

Fall 2012

Investigating the Fight Against the Crime of Human Trafficking in Argentina: the RATT and its Capacities as an NGO Network - Indagando en la lucha contra el delito de la trata de personas en la Argentina: la RATT y sus capacidades como una red de ONGs

Avery Corinne Kelly
SIT Study Abroad

Follow this and additional works at: https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection

 Part of the [Family, Life Course, and Society Commons](#), [Inequality and Stratification Commons](#), [Other Public Affairs, Public Policy and Public Administration Commons](#), and the [Social Welfare Commons](#)

Recommended Citation

Kelly, Avery Corinne, "Investigating the Fight Against the Crime of Human Trafficking in Argentina: the RATT and its Capacities as an NGO Network - Indagando en la lucha contra el delito de la trata de personas en la Argentina: la RATT y sus capacidades como una red de ONGs" (2012). *Independent Study Project (ISP) Collection*. 1396.
https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection/1396

This Unpublished Paper is brought to you for free and open access by the SIT Study Abroad at SIT Digital Collections. It has been accepted for inclusion in Independent Study Project (ISP) Collection by an authorized administrator of SIT Digital Collections. For more information, please contact digitalcollections@sit.edu.

Indagando en la lucha contra el delito de la trata de personas en la Argentina: la RATT y sus capacidades como una red de ONGs

Investigating the fight against the crime of human trafficking in Argentina: the RATT and its capacities as an NGO network

Avery Corinne Kelly
Asesora Viviana Caminos
Semestre Otoño 2012
Argentina, diciembre de 2012
SIT: Human Rights and Social Movements

“La naturaleza quiso que las mujeres fuesen nuestras esclavas...son nuestra propiedad...nos pertenecen, tal como un árbol que pare frutas pertenece al granjero...la mujer no es más que una máquina para producir hijos.” Napoleón Bonaparte, siglo XVIII



Kelly, A. (2012) *Dónde están?* Foto sacada por la autora en Villazón, La Quiaca, Argentina. La foto muestra la imagen de una chica desaparecida en el primer plano y pinta de graffiti en el fondo que pregunta, “donde estan?”

Abstract

In this independent study project, I take a look at the Argentine social movement against human trafficking, analyzing one particular organization, the RATT Argentina (National Network Against Human Trafficking and Commercial Sexual Exploitation of Children and Adolescents¹) I analyze the structural and logistical characteristics of the RATT as a social actor using research on its functionality as a network. The RATT is an organization comprised of different regional nodes, partner NGOs, affiliate government branches, and individual members; thus, my project relates the organizational structure of the RATT to its agenda and capacities, looking at how its actions are impacted by its network configuration. Specifically, my research considers the question, “How does the organizational structure of the RATT affect its agenda and capacities in the fight against human trafficking?” I think that this subject is attention worthy for academically observing the Argentine social mobilization against human trafficking and, more generally, as a case study to show how social movements actually act in the fight against an elusive, pervasive, universal crime that, despite international and domestic regulation, endangers many potential victims and remains a grave and widespread violation of human rights. In the face of the complicated and socially ingrained nature of human trafficking and the vital need for non-state actors to operate independently while supporting related governmental efforts and maintaining coordination with state institutions, it is fundamental for organizations such as the RATT to operate with force and efficacy. Thus, analyzing how the RATT’s organizational structure impacts its agenda and capacities shows how and when the network operates amongst these obstacles, implicating what is clearly and systematically being done by such social actors for those vulnerable to sexual exploitation via human trafficking.

For my research, I observed how the organization operates (by attending meetings with the headquarters in Buenos Aires, participating in events hosted by the RATT, and working with the national coordinator, Viviana Caminos). I also conducted interviews with members of the group, and analyzed texts published by/about the organization and about the context of human trafficking in Argentina. In my research I also incorporated theory about organization in social movements and related it to the network structure and operational prototype of the RATT. To investigate how the organizational structure affects the agenda and capacities of the group, I focused specifically on observing how the network operates in three distinct lines of action: prevention, intervention, and re-stabilization, meaning the moments of action before, during, and after acts of human trafficking occur. I conducted my research in Buenos Aires, where I worked with the national headquarters of the RATT.

In the following pages, I divide my project into an introduction, where I define human trafficking, present related social movement theory, and express my specific research question; a methodology section, which includes marks of reference, problems with the project, and acknowledges the influence of my point of view as the author; a research development segment which begins with a multilateral contextual overview of human trafficking in Argentina, reflections on the organizational structure of the RATT, and analysis of specific actions. The final pages of my project include a conclusion and references.

In my analysis of how the organizational structure affects the agenda and capacities of the RATT, I found that its network composition allows it to act strongly and comprehensively in the areas of prevention and intervention in cases of human trafficking and facilitates some aptitude in the line of re-stabilization of freed victims. I suggest that the agenda of the RATT changes as

¹ La traducción es mía. El nombre original es RATT Argentina (Red Nacional Alto al Tráfico, la Trata, y la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes)

the branches of the network impact it, because although its agenda is established at a macro-level, it is interpreted and articulated by the particular actions of different micro-groups of the organization. These groups—through their own process of negotiation and navigation of their particular environments (which include resources, micro-cultures, strengths, etc.) affect the development of how the organization reaches its goals, and thus, the agenda itself. Finally, I interpret the impact of the structural organization on the group's capacities, suggesting that the network structure amplifies and diversifies its capacities while at the same time complicating logistics of uniform action, coordination of financing, feasibility of continuous internal exchange, and macro-interaction. I hope that this project will be a tribute to the incredible work and effort put forth by the RATT and the phenomenal people that move and sustain it, as well as to the women, men, and children affected by human trafficking in Argentina.

Índice

I. Introducción	p. 7-10
a. Definición de la trata de personas	
b. Teoría sobre movimientos sociales y organización	
c. Pregunta del análisis	
d. Formato del proyecto	
e. Agradecimientos	
II. Metodología	p. 11-14
a. Marco de Referencia	
b. Problemas con el trabajo	
c. Punto de vista de la autora	
III. Desarrollo	p. 15-47
A. Contexto de la trata de personas	
a. Aspectos sociales, políticos, económicos en la Argentina	
b. La lucha mundial	
B. Organización estructural de la RATT	
a. Historia breve	
b. Organizaciones/Miembros	
c. Manera de funcionamiento	
C. Análisis de acciones de la RATT	
a. Prevención	
b. Intervención	
c. Reestabilización	
d. Análisis de la organización estructural	
e. Agenda y capacidades como una organización en red	
IV. Conclusiones	p. 48-50
V. Referencias	p. 51-53

Introducción

¿Cómo afecta la organización estructural de la Red Nacional Alto al Tráfico, la Trata y la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (RATT) su agenda y sus capacidades en la lucha contra la trata de personas?

Estoy estudiando sobre la RATT, una red de organizaciones que lucha contra el tráfico, la trata y la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes en Argentina, con una sede en Buenos Aires. El nombre formal de la organización es la Red Nacional Alto al Tráfico, La Trata y la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes. Aunque la RATT tiene muchas tareas, intentaré estudiar su lucha contra *la trata* de personas específicamente. También, voy a enfocar mi tesis en la trata de personas con fines de explotación sexual. Aunque la trata de personas puede referirse a las personas explotadas en las fábricas y otros tipos de esclavitud, quiero especializar mi trabajo en la trata de personas por la industria sexual comercial. Voy a referirme a la trata de personas en mi proyecto según la definición adoptada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en el año 2000 debajo del Protocolo de Palermo y reconocida por Argentina como un Estado Parte:

“Por la trata de personas se entenderá la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. Esa explotación incluirá como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos” (La Organización de las Naciones Unidas, 2000, Artículo 3, p. 2)

Además, voy a determinar la estructura organizacional de la entidad como una red y la analizaré así de acuerdo con la propia autodefinición de la organización y por sus características que se ajustan a la teoría dominante de organizaciones redes en movimientos sociales según sociólogos como Walter Powell, Joel Podony y Karen Page. Esta teoría define a la organización

en red como: “el modelo de “la organización en red”... está basado en la independencia de componentes simples, integración horizontal, flexibilidad en objetivos y estrategias y múltiples niveles de interacción con la posibilidad de elementos comunitarios²” (Della Porta, p. 159).

También, en mi análisis de las actividades de la entidad con su formación como una red de distintas ONGs, mostraré cuáles son y cómo logran sus objetivos. Según la misión publicada por la organización, ellos luchan para “la promoción, protección y efectivización de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, fortaleciendo las capacidades tanto de las organizaciones de la sociedad civil como del estado,” (García, n.d., p. 1). La RATT intenta llegar a dichos objetivos por diferentes modos categorizados en tres áreas principales: educación (para aumentar la prevención y capacitación de la población en el conocimiento de la trata de personas), intervención (investigación en posibles casos de la trata y asistencia de las víctimas) y en comunicación (con el estado y organizaciones en todos lados de Argentina e internacionales, y en su difusión en medios de comunicación para aumentar la publicidad del tema) (Caminos, 2011). Ellos utilizan estas líneas de acción en una lucha comprehensiva contra el delito, enfrentando sus procesos con formas de prevención, intervención y rehabilitación. Entonces voy a investigar cómo funciona la organización en estos tres áreas específicamente y analizaré la influencia de la estructura como una red en sus acciones reales en combate del delito de la trata de personas. De esta manera, quiero conocer cómo la organización estructural de la RATT como una red afecta su lucha contra la trata, cómo se manifiesta en su agenda y en sus capacidades de alcanzar los objetivos tal como ellos mismos los definen.

Este tema es importante porque la trata de personas es una grave violación de derechos humanos y, desafortunadamente, común en todos lados, con una presencia fuerte en la

² La traducción es mía. La cita original es “the network organization model...is based on the independence of individual components, horizontal integration, flexibility in objectives and strategies, and multiple levels of interaction with the possibility of communitarian elements”

Argentina. En la mayoría de los casos de trata, las víctimas no tienen la capacidad de pedir ayuda, entonces es la responsabilidad de los que conocen sobre el tema a ayudarlas. Además, la naturaleza del problema de la trata de personas es inherentemente compleja—es transnacional, vinculado con una industria sexual comercial con mucha demanda, contrarrestado por leyes poco efectivas en general, etc. Como dice en el informe de la Organización Internacional para las Migraciones (2009): “Como surge de la definición, la trata de personas es un proceso complejo compuesto por varias etapas donde pueden intervenir uno o más actores (tratantes) que realizan las distintas actividades típicas que definen la trata de personas,” (P. 14) y según el texto de Silvia Chejter (2005), la trata de personas para la prostitución tiene contextos variados e internalizados en nuestra historia y sociedad, con una exacerbación nueva en el mundo globalizado (p. 3-10). Las causas de la trata están arraigadas en contextos sociales, políticos y económicos de Argentina, aún a veces inadvertidos hoy en día. Las situaciones de las víctimas de explotación por la trata de personas obviamente son muy urgentes y necesitan acciones efectivas. Igual es necesario combatir los factores que permiten la supervivencia del delito para proteger más generaciones de personas vulnerables a la trata y erradicarla de su futuro.

Además, pienso que analizar la estructura en red de la RATT es importante porque como todas instituciones, su estructura está relacionada con cómo funciona y entonces cómo actúa en su lucha contra la trata de personas. También, su organización en red refleja su entorno actual, en que el mundo moderno funciona en una manera interconectada, el mismo mundo que permite la continuación del problema al que ellos se oponen—la trata de personas, que en este momento existe en un mundo con fronteras fluidas, comunicación y transportación rápidas, redes de tratantes y cómplices y sistemas socio-político-económicos. En este contexto, hay una gran necesidad de desarrollar de la manera más eficiente y efectiva la lucha contra la trata de

personas. Entonces, quiero analizar cómo las características de la RATT como una red afectan su agenda y sus capacidades para lograr estos objetivos, para mostrar su lugar en la gran lucha mundial contra la trata de personas y por la gente de Argentina.

En mi proyecto, trabajaré con teorías sobre las formas de organización en movimientos sociales, el contexto social, político y económico de la trata de personas y de la existencia de la RATT, el diseño estructural de la organización, sus acciones específicas—en prevención, intervención y rehabilitación— y sus capacidades como una organización en red. Pienso que analizando estos aspectos de la RATT, podría llegar a conclusiones sobre cómo la organización estructural afecta la agenda y las capacidades de la asociación, con implicaciones para los víctimas actuales y potenciales de la trata en Argentina.

Quiero dar mis agradecimientos sinceros a todas las personas que hicieron posible este trabajo. Muchísimas gracias a mi asesora, Viviana Caminos, mi tutora de español, Lorena Mattiauda, y la directora del programa académico, Brenda Pereyra. También me gustaría decir gracias a los participantes de mi proyecto y a todas las personas que yo entrevisté. Sin ustedes no habría podido hacer este proyecto y agradezco su ayuda.

Metodología

Para mi análisis voy a estudiar la RATT como una red de ONGs en la lucha contra la trata de personas. Las principales dimensiones de mi análisis serán qué es la RATT, cómo está organizada su estructura, cuáles son las organizaciones miembros dentro del conjunto y cómo funcionan juntas, y cuáles son las acciones de la red en la prevención de la trata, intervención en casos reales y rehabilitación de las víctimas dentro de reestabilización. Con esta información pienso que puedo analizar la RATT como una red de organizaciones relacionada con la teoría más amplia sobre la organización de movimientos sociales. También tendría la oportunidad de destapar las capacidades de la organización, influidas por su estructura, el logro de sus objetivos definidos en la gran lucha contra la trata de personas y de hacer conclusiones sobre cómo la estructura de la organización como una red afecta su agenda. Basaré mi estudio en la Teoría de movilización y agrupación social, en el análisis de textos, entrevistas, observaciones, acciones de la RATT e informes sobre las causas generales de la trata en la Argentina.

Como marco de referencia para definir cómo es la organización estructural de la RATT, voy a citar a expertos en el tema de teoría de movimientos sociales, Donatella Della Porta y Mario Diani. En su libro *Social Movements: An Introduction* (2006), explican como se organizan los grupos en movimientos sociales. Hablan sobre una teoría creada por Alan Scott que argumenta que hay tres perspectivas de las estructuras de movimientos sociales: son racionales, naturales o abiertos. Las organizaciones racionales son colectivos que se orientan a grupos específicos y tienen estructuras sociales formales. Las organizaciones naturales son colectivos cuyos miembros *no* son animados por la estructura ni los objetivos de la organización pero tienen interés en la supervivencia del sistema y participan para asegurar la continuación del movimiento. Las organizaciones abiertas, según la teoría, son colectivos inestables, comprimidos

de grupos de interés con objetivos determinados por procesos de negociación—sus estructuras, actividades y resultados están influenciados por factores del entorno (p. 138). Aunque estas definiciones son distintas, el autor de la teoría pone énfasis en la idea de que no necesariamente son mutuamente excluyentes en su aplicación para organizaciones reales (p. 138-139). Pienso que estos conceptos sobre la estructura de las organizaciones pueden ser aplicados a la estructura de la RATT. También voy a utilizar el concepto de la red como una forma de organización. Della Porta y Diani la definen con el nombre “la organización en red³” (p. 159). Según este modelo de teoría de la organización, la coordinación de actividades está determinada de la siguiente forma: basada en la independencia de componentes distintos, integración horizontal, flexibilidad en objetivos y estrategias, y múltiples niveles de interacción con la posibilidad de elementos comunitarios (p. 159). Pienso que yo podría analizar y evaluar la organización estructural del grupo como una red con estas ideas como marcos de referencia.

Para describir los factores sociales, políticos y económicos que permiten la existencia de la trata de personas y su continuación, voy a citar informes académicos sobre esos distintos aspectos. Específicamente, voy a describir las causas que sostienen la trata de personas según informes históricos y estadísticos y con interpretaciones de la RATT misma. Voy a fundar mucho de mi información en los documentos publicados por las iniciativas de la ONU, que conducta varios estudios globales sobre la trata de personas con su proyecto GIFT, el Global Initiative to Fight Human Trafficking. Porque los factores que permiten la trata de personas no son claros ni fácilmente discernibles, en mi descripción de las causas intentaré a mostrar un contexto general del problema, y no pretenderé a explicar todo que facilita el delito a persistir. Aunque la prostitución ajena y la trata de personas han existido por siglos en muchos países, voy a presentar una breve historia de estos factores y sus contextos modernos en el mundo

3 La traducción es mía. El nombre original es “the network organization”

globalizado que los ha afectado drásticamente en la Argentina, donde se enfoca mi análisis y donde existe la RATT.

Un problema que afecta el desarrollo de mi proyecto es la falta de información estadística y analítica sobre el tema específico sobre la trata de personas en Argentina. Aunque existen bastante informes y documentos sobre el problema mundial, la mayoría son de fuentes norteamericanas o de perspectivas internacionales como información de la ONU y no tratan exclusivamente del delito en Argentina. Además, no hay un acuerdo seguro sobre las cifras del delito ni sobre cuántas personas están involucradas en el delito. También, como la bibliotecaria de La Biblioteca de Mujeres en Buenos Aires me explicó, es difícil encontrar libros sobre la trata de personas en Argentina porque la trata no debería existir, las redes que se definen son ocultas y, más importante, algunas veces las únicas personas que podrían revelar datos e información sobre la trata son las víctimas del delito a las que, por lo general, les falta la capacidad y acceso a los medios para compartir su aprendizaje. Sin embargo, es importante reconocer los factores determinados que apoyan el entorno que resulta en la trata de personas y hay alguna información disponible por este lado. El tema de la falta de información sobre la trata de personas es algo a lo que se dedican instituciones como la RATT, que se animan a hacer sus propios estudios, a compartir información y a asegurar la capacitación y educación del público. Por eso, y porque estoy analizando las capacidades de la RATT, voy a incorporar sus propias explicaciones en mi investigación de los contextos de la trata de personas.

Es crucial reconocer las críticas sobre la investigación del tema y la lucha contra la trata de personas en general. Hay varios académicos y periodistas hoy en día que desafían la idea de que la trata de personas existe como un delito específico y se refieren a ella como un proceso con partes legales e ilegales variadas con un fin de explotación (Dumienski, 2011). Algunos críticos

aún niegan que existen personas forzadas a trabajar en situaciones de prostitución y otras formas de explotación sexual y que la afirmación de eso convierte a las personas “explotadas” en víctimas pasivas cuando en realidad podrían salir de las situaciones de explotación pero eligen, por el contrario, quedarse a vivir aún en condiciones no ideales (Rothschild, 2009). Aunque es verdad que cada persona en una situación así no es una víctima de trata, pienso que es necesario reconocer las circunstancias particulares de las víctimas de trata y las acciones legales e ilegales que las fuerzan a la explotación en manos de otros, los engaños y la fraude, cada una de estas circunstancias como partes del mismo delito. Aunque las personas pueden decir que la trata de personas es un mito, creo que las partes individuales del proceso de la trata crean un delito nuevo y único, y algo que es definitivamente real en las vidas de las víctimas y a las redes de trata que benefician así.

Antes de seguir con el desarrollo de mi proyecto, es importante anotar de qué manera mi presencia, mi puerta de entrada y mis características personales pudieron haber influido en la información obtenida. Primero, yo soy una estudiante norteamericana sin experiencia personal con la trata de personas más allá de mi asistencia a talleres, charlas, discusiones, etc., sobre el problema e investigación propia. Además, no soy parte de la organización que estoy analizando, entonces es posible que podría malinterpretar alguna acción de la RATT y cómo está relacionada a su estructura. Intento evitar estos problemas potenciales por mi propia eficacia en mi análisis y con la ayuda de mi asesora que me ayudará con mi trabajo y que es la fundadora y líder de la institución que investigo.

Desarrollo***Contexto de la trata de personas en la Argentina: Aspectos sociales***

Se estima que 4 millones de personas son víctimas de trata anualmente en el mundo (RATT Argentina, 2012). Según “El moderno mercado de esclavas,” (Barcaglione, 2005) casi 100.000 personas en América Latina y el Caribe viven en esta misma situación cada año (p. 6) pero la mayoría de ellas son esclavas laborales y no sexuales. Aunque no hay una estadística exacta para el número de personas víctimas de trata con fines de explotación sexual en la Argentina cada año, la RATT estima que son miles y que es el segundo delito lucrativo, “a nivel mundial, junto al narcotráfico y el tráfico de armas” (RATT Argentina, 2012). El contexto de la trata de personas con fines de explotación sexual en la Argentina es polifacético. No intento explicar todos los factores que crean el entorno en que puede existir el delito de la trata de personas, ni tengo la capacidad de determinar cada causa ni describir todas las complejidades. Sin embargo, quiero empezar mi análisis describiendo cómo funciona la RATT en la lucha contra la trata de personas con un contexto del delito, para mostrar los aspectos variados que lo permiten y que son obstáculos para la red y daré una fundación del ambiente en que el fenómeno y la red de ONGs existe, para contextualizar mi análisis. Por este lado, explicaré brevemente los contextos sociales, económicos y políticos de la trata de personas en la Argentina, que serán seguidos por una breve historia de la lucha internacional contra la trata de personas en el mundo.

La existencia y continuación del delito de la trata de personas en la Argentina tienen un único contexto social. Principalmente, la trata de personas con fines de explotación sexual es un problema relacionado con el género: la mayoría de las víctimas son mujeres y niños, y la mayoría de los tratantes son hombres. Según la RATT, el 90% de las víctimas de la trata son mujeres, niñas y adolescentes. La mitad de ellas son menores de 18 años. (RATT Argentina,

2012). Como la organización explicó en una charla comunitaria la RATT⁴ ve la trata de personas como la forma más fuerte de violencia de género—es una manifestación exponencial de violencia de género, un hecho social que es un emergente de la construcción de relaciones de poder en sociedad (RATT, comunicación personal, 25 noviembre 2012).

Además, la industria sexual comercial que constituye el fin de la explotación en la que estas víctimas se encuentran, está fijada en la estructura rígida de género que no sólo existe en la forma de una dicotomía sino como una jerarquía implícita. Por eso, en la explotación sexual que es la finalidad de este tipo de trata de personas, el cuerpo femenino está explotado explícitamente para el uso del consumidor masculino. Como explica Catherine MacKinnon, (2005) sobre la trata de personas para la creación de pornografía:

“en la realidad material, la pornografía es una de las formas en que mujeres y niños son sometidos a la trata con fines sexuales. Para realizar pornografía visual... se alquilan mujeres y niños reales, y algunos hombres, que se utilizan en actos sexuales comerciales. En los materiales resultantes, se muestra, y luego se vende, a estas personas para el uso sexual del consumidor,” (p. 85).

Esta relación con el género convierte el delito en un problema social e involucra a toda la población en la reevaluación de las bases ideológicas y sociales que permiten la trata de personas, especialmente de niños, niñas y adolescentes. Según el organismo de la RATT, hay que cuestionar y reconstruir la estructura social que permite la trata de personas, especialmente niños, niñas y adolescentes con fines de explotación sexual. Ellos llaman para un cambio social que desafía las ideas tradicionales que dejan sometidas a las mujeres y las convierten en productos. A los hombres, por su parte, los colocan en una posición de dominación que en realidad la RATT ve como, “una debilidad, no una fortaleza,” porque marginalizan una mitad capaz e igual de la población (RATT, comunicación personal, 25 noviembre 2012). Los miembros de la RATT focalizan su lucha en la trata de personas pero la hacen con un punto de

⁴ Charla comunitaria en Luján, Buenos Aires. Centro comunitario de Luján, 25 noviembre 2012.

vista más amplio sobre la violencia de género en general y los hechos de la sociedad que la producen, porque piensan en el contexto social del delito. Como dijo Silvia Chejter, el negocio de explotación sexual es social:

“Prostituir no es una práctica individual. No es tampoco una perversión sexual o una práctica que quede limitada a la privacidad de las personas. Es una práctica colectiva, organizada, que involucra prácticas institucionalizadas, muchas veces ilegales, e impulsada por millones de clientes, en su inmensa mayoría, varones” (p. 6).

Esta formulación social del delito es un factor importante que animó a la RATT a decidir a incluir hombres en su organización. Los miembros de la sede ven la trata de personas como un problema social, uno que requiere una lucha tanto de hombres como de mujeres para cambiar el entorno social que la sostiene. En su trabajo, la RATT trabaja con el tema de educación y capacitación de varones sobre la trata de personas, que componen la gran mayoría de la clientela de la industria sexual. Hablan sobre los clientes que permiten el delito y el negocio de la trata de personas. Según los miembros de la organización, en Argentina, a veces hombres que visitan prostíbulos, por ejemplo, no saben ni podrían creer que algunas de las prostitutas no están allí por su propia libertad (RATT, comunicación personal, 12 noviembre, 2012). El tema de los hombres y la continuación de la violencia es algo que evitan muchas organizaciones que luchan contra la violencia de género y que utilizan una estrategia que pone el énfasis en la visibilidad de las víctimas y en la invisibilidad de los victimarios. La RATT, por el contrario, intenta enfrentarse a ese problema a pesar de creando incomodidad social.

Es importante mencionar, también, que la trata de personas es un hecho social por su estado naturalizado en la sociedad. La RATT atribuye mucha de la naturalización de la venta del cuerpo femenino a los medios, que muestran mujeres como objetos y las idolatran por sus apariencias físicas. Entonces, según la organización, esta naturalización de la deshumanización y

siguiente disponibilidad del cuerpo para la explotación sexual requiere una lucha que incluya un trabajo con y para ambos sexos (RATT, comunicación personal, 12 noviembre, 2012).

Otro aspecto relacionado con el contexto social de la trata se refiere a las condiciones de las víctimas: las personas vulnerables a la trata con fines de explotación sexual muchas veces son personas marginalizadas además de su género por sus bajas condiciones económicas, a veces con un nivel bajo de educación, falta de oportunidades de trabajo digno, estatus de inmigrante, etc., que las ponen en posiciones sociales que las dejan vulnerables al engaño, fraude y la trata de personas con fines de explotación sexual. La RATT dice que la mayoría de personas vulnerables a la trata de personas no son de la clase media como la famosa Marita Verón⁵, sino son personas marginalizadas, usualmente, sin familias ni conocidos con las capacidades de luchar para sus casos (RATT, comunicación personal, 25 noviembre 2012).

Finalmente, quiero anotar los sistemas sociales interrelacionados que podrían contribuir a la participación de personas en situaciones de explotación sexual en contra de su voluntad. Para esta explicación, derivaré conceptos de los sistemas sociales utilizados por Graciela Ferreira (1995) para explicar el fenómeno de violencia familiar, que tiene aspectos que se puede aplicar a los factores sociales que podrían explicar el fenómeno de la trata de personas, otra forma de violencia de género. El delito de la trata de personas y el involucramiento individual existen dentro de una estructura social que tiene tres partes: un macrosistema, un ecosistema y un microsistema. En el nivel del macrosistema, los factores que apoyan la trata son creencias y valores culturales acerca de la mujer, el hombre, los niños, concepciones acerca del poder y la obediencia, actitudes hacia el uso de la fuerza, conceptos de roles sociales, derechos y

⁵ El caso de Marita Verón es quizás lo más famoso de la trata de personas en la Argentina actualmente. Ella fue secuestrada en el año 2002, cuando tenía 23 años de edad y era de la clase media. Desde su desaparición, estaba sospechada que su caso estaba relacionado con la trata de personas. El juicio del caso está ocurriendo todavía, con cuentos de testigos y el acuso de 13 personas involucradas en el proceso de su secuestro/explotación.

responsabilidades. El exosistema tiene que ver con la legitimación institucional de la violencia, modelos violentos mostrados por los medios de comunicación, victimización secundaria, carencia de legislación adecuada, escasez de apoyo institucional para víctimas e impunidad de perpetradores, los tratantes y consumidores en este caso. Es importante tener en cuenta algunos factores de riesgo que Ferreira incluye en esta sección: el estrés económico, el desempleo (que han afectados a la Argentina para décadas, con exacerbación en el crisis de 2001) y el aislamiento social (que esta relacionada con las posiciones sociales de las personas vulnerables a la trata de personas que a veces no tienen documentación ni familiares con conocimiento de sus estados). Más vinculado con las personas víctimas de la trata es el nivel del microsistema. También, en este modelo, una historia personal como un pasado lleno de violencia familiar puede dejar a las personas más vulnerables a la naturalización de las condiciones de explotación que componen la trata, igual con el engaño de un familiar que es común en reclutamiento de víctimas de trata (p. 59, figura 2).

Contexto de la trata de personas en la Argentina: Aspectos económicos

Como el contexto social de la trata de personas en la Argentina, los factores económicos que la apoyan también son complejos y variados. Según la RATT, la trata de personas es un negocio que genera ingresos anuales de aproximadamente 32.000 millones de dólares en todo el mundo (RATT Argentina, 2012). Según la ONU, este cálculo es aún bajo, algo que piensan gana 5 a 9 billones de dólares cada año (UNECE, 2004), y bajo a la estima de la Organización de Labor Internacional, que piensan que el crimen gana casi 31 billones de dólares anualmente (2005). Este conflicto de datos sobre la amplitud del negocio de la trata de personas es algo inherentemente problemático a la hora de analizar el tema, pero al menos prueba que es un delito lucrativo y activo en una escala mundial. Además, en la Argentina, la prostitución tiene una

posición rara en relación con la ley. Por ejemplo, la prostitución (la venta de favores sexuales en una residencia privada) es legal y el consumo no está prohibido. Lo que es ilegal es la existencia de prostíbulos, la prostitución ajena, y la prostitución de menores de edad (RATT, comunicación personal, 12 noviembre 2012).

Principalmente, la trata de personas existe porque hay un mercado para el negocio de explotación sexual y para su sustento requiere la trata de mujeres y niños. Por eso, la RATT tiene una postura contra-prostitución, no importa si el negocio es propio o ajeno. Para ellos, es lógico que sin clientes, no habría prostitución y tampoco trata. El organismo está de acuerdo con la postura del estado argentino abolicionista con el tema de prostitución, aunque llaman para más intervención activa y efectiva del estado en la lucha contra la prostitución ya que su existencia crea un espacio para la trata de personas con fines de explotación sexual (RATT, comunicación personal, 12 noviembre 2012). Porque como el negocio existe ahora, la demanda para prostitución supera el número de prostitutas, algo que resulta en la trata de personas.

Silvia Chejter (2005) en su texto *Globalización y nuevas formas de violencia hacia las mujeres* habla sobre el tema complejo del contexto económico de la trata de personas desde un punto de vista de un mundo globalizado:

“La prostitución de mujeres es rentable y genera beneficios a organizaciones que operan ilegalmente en la explotación sexual, el tráfico y la trata. También genera beneficios a otros sectores económicos que operan legalmente (medios de comunicación, publicidad, empresas de recreación) y es fuente de divisas para los países. La explotación sexual de mujeres ha crecido con las guerras y las ocupaciones militares y más recientemente con la industria turística” (p. 6).

Según Chejter, hay una presencia nueva de violencia contra las mujeres fundada en los mandatos de la globalización por el mercado neoliberal. Según el texto, prácticas como la trata de personas existen dentro de un entorno social-económico en que el cuerpo de la mujer es sexuado y se convierte en un objeto de uso, algo sujeto a explotación, humillación y degradación. Para ella, la

tolerancia de distintas manifestaciones de violencia cambian según los momentos históricos. Entonces, con el ascenso del neoliberalismo en el mundo solidificado por el Consenso de Washington en el año 1989, una etapa nueva emergió no sólo para el mercado sino para la sociedad y los tipos de violencia de género (p. 2a). La globalización y el mercado abierto han creado más inequidad entre el norte y el sur, entre personas ricas y pobres y entre hombres y mujeres. Estos contextos económicos aumentaron efectos violentos en la vida cotidiana de la mujer moderna. Con el sistema neoliberal, han aumentado los porcentajes de trabajadores pobres, disminuyeron los sueldos y empeoraron las condiciones de trabajo. Para ascender a todas las mujeres que viven debajo de la línea de la pobreza desde 2004, habría que crear 400 millones de trabajos nuevos (p. 2b). También el mundo globalizado ha producido una población tremenda de refugios y migrantes, en los que más del 80% son mujeres y niños (p. 2b). Entonces, muchas mujeres, niños, niñas y adolescentes ya están predisuestas a posiciones de mayor vulnerabilidad para la trata de personas.

También Chejter (2005) piensa que la globalización y sus mandatos que dan poder inmenso al mercado crean un orden nuevo de género—uno característicamente y únicamente neoliberal, en el que la mayoría de trabajadores en sectores poco calificados y malpagos son mujeres, hay una mercantilización de los seres humanos y específicamente de los cuerpos sexuados de mujeres. Más importante para mi análisis es su sugerencia del fenómeno de una gran industrialización de la explotación sexual, algo que se manifiesta en los niveles altos de prostitución y la trata de personas para la industria sexual comercial, en la que mujeres y niños han sido transformados en mercancías para el negocio y en un recurso que la industria puede obtener virtualmente sin costos, utilizando el engaño o aún el secuestro de las víctimas. También,

más lucrativos que las drogas y las armas, son los cuerpos ya que pueden ser utilizados muchas veces. Cómo dice el texto,

“Si la globalización es estar sometido a las leyes del mercado, la prostitución del siglo XIX estuvo tan sometida a las leyes del mercado como la actual. Han cambiado las tecnologías y la dimensión económica del problema pero no las leyes que regulan el Mercado” (p. 6)

Contexto de la trata de personas en la Argentina: Aspectos políticos

Para finalizar esta sección sobre los aspectos variados que apoyan la existencia del delito, quiero hablar sobre los contextos políticos que favorecen el ambiente de la trata de personas en la Argentina hoy en día. Un aspecto político muy importante es el tema de las fronteras nacionales. La fluidez de las fronteras Argentinas, especialmente en la triplefrontera con Brasil y Paraguay, es algo que contribuye bastante a la continuación del delito de la trata y el tráfico de personas. Aunque es importante anotar la diferencia entre *trata* y *tráfico* de personas (como *tráfico* se refiere al traslado de una víctima de trata de un país a otro por una manera legal o ilegal con fines de explotación), la facilidad de cruzar fronteras que muchas tratantes tienen es una cosa que contribuye a la continuación de la trata de personas (Red, 2012). Es decir que la facilidad en el acceso a la entrada de países extranjeros resulta en la posibilidad del tráfico de personas, que siempre es una forma de la trata.

Un factor político de la trata de personas en que se enfoca la RATT es el tema de la policía y las redes oficiales e institucionales que están involucrados en los procesos del crimen. El organismo surge en sus recomendaciones públicas no llamar a la policía local cuando las personas sospechan que hay un caso de trata, porque dicen que la mayoría de las veces, la policía local ya sabe sobre los lugares donde hay víctimas de trata y muchas veces colabora asegurando la existencia del lugar. (RATT, comunicación personal, 12 noviembre 2012). Según la RATT, también muchos jueces no saben sobre el fenómeno de la trata de personas ni de las leyes

actuales que ha ratificado el estado para proteger a las víctimas y penalizar a los delincuentes (RATT, comunicación personal, 25 noviembre 2012).

Otro aspecto político que está relacionado a la perpetuación de la trata de personas en Argentina, según Eva Giberti y Ana María Fernández (1989), es la desigualdad jurídica tradicional en las cortes argentinas. Ellas explican que la visión histórica de la jurídica es androcéntrica y aunque no es necesariamente sexista a propósito, construye e interpreta leyes con un punto de vista así. En términos de la jurídica de casos de la trata de personas, esto puede resultar en decisiones que permiten impunidad a los tratantes responsables y la implementación de castigos que en realidad no protegen a las víctimas ni previenen más casos de trata (p. 173).

Los factores políticos del entorno de la trata de personas también están visibles en las leyes nacionales y provinciales. Principalmente, la Argentina define su lucha contra la trata de personas en su firma del “Protocolo Internacional de las Naciones Unidas para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños” que define oficialmente la trata de personas y llamó a cada estado miembro a desarrollar sus propias leyes y proyectos para implementar los mandatos del acuerdo, dependiendo de las necesidades de cada estado. Por eso, Argentina implementó muchas leyes variadas y ordenanzas para afrontar la trata, con la sanción de la ley 26.364, la más importante e impactante. Según esta ley, que el estado sancionó en el año 2008, el gobierno nacional pone un énfasis fuerte en la prevención y sanción de la trata de personas y asistencia a sus víctimas (ASAPMI, 2008). En los cuatro títulos de la ley, esta legislación define sus objetivos generales para luchar contra el delito con una distinción entre la trata de personas mayores de dieciocho años y personas menores de esa edad (algo que organizaciones como la RATT desafían, porque exige que las mayores tienen que probar que no dieron consentimiento y fueron tratadas con engaño y/o fraude, etc.) La ley también explica los

derechos de las víctimas, incluyendo la protección de su privacidad y su acceso seguro a información crítica sobre sus casos. La ley fijó las penalidades para tratantes entre 3 a 10 años en prisión, dependiendo en las circunstancias del crimen, por ejemplo sujeto a la edad de las víctimas de la trata. Finalmente, la ley explica que el estado debe tener un rol continuado en la lucha contra la trata de personas y debe estar presente en “el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley” (ASAPMI, 2008). En el año 2011, el estado creó otra ley que prohibió la publicación de la oferta de sexo, aunque todavía no está implementada con mucha fuerza y no es tan efectiva en la prohibición de la trata porque los anuncios que utilizan para el reclutamiento no solicitan el sexo necesariamente (RATT, comunicación personal, 29 noviembre 2012).

Hay más leyes y ordenanzas que han resultado por la fuerza de militantes y el movimiento social contra el delito. Cómo decía la RATT en su informe (Red, 2011),

“estos datos son resultado del enorme esfuerzo realizado por la sociedad civil desde hace años para visibilizar el problema, incidir sobre la agenda gubernamental requiriendo mayores esfuerzos en el combate de la trata y sobre el conjunto de la sociedad mayor compromiso en la denuncia...” (p. 4-5).

Por ejemplo, el decreto 936 del PEN reconoce la relación fuerte entre prostitución y trata de personas, deja en evidencia que la mayoría de estos casos esconde situaciones de explotación sexual, en las cuales podrían existir personas víctimas de trata. Además es la resolución 565 de la Comisión Nacional de Regulación del Transporte que requiere el entrenamiento sobre trata de personas y la provisión de los boletos que se emitan para la prestación de los servicios de transporte automotor de pasajeros para avisar sobre la trata de personas y proveer un número de teléfono para denunciarlo. La resolución 742 del Ministerio de Seguridad de la Nación creó un protocolo de actuación de las fuerzas federales para el rescate de las víctimas de trata de personas e hizo otros mandatos importantes, como el apoyo del intercambio de datos sobre la trata en Argentina (Red, 2011, p.5). Finalmente, la media sanción para modificar la ley 26.364 con la

sanción del H. Senado de la Nación sería extremadamente importante para el tema, porque se define el “ofrecimiento” como trata y pornografía infantil, eliminaría el tipo penal para penalizar la trata de personas con una distinción por la edad de las personas tratadas (menores/mayores), crearía más espacios para la protección de derechos de los víctimas y establecería el Consejo Federal para la Lucha contra la Trata de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (Red, 2011, p. 7). Lamentablemente, recién en el 30 de noviembre de este año, la media sanción pierde el voto en el parlamento argentino, y “el proyecto fue permanentemente postergado por el oficialismo y ahora vuelve a fojas cero” (Camps, S.)

Según la RATT, falta mucho integración política para desarrollar un entorno contra-trata. Por ejemplo, son pocas las sentencias en el país para tratantes pero muchas víctimas reconocidas. Tampoco hay legislación que ataca específicamente las redes y los procesos de la trata. Hay una falta de transparencia en la información sobre el delito y lo que hay no es suficiente. Además, organismos como la RATT son impedidos por falta de recursos financieros, no hay programas estatales para la reinserción social de víctimas rescatadas y, más importante, los factores que permiten la trata siguen inalterados (Red, 2011, p. 6) También hay que modificar la ley nacional contra la trata, como promovían con la media sanción, porque un estudio reciente indica un cambio en la forma del delito en respuesta a las leyes implementadas por el estado. Por ejemplo, actualmente la trata de personas con fines de explotación sexual usualmente existe con el permiso de las personas tratadas a salir del lugar de explotación, hablar con algunos familiares y a veces a mantener sus documentos de identificación (OIM, 2009, p 15-16). Este cambio en la manifestación del delito no significa que hay menos trata, pero que ha cambiado su forma con los cambios legislativos. Entonces, con las leyes en existencia hoy en día, una prostituta con más de 18 años tiene que probar oficialmente que no accedió en algún momento a su explotación.

Con las apariencias de “libertad” que ahora muchas víctimas tienen, es más difícil para los oficiales de rescate identificar cada caso desde afuera, sin verdadero conocimiento de la situación.

Estos son algunos factores importantes que pueden ayudar en la contextualización del fenómeno de la trata de personas en la Argentina. Como el delito es un problema de género, requiere el aprendizaje y capacitación de ambos sexos, está naturalizado en un sentido, deja más vulnerables a las personas marginalizadas y está sostenido con sistemas sociales interrelacionados, la trata es un hecho social y requiere una batalla social. Económicamente, la trata está apoyada por la demanda del mercado de prostitución, los mandatos del mundo globalizado y el permiso del consumo. La política de la trata, incluyendo la permeabilidad de fronteras, corrupción de la policía, juicios y leyes insuficientes y transformaciones del delito la complica más. Entonces, como dijo un miembro de la RATT, la lucha contra la trata no solo tiene un lugar académico. Debe estar en la comunicación y discusiones con la gente misma, en escuelas, comunidades, etcétera. Son las personas de las comunidades las que tienen que cambiar las estructuras de poder en su sociedad, que pueden sensibilizar a sus amigos y visibilizar el tema y pueden decir “basta” a la trata de personas (RATT, comunicación personal 25 noviembre 2012). Con este contexto, se puede ver lo que un organismo como la RATT tendría que crear como su agenda, sus obstáculos complejos y cuestionamientos de cómo funcionar en este entorno complicado. Las tareas de la organización están directamente vinculadas con estos factores vivos en Argentina y afectan su formación estructural, agenda y capacidades para actuar.

Contexto de la trata de personas en la Argentina: La lucha mundial

Es importante reconocer la presencia histórica y global de la trata de personas, o “la trata de blancas” como fue referido en el pasado, para distinguir el término del tráfico de esclavos de

África y el Caribe explotados por su labor. También ha existido una historia larga de acción en contra de la trata, que empezó doscientos años atrás. Según Cortes Conde y Cortes Conde (1978), “la trata de blancas, en el moderno concepto, comienza a inquietar seriamente en la segunda mitad del siglo XIX,” cuando una mujer europea, Josefina Isabel Butler, “llama la atención del mundo sobre este problema,” aunque el delito estaba presente durante las Cruzadas y aún documentada antes (p. 71). Sin embargo, en su época Butler fundó una liga, la “Federación Internacional Abolicionista,” y liberó mujeres de diferentes países europeos al cabo de diez años de los raptos de prostíbulos ocultos que quitaron la libertad y derechos humanos de las mujeres atrapadas allí. Desde este momento histórico, la trata de personas fue visto como un delito internacional, algo que requiere un esfuerzo internacional para ser combatido. El primer encuentro internacional con la intención de discutir el tema ocurrió en Londres en 1899, en el Comité Internacional para Acción Local y Cooperación Interdependiente (Cortes y Cortes, 1978, p. 76). Después, en 1902 y 1906, el segundo congreso se reunió en Frankfurt y París, respectivamente para discutir el estatus de la trata de personas. Algunos años después, en los Estados Unidos, el filántropo John D. Rockefeller patrocinó el primer estudio sobre la vastedad de la trata de personas con el American Bureau of Social Hygiene, y en 1923 su agencia hizo un reporte sobre la trata de mujeres y niños en 28 países. Con el crecimiento del conocimiento y aprendizaje sobre el tema, la Liga de las Naciones, que estaba establecida en ese momento, intentó combatir la trata de personas en su Conferencia Nacional sobre la Trata de Blancas en 1921 (Berkovitch, 1999, p. 75). La agenda de la ONU también incluyó el problema de la trata de personas en su agenda cuando se estableció en 1945 y con la creación de comisiones como UNGIFT. La legislación más comprensiva y meticulosa que describe y coordina soluciones es el

Protocolo de Palermo, que fue escrito por la ONU en 2000 y del que Argentina es un Estado Parte (UNODC, 2012).

Organización estructural de la RATT: Historia de la organización

La RATT se define como, “un colectivo de organizaciones sociales que trabajamos en red para enfrentar la trata y el tráfico de personas” (RATT Argentina, 2012). El organismo utiliza una estrategia integral para luchar contra el delito de la trata de personas, trabajando con la sociedad civil—especialmente acompañada por ONGs- y con divisiones del estado. La RATT intenta promover, proteger y efectivizar los derechos de las víctimas y crea programas dentro de su red para lograr estos objetivos. Por ejemplo, el grupo creó su proyecto “Tejiendo redes frente a la trata” en el año 2008 en el que integró foros de la red que trabaja con el estado y la sociedad civil en conjunto para aumentar la sensibilización de participantes, la prevención del delito, oportunidades para denunciar casos de trata y asistencia de víctimas (RATT Argentina, 2012).

La RATT se fundó en septiembre de 2006 con una agrupación de varias organizaciones ya establecidas que trabajan con estos temas. Desde noviembre del mismo año, el organismo ha hecho actividades de formación, capacitación, asistencia técnica e investigación-acción en el área de tráfico y trata de personas en la Argentina, actuando en red con la coordinación de distintos organismos compañeros. Una meta amplia de la red desde el principio era trabajar de la manera más efectiva para proponer “el diseño de nuevas políticas con una visión federal, inclusiva, participativa y reparadora,” con fuerzas hechas por la colaboración de varias organizaciones y la participación del estado, en un entorno reconocido de los instrumentos legales que ya existen (Esclavitud Cero, p. 1). La idea es apoyar el gobierno en parar la trata de personas y ayudar con las capacidades de una red de ONGs cuando falta capacidad estatal frente al delito (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012).

Un informe que la organización publicó al fin del año 2011 muestra las acciones de la RATT en ese año y cómo se ha desarrollado desde su establecimiento cinco años atrás. Según el reporte, la organización tuvo éxito haciendo cursos de capacitación en prevención y asistencia, aunque no podría ayudar tanto con la reinserción ni rehabilitación de las víctimas (Red, 2011). Ellos intervinieron en 56 casos posibles de trata, sobre los que el informe sugiere “En todos los casos se trabajó en red, acompañando la denuncia y derivando, en caso de ser necesario, a Fiscalías Federales, UFASE y Oficina de Rescate y Acompañamiento a Víctimas de Trata de Personas” (p. 9). Además, la organización trabajaba para la difusión del tema en medios de comunicación, participó en encuentros internacionales, hizo informes e investigaciones y marchó en una manifestación en el Día Internacional contra la Explotación Sexual y Trata de Personas para aumentar su visibilidad. Finalmente, el organismo tuvo un encuentro con todos sus miembros a fin del año para crear el documento del informe anual y hacer su agenda para el año 2012 (Red, 2011).

Actualmente la red hace muchas actividades variadas y continua con sus proyectos declarados en el informe del año pasado. En un proyecto nuevo de este año, ellos han empezado a trabajar con la comunidad migrante en la Argentina. Obviamente migración y la trata de personas tienen una relación muy fuerte y este año, con una expansión de sus capacidades, ellos están trabajando más con este tema. La red tiene más acceso a aprendizaje del tema de inmigración porque una mujer que trabajaba con inmigrantes, especialmente Peruanas, se acercó a la red y ofreció a ayudarles manejar con el asunto. Ahora la RATT intenta incorporar las experiencias y conocimientos de esta mujer para ampliar sus capacitaciones, porque siempre ambiciona optimizar su lucha integral contra la trata (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre 2012).

Organización estructural de la RATT: Organizaciones/Miembros

Como mencioné antes, la RATT es una red de organizaciones no gubernamentales y de instituciones gubernamentales. Aunque hay muchas organizaciones que pertenecen a la red nominalmente, la red actual consiste de 15-20 ONGs activas en el organismo que consistentemente hacen actividades con y para la red y que están en contacto permanente en el interior de la red (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre 2012). Las instituciones fundadoras del grupo son: ONG CIRSA (Centro Integral de Rehabilitación Social Argentino), que trabaja en la coordinación nacional de las relaciones institucionales (nacionales e internacionales) con el estado argentino; ONG Generar, a cargo de la co-coordinación nacional, especialmente para la planificación de programas y proyectos de sensibilización, capacitación y asistencia de víctimas; ONG Vivir Sin Miedo que hace investigaciones y trabaja en el área de persecución del delito; Casa de Derechos Humanos Razonar, a cargo la asistencia de víctimas en Buenos Aires provincia; ONG Estudios Sociales, que hace estudios para dar mediciones del impacto (cuantitativa y cualitativa) de la RATT; ONG Estampa Abierta, que tiene su programa de reparación y reducción del número de víctimas niños, niñas y adolescentes; y el Comité de Honor Grupos de Padres Víctimas de Explotación Sexual, Trata y Tráfico de niños, niñas y adolescentes (RATT) (Esclavitud Cero, p. 1-2). Estas organizaciones fundadoras ahora interactúan con las 15-20 ONGs constantemente involucradas, con casi cien más ONGs en un nivel más informal y con aproximadamente cuarenta instituciones gubernamentales adherentes a la RATT.

También, la red está compuesta de cinco nodos regionales para coordinación local en Buenos Aires, el noreste, el este, el centro y el sur del país. Esta organización estructural regional permite la interacción estratégica que asegura una presencia fuerte de la RATT en todo el país.

Con la efectividad de nodos regionales, ahora el grupo está expandiéndose con un proceso de agregar más lugares a la extensión de la red (V. Caminos, comunicación personal, 29 noviembre 2012). La red ya funciona con un equipo técnico y referentes de foros, en todos lados de Argentina, incluyendo Jujuy, Salta, Chaco, Misiones, San Juan, Corrientes, Buenos Aires provincia y ciudad, Santa Cruz y Tierra del Fuego. La sede de la red está ubicada en la capital de Argentina y está organizada por la Coordinadora Nacional, Viviana Caminos (Red, 2011, p. 12).

Porque la red de la RATT está compuesta de muchas diferentes ONGs, además de lograr una presencia en muchas regiones de Argentina, también tiene acceso a diferentes poblaciones y tipos de personas, y cada grupo miembro se enfoca su lucha contra la trata de personas con diferentes puntos de vista. Por ejemplo, hay grupos adherentes a la RATT que promueven específicamente los derechos de niños, algunos que son organizaciones pastorales, grupos de padres, grupos universitarios y hay organismos que se dedican a los derechos de las mujeres y a la lucha contra la violencia doméstica (Esclavitud Cero, p. 1-5). Así, la RATT genera las fuerzas individuales, identidades variadas y demográficas diferentes de los miembros de cada grupo para su lucha integrada contra el crimen de la trata. Entonces, miembros grupos actúan con sus propios proyectos teniendo en cuenta los objetivos amplios de la gran estructura de la RATT. Por ejemplo, por un lado un grupo civil que adhiere a la red podría elegir hacer charlas comunitarias para discutir los temas de la trata en Argentina. Por otro lado, la red funciona con instituciones gubernamentales, como el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, que podría actuar en el desarrollo de las estadísticas del delito. En esta manera, los miembros del grupo definen la agenda de la RATT, interpretando los objetivos de la red en sus propias maneras de articulación, utilizando sus modos distintos de enfrentamientos antes, durante y después de la trata de personas.

Desde la fundación de la RATT en 2006, especialmente en las provincias en el interior del país, miembros de la red se la han acercado por participación en una adherente ONG compañera. Actualmente muchas personas están acercándose a la red misma, especialmente en la sede en la capital, más que involucrándose por participación en ONG miembros como en el pasado (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012). Este fenómeno tiene que ver con la publicidad del tema y con la idea que hoy en día conocimiento sobre la trata de personas está de la moda. Personas puntualmente quieren involucrarse en la red porque les interesa su lucha integral contra el delito, con el crecimiento general de la popularidad del tema. Como me explicó una compañera de la RATT,

“Para bien o para mal, lamentablemente, la trata de personas está en los medios de comunicación. Pero, la trata es una problemática especial que tiene que interesa demasiado—no tienes que tener miedo. Muchas personas quisieran a participar, pero no participan por miedo. Pero muy puntuales, las personas no tienen miedo y se acercan a la red más que las ONGs porque está de la moda” (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012).

Entonces, ingreso en la red está cambiando su forma, con la entrada de muchas personas que deciden a participar por la lucha particular de la RATT. Estos cambios quizás afectarán la estructura y la manera de funcionamiento de la red en el futuro, con la evolución de los tipos de miembros activos y sus motivos para acercarse.

Organización estructural de la RATT: Manera de funcionamiento

Como se organiza con cinco regionales nodos principales, ONGs compañeras y otros grupos adherentes, la red de la RATT tiene que coordinar sus trabajos compartidos y los individuales y locales de la prevención del delito, intervención durante momentos de emergencia y reestabilización después del acto de trata (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). Por eso, la mayoría de veces, ellos encuentran en reuniones locales, como es el caso con los miembros de la sede en Buenos Aires y como yo observaba durante mi investigación.

Además de reuniones locales, los foros diferentes mantienen contacto por todos los medios de comunicación que tienen: por email, Skype, comunicación telefónica y puntualmente por su grupo en Facebook. Utilizan estos medios de comunicación para informarse en que está haciendo cada grupo y cuáles y cómo son las acciones que hacen en Buenos Aires, en Chaco, en Salta, etc. Una miembro me explicó que en esa manera, “la mayoría de las organizaciones trabajan individualmente, pero después todos saben que hacen cada una” (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012).

La red se encuentra una vez por año con todos los representantes de los nodos distintos y con las ONGs y los organismos del estado. Este reunión anual también sirve como un encuentro internacional de redes sociales para no sólo discutir que está pasando en el interior de la red sino charlar sobre el estatus de la trata de personas y la lucha contra el delito con grupos afuera de la red y con representantes de otros países. En el encuentro de la red y los invitados, representantes de los cinco nodos y de las ONGs compañeras muestran al grupo lo que han hecho durante el año. También el encuentro de todas partes de la RATT sirve para definir a la agenda y sus objetivos principales para el año próximo. Después de la reunión cada año, la red crea un espacio sólo para los referentes de cada región para actualizar qué acciones se van a llevar en todo el año con respecto de la RATT. Por ejemplo, este año en Salta esta reunión posterior resultó con los objetivos a ganar fondos con proyectos locales para el financiamiento nacional y hacer más difusión de su agenda a la población por la prensa. Afuera del encuentro grande una vez por año, la RATT tiene una Comisión Directiva que encuentra una vez por mes, al mínimo, para discutir temática administrativa de la red y el progreso de la agenda declarada (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012).

Con respecto al tema de financiación, la RATT funciona autosuficientemente y independientemente de subsidios y estipendios del gobierno. La red logra fondos en proyectos individuales, por ejemplo con contactos con senadores que les reglan pasajes para ir al encuentro y donaciones para las fotocopias necesarias para sus charlas, talleres y cursos de capacitación. Sin embargo, sin una forma constante del financiamiento, muchas veces los miembros propios tienen que asumir las costas del trabajo. Este año ellos planean a pedir una subvención de una organización internacional que lucha contra la violencia de género en general. Van a mandar una aplicación para la subvención y esperan que la financiará parte de lo que necesitan para el año próximo. Además, con la necesidad de apoyo financiero, la red invita los municipios donde queda la reunión cada año a participar. Ellos intentan incluir los municipios, “porque la idea es que las organizaciones no funcionan solas. Nos crean que funcionan con el gobierno que ya está porque es la única forma que se puede hacer... sólo no se puede hacer.” Sin embargo, la red no sólo invita los gobiernos locales a participar en las charlas pero también para que, “les ayuden la red con el financiamiento de la reunión...con algo al menos mínimo, pero que les ayuden” con el presteo del lugar o la financiación de la publicidad, etc. Este año, porque el municipio de Salta no quería participar ni apoyar el encuentro de la red allí, las personas que la organizaron le invitaron a la Universidad Nacional de Salta a participar en la reunión y ayudar patrocinarla, algo que no sólo resultó en la provisión de recursos sino con la inclusión de la comunidad académica en las charlas del evento (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012).

Por fin, en el área de interacción con la población general, la comunicación es un aspecto crítico para la red. Ellos intentan articular proyectos entre grupos del estado y ONGs, trabajar con enlaces de empresas privadas y comunicarse con grupos de otros países del MERCOSUR (Esclavitud Cero, p.1) Utilizan campañas en los niveles locales y nacionales y comparten datos

sobre el estatus del delito en lugares específicos. Foros de la RATT interactúan para la prevención y asistencia a las víctimas y se dedican a los regiones específicas, para lograr un “triple objetivo consistente en la protección, prevención y asistencia, articulando mecanismos de mutua cooperación con estados locales provinciales y nacionales.” (Esclavitud Cero, p. 6) La líder de la RATT es Viviana Caminos, la coordinadora nacional de la red. Sus responsabilidades son: mantener contacto con los grupos adherentes y facilitar sus acciones, coordinar reuniones, representar la red en encuentros internacionales y generalmente a facilitar y supervisar la red (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012).

Análisis de acciones de la RATT: Prevención

De las tres líneas de acción en su lucha contra la trata de personas (prevención, intervención y recuperación) el momento de prevención es el área en que la red funciona mejor y en que tiene las más fuerza. Para lograr el objetivo de prevenir la trata, la RATT trabaja directamente con la población argentina, entablando conversaciones con las comunidades que encuentran el delito (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012). Porque la red tiene foros en diferentes lados del país, con acceso a poblaciones distintas y con esfuerzos y puntos de vista diferentes, tiene la capacidad a capacitar mucha gente. Al nivel nacional, la red crea campañas generales con la intención de prevenir la trata. Los miembros de la sede en Buenos Aires actualmente están proponiendo frases para utilizar en una de estas campañas, idealmente para la difusión en todos lados del país. Las frases imprimirán en etiquetas, carteles, etc. para sensibilizar la población sobre el tema y mantener una presencia pública (RATT, comunicación personal, 29 noviembre 2012). También, para prevenir la trata de personas, la red utiliza los medios de comunicación para hacer público sus proyectos. Se hacen visible por su participación

en marchas y en charlas, talleres, etc., pero también por su presencia en los medios (Red, 2011). Su informe del año pasado describe esa difusión en los medios de comunicación como han hecho

“incontables entrevistas radiales, notas en medios gráficos y televisivos de todo el país y del exterior. Todas tuvieron por objetivo visibilizar la temática, sentar posición sobre algunas medidas o la situación en el país y mostrar el trabajo de la RATT” (Red, 2011, p. 8).

Ellos distribuyen panfletos con información sobre la red y sobre el protocolo para denunciar un caso sospechado de trata. Los panfletos incluyen números telefónicos y correos de contacto con la RATT y con las instituciones estatales que trabajan con casos de trata (RATT, comunicación personal, 25 noviembre 2012). La red produce etiquetas que presumen “Yo digo no a la trata!” y “No consumo la prostitución!” (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). Además, al momento, los miembros de la sede en la capital están considerando participar en una programa de televisión que les ha invitado a hablar sobre la trata de personas en la Argentina y su trabajo contra el delito. También, la sede está actualizando el sitio web para la RATT porque quiere que la red tiene un lugar en la Internet disponible a la población como un recurso público (RATT, comunicación personal, 25 noviembre 2012).

Para la RATT, la manera más común de hacer prevención es en la sensibilización por la educación. Según una miembro de la organización,

“cada organización que pertenece a la RATT hace su prevención. Sea en escuelas, con charlas con la comunidad, con talleres, con jornadas...cada organización se maneja al nivel independiente en este sentido...Cada tiene su comunidad. Por ejemplo, las personas en Salta trabajan con que está haciendo allá, porque saben mejor como el grupo en Buenos Aires” (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012).

En esa manera, la red de la RATT es un beneficio fundamental. El sistema de la red permite la capacitación local de diferentes poblaciones y en distintas maneras en una estrategia integral de prevención de la trata. La RATT intenta capacitar las comunidades afectadas por la trata de personas y los grupos que encuentran el tema. Sin embargo, en la mayoría de casos,

comunidades, ONGs, oficinas del gobierno, escuelas, universidades, etc. invitan la RATT a sus lugares para hacer talleres de sensibilización y capacitación (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). Hoy en día un proyecto importante para la red es su trabajo con escuelas, tanto con docentes como estudiantes. En su programa recién, la RATT ha creado cuadernillos para docentes de escuelas secundarias. Los cuadernillos describe en términos generales el proceso del delito, el trabajo de la RATT, cómo identificar una persona afectada por la trata de personas y qué hacer en un encuentro con una víctima y cómo denunciar un caso. Los cuadernillos aún incluyen actividades para la aula, con ideas sobre cómo presentar el tema a los estudiantes y cómo aumentar su conocimiento de la trata (Red, 2012). La red hace cursos de capacitación en ambientes variados como ese, porque creen que la complejidad de la trata sólo puede solucionarse con la sensibilización y la acción de la gente. Con acciones así en la educación, la RATT intenta prevenir la trata de personas, utilizando al máximo sus capacidades como una organización en red.

Análisis de acciones de la RATT: Intervención

El área de intervención también es una fortaleza del organismo en red. La RATT tiene dos mayores caminos de trabajo dentro de esta línea de acción: asistencia de las víctimas e investigación en posibles casos de trata. La RATT tiene un protocolo estratégico para la asistencia de las víctimas. Porque la red sirve como un centro de recepción de denuncias del delito, en la mayoría de los casos, puede actuar inmediatamente cuando recibe una notificación de la situación de una víctima. Cuando un sector de la red recibe una denuncia sobre un caso de la trata de personas, la idea es que el foro local de la RATT lo reporte a la red nacional. Con el conocimiento del caso, la organización empieza asistencia directa con la víctima. La coordinador nacional dirige el proceso de asistencia, con la ayuda de una o dos personas en la sede de

Buenos Aires, para acción eficiente y para proteger la privacidad de la víctima. Cuando recibe una denuncia, la coordinadora llama a la Oficina de Rescate, intenta no involucrar la policía local y revelar, en una manera responsable, la información relevante sobre el caso de la víctima (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre 2012). Desde esta etapa, la RATT asiste la víctima y/o su familia con acompañamiento a la instalación en el sistema gubernamental si ellos eligen a denunciar el caso y entrar en el proceso legal, algo que la red no les obliga (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). La red piensa que esta es la forma más eficiente y efectiva de asistir víctimas porque reconoce y respeta el proceso legal que provee el estado argentina en la Oficina de Rescate. Ellos acompañan las víctimas a la oficina para asegurar que la víctima y/o sus familias están tan cómodas como es posible en reportar lo que pasó y porque piensan que aún la oficina federal actúa con las intenciones mejores, no tiene la capacidad a detectar ni involucrar una cantidad suficiente de las víctimas porque sólo tiene 20 personas empleadas para todo el país. Después, la RATT ayuda la víctima con acompañamiento, contactando las instituciones necesarias—incluyendo la Fiscalía- “hasta la víctima declara ‘nada más’” (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre 2012). También, la organización crea un informe sobre cada víctima, con apuntes de qué necesitan, qué están pidiendo, etc. para asistirlos más en el momento de rescate/escape y para asistencia potencial más tarde (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012).

El otro camino de trabajo en la intervención que hace la RATT es la investigación de casos posibles de trata. La red intenta visibilizar la presencia de prostíbulos al estado y piden para que los cierra. Ellos utilizan sus vínculos con el gobierno a visibilizar el tema en el congreso y para influir la modificación de las leyes nacionales y provinciales y ordenanzas municipales que enfrentan la trata. (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). También,

además de recibir denuncias de casos seguramente relacionadas con la trata de personas, la red recibe denuncias de personas desaparecidas que no necesariamente son víctimas de la trata. En estos momentos, la red toma la denuncia del desaparecido y hace todo lo que se puede para investigar el caso, utilizando su presencia en diferentes partes del país. Por ejemplo, si una persona desaparece en Río Negro, la red delega la investigación local a su foro allí. La RATT intenta desvelar la mejor cantidad de información sobre el contexto de lo que sucedió para determinar si tenía algo que ver con la trata de personas. Hoy en día muchas instituciones argentinas que buscan para personas desaparecidas sólo intentan determinar el paradero de la persona, y la red quiere evitar este problema en sus acciones porque cree que es importante investigar las circunstancias de la desaparición también (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012). Si determinan que un caso es uno de trata, empiezan con su protocolo que describí antes. Sin embargo, la red funciona a *apoyar* las tareas del estado y no quiere intervenir en las responsabilidades del estado, entonces, busca para una equilibrio entre intervenir cuando determina que la acción es justo y dejar las tareas al estado cuando ya existen los sistemas necesarios. En el área de intervención, esto significa que aunque la red investiga casos cuando no arriesga a las víctimas ni a sí mismas, generalmente dejan casos no denunciados al estado (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). En esta manera, la estructura en red de la RATT afecta lo que puede hacer y cómo lo hace en el momento de intervención. La estructura permite la red a actuar en asistencia e en investigaciones con su presencia expansiva y estrategia integral.

Análisis de acciones de la RATT: Reestabilización

La RATT tiene más dificultad en el momento de acción después de que sucede la trata de personas, que en prevención anterior o en intervención durante la emergencia. Sin embargo, el

progreso que la red puede hacer en reestabilización (después de la rescate/escape de una víctima y de su procesamiento dentro del sistema estatal) es posible precisamente porque tiene una organización estructural de una red. Como describí antes, en el protocolo de acción en la intervención de casos específicos, la RATT hace todo lo que puede para asistir la víctima, especialmente en el acompañamiento durante los procesos legales con la Oficina Nacional de Rescate y después con asegurando el acceso continuado de la víctima a la Oficina de la Fiscalía. Aunque este proceso ayuda las víctimas en que les trae al sistema de justicia jurídica, también crea un obstáculo enorme en la capacidad de la red a ayudar con el tema de reestabilización después de que la víctima sale del procesamiento porque la Oficina de Rescate requiere que los datos sobre las víctimas dejen privados y mantenidos. La RATT piensa que la privacidad de la información sobre las víctimas es fundamental para su seguridad y bienestar después de que salen del sistema legal. Sin embargo, porque la red no tiene los datos vitales sobre las víctimas después de que entran a la oficina estatal, pierde contacto con las víctimas excepto en los casos en que las víctimas persiguen contacto con la red cuando salen (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre 2012). Lo que pasa muchas veces es que las víctimas vuelven a los lugares exactos donde empezó el proceso de trata y intentan reintegrar en la sociedad, en trabajo, etc. pero no necesariamente tienen condiciones psicológicas estables después de la trauma ni los recursos básicos para la transición del procesamiento legal al mundo real (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). La RATT reconoce que la reinserción después del delito es una fase fundamental para las víctimas y que muchas veces reviven las experiencias que han tenido cuando regresan a sus lugares de origen. En esta manera, la reestabilización se hace una responsabilidad del estado, aunque falta programas para hacerla. Entonces, la red crítica esta falta de programas estatales para la reestabilización real de las víctimas no sólo porque son tareas

del estado requeridos por el Protocolo de Palermo sino porque la RATT tiene dificultades en apoyar al gobierno en esta área sin acceso a las víctimas.

A partir de la pérdida de contacto con las víctimas después de que les encuentran con las oficinas nacionales, todavía la RATT intenta ayudar con el tema de reestabilización después de un caso de trata ocurre. Por ejemplo, en varios casos, foros locales están informados cuando regresa una víctima a la región y la ayudan como pueden, con contactos y servicios si las necesitan. También, la red trabaja con la ONG Comité de Honor Grupos de Padres Víctimas de Explotación Sexual, Trata y Tráfico de Niños, Niñas y Adolescentes para asistir las familias de personas víctimas de la trata. Por fin, la RATT funciona en el área de reestabilización con programas de Asistencia Integral Psico-Social-Jurídica (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). En estas acciones ellos intentan asistir psico-socialmente a las víctimas de trata y asegurar el asesoramiento jurídico y el seguimiento de casos. Por ejemplo, la red trabaja con el estado y diferentes ONGs relacionados con la reestabilización psico-social y programas de reinserción para víctimas de trata. La organización se asocia con LATE y la AAPT, dos grupos psicológicos en la capital que trabajan con las víctimas del delito (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). Lamentablemente, parece que aunque la RATT tiene algunas capacidades en ayudando víctimas después del delito y reconoce la necesidad de tener cuidado en esta fase del proceso, ellos (igual como el gobierno) faltan las capacidades y recursos actuales para hacer muchas acciones específicas en el área de reestabilización.

Análisis de acciones de la RATT: Análisis de organización estructural

En analizando las manifestaciones de la agenda y las capacidades de la RATT por tres líneas de acción de la red: prevención del delito de la trata, intervención en casos actuales y reestabilización después del momento de trata, lo que encontré es que la organización de la

RATT funciona en la forma de una red en verdad y que actúa tal como lo expresa en las diferentes partes de su propia definición del modo de organización estructural en red (Della Porta, p. 159). Es decir, que según esa definición, una organización en red dentro de un movimiento social debe ser compuesta de componentes únicos e independientes, lo que la RATT muestra en su coordinación de organismos individuales, incluyendo ONGs compañeras e instituciones estatales. También, la definición expresa que la organización muestra un tipo de flexibilidad en sus objetivos y estrategias. Voy a sostener que este elemento está presente en el funcionamiento de la RATT, porque aunque la red tiene grandes objetivos y estrategias dominantes, están articulados por formas específicas en las acciones individuales de las organizaciones miembros, creando una variabilidad en las interpretaciones y entonces en las manifestaciones como acciones específicas, de sus objetivos e estrategias. Las capacidades de la organización son definidos por sus miembros, los grupos que interpretan los objetivos de la RATT misma, y que los aplican en sus áreas específicas de trabajo. Las organizaciones adherentes a la red tienen diferentes micro-agendas, áreas de referencia, recursos y acceso a poblaciones distintas dentro del sistema de la RATT. Entonces, en esta manera, la agenda de la RATT cambia con las acciones de los miembros que componen el organismo porque sus capacidades guían la manera en que pueden lograr los objetivos decididos. Además, para continuar con la definición de existir en red como dentro del movimiento social contra la trata de personas, la RATT muestra múltiples niveles de interacción, tanto en el interior de la red misma como con el público. La interacción en el interior de la red funciona de una manera diferente como la con el público, y la organización estructural en red permite al organismo articular sus objetivos en niveles diferentes, con una presencia variada y comprensiva. La agenda de la red de la impone utilizando su acceso a diferentes plataformas. Por ejemplo, algunas ONGs compañeras

hacen charlas comunitarias, llevando sus mensajes a una cantidad de gente grande y variada; instituciones estatales afiliadas trabajan para alcanzar los objetivos de la RATT a su manera; la sede en Buenos Aires hace sesiones de capacitación para docentes y grupos de profesionales sobre los temas de la trata de personas. Por fin, según el término de una organización característicamente en red, tiene la posibilidad de contar con elementos comunitarios (Della Porta, p. 159). La RATT definitivamente muestra este aspecto, cómo está dividida no sólo en nodos regionales, sino en grupos locales, que funcionan directamente con la comunidad.

Aplicar las sugerencias de las perspectivas sobre la organización de grupos en movimientos sociales es más complejo en el caso de la RATT. Como dice la teoría de las tres perspectivas sobre cómo están estructurados los actores en los movimientos sociales, las organizaciones actúan con el prototipo racional, natural o abierto (Della Porta p. 138-139). Pienso que la red que estudié tiene más que ver con las perspectivas racionales y abiertas que con la de las organizaciones naturales. Para ser un organismo racional, según la teoría, tiene que orientarse el colectivo a grupos específicos y organizarse en una estructura social formal, algo que la RATT muestra en su presencia como una agrupación de distintos miembros-partes, con coordinación (real aunque a veces inconstante) de ONGs compañeras e instituciones gubernamentales.

También, la red de la RATT obedece a las dos particularidades de la perspectiva de movimientos abiertos, como un colectivo inestable y como un organismo comprimido de grupos de interés con objetivos determinados por procesos de negociación. La primera condición de esta perspectiva describe a la RATT exactamente, porque representa la gran lucha continua y permanente que ella sostiene y, por otro lado, las ONGs compañeras que cambian sus acciones con las circunstancias del entorno. La segunda condición de esta perspectiva también puede

aplicarse a la RATT, porque su agenda y sus capacidades están articuladas por sus miembros en sus propias maneras de acción. Es decir, los objetivos de la RATT, aunque están determinadas formalmente, son realizadas en los micro-sectores dentro de la red, con las influencias de los entornos variados (micro-agendas, micro-culturas, fortalezas, recursos, etc.) De esta manera, creo que la organización estructural de la RATT se subscribe a las perspectivas de organizaciones racionales y abiertas dentro de movimientos sociales.

La perspectiva de una organización natural sugiere que ni la estructura del organismo ni sus objetivos animan a los miembros a involucrarse, al contrario, que miembros solo quieren el gran movimiento para sobrevivir, entonces agregan su participación así. Creo que esto no es exactamente el caso con la RATT, porque parece que los miembros (tanto los grupos como los individuos) de la red están influidos para participar por la disponibilidad de los micro-sectores de la red que interpretan los objetivos del organismo de sus propias maneras, con la agenda de la RATT en cuenta. Además, pienso que los mismos objetivos de la red son los que animan a los miembros a participar, porque la lucha contra la trata de personas es característicamente una que tiene que ver con un proceso de cambio social, prevención, intervención y reestabilización después del acto del delito. Entonces, involucrarse en la red puede significar conectarse con los objetivos de la RATT, porque las organizaciones adherentes ya tienen sus propios objetivos y eligen a juntarse con la RATT precisamente porque quieren avanzar en los del organismo. Sin embargo, es evidente que el tema de la trata de personas está ganando más y más publicidad y ahora aún está “de moda,” (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre 2012). Por eso puede verse que la manera en que la RATT gana miembros está cambiando. Antes muchas personas se involucraron en la red dentro de organismos locales que eran parte, y todavía es así en muchas provincias del interior de la Argentina. Al contrario, hoy en día, especialmente en la capital del

país, las personas están acercándose a la red para involucrarse en la red misma, porque la trata está desarrollando su presencia en las noticias y en los conocimientos de la población general (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012). Esto significa que con la composición evolucionando de la red, quizás está modificándose hacia un modelo más cercano al natural, porque las personas ahora encuentran la red de la RATT como algo que les atrae, como un movimiento social contra un tema que les interesa.

Análisis de acciones de la RATT: Agenda y capacidades como una organización en red

Cuando yo pregunté a una compañera miembro de la RATT sobre los beneficios de trabajar en red, me dijo que ellos tienen un dicho que explica el tema, “Nosotros trabajamos contra una red. Entonces, una red de—en este caso—trata. El mejor es trabajar en red para poder eliminarla...Sabemos que es redifícil, quizás imposible, pero sea posible de este metido” (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012). La RATT reconoce la complejidad del proceso de la trata y las redes que la permite a continuar. Entonces ellos adoptan una organización estructural que refleja la complejidad del delito, con la esperanza de que esta estructura misma sería una estrategia en su lucha, que los redes del crimen tendrían competir con una fuerza igual compleja y inclusiva (V. Caminos, comunicación personal, 29 noviembre 2012). Obviamente hay muchos otros beneficios de trabajar en red para el organismo en su tarea. Por ejemplo, en la Argentina, la trata de personas tiene una orden uniforme en que las víctimas de la trata de personas vienen de las provincias del norte y están trasladadas a Buenos Aires y a la Patagonia. Entonces, con esta característica del proceso del delito, no serviría un organismo con una presencia sola en la capital del país. Hay que tener vigilantes en todos lados, especialmente en los áreas de origen y de recepción de las víctimas sino en los regiones entremedios, con las capacidades para actuar antes, durante y después de casos de trata (C. Cena, comunicación

personal, 4 diciembre, 2012). Los resultados de trabajar en red están visibles en los rescates de las víctimas, la presencia pública del grupo y el vínculo y la influencia que la tiene con el gobierno y sus manifestaciones en la agenda del congreso y en cambios de legislación (V. Caminos, comunicación personal, 9 diciembre 2012). También, cómo me explicó una miembro de la sede en Buenos Aires, en el nivel más básico, trabajar en red es más fácil que trabajar sólo. Una red permite una mezcla de diferentes ideas, políticas, fuerzas, habilidades, fortalezas, etc. que genera más creatividad en acción aplicada de los objetivos del organismo (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012). Esta acción variada, sin embargo, tiene otro lado— crea acción inconstante y no uniforme. Aunque esto no necesariamente significa que la RATT actúa en una manera incoherente, tiene implicaciones para la articulación irregular de su agenda y entonces complicaciones en el momento de evaluación de progreso de la red en total. Trabajar en red tiene más dificultades para el organismo a pesar de todos los beneficios que crea. Por ejemplo, la distancia de todos los foros de la red complica coordinación e interacción de las distintas partes, aunque la red intenta salvar este problema con el uso de “todos los medios de comunicación que tenemos” y utiliza una fuerza impresionante para mantener contacto con los grupos partes de la red (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012). También, la organización estructural en red complica el tema de manejar fondos y la RATT tiene que depender del éxito de los proyectos individuales de los nodos regionales y de las ONGs compañeras para mantener financiarse. También, la red tiene dificultades en diferenciación y definición de su organización en contra de otras parecidas. Por ejemplo, la RATT no está relacionada con la “La Red Nacional Alto el Tráfico y la Trata Línea Fundadora” y tiene que enfrentar con la tarea de definirse al público, algo que cuesta porque tiene muchos miembros de diferentes tipos y formas, líneas de acción y actividades con la población. Por fin, un tema

complicado para el organismo en red es decidir quién debe participar y cómo asegurar que la estructura no permite el ingreso de personas peligrosas que amenazarían el trabajo del red y/o las víctimas acercadas. Por ejemplo, algunos años atrás, acercaba una persona para trabajar con la RATT que terminó siendo un proxeneta que ha querido aprender lo que estaba haciendo la red. Por suerte la organización se dio cuenta de lo que estaba pasando pero este caso representa el tema del peligro en incluir tanta gente en una red así (C. Cena, comunicación personal, 4 diciembre, 2012).

Con el análisis de la agenda y las capacidades de la red, hechos visibles por sus acciones específicas, es evidente que la organización estructural de la RATT tiene un impacto sobre cómo se funciona. Las capacidades de la organización en red permite acción efectiva en la prevención y intervención en casos de la trata y la ayudan a intervenir después de que los casos están procesados por el gobierno, aunque en menor grado. Es concluyente que la organización estructural afecta cómo funciona la RATT en múltiples niveles. La agenda del organismo cambia porque está sujeta a la red. Es decir que aunque la agenda está definida por la RATT en total, está interpretada y después está articulada en las acciones particulares por los diferentes micro-grupos del organismo, que por sus propios procesos de negociación y navegación de sus micro-entornos, afectan el desarrollo del logro de los objetivos, y entonces, la agenda misma. La estructura en red de la organización la provee con las capacidades como el mantenimiento del acceso a diferentes partes del país, varias ideas y políticas, creatividad en crear soluciones a los obstáculos que la enfrentan a la red y ayuda en grandes líneas de acción. En este sentido la red de la RATT amplía sus capacidades pero, al mismo tiempo, complica el lógico de acción uniforme, la coordinación de financiamiento, viabilidad de comunicación continua y macro-interacción.

Conclusiones

Hemos visto las acciones de la RATT en los áreas de prevención, intervención y reestabilización relacionadas con su trabajo en casos específicos de la trata de personas. En la prevención del delito la red intenta conversar con la gente real de la Argentina. El grupo utiliza la difusión en los medios de comunicación y crean campañas nacionales, pero su manera principal de prevención se ve en sus acciones de educación, específicamente en la sensibilización y la capacitación de micro-culturas en la Argentina, por ejemplo comunidades específicas, grupos de profesionales, ONGs locales o docentes. Como una estructura en red, la RATT tiene la capacidad a promover el conocimiento de la trata de personas en diferentes lados del país, (porque tiene foros en varios lugares) por diferentes maneras, (porque las acciones de prevención están articuladas por las ONGs compañeras que eligen cómo actuar dependiendo de sus recursos y fortalezas) y con acceso a diferentes tipos de personas (porque la red tiene ONGs y instituciones gubernamentales adherentes que trabajan con micro-agendas y entonces atraen públicas variadas) para una estrategia integral en la prevención. En la intervención durante el momento de emergencia, la red trabaja en dos caminos de acción: investigación de casos posibles y en asistencia de las víctimas. Los nodos regionales, o diferentes partes adherentes a la RATT, reciben denuncias de casos de personas desaparecidas si hay una sospecha de la trata y los reporten a la red nacional y empiezan investigación de los casos al nivel local, un tipo de vigilancia sólo posible por su organización estructural en red. En asistencia de víctimas, la red utiliza sus relaciones con las instituciones estatales para ayudar las víctimas y/o sus familias acercarse a los necesarios procesos legales. En la tercer línea de acción, la red trabaja con la reestabilización después de que sucede casos de trata. Aunque falta un sistema de acción estándar para la reestabilización después del momento de intervención en la emergencia, las

capacidades de una organización en red la permite hacer algunas cosas, como el ofrecimiento de asistencia al nivel local y atención psico-social. La presencia extensiva y variada de la red provee oportunidades para las víctimas a contactar los foros diferentes para continuar una relación de asistencia y ayudarlas con posibilidades de la reinserción social y técnica.

Es evidente que la organización estructural de la RATT tiene un impacto en cómo funciona el grupo y qué hace. La trata de personas, y la RATT misma, existe en un entorno bastante complicado en la Argentina, con respecto a su integración en niveles básicos de la sociedad, la economía y la política. El movimiento social contra la trata de personas en este país también está situado dentro de una lucha mundial hacia el delito y regulaciones y protocolos estatales que intentan erradicar el problema. Estos factores están visibles en la organización estructural de la RATT en la historia del grupo y en su manera de funcionamiento. También están reconocibles con vitalidad en sus acciones específicas en los áreas de prevención del crimen, intervención en casos de la trata y reestabilización después. En esta manera, está claro que la organización estructural del grupo muestra las características de una organización en red según la definición académica (Della Porta p. 159) y que la organización se puede ver en relación a una estructura abierta y racional, con algunos tendencias de un funcionamiento natural (Della Porta p. 138-139). También es notable que la agenda de la red cambia con las interpretaciones y las articulaciones por los miembros grupos, que definen cómo los objetivos de la red llegan a la gente argentina. Similarmente, las capacidades de la red están ampliadas por la organización estructural aunque también están complicadas en relación con acción racionalizada.

Sin embargo, más importante, la red de la RATT muestra las maneras en que ayuda y protege las víctimas y las personas vulnerable a la trata de personas. Con un tipo de ambigüedad y ausencia del estado en todos niveles del proceso del delito, se hace la responsabilidad de la

gente misma, organizada en grupos de actores sociales, a erradicar el crimen y la potencialidad del acto. La red actúa así con el objetivo de apoyar al estado en la lucha contra la trata de personas en la Argentina, manteniendo independencia en sus objetivos y acciones pero respetando la valía de cooperación multilateral y reconocimiento de los procesos estatales que ya existen. Utilizando su organización estructural en red, la RATT actúa con estrategias integrales y concienzudas contra las redes del crimen, algo que ojalá que no sólo reflejaría la complejidad de la trata pero que la sopearía (V. Caminos, comunicación personal, 29 noviembre 2012).

Referencias

Asociación Argentina de Prevención del Maltrato Infanto-Juvenil (ASAPMI). (Abril 2008).

Legislación Nacional: Ley 26.364—Prevención y sanción de la trata de personas y asistencia a sus víctimas. Sacado por <http://www.asapmi.org.ar/publicaciones/legislacion/articulo.asp?id=451>

Asemblea General de las Naciones Unidas. *Protocolo para prevenir, repremir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la convención de las naciones unidas contra la delincuencia organizada transnacional*. Palermo, Italy: Organización de las Naciones Unidas.

Barcaglione, G., Chejter, S., Cisneros, S. Fontenla, M., Kohan, J., Labrecque, M. F., Pérez, D. (2005). *Femicidios e impunidad*. Ciudad de Buenos Aires: Centro de Encuentros Cultura y Mujer. Ciencias Sociales (CLACSO).

Berkovitch, Nitzka (1999). *From Motherhood to Citizenship: Women's Rights and International Organizations*. Baltimore, MD, EEUU: Johns Hopkins University Press.

Camps, S. (30 noviembre 2012). Hoy pierde estado parlamentario el proyecto de trata de personas. *Clarín*. Sacado por http://www.clarin.com/sociedad/Hoy-pierde-parlamentario-trata-personas_0_820118075.html

Cortés Cónde, R. y Cortés Cónde, E. H. (1978). *La Historia negra de la prostitución*. Buenos Aires: Plus Ultra.

Della Porta, D. y Diani, M. (1999). *Social Movements: An Introduction*, 2nd ed. MA, USA: Blackwell Publishing.

El mundo según las Mujeres, Las Segovias, ACSUR, CONAFED, Centro de Encuentros Cultura y Mujer, Argentina y GRAAL. (2005). *Globalización y nuevas formas de violencia hacia las mujeres*. Campaña global: Chejter, S.

Esclavitud Cero. (n.d.). *Institucional: La Red nacional alto al tráfico, la trata y la explotación sexual commercial de niños, niñas y adolescents (RATT)*. Ciudad de Buenos Aires: Santiago García.

Ferreira, G. B. (1995). *Hombres violentos, mujeres maltratadas: Aportes a la investigación y tratamiento de un problema social*. Buenos Aires: Editorial Sudamericana.

ILO. "A global alliance against forced labour" (2005). International Labor Organization. Sacado por http://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_081882/lang--en/index.htm

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y El Ministerio Publico Nacional. (2009). *Nuevo escenario en la lucha contra la trata de personas en la Argentina: Herramientas para la persecución del delito y asistencia a sus víctimas*. Argentina: Abrosi, E. y Righi E.

MacKinnon, C. A. (2005). La pornografía como trata de personas. En Di Corleto, J., *Justicia, género y violencia*. (p. 85-104). EEUU: Michigan Journal of International Law.

Giberti, E. y Fernández, A. M. (1989). *La mujer y la violencia invisible*. Argentina: Editorial Sudamericana.

Red nacional alto al tráfico y la trata de niños, niñas y adolescents. (2011). *Informe de situación Argentina 2011*. Ciudad de Buenos Aires: Viviana Caminos.

Red nacional alto al tráfico y la trata de niños, niñas y adolescents. (2012). *Cuadernillo de capacitación docente en trata de personas*. Ciudad de Buenos Aires: Viviana Caminos.

Red Nacional Alto al Tráfico y la Trata (RATT Argentina). (2012). Panfleto Informativo.
Ciudad Buenos Aires: RATT Argentina.

Rothschild, N. (October 2009). 'Rescue': a new PC term for repatriation. *Open the Borders: Freedom of Movement for All*. Sacado por <http://www.spiked-online.com/index.php/site/article/7625/>

UNECE. (2004). Economic Roots of Trafficking in the UNECE Region - Regional Prep. Meeting for Beijing. Beijing: Unece.org.

UNODC. (2012). UN.GIFT.HUB. Sacado por <http://www.ungift.org/knowledgehub/en/about/index.html>

Zbigniew, D. (May 2011). Critical Reflections on Anti-Human Trafficking: The Case of Timor-Leste. *NTS Alert*. Edición 2. Sacado por <http://www.rsis.edu.sg/nts/HTML-Newsletter/alert/NTS-alert-may-1102.html>

Fuentes de información: observaciones de encuentros de la RATT en Buenos Aires, noviembre-diciembre 2012; asistencia en una charla comunitaria: Luján, 25 noviembre 2012; observación de acción pública, taller en el centro de la ciudad de Buenos Aires, 9 diciembre 2012; correspondencia con miembros de la sede in Buenos Aires por email noviembre-diciembre 2012

Entrevistas:

1. Celeste Cena: 24 años, femenino, argentina, miembro de la organización
2. Viviana Caminos: 30 años, femenino, argentina, coordinadora nacional de la organización