puesto que hubo una tendencia positiva en el gasto cada año; se tuvo en cuenta que los ingresos corrientes crecieron en una proporción mayor a los gastos corrientes, algo que dio un síntoma: mejoró la

utilización de los recursos públicos, también mejoró el recaudo tributario acompañado de una disminución en la evasión de impuestos dadas las medidas utilizadas por la Dian. Esta se debe a varios factores uno de ellos es el aumento de la inversión social la cual le da el voto de confianza a la utilización óptima de los recursos públicos; también se da por la culturización de los empresarios y habitantes en contra de la evasión, y por una estricta mano dura en contra de los evasores y los omisos.

- Se visualizó un crecimiento constante del ahorro corriente en los años posteriores a la aplicación o ejecución de la ley 617 del 2000 sobre el manejo de los recursos, en especial los gastos de funcionamiento.
- El crecimiento de ahorro corriente en el municipio de Santuario se debió en gran parte a la mejoría en el recaudo de los impuestos hecho que genero un crecimiento de los ingresos corrientes que a su vez mostró la alta correlación que hubo entre las dos variables que se analizaron.
- El rubro que más afectó el comportamiento de los ingresos de capital fueron las transferencias nacionales el cual incluyo el SGP, seguida muy de lejos por las regalías y la cofinanciación. Los ingresos de capital del municipio de Santuario a través del periodo analizado tuvieron un comportamiento creciente, el cual estuvo fuertemente influenciado por el crecimiento constante de las transferencias nacionales; las cuales tuvieron una alta correlación entre ellas, esto quiere decir que los ingresos de capital estaban siendo explicados en un 87% por las transferencias nacionales; cualquier movimiento en las transferencias nacionales bien sea positivo o negativo afectaría de igual manera los ingresos de capital mostrando la relación directa que había entre ellas.
- El municipio de Santuario no es un municipio en el cual se realicen grandes labores de exploración o explotación de recursos naturales no renovables por este

motivo el rubro de la regalías no tuvo mucho movimiento y escasamente aportó el 1% a los ingresos de capital en el periodo de estudio analizado.

- La formación bruta de capital fijo tuvo un comportamiento volátil durante el periodo analizado, aunque su crecimiento fue del orden de más del 200% hubo periodos en los cuales decreció en casi el -46%; a pesar de ello el patrimonio neto creció.
- Hubo un considerable aumento en la inversión financiera del gobierno territorial y las transferencias a las empresas estatales y otras instituciones del sector público orientadas a gastos de capital.
- En el municipio de Santuario a partir del 2003 se da un déficit que crece de manera constante en casi todos los periodos menos en el año 2005, en el cual hubo un superávit de 437 millones de pesos reflejando el mal manejo de las finanzas públicas del municipio, después del año 2005 siempre los gastos bien fueran corrientes o de capital, superarían a los ingresos corrientes o de capital; fue evidente que hubo un mal aprovechamiento del erario, no se vieron las obras, la inversión en salud, educación, agua potable, vivienda e infraestructura. La corrupción ha crecido notablemente y es la causante de estas malas finanzas públicas. Los gastos totales siempre están por encima de los ingresos totales, es decir se hizo más por gastar que por recaudar, la población en general no confiaba mucho en el gobierno local.
- El financiamiento en el municipio de Santuario estuvo marcado por el buen manejo del mismo amortizando deudas durante los primeros periodos estudiados, dando a entender un buen aprovechamiento de los recursos obtenidos a favor, es decir un buen manejo del superávit total que se presentó al final de cada periodo en los años 2000, 2001, 2002 y 2005 en los cuales se hicieron amortizaciones de deuda. En los años finales del tiempo analizado se vio un crecimiento del

endeudamiento producto del déficit fiscal que se presentó año tras año; cabe anotar la ineficiencia en las ejecuciones presupuestales de cada vigencia fiscal.

- En los ingresos corrientes se logró observar como la participación de los ingresos tributarios tuvieron la mayor incidencia en el total de los ingresos corrientes, conformando el 57% de estos en el tiempo que se realizó el estudio, acompañado de las transferencias con un 32% de participación.
- En los ingresos tributarios el rubro que más incidió es el predial con un 52%, mejorando año tras año en su recaudo, partiendo en el 2000 con 40,8% de participación y terminando el 2010 con un 61,2%. Preocupó la baja participación del impuesto de industria y comercio el cual es indicador muy importante en cuanto a la actividad comercial del municipio.
- Dentro de los gastos de los gastos corrientes el rubro con más influencia fueron los gastos de funcionamiento con más del 90% de participación y dentro de los gastos de funcionamiento los servicios personales eran los que aportaban en promedio el 58% en el periodo analizado.

## 12. RECOMENDACIONES

- Implementar políticas sociales las cuales promuevan e incentiven: la creación de nuevas mipymes, promuevan la riqueza socio-cultural del municipio, tributación de las empresas o negocios ya existentes. Que haya un aumento de la inversión en infraestructura del municipio, mejoren la calidad de la educación pública, fortalezcan el Sena, la calidad de los servicios públicos; condiciones que hagan del municipio un destino atractivo para la inversión foránea, mejorando los ingresos tributarios, aumentando el empleo y la confianza de la población en el gobierno actual.
- Utilizar de una mejor manera los recursos públicos; deja ver y sugerir entre números si fue posible en unos pocos periodos, porque no hacerlo de una manera constante año tras año pudiendo observar una mejoría en la aplicación de las finanzas públicas.
- Crearse campañas para la capacitación de los funcionarios públicos, ya que la falta de esta es una causante de las malas finanzas públicas, los gastos totales deberían estar por debajo de los ingresos totales. Es decir, deberían disminuir la evasión y la elución de impuestos, rendición de cuentas a la población en general. Todo esto enfocado a mejorar la confianza de los empresarios, para aumentar los ingresos totales por el lado de los ingresos tributarios.
- Utilizar de manera eficiente el erario, esto genera una buena salud de las finanzas públicas y promueve un crecimiento en las condiciones sociales de la población.
- Acompañar los planes de desarrollo con unas buenas ejecuciones presupuestales.

- Crear políticas sociales enfocadas a garantizar la salud y la educación de los niños, niñas y adolescentes.
- Fortalecer y recuperar la riqueza cultural del municipio de Santuario.

## BIBLIOGRAFÍA

ALCALDÍA DE DOSQUEBRADAS. Glosario. Dosquebradas. [En línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en:  
[http://www.dosquebradas.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3019&Itemid=1](http://www.dosquebradas.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=3019&Itemid=1)

BANCO DE LA REPÚBLICA. Numerales Cambiarios. Circular reglamentaria externa. Edición – DCIN – 83, 2015. [En línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en:  
[http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/reglamentacion/archivos/DCIN\\_83\\_Anejo3.pdf](http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/reglamentacion/archivos/DCIN_83_Anejo3.pdf)

BANCO MUNDIAL. Formulación bruta de capital. [En línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en:  
<http://datos.bancomundial.org/indicador/NE.GDI.TOTL.ZS>

BARON, María Carolina. Metodología utilizada por BRC para el análisis de las entidades territoriales. Investor Services S.A. [en línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en:  
<http://brc.com.co/archivos/METODOLOGIA%20ENTIDADES%20TERRI.pdf>

BEDOYA, Nelson. El Oriente presupuesta \$33.961 millones por impuesto de Industria y Comercio en 2013. Cámara de Comercio del Oriente Antioqueño 2013. [En línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en:  
[http://coa.org.co/contenidos/noticias/el\\_orientepresupuesta\\_33961\\_millones\\_por\\_impuesto\\_de\\_industria\\_y\\_comercio\\_en\\_2013.php](http://coa.org.co/contenidos/noticias/el_orientepresupuesta_33961_millones_por_impuesto_de_industria_y_comercio_en_2013.php)

BLOG FINANZAS PÚBLICAS. Marco Conceptual de las Finanzas Públicas. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en:

<http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

BOBADILLA, Ana Luz., y GUAJARDO, Laura. Conciliación entre las Estadísticas de Finanzas Públicas y Cuentas Nacionales. Estudios Económicos Estadísticos. [En línea]. Santiago 2009. Edición N° 70. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en: <http://www.bcentral.cl/estudios/estudios-economicos-estadisticos/pdf/see70.pdf>

CONCEJO MUNICIPAL. Acuerdo 007 de 2011 del Municipio de la Virginia". [En línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en: [lavirginia-risaralda.gov.co/.../ACUERDO\\_007\\_\\_DE\\_MAYO\\_2011\\_](http://laviginia-risaralda.gov.co/.../ACUERDO_007__DE_MAYO_2011_).

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Técnicas para el análisis de la gestión financiera de las entidades territoriales. Bogotá, D.C., diciembre de 2008. DNP. [En línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/104696-Tecnicas-analisis-Modificado.pdf>

FINANZAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN. Documentos sobre Finanzas Públicas Territoriales: Nota Metodológica. Banco de la República. Medellín 2004, p.1-29. [En línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: [http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf)

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL. Government Finance Statistics Manual. Washington 2001. Capítulo 3 p. 88-138. [En línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/finpro/esl/pdf/chapter3.pdf>

GONZÁLEZ, Carlos Andrés. Glosario de Términos. Risaralda 2014. Gobernación

de Risaralda. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en:  
<http://www.risaralda.gov.co/site/main/web/es/glosario-letra-i>

IREGUI, Ana María., y MELO, Liguia., y RAMOS, Jorge. El impuesto predial en Colombia: Factores explicativos del recaudo. Bogotá D.C 2004. Banco de la República. [En línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en:  
<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra319.pdf>

JIMÉNEZ, José Javier. NIC/NIIF Supuestos Prácticos. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.cpcpcolombia.org/documentos/NIC-NIIF-supuestos-practicos.pdf>

MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. Administración Presupuestaria. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en:  
<http://www.igae.pap.meh.es/sitios/igae/es-ES/ClnPublicaciones/ClnPublicacionesLinea/glosario/Paginas/i.aspx>

SILVA, Javier. Política Económica para Países Emergentes. Prisa ediciones. Formulación de la Política Económica, p. 25-50. [En línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en:  
<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Página 36.

SILVA, José. Economía Pública: Programa de Tecnología en Gestión Pública Contable. Escuela Superior de Administración Pública. Bogotá D.C, 2008. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en:  
<http://www.esap.edu.co/listado-documentos/finish/427/854.html>

SILVA, José., y PAÉZ, Pedro Nel., y RODRÍGUEZ, Pedro. Hacienda Pública

Territorial. Programa de Tecnología en Gestión Pública Financiera. Escuela Superior de Administración Pública. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://www.esap.edu.co/listado-documentos/finish/436/897.html>

SMITH, Adam. La Riqueza de las Naciones. Alianza Editorial. Madrid 2011.

STIGLITZ, Joseph. La Economía del Sector Público. Barcelona 2000. Tercera edición. Editorial Antoni Bosch S.A. [En línea]. [Consultado el 2 de julio de 2015] disponible en: <https://finanzaspublicasuca.files.wordpress.com/2011/10/economia-del-sector-publico-stiglitz.pdf>

SUBGERENCIA CULTURAL DEL BANCO DE LA REPÚBLICA. Crédito y amortizaciones. Biblioteca Virtual Luis Ángel Arango 2015. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en:

<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/comunicacion/libro>

\_\_\_\_\_. Impuestos. Biblioteca Virtual Luis Ángel Arango 2015. [En línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en:

<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/impuestos>

WIKIPEDIA. Cameralismo. 2013. [en línea]. [Consultado el 1 de julio de 2015] disponible en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Cameralismo>

ZAPATA, Juan Gonzalo. Las finanzas territoriales en Colombia. Fedesarrollo y la Comunidad Andina de Fomento. [En línea]. [Consultado el 3 de julio de 2015] disponible en: <http://www.caf.com/media/3782/finanzasterritoriales.pdf>