



## **ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE MISTRATO**

**PEREIRA**

**2013**



**UNIVERSIDAD LIBRE  
SECCIONAL PEREIRA**

**DIRECTIVOS NACIONALES**

DOCTOR FRANCISCO SIERRA REYES  
Presidente Nacional

DOCTORA MARÍA INÉS ORTÍZ BARBOSA  
Vicepresidente

DOCTOR NICOLÁS ZULETA HINCAPIÉ  
Rector Nacional

DOCTOR ANTONIO JOSÉ LIZARAZO OCAMPO  
Censor Nacional

DOCTOR PABLO EMILIO CRUZ SAMBONI  
Secretario Nacional

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA 2013**

DOCTOR JAIME CORTÉS DÍAZ  
Presidente

DOCTORA GLORIA MARÍA ATEHORTÚA RADA  
Rectora

DOCTORA MARINA LEÓN DE LA PAVA  
Censora

DOCTOR FERNANDO CADAVID  
Director Seccional de Investigaciones

DOCTOR EFRÉN DARÍO ARCILA SUAREZ  
Decano Facultad Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

DOCTOR EDUARD MURILLO CORDOBA  
Sindico Gerente

DOCTOR GIOVANI ARIAS  
Secretario Seccional



**UNIVERSIDAD LIBRE  
SECCIONAL PEREIRA**

**PRESENTADO A  
JHONIER CARDONA SALAZAR  
WALTER GARCÍA MORALES**

**PRESENTADO POR  
JORGE OVIDIO HOYOS MERCADO  
LICELLY MARCELA OSORNO MARTINEZ**

**PEREIRA**

**2013**

## Contenido

	pag
CAPITULO 1: INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010.....	23
<b>1. INGRESOS CORRIENTES</b> .....	25
<b>1.1. Ingresos tributarios</b> .....	28
<b>1.1.1. Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos</b> .....	31
Impuesto predial:.....	33
Impuesto de industria y comercio:.....	35
Impuesto a la sobretasa de gasolina: .....	36
<b>Otros impuestos:</b> .....	37
<b>1.2. Ingresos no tributarios</b> .....	39
<b>1.3. Transferencias</b> .....	42
CAPITULO 2: GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE MISTRATO, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES.....	45
<b>1. Gastos corrientes</b> .....	47
Gastos de funcionamiento .....	50
Servicios personales, Gastos generales y Transferencias pagadas: .....	53
10.1 Intereses deuda pública .....	56
CAPITULO 3: DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010.....	60
CAPITULO 4: INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES.....	63
4.1. Regalías.....	65
4.2. Transferencias nacionales (SGP, etc.) .....	66

4.3 Cofinanciación.....	68
4.4. Otros ingresos de capital.....	70
<b>CAPITULO 5: GASTOS DE CAPITAL (INVERSIÓN) DEL MUNICIPIO DE MISTRATO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 .....</b>	<b>74</b>
<b>CAPÍTULO 6: DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, EN LOS PERIODOS 2000 – 2010. ....</b>	<b>79</b>
<b>CAPITULO 7: FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE MISTRATO, RISARALDA PERIODO 2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES.....</b>	<b>81</b>
7.1. Crédito interno y externo .....	82
7.2. Recursos balance, depósitos y otros .....	84
<b>CAPITULO 8: PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO MISTRATO, RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 – 2010. ....</b>	<b>87</b>
8.1 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Mistrató.....	87
8.2 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios en el municipio de Mistrató. ....	89
8.3 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los Gastos Corrientes en el municipio de Mistrató.....	91
8.4 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los Gastos de Funcionamiento en el municipio de Mistrató. ....	93
<b>CAPITULO 9: INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE MISTRATO EN EL PERIODO 2000 – 2010 .....</b>	<b>95</b>
9.1 Indicador de solvencia: .....	95
9.2 Financiación de los gastos de funcionamiento: .....	97
9.3 Indicador de dependencia de las Transferencias nacionales (SGP, Otras): .....	99
9.4 Indicador de dependencia fiscal o generación de recursos propios: .....	101

9.5 Magnitud de la inversión: .....	103
CAPITULO 10: MODELOS ECONOMETRICOS .....	106
10.1 Modelo logarítmico de regresión múltiple: Gastos de funcionamiento en función de los ingresos tributarios y no tributarios. ....	106

## LISTA DE TABLAS

	pag
Tabla 1: Ingresos totales del municipio de Mistrató en millones de pesos periodo 2000 – 2010.....	23
Tabla 2: ingresos corrientes del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes periodo 2000 – 2010.....	26
Tabla 3: ingresos tributarios del municipio de Mistrató de los periodos 2000 – 2010 en millones de pesos.....	29
Tabla 4: Impuesto Predial, impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Mistrató .....	31
Tabla 5: Ingresos no tributarios del municipio de Mistrató periodo 2000-2010 a precios corrientes .....	39
Tabla 6: las transferencias del municipio de Mistrató para los periodos 2000-2010 a precios corrientes.....	42
Tabla 7: Gastos totales del municipio de Mistrato periodo 2000-2010 .....	45
Tabla 8: Gastos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010 .....	48
Tabla 9: Gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	51
Tabla 10: Intereses de deuda pública del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010. ....	57
Tabla 11: Déficit o ahorro corriente del municipio de Mistrató en los periodos 2000-2010 en precios corrientes. ....	60
Tabla 12: Ingresos de capital del municipio de mistrato en el periodo 2000-2010.....	63
Tabla 13: Transferencias nacionales del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010. ....	66
Tabla 14: Cofinanciación del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	69
Tabla 15: Otros ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010 ...	71
Tabla 16: Gastos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010 .....	74
Tabla 17: Formación bruta de Capital Fijo, Resto de Inversiones del municipio de Mistrató en los periodos 2000 – 2010 .....	77
<b>Tabla 18: déficit o superávit total del municipio de Mistrató para los periodos 2000 – 2010 a precios corrientes. ....</b>	<b>80</b>

Tabla 19: Financiación del municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010.....	81
Tabla 20: Crédito interno y externo del municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010....	83
Tabla 21: Recursos balance, depósitos y otros del municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010 .....	85
Tabla 22: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.....	87
Tabla 23: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.....	89
Tabla 24: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.....	91
Tabla 25: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.....	93
Tabla 26: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010.....	96
Tabla 27: Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010 .....	98
Tabla 28: Indicador de dependencia de las transferencias nacionales de las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010 .....	100
Tabla 29: Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010.....	102
Tabla 30: Magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010.....	104



## LISTA GRAFICAS

	pag
Gráfico 1: comportamiento de los ingresos totales periodos 2000 – 2010 .....	24
Gráfico 2: variación de los ingresos totales del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes periodo 2000 – 2010 .....	25
Gráfico 3: comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de Mistrató para el periodo 2000 – 2010.....	27
Gráfico 4: variación porcentual de los ingresos corrientes para el municipio de Mistrató en los periodos 2000 – 2010.....	28
Gráfico 5: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Mistrató periodo 2000 – 2010. ....	30
Gráfico 6: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de mistrato en el periodo 2000-2010.....	30
Gráfico 7: Comportamiento del Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Mistrató .....	32
Gráfico 8: Variación porcentual del impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Mistrató.....	33
Gráfico 9: Variación porcentual del impuesto predial en el municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010.....	34
Gráfico 10: variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010.....	35
Gráfico 11: variación porcentual del impuesto a la sobretasa de la gasolina en el municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010 .....	37
Gráfico 12: Variación porcentual de los otros impuestos en el municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010.....	38
Gráfico 13: comportamiento de los ingresos no tributarios para el municipio de Mistrató en los periodos del 2000-2010 .....	40
Gráfico 14: variación porcentual de los ingresos no tributarios del municipio de Mistrató para los periodos 2000-2010.....	41
Gráfico 15: comportamiento de las transferencias para el municipio de Mistrató en los periodos del 2000-2010.....	43

Gráfico 16: variación porcentual de las transferencias del municipio de Mistrató para los periodos 2000-2010 .....	44
Gráfico 17: Comportamiento de los Gastos totales del municipio de Mistrato periodo 2000 - 2010 .....	46
Gráfico 18: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010 .....	47
Gráfico 19: Gastos Corrientes del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	49
Gráfico 20: Variación Gastos Corrientes del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	50
Gráfico 21: Gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	52
Gráfico 22: Variación porcentual Gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	53
Gráfico 23: Servicios personales, Gastos generales, Transferencias pagadas del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 ...	54
Gráfico 24: Variación porcentual de los Servicios personales, Gastos generales, Transferencias pagadas del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	55
Gráfico 25: Intereses de deuda pública del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	58
Gráfico 26: Variación de los interese de deuda pública del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	59
Gráfico 27: Déficit o ahorro corriente del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010 .....	61
Gráfico 28: variación del déficit o ahorro corriente del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.....	62
Gráfico 29: Ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	64
Gráfico 30: Variación porcentual de los Ingresos de capital del municipio de .....	65
Gráfico 31:Comportamiento de las Transferencias nacionales del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	67

Gráfico 32: Variación porcentual de las Transferencias nacionales del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	68
Gráfico 33: Comportamiento de las codificaciones del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	69
Gráfico 34: comportamiento de otros ingresos de capital para el municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	72
Gráfico 35: Variación porcentual de Otros ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	73
Gráfico 36: Comportamiento de los Gastos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	75
Gráfico 37: Variación porcentual de los Gastos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	76
Gráfico 38: Formación bruta de Capital Fijo, Resto de Inversiones del municipio de Mistrato en los periodos 2000 – 2010.....	78
Gráfico 39: comportamiento del déficit o superávit total del municipio de Mistrato para los periodos 2000 – 2010.....	79
Gráfico 40: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Mistrato del periodo 2000-2010.....	82
Gráfico 41: Comportamiento del Crédito interno y externo del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010.....	84
Gráfico 42: Comportamiento de los recursos balance, depósitos y otros del municipio de Mistrato en los periodos 2000 – 2010.....	86
Gráfico 43: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Mistrato durante el periodo 2000 – 2010.....	88
Gráfico 44: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Mistrato durante el periodo 2000 – 2010.....	90
Gráfico 45: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Mistrato durante el periodo 2000 – 2010.....	92
Gráfico 46: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Mistrato durante el periodo 2000 – 2010.....	94
Gráfico 47: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Mistrato en el periodo 2000 – 2010.....	97

Gráfico 48: Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010 ..... 98

Gráfico 49: Indicador de dependencia de las transferencias nacionales en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010 ..... 101

Gráfico 50: Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010..... 103

Gráfico 51: Indicador de Magnitud de la Inversión en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010 ..... 105

## INTRODUCCIÓN

Las entidades territoriales para cumplir con los objetivos trazados en el plan de desarrollo, requieren recursos que les permitan sostener los gastos para su funcionamiento, realizar inversiones y obras en beneficio de la comunidad; por tanto deben planear las posibles fuentes de ingreso de las que puedan disponer para el diseño de estrategias que les permitan brindar a la población ofertas de servicios públicos de excelente calidad, dando respuesta a las crecientes necesidades de la sociedad.

En este orden de ideas, las finanzas públicas constituyen una rama de la ciencia económica y, más específicamente, de la economía keynesiana, la cual insiste en la intervención del Estado como el ente que se preocupa por el bienestar general de la sociedad, que comprende la obtención de recursos y su distribución de manera equitativa.

Las finanzas representan un factor fundamental en el éxito de toda la gestión del Estado, pues es un instrumento de planificación, ejecución, control y evaluación que incide en las actividades de producción y consumo de los actores económicos y, por tanto, genera un efecto en su calidad de vida.

## JUSTIFICACION

Como integrantes de la sociedad somos sujetos de derechos y deberes que no son letra muerta, razón por la cual debemos disponer de todas aquellas herramientas que permitan realizar la evaluación y seguimiento de la gestión pública y, de esta manera, formarnos una idea de la eficiencia o no de la administración municipal. Con dichos instrumentos se podrá comprender con claridad la situación económica estructural o coyuntural que se presente en la entidad territorial.

Así las cosas, en calidad de contribuyentes debemos vigilar la ejecución de los ingresos públicos para que éstos no se desvíen de sus verdaderos fines, por lo cual es la misma comunidad el ente regulador más importante que puede avalar o rechazar la gestión pública y pedir explicaciones en aquellos proyectos que generen dudas de la transparencia en el manejo de dichos recursos públicos.

En este orden de ideas, este documento es un instrumento de evaluación importante tanto para la comunidad como para la administración municipal, pues ofrece un informe completo de las ejecuciones presupuestales de los municipios del Departamento de Risaralda y, por tanto, se convierte en una herramienta importante para identificar tanto los aciertos como posibles errores en el manejo de las finanzas del sector público o inadecuada gestión.

## **OBJETIVOS**

### **OBJETIVO GENERAL**

Realizar desde el observatorio de las finanzas públicas, el análisis presupuestal de los municipios del departamento de Risaralda en el periodo 2002 – 2010.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Entender y analizar la estructura de las principales cuentas de las finanzas públicas de los municipios en el periodo 2000 – 2010
- Identificar las subcuentas más representativas dentro de las cuentas principales de las finanzas públicas territoriales.
- Mostrar el comportamiento de los indicadores financieros municipales durante el periodo 2000 - 2010.
- Realizar modelos econométricos, los cuales permitirán visualizar la correlación entre las cuentas.

## MARCO TEORICO

El concepto de Finanzas Públicas nació en el siglo XIX y se enriqueció con un continuo flujo de estudios y actividades después de la mitad de los años 1960, cuando se empezó a usar el término “finanzas públicas” en lugar de “economía publica”. De esta manera, las Finanzas Públicas puede ser considerada la rama más antigua de la economía, a cuyo origen contribuyeron los escolásticos (siglo XVI), los mercantilistas (siglo XVII), los cameralistas, los fisiócratas, los clásicos, los marginalitas, neoclásicos, la escuela del bienestar, la escuela de la elección pública, los marxistas, Keynesianos, etc. Adam Smith examina los servicios que deben ser provistos por el Estado como la defensa del territorio, educación básica para los pobres, entre otros aspectos, adicionalmente centró su atención sobre la equidad, la eficiencia de los tributos, la equidad y el principio de capacidad de pago; por su parte, los Clásicos estudiaron las obligaciones que debe atender el gobierno, relacionadas con el gasto público y el análisis impositivo.

Con el surgimiento del Mercantilismo y especialmente la corriente de los cameralistas, que surgió en Alemania, se empezaron a discutir los asuntos tanto comerciales como del gobierno, dado que esta palabra se usaba para referirse a la sala en la cual se guardaba el tesoro del Estado y el administrador de las finanzas recibía el título de “camerarius”; de allí, entonces este conjunto de prácticas recibió una connotación relacionada con las finanzas públicas. “El cameralismo fue formalizado en 1762 por el austríaco Johann Mathias Puechberg, llegando a constituir el esquema educativo de los funcionarios públicos alemanes y, hoy en día, es percibido como el antecesor de los estudios modernos de administración pública.”<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup><http://es.wikipedia.org/wiki/Cameralismo>



Desde Adam Smith, los estudiosos de la tributación han estado interesados por mantener un buen sistema de impuestos, de tal manera que éstos sean distribuidos de manera equitativa; por lo cual se requiere que la sociedad reciba beneficios y, por otra parte, que la tributación corresponda con la capacidad de pago de los ciudadanos. (Musgrave, 1987)

Las finanzas públicas en principio se ocuparon del presupuesto de ingresos, gastos y deuda pública, para después ampliar su campo de acción a los bienes públicos, la incidencia de los impuestos y gastos en el bienestar de la sociedad y en general de los aspectos que deben tomar en cuenta las autoridades administrativas para tomar decisiones acertadas en beneficio de toda la población. Según Musgrave (1959) el estudio de las finanzas públicas no se puede considerar aislado de los criterios de la ciencia económica, porque aunque las operaciones del erario público se centran en torno al proceso de ingresos - gastos del Estado, los problemas básicos de las entidades territoriales no son cuestiones financieras, sino de carácter económico.

En cuanto al gasto público, se debe resolver un interrogante: ¿por qué ciertos bienes y servicios deben ser provistos a través del presupuesto público?; en este sentido, los economistas clásicos argumentan que la provisión de los servicios públicos y su financiación se deben realizar solo en circunstancias excepcionales en el marco de la economía de mercado y la no interferencia del Estado; por otra parte, Smith considero un “sistema de libertad natural” en el que el Soberano no supervisa la industria privada, pero tiene la función de: 1. Defender la sociedad de las invasiones extranjeras, 2. Proteger los derechos de las personas y 3. Proporcionar algunas obras públicas. Por su parte, John Stuart Mill está de acuerdo con Smith y agrega que “la intervención del gobierno nunca debe admitirse salvo cuando el interés sea muy grande”.

En cuanto a los ingresos públicos, Adam Smith señala que toda renta proviene de estas dos fuentes:

1. La propiedad perteneciente al Estado, con dos fuentes de ingresos:
  - Rentas derivadas del capital ( en dinero o en inmuebles), las cuales generan intereses y beneficios
  - Rentas derivadas de la propiedad en tierras ( ventas de tierras, arriendos)
  
2. El ingreso del pueblo ( ingresos privados de los individuos)
  - Rentas: impuesto sobre la renta de la tierra
  - Beneficios: impuestos sobre las utilidades de capital y sobre el valor patrimonial de la tierra, de las casas y de los capitales.

Según Smith (1776) “existen cuatro máximas con respecto a los impuestos en general”:

1. La igualdad (equidad): Los súbditos de cada Estado deben contribuir al sostenimiento del gobierno en una proporción lo más cercano a sus respectivas capacidades.
  
2. Certidumbre: El impuesto que cada individuo está obligado a pagar debe ser fijo y no arbitrario
  
3. Comodidad del pago: Todo impuesto debe recaudarse en la época y en la forma en la que es más probable que convenga su pago al contribuyente
  
4. Economía de la recaudación (eficiencia): Todo impuesto debe planearse de modo que la diferencia entre lo que se recauda y lo que se ingresa en el tesoro público del Estado sea lo más pequeña posible.

John Stuart Mill hace una división de los impuestos en directos e indirectos. Los impuestos se denominan directos cuando recaen sobre el ingreso o sobre el

gasto, es decir que se imponen de manera directa sobre el consumidor. Por otra parte, los impuestos indirectos son los impuestos al consumo (gasto). " Para Mill la igualdad debe prevalecer en materia de impuestos porque la justicia en la tributación no es un tema presupuestal sino una cuestión de justicia social. "<sup>2</sup>

La política fiscal es uno de los instrumentos que utilizan las entidades territoriales para alcanzar los objetivos económicos que se han trazado y que buscan mejorar las condiciones de vida de la sociedad. Según el punto de vista Keynesiano, la política fiscal es el instrumento que tiene la capacidad de trasladar la economía de un punto de equilibrio a otro, basándose en la facultad que tiene la autoridad fiscal para regular la cuantía de los ingresos y de los gastos públicos.

Los principales problemas a los que se enfrenta la gestión fiscal están enmarcados en problemas como una elevada inflación, un crecimiento desmedido del déficit en cuenta corriente y un estancamiento del producto. Esto ha ocasionado que la política fiscal se constituya en uno de los principales pilares de los programas de ajuste utilizados por los gobiernos.

Agénor y Montiel (1996) concluyen que lo más importante es que las entidades territoriales realicen un ajuste fiscal permanente para el control de la inflación, pues esto garantiza el éxito de cualquier programa de estabilización de las finanzas públicas territoriales.

"De acuerdo a Olivera (1967) y Tanzi (1978) los procesos inflacionarios se originan por la diferencia temporal entre la fecha en la que se devengan los tributos y cuando se realiza el pago, esto ocasiona un deterioro real en la recaudación. "<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup>[http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home\\_1/rec/APT2010/3\\_TGPF\\_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo\\_Hacienda\\_Publica\\_Territorial\\_TGPF.pdf](http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home_1/rec/APT2010/3_TGPF_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo_Hacienda_Publica_Territorial_TGPF.pdf)

<sup>3</sup><http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

“La gran depresión (década de los 30) y principios de los años setenta marcaron un acontecimiento importante para la determinación del papel del Estado en la economía y su incidencia en la corrección de las fallas de la economía de libre mercado, dado que en muchos países no se lograba satisfacer las necesidades sociales básicas de la población y con la intervención del Estado se buscaba estabilizar el nivel de actividad económica.”<sup>4</sup>

En este orden de ideas, la existencia del “interés colectivo” que es algo que interesa a varios agentes y el “bien público” que se refiere al consumo conjunto que satisface a las personas, dio origen a la acuñación del término “economía del sector público” en Francia; ésta se encargaría de la redistribución de los ingresos y las transferencias públicas, la deuda pública, la política macroeconómica y la política fiscal; el análisis microeconómico de las fallas del mercado; la tributación y gasto público; los impuestos y la producción.”<sup>5</sup>

La economía pública, en una concepción más amplia cubre todas las actuaciones del sector público: actividades presupuestarias, de regulación, diseño de políticas públicas, su evaluación y control.

---

<sup>4</sup><http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

<sup>5</sup>Módulo de hacienda pública territorial, ESAP

## MARCO CONTEXTUAL

Gracias a la iniciativa del gobierno central, en el 2012 en Colombia se generaron numerosos cambios, con lo cual se esperaba que a nivel nacional en los gobiernos locales y regionales se redujera la deuda y por lo tanto el riesgo directo. De hecho, la economía colombiana en este periodo creció considerablemente, crecimiento impulsado por un incremento de la inversión extranjera directa en petróleo, minería e infraestructura; permitiendo de esta manera la dinamización de los ingresos fiscales.

A través de las modificaciones institucionales como la reforma del Sistema General de Regalías del petróleo y otros recursos no renovables, dichos ingresos se redistribuirán entre los subnacionales no productores, lo cual afectaría cuantiosamente el equilibrio presupuestario de los productores en un gran número de municipios y departamentos, además el acceso a otras fuentes de financiación para la inversión reducirá las necesidades de deuda en el mediano plazo en algunos entes territoriales.

El 2012 fue un periodo de transición, en el cual las nuevas administraciones se tomaron una porción del año para preparar y presentar el plan cuatrienal de desarrollo para su aprobación. Por su parte la firma Fitch Ratings, establece que el endeudamiento de los gobiernos locales y regionales en Colombia fue el adecuado, debido a que el apalancamiento estuvo en niveles controlados durante el año.

## **DISEÑO METODOLOGICO**

### **TIPO DE INVESTIGACIÓN**

El tipo de investigación será el descriptivo acompañado por el método correlacionar.

### **MÉTODO DE INVESTIGACIÓN**

El Método de investigación utilizado fue el analítico y de síntesis

### **RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN**

La información secundaria se recopiló a través de la base de datos de las ejecuciones presupuestales del departamento nacional de planeación en el periodo 2000 – 2010.

## CAPITULO 1

### INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010

Los ingresos totales son los ingresos que se reciben dentro del municipio, los cuales son nombrados ingresos públicos, ya que éstos son recogidos durante una validez fiscal y son destinados para el cumplimiento de programas y planes de desarrollo para el bienestar comunitario, con el fin de satisfacer necesidades públicas.

Tabla 1: Ingresos totales del municipio de Mistrató en millones de pesos periodo 2000 – 2010

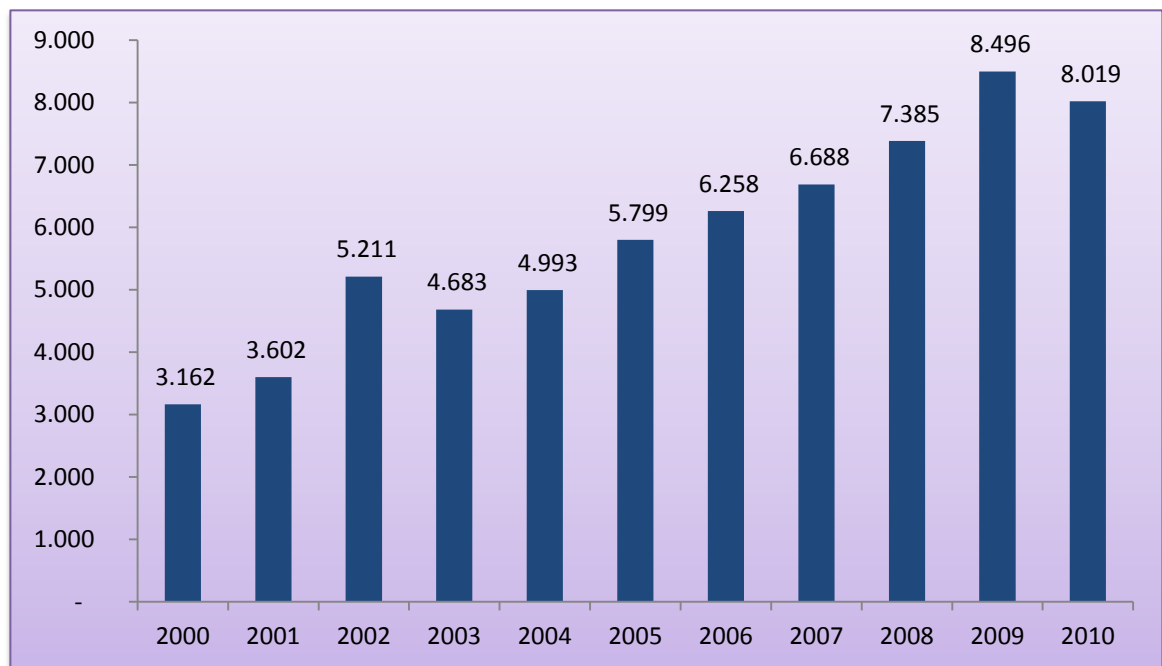
Periodo	Ingresos totales
2000	3.162
2001	3.602
2002	5.211
2003	4.683
2004	4.993
2005	5.799
2006	6.258
2007	6.688
2008	7.385
2009	8.496
2010	8.019

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos totales de las entidades territoriales están compuestos por las partidas correspondientes a los ingresos corrientes y los ingresos de capital, las cuales, sumadas, dan como resultado los ingresos totales del municipio.

En el gráfico 1 se muestra el diagrama de barras, en el cual se evidencia la tendencia presentada por los ingresos totales en el municipio de Mistrató, a renglón seguido, en el gráfico 2, se presentan las variaciones porcentuales de la misma cuenta, la cual servirá de punto de partida para establecer las subcuentas más relevantes dentro de la cuenta mayor

Gráfico 1: comportamiento de los ingresos totales periodos 2000 – 2010



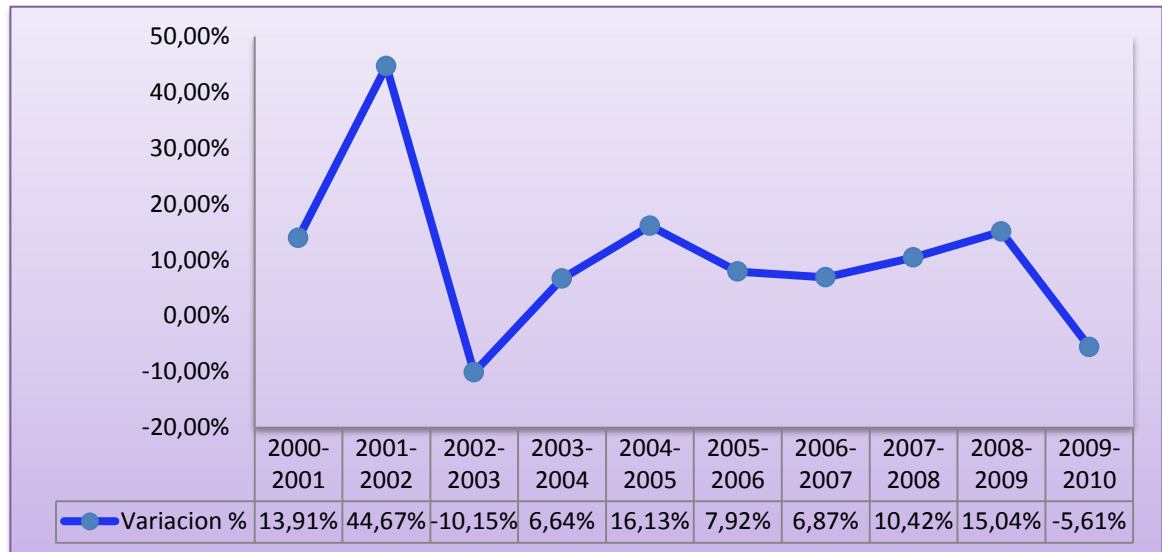
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfico 1 se identifica que los valores alcanzados por los ingresos totales en el periodo estudiado fueron importantes, con algunas variaciones significativas en el 2002 y 2009, teniendo en cuenta que los años restantes presentaron una tendencia creciente.



La variación entre el periodo 2001 y 2002 fue de 44.6%, variación que fue la mayor entre las mostradas por la cuenta, mientras que el menor cambios originó en el periodo 2002 – 2003, en el cual se obtuvo un crecimiento inferior de - 10.15%.

Gráfico 2: variación de los ingresos totales del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

## 1. INGRESOS CORRIENTES

“Son los ingresos que el Estado recibe mediante los impuestos aplicados a los ciudadanos del municipio, de igual manera se aplican las multas y tasas. Estos ingresos son variados por los ingresos tributarios, no tributarios y las transferencias.

Como punto adicional, se establece que los ingresos corrientes corresponden a aquellos recursos que en forma regular y periódica recauda el ente territorial por concepto de la aplicación de impuestos, tasas, multas y contribuciones, siempre que no sean ocasionales.”<sup>6</sup>

Están conformados por los ingresos tributarios, no tributarios y las transferencias, ítems que se analizarán más adelante en la investigación. A continuación se muestra la tabla con datos correspondientes a los ingresos corrientes percibidos por el municipio de Mistrató en el periodo comprendido entre 2000 – 2001; posterior a ello, se analizará el comportamiento de la cuenta y su variación porcentual.

Tabla 2: ingresos corrientes del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes periodo 2000 – 2010

Periodo	Ingresos corrientes
2000	444
2001	487
2002	558
2003	624
2004	671
2005	806
2006	897
2007	1.402
2008	1.127
2009	1.334
2010	1.244

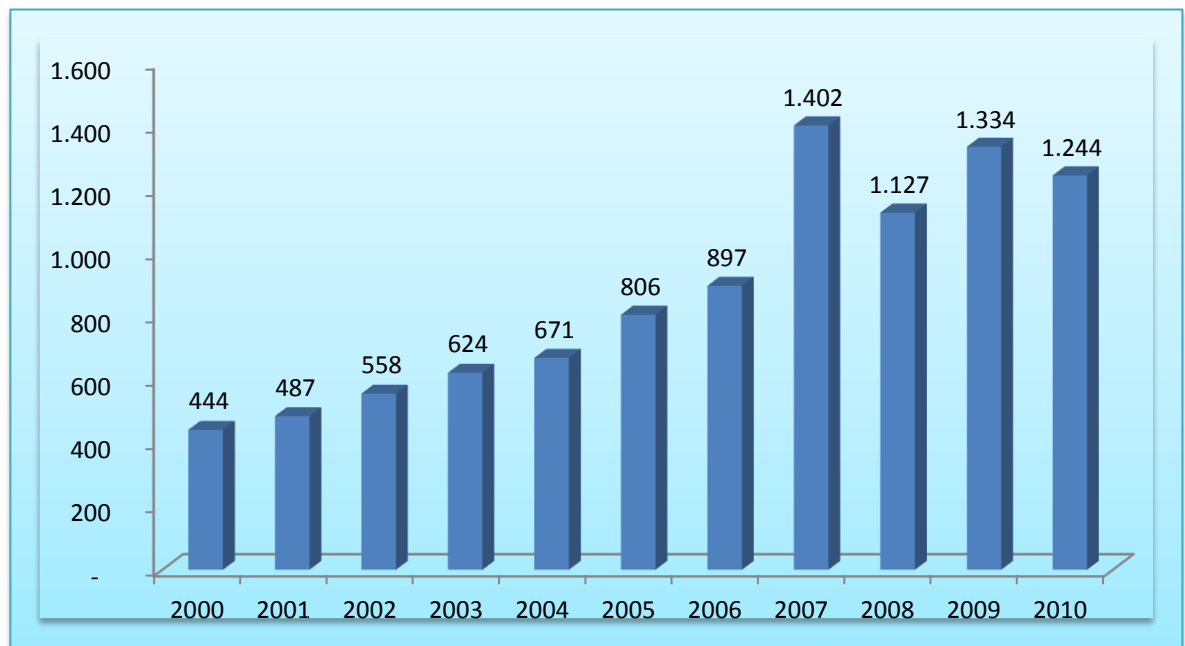
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfico 2 se observa que en los años analizados se obtuvo una tendencia creciente, excepto en el 2007, año en el cual el comportamiento fue significativo,

<sup>6</sup> INVESTOR SERVICES S.A, “ Metodología utilizada por BRC para el análisis de las entidades territoriales “

con una variación porcentual de 56.2%, lo cual fue la mayor variación de los años analizados; la cifra resultante se sustenta en las transferencias, siendo éstos, los ingresos que mostraron mayores variaciones en dicho periodo (2007).

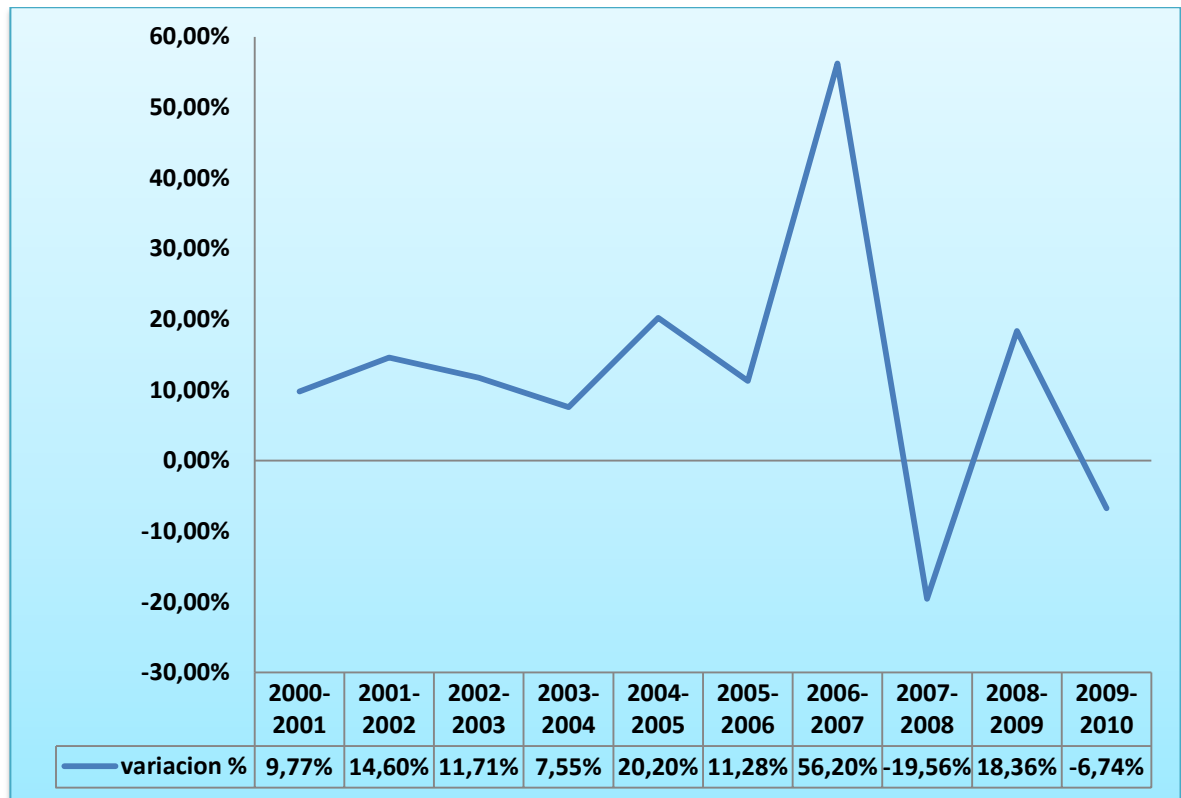
Gráfico 3: comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de Mistrató para el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación y cálculo de los autores.

Por su parte, el comportamiento mostrado por la cuenta en el 2007, representó el segundo valor más alto dentro del periodo estudiado, pues el rubro aumentó en 56%, comportamiento que se soporta en la conducta mostrada en el mismo año por los ingresos tributarios, siendo esta clase de ingresos la que mayor peso tiene dentro del rubro. En el periodo de 2008 se muestra un crecimiento negativo de -20%, posteriormente en el periodo 2009 se evidencia una leve recuperación de la cuenta, al ascender de \$1.127 millones en 2008 a \$1.334 millones en el año 2009, variación que en términos porcentuales fue de 18%.

Gráfico 4: variación porcentual de los ingresos corrientes para el municipio de Mistrató en los periodos 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación y cálculo de los autores.

### 1.1. Ingresos tributarios

Los ingresos tributarios hacen referencia a todos aquellos recursos que recibe el Estado por el cobro de impuestos. Algunos de estos recaudos son: el impuesto predial, la sobre tasa de gasolina, el impuesto de industria y comercio, entre otros.

Tabla 3: ingresos tributarios del municipio de Mistrató de los periodos 2000 – 2010 en millones de pesos

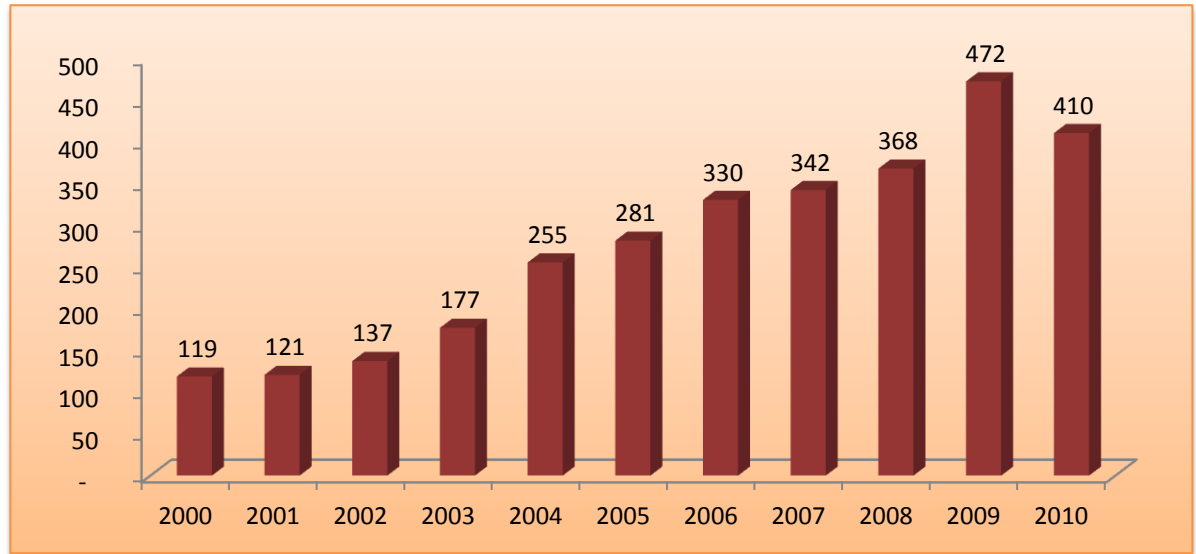
Periodo	Ingresos tributarios
2000	119
2001	121
2002	137
2003	177
2004	255
2005	281
2006	330
2007	342
2008	368
2009	472
2010	410

Fuente: Departamento Nacional de Planeación y cálculo de los autores.

Se percibe en la gráfica 4 el comportamiento creciente de los ingresos tributarios, con variaciones relevantes en los periodos 2002 – 2003 con el 29%, pasando de \$ 137 millones en 2002 a \$177 millones de pesos en 2003; por su parte, la variación mostrada por la cuenta entre el 2003 – 2004 de 44.3% responde a un incremento en 48 millones de pesos de un año a otro.

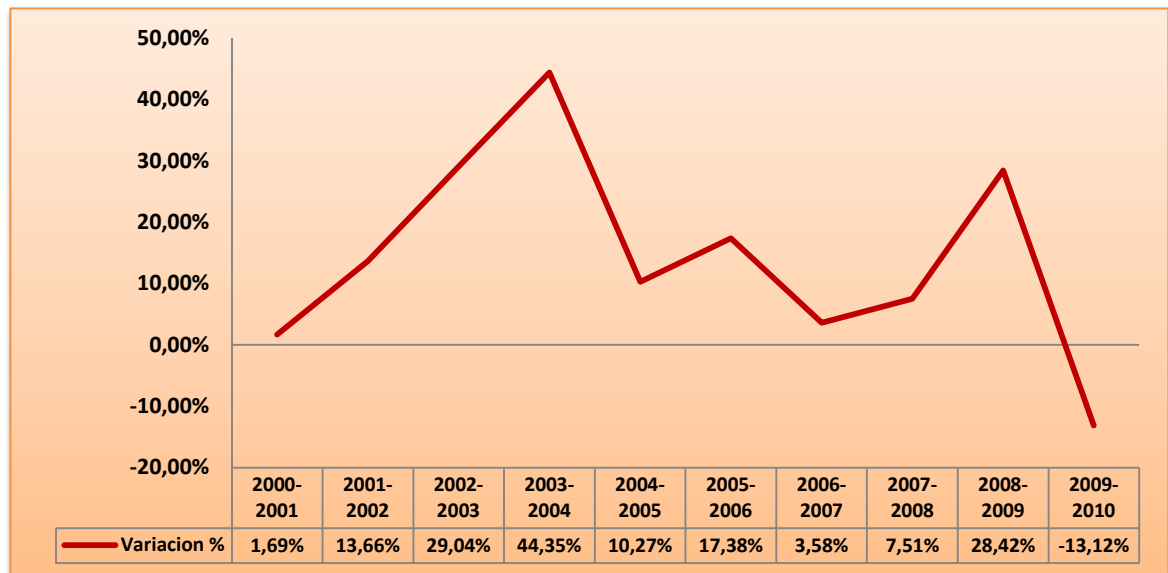
Se percibe que la gráfica 5 cuenta con una tendencia positiva, con altibajos relevantes; particularmente, uno de los periodos con experiencia negativa fue el 2009 – 2010 con una reducción en el valor de 13%, periodo que fue el único en mostrar una variación negativa; otra de las variaciones importantes se identifica en el periodo 2004 – 2005, periodo en el cual los ingresos tributarios modificaron su valor en 10%, después de crecer a ritmos de 30% y 45 % en los años anteriores

Gráfico 5: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Mistrató periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 6: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### 1.1.1. Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos

En el siguiente cuadro se mostraran los datos obtenidos de impuestos como el predial, industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos; los objetivos de los impuestos en nuestro país, los cuales buscan en primera medida sostener los servicios públicos, primordialmente aquellos destinados a satisfacer las necesidades colectivas interpretadas como esenciales, sin que se excluya de ellas a quien no puede o a quien no quiere contribuir con su costo. Una característica particular de estos gravámenes es que no tienen destinación especial a determinado servicio. El impuesto, en realidad, debe satisfacer aquellas necesidades colectivas de los habitantes, quienes finalmente son los contribuyentes.

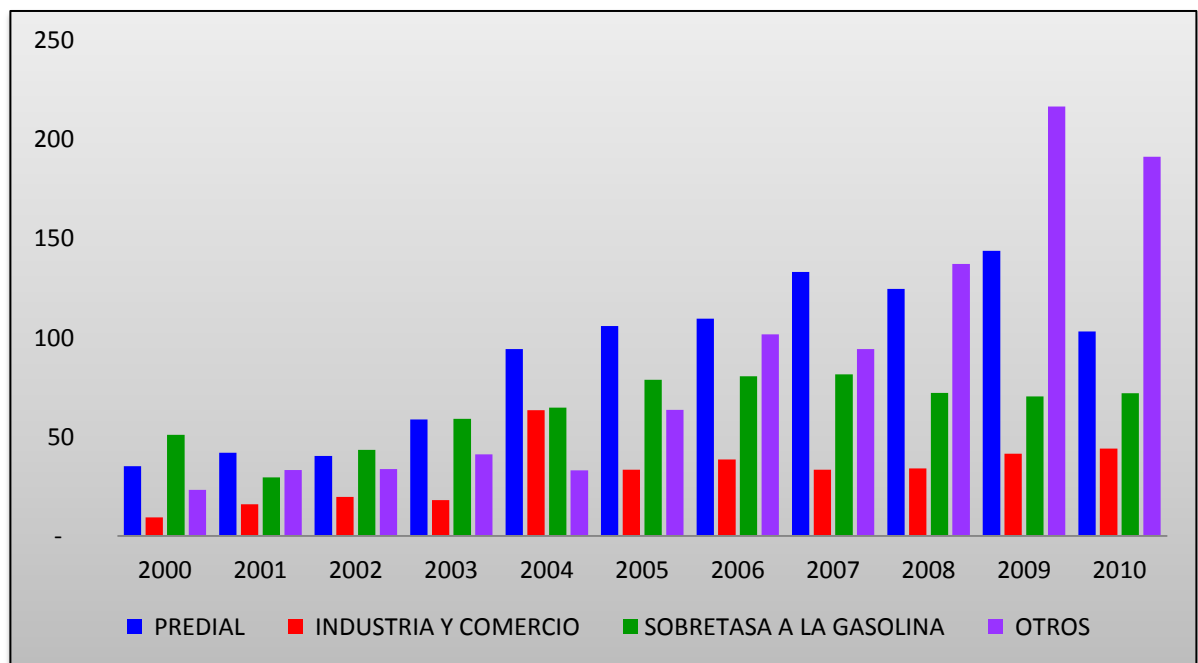
Tabla 4: Impuesto Predial, impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Mistrató

<b>Periodo</b>	<b>Predial</b>	<b>Industria y comercio</b>	<b>Sobretasa a la gasolina</b>	<b>Otros</b>
2000	35	9	51	23
2001	42	16	29	33
2002	40	20	43	34
2003	59	18	59	41
2004	94	63	65	33
2005	106	33	79	64
2006	110	39	81	102
2007	133	33	81	94
2008	125	34	72	137
2009	144	42	70	217
2010	103	44	72	191

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el grafico 7 se observa el comportamiento de los tributos en el municipio de Mistrató durante los 11 años que se estudian en la investigación, de color azul se identifica el impuesto predial, el cual hasta el 2008 represento un porcentaje importante dentro del total de impuestos tributarios, a partir de dicho año, el protagonismo fue abordado por el recaudo de otros impuestos, los cuales crecieron a una tasa de 58% y 46% en los años 2008 y 2009.

Gráfico 7: Comportamiento del Impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Mistrató

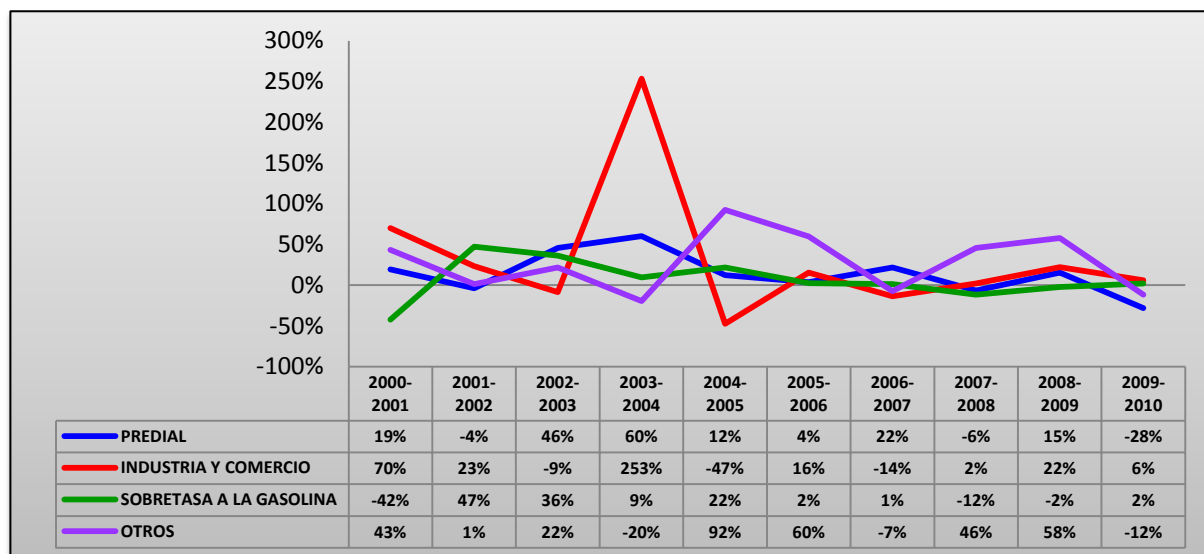


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfico 8 se percibe la conducta mostrada por cada componente de los ingresos tributarios, en la cual, se evidencia variaciones significativas, en especial en el impuesto de industria y comercio, impuesto que mostró altibajos representativos a lo largo del periodo estudiado; por su parte, los otros impuestos se comportaron de una manera estable; tales análisis serán realizados ampliamente a continuación.



Gráfico 8: Variación porcentual del impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Mistrató.



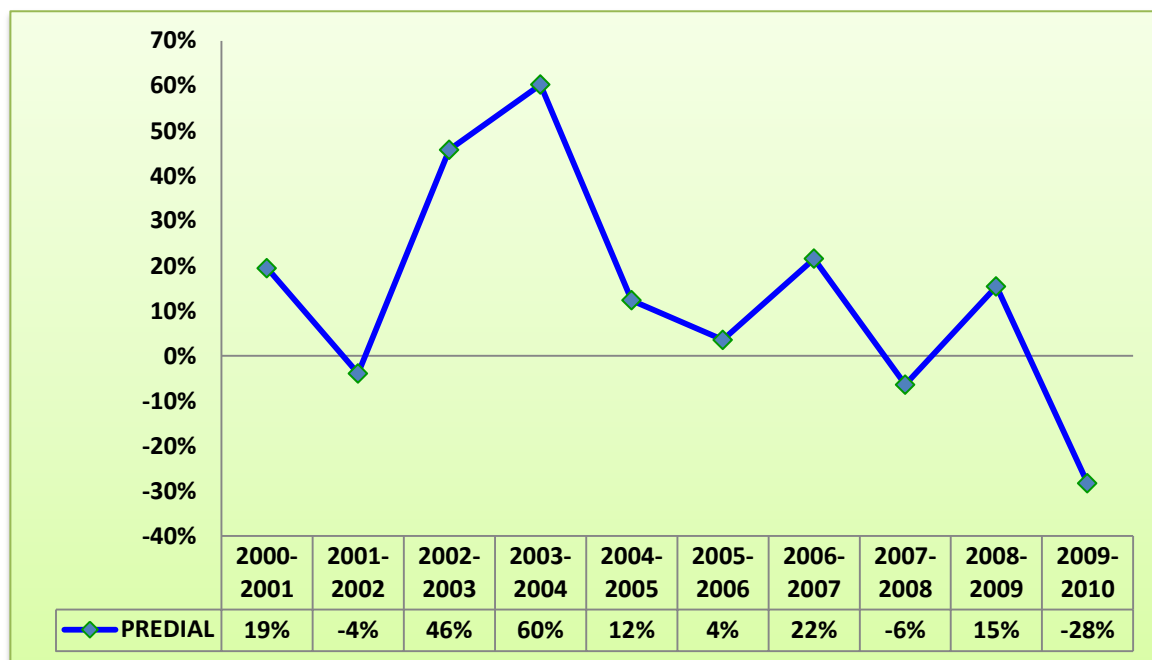
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### Impuesto predial:

Es una renta del orden municipal, de carácter directo, que grava los bienes inmuebles ubicados dentro del municipio y su valor está dado por la aplicación de las tarifas que en este mismo acuerdo se establece, sobre cuyo cargo está la formación, actualización y conservación del catastro de este Municipio dentro de los términos y condiciones previstos

En la siguiente gráfica se muestran los datos correspondientes a la variación porcentual del impuesto predial

Gráfico 9: Variación porcentual del impuesto predial en el municipio de Mistratóen el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La variación más significativa del impuesto predial, fue la mostrada en el periodo 2003 – 2004 del 60%, al pasar de 59 millones en 2003 a 94 millones de pesos en 2004.

A partir del 2004 se observa un descenso en los índices de variaciones porcentuales, hasta llegar a un punto negativo de 6% en el periodo 2007 – 2008; en el periodo siguiente se genera una leve recuperación, la cual es de corto plazo, puesto que para el periodo 2009 – 2010 el recaudo del impuesto se redujo en un 28% respecto al periodo anterior.

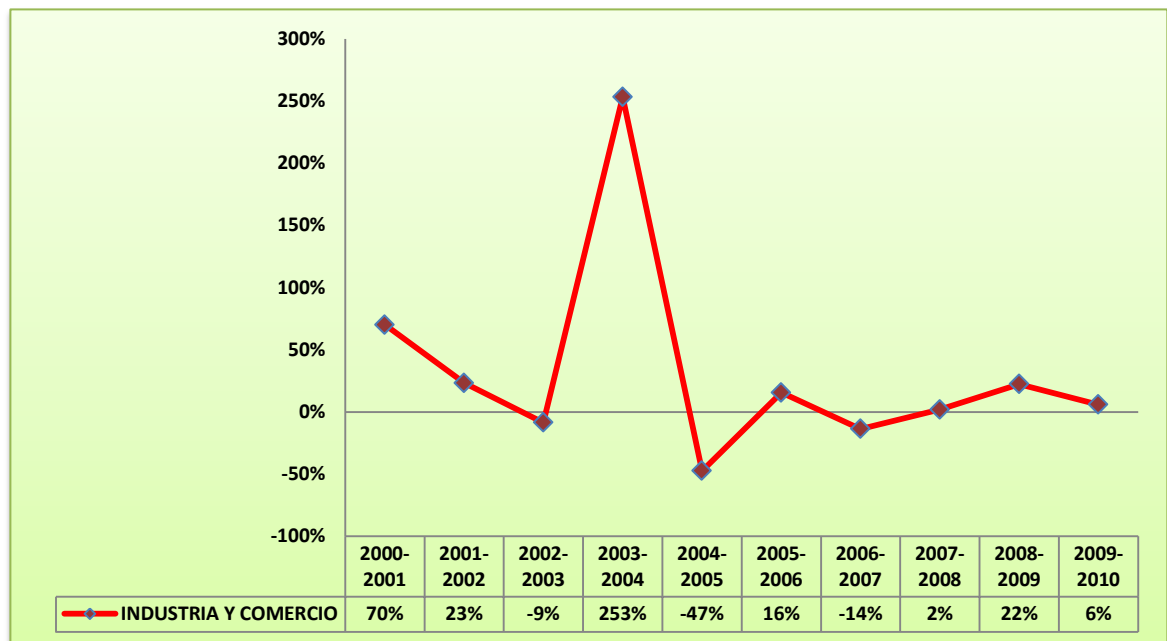
### Impuesto de industria y comercio:

El impuesto de industria y comercio es un gravamen directo, (el contribuyente es directamente afectado con el pago del tributo), de naturaleza territorial, que recae sobre la realización directa o indirecta de actividades industriales, comerciales o de servicios de manera permanente u ocasional, con o sin establecimiento de comercio; en una determinada jurisdicción municipal

Este impuesto es administrado directamente por los municipios, con fundamento en la autonomía territorial y las limitaciones a la potestad tributaria de los municipios

En la siguiente gráfica se muestran los datos correspondientes a la variación porcentual del impuesto de industria y comercio.

Gráfico 10: variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El impuesto de industria y comercio presentó un comportamiento relativamente constante a lo largo del periodo que se estudia, salvo la conducta identificada en

el nivel de recaudo por este concepto entre los años 2003 - y 2004, años los cuales el impuesto se incrementó en un 253%, después de atravesar por variaciones de 70% en 2001, 23% en 2002, y -9% en 2003.

Posterior a la significativa variación citada anteriormente, la cual responde a un cambio en el monto recaudado de \$45 millones de pesos, al pasar de 18 millones en 2003 a 63 millones en 2004, se generó una variación negativa de 47%, y se establece que a partir de dicha variación, el comportamiento del impuesto continuo constante a través de los años siguientes, teniendo en cuenta que los valores oscilan entre \$33 y \$44 millones.

#### **Impuesto a la sobretasa de gasolina:**

Es un tributo que se declara y paga por el consumo de gasolina motor extra y/o corriente, de producción nacional o importada en el municipio, entendido como un pago adicional sobre el precio de venta al público del combustible.

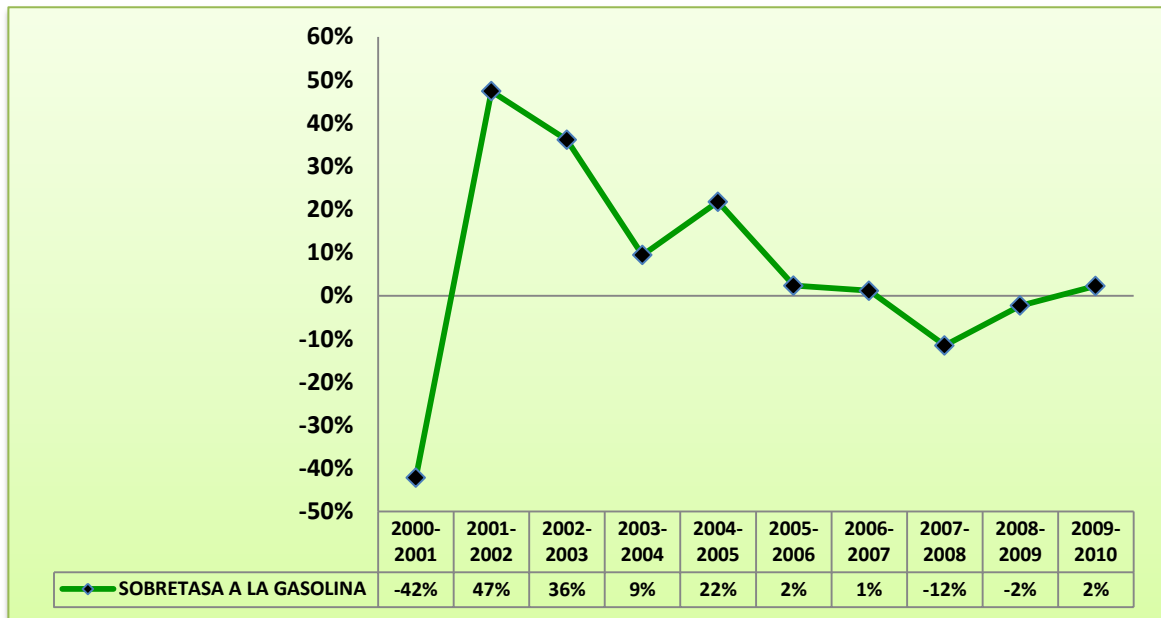
“El impuesto grava el consumo de gasolina motor, primordialmente, al momento de la venta por parte del distribuidor al consumidor; y al momento de la compra o de la introducción al municipio, por parte del consumidor, cuando éste no la adquiera a un distribuidor minorista.

En la siguiente gráfica se muestran los datos correspondientes a la variación porcentual del impuesto a la sobretasa de gasolina”<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup>[www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/frame\\_detalle\\_scv.php?h..](http://www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/frame_detalle_scv.php?h..)

Gráfico 11: variación porcentual del impuesto a la sobretasa de la gasolina en el municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010



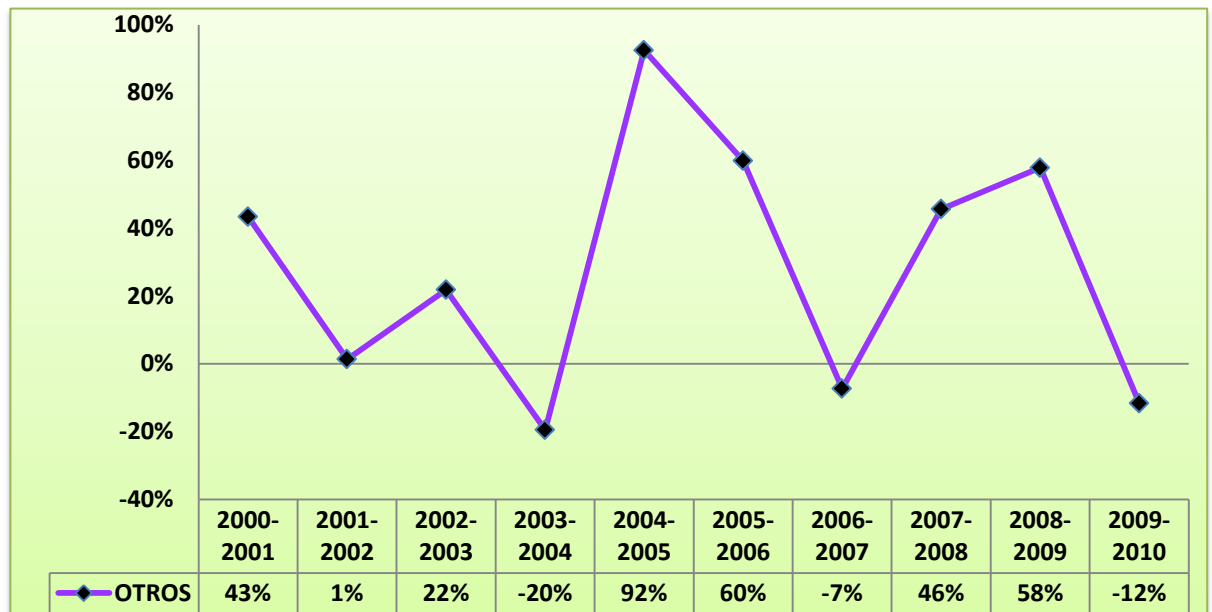
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se puede observar en el gráfico 11, el impuesto a la sobretasa de gasolina en los periodos analizados empezó con una variación negativa de -42% en el periodo 2000-2001, situación que generó un bajo rendimiento en los ingresos tributarios del municipio. Para el periodo 2001-2002 hubo un crecimiento progresivo de un 47% lo que genera un buen rendimiento en este periodo de los ingresos tributarios.

### Otros impuestos:

A continuación se identifica la gráfica correspondiente a los otros impuestos en el municipio de Mistrató.

Gráfico 12: Variación porcentual de los otros impuestos en el municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Este rubro hace referencia a otros ingresos por operaciones de ventas de bienes y servicios, propios de las empresas públicas, y otras ventas de las administraciones públicas.

La variación mostrada por los otros impuestos tributarios fue volátil en el periodo 2000 y 2010, con incrementos significativos en algunos rangos, en especial entre los periodos 2004 – 2005 con un incremento del valor por un 92% y 2005 – 2006 con una variación de 60%.

Así como se generaron grandes incrementos en el rubro, las reducciones también fueron protagonistas, propiciando que el recaudo del impuesto fuera inconsistente; por su parte, las disminuciones más significativas fueron mostradas entre los años 2003 – 2004 con 20% al pasar de recaudar \$41 millones en el año 2003 a \$ 33 millones en el año 2004

## 1.2. Ingresos no tributarios

“Los ingresos tributarios son aquellos recursos percibidos por el Estado provenientes del cobro de tasas, contribuciones, rentas contractuales, multas y por la venta de los bienes producidos por las empresas públicas. Los ingresos no tributarios también hacen parte de los Ingresos Corrientes del Estado.”<sup>8</sup>

Tabla 5: Ingresos no tributarios del municipio de Mistrató periodo 2000-2010 a precios corrientes

<b>Periodos</b>	<b>Ingresos no tributarios</b>
<b>2000</b>	22
<b>2001</b>	30
<b>2002</b>	7
<b>2003</b>	105
<b>2004</b>	29
<b>2005</b>	47
<b>2006</b>	54
<b>2007</b>	57
<b>2008</b>	57
<b>2009</b>	49
<b>2010</b>	58

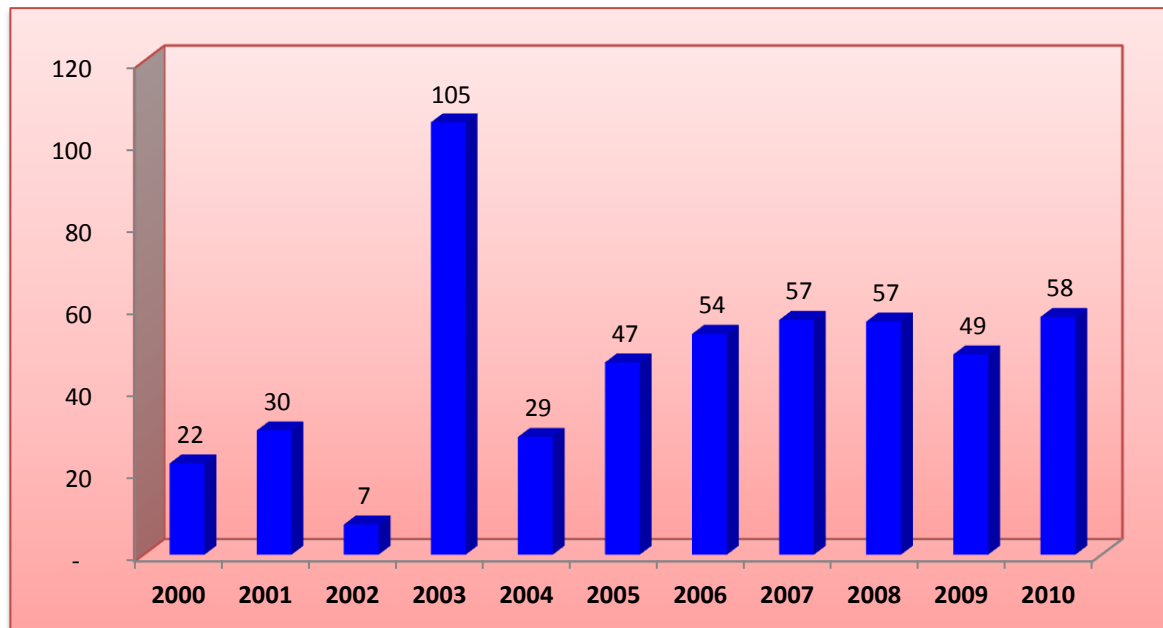
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En las gráficas 13 y 14 del punto actual, se analizaron tanto el comportamiento de los ingresos no tributarios del municipio de Mistrató, como las variaciones porcentuales más significativas, variaciones que se analizarán teniendo en cuenta el efecto de estas en los ingresos totales del municipio.

---

<sup>8</sup>BUSSINNES.COL, Ingreos Tributarios en Colombia,Enlinea,  
<http://www.businesscol.com/productos/glosarios/contable/glossary.php?word=INGRESOS%20NO%20TRIBUTARIOS/> ,visto/25 de enero de 2013

Gráfico 13: comportamiento de los ingresos no tributarios para el municipio de Mistrató en los periodos del 2000-2010

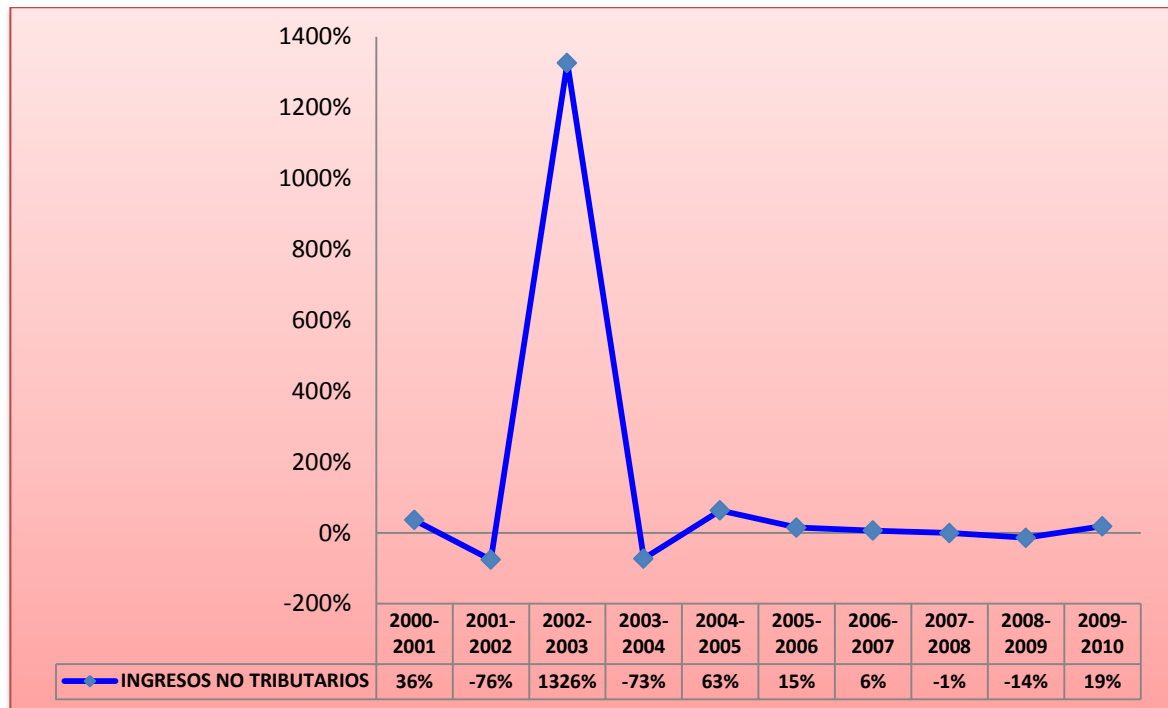


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se observa en las gráficas tanto de comportamiento (Gráfica 13), como de variaciones porcentuales (Gráfica 14) el alto nivel del recaudo de los ingresos no tributarios para el periodo 2002 – 2003, obteniendo una variación de 1326%, al pasar de recaudar 7 millones de pesos en 2002 a 105 millones en 2003, ingresos que fueron destinados para invertirlos en acueducto y alcantarillado del municipio; dicho nivel solo se presentó en el periodo citado, teniendo en cuenta que en los siguientes años los ingresos por dicho concepto fueron menores y constantes.



Gráfico 14: variación porcentual de los ingresos no tributarios del municipio de Mistrató para los periodos 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### 1.3. Transferencias

“Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. En la tabla están las cifras en precios corrientes para los años 2000 hasta el 2010 puesto que en las siguientes graficas podrá observar claramente cómo se comportó a lo largo de estos periodos.”<sup>9</sup>

Tabla 6: las transferencias del municipio de Mistrató para los periodos 2000-2010 a precios corrientes.”<sup>10</sup>

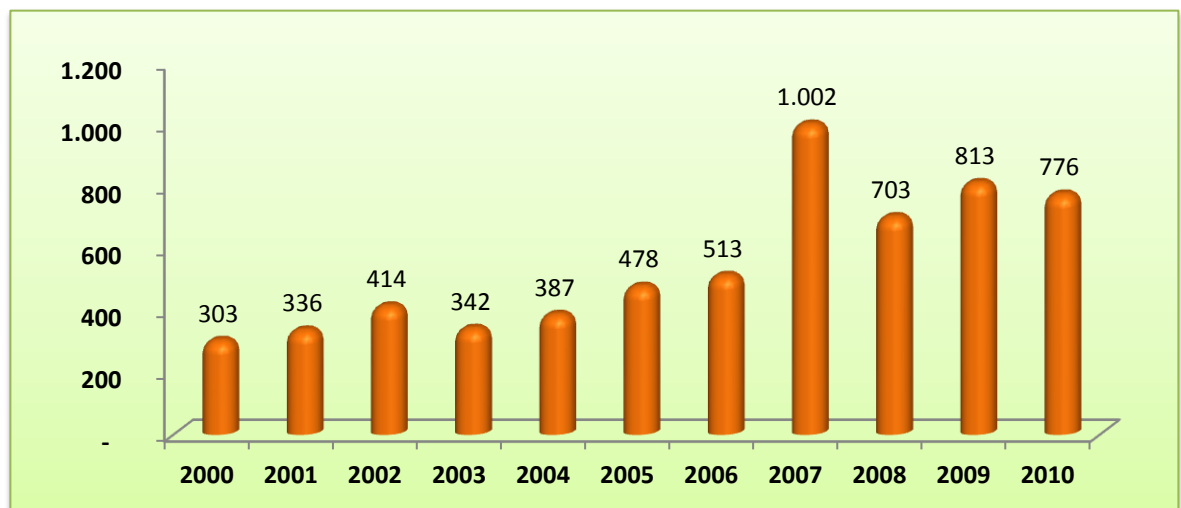
Periodo	Transferencias
2000	303
2001	336
2002	414
2003	342
2004	387
2005	478
2006	513
2007	1.002
2008	703
2009	813
2010	776

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>9</sup>BANCO DE LA REPUBLICA, “ Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas publicas de medellin, { En línea } {<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>}, Publicado en : Agosto 2004

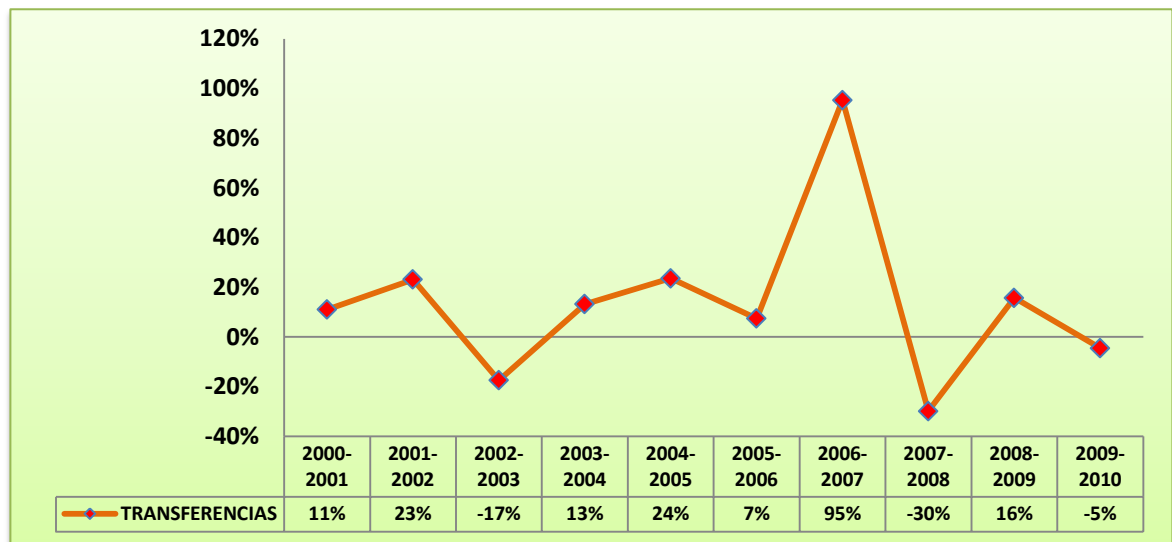
Las transferencias en el municipio de Mistrató crecieron constantemente a lo largo del periodo estudiado; además, se observa en el periodo 2007 un ascenso importante de la cuenta, ascenso que se traduce en una variación de 95%, debido a que el municipio pasó de representar \$ 513 millones en 2006 a \$1.002 millones de pesos en el año 2007.

Gráfico 15: comportamiento de las transferencias para el municipio de Mistrató en los periodos del 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 16: variación porcentual de las transferencias del municipio de Mistrató para los periodos 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El ingreso por concepto de transferencias en el municipio de Mistrató presentó inconsistencias durante el periodo, teniendo en cuenta las variaciones negativas que afectaron directamente el nivel de ingresos del ente territorial; tales variaciones se presentaron en tres periodos, siendo la mayor la del 2007 – 2008 con un 30%.

## CAPITULO 2

### GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE MISTRATO, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

El gasto público esta constituido por los diferentes desembolsos mediante los cuales el ente ejecuta inversiones y erogaciones para cumplir con su función de propender el crecimiento y desarrollo del municipio, con miras, en el tiempo, de generar bienestar en la sociedad”.

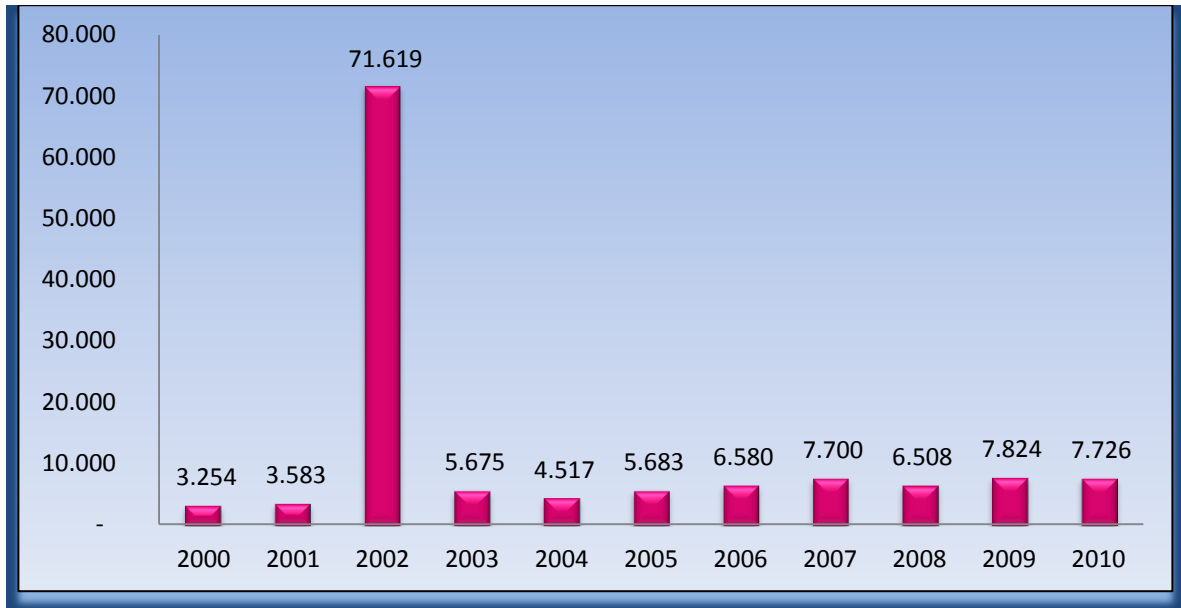
Tabla 7: Gastos totales del municipio de Mistrato periodo 2000-2010

Periodo	Gastos Totales
2000	3.254
2001	3.583
2002	71.619
2003	5.675
2004	4.517
2005	5.683
2006	6.580
2007	7.700
2008	6.508
2009	7.824
2010	7.726

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La gráfica 17, muestra el comportamiento de los gastos totales entre el periodo 2000 – 2010; a renglón seguido se muestra la gráfica 18 correspondiente a las variaciones porcentuales de este mismo rubro, en la cual se identifica claramente la evolución de los gastos totales.

Gráfico 17: Comportamiento de los Gastos totales del municipio de Mistrató periodo 2000-2010

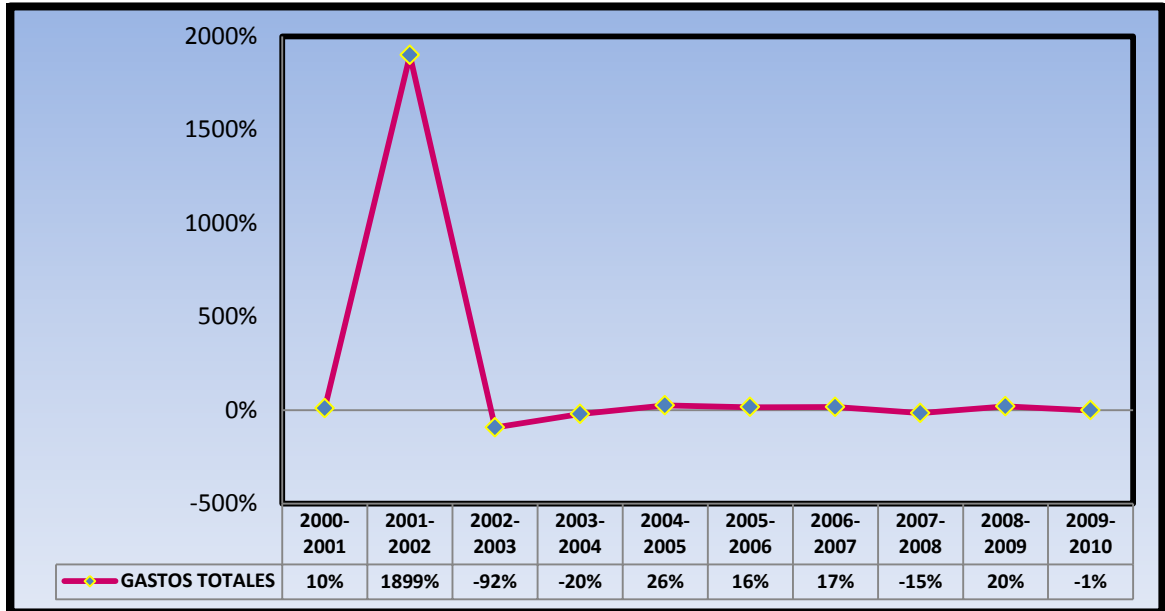


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Al examinar la evolución de los gastos totales del municipio de Mistrató, se identifica un incremento del rubro en términos reales del periodo 2001 – 2002 en 1899% al representar \$ 3.583 millones en 2001 a \$71.619 millones de pesos en 2002, comportamiento explicado por el plan llevado a cabo en el mismo periodo, con el fin de modificar y darle mayor calidad al servicio de Acueducto y Alcantarillado en el municipio, proyecto llamado “Plan Maestro”.

En el año siguiente, año 2003 el monto de gastos se reduce nuevamente a niveles similares a los experimentados en el 2001, representando \$ 5.675 millones de pesos; los periodos siguientes, oscilaron entre un rango de \$5.600 y 7.800 millones de pesos hasta el 2010.

Gráfico 18: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### 1. Gastos corrientes

Los gastos corrientes están conformados por los gastos de funcionamiento, intereses y comisiones de deuda y por los gastos de transferencia. Gastos que son considerados como gastos de personal, obligaciones, bienes y servicios.

Tabla 8: Gastos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010

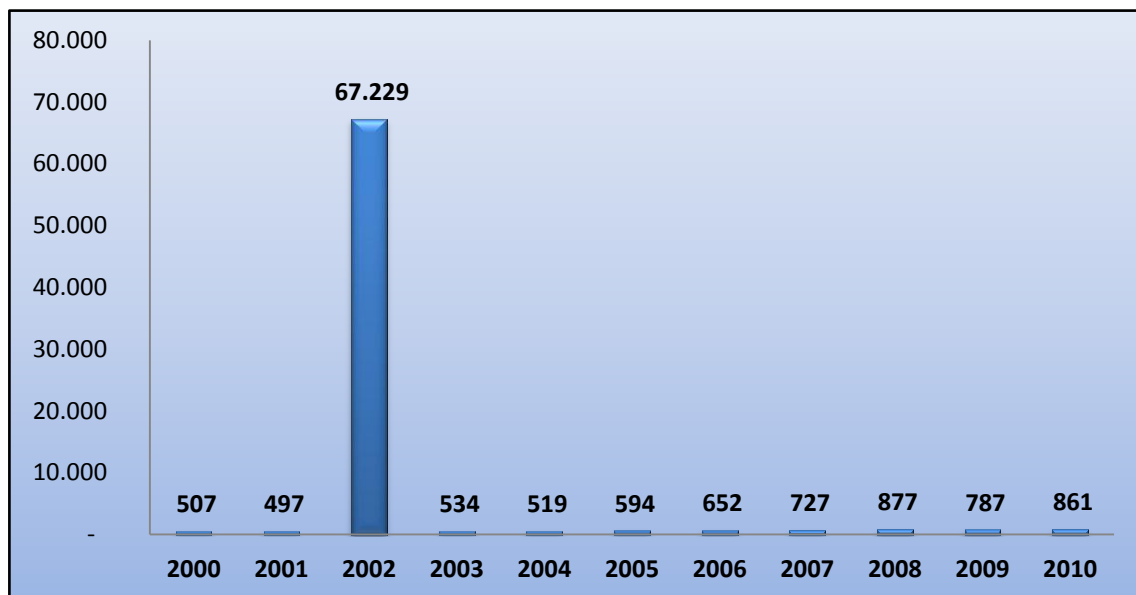
<b>Periodo</b>	<b>Gasto Corriente</b>
2000	507
2001	497
2002	67.229
2003	534
2004	519
2005	594
2006	652
2007	727
2008	877
2009	787
2010	861

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos corrientes en el municipio de Mistrató durante los 11 años que se estudian en la investigación oscilaron entre los \$497 y \$ 877 millones de pesos, salvo el año 2002, en el cual el rubro ascendió a un monto de \$ 67.229 millones, monto que se sustenta principalmente en los intereses de deuda pública que el municipio debió pagar como consecuencia de la deuda adquirida en el mismo periodo; los intereses ascendieron en el 2002 a \$ 66.714 millones de pesos.



Gráfico 19: Gastos Corrientes del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

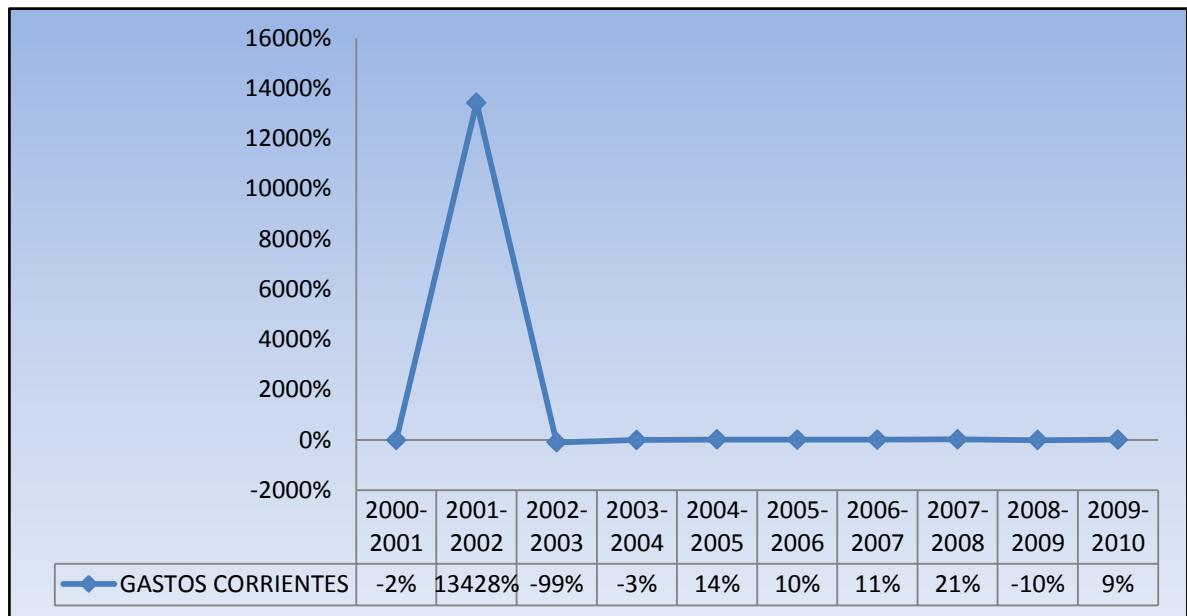


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento de los gastos corrientes responde a las variaciones que se presentaron tanto en los gastos de funcionamiento como en los gastos en intereses de deuda pública, deducciones que inciden directamente en los montos finales de este rubro.

En el municipio de Mistrató, el aporte de los gastos de funcionamiento al total de gastos corrientes es menor, teniendo en cuenta que el nivel alcanzado en el 2002 por los ingresos corrientes fue consecuencia del comportamiento de los intereses de deuda pública en el mismo año.

Gráfico 20: Variación Gastos Corrientes del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### Gastos de funcionamiento

“Esta clase de gastos comprende tanto la remuneración del trabajo como la compra de bienes y servicios para el consumo. La primera definición corresponde al pago de sueldos, salarios, primas, bonificaciones, auxilio de transporte y demás pagos realizados a los empleados; dentro de este también se incluyen las contribuciones del empleador a los planes de seguridad social, pensiones, tanto en efectivo como imputados.

El segundo término hace referencia a los bienes y servicios comprados en el mercado como son los materiales y suministros de oficina, arrendamientos,

combustibles, reparaciones, equipos de poco valor con una vida útil inferior a un año, contratación de servicios, entre otros.”<sup>11</sup>

Con el fin de establecer la participación sobre el total de gastos de funcionamiento, y el efecto que el comportamiento de cada uno de los gastos mencionados tiene, se analizará posteriormente el grafico correspondiente a cada uno.

Tabla 9: Gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010

<b>Periodo</b>	<b>Gasto de Funcionamiento</b>
2000	427
2001	407
2002	516
2003	522
2004	510
2005	588
2006	639
2007	681
2008	813
2009	769
2010	824

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

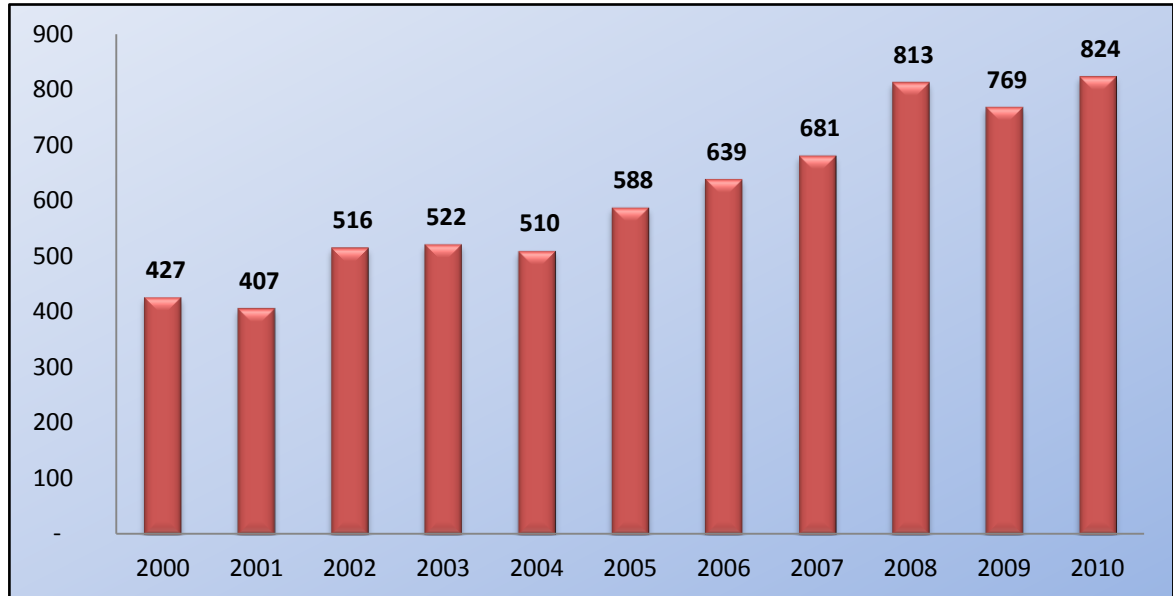
La gráfica muestra el comportamiento de los gastos de funcionamiento realizados por la administración municipal de Mistrató en el periodo 2000-2010; se identifica

---

<sup>11</sup>BANCO DE LA REPUBLICA, “ Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas publicas de medellin, { En línea } {<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>}, Publicado en : Agosto 2004

claramente que los años con mayor nivel de gastos en funcionamiento fueron 2001, 2008, 2009 y 2010.

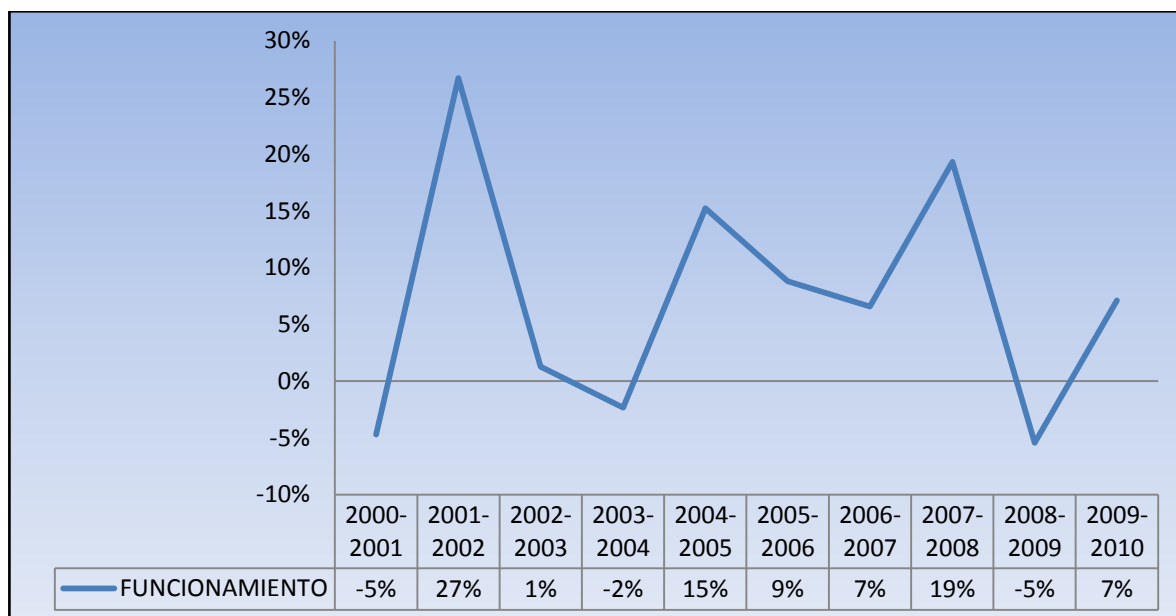
Gráfico 21: Gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento de este rubro fue 7,24%; una de las variaciones más significativas fue la presentada en el periodo 2001-2002, al pasar de \$407 millones de pesos en 2001, a \$516 millones en el año 2002 aumentando el monto del gasto en un 27%. El comportamiento entre el periodo 2004 – 2008, fue creciente y constante, con variaciones oscilantes entre el 7% y el 19%; en los periodos posteriores el crecimiento fue menos sostenido, debido a la reducción experimentada entre el año 2008-2009 de 5%; a pesar de la reducción mostrada, los gastos de funcionamiento en el último periodo volvieron a incrementarse en un 7%.

Gráfico 22: Variación porcentual Gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

**Servicios personales, Gastos generales y Transferencias pagadas:**

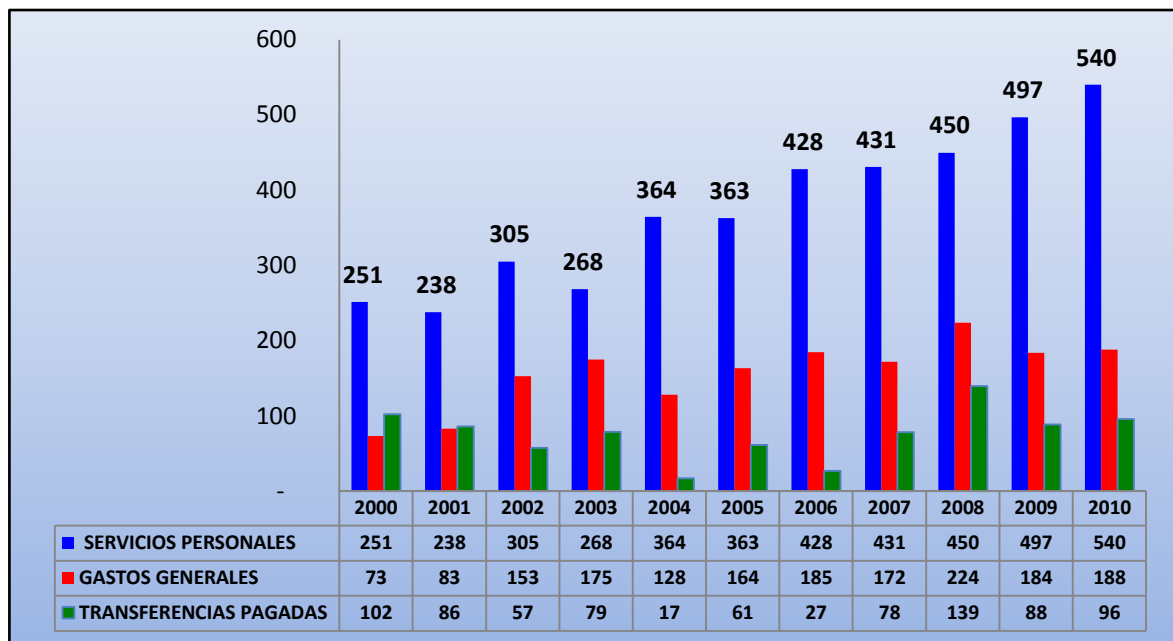
“Los servicios personales son las cuotas y aportes a favor de las instituciones de seguridad social, derivadas de los servicios que esas instituciones presten al personal en los términos de las disposiciones legales en vigor; así mismo, incluye los pagos por otras prestaciones sociales. Los gastos generales son las erogaciones que corresponden a las oficinas generales, el departamento de contabilidad, la oficina de personal, el departamento de crédito y cobranza y demás actividades distintas de la venta de mercancías.”<sup>12</sup>

<sup>12</sup> BANCO DE LA REPUBLICA, “Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas públicas de Medellín, {En línea}.

Es una subdivisión de los gastos de operación de las transferencias pagadas que son las rentas percibidas que no corresponden a pagos por los servicios realmente prestados por sus perceptores

La gráfica 23 muestra los valores alcanzados por cada rubro, los cuales hacen parte de los gastos de funcionamiento en Mistrató.

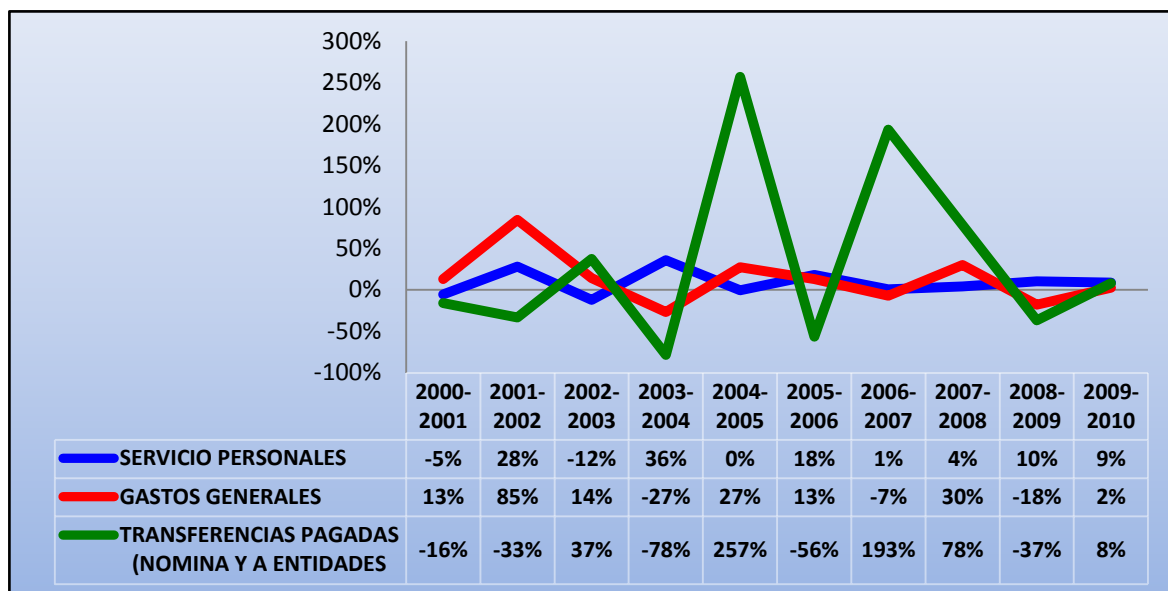
Gráfico 23: Servicios personales, Gastos generales, Transferencias pagadas del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se identifican las transferencias en la gráfica en las barras de color verde, las cuales fueron el rubro que mayor volatilidad presentó a lo largo del periodo estudiado; la variación total fue de 115% entre 2000-2010. La razón principal de este comportamiento es que la nómina de las instituciones públicas varía en niveles altos, por lo cual los pagos por este concepto son constantes. De los gastos de funcionamiento está conformado por las transferencias

Gráfico 24: Variación porcentual de los Servicios personales, Gastos generales, Transferencias pagadas del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las transferencias pagadas son recursos que se envían a las entidades públicas sin contraprestación de bienes y servicios en cumplimiento de la ley.

“Al nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, la Escuela Superior de Administración Pública ESAP, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas. En el orden nacional, departamental y municipal además incluye los pagos hechos a las Contralorías por concepto de auditaje, las participaciones de impuestos, de utilidades de las empresas, las erogaciones a las entidades de carácter privado y a los hogares”.<sup>13</sup>

<sup>13</sup>BANCO DE LA REPUBLICA, “ Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas publicas de medellin, { En línea } {<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>}, Publicado en : Agosto 2004

Las transferencias pagadas fueron el rubro con mayor crecimiento, con una volatilidad a lo largo del periodo estudiado, y con variaciones significativas, especialmente en el periodo 2003-2004 (-78), y en el periodo 2004-2005 (257%); a partir del 2005 se mantuvo una volatilidad durante los demás periodos, evidenciándose el mal manejo de los recursos públicos y priorizando los gastos.

Los gastos generales crecieron a una tasa inferior al 1%, el periodo que presento mayor variación fue de 2001-2002 (85%); pese a que en los periodos siguientes presento variaciones relevantes, el incremento citado fue el más significativo. Los gastos generales representan dentro del total de gastos de funcionamiento aproximadamente el 25%, con algunas excepciones.

### **10.1 Intereses deuda pública**

“Comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por concepto de servicios financieros. Sin embargo, se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento y no un determinante del mismo, como los que hasta aquí se han considerado. Los intereses se definen como el pago por el uso del dinero tomado en préstamo, tanto en el país como en el exterior.

Los intereses pagados entre niveles gubernamentales se contabilizan en el respectivo nivel que realiza los pagos, pero se eliminan en la consolidación.”<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup>BANCO DE LA REPUBLICA, “ Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas publicas de medellin, { En línea } {<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>}, Publicado en : Agosto 2004



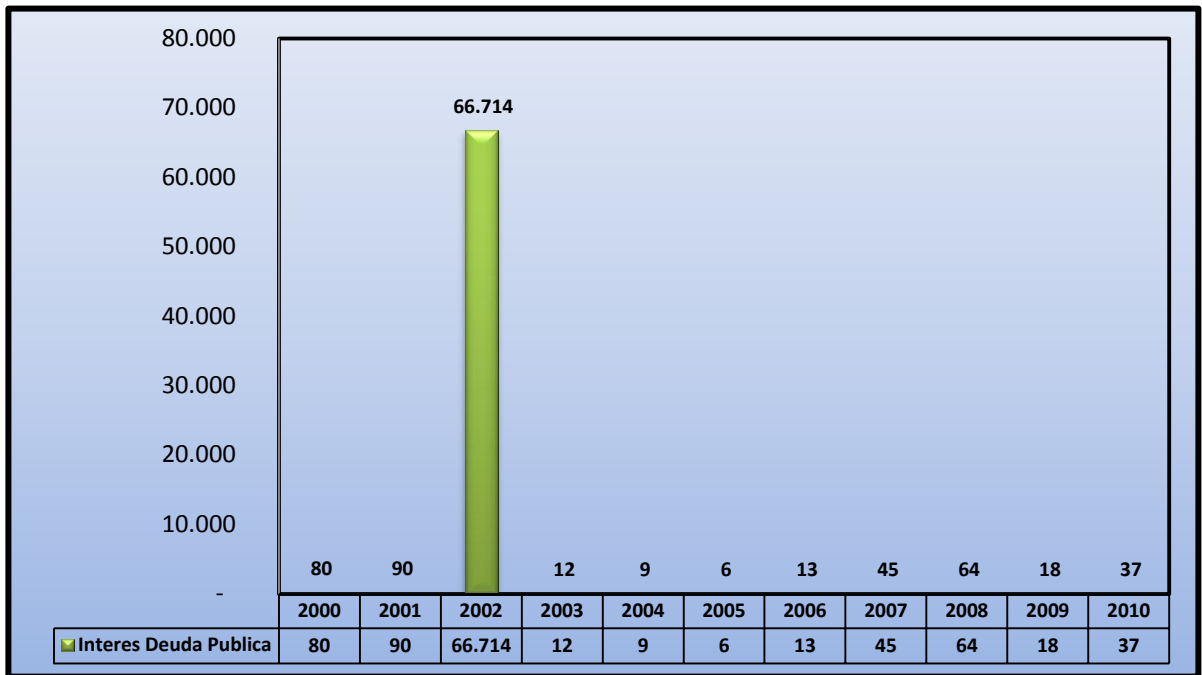
Tabla 10: Intereses de deuda pública del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.

<b>Periodos</b>	<b>Interés Deuda Publica</b>
2000	80
2001	90
2002	66.714
2003	12
2004	9
2005	6
2006	13
2007	45
2008	64
2009	18
2010	37

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla 10 se puede identificar los años que presentaron una volatilidad salvo el año 2002 que fue mayor a los demás periodos, valores por concepto de pagos de intereses de deuda pública en el municipio.

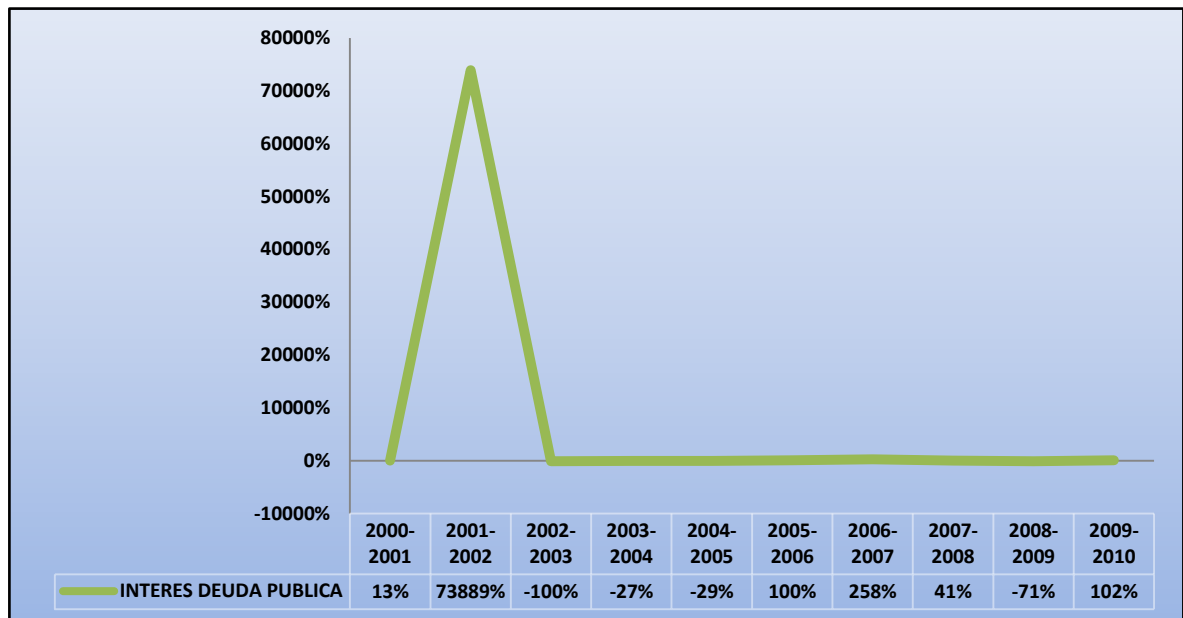
Gráfico 25: Intereses de deuda pública del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los intereses de deuda pública mostraron un comportamiento decreciente en todo el periodo analizado a excepción del 2002 donde hay un aumento considerable de \$66.7 millones, debido a que en ese año el municipio solicitó un préstamo con el fin de mejorar su infraestructura en cuanto a alcantarillado y agua potable.

Gráfico 26: Variación de los intereses de deuda pública del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el 2002, se observa un considerable crecimiento en los valores, ya que se presentó en este año un préstamo para acueducto y alcantarillado, lo cual produjo un efecto negativo en las finanzas públicas del municipio, evidenciándose así el aumento de endeudamiento de la entidad territorial

### CAPITULO 3

#### DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010

“Esta cuenta corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes más ajustes por transferencias corrientes”.

Tabla 11: Déficit o ahorro corriente del municipio de Mistrató en los periodos 2000-2010 en precios corrientes.

Periodos	Déficit o ahorro corriente
2000	- 63
2001	- 10
2002	- 66.671
2003	89
2004	152
2005	212
2006	245
2007	675
2008	250
2009	547
2010	383

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En las gráficas 27 y 28, se muestra el comportamiento presentando por la cuenta déficit o ahorro corriente, la cual calcula la diferencia entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes de un periodo.

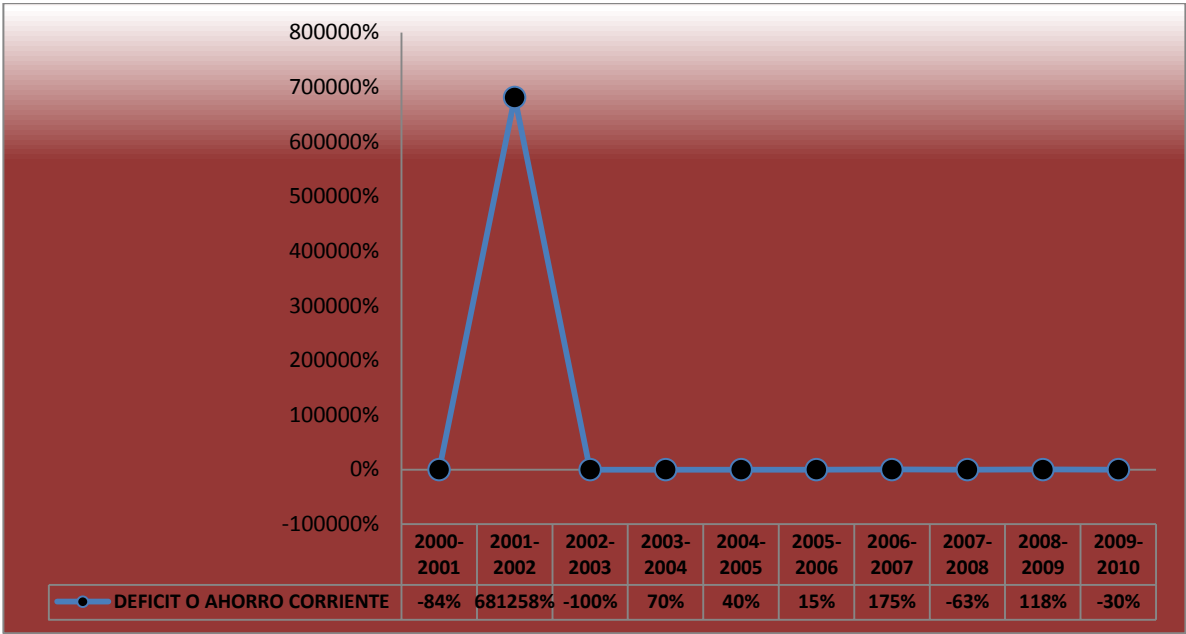
Gráfico 27: Déficit o ahorro corriente del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se observa un crecimiento considerable en el déficit en el periodo 2001 – 2002 teniendo en cuenta que en el 2001 alcanzaba un déficit de 10 millones de pesos, pasando en 2002 a representar un monto negativo de 66.671 millones de pesos. Periodo en el cual la variación porcentual fue de 681.258% una cifra desajustada, la cual fue consecuencia del comportamiento del endeudamiento en el mismo periodo.

Gráfico 28: variación del déficit o ahorro corriente del municipio de Mistrató en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

## CAPITULO 4

### INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

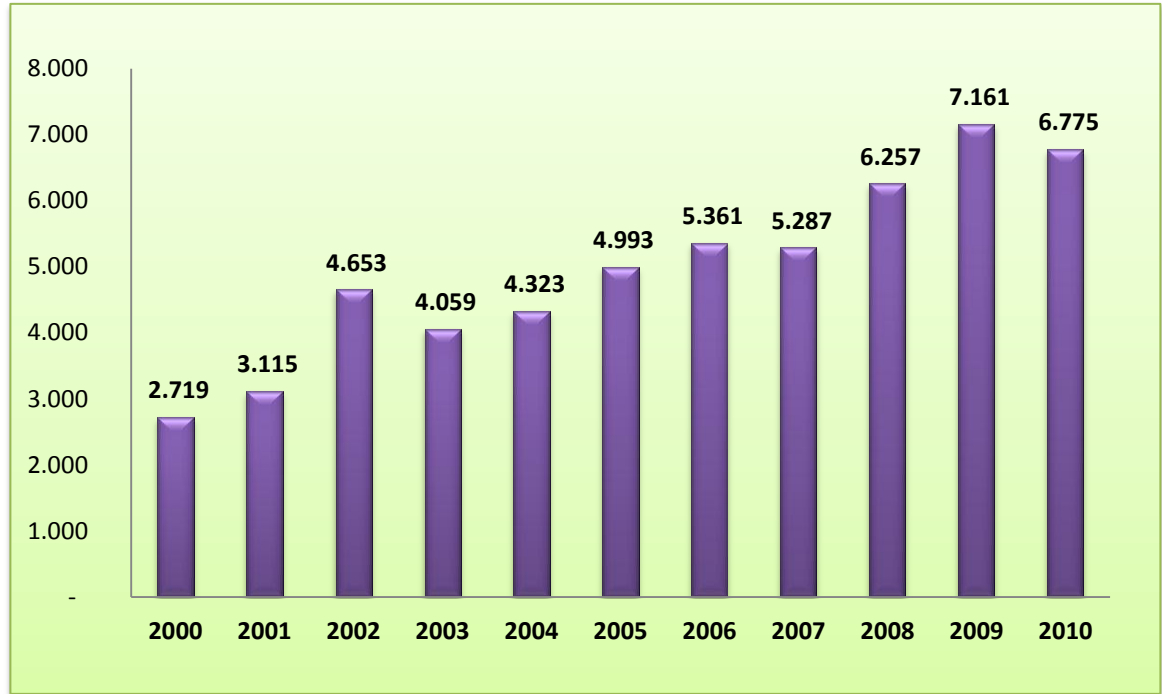
Este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, tejidos y terrenos. Además incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, incluyendo, entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales, municipales y departamentales. Estos bienes son considerados activos no financieros y la adquisición o disposición de ellos, por consiguiente, estas transacciones no son consideradas como Ingreso.

Tabla 12: Ingresos de capital del municipio de mistrato en el periodo 2000-2010

<b>Periodos</b>	<b>Ingresos de capital</b>
2000	2.719
2001	3.115
2002	4.653
2003	4.059
2004	4.323
2005	4.993
2006	5.361
2007	5.287
2008	6.257
2009	7.161
2010	6.775

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 29: Ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento de los ingresos de capital fue de 2.71% a lo largo del periodo estudiado, con variaciones significativas tanto positivas como negativas en algunos años. Por su parte, los periodos con mayores niveles de ingreso de capital en el municipio de Mistrató fueron el 2002 alcanzando \$ 4653 millones, 2008 con 6257 millones de pesos y finalmente el año 2009 en el cual se llegó al punto máximo representando más de \$ 7.000 millones de pesos



Gráfico 30: Variación porcentual de los Ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

#### 4.1. Regalías

La Constitución Política de 1991 define las regalías en la primera parte del artículo 360 de la siguiente manera, “la ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos naturales no renovables así como los derechos de las entidades territoriales sobre los mismos. La explotación de un recurso renovable causará a favor del Estado una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte”

#### 4.2. Transferencias nacionales (SGP, etc.)

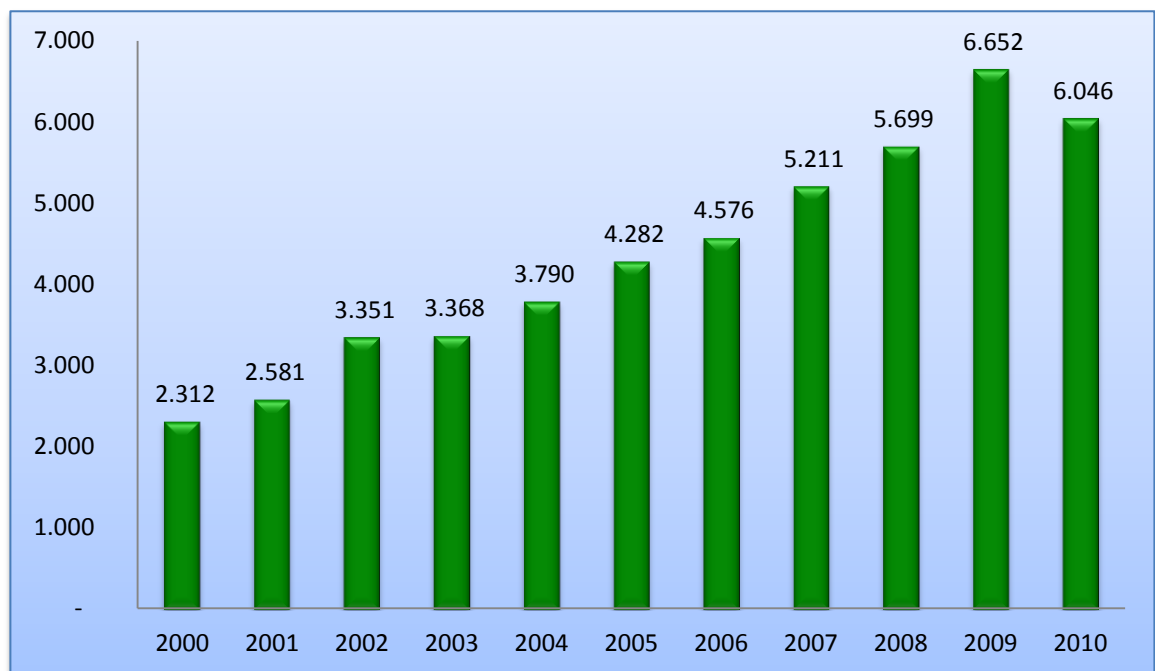
Tabla 13: Transferencias nacionales del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010

Periodo	Transferencias nacionales (SGP, etc.)
2000	2.312
2001	2.581
2002	3.351
2003	3.368
2004	3.790
2005	4.282
2006	4.576
2007	5.211
2008	5.699
2009	6.652
2010	6.046

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla anterior se expone la composición de los ingresos de capital del municipio de Mistrató en los periodos de 2000-2010, en la cual se observa que gran parte de estos ingresos corresponden a las transferencias. La participación porcentual de las transferencias dentro de los ingresos de capital en promedio está por el orden de 85%, lo cual permite establecer el grado de dependencia que los ingresos de capital tienen por concepto de transferencias de orden nacional.

Gráfico 31: Comportamiento de las Transferencias nacionales del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010

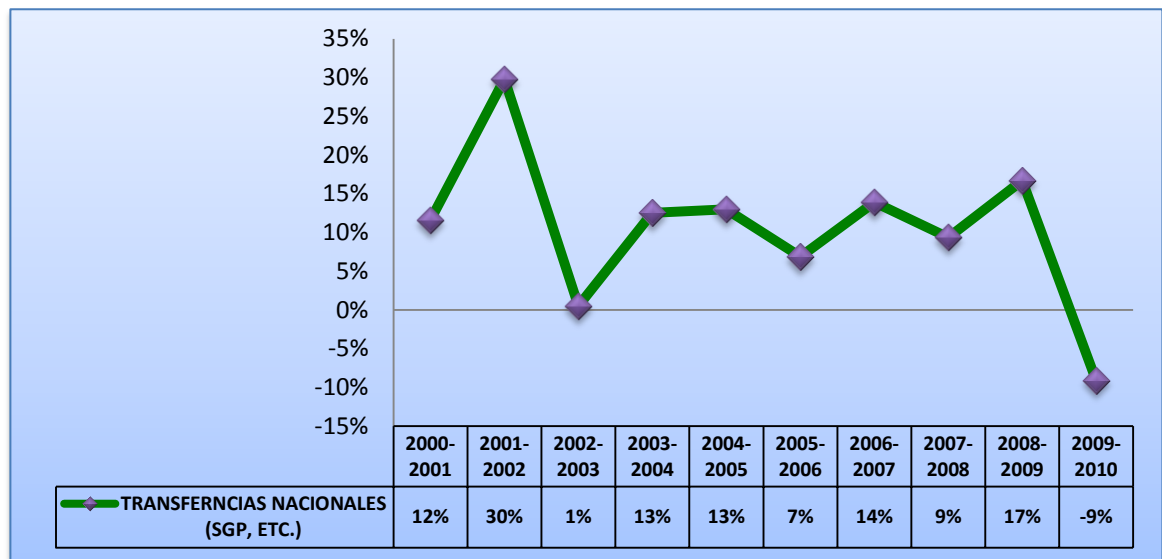


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Adicionalmente, se identifica un crecimiento constante de las transferencias, las cuales mostraron su mayor variación porcentual en el periodo 2001 – 2002 del 30%, al pasar de \$2.581 millones de pesos en 2001 a \$ 3.351 millones en el año 2002.

A pesar de mostrar un comportamiento sostenido, las transferencias de orden nacional en las finanzas públicas de Mistrató, entre el periodo 2009 – 2010 mostraron márgenes negativos, teniendo en cuenta la reducción de 9% en dicho periodo al reducir el valor en aproximadamente \$ 600 millones de pesos

Gráfico 32: Variación porcentual de las Transferencias nacionales del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### 4.3 Cofinanciación

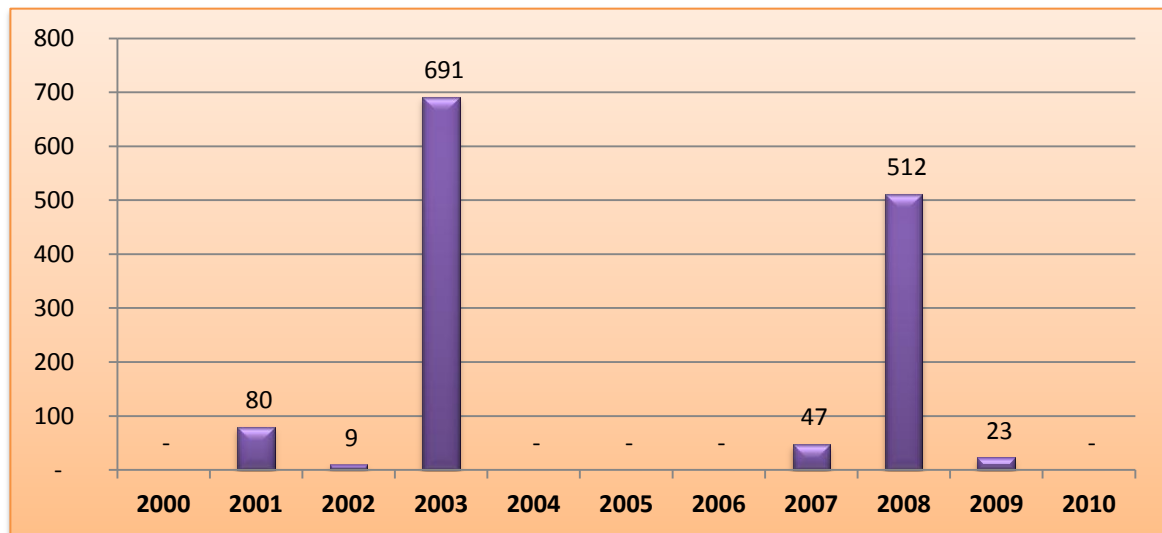
La cofinanciación es por esencia un mecanismo de inversión, complementaria a los recursos propios y a las transferencias, constituye un instrumento apropiado para orientar la inversión pública territorial a sectores prioritarios en los cuales la Nación tiene un interés particular, pero su ejecución es de ámbito local.

Tabla 14: Cofinanciación del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010

Periodo	Cofinanciación
2000	-
2001	80
2002	9
2003	691
2004	-
2005	-
2006	-
2007	47
2008	512
2009	23
2010	-

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 33: Comportamiento de las codificaciones del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la anterior gráfica se observa cómo ha sido el comportamiento de las cofinanciaciones en los periodos de 2000- 2010 donde se identifica que la cuenta ha atravesado por una serie de altibajos llegando a su inversión más alta en el 2003 de \$691 millones y su nivel más bajo fue el 2002 con una cofinanciación de \$9 millones, mientras que para los años de 2000, 2004, 2005, 2006 y 2010 no muestra ninguna inversión complementaria a los recursos del municipio.

#### **4.4. Otros ingresos de capital**

Son aquellos recursos provenientes de la venta de activos fijos y valores financieros, financiamiento interno y externo. Las transferencias del gobierno nacional a las entidades para inversión física, financiera y amortización de pasivos, constituyen para ellas ingresos de capital. Son el producto de la venta de activos de capital como bienes raíces, activos intangibles, existencias y activos de capital fijo en edificios, construcciones y equipo, con un valor superior a un mínimo determinado y utilizable durante más de un año en el proceso de producción, conllevan por lo mismo operaciones de carácter extraordinario.

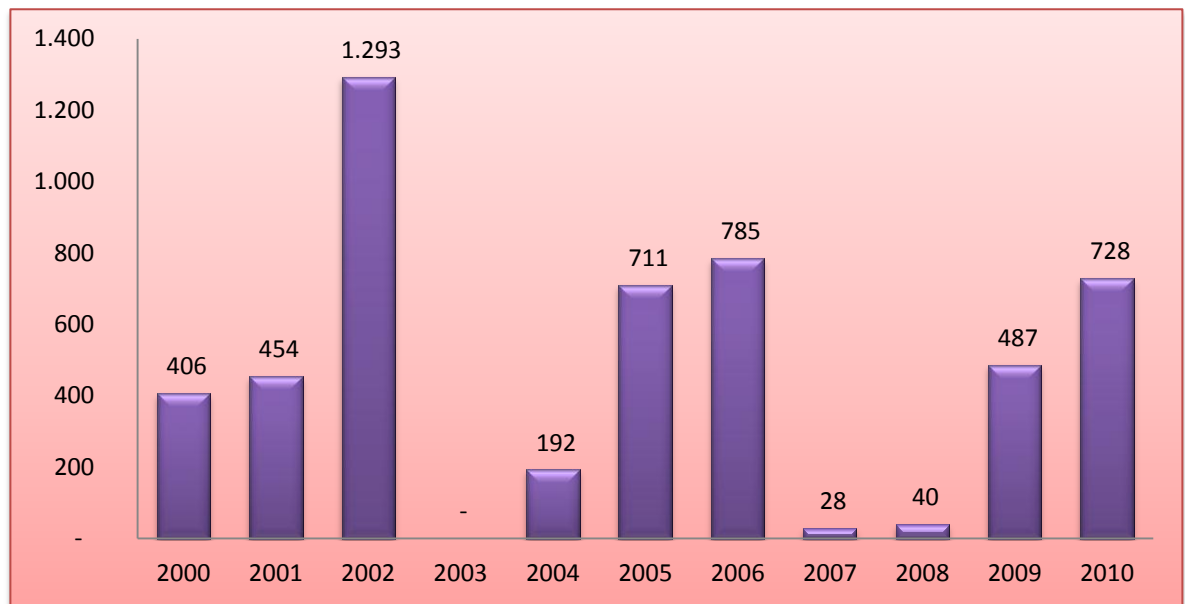
Tabla 15: Otros ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010

<b>Periodo</b>	<b>Otros ingresos de capital</b>
2000	406
2001	454
2002	1.293
2003	-
2004	192
2005	711
2006	785
2007	28
2008	40
2009	487
2010	728

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla anterior se expone la composición de los ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo estudiado, en la cual se observa que las transferencias y otros ingresos de capital son los que componen en gran parte este rubro. Cabe resaltar que la participación porcentual de los otros ingresos de capital en promedio es de 30%.

Gráfico 34: comportamiento de otros ingresos de capital para el municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento de los ingresos de capital durante el periodo estudiado fue de 9%, con ingresos considerable en el año en el 2002 con una variación del 49%, al pasar de \$454 millones en 2001 a \$1.293 millones 2002; posteriormente, en el periodo 2006 – 2007 se evidencia la variación negativa más representativa para la cuenta de ingresos de capital, teniendo en cuenta que el municipio pasa de percibir en el año 2006 \$ 785 millones a adquirir en el 2007 tan solo \$28 millones, lo cual genera una reducción de 96% entre un año y otro.



Gráfico 35: Variación porcentual de Otros ingresos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

## CAPITULO 5

### GASTOS DE CAPITAL (INVERSIÓN) DEL MUNICIPIO DE MISTRATO, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010

Los gastos de capital comprenden los gastos realizados como consecuencia de la adquisición de activos no financieros, así como las transferencias a otras unidades del sector público con el objeto de adquirir esta clase de activos. Se distinguen básicamente los siguientes conceptos:

- Formación bruta de capital, que es el gasto por adquisición de bienes de capital.
- Otros gastos de capital, que comprenden la inversión financiera del gobierno territorial y las transferencias a empresas estatales u otras instituciones del sector público orientadas a gastos de capital

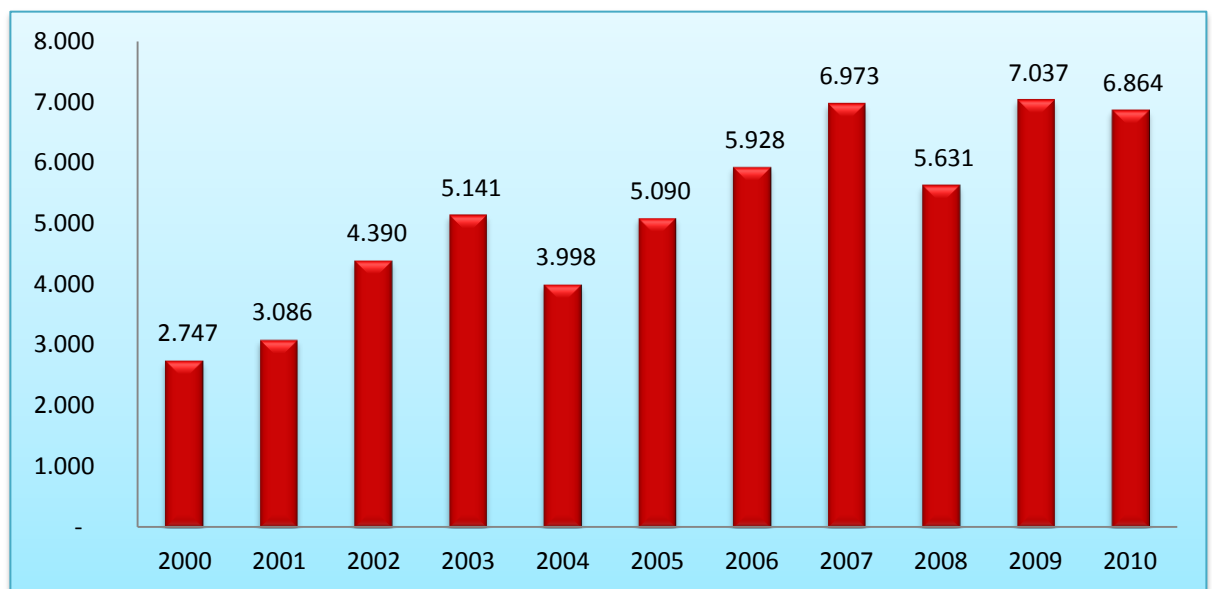
Tabla 16: Gastos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010

<b>Periodos</b>	<b>Gastos de capital (inversión)</b>
2000	2.747
2001	3.086
2002	4.390
2003	5.141
2004	3.998
2005	5.090
2006	5.928
2007	6.973
2008	5.631
2009	7.037
2010	6.864

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

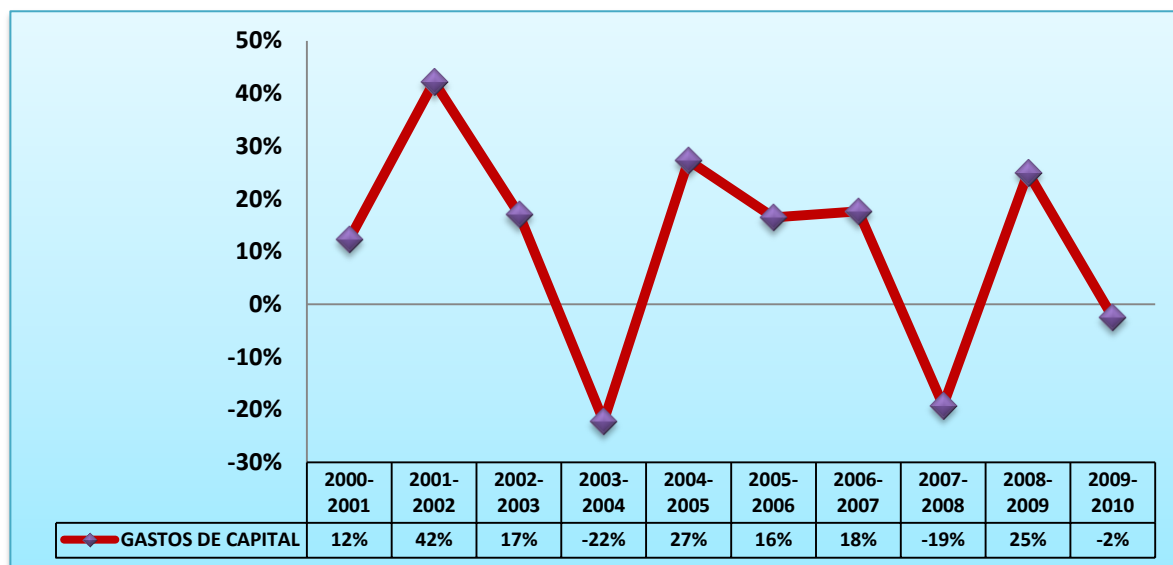
Los demás gastos de capital incluyen las transferencias de capital y los aportes de cofinanciación, los cuales no generan obligaciones financieras y otros gastos de capital noespecificado.

Gráfico 36: Comportamiento de los Gastos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 37: Variación porcentual de los Gastos de capital del municipio de Mistrato en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de capital presentan un comportamiento creciente a lo largo del periodo estudiado como se evidencia en el diagrama de barras; en la mayor parte de los periodos es creciente con algunas variaciones negativas.

Dentro de los cambios más significativos de la cuenta, se establece que el periodo 2001 – 2002 es la variación positiva más importante, variación que se genera después de que la cuenta asciende de \$3.086 en 2001 a \$4.390 en 2002. Cabe resaltar que la tasa de crecimiento del rubro fue de 8.75% a lo largo de los 11 años que se estudian. Finalizándose, observa que la cuenta muestra una tendencia a la baja en los periodos de 2003-2004 con una reducción de 22%.

Tabla 17: Formación bruta de Capital Fijo, Resto de Inversiones del municipio de Mistrató en los periodos 2000 – 2010

Periodos	Formación bruta de capital fijo	Resto inversiones
2000	943	1.804
2001	790	2.296
2002	1.857	2.533
2003	2.114	3.027
2004	895	3.103
2005	1.257	3.832
2006	1.910	4.018
2007	1.886	5.087
2008	1.451	4.180
2009	2.984	4.053
2010	1.793	5.071

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

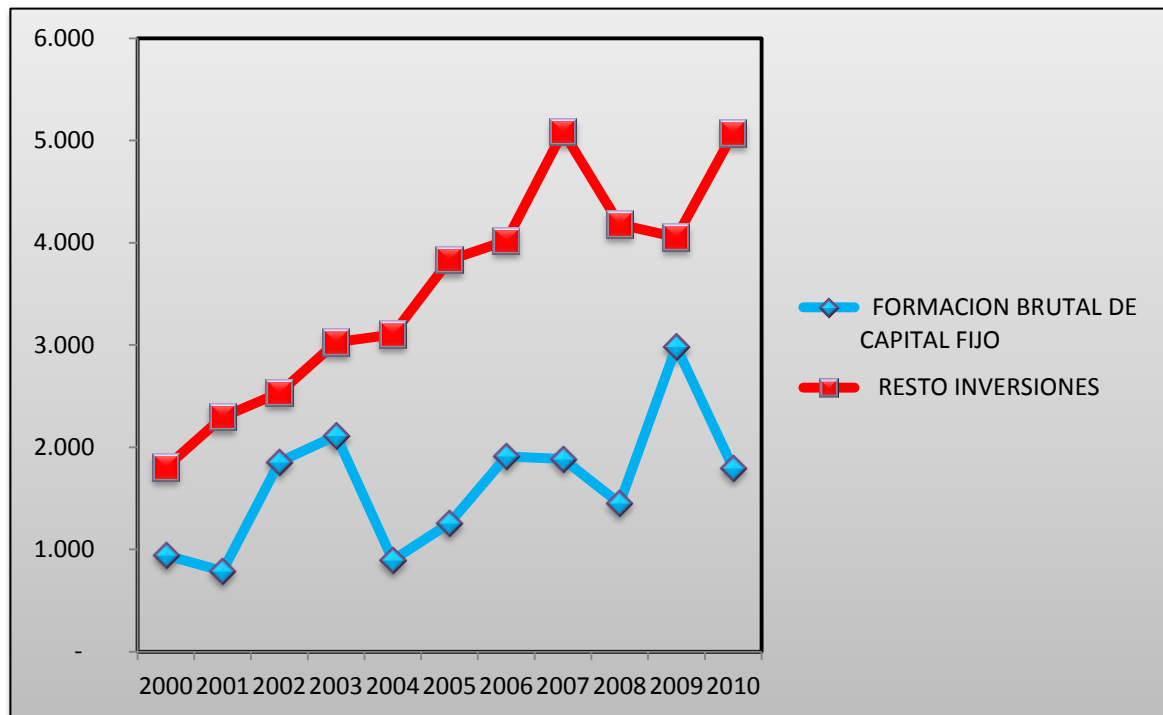
“La formación bruta de capital fijo, corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público, de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.”<sup>15</sup>

El resto de inversiones son las deducciones más importantes que se hacen dentro de los gastos de capital, con una variación entre 2000 – 2010, iniciando el periodo de tiempo estudiado con \$1.804 millones, y finalizando en 2010 con \$5.071 millones.

---

<sup>15</sup>“Formulación de la política económica”, Prisa ediciones, { en línea}  
<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36.

Gráfico 38: Formación bruta de Capital Fijo, Resto de Inversiones del municipio de Mistrató en los periodos 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La formación bruta de capital fijo, corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público, de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.

El resto de inversiones son las deducciones más importantes que se hacen dentro de los gastos de capital entre 2000 – 2010, iniciando el periodo de tiempo estudiado con \$ 943 millones, y finalizando en 2010 con \$1.793 millones.

## CAPÍTULO 6

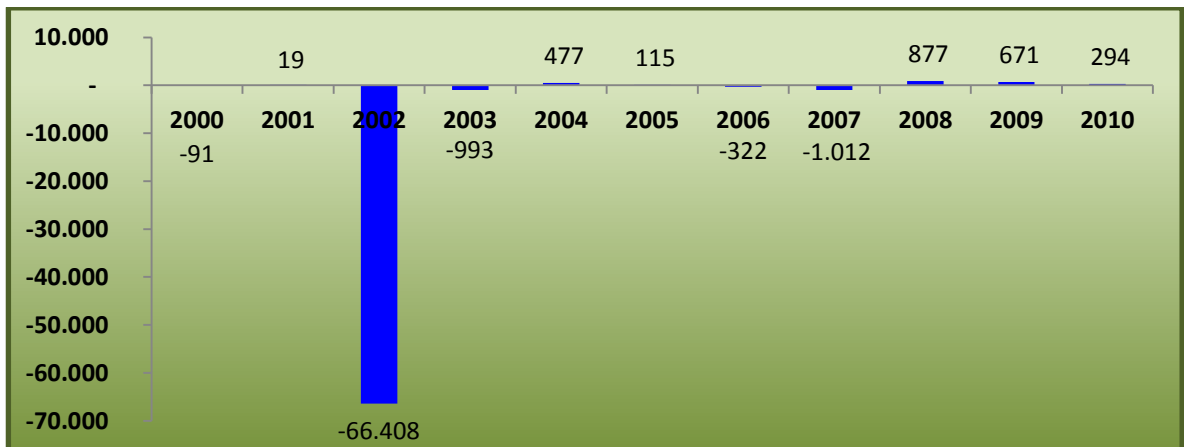
### DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE MISTRATÓ RISARALDA, EN LOS PERIODOS 2000 – 2010.

El déficit o superávit fiscal es una cuenta que consiste en la suma del déficit o ahorros corrientes más los ingresos de capital con la resta de los gastos en capital, es decir la inversión.

**SUPERÁVIT FISCAL:** Es el exceso de los ingresos sobre los egresos, ya sea, del sector públicoconsolidado, del gobierno central o del sector público no financiero

**DÉFICIT FISCAL:** “Define el endeudamiento que un Estado calcula en sus presupuestos anuales. Es una variable de interés permanente para el inversor.”<sup>16</sup>

Gráfico 39: comportamiento del déficit o superávit total del municipio de Mistrató para los periodos 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

<sup>16</sup>“Formulación de la política económica”, Prisa ediciones, { en línea}  
<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36.

**Tabla 18: déficit o superávit total del municipio de Mistrató para los periodos 2000 – 2010 a precios corrientes.**

<b>Periodos</b>	<b>Déficit o superávit total</b>
2000	- 91
2001	19
2002	- 66.408
2003	- 993
2004	477
2005	115
2006	- 322
2007	- 1.012
2008	877
2009	671
2010	294

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se puede observar en la siguiente tabla el déficit o superávit se encuentra en el municipio de Mistrató muestra una conducta fluctuante, teniendo en cuenta los puntos máximos y mínimos alcanzados en cada periodo de tiempo, sin embargo, la cifra que se identifica en la gráfica 37 en el año 2002 deja evidencia del déficit acontecido en el municipio para el mismo año, sustentado principalmente por las obras realizadas y anteriormente citadas en la investigación.



## CAPITULO 7

### FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE MISTRATO, RISARALDA PERIODO 2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Financiamiento expresa los créditos internos y externos que excede el municipio de Mistrató, a esto se le suma los recursos de balance, variación en depósitos y otros para que genere un valor neto en la cuenta de financiamiento.

Tabla 19: Financiación del municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010

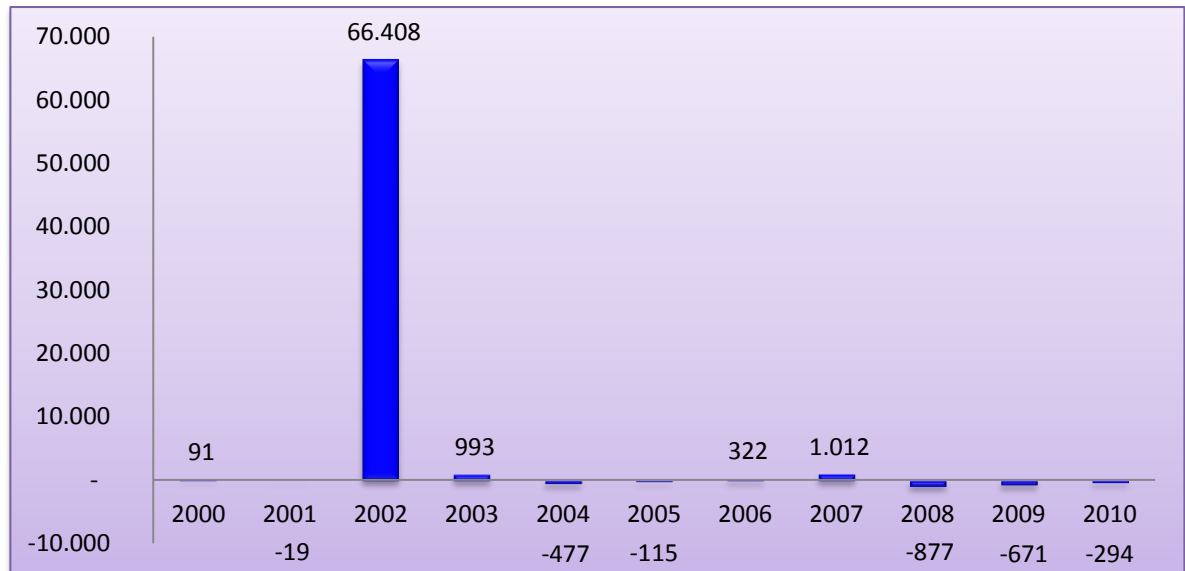
Periodos	Financiamiento
2000	91
2001	- 19
2002	66.408
2003	993
2004	-477
2005	- 115
2006	322
2007	1.012
2008	- 877
2009	- 671
2010	- 294

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se observa en la gráfica 40, el financiamiento del municipio de Mistrató en el año 2002 es elevado debido al endeudamiento que el municipio tuvo que asumir para realizar las inversiones pertinentes en cuanto a agua potable acueducto y alcantarillado explicado en el capítulo 2. Como se evidencia, el financiamientos que se hace en el municipio de mistrato es significativo, comparado con el año

2002, que fue el unico año que influyo extremadamente en comparacion con los demas años analizados.

Gráfico 40: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Mistrató del periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

### 7.1. Crédito interno y externo

Expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público como se muestra a continuación.  $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (Desembolsos - Amortizaciones + Variación de Depósitos (Saldo inicial - Saldo al final de la vigencia))} + \text{Otros}$ .

Este expresa la parte del ahorro del resto de agentes municipio para financiar sus gastos. Tal definición permite visualizar el origen de las fuentes de recursos de financiamiento del déficit o el uso dado a los excedentes asociados a un superávit,

las precisiones que el sector público ejerce en el sistema financiero doméstico y extranjero y su incidencia en la política monetaria y de endeudamiento externo.<sup>17</sup>

Tabla 20: Crédito interno y externo del municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010

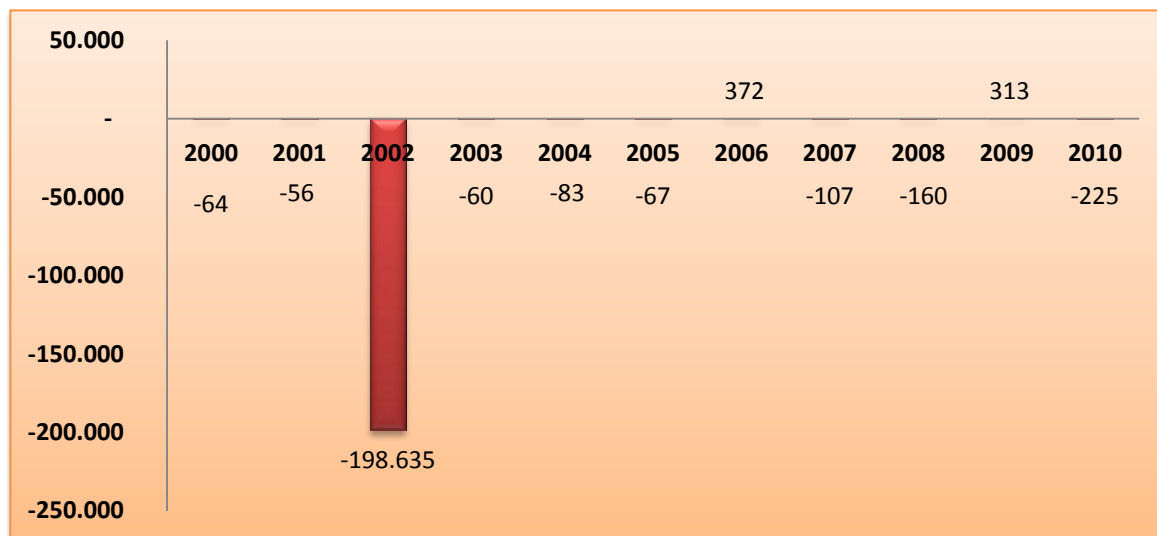
<b>Periodo</b>	<b>Crédito interno y externo</b>
<b>2000</b>	-64
<b>2001</b>	- 56
<b>2002</b>	- 198.635
<b>2003</b>	- 60
<b>2004</b>	- 83
<b>2005</b>	- 67
<b>2006</b>	372
<b>2007</b>	- 107
<b>2008</b>	- 160
<b>2009</b>	313
<b>2010</b>	- 225

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

---

<sup>17</sup>Formulación de la política económica”, Prisa ediciones, { en línea}  
<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36

Gráfico 41: Comportamiento del Crédito interno y externo del municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la tabla se observan solo dos periodos en los cuales se presentaron ingresos financieros, los cuales se dieron en los años 2006 con \$372 millones y 2009 con \$313 millones, los periodos con márgenes negativos son aquellos en los que no se generaron desembolsos hacia el organismo territorial. El periodo más notable es en el 2002 ya que en este año hubo un desembolso para la realización de la obra de acueducto y alcantarillado del municipio, lo cual mostro una variación de 36%

## 7.2. Recursos balance, depósitos y otros

En cuanto al crédito externo, corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Por medio del sistema financiero, las instituciones nacionales o personas naturales pueden acceder a créditos en moneda nacional que se denominan créditos internos, por otro lado los créditos externos se realizan por medio de la banca comercial internacional, Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, etc. Y su desembolso se hace en moneda extranjera.

A lo largo de este rubro, se analizara también el comportamiento de los ítems que lo conforman

- Desembolsos
- Amortizaciones

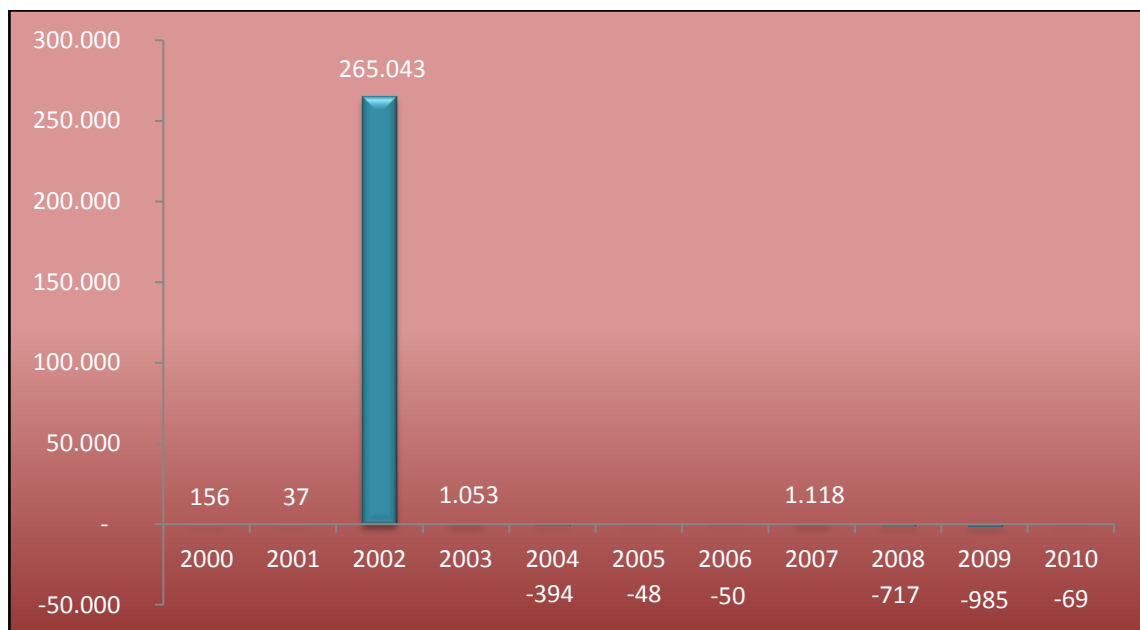
Tabla 21: Recursos balance, depósitos y otros del municipio de Mistrató en el periodo 2000-2010

Periodos	Recursos balance, var. Depósitos, otros
2000	156
2001	37
2002	265.043
2003	1.053
2004	- 394
2005	- 48
2006	- 50
2007	1.118
2008	- 717
2009	- 985
2010	- 69

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento negativo de los recursos del balance, depósitos y otros, en el municipio de Mistrató en el periodo de 2002, corresponde principalmente a la eficiencia de la administración municipal para el mejoramiento del acueducto y el alcantarillado; adicionalmente, y como se expresó en puntos anteriores, los pasivos del municipio no se han cancelado de forma eficaz, haciendo que las cuentas municipales en la mayor parte de los años no muestren valores positivos.

Gráfico 42: Comportamiento de los recursos balance, depósitos y otros del municipio de Mistrató en los periodos 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

## CAPITULO 8

### PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO MISTRATO, RISARALDA DURANTE EL PERIODO 2000 – 2010.

En el capítulo 8 se dará a explicar la composición de las cuentas principales, teniendo en cuenta lo aportado por cada sub cuenta como en el de los ingresos corrientes, ingresos tributarios, gastos corrientes, gastos de funcionamiento y finalmente los ingresos de capital; por cada análisis se mostrara la tabla y la gráfica correspondiente.

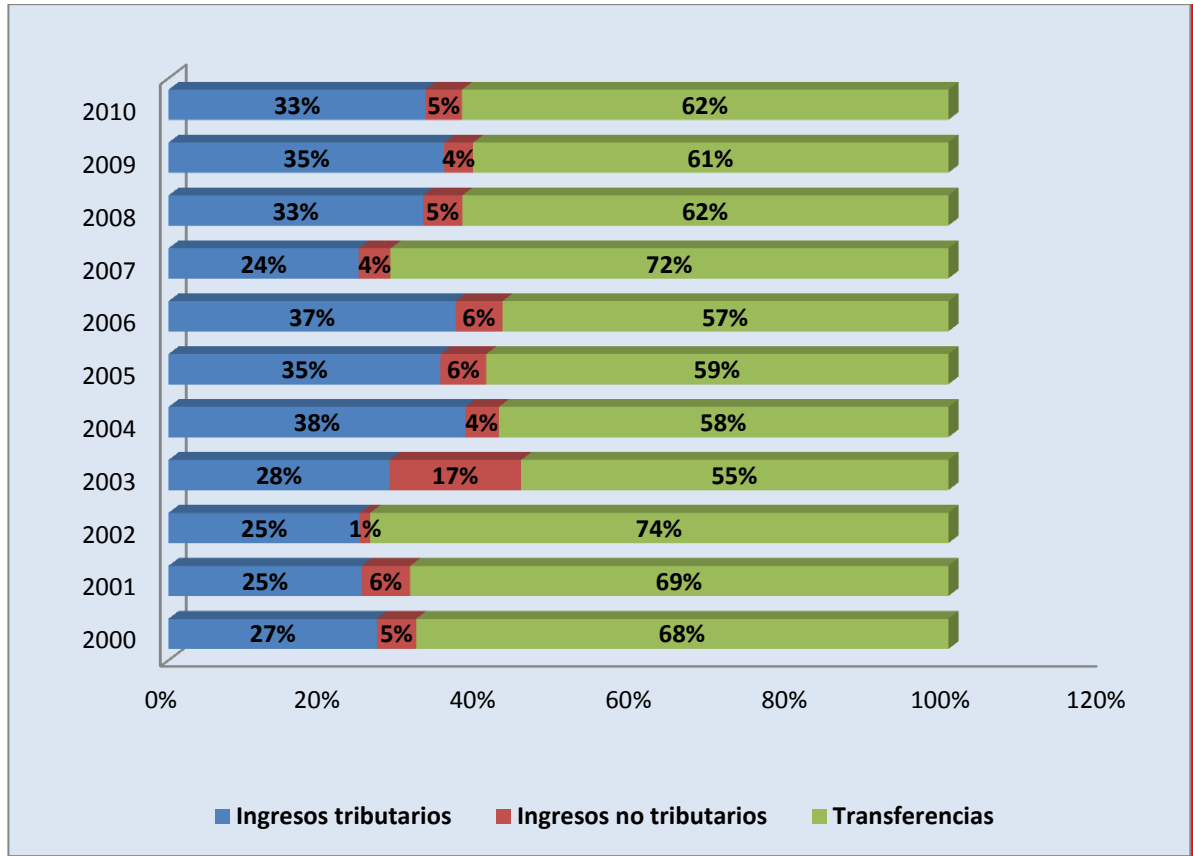
#### 8.1 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Mistrató.

Tabla 22: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.

Periodos	Ingresos Tributarios	Ingresos No Tributarios	Transferencias
2000	27%	5%	68%
2001	25%	6%	69%
2002	25%	1%	74%
2003	28%	17%	55%
2004	38%	4%	58%
2005	35%	6%	59%
2006	37%	6%	57%
2007	24%	4%	72%
2008	33%	5%	62%
2009	35%	4%	61%
2010	33%	5%	62%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 43: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfico anterior se muestra los rubros que componen los ingresos corrientes del municipio de Mistrató en los periodos analizados que son desde el 2000 hasta el 2010, como se muestra de color rojo, los ingresos no tributarios son los que menos inciden en la cuenta de los ingresos corrientes, ya que su participación no pasa de un 10%, a excepción del año 2003 año en el cual la participación de los ingresos tributarios alcanzó el 17%.

No ocurre lo mismo con las transferencias, ya que es el rubro que más incide en la cuenta analizada, con una participación superior de los 50% para todos los años, alcanzando niveles de participación de 72% en el año 2007 y 74% en el año 2002.



Por su parte, la participación de los ingresos tributarios se mostró constante durante todos los periodos; cabe resaltar los años 2004, 2005 y 2006, años en los cuales la participación fue superior a la media mostrada por la cuenta, ya que alcanzó niveles de 37% y 38%.

## 8.2 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios en el municipio de Mistrató.

La participación de los impuestos dentro de los ingresos tributarios fue oscilante, lo cual se podrá observar claramente en la gráfica 46, grafica que evidencia que los valores crecen y decrecen constantemente en cada uno de los impuestos.

Tabla 23: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.

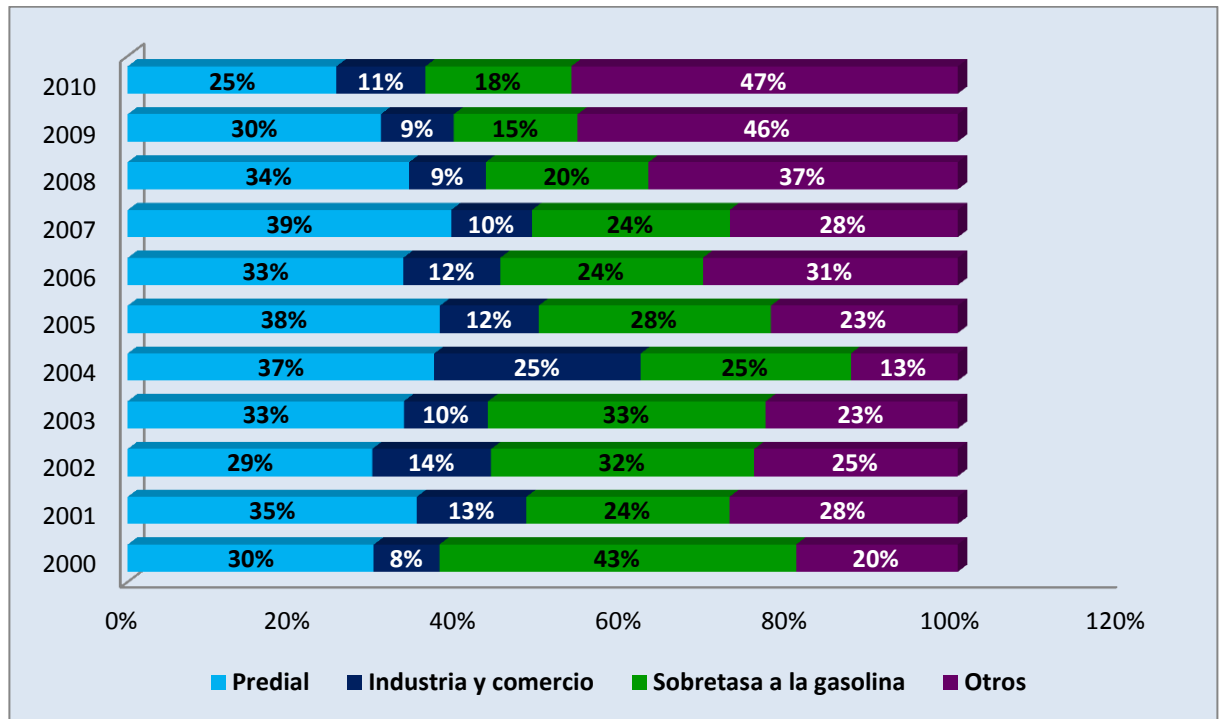
<b>Periodos</b>	<b>Predial</b>	<b>Industria y comercio</b>	<b>Sobretasa a la gasolina</b>	<b>Otros</b>
<b>2000</b>	30%	8%	43%	20%
<b>2001</b>	35%	13%	24%	28%
<b>2002</b>	29%	14%	32%	25%
<b>2003</b>	33%	10%	33%	23%
<b>2004</b>	37%	25%	25%	13%
<b>2005</b>	38%	12%	28%	23%
<b>2006</b>	33%	12%	24%	31%
<b>2007</b>	39%	10%	24%	28%
<b>2008</b>	34%	9%	20%	37%
<b>2009</b>	30%	9%	15%	46%
<b>2010</b>	25%	11%	18%	47%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Tanto la sobretasa a la gasolina como el impuesto predial entre los años 2000 – 2003 fueron los impuestos que mostraron mayor nivel de participación dentro de

los ingresos tributarios, aportando aproximadamente 30% (Impuesto predial) y 43% (sobretasa a la gasolina); a partir del año 2003, la sobretasa a la gasolina perdió importancia, haciendo que el recaudo de los otros impuestos fuera más relevante para las finanzas públicas del municipio de Mistrató.

Gráfico 44: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Por su parte, el impuesto que menor nivel de participación mostro durante el periodo estudiado fue el impuesto de industria y comercio, impuesto que participo en promedio con un 15%, siendo el año 2004 el de mayor aporte con el 25% y el año 2000 el de menor aporte con el 8%.

8.3 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los Gastos Corrientes en el municipio de Mistrató.

El comportamiento de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio es particular, teniendo en cuenta la conducta mostrada por la cuenta en el año 2002, gracias al alto nivel de los intereses de deuda pública que el municipio debido pagar por concepto de endeudamiento en el mismo periodo.

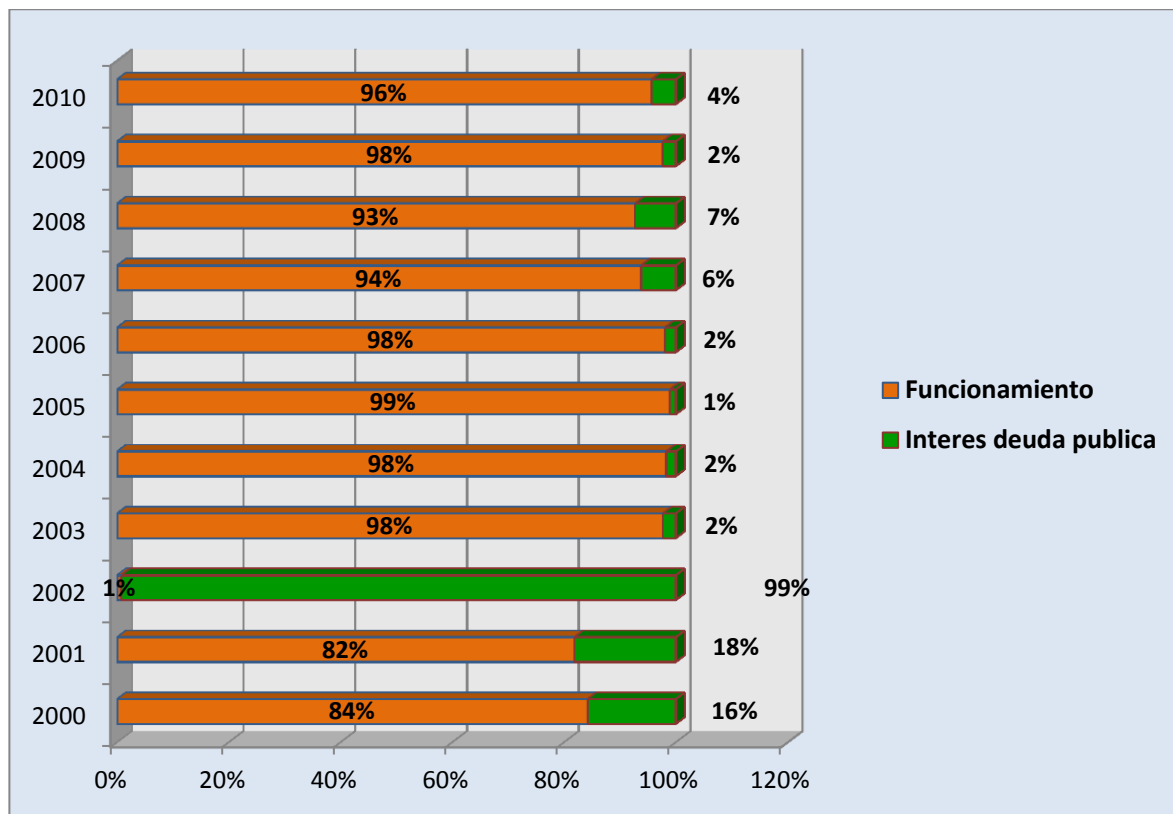
Tabla 24: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.

<b>Periodos</b>	<b>Funcionamiento</b>	<b>Interés deuda publica</b>
<b>2000</b>	84%	16%
<b>2001</b>	82%	18%
<b>2002</b>	1%	99%
<b>2003</b>	98%	2%
<b>2004</b>	98%	2%
<b>2005</b>	99%	1%
<b>2006</b>	98%	2%
<b>2007</b>	94%	6%
<b>2008</b>	93%	7%
<b>2009</b>	98%	2%
<b>2010</b>	96%	4%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El promedio de participación de la cuenta de gastos de funcionamiento es de un 96%, cuenta que es la que más incide en los gastos corrientes del municipio de Mistrató, mientras que por intereses de deuda publica su participación es muy baja sin superar el 6% a excepción de los 3 primeros años analizados.

Gráfico 45: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento mostrado por la cuenta en la mayor parte de los años, es congruente con la ley 617, la cual regula la financiación de los gastos de funcionamiento, financiación que no podrá hacerse con recursos diferentes a los ingresos corrientes de libre destinación; la particularidad mostrada en el año 2002, evidencia que posiblemente los gastos de funcionamiento en este año fueron pagados con otra clase de flujos.

#### 8.4 Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los Gastos de Funcionamiento en el municipio de Mistrató.

Teniendo en cuenta que los gastos de funcionamiento, son las deducciones que mayor participación tienen dentro del total de gastos corrientes, es preciso realizar un análisis para identificar los rubros en los que el municipio está efectuando mayores gastos de esta índole.

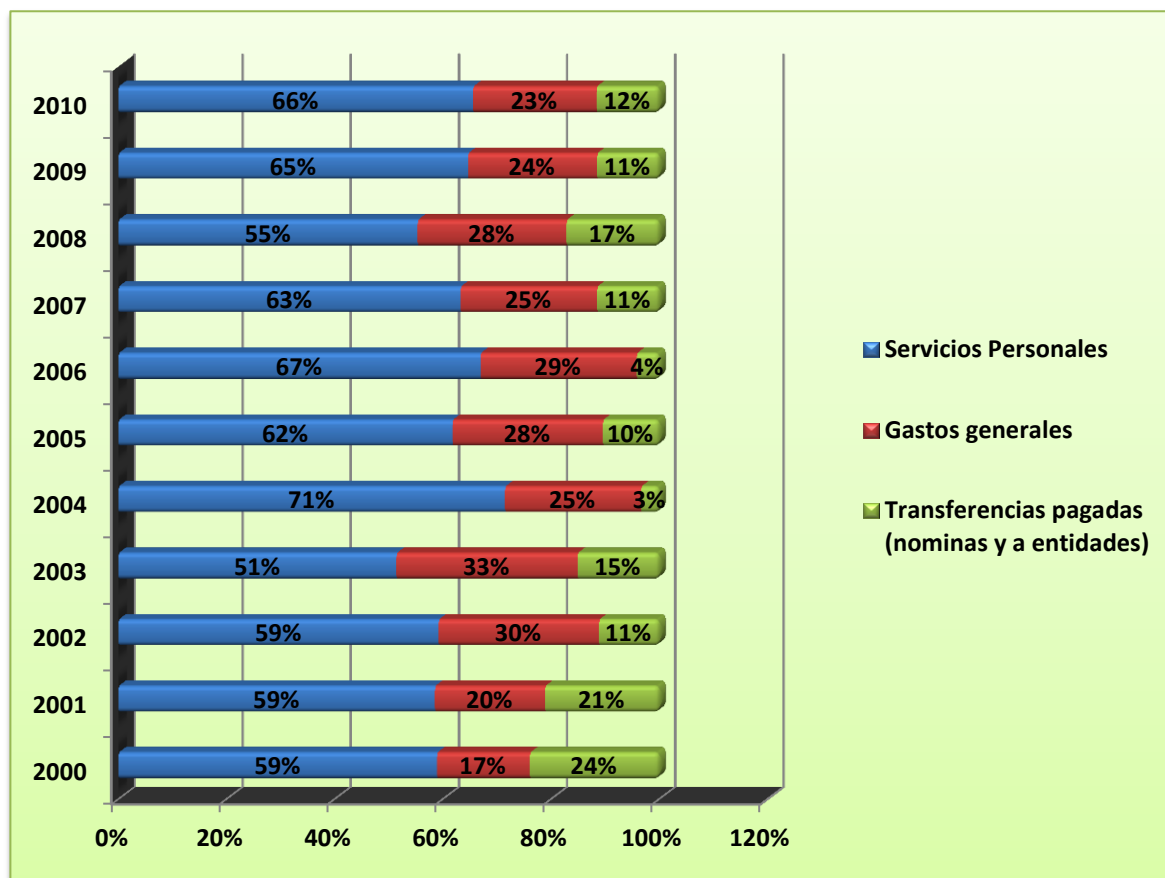
Tabla 25: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.

<b>Periodos</b>	<b>Servicios Personales</b>	<b>Gastos generales</b>	<b>Transferencias pagadas</b>
<b>2000</b>	59%	17%	24%
<b>2001</b>	59%	20%	21%
<b>2002</b>	59%	30%	11%
<b>2003</b>	51%	33%	15%
<b>2004</b>	71%	25%	3%
<b>2005</b>	62%	28%	10%
<b>2006</b>	67%	29%	4%
<b>2007</b>	63%	25%	11%
<b>2008</b>	55%	28%	17%
<b>2009</b>	65%	24%	11%
<b>2010</b>	66%	23%	12%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la gráfica se percibe que en gran medida, los gastos que más aportan al nivel de gastos de funcionamiento son los servicios personales, los cuales corresponden al pago del personal vinculado de planta o a través de contrato. Incluye el pago de las prestaciones económicas, así como el aporte a seguridad social privada y pública.

Gráfico 46: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Mistrató durante el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En segundo lugar, con un promedio de participación de 26% se encuentran los gastos generales, gastos que se comportaron de manera constante a lo largo del periodo estudio. Iniciando en el año 2000 con una participación de 17% y finalizando en 2010 con 23%. Por último se aprecia de color verde la participación revelada por las transferencias ( a entidades y nomina) , participación que en los primeros años alcanzo porcentajes por el orden del 20%, porcentajes que a lo largo del periodo estudiado se redujeron hasta niveles de 3 % en 2004 y 4% en 2006, como se evidencia en 2010 la participación fue de 12%.

## CAPITULO 9

### INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE MISTRATO EN EL PERIODO 2000 – 2010

En el presente capítulo se estudia la evolución de los indicadores de las finanzas públicas más importantes, lo cual permitirá llegar a conclusiones profundas acerca del comportamiento de los rubros, y establecer el la bondad o no de los manejos por parte de las autoridades competentes. Los indicadores a analizar son, el de solvencia, financiación de los gastos de funcionamiento, dependencia fiscal tanto de las transferencias nacionales como de los ingresos tributarios y finalmente se evaluara la magnitud de la inversión.

#### **9.1 Indicador de solvencia:**

En la siguiente tabla se muestran los datos correspondientes a los cálculos realizados teniendo en cuenta la relación entre la deuda municipal sobre los ingresos totales.

El indicador de solvencia financiera es conocido también como indicador de respaldo de la deuda, se calcula como el valor de la deuda como porcentaje de los ingresos totales, indicador que cuenta con la dimensión del endeudamiento y su capacidad para pagarlo; en términos generales hace referencia a la porción de los ingresos totales que están respaldando la deuda.

Tabla 26: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010

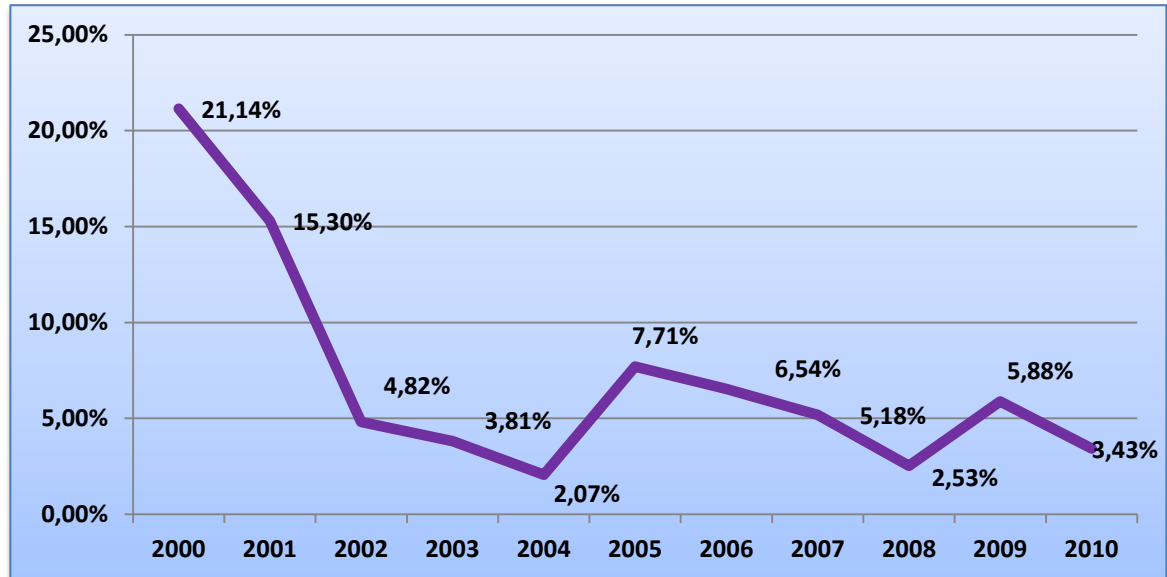
Periodo	Indicador de Solvencia
2000	21,14%
2001	15,30%
2002	4,82%
2003	3,81%
2004	2,07%
2005	7,71%
2006	6,54%
2007	5,18%
2008	2,53%
2009	5,88%
2010	3,43%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se percibe en la gráfica 47 un comportamiento decreciente del indicador de solvencia en el municipio de Mistrató para los 11 años estudiados en el presente observatorio, se identifica en primera medida que, a través de los años el respaldo de la deuda en el municipio se redujo significativamente, teniendo en cuenta que en el año 2000 la deuda adquirida por el municipio era respaldada con el 21% de los ingresos totales; por su parte, en el año 2010 el respaldo se redujo a tan solo el 3.4% del total de ingresos.



Gráfico 47: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

## 9.2 Financiación de los gastos de funcionamiento:

Enseguida se mostrara el comportamiento del indicador que expresa el porcentaje de financiación de los gastos de funcionamiento a través de los ingresos corrientes.

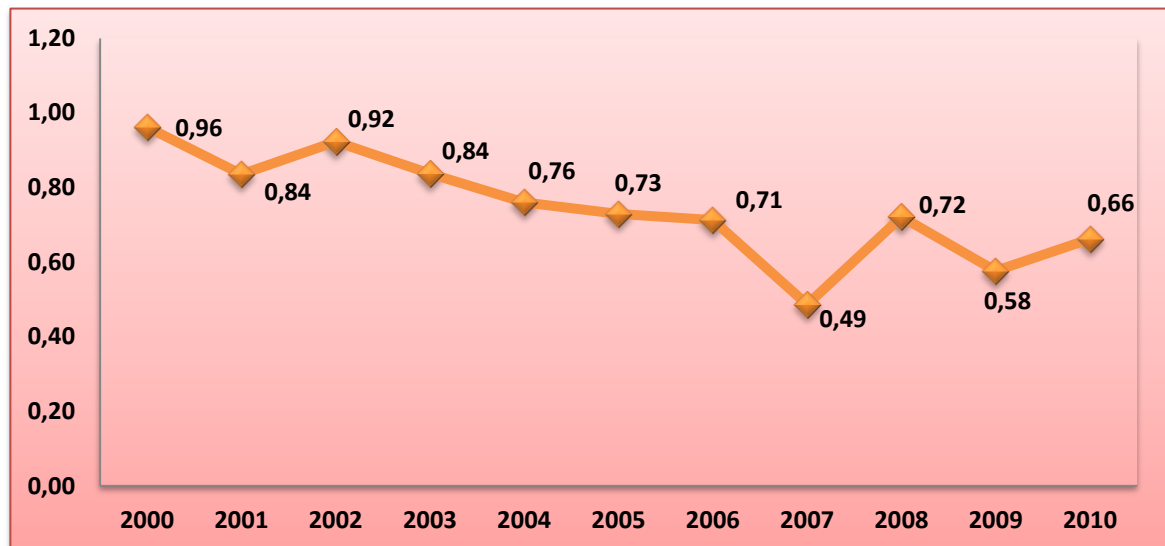
El indicador de financiación de los gastos de funcionamiento, hace referencia al porcentaje de ingresos corrientes destinados al funcionamiento; el mismo establece que porción de cada peso de ingreso corriente puede destinarse para pagar los gastos de funcionamiento.

Tabla 27: Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010

Periodo	Financiación de Gastos de Funcionamiento
2000	96%
2001	84%
2002	92%
2003	84%
2004	76%
2005	73%
2006	71%
2007	49%
2008	72%
2009	58%
2010	66%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 48: Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Para que los ingresos corrientes sean suficientes para cubrir el nivel de gastos de funcionamiento, es necesario que el indicador sea igual o menor a uno; por consiguiente se establece que el comportamiento del indicador en el municipio durante los 11 años que se estudian estuvo entre el rango estipulado, con especial cuidado en los años 2000 y 2002, años en los cuales el indicador estuvo en riesgo, teniendo en cuenta que alcanzó niveles de 0,96 y 0,92 respectivamente.

A diferencia del comportamiento mostrado en los años 2009 y, a partir del 2010 se evidencia un mejor manejo por parte de las autoridades del este indicador, haciendo que se ubique en un rango de 0,58. A 0,66, el mejor manejo se soporta específicamente en la regulación que el gobierno nacional realizó mediante la ley 617 del 2000.

### **9.3 Indicador de dependencia de las Transferencias nacionales (SGP, Otras):**

En la tabla y gráfico, se realizará el análisis correspondiente a la dependencia de las finanzas públicas del municipio de Mistrato frente a las transferencias nacionales recibidas por la entidad territorial.

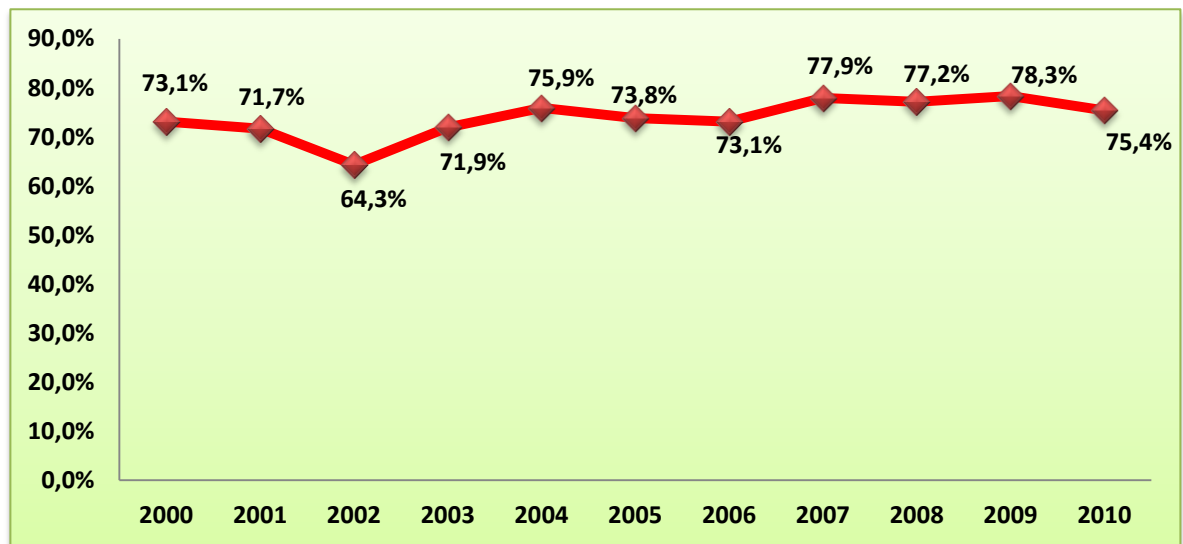
Tabla 28: Indicador de dependencia de las transferencias nacionales de las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010

Periodo	Dependencia de las transferencias nacionales
2000	73,1%
2001	71,7%
2002	64,3%
2003	71,9%
2004	75,9%
2005	73,8%
2006	73,1%
2007	77,9%
2008	77,2%
2009	78,3%
2010	75,4%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de dependencia de las transferencias nacionales se construye a partir de la relación entre las transferencias nacionales y los ingresos totales, de hecho muestra el peso que tiene los ingresos del nivel nacional dentro del total de ingresos del municipio

Gráfico 49: Indicador de dependencia de las transferencias nacionales en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Es importante tener en cuenta el grado de dependencia que los ingresos del municipio de Mistrató tienen respecto a las transferencias nacionales, el indicador graficado muestra fluctuaciones considerables en el año 2000 donde descendió hasta el 64,3%

A partir del bajo nivel de dependencia mostrado por los ingresos del municipio respecto a las transferencias de orden nacional, se identifica un comportamiento en los años siguientes, con leves variaciones entre un año y otro.

La condición mostrada en este punto de la investigación por las finanzas públicas del municipio, es preocupante, ya que por una reducción esporádica de los montos enviados por el gobierno nacional causaría un efecto negativo sobre los recursos municipales, haciendo que la aplicación de los presupuestos se vea en riesgo en un momento dado

#### **9.4 Indicador de dependencia fiscal o generación de recursos propios:**

A renglón seguido se mostrara el grado de dependencia que los ingresos de la entidad territorial tienen respecto a los ingresos tributarios municipales.

Tabla 29: Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010

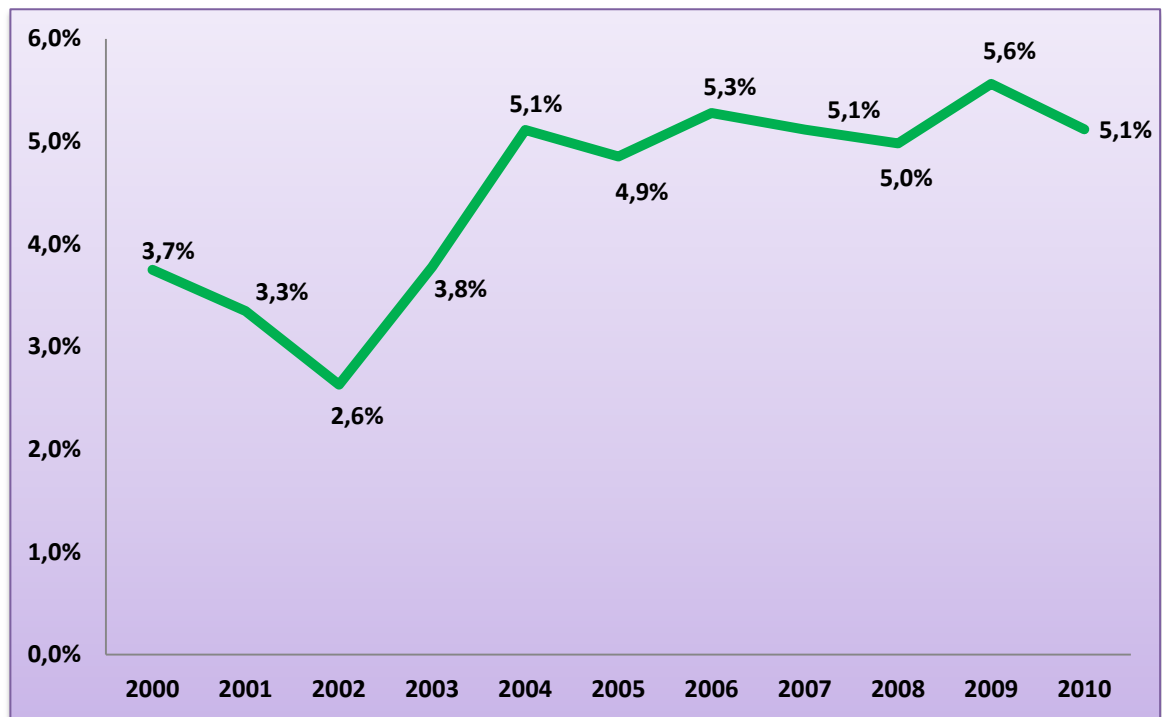
<b>Periodo</b>	<b>Dependencia de los ingresos tributarios</b>
<b>2000</b>	3,7%
<b>2001</b>	3,3%
<b>2002</b>	2,6%
<b>2003</b>	3,8%
<b>2004</b>	5,1%
<b>2005</b>	4,9%
<b>2006</b>	5,3%
<b>2007</b>	5,1%
<b>2008</b>	5,0%
<b>2009</b>	5,6%
<b>2010</b>	5,1%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos tributarios y su incidencia en el total de ingresos se analizan en este segmento de la investigación, en la tabla se aprecia el bajo nivel de participación que el recaudo de impuestos y otras contribuciones tienen dentro –de los ingresos del municipio de Mistrató

El cálculo del indicador se realiza, analizando la participación que tiene la generación de recursos propios dentro del total de ingresos totales, lo cual, permite identificar la capacidad de la entidad territorial para realizar generar internamente fondos y de esta manera autofinanciar los gastos o deducciones a realizar.

Gráfico 50: Indicador de dependencia fiscal en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A lo largo del periodo estudiado el indicador muestra un grado de dependencia es insignificante ya que en promedio los ingresos tributarios aportan al total de ingresos del municipio entre un 3,7% en el año 2000 y un 5,1% en el año 2010, presentando valores inferiores en algunos periodos como los mostrados en el 2002 de 2,6%. Evidenciándose de esta manera el bajo esfuerzo fiscal desarrollado por el municipio.

### 9.5 Magnitud de la inversión:

En la tabla 30 se identifican los valores correspondientes al resultado del indicador de magnitud de la inversión, para las finanzas públicas del municipio de Mistrató.

Tabla 30: Magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010

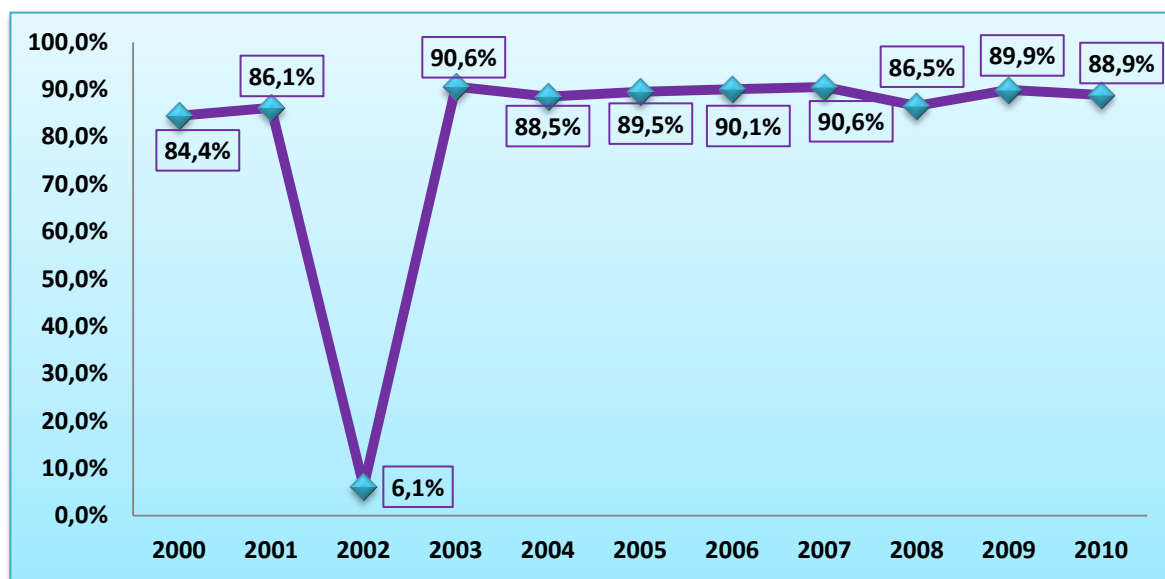
<b>Periodo</b>	<b>Magnitud de la inversión</b>
<b>2000</b>	84,4%
<b>2001</b>	86,1%
<b>2002</b>	6,1%
<b>2003</b>	90,6%
<b>2004</b>	88,5%
<b>2005</b>	89,5%
<b>2006</b>	90,1%
<b>2007</b>	90,6%
<b>2008</b>	86,5%
<b>2009</b>	89,9%
<b>2010</b>	88,9%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de magnitud de la inversión pública permite cuantificar el grado de inversión que hace la entidad territorial, respecto del gasto total. Se espera que este indicador sea superior al 50%, lo que significa que más de la mitad del gasto se está destinando a la inversión. Para el cálculo de dicho indicador se entiende como inversión no solamente la formación bruta de capital fijo sino también lo que se denomina inversión social, lo cual incluye el pago de nómina de médicos y maestros, capacitaciones, subsidios, dotaciones escolares, etc.,. Independientemente de las fuentes de financiación.



Gráfico 51: Indicador de Magnitud de la Inversión en las finanzas públicas del municipio de Mistrató en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador que muestra el porcentaje de gastos totales destinados a la inversión, inicio con un índice de 85% en el año 2000, rubro que tuvouna reducción significativa en el 2002 llegando a 6,1%,en el periodo inmediatamente seguido se volvió a incrementar a un porcentaje de 91% llegando a su tope más alto en la gráfica, en los siguientes periodos hasta el 2010 las variaciones son constantes con fluctuaciones entre el 85% y el 90%.

## CAPITULO 10

### MODELOS ECONOMETRICOS

**10.1 Modelo logarítmico de regresión múltiple:** Gastos de funcionamiento en función de los ingresos tributarios y no tributarios.

**Numero de observaciones:** 11

**Vigencias fiscales analizadas:** a partir del año 2000 hasta el año 2010

**Variable dependiente (y):** Gastos de funcionamiento

**Variables independientes (x):** Ingresos tributarios e ingresos no tributarios

	<i>Coefficientes</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
<b>Intercepción</b>	3,87614264	0,35150167	11,0273803	4,0717E-06
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS</b>	0,47117313	0,07638684	6,16824987	0,00026858
<b>INGRESOS NO TRIBUTARIOS</b>	-0,02348495	0,05542886	-0,42369533	0,68294995

**Función: Gastos de funcionamiento = 3,87 + 0,47– 0,023INT**

Los ingresos que más aportan a cubrir los gastos de funcionamiento son los ingresos tributarios, los cuales presentan una relación directa con la variable dependiente, puesto que, a medida que los ingresos tributarios aumentan en una unidad monetaria los gastos de funcionamiento lo harán en 0,47 unidades monetarias.

Mientras tanto, los ingresos no tributarios aportan a los gastos de funcionamiento recursos insuficientes, es decir, son muy pocos significativos, una de las explicaciones a este fenómeno es que dichos recursos probablemente son destinados a cubrir otra clase de compromisos de la entidad territorial.

**Coefficiente de determinación  $R^2=0.865174$  (86.5%)**

Los ingresos tributarios y los no tributarios explican en un 86.5% el comportamiento de la cuenta gastos de funcionamiento, mientras el 13.5% restante corresponde a otras variables que no se tienen en cuenta en el modelo.

**10.2 Modelo logarítmico de regresión múltiple:** Gastos de inversión (capital) en función de los ingresos corrientes e ingresos de capital.

**Numero de observaciones:** 11

**Vigencias fiscales analizadas:** a partir del año 2000 hasta el año 2010

**Variable dependiente (y):** Gastos de inversión

**Variables independientes (x):** Ingresos corrientes e ingresos de capital

	<i>Coefficientes</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
<b>Intercepción</b>	1,71046105	1,24156323	1,37766728	0,20561387
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	0,39419056	0,19960148	1,97488795	0,08370828
<b>INGRESOS DE CAPITAL</b>	0,49077567	0,2723363	1,80209425	0,10920288

**Función: Gastos de capital = 1.710 + 0.39ING CTES + 0.49ING de K**

Según la función econométrica, la cuenta ingresos de capital es el rubro que realiza mayor intervención en cuanto a los gastos de capital se refiere; por su parte los ingresos corrientes lo hacen en menor proporción. Teniendo en cuenta que  $B_0$  es el parámetro independiente, al ser este positivo dentro de la ecuación, bajo el supuesto de la no existencia de las variables (ingresos corrientes, Ingresos de capital) en la entidad territorial puede efectuar gastos de capital en pequeña proporción, pero está en capacidad de hacerlo mediante otras fuentes de ingresos diferentes a los corrientes y a los de capital,

Así las cosas, siendo la inversión un rubro tan importante para los municipios, muchas veces ni los ingresos corrientes ni los ingresos de capital son capaces de

cubrir la totalidad de estos gastos, y se hace necesario acudir al financiamiento con el fin de cumplir los objetivos que en cuanto a inversión se ha propuesto el ente territorial.

**Coeficiente de determinación  $R^2 = 0.9019$  (90.19%)**

Los ingresos corrientes y los ingresos de capital explican en un 90.19% el comportamiento de los gastos de capital en el municipio de la Mistrató, mientras que el 9.8% restante lo explican otras variables no tenidas en cuenta en el modelo econométrico, como lo es el financiamiento en el que incurre el municipio para cubrir el resto de sus inversiones.

## CONCLUSIONES

- Se observa una pérdida de importancia del recaudo del impuesto predial dentro del total de ingresos tributarios, a partir del año 2008, el recaudo de otros ingresos tributarios fue relevante dentro de este rubro, alcanzando niveles de \$131 y \$192 millones de pesos.
- El pago de intereses de deuda pública en el municipio por más de 66.000 millones de pesos en el año 2002, generó un déficit corriente de \$ 66.671 millones, déficit que se reduce hasta valores positivos, con ahorros cercanos a \$ 675 millones en 2007 y \$547 millones en 2009.
- Por su parte, los gastos totales mostraron un crecimiento constante en los 11 años estudiados en el observatorio, con un sustancial incremento en el año 2002, ascendiendo a \$71.619 millones, incremento que obedece al gasto de inversión realizado por el municipio en obras públicas en el mismo periodo.
- Los ingresos de capital, crecieron a una tasa real de 40% entre el año 2000 y 2010, al pasar de \$2719 millones a \$6775 millones de pesos. Adicionalmente se identifica que las transferencias aportan más del 80% de los ingresos de capital en cada periodo, teniendo en cuenta que de \$6.775 millones de ingresos de capital, \$6.046 corresponden a transferencias del sistema general de participaciones.
- La reducción en el indicador de solvencia, de 21% a 3.4%, evidencia una pérdida de solidez presupuestal en el municipio de Mistrató, puesto que al avanzar los periodos, el índice decreció.

## BIBLIOGRAFIA

- WIKIPEDIA, “Cameralismo”, [en línea] <http://es.wikipedia.org/wiki/cameralismo>
- SILVA José, PÁEZ Pedro Nel, RODRÍGUEZ Pedro, “Hacienda Pública Territorial”, [en línea] [http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home\\_1/rec/APT2010/3\\_TGPF\\_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo\\_Hacienda\\_Publica\\_Territorial\\_TGPF.pdf](http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home_1/rec/APT2010/3_TGPF_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo_Hacienda_Publica_Territorial_TGPF.pdf)
- FINANZAS PÚBLICAS, “Marco Conceptual de las Finanzas públicas”, [en línea] <http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>.
- Módulo de hacienda pública territorial, ESAP
- BANCO DE LA REPUBLICA, “documentos Sobre Finanzas Públicas Territoriales”. [en línea] <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>
- ALCALDIA DE PASTO, “Pasto Actualiza Su Predial”, [en línea] [http://pasto.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4006&Itemid=254](http://pasto.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=4006&Itemid=254)
- CÁRDENAS Mauricio. “Introducción a la Economía Colombiana”. Cap. 5: Las Finanzas Públicas.
- RAMÍREZ H. Álvaro A., “BANCO DE LA REPUBLICA: ENSAYOS SOBRE ECONOMIA REGIONAL. Centro Regional de Estudios Económicos Ibagué: MANEJO DE LA SOBRETASA A LA GASOLINA CORRIENTE Y EXTRA EN IBAGUÉ, 1995 – 2003”, (Págs. 7 a 9). [en línea] [http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/ESER/ibague/2005\\_enero\\_a.pdf](http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/ESER/ibague/2005_enero_a.pdf)
- BUSINESSCOL. “Ingresos Presupuestarios. Ingreso de Capital”, [en línea] <http://www.businesscol.com/productos/glosarios/contable/glossary.php?wor>

d=INGRESOS%20PRESUPUESTARIOS.%20INGRESO%20DE%20CAPIT  
AL