



ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE BALBOA

PEREIRA

2013



UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA

DIRECTIVOS NACIONALES

DOCTOR FRANCISCO SIERRA REYES
Presidente Nacional

DOCTORA MARÍA INÉS ORTÍZ BARBOSA
Vicepresidente

DOCTOR NICOLÁS ZULETA HINCAPIÉ
Rector Nacional

DOCTOR ANTONIO JOSÉ LIZARAZO OCAMPO
Censor Nacional

DOCTOR PABLO EMILIO CRUZ SAMBONI
Secretario Nacional

UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA 2012

DOCTOR JAIME CORTÉS DÍAZ
Presidente

DOCTORA GLORIA MARÍA ATEHORTÚA RADA
Rectora

DOCTORA MARINA LEÓN DE LA PAVA
Censora

DOCTOR FERNANDO CADAVID
Director Seccional de Investigaciones

DOCTOR EFRÉN DARÍO ARCILA SUAREZ
Decano Facultad Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

DOCTOR EDUARD MURILLO CORDOBA
Síndico Gerente

DOCTOR GIOVANI ARIAS
Secretario Seccional



**UNIVERSIDAD LIBRE
SECCIONAL PEREIRA**

**INVESTIGADORES PRINCIPALES
JHONIER CARDONA SALAZAR
WALTER GARCÍA MORALES**

**INVESTIGADORES AUXILIARES
DIEGO FERNANDO NAGLES GIRALDO**

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES

PEREIRA

2013

CONTENIDO

	Pág.
INDICE DE GRÁFICAS	11
INTRODUCCIÓN	15
JUSTIFICACION	16
OBJETIVOS	17
OBJETIVO GENERAL	17
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	17
MARCO CONTEXTUAL	23
TIPO DE INVESTIGACIÓN	24
METODO DE INVESTIGACIÓN	24
RECOLECCION DE LA INFORMACIÓN	24
CAPITULO 1.....	25
INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES.....	25
1. INGRESOS CORRIENTES	27
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	30
1.1.1 IMPUESTO PREDIAL, INDUSTRIA Y COMERCIO, SOBRETASA A LA GASOLINA Y OTROS IMPUESTOS.....	34
□ <i>Industria y Comercio</i>	34
□ <i>La sobretasa a la gasolina</i>	35
□ <i>Otros impuestos</i>	35
1.2 INGRESOS NO TRIBUTARIOS.....	42
1.3 TRANSFERENCIAS	45
1.3.1. OTRAS TRANSFERENCIAS.....	49

CAPITULO 2.....	50
GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BALBOA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES.....	50
2. GASTOS CORRIENTES	53
2.1 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO.....	55
2.1.1 SERVICIOS PERSONALES, GASTOS GENERALES Y TRANSFERENCIAS PAGADAS (NOMINA Y A ENTIDADES).....	56
<input type="checkbox"/> <i>Servicios Personales</i>	<i>56</i>
<input type="checkbox"/> <i>Transferencias Pagadas (Nómina y a Entidades).....</i>	<i>56</i>
2.2 INTERESES DEUDA PÚBLICA.....	60
CAPÍTULO 3.....	62
DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	62
CAPITULO 4.....	65
INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE BALBOA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	65
<input type="checkbox"/> <i>Regalías.....</i>	<i>67</i>
<input type="checkbox"/> <i>Transferencias Nacionales (SGP, etc.).....</i>	<i>68</i>
<input type="checkbox"/> <i>Cofinanciación.....</i>	<i>68</i>
<input type="checkbox"/> <i>Otros Ingresos de Capital.....</i>	<i>68</i>
CAPITULO 5.....	71
GASTOS DE CAPITAL (INVERSIÓN) DEL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	71
<input type="checkbox"/> <i>Formación Bruta de Capital Fijo</i>	<i>72</i>
<input type="checkbox"/> <i>Resto de Inversiones</i>	<i>73</i>

CAPITULO 6.....	76
DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE BALBOA, RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	76
CAPITULO 7.....	78
FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES.....	78
7.1. CRÉDITO INTERNO Y EXTERNO	80
7.2. RECURSOS BALANCE, DEPOSITOS, OTROS.....	82
<input type="checkbox"/> <i>Recursos del Balance</i>	82
<input type="checkbox"/> <i>Variación de Depósitos.....</i>	83
<input type="checkbox"/> <i>Otros.....</i>	83
CAPÍTULO 8.....	85
PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUBCUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, DURANTE EL PERIODO 2000 – 2010	85
CAPÍTULO 9.....	91
INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE BALBOA EN EL PERIODO 2000 – 2010	91
<input type="checkbox"/> <i>Indicador de solvencia.....</i>	91
<input type="checkbox"/> <i>Financiación de los gastos de funcionamiento.....</i>	93
<input type="checkbox"/> <i>Indicador de dependencia fiscal</i>	95
<input type="checkbox"/> <i>Magnitud de la inversión</i>	98
<input type="checkbox"/> <i>Capacidad de pago.....</i>	98
<input type="checkbox"/> <i>Desempeño Fiscal.....</i>	100

CAPITULO 10.....	102
MODELOS ECONOMÉTRICOS.....	102
10.1 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE: GASTOS DE FUNCIONAMIENTO EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS.	102
10.2 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE: GASTOS DE INVERSIÓN (CAPITAL) EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS CORRIENTES E INGRESOS DE CAPITAL.....	103
BIBLIOGRAFIA	107

INDICE DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1: Ingresos Totales del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.....	25
Tabla 2: Ingresos Corrientes del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.....	27
Tabla 3: Variación porcentual de los Ingresos Corrientes para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	29
Tabla 4: Ingresos Corrientes por componentes, 2000 – 2010 (Millones de pesos y porcentaje).....	31
Tabla 5: Variación porcentual de los Ingresos Tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	32
Tabla 6: Ingresos Tributarios por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010 (Millones de pesos y porcentaje).....	37
Tabla 7: Ingresos no tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	43
Tabla 8: Variación de los Ingresos no tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	44
Tabla 9: Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	46
Tabla 10: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	48
Tabla 11: Gastos Totales del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010....	50

Tabla 12: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	52
Tabla 13: Gastos Corrientes por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	53
Tabla 14: Gastos de Servicios Personales, Gastos Generales y Transferencias Pagadas (Nomina y a entidades) del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	57
Tabla 15: Déficit o ahorro corriente para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	62
Tabla 16: Ingresos de Capital del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	66
Tabla 17: Ingresos de Capital por componentes (Regalías, Transferencias Nacionales, Cofinanciación y Otros Ingresos) del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010. (Millones de pesos).....	69
Tabla 18: Gastos de Capital por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	71
Tabla 19: Déficit o Superávit para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	76
Tabla 20: Financiación del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	79
Tabla 21: Crédito Interno y Externo por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	81
Tabla 22: Recursos Balance, Var. Depósitos y Otros del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	84

Tabla 23: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010....	86
Tabla 24: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010....	87
Tabla 25: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010....	88
Tabla 26: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010.....	89
Tabla 27: Indicador de Solvencia para las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	92
Tabla 28: Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	94
Tabla 29: Indicador de dependencia fiscal de las transferencias nacionales del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	96
Tabla 30: Indicador de dependencia fiscal de los Ingresos Tributarios del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	97
Tabla 31: Magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	98
Tabla 32: Capacidad de pago en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	99
Tabla 33: Desempeño Fiscal en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	100

INDICE DE GRÁFICAS

	Pág.
Gráfica 1: Comportamiento de los Ingresos Totales periodo 2000 – 2010.....	26
Gráfica 2: Comportamiento de los Ingresos Corrientes periodo 2000 – 2010.....	28
Gráfica 3: Variación porcentual de los Ingreso Corrientes para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	29
Gráfica 4: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010.....	32
Gráfica 5: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	33
Gráfica 6: Comportamiento de los Ingresos Tributarios por componentes: (Impuesto predial, Industria y Comercio, Sobretasa a la Gasolina y Otros Impuestos) del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010.....	38
Gráfica 7: Variación porcentual del impuesto predial para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	39
Gráfica 8: Variación porcentual del Impuesto de Industria y Comercio para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	39
Gráfica 9: Variación porcentual de la Sobretasa a la Gasolina para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	40
Gráfica 10: Variación porcentual de Otros Ingresos Tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	42
Gráfica 11: Comportamiento de los Ingresos No Tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	44

Gráfica 12: Variación de los Ingresos No Tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	45
Gráfica 13: Comportamiento de las Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	47
Gráfica 14: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	48
Gráfica 15: Comportamiento de los Gastos Totales del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010.....	51
Gráfica 16: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Balboa periodo 2000 – 2010.....	52
Gráfica 17: Variación porcentual de los Gastos Corrientes para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	54
Gráfica 18: Variación porcentual de los Gastos de Funcionamiento para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	55
Gráfica 19: Variación porcentual de los Gastos de Servicios Personales para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	58
Gráfica 20: Variación porcentual de los Gastos Generales para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	58
Gráfica 21: Transferencias Pagadas para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010.....	59
Gráfica 22: Variación porcentual de las Transferencias Pagadas para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	60
Gráfica 23: Variación porcentual de los Intereses de la Deuda Publica para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	61

Gráfica 24: Comportamiento del Déficit o Ahorro Corriente para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	63
Gráfica 25: Variación porcentual del Déficit o Ahorro Corriente para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	64
Gráfica 26: Ingresos de Capital del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	67
Gráfica 27: Ingresos de Capital por componentes (Regalías, Transferencias Nacionales, Cofinanciación y Otros Ingresos) del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	70
Gráfica 28: Variación porcentual de los Gastos de Capital del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	72
Gráfica 29: Participación de los Gastos de Capital por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	74
Gráfica 30: Comportamiento de la Formación Bruta de Capital en el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	75
Gráfica 31: Comportamiento del Déficit o Superávit para el municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	75
Gráfica 32: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Balboa del periodo 2000 – 2010.....	80
Gráfica 33: Comportamiento del Crédito Interno y Externo del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	81
Gráfica 34: Comportamiento de los Desembolsos y las Amortizaciones del Crédito Interno y Externo del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	82

Gráfica 35: Comportamiento de los Recursos Balance, Var. Depósitos y Otros del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	84
Gráfica 36: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010.....	86
Gráfica 37: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010.....	89
Gráfica 38: Indicador de Solvencia para las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	93
Gráfica 39: Financiación de los Gastos de Funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	95
Gráfica 40: Indicador de Magnitud de la Inversión en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	99
Gráfica 41: Desempeño Fiscal en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 – 2010.....	101

INTRODUCCIÓN

Las entidades territoriales para cumplir con los objetivos trazados en el plan de desarrollo, requieren de recursos que les permitan sostener los gastos para su funcionamiento, realizar inversiones y obras de interés común en beneficio de la comunidad, por tanto deben planear las posibles fuentes de ingreso de las que puedan disponer para el diseño de estrategias que le permitan brindar a la población ofertas de servicios públicos de excelente calidad, dando respuesta a las crecientes necesidades de la sociedad.

En este orden de ideas, las finanzas públicas constituyen una rama de la ciencia económica y más específicamente de la economía keynesiana, la cual insiste en la intervención del Estado como el ente que se preocupa por el bienestar general de la sociedad, que comprende la obtención de recursos y su distribución de manera equitativa.

Las finanzas representan un factor fundamental en el éxito de toda la gestión del Estado, pues es un instrumento de planificación, ejecución, control y evaluación que incide en las actividades de producción y consumo de los actores económicos y por tanto genera un efecto en su calidad de vida.

JUSTIFICACION

Como integrantes de la sociedad somos sujetos de derechos y deberes que no son letra muerta, por lo tanto debemos disponer de todas aquellas herramientas que permitan realizar la evaluación y seguimiento de la gestión pública, y de esta manera formar una idea de la eficiencia o no de la administración municipal. Con dichos instrumentos se podrá comprender con claridad la situación económica estructural o coyuntural que se presente en la entidad territorial.

De esta forma, en calidad de contribuyentes es un deber vigilar la ejecución de los ingresos públicos para que éstos no se desvíen de sus verdaderos fines, por lo tanto es la misma comunidad el ente regulador más importante que puede avalar o rechazar la gestión pública y pedir explicaciones en aquellos proyectos que generen duda de la transparencia en el manejo de dichos recursos públicos.

En este orden de ideas, este documento es un instrumento de evaluación importante tanto para la comunidad, como para la administración municipal pues ofrece un informe completo de las ejecuciones presupuestales de los municipios del Departamento de Risaralda y por tanto se convierte en una herramienta importante de prevención de posibles casos de corrupción en el sector público.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Realizar el análisis del observatorio de las finanzas públicas del municipio de Balboa del departamento de Risaralda en el periodo 2002 – 2010.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Entender y analizar la estructura de las principales cuentas de las finanzas públicas de los municipios en el periodo 2000 – 2010
- Identificar las subcuentas más representativas dentro de las cuentas principales de las finanzas públicas territoriales.
- Mostrar el comportamiento de los indicadores financieros municipales durante el periodo 2000 - 2010.
- Realización de modelos econométricos, los cuales permitirán visualizar la correlación entre las cuentas.

MARCO TEORICO

El concepto de Finanzas Públicas nació en el siglo XIX y se enriqueció con un continuo flujo de estudios y actividades después de la mitad de los años 1960, cuando se empezó a usar el término “finanzas públicas” por el de “economía pública”. De esta manera, las finanzas Públicas puede ser considerada la rama más antigua de la economía, a su origen contribuyeron los escolásticos (siglo XVI), los mercantilistas (siglo XVII), los cameralistas, los fisiócratas, los clásicos, los marginalistas, neoclásicos, la escuela del bienestar, la escuela de la elección pública, los marxistas, Keynesianos, etc. Adam Smith examina los servicios que deben ser provistos por el Estado, como la defensa del territorio, educación básica para los pobres, entre otros aspectos, adicionalmente, centro su atención sobre la equidad, la eficiencia de los tributos, la equidad y el principio de capacidad de pago; por su parte, los Clásicos estudiaron las obligaciones que debe atender el gobierno, relacionadas con el gasto público y el análisis impositivo.

Con el surgimiento del Mercantilismo y especialmente la corriente de los cameralistas, que surgió en Alemania, se empezó a discutir los asuntos tanto comerciales como del gobierno, dado que ésta palabra se usaba para referirse a la sala en la cual se guardaba el tesoro del Estado y el administrador de las finanzas recibía el título de “camerarius”, es así como este conjunto de prácticas recibió una connotación relacionada con las finanzas públicas. El cameralismo fue formalizado en 1762 por el austriaco Johann Mathias Puechberg, llegando a constituir el esquema educativo de los funcionarios públicos alemanes y hoy en día es percibido como el antecesor de los estudios modernos de administración pública.¹

¹ <http://es.wikipedia.org/wiki/Cameralismo>

Desde Adam Smith, los estudiosos de la tributación han estado interesados por mantener un buen sistema de impuestos, de tal manera que éstos sean distribuidos de manera equitativa, por lo tanto se requiere que la sociedad reciba beneficios y por otra parte que la tributación corresponda con la capacidad de pago de los ciudadanos. (Musgrave, 1987)

Las finanzas públicas en principio se ocupó del presupuesto de ingresos, gastos y deuda pública, para después ampliar su campo de acción a los bienes públicos, la incidencia de los impuestos y gastos en el bienestar de la sociedad y en general de los aspectos que deben tomar en cuenta las autoridades administrativas para tomar decisiones acertadas en beneficio de toda la población. Según Musgrave (1959) el estudio de las finanzas públicas no se puede considerar aislado con los criterios de la ciencia económica, porque aunque las operaciones del erario público se centran en torno al proceso de ingresos - gastos del Estado, los problemas básicos de las entidades territoriales no son cuestiones financieras, sino de carácter económico.

En cuanto al gasto público, se debe resolver un interrogante: ¿por qué ciertos bienes y servicios deben ser provistos a través del presupuesto público?, en este sentido, los economistas clásicos argumentan que la provisión de los servicios públicos y su financiación se deben realizar solo en circunstancias excepcionales en el marco de la economía de mercado y la no interferencia del Estado; por otra parte, Smith considero un “sistema de libertad natural” en el que el Soberano no supervisa la industria privada, pero tiene la función de: 1. Defender la sociedad de las invasiones extranjeras, 2. Proteger los derechos de las personas y 3. Proporcionar algunas obras públicas. Por su parte, John Stuart Mill está de acuerdo con Smith y agrega que “ la intervención del gobierno nunca debe admitirse salvo cuando el interés sea muy grande”.

En cuanto a los ingresos públicos, Adam Smith señala que toda renta proviene de estas dos fuentes:

1. La propiedad perteneciente al Estado, con dos fuentes de ingresos:
 - Rentas derivadas del capital (en dinero o en inmuebles), las cuales generan intereses y beneficios
 - Rentas derivadas de la propiedad en tierras (ventas de tierras, arriendos)

2. El ingreso del pueblo (ingresos privados de los individuos)
 - Rentas: impuesto sobre la renta de la tierra
 - Beneficios: impuestos sobre las utilidades de capital y sobre el valor patrimonial de la tierra, de las casas y de los capitales.

Según Smith (1776) “existen cuatro máximas con respecto a los impuestos en general”:

1. La igualdad (equidad): Los súbditos de cada Estado deben contribuir al sostenimiento del gobierno en una proporción lo más cercano a sus respectivas capacidades.
2. Certidumbre: El impuesto que cada individuo está obligado a pagar debe ser fijo y no arbitrario
3. Comodidad del pago: Todo impuesto debe recaudarse en la época y en la forma en la que es más probable que convenga su pago al contribuyente
4. Economía de la recaudación (eficiencia): Todo impuesto debe planearse de modo que la diferencia entre lo que se recauda y lo que se ingresa en el tesoro público del Estado sea lo más pequeña posible.

John Stuart Mill hace una división de los impuestos, en directos e indirectos. Los impuestos se denominan directos cuando recaen sobre el ingreso o sobre el gasto, es decir que se imponen de manera directa sobre el consumidor. Por otra parte, los impuestos indirectos son los impuestos al consumo (gasto). Para Mill la

igualdad debe prevalecer en materia de impuestos porque la justicia en la tributación no es un tema presupuestal sino una cuestión de justicia social.²

La política fiscal es uno de los instrumentos que utilizan las entidades territoriales para alcanzar los objetivos económicos que se han trazado y que buscan mejorar las condiciones de vida de la sociedad. Según el punto de vista Keynesiano, la política fiscal es el instrumento que tiene la capacidad de trasladar la economía de un punto de equilibrio a otro, basándose en la facultad que tiene la autoridad fiscal para regular la cuantía de los ingresos y de los gastos públicos.

Los principales problemas a los que se enfrenta la gestión fiscal están enmarcados en problemas como una elevada inflación, un crecimiento desmedido del déficit en cuenta corriente y un estancamiento del producto. Esto ha ocasionado que la política fiscal se constituya en uno de los principales pilares de los programas de ajuste utilizados por los gobiernos.

Agénor y Montiel (1996) concluyen que lo más importante es que las entidades territoriales realicen un ajuste fiscal permanente para el control de la inflación, pues esto garantiza el éxito de cualquier programa de estabilización de las finanzas públicas territoriales.

De acuerdo a Olivera (1967) y Tanzi (1978) los procesos inflacionarios suceden se originan por la diferencia temporal entre la fecha en la que se devengan los tributos y cuando se realiza el pago, esto ocasiona un deterioro real en la recaudación.³

²http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home_1/rec/APT2010/3_TGPF_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo_Hacienda_Publica_Territorial_TGPF.pdf

³ <http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

La gran depresión (década de los 30) y principios de los años setenta marcaron un acontecimiento importante para la determinación del papel del Estado en la economía y su incidencia en la corrección de las fallas de la economía de libre mercado, dado que en muchos países no se lograba satisfacer las necesidades sociales básicas de la población y con la intervención del Estado se buscaba estabilizar el nivel de actividad económica.⁴

En este orden de ideas, La existencia del “interés colectivo” que es algo que interesa a varios agentes y el “bien público” que se refiere al consumo conjunto que satisface a las personas, dio origen a la acuñación del término “economía del sector público” en Francia; ésta se encargaría de la redistribución de los ingresos y las transferencias públicas, la deuda pública, la política macroeconómica y la política fiscal; el análisis microeconómico de las fallas del mercado; la tributación y gasto público; los impuestos y la producción.⁵

La economía pública, en una concepción más amplia cubre todas las actuaciones del sector público: actividades presupuestarias, de regulación, diseño de políticas públicas, su evaluación y control.

⁴ <http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

⁵ Módulo de hacienda pública territorial, ESAP

MARCO CONTEXTUAL

Gracias a la iniciativa del gobierno central, en el 2012 en Colombia se generaron numerosos cambios, lo cual se esperaba que a nivel nacional en los gobiernos locales y regionales se redujera la deuda y por lo tanto el riesgo directo. De hecho, la economía colombiana en este periodo creció considerablemente, crecimiento impulsado por un incremento de la inversión extranjera directa en petróleo, minería e infraestructura; permitiendo de esta manera la dinamización de los ingresos fiscales.

A través de las modificaciones institucionales como la reforma del Sistema General de Regalías del petróleo y otros recursos no renovables, dichos ingresos se redistribuirán entre los subnacionales no productores, esto afectaría cuantiosamente el equilibrio presupuestario de los productores. Un gran número de municipios y departamentos, además el acceso a otras fuentes de financiación para la inversión reducirá las necesidades de deuda en el mediano plazo en algunos entes territoriales.

El 2012 fue un periodo de transición, en el cual las nuevas administraciones se tomaron una porción del año para preparar y presentar el plan cuatrienal de desarrollo para su aprobación. Por su parte la firma Fitch Ratings, establece que el endeudamiento de los gobiernos locales y regionales en Colombia fue el adecuado, debido a que el apalancamiento estuvo en niveles controlados durante el año.

DISEÑO METODOLOGICO

TIPO DE INVESTIGACIÓN

El tipo de investigación será el descriptivo acompañado por el método correlacional.

METODO DE INVESTIGACIÓN

El Método de investigación utilizado fue el analítico y de síntesis

RECOLECCION DE LA INFORMACIÓN

La información secundaria se recopiló a través de la base de datos de las ejecuciones presupuestales del departamento nacional de planeación en el periodo 2000 – 2010.

CAPITULO 1

INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Los ingresos se definen como cualquier operación o partida que afecte los resultados de una organización. Para el caso de los ingresos totales del municipio de Balboa, es el registro de las entradas de los recursos financieros del sector público vía impuestos, prestación de servicios públicos, ingresos derivados de la venta de bienes y servicios, pago de multas, entre otras actividades; y que se encuentran a disposición del Gobierno Nacional para el cumplimiento de los objetivos constitucionales propuestos por la entidad territorial durante la vigencia fiscal correspondiente, para el bienestar de todos los ciudadanos del municipio.

Tabla 1: Ingresos Totales del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.

Periodo	Ingresos Totales
2000	\$ 1.827
2001	\$ 2.790
2002	\$ 3.449
2003	\$ 2.926
2004	\$ 2.745
2005	\$ 3.086
2006	\$ 2.625
2007	\$ 3.595
2008	\$ 4.377
2009	\$ 5.021
2010	\$ 5.679

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 1: Comportamiento de los Ingresos Totales periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En cuanto al comportamiento de los Ingresos Totales para el municipio de Balboa, se encontró que en términos generales se presentó una tendencia al alza con un crecimiento del 21.01%, pero particularmente sostenida para los años correspondientes desde 2006 al 2010.

Se inició el periodo con una tendencia al alza donde se presentó una variación del 52.75% en el periodo 2000 – 2001, siendo la más significativa para el periodo estudiado, y continuando su tendencia hasta el 2002; en los dos periodos siguientes los ingresos disminuyeron, con variaciones de -15.15% y -6.21%, al igual que para el año 2006 en el cual la variación fue de -14.94% respecto al 2005, pero para los años siguientes se identifica un crecimiento sostenido del 21.29%, manifestando así la efectividad del recaudo de los impuestos y otras condiciones de índole administrativo que inciden en el comportamiento de los ingresos.

1. INGRESOS CORRIENTES

Los Ingresos Corrientes son aquellas rentas o recursos de que dispone o puede disponer regularmente un ente territorial con el propósito de atender los gastos que demanden la ejecución de sus cometidos. Para efectos presupuestales el Estatuto Orgánico del Presupuesto los clasifica en Ingresos Tributarios y No Tributarios⁶.

En la siguiente tabla se muestran los montos de los recursos recaudados anualmente por el ente territorial, correspondiente a impuestos, multas, transferencias, etc. Durante el periodo 2000-2010, se encuentra que el mayor monto recaudado fue en el año 2010 con \$2.500 millones de pesos, teniendo en cuenta que al comienzo de este periodo, los ingresos corrientes iniciaron con una recaudación de \$744 millones de pesos para el año 2000, lo que indica comportamiento alcista de este rubro, con una tasa de crecimiento del 12.89% anual.

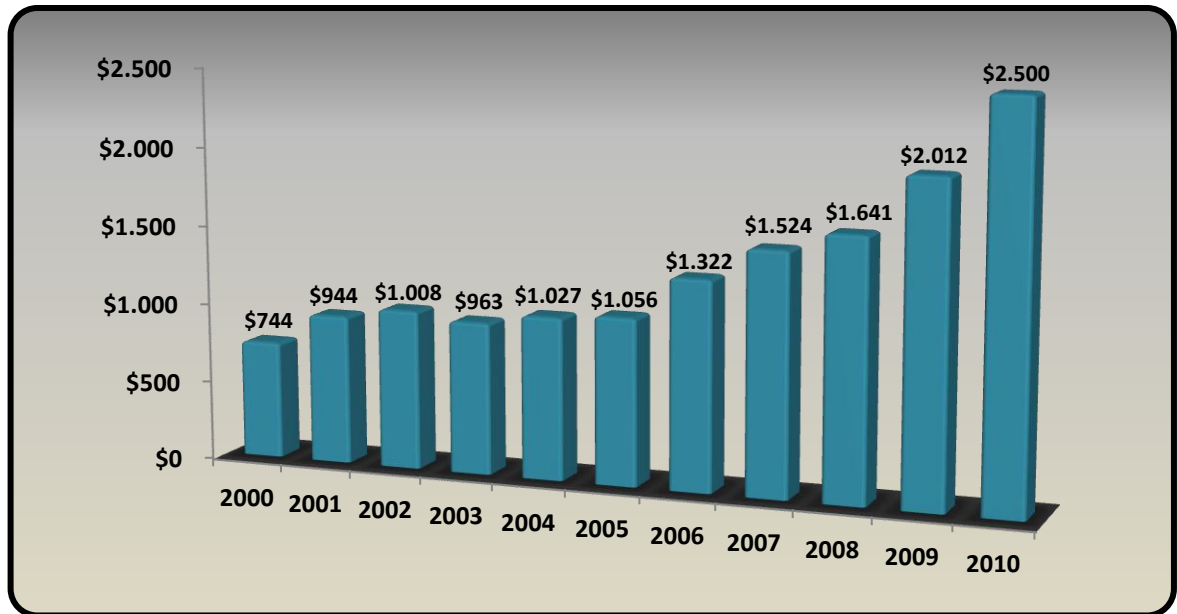
Tabla 2: Ingresos Corrientes del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.

Periodo	Ingresos Corrientes
2000	\$ 744
2001	\$ 944
2002	\$ 1.008
2003	\$ 963
2004	\$ 1.027
2005	\$ 1.056
2006	\$ 1.322
2007	\$ 1.524
2008	\$ 1.641
2009	\$ 2.012
2010	\$ 2.500

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

⁶ DOCUMENTOS SOBRE FINANZAS PÚBLICAS TERRITORIALES.
<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

Gráfica 2: Comportamiento de los Ingresos Corrientes periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En términos generales, el comportamiento de los ingresos corrientes del municipio de balboa para los 11 años del periodo estudiado en la investigación fue creciente, manifestando una tasa de variación promedio del 13,37% anual (Tabla 3).

Para el periodo 2000-2005, aunque se puede apreciar un comportamiento sostenido, se calculó una tasa de crecimiento del 7.27%, con una variación del 26.91% para el periodo correspondiente a 2000-2001, siendo esta la variación más significativa del total de periodos estudiados, y el -4.45% para el periodo 2002-2003.

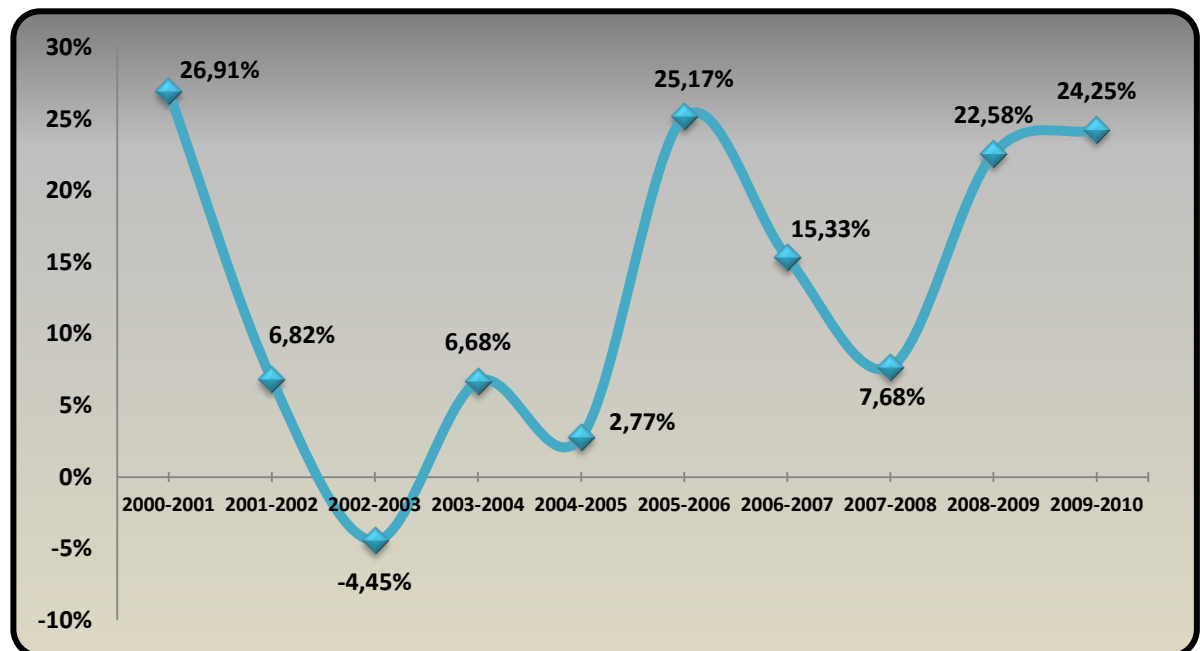
Para el periodo 2005-2010, se aprecia una tendencia positiva con una tasa de crecimiento equivalente al 18.81%, con un monto de \$1.056 millones de pesos para el año 2005, y finalizando con \$2.500 millones de pesos para el año 2010. Comportamiento que permite concluir que las estrategias propuestas por la entidad territorial para el recaudo y cobro de impuestos, contribuciones, regalías, tasas y otros ingresos no tributarios, transferencias, etc., se han estado cumpliendo satisfactoriamente.

Tabla 3: Variación porcentual de los Ingresos Corrientes para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Var. % Ingresos Corrientes
2000-2001	26,91%
2001-2002	6,82%
2002-2003	-4,45%
2003-2004	6,68%
2004-2005	2,77%
2005-2006	25,17%
2006-2007	15,33%
2007-2008	7,68%
2008-2009	22,58%
2009-2010	24,25%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 3: Variación porcentual de los ingresos corrientes para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Paralelamente y como se puede apreciar en el gráfica 3, los ingresos corrientes exhibieron un claro descenso en variación porcentual a partir del periodo 2000-2001, y se pasó de un desempeño positivo del 26,91% para esa vigencia a una dramática caída del -4,45% para el periodo 2002-2003, y recobraron su crecimiento positivo a partir de dicha vigencia con aumentos del 22,58% y 24,25% para los dos últimos periodos, respectivamente.

Para comprender los factores objetivos que explican el comportamiento de los ingresos corrientes durante el periodo comprendido entre 2000 y 2010 es necesario estudiar de forma separada cada uno de sus componentes: ingresos tributarios, ingresos no tributarios y transferencias.

1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS

Los ingresos tributarios hacen referencia a todos aquellos recursos que percibe el Estado por el cobro de impuestos. Algunos de estos impuestos son: El impuesto predial, la sobretasa a la gasolina, el impuesto de Industria y Comercio, entre otros.

Los ingresos tributarios contribuyeron en gran parte en la generación de ingresos corrientes del municipio de Balboa para el periodo 2000-2010, con un monto promedio de \$968 millones.

Por su parte el rubro creció a una tasa anual del 13,84%. El mayor recaudo se registró en 2010, por valor de \$1.863 millones, con lo cual se logró superar los recursos captados por este concepto respecto a la vigencia anterior, cuyo monto fue de \$1.506 millones.

Tabla 4: Ingresos Corrientes por componentes, 2000-2010 (Millones de pesos y porcentaje)

Periodo	Ingresos Corrientes	Ingresos Tributarios		Ingresos No Tributarios		Transferencias	
		Monto	Part. %	Monto	Part. %	Monto	Part. %
2000	\$ 744	\$ 509	68,52%	\$ 50	6,71%	\$ 184	24,77%
2001	\$ 944	\$ 579	61,35%	\$ 162	17,20%	\$ 202	21,46%
2002	\$ 1.008	\$ 662	65,67%	\$ 132	13,09%	\$ 214	21,24%
2003	\$ 963	\$ 671	69,70%	\$ 127	13,17%	\$ 165	17,13%
2004	\$ 1.027	\$ 761	74,11%	\$ 72	7,05%	\$ 194	18,84%
2005	\$ 1.056	\$ 703	66,62%	\$ 73	6,88%	\$ 280	26,50%
2006	\$ 1.322	\$ 976	73,82%	\$ 48	3,60%	\$ 298	22,58%
2007	\$ 1.524	\$ 1.155	75,79%	\$ 41	2,67%	\$ 328	21,54%
2008	\$ 1.641	\$ 1.269	77,32%	\$ 27	1,67%	\$ 345	21,02%
2009	\$ 2.012	\$ 1.506	74,87%	\$ 14	0,68%	\$ 492	24,45%
2010	\$ 2.500	\$ 1.863	74,51%	\$ 58	2,33%	\$ 579	23,16%
PROMEDIO	\$ 1.340	\$ 969	71,12%	\$ 73	6,82%	\$ 298	22,06%

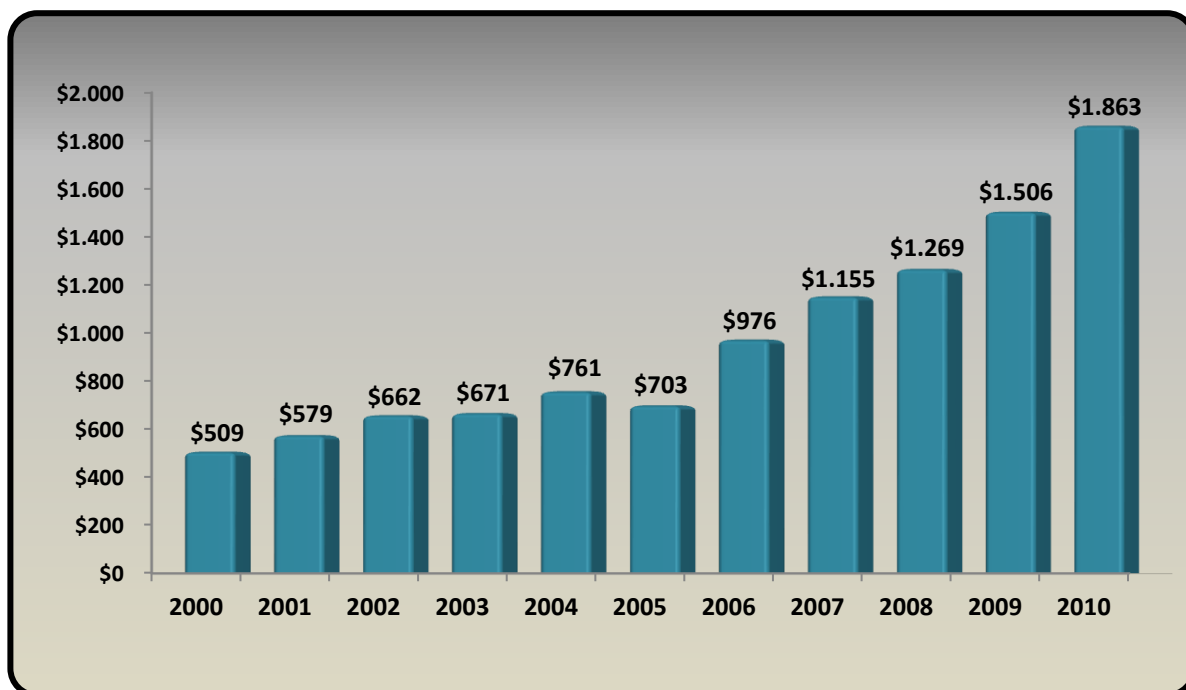
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En términos generales, la tendencia del comportamiento de los ingresos corrientes fue positiva, con mayor claridad en los últimos cinco años del periodo estudiado en donde se percibe un crecimiento más pronunciado y sostenido de dichos ingresos (Gráfica 4).

Como se aprecia en la tabla 4, los ingresos tributarios fueron la fuente principal de generación de ingresos corrientes del municipio para el periodo estudiado, 2000-2010, con una participación promedio de 71,12%.

Para las vigencias desde 2004 hasta 2009 es clara la pérdida de importancia de los ingresos no tributarios dentro de los ingresos municipales, ya que solo representaron el 7,05% y 0,68% de los recursos totales, respectivamente.

Gráfica 4: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Balboa periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

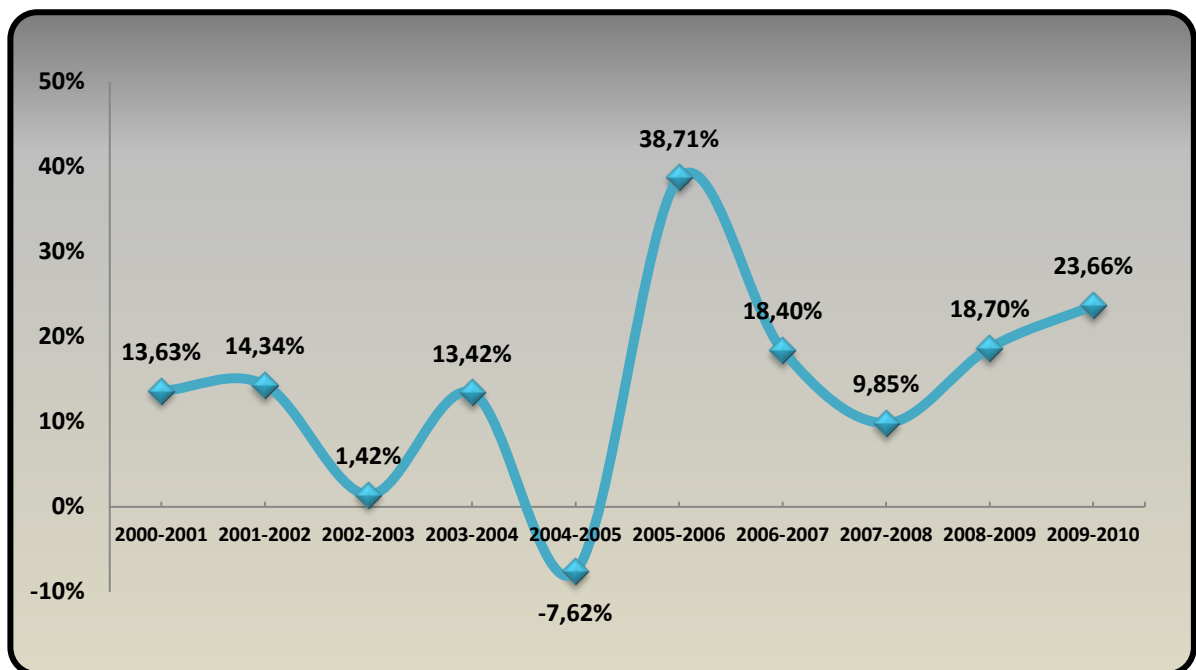
Tabla 5: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Variación % Ingresos Tributarios
2000-2001	13,63%
2001-2002	14,34%
2002-2003	1,42%
2003-2004	13,42%
2004-2005	-7,62%
2005-2006	38,71%
2006-2007	18,40%
2007-2008	9,85%
2008-2009	18,70%
2009-2010	23,66%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A pesar de que los ingresos tributarios son los que mayor aporte hicieron a los ingresos corrientes del municipio, las variaciones más significativas que se perciben se encuentran específicamente en el periodo 2004-2005 del -7,62%, el cual representa un monto de \$58 millones menos de lo recaudado en el 2004; por el contrario, entre los años 2005 y 2006 se presentó una variación positiva de 38,71%, la cual se traduce en un aumento sustancial en el monto del rubro, que pasó de \$703 millones a \$976 millones (Tabla 4 y 5, y Gráfica 5).

Gráfica 5: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

1.1.1 IMPUESTO PREDIAL, INDUSTRIA Y COMERCIO, SOBRETASA A LA GASOLINA Y OTROS IMPUESTOS

- ***Impuesto Predial: Impuesto Predial Unificado (IPU)***

El impuesto predial es aquel que grava la propiedad inmueble. El pago se determina mediante un sistema de tarifas diferenciales progresivas que se aplican según el valor de la propiedad en cuestión. Para el impuesto predial se ordenó la actualización de los avalúos y se les asignaron a las autoridades catastrales regionales funciones de formación, actualización para un periodo de 5 años en todos los municipios del país, y conservación de los catastros⁷.

El cobro de este tributo se realiza sobre el valor de la propiedad cuyo avalúo lo realiza el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), excepto en el Distrito Capital, Medellín, Cali y el departamento de Antioquia, que poseen entidades catastrales propias⁸.

La Ley estableció un rango para las tarifas del impuesto predial, que deben fijar los concejos municipales entre el 4 y el 12 por mil, teniendo en cuenta la destinación económica de cada predio. El reajuste anual se hace con base en el incremento del índice de precios por unidad de área para cada categoría de terrenos y construcciones.

- ***Industria y Comercio***

Este impuesto grava las actividades industriales, comerciales o de servicios realizadas dentro del ámbito municipal, con excepción de las actividades de exportación. Dicho impuesto se liquida sobre el promedio mensual de ingresos brutos del año anterior. La tarifa la fija cada municipio dentro de los límites de las actividades industriales en un 2-7 por mil mensuales, y las actividades comerciales

⁷ http://pasto.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=4006&Itemid=254

⁸ Cárdenas S. Mauricio. Introducción a la Economía Colombiana. Cap. 5: Las Finanzas Públicas.

y de servicios en un 2-10 por mil mensuales, ya sea que estas se realicen de forma directa o indirecta en las jurisdicciones municipales⁹.

- ***La sobretasa a la gasolina***

Es un tributo que se declara y paga por el consumo de gasolina motor extra y/o corriente, de producción nacional o importada. Entendido como un pago adicional sobre el precio de venta al público del combustible. Con el 14% de la tributación municipal, la sobretasa a la gasolina es la tercera fuente de ingresos en orden de importancia. Se cobra en los municipios y departamentos, con una tarifa de 25% (18,5% para los municipios y 6,5% para los departamentos)¹⁰.

- ***Otros impuestos***

El Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables. La explotación de estos recursos causa una contraprestación económica, denominada regalía, a favor del Estado. Los departamentos y municipios donde se explotan los recursos naturales no renovables, y los puertos marítimos o fluviales por donde se transportan, participan de las regalías y compensaciones¹¹.

Para el *Impuesto Predial Unificado* (IPU), entre 2000-2010 se registró un incremento real promedio de 11,46% (Tabla 6). Así mismo, este gravamen participó con el 39% de los ingresos tributarios y con el 27,95%¹² en los ingresos corrientes municipales.

Por otro lado, a lo largo del periodo a analizar este gravamen, mostró variaciones positivas, lo que evidencia el esfuerzo de la administración por incrementar su recaudo a lo largo de estos 10 años, a excepción de los años 2001, 2005 y 2010,

⁹ Cárdenas S. Mauricio. Introducción a la Economía Colombiana. Cap. 5: Las Finanzas Públicas.

¹⁰ Cárdenas S. Mauricio. Introducción a la Economía Colombiana. Cap. 5: Las Finanzas Públicas..

¹¹ Cárdenas S. Mauricio. Introducción a la Economía Colombiana. Cap. 5: Las Finanzas Públicas.

¹² Esta cifra se obtuvo a partir de dividir la sumatoria de los montos del impuesto predial 2000-2010 con la sumatoria de los ingresos corrientes en el mismo periodo, correspondientes al municipio de Balboa.

que mostraron valores del tipo de -7,81%, -8,56% y -5,86% respectivamente, para los años anteriormente mencionados (Tabla 6 y Gráfica 7).

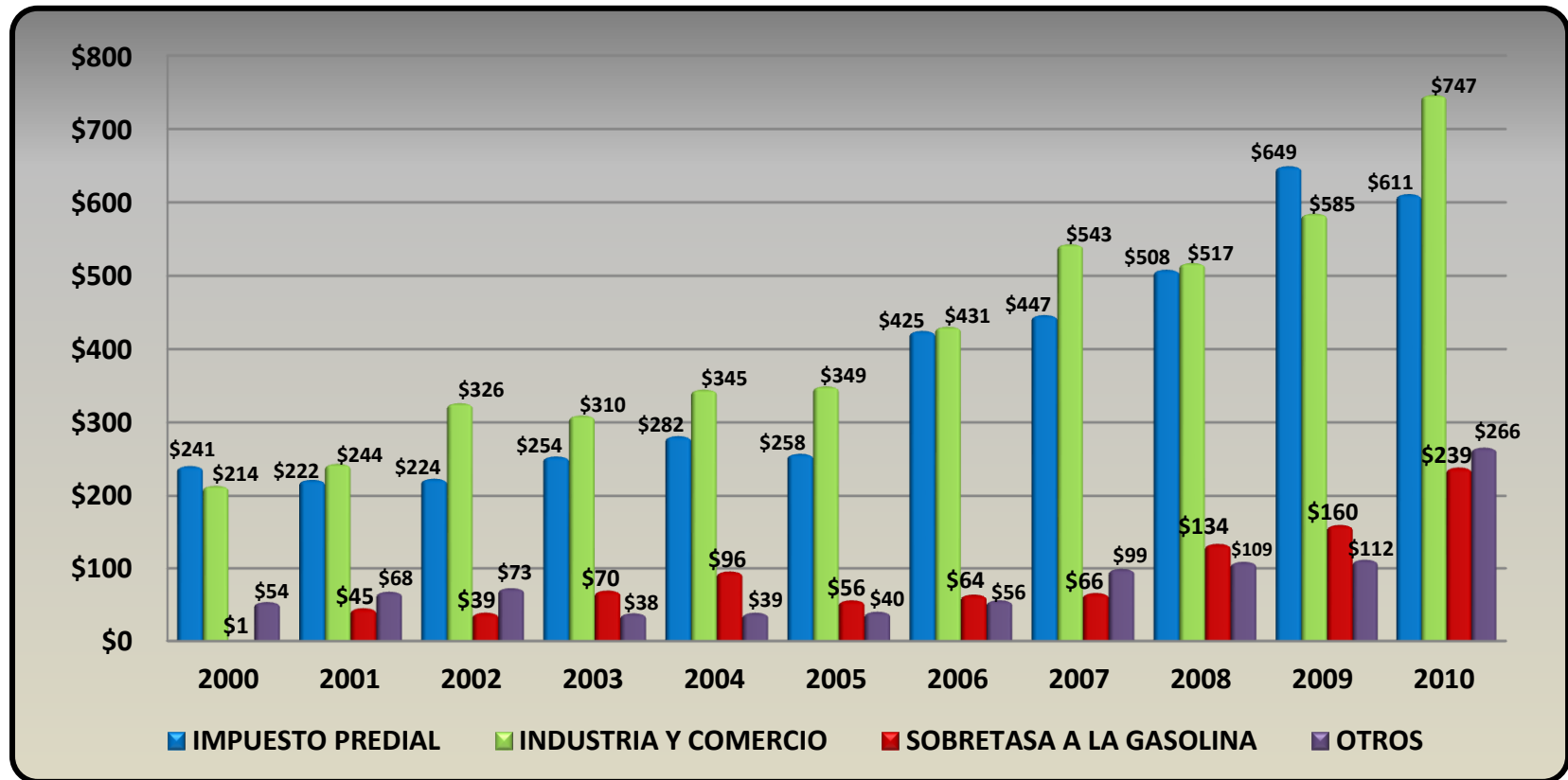
Teniendo en cuenta que este gravamen es uno de los más importantes a la hora de recaudar los ingresos tributarios junto con los impuestos de industria y comercio como se puede apreciar en la gráfica 7, podemos ver que el año en donde se experimentó un incremento pronunciado de este rubro fue en el 2006 con una variación del 64.99% contra un -8,56% del año anterior, y un monto de \$425 millones, casi llegando a duplicar el monto de \$258 millones del año 2005.

Tabla 6: Ingresos Tributarios por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010 (Millones de pesos y porcentaje)

Periodo	Ingresos Tributarios			Impuesto Predial			Industria y Comercio			Sobretasa a la Gasolina			Otros		
	Monto	Var. %	Part. %	Monto	Var. %	Part. %	Monto	Var. %	Part. %	Monto	Var. %	Part. %	Monto	Var. %	Part. %
2000	\$ 509	-	68,52%	\$ 241	-	47,27%	\$ 214	-	41,98%	\$ 1	-	0,21%	\$ 54	-	10,54%
2001	\$ 579	13,63%	61,35%	\$ 222	-7,81%	38,35%	\$ 244	13,98%	42,11%	\$ 45	4092,31%	7,81%	\$ 68	26,45%	11,73%
2002	\$ 662	14,34%	65,67%	\$ 224	0,68%	33,77%	\$ 326	33,93%	49,32%	\$ 39	-13,63%	5,90%	\$ 73	7,32%	11,01%
2003	\$ 671	1,42%	69,70%	\$ 254	13,58%	37,82%	\$ 310	-5,13%	46,14%	\$ 70	77,95%	10,36%	\$ 38	-47,63%	5,69%
2004	\$ 761	13,42%	74,11%	\$ 282	10,92%	36,99%	\$ 345	11,38%	45,31%	\$ 96	37,90%	12,59%	\$ 39	2,08%	5,12%
2005	\$ 703	-7,62%	66,62%	\$ 258	-8,56%	36,61%	\$ 349	1,30%	49,68%	\$ 56	-41,44%	7,98%	\$ 40	3,47%	5,73%
2006	\$ 976	38,71%	73,82%	\$ 425	64,99%	43,55%	\$ 431	23,24%	44,14%	\$ 64	13,94%	6,56%	\$ 56	39,32%	5,76%
2007	\$ 1.155	18,40%	75,79%	\$ 447	5,10%	38,66%	\$ 543	26,11%	47,01%	\$ 66	3,42%	5,73%	\$ 99	76,93%	8,60%
2008	\$ 1.269	9,85%	77,32%	\$ 508	13,84%	40,06%	\$ 517	-4,72%	40,78%	\$ 134	102,46%	10,56%	\$ 109	9,90%	8,60%
2009	\$ 1.506	18,70%	74,87%	\$ 649	27,75%	43,12%	\$ 585	13,00%	38,82%	\$ 160	19,48%	10,63%	\$ 112	2,61%	7,44%
2010	\$ 1.863	23,66%	74,51%	\$ 611	-5,86%	32,82%	\$ 747	27,69%	40,08%	\$ 239	49,21%	12,82%	\$ 266	137,27%	14,27%
Promedio	-	14,45%	71,11%	-	11,46%	39,00%	-	14,08%	44,12%	-	434,16%	8,29%	-	25,77%	8,59%

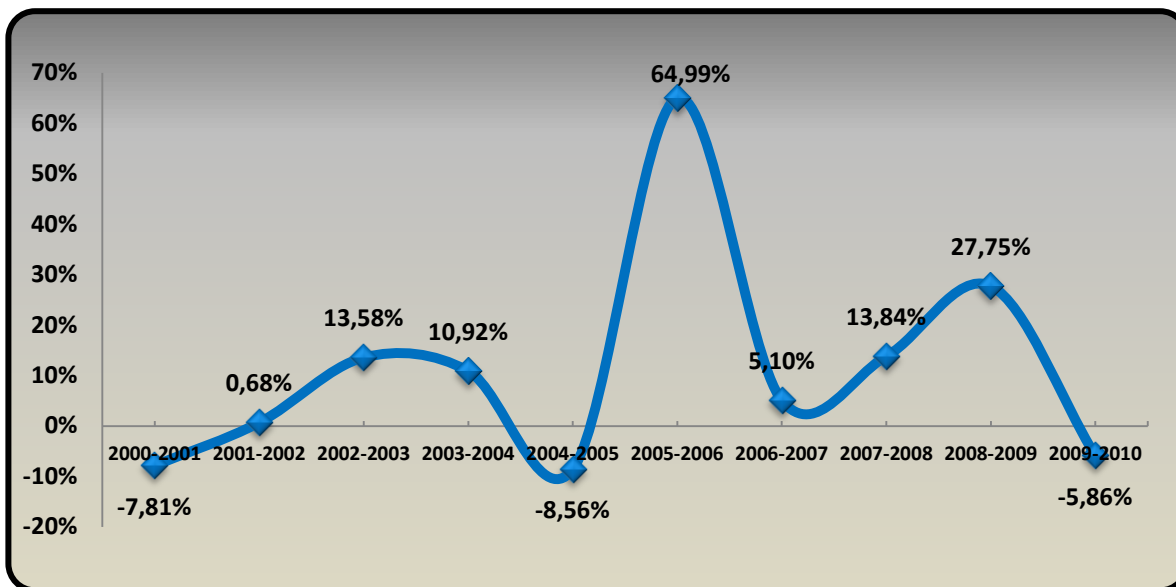
Fuente: Departamento Nacional de Planeacion

Gráfica 6: Comportamiento de los Ingresos Tributarios por componentes: (Impuesto Predial, Industrial y Comercio, Sobretasa a la Gasolina y Otros Impuestos) del municipio de Balboa periodo 2000–2010.



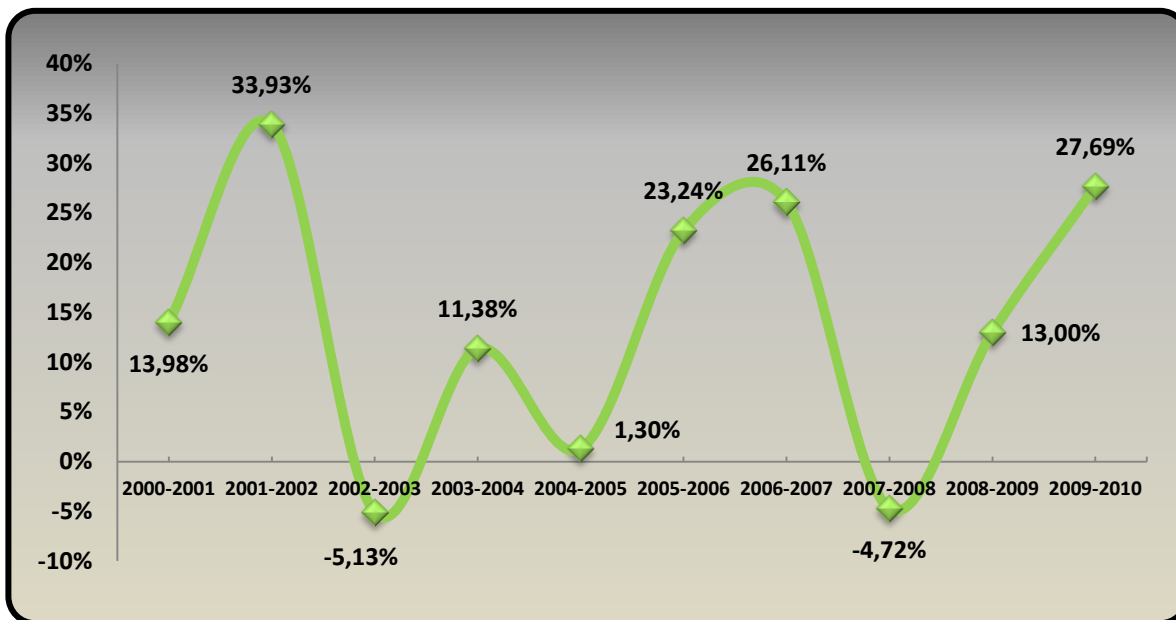
Fuente: Departamento Nacional de Planeacion

Gráfica 7: Variación porcentual del impuesto predial para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 8: Variación porcentual del Impuesto de Industria y Comercio para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

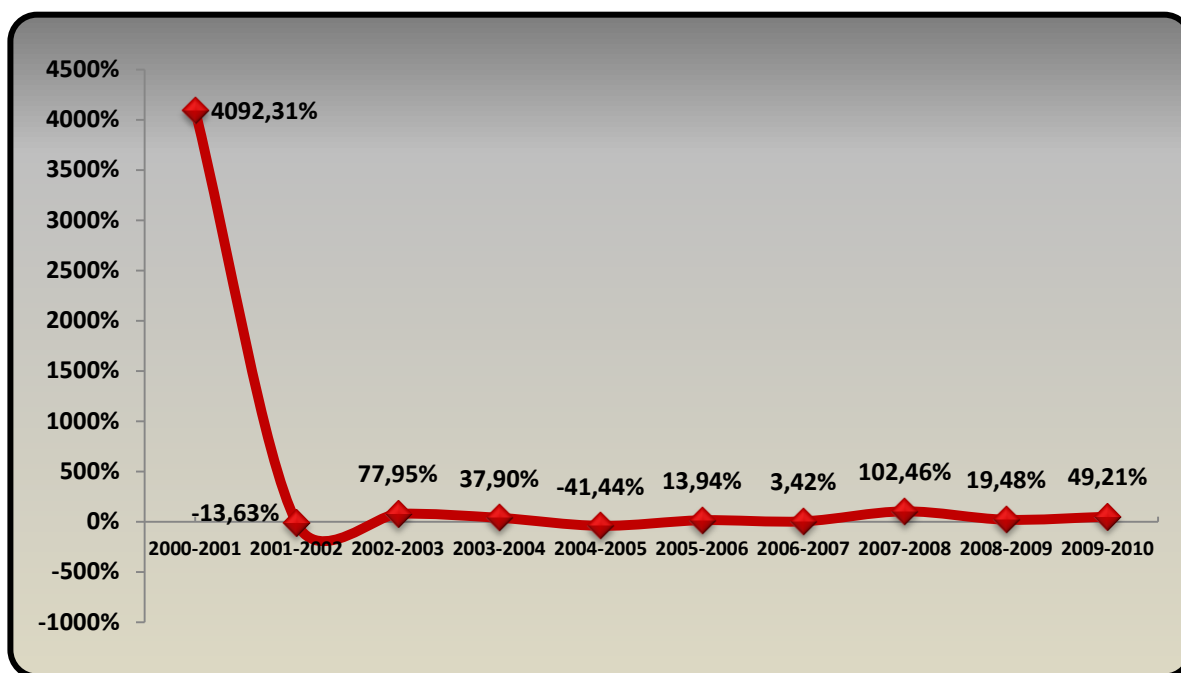


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Para el cobro del *Impuesto de Industria y Comercio*, durante el periodo de referencia registró un índice de variación promedio de 14,08% y una participación promedio en los ingresos tributarios del 44,12% (Tabla 6).

Al igual que el impuesto predial, las variaciones del impuesto de industria y comercio mostraron cifras positivas a lo largo de su trayectoria entre los años 2000 y 2010 (Gráfica 8), como evidencia del efectivo esfuerzo de la gestión de cobro coactivo de la administración de la entidad municipal a través de las compañías encargadas del recaudó de este rubro, y mostrando cifras del orden de 33.93% para el periodo 2001-2002, donde se recaudó un monto de \$326 millones para el año 2002, y del 27,69% para el 2009-2010 con un monto recaudado de \$747 millones (Tabla 6 y Gráfica 8).

Gráfica 9: Variación porcentual de la sobretasa a la gasolina para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el caso del recaudo de la sobretasa a la gasolina, el gravamen tiene como antecedente el déficit fiscal permanente a nivel nacional y territorial característico de los años 90, como consecuencia de los gastos por parte de la administración pública por encima de la generación de ingresos. Como estrategia nacional para el ajuste fiscal territorial, se creó el Fondo de Pensiones Territoriales a través de la Ley 549 de 1999 y la Ley 617 de 2000 con el fin de reducir el déficit por la vía de menores gastos.

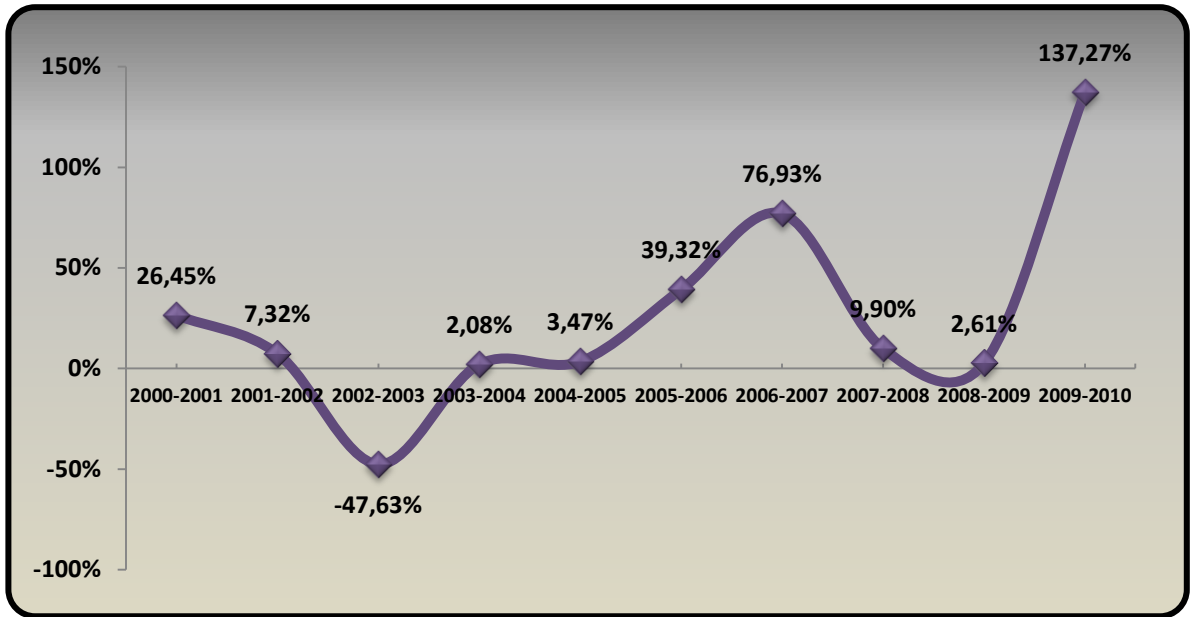
Dado que los ingresos no alcanzaban para responder con las expectativas de gastos, a través de la Ley 488 de diciembre 24 de 1998 se otorgó el ingreso llamado *sobretasa a la gasolina* a las entidades territoriales, con la posibilidad de que los municipios pudieran adaptarse a esta ley y administrar dicho tributo bajo las condiciones establecidas por la Ley; en caso contrario los recursos recaudados bajo este concepto se declaran a favor de la Nación, ya que este hace parte de los ingresos corrientes de la Nación y por ende se considera como impuesto nacional¹³.

Lo anterior explica en gran medida el comportamiento de este rubro para el municipio de Balboa, donde la cifra más significativa fue de 4092,31% para el periodo 2000-2001 donde el recaudo pasó de \$1 millón a \$45 millones en el 2001, año donde se puede inferir que el municipio decidió y aceptó acogerse a la Ley 488.

Después de esto, la mayoría de los años posteriores a 2001 mostraron variaciones positivas con una variación promedio de 434,16%, siendo el 102,46% como el segundo recaudo más significativo para los años comprendidos entre 2007-2008, con la excepción de los años 2002 y 2005 que presentaron variaciones del -13,63% y -41,44%.

¹³Véase ENSAYOS SOBRE ECONOMIA REGIONAL del Centro Regional de Estudios Económicos Ibagué: MANEJO DE LA SOBRETASA A LA GASOLINA CORRIENTE Y EXTRA EN IBAGUÉ, 1995 – 2003, por Álvaro Alberto Ramírez H. (Págs. 7 a 9).

Gráfica 10: Variación porcentual de otros ingresos tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Durante el periodo analizado, de los otros ingresos del municipio de Balboa se obtuvo un monto total de \$915 millones y una variación total promedio de 25,77%. El año en el que se recaudaron mayores ingresos fue 2010 representado por el 137,27% ; por su parte, el periodo en el cual se obtuvieron los menores ingresos fue en el 2003, expresado en un -47,63% .

1.2 INGRESOS NO TRIBUTARIOS

Este rubro incluye todos los ingresos que pueda tener el gobierno municipal derivados de la explotación de los recursos con que este cuenta y como contraprestación de los servicios públicos, pago de multas, recargos y otros ingresos señalados en la Ley de ingresos, desarrollo de contratos, tasas, y pago por uso o explotación de los bienes del dominio público y/o privado.

De los ingresos no tributarios para el municipio de Balboa, lo primero que se percibe son los tres grandes recaudos en los periodos correspondientes entre los años 2001-2003, en comparación con el periodo inicial año 2000, siendo el monto de 2001 el más alto, presentando una variación de 225,08%, con unos \$112 millones por encima del monto inicial.

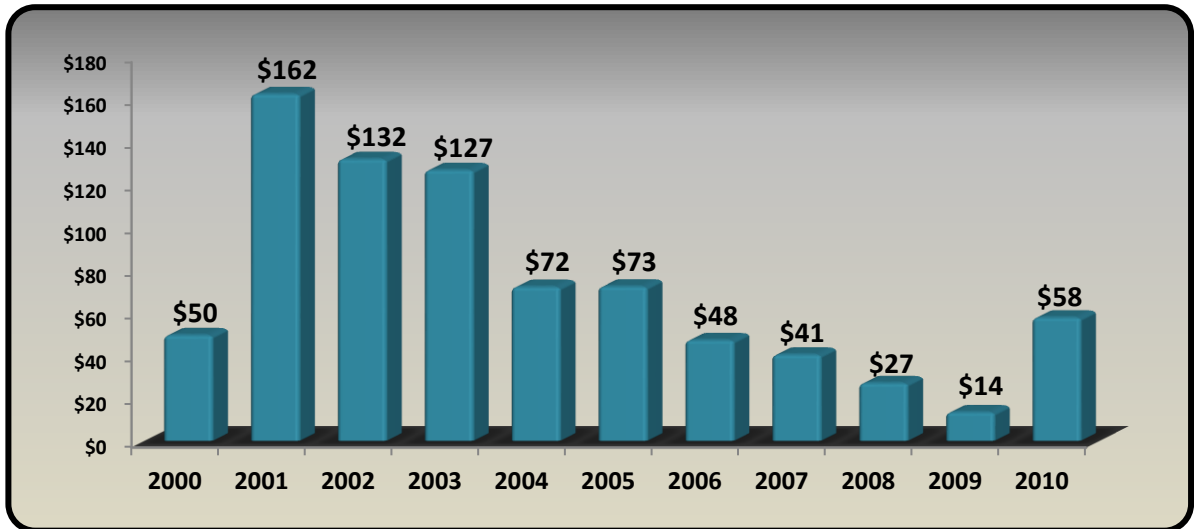
Seguido a ello, la tendencia del rubro fue a la baja; sin embargo muestra una débil recuperación en el último periodo con una variación de 325,02%, equivalente a \$44 millones más de lo recaudado en el 2009.

Tabla 7: Ingresos no tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Ingresos No Tributarios
2000	\$ 50
2001	\$ 162
2002	\$ 132
2003	\$ 127
2004	\$ 72
2005	\$ 73
2006	\$ 48
2007	\$ 41
2008	\$ 27
2009	\$ 14
2010	\$ 58

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 11: Comportamiento de los Ingresos no tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Estos ingresos no tributarios, no constituyen la principal fuente de los ingresos corrientes del municipio de Balboa para el periodo estudiado, con una participación promedio de 6,82%.

Tabla 8: Variación de los Ingresos no tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

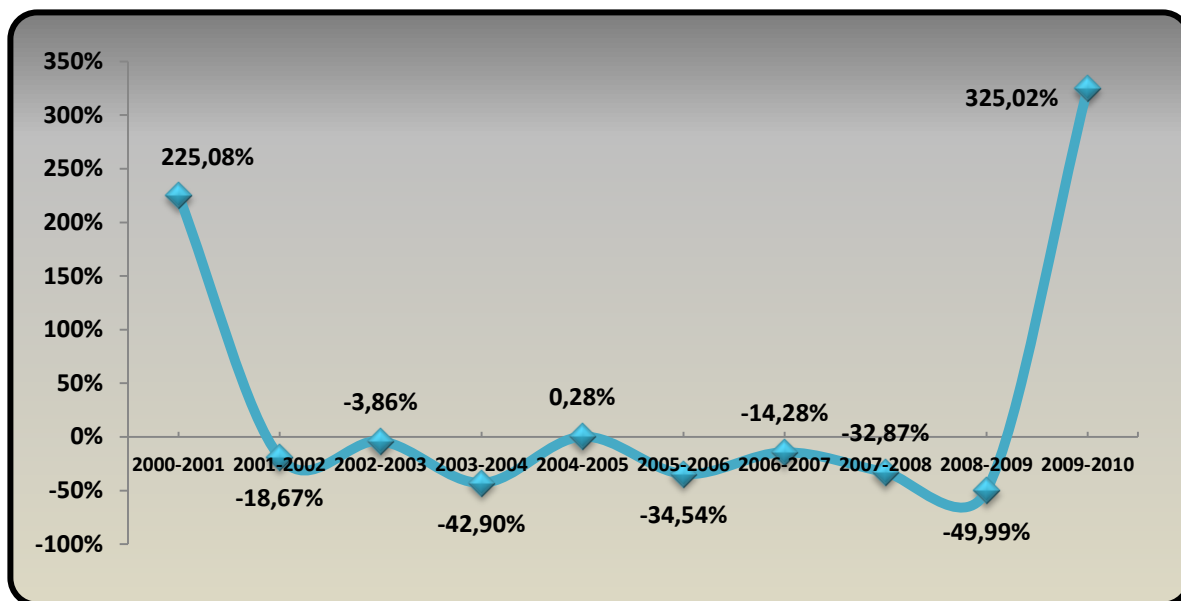
Periodo	Var % Ingresos No Tributarios
2000-2001	225,08%
2001-2002	-18,67%
2002-2003	-3,86%
2003-2004	-42,90%
2004-2005	0,28%
2005-2006	-34,54%
2006-2007	-14,28%
2007-2008	-32,87%
2008-2009	-49,99%
2009-2010	325,02%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento de los ingresos no tributarios fue de 1,54%, y se percibe la clara pérdida de importancia de estos en los ingresos municipales. Predominan las variaciones negativas a lo largo del periodo 2000-2010 en el recaudo del rubro, donde las más significativas se encuentran en los periodos 2003-2004 y 2008-2009, ya que representaron el -42,90% y 49,99% , respectivamente (Tabla 8).

Estos porcentajes se traducen en \$55 millones y \$13 millones que se dejaron de recaudar, respectivamente, en los años 2004 y 2009 en relación a sus periodos anteriores.

Gráfica 12: Variación de los Ingresos No Tributarios para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

1.3 TRANSFERENCIAS

Se considera como transferencias los recursos de libre asignación recibidos de otros niveles del gobierno. Es decir, son recursos que pueden utilizarse a voluntad por la entidad territorial, como en gastos corrientes o inversión.

Debido a que en la Ley 60 de 1993 (Régimen de Transferencia) y modificado mediante el Acto Administrativo 012 del 2000, están establecidas la participación de los municipios en los ingresos corrientes de la nación, por lo que el análisis de ellos generalmente no se hace con base a una tendencia histórica de las mismas.

Se refieren también al traslado implícito o explícito de recursos públicos, ya sea en dinero o en especie, sin recibir por ello contraprestación alguna y condicionan su asignación a consecución de objetivos de política económica y social.

- *Explícita*, como lo es en el caso de los apoyos económicos dirigidos a las familias de escasos recursos (en efectivo), otro ejemplo más son las vacunas aplicadas a la población infantil durante las semanas nacionales de vacunación (en especie).
- *Implícitas*, como es el caso de las tarifas eléctricas cuyo precio se encuentra por debajo de su costo de producción.

Las transferencias al exterior comprenden las cuotas dirigidas a organismos internacionales y las donaciones en efectivo y en especie.

Tabla 9: Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Transferencias
2000	\$ 184
2001	\$ 202
2002	\$ 214
2003	\$ 165
2004	\$ 194
2005	\$ 280
2006	\$ 298
2007	\$ 328
2008	\$ 345
2009	\$ 492
2010	\$ 579

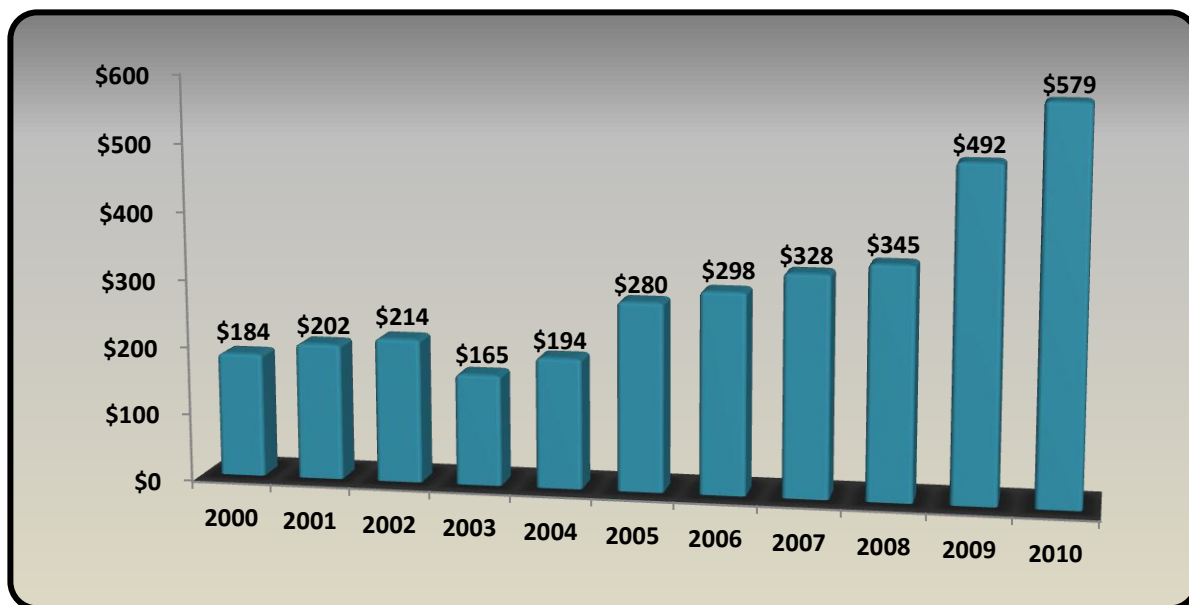
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se observa que el promedio de la participación de las transferencias en los ingresos corrientes del municipio de Balboa fue de 22,06%. Sin embargo, para el año 2003 se disminuyó la participación, recaudando un monto de \$165 millones, \$49 millones por debajo del periodo anterior

Las razones que explican el descenso en el recaudo de los recursos son las siguientes: la primera, la caída de la tasa de crecimiento del PIB nacional, que condujo a una reducción de los ingresos de la nación, y la segunda, la necesidad de controlar el déficit público y las presiones que sobre este ejercen los entes territoriales.

Generalmente el comportamiento es positivo, con una excepción en el periodo 2003-2004, en el cual se experimentó una caída de -22,95% reflejándose la caída de participación anteriormente mencionada (Tabla 10).

Gráfica 13: Comportamiento de las Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



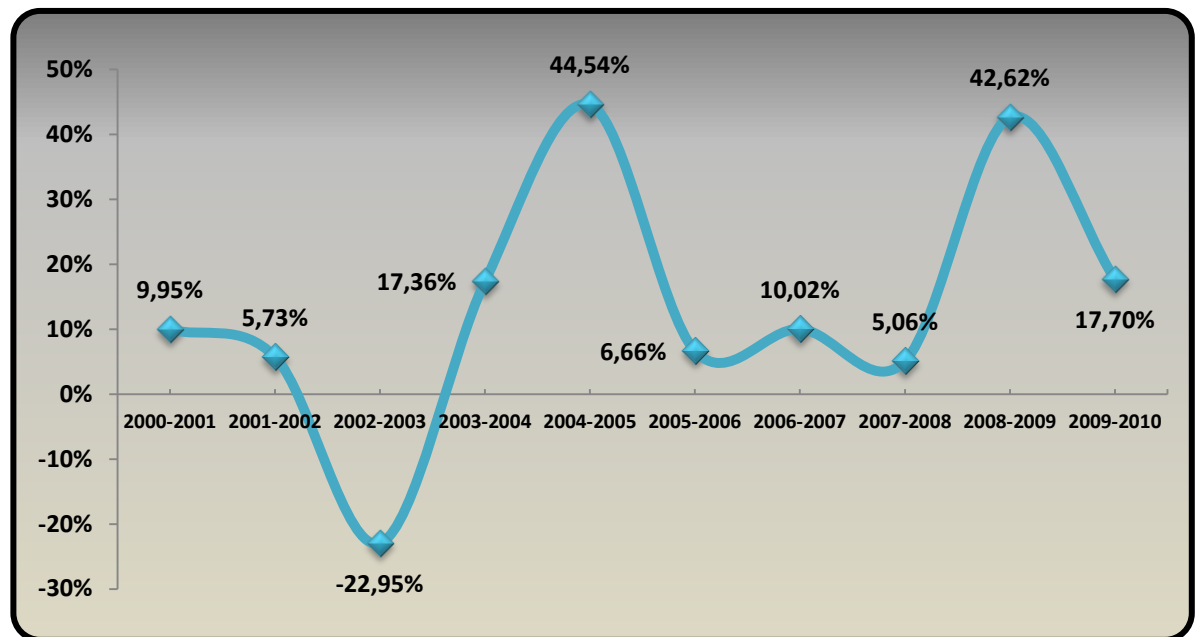
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Tabla 10: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Var. % Transferencias
2000-2001	9,95%
2001-2002	5,73%
2002-2003	-22,95%
2003-2004	17,36%
2004-2005	44,54%
2005-2006	6,66%
2006-2007	10,02%
2007-2008	5,06%
2008-2009	42,62%
2009-2010	17,70%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 14: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los comportamientos positivos más significativos se encuentran en los periodos 2004-2005 y 2008-2009 con variaciones de 44,54% y 42,62%, respectivamente, mostrando los crecimientos positivos significativos reflejados en los montos de los años 2005 y 2009

1.3.1. OTRAS TRANSFERENCIAS

Para este rubro no se obtuvieron datos suficientes para realizar el respectivo análisis como objetivo de este trabajo de investigación correspondiente al periodo 2000-2010 para el municipio de Balboa.

CAPITULO 2

GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BALBOA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Los gastos totales incluyen todos los pagos efectuados por el gobierno, a su vez están conformados por los gastos corrientes y de capital, inversiones financieras y préstamos netos, pero excluye pagos de amortización sobre la deuda interna y externa del gobierno.

La capacidad de una administración está determinada por la adecuada gestión de los recursos efectivamente captados. Tal inconveniente es no invertirlos adecuadamente, sobre todo cuando las necesidades de la población así lo demandan.

Tabla 11: Gastos Totales del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Gastos Totales
2000	\$ 2.377
2001	\$ 2.714
2002	\$ 2.806
2003	\$ 3.158
2004	\$ 2.779
2005	\$ 3.199
2006	\$ 3.033
2007	\$ 3.854
2008	\$ 3.898
2009	\$ 5.935
2010	\$ 6.540

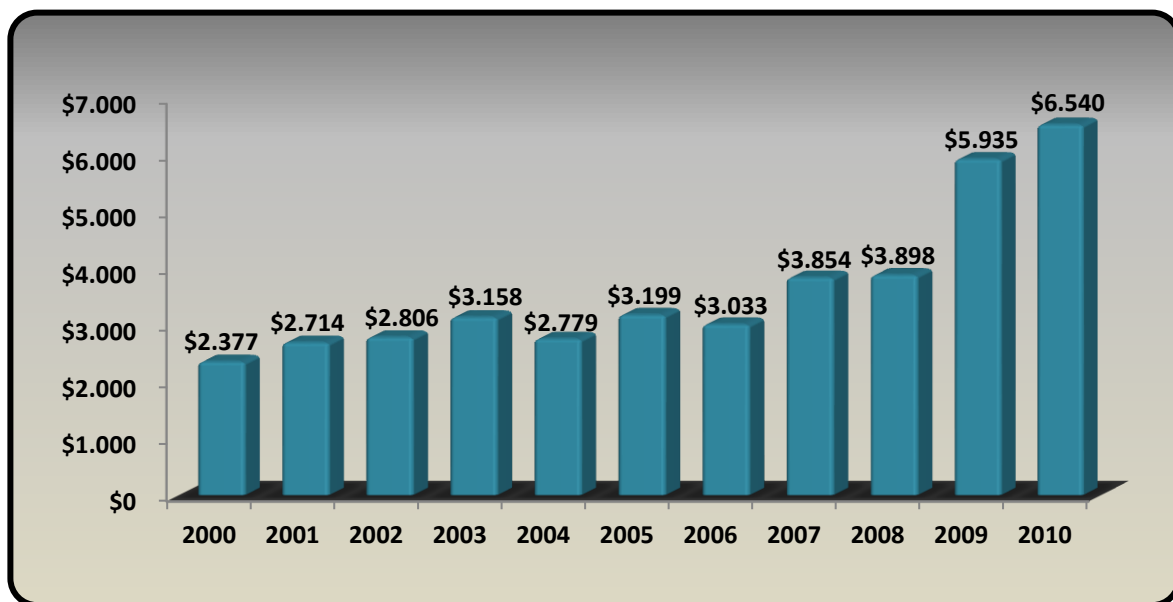
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En tabla 11 se muestran los gastos totales por parte del municipio de Balboa, que para el periodo estudiado, registraron un monto promedio de \$3663 millones, que en relación con el monto promedio de los ingresos totales fue mayor por \$198

millones, es decir, que los gastos totales del municipio crecieron a una tasa del 10,65%, lo que nos indica que la base financiera del municipio no es sana, por lo cual se hace evidentemente necesario lograr que estos sean menores que los ingresos del municipio tomando una actitud frugal.

Por otra parte, como los gastos superaron los ingresos del municipio, es válido mencionar la baja capacidad de gestión en la decisión de destinación de los recursos correspondiente al consumo, inversión del gobierno y de la verificación de que en el uso de sus recursos estén representados los intereses de la mayor parte de los individuos que conforman el municipio.

Gráfica 15: Comportamiento de los Gastos Totales del municipio de Balboa periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento de los Gastos Totales del municipio de Balboa, que aunque a lo largo del periodo estudiado se mostro oscilante (gráfica 15), su tendencia fue creciente. Estas muestran unas variaciones del -12% y del -5,20% para los años 2004 y 2006, respectivamente, periodo en el cual los gasto totales disminuyeron

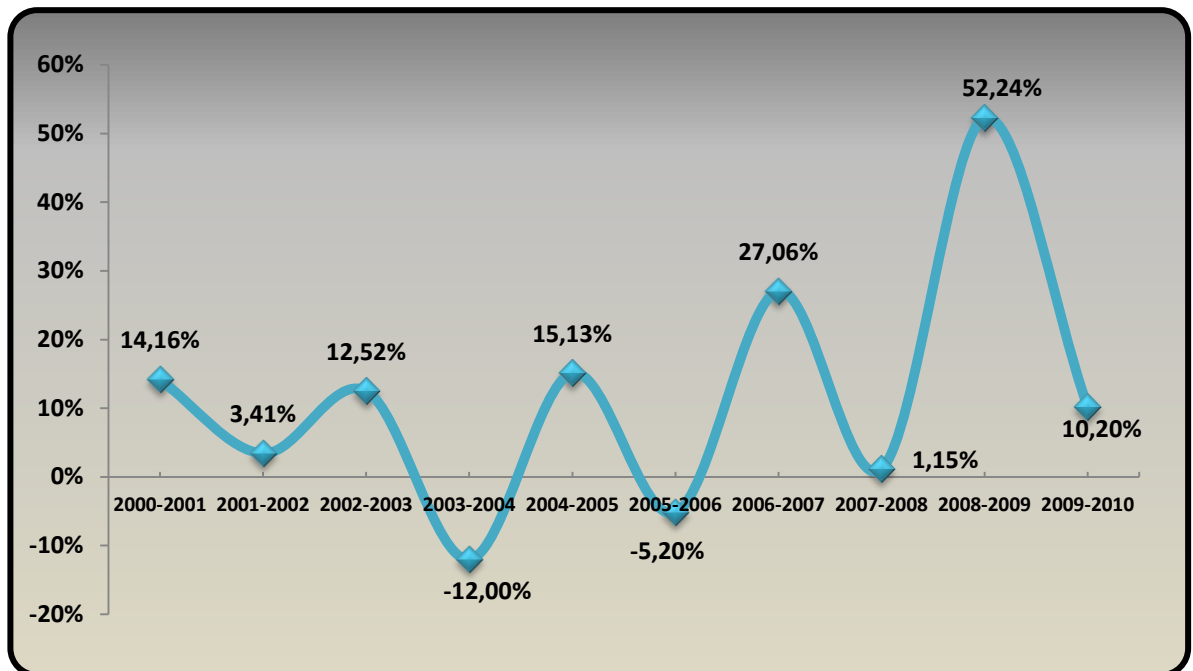
en comparación a sus años anteriores (Tabla 12), pero aun siendo mayores a los ingresos totales para los mismos años.

Tabla 12: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Var. % Gastos Totales
2000-2001	14,16%
2001-2002	3,41%
2002-2003	12,52%
2003-2004	-12,00%
2004-2005	15,13%
2005-2006	-5,20%
2006-2007	27,06%
2007-2008	1,15%
2008-2009	52,24%
2009-2010	10,20%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 16: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Para los periodos 2006-2007 y 2008-2009 la tendencia experimenta picos significativos del 27,06% y del 52,24%, respectivamente (Tabla 12 y Gráfica 16), aumentando los montos de este concepto por \$3.854 millones para 2007, y \$5.935 millones para 2009 (Tabla 11).

2. GASTOS CORRIENTES

Los gastos corrientes incluye los gastos de bienes y servicios, pagos de intereses y transferencias y subsidios. El sector público compra bienes y servicios para consumidores en el presente (consumo' público o lo que se denomina gasto corriente). También corresponden al pago de salarios que el gobierno hace a sus empleados, el pago de intereses y las transferencias.

Tabla 13: Gastos corrientes por componentes del municipio de Balboa periodo 2000-2010

Periodo	Gastos Corrientes		Gastos de Funcionamiento			Intereses Deuda Publica		
	Monto	Var %	Monto	Var %	Part. %	Monto	Var %	Part. %
2000	\$ 990	-	\$ 929	-	93,76%	\$ 62	-	6,24%
2001	\$ 888	-10,29%	\$ 844	-9,13%	94,96%	\$ 45	-27,66%	5,04%
2002	\$ 640	-27,93%	\$ 631	-25,24%	98,51%	\$ 10	-78,70%	1,49%
2003	\$ 715	11,65%	\$ 662	4,90%	92,55%	\$ 53	458,80%	7,45%
2004	\$ 969	35,53%	\$ 843	27,37%	86,98%	\$ 126	136,85%	13,02%
2005	\$ 942	-2,82%	\$ 776	-7,94%	82,40%	\$ 166	31,41%	17,60%
2006	\$ 817	-13,27%	\$ 782	0,81%	95,77%	\$ 35	-79,17%	4,23%
2007	\$ 987	20,91%	\$ 963	23,10%	97,51%	\$ 25	-28,71%	2,49%
2008	\$ 909	-7,98%	\$ 872	-9,45%	95,95%	\$ 37	49,65%	4,05%
2009	\$ 1.056	16,26%	\$ 1.021	17,14%	96,67%	\$ 35	-4,44%	3,33%
2010	\$ 1.222	15,68%	\$ 1.190	16,53%	97,38%	\$ 32	-9,06%	2,62%
Promedio	\$ 921	3,77%	\$ 865	3,81%	93,87%	\$ 57	44,90%	6,13%

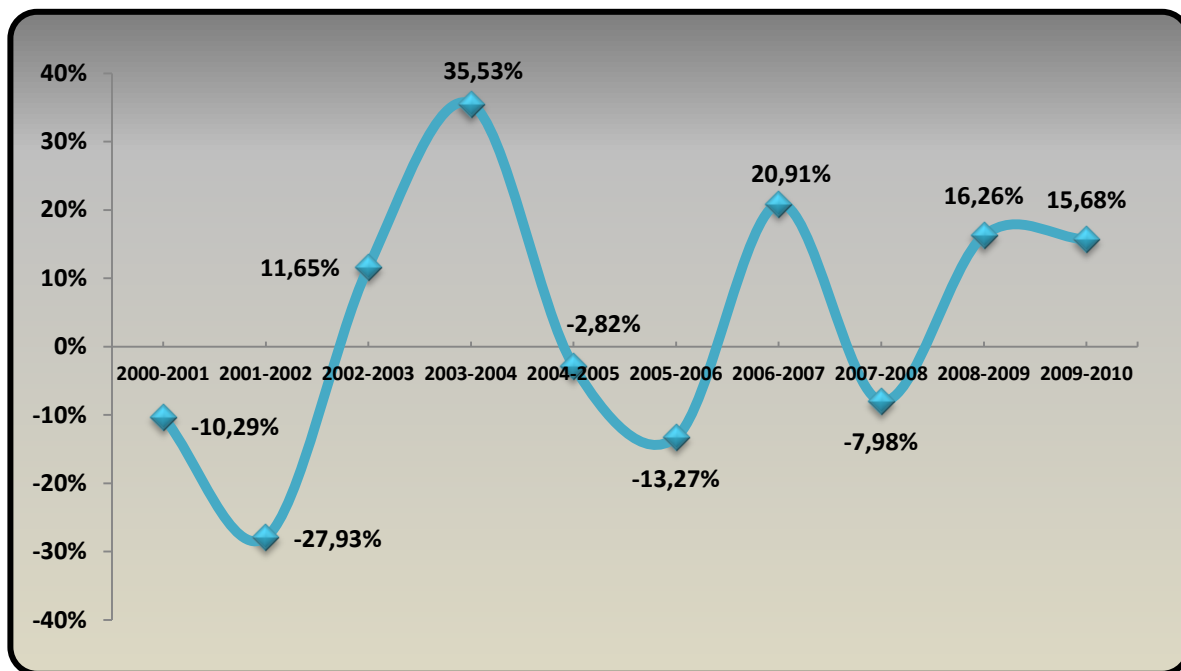
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos corrientes están compuestos por los gastos de funcionamiento y por los gastos de intereses de deuda pública, los cuales tuvieron una participación del 93,87% y del 6,13%, respectivamente.

El comportamiento de estos gastos por lo general se mantuvo constante, oscilando entre los \$640 y \$1.222 millones, manejando un monto promedio de \$921 millones para todo el periodo estudiado.

Los cambios más significativos se dieron entre los años 2001-2002 con una variación del -27,93% como respuesta a la disminución de los gastos de funcionamiento y de los intereses de deuda pública, donde se puede suponer una estrategia de austeridad de los gastos por parte de la Alcaldía; y del 35,53% para el periodo 2003-2004 (Gráfica 17), debido al aumento de los gastos de funcionamiento en un 27,37% (Tabla 13).

Gráfica 17: Variación porcentual de los Gastos Corrientes para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



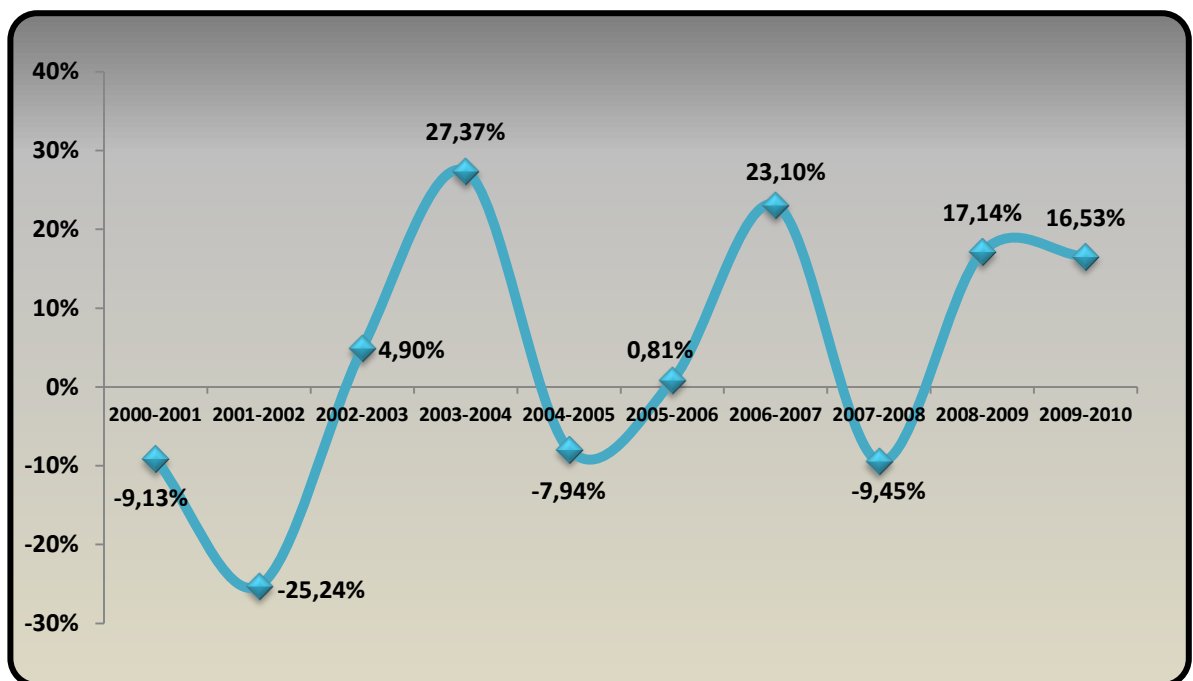
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

2.1 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Son aquellos gastos destinados a la contratación de los recursos humanos, compra de los bienes y servicios necesarios para el desarrollo de las funciones administrativas del municipio y así cumplir a cabalidad con las funciones asignadas por la Constitución y la Ley.

Para el periodo analizado y como se observa en la tabla 13 y gráfica 18, el año en el cual se identificaron los mayores gastos de funcionamiento fue en el 2004 de \$843 millones, y, en caso contrario, el año donde se presentaron menores montos fue en el año 2002 con un monto de \$631 millones.

Gráfica 18: Variación porcentual de los Gastos de Funcionamiento para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la siguiente sección del capítulo, se analizarán los gastos de funcionamiento que están compuestos por servicios personales, los gastos generales y las transferencias pagadas, para el municipio de Balboa para el periodo en estudio.

2.1.1 SERVICIOS PERSONALES, GASTOS GENERALES Y TRANSFERENCIAS PAGADAS (NÓMINA Y A ENTIDADES)

- ***Servicios Personales***

Son todas aquellas reparticiones para atender el pago del personal vinculado en planta o a través de contrato. Incluye el pago de las prestaciones económicas, los aportes a favor de las instituciones de seguridad social privada y pública, en los términos de las disposiciones legales vigentes. Estos Gastos de Personal se clasifican en Servicios Personales Asociados a la Nómina, Servicios Personales Indirectos y Aportes Patronales al Sector Privado y Público.

- ***Transferencias Pagadas (Nómina y a Entidades)***

Este rubro del gasto comprende las Cargas Sociales, que corresponden a los aportes al seguro social de salud; el pago de pensiones y otros beneficios a los jubilados; también incluye las transferencias a otros organismos del Sector Público, a entidades privadas, fondos, al exterior u otros. Las Transferencias son los Gastos destinados a atender la contratación de personas jurídicas y naturales para que presten servicios calificados o profesionales al ente territorial u organismo público, cuando no puedan ser desarrollados con personal de planta.

Tabla 14: Gastos de Servicios Personales, Gastos Generales y Transferencias Pagadas (Nomina y a entidades) del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

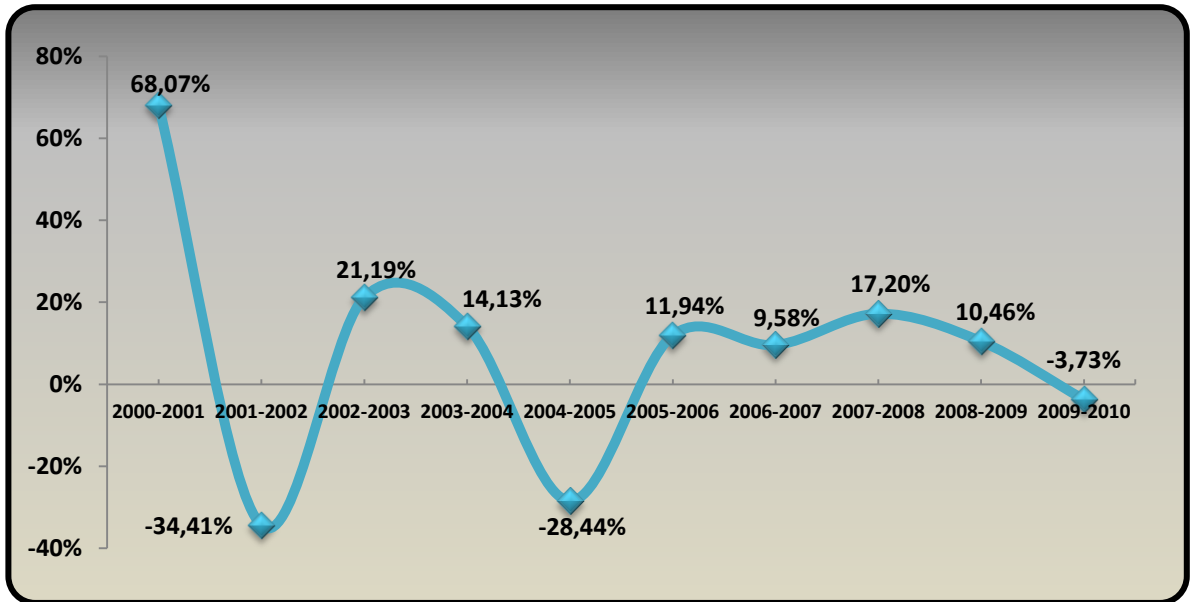
Periodo	Servicios Personales		Gastos Generales		Transferencias Pagadas (nomina y a entidades)	
	Monto	Var %	Monto	Var %	Monto	Var %
2000	\$ 371	-	\$ 197	-	\$ 361	-
2001	\$ 623	68,07%	\$ 153	-21,93%	\$ 67	-81,45%
2002	\$ 409	-34,41%	\$ 127	-17,44%	\$ 95	42,20%
2003	\$ 495	21,19%	\$ 155	22,67%	\$ 11	-88,64%
2004	\$ 565	14,13%	\$ 150	-3,35%	\$ 127	1075,10%
2005	\$ 405	-28,44%	\$ 226	50,31%	\$ 145	14,38%
2006	\$ 453	11,94%	\$ 187	-16,97%	\$ 142	-2,56%
2007	\$ 496	9,58%	\$ 314	67,79%	\$ 152	7,20%
2008	\$ 582	17,20%	\$ 190	-39,63%	\$ 100	-34,06%
2009	\$ 643	10,46%	\$ 352	85,65%	\$ 26	-73,96%
2010	\$ 619	-3,73%	\$ 378	7,30%	\$ 193	640,41%
Promedio	\$ 515	8,60%	\$ 221	13,44%	\$ 129	149,86%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El incremento promedio de los gastos en servicios personales del municipio fue de 8,60% para el periodo comprendido entre 2000-2010.

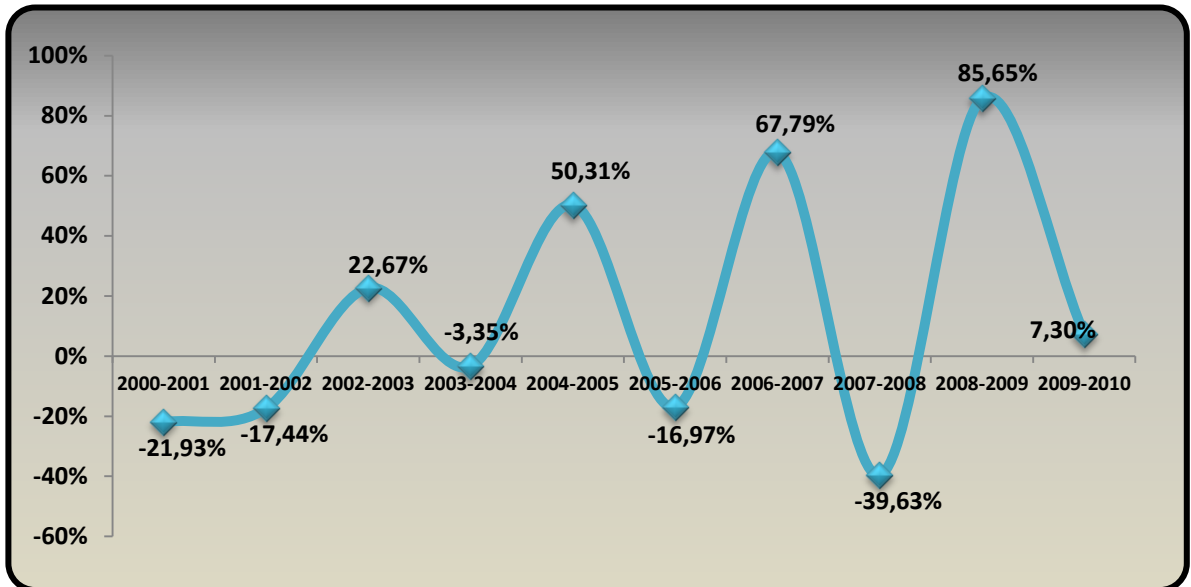
La gráfica 19 muestra que durante el periodo analizado, el año en el que el municipio tuvo mayores gastos en servicios personales fue en el 2001, monto que pasó de \$371 millones a \$623 millones (Tabla 14), con una variación del 68,07%, y el año donde se observaron menores gastos fue en el 2002 con una variación negativa del -34,41%.

Gráfica 19: Variación porcentual de los Gastos de servicios personales para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

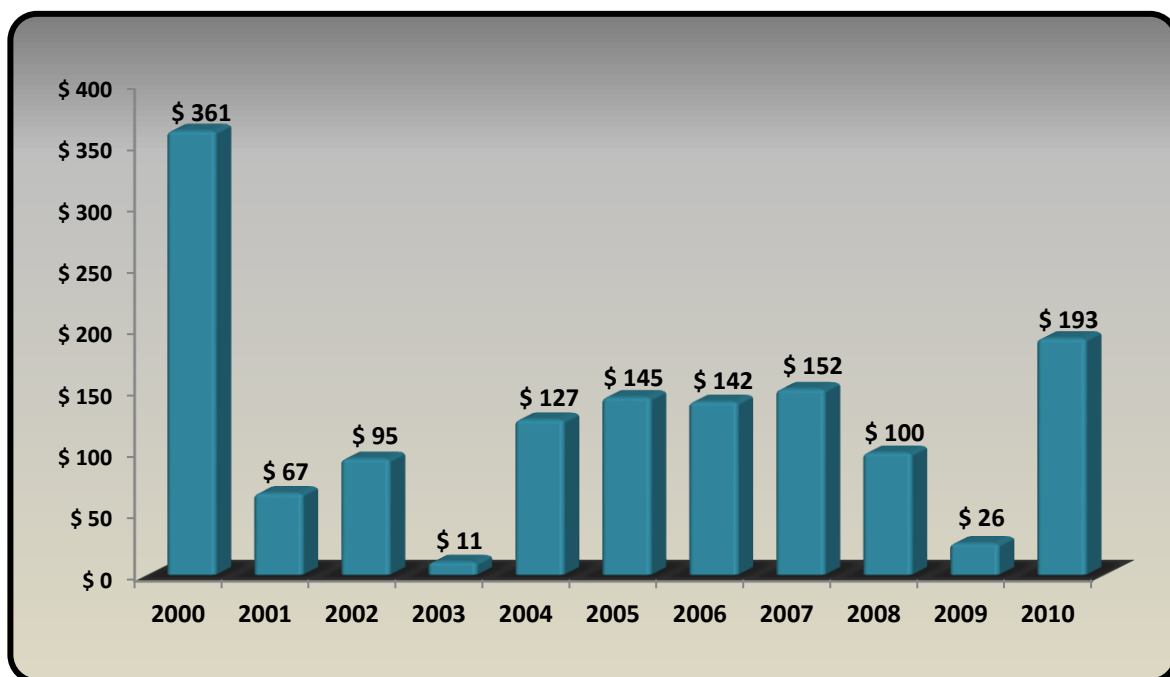
Gráfica 20: Variación porcentual de los Gastos Generales para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las variaciones porcentuales de los Gastos Generales se mostraron muy desiguales, debido a que la mitad de los datos están compuestos por valores negativos, tales como el que se presentó para el periodo 2007-2008 donde se hace evidente la disminución de los gastos en -39,63%, y el mayor incremento para el periodo comprendido entre 2008-2009 en un 85,65% (Gráfica 20).

Gráfica 21: Transferencias pagadas para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

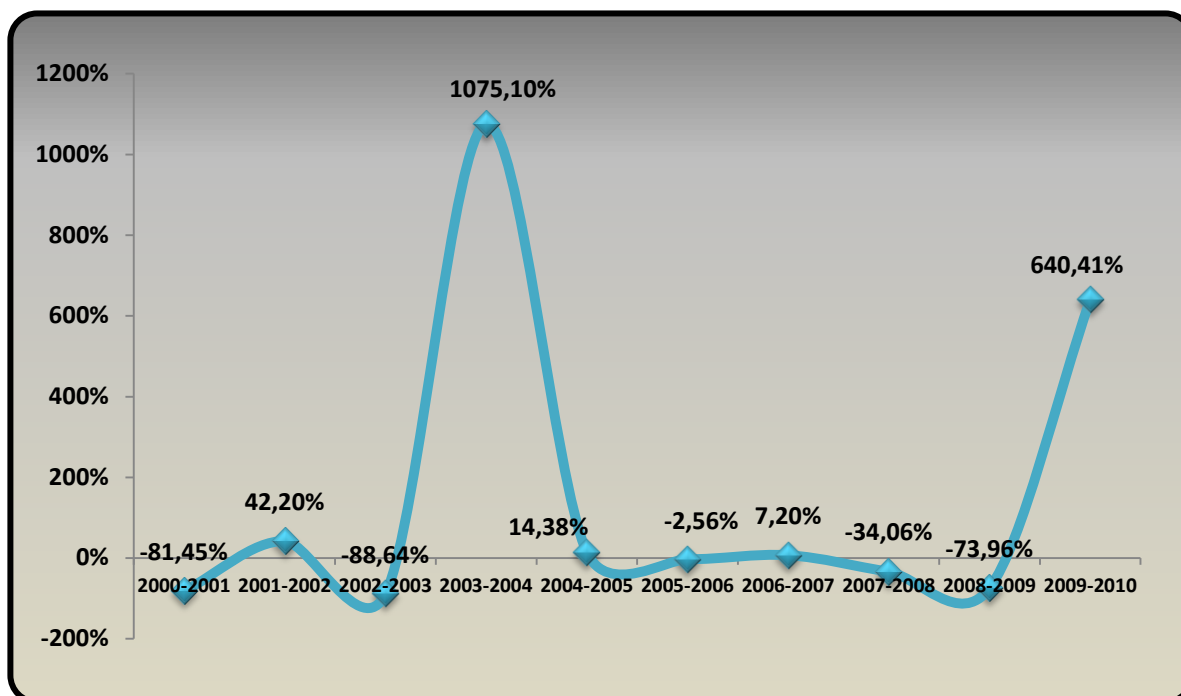


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento de las transferencias pagadas no fue muy dinámico a lo largo de la década estudiada, por lo que estas no generaron grandes gastos en comparación con los Gastos Generales y los Gastos de Servicios Personales. La gráfica 21 muestra los bajos niveles de este rubro, donde se aprecia de manera clara la baja tendencia de las transferencias, sobretodo para los años 2003 y 2009, en los cuales los montos descendieron a \$11 millones y \$26 millones respectivamente.

Durante el periodo 2000-2010, el año en el que se pagaron más por las transferencias fue en el 2000, un monto de \$361 millones; por otro lado, el año en que menos se pagaron fue el 2003 por un monto de \$11 millones.

Gráfica 22: Variación porcentual de las Transferencias pagadas para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

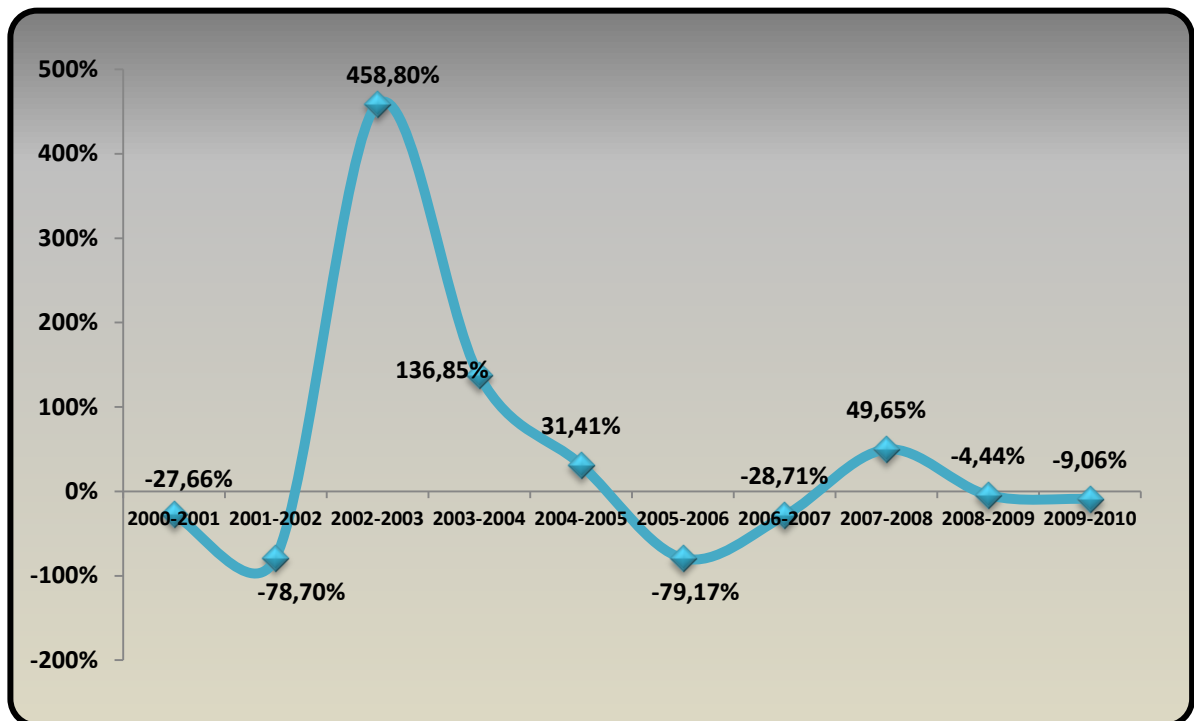
Los incrementos más significativos se dieron en los periodos 2003-2004 y 2009-2010, generando variaciones del 1075,10% y 640,41%. El incremento promedio de todas las transferencias a lo largo de este periodo fue de 149,86%.

2.2 INTERESES DEUDA PÚBLICA

Incluye los pagos de intereses sobre la deuda pendiente interna y externa del municipio con el fin de obtener recursos para el financiamiento de obras públicas a favor de la comunidad.

La continua financiación de los programas de inversión con recursos del crédito hizo que el monto del saldo de la deuda del municipio de Balboa se incrementara significativamente, aunque su participación en los gastos corrientes fue bajo, teniendo en cuenta el 6,13% de participación.

Gráfica 23: Variación porcentual de los intereses de la deuda pública para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los incrementos más significativos se registraron durante 2003 y 2004 con tasas de crecimiento reales de 458,80% y 136,85%, respectivamente.

CAPÍTULO 3

DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

El ahorro corriente corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes y gastos corrientes. Es decir, refleja la disponibilidad o remanente de recursos propios para financiar la inversión¹⁴.

Tabla 15: Déficit o ahorro corriente para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Déficit o Ahorro Corriente		Ingresos Corrientes		Gastos Corrientes	
	Monto	Var. %	Monto	Var. %	Monto	Var. %
2000	-\$ 247	-	\$ 744	-	\$ 990	-
2001	\$ 55	-122,35%	\$ 944	26,91%	\$ 888	-10,29%
2002	\$ 368	566,42%	\$ 1.008	6,82%	\$ 640	-27,93%
2003	\$ 248	-32,49%	\$ 963	-4,45%	\$ 715	11,65%
2004	\$ 59	-76,41%	\$ 1.027	6,68%	\$ 969	35,53%
2005	\$ 114	95,23%	\$ 1.056	2,77%	\$ 942	-2,82%
2006	\$ 505	341,83%	\$ 1.322	25,17%	\$ 817	-13,27%
2007	\$ 537	6,32%	\$ 1.524	15,33%	\$ 987	20,91%
2008	\$ 733	36,46%	\$ 1.641	7,68%	\$ 909	-7,98%
2009	\$ 956	30,41%	\$ 2.012	22,58%	\$ 1.056	16,26%
2010	\$ 1.278	33,74%	\$ 2.500	24,25%	\$ 1.222	15,68%
Promedio	\$ 419	87,92%	\$ 1.340	13,37%	\$ 921	3,77%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

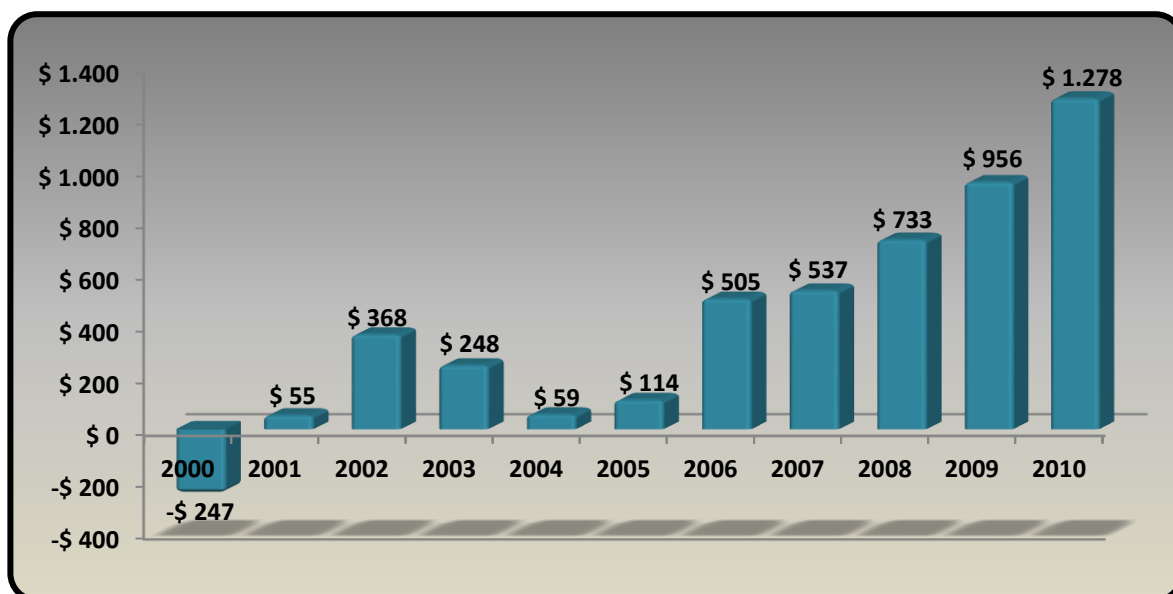
Con excepción del año 2000, el municipio de Balboa presentó superávits de significativa magnitud en las operaciones efectivas durante gran parte del periodo, y particularmente importantes para las vigencias de los años 2002 y 2006, los cuales mostraron variaciones del 566,42% y 341,83%, respectivamente, para los

¹⁴ Véase Introducción a la Economía Colombiana, CAP 5: Las Finanzas Públicas, (Pág. 188). Autor: Mauricio Cárdenas S.

años antes mencionados. Los montos fueron del orden de \$368 millones y \$505 millones.

Los superávits registrados se explican por la diferencia en la tasa de crecimiento de los gastos corrientes, en comparación con las fuentes de ingresos corrientes y su evolución. En efecto, mientras los ingresos corrientes aumentaron en un 6,82% y 25,17% para los años anteriormente mencionados, los gastos corrientes decrecieron para el 2002 en 27,93%, y en el 2006 en 13,27%.

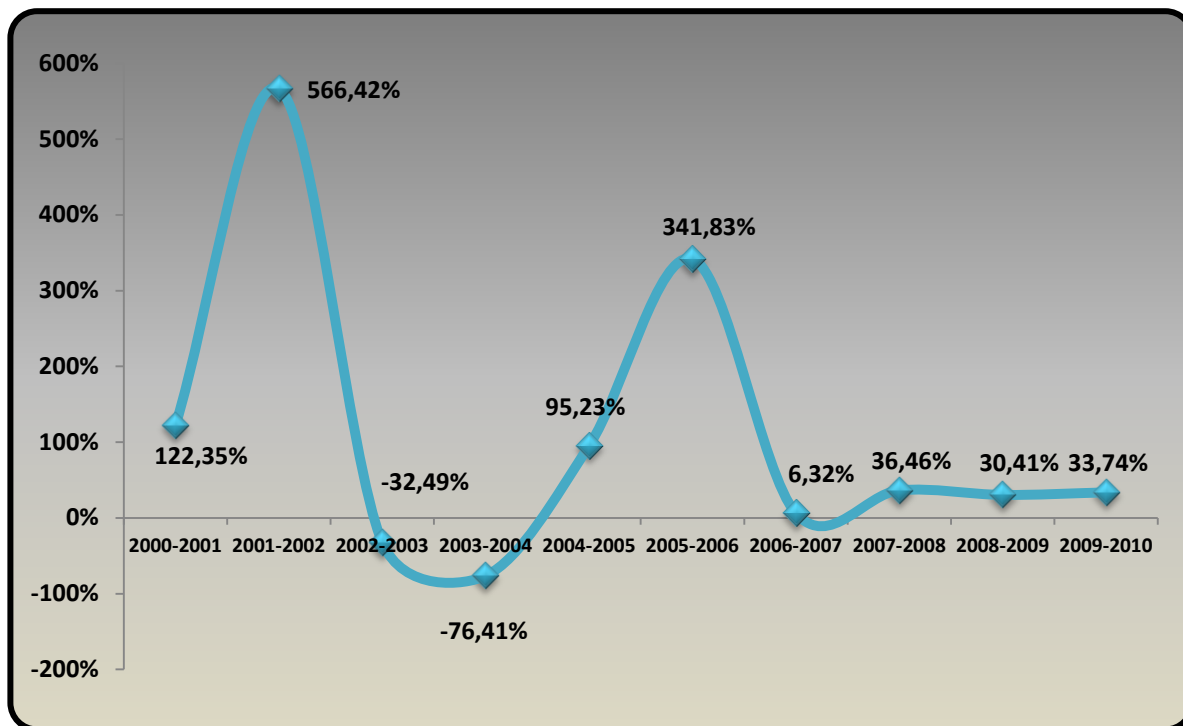
Gráfica 24: Comportamiento del Déficit o Ahorro Corriente para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfica 25 se aprecia de una forma más clara el comportamiento superavitario de los ingresos corrientes año a año del municipio de Balboa con base en los montos de la tabla 15 (Déficit o Ahorro Corriente).

Gráfica 25: Variación porcentual del Déficit o ahorro corriente para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

CAPITULO 4

INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE BALBOA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Los ingresos de capital o los recursos de capital comprenden los recursos del balance, los recursos de crédito interno y externo con vencimiento mayor a un año de acuerdo con los cupos autorizados por el Congreso de la República, los rendimientos financieros, el diferencial cambiario originado por la monetización de los desembolsos del crédito externo y de las inversiones en moneda extranjera, las donaciones, el excedente financiero de los establecimientos públicos del orden nacional, y las Empresas Industriales y Comerciales del Estado del orden nacional y de las Sociedades de Economía Mixta con el régimen de aquellas, sin perjuicio de la autonomía que la Constitución y la Ley les otorga, y las utilidades del Banco de la República, descontadas las reservas de estabilización cambiaria y monetaria¹⁵.

¹⁵<http://www.businesscol.com/productos/glosarios/contable/glossary.php?word=INGRESOS%20PRESUPUESTARIOS.%20INGRESO%20DE%20CAPITAL>

Tabla 16: Ingresos de Capital del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Ingresos Totales	Ingresos de Capital		
	Monto	Monto	Var %	Part %
2000	\$ 1.827	\$ 1.083	-	59,30%
2001	\$ 2.790	\$ 1.847	70,48%	66,18%
2002	\$ 3.449	\$ 2.441	32,19%	70,77%
2003	\$ 2.926	\$ 1.963	-19,57%	67,09%
2004	\$ 2.745	\$ 1.717	-12,53%	62,57%
2005	\$ 3.086	\$ 2.030	18,20%	65,78%
2006	\$ 2.625	\$ 1.303	-35,81%	49,64%
2007	\$ 3.595	\$ 2.070	58,91%	57,60%
2008	\$ 4.377	\$ 2.736	32,15%	62,50%
2009	\$ 5.021	\$ 3.010	10,00%	59,93%
2010	\$ 5.679	\$ 3.179	5,64%	55,98%
Promedio	\$ 3.465	\$ 2.125	15,96%	61,58%

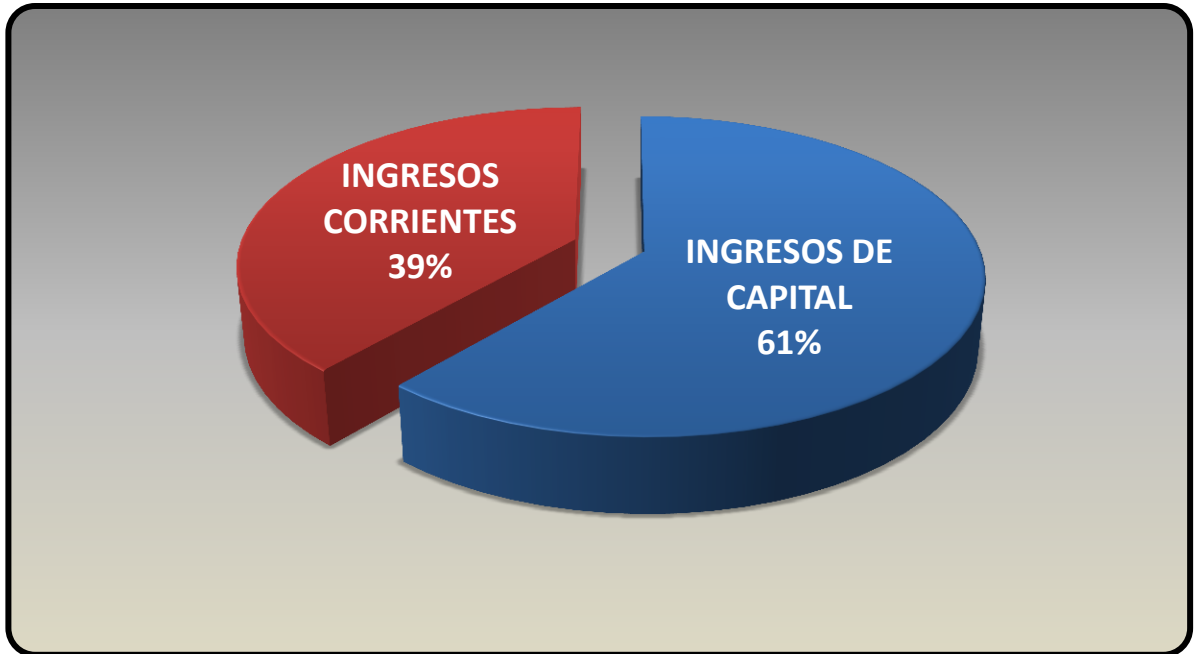
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos de capital, que son de exclusiva destinación para inversión, en 2000 fueron de \$1.083 millones, mientras que para el 2010 ascendieron a \$3.179 millones. Para lo que en términos de crecimiento real aplicaron un aumento del 293,52%¹⁶, y que, de igual manera, estos ingresos de capital registraron un crecimiento o variación anual promedio del 15,96%.

Por otra parte, los ingresos de capital mostraron una participación en los ingresos totales del municipio de un 61,33%, porcentaje que se ubica sobre la tasa de participación de los ingresos corrientes de 38,67%.

¹⁶ Cálculo a precios constantes del año 2000 de los ingresos de capital.

Gráfica 26: Ingresos de capital del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los Ingresos de Capital están compuestos por las Regalías, Transferencias Nacionales (SGP, etc), la Cofinanciación y otros ingresos de capital, los cuales se analizarán en forma conjunta para determinar de qué parte se generaron los mayores ingresos de capital para el municipio.

- **Regalías**

El Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables. La explotación de estos recursos causa una contraprestación económica, denominada regalía, a favor del ente territorial.

La Constitución de 1991 definió dos formas en las que las entidades territoriales pueden acceder a las regalías generadas por la explotación de recursos naturales no renovables:

- ✓ **Las regalías directas:** aquellas que reciben las regiones productoras y los municipios portuarios.
- ✓ **Las regalías indirectas:** aquellas que recibe el Fondo Nacional de Regalías (cuyos recursos están encaminados a financiar proyectos de desarrollo regional) y que se destinan al desarrollo de las regiones no productoras¹⁷.

- ***Transferencias Nacionales (SGP, etc.)***

Desde el enfoque de Cuentas Nacionales, las transferencias nacionales son el traslado implícito o explícito de los recursos del capital del Sector Público al resto de la economía y al exterior, ya sea en dinero o en especie, sin recibir por ello contraprestación directa, pero condicionando su asignación a la consecución de determinados objetivos de política económica y social.

- ***Cofinanciación***

Es el mecanismo de inversión complementaria de recursos propios, es el instrumento apropiado para dirigir la inversión pública a sectores prioritarios en los cuales la Nación tiene un interés particular, pero su ejecución es de ámbito local.

- ***Otros Ingresos de Capital***

Son los recursos obtenidos que se destinan a gastos de capital y también a las transferencias de capital de empresas estatales al Gobierno Central, tales como donaciones.

¹⁷ Introducción a la Economía Colombiana. CAP. 5: Las Finanzas Públicas (Pág. 206). Autor: Mauricio Cárdenas.

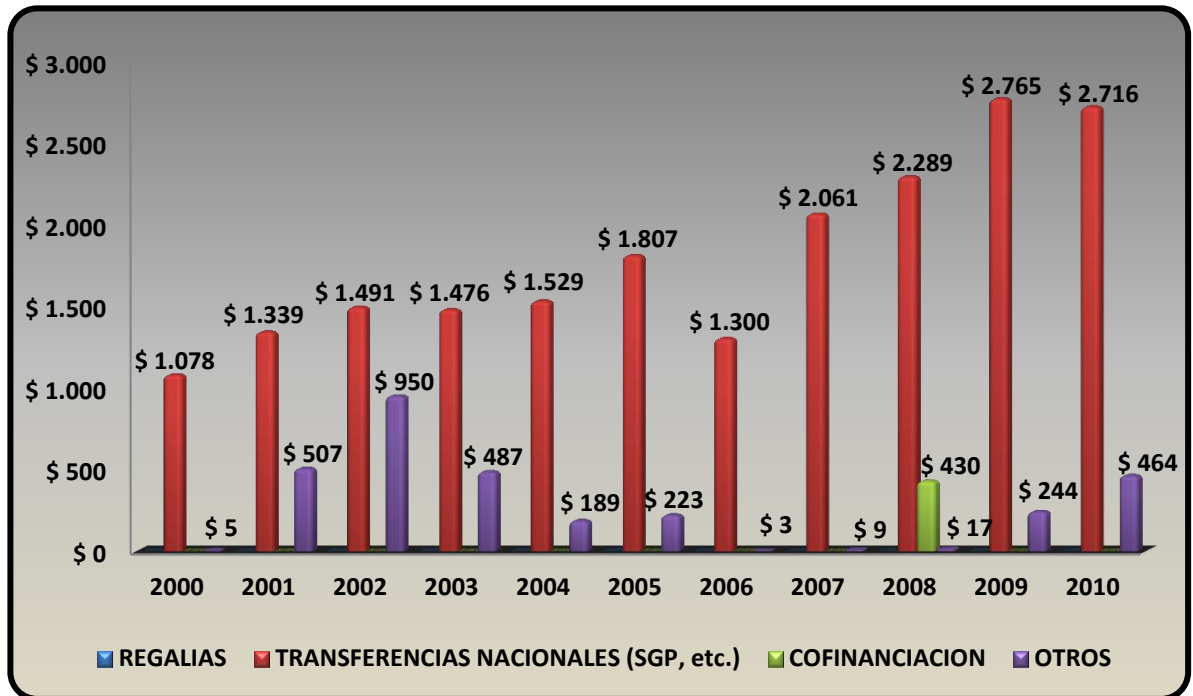
Tabla 17: Ingresos de Capital por componentes (Regalías, Transferencias Nacionales, Cofinanciación y Otros Ingresos) del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010. (Millones de pesos).

Periodo	Regalías	Transferencias Nacionales (SGP, etc.)	Cofinanciación	Otros
2000	-	\$ 1.078	-	\$ 5
2001	-	\$ 1.339	-	\$ 507
2002	-	\$ 1.491	-	\$ 950
2003	-	\$ 1.476	-	\$ 487
2004	-	\$ 1.529	-	\$ 189
2005	-	\$ 1.807	-	\$ 223
2006	-	\$ 1.300	-	\$ 3
2007	-	\$ 2.061	-	\$ 9
2008	-	\$ 2.289	\$ 430	\$ 17
2009	-	\$ 2.765	-	\$ 244
2010	-	\$ 2.716	-	\$ 464

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las transferencias nacionales del municipio de Balboa para el periodo estudiado 2000-2010 tuvieron un crecimiento anual promedio de 11,69%, las cuales en el 2000 fueron de \$1.078 millones, y para el final del periodo ascendieron a \$2.716 millones; se evidencia en el gráfico 27 una tendencia al alza, con excepción de los años 2003, 2006 y 2010, donde se manifestaron disminuciones de \$15, \$507 y \$49 millones, respectivamente, y los cuales están representados en -1,01%, -28,06% y -1,79%, respectivamente; por su parte se presentó un caso contrario para el año 2007, en el cual el incremento fue de 58,57%, siendo el porcentaje más alto alcanzado durante el periodo estudiado.

Gráfica 27: Ingresos de capital por componentes (Regalias, Transferencias Nacionales, Cofinanciación y Otros Ingresos) del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La gráfica 27 muestra el comportamiento de los rubros que conforman los ingresos de capital. Las Transferencias Nacionales jugaron un papel importante en los ingresos de capital, con una participación del 84,91%. El 15,09% restante está dividido entre la cofinanciación y los otros ingresos de capital de la siguiente manera: un 1,84% de participación proviene de la cofinanciación con \$430 millones en el 2008; y un 13,25% para los otros ingresos de capital, los cuales mostraron un mayor aporte en los años 2001 y 2009 con variaciones porcentuales de 10011,88% (\$507millones) y 1365,37% (\$244millones), respectivamente.

CAPITULO 5

GASTOS DE CAPITAL (INVERSIÓN) DEL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

La principal partida dentro de los gastos de capital es la formación bruta de capital fijo, que corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público, de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles. Los demás gastos de capital incluyen las transferencias de capital y los aportes de cofinanciación, los cuales no generan obligaciones financieras y otros gastos de capital no especificados¹⁸.

Tabla 18: Gastos de Capital por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

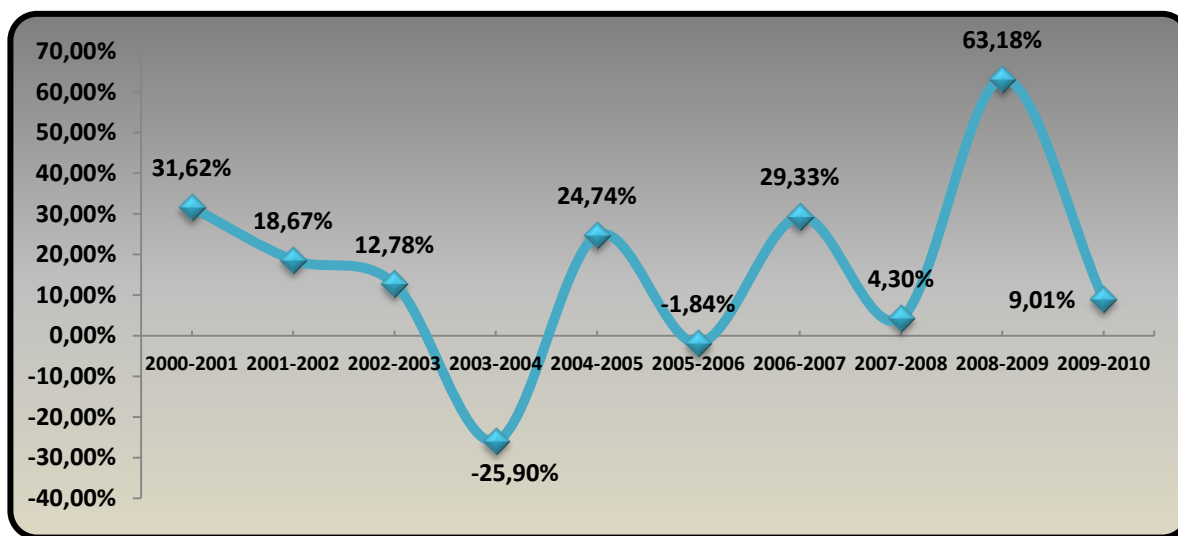
Periodo	Gastos de Capital (Inversión)		Formación Bruta de Capital Fijo			Resto Inversiones		
	Monto	Var. %	Monto	Var. %	Part. %	Monto	Var. %	Part. %
2000	\$ 1.387	-	\$ 625	-	45,10%	\$ 761	-	54,90%
2001	\$ 1.825	31,62%	\$ 316	-49,44%	17,33%	\$ 1.509	98,22%	82,67%
2002	\$ 2.166	18,67%	\$ 947	199,47%	43,72%	\$ 1.219	-19,22%	56,28%
2003	\$ 2.443	12,78%	\$ 786	-17,04%	32,16%	\$ 1.657	35,95%	67,84%
2004	\$ 1.810	-25,90%	\$ 330	-58,05%	18,21%	\$ 1.480	-10,66%	81,79%
2005	\$ 2.258	24,74%	\$ 576	74,89%	25,53%	\$ 1.681	13,57%	74,47%
2006	\$ 2.216	-1,84%	\$ 644	11,72%	29,06%	\$ 1.572	-6,49%	70,94%
2007	\$ 2.866	29,33%	\$ 1.024	59,01%	35,73%	\$ 1.842	17,18%	64,27%
2008	\$ 2.990	4,30%	\$ 924	-9,72%	30,92%	\$ 2.065	12,09%	69,08%
2009	\$ 4.878	63,18%	\$ 1.818	96,63%	37,26%	\$ 3.060	48,20%	62,74%
2010	\$ 5.318	9,01%	\$ 1.974	8,57%	37,11%	\$ 3.344	9,27%	62,89%
Promedio	\$ 2.742	16,59%	\$ 906	31,61%	32,01%	\$ 1.836	19,81%	67,99%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹⁸ DOCUMENTOS SOBRE FINANZAS PÚBLICAS TERRITORIALES.
<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

Los Gastos de Capital para el municipio de Balboa en el periodo correspondiente al analisis, obtuvieron un crecimiento anual del 16,59%, en el cual los montos se incrementaron de \$1.387 millones para el 2000 a \$5.318 millones para el 2010; se establece que gran parte de los gastos de capital provienen del rubro del resto de inversiones, el cual mostró una participacion de 67,99%.

Gráfica 28: Variación porcentual de los Gastos de capital del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento de las variaciones porcentuales de los gastos de capital del municipio fueron dinámicas y mostraron cifras significativas del 63,18%, lo cual indica el incremento en el monto del rubro por parte del resto de inversiones para el año 2009. Por otra, parte también se evidencia un descenso del 25,90% por parte de la formación bruta de capital fijo para el año 2004.

- **Formación Bruta de Capital Fijo**

Son las inversiones que llevan a cabo las unidades productivas para incrementar sus activos fijos; los bienes están valuados a precios de comprador y pueden ser

obtenidos mediante compra directa o ser producidos por cuenta propia. Se incluyen los gastos en mejoras o reformas que prolongan la vida útil o la productividad de un bien. Se agrega el valor de los bienes nuevos producidos en el país, tales como construcciones, maquinaria, equipo de transporte y equipo en general, así como los importados, aunque éstos sean usados. No se toman en cuenta terrenos, yacimientos mineros ni bosques maderables¹⁹.

- ***Resto de Inversiones***

Son las que comprenden la inversión financiera del gobierno territorial y las transferencias a empresas estatales u otras instituciones del sector público orientadas a gastos de capital²⁰.

La mayor parte de los Gastos Totales proviene del resto de inversiones en el municipio, que tuvo una participación de 66.96% y una tasa promedio de crecimiento anual del 19,81%, en el cual se manifestaron variaciones significativas de 98,22% para el 2001 con \$1.509 millones. El comportamiento del rubro resto de inversiones fue relativamente estable en los últimos 3 años, excepto para los años 2002, 2004 y 2006, años en los cuales se experimentaron caídas en los montos del orden de \$290, \$177 y \$109 millones respectivamente, en relación con los años anteriores de cada periodo.

Por otra parte, el otro 33,04% de los Gastos de Capital, proviene de la Formación bruta de capital fijo, mostrando una tasa promedio de crecimiento anual del 31,61%, y con variaciones crecientes significativas de 199,47% para el año 2002, y los 96,63% para el año 2009, expresadas en \$947 y \$1.818 millones, respectivamente.

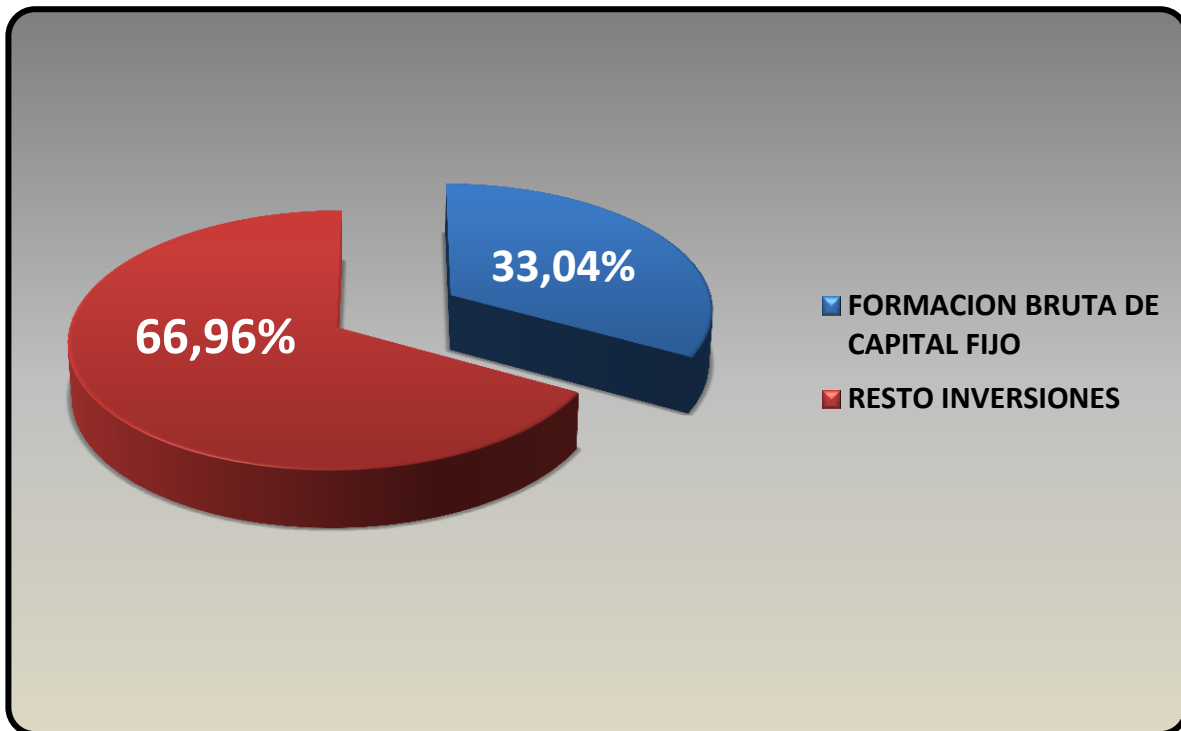
¹⁹ Formación Bruta de Capital Fijo. <http://www.definicion.org/formacion-bruta-de-capital-fijo>

²⁰ "Formulación de la política económica", Prisa ediciones.

<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, (Pág. 36).

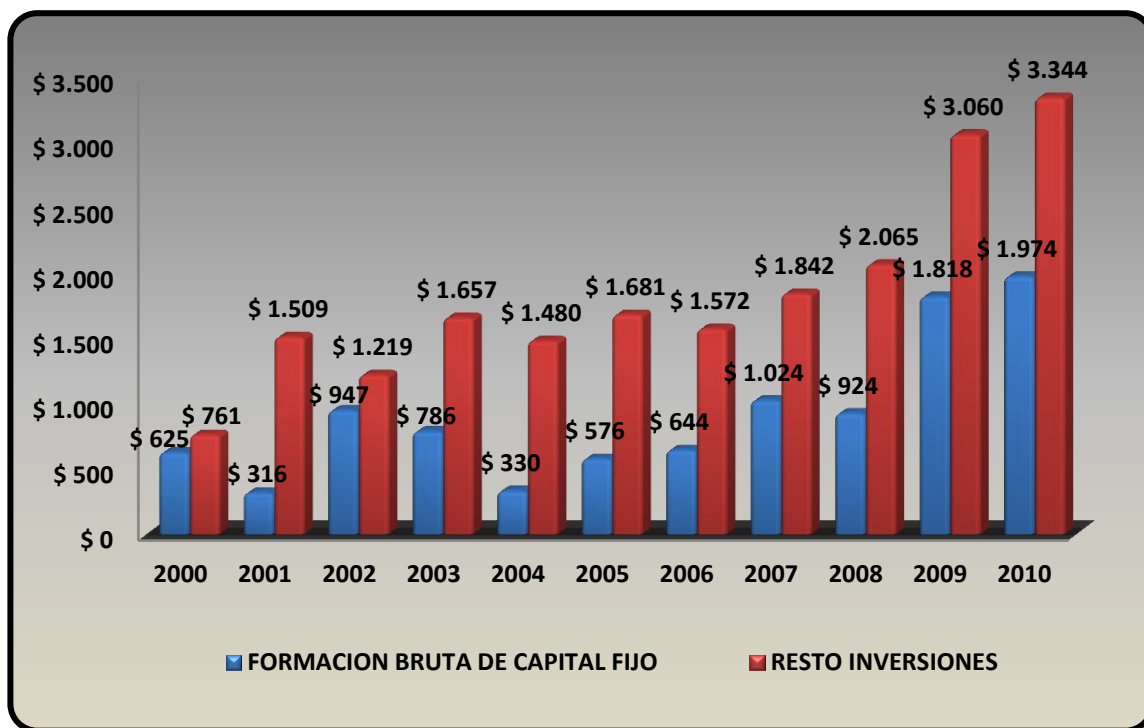
Para los años 2001, 2003, 2004 y 2008 la formación bruta de capital fijo experimentó caídas del 49,44%, 17,04%, 58,05% y 9,72%, respectivamente, siendo la del 2004 la más significativa; los descensos citados responden al aumento de las cesiones de activos fijos, posiblemente provenientes del sector empresarial, de la misma entidad territorial y/o de los hogares, incluso de la sustitución por obsolescencia de los activos existentes debido al desgaste normal.

Gráfica 29: Participación de los Gastos de Capital por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 30: Comportamiento de la Formación Bruta de Capital en el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

CAPITULO 6

DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE BALBOA, RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

El superávit o déficit primario es la diferencia entre los ingresos totales y los gastos totales, excluyendo el pago de intereses sobre la deuda pública. Esto es útil porque permite evaluar la capacidad del sector público de cumplir con sus obligaciones de endeudamiento²¹.

Para el caso del municipio de Balboa, que a lo largo del periodo 2000-2010 sostuvo tasas deficitarias, gran parte proveniente de los gastos de capital, el gobierno de la entidad territorial debió recurrir al endeudamiento durante esta década para pagar los intereses, lo cual es un síntoma claro de que algo anda mal con el manejo de sus finanzas publicas.

Tabla 19: Déficit o superávit para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Déficit o Superávit Total		Ingresos Totales		Gastos Totales	
	Monto	Var. %	Monto	Var. %	Monto	Var. %
2000	-\$ 550	-	\$ 1.827	-	\$ 2.377	-
2001	\$ 76	113,89%	\$ 2.790	52,75%	\$ 2.714	14,16%
2002	\$ 643	740,36%	\$ 3.449	23,61%	\$ 2.806	3,41%
2003	-\$ 231	-136,02%	\$ 2.926	-15,15%	\$ 3.158	12,52%
2004	-\$ 34	85,17%	\$ 2.745	-6,21%	\$ 2.779	-12,00%
2005	-\$ 114	-231,44%	\$ 3.086	12,42%	\$ 3.199	15,13%
2006	-\$ 408	-258,74%	\$ 2.625	-14,94%	\$ 3.033	-5,20%
2007	-\$ 259	36,56%	\$ 3.595	36,96%	\$ 3.854	27,06%
2008	\$ 479	284,98%	\$ 4.377	21,77%	\$ 3.898	1,15%
2009	-\$ 913	-290,55%	\$ 5.021	14,72%	\$ 5.935	52,24%
2010	-\$ 861	5,75%	\$ 5.679	13,10%	\$ 6.540	10,20%
Promedio	-\$ 198	27,76%	\$ 3.465	13,90%	\$ 3.663	11,87%

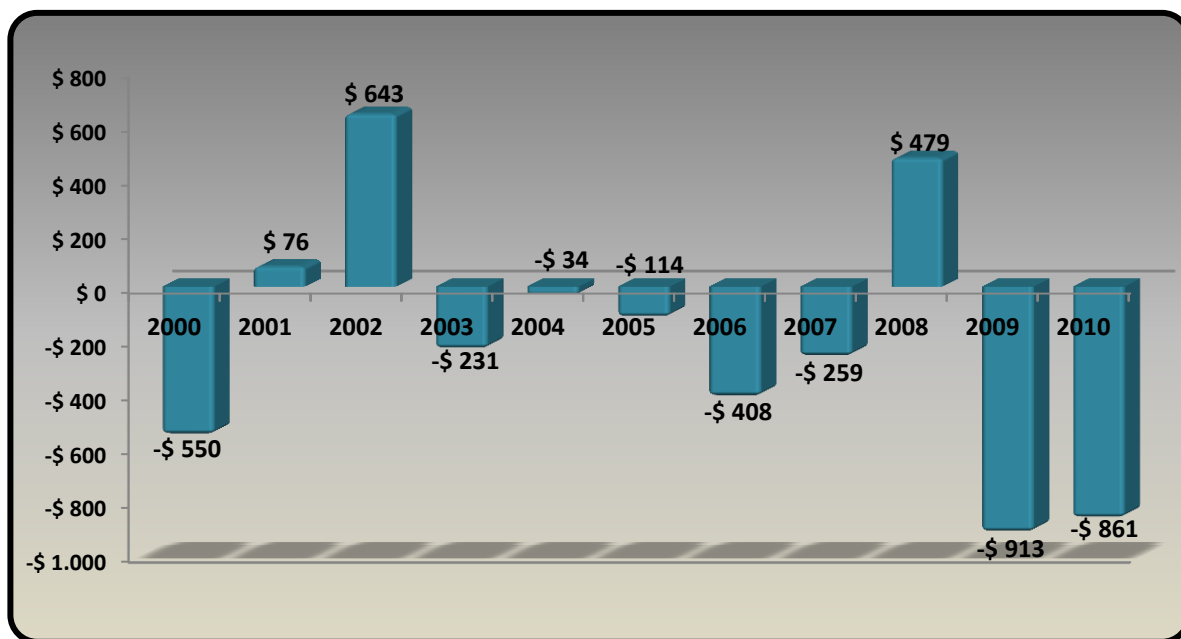
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

²¹ “Introducción a la Economía Colombiana”. Cap.5: Las Finanzas Publicas. Mauricio Cárdenas.

A lo largo del periodo con excepcion de los años 2001, 2002 y 2008, el municipio de Balboa presentó un comportamiento deficitario, particularmente significativo durante las vigencias: -\$550 millones para 2000, -\$408 millones para 2006, -\$913 millones para 2009 y -\$861 millones para 2010.

El desempeño de los ingresos corrientes para las vigencias donde se evidenciaron superávits están relacionadas con el comportamiento de los ingresos tributarios, que registraron una participación promedio de 71,12% (Tabla 4), y el aumento de los gastos totales se debe directamente al aumento de los gastos de capital que tuvo un crecimiento promedio anual de 16,59% debido al resto de inversiones como su principal fuente de generacion de gastos, y del gasto corriente con un 3,77% de crecimiento promedio anual.

Gráfica 31: Comportamiento del Déficit o superávit para el municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

CAPITULO 7

FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, PERIODO 2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES

La contrapartida del balance fiscal es la necesidad de financiamiento del sector público. Ella expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público como se muestra a continuación: *Financiamiento = Crédito externo neto (desembolsos – amortizaciones) + Crédito interno neto (Desembolsos – Amortizaciones + Variación de Depósitos (Saldo inicial - Saldo al final de la vigencia) + Otro.*

Este expresa la parte del ahorro del resto de agentes económicos (nacionales y extranjeros que debe captar el Estado para financiar sus gastos. Tal definición permite visualizar el origen de las fuentes de recursos de financiamiento del déficit fiscal) o el uso dado a los excedentes asociados a un superávit, las presiones que el sector público ejerce en el sistema financiero doméstico y extranjero y su incidencia en la política monetaria y de endeudamiento externo²².

²² DOCUMENTOS SOBRE FINANZAS PÚBLICAS TERRITORIALES.
<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

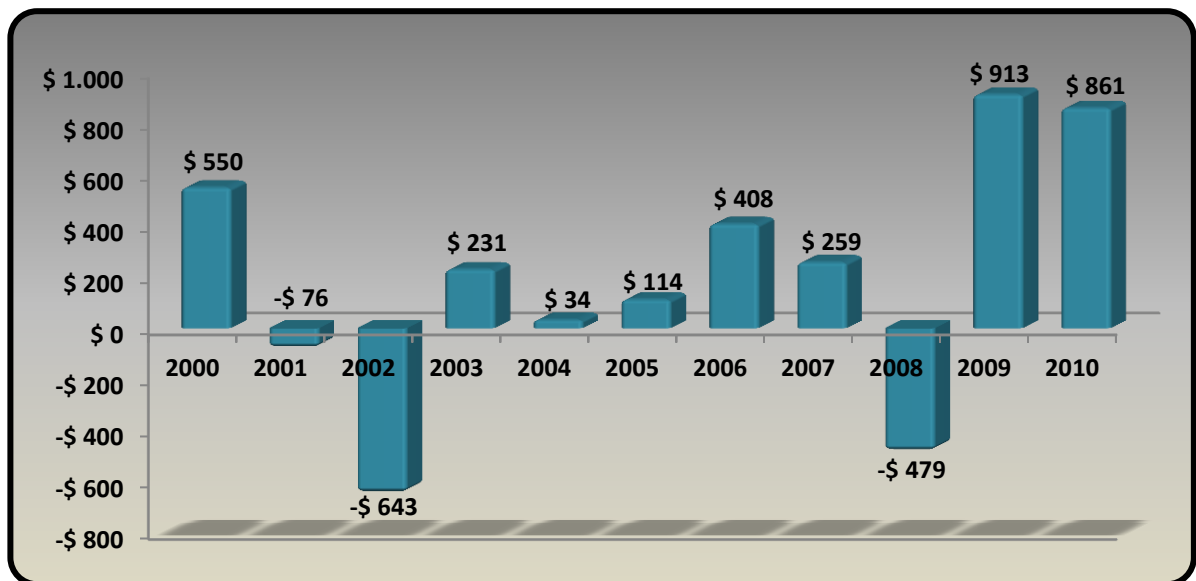
Tabla 20: Financiación del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Financiamiento	
	Monto	Var. %
2000	\$ 550	-
2001	-\$ 76	-113,89%
2002	-\$ 643	-740,36%
2003	\$ 231	136,02%
2004	\$ 34	-85,17%
2005	\$ 114	231,44%
2006	\$ 408	258,74%
2007	\$ 259	-36,56%
2008	-\$ 479	-284,98%
2009	\$ 913	290,55%
2010	\$ 861	-5,75%
Promedio	\$ 198	-35,00%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El municipio de Balboa a lo largo del periodo estudiado, obtuvo un promedio anual de \$198 millones, en el cual para los años 2001, 2002 y 2008 se presentaron desembolsos por parte del ente territorial del orden de \$76, \$643 y \$479 millones, respectivamente (Tabla 20), comportamiento que claramente se puede ver en la gráfica 32.

Gráfica 32: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Balboa del periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

7.1. CRÉDITO INTERNO Y EXTERNO

En lo que a crédito interno se refiere, el Sector Público recurre a los agentes residentes en el país para captar recursos, bien sea haciendo uso de mecanismos de mercado o colocando bonos y papeles de obligatoria suscripción.

El crédito externo corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

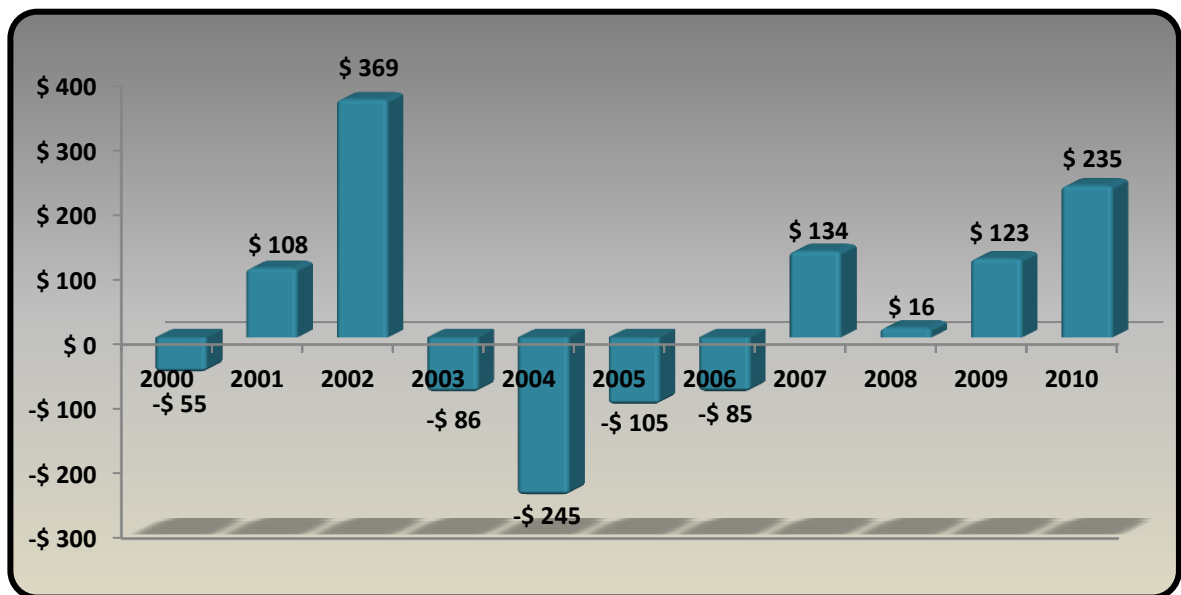
Más de la mitad del periodo estudiado, el Crédito Interno y Externo mostró comportamientos negativos, debido a la atribución y manejo de las amortizaciones, que afectan directamente a la cuenta, como se muestra en la tabla 21 y gráfica 34, para los años 2000, 2003, 2004, 2005 y 2006. Por otra parte, para el resto de los años, se presentó un comportamiento positivo debido al efecto directo que causan los desembolsos.

Tabla 21: Crédito Interno y Externo por componentes del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Crédito Interno y Externo		Desembolsos (+)	Amortización (-)
	Monto	Var. %	Monto	Monto
2000	-\$ 55	-	\$ 14	\$ 69
2001	\$ 108	-297,19%	\$ 230	\$ 122
2002	\$ 369	242,48%	\$ 369	-
2003	-\$ 86	-123,18%	-	\$ 86
2004	-\$ 245	186,30%	-	\$ 245
2005	-\$ 105	-57,25%	\$ 58	\$ 163
2006	-\$ 85	-18,93%	\$ 43	\$ 128
2007	\$ 134	-258,12%	\$ 195	\$ 61
2008	\$ 16	-88,35%	\$ 96	\$ 81
2009	\$ 123	684,54%	\$ 190	\$ 67
2010	\$ 235	91,94%	\$ 320	\$ 85
Promedio	\$ 37	36,22%	-	-

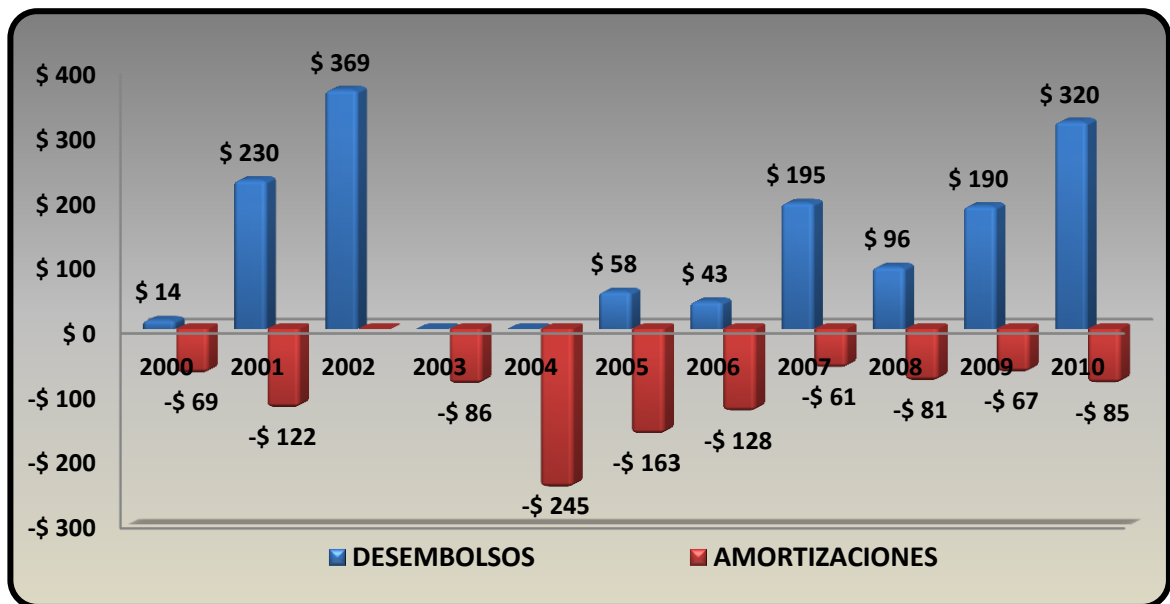
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 33: Comportamiento del Crédito interno y externo del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 34: Comportamiento de los Desembolsos y las Amortizaciones del Crédito interno y externo del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los desembolsos más significativos se percibieron en los años 2002 y 2010, representando \$369 y \$320 millones, respectivamente, haciendo que el Crédito Interno y Externo crecieran a una tasa de 242,48% para el 2002, y un 91,94% para el 2010.

7.2. RECURSOS BALANCE, DEPOSITOS, OTROS

- **Recursos del Balance**

Recursos provenientes de la liquidación del ejercicio fiscal y de operaciones contables en general. Incluye el superávit fiscal, la venta de activos y la cancelación de pasivos y de reservas²³.

²³ [http://www.contraloriadecordoba.gov.co/sitio.shtml?apc=g--1--&s=g&cmd\[568\]=c-1-R](http://www.contraloriadecordoba.gov.co/sitio.shtml?apc=g--1--&s=g&cmd[568]=c-1-R)

- ***Variación de Depósitos***

Se incluyen las variaciones en la tenencia de efectivo, depósitos y papeles valores. Una disminución del nivel gubernamental de los “depósitos” aparece como partida positiva, ya que ésta constituye una fuente de recursos para la financiación del gasto. Por el contrario, un aumento de depósitos se interpreta como un financiamiento negativo, ya que corresponde al uso de fondos.

- ***Otros***

Se incluye bajo esta denominación el financiamiento interno y externo que no corresponda a ninguno de los rubros antes definidos y que no puedan asignarse a una categoría determinada por falta de datos. Como se mencionó antes, también se incluyen los errores y omisiones causados por discrepancias estadísticas²⁴.

El comportamiento positivo de este gravamen responde de manera eficiente la venta de los activos innecesarios por parte de la administración del municipio de Balboa, los cuales crecieron a una tasa anual del 20,99%. (Tabla 22).

La gráfica 35 muestra que los años en los que se logró mayores recursos del balance fueron en el 2010 (\$625 millones) y 2009 (\$790 millones), caso contrario para el año 2002 que fue donde menos recursos tuvo, \$1.012 millones, como resultado de la ineficiencia de la administración del municipio en las ventas de los activos innecesarios.

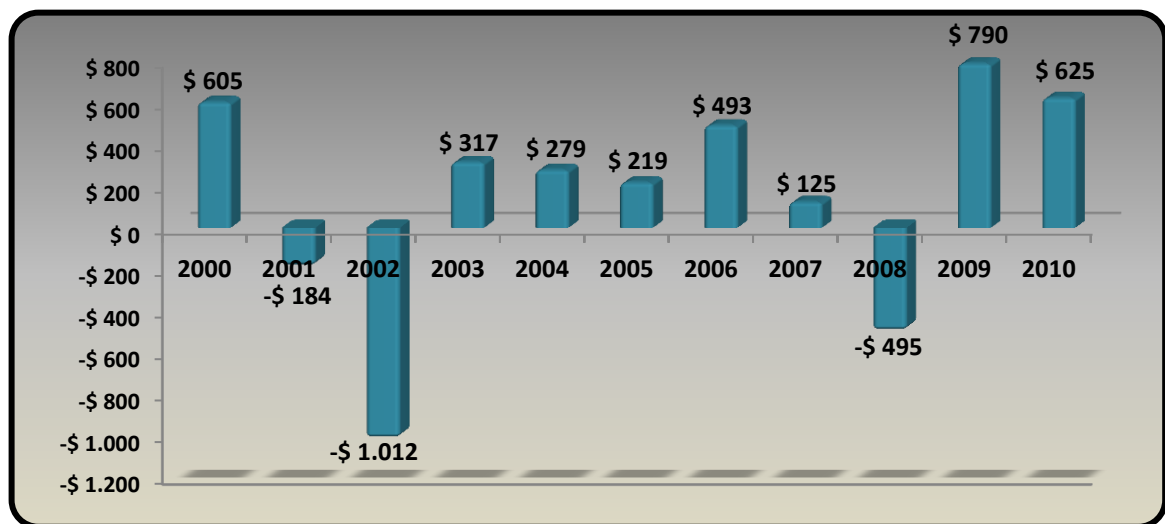
²⁴ DOCUMENTOS SOBRE FINANZAS PÚBLICAS TERRITORIALES.
<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

Tabla 22: Recursos Balance, Var. Depósitos y Otros del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010

Periodo	Recursos Balance, Var. Depósitos, Otros	
	Monto	Var. %
2000	\$ 605	-
2001	-\$ 184	-130,45%
2002	-\$ 1.012	-449,16%
2003	\$ 317	131,34%
2004	\$ 279	-11,92%
2005	\$ 219	-21,75%
2006	\$ 493	125,71%
2007	\$ 125	-74,68%
2008	-\$ 495	-496,32%
2009	\$ 790	259,73%
2010	\$ 625	-20,92%
Promedio	\$ 160	20,99%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 35: Comportamiento de los Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Balboa en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

CAPÍTULO 8

PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUBCUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE BALBOA RISARALDA, DURANTE EL PERIODO 2000 – 2010

El presente capítulo estará enfocado en los comportamientos de participación porcentual de las principales cuentas por componentes, tales como: ingresos tributarios, gastos corrientes, gastos de funcionamiento y finalmente los ingresos de capital.

En la Tabla 23 se evidencia que son *los ingresos tributarios* la principal fuente de *los ingresos corrientes* y principal responsable del comportamiento superavitario de los ahorros corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010, con un porcentaje total de participación del 72,28% (Gráfica 36), equivalentes a \$10.655 millones de *los ingresos corrientes*, de los cuales para el año 2008 registró un 77,32% de participación, siendo esta la más significativa para el periodo estudiado.

Las Transferencias también jugaron un papel muy importante, aunque no tan marcada, en la participación de los ingresos corrientes registrando una participación total del 22,26% (Gráfica 36), en el cual su aporte más significativo se evidencio en el 2005 con un porcentaje del 26,50%.

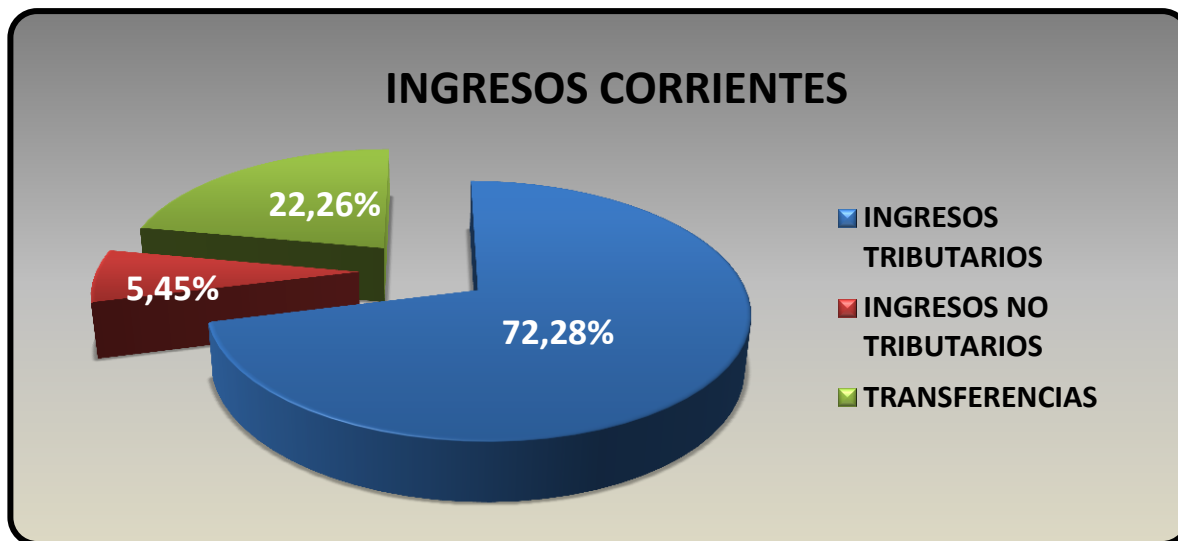
El restante 5,45% de los ingresos corrientes estuvo a cargo de *los ingresos no tributarios* (Gráfica 36), en donde las cifras que más se resaltan en este rubro tuvieron lugar en los años 2001, 2002 y 2003 con unos porcentajes del 17,20%, 13,09% y 13,17%, respectivamente.

Tabla 23: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 - 2010

Periodo	Ingresos Corrientes	Ingresos Tributarios	Ingresos No Tributarios	Transferencias
2000	\$ 744	68,52%	6,71%	24,77%
2001	\$ 944	61,35%	17,20%	21,46%
2002	\$ 1.008	65,67%	13,09%	21,24%
2003	\$ 963	69,70%	13,17%	17,13%
2004	\$ 1.027	74,11%	7,05%	18,84%
2005	\$ 1.056	66,62%	6,88%	26,50%
2006	\$ 1.322	73,82%	3,60%	22,58%
2007	\$ 1.524	75,79%	2,67%	21,54%
2008	\$ 1.641	77,32%	1,67%	21,02%
2009	\$ 2.012	74,87%	0,68%	24,45%
2010	\$ 2.500	74,51%	2,33%	23,16%
Total Part.	-	72,28%	5,45%	22,26%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 36: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 - 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Para los *ingresos tributarios* se muestra en la tabla 24, los porcentajes de participación anual correspondiente a impuestos recaudados por el municipio, el cual no se mostró muy dinámico, sino más bien estable a lo largo del periodo estudiado 2000 – 2010.

Tabla 24: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los ingresos tributarios del municipio de Balboa durante el periodo 2000 - 2010

Periodo	Impuesto Predial	Industria y Comercio	Sobretasa a la Gasolina	Otros
2000	47,27%	41,98%	0,21%	10,54%
2001	38,35%	42,11%	7,81%	11,73%
2002	33,77%	49,32%	5,90%	11,01%
2003	37,82%	46,14%	10,36%	5,69%
2004	36,99%	45,31%	12,59%	5,12%
2005	36,61%	49,68%	7,98%	5,73%
2006	43,55%	44,14%	6,56%	5,76%
2007	38,66%	47,01%	5,73%	8,60%
2008	40,06%	40,78%	10,56%	8,60%
2009	43,12%	38,82%	10,63%	7,44%
2010	32,82%	40,08%	12,82%	14,27%
Total Part.	38,67%	43,27%	9,10%	8,96%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El impuesto de industria y comercio fue el gravamen que se comportó como la principal fuente de *los ingresos tributarios*, con una participación total de 43,27%, con cifras significativas del 49,32% para el año 2002 y 49,68% para el 2005, seguido del *impuesto predial* con una participación total del 38,67%, mostrando un 47,27% para el 2000 y un 43,55% para el 2006.

Por otra parte, la *sobretasa a la gasolina* y *otros impuestos*, sí mostraron un comportamiento más dinámico, registrando una participación total del 9,10% y 8,96%, respectivamente, en donde manifestaron participaciones en el año 2004 con 12,59%, y en el 2010 con 12,82% para el impuesto de la *sobretasa a la*

gasolina; y para los *otros impuestos* tributarios un 14,27% para el año 2010, como la participación más significativa de este rubro.

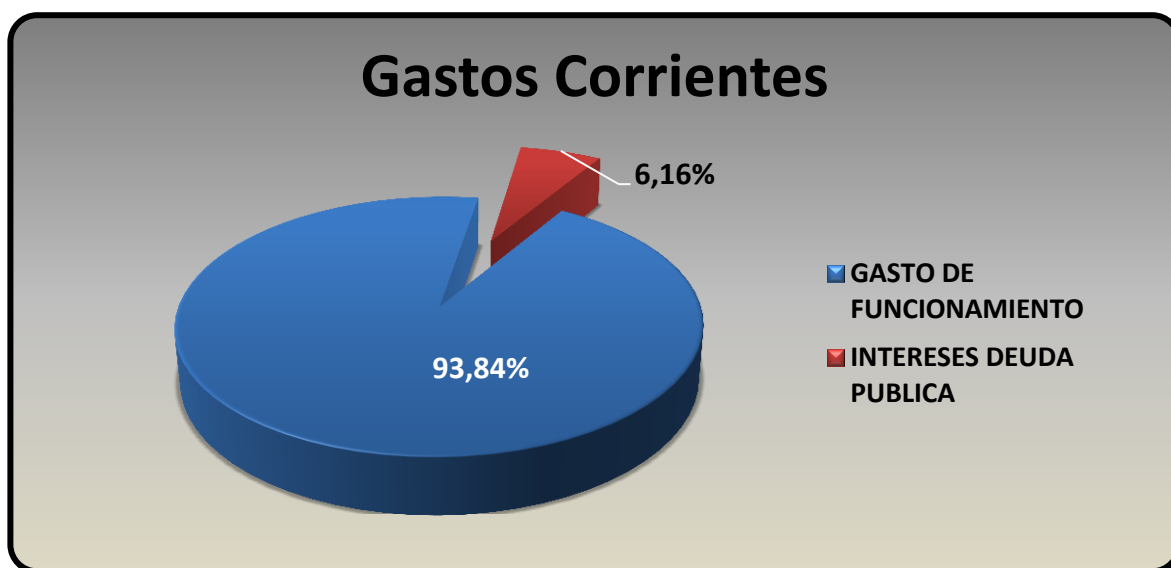
Para el caso de *los gastos corrientes* del municipio de Balboa a lo largo del periodo 2000 - 2010, el mayor nivel de participación se generó por concepto de *los gastos de funcionamiento* con un porcentaje total de participación del 93,84%, lo que equivale a \$9.511 millones de los gastos corrientes. De estos gastos de funcionamiento la participación más representativa se vio en el año 2002 con un porcentaje de 98,51%. El 6,16% restante proviene de los *intereses de deuda pública*, siendo el 2004 y 2005 los años con las cifras más significativas del periodo estudiado, con el 13,02% y 17,60%, respectivamente.

Tabla 25: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 - 2010

Periodo	Gastos Corrientes	Gasto de Funcionamiento	Intereses Deuda Publica
	Monto	Part. %	Part. %
2000	\$ 990	93,76%	6,24%
2001	\$ 888	94,96%	5,04%
2002	\$ 640	98,51%	1,49%
2003	\$ 715	92,55%	7,45%
2004	\$ 969	86,98%	13,02%
2005	\$ 942	82,40%	17,60%
2006	\$ 817	95,77%	4,23%
2007	\$ 987	97,51%	2,49%
2008	\$ 909	95,95%	4,05%
2009	\$ 1.056	96,67%	3,33%
2010	\$ 1.222	97,38%	2,62%
Total Part.	-	93,84%	6,16%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 37: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos corrientes del municipio de Balboa durante el periodo 2000 - 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Tabla 26: Porcentaje de participación de los rubros que inciden en los gastos de funcionamiento del municipio de Balboa durante el periodo 2000 - 2010

Periodo	Servicios Personales	Gastos Generales	Transferencias Pagadas (Nomina y a Entidades)
2000	39,94%	21,16%	38,90%
2001	73,88%	18,18%	7,94%
2002	64,81%	20,08%	15,10%
2003	74,88%	23,48%	1,64%
2004	67,10%	17,82%	15,08%
2005	52,16%	29,10%	18,74%
2006	57,92%	23,96%	18,12%
2007	51,56%	32,66%	15,78%
2008	66,73%	21,78%	11,49%
2009	62,93%	34,52%	2,55%
2010	51,99%	31,78%	16,23%
Total Part.	59,52%	25,55%	14,93%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de funcionamiento del municipio de Balboa, están compuesto por *los servicios personales, gastos generales y transferencias pagadas (a nómina y a entidades)*, los cuales el 59,52%, el 25,55% y 14,93% están repartidos de la misma manera, respectivamente (Tabla 26). En términos generales, el comportamiento de los rubros fue oscilatorio; la mayor participación de *los servicios personales* se manifestó en el 2003 con un 74,88%; por otra parte, el 34,52% de participación viene de parte de *los gastos generales* en el año 2009; *las transferencias pagadas (a nómina y entidades)* fueron las de menor participación, sobre todo en los años 2003 y 2009, con un porcentaje del 1,64% y 2,55%, respectivamente.

CAPÍTULO 9

INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE BALBOA EN EL PERIODO 2000 – 2010

Los indicadores de las finanzas públicas permiten llegar a conclusiones más concretas al comportamiento de los rubros y la efectividad de una administración adecuada por parte de las autoridades competentes de la entidad territorial. Por lo que en este capítulo se presentará un estudio de la evolución de los indicadores de las finanzas públicas (Indicador de solvencia, financiamiento de los gastos de funcionamiento, dependencia fiscal, magnitud de inversión, capacidad de pago, desempeño fiscal), para el municipio de Balboa durante el periodo 2000 – 2010.

- ***Indicador de solvencia***

Un índice de solvencia es la capacidad que se tiene para cumplir con las obligaciones, es decir, contar con los bienes y recursos suficientes para respaldar el endeudamiento que se haya adquirido.

Para el municipio de Balboa con este indicador se calcula el valor de la deuda como porcentaje de los ingresos totales, por lo que hace referencia a la porción de los ingresos corrientes que están respaldando la deuda.

Tabla 27: Indicador de Solvencia para las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010

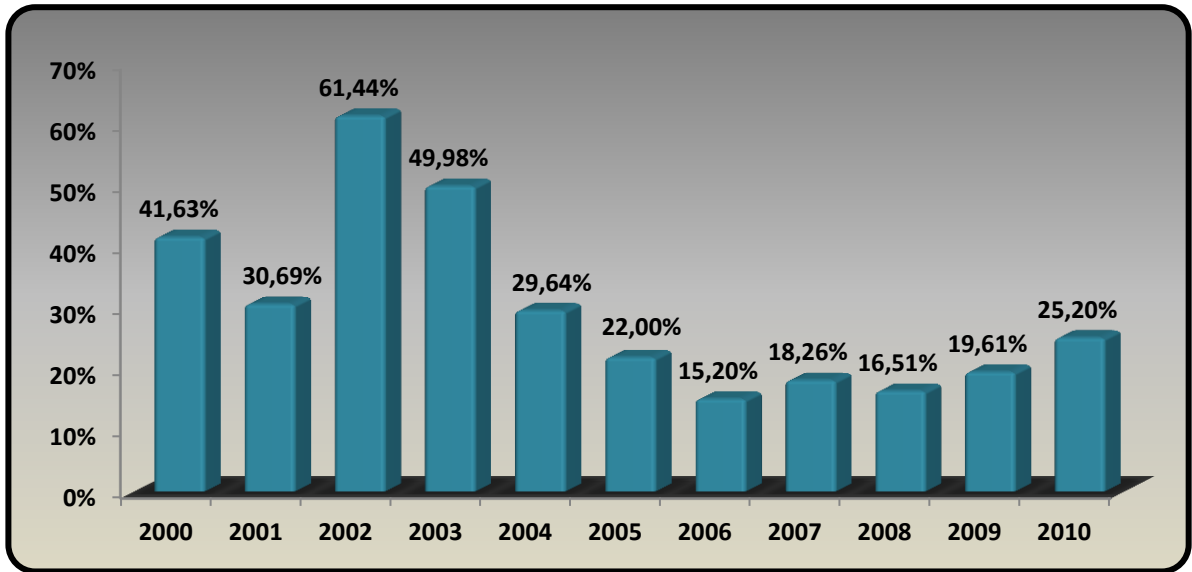
Periodo	Indicador de Solvencia
2000	41,63%
2001	30,69%
2002	61,44%
2003	49,98%
2004	29,64%
2005	22,00%
2006	15,20%
2007	18,26%
2008	16,51%
2009	19,61%
2010	25,20%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento del indicador muestra un dinamismo en los primeros 4 años del periodo estudiado, pero posteriormente desde el año 2004 hasta 2010 se evidencia una caída y un comportamiento estable. Se inició en el 2000 con un total de 41,63%, finalizando en el 2010 con un 25,20%, y un 61,44% en el 2002 como el más significativo (Tabla 27).

A pesar de la pérdida de solidez en casi la mitad del total inicial, el municipio respondió específicamente y de manera efectiva con el nivel de deuda adquirida.

Gráfica 38: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

- ***Financiación de los gastos de funcionamiento***

Son las apropiaciones necesarias para el desarrollo de las actividades administrativas, técnicas y operativas. Comprende los gastos por servicios personales, gastos generales y transferencias de funcionamiento.

Por lo que en el caso del municipio de Balboa, la financiación de los gastos de funcionamiento está referenciada por el porcentaje de los ingresos corrientes, al establecer la proporción de cada ingreso corriente al pago de los gastos de funcionamiento.

Para que los ingresos corrientes sean suficientes para cubrir el nivel de gastos de funcionamiento, es necesario que el indicador sea igual o menor a 1, siendo 1=100%.

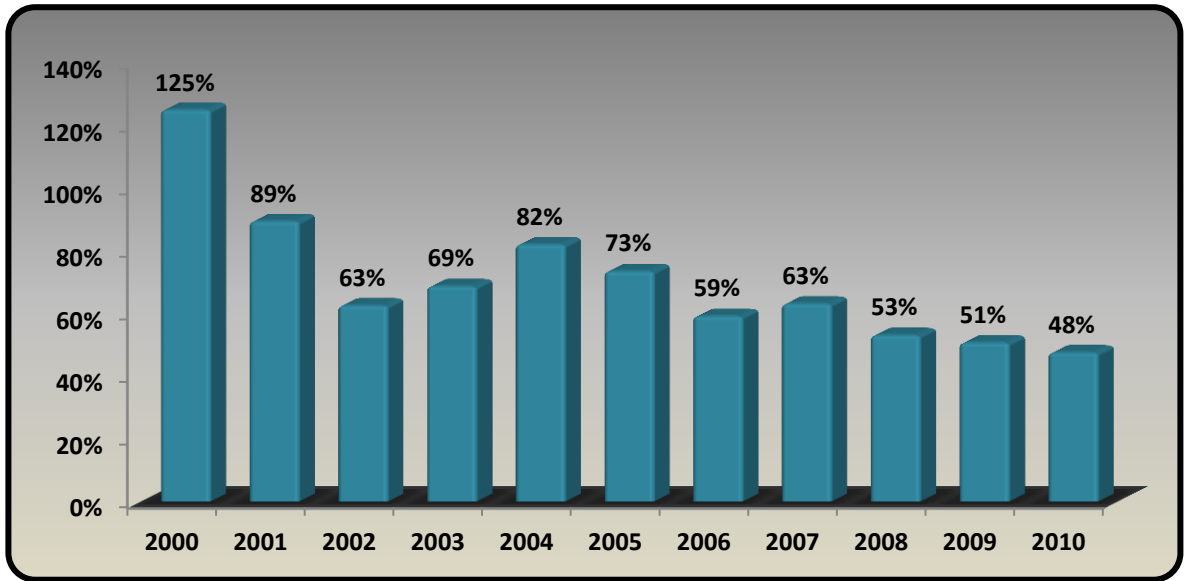
En la tabla 28 se muestra que en el año 2000 los gastos de funcionamiento fueron financiados por la totalidad de los ingresos corrientes y parte de otros ingresos, que se vio reflejado en un déficit en ese periodo, como se explicó en el capítulo 3 en el análisis de la tabla 15. Posterior al año 2000 hasta el 2010 hubo un mejoramiento del manejo de la financiación por parte de las autoridades encargadas, lo que ayudó al aumento del ahorro corriente del municipio.

Tabla 28: Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010

Periodo	Financiación de los Gastos de Funcionamiento
2000	125%
2001	89%
2002	63%
2003	69%
2004	82%
2005	73%
2006	59%
2007	63%
2008	53%
2009	51%
2010	48%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 39: Financiación de los gastos de funcionamiento en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

- ***Indicador de dependencia fiscal***

Muestra el peso que tienen los recursos en el total de fuentes de financiamiento, por lo que indica la importancia que los ingresos tributarios y las transferencias nacionales tienen en relación con el total de ingresos.

Los montos de las transferencias no incluyen recursos de regalías ni de cofinanciación, por lo que son recursos no homogéneos a las entidades territoriales, sin generar distorsiones en la variación. Por lo tanto, un indicador por encima del 60% manifiesta que la financiación de los gastos totales por parte de la entidad territorial, se realiza principalmente con recursos de las transferencias de la nación.

En la tabla correspondiente al indicador de dependencia fiscal de las transferencias nacionales del municipio de Balboa (Tabla 29), se aprecia que la proporción de dependencia de los ingresos totales por las transferencias no se encuentra por encima del 60% anual para el periodo 2000-2010, por lo que según lo anterior, las transferencias no son de gran importancia para el municipio como fuente de financiación de sus gastos en relación con los ingresos totales, lo cual es beneficioso, ya que las finanzas públicas no se verán afectadas negativamente en caso de que el gobierno nacional decidiera reducir los montos del rubro.

El indicador presentó niveles no menos del 12%. Para el año 2006, el indicador se vio representado en un 11,37%, lo que muestra la máxima dependencia fiscal de las transferencias nacionales del municipio (Tabla 29).

Tabla 29: Indicador de dependencia fiscal de las transferencias nacionales del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010

Año	Dependencia fiscal de las Transferencias Nacionales (SGP, Otras)
2000	10,08%
2001	7,26%
2002	6,21%
2003	5,64%
2004	7,05%
2005	9,07%
2006	11,37%
2007	9,13%
2008	7,88%
2009	9,80%
2010	10,20%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Para los cálculos de la dependencia fiscal, también están incluidas las variables de los ingresos tributarios, los cuales son recaudados a través del cobro de impuestos por parte de las entidades territoriales. La participación que tiene este gravamen en la generación de recursos propios dentro de los ingresos totales, permite identificar la capacidad que tiene el municipio para generar rentas propias y así autofinanciar los gastos adquiridos.

En la tabla 30 (Dependencia fiscal de los ingresos tributarios), muestra un comportamiento por debajo del 60% pero significativa, con un máximo de 37,17% en el 2006, y 32,80% en el año 2010, y de poca dependencia para el periodo del 2002 representado en un 19,19%.

Tabla 30: Indicador de dependencia fiscal de los Ingresos Tributarios del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010

Periodo	Dependencia Fiscal (Ingresos Tributarios)
2000	27,89%
2001	20,75%
2002	19,19%
2003	22,94%
2004	27,74%
2005	22,80%
2006	37,17%
2007	32,14%
2008	28,99%
2009	30,00%
2010	32,80%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

- **Magnitud de la inversión**

Son los porcentajes de los ingresos totales destinados a la inversión, con la posibilidad de obtener un nivel alto en el momento en que la entidad territorial se vuelva más efectiva al momento de la generación de recursos para inversión, complementada con el uso de las transferencias nacionales.

Tabla 31: Magnitud de la inversión en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010

Periodo	Magnitud de la Inversión
2000	58,34%
2001	67,26%
2002	77,18%
2003	77,36%
2004	65,14%
2005	70,57%
2006	73,07%
2007	74,38%
2008	76,69%
2009	82,20%
2010	81,32%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tabla 31 muestra los resultados correspondientes al indicador de magnitud para las finanzas públicas del municipio de Balboa, con valores superiores al 50%, por lo que entre más alto sea el indicador, garantiza que los recursos están siendo utilizados para la generación de cambios estructurales en el municipio.

- **Capacidad de pago**

El comportamiento de la capacidad de pago por parte del municipio de Balboa (tabla 32), muestra que para el primer año del periodo estudiado, responde a una capacidad insuficiente para la financiación de las deudas con el ahorro generado. A partir del 2001 hasta el final del periodo se ven signos de recuperación, aunque muy baja, demostrando que es posible la sostenibilidad de los niveles de

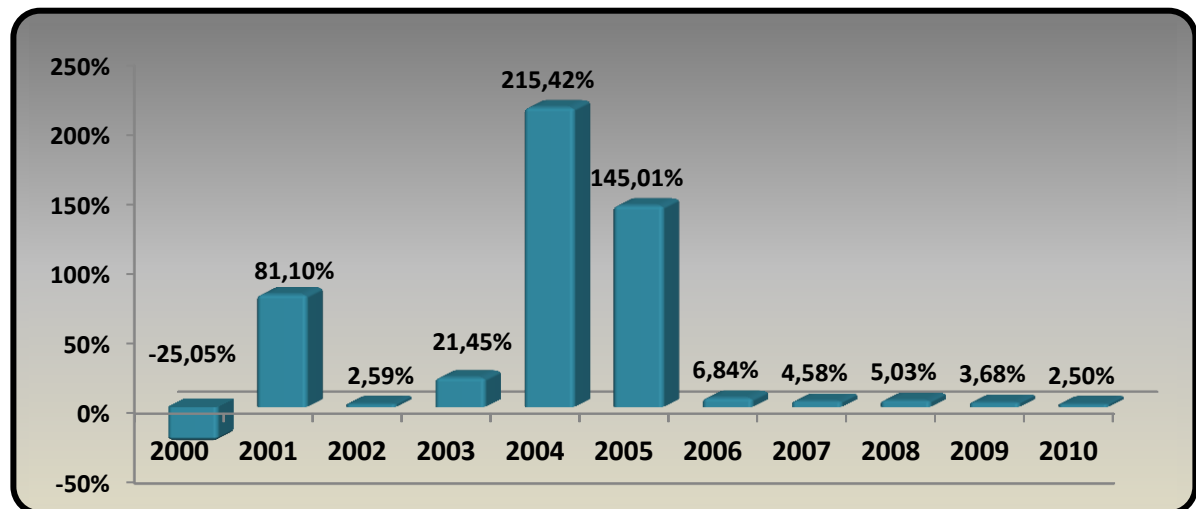
endeudamiento sin arriesgar los recursos necesarios para obtener un óptimo funcionamiento. Siendo para el 2004 y 2005 los de mayor capacidad con un porcentaje de 215,42% y 145,01%, respectivamente.

Tabla 32: Capacidad de pago en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010

Periodo	Capacidad de Pago
2000	-25,05%
2001	81,10%
2002	2,59%
2003	21,45%
2004	215,42%
2005	145,01%
2006	6,84%
2007	4,58%
2008	5,03%
2009	3,68%
2010	2,50%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfica 40: Indicador de Magnitud de la Inversión en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

- **Desempeño Fiscal**

Indicador que desarrolla el Departamento Nacional de Planeación para medir la eficiencia en la administración del dinero en las alcaldías municipales. Mide el desempeño en recaudo de impuestos, endeudamiento, gastos de funcionamiento y otros factores, con relación a la eficiencia fiscal y administrativa del municipio.²⁵

El municipio cuenta con un desempeño fiscal promedio del 62,09%, lo que muestra el buen desempeño del municipio y la eficiencia por parte de la administración de los dineros invertidos en la alcaldía, recaudo de impuestos, gastos de funcionamiento, etc.

Como se observa en la tabla 33 y en la gráfica 41, el desempeño fiscal sostuvo un comportamiento constante, en el cual los años de mayor eficiencia se presentaron en el 2008 y 2010, con un 69,98% y 75.63%, respectivamente.

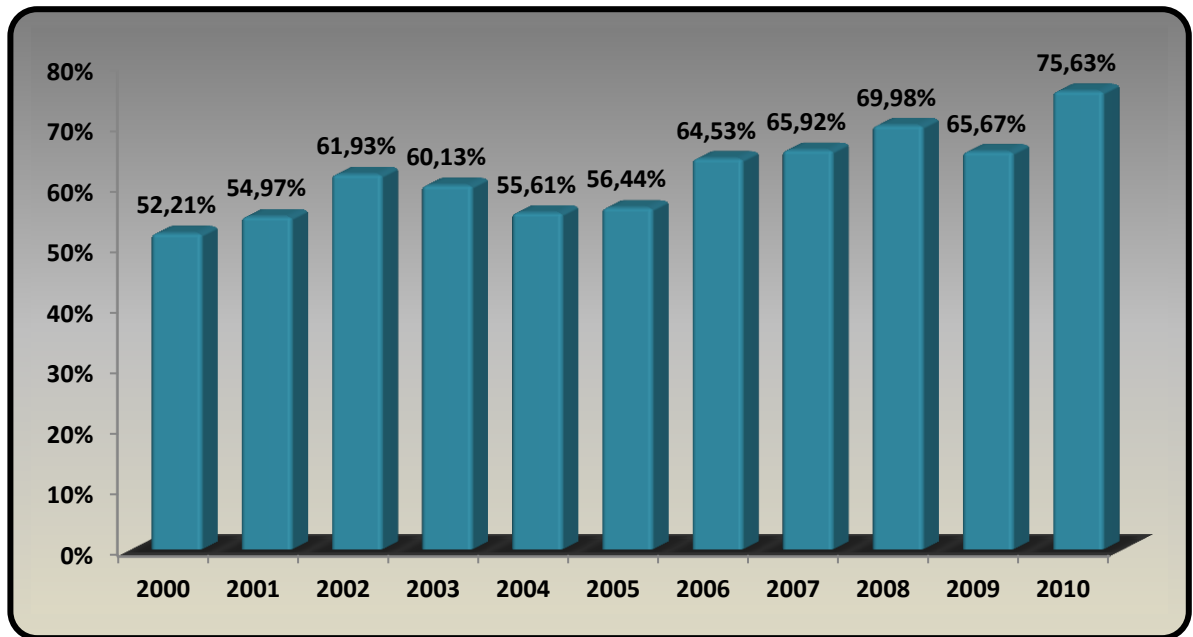
Tabla 33: Desempeño Fiscal en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010

Periodo	Desempeño Fiscal
2000	52,21%
2001	54,97%
2002	61,93%
2003	60,13%
2004	55,61%
2005	56,44%
2006	64,53%
2007	65,92%
2008	69,98%
2009	65,67%
2010	75,63%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

²⁵ Municipio: Sitio oficial de Municipio en Colombiano, Colombia
(<http://www.municipiocolombiano.gov.co/odm.shtml?apc=adx1-&x=2370217>)

Gráfica 41: Desempeño Fiscal en las finanzas públicas del municipio de Balboa en el periodo 2000 - 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

CAPITULO 10

MODELOS ECONOMÉTRICOS

10.1 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE: GASTOS DE FUNCIONAMIENTO EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de funcionamiento

Variables independientes (x): Ingresos tributarios e ingresos no tributarios

	<i>Coefficientes</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
Intercepción	5,59021806	1,27967526	4,36846613	0,00238539
INGRESOS TRIBUTARIOS	0,21152865	0,14951646	1,41475164	0,19486312
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	-0,06869497	0,08651604	-0,79401426	0,45009576

Función: Gastos de funcionamiento = 5,59 + 0,212 IT – 0,068INT

Los ingresos que más aportan a cubrir los gastos de funcionamiento son los ingresos tributarios, los cuales presentan una relación directa con la variable dependiente, puesto que, a medida que los ingresos tributarios aumentan en una unidad monetaria los gastos de funcionamiento lo harán en 0,21 unidades monetarias.

Mientras tanto, los ingresos no tributarios aportan a los gastos de funcionamiento recursos insuficientes, es decir, son muy pocos significativos, una de las explicaciones a este fenómeno es que dichos recursos probablemente son destinados a cubrir otra clase de compromisos de la entidad territorial.

Coefficiente de determinación $R^2 = 0,4836954$ (48,3%)

Los ingresos tributarios y los no tributarios explican en un 48% el comportamiento de la cuenta gastos de funcionamiento, mientras el 52% restante corresponde a otras variables que no se tienen en cuenta en el modelo.

10.2 MODELO LOGARÍTMICO DE REGRESIÓN MÚLTIPLE: GASTOS DE INVERSIÓN (CAPITAL) EN FUNCIÓN DE LOS INGRESOS CORRIENTES E INGRESOS DE CAPITAL.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de inversión

Variables independientes (x): Ingresos corrientes e ingresos de capital

	<i>Coefficientes</i>	<i>Error típico</i>	<i>Estadístico t</i>	<i>Probabilidad</i>
Intercepción	-0,6839459	0,83037261	-0,82366144	0,43399808
INGRESOS CORRIENTES	0,8035205	0,14635595	5,49018009	0,00058043
INGRESOS DE CAPITAL	0,36583938	0,16167845	2,26275901	0,05349154

Función: Gastos de capital = - 0.68 + 0.80ING CTES + 0.36 ING de K

Según la función econométrica, la cuenta ingresos de capital es el rubro que realiza mayor intervención en cuanto a los gastos de capital se refiere; por su parte los ingresos corrientes lo hacen en menor proporción. Teniendo en cuenta que B_0 es el parámetro independiente, al ser este negativo dentro de la ecuación, bajo el supuesto de la no existencia de las variables (ingresos corrientes, Ingresos de capital) en la entidad territorial no se podrían realizar gastos de capital, a no ser que el municipio acuda a otras fuentes de financiamiento.

Así las cosas, siendo la inversión un rubro tan importante para los municipios, muchas veces ni los ingresos corrientes ni los ingresos de capital son capaces de cubrir la totalidad de estos gastos, y se hace necesario acudir al financiamiento con el fin de cumplir los objetivos que en cuanto a inversión se ha propuesto el ente territorial.

Coeficiente de determinación $R^2 = 0,938093$ (93.8%)

Los ingresos corrientes y los ingresos de capital explican en un 93.8% el comportamiento de los gastos de capital en el municipio de la Balboa, mientras que el 6.2% restante lo explican otras variables no tenidas en cuenta en el modelo econométrico, como lo es el financiamiento en el que incurre el municipio para cubrir el resto de sus inversiones.

CONCLUSIONES

- La capacidad de endeudamiento de la entidad territorial esta en relación directa con el crecimiento de su ahorro y con la capacidad de pago del servicio de la deuda. Una política sana de endeudamiento debe mantener una relación estable entre los niveles de endeudamiento y la capacidad de pago de la estructura fiscal. Por lo tanto, es importante resaltar que en el transcurso de la vigencia 2009, la administración del municipio de Balboa, cumplió oportunamente con los el servicio de la deuda aunque a pesar de su nivel, lo cual exige que la administración tome medidas que permitan atender las obligaciones financieras en el tiempo proyectado de la deuda.
- La administración municipal deberá asumir medidas que fortalezcan sus rentas, de tal modo que sean sostenibles en el largo plazo para el cumplimiento de las metas previstas en el marco fiscal del municipio, y permitan atender las obligaciones financieras en el tiempo proyectado de la deuda.
- Lo anterior significa que si las futuras administraciones municipales, a partir del año 2010, desean un flujo de ingresos sostenido, ante el hecho de que en los próximos años afrontan el desafío de lograr una mayor cobertura y calidad de los servicios básicos, debe imponerse una mayor responsabilidad fiscal.
- Para cubrir el servicio de la deuda, la administración destina los ingresos del SGP y otros sectores, para la adquisición de una nueva garantía, por lo que el municipio cedió además los SGP, propósito general libre destinación, lo que implica que la administración se verá obligada a destinar más recursos para atender el servicio de la deuda perdiendo flexibilidad en el manejo de

sus ingresos, provenientes de la nación para inversión del sector ya que el servicio de la deuda afecta directamente los ingresos y no se afectan los recursos propios de la entidad.

BIBLIOGRAFIA

- WIKIPEDIA, “Cameralismo”, [en línea] <http://es.wikipedia.org/wiki/cameralismo>
- SILVA José, PÁEZ Pedro Nel, RODRÍGUEZ Pedro, “Hacienda Pública Territorial”, [en línea] http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home_1/rec/APT2010/3_TGPF_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo_Hacienda_Publica_Territorial_TGPF.pdf
- FINANZAS PÚBLICAS, “Marco Conceptual de las Finanzas públicas”, [en línea] <http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>.
- Módulo de hacienda pública territorial, ESAP
- BANCO DE LA REPUBLICA, “documentos Sobre Finanzas Públicas Territoriales”. [en línea] <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>
- ALCALDIA DE PASTO, “Pasto Actualiza Su Predial”, [en línea] http://pasto.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=4006&Itemid=254
- CÁRDENAS Mauricio. “Introducción a la Economía Colombiana”. Cap. 5: Las Finanzas Públicas.
- RAMÍREZ H. Álvaro A., “BANCO DE LA REPUBLICA: ENSAYOS SOBRE ECONOMIA REGIONAL. Centro Regional de Estudios Económicos Ibagué: MANEJO DE LA SOBRETASA A LA GASOLINA CORRIENTE Y EXTRA EN IBAGUÉ, 1995 – 2003”, (Págs. 7 a 9). [en línea] http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/regional/ESER/ibague/2005_enero_a.pdf
- BUSINESSCOL. “Ingresos Presupuestarios. Ingreso de Capital”, [en línea] <http://www.businesscol.com/productos/glosarios/contable/glossary.php?word=INGRESOS%20PRESUPUESTARIOS.%20INGRESO%20DE%20CAPITAL>

- DEFINICION. “Formación Bruta de Capital Fijo”. [en línea]
<http://www.definicion.org/formacion-bruta-de-capital-fijo>
- SILVA R. Javier., “Formulación de la Política Económica”, [en línea]
<http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, (Pág. 36).
- CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO DE CORDOBA. “Glosario”, [en línea]
[http://www.contraloriadecordoba.gov.co/sitio.shtml?apc=g--1--&s=g&cmd\[568\]=c-1-R](http://www.contraloriadecordoba.gov.co/sitio.shtml?apc=g--1--&s=g&cmd[568]=c-1-R)
- MUNICIPIO, “Desempeño Fiscal” [en línea]
<http://www.municipiocolombiano.gov.co/odm.shtml?apc=adxx1-&x=2370217>