



ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA

PEREIRA

2013



UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA

DIRECTIVOS NACIONALES

DOCTOR FRANCISCO SIERRA REYES
Presidente Nacional

DOCTORA MARÍA INÉS ORTÍZ BARBOSA
Vicepresidente

DOCTOR NICOLÁS ZULETA HINCAPIÉ
Rector Nacional

DOCTOR ANTONIO JOSÉ LIZARAZO OCAMPO
Censor Nacional

DOCTOR PABLO EMILIO CRUZ SAMBONI
Secretario Nacional

UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA 2012

DOCTOR JAIME CORTÉS DÍAZ
Presidente

DOCTORA GLORIA MARÍA ATEHORTÚA RADA
Rectora

DOCTOR OSCAR DE J. MARTINEZ BETANCOURT
Censor

DOCTOR FERNANDO CADAVID
Director Seccional de Investigaciones

DOCTOR EDUARD MURILLO CORDOBA
Decano Facultad Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

DOCTORA BEATRIZ ELENA LEON DE LA PAVA
Síndica Gerente

DOCTOR GIOVANI ARIAS
Secretario Seccional



UNIVERSIDAD LIBRE
SECCIONAL PEREIRA

INVESTIGADORES PRINCIPALES

JHONIER CARDONA SALAZAR
WALTER GARCÍA MORALES

INVESTIGADORES AUXILIARES

ANA MARIA DÍEZ PÉREZ
VIVIANA MARCELA VIRGEN LOPEZ

AUXILIARES DE INVESTIGACION

CRISTIAN RAMIREZ
JHON JAIRO LÓPEZ

PEREIRA

2013

CONTENIDO

	Pág.
LISTA DE TABLAS	6
LISTA DE GRÁFICOS.....	9
INTRODUCCIÓN	14
JUSTIFICACIÓN	15
OBJETIVOS	16
MARCO TEÓRICO	17
MARCO CONTEXTUAL.....	22
DISEÑO METODOLÓGICO	23
CAPITULO 1: INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000-2010.....	24
CAPITULO 2: GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES.....	52
CAPITULO 3: DEFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	67
CAPITULO 4: INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010.....	70
CAPITULO 5: GASTOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010.....	78
CAPITULO 6: DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010.....	85
CAPITULO 7: FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010.....	87

CAPITULO 8: PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB-CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE LA CELIA RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 - 2010.....	97
CAPITULO 9: INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE PEREIRA, RISARALDA EN EL PERIODO 2000 – 2010.....	105
CAPITULO 10: MODELOS ECONOMETRICOS	115
CONCLUSIONES.....	118

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1 Ingresos totales del municipio de La Celia, en millones de pesos moneda corriente para el periodo 2000-2010	25
Tabla 2 Ingresos corrientes del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010	29
Tabla 3 Ingresos Tributarios del municipio La Celia, en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010	32
Tabla 4 Impuesto predial, Impuesto predial de industria y comercio, Sobretasa a la gasolina, y otros impuestos del municipio de La Celia, en millones de pesos corrientes en el periodo 2000-2010	35
Tabla 5 Ingresos no tributarios del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010	46
Tabla 6 Transferencia del municipio La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010	49
Tabla 7 Gastos totales del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.....	52
Tabla 8 Gastos corrientes del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos a precios corrientes	55
Tabla 9 Gastos de funcionamiento del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.....	58
Tabla 10 Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	61

Tabla 11 Intereses deuda pública para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.	64
Tabla 12 Déficit o ahorro corriente para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	67
Tabla 13 Ingresos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	71
Tabla 14 Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	75
Tabla 15 Gastos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	79
Tabla 16 Formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	82
Tabla 17 Déficit o superávit total del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	85
Tabla 18 Financiamiento del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	88
Tabla 19 Crédito interno y externo del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	90
Tabla 20 Desembolsos y amortizaciones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	92
Tabla 21 Recursos del balance, depósitos y otros del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	95
Tabla 22 Porcentaje de participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes del municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	97
Tabla 23 Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	99

Tabla 24 Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	101
Tabla 25 Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de la Celia en el periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.....	103
Tabla 26 Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de la Celia, en el periodo 2000 – 2010	105
Tabla 27 indicador de los gastos de funcionamiento sobre los gastos totales del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.....	107
Tabla 28 indicador de dependencia fiscal del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	109
Tabla 29 indicador de magnitud de la inversión del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	111
Tabla 30 indicador de desempeño fiscal del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2006 - 2010.	113

LISTA DE GRÁFICOS

	Pág.
Gráfico 1 Comportamiento de los ingresos totales del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente para el periodo 2000-2010.	26
Gráfico 2 Variación de los ingresos totales del municipio La Celia en porcentaje durante el periodo 2000-2010	27
Gráfico 3 Comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de La Celia, en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010.....	30
Gráfico 4 Variación de los ingresos corrientes del municipio La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010	31
Gráfico 5 Comportamiento de los ingresos tributarios del municipio La Celia, en millones de pesos moneda corriente durante el periodo 2000-2010.....	33
Gráfico 6 Variación de los ingresos tributarios del municipio La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010	34
Gráfico 7 Impuesto Predial, Impuesto predial de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010	37
Gráfico 8 Impuesto predial, impuesto predial de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010	38
Gráfico 9 Variación porcentual del impuesto predial del municipio La Celia en el periodo 2000-2010.....	39
Gráfico 10 Variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010.....	41

Gráfico 11 Variación de la sobretasa a la gasolina en el municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010	42
Gráfico 12 Variación de otros ingresos tributarios en el municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010	43
Gráfico 13 Comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010.....	47
Gráfico 14 Comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010	48
Gráfico 15 Transferencias del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010.....	50
Gráfico 16 Variación porcentual de las Transferencias del municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010	51
Gráfico 17 Comportamiento de los Gastos totales del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.....	53
Gráfico 18 Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010.....	54
Gráfico 19 Comportamiento de los Gastos corrientes del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.....	56
Gráfico 20 Variación porcentual de los Gastos corrientes para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010	57
Gráfico 21 Comportamiento de los Gastos de funcionamiento del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.....	59
Gráfico 22 Variación porcentual de los Gastos de funcionamiento para el municipio de la Celia periodo 2000-2010	60
Gráfico 23 Comportamiento de los Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de la Celia periodo 2000-2010.....	62

Gráfico 24 Variación porcentual de los Gastos de servicios personales, gastos generales y transferencias pagadas del municipio de la Celia periodo 2000-2010.....	63
Gráfico 25 Comportamiento de los Intereses de la deuda pública para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes	65
Gráfico 26 Variación porcentual de los intereses de la deuda pública para el municipio de la Celia periodo 2000-2010.....	66
Gráfico 27 Variación porcentual del Déficit o ahorro corriente para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010.....	69
Gráfico 28 Ingresos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	72
Gráfico 29 Ingresos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	73
Gráfico 30 Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros, de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	76
Gráfico 31 Variación porcentual regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros, de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	77
Gráfico 32 Gastos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	80
Gráfico 33 Variación porcentual de los gastos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	81
Gráfico 34 Formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	83
Gráfico 35 Variación porcentual formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	84

Gráfico 36 Déficit o superávit total del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	86
Gráfico 37 Financiamiento del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	89
Gráfico 38 Crédito interno y externo del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	91
Gráfico 39 Desembolsos y amortizaciones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	93
Gráfico 40 Variación porcentual desembolsos y amortizaciones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	94
Gráfico 41 Recursos del balance del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	96
Gráfico 42 Participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	98
Gráfico 43 Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	100
Gráfico 44 Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	102
Gráfico 45 Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de la Celia en el periodo 2000 - 2010 a precios corrientes	104
Gráfico 46 Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de la Celia, Risaralda en el periodo 2000 – 2010	106
Gráfico 47 indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010	108
Gráfico 48 indicador de dependencia fiscal del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	110

Gráfico 49 indicador de magnitud de la inversión del municipio de la Celia
en el periodo comprendido entre el 2000-2010.....112

Gráfico 50 indicador de desempeño fiscal del municipio de la Celia en
el periodo comprendido entre el 2000-2010.114

INTRODUCCIÓN

Las entidades territoriales para cumplir con los objetivos trazados en el plan de desarrollo, requieren de recursos que les permitan sostener los gastos para su funcionamiento, realizar inversiones y obras de interés común en beneficio de la comunidad, por tanto deben planear las posibles fuentes de ingreso de las que puedan disponer para el diseño de estrategias que le permitan brindar a la población ofertas de servicios públicos de excelente calidad, dando respuesta a las crecientes necesidades de la sociedad.

En este orden de ideas, las finanzas públicas constituyen una rama de la ciencia económica y más específicamente de la economía keynesiana, la cual insiste en la intervención del Estado como el ente que se preocupa por el bienestar general de la sociedad, que comprende la obtención de recursos y su distribución de manera equitativa.

Las finanzas representan un factor fundamental en el éxito de toda la gestión del Estado, pues es un instrumento de planificación, ejecución, control y evaluación que incide en las actividades de producción y consumo de los actores económicos y por tanto genera un efecto en su calidad de vida.

JUSTIFICACIÓN

Como integrantes de la sociedad somos sujetos de derechos y deberes que no son letra muerta, por lo tanto debemos disponer de todas aquellas herramientas que permitan realizar la evaluación y seguimiento de la gestión pública, y de esta manera formar una idea de la eficiencia o no de la administración municipal. Con dichos instrumentos se podrá comprender con claridad la situación económica estructural o coyuntural que se presente en la entidad territorial.

De esta forma, en calidad de contribuyentes es un deber vigilar la ejecución de los ingresos públicos para que éstos no se desvíen de sus verdaderos fines, por lo tanto es la misma comunidad el ente regulador más importante que puede avalar o rechazar la gestión pública y pedir explicaciones en aquellos proyectos que generen duda de la transparencia en el manejo de dichos recursos públicos.

En este orden de ideas, este documento es un instrumento de evaluación importante tanto para la comunidad, como para la administración municipal pues ofrece un informe completo de las ejecuciones presupuestales del municipio de La Celia y por tanto se convierte en una herramienta importante de prevención de posibles casos de corrupción en el sector público.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Realizar el análisis del observatorio de las finanzas públicas de los municipios del departamento de Risaralda en el periodo 2002 – 2010.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Entender y analizar la estructura de las principales cuentas de las finanzas públicas del municipio en el periodo 2000 – 2010
- Identificar las subcuentas más representativas dentro de las cuentas principales de las finanzas públicas territoriales.
- Mostrar el comportamiento de los indicadores financieros municipal durante el periodo 2000 - 2010.
- Realización de modelos econométricos, los cuales permitirán visualizar la correlación entre las cuentas.

MARCO TEÓRICO

El concepto de Finanzas Públicas nació en el siglo XIX y se enriqueció con un continuo flujo de estudios y actividades después de la mitad de los años 1960, cuando se empezó a usar el término “finanzas públicas” por el de “economía pública”. De esta manera, las finanzas Públicas puede ser considerada la rama más antigua de la economía, a su origen contribuyeron los escolásticos (siglo XVI), los mercantilistas (siglo XVII), los cameralistas, los fisiócratas, los clásicos, los marginalistas, neoclásicos, la escuela del bienestar, la escuela de la elección pública, los marxistas, Keynesianos, etc. Adam Smith examina los servicios que deben ser provistos por el Estado, como la defensa del territorio, educación básica para los pobres, entre otros aspectos, adicionalmente, centro su atención sobre la equidad, la eficiencia de los tributos, la equidad y el principio de capacidad de pago; por su parte, los Clásicos estudiaron las obligaciones que debe atender el gobierno, relacionadas con el gasto público y el análisis impositivo.

Con el surgimiento del Mercantilismo y especialmente la corriente de los cameralitas, que surgió en Alemania, se empezó a discutir los asuntos tanto comerciales como del gobierno, dado que ésta palabra se usaba para referirse a la sala en la cual se guardaba el tesoro del Estado y el administrador de las finanzas recibía el título de “camerarius”, es así como este conjunto de prácticas recibió una connotación relacionada con las finanzas públicas. “El cameralismo fue formalizado en 1762 por el austriaco Johann MathiasPuechberg, llegando a constituir el esquema educativo de los funcionarios públicos alemanes y hoy en

día es percibido como el antecesor de los estudios modernos de administración pública”.¹

Desde Adam Smith, los estudiosos de la tributación han estado interesados por mantener un buen sistema de impuestos, de tal manera que éstos sean distribuidos de manera equitativa, por lo tanto se requiere que la sociedad reciba beneficios y por otra parte que la tributación corresponda con la capacidad de pago de los ciudadanos. (Musgrave, 1987)

Las finanzas públicas en principio se ocupó del presupuesto de ingresos, gastos y deuda pública, para después ampliar su campo de acción a los bienes públicos, la incidencia de los impuestos y gastos en el bienestar de la sociedad y en general de los aspectos que deben tomar en cuenta las autoridades administrativas para tomar decisiones acertadas en beneficio de toda la población. Según Musgrave (1959) el estudio de las finanzas públicas no se puede considerar aislado con los criterios de la ciencia económica, porque aunque las operaciones del erario público se centran en torno al proceso de ingresos - gastos del Estado, los problemas básicos de las entidades territoriales no son cuestiones financieras, sino de carácter económico.

En cuanto al gasto público, se debe resolver un interrogante: ¿por qué ciertos bienes y servicios deben ser provistos a través del presupuesto público?, en este sentido, los economistas clásicos argumentan que la provisión de los servicios públicos y su financiación se deben realizar solo en circunstancias excepcionales en el marco de la economía de mercado y la no interferencia del Estado; por otra parte, Smith considero un “sistema de libertad natural” en el que el Soberano no supervisa la industria privada, pero tiene la función de: 1. Defender la sociedad de las invasiones extranjeras, 2. Proteger los derechos de las personas y 3.

¹<http://es.wikipedia.org/wiki/Cameralismo>

Proporcionar algunas obras públicas. Por su parte, John Stuart Mill esta de acuerdo con Smith y agrega que “la intervención del gobierno nunca debe admitirse salvo cuando el interés sea muy grande”.

En cuanto a los ingresos públicos, Adam Smith señala que toda renta proviene de estas dos fuentes:

1. La propiedad perteneciente al Estado, con dos fuentes de ingresos:
 - Rentas derivadas del capital (en dinero o en inmuebles), las cuales generan intereses y beneficios
 - Rentas derivadas de la propiedad en tierras (ventas de tierras, arriendos)
2. El ingreso del pueblo (ingresos privados de los individuos)
 - Rentas: impuesto sobre la renta de la tierra
 - Beneficios: impuestos sobre las utilidades de capital y sobre el valor patrimonial de la tierra, de las casas y de los capitales.

Según Smith (1776) “existen cuatro máximas con respecto a los impuestos en general”:

1. La igualdad (equidad): Los súbditos de cada Estado deben contribuir al sostenimiento del gobierno en una proporción lo más cercano a sus respectivas capacidades.
2. Certidumbre: El impuesto que cada individuo está obligado a pagar debe ser fijo y no arbitrario.
3. Comodidad del pago: Todo impuesto debe recaudarse en la época y en la forma en la que es más probable que convenga su pago al contribuyente.

4. Economía de la recaudación (eficiencia): Todo impuesto debe planearse de modo que la diferencia entre lo que se recauda y lo que se ingresa en el tesoro público del Estado sea lo más pequeña posible.

John Stuart Mill hace una división de los impuestos, en directos e indirectos. “Los impuestos se denominan directos cuando recaen sobre el ingreso o sobre el gasto, es decir que se imponen de manera directa sobre el consumidor. Por otra parte, los impuestos indirectos son los impuestos al consumo (gasto). Para Mill la igualdad debe prevalecer en materia de impuestos porque la justicia en la tributación no es un tema presupuestal sino una cuestión de justicia social”.²

La política fiscal es uno de los instrumentos que utilizan las entidades territoriales para alcanzar los objetivos económicos que se han trazado y que buscan mejorar las condiciones de vida de la sociedad. Según el punto de vista Keynesiano, la política fiscal es el instrumento que tiene la capacidad de trasladar la economía de un punto de equilibrio a otro, basándose en la facultad que tiene la autoridad fiscal para regular la cuantía de los ingresos y de los gastos públicos.

Los principales problemas a los que se enfrenta la gestión fiscal están enmarcados en problemas como una elevada inflación, un crecimiento desmedido del déficit en cuenta corriente y un estancamiento del producto. Esto ha ocasionado que la política fiscal se constituya en uno de los principales pilares de los programas de ajuste utilizados por los gobiernos.

Agénor y Montiel (1996) concluyen que lo más importante es que las entidades territoriales realicen un ajuste fiscal permanente para el control de la inflación, pues esto garantiza el éxito de cualquier programa de estabilización de las finanzas públicas territoriales.

²http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home_1/rec/APT2010/3_TGPF_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo_Hacienda_Publica_Territorial_TGPF.pdf

De acuerdo a Olivera (1967) y Tanzi (1978) “los procesos inflacionarios suceden se originan por la diferencia temporal entre la fecha en la que se devengan los tributos y cuando se realiza el pago, esto ocasiona un deterioro real en la recaudación”.³

La gran depresión (década de los 30) y principios de los años setenta marcaron un acontecimiento importante para la determinación del papel del Estado en la economía y su incidencia en la corrección de las fallas de la economía de libre mercado, dado que “en muchos países no se lograba satisfacer las necesidades sociales básicas de la población y con la intervención del Estado se buscaba estabilizar el nivel de actividad económica”.⁴

En este orden de ideas, “La existencia del -interés colectivo- que es algo que interesa a varios agentes y el “bien público” que se refiere al consumo conjunto que satisface a las personas, dio origen a la acuñación del término “economía del sector público” en Francia; ésta se encargaría de la redistribución de los ingresos y las transferencias públicas, la deuda pública, la política macroeconómica y la política fiscal; el análisis microeconómico de las fallas del mercado; la tributación y gasto público; los impuestos y la producción”.⁵

La economía pública, en una concepción más amplia cubre todas las actuaciones del sector público: actividades presupuestarias, de regulación, diseño de políticas públicas, su evaluación y control.

³<http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

⁴<http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

⁵ Módulo de hacienda pública territorial, ESAP

MARCO CONTEXTUAL

Gracias a la iniciativa del gobierno central, en el 2012 en Colombia se generaron numerosos cambios, lo cual se esperaba que a nivel nacional en los gobiernos locales y regionales se redujera la deuda y por lo tanto el riesgo directo. De hecho, la economía colombiana en este periodo creció considerablemente, crecimiento impulsado por un incremento de la inversión extranjera directa en petróleo, minería e infraestructura; permitiendo de esta manera la dinamización de los ingresos fiscales.

A través de las modificaciones institucionales como la reforma del Sistema General de Regalías del petróleo y otros recursos no renovables, dichos ingresos se redistribuirán entre los subnacionales no productores, esto afectaría cuantiosamente el equilibrio presupuestario de los productores. Un gran número de municipios y departamentos, además el acceso a otras fuentes de financiación para la inversión reducirá las necesidades de deuda en el mediano plazo en algunos entes territoriales.

El 2012 fue un periodo de transición, en el cual las nuevas administraciones se tomaron una porción del año para preparar y presentar el plan cuatrienal de desarrollo para su aprobación. Por su parte la firma Fitch Ratings, establece que el endeudamiento de los gobiernos locales y regionales en Colombia fue el adecuado, debido a que el apalancamiento estuvo en niveles controlados durante el año.

DISEÑO METODOLÓGICO

TIPO DE INVESTIGACIÓN

El tipo de investigación será el descriptivo acompañado por el método correlacional.

METODO DE INVESTIGACIÓN

El Método de investigación utilizado fue el analítico y de síntesis

RECOLECCION DE LA INFORMACIÓN

La información secundaria se recopiló a través de la base de datos de las ejecuciones presupuestales del departamento nacional de planeación en el periodo 2000 - 2010

CAPITULO 1:

INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000-2010

Con el fin de conocer más a fondo el tema a tratar, se efectuará una explicación teórica de cada partida analizada, con el fin de contextualizar al lector y hacer que el texto posea mayor comprensión.

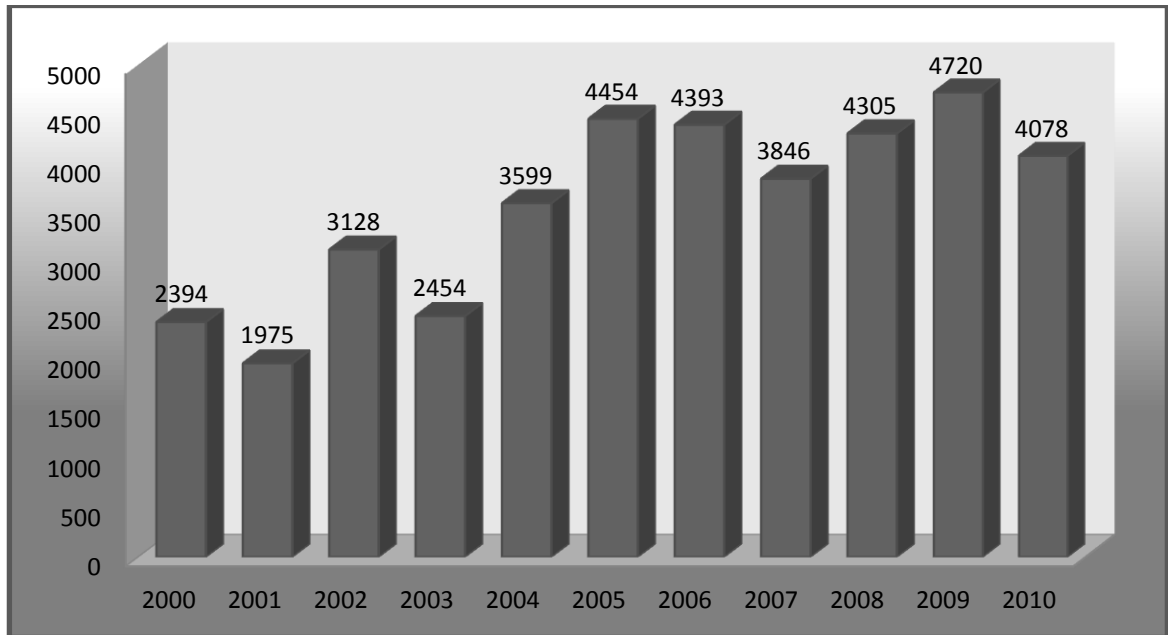
Es importante resaltar, que los ingresos públicos son aquellos percibidos por los entes gubernamentales, siendo estos recursos que posiblemente recibirá la entidad territorial, en este caso el municipio de la Celia durante la vigencia fiscal para cumplir con los objetivos planteados en el plan de desarrollo de cada periodo.

Tabla 1 Ingresos totales del municipio de La Celia, en millones de pesos moneda corriente para el periodo 2000-2010

Año	Ingresos totales
2000	2.394
2001	1.975
2002	3.128
2003	2.454
2004	3.599
2005	4.454
2006	4.393
2007	3.846
2008	4.305
2009	4.720
2010	4.078

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

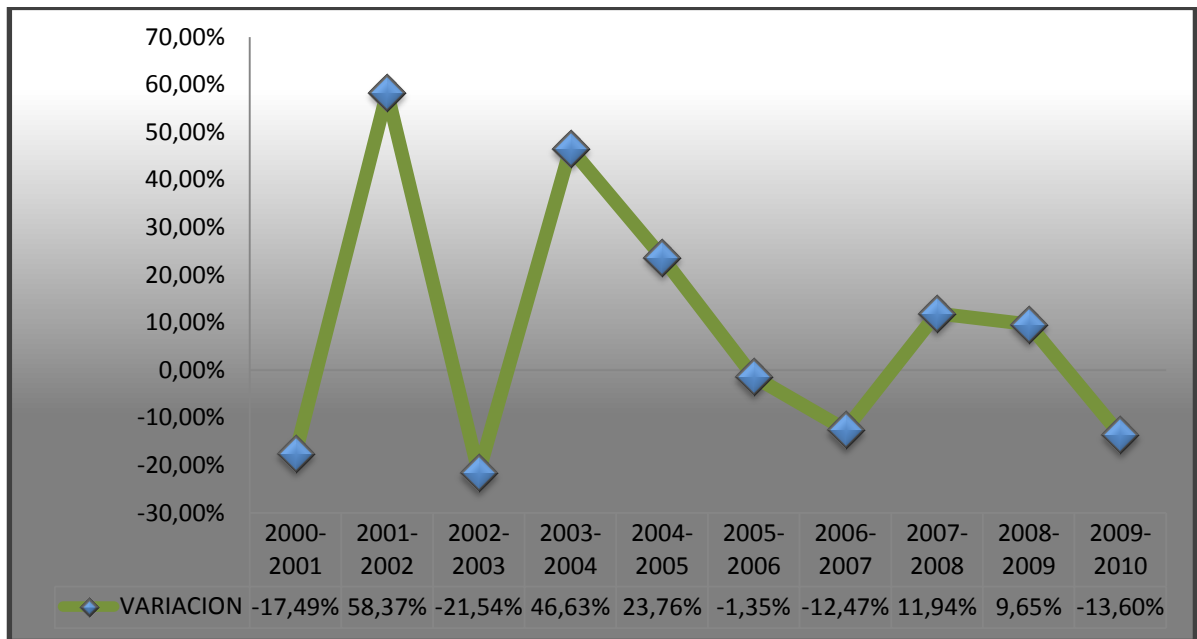
Gráfico 1 Comportamiento de los ingresos totales del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente para el periodo 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Podemos observar que el municipio de La Celia ha tenido un comportamiento discontinuo de sus ingresos totales, por ejemplo se presentó un crecimiento negativo en el primer periodo 2000-2001 de -17,49%, pero obtuvo una notable recuperación para el periodo 2001-2002 del 58,37% pasando a tener unos ingresos totales de \$ 1.975 millones de pesos en el 2001 a \$ 3.128 millones de pesos en moneda corriente en 2002.

Gráfico 2 Variación de los ingresos totales del municipio La Celia en porcentaje durante el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La gráfica nos muestra que los ingresos totales del municipio presentaron un alza importante en el periodo comprendido entre 2001- 2002 con un 58,37% ocasionado principalmente por un aumento en los ingresos corrientes para este mismo periodo, especialmente por cuenta de la mayor recaudación de los impuestos en un 133, 41%.

En este orden de ideas, la disminución especialmente en el periodo comprendido entre el 2000-2001 y 2002-2003 comprende a una disminución tanto de los ingresos tributarios como de los ingresos no tributarios, mientras que los periodos de 2005-2006 predominó a una desaceleración en la recaudación de los tributos, y

en el periodo 2006-2007 se originó una disminución de los ingresos no tributarios; igual situación se evidencio entre los periodos 2009-2010 con un -13,60%.

1. INGRESOS CORRIENTES

Este rubro corresponde a “aquellos recursos que significan un aumento del efectivo del sector público, como resultado de sus operaciones normales, sin que provengan de la enajenación de su patrimonio, a su vez estos se dividen en ingresos tributarios y no tributarios”.⁶ Como punto adicional, se establece que “los ingresos corrientes corresponden a aquellos recursos que en forma regular y periódica recauda el ente territorial por concepto de la aplicación de impuestos, tasas, multas y contribuciones, siempre que no sean ocasionales”.⁷

⁶

⁷ INVESTOR SERVICES S.A, “ Metodología utilizada por BRC para el análisis de las entidades territoriales “

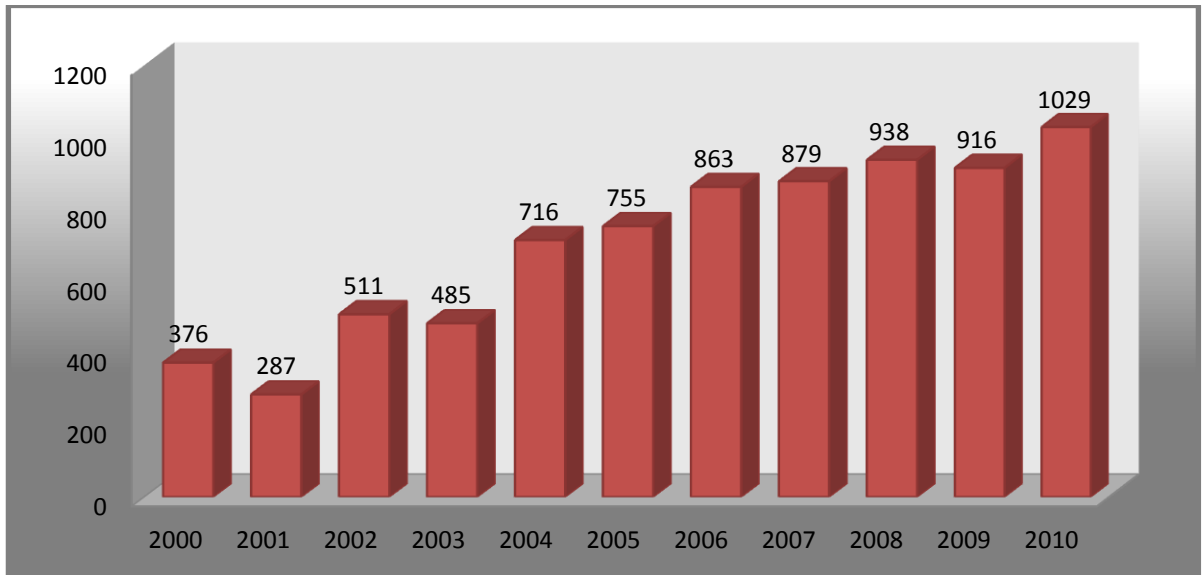
Tabla 2 Ingresos corrientes del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010

Año	Ingresos corrientes
2000	376
2001	287
2002	511
2003	485
2004	716
2005	755
2006	863
2007	879
2008	938
2009	916
2010	1.029

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos corrientes del municipio crecieron a una tasa promedio anual del 12%, siendo el año 2010 la vigencia fiscal en la que el municipio percibió más ingresos por cuenta de los ingresos tributarios y no tributarios.

Gráfico 3 Comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de La Celia, en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010

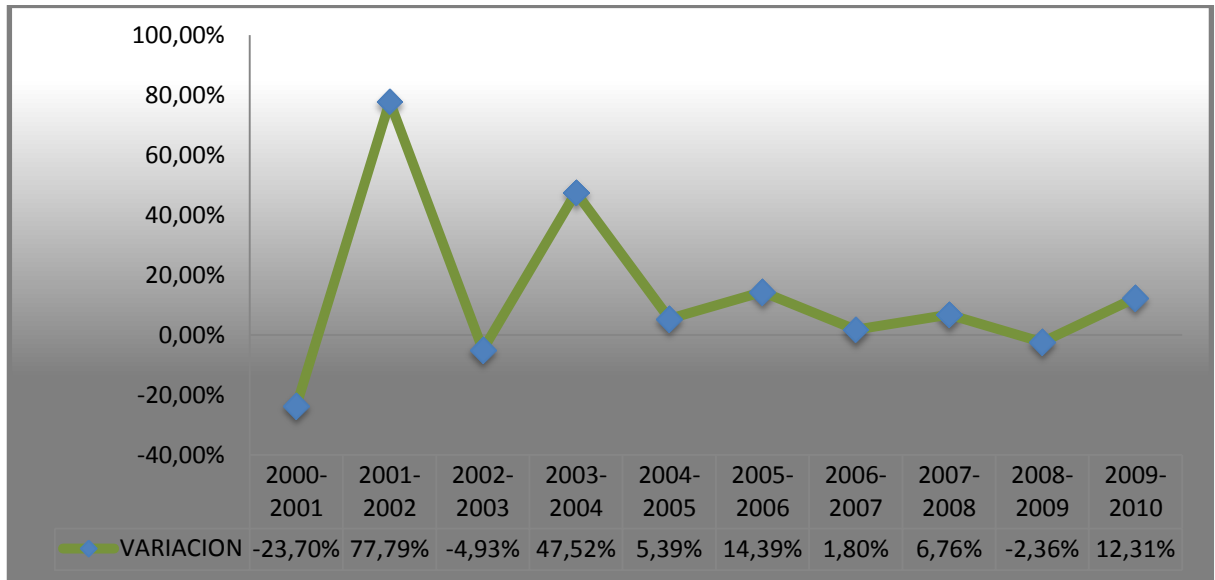


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos corrientes presentan una tendencia al alza a partir del año 2004 hasta el año 2010, excepto el periodo 2009 en el que se evidencia una leve reducción.

En el gráfico 4, se observa un constante crecimiento de los ingresos corrientes, tendencia que se rompe en las vigencias fiscales del 2003 y 2009 con contracciones del -4,93% y -2,36% respectivamente. Por otro lado el mejor desempeño de este rubro se produjo en el periodo comprendido entre 2001-2002 llegando a 77,79% y el decrecimiento más agudo se presentó en el inicio del estudio, en el periodo 2000-2001, con un de -23,70%.

Gráfico 4 Variación de los ingresos corrientes del municipio La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Cabe recordar en este caso que los ingresos corrientes comprende tanto los ingresos tributarios como los no tributarios, además de las trasferencias corrientes y que en este caso la que más aporta al comportamiento de esta variable son los ingresos tributarios, es decir los recaudos de impuestos que tiene el municipio para su funcionamiento, y del cual se hablará más adelante en este documento.

1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS

Comprenden todos los impuestos o gravámenes de carácter obligatorio establecidos por normatividad, y que no implican contraprestación directa para el Estado con el contribuyente.

“Pueden ser recaudados directamente por el Estado o a través de entidades autorizadas por él; también pueden ser cedidos en administración a algunas entidades públicas o privadas”⁸ (rentas parafiscales, rentas de destinación específica).

Tabla 3 Ingresos Tributarios del municipio La Celia, en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010

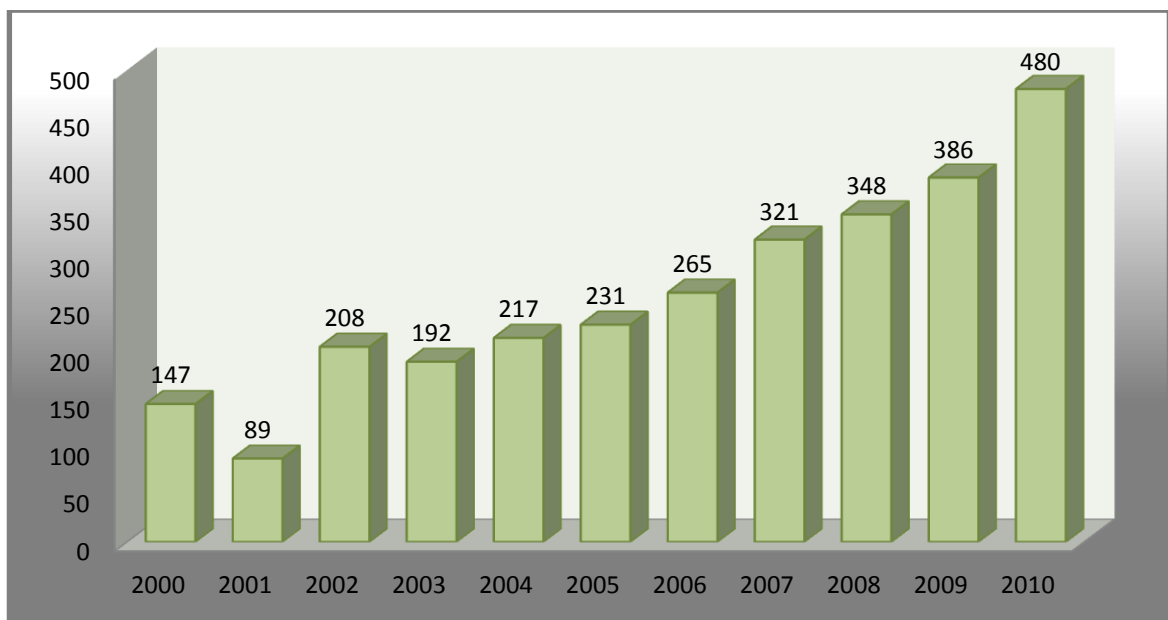
Año	Ingresos tributarios
2000	147
2001	89
2002	208
2003	192
2004	217
2005	231
2006	265
2007	321
2008	348
2009	386
2010	480

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

⁸<http://mosquera-narino.gov.co/sitio.shtml?apc=b-xx-1-&cmd%5B564%5D=c-1-l>

Se puede observar que el municipio de La Celia ha presentado un comportamiento creciente en sus ingresos tributarios, unos recaudos sostenidos, a excepción del año 2001 en donde se redujo notablemente sus ingresos, pasando de \$ 147 millones en el 2000 a \$ 89 millones de pesos en 2001. Por otra parte, en el año 2002 la administración municipal emprende estrategias para un mayor recaudo y por tanto se recupera para seguir con la tendencia creciente.

Gráfico 5 Comportamiento de los ingresos tributarios del municipio La Celia, en millones de pesos moneda corriente durante el periodo 2000-2010

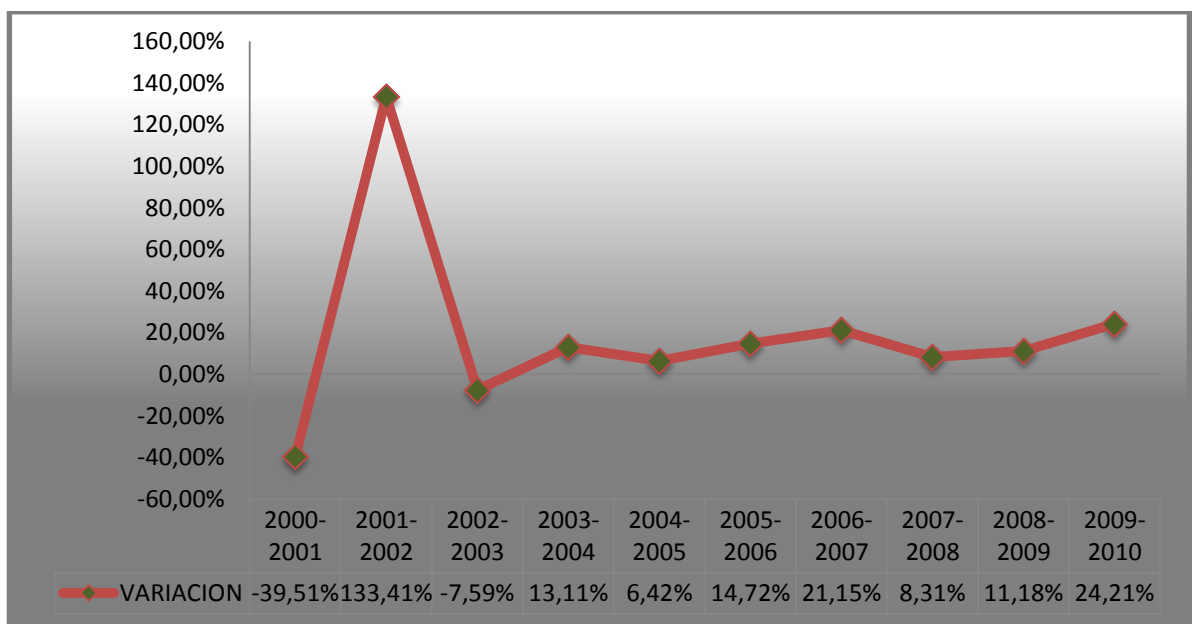


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se puede observar en el gráfico los Ingresos Tributarios tuvieron su mayor crecimiento entre el 2001-2002, mostrando así un crecimiento por más del 100%, mientras que para los años 2002-2003 se da una contracción de -7,59%. A pesar

de dicho comportamiento se destaca que a partir del 2004 este rubro empieza a tener una mejor tendencia, que se evidencia en los incrementos de las siguientes vigencias fiscales lo que representa un acontecimiento positivo para las finanzas municipales.

Gráfico 6 Variación de los ingresos tributarios del municipio La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Entre los periodos 2000 – 2001 se evidencio una caída en el recaudo de todos los impuestos municipales, especialmente en el impuesto de industria y comercio que paso de recaudar \$ 26 millones de pesos en el 2000 a \$ 6 millones de pesos en el 2001. En este sentido la administración municipal debe tener especial cuidado,

puesto que este es uno de los tributos más importantes para el municipio pues está relacionado directamente con la actividad comercial.

1.1.1. IMPUESTOS PREDIAL, DE INDUSTRIA Y COMERCIO, SOBRETASAS A LA GASOLINA Y OTROS IMPUESTOS

Los impuestos municipales tienen como principal objetivo satisfacer las necesidades colectivas de la población, especialmente aquellas que son interpretadas como esenciales para la vida.

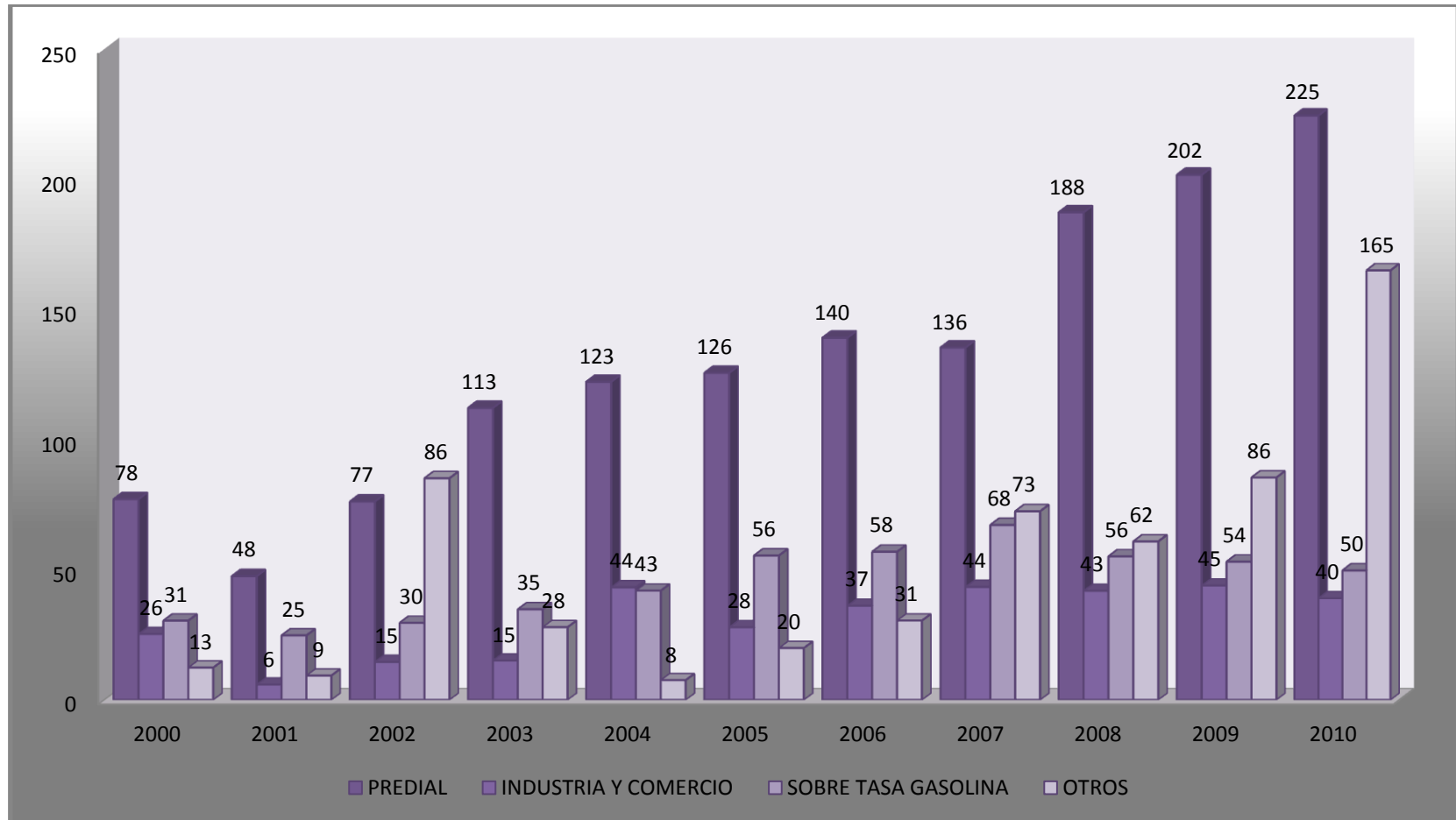
Tabla 4 Impuesto predial, Impuesto predial de industria y comercio, Sobretasa a la gasolina, y otros impuestos del municipio de La Celia, en millones de pesos corrientes en el periodo 2000-2010

Ingresos tributarios				
periodo	predial	industria y comercio	sobre tasa gasolina	Otros
2000	78	26	31	13
2001	48	6	25	9
2002	77	15	30	86
2003	113	15	35	28
2004	123	44	43	8
2005	126	28	56	20
2006	140	37	58	31
2007	136	44	68	73
2008	188	43	56	62
2009	202	45	54	86
2010	225	40	50	165

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

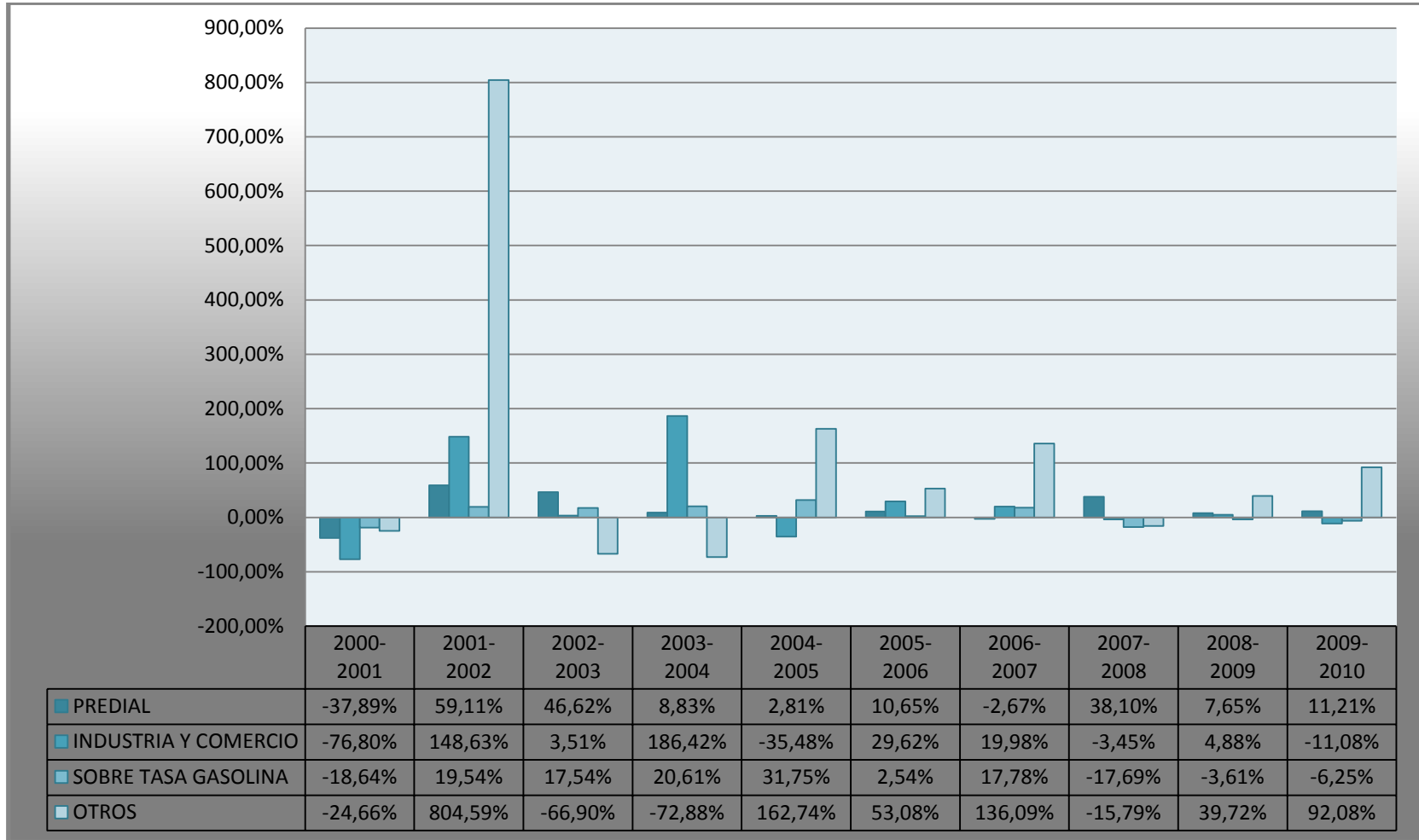
Debido a la dificultad que se pueda presentar a la hora de realizar un análisis profundo cuando se presenta la tabla pasada se presenta los gráficos en donde se mostrará gráficamente su crecimiento a lo largo de cada año, separando cada uno para un mayor análisis y un mayor entendimiento del comportamiento de estas variables, adicionalmente se tiene en cuenta su variación porcentual con el fin de mostrar su crecimiento o decrecimiento y así identificar su incidencia en las finanzas públicas municipales.

Gráfico 7 Impuesto Predial, Impuesto predial de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 8 Impuesto predial, impuesto predial de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010

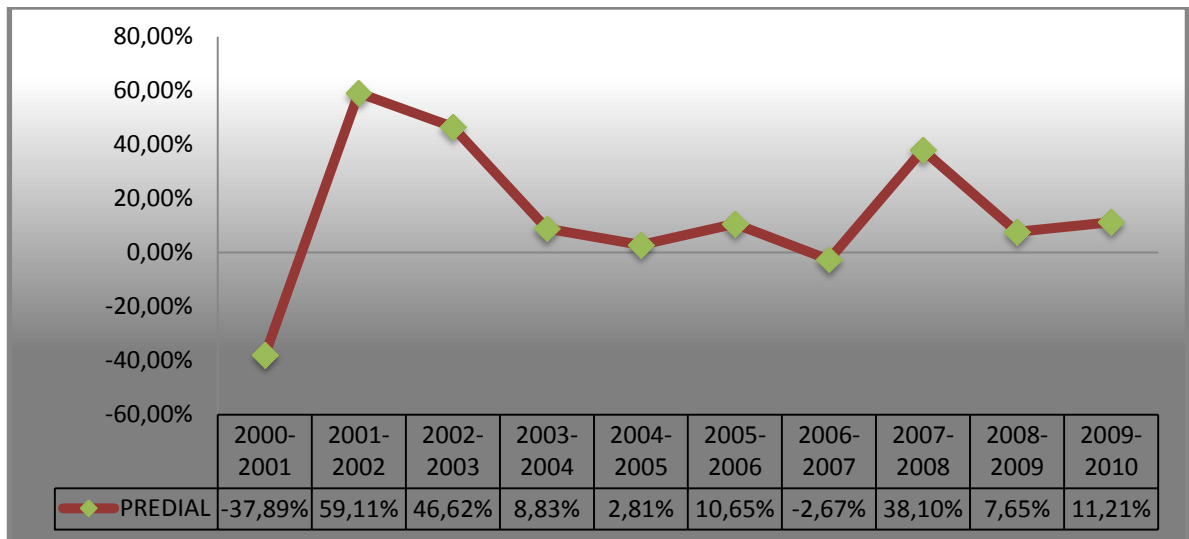


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Impuesto predial:

El impuesto predial es una de las principales fuentes de ingreso municipal en varios países del mundo. “En Colombia, este impuesto constituye en promedio la segunda fuente de rentas tributarias locales, después del impuesto de industria y comercio”.⁹

Gráfico 9 Variación porcentual del impuesto predial del municipio La Celia en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se puede observar en Gráfico 7 el impuesto predial es uno de los componentes más importantes dentro de la recaudación de impuestos de este municipio. El impuesto predial presentó una tasa de crecimiento promedio anual del 13%.

⁹ Impuesto predial en Colombia, factores explicativos del recaudo, IREGUI Ana María, MELO Ligia, RAMOS Jorge, Banco de la Republica (Subgerencia de estudios económicos)

A pesar de que este impuesto sea de vital importancia dentro de las finanzas municipales este no ha tenido un crecimiento totalmente significativo, pues este ha tenido un decrecimiento durante el primer periodo comprendido entre 2000 y 2001 del -37,89% y a partir de este ha tenido un crecimiento promedio no superior al 20% a excepción de los periodos 2002-2004 y 2007-2008 siendo este último más significativo debido a que en el periodo pasado presentó un crecimiento negativo, un estancamiento de -2,67% de la recaudación de este impuesto.

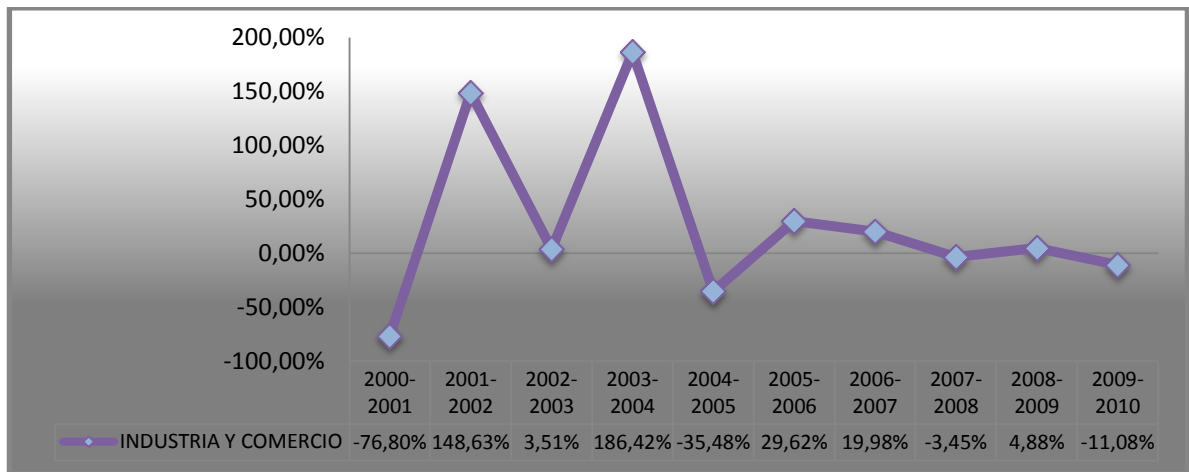
Impuestos de industria y comercio:

El impuesto de Industria y Comercio es un gravamen de carácter municipal que grava toda actividad industrial, comercial o de servicios que se realiza en La Celia en forma ocasional o permanente, con o sin establecimientos.

“Son responsables del impuesto de industria y comercio la persona natural o jurídico o la sociedad de hecho, que realice el hecho generador de la obligación tributaria, consistente en el ejercicio de actividades industriales, comerciales o de servicios en la jurisdicción del municipio”.¹⁰

¹⁰www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/frame_detalle_scv.php?h..

Gráfico 10 Variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En este grafico podemos observar un comportamiento poco estable sobre los impuestos de industria y comercio, generando por ejemplo contracciones significativas de más del 50% de sus ingresos en el periodo 2000-2001, y en el periodo 2004-2005 no más del 20%, volviendo a tener este mismo comportamiento en el 2009-2010.

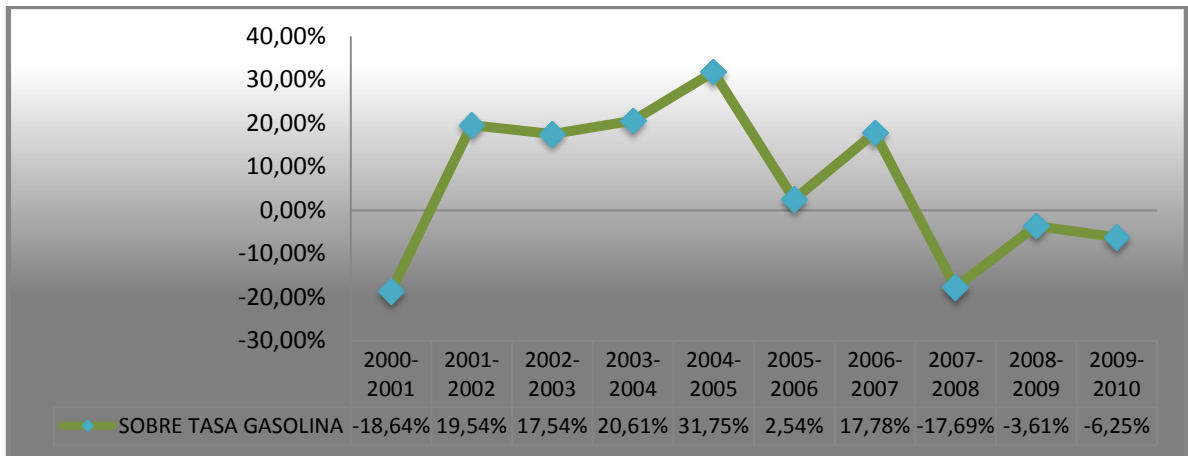
Entre los periodos 2001-2002 y 2003-2004 se obtuvo más del 100% de aumento de los ingresos, pero esta tendencia fue declinando para los siguientes periodos en los que el comportamiento de este rubro no fue bueno para el municipio, el cual debe tomar medidas importantes para estimular su pronto y oportuno pago.

El impuesto de industria y comercio creció a una tasa promedio anual del 14% sobrepasando al impuesto predial.

Sobretasa a la gasolina:

La sobretasa a la gasolina es un tributo que se declara en principio, y posteriormente se paga por el consumo de gasolina motor, sin importar si es extra o corriente, importada o exportada.

Gráfico 11 Variación de la sobretasa a la gasolina en el municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

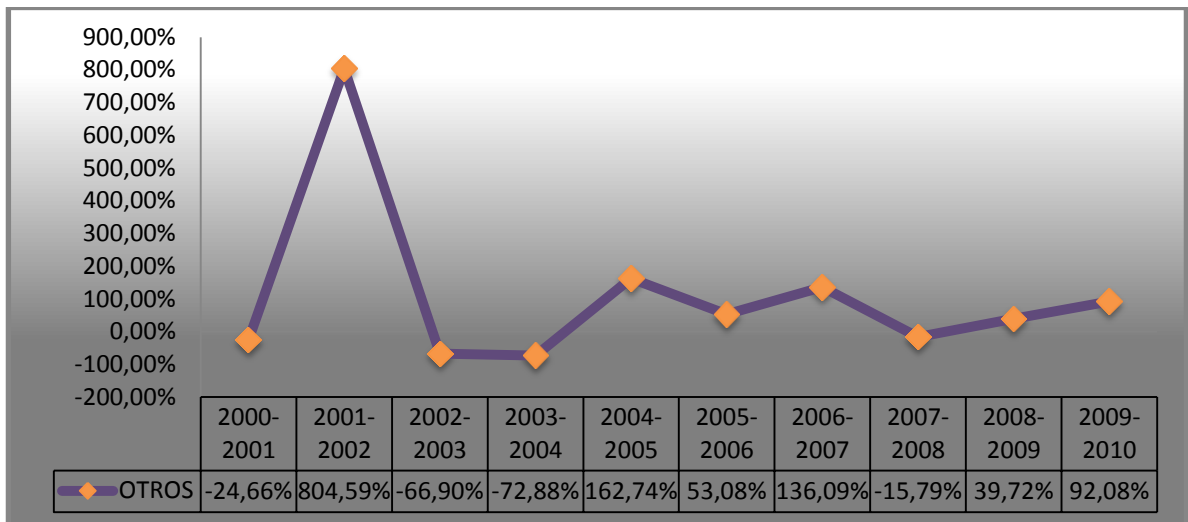
En esta gráfica nos muestra el comportamiento de los ingresos provenientes de la sobretasa a la gasolina lo cual se presenta con un leve mejoramiento en su tendencia al alza, adicionalmente encontramos que durante el periodo 2001-2007 presento crecimientos significativos que en promedio superan el 10% después de haber presentado una contracción inicial de -18,64%.

El impuesto de la sobretasa a la gasolina tuvo un crecimiento promedio anual del 8%, superada por el impuesto predial e industria y comercio que obtuvieron 13% y 14% respectivamente.

Otros impuestos:

A continuación se presenta en la gráfica 12 el comportamiento de los otros ingresos tributarios.

Gráfico 12 Variación de otros ingresos tributarios en el municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se puede observar que al inicio del estudio presentó una contracción de -24,66% pero en el siguiente periodo (2001-2002) el crecimiento fue histórico para este rubro y que fue sin lugar a duda el crecimiento de los ingresos tributarios más significativo de los reportados, por situarse en 804,59% y cabe mencionar que solo en el 2002 representó mayor aporte que incluso el impuesto predial. A pesar de este buen comportamiento, solo a partir del 2007 pudo sobrepasar ligeramente el crecimiento del impuesto de industria y comercio y sobretasa a la gasolina.

En los periodos 2004-2005, 2005-2006 y 2006-2007 el crecimiento es superior al 50%, pero aun así fue poco significativo en la contribución total en los impuestos tributarios, pues el más representativo para esta época era el impuesto predial.

Los otros ingresos tributarios crecieron en promedio anual 22%, representando el mayor crecimiento de todos los tributos municipales.

1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS

En esta categoría se cuenta con importantes fuentes tales como:

- Venta de bienes y servicios
- Rentas contractuales
- Ingresos para seguridad social
- Multas y sanciones, que corresponden al cumplimiento de obligaciones tributarias

Con el fin de obtener mayor comprensión de todos estos conceptos es necesario se definen de la siguiente manera:

- **Ingresos de la propiedad:**

Son aquellos impuestos provenientes de las rentas de propiedades, empresas, activos financieros y a activos intangibles.

A nivel de gobierno territorial y local, las partidas más importantes se refieren a los arrendamientos, productos inmobiliarios de las plazas de ferias y de mercado, mataderos, entre otros. Igualmente los intereses por Depósitos a Término y colocación de dinero en papeles de toda clase de rentabilidad.

- **Ingresos por servicios y operacionales:**

Hace referencia a ventas de bienes y servicios, propios de las empresas públicas y otras ventas de las administraciones públicas.

- **Ingresos para Seguridad Social:**

“Corresponde a lo recaudado por las entidades descentralizadas de seguridad social por concepto de contribuciones patronales, incluyendo las transferencias para servicios médicos, pago de cesantías y pensiones; así mismo, los aportes para los fondos correspondientes; además, las contribuciones laborales y de afiliación a este sistema, incluyendo cuotas para fondos de pensiones y de cesantías y, hasta 1994, contempló la sobretasa estipulada en la ley 33 de 1985, que desapareció con la ley 100 de 1993”.¹¹

¹¹ BANCO DE LA REPUBLICA, “ Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas publicas de medellin, { En línea } {<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>}, Publicado en : Agosto 2004

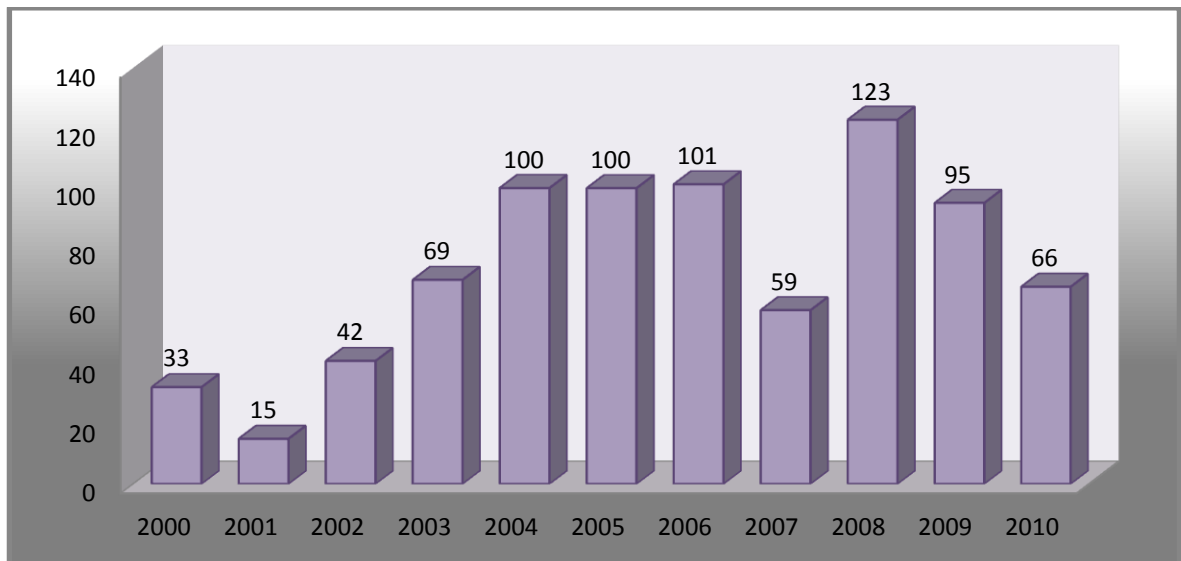
Tabla 5 Ingresos no tributarios del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010

Periodo	Ingresos no tributarios
2000	33
2001	15
2002	42
2003	69
2004	100
2005	100
2006	101
2007	59
2008	123
2009	95
2010	66

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En las siguientes gráficas se analizará el comportamiento de la variable ingresos no tributarios del municipio de La Celia. Por un lado tenemos la gráfica de barras que representa el crecimiento de estos ingresos en valores absolutos y a continuación de esta el crecimiento de los valores porcentuales.

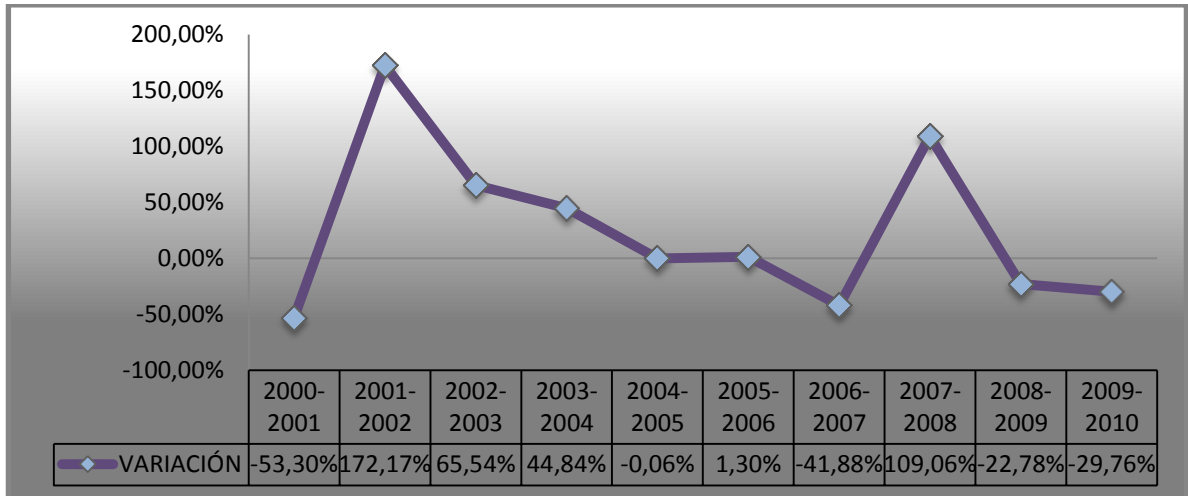
Gráfico 13 Comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento nacional de planeación

Los ingresos no tributarios presentaron un crecimiento del 12,5% promedio anual durante las vigencias fiscales analizadas.

Gráfico 14 Comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Al ser una cuenta que provee de recursos al municipio de manera ocasional, no se tiene una consistencia en su comportamiento y por tanto se presentan fuertes altibajos. En este orden de ideas, para el periodo 2001 – 2002 se generó el mayor crecimiento de la cuenta con un 172,17%, mientras entre los años 2000 – 2001 se presentó la mayor contracción con -53,30%.

1.3. TRASFERENCIAS

El financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Se agrupa de esta forma lo recibido de todos los organismos del sector público, con su respectiva discriminación y según su naturaleza: Departamental y municipal.

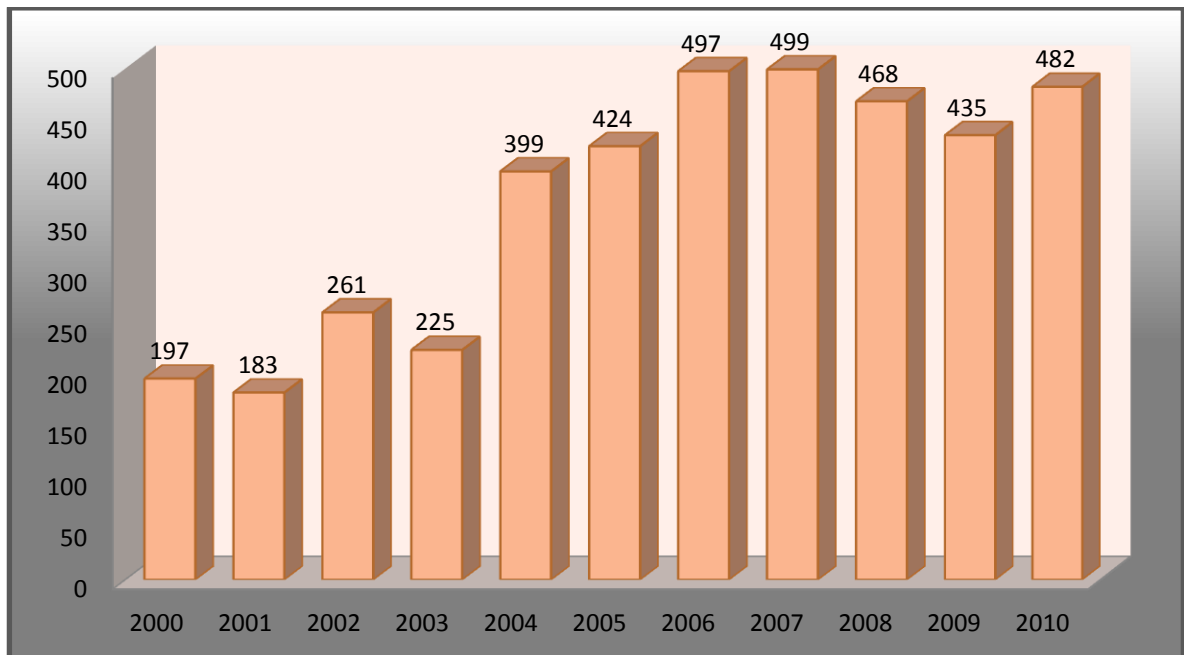
Tabla 6 Transferencia del municipio La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010

Periodo	Transferencias
2000	197
2001	183
2002	261
2003	225
2004	399
2005	424
2006	497
2007	499
2008	468
2009	435
2010	482

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se puede observar a partir del 2005 se evidencia un mayor aporte por parte de las transferencias a los ingresos municipales, siendo superior a \$ 400 millones de pesos, lo cual se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfico 15 Transferencias del municipio de La Celia en millones de pesos moneda corriente en el periodo 2000-2010

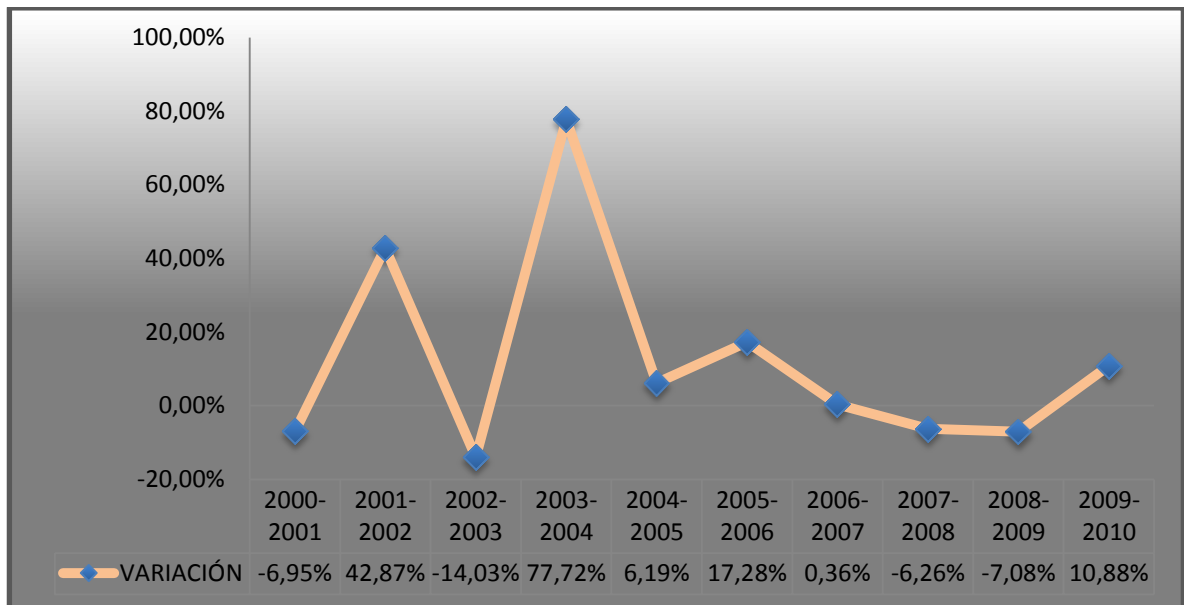


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tendencia de la cuenta de las transferencias nacionales presenta un comportamiento discontinuo a lo largo de las vigencias fiscales analizadas, presentando una tasa de crecimiento promedio anual de 10,5%, siendo el periodo 2010 el de mayores ingresos con \$ 482 millones de pesos.

En la siguiente gráfica se puede observar el crecimiento de este rubro entre cada uno de los periodos objeto de estudio.

Gráfico 16 Variación porcentual de las Transferencias del municipio de La Celia en porcentaje en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las transferencias que recibe el municipio están compuestas por las transferencias nacionales y otras transferencias, siendo las primeras las más significativas; en este orden de ideas, para el año 2000 – 2001 se inicia con una contracción de la cuenta en -6,95%, pero teniendo una recuperación importante para el periodo 2009-2010 llegando a tener un crecimiento del 10,88%.

CAPITULO 2:

GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

En este capítulo se abordara el estudio de las cuentas principales y subcuentas que componen los gastos totales del municipio de la Celia, realizando un seguimiento por las vigencias fiscales a partir del año 2000 y hasta el año 2010, con el fin de determinar la eficiencia de la entidad territorial en el manejo de dicho rubro tan importante para el éxito de la labor administrativa del bien público.

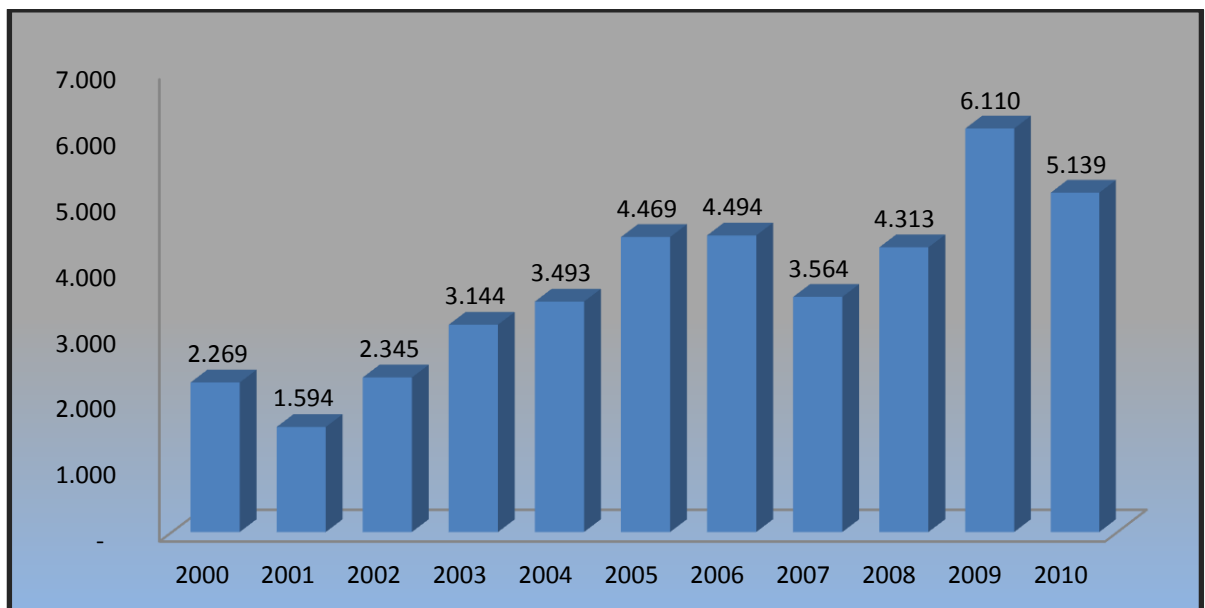
Tabla 7 Gastos totales del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Año	Gastos totales
2000	2.269
2001	1.594
2002	2.345
2003	3.144
2004	3.493
2005	4.469
2006	4.494
2007	3.564
2008	4.313
2009	6.110
2010	5.139

Fuente: Departamento Nacional de Planeacion

Los gastos totales del municipio presentan una tendencia al alza a partir del año 2002 con \$ 2.345 millones de pesos y hasta el año 2009 con \$ 6.110 millones de pesos; para el año 2010 se presenta una disminución de esta cuenta llegando a \$ 5.139 millones de pesos.

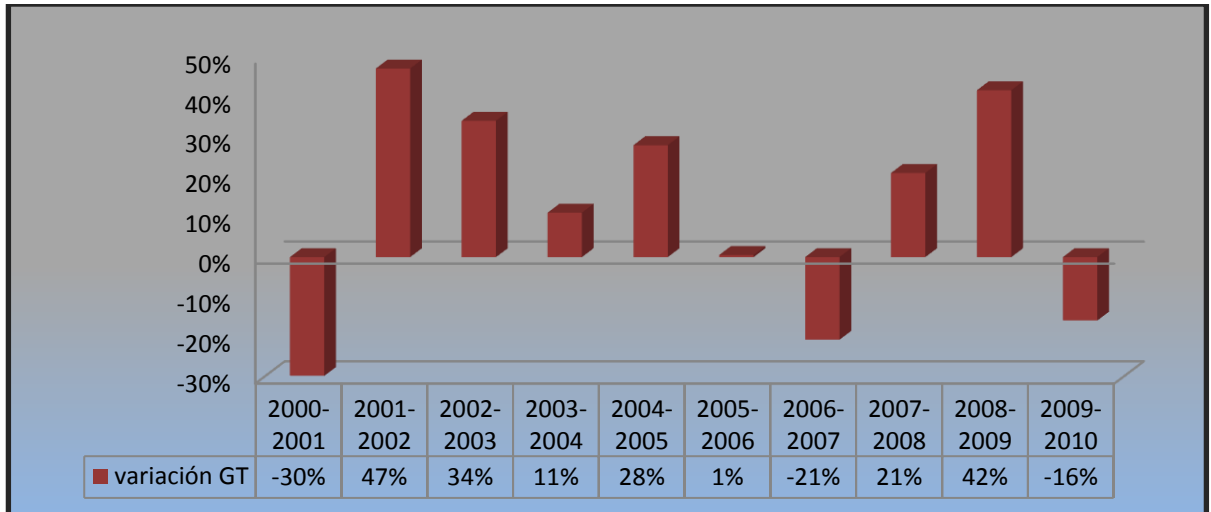
Gráfico 17 Comportamiento de los Gastos totales del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos totales del municipio crecieron a una tasa promedio anual del 10,7% durante las vigencias fiscales analizadas, siendo los años 2005 y 2006 los de mayor estabilidad en los gastos municipales, pues fue una variación muy poco significativa lo que se considera bueno para las finanzas municipales porque se evidencia un control por parte de la administración, aunque lo ideal es que disminuyan.

Gráfico 18 Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se observa en la gráfica el periodo de mayor crecimiento de este rubro se ubicó entre los años 2001 – 2002 con un 47%, dado que para este periodo se incrementaron en los gastos corrientes y en especial los gastos de funcionamiento.

Entre los periodos 2000 – 2001 se presenta la mas significativa contracción del -30%, originada por la reducción del 51% en los gastos corrientes, especialmente en los gastos de funcionamiento que disminuyeron en la misma proporción.

2. GASTOS CORRIENTES

“Estos gastos son erogaciones que realizan las entidades del sector público que constituyen un acto de consumo, es decir, que estos gastos se destinan a la

contratación de los recursos humanos y a la compra de los bienes y servicios necesarios para el desarrollo propio de las funciones administrativas”.¹²

Tabla 8 Gastos corrientes del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos a precios corrientes

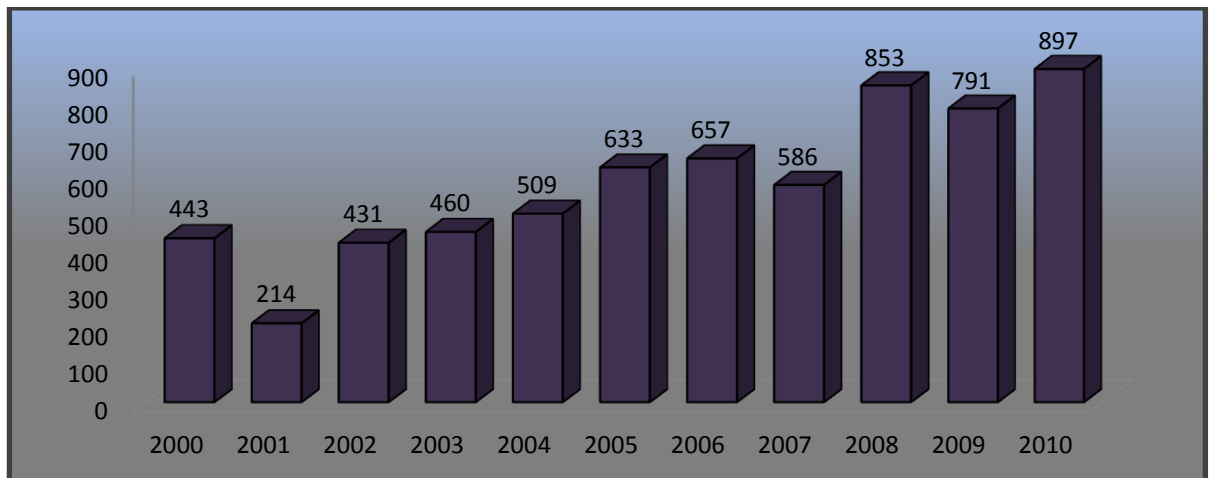
Año	Gastos corrientes
2000	443
2001	214
2002	431
2003	460
2004	509
2005	633
2006	657
2007	586
2008	853
2009	791
2010	897

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos corrientes del municipio crecieron a una tasa promedio anual del 10,5 % a partir del año 2000 y hasta el año 2010.

¹²<http://www.definicion.org/gasto-corriente>

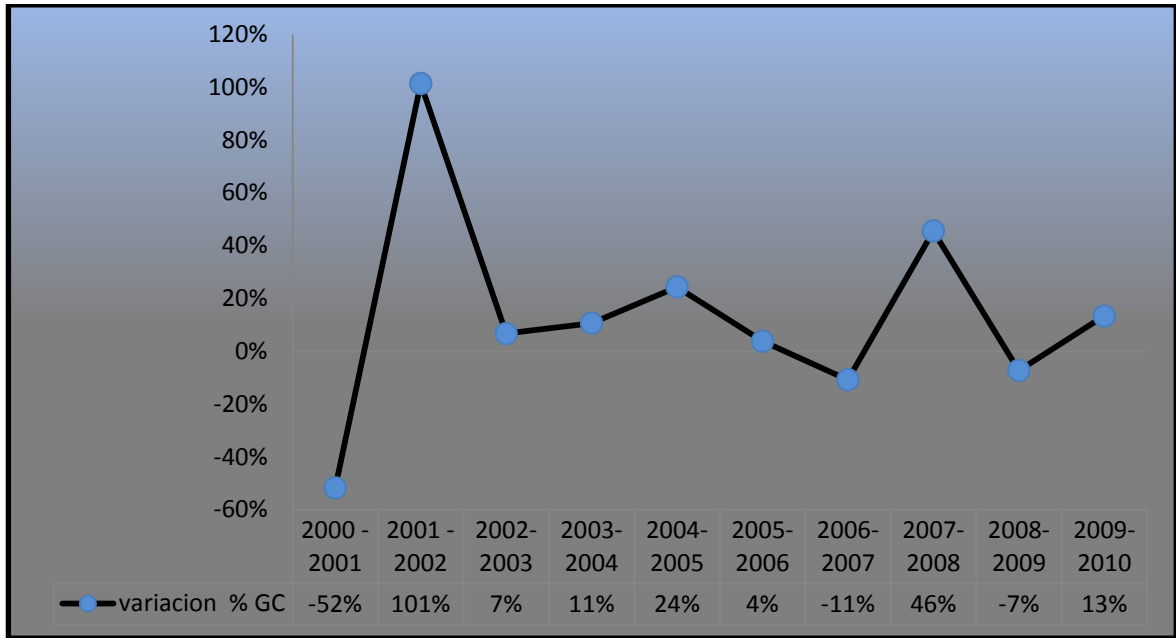
Gráfico 19 Comportamiento de los Gastos corrientes del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos corrientes presentan una tendencia al alza a partir del año 2002 con \$ 431 millones de pesos y hasta el año 2006 con \$ 657 millones de pesos; por otra parte, para el año 2007 se reduce el rubro, como consecuencia de una reducción del 100% en los intereses de la deuda pública que para ese periodo no se cancelaron.

Gráfico 20 Variación porcentual de los Gastos corrientes para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Entre los periodos 2000 – 2001 se presenta la contracción más significativa de este rubro en un -52%, ocasionado por la reducción de los gastos de funcionamiento en la misma proporción (-52%), especialmente por la cuenta de servicios personales que se contrajo en un -91%. Por el contrario en el año 2001-2002 estos gastos tuvieron un crecimiento importante del 101%, dado que en dichas vigencias fiscales los gastos destinados al funcionamiento se incrementaron en un 85% e igualmente los gastos de servicios personales en un 1026%.

2.1 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Estos gastos comprenden las remuneraciones del trabajo, tales como, sueldos, salarios, primas, bonificaciones, auxilio de transporte y demás pagos hechos al empleado tanto en efectivo como en especie; también incluyen las contribuciones del empleador a los planes de seguridad social, a planes de pensiones o de bienestar social.

“Otro de los conceptos que tiene en cuenta los gastos de funcionamiento, es la compra de bienes y servicios de consumo en el mercado, como son: los materiales y suministros de oficina, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, equipo de poco valor o una vida normal inferior a un año, los servicios contratados, viáticos, compra de mercancía para revender, entre otros”.¹³

Tabla 9 Gastos de funcionamiento del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

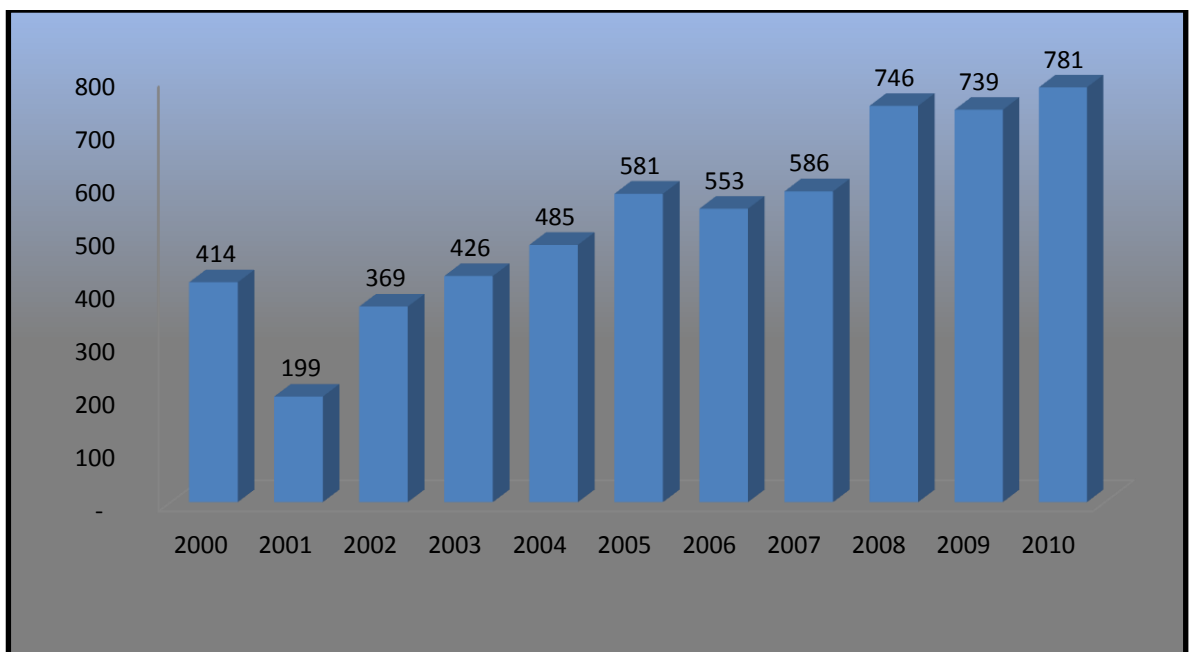
Año	Gastos funcionamiento
2000	414
2001	199
2002	369
2003	426
2004	485
2005	581
2006	553
2007	586
2008	746
2009	739
2010	781

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹³<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

Los gastos de funcionamiento crecieron a una tasa promedio anual del 10,3% durante las vigencias fiscales entre el 2000 al 2010; mostrando así una alta correlación con los gastos corrientes del municipio que crecieron un 10,5% en el mismo periodo de análisis.

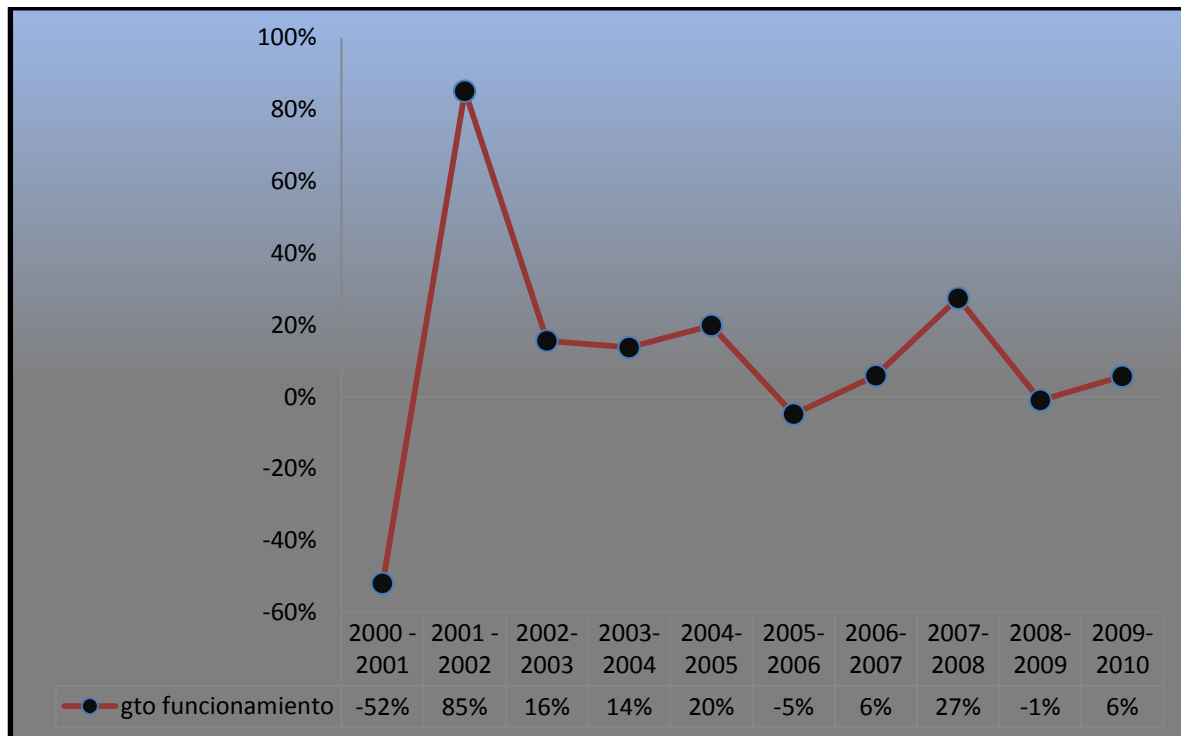
Gráfico 21 Comportamiento de los Gastos de funcionamiento del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El gráfico 17 muestra la misma tendencia en el comportamiento presentado por los gastos corrientes del municipio, pues es de esperarse por la relación directa que existe entre estos dos rubros y adicionalmente porque los gastos de funcionamiento son la cuenta más representativa dentro de la composición de los gastos corrientes de este municipio.

Gráfico 22 Variación porcentual de los Gastos de funcionamiento para el municipio de la Celia periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el periodo 2001 – 2002 en el cual el municipio presentó un incremento importante de los gastos de funcionamiento, se debió principalmente al aumento de un 1026% de los servicios personales y a un 29% de las transferencias pagadas; para el resto de los años, se evidencia que el municipio ha tenido un crecimiento moderado de estos gastos, lo que es positivo para el municipio, pues se debe tratar de mantener estable todos aquellos rubros que signifiquen desembolsos.

**1.1.1 SERVICIOS PERSONALES, GASTOS GENERALES, TRANSFERENCIAS PAGADAS
(NÓMINA Y A ENTIDADES)**

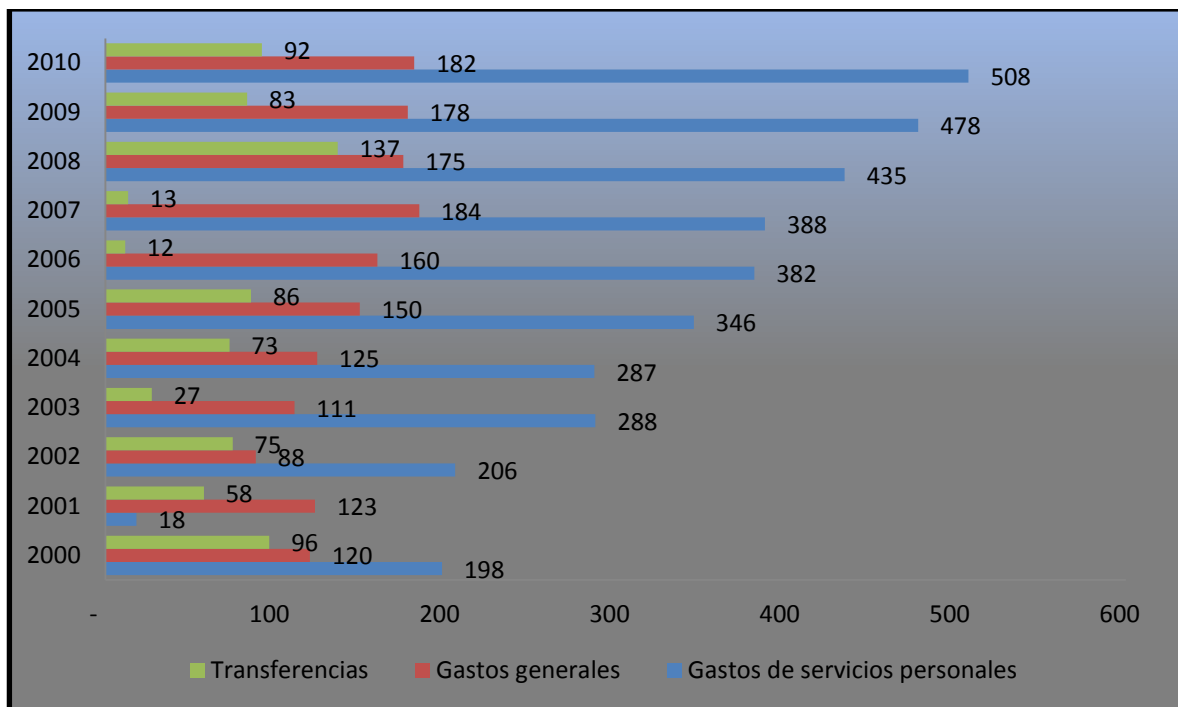
Tabla 10 Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de la Celia periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

periodo	Gastos de servicios personales	Gastos generales	Transferencias
2000	198	120	96
2001	18	123	58
2002	206	88	75
2003	288	111	27
2004	287	125	73
2005	346	150	86
2006	382	160	12
2007	388	184	13
2008	435	175	137
2009	478	178	83
2010	508	182	92

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de funcionamiento están compuestos por los gastos de servicios personales, gastos generales y transferencias; rubros que crecieron a una tasa promedio anual del 19%, 6,2% y -0,20% respectivamente.

Gráfico 23 Comportamiento de los Gastos de servicios personales, gastos generales, transferencias pagadas (nómina y a entidades) del municipio de la Celia periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de servicios personales según la información de la gráfica, es la cuenta más importante dentro de los gastos de funcionamiento, seguido por los gastos generales y las transferencias pagadas por nómina y a otras entidades.

Gráfico 24 Variación porcentual de los Gastos de servicios personales, gastos generales y transferencias pagadas del municipio de la Celia periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el periodo 2004-2005 se presenta el mismo crecimiento promedio de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento con un 19%; por otra parte, entre los años 2001 – 2002 y 2007 – 2008 se evidencian los periodos en los que peor desempeño tuvo este rubro, dado los significativos crecimientos del 1026% de los servicios personales y 923% de las transferencias pagadas en los respectivos años arriba mencionados.

2.2 INTERESES DEUDA PÚBLICA

Estos gastos comprenden “los intereses y otros gastos por conceptos de servicios financieros, sin embargo, se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran

una operación de financiamiento. Los intereses se definen como el pago por el uso del dinero tomado en préstamo, tanto en el país como en el exterior”.¹⁴

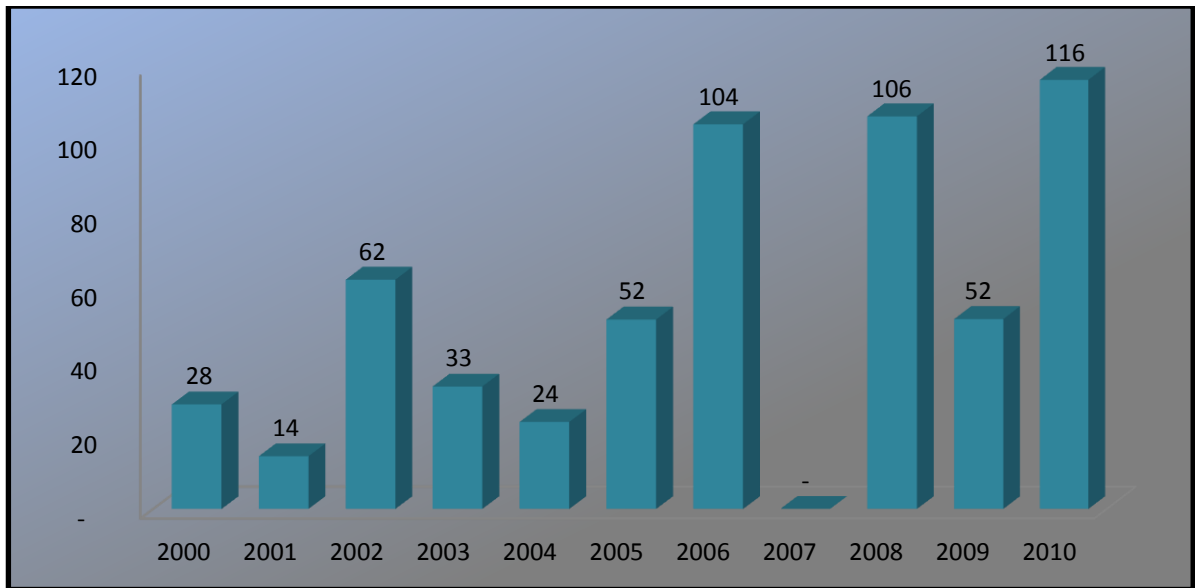
Tabla 11 Intereses deuda pública para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.

Año	Intereses deuda pública
2000	28
2001	14
2002	62
2003	33
2004	24
2005	52
2006	104
2007	-
2008	106
2009	52
2010	116

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹⁴<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

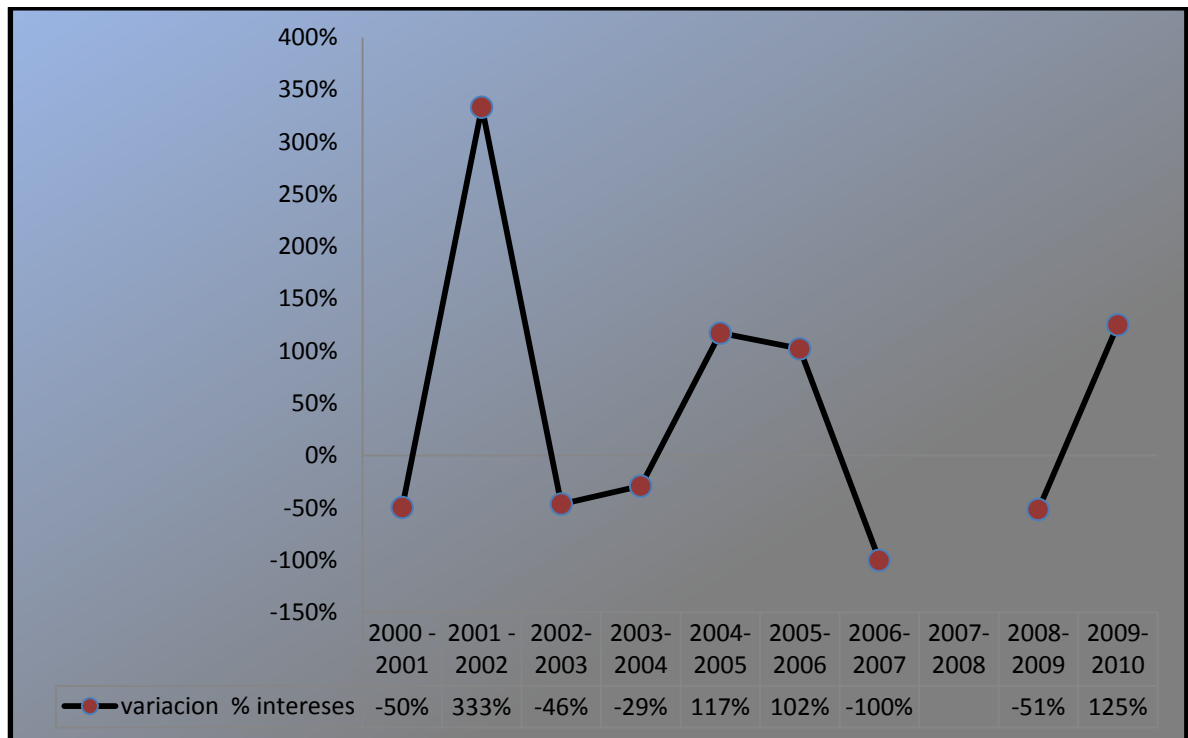
Gráfico 25 Comportamiento de los Intereses de la deuda pública para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los intereses de la deuda pública crecieron a una tasa promedio anual de 7,5% durante los periodos del 2000 al 2010, siendo los periodos de 2006 con \$ 104 millones de pesos y 2010 con \$ 116 millones de pesos los que mayores intereses de la deuda debio pagar el municipio.

Gráfico 26 Variación porcentual de los intereses de la deuda pública para el municipio de la Celia periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los intereses de la deuda obtuvieron su mayor crecimiento en el periodo 2001 – 2002 con un 333% y en términos generales es una cuenta que presenta contrastes en su crecimiento, porque tiene periodos como el 2007 – 2008 en el que no paga intereses y otros como el 2006– 2007 en el que tuvo una reducción del -100%.

CAPITULO 3:

DEFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

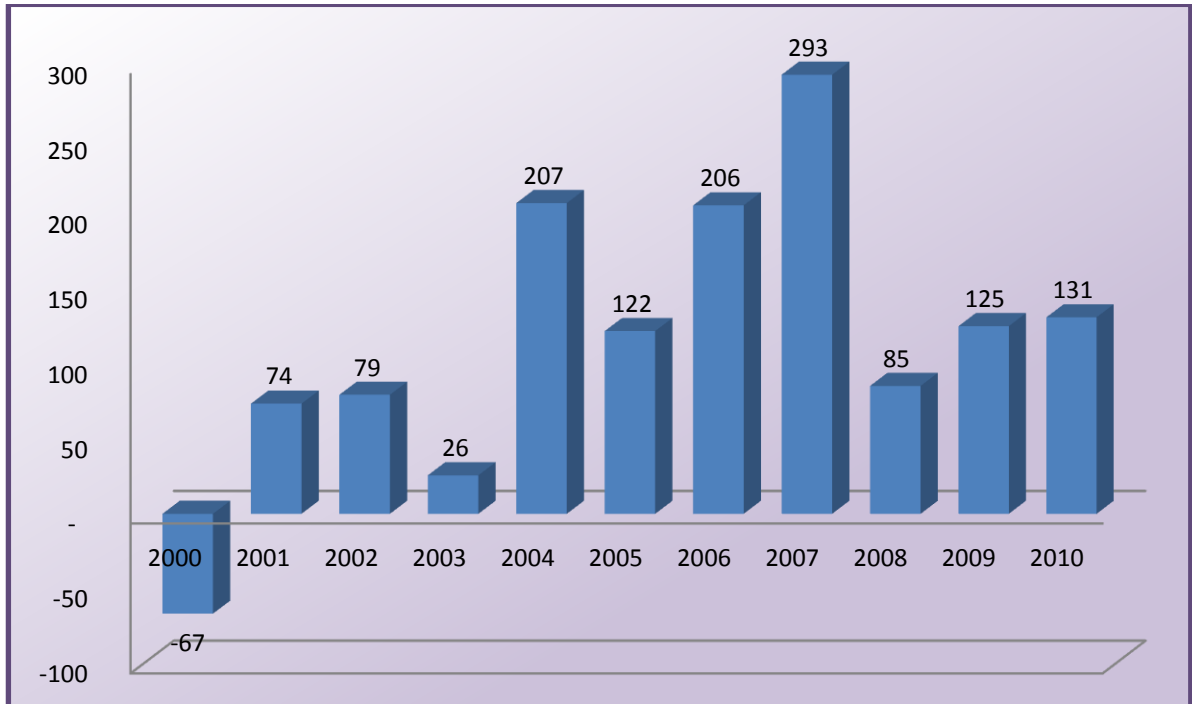
Esta cuenta corresponde a la diferencia existente entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes mas los ajustes por transferencias corrientes. El buen manejo de esta cuenta se ve reflejado en los periodos en los cuales la entidad territorial genera ahorro corriente y excedentes que le permitan continuar de manera eficiente con su funcionamiento.

Tabla 12 Déficit o ahorro corriente para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes

Año	Déficit o ahorro corriente
2000	- 67
2001	74
2002	79
2003	26
2004	207
2005	122
2006	206
2007	293
2008	85
2009	125
2010	131

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

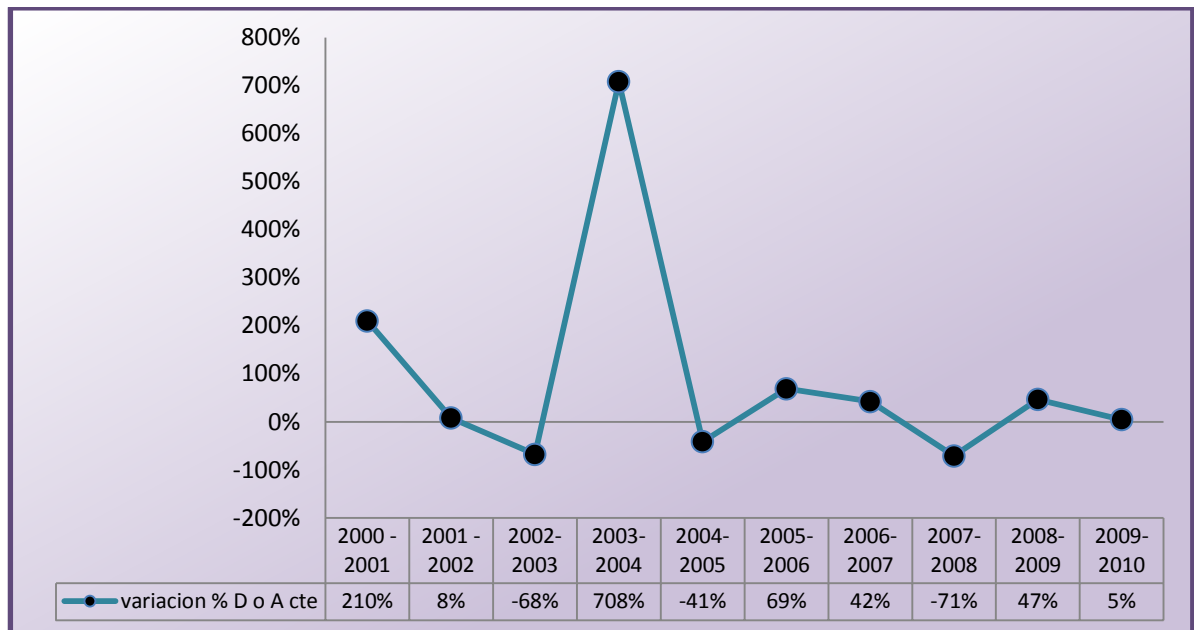
Gráfico 23 Comportamiento del Déficit o ahorro corriente para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 en millones de pesos corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El déficit o ahorro corriente presenta un ahorro en todos los periodos analizados, salvo el año 2000 en el cual, los gastos corrientes fueron \$ 443 millones de pesos y los ingresos corrientes \$ 376 millones de pesos, superando la primera cuenta los ingresos corrientes y por ende se genera un déficit corriente de \$ 67 millones de pesos.

Gráfico 27 Variación porcentual del Déficit o ahorro corriente para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El déficit o ahorro corriente presenta su mayor variación positiva en el periodo 2000-2001 dado que inicio el año 2000 con un déficit de \$ 67 millones de pesos y culmino el 2001 con \$ 74 millones de pesos, obteniendo una variación del 210%. En este orden de ideas, el mayor crecimiento que obtuvo el ahorro corriente se origino entre los años 2003 y 2004 con un 708%, lo que es muy positivo para el municipio y entre los periodos 2005 y 2006 con un crecimiento del 69%. Cabe destacar entonces que el municipio ha manejado bien sus finanzas a corto plazo, y esto es positivo para el buen funcionamiento de éstas en el largo plazo.

CAPITULO 4:

INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

Este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. Además incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, incluyendo, entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales. “Estos bienes son considerados Activos no Financieros y la adquisición o disposición de ellos, excluidas las existencias, por compra, venta o trueque, no afecta el Patrimonio Neto; por consiguiente estas transacciones no son consideradas como Ingreso”.¹⁵

¹⁵BANCO DE LA REPUBLICA, “ Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas publicas de medellin, { En línea } {<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>}, Publicado en : Agosto 2004

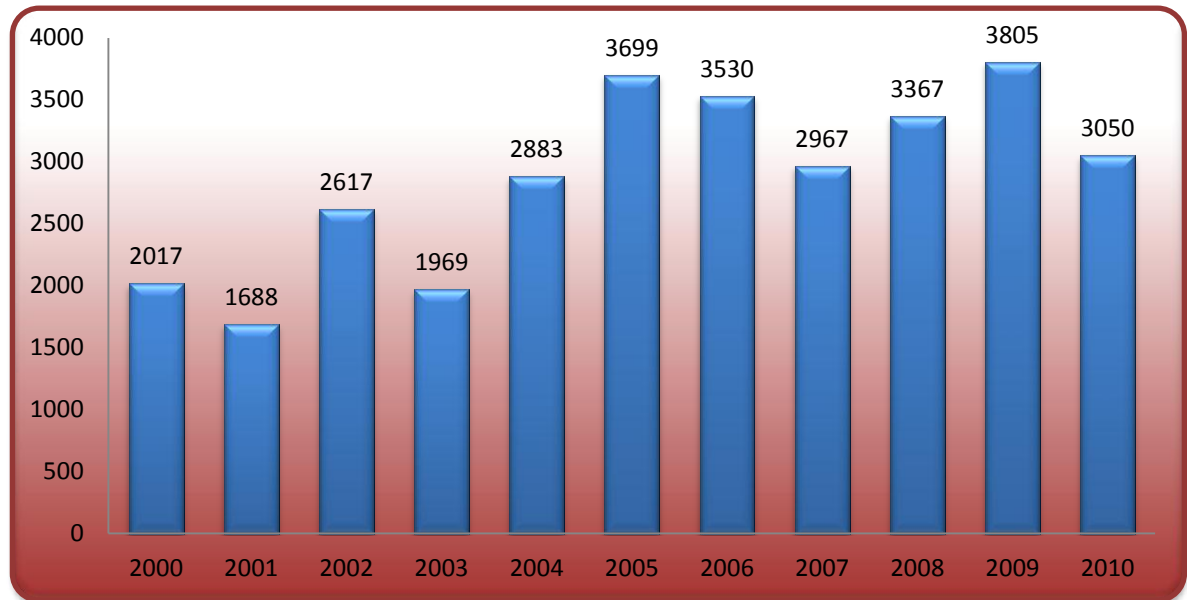
Tabla 13 Ingresos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Año	Ingreso de capital
2000	2.017
2001	1.688
2002	2.617
2003	1.969
2004	2.883
2005	3.699
2006	3.530
2007	2.967
2008	3.367
2009	3.805
2010	3.050

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos de capital del municipio de la Celia crecieron a una tasa promedio anual de 6% durante los periodos analizados.

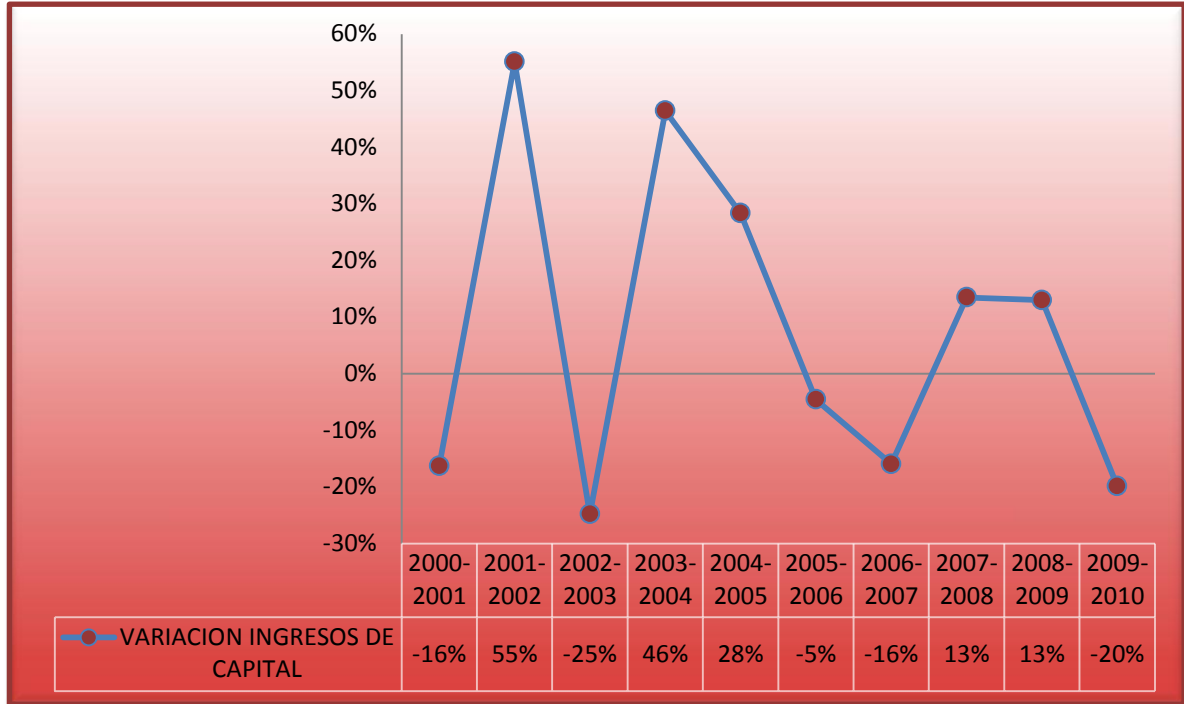
Gráfico 28 Ingresos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las cuentas más importantes que componen los ingresos de capital son las transferencias nacionales y los otros ingresos de capital, puesto que las regalías y la cofinanciación son cuentas que solo son fuente de ingresos para el municipio de manera ocasional. Por lo anterior, esta cuenta tiene un comportamiento volátil, siendo el año 2005 y el año 2009 los periodos en los que se obtuvo el mejor comportamiento.

Gráfico 29 Ingresos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Entre el año 2000 – 2001 se presenta una contracción del -16% ocasionada por la disminución de las transferencias, adicionalmente en este periodo no se presentaron recursos por regalías ni cofinanciación.

Por otra parte, entre los periodos 2009 – 2010 se observa una nueva contracción, que se presentó por la significativa reducción en los ingresos recibidos por el municipio por concepto de la cofinanciación que en el año 2009 alcanzó \$ 161 millones de pesos y para el 2010 llegó a representar solo \$ 1 millón de pesos.

4.1 REGALÍAS, TRANSFERENCIAS NACIONALES, COFINANCIACIÓN Y OTROS INGRESOS DE CAPITAL:

Las transferencias nacionales hacen referencia, especialmente, a las transferencias dadas por el gobierno central a los municipios, además de la participación de impuestos y/o de utilidades de empresas públicas, dentro de estas transferencias se encuentra principalmente el sistema general de participaciones el cual está constituido por los recursos que la nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política, a las entidades territoriales para la financiación de los servicios de educación, salud, acueducto, alcantarillado y propósitos generales, cuya competencia se les asigna en la ley 715 de 2001.

La cofinanciación es por esencia un mecanismo de inversión, complementaria a los recursos propios y a las transferencias, constituyen un instrumento apropiado para orientar la inversión pública territorial a sectores prioritarios en los cuales la Nación tiene un interés particular, pero su ejecución es de ámbito local.

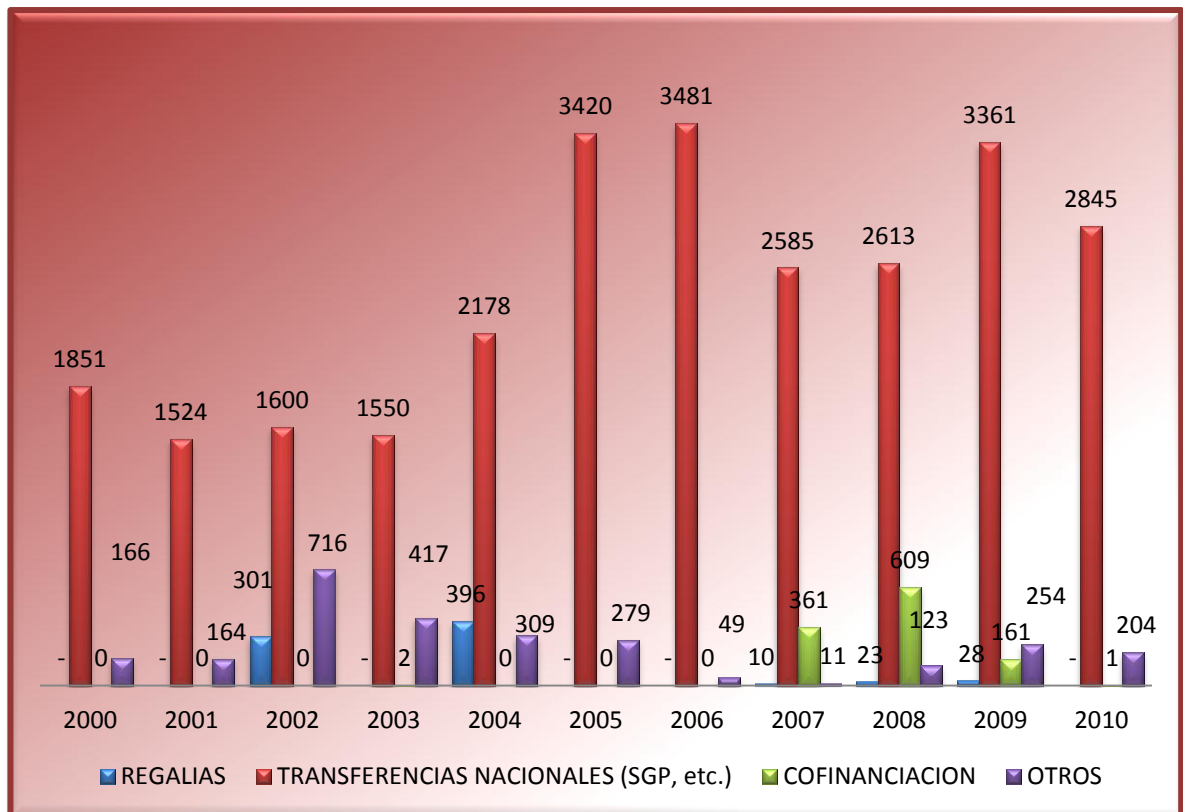
Tabla 14 Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.

Año	Regalías	Transferencias nacionales (sgp, etc.)	Cofinanciación	Otros
2000	-	1.851	-	166
2001	-	1.524	-	164
2002	301	1.600	-	716
2003	-	1550	2	417
2004	396	2178	-	309
2005	-	3420	-	279
2006	-	3481	-	49
2007	10	2585	361	11
2008	23	2613	609	123
2009	28	3361	161	254
2010	-	2845	1	204

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla 14 se expone la composición de los ingresos de capital del municipio de La Celia en el periodo estudiado, en la cual se observa que las transferencias y otros ingresos de capital son los que componen en gran parte este rubro. La participación porcentual de las transferencias dentro de los ingresos de capital en promedio esta por el orden de 85%, por su parte, los otros ingresos de capital, las regalías y la cofinanciación participan con el 15% restante, lo cual, permite establecer el grado de dependencia que los ingresos de capital tienen por concepto de transferencias de orden nacional.

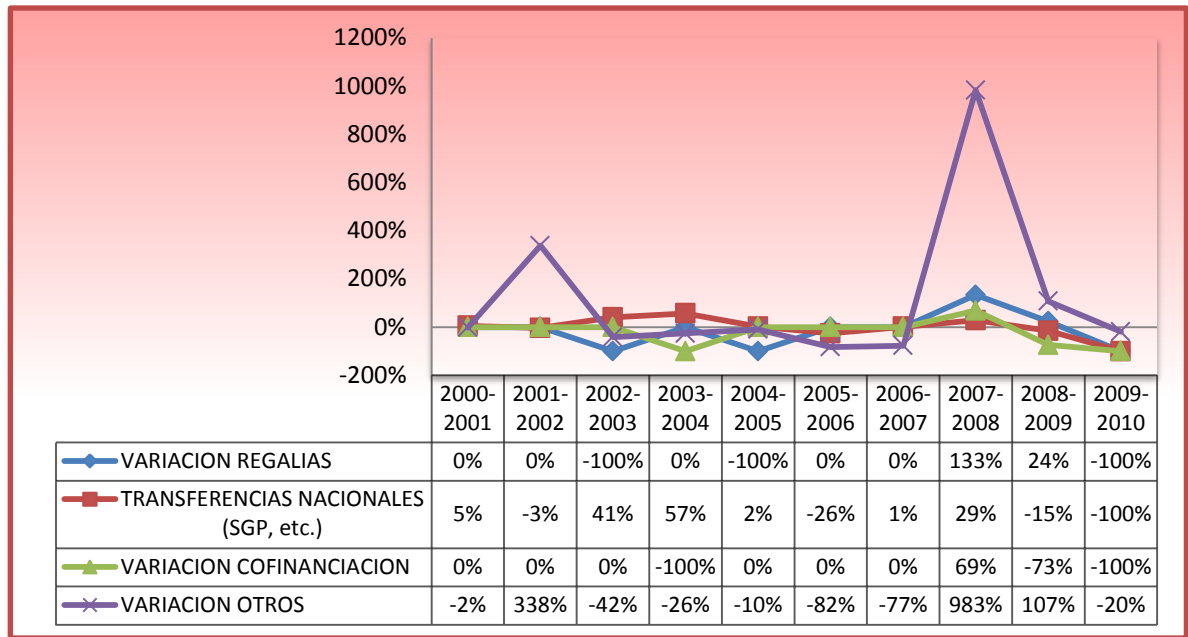
Gráfico 30 Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros, de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se observa en la gráfica, tanto la cofinanciación como las regalías, fueron ingresos inconstantes y mínimos en el municipio de La Celia en el periodo 2000 – 2010. Particularmente los ingresos producto de cofinanciación solo se dieron en el 2001, con \$ 141 millones de pesos; de otro lado se identifican las regalías, las cuales estuvieron presentes en los años 2000 (\$ 72 millones) ,2001 (\$ 148), 2003 (\$ 440) y 2007 (\$ 279).

Gráfico 31 Variación porcentual regalías, transferencias nacionales (SGP, etc.), Cofinanciación, otros, de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el periodo 2007-2008 se dio lugar a los crecimientos más significativos presentados por los rubros, exceptuando la variación de las transferencias nacionales cuyo máximo crecimiento ocurrió en el periodo 2003-2004 con un 57%.

CAPITULO 5:

GASTOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

“Los gastos de capital comprenden los gastos realizados como consecuencia de la adquisición de activos no financieros, así como las transferencias a otras unidades del sector público con el objeto de adquirir esta clase de activos. Se distinguen básicamente los siguientes conceptos:

- Formación bruta de capital, que es el gasto por adquisición de bienes de capital.
- Otros gastos de capital, que comprenden la inversión financiera del gobierno territorial y las transferencias a empresas estatales u otras instituciones del sector público orientadas a gastos de capital”.¹⁶

¹⁶“Formulación de la política económica”, Prisa ediciones, { en línea}
<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36.

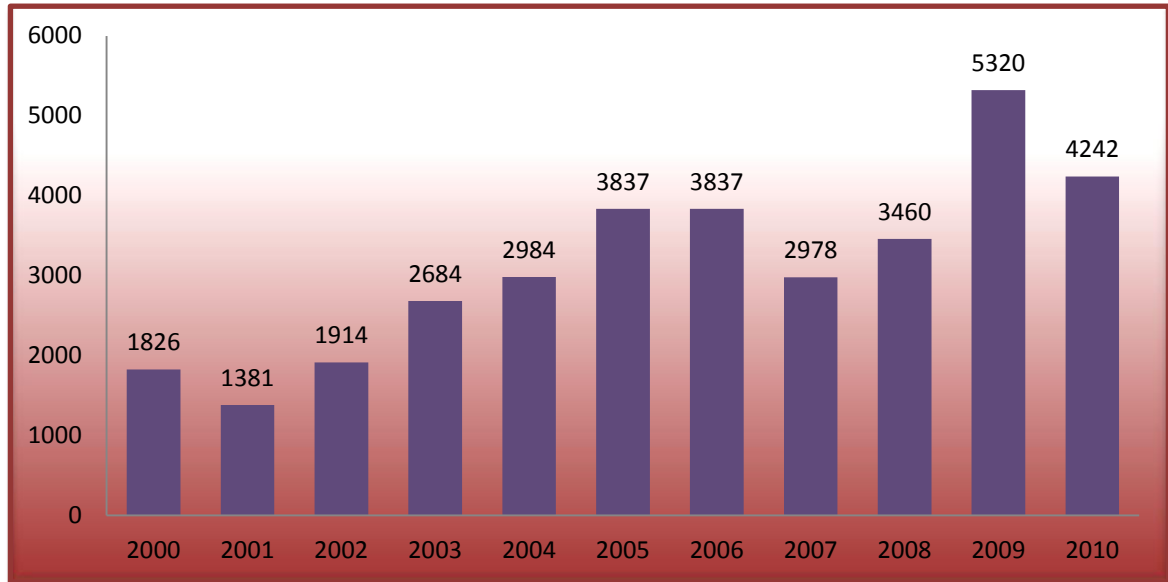
Tabla 15 Gastos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Año	Gastos de capital
2000	1.826
2001	1.381
2002	1.914
2003	2.684
2004	2.984
2005	3.837
2006	3.837
2007	2.978
2008	3.460
2009	5.320
2010	4.242

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de capital crecieron a una tasa promedio anual del 11% durante los periodos de tiempo estudiados, mientras que los ingresos de capital solo crecieron el 6% entre el mismo rango de tiempo.

Gráfico 32 Gastos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

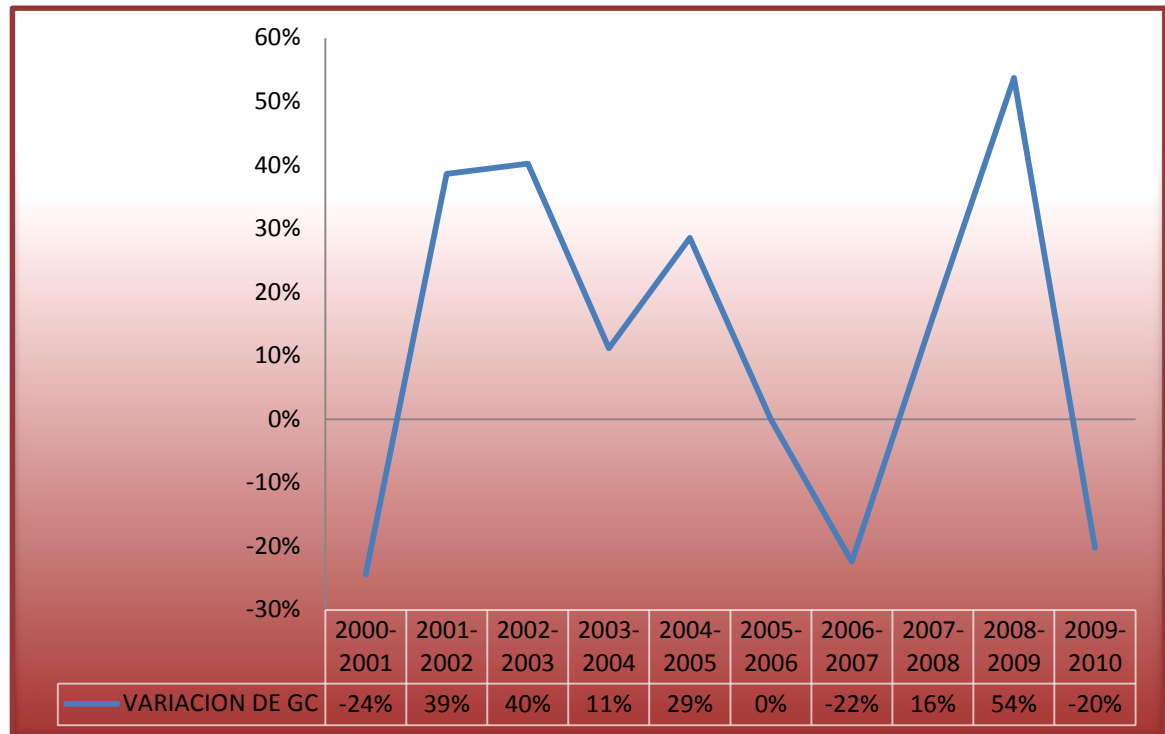


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de capital presentaron un comportamiento volátil a lo largo del periodo estudiado, con algunas conductas relevantes en especial la variación que se dio en el periodo 2006-2007 de -22%, puesto que en 2006 el rubro alcanzaba niveles cercanos a los \$ 3.837 millones de pesos, igual que en el año anterior y en 2007 \$ 2.978 millones de pesos.

El periodo que represento más erogaciones por concepto de formación bruta de capital y el resto de inversiones es en el 2009, por lo tanto es allí la vigencia fiscal en la que el municipio debió desembolsar más recursos para atender compromisos de inversión.

Gráfico 33 Variación porcentual de los gastos de capital del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Entre los periodos 2008 – 2009 el crecimiento de los gastos de capital fue de 54%, dado que en estos años se presentó un incremento significativo en la formación bruta de capital que paso de \$ 1.368 millones de pesos en 2008 a \$ 2.841 millones de pesos en el 2009. Por otra parte, el resto de inversiones paso de \$ 2.093 millones de pesos a \$ 2.479 millones de pesos en el 2009.

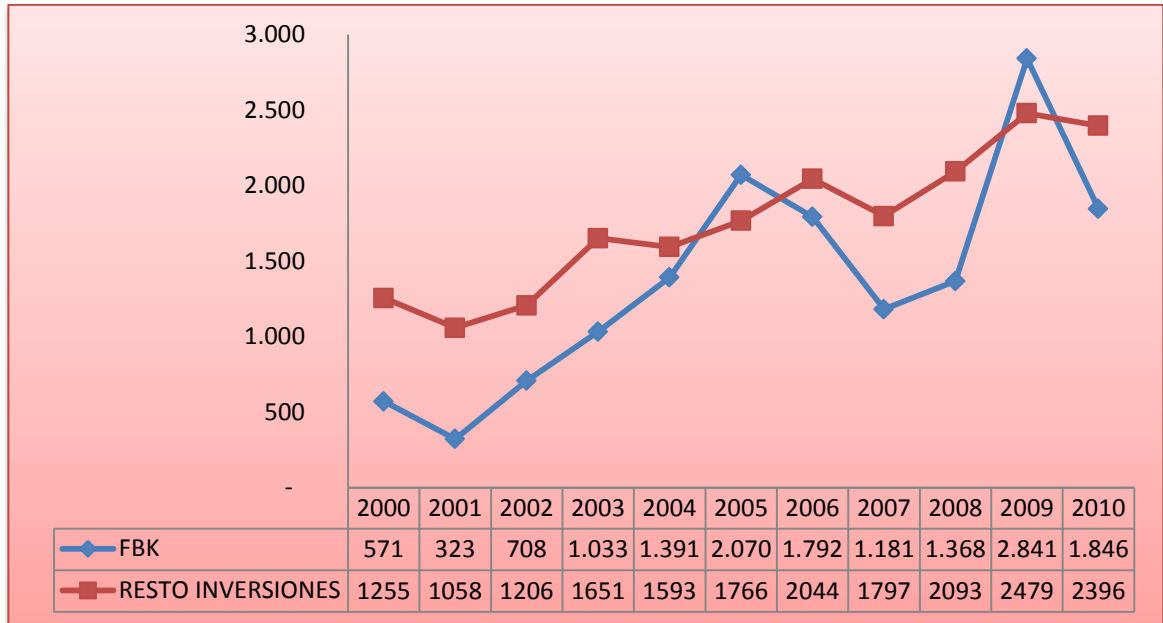
Tabla 16 Formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Año	FBK	Resto inversiones
2000	571	1.255
2001	323	1.058
2002	708	1.206
2003	1.033	1.651
2004	1.391	1.593
2005	2.070	1.766
2006	1.792	2.044
2007	1.181	1.797
2008	1.368	2.093
2009	2.841	2.479
2010	1.846	2.396

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla se destaca que la formación bruta de capital en los primeros tres periodos estudiados tuvo una restringida participación en los gastos de capital del municipio, siendo el resto de inversiones la cuenta que más contribuye a la conformación del total de los gastos de capital.

Gráfico 34 Formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La formación bruta de capital fijo, corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público, de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles; estas inversiones han crecido a una tasa del 15,51% a través del periodo estudiado, mientras que el resto de inversiones tuvo un crecimiento del 7,91% durante los periodos analizados. En la gráfica se destacan los dos periodos en los que la formación bruta de capital fue superior al resto de inversiones; dichas situaciones se presentaron en los años 2005 y 2007 con una superioridad de \$ 304 y \$ 363 millones de pesos.

Gráfico 35 Variación porcentual formación bruta de capital y resto de inversiones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El resto de inversiones son las deducciones más importantes que se hacen dentro de los gastos de capital, con una variación de 91% entre 2000 – 2010, iniciando el periodo de tiempo estudiado con \$ 1.255 millones, y finalizando en 2010 con \$2.396 millones de pesos. La tasa de crecimiento de este ítem fue de 7,91%.

La formación bruta de capital ha presentado una alta volatilidad en el transcurso del tiempo con variaciones que van desde el -44% en el periodo 2001-2001, hasta 119% en el periodo inmediatamente siguiente.

CAPITULO 6:

DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

El déficit o superávit total es una cuenta que resulta de sumar el déficit o ahorro corriente, con los ingresos de capital, resultado al cual se le resta los gastos de capital.

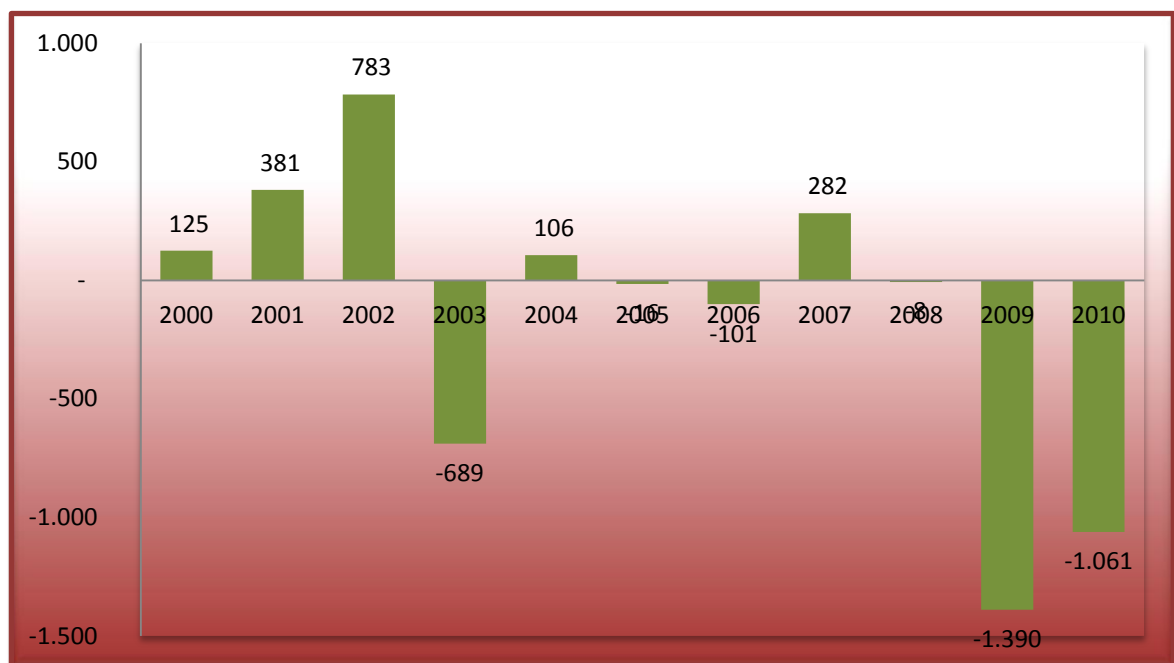
Tabla 17 Déficit o superávit total del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Año	Déficit o superávit total
2000	125
2001	381
2002	783
2003	-689
2004	106
2005	-16
2006	-101
2007	282
2008	-8
2009	- 1.390
2010	- 1.061

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla 16 se identifican los periodos con déficit, los cuales corresponden a los años 2003, 2005, 2006, 2008, 2009 y 2010; por su parte, los años con mayores valores de superávit fueron 2002 mostrando valores alrededor de los \$783 millones.

Gráfico 36 Déficit o superávit total del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La Celia en el periodo estudiado ha obtenido varios periodos con resultados deficitarios, situación que da a entender que una de las dificultades administrativas de este municipio es hace grandes inversiones de capital las cuales no pueden ser satisfechas en su totalidad por el ahorro corriente ni por los ingresos de capital. En este orden de ideas, cabe anotar que el municipio maneja de forma adecuada las finanzas a corto plazo, puesto que en la mayoría de periodos se presentó ahorro corriente, excepto el año 2000.

CAPITULO 7:

FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE LA CELIA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

“Expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público como se muestra a continuación. $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos – amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (Desembolsos – Amortizaciones + Variación de Depósitos (Saldo inicial - Saldo al final de la vigencia) + Otros}$. Este expresa la parte del ahorro del resto de agentes municipio para financiar sus gastos. Tal definición permite visualizar el origen de las fuentes de recursos de financiamiento del déficit o el uso dado a los excedentes asociados a un superávit, las precisiones que el sector público ejerce en el sistema financiero doméstico y extranjero y su incidencia en la política monetaria y de endeudamiento externo”.¹⁷

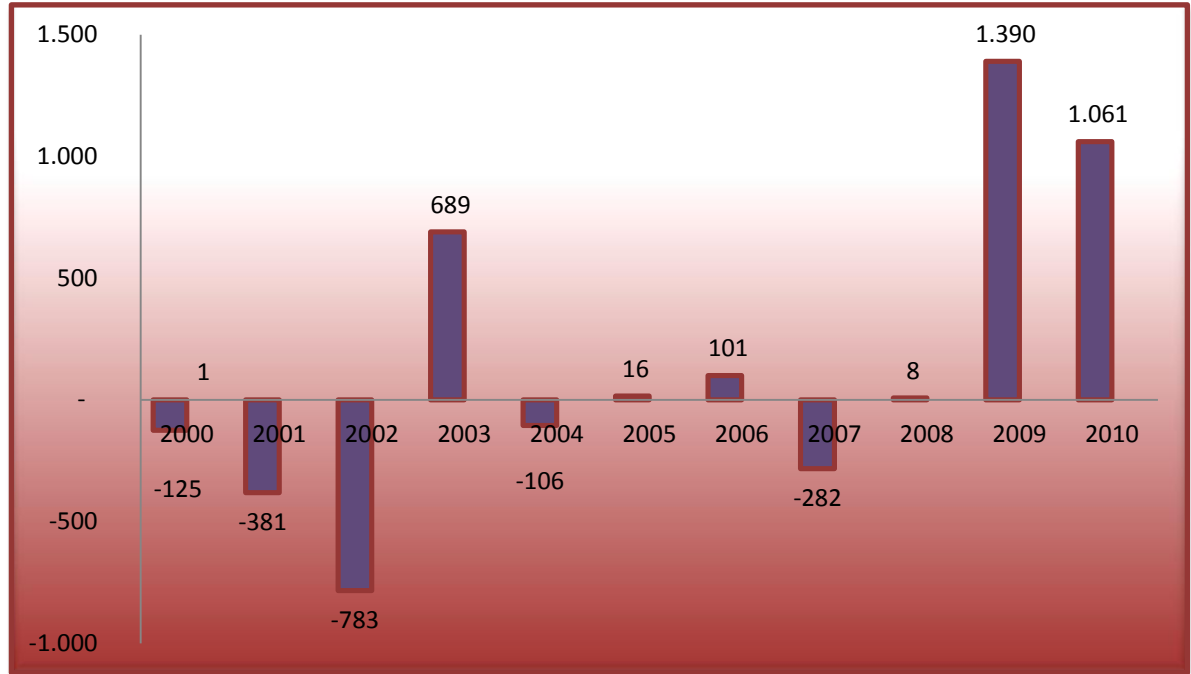
¹⁷¹⁷“Formulación de la política económica”, Prisa ediciones, { en línea}
<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36.

Tabla 18 Financiamiento del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Año	Financiamiento
2000	-125
2001	-381
2002	-783
2003	689
2004	-106
2005	16
2006	101
2007	-282
2008	8
2009	1.390
2010	1.061

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 37 Financiamiento del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la gráfica se observan solo tres periodos en los cuales se presentaron ingresos financieros, los cuales se dieron en los años 2003, 2009 y 2010 los periodos con márgenes negativos son aquellos en los que se generaron recursos del balance negativos, es decir que el municipio venía con deudas de balances anteriores. Adicionalmente se presentan periodos en los que el municipio tiene que realizar amortizaciones y los desembolsos de créditos son menores para el cumplimiento de este compromiso.

7.1 CRÉDITO INTERNO Y EXTERNO

En cuanto al crédito externo, corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales. Por medio del sistema financiero, las instituciones nacionales o personas naturales pueden acceder a créditos en moneda nacional que se denominan créditos internos, por otro lado los créditos externos se realizan por medio de la banca comercial internacional, Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, etc. Y su desembolso se hace en moneda extranjera. A lo largo de este rubro, se analizara también el comportamiento de los ítems que lo conforman

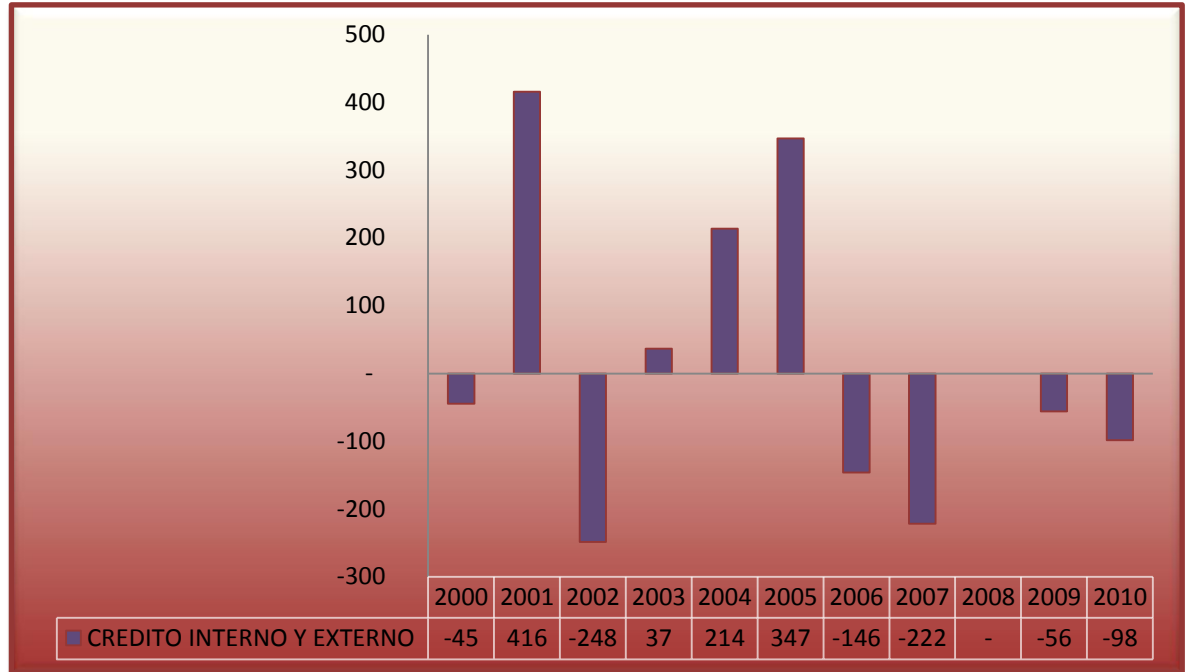
- Desembolsos
- Amortizaciones

Tabla 19 Crédito interno y externo del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Años	Crédito interno y externo
2000	-45
2001	416
2002	-248
2003	37
2004	214
2005	347
2006	-146
2007	-222
2008	-
2009	-56
2010	-98

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 38 Crédito interno y externo del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

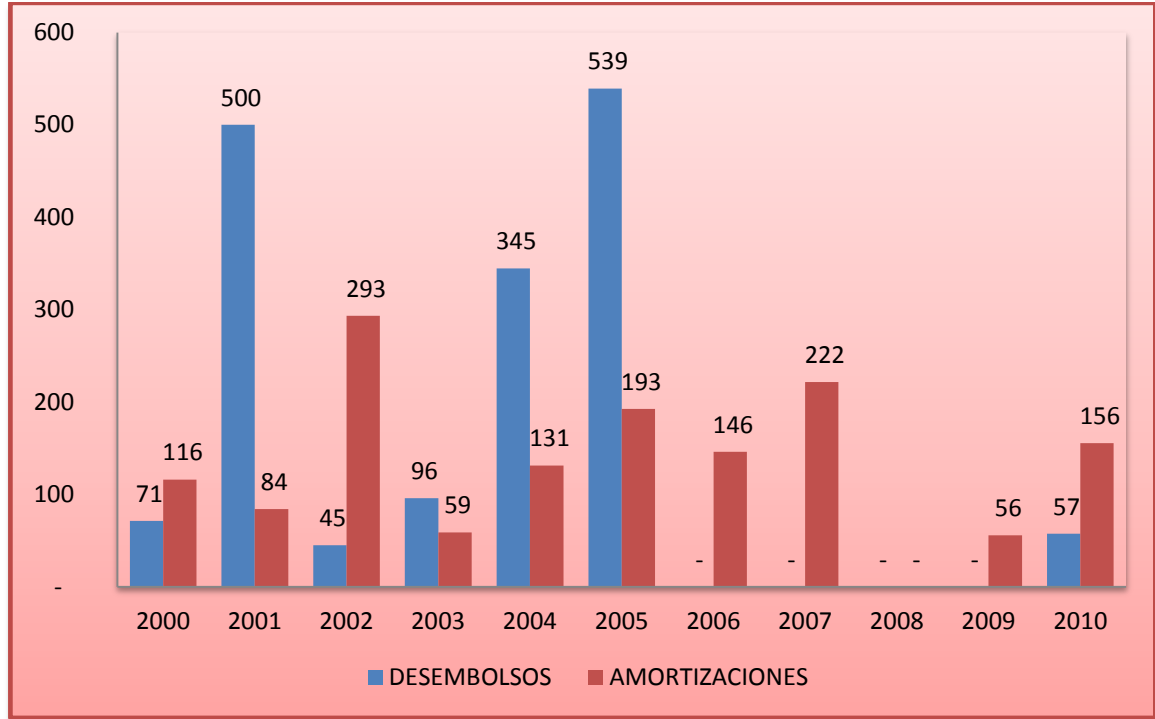
En el periodo de tiempo estudiado, el crédito interno y externo mostro un comportamiento negativo; teniendo en cuenta que los únicos años con valores positivos fueron los años 2001, 2003, 2004, y 2005. Comportamiento que responde principalmente a la conducta mostrada en los mismos años por los desembolsos y amortizaciones, los cuales, causan un efecto directo sobre la cuenta analizada. En este orden de ideas, en todos los periodos en los que se presentan saldos negativos de esta cuenta, es porque los ingresos que recibe el municipio por concepto de los desembolsos son menores a las erogaciones que se tienen que hacer para el pago de las amortizaciones, adicional a esto, se presentan en los años 2006, 2007, 2008 y 2009 que no se reciben desembolsos pero al contrario si se amortiza.

Tabla 20 Desembolsos y amortizaciones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Año	Desembolsos	Amortizaciones
2000	71	116
2001	500	84
2002	45	293
2003	96	59
2004	345	131
2005	539	193
2006	-	146
2007	-	222
2008	-	-
2009	-	56
2010	57	156

Fuente: Departamento nacional de planeación

Gráfico 39 Desembolsos y amortizaciones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los desembolsos más representativos recibidos por la administración municipal de La Celia fue en 2001 y 2005, particularmente en 2001 representaron \$500 millones de pesos, por su parte en 2005, estos recursos alcanzaron \$ 539 millones de pesos siendo este el desembolso más alto recibido por el municipio en los once años estudiados; los desembolsos planteados permitieron que el rubro de financiamiento en los mismos periodos alcanzara saldos positivos.

Gráfico 40 Variación porcentual desembolsos y amortizaciones del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La gráfica permite identificar los largos periodos donde no hubo desembolsos, por lo tanto no existe variación alguna, además se puede identificar con claridad la volatilidad que presentan estos rubros.

El crecimiento más significativo de los desembolsos de crédito recibidos por la entidad territorial se presentaron en el periodo 2000 – 2001 con un 599%, mientras que en el caso de las amortizaciones fue en el periodo 2001 – 2002 en el que tuvieron un mayor crecimiento.

7.2 RECURSOS DEL BALANCE, DEPÓSITOS Y OTROS

En este segmento de la investigación se analiza los recursos del balance, depósitos y otros ingresos o deducciones que el municipio ha tenido que realizar durante el periodo estudiado.

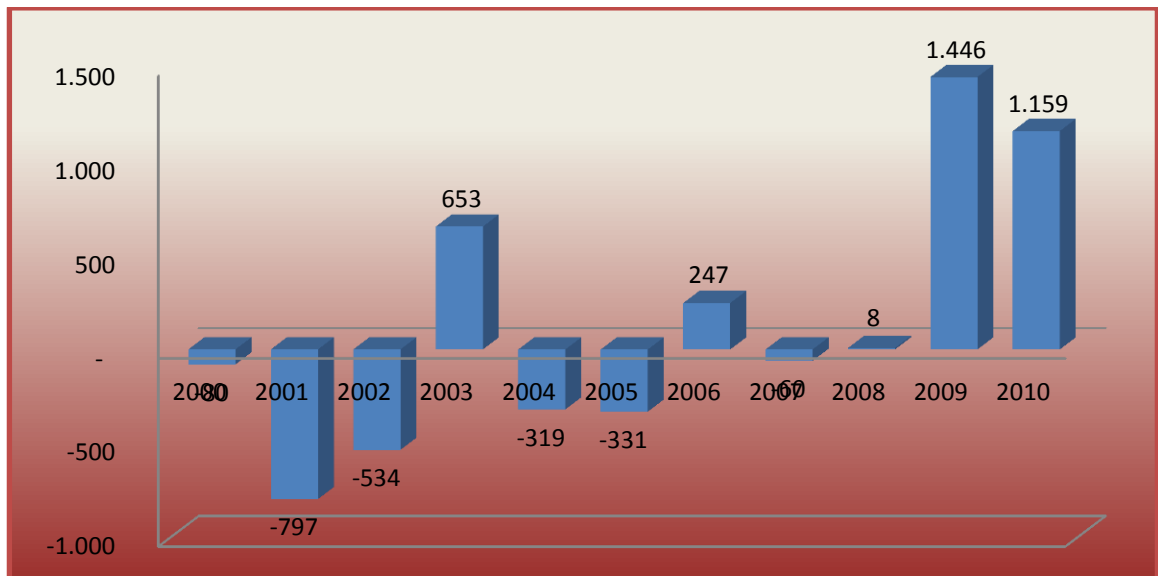
Tabla 21 Recursos del balance, depósitos y otros del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

Año	Recursos balance, var. Depósitos, otros
2000	-80
2001	-797
2002	-534
2003	653
2004	-319
2005	-331
2006	247
2007	-60
2008	8
2009	1.446
2010	1.159

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los recursos del balance son los recursos provenientes de la liquidación del ejercicio fiscal y de operaciones contables en general. Incluye el superávit fiscal, la venta de activos, y la cancelación de pasivos y de reservas.

Gráfico 41 Recursos del balance del municipio de La Celia en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento negativo de este rubro en el municipio de La Celia responde principalmente a la ineficiencia de la administración municipal para vender los activos innecesarios; adicionalmente, como se expresó en puntos anteriores, los pasivos del municipio no se han cancelado de forma eficaz, haciendo que las cuentas municipales en la mayor parte de los años no muestren valores positivos.

CAPITULO 8:

PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB-CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE LA CELIA RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 - 2010

8.1 INGRESOS CORRIENTES

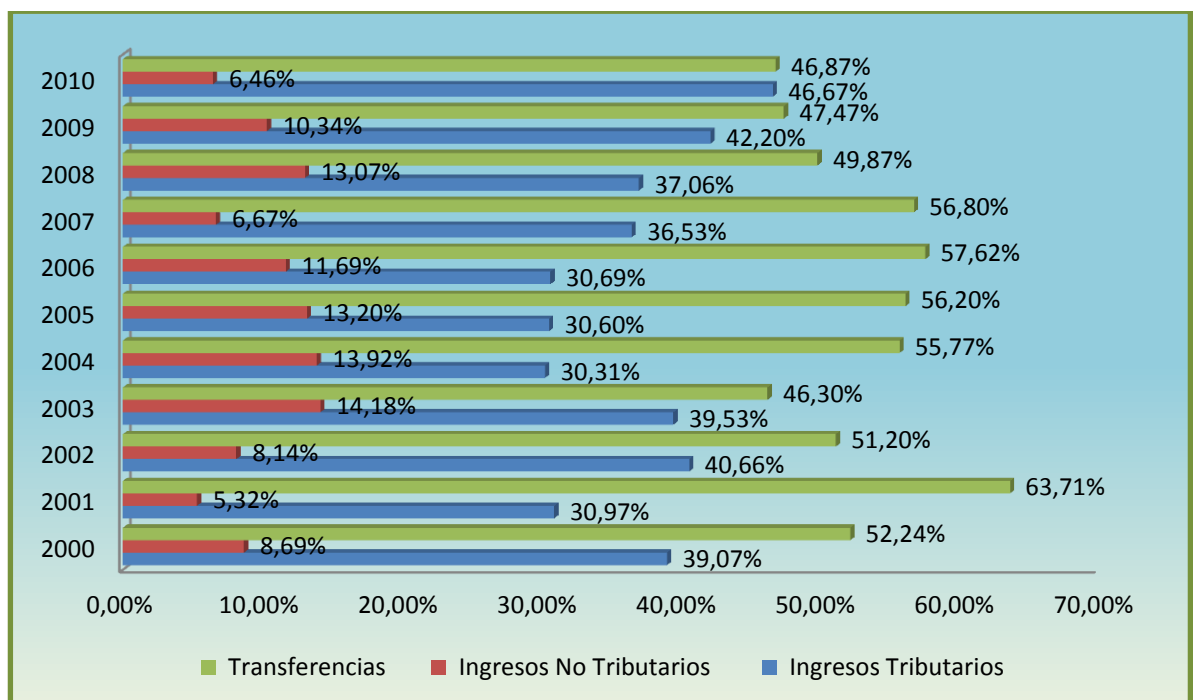
Tabla 22 Porcentaje de participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes del municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

Participación de los ingresos corrientes			
Periodo	Ingresos Tributarios	Ingresos No Tributarios	Transferencias
2000	39,07%	8,69%	52,24%
2001	30,97%	5,32%	63,71%
2002	40,66%	8,14%	51,20%
2003	39,53%	14,18%	46,30%
2004	30,31%	13,92%	55,77%
2005	30,60%	13,20%	56,20%
2006	30,69%	11,69%	57,62%
2007	36,53%	6,67%	56,80%
2008	37,06%	13,07%	49,87%
2009	42,20%	10,34%	47,47%
2010	46,67%	6,46%	46,87%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Claramente se puede identificar que la mayor participación en los ingresos corrientes del municipio, estuvo representada en el rubro de las transferencias con un promedio aproximado de 53%, a pesar que en los años 2003, 2008,2009 y 2010 se evidenció un promedio de participación inferior al 50%; compensado con un crecimiento en 2003 y 2008 de los ingresos no tributarios llegando a ser representativamente altas en relación con su promedio total de 10,15%. Respecto a los Ingresos tributarios, su contribución representó un 36,7% del total de los ingresos corrientes del municipio durante los años estudiados, con un crecimiento sobresaliente del 46,6% en el 2010 convirtiéndose en la segunda fuente de ingresos corrientes más representativa después de las transferencias.

Gráfico 42 Participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes para el municipio de la Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

El municipio de la Celia demuestra que es muy dependiente de los recursos que le envían por concepto de transferencias corrientes el gobierno central y por tanto la administración pública debe diseñar estrategias para que los habitantes cancelen cumplidamente los impuestos y de esta manera generar más recursos propios.

8.2 INGRESOS TRIBUTARIOS

Tabla 23 Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

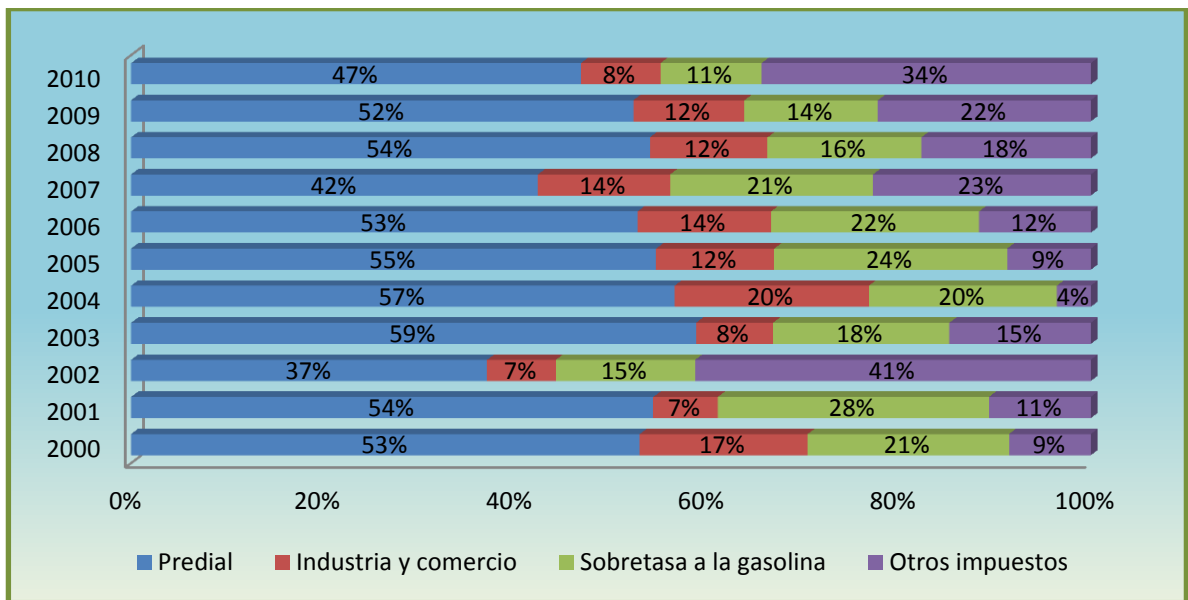
Participación de los ingresos tributarios				
Periodo	Predial	Industria y comercio	Sobretasa a la gasolina	Otros impuestos
2000	53%	17%	21%	9%
2001	54%	7%	28%	11%
2002	37%	7%	15%	41%
2003	59%	8%	18%	15%
2004	57%	20%	20%	4%
2005	55%	12%	24%	9%
2006	53%	14%	22%	12%
2007	42%	14%	21%	23%
2008	54%	12%	16%	18%
2009	52%	12%	14%	22%
2010	47%	8%	11%	34%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

En la relación que se evidencia en la tabla, se puede observar, que los impuestos más representativos para el municipio son en primer lugar la se encuentra el predial con un promedio de participación alrededor del 51% a lo largo de los periodos, en segundo lugar se sitúa la sobretasa a la gasolina con un promedio de

19% dado que es un impuesto que sufre variaciones sustanciales en diferentes épocas y éstas en la mayoría de casos son con tendencia al alza.

Gráfico 43 Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Por otra parte se encuentran los otros impuestos con una participación importante alrededor del 18% durante los años analizados, como consecuencia del incremento en el recaudo de otros impuestos ocasionales del municipio como es el caso de las multas, sanciones, entre otros. El año en el que mayor porcentaje de participación obtuvo este rubro dentro de los ingresos tributarios fue en el 2002 con un 41%. El impuesto de industria y comercio representa alrededor del 12% de los ingresos tributarios, siendo el año 2004 el de mayor participación con un 40%; cifra preocupante para la administración municipal pues este impuesto aplica para los establecimientos comerciales y su bajo recaudo deja dudas en el manejo de la economía municipal.

8.3 GASTOS CORRIENTES

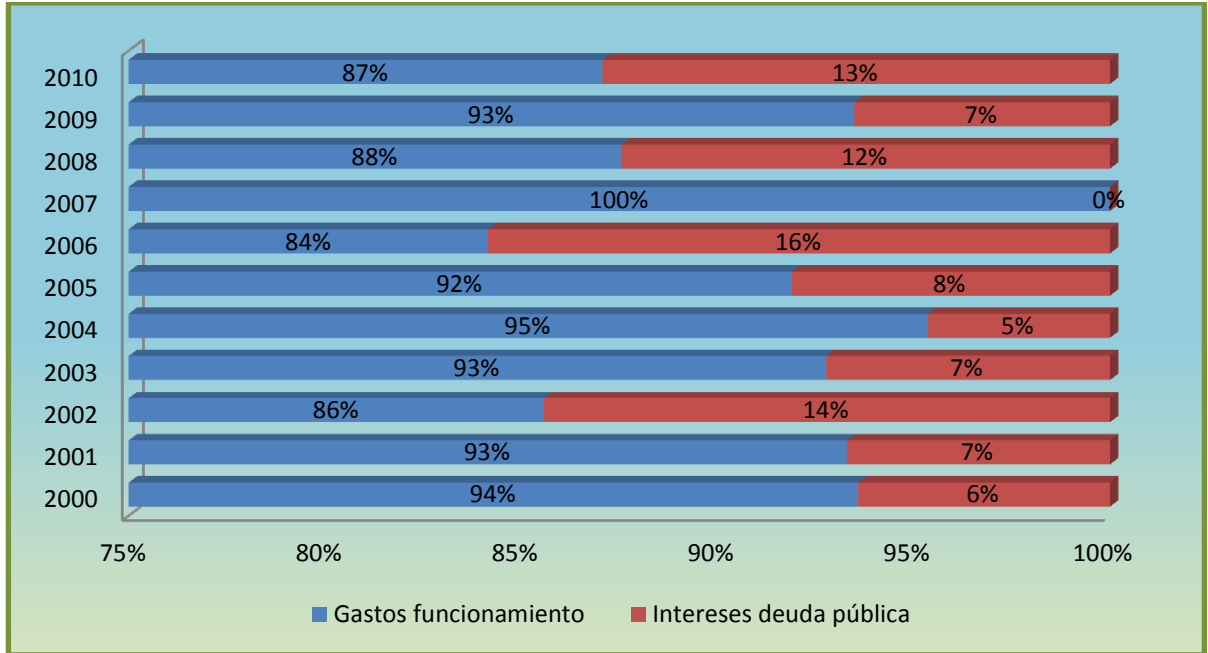
Tabla 24 Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

Periodo	Participación de los gastos corrientes	
	Gastos funcionamiento	Intereses deuda pública
2000	94%	6%
2001	93%	7%
2002	86%	14%
2003	93%	7%
2004	95%	5%
2005	92%	8%
2006	84%	16%
2007	100%	0%
2008	88%	12%
2009	93%	7%
2010	87%	13%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Los gastos de funcionamiento son el rubro por el cual el municipio debe destinar mayores ingresos para su cancelación; y por lo tanto, son los que tienen mayor representación en los gastos corrientes del municipio, alrededor del 91% en las vigencias fiscales analizadas. Mientras que los intereses de la deuda pública representan tan solo una pequeña porción de dichos gastos, con aproximadamente el 9%.

Gráfico 44 Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de La Celia en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

El periodo en el cual los gastos de funcionamiento impactaron más los gastos corrientes fue en los años 2004 y 2007 con el 95% y 100% de participación respectivamente, siendo los intereses de la deuda tan solo 5% en el 2004 y 0% en el 2007; pero, el periodo en el que éstos últimos alcanzaron su mejor representación fue en el año 2002 y 2006 con el 14% y 16% respectivamente.

8.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

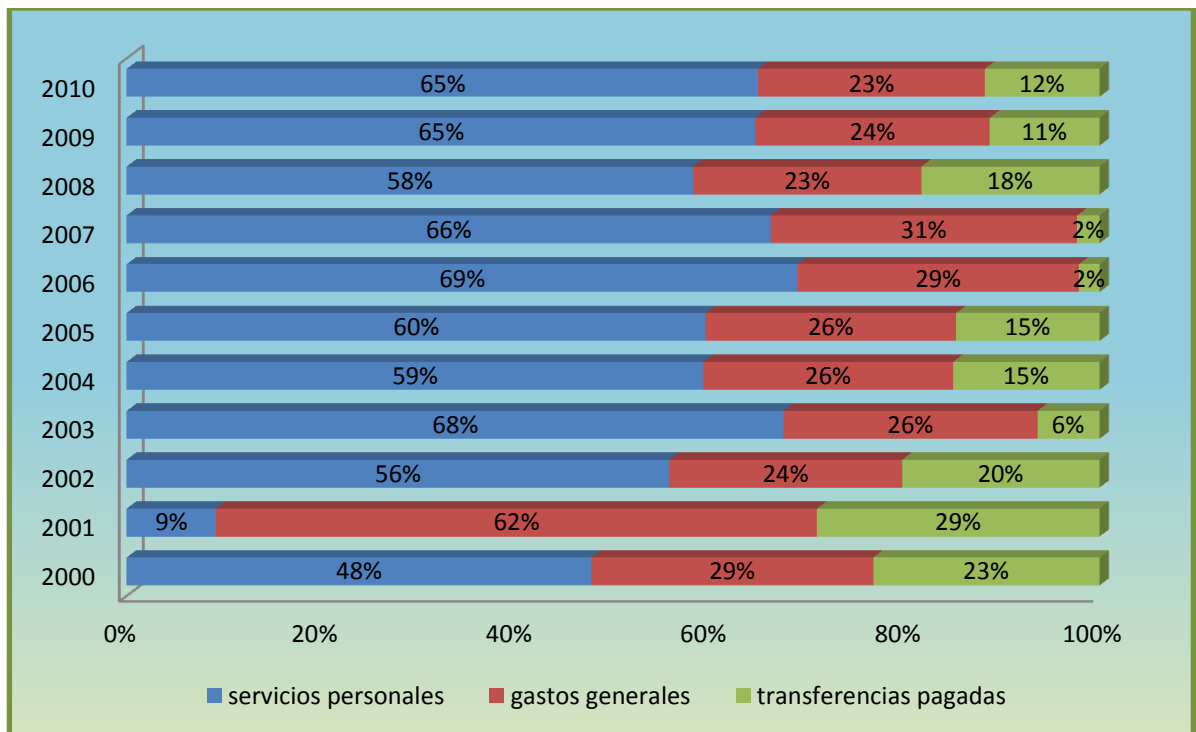
Tabla 25 Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de la Celia en el periodo 2000 - 2010 a precios corrientes

Periodo	Gastos de funcionamiento		
	servicios personales	gastos generales	transferencias pagadas
2000	48%	29%	23%
2001	9%	62%	29%
2002	56%	24%	20%
2003	68%	26%	6%
2004	59%	26%	15%
2005	60%	26%	15%
2006	69%	29%	2%
2007	66%	31%	2%
2008	58%	23%	18%
2009	65%	24%	11%
2010	65%	23%	12%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de funcionamiento comprenden los servicios personales, gastos generales y las transferencias pagadas; siendo la cuenta mas representativa los servicios personales con un promedio de 57%. En el siguiente gráfico se identifica de forma más detallada cada una de la participación de las cuentas en los periodos objeto de análisis.

Gráfico 45 Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de la Celia en el periodo 2000 - 2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las transferencias pagadas por concepto de nómina y a otras entidades se convierten en la cuenta menos representativa de los gastos de funcionamiento con el 14%, mientras que los gastos generales en que incurre la administración municipal participan con el 30%.

CAPITULO 9:

INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE PEREIRA, RISARALDA EN EL PERIODO 2000 – 2010

9.1 INDICADOR DE SOLVENCIA

Tabla 26 ndicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de la Celia, en el periodo 2000 – 2010

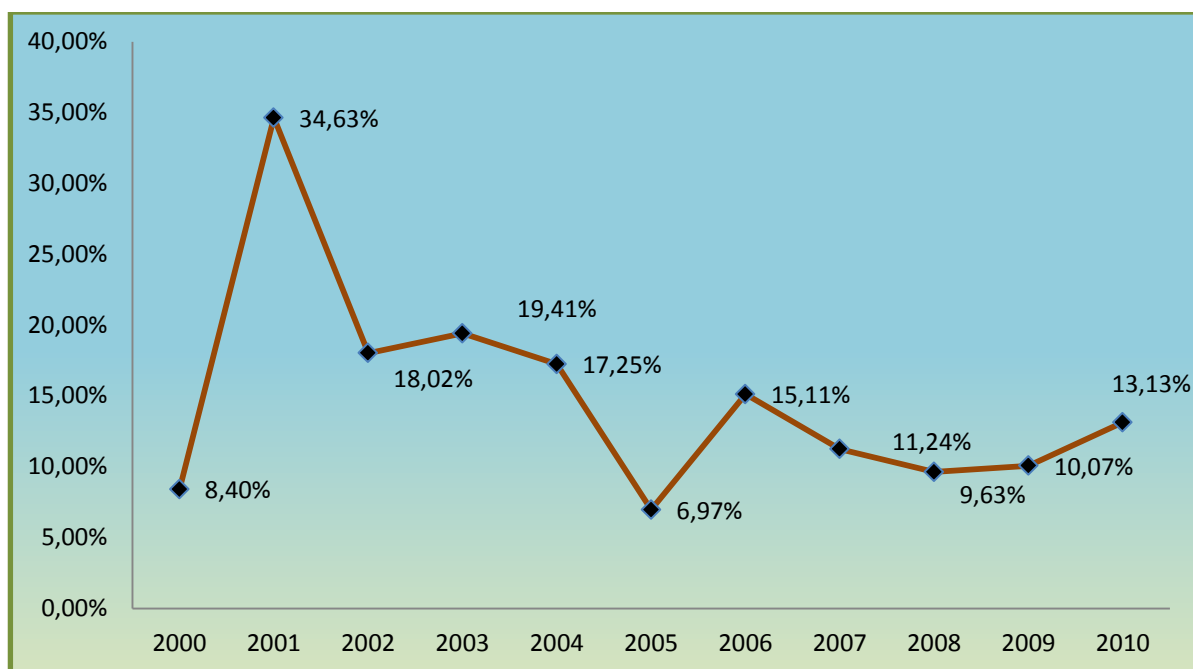
Año	Indicador de solvencia
2000	8,40%
2001	34,63%
2002	18,02%
2003	19,41%
2004	17,25%
2005	6,97%
2006	15,11%
2007	11,24%
2008	9,63%
2009	10,07%
2010	13,13%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de solvencia de la deuda esta calculado dividiendo el valor de la deuda sobre los ingresos totales del municipio, por lo tanto en promedio este indicador se mantuvo en 15% durante las vigencias fiscales analizadas, siendo

este porcentaje un buen indicador de la planeacion que tiene el municipio para el pago de la deuda y el saldo que le debe quedar de ingresos para cumplir con otras obligaciones.

Gráfico 46 Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de la Celia, Risaralda en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El año en el que se presentó el mayor índice de solvencia de la deuda fue en el 2001 con un porcentaje del 34,63%, es decir que en ese año se destinaron mas recursos de los ingresos totales al pago de la deuda pública contraída por el municipio. En este orden de ideas el año en que la entidad territorial presentó un mejor comportamiento es el 2005 con un 6,9%.

9.2 FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

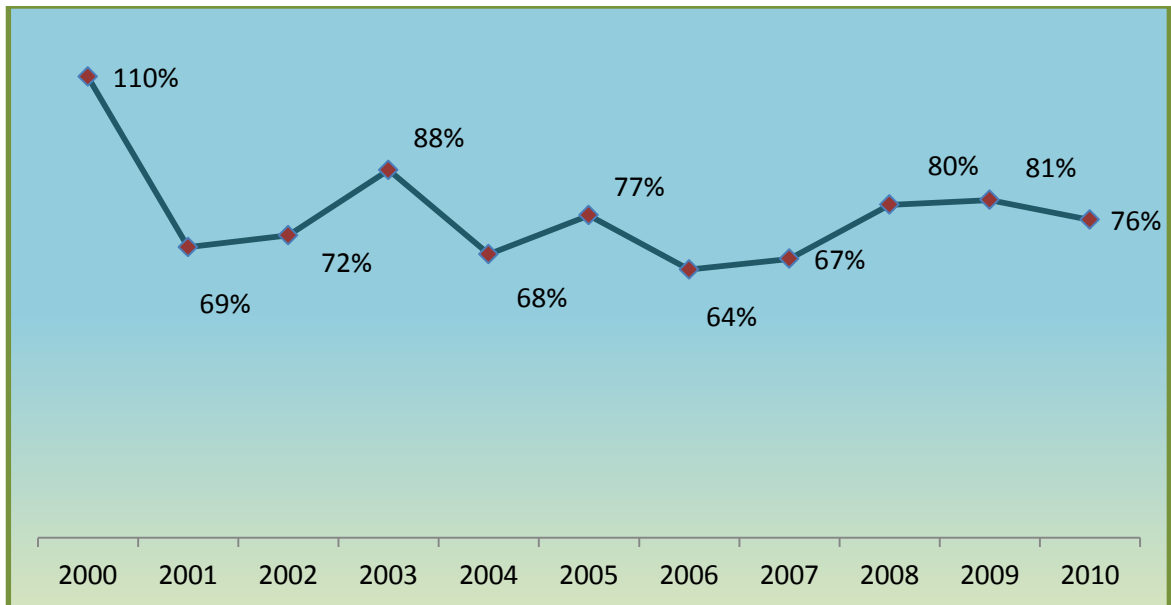
La financiación de los gastos de funcionamiento está comprendida por el comportamiento de los gastos de funcionamiento y los ingresos corrientes; es decir que proporción de los ingresos corrientes están destinados a cubrir los gastos de funcionamiento que son el rubro más importante dentro de los gastos corrientes del municipio.

Tabla 27 indicador de los gastos de funcionamiento sobre los gastos totales del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

Año	Financiación de los gastos de funcionamiento
2000	110%
2001	69%
2002	72%
2003	88%
2004	68%
2005	77%
2006	64%
2007	67%
2008	80%
2009	81%
2010	76%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 47 indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de funcionamiento en promedio representan el 77% de los ingresos corrientes del municipio, siendo el año 2000 el periodo en el que se presentó un desbalance en la financiación de este rubro, puesto que los ingresos corrientes fueron insuficientes para cubrir los gastos de funcionamiento en dicho periodo que representaron el 110%, dado que los ingresos corrientes fueron de \$ 376 millones de pesos y los gastos de funcionamiento fueron de \$ 414 millones de pesos. El indicador presenta una tendencia constante lo cual es positivo para las finanzas municipales en el corto plazo; para el año 2010 este indicador se situó en 76%, aunque el mejor desempeño fue en el año 2006 con un 64%.

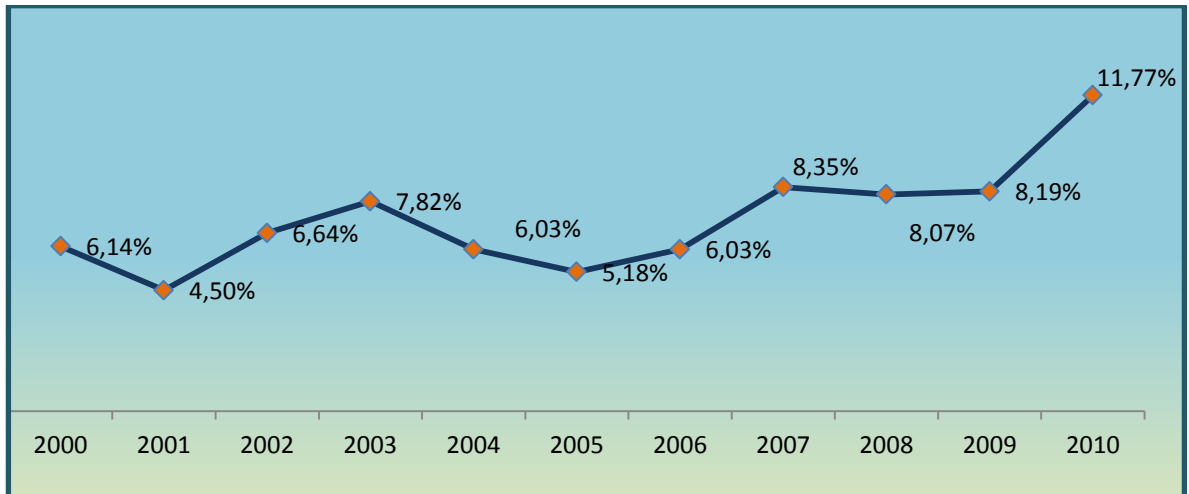
9.3 INDICADOR DE DEPENDENCIA FISCAL

Tabla 28 indicador de dependencia fiscal del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

Año	Dependencia fiscal
2000	6,14%
2001	4,50%
2002	6,64%
2003	7,82%
2004	6,03%
2005	5,18%
2006	6,03%
2007	8,35%
2008	8,07%
2009	8,19%
2010	11,77%

Fuente: Departamento Nacional de Planeacion

Gráfico 48 indicador de dependencia fiscal del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de dependencia fiscal hace referencia a la capacidad que tiene el municipio de recaudar sus rentas propias y por lo tanto no depender de otros ingresos que provienen del gobierno central, de entidades públicas o descentralizadas para cumplir con sus obligaciones como administración pública.

En este orden de ideas, este indicador en promedio se ubica en un 7%, siendo el año 2010 el periodo en que mayor representación tuvieron los ingresos tributarios en el total de los ingresos totales del municipio, esto quiere decir que el 11,7% aproximadamente de los ingresos totales de la entidad pertenecen a recursos provenientes de otras cuentas.

Durante todas las vigencias fiscales se puede evidenciar que el municipio recauda pocos ingresos por concepto de impuestos, por lo tanto no tiene una dependencia fiscal significativa, por lo que depende más de otros recursos provenientes por ejemplo de las transferencias.

9.4 INDICADOR DE MAGNITUD DE LA INVERSIÓN

Tabla 29 indicador de magnitud de la inversión del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

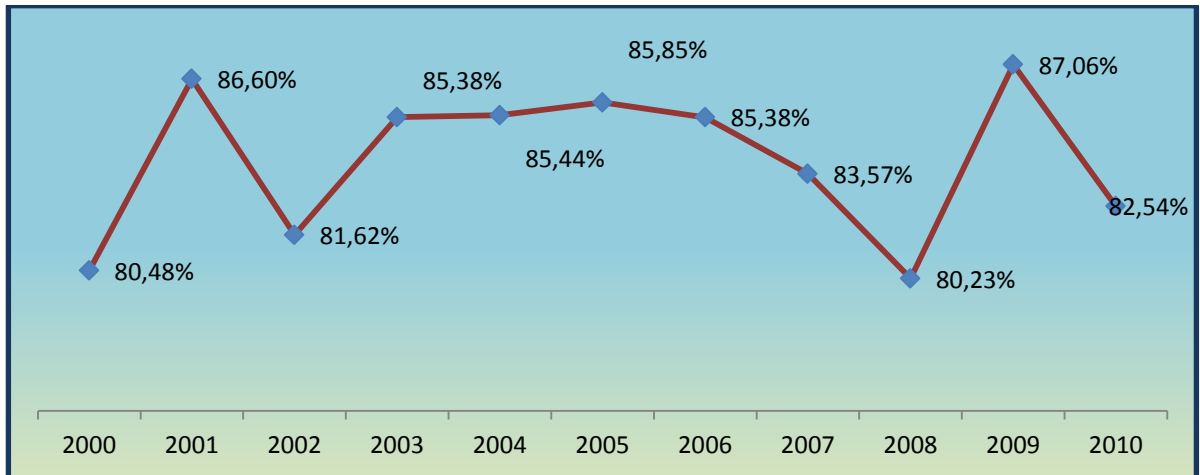
Año	Magnitud de la inversión
2000	80,48%
2001	86,60%
2002	81,62%
2003	85,38%
2004	85,44%
2005	85,85%
2006	85,38%
2007	83,57%
2008	80,23%
2009	87,06%
2010	82,54%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

“Este indicador nos revela la proporción de gastos totales que se destina para realizar inversión en el municipio, como es el caso del mejoramiento de los terrenos, la adquisición de planta y equipo, construcción de carreteras y obras que se realizan en las escuelas, oficinas, hospitales, entre otros”.¹⁸

¹⁸<http://datos.bancomundial.org/indicador/NE.GDI.TOTL.ZS>

Gráfico 49 indicador de magnitud de la inversión del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Según los datos que muestra el gráfico alrededor del 84% de los gastos totales son destinados a la ejecución de proyectos que tenga el municipio relacionados con la inversión en la formación bruta de capital fijo y el resto de inversiones. En el periodo 2001 se evidencia un aumento significativo en el indicador del 86,6% ocasionado por un descenso en los rubros de los gastos totales y de capital del municipio; por otra parte, en el año 2009 el indicador se situó en 87% como consecuencia de un incremento en ambas cuentas del 54% en los gastos de capital y 42% en los gastos totales.

9.4 ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL

La medición y análisis del indicador de desempeño fiscal del municipio de la Celia, es importante dado que refleja la adecuada administración de los recursos por parte de las autoridades municipales; así las cosas, este indicador es un insumo importante para medir la competitividad, pues en su análisis se tiene en cuenta un

conjunto de indicadores cruciales para alcanzar los objetivos propuestos, que se traducen en disponibilidad de recursos para sostener el funcionamiento del municipio en un grado significativo de solvencia tributaria, altos niveles de inversión, adecuada capacidad para pagar la deuda y solvencia financiera. “Este indicador es calculado anualmente por el Departamento Nacional de Planeación quien realiza la difusión de los resultados de la evaluación y seguimiento a las finanzas públicas territoriales, buscando con ello contribuir a la transparencia en el manejo de la gestión pública”.¹⁹

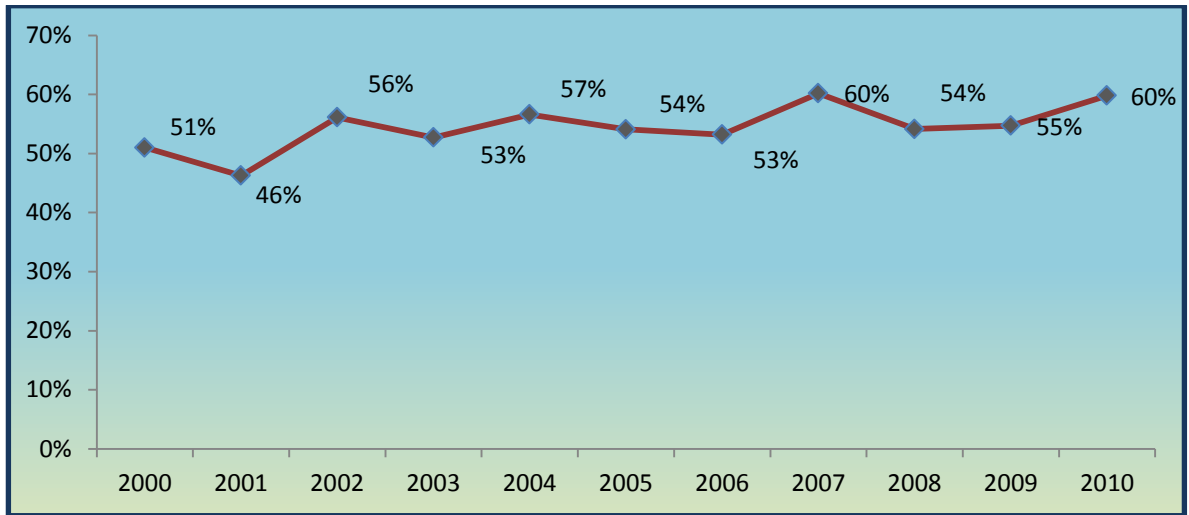
Tabla 30 Indicador de desempeño fiscal del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2006 - 2010.

Año	Desempeño fiscal
2000	51%
2001	46%
2002	56%
2003	53%
2004	57%
2005	54%
2006	53%
2007	60%
2008	54%
2009	55%
2010	60%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹⁹ <http://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=8Y2gKqxEvgQ%3d&tabid=386>

Gráfico 50 Indicador de desempeño fiscal del municipio de la Celia en el periodo comprendido entre el 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de desempeño fiscal del municipio ha tenido un comportamiento estable a lo largo de las vigencias fiscales analizadas, siendo el año 2007 y 2010 el que representó un mejor indicador con el 60%, dado que la eficiencia del municipio se mide por el mayor índice de desempeño fiscal, pues es un reflejo del buen manejo de los demás indicadores que anteriormente se describieron en el municipio. En promedio el índice de desempeño fiscal se sitúa en un 54%; en este orden de ideas, para el año 2001, el indicador se situó en el 46% siendo el periodo en el que se presenta el menor índice de desempeño fiscal con respecto a los demás años en estudio.

CAPITULO 10:

MODELOS ECONOMETRICOS

10.1 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: Gastos de funcionamiento en función de los ingresos tributarios y no tributarios.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de funcionamiento

Variables independientes (x): Ingresos tributarios e ingresos no tributarios

<i>Parámetros</i>	<i>Coefficientes</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
Intercepción	2,113173835	0,409302366	5,162867388	0,000860627
ING TRIB	0,60438929	0,108740859	5,558069826	0,00053588
ING NO TRIB	0,192040085	0,08277863	2,319923453	0,048925275

Función: Gastos de funcionamiento = 2,11 + 0,60 IT + 0,19 INT

Los ingresos que más aportan a cubrir los gastos de funcionamiento son los ingresos tributarios, puesto que, a medida que los ingresos tributarios aumentan en una unidad monetaria los gastos de funcionamiento lo harán en 0,60 unidades monetarias. Mientras tanto, los ingresos no tributarios son poco significativos porque cuando éstos aumentan en una unidad monetaria, los gastos de funcionamiento aumentan en 0,19 unidades monetarias, una de las explicaciones a este fenómeno es que dichos recursos probablemente son destinados a cubrir otra clase de compromisos de la entidad territorial y adicionalmente este rubro no

se recauda de forma regular sino ocasional y por ende no son muy representativos a nivel municipal.

Coeficiente de determinación $R^2 = 94\%$

Los ingresos tributarios y los no tributarios explican en un 94% el comportamiento de la cuenta gastos de funcionamiento, mientras el 6% corresponde a otras variables que no se tienen en cuenta en el modelo.

10.2 MODELO LOGARITMICO DE REGRESIÓN MULTIPLE: Gastos de inversión (capital) en función de los ingresos corrientes e ingresos de capital.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de inversión

Variables independientes (x): Ingresos corrientes e ingresos de capital

<i>Parámetros</i>	<i>Coeficientes</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
Intercepción	0,68066657	2,128149076	0,319839704	0,757283059
ING CTES	0,647999726	0,312059215	2,076528093	0,071500003
ING DE K	0,39041813	0,47609043	0,820050364	0,435937324

Función: Gastos de Capital = 0,68 + 0,64 ING CTES + 0,39 ING de K

Según la función econométrica, los ingresos corrientes son los que más aportan a cubrir los gastos de inversión, mediante los recursos provenientes del recaudo de impuestos, es decir a través de sus rentas propias, lo cual representa una relación directa con la variable dependiente, puesto que, a medida que los ingresos corrientes aumentan en una unidad monetaria los gastos de inversión lo harán en

0,64 unidades monetarias. Con respecto a los ingresos de capital, éstos también representan una parte importante de los gastos de capital, pues cuando los ingresos de capital aumentan en una unidad monetaria, la inversión lo hace en 0,39 unidades monetarias.

Con respecto al gasto de inversión autónomo, se puede considerar que en caso de que la entidad territorial no reciba ingresos corrientes o de capital, sería muy difícil para el municipio realizar inversión, puesto que el gasto de inversión autónomo es de 0,68 unidades monetarias.

Coefficiente de determinación $R^2 = 85\%$

Los ingresos corrientes y los ingresos de capital explican en un 85% el comportamiento de los gastos de capital en el municipio de La Celia, mientras que el 15% restante lo explican otras variables no tenidas en cuenta en el modelo econométrico, como lo es el financiamiento en el que incurre el municipio para cubrir el resto de sus inversiones.

CONCLUSIONES

El municipio de la Celia cuenta con una extensión territorial de 102 kilómetros cuadrados, de los cuales tan solo el 0,66% pertenece al área urbana, mientras que el 99,35% restante al área rural; de lo anterior se puede deducir que la locomotora económica del municipio es el sector agropecuario por lo cual ingresos tributarios como la sobretasa a la gasolina o el de industria y comercio son tan poco significativo, al mismo tiempo hace que sus mayores ingresos se obtengan de parte de las transferencias nacionales siendo así uno de los trescientos municipios del país que sostiene el estado.

Según la ley 617 del año 2000, ARTICULO 2o. CATEGORIZACION DE LOS DISTRITOS Y MUNICIPIOS, La Celia se encuentra sexta categoría ya que su población es inferior a 10000 habitantes, lo cual le otorga el derecho de que durante cada vigencia fiscal sus gastos de funcionamiento pueden llegar al 80% de sus ingresos corrientes de libre destinación, situación que desde el año 2001 el municipio viene cumpliendo con exactitud.

En cuanto al déficit o ahorro corriente el análisis muestra el excelente estado que ha tenido el municipio pese a que en el primer periodo padeció un déficit, el resto de periodos estudiados se generó un ahorro corriente, lo cual le genera al municipio menos necesidad de acudir al endeudamiento en el corto plazo.

Los ingresos de capital del municipio dependen en un alto grado del sistema general de participaciones, es decir que, estos ingresos tienen destinación específica y no pueden ser destinados para efectos de formación bruta de capital u otros gastos de capital, por ende el municipio debe recurrir al endeudamiento ya que el ahorro corriente no le es suficiente para satisfacer sus gastos de capital.

Como se puede observar en el análisis del municipio de La Celia, la variable que más incide dentro de la forma Gasto en funcionamiento son los impuestos, por tal motivo este municipio ha ideado estructuras fiscales en las cuales se trata de darle un buen manejo de este dinero, y este buen desempeño se ve reflejado en el indicador de desempeño fiscal, el cual tiene como promedio un 54%, bastante significativo para un municipio que cuenta con la sexta categoría.

A medida que el índice de desempeño fiscal presenta una tendencia al alza, es sumamente importante mencionar que de esta igual forma, el índice de dependencia fiscal tiene una tendencia al alza, y si recordamos que este último índice hace referencia a la capacidad que tiene el municipio de recaudar sus rentas propias y por lo tanto no depender de otros ingresos que provienen del gobierno central, de entidades públicas o descentralizadas para cumplir con sus obligaciones como administración pública, por tal motivo las finanzas en el municipio ha tenido un buen manejo considerando estas dos variables.

El indicador de solvencia para las finanzas públicas nos muestra también, a pesar de estar en óptimas condiciones durante el inicio del periodo estudiado, ha tenido un comportamiento a la baja hasta mediados del periodo estudiado, después de este periodo encontramos un ligero aumento, de igual manera con los anteriores indicadores mencionados. Esto nos hace llegar a la conclusión que las políticas implementadas por gobiernos municipales han surgido efecto con respecto a las finanzas públicas del municipio, pues a medida que el tiempo ha avanzado se ha mejorado las condiciones financieras, desempeño fiscal y su respectiva dependencia fiscal.

BIBLIOGRAFÍA

- WIKIPEDIA, “Cameralismo”, [en línea] <http://es.wikipedia.org/wiki/cameralismo>
- SILVA, José, PÁEZ Pedro Nel, RODRÍGUEZ Pedro, “Hacienda Pública Territorial”, [en línea] http://hermesoft.esap.edu.co/esab/hermesoft/portal/home_1/rec/APT2010/3_TGPF_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo_Hacienda_Publica_Territorial_TGPF.pdf
- FINANZAS PÚBLICAS, “Marco conceptual de las finanzas públicas” [en línea] <http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>
- CONCEPTO MUNICIPAL “Acuerdo 007 de 2011 del Municipio de La Virginia” [en línea] lavirginia-risaralda.gov.co/.../ACUERDO_007__DE_MAYO_211_
- BANCO DE LA REPÚBLICA, “Documentos sobre finanzas públicas territoriales”, [en línea] <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

- BANCO MUNDIAL, “Formulación bruta de capital”, [en línea]
<http://datos.bancomundial.org/indicador/NE.GDI.TOTL.ZS>