



**CUMPRIMENTO DE SENTENÇA EM FACE DA FAZENDA PÚBLICA E
GARANTIA FUNDAMENTAL À TUTELA EXECUTIVA EFETIVA E EM TEMPO
RAZOÁVEL: UMA SITUAÇÃO A SER SUPERADA**

**JUDGEMENT COMPLIANCE IN THE FACE OF THE PUBLIC TREASURY AND
FUNDAMENTAL GUARANTEE TO EFFECTIVE AND TIMELY EXECUTIVE
TUTELAGE: A SITUATION TO BE OVERCOME**

Fabício de Farias Carvalho¹

RESUMO

O artigo intenta investigar a existência da garantia processual fundamental à tutela executiva efetiva e tempestiva como corolário do modelo constitucional de processo. A partir do reconhecimento de tal garantia, analisa-se a sistemática de execução contra a Fazenda Pública no CPC/2015, em confronto com o regramento anterior. Considerando a produção doutrinária e jurisprudencial – antes e depois do CPC/2015 –, constata-se a necessidade de proceder-se a uma (re)leitura de posicionamentos doutrinários e jurisprudenciais acerca do citado procedimento a fim de realizar tal garantia, notadamente a possibilidade de prosseguimento da execução após a rejeição da impugnação, ainda que na pendência de recurso.

Palavras-chave: Execução. Garantias fundamentais. Efetividade. Tempestividade. Fazenda Pública.

ABSTRACT

This paper aims to investigate the existence of the procedural guarantee that is fundamental to effective and timely executive tutelage as a corollary of the constitutional procedural model. From the recognition of such guarantee, it analyzes the system of execution against the Public Treasury in CPC/2015, in comparison to the previous rule. Regarding the doctrinal and jurisprudential production, both before and after CPC/2015, there is a need for (re)reading the doctrinal and jurisprudential positions on the procedure mentioned, in order to effectuate such guarantee, particularly the possibility of proceeding with the execution after the impugnation is rejected, in spite of the pending appeal.

Keywords: Execution. Fundamental guarantees. Effectiveness. Timing. Public Treasury.

¹ Doutorando em Direito pela Universidade Estácio de Sá/RJ. Mestre em Direito pela PUC/RS. Professor de graduação e pós-graduação *lato sensu* do Centro Universitário Santo Agostinho/PI. Advogado. Endereço postal: Rua Coelho Rodrigues, 1999, Sala 207, Centro, Teresina – PI, CEP: 64.000-080. E-mail: fabriofcarvalho@gmail.com.



1 INTRODUÇÃO

Lição indispensável ao estudo do Código de Processo Civil de 2015 (L. 13.105/2015, art. 1º.) – CPC/2015 – é a percepção de que o diploma legal primou por consagrar o fenômeno que a doutrina convencionou chamar de *constitucionalização do processo*, caracterizado pela irradiação de normas e valores constitucionais para todo o ordenamento jurídico infraconstitucional, assim como pela absorção, no texto constitucional, de normas com evidente conteúdo processual.

Ao estampar no art. 4º que “As partes têm o direito de obter em prazo razoável a solução integral do mérito, incluída a atividade satisfativa”, o CPC/2015 alçou ao patamar de norma processual fundamental a *garantia de uma tutela executiva efetiva e tempestiva*, que pode ser extraída das garantias fundamentais de acesso à Justiça e duração razoável do processo (art. 5º, XXXV e LXXVIII, CF/88), considerando que efetividade e tempestividade não poderiam ficar adstritas ao processo de conhecimento/fase cognitiva.

Nessa esteira, o presente artigo se propõe a analisar, sem pretensão de exaustão, a citada garantia processual, bem como sua densificação legislativa no Código de Processo Civil de 2015, em cotejo com o sistema revogado, analisando seu impacto no procedimento de cumprimento de sentença pecuniária em face da Fazenda Pública, levantando-se o que já existe de construção doutrinária e jurisprudencial, de modo a contribuir para os primeiros delineamentos interpretativos dos novéis dispositivos, assim como a superação de alguns dogmas procedimentais, a exemplo da necessidade do trânsito em julgado da decisão de rejeição da impugnação ao cumprimento de sentença para continuidade da execução por quantia certa fundada em título judicial.

Para tanto, distribuiu-se o tema em dois tópicos, defendendo-se, no primeiro, a existência de uma garantia fundamental à tutela executiva efetiva e prestada em tempo razoável. No segundo tópico abordou-se a sistemática do cumprimento de sentença que condena ao pagamento de quantia certa em face da Fazenda Pública, realizando-se o necessário cotejo com o regramento do Código de Processo Civil de 1973 – CPC/1973 – buscando, ao final, traçar algumas balizas interpretativas ante a necessidade de superação de



alguns posicionamentos arraigados na doutrina e jurisprudência pré-CPC/2015 que, no contemporâneo modelo constitucional de processo, não mais devem subsistir.

Esclareça-se, por oportuno, que em razão da limitação temática do presente estudo, não serão abordados o conteúdo da Constituição Federal acerca da execução contra a Fazenda Pública, nem tampouco a execução de título extrajudicial e a sistemática de cumprimento de sentenças que condenam em obrigação de fazer, não fazer e entregar.

2 GARANTIA FUNDAMENTAL À TUTELA EXECUTIVA EFETIVA E EM TEMPO RAZOÁVEL

Há muito já não se concebe mais o acesso à justiça, ou direito ao processo, como mero direito de se dirigir ao Poder Judiciário ou apresentar uma defesa em juízo. Como efeito inafastável do monopólio da jurisdição pelo Estado, este assumiu a função de solução integral dos conflitos, exercida por meio do processo e disponibilizada aos indivíduos por meio do direito de ação, consagrado no art. 5º., XXXV, da Constituição Federal.

Ocorre que tal resposta estatal não pode vir de qualquer forma e a qualquer tempo, a pretexto de tão somente solucionar o conflito declarando o vencedor. É imperioso que a tutela jurisdicional também seja apta a realizar praticamente os direitos, em tempo hábil de ser gozado satisfatoriamente, sob pena de se declarar direitos fundamentais sem efetivamente os proteger, esvaziando, igualmente, a própria dignidade jurídico-constitucional dos direitos e garantias fundamentais.

Prevista no artigo 5º, LXXVIII, da Constituição Federal, a garantia da razoável duração do processo e os meios que garantam a celeridade de sua tramitação asseguram aos litigantes, seja em processo judicial, seja administrativo, uma razoabilidade na administração do tempo de tramitação do seu processo, seja em relação aos atos processuais isoladamente considerados, seja quanto ao resultado final da demanda. Dessa forma, a jurisdição prestada pelo Estado deve ser proporcionada em tempo razoável, por imposição constitucional.

Com o mesmo desiderato, o CPC/2015 alocou no rol de normas fundamentais do processo civil a duração razoável, corroborando, agora também em nível infraconstitucional, sua fundamentalidade. É o que se extrai do arts. 4º. (“As partes têm o direito de obter *em prazo razoável* a solução integral do mérito, incluída a atividade satisfativa”) e 6º. (“Todos os



sujeitos do processo devem cooperar entre si para que se obtenha, *em tempo razoável*, deciso de mrito justa e efetiva”).

Insta ressaltar, ainda, que apesar de a doutrina quase sempre se referir ao processo de conhecimento² quando fala da necessria tempestividade da prestao jurisdicional, no restam dvidas que a efetivao em sentido estrito, como trabalhado no item anterior, seja por meio do processo de execuo, seja por meio da fase de cumprimento, tambm encerra a ideia de processo e, portanto, e credora de uma razoavel durao, nos exatos termos prometidos pelo constituinte.

Sobre o tema Nicolitti (2014, p. 59) afirma, na linha da jurisprudncia do Tribunal Europeu de Direitos Humanos, que pouco importa se o ordenamento interno fragmenta o processo em fases ou divide processo de conhecimento de processo de execuo, uma vez que a CF/88 fala em *processo*, pura e simplesmente, e conclui “No se tem dvida que a natureza do processo de execuo e de processo, por consequencia, o processo de execuo est coberto pela garantia da durao razoavel, mesmo porque, pouco importa ver declarado o direito se no puder usufruir do mesmo”.

Em sede infraconstitucional, o novo Codigo de Processo Civil brasileiro, instituido pela Lei n. 13.105/2015, parece apreender as ideias aqui esposadas, ao dispor expressamente, no art. 4º, que: “As partes tm o direito de obter em prazo razoavel a soluo integral do mrito, includa a atividade satisfativa”, englobando de forma expressa a necessidade de que tambm a fase de cumprimento/execuo dos provimentos judiciais, quando for o caso, se desenvolvam em tempo razoavel.

De outro norte, ante a inexistncia de previsao constitucional expressa e objetivando preencher qualquer espao para dvidas (apesar da tranquila aceitao de uma grantia fundamental implcita da efetividade), o novo Codigo de Processo Civil aponta como uma das normas processuais fundamentais a *efetividade* da prestao jurisdicional, que pode ser extraida do ja citado art. 6º, *in verbis*, “todos os sujeitos do processo devem cooperar entre si para que se obtenha, em tempo razoavel, deciso de mrito justa e *efetiva*”.

Nesse sentido e a liao de Greco (2012, p. 274)

² Marinoni (2007a, p. 11), por exemplo, ao debater sobre a tempestividade da tutela jurisdicional, aduz que “um dos grandes desafios – talvez o maio – da processualstica moderna e conciliar o direito a tempestividade da tutela jurisdicional com o tempo necessrio aos debates entre os litigantes, a investigao probatoria e ao amadurecimento da convicao judicial”.



Quando se fala em eficácia dos direitos fundamentais e em efetividade do processo, atualiza-se a lição centenária de Chiovenda, complementada por Barbosa Moreira, de que a justiça deve dar ao titular do direito tudo aquilo a que ele tem direito de acordo com o ordenamento, com o menor dispêndio de tempo, de custo e de atividade humana.

Não obstante as elucidações doutrinárias trazidas acima, que por si só já dão conta da existência de uma garantia fundamental à efetiva tutela jurisdicional, decorrente da própria *fundamentalidade* do direito de ação ou direito ao *processo digno* (CARVALHO, 2018), que “aponta para a especial dignidade de proteção dos direitos num sentido formal e num sentido material” (CANOTILHO, 2003, p. 378), a abertura material do catálogo de direitos fundamentais³, viabilizada pelo art. 5º, §2º, da CF, permite chegar a tal conclusão.

Apesar de não expressamente prevista na Constituição de 1988 (desprovida de fundamentalidade formal, portanto), a garantia à efetividade da prestação jurisdicional possui evidente fundamentalidade material⁴, compreendendo um princípio constitucional implícito, uma vez que decorre logicamente de outros direitos e garantias fundamentais positivados no texto constitucional, como o devido processo legal (art. 5º, LIV)⁵.

Marinoni (2007b, p. 220), ao discorrer sobre o tema, sintetiza que do direito ao processo (art. 5º, XXXV, CF) extrai-se a garantia de que a resposta do Estado à pretensão autoral deverá ser efetiva – mesmo no caso de julgamento de improcedência –, trazendo, ainda, duas dimensões da efetividade: *lato* e *stricto sensu*, sendo esta a que mais de perto interessa ao presente artigo, encarada como *preordenação dos meios executivos aptos a garantir a realização da decisão judicial no mundo sensível dos fatos*.

Sobre o tema, Couture (1998, p. 89) assinala que “el contenido de la jurisdicción no se reduce a la actividad cognoscitiva de la misma sino también a su actividad ejecutiva”. E continua o processualista uruguaio

Conocimiento y declaración sin ejecución es academia y no justicia; ejecución sin conocimiento es despotismo y no justicia. Sólo un perfecto equilibrio entre las

³ Sobre a abertura material do catálogo de direitos fundamentais e os assim denominados princípios constitucionais implícitos, consultar: Sarlet (2015, p. 78-140).

⁴ Acerca da dupla fundamentalidade – material e formal – dos direitos, ver: Sarlet (2015, p. 74-78).

⁵ Didier Júnior (2016, p. 113) afiança que o princípio da efetividade ou direito fundamental à efetividade pode ser extraído tanto da cláusula geral do devido processo legal (5º, LIV, CF), quanto do princípio da inafastabilidade (5º, XXXV, CF).



garantías del examen del caso y las posibilidades de hacer efectivo el resultado de ese examen, da a la jurisdicción su efectivo sentido de realizadora de la justicia (COUTURE, 1998, p. 89).

Em solo brasileiro, ao identificar o problema da inefetividade do processo civil, Moreira (1984, p. 27-28) identificou cinco pressupostos para um efetivo processo, quais sejam

- a) o processo deve dispor de instrumentos de tutela adequados, na medida do possível, a todos os direitos (e outras posições jurídicas de vantagem) contemplados no ordenamento, quer resultem de expressa previsão normativa, quer se possam inferir do sistema; b) esses instrumentos devem ser praticamente utilizáveis, ao menos em princípio, sejam quais forem os supostos titulares dos direitos (e das outras posições jurídicas de vantagem) de cuja preservação ou reintegração se cogita, inclusive quando indeterminado ou indeterminável o círculo dos eventuais sujeitos; c) impende assegurar condições propícias à exata e completa reconstituição dos fatos relevantes, a fim de que o convencimento do julgador corresponda, tanto quanto puder, à realidade; d) em toda a extensão da possibilidade prática, o resultado do processo há de ser tal que assegure à parte vitoriosa o gozo pleno da específica utilidade a que faz jus segundo o ordenamento; e) cumpre que se possa atingir semelhante resultado com o mínimo de dispêndio de tempo e energias.

Não é suficiente para a realização do direito fundamental a um processo efetivo que o mesmo siga o roteiro das demais garantias constitucionais, como o efetivo contraditório, ampla defesa e fundamentação das decisões, se, ao final, após o longo embate no processo de conhecimento e sagrando-se vencedor, não lhe é assegurada, em um espaço de tempo razoável (item “e”), a satisfação material da ordem judicial que lhe favorece (item “d”).

Advertindo que a efetiva tutela dos direitos não se dá sem a previsão de meios executivos idôneos, Marinoni (2016, p. 127-128) assim se posiciona:

Acontece que a sentença que reconhece a existência de um direito, mas não é suficiente para satisfazê-lo, não é capaz de expressar uma prestação jurisdicional efetiva, uma vez que não tutela o direito e, por isso mesmo, não representa uma resposta que permita ao juiz se desincumbir do seu dever perante a sociedade e os direitos. Diante disso, não há dúvida que a tutela jurisdicional só se aperfeiçoa, nesses casos, com a atividade executiva. Portanto, a jurisdição não pode significar mais apenas "iuris dictio" ou "dizer o direito", como desejavam os juristas que enxergam na atividade de execução uma mera função administrativa ou uma "função menor". Na verdade, mais do que direito à sentença, o direito de ação, hoje, tem como corolário o direito ao meio executivo adequado [grifo do autor].





A íntima relação entre efetividade do processo e meios executivos já havia sido identificada há muito na doutrina italiana. O jurista italiano Michelle Taruffo, citado por Abreu (2012, p. 72-73), já chamava a atenção, em 1988, para a questão:

[...] è sempre piú evidente, infatti, che l'efficacia della tutela giurisdizionale in generale, e la stessa esistenza dei 'nuovi diritti' che vanno arricchendo Il catalogo delle situazioni di vantaggio, sono strettamente condizionate dalla struttura e dall'operatività del sistema della tutela esecutiva.

Nessa ótica, um Estado Democrático de Direito deve assegurar ao jurisdicionado não apenas o recurso ao Poder Judiciário, ou ainda que o processo irá se desenvolver oportunizando-lhe um efetivo contraditório, ampla defesa, decisão justa e fundamentada no direito vigente e meios de impugnação das decisões, mas, mais do que isso, deve garantir ao vencedor da demanda a realização fática do que lhe fora assegurado em sentença, a conversão do comando judicial no bem da vida almejado, enfim, a satisfação em um espaço de tempo que permita a justa fruição pelo seu titular.

Tida por Carneiro (2014, p. 91) como o verdadeiro “calcanhar de aquiles” da função jurisdicional, para Didier Júnior (2016, p. 80) a solução adequada ao tormento que assola a efetividade do processo civil brasileiro, em relação ao cumprimento/execução das decisões judiciais, parte do reconhecimento de um *direito fundamental à tutela executiva*, a qual deve ser efetiva e prestada dentro de um tempo razoável.

Corroborando a natureza jusfundamental da garantia aos meios executórios – como corolário da garantia ao processo efetivo *stricto sensu* – com seus devidos consectários (plena vigência, aplicação imediata e poder vinculativo em relação a todas as esferas do Estado), Guerra (1999, p. 57), além de prever a necessidade de um sistema legislativo apto a tal desiderato, assenta que a atividade jurisdicional deve ser pautada nos seguintes comandos hermenêuticos:

a) o juiz tem o *poder-dever* de negar a aplicação de qualquer restrição imposta por norma infraconstitucional que limite o uso de meios executivos (sub-rogatórios e coercitivos) de maneira a comprometer-lhes a eficácia; b) na prestação da tutela executiva, nas questões que envolvam o cabimento e a escolha de meio executivo mais adequado à execução forçada do direito, o juiz, ao resolvê-las, deve ter presente o princípio da *interpretação conforme a Constituição*, o que implica adequar, o máximo possível, os resultados práticos ou concretos da decisão às exigências de garantia dos direitos fundamentais em jogo; c) o juiz tem o *poder-*



dever de, mesmo e principalmente no silncio da lei, determinar os meios executivos que se revelem necessrios para melhor atender à exigncia de prestao de tutela executiva *eficaz*.

Canotilho (2003) refora a tese ao defender a existncia de um *direito à execuo das decises dos tribunais*, pressuposto de uma *protecoo jurdica eficaz*, extensiva inclusive às *sentenas proferidas contra o prprio Estado*. Logo, no se cogita um processo justo, devido processo legal ou, ainda, processo digno, entendido como aquele prometido pela Constituio, sem efetividade, a qual, em sentido estrito, resta na dependncia de um aparelhamento do sistema jurdico com meios executivos idneos à materializao do resultado do processo em um menor espao de tempo possvel, exigindo ainda posicionamento do Judicirio pautado em critrios hermenuticos voltados à mxima efetividade dos direitos, inclusive no espectro executivo.

Ainda sobre o ponto, corroborando a existncia do direito fundamental à tutela executiva efetiva e tempestiva, Silva (2017, p. 1) pondera que

A concepo de direito de ao como direito à sentena de mrito no poderia ter vida muito longa, uma vez que o julgamento do mrito somente tem importncia – como deveria ser bvio – se o direito material envolvido no litgio for realizado – alm de reconhecido pelo Estado-Juiz. Nesse sentido, o direito à sentena deve ser visto como direito ao provimento e aos meios executivos capazes de dar efetividade ao direito substancial, o que significa direito à efetividade em sentido estrito. Mas, no h como esquecer, quando pensamos no direito à efetividade em sentido lato, de que a tutela jurisdicional deve ser tempestiva e, em alguns casos ter a possibilidade de ser preventiva.

Mesmo sob a vigncia do revogado Codigo Buzaid, Cambi (2009, p. 231) j endossava a tese de que a partir do direito de ao (art. 5º., XXXV, CF), reforado pela garantia de durao razoavel do processo (art. 5º., LXXVIII, CF), poder-se-ia extrair um “direito fundamental à efetiva tutela executiva”, exigindo-se “esforo interpretativo no sentido de compatibilizar a interpretao das regras processuais com a Constituio”.

Assim, comprometido com tal desiderato, o CPC/2015 incluiu como uma das normas fundamentais e verdadeiro vetor interpretativo a garantia da *satisfatividade da prestao jurisdicional*, dispondo no art. 4º. que “as partes tm o direito de obter em prazo razoavel a soluo integral do mrito, includa a atividade satisfativa”, consignando, agora de forma expressa, que as ideias de efetividade e durao razoavel do processo no se restringem à fase



cognitiva, mas devem igualmente ser observadas na tutela executiva, tudo isso com o *status* de norma fundamental do processo civil.

3 CUMPRIMENTO DE SENTENÇA PECUNIÁRIA EM FACE DA FAZENDA PÚBLICA NO NOVO CPC

Com a vigência do novo Código de Processo Civil, instituído pela Lei n. 13.105/2015, buscando dar um passo rumo à efetividade da tutela jurisdicional, algumas mudanças foram implementadas na sistemática legal da execução por quantia certa em face da Fazenda Pública arrimada em título judicial.

Prima facie, ganha destaque a adoção do sincretismo nas execuções de títulos judiciais em desfavor da Fazenda Pública, que finalmente chegou aos processos movidos em face do Estado – e na execução de alimentos também – atendendo a uma parte dos reclamos da doutrina⁶, que considerava desarrazoado benefício ao Poder Público em juízo manter o antigo sistema *dual* de processo de conhecimento e processo de execução.

A alteração trazida pelo novo CPC já se apresenta no título do capítulo destinado ao tratamento da matéria: *Do Cumprimento de Sentença que Reconheça a Exigibilidade de Obrigação de Pagar Quantia Certa pela Fazenda Pública*, encerrando os artigos 534 e 535, em substituição ao anterior *Da Execução Contra a Fazenda Pública*, que subsiste no art. 910, mas agora somente aplicável quando se tratar de execução com base em título extrajudicial, adiante detalhado. De toda sorte, agora existem dois regramentos distintos: um para execuções de títulos judiciais – agora nomeadamente fase de cumprimento – e outro para execuções aparelhadas em títulos extrajudiciais, operacionalizadas via processo autônomo de execução.

3.1 CUMPRIMENTO DE SENTENÇA QUE RECONHEÇA A EXIGIBILIDADE DE OBRIGAÇÃO DE PAGAR QUANTIA CERTA PELA FAZENDA PÚBLICA

⁶ Câmara (2009, p. 150), por exemplo, referindo-se à nova sistemática implementada pela Lei n. 11.232/05 e a sua não aplicação às execuções contra a Fazenda Pública, afirma que “trata-se de mais uma demonstração de como o direito processual brasileiro superprotege o Poder Público, conferindo-lhe uma série de privilégios absolutamente inaceitáveis”.



Disciplinado nos artigos 534 e 535 do CPC/2015, o procedimento de cumprimento de sentenças judiciais que condenam o Estado ao pagamento de quantia certa se inicia sempre a requerimento do credor, logo aps o trnsito em julgado da deciso condenatria.

Ns obstante os requisitos formais do demonstrativo do dbito que deve acompanhar a petio de cumprimento da sentena (534, §1º, do CPC/2015), a expressa previsao de fracionamento da execuo, com demonstrativo individualizado para cada credor, se harmoniza com o atual entendimento do STJ sobre o tema, segundo o qual

O fracionamento vedado pela norma constitucional toma por base a titularidade do crdito. Assim, um mesmo credor no pode ter seu crdito satisfeito por RPV e precatrio, simultaneamente. Nada impede, todavia, que dois ou mais credores, includos no polo ativo da mesma execuo, possam receber seus crditos por sistemas distintos (RPV ou precatrio), de acordo com o valor que couber a cada qual.

Sendo a execuo promovida em regime de litisconsrcio ativo voluntrio, a aferio do valor, para fins de submissao ao rito da RPV (art. 100, § 3º da CF/88), deve levar em conta o crdito individual de cada exequirente. Precedentes de ambas as Turmas de Direito Pblico do STJ. (BRASIL, 2014, p. 1)

Dessa forma, o litisconsrcio multitudinrio, comum em aes movidas contra a Administrao, no representa um atentado a durao razoavel do processo, podendo, na fase de cumprimento, ser o precatrio fracionado, levando-se em considerao no o montante total, que comumente enseja a expedio de precatrio, mas o valor individual de cada credor isoladamente considerado, autorizando, se for o caso, que alguns recebam por intermdio de *pagamento de obrigao de pequeno valor*, o que j revela alguma contribuio para a efetividade e durao razoavel da prestao jurisdicional.

3.1 DEFESA DA FAZENDA PBLICA: IMPUGNAO AO CUMPRIMENTO DE SENTENÇA

Requerido pelo credor o cumprimento da sentena condenatria, devidamente instrumentalizado com o demonstrativo atualizado do dbito, o ente executado ser intimado no para pagar a dvida no prazo de 15 dias, como acontece no cumprimento de sentena contra particular, ou para opor embargos no prazo de 30 dias, como ocorre na execuo de ttulo extrajudicial contra a Fazenda Pblica, mas para impugnar o cumprimento em 15 dias –



equivocadamente no texto ainda para “impugnar a execução” – considerando-se que na nova sistemática o termo *execução* fica restrito ao procedimento destinado aos títulos extrajudiciais, apesar de ambas referirem-se à atividade jurisdicional executiva.

Ao contrário do que acontece nos embargos à execução fundada em título extrajudicial, nos quais a Fazenda executada poderá suscitar qualquer matéria de defesa que seria lícito alegar no processo de conhecimento (art. 910, §2º, do CPC/2015), na impugnação ao cumprimento da sentença o código traça limites objetivos. Como se trata de execução de sentença, a defesa é restrita, não abrangendo matérias que foram ou deveriam ter sido alegadas na fase de conhecimento. O STJ inclusive já se manifestou pela taxatividade das hipóteses de cabimento de embargos à execução fundada em título executivo judicial⁷, entendimento este que deve ser mantido na vigência do novo ordenamento processual, agora em relação à impugnação ao cumprimento.

A impugnação pode versar sobre falta ou nulidade da citação, suposto que a fase de conhecimento tenha corrido à revelia; ilegitimidade de parte; excesso de execução (definida no art. 917, §2º, do CPC/2015) ou cumulação indevida de execuções; incompetência absoluta do juízo que proferiu a condenação, ou mesmo relativa, do juízo da execução; fato superveniente, modificativo ou extintivo da obrigação, posterior ao trânsito em julgado da sentença.

Novidade é a possibilidade expressa de parte da condenação não impugnada ser objeto de cumprimento imediato, não precisando aguardar o julgamento da impugnação (art. 535, §4º), expedindo-se desde logo o precatório ou requisição de pequeno valor, a depender do caso, afinando-se com a jurisprudência do STJ⁸, que entendem se tratar de verdadeira execução definitiva quanto à parcela incontroversa da condenação.

Como se viu, na sistemática do CPC/1973, a doutrina e os tribunais⁹ construíram entendimento no sentido de que o art. 100 da CF exigia *dois trânsitos em julgado*, um da decisão no processo de conhecimento (decisão condenatória) e outro da decisão que rejeitasse

⁷ “As hipóteses de cabimento de embargos contra execução fundada em título judicial são taxativas.” (BRASIL. Superior Tribunal de Justiça. REsp 860342/CE, Relator: Min. Humberto Martins, 2006).

⁸ BRASIL. Superior Tribunal de Justiça. AgInt REsp 1618060/RS, Relator: Min. Mauro Campbell Marques, 2017c.

⁹ A demonstrar o entendimento segundo o qual a apelação contra a sentença que rejeitava embargos oferecidos pela Fazenda Pública sempre seria dotado de duplo efeito: BRASIL. Superior Tribunal de Justiça. AgInt REsp 1276037/PR, Relator: Min. Humberto Martins, 2012.



os embargos à execuão, trazendo assombrosa demora ao procedimento de execuão, mesmo depois de concluído o processo de conhecimento, já que normalmente instaurava-se um *novo processo de conhecimento* sob o rótulo de embargos à execuão, não raro com nova sequência de recursos, inclusive chegando aos tribunais superiores, obstando o trânsito e julgado e, portanto, a expedião da requisiao de pagamento.

O Fórum Permanente de Processualistas Cíveis – FPPC, seguindo a mesma linha de entendimento, editou o enunciado n. 532 com a seguinte redação: “A expedião do precatório ou da RPV depende do trânsito em julgado da decisão que rejeita as arguioes da Fazenda Pública executada”.

Vem de Cunha (2016, p. 337) a justificativa de tal posicionamento, expondo as razões por detrás da *tese dos dois trânsitos em julgado*

O trânsito em julgado a que se referem os §§ 3º e 5º do art. 100 da Constituição Federal é o da sentença que julgar a impugnaão ao cumprimento da sentença ou os embargos à execuão fundada em título extrajudicial. É isso porque o valor a ser incluído no orçamento deve ser definitivo, não pendendo qualquer discussão a seu respeito. Observe-se que toda lei orçamentária que é aprovada estabelece, em um de seus dispositivos, que somente incluirá dotaões para o pagamento de precatórios cujos processos contenham certidão de trânsito em julgado da decisão exequenda e, igualmente, certidão de trânsito em julgado dos embargos à execuão ou, em seu lugar, certidão de que não tenham sido opostos embargos ou qualquer impugnaão aos respectivos cálculos.

Como visto, a tese do *duplo trânsito em julgado* se apoia unicamente na necessidade de *definitividade do débito exequendo* para expedião da requisiao de pagamento. Indaga-se: onde pode ser encontrado tal requisito? Na Constituição Federal ou no novo Código de Processo Civil certamente não.

Porém, a despeito da inexistência de previsão constitucional ou no CPC, cumpre esclarecer que as leis de diretrizes orçamentárias geralmente trazem tal exigência¹⁰, não se revelando, entretanto, motivo idôneo para incluir nova exigência na sistemática constitucional dos precatórios, em especial quando a própria Constituição não o fez, sobretudo por se tratar

¹⁰ A Lei de Diretrizes Orçamentárias da União de 2018 (Lei 13.473/2017), por exemplo, traz o seguinte dispositivo: “Art. 26. A Lei Orçamentária de 2018 somente incluirá dotaões para o pagamento de precatórios cujos processos contenham certidão de trânsito em julgado da decisão exequenda e pelo menos um dos seguintes documentos: I - certidão de trânsito em julgado dos embargos à execuão; e II - certidão de que não tenham sido opostos embargos ou qualquer impugnaão aos cálculos”. (BRASIL, 2017b, p. 1).



de regra que restringe sobremaneira garantias fundamentais do jurisdicionado, como efetividade do processo e duração razoável, malferindo a ideia de dignidade processual.

Assim, o *state of the art* sobre a matéria pode se resumir da seguinte forma: a simples apresentação de impugnação pela Fazenda Pública suspende automaticamente o cumprimento da sentença e eventuais recursos interpostos posteriormente terão igual efeito suspensivo *ope legis*.

Bueno (2018, p. 538-539), em contrapartida, entende que o trânsito em julgado exigido pela Constituição no art. 100 não é e nem poderia ser o da decisão da impugnação. Segundo o autor

Para os §§1º., 3º. e 5º., do art. 100 da CF, a decisão que dever ter transitado em julgado, na normalidade dos casos, para viabilizar o precatório ou a requisição de pequeno valor é (e só pode ser) a da etapa de conhecimento e não a da etapa de cumprimento, isto é, aquela a ser proferida em eventual impugnação apresentada pela Fazenda Pública. Tanto é assim que o próprio §3º. do art. 535 [do CPC/2015], em sua primeira parte, que reconhece a possibilidade de a impugnação *não ser* apresentada pela Fazenda Pública ou, ainda, o seu §4º. que se refere à hipótese de a impugnação ser *parcial* e a “parte não questionada pela executada” ser, “desde logo, objeto de cumprimento”.

Com a nova sistemática, para a expedição da requisição de pagamento, o trânsito em julgado só se apresenta indispensável para os embargos à execução lastreada em título extrajudicial, já que possuem evidente natureza jurídica de ação¹¹, com abrangente espectro de matérias suscetíveis, *havendo expressa menção à necessidade do trânsito em julgado da sentença que rejeita os embargos*¹², *in casu*, o primeiro e único trânsito, considerando a inexistência de prévia fase de conhecimento.

Entretanto, quanto aos títulos judiciais, oriundos de uma fase cognitiva bastante ampla, a oposição ao pedido de sua execução prescinde de nova ação (embargos), havendo apenas a necessidade de se oportunizar à Fazenda condenada o manejo de impugnação ao

¹¹ Conforme doutrina majoritária, os embargos à execução “constituem ação de conhecimento que resta por gerar um processo incidental e autônomo, através do qual o executado tem a oportunidade de impugnar a pretensão creditícia do exequente e a validade da relação processual executiva” (PINHO, 2017, p. 744). Não se olvida, entretanto, vozes que sustentam a natureza de *defesa* dos embargos, a exemplo de Bueno (2018). Há ainda autores que defendem a natureza *dúplice* dos embargos à execução, podendo ser de *ação de conhecimento* ou mera *defesa incidental*, a depender da matéria veiculada, nesse sentido: Medina (2017, p. 395;397).

¹² “Art. 910. [...] §1º Não opostos embargos ou transitada em julgado a decisão que os rejeitar, expedir-se-á precatório ou requisição de pequeno valor em favor do exequente, observando-se o disposto no art. 100 da Constituição Federal” (BRASIL, 2015, p. 1).



cumprimento, via incidental, com campo de discuss3o limitado e efeito suspensivo *ope legis* (nos termos do art. 535, §3º, somente depois de transcorrido *in albis* o prazo de impugnação ou sendo esta rejeitada, a execuç3o ter3 prosseguimento). Esse tamb3m 3 o entendimento de Marinoni, Arenhart e Mitidiero (2015, p. 1043):

Por outras palavras, e ao contr3rio do que sucede com o regime geral do CPC, aplic3vel a qualquer outro devedor, em relaça3o 3 execuç3o movida contra a Fazenda P3blica, ainda que fundada em t3tulo judicial, a impugnaç3o tem sempre efeito suspensivo, independentemente do preenchimento dos requisitos do art. 525, §6º.

Advogando tese contr3ria – de que a impugnaç3o eventualmente apresentada pela Fazenda P3blica n3o tem efeito suspensivo autom3tico – Bueno (2018, p. 539) assevera que

[...] 3 correto entender que cabe 3 Fazenda P3blica requerer a concess3o de efeito suspensivo 3 sua impugnaç3o, hip3tese em que dever3 demonstrar ao magistrado a ocorr3ncia dos pressupostos do §6º. do art. 525. A 3nica (e essencial) distiñ3o com relaça3o ao que ocorre no cumprimento de sentenç3a regida por aquele dispositivo, esta, sim, perfeitamente harm3nica com o “modelo constitucional”, 3 que a Fazenda n3o fica sujeita a garantir o ju3zo.

Contudo, diferentemente do que ocorre nos embargos 3 execuç3o, haja vista que a necessidade do tr3nsito em julgado da sentenç3a que os rejeita implica na obrigat3ria suspensividade do recurso contra ela interposto (efeito suspensivo *ope legis*), o incidente de impugnaç3o ser3 resolvido por decis3o interlocut3ria, atac3vel por agravo de instrumento, nos termos do art. 1.015, par3grafo 3nico, dispensando-se a necessidade de tr3nsito em julgado da citada decis3o para a continuidade da execuç3o em seus ulteriores atos, pois o citado recurso n3o possui efeito suspensivo *ope legis*.

3 o que se extrai do art. 535, §3º, do CPC/2015, uma vez que, *n3o impugnada a execuç3o ou rejeitadas as arguiç3es da executada*, ser3 expedida a requisiza3o de pagamento. Com efeito, nesta situaç3o o credor j3 teve seu direito certificado na fase de conhecimento e, portanto, j3 disp3e de sentenç3a transitada em julgado, atendendo, assim, 3 exig3ncia constitucional do art. 100, §5º da CF/88, n3o sendo razo3vel, agora em sede de cumprimento de sentenç3a, instaurar-se nova fase cognitiva, com novos recursos dotados de suspensividade, capaz de obstar a realizaç3o do direito material assegurado ao jurisdicionado, frustrando talvez a mais substancial inovaç3o rumo 3 dignidade processual nesta seara.



Ora, quando o legislador quis impor o trânsito em julgado da decisão que rejeita a ação/defesa do devedor como exigência para a expedição do precatório, ele o fez de maneira expressa, a teor do art. 910, §1º, do CPC/2015. Não se pode simplesmente tachar de *lapsos* o fato de o legislador não ter inserido previsão idêntica no capítulo de cumprimento de sentença. É preciso se fazer o cotejo entre os dois regramentos (cumprimento de sentença e execução de título extrajudicial), e todo o sistema processual, para então, a partir daí extrair-se a norma que melhor se adegue à ideia de processo digno, aqui defendida.

Corroborando a tese que ora se sustenta – desnecessidade do trânsito em julgado da decisão que rejeita a impugnação para a expedição de requisição de pagamento – existe o fato de que o Projeto de Lei do Senado n. 166/2010, com as alterações apresentadas no relatório-geral do Senador Valter Pereira (BRASIL, 2010a), que deu origem ao CPC/2015, disciplinava a matéria ora tratada (cumprimento de sentença em face da Fazenda Pública) nos artigos 519 e 520, chamando a atenção a redação original do artigo que abria a disciplina (art. 519): “Art. 519. Transitada em julgado a sentença que impuser à Fazenda Pública o dever de pagar quantia certa, ou, se for o caso, a decisão que julgar a liquidação, o exequente apresentará demonstrativo discriminado e atualizado do crédito [...]”

Percebe-se, na redação original, a expressa referência à necessidade de *trânsito em julgado* da decisão que julgar a liquidação, o que foi retirado na redação definitiva do dispositivo (hoje art. 534). Tal opção certamente revela uma posição do legislador sobre o tema: não é necessário o trânsito em julgado da impugnação para expedição do precatório.

Nesse ponto, vale transcrever a advertência de Theodoro Júnior *et al.* (2015, p. 13):

Assim, o Novo CPC somente pode ser interpretado a partir de suas premissas, de sua unidade, e especialmente de suas normas fundamentais, de modo que não será possível interpretar/aplicar dispositivos ao longo de seu bojo sem levar em consideração seus princípios e sua aplicação dinâmica (substancial).

Ademais, não será possível analisar dispositivos de modo isolado, toda compreensão deve se dar mediante o entendimento pleno de seu sistema, sob pena de se impor leituras apressadas e desprovidas de embasamento consistente.

Logo, trazer a exigência do trânsito de julgado da decisão que rejeitar a impugnação onde o próprio legislador não o fez, promovendo uma interpretação isolada do art. 535, §3º, do CPC/2015, revela-se opção descomprometida com garantias processuais fundamentais do jurisdicionado.



3.2 IMPOSSIBILIDADE DE ATRIBUIÇÃO DE EFEITO SUSPENSIVO *OPE LEGIS* AO AGRAVO DE INSTRUMENTO CONTRA DECISÃO QUE REJEITA A IMPUGNAÇÃO APRESENTADA PELA FAZENDA PÚBLICA

Inobstante os esclarecimentos sobre a sistemática implementada pelo CPC/2015, máxime a prescindibilidade do trânsito em julgado da decisão que rejeita a impugnação ao cumprimento de sentença para a continuidade deste, expedindo-se desde logo a requisição de pagamento, surge uma questão crucial à efetivação do processo digno no âmbito da execução contra a Fazenda Pública: a possibilidade da atribuição de efeito suspensivo ao agravo de instrumento interponível contra a citada decisão.

O artigo 1.015 do CPC/2015 traz as decisões interlocutórias que desafiam agravo de instrumento, constando, dentre elas, aquelas proferidas na fase de cumprimento da sentença, caso do ato judicial que rejeita a impugnação ora tratada. O ato que acolhe as alegações da Fazenda impugnante, também decisão interlocutória e agravável, não traz tanta importância ao presente artigo, uma vez que neste caso, a execução terá seu prosseguimento obstado.

Como visto linhas acima, o legislador optou por atribuir à impugnação apresentada pela Fazenda Pública um inarredável efeito suspensivo, com o qual não se discorda, razão pela qual apenas no caso de não impugnação no prazo ou se forem “rejeitadas as arguições da executada”, poderá, *incontinenti*, ser expedido o precatório ou requisição de pequeno valor, ainda que a decisão esteja sujeita a recurso (embargos de declaração ou agravo de instrumento). Este também é o entendimento esposado por Marinoni, Arenhart e Mitidiero (2017).¹³

Dessa forma, apesar do tratamento diferenciado que ainda pode deixar transparecer uma proteção exacerbada à Fazenda Pública – na regra geral, a impugnação tem efeito suspensivo *ope juris*, que só será deferido nas situações do art. 525, §6º, do CPC/2015 – o sincretismo trouxe avanço em termos de dignidade processual na execução contra a Fazenda

¹³ Segundo os autores, “Assim, somente a parte incontroversa – ou seja, a parte sobre a qual não recair impugnação – é que poderá ser desde logo realizada, com a expedição do precatório requisitório ou da requisição correspondentes. Quanto ao restante, somente depois da decisão da impugnação – ainda que sujeita a recurso – é que poderá a execução seguir, com a expedição do precatório ou da requisição cabíveis” (MARINONI, ARENHART; MITIDIERO, 2017, p. 1043).



Pública: o credor não precisa esperar mais novo trânsito em julgado (já existe o trânsito em julgado da decisão condenatória, cumprindo, portanto, a exigência constitucional) para a expedição da ordem de pagamento.

Não se defende aqui a total impossibilidade de atribuição de efeito suspensivo ao agravo de instrumento interposto contra decisão que rejeita a impugnação apresentada pelo Estado, mas apenas que isso não pode ocorrer de forma automática, ante a ausência de previsão legal, ficando condicionada tal medida a um juízo de viabilidade realizado pelo Relator e desde que preenchidos os requisitos legais.

O CPC/2015, ao disciplinar o agravo de instrumento, que continua com o processamento semelhante ao sistema do CPC/1973, prevê que o relator poderá lhe atribuir efeito suspensivo (art. 1.019), nas hipóteses previstas no art. 995, parágrafo único. Todavia, no caso da execução contra a Fazenda Pública por título judicial, após processo de cognição exauriente, o prosseguimento da execução, com expedição de precatório, em regra, uma vez que já delimitada a condenação, não traz, *a priori*, qualquer dano grave, de difícil ou impossível reparação ao erário, salvo em casos de abusos do exequente, hipótese em que restará resguardada a possibilidade de atribuição de efeito suspensivo *ope iudicis*.

Ao revés, defender que sempre será necessário atribuir efeito suspensivo, para aguardar o julgamento do agravo e, provavelmente, outros meios de impugnação utilizados à exaustão pelo Estado, é que se teria o condão de atingir o núcleo essencial do direito fundamental ao processo digno conferido ao cidadão, que, não raro nesses casos, vai a óbito aguardando receber “seu precatório”, cujo prazo de pagamento em algumas situações, somado ao processo de conhecimento, supera décadas.¹⁴

Em verdade, nessa situação, já milita a favor do credor uma sentença passada em julgado (que certificou o direito e já é indiscutível) e uma decisão na fase de cumprimento que rejeitou as arguições da executada, revelando-se medida desproporcional fazê-lo esperar pelo final de mais um procedimento, aplicando-se as mesmas regras de contraditório, instrução e recursos previstas para a fase de conhecimento. Esse entendimento poderia ser empregado nos embargos à execução do CPC/1973, porquanto configuravam verdadeira ação autônoma, mas

¹⁴ Conforme levantamento realizado pela OAB/SP, ainda em 2009, mais de 60 mil credores em condenações judiciais contra o estado de São Paulo já haviam morrido na fila de espera, sem receber o que lhes foi assegurado pelo Judiciário. (OAB SÃO PAULO, 2009).



definitivamente n3o se ajustam 3 a nova fase cumprimento de senten7a e sua respectiva impugna73o, agora *endoprocessual*.

Nesta mesma linha de racioc3nio, por meio de interpreta73o sistem3tica¹⁵ do regramento do cumprimento de senten7a em rela73o 3 execu73o de t3tulo extrajudicial, ambos por quantia certa em face da Fazenda P3blica, fica evidente o des3gnio legislativo, ao criar dois sistemas distintos, a depender do t3tulo que o embasa. Na execu73o por quantia certa, com base em t3tulo extrajudicial, optou o legislador por manter os embargos como verdadeira a73o judicial e igualmente indispens3vel o *tr3nsito em julgado a decis3o que os rejeitar*, com expressa previs3o no art. 910, 71º. Todavia, no cumprimento da senten7a, que, por j3 se encontrar tr3nsita em julgado e gozar de ineg3vel estabilidade, proporcionada pela cogni73o exauriente na fase anterior, j3 estaria apta a surtir seus efeitos, n3o havendo necessidade de nova imutabilidade da decis3o que rejeita a impugna73o.

3 de se concluir, portanto, que caso os tribunais mantenham o posicionamento de atribuir efeito suspensivo *ope legis* aos agravos interpostos pela Fazenda P3blica contra as decis3es que rejeitarem as respectivas impugna73es, as citadas inova73es legislativas e as expectativas dos litigantes contra o Estado, assim como de parte da academia, restariam frustradas, pois o sistema, apesar dos novos dispositivos, continuaria funcionando com as mesmas normas¹⁶ do CPC/1973 e sob as premissas do velho sistema, que, como j3 visto, n3o atendem 3s necessidades do que hoje se entende por processo digno.

Percebe-se, assim, o esfor7o do legislador para implementar regras que busquem a realiza73o do direito fundamental ao processo digno na seara da execu73o contra a Fazenda P3blica, identificando-se na sistem3tica trazida pelo CPC/2015 algum potencial para avan7ar, a depender da sua apreens3o e aplica73o pelo Judici3rio, que tem o poder de dar vida ao esp3rito do CPC/2015, mas tamb3m pode abortar o esfor7o empregado na sua elabora73o.

4 CONSIDERA73ES FINAIS

Como visto, a entrada em vigor do novo C3digo de Processo Civil (Lei 13.105/15) representou a sedimenta73o do fen3meno da constitucionaliza73o do direito processual civil,

¹⁵ Segundo o professor Freitas (2004, p. 62), toda interpreta73o 3 sistem3tica ou n3o 3 interpreta73o.

¹⁶ Sobre a distin73o entre texto e norma, em que esta 3 o resultado da interpreta73o daquele, consultar: Guastini (2005).



devendo este ser lido a partir dos valores e normas fundamentais consagrados pela Constituição Federal (art. 1º, CPC/15), dentre os quais se encontram, indubitavelmente, as garantias de efetividade da prestação jurisdicional e duração razoável do processo, de onde se pode extrair, como visto, uma garantia igualmente fundamental à tutela executiva efetiva e tempestiva.

Nessa ótica, mirando tal efetividade, o legislador trouxe inovações no procedimento de cumprimento de sentenças que condenam ao pagamento de quantia certa em face da Fazenda Pública, as quais, não obstante o “engessamento” constitucional da matéria, revelam-se de alguma utilidade para tal desiderato. Uma delas, especialmente abordada no presente artigo: a possibilidade de continuidade da fase de cumprimento, com expedição da requisição de pagamento, imediatamente após a decisão que rejeita a impugnação ao cumprimento de sentença apresentado pela Fazenda Pública executada.

Porém, importa ressaltar que tais alterações não têm o condão de, por si só, provocarem os efeitos concretos que delas se esperam, fazendo-as eficazes, portanto. Faz-se necessário o engajamento da doutrina e comprometimento dos juízes no sentido de implementar uma hermenêutica concretizadora das garantias processuais fundamentais do cidadão nessa seara, o que, na questão especificamente enfrentada aqui, demandaria uma virada interpretativa acerca da (des)necessidade do trânsito em julgado da decisão que rejeita a impugnação para continuidade da execução em desfavor da Fazenda Pública, objetivando a concretização do direito fundamental do credor à tutela jurisdicional executiva efetiva e prestada em tempo razoável. Em breve, certamente a matéria chegará ao Superior Tribunal de Justiça para apreciação.

REFERÊNCIAS

ABREU, Laura Sirangelo Belmonte. Multa coercitiva (arts. 461 e 461-A, CPC): uma abordagem à luz do direito fundamental à tutela jurisdicional efetiva. In: MITIDIERO, Daniel (coord.). **O processo civil no Estado Constitucional**. Salvador: Juspodivm, 2012.

BRASIL. Código de Processo Civil. **Lei nº 13.105, de 16 de março de 2015**. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2015/Lei/L13105.htm>. Acesso em: 01 abr. 2019



BRASIL. Lei de Diretrizes Orçamentárias. **Lei nº 13.473, de 8 de agosto de 2017b**. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2017/Lei/L13473.htm>. Acesso em: 10 mar. 2019.

BRASIL. Senado Federal. **Minuta Parecer n. xx, de 2010a**. Disponível em <<http://legis.senado.leg.br/sdleg-getter/documento?dm=4550612&disposition=inline>>. Acesso em: 20 mar.2018.

BRASIL. Superior Tribunal de Justiça. **Agravo em Recurso Especial 1276037/PR**. Relator: Min. Humberto Martins. Brasília, 19 abr. 2012. Disponível em: <https://ww2.stj.jus.br/processo/revista/documento/mediado/?componente=ITA&sequencial=1135545&num_registro=201102119703&data=20120419&formato=PDF>. Acesso em: 2 abr. 2019.

BRASIL. Superior Tribunal de Justiça. **Agravo em Recurso Especial 1618060/RS**. Relator: Min. Mauro Campbell Marques. Brasília, 23 maio 2017c. Disponível em: <https://ww2.stj.jus.br/processo/revista/documento/mediado/?componente=ITA&sequencial=1605506&num_registro=201601911054&data=20170523&formato=PDF>. Acesso em: 2 abr. 2019.

BRASIL. Superior Tribunal de Justiça. **Recurso Especial 860342/CE**. Relator: Min. Humberto Martins. Brasília, 22 set. 2006. Disponível em: <https://ww2.stj.jus.br/processo/revista/documento/mediado/?componente=ITA&sequencial=646332&num_registro=200601259289&data=20060922&formato=PDF>. Acesso em: 2 abr. 2019.

BRASIL. Superior Tribunal de Justiça. **Recurso Especial 1347736/RS**. Relator: Min. Castro Meira. Brasília, 15 abr. 2014. Disponível em: <<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:superior.tribunal.justica;secao.1:acordao;resp:2013-10-09;1347736-1345123>>. Acesso em: 2 abr. 2019.

BUENO, Cassio Scarpinella. **Manual de direito processual civil**. 4. ed. São Paulo: Saraiva, 2018.

CÂMARA, Alexandre Freitas. **A nova execução de sentença**. 6. ed. Rio de Janeiro: Lumen Juris, 2009.

CAMBI, Eduardo. Direito fundamental à efetiva tutela executiva. In: SHIMURA, Sérgio; BRUSCHI, Gilberto Gomes (coord.). **Execução civil e cumprimento da sentença**. v. 3. São Paulo: Método, 2009. p. 229-250.

CANOTILHO, J. J. Gomes. **Direito constitucional e teoria da constituição**. 7. ed. 11 reimp. Coimbra: Almedina, 2003.

CARNEIRO, Athos Gusmão. A dualidade conhecimento/execução e o Projeto de novo Código de Processo Civil. In: ALVIM, Arruda *et al.*(coord.). **Execução civil e temas afins - do CPC/1973 ao Novo CPC**. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2014.



CARVALHO, Fabrício de Farias. **A execução em face da Fazenda Pública**: dignidade e processo. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2018.

COUTURE, Eduardo J. **Estudios de derecho processual civil**: la Constitución y el processo civil. Tomo I. 3. ed. Buenos Aires: Depalma, 1998.

CUNHA, Leonardo Carneiro da. **A Fazenda Pública em juízo**. 13. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2016.

DIDER JÚNIOR, Fredie. **Curso de direito processual civil** – volume 1. 16. ed. Salvador: JusPodivm, 2014.

DIDIER JÚNIOR, Fredie. **Curso de direito processual civil**. v. 1, 18. ed. Salvador: Jus Podivm, 2016.

FREITAS, Juarez. **A interpretação sistemática do direito**. 4. ed. São Paulo: Malheiros, 2004.

GRECO, Leonardo. Novas perspectivas da efetividade e do garantismo processual. In: MITIDIERO, Daniel; AMARAL, Guilherme Rizzo (coords.). **Processo civil**: estudos em homenagem ao professor doutor Carlos Alberto Alvaro de Oliveira. São Paulo: Atlas, 2012. p. 273-308.

GUASTINI, Riccardo. **Das fontes às normas**. Tradução de Edson Bini. São Paulo: Quartier Latin, 2005.

GUERRA, Marcelo Lima. **Execução indireta**. São Paulo: RT, 1999.

JOBIM, Marco Félix. **O direito à duração razoável do processo**. 2. ed. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2012.

MARINONI, Luiz Guilherme. **Abuso de defesa e parte incontroversa da demanda**. São Paulo: RT, 2007a.

MARINONI, Luiz Guilherme. **Curso de Processo Civil, vol. I** – Teoria Geral do Processo. São Paulo: RT, 2007b.

MARINONI, Luiz Guilherme. **Novo curso de processo civil**: teoria geral do processo. 2. ed. São Paulo: RT, 2016.

MARINONI, Luiz Guilherme; ARENHART, Sérgio Cruz; MITIDIERO, Daniel. **Novo curso de processo civil – vol. II**. São Paulo: RT, 2015.

MARINONI, Luiz Guilherme; ARENHART, Sérgio Cruz; MITIDIERO, Daniel. **Novo curso de processo civil**: teoria do processo civil. v. 1, 3. ed. São Paulo: RT, 2017.

MEDINA, José Miguel Garcia. **Execução**: teoria geral, princípios fundamentais e procedimento no processo civil brasileiro. 5. ed. São Paulo: RT, 2017.

MORAES, Alexandre. **Constituição do Brasil interpretada e legislação constitucional**. 5. ed. São Paulo: Atlas, 2005.



MOREIRA, José Carlos Barbosa. Notas sobre o problema da “efetividade” do processo. In: _____. **Temas de direito processual**: terceira série. São Paulo: Saraiva, 1984.

NICOLITTI, André. **A duração razoável do processo**. 2. ed. São Paulo: RT, 2014.

OAB SÃO PAULO. **OAB SP quer reverter no senado aprovação  PEC dos precatórios**. 2009. Disponível em: <<http://www.oabsp.org.br/noticias/2009/11/27/5834>>. Acesso em: 30 abr. 2015.

PINHO, Humberto Dalla Bernardina de. **Direito processual civil contemporâneo**: processo de conhecimento, procedimentos especiais, processo de execuo, processo nos tribunais e disposições finais e transitórias. v. 2. 4. ed. São Paulo: Saraiva, 2017.

RIBEIRO, Darci Guimarães. **Da tutela jurisdiccional às formas de tutela**. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2010.

SARLET, Ingo Wolfgang. **A eficácia dos direitos fundamentais**. 12. ed. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2015.

SILVA, Jaqueline Mielke. Os novos mecanismos de efetivação do direito fundamental  tutela jurisdiccional executiva efetiva e tempestiva previstos no NCPC (Lei 13.105/15). **Revista Novos Estudos Jurídicos**, Itajaí, v. 22, n. 01, jan./abr. 2017. Disponível em: <<https://siaiap32.univali.br/seer/index.php/nej/article/view/10630>>. Acesso em: 10 fev 2019.

THEODORO JÚNIOR, Humberto. **Processo de execuo e cumprimento da sentença**. 28. ed. São Paulo: LEUD, 2014.

THEODORO JÚNIOR, Humberto; NUNES, Dierle; BAHIA, Alexandre Melo Franco; PEDRON, Flávio Quinaud. **Novo CPC – fundamentos e sistematização**. Rio de Janeiro: Forense, 2015.

TUCCI, José Rogério Cruz e. Garantia do processo sem dilações indevidas. In: _____. (org.), **Garantias constitucionais do processo civil, homenagem aos 10 anos da Constituição Federal de 1988**. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1998. p. 234-262.

WAMBIER, Luiz Rodrigues; WAMBIER, Teresa Arruda Alvim; MEDINA, José Miguel Garcia. **Breves comentários  nova sistemática processual civil**. 3. ed. São Paulo: RT, 2005.