

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES  
PROCESO DE GRADUACION**



**LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA HACIA  
AMERICA LATINA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE  
BARACK OBAMA EN MATERIA ECONÓMICA Y SUS  
REPERCUSIONES EN EL SALVADOR,  
PERIODO 2009-2015**

**TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO (A) EN RELACIONES INTERNACIONALES  
PRESENTADO POR:**

**ADRIANA ALEJANDRA ALVARENGA ROSALES  
JENNIFER TATIANA MARTÍNEZ GUARDADO  
LIDIA TERESA SALINAS GARCÍA**

**DOCENTE ASESOR:  
MFE. NELSON ERNESTO RIVERA**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, MARZO 2018**

**TRIBUNAL CALIFICADOR**

**LIC. MAURICIO ADALBERTO GUEVARA  
(PRESIDENTE)**

**LICDA. MAYRA FRANCISCA NATHALY BONILLA PORTILLO  
(SECRETARIA)**

**LIC. NELSON ERNESTO RIVERA DIAZ  
(VOCAL)**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**Maestro Roger Armando Arias  
RECTOR**

**Dr. Manuel de Jesús Joya  
VICERRECTOR ACADEMICO:**

**Ing. Nelson Bernabé Granados  
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO INTERINO**

**Maestro Cristóbal Ríos  
SECRETARIO GENERAL**

**Licda. Beatriz Meléndez  
FISCAL GENERAL**

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

**Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata  
DECANA**

**Dr. José Nicolás Ascencio Hernández  
VICEDECANO**

**Msc. Juan José Castro Galdámez  
SECRETARIO**

**Lic. Miguel Ángel Paredes Bermúdez  
DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACION**

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**Mfe: Nelson Ernesto Rivera  
DIRECTOR INTERINO DE LA ESCUELA DE RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**Lic. Digna Reina Contreras De Cornejo  
DIRECTOR DE TRABAJO DE GRADUACION**

**Licda. Silvia Marina Rivas de Hernández  
COORDINADORA DE PROCESOS DE GRADUACION DE LA  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

Agradezco en primer lugar al ser que me dio la vida, mi madre, a quien le debo todo, por ser mi pilar y mi fortaleza, por acompañarme en cada noche de desvelo brindándome su amor y comprensión, por estar ahí en cada paso de mi vida, inspirándome a superarme cada día más.

A mis hermanos, por su apoyo incondicional en este proceso, por sus palabras de ánimos y estar para mí siempre que los necesitaba.

A cada uno de mis docentes, de quienes adquirí conocimiento en el transcurso de la carrera, el cual llevaré el resto de mi vida.

A nuestro asesor de trabajo de graduación, Nelson Rivera por su paciencia, por ser nuestro guía, y acompañarnos en cada paso de nuestro trabajo.

¡Cuanto más larga es la isla del conocimiento, más larga la costa de la maravilla!

**Lidia Teresa Salinas García**

Quiero expresar en estas líneas mi agradecimiento a todas las personas que de una u otra manera han sido parte de mi crecimiento profesional y personal.

En primer lugar agradezco a Dios por darme la bendición de poder culminar esta etapa profesional, darme la fortaleza para no desistir durante estos años y por hacer su voluntad en mi vida.

Agradezco a mis padres y hermano por el apoyo, el sacrificio, el amor y preocupación por mi crecimiento, por estar siempre a mi lado, pero sobre todo por siempre creer en mí.

A mis amigos, que son parte de mi familia, les agradezco su paciencia, además de todo el apoyo brindado durante mi carrera; gracias por su amor y preocupación que han tenido hacia mi persona.

Al Lic. Nelson Ernesto Rivera, Docente asesor, por la paciencia, la ayuda y asesoría que contribuyó al éxito de esta investigación, además de todo el conocimiento otorgado durante toda la carrera.

Gracias al cuerpo docente de la Escuela de Relaciones Internacionales que a lo largo de mi formación fueron parte importante para forjar mi ética y profesionalismo, asimismo por formarme en diferentes áreas de esta disciplina y por brindar todo un cúmulo de conocimientos con el cual culmino una de las metas más importantes de mi vida.

Y por último quiero agradecer a todos aquellos que han sido más que compañeros y compañeras de aula, y que actualmente son mis amigos después de compartir desvelos, aventuras, desventuras, alegrías y lágrimas, con quienes aprendí muchas cosas académicas y de la vida.

**Adriana Alejandra Alvarenga Rosales**

Agradezco a Dios por brindarme salud, paciencia, comprensión y las herramientas necesarias para poder llevar a cabo este trabajo de graduación, dándome fe y sabiduría en los momentos que lo he necesitado durante esta linda etapa de mi vida.

A mis padres Samuel Martínez y Serafina Guardado, por el amor y el apoyo incondicional proporcionado durante toda mi vida, gracias a sus consejos, ejemplos y enseñanzas que me han guiado a tomar las decisiones más acertadas para realizar todas mis metas planteadas hasta el día de hoy.

A mis hermanos Diana y Fernando Martínez Guardado, por siempre creer en mí, darme su apoyo y amor incondicional muy importante para mi vida.

A mi abuelita Paula López, un ejemplo de mujer que siempre creyó en mi, brindándome todo su apoyo y enseñanzas para verme culminar mi carrera universitaria.

A mi Asesor Lic. Nelson Rivera, por su paciencia, enseñanzas y consejos durante el desarrollo de todo este trabajo de graduación y mi etapa universitaria.

A mis compañeras de trabajo de graduación Adriana Alvarenga y Lidia Salinas, por su amistad, apoyo, comprensión y aportes esenciales a largo de esta investigación.

A todos mis amigos, compañeros y cuerpo docente de la carrera de Relaciones Internacionales, por todo su apoyo, cariño y enseñanzas no solo para la universidad sino para la vida, ha sido una grata experiencia formarme como buen ciudadano, estudiante y profesional durante todos estos años, experiencias que me guiarán a cumplir mis sueños y alcanzar mis metas en esta vida.

**Jennifer Tatiana Martínez Guardado**

## RESUMEN

El presente trabajo de grado se ha enfocado en determinar la política exterior de Estados Unidos hacia América Latina en la administración del presidente Barack Obama en materia económica y sus repercusiones en El Salvador en el período de 2009 a 2015, espacio en el cual las relaciones entre Estados Unidos y la región han sido fluctuantes en diferentes ámbitos de actuación de la política exterior.

A pesar de ello la relación entre ambos continúa siendo fuerte, al ser Estados Unidos de América el principal inversor extranjero directo y el principal mercado de exportaciones, aunado a una serie de variables determinantes, como la cercanía geográfica y las relaciones políticas y comerciales, que han influido en la estructura económica de toda la región y en especial en El Salvador.

El primer capítulo identifica las características de la política exterior de Estados Unidos en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia América Latina, partiendo de una conceptualización básica para la definición y ámbitos de acción de la política exterior, explicando de forma general la política exterior hacia América Latina, Centroamérica y El Salvador. De igual forma se hace un análisis sobre la influencia de los principales organismos financieros internacionales que juegan un papel relevante en la economía de América Latina.

El segundo capítulo determina las acciones de la política exterior, realizando un esbozo del contexto económico de los países de la región, la realidad económica actual y las acciones económicas por parte de Estados Unidos de América, en las cuales se hace referencia a tres programas de desarrollo y ayuda económica para la región: Alianza para la prosperidad del Triángulo Norte, Asocio para el crecimiento y Fomilenio II.

El tercer capítulo explica los intereses de Estados Unidos de América hacia América Latina, y cómo dichos intereses se han alcanzado a través de los diferentes programas, así como el impacto de las organizaciones y agencias de cooperación estadounidense en la economía de El Salvador.

Además, se han identificado las repercusiones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia El Salvador a partir de la relación comercial que ambos países poseen, así como la evolución de la economía salvadoreña y los intereses que Estados Unidos ha tenido en el país.

Finalmente, se han establecido las acciones de la política exterior en materia económica por parte de Estados Unidos hacia El Salvador, y la influencia de las Instituciones Financieras Internacionales y el trabajo de las organizaciones y agencias de cooperación estadounidense determinantes en la economía del país. Posteriormente, se concluye que las repercusiones de la política exterior de Estados Unidos en materia económica hacia El Salvador representan una alteración en los indicadores macroeconómicos, reorientación del gasto público y aumento del flujo migratorio hacia el exterior.

## INDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN .....	i
<b>CAPÍTULO 1. CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE BARACK OBAMA EN MATERIA ECONÓMICA HACIA AMÉRICA LATINA</b>	
1.1 Conceptualización básica de la política exterior.....	1
1.1.1 Definición de la política exterior.....	1
1.1.2 Ámbitos de acción de la política exterior: bilaterales, multilaterales, regionales, hemisféricos y globales.....	2
1.2 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica.....	8
1.2.1 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica para América Latina.....	8
1.2.2 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica para Centroamérica.....	16
1.2.3 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica hacia El Salvador.....	18
1.3 La influencia de los organismos multilaterales como instrumento de la política exterior.....	18
1.3.1 Papel del Fondo Monetario Internacional.....	18
1.3.2 Papel del Banco Mundial.....	21
1.3.3 Papel del Banco Interamericano de Desarrollo.....	24
<b>CAPÍTULO 2. LAS ACCIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE BARACK OBAMA EN MATERIA ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA</b>	
2.1 Contexto económico de los países de América Latina.....	28
2.1.1 Realidad económica actual de América Latina.....	28

2.1.2 Acciones económicas de Estados Unidos hacia América Latina.....	31
2.2 Acciones económicas de la política exterior de Estados Unidos hacia países de América Latina.....	37
2.2.1 Alianza para la prosperidad del Triángulo Norte.....	37
2.2.2 Asocio para el crecimiento.....	43
2.2.3 Fomilenio II.....	47
2.3 Intereses de Estados Unidos de América hacia América Latina.....	50
2.3.1 Intereses alcanzados con los programas implementados por Estados Unidos de América en los países de América Latina.....	50
2.3.2 Impacto de las organizaciones y agencias de cooperación estadounidense en la economía de El Salvador.....	56

**CAPÍTULO 3. REPERCUSIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE BARACK OBAMA EN MATERIA ECONÓMICA HACIA EL SALVADOR**

3.1. Relación económica entre El Salvador y Estados Unidos.....	64
3.1.1 Evolución de la economía Salvadoreña.....	64
3.1.2 Intereses económicos de Estados Unidos en El Salvador.....	68
3.2 Acciones de la política exterior en materia económica de Estados Unidos hacia El Salvador.....	70
3.2.1 Influencia de las Instituciones Financieras Internacionales en la economía de El Salvador.....	70
3.2.2 Impacto del trabajo de las organizaciones y agencias de cooperación estadounidense en la economía de El Salvador.....	72
3.3 Repercusiones de la política exterior de Estados Unidos en materia económica hacia El Salvador.....	75
3.3.1 Alteración en los indicadores macroeconómicos en El Salvador.....	75
3.3.2 Reorientación del gasto público.....	86
3.3.3 Aumento del flujo migratorio de salvadoreños hacia Estados Unidos.....	87

CONCLUSIONES.....	93
RECOMENDACIONES.....	95
BIBLIOGRAFÍA.....	97

## **INDICE DE GRÁFICOS, IMÁGENES Y TABLAS**

Gráfico No. 1.1: Tasa de crecimiento anual del PIB.....	28
Imagen No. 1.1: Modelos de la región.....	32
Gráfico No. 1.2: Producto Interno Bruto en El Salvador de 2010 a 2015.....	76
Gráfico No. 1.3: Tasas de interés.....	78
Tabla No. 1.1: Producto Interno Bruto .....	77
Tabla No. 1.2: Cotizantes al ISSS.....	79
Gráfico No. 1.4: Balanza Comercial.....	80
Gráfico No. 1.5: Índice de precios al consumidor 2013-2015.....	82
Tabla No. 1.3: Índice del Volumen de la Actividad Económica.....	83
Gráfico No. 2.0: Aumentos, disminuciones y flujo neto de IED 2010-2015.....	84
Gráfico No. 2.1: Remesas familiares en El Salvador 2011-2015.....	85

## INTRODUCCIÓN

Estados Unidos de América representa uno de los actores más importantes e influyentes en el sistema internacional, con una política exterior que responde a sus propios intereses bajo el discurso de la democracia, defensa y seguridad nacional como la única potencia capaz de garantizar la paz y progreso a nivel mundial. En ese contexto, América Latina es el principal socio comercial y el mayor inversor directo de Estados Unidos, pues al tratarse de una región en donde la mayoría de los países cuentan con ingresos medios, necesita del capital estadounidense para la inversión, así como también los mercados estadounidenses para las exportaciones y de esa forma estimular su crecimiento económico.

La originalidad de esta investigación radica en establecer una perspectiva general de la política exterior del presidente Barack Obama hacia América Latina, analizando los intereses fundamentales de Estados Unidos de América en la promoción del desarrollo económico relacionado con la actuación de las Instituciones Financieras Internacionales. De igual forma se examinará la brecha existente entre el discurso y la práctica en la política exterior del presidente Barack Obama.

La trascendental importancia del tema gira en torno a la falta de interés por parte de Estados Unidos de América, de promover una política regional coherente con objetivos concretos hacia América Latina, debido a que, desde comienzos del siglo XXI, con los atentados sufridos el 11 de septiembre de 2001, dejó de ser prioritaria para la política exterior de Washington, pues ésta se centraría especialmente en la lucha contra el terrorismo. Sin embargo, la vinculación de Estados Unidos de América con América Latina continúa dinámica, debido a las coyunturas comerciales, políticas y de seguridad que representa, y es que el presidente Barack Obama, bajo el slogan de la “promoción de la democracia” ha intensificado

las acciones de desestabilización en determinados países de la región, como es el caso de Honduras, Venezuela, Ecuador, Bolivia y Argentina.

El presente tema, resulta relevante para los estudiosos de las Relaciones Internacionales debido al papel hegemónico que juega Estados Unidos de América y al poder de decisión que éste posee dentro del sistema internacional, del cual depende su poderío económico para el cumplimiento de sus objetivos, siendo éste el principal determinante de la política exterior.

Debido a la importancia que se le ha dado a la temática en el en el ámbito internacional, ésta resulta factible al contar con una gama suficiente de información que permite llevar a cabo la investigación, a través de distintas fuentes como libros, revistas, periódicos, sitios web y think-tanks que permitan el desarrollo y análisis de la política exterior estadounidense.

El enfoque de la investigación es cuali-cuantitativo, debido a que se recolectara y se analizaran ambos datos en un mismo estudio para conocer el comportamiento de la Política Exterior de Estados Unidos de América hacia América Latina, y se espera que los resultados obtenidos de la investigación sobre los patrones o características de comportamiento de ésta permitan determinar las repercusiones económicas en El Salvador. El análisis de la investigación será de tipo exploratorio, pues permitirá determinar el comportamiento de la política exterior de Estados Unidos de América en el ámbito regional en diferentes áreas. El método a utilizar es el método deductivo, en el cual se retomarán las leyes generales de la teoría aplicada.

En virtud de los anteriormente planteado, se establece el problema general de la investigación: ¿Cuál ha sido la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica para América Latina y sus repercusiones en El Salvador?, y los problemas específicos: ¿Cuáles son las características de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente

Barack Obama en materia económica hacia América Latina?, ¿Cuáles son las acciones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica para América Latina? y ¿Cuáles son las repercusiones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia El Salvador?

Por tal motivo se define el objetivo general de determinar la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica para América Latina y sus repercusiones en El Salvador y los objetivos específicos de identificar las características de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia América Latina, identificar las acciones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica para América Latina, y determinar las repercusiones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia El Salvador.

Luego de hacer un estudio de los acontecimientos desarrollados en torno al tema de investigación, se plantea la hipótesis general que afirma que la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica para América Latina y sus repercusiones en El Salvador ha estado orientada a mantener su poderío y ejercer su influencia dentro de la región a través de organismos multilaterales, y las hipótesis específicas que demuestran que las características de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia América Latina han estado orientadas por tendencias históricas que parten de una política exterior unilateralista a una política exterior que propugna el multilateralismo.

Las acciones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica para América Latina son programas de desarrollo y ayuda económica, y de inversiones público-privado, y las repercusiones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia El Salvador representan una alteración en los indicadores macroeconómicos, reorientación del gasto público y aumento del flujo migratorio hacia el exterior.

Para determinar la validez de dichas hipótesis, se desarrollan tres capítulos, aplicando la Teoría de la Interdependencia compleja, en cual, sus principales exponentes Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, plantean un nuevo paradigma para el estudio de la política mundial, y encontrar así, respuestas y formular explicaciones en torno a una serie de hechos relacionados con la política internacional: los cambios operados en el sistema global; la transformación de los regímenes internacionales; y las implicaciones de la transición por la que atraviesan las Relaciones Internacionales para la política exterior de Estados Unidos de América.

## **LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS.**

AIF: Asociación Internacional de Fomento

ALBA: Alianza Bolivariana para los pueblos de América

ALCA: Área de Libre Comercio de las Américas

AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo

BCIE: Banco Centroamericano de Integración Económica

BCR: Banco Central de Reserva

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

BIRF: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento

BM: Banco Mundial

CELAC: Comunidad de Estados Americanos y el Caribe

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CFI: Corporación Financiera Internacional

CI: Cooperación Internacional

CIADI: Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones

CONMIGRANTES: Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia

FMI: Fondo Monetario Internacional

IVAE: Índice del Volumen de la Actividad Económica

IPC: Índice de Precios al Consumidor

MCCA: Mercado Común Centroamericano

OCDE: Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

OIM: Organización Internacional para las Migraciones

OMGI: Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones

ONG: Organización no Gubernamental

ONU: Organización de Naciones Unidas

PE: Política Exterior

PIB: Producto Interno Bruto

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

SPNF: Sector Publico No Financiero

TIAR: Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca

UNASUR: Unión de Naciones de América del Sur

USAID: United States Agency for International Development

**CAPÍTULO I:**  
CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS  
UNIDOS EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE BARACK  
OBAMA EN MATERIA ECONÓMICA HACIA AMÉRICA LATINA

**1.1 Conceptualización básica de la política exterior**

**1.1.1 Definición de la política exterior**

La política exterior se define como *“aquella parte de la política general formada por el conjunto de decisiones y actuaciones mediante las cuales se definen los objetivos y se utilizan los medios de un Estado para generar, modificar o suspender sus relaciones con otros actores de la sociedad internacional.”*<sup>1</sup> Ésta es determinada por ciertos condicionantes específicos de cada Estado, es decir, la historia, geografía, economía, entre otros.

Para llevar a cabo la política exterior es necesario cumplir dos requisitos indispensables: poseer capacidad jurídica de reconocimiento internacional y poseer capacidad política que sea autónoma y eficaz. De esta forma solamente los Estados pueden tener política exterior, al ser el único actor que cumple con ambos requisitos. En el caso de los organismos internacionales, estos nada más realizan acciones exteriores que son una manifestación de la política exterior.

Para el caso de las grandes potencias como Estados Unidos de América, la política exterior define asuntos primordiales de la política gubernamental, en cambio para los estados pequeños, su política exterior es sólo una cuestión relativa a las buenas relaciones diplomáticas que debe desarrollar con los estados de los cuales depende.

El propósito principal de la política exterior es representar a un Estado u organizaciones frente a los sujetos de Derecho Internacional con principios

---

<sup>1</sup> Rafael Calduch, *Dinámica de la Sociedad Internacional*, (Madrid: CEURA, 1993), 1

bien definidos que indiquen la línea a seguir por el Estado y que satisfaga sus propias necesidades. *Toda política exterior se desarrolla en forma prioritaria por medio de la actividad diplomática, aunque no es la única actividad que sirve a la política exterior pero no se puede negar que esta continúe siendo un medio privilegiado de desarrollo de la acción del estado en el plano internacional en sus diversos ámbitos, bilaterales, multilaterales, regionales, hemisféricos y globales.*<sup>2</sup>

### **1.1.2 Ámbitos de acción de la política exterior: bilaterales, multilaterales, regionales, hemisféricos y globales.**

A lo largo de los años, Estados Unidos de América ha venido desempeñando un importante papel como potencia mundial, desde los años de la Guerra Fría se puede observar la influencia que tuvo en la región, con el fin de combatir el comunismo a través de su política exterior de exclusión hacia los demás Estados. Actualmente la situación ha cambiado, por lo que han surgido nuevos condicionantes económicos y políticos que influyen en las políticas y toma de decisiones en muchos Estados, de modo que van apareciendo economías emergentes, así como también formas de integración que transforman el escenario internacional, razón por la cual Estados Unidos de América posee estrategias de política exterior en distintos ámbitos, multilateral, bilateral y regional hacia los países de América Latina.

Las relaciones bilaterales han tenido una gran relevancia para Estados Unidos de América a través de acuerdos económicos con distintos países como Chile, México y Perú. En 2012 se realiza la VI Cumbre de las Américas en Cartagena de las Indias, en la cual algunos mandatarios de América Latina ejercieron presión para que se incorporara a Cuba,

---

<sup>2</sup> Cristian Parker Gamuccio, *Sobre política exterior iniciando en el Siglo XXI*. Revista de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Chile. Nº 18, (Octubre 2004), 13

específicamente el presidente Colombiano Juan Manuel Santos, quien estuvo manteniendo conversaciones con Cuba.

*Más adelante, con la trigésimo novena Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos realizada en San Pedro Sula, Honduras, se decidió unánimemente la cancelación de la resolución de 1962 que excluía a Cuba, teniendo el apoyo de la mayoría de países de la región*<sup>3</sup>. En el marco de estos procesos, la recomposición de las relaciones bilaterales entre Estados Unidos de América y Cuba en 2014 marca un paso importante en la reanudación de una estrategia hemisférica estadounidense, promoviendo una nueva influencia hacia América Latina más allá del narcotráfico y migración. *Es a partir de entonces que Cuba, el único país del hemisferio excluido del sistema interamericano regresaría luego de ser suspendido de la Organización de Estados Americanos en 1962, dando paso a participar en las Cumbres de las Américas.*<sup>4</sup>

Posteriormente, el 17 de diciembre de 2014, dan inicio las conversaciones bilaterales entre Estados Unidos de América y Cuba tras un año de conversaciones secretas entre ambos países para explorar la normalización de las relaciones. *El Vaticano también participó, a través del Papa Francisco, quien se involucró personalmente con el envío de cartas a Barack Obama y a Raúl Castro, abogando para un intercambio de presos en el cual Cuba liberó al contratista estadounidense Alan Gross, detenido cinco años atrás por acusaciones de espionaje y Estados Unidos hizo lo mismo con Gerardo Hernández, Ramón Labañino y Antonio Guerrero, tres cubanos detenidos por similares razones en Florida.*<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Jaime Preciado y Pablo Uc. *Cuba en y frente al nuevo sistema interamericano*, Revista semestral del Departamento de Estudios Ibéricos y Latinoamericanos de la Universidad de Guadalajara, N.º 4, (enero- junio 2011), 7

<sup>4</sup> *Ibíd.*

<sup>5</sup> El país, *EEUU- Cuba: El fin de la Guerra Fría*, (2017), Acceso 01 agosto, 2017 <http://www.elpais.com.uy/mundo/eeuu-cuba-terminan-guerra-fria.html>

Como respuesta a esas acciones, tanto *Barack Obama* como *Raúl Castro* envían una delegación diplomática de alta jerarquía al Vaticano para reunirse con el Pontífice bajo absoluta confidencialidad y de esa forma empezar a normalizar las relaciones diplomáticas bilaterales<sup>6</sup>.

Existen dos factores que se encuentran estrechamente vinculados en este proceso, primero con el fin de la Guerra Fría y los acontecimientos del 11 de septiembre, en donde los países de la región tenían menor entendimiento con Estados Unidos de América y su agenda hemisférica se reducía a la guerra contra el narcotráfico y migración y luego la posición de algunos países claves en influir sobre la posición de Estados Unidos de América hacia Cuba. La política cubana aporta elementos para la consolidación del regionalismo latinoamericano a través de Petro Caribe, en conjunto con Venezuela a la vez mantiene una estrecha relación de cooperación con la Unión de Naciones de América del Sur (UNASUR).

De esta manera surge un nuevo regionalismo latinoamericano con la creación de varias organizaciones regionales como la Alianza Bolivariana para los pueblos de América (ALBA), la Unión de Naciones de América del Sur (UNASUR) y la Comunidad de Estados Americanos y el Caribe (CELAC) en donde Brasil México y Venezuela desempeñan un rol importante, pero sin incluir a Estados Unidos de América y Canadá. Este nuevo regionalismo involucra las distintas agendas de desarrollo en el ámbito comercial, asumiendo el acuerdo político como una condición de la economía en el cual la integración juega un papel determinante para desempeñar un mayor campo de acción.

La Alianza Bolivariana para los pueblos de América (ALBA) es una propuesta de integración hacia países latinoamericanos y caribeños enfocados hacia lucha contra la pobreza y la exclusión social. En materia

---

<sup>6</sup> INFOBAE América, *EEUU-Cuba: la trama secreta detrás del acuerdo*, Acceso 22 septiembre, 2016, <http://www.infobae.com/2014/12/17/1615782-eeuu-cuba-la-trama-secreta-detras-del-acuerdo/>

comercial establece mantener el uso de aranceles internos y externos, cuotas, licencias y otras medidas no arancelarias. Se lleva a cabo a través de la suscripción de acuerdos de cooperación política, social y económica entre países de la región. Fue promovido por Cuba y Venezuela en contraposición a la propuesta impulsada por Estados Unidos ALCA o Área de Libre Comercio de las Américas.

*El ALCA posee una concepción distinta respecto a la protección y regulación de inversiones extranjeras, pues promueve la protección de los intereses del inversionista extranjero y busca que el mercado internacional gire en torno a las necesidades de Estados Unidos, mientras que el ALBA está orientado especialmente hacia la protección de los mercados internos, velando por el interés nacional sin dar tantas garantías legales a las inversiones extranjeras.<sup>7</sup>*

ALBA plantea la eliminación de barreras que obstaculicen la integración: *la pobreza, las asimetrías entre países, el intercambio desigual, la deuda impagable, la imposición de programas de ajuste y de reglas comerciales rígidas, la monopolización de los medios de comunicación y los impedimentos para la transferencia de tecnología debido a onerosos tratados de propiedad intelectual.*<sup>8</sup> Considera necesaria la intervención del Estado para la reducción de las disparidades entre los países tomando en cuenta los distintos niveles de desarrollo de las economías participantes, así como los intereses de cada uno de proteger determinados sectores.

Para el caso de América del Sur, la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) integrada por los doce países de la región, representa el nivel de integración más alto con la implementación de políticas comerciales, fiscales y monetarias unificadas. Es el resultado de un diseño geopolítico

---

<sup>7</sup> Carlos Moreno, Integración Latinoamericana: ALCA vs. ALBA. *Presente y Pasado*, Revista de Historia (2007) 7

<sup>8</sup> Julio Suarez, *¿Qué es el ALBA?* (Imatges per a la Solidaritat) 10, Acceso 20 septiembre, 2016, <http://www.miraicrida.org/ALBA.pdf>

brasileño que responde a la búsqueda de autonomía y posicionamiento como potencia regional, en donde México es visto como su competidor, al estar cada vez más vinculado con Estados Unidos de América y la zona geopolítica estadounidense. Por lo tanto, el regionalismo impulsado por Estados Unidos de América se ve reflejado por la existencia de acuerdos comerciales y de cooperación que brindan trato preferencial a determinados países como el caso del TLC entre Centroamérica y República Dominicana y con el ALCA.

La creación de la CELAC constituye la primera vez en que los países de la región acuerdan establecer un organismo propio sin injerencia de otros países, como fue el caso de la Cumbre de las Américas, impulsada por Estados Unidos, que en los hechos orienta también la Organización de Estados Americanos (OEA); la Cumbre Iberoamericana impulsada por España; y la Cumbre Europa-Latinoamérica y Caribe que impulsada la Unión Europea.

El multilateralismo es el siguiente ámbito en el que se desarrolla la política exterior de Estados Unidos de América, como una forma de dirigir a la sociedad internacional logrando regular las capacidades de los actores más poderosos. En febrero de 2015 es firmado un Tratado de Libre Comercio multilateral denominado TPP por sus siglas en inglés, Trans-Pacific Partnership. *Éste se encuentra integrado por 12 países: Japón, Malasia, Brunei, Singapur, Vietnam, Canadá, Estados Unidos, Nueva Zelanda, Australia, México, Perú, Chile, siendo los últimos tres los únicos de América Latina. A través de este tratado, Estados Unidos busca contener el auge de China y recuperar su liderazgo en la economía internacional en una zona sujeta a disputa, reforzando la alianza estratégica con Japón, tradicional socio de Estados Unidos.*<sup>9</sup> Contiene un sistema de solución de controversias entre inversor y Estado, el cual favorece principalmente a

---

<sup>9</sup> Sánchez Rodríguez, *El Acuerdo de Asociación Transpacífico y sus implicaciones para América Latina*, Revista Cubana de Economía y Sociedad. N° 3, (Febrero 2014)

empresas transnacionales vulnerando muchas veces la soberanía nacional de los países involucrados.

El acuerdo incluye distintas áreas como *el acceso a mercados, reglas de origen, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, defensa comercial, competencia, compras públicas, servicios, inversiones, comercio electrónico, telecomunicaciones, entrada temporal, servicios financieros, asuntos legales, propiedad intelectual, medio ambiente, laboral y cooperación*.<sup>10</sup> Desde el punto de vista económico quienes obtiene mayores beneficios son los países de América Latina con mayores índices de exportación al contrario de los que tienen acuerdos bilaterales con Estados Unidos de América y la Unión Europea como es el caso de México y Centroamérica. Por ello es importante la integración del mercado latinoamericano que permita aprovechar las economías de escala y así, integrarse en las cadenas de suministro globales más allá de la exportación de materias primas.

México decide incorporarse al tratado al ver el liderazgo que adquiere Estados Unidos de América en la conducción de las negociaciones debido a que su economía está estrechamente vinculada a la estadounidense, por lo cual el precio de mantenerse en las negociaciones resulta alto al enfrentarse a una mayor competencia con los miembros del TPP en el mercado estadounidense. Por otra parte, las materias primas mexicanas que se incorporan a productos manufacturados en Estados Unidos de América para su exportación dentro de los mismos miembros del TPP gozan de preferencias arancelarias.

Perú es otro de los países de América Latina que participa en el TPP, siendo una de las economías con muy buen desempeño y dinamismo en la región. Posee importantes acuerdos comerciales firmados con algunos de

---

<sup>10</sup> Andrés Serbin, Laneydi Martínez y Haroldo Ramanzini Júnior, *El regionalismo post liberal de América Latina y el Caribe. Nuevos actores, nuevos temas, nuevos desafíos*, (Anuario de integración. 2012) 12-15

los países asiáticos del TPP y es uno de los países con mayores recursos minerales en el mundo por lo que la actividad minera es una de las principales ramas de la economía y de su sector exportador. También destacan el sector de los textiles, pesquero y petrolífero. Sus principales socios comerciales son Estados Unidos de América, China, Brasil y Chile.<sup>11</sup> En el caso de Chile, es el único de los países latinoamericanos del TPP que ya tiene un TLC con el resto de los integrantes, por lo cual se encuentra renegociando de manera regional lo que ya obtiene a través de acuerdos bilaterales. Es decir, el TPP viene a reforzar la posición de Estados Unidos de América como potencia clave en tanto que se le otorga poder estructural al tener la capacidad de imponer reglas en el resto de países.

## **1.2 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica**

### **1.2.1 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica para América Latina**

La actuación de Estados Unidos de América sobre la región en los años previos a la *presidencia de Barak Obama*, ha estado sustentado bajo la “Doctrina Bush” marcando el inicio de un nuevo rumbo de la política exterior, donde se le brinda mayor preponderancia al tema de seguridad nacional rompiendo con el modelo tradicional de seguridad en el territorio, esto debido a los dramáticos sucesos del ataque del 11 de septiembre de 2001 han implicado un redimensionamiento de las políticas tradicionales de defensa y de seguridad . Estos acontecimientos han marcado una nueva

---

<sup>11</sup> Sánchez Rodríguez, *El Acuerdo de Asociación Transpacífico y sus implicaciones para América Latina*, Revista Cubana de Economía y Sociedad N.º. 3 (La Habana Cuba, Centro de Investigaciones de Economía Internacional. 2014) 24- 26

orientación en las políticas para Estados Unidos de América, así como también para América Latina.

En 2007, cuando Barack Obama aún no estaba en la presidencia, argumentaba que el fracaso de la política latinoamericana de la administración Bush se explicaba por la falta de voluntad de Estados Unidos de América para proporcionar recursos y renovar las alianzas con los países de la región, al considerar que, desde México a Argentina, Washington no había sido capaz de ejecutar una agenda realista en temas comunes como la inmigración, la equidad social y el crecimiento económico. Sin embargo, la realidad política estadounidense está condicionada por un proceso de redefinición del liderazgo interno, luego de la derrota de los neoconservadores y la elección de un ejecutivo demócrata representado por Barack Obama como el primer presidente afroamericano. Los resultados de los comicios presidenciales de 2008 posibilitaron la llegada al poder de un grupo de políticos de diferentes tendencias, liberales como el propio Obama, conservadores tradicionales como la secretaria de Estado, Hillary Clinton, el vicepresidente Joe Biden y la secretaria de seguridad interna, Janet Napolitano, y figuras como el primer jefe de Gabinete que tuvo la actual administración, Rahn Emmanuel, estrechamente ligado al conservador lobby proisraelí. Todos ellos, unidos a otros conservadores republicanos como el entonces secretario de defensa de la segunda administración Bush, Robert Gates, usualmente identificado también como realista unilateral.

Esta deficiencia en el liderazgo ha sido motivada especialmente por la influencia neoconservadora, la disminución del predominio de este grupo en la elite de poder ha provocado una ruptura contradictoria al interior del sistema. En primer lugar, porque establece el restablecimiento del liderazgo estadounidense, la confianza de sus socios estratégicos y la disuasión en los enemigos, y en segundo lugar porque las estrategias implementadas

para tal propósito tienen que operar sobre la superficie pavimentada por la ideología de extrema derecha, adecuada al criterio de la militarización y la Doctrina de la Seguridad Nacional.

Los neoconservadores durante la administración Bush, además de maximizar las capacidades de Estados Unidos de América como el líder indiscutible a nivel global, fortalecieron sus compromisos con los conservadores religiosos, utilizando la religión y los fundamentos de su moral, readecuando los principios y valores como elementos esenciales del sistema para establecer las definiciones del bien y el mal divino y su representación terrenal entre aliados y enemigos. Asimismo, la militarización de la política exterior implicó una reconfiguración de los intereses del Complejo Militar Industrial y de los lobbies armamentista, proisraelí y petrolero. Ello sugiere que la toma de decisiones estuviera dominada por una lógica funcional reduccionista en el proceso de regionalización de los intereses, específicamente en la identificación de los retos hacia los cuales se dirigirían las estrategias externas y sus capacidades logísticas, financieras y militares.

De igual modo, se reforzó la visión neoconservadora de liderar la lucha contra el terrorismo, identificando especialmente la región del Medio Oriente como la principal fuente de origen de este fenómeno. Ello condicionó, aún más, que la funcionalidad tradicional de América Latina para Estados Unidos de América, que desde finales de los años ochenta e inicios de los noventa experimentaba transformaciones, terminara reconfigurándose en nuevas prioridades y retos interregionales.

Luego de la desaparición de la URSS, Washington no tenía rival que contuviera su expansión en zonas que geopolíticamente estuvieron bajo el dominio soviético, así como hacia aquellas en las cuales existe un pronunciado distanciamiento cultural con las tradiciones occidentales, y hacia las cuales ha dirigido durante los últimos años las capacidades estratégicas que durante el siglo XX le permitieron mantener el predominio

ideológico, político, económico y militar en su área de influencia histórica. Lo anterior expuesto hace referencia al re direccionamiento de las prioridades estadounidenses en América Latina; en ese sentido, Washington comenzó a considerar la región, según las nuevas realidades y necesidades sistémicas: estabilidad de los sistemas políticos latinoamericanos, fortalecimiento de los mecanismos de coacción de los Estados, transnacionalización de la económica interamericana, especialmente en los procesos bilaterales relacionados al ALCA.

El sistema político estadounidense, a lo largo de su existencia, ha diversificado el número de instituciones y las funciones de las mismas, lo cual ha provocado un menor control por parte del ejecutivo. Si bien en las últimas décadas el presidente y su gabinete han experimentado un fortalecimiento de sus capacidades y facultades respecto a los otros poderes clásicos, también se ha debilitado en la medida que no puede garantizar un control óptimo de las organizaciones e instituciones que se subordinan a su mando. No obstante, se considera que en momentos de amenazas a la seguridad del país se potencian los procesos de unidad nacional y mayor cohesión de las estructuras, organizaciones e instituciones del sistema.

Es importante distinguir que la política exterior estadounidense hacia la región se divide en dos aspectos; en primer lugar, un incremento de las medidas de seguridad y fortalecimiento de la militarización de las relaciones con México, Centroamérica y el Caribe, mientras que hacia Sudamérica predomina la estrategia de la diplomacia realista, la disuasión y la labor de inteligencia.

La racionalidad conservadora del sistema político ha establecido continuas semejanzas entre estas problemáticas y el fenómeno del terrorismo, con lo cual se criminaliza no solo al inmigrante ilegal, sino también a las nacionalidades, los Estados y países desde los que se originan estos flujos

humanos, considerándolos como inestables, fallidos, institucionalmente vulnerables y corruptos, clasificación útil al analizar que entre el Departamento de Defensa, el Departamento de Seguridad Interna y el Departamento de Estado parece existir una notable coherencia en la definición de los intereses dirigidos hacia México, Centroamérica y el Caribe. Aunque ello no indica una articulación efectiva entre las diferentes iniciativas de seguridad y defensa lanzadas por Washington durante las últimas dos décadas, y la reducción de los efectos y consecuencias de la transnacionalización del crimen y el narcotráfico.

Tanto el Plan Mérida, el Plan Puebla-Panamá, el Plan Colombia y la Iniciativa de Seguridad para el Caribe, responden a la necesidad de limitar los alcances de estos fenómenos y no a su total eliminación, debido en gran medida a su organicidad con los intereses sistémicos de Washington de intervención y predominio regional. Todo parece indicar que las amenazas que perciben Estados Unidos de América hacia América Latina en su conjunto, se mantienen en los índices de aceptabilidad para el sistema de dominación, y no afectan de modo sustancial la funcionalidad de la región para las necesidades de su reproducción hegemónica como principal centro de poder.

Como se indicó con anterioridad, es perceptible un mayor protagonismo del Departamento de Estado, el Departamento de Comercio y la Comunidad de Inteligencia en la planificación y diseño de la política exterior hacia Sudamérica, cuya prioridad son las relaciones con Brasil y la contención del ascenso de ese país como potencia global y competidor directo por el liderazgo hemisférico. Uno de los elementos que apoya esta hipótesis fue la designación de Arturo Valenzuela, académico de tendencia liberal y defensor del *softpower*, como subsecretario de Estado para América Latina, quien durante su gestión intentó reforzar los lazos con Brasilia y los partidos políticos brasileños de diferentes tendencias con el objetivo de

demostrar que la relación bilateral no respondía a problemáticas coyunturales, sino a la necesidad conjunta de contener las amenazas regionales, y la influencias ideológicas de los denominados regímenes autoritarios.

Brasil ha ido aumentando su prestigio como socio estratégico, por lo cual el ejercicio de una diplomacia altamente especializada en las negociaciones y el diálogo propositivo tiene un inestimable valor para Washington en las relaciones bilaterales con Brasilia y en sus repercusiones regionales. La propuesta diplomática para Sudamérica está condicionada esencialmente por la multiplicidad de programas desarrollados por el Departamento de Estado en temas de cooperación internacional, seguridad, y antiterrorismo y por la influencia de la personalidad de la secretaria de Estado, Hillary Clinton, la que por su experiencia y prestigio en los medios conservadores del Partido Demócrata es consultada por el presidente en el proceso de toma de decisiones.

La externalización de la política estadounidense responde a los esquemas ideológicos de la Doctrina de la Seguridad Nacional, la ausencia de auténticas amenazas terroristas en Sudamérica posibilita no solo un desplazamiento de las capacidades estratégicas destinadas por Washington para enfrentar este fenómeno en otras zonas a nivel global, sino que no encuentra una significativa repercusión en los principales mecanismos de toma de decisiones y construcción de consensos como es esencialmente el Consejo de Seguridad Nacional (CSN). El Comité de Asuntos Exteriores, respecto a Latinoamérica y el Caribe, no ha ejercido una notable influencia, aunque ello no significa poca participación en el diseño de la política exterior, y si una organicidad con la funcionalidad de las regiones hacia donde se desplazan los mayores egresos del sistema político.

En ese sentido, no es de esperar transformaciones notables, además porque la comunidad hispana representada en los Estados Unidos de América, si bien es una de las más numerosas, no influyen de igual modo en los representantes y senadores, ni expresan sus necesidades de modo homogéneo, pues esto está condicionado por los distintos ritmos del proceso de asimilación cultural, sus tradiciones políticas e ideológicas y patrones de la migración de cada comunidad. En términos prácticos, los grupos y comunidades de hispanos no tienen fortaleza en la articulación de *lobbies* y grupos de presión, a excepción de los cubanos que impacten en la toma de decisiones del Congreso respecto a sus países de origen, a no ser exclusivamente cuando se argumenta una amenaza a la seguridad nacional de Estados Unidos de América.

La falta de capacidad de influencia de la comunidad latina en la formulación de la política exterior propicia el continuismo, y disminuye las expectativas de cambios no solo en las estrategias hacia la región, sino en las bases del subsistema institucional. Es necesario indicar finalmente que el sistema político estadounidense, en la medida que ha complejizado sus funciones y articulado nuevas estructuras, ha condicionado los procesos de toma de decisiones en la externalización de las estrategias hacia el contexto internacional, debilitando las nociones originarias del contrapeso sistémico propuesto por los propios padres fundadores de la nación, expresado en el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales especializadas en los temas de seguridad y defensa, en detrimento de las destinadas al ejercicio de la diplomacia y la distensión.

Es importante destacar que la política de Estados Unidos de América hacia América Latina se determina dentro del fortalecimiento de la Doctrina de la Seguridad Nacional, pero no desde la funcionalidad tradicional identificada con los esquemas propios de la racionalidad geopolítica de la guerra fría, sino desde la intención de que la región debe ser esencialmente segura, donde se potencie la norteamericanización de la democracia, y los sistemas

políticos propicien una institucionalidad efectiva que permita la gobernabilidad, reduciendo al mínimo las problemáticas y consecuencias derivadas de las crisis sociopolíticas, la transnacionalización del crimen, el narcotráfico y acciones terroristas.

La adopción de una nueva funcionalidad exige la reconfiguración de las prioridades de la política estadounidense, ello no significa en modo alguno que América Latina se devalúe ante la emergencia de otras regiones en la jerarquía de intereses, más bien la pretensión es que su nueva función se articule al sistema de necesidades del principal centro de poder mundial, el cual dirige sus capacidades y recursos estratégicos hacia áreas en las que su predominio no se traduce necesariamente en hegemonía.

No obstante, intentar comprender este proceso exclusivamente desde la externalidad resultaría difícil, sobre todo por las transformaciones experimentadas por el sistema político estadounidense luego de los sucesos del 11 de septiembre de 2001 y sus sucesivas ondas expansivas al interior del subsistema institucional y del conjunto de organizaciones. Se han fortalecido instituciones como el Departamento de Estado, el Departamento de Seguridad Interna, las agencias de inteligencia y al Consejo de Seguridad Nacional, las cuales han incrementado su influencia en las estrategias hacia México, Centroamérica, Colombia, Venezuela y el Caribe.

Por otra parte, el Departamento de Estado, ha cedido terreno, no solo porque un notable por ciento de su presupuesto se destine hacia las funciones propias de la defensa y la seguridad, sino también porque su protagonismo se concentra en países sudamericanos que durante los últimos años muestran un reforzamiento de sus soberanías e intereses de reconfigurar el multilateralismo regional, lo cual implica continuas discrepancias con Estados Unidos de América y con los modelos unilaterales que históricamente han identificado a Washington, desafíos a los que el Departamento de Estado no ha sabido responder.

Es evidente que la política exterior de Obama se centra en un seguimiento, no solo por las derivaciones y consecuencias de la influencia neoconservadora, sino también por las debilidades internas del país que obliga a los sujetos del sistema a racionalizar los egresos estratégicos y acumular recursos políticos para responder a los desafíos nacionales

### **1.2.2 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica para Centroamérica**

Los intereses de la política exterior de Estados Unidos de América en Centroamérica se centran en lucha contra el tráfico ilegal de drogas, la expansión del libre comercio, la paz regional, la migración indocumentada hacia Estados Unidos y los intereses de índole políticos-ideológicos. Para concretar la lucha contra el tráfico de drogas en Centroamérica, Estados Unidos de América impulsa de manera conjunta con el gobierno mexicano el plan Iniciativa de Seguridad Regional, un programa de asistencia para combatir al crimen organizado, mejor conocido como Iniciativa Mérida o Plan México que tiene una duración de tres años, y que entre sus objetivos prioritarios se encuentra crear un hemisferio más seguro y protegido, donde las organizaciones criminales ya no amenacen a los gobiernos ni a la seguridad regional; e impedir la entrada y la propagación de drogas ilícitas y amenazas transnacionales en toda la región Centroamericana y hacia Estados Unidos de América.

No obstante, cabe decir; que a pesar que la Iniciativa Mérida era un programa que desde la perspectiva estadounidense pretendía atacar de manera efectiva el tráfico ilegal de drogas en México y Centroamérica, este acuerdo no contenía ningún componente o medida complementaria que atacara el problema de manera interna en Estados Unidos de América en relación a su demanda y consumo, pues este país es el mayor y principal destino de la droga y Centroamérica y México, solo son rutas de paso hacia

el mercado de Estados Unidos. Otro componente del problema que no abarca dicho acuerdo es controlar la venta de armas por parte de Estados Unidos de América, pues la mayoría de armas que utilizan los cárteles de la droga y miembros del crimen organizado son adquiridas legalmente en ese país; y posteriormente introducidas en México y Centroamérica por contrabando.

En relación con la expansión del libre comercio, el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos de América, Centroamérica y República Dominicana (DR-CAFTA) es la manera por medio de la cual Washington ha vinculado a Centroamérica a sus intereses de expansión comercial y de mayor participación en el acceso ilimitado de sus empresas transnacionales. Por lo que, Washington obtuvo entrada libre en los sectores financieros, de servicios, alta tecnología, sanidad, educación y mediático de sus homólogos. Es decir, el DR-CAFTA resulto en gran medida asimétrico pero beneficioso para las multinacionales estadounidenses.

A pesar de esta relación desigual, los vínculos económicos, demográficos, sociales, culturales y políticos son cada vez más estrechos, y crean redes de interdependencia que la enorme desigualdad de poder entre los dos extremos de la relación a menudo tiende a ocultar. La falta de oportunidades en sus respectivos países de origen ha hecho que miles de centroamericanos emigren hacia Estados Unidos de América. En contraposición, la economía estadounidense necesita de la mano de obra centroamericana pues, el número de trabajadores inmigrantes en los sectores de mano de obra intensiva (agricultura, construcción y servicios personales) es mayormente de origen latinoamericano; casi todos provienen de México, Centroamérica y el Caribe.

### **1.2.3 La política exterior de Estados Unidos de América en materia económica hacia El Salvador**

Las relaciones económicas entre El Salvador y Estados Unidos de América en los últimos años se han basado en el área social, comercial, de cooperación y seguridad, así como en el fortalecimiento institucional, equipamiento técnico y capacitación. En 2005 durante la presidencia de Elías Antonio Saca se da continuidad al Plan Mano Dura de su antecesor Francisco Flores, dicho plan pretendía no sólo desmantelar a los grupos conocidos como pandillas sino también a reducir las altas tasas de homicidios, de esta forma se fueron tomando las primeras medidas de manera conjunta de parte de Estados Unidos de América con El Salvador para el combate del crimen.

Uno de los más grandes proyectos de combate al tráfico de drogas en América Latina lo constituye la Iniciativa Mérida, la cual ocupa el segundo lugar después del Plan Colombia, aunque el objetivo principal de este Plan es el combate al narcotráfico en México y Centroamérica, en esta última se le ha dado una importancia trascendental a la lucha antipandillas y entre algunas de sus actividades para lograr dicho fin en El Salvador están la provisión de equipo, la capacitación y la asistencia técnica en el área de seguridad pública.

## **1.3 La influencia de los organismos multilaterales como instrumento de la política exterior**

### **1.3.1 Papel del Fondo Monetario Internacional**

La idea de crear el Fondo Monetario Internacional, también conocido como el "FMI" *se planteó en julio de 1944 en una conferencia de las Naciones Unidas celebrada en Bretton Woods, Nuevo Hampshire (Estados Unidos), cuando los representantes de 44 países acordaron establecer un marco de cooperación económica destinado a evitar que se repitieran las*

*devaluaciones competitivas que contribuyeron a provocar la Gran Depresión de los años treinta.*<sup>12</sup>

El Fondo Monetario Internacional (FMI) es una agencia especial de las Naciones Unidas (un organismo internacional dedicado a la paz y la seguridad) *puesto en marcha en 1945 para estabilizar los tipos de cambio, promover el comercio internacional y el crecimiento económico en todo el mundo, proporcionar préstamos a los países miembros, y establecer un sistema multilateral de pagos (para el intercambio de divisas entre países).*<sup>13</sup>

*El objetivo del FMI según sus estatutos es evitar las crisis en los sistemas monetarios promoviendo en los países miembros la adopción de medidas en política económica.*<sup>14</sup> Además, como su nombre indica, el FMI es un fondo al que los países miembros pueden recurrir para superar los problemas de balanza de pagos de forma puntual y con carácter temporal. El FMI también promueve la cooperación internacional en relación con sistemas monetarios internacionales para facilitar el comercio a través de la capacidad productiva.

El Fondo Monetario Internacional en América Latina ha tenido un papel relevante debido a que una de las principales funciones que ha tenido ha sido el otorgamiento de préstamos a los países miembros afectados por problemas de balanza de pagos, es decir, aquellos que no han sido capaces de conseguir financiamiento de montos suficientes y en condiciones accesibles para hacer frente a sus pagos internacionales netos. Los préstamos que se les otorga son una asistencia financiera que

---

<sup>12</sup>Fondo Monetario Internacional, *El FMI: Datos básicos*, Consultado 28 de julio 2016, <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/glances.htm>

<sup>13</sup>Thomas Riggs, *Economic History, 2015*, Acceso 25 junio, 2016, <http://elibraryusa.state.gov/primo?url=http://ic.galegroup.com/ic/uhic/ReferenceDetailsPage/ReferenceDetailsWindow?failOverType=&query=&prodId=UHIC&windowstate=normal&contentModules=&display-query=&mode=view&displayGroupName=Reference&limiter=&currPage=&c>

<sup>14</sup>Ibíd.

les permite reconstruir sus reservas internacionales, estabilizar su moneda, pagos a sus importaciones las condiciones para un crecimiento económico.

Los países miembros de América Latina con problemas en su balanza de pagos pueden solicitar préstamos que le ayuden a solventar una crisis en un país. A cambio, los países normalmente requieren llevar a cabo ciertas reformas aplicadas por consenso en el seno del FMI. Estas reformas son consideradas para beneficiar a los países con un tipo de cambio fijo que pueden incurrir en prácticas de política fiscal, monetaria y política que los lleven a sí mismos a una situación de crisis financiera. Así, por ejemplo, aquellos países con un serio déficit, inflación creciente, controles estrictos de precios o con una divisa extremadamente sobrevalorada o infravalorada corren el riesgo de crisis en su balanza de pagos. Por esto, los programas de ajustes estructurales asignados por el FMI a cambio de otorgar un préstamo son, en última instancia, dirigidos a asegurar que el FMI está ayudando a solventar un problema financiero más que a financiar una imprudencia financiera del país y/o sus dirigentes.

Por otra parte, se puede aludir que a los países de América Latina en cierta forma no les favorece endeudarse con préstamos a entidades financieras internacionales (FMI, Banco Mundial, entre otros) ya que si llevaran a cabo políticas económicas eficientes para desarrollar su aparato productivo lograrían afrontar la crisis. Sin embargo, los países de América Latina tienden a desarrollar un aparato productivo eficazmente que les generen dividendos suficientes, es por eso que a veces necesitan de préstamos externos. Asimismo, esto genera que estos países se endeuden cada vez más y que su crisis sea más profunda. También, al pedir préstamos hay ciertas condiciones que al no cumplirlas pueden llevar a que organismos internacionales condicionen la economía de los países que adquirieron los préstamos y que no pudieron devolverlos.

El FMI juega un papel fundamental en la economía de los países de América Latina, en especial cuando ocurre una crisis financiera mundial debido a que esto permite que el FMI se plantee una serie de desafíos graves en materia de política para la mayoría de los países miembros del FMI e implica también ciertos riesgos sistémicos para la economía mundial. Asimismo, el FMI define un conjunto básico de medidas macroeconómicas y financieras necesarias para ayudar a reducir al mínimo los costos económicos y sociales de la crisis. Posteriormente despliega esfuerzos para promover medidas inmediatas y fomentar el diálogo entre los países miembros. *El FMI ayuda a los países directamente con financiamiento y asesoramiento sobre políticas, haciendo hincapié en los vínculos macro financieros, los riesgos de contagio, las redes de seguridad financiera, las medidas de previsión de crisis y los mecanismos para gestionarlas.*<sup>15</sup>

La influencia del FMI en la economía global es cada vez mayor ya que ha ido acumulando más miembros. El número de países miembros del FMI se ha más que cuadruplicado. La expansión de los miembros del FMI, junto con los cambios en la economía mundial, ha exigido que el FMI se adapte a una variedad de formas de continuar sirviendo a sus propósitos de manera eficaz. Tanto ha sido su influencia que en países como Argentina, Brasil, Ecuador, México, Perú y Venezuela tiene una amplia historia con el FMI.

### **1.3.2 Papel del Banco Mundial**

La creación del Banco Mundial se remonta al final de la Segunda Guerra Mundial debido la necesidad de producción para alimentar a la población y concluir con el desajuste monetario y financiero, con el propósito de ayudar

---

<sup>15</sup>Fondo Monetario Internacional, *La lucha contra la crisis mundial, (informe Anual 2009)* Acceso 28 julio, 2016  
<http://www.icomoscr.org/m/investigacion/%5BMETODOS%5DBibliografiaSistemaChicago.pdf>

a los países destruidos por la guerra. Actualmente, el Banco Mundial interviene a través de financiamiento para construcciones posteriores a conflictos bélicos, así como en casos de desastres naturales que afectan a las economías en desarrollo. Además, el Banco Mundial financia proyectos para el sector social, la lucha contra la pobreza, el alivio de la deuda y el buen gobierno.

Con la creación del sistema de Bretton Woods se buscaba evitar las rigideces que constituía el patrón oro, así como los defectos de la flotación, es decir la especulación desestabilizadora y devaluaciones, por lo que el Banco Mundial fue ampliando sus funciones y aglutinando otras instituciones dando origen a la organización conocida como “El Grupo del Banco Mundial”, constituida por cinco instituciones.<sup>16</sup>

- *Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)*
- *Corporación Financiera Internacional (CFI)*
- *Asociación Internacional de Fomento (AIF)*
- *Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)*
- *Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI)*

El Banco Mundial está formado por 185 países miembros, representados por una Junta de Gobernadores, encargados de formular las políticas del Banco Mundial. Las responsabilidades específicas se delegan en un Directorio Ejecutivo compuesto por 24 miembros. Alemania, Estados Unidos de América, Francia, Japón y el Reino Unido, que son los accionistas principales, elijen cada uno su representante, mientras que los demás países quedan representados por los 19 directores restantes. El cargo de presidente siempre ha sido propuesto por Estados Unidos de

---

<sup>16</sup> Zona Económica, *Banco Mundial*, Acceso 30 de Julio 2017 en:  
<http://www.Zonaeconomica.com>

América, accionista principal del Banco Mundial, y elegido por la Junta de Gobernadores, dejando poco espacio en la toma de decisiones a América Latina África y Asia, demostrando estar lejos de ser un mecanismo democrático y representativo como tal.

A través de la ayuda financiera y técnica, el Banco Mundial es el encargado de promover el desarrollo económico de los países con menor desarrollo. Ésta se canaliza por medio de dos instituciones encargadas de otorgar créditos a países con difícil acceso a los mercados, siendo el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF). Ambos se utilizan para dos fines: proyectos de inversión específicos y préstamos con fines de ajuste.

El primero destinado a la compra de bienes, ejecución de obras y contratación de servicios para complementar proyectos de desarrollo económico y social en diversos sectores. Mientras que el segundo ofrece fondos de rápido desembolso para llevar a cabo las políticas de ajuste del Estado. Otra forma de ayuda financiera consiste en las donaciones que realiza el Banco Mundial, destinadas al fomento de la innovación, la cooperación entre organizaciones y la participación de los interesados locales en los proyectos de desarrollo.

Por otro lado, el accionar del Banco Mundial ha recibido múltiples críticas, En primer lugar, debido a las condiciones impuestas a países receptores de fondos, basándose en los principios del “Consenso de Washington” enfocándose en la liberalización, desregulación y privatización de empresas nacionales. Dichas condiciones son impuestas sin una evaluación previa a las circunstancias y las recomendaciones del Banco Mundial y el FMI, de modo que puede resultar en la pérdida de autoridad de un Estado para gobernar su propia economía, ya que las políticas económicas nacionales están predeterminadas bajo los paquetes de ajuste estructural, siendo así, sin poder resolver los problemas económicos de los

países beneficiarios. Su excesivo papel protagónico en los programas puede llegar a subordinar el resto de los objetivos sociales, ocasionando un incremento en el gasto social del estado, es decir en la distribución del ingreso, políticas de salud, educación, entre otros.

En segundo lugar, las consecuencias medio ambientales que los proyectos de infraestructura implican, pues, aunque en lo teórico el Banco Mundial incluya cuestiones ecológicas y de desarrollo humano, en la práctica da mayor primacía al ajuste estructural y a la lógica del mercado. Por ejemplo, el desplazamiento de poblaciones indígenas ocasionado por las construcciones de plantas hidroeléctricas.

Finalmente, la promoción de privatizaciones de empresas públicas en los países con menor desarrollo, a través del programa de Desarrollo del Sector Privado, socavando el rol del Estado como proveedor de bienes y servicios esenciales, significando una caída en estos. La mayoría de los proyectos son construidos por empresas multinacionales españolas, italianas, norteamericanas o francesas, restándole oportunidades a empresas nacionales.

### **1.3.3 Papel del Banco Interamericano de Desarrollo**

*El Banco Interamericano de Desarrollo se crea en 1959 como una institución de desarrollo con mandatos y herramientas novedosos para la época.*<sup>17</sup> Tras largos preparativos de los países latinoamericanos, sus programas de préstamos y de cooperación técnica para proyectos de desarrollo económico y social fueron más allá del mero financiamiento, como era la costumbre entonces.

---

<sup>17</sup> Alberto Ibarra Mares. *Introducción a las finanzas públicas*. (Colombia 2009) 3, <http://www.eumed.net/libros-gratis/2010a/665/index.htm>

*Los programas e instrumentos del BID han sido tan efectivos que la institución se convirtió en modelo para la creación de todas las otras instituciones multilaterales de desarrollo a nivel regional y subregional.*<sup>18</sup> En la actualidad, el BID es el mayor de todos los bancos regionales de desarrollo del mundo y constituye la principal fuente de financiamiento multilateral para los proyectos de desarrollo económico, social e institucional, y los de comercio e integración regional en América Latina.

El Banco Interamericano de Desarrollo es una institución financiera internacional con un papel relevante en América Latina debido a que contribuye al aceleramiento del progreso económico y social de la región. Asimismo, ayuda a sus países miembros prestatarios a formular políticas de desarrollo y proporciona asistencia técnica y financiamiento para incentivar el crecimiento económico sostenible, reforzar la competitividad, promover la equidad social y combatir la pobreza, modernizar el Estado, y fomentar el libre comercio y la integración regional. Además, provee financiamiento para programas que respaldan sus esfuerzos para fomentar el desarrollo socioeconómico de América Latina. La temática de estos programas varía, algunos tienen por objetivo reducir la pobreza, mientras que otros apoyan actividades productivas como la agricultura o los pequeños negocios. El Banco también financia programas específicos para ayudar a las mujeres, los niños y los jóvenes, y a grupos étnicos minoritarios.

Actualmente, los temas prioritarios del Banco Interamericano de Desarrollo incluyen tres retos de desarrollo que son la inclusión social e igualdad, la productividad y la innovación e integración económica, y además tiene tres temas transversales sobre los cuales trabaja que son la igualdad de género, el cambio climático y sostenibilidad ambiental, y la capacidad institucional y estado derecho.

---

<sup>18</sup>Íbid

Por tanto, las características de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia América Latina han estado orientadas por tendencias históricas que parten de una política exterior unilateralista, siendo el caso de la Guerra Fría que construyó las bases de la institucionalidad multilateral hemisférica alrededor de las presiones estratégicas globales, que supuso la confrontación entre la Unión Soviética y Estados Unidos de América.

El conjunto de las relaciones multilaterales y bilaterales hemisféricas estuvieron condicionadas por las posibilidades de sanción o incentivos emitidas por Washington. En términos institucionales el multilateralismo de aquella época estuvo protagonizado por las instancias del llamado sistema interamericano cuyo dispositivo político más importante fue la Organización de Estados Americanos (OEA), donde estuvo vigente un sistema de seguridad colectiva, encarnado en el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) y sus instituciones, y también varios mecanismos económicos y financieros como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Es justamente en esa época en que aparecen los inicios de varios de los sistemas de integración latinoamericana.

De modo que, la política exterior de Estados Unidos de América hacia América Latina está determinada por la Doctrina de la Seguridad Nacional, en el sentido que, la región debe de ser segura para propiciar la norteamericanización de la democracia, y donde los sistemas políticos promuevan una institucionalidad efectiva que, de paso a la gobernabilidad, reduciendo problemáticas y consecuencias derivadas de crisis sociopolíticas.

En conclusión, la Teoría de la Interdependencia Compleja explica el fenómeno de la transición que atraviesa las Relaciones Internacionales en la política exterior de Estados Unidos de América, al ejercer influencia a través del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial como

herramienta de su política exterior en la estructuración de las economías, sin recurrir al uso de la fuerza como solía hacer décadas atrás para el logro de sus objetivos. De esta forma, la ayuda económica que brinda Estados Unidos de América posee cierto grado de condicionalidad al exigir el cumplimiento de una serie de requisitos encaminados a sus intereses económicos y comerciales que ligan dicha ayuda a políticas macroeconómicas o sectoriales. Estas medidas conllevan implicaciones en la inversión extranjera al presentar restricciones en donde empresas extranjeras reciben un tratamiento especial frente a empresas locales, así como las privatizaciones que vienen a reducir el papel de Estado en el suministro de bienes y servicios.

## CAPÍTULO II

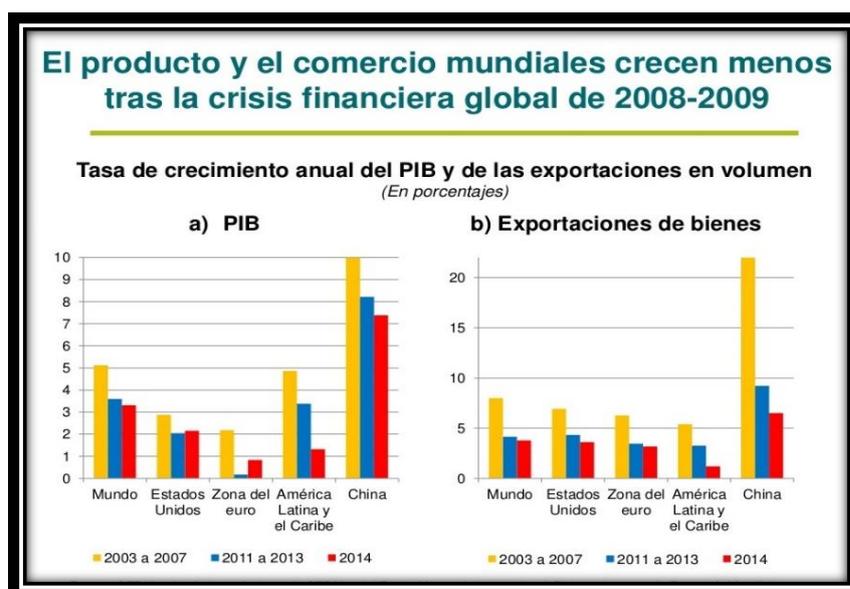
### LAS ACCIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE BARACK OBAMA EN MATERIA ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA

#### 2.1 Contexto económico de los países de América Latina

##### 2.1.1 Realidad económica actual de América Latina

Los acontecimientos de los ataques terroristas suscitados en Estados Unidos de América para la fecha del 11 de septiembre de 2001 vinieron no solo a provocar una profunda conmoción en los planos políticos y sociales del mundo, sino a marcar una huella en la coyuntura económica de la región. La bolsa de valores fue golpeada por los efectos de la desaparición de la llamada "burbuja especulativa" que llevó a bajar los tipos de interés a niveles bajos con el objetivo de reactivar el consumo y la producción a través del crédito. El mercado, para aquella época, beneficiaba a los inversores, y contribuía a elevar los precios de los bienes inmuebles, y por ende, de la deuda.

Gráfico No. 1.1: Tasa de crecimiento anual del PIB 2008-2009



Fuente: CEPAL, *Situación económica de América Latina y el Caribe* (2015)

América Latina siendo una de las regiones más afectadas por estos sucesos, como es en el caso de Centroamérica, ha *experimentado una reducción en los flujos turísticos, las remesas de los emigrantes son sensibles a la reducción de empleos en Estados Unidos, sumado al derrumbe histórico del precio del café que ha afectado a miles de pequeños productores de baja renta*<sup>19</sup>, hoy en día los países sudamericanos que dependen de las inversiones externas y de flujos financieros para financiar la balanza de pagos, enfrentan incrementos en los costos del capital y una reducción aún mayor.

Existen medidas políticas-económicas que llevaron a la recuperación de Estados Unidos de América, como, por ejemplo: *La reducción de las tasas de interés de corto plazo, la activación de la política fiscal, la concertación de políticas entre los países del G-7 y las políticas públicas de apoyo de emergencia a sectores económicos fuertemente afectados*<sup>20</sup>. Esto con el fin de revertir el ciclo recesivo, que tenía amplios efectos positivos directos como los que se derivan del estímulo a los mercados financieros de los depende la región. De igual forma, la baja de los precios de los hidrocarburos presentó efectos negativos a los países productores y benefició considerablemente a aquellos que dependían totalmente de la importación de los mismos.

Las economías de la región no solamente se han desacelerado, sino que los países sudamericanos han sufrido graves contracciones, principalmente Brasil y Venezuela. Durante la más reciente cumbre La IV Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) se realizó del 26 al 27 de enero de 2016, en la Sede de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) en la ciudad

---

<sup>19</sup> CEPAL, *Situación económica de América Latina y el Caribe* (2015), Acceso 30 de agosto, 2016, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38713/112/S1500733\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38713/112/S1500733_es.pdf)

<sup>20</sup> PNUD, *Situación actual y perspectivas de América Latina, según elites políticos-profesionales de EE.UU ( 2007)* Acceso 30 de agosto, 2016

de Quito (Ecuador) se puso de manifiesto *la necesidad de cerrar filas en torno a la unidad latinoamericana y poner en funcionamiento los distintos instrumentos de cooperación financiera de la región: El Banco del Sur, el Fondo del Sur y el uso de monedas locales en los intercambios comerciales.*<sup>21</sup>

Estados Unidos de América, históricamente ha estado posicionado como una potencia mundial, tanto militar como económicamente. Este alcance ha permitido que a menudo influya en países claves para mantener su hegemonía, siendo la región uno de los principales espacios de influencia a través de oligopolios empresariales, intervenciones armadas, golpes de estado, dolarizaciones y bombardeos propagandísticos.

América Latina y el Caribe (LAC) incluye 26 países en desarrollo, que van desde las pequeñas naciones insulares a las grandes economías, como Brasil y México, con gran diversidad en los niveles de ingreso y desarrollo del sector financiero. Con 51% de los adultos con una cuenta en una institución financiera formal, el acceso financiero en América Latina se encuentra en niveles similares a los de Europa, Asia Central y Asia del Sur, pero rezagado respecto a Asia Oriental y las economías desarrolladas.

La región hizo grandes avances en 2014 para incorporar a los pobres en el sistema financiero, por ejemplo, 40 millones de adultos reciben pagos del Gobierno en cuentas. *El 41% de la población adulta ha ahorrado dinero en el último año, con 14% haciéndolo en una institución financiera formal. Sin embargo, el crédito se toma con más frecuencia de familiares o amigos (13%), que de una institución financiera formal (11%), aunque esta brecha se ha acortado desde 2011.*

---

<sup>21</sup> CEPAL, *La agenda 2030 para el desarrollo sostenible y los desafíos para el financiamiento del desarrollo*, (2016) Acceso 30 de agosto, 2016  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40326/86/S1600799\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40326/86/S1600799_es.pdf)

Alrededor del 28% de los adultos hace pagos directamente con cargo a sus cuentas a través de una tarjeta de débito, en comparación con el 14% de los países en desarrollo, en promedio. Sin embargo, todavía puede hacerse mucho por impulsar el uso: 135 millones de adultos tienen una cuenta, pero pagan en efectivos sus facturas de servicios públicos.

### **2.1.2 Acciones económicas de Estados Unidos de América hacia América Latina**

Tradicionalmente, las relaciones entre Estados Unidos de América y América Latina, han estado basadas en lineamientos profundamente ideológicos. Sin embargo, en la última década presentan un carácter pragmático y económico. Esto de ninguna manera significa que las relaciones estén libres de conflicto. Persisten temas que ocasionan tensión, aunque la gran mayoría de ellos, dentro de una creciente globalización e interdependencia, se orienten hacia la cooperación. Muchas veces las tensiones se originan en torno a la manera de abordar aspectos relacionados con las drogas ilícitas, los derechos humanos, la migración, y en menor medida, con situaciones regionales como la de Cuba.

Imagen No. 1.1: Modelos de la región



Fuente: Álvaro Uribe Vélez, *Latinoamérica: Desarrollo y seguridad*, (2013)

En la coyuntura actual, la nueva crisis mexicana y su impacto a nivel regional aumenta la vulnerabilidad de América Latina, que se traduce en la pérdida de credibilidad para que permanezcan y lleguen nuevas inversiones. Estados Unidos de América ha cambiado la visión que tenía de América Latina debido a la necesidad de aumentar sus inversiones y el comercio, en ese sentido la región juega un papel importante para su recuperación; *la gran oportunidad para la revitalización de su economía no se encuentra exclusivamente en el Japón o en los demás países de*

*industrialización reciente ubicados en la cuenca del Pacífico, sino en la apertura económica latinoamericana*<sup>22</sup>.

América Latina ha presentado cierta relación con los países de Europa, los cuales tienden a privilegiar los subgrupos regionales. Muy recientemente, se han profundizado sus vínculos económicos y comerciales, principalmente con MERCOSUR. En cuanto a la Comunidad Andina, debido al Sistema Generalizado de Preferencias y con ello al Régimen de Droga, gran parte de los productos andinos ingresan al mercado europeo con arancel cero y libres de cupos y cuotas. Es por ello que a diferencia de MERCOSUR, el principal objetivo de la comunidad andina se orienta a la profundización de sus relaciones políticas.

En la actualidad, *las relaciones entre Estados Unidos de América y América Latina se caracterizan por su cooperación e interdependencia. Las cuales tienden a ser más equitativas que aquellas que predominaron a lo largo de todo el siglo XX. Se presentará cooperación, aunque también puntos de conflicto*<sup>23</sup>). A su vez, la democracia y la libertad han constituido sus principales pilares que han servido de justificación para intervenir en distintos países ya sea de manera directa o utilizando el derecho a la injerencia.

Estados Unidos de América requiere de países de América Latina, en especial de potencias medias regionales como México, Brasil, Venezuela y Colombia, para su recuperación económica y política. A su vez, la política exterior latinoamericana ha variado, mostrándose más autónomas y con mayor capacidad negociadora. Estos dos aspectos, por un lado, la necesidad de Estados Unidos de América de aumentar sus inversiones y

---

<sup>22</sup> CEPAL, Centroamérica y República Dominicana: Evolución económica en 2015 y perspectivas para 2016, Acceso, 30 de agosto de 2016,

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39887/1/S1600184\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39887/1/S1600184_es.pdf)

<sup>23</sup> CEPAL, Panorama Social de América Latina, (2008) Acceso, 01 de septiembre de 2016,

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1229/1/S0800829\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1229/1/S0800829_es.pdf)

comercio con la región, y por otro, la ampliación y estrechamiento de vínculos con diferentes países, conduce a que las relaciones entre Estados Unidos y América Latina requieran de una colaboración mutua.

*El nuevo orden mundial trajo consigo un marcado economicismo y una pérdida de importancia de los aspectos ideológicos y políticos de las relaciones internacionales*<sup>24</sup>. La alta prioridad de lo económico otorga relevancia a los temas comerciales dentro de un contexto de conformación de bloques regionales, y de euforia por la firma de acuerdos de libre comercio. En las relaciones de Estados Unidos de América con América Latina, el principal tema comercial lo constituye la conformación de una amplia zona de libre comercio de todo el hemisferio americano.

Desde hace varios años se ha impulsado la realización de una serie de reformas económicas y políticas en todo el continente. No obstante, la situación interna y la voluntad política de cada gobernante en particular, ha llevado a una mayor heterogeneidad regional. Estas medidas no se han desarrollado con la misma intensidad, sino que han variado a lo largo del continente. Los países latinoamericanos carecen de consenso respecto a la estrategia que se adopta para llegar a esta zona de libre comercio. Hay diversas opiniones e intereses involucrados. Asimismo, *a Estados Unidos de América, que ha sido el principal impulsor del ALCA, le falta claridad conceptual y afronta oposición dentro de estamentos sociales y políticos, como también entre los propios candidatos a la presidencia de ese país*<sup>25</sup>. En este sentido, a nivel latinoamericano sobresalen la tendencia a la ampliación del NAFTA, y la otra, liderada por el Brasil, relacionada con la ampliación de MERCOSUR.

---

<sup>24</sup> CEPAL, *Centroamérica y República Dominicana: Evolución económica en 2015 y perspectivas para 2016*, (2016)

<sup>25</sup> CEPAL, *Situación económica de América Latina y el Caribe* (2015) Acceso, 30 de agosto de 2016 [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38713/112/S1500733\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38713/112/S1500733_es.pdf)

El proceso de conformación de una zona de libre comercio es bastante complejo y lo es aún más si se concibe la integración de manera más amplia con la inclusión de temas sociales, políticos y culturales. El objetivo de la integración americana tomará aún años en cristalizarse y más bien, lo que parece más cercano es la conformación y fortalecimiento de sub-bloques regionales reunidos por su proximidad geográfica, intereses económicos y/o políticos en común, y la creación de una zona de libre comercio hemisférica.

*Las drogas ilícitas son otro tema de gran interés para las relaciones interamericanas, presentándose una marcada preponderancia del tema del narcotráfico en las relaciones con Estados Unidos de América*<sup>26</sup>. La Cumbre de las Américas plantea una estrategia hemisférica amplia y coordinada para reducir el consumo y la producción de estupefacientes. En esta reunión, se lograron una serie de acuerdos sobre este tema, entre los que vale la pena resaltar la propuesta colombiana relacionada con la realización de una Cumbre contra el lavado de activos y delitos conexos. En ella se enfatiza en la necesidad de crear las condiciones propicias para lograr un mayor desarrollo económico y social en los países afectados, y a su vez, penalizar las conductas delictivas.

Las relaciones interamericanas han variado durante los últimos años. Tanto Estados Unidos de América como América Latina muestran pragmatismo al momento de negociar. Asimismo, los cambios ocurridos en el escenario internacional y las mismas tendencias que se perciben inciden en la visión de ambas partes. Muchos temas que anteriormente eran ocasión de conflicto, como las drogas ilícitas y la migración, en la actualidad se dialogan conduciendo a concretar acuerdos de cooperación.

---

<sup>26</sup>Henry Suarez, *Intervenciones de Estados Unidos en América Latina*, (2010) Acceso, 03 de septiembre de 2016, <http://www.psuv.org.ve/wp-content/uploads/2015/03/Intervenciones-de-Estados-Unidos-en-Am%C3%A9rica-Latina.pdf>

Las relaciones de los Estados Unidos de América con el Caribe han sido mucho más tensas que con el resto de los países latinoamericanos. La presencia de Cuba, y anteriormente de Guatemala (hasta la intervención de 1954), de República Dominicana (hasta 1965). Nicaragua y Granada, en el contexto de la Guerra Fría, hicieron temer a los norteamericanos. La situación actual ha variado y ya ni siquiera se percibe a Cuba como una amenaza para su seguridad nacional. En este sentido, el Caribe ha perdido importancia para Estados Unidos de América. El espacio dejado tanto por este país como por la antigua Unión Soviética será aprovechado por potencias medias regionales que han buscado una mayor proyección en el Gran Caribe.

Por otra parte, la misma concepción de los procesos de integración ha variado. En la actualidad se concibe que ellos deben sobrepasar el ámbito netamente comercial y económico, e incluir temas políticos, sociales y culturales. Estos espacios deben ser aprovechados para concertar los grandes temas de la agenda internacional. Dentro de este proceso el papel del Estado debe ser el de coordinador y supervisor de las acciones internacionales en amplia concordancia con la política doméstica.

Sin lugar a duda, la Cumbre de las Américas marcó un hito en las relaciones interamericanas. Una iniciativa de este tipo no se realizaba en el continente desde la Cumbre Hemisférica de Punta del Este en 1967, que por cierto no superó el nivel meramente retórico de los mandatarios. En cambio, los jefes de Estado y de gobierno de 34 países del continente americano que se reunieron en el estado de Florida, suscribieron una Declaración de Principios y un Plan de Acción, y definieron una nueva agenda entre Estados Unidos de América y América Latina, de manera particular en temas relacionados con el comercio, la democracia, las drogas y el medio ambiente. Reuniones posteriores y recientes en materia de comercio, drogas, justicia, corrupción y ciencia y tecnología, muestran un claro interés

por hacer seguimiento a los compromisos adquiridos, y se orientan hacia el fortalecimiento de las relaciones entre ambos países.

## **2.2 Acciones económicas de la política exterior de Estados Unidos hacia países de América Latina**

### **2.2.1 Alianza para la prosperidad del Triángulo Norte**

La Alianza para la Prosperidad es un plan propuesto por el Presidente Barack Obama en respuesta a la crisis migratoria que llevó a aproximadamente 40.000 niños de los países del Triángulo Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras) hacia Estados Unidos en el año 2014. El propósito de dicho plan es brindar ayuda económica a estos países y así evitar que las personas se vean en la necesidad de emigrar. Está planteado para un plazo de cinco años, y se diferencia de otras estrategias centradas en iniciativas de contención y seguridad, pues ésta aborda principalmente los factores estructurales que han impulsado las migraciones masivas hacia Estados Unidos. Inicialmente, la propuesta fue elaborada por los tres países de Centroamérica con la colaboración del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

A inicios del 2015 el presidente Barack Obama decide unirse a las discusiones, y posteriormente solicita los fondos al Congreso de Estados Unidos de América, este le asigna \$750 millones de dólares en fondos de asistencia para Centro América, lo cual significaba un aumento considerable en comparación con la asistencia brindada en años anteriores. *En el 2015, el Congreso asignó \$560 millones de dólares, mientras que en 2014 solamente \$305 millones de dólares. De acuerdo con la hoja Informativa de la Casa Blanca, para 2016, Estados Unidos dividió el presupuesto de \$750 millones de dólares para el Triángulo del Norte en las siguientes categorías: \$299 millones de dólares para la ayuda al desarrollo;*

*más de \$ 200 millones de dólares para seguridad; \$184 millones de dólares para programas de prosperidad económica; \$26 de millones de dólares hacia iniciativas militares; y \$4 millones de dólares para la salud mundial, entrenamiento militar, y otros programas de prosperidad regionales<sup>27</sup>.*

Para la recepción de los fondos, los países del Triángulo del Norte deben cumplir con una serie de medidas y condiciones de gobernabilidad y respeto a los derechos humanos establecidos por Estados Unidos de América. La propuesta contiene cuatro líneas de acción estratégica: estimular el sector de producción para crear oportunidades económicas, el desarrollo de oportunidades de crecimiento, la mejora de la seguridad pública y mejorar el acceso al sistema legal, así como el fortalecimiento de las instituciones *gubernamentales para aumentar la confianza de la gente en el estado.*

A través de estas líneas de acción el plan pretende revitalizar la economía creando un lugar propicio para el desarrollo de negocios con medidas como; *la atracción de la inversión privada, el lanzamiento de proyectos de modernización de infraestructuras a gran escala, la reducción de costos de energía, así como la promoción de sectores estratégicos como el textil, el turismo, y la agroindustria<sup>28</sup>.* Otras medidas incluyen el fortalecimiento de la seguridad, impulsar el desarrollo de capital humano, la promoción de programas de prevención de la violencia, el fortalecimiento de las instituciones públicas, y el aumento de transparencia.

---

<sup>27</sup> Mercedes García, *Alianza Para la Prosperidad: Muy lejos de ser una solución definitiva para la crisis migratoria del Triángulo Norte en Centroamérica* (2016) Acceso, 30 de septiembre de 2016. <http://www.coha.org/wp-content/uploads/2016/04/Alianza-Para-la-Prosperidad.pdf>

<sup>28</sup> Secretaria Técnica, *Lineamientos del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte* (2016) Acceso 30 de septiembre de 2016, <http://www.secretariatecnica.gob.sv/lineamientos-plan-alianza-prosperidad/>

- **Líneas de Acción Estratégica**

- 1) *Dinamizar el sector productivo para crear oportunidades económicas***

La primera línea de acción está orientada al desarrollo del sector productivo, por lo que resulta necesario generar un ambiente de negocio adecuado, así como una política activa de atracción de la inversión privada y promoción de sectores y áreas estratégicas, de manera que las empresas puedan competir en mejores términos en los mercados internacionales. Asimismo, modernizar y expandir la infraestructura logística para un mayor acceso a los mercados de exportación y la reducción de los costos de comercio internacional creando acciones coordinadas a nivel regional que permitan generar las bases de un mercado ampliado, potencie las condiciones individuales de cada país, atraiga a la inversión y permita una integración efectiva con el resto del mundo.

Las principales acciones se concentran en la promoción de sectores estratégicos y atracción de inversiones, focalizando las políticas de promoción en áreas geográficas específicas y sectores estratégicos como el textil, agroindustrial, industria ligera y turismo. Además, plantea la creación de zonas económicas especiales para fomentar el desarrollo en zonas vulnerables que brinden un tratamiento diferenciado a las inversiones. En cuanto a la reducción de costos de energía plantea la ampliación del acceso a fuentes energéticas más diversificadas para expandir la oferta de manera acorde al crecimiento de la demanda energética. Un elemento principal es la consolidación del Mercado Eléctrico Regional (MER) para generar las economías de escala necesarias para la viabilidad económica de proyectos.

- 2) *Desarrollo de oportunidades de crecimiento***

Para desarrollar las oportunidades económicas, se establece la creación de relaciones entre el sector productivo y la oferta, es decir la oferta laboral

y la demanda de las empresas de modo que permita una inserción laboral efectiva a través de una mayor inversión en educación convirtiéndose en un mecanismo sostenible para la reducción de la pobreza, para lo cual plantea los siguientes lineamientos:

- *Fortalecer la formación técnica y vocacional para el trabajo.*
- *Adecuar y expandir la oferta de entrenamiento y facilitar la inserción laboral.*
- *Fortalecer actividades regionales en el ámbito laboral.*
- *Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la educación secundaria*
- *Implementar esquemas de retención escolar en educación secundaria*
- *Mejorar la nutrición y el acceso a servicios de salud de madres y niños*
- *Promover la atención y desarrollo de la niñez y la expansión de servicios de preescolar*
- *Mejorar la calidad del entorno habitacional y la cobertura de servicios básicos<sup>29</sup>*

### **3) Mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia**

Un tema trascendental por tratar en la región es la inseguridad, por lo que el Plan propone programas de prevención de la violencia y fortalecimiento institucional aunado al combate al narcotráfico y crimen organizado, a través del fortalecimiento de programas de prevención de la violencia. Las intervenciones de prevención basadas en la familia y la comunidad constituyen el primer paso para reducir los niveles de violencia. A nivel comunitario, se encuentra la implementación de acciones orientadas a prevenir y controlar el impacto de la violencia de pandillas por medio de

---

<sup>29</sup> Mineco, *Plan Alianza para la prosperidad: Acciones estratégicas*, (2015) Acceso, el 30 de septiembre 2016 [http://www.mineco.gob.gt/sites/default/files/pdfs/acciones\\_estrategicas.pdf](http://www.mineco.gob.gt/sites/default/files/pdfs/acciones_estrategicas.pdf)

intervenciones interdisciplinarias a través de actividades lúdicas, deportivas y artísticas para disuadir la participación en las maras.

Además, involucra a instituciones educativas a través de espacios de desarrollo, protección y prevención de la violencia contra niños y jóvenes con la ayuda de autoridades municipales, estatales y policiales que garanticen la seguridad en los lugares de mayor incidencia de pandillas. Asimismo, con la implementación de programas de asistencia a distintos sectores para jóvenes en riesgo, brindando atención psicológica y de violencia contra la mujer, programas de salud sexual y reproductiva, nivelación escolar, capacitación y formación laboral, registro, entre otros. Desarrolla una estrategia de promoción de derechos humanos y participación en los procesos de transformación y empoderamiento.

A nivel regional, se busca la correlación entre los tres países en materia de prevención y control del delito con la modernización del sistema judicial, de igual forma reducir el número de casos judiciales en mora, la creación de mecanismos para garantizar la imparcialidad en el marco de los procesos judiciales y fortalecer de trabajo de la Fiscalía y la coordinación con el órgano Judicial.

#### ***4) Fortalecer instituciones para aumentar la confianza de la población en el Estado***

El fortalecimiento de las finanzas públicas resulta indispensable para darle continuidad al Plan y generar mayor confianza en la población con la implementación de mecanismos de rendición de cuentas y de transparencia. Para ello se propone fortalecer la capacidad financiera del Estado con la mejora de los sistemas y la profesionalización de los recursos humanos de instituciones fiscales y aduaneras, con el objetivo de aumentar su rendimiento. A la vez, la mejora en la eficiencia del gasto para aumentar los niveles de inversión, modernizando los sistemas de gestión financiera del Estado, desde el presupuesto hasta la evaluación del gasto y su control.

Otro mecanismo es a través de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública, a manera de integrar la planificación estratégica de los tres gobiernos. La transparencia representa otro pilar importante en el uso y distribución de los recursos públicos para los servicios que brinda el Estado, apoyando el cumplimiento de leyes de acceso a la información pública.

Por otro lado, estos lineamientos carecen de medidas que garanticen el acceso a un trabajo digno, con remuneración justa y prestaciones de seguridad social en el Triángulo Norte, por lo que necesita de acuerdos fiscales más justos y equitativos que permitan establecer finanzas públicas sostenibles. Los cuales se pueden definir en tres elementos:

En primer lugar, el fortalecimiento de las administraciones tributarias para una mayor productividad de los impuestos, es decir, mayor independencia política, mejores planes de control y la fiscalización, así como una gestión más sencilla para el contribuyente. En segundo lugar, la construcción de sistemas tributarios más desarrollados a través de la disminución de privilegios fiscales relacionados a los impuestos directos como el aumento de la base tributaria y el impuesto sobre la renta; la lucha contra los principales delitos tributarios (defraudación aduanera, contrabando y evasión, entre otros).

En el caso del gasto público, la evaluación de políticas públicas para calcular las brechas entre gastos y resultados en inversiones de distintos ámbitos, así como también la necesidad de una mayor vinculación con la planificación. Las inversiones públicas, tanto económicas como sociales es necesario que se encuentren dentro de la discusión de un pacto fiscal, como mecanismos que incrementen el capital social y las posibilidades de crecimiento económico sustentable y sostenido. En tercer lugar, la sostenibilidad y suficiencia fiscal es importante que identifique los desajustes estructurales de la política fiscal que obligan a estudiar la deuda

pública y la forma de reducir su peso sobre los presupuestos, tanto en su figura de mecanismo de financiamiento como en la de obligación de pago.

## 2.2 Asocio para el crecimiento

El Asocio para el crecimiento consiste en una estrategia conjunta entre el gobierno de Estados Unidos de América y El Salvador impulsada en el año 2011, en el cual se identifican las dos principales restricciones para el crecimiento económico de El Salvador: crimen e inseguridad y la baja productividad del sector transable<sup>30</sup>. *Esta estrategia la constituyen 20 metas (14 metas de seguridad y 6 metas del sector transable) con el objetivo de reducir los niveles de criminalidad y aumentar la productividad de las inversiones.*<sup>31</sup>

### Restricción 1: El crimen y la inseguridad

- **Meta N°1:** Profesionalizar a las instituciones del sector justicia para que sean más efectivas en el combate al crimen y la inseguridad en El Salvador; así como mejorar la percepción del público sobre las instituciones de gobierno.
- **Meta N° 2:** Mejorar la efectividad de los procedimientos y prácticas de justicia criminal para reducir el crimen e incrementar la seguridad del pueblo salvadoreño.
- **Meta N° 3:** Reducir el impacto del crimen organizado sobre la pequeña y mediana empresa, que es potencialmente el sector más dinámico de la economía cuya contribución para el crecimiento es clave para el bienestar económico de El Salvador.

---

<sup>30</sup>El término “transable” se refiere a los bienes y servicios que se comercian internacionalmente, es decir exportaciones o sustitución de importaciones.

<sup>31</sup> Embajada de Estados Unidos, *Asocio para el crecimiento El Salvador- Estados Unidos de América*, Primer informe semestral, (noviembre 2011- mayo 2012) <https://sv.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/202/2016/11/Asocio-para-el-Crecimiento-Primer-Informe-Semestral-2012.pdf>

- **Meta N° 4:** Facilitar el crecimiento económico asegurando que la fuerza laboral en El Salvador esté protegida del crimen mientras van hacia y desde su lugar de trabajo y asegurando que los proveedores del transporte público que están dando el servicio a la fuerza laboral, estén protegidos contra el crimen.
- **Meta N° 5:** Eliminar los activos de las organizaciones criminales y financiar y apoyar programas de seguridad mediante el uso de propiedades y activos incautados.
- **Meta N° 6:** Profesionalizar la administración pública de El Salvador y mejorar la confianza del público en el gobierno.
- **Meta N° 7:** Promover un diálogo nacional sobre cómo mejorar la seguridad ciudadana en El Salvador. Involucrar a todos los sectores de la vida nacional de manera activa, incluyendo al sector privado, los medios de comunicación, organizaciones no gubernamentales, iglesias, entre otros, dentro de estos esfuerzos para solucionar el problema de la inseguridad.
- **Meta N° 8:** Atender a jóvenes en riesgo entre las edades de 16 a 25 años mediante esfuerzos permitiéndoles tener oportunidades económicas e involucrándolos en actividades productivas.
- **Meta N° 9:** Apoyar a la PNC para fortalecer su orientación al servicio como una forma de prevención de la violencia y control efectivo del crimen, con un enfoque en construir las capacidades de liderazgo dentro de la fuerza policial y un enfoque en mejorar las relaciones entre la policía y las comunidades.
- **Meta N° 10:** Mejorar las oportunidades educativas para los jóvenes que se encuentran dentro y fuera de las escuelas en los municipios identificados de alto riesgo y que tienen altas tasas de crimen.
- **Meta N° 11:** Prevenir el crimen y la violencia en municipios clave de El Salvador y apoyar reformas, según se encuentra detallado en los componentes 2 (Prevención Social de la Violencia y el Crimen) y 5

(Reformas Institucionales y Legales) de la Política Nacional para Justicia, Seguridad Pública y Prevención de la Violencia.

- **Meta N° 12:** Reducir el hacinamiento en las cárceles, y así procurar que el sistema carcelario salvadoreño sea seguro y que pueda manejar una población en aumento de manera segura y humana.
- **Meta N° 13:** Mejorar la seguridad en las prisiones para que sean instalaciones correccionales, evitar que perpetúen y magnifiquen la actividad criminal en El Salvador, y ayudar a que los anteriores infractores puedan reintegrarse a la sociedad.
- **Meta N° 14:** Promover el uso de las extradiciones como un elemento disuasorio para la delincuencia y un medio para reforzar la seguridad nacional.

El crimen representa uno de los mayores obstáculos al comercio según el Reporte de Competitividad Global, El Salvador es el último de 139 países bajo el indicador de Crimen Organizado, y penúltimo en Costos Comerciales por Crimen y Violencia.

### **Restricción 2: La baja productividad del sector transable**

- **Meta N° 1:** Facilitar el establecimiento de un Consejo para el Crecimiento para promover un ambiente de confianza y mejorar el clima de negocios e inversiones en actividades o sectores considerados como estratégicos. El objetivo en esta área es que al finalizar la Alianza para el Crecimiento, el GOES y el sector privado establezcan una relación basada en la confianza, la comprensión y la claridad, en la cual la inversión privada pueda tener el mayor impacto, estimulando el crecimiento económico inclusivo y mejorando las condiciones sociales en El Salvador.
- **Meta N° 2:** Reducir los costos de las empresas debido a la infraestructura para mejorar su competitividad.

- **Meta N° 3:** Mejorar la calidad del sistema educativo con el fin de crear una fuerza laboral que sea más altamente calificada y preparada tecnológicamente. Los gobiernos de El Salvador y Estados Unidos de América unirán sus fuerzas para ayudar que la enseñanza de la oferta laboral coincida con la demanda del mercado laboral, y se comprometen a llevar a cabo las acciones descritas a continuación. El éxito de estas acciones facilitará una inversión acumulada en capital humano que impulse la productividad del sector laboral y del sector de transables.
- **Meta N° 4:** Elevar los ingresos fiscales (netos) al 16 por ciento del PIB para 2015 y utilizar los recursos públicos de manera eficiente y transparente.
- **Meta N° 5:** Apoyar una estrategia para atraer y promover la inversión extranjera directa y convertir a El Salvador en un lugar más atractivo para la inversión extranjera. Las medidas descritas están destinadas a agilizar el establecimiento de operaciones de los inversionistas potenciales y al mismo tiempo centrarse en incrementar los esfuerzos para promover y atraer inversiones.
- **Meta N° 6:** Superar la baja productividad mediante la transformación de los factores de producción del sector de transables, a través de la implementación de estrategias para mejorar la innovación, la calidad y la internacionalización.

La porción del producto de transables ha estado declinando en El Salvador desde 1990, como consecuencia de la baja productividad de las firmas salvadoreñas que operan en ese sector. Sus precios son fijados en los mercados internacionales, en cambio los precios para no transables son fijados en el país. Debido a que sus precios son fijados en los mercados internacionales, el precio de transables que enfrentan las firmas salvadoreñas está condicionado por factores externos a la producción. Por lo tanto, el sector de transables en El Salvador es el sector de transables

mundial y la competencia de El Salvador en transables es una competencia global.

Las firmas salvadoreñas deben tener un nivel alto de productividad para poder entrar al sector de transables. La observación de que la porción del producto en transables está cayendo, aun cuando está subiendo en países vecinos como Panamá y Nicaragua, implica que las firmas no pueden realizar tales altos niveles de productividad. La baja productividad y la falta de competitividad en los mercados internacionales limitan la posibilidad de una transformación estructural y la consiguiente aceleración del crecimiento en El Salvador, en donde el potencial de crecimiento del sector de no transables está limitado por el tamaño pequeño del país.

El Pacto para el Crecimiento está basado en los principios consignados por la Directriz de Política Exterior del presidente Barack Obama respecto a transformar la naturaleza de las relaciones bilaterales de Estados Unidos de América con un grupo seleccionado de cuatro países de bajo ingreso con Ghana, Filipinas y Tanzania, teniendo como objetivo acelerar y sostener un crecimiento económico de amplia base para crear la nueva generación de mercados emergentes.

### **2.2.3 FOMILENIO II**

FOMILENIO II *consiste en un programa financiado por el gobierno de Estados Unidos de América por 277 millones de dólares, a través de la Corporación del Reto del Milenio (MCC, por sus siglas en inglés), más una contrapartida de 88.2 millones de dólares aportada por gobierno de El Salvador, haciendo un total de 365.2 millones de dólares para un plazo de cinco años*<sup>32</sup>, con el objetivo de mejorar el clima de inversiones en El Salvador para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. Se trata de un acuerdo de inversión público-privada con la empresa “Aeroman”

---

<sup>32</sup> Fomilenio II, *¿Qué es el FOMILENIO II?* (2016), Acceso, 12 de octubre de 2016 <https://www.fomilenioii.gob.sv/que-es-fomilenio-ii>

por \$32.2 millones para la construcción de un nuevo depósito en sus instalaciones en Comalapa, destinado a generar nuevas oportunidades de empleo. Dicho programa está integrado por tres proyectos principales: capital humano, clima de Inversiones e infraestructura logística.

- **Proyecto de Capital Humano**

El objetivo de este proyecto consiste en mejorar la calidad de la educación y adecuarla a las exigencias de los empleadores en el comercio internacional de bienes y servicios, con el fin de incrementar la productividad de la mano de obra. Está dividido en dos actividades primarias, la calidad en la educación y la reforma del sistema de educación y capacitación técnica vocacional. La primera comprende un modelo de escuela inclusiva que aumenta la jornada escolar e incluye fortalecimiento de las áreas de inglés, ciencia y tecnología. La segunda busca a través del sector privado adecuar la capacitación de la fuerza laboral a las demandas del mercado basado en competencias de formación técnica. para identificar las tendencias del mercado de trabajo y sentar las bases para suplir esa demanda. Este proyecto identifica los sectores de aeronáutica, confección, dispositivos médicos, Call Centers, infraestructura, agroindustria y turismo como los sectores con mayor necesidad de mano de obra a los cuales se les debe brindar atención especial.

- **Proyecto de Clima de Inversiones**

Con este proyecto FOMILENIO II pretende incrementar la inversión privada al mejorar el clima para hacer negocios en el país, mejorando los procesos regulatorios y la capacidad institucional, dotando de servicios públicos claves, siempre relacionado con el sector privado. El clima de inversiones incluye dos actividades principales, la primera relacionada a la mejora regulatoria que promueva reformas en el accionar de los negocios, para lo cual propugna la creación de una institución encargada de velar por el

cumplimiento en los procesos regulatorios que incluyan facilitación del comercio, paso de fronteras procedimientos aduaneros y permisos medioambientales. La segunda actividad hace referencia al desarrollo de socios que permitan al gobierno asociarse con el sector privado con lo que supone el abastecimiento de bienes y servicios que creen las condiciones necesarias para estimular la inversión privada.

Por otro lado, se diseñó una herramienta para identificar inversiones potenciales que generen empleo y desarrollo a través de un fondo denominado “apuesta por inversión”, que desarrolla proyectos de inversión privada mediante la provisión de bienes y servicios públicos necesarios para su implementación. Este fondo se rige a través de un manual de operaciones que establece los criterios de elegibilidad, requisitos para tasas económicas de retorno, condiciones sociales y ambientales, y demás requisitos que las inversiones privadas deben cumplir para ser sujetas al apoyo del fondo. Actualmente existen una serie de proyectos de inversión privada que están siendo evaluados de acuerdo con criterios técnicos que contribuyen a apoyar proyectos para que sean sostenibles y de esa forma generen empleo y desarrollo. Estas propuestas pertenecen a los rubros de servicios internacionales, turismo, energías alternativas, entre otros.

- **Proyecto de Infraestructura Logística**

Con este proyecto se busca reducir los costos de logística y transporte para incrementar la inversión y la productividad del comercio de los bienes y servicios, pretendiendo reducir embotellamientos en áreas de los corredores logísticos entre el paso principal con Honduras en El Amatillo, los puertos de La Unión Centroamericana y Acajutla y el aeropuerto internacional, a través de dos actividades principales: la ampliación de la carretera del litoral que es uno de los dos corredores logísticos más importantes en el país que conecta los mayores activos, incluidos dos puertos marítimos (La Unión y Acajutla) y el Aeropuerto Internacional de El

Salvador; y la infraestructura de paso fronterizo en la congestión del tráfico de carga y pasajeros en el paso fronterizo hacia Honduras.

## **2.3 Intereses de Estados Unidos de América hacia América Latina**

### **2.3.1 Intereses alcanzados con los programas implementados por Estados Unidos de América en los países de América Latina.**

A través de la implementación de los programas de ayuda de Estados Unidos de América se han establecido las bases para la introducción de empresas en los países en desarrollo, principalmente en Centroamérica; lo que ha desembarcado en un patrón constante de inserción que privilegia a Estados Unidos de América como principal destino de las exportaciones salvadoreñas, socio comercial prioritario y mayor inversionista extranjero. La ayuda que brinda Estados Unidos de América en concepto de donaciones persigue un doble interés, por un lado, pretende acelerar y sostener un crecimiento económico de amplia base para crear la nueva generación de mercados emergentes, por el otro mantener la gobernabilidad y control dentro de la región. Esto quiere decir, que Estados Unidos de América visualiza a la región como un medio a través del cual extender su influencia en temas de vital importancia para sus intereses comerciales.

La Inversión Extranjera Directa de Estados Unidos de América hacia El Salvador registrada desde 2009 ha presentado una constante ascendiente, evidenciando la importancia que representa para el crecimiento de la economía salvadoreña no solamente por donaciones económicas o financiamiento a programas sociales, sino en cuestiones meramente económicas en donde Estados Unidos de América, se ubica como el principal inversor extranjero en la economía salvadoreña, posicionando

como una pieza clave donde la gestión de la relación con Estados Unidos es de primordial interés para Centroamérica.

Estados Unidos de América, ha diseñado un modelo de regulación del comercio hacia América Latina, capaz de mantener su predominio económico y satisfacer la necesidad de su mercado ante una posible situación de vulnerabilidad comercial que lo deje en desventaja frente a los demás competidores internacionales. En este sentido, se ha dado un cambio del multilateralismo hacia un bilateralismo que responde a una estrategia para mejorar los intereses geoeconómicos estadounidenses, lo cual resulta más conveniente para un intercambio comercial.

A través de los tratados de libre comercio, los países latinoamericanos aseguran sus intereses comerciales, especialmente en el sector comercial y de inversión extranjera. Entre los principales procesos comerciales económicos se encuentran: subregionalmente, Tratado de Libre Comercio de América del Norte, Tratado de Libre Comercio de América Latina y República Dominicana; y bilateralmente Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos de América y Chile, Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos de América y Colombia.

- **Tratado de Libre Comercio de América del Norte**

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) consiste en un proceso de integración económica de Estados Unidos de América con México que tiene sus orígenes a mediados de los años ochenta con la celebración de acuerdos bilaterales en sectores específicos, los cuales ampliaron y profundizaron los vínculos comerciales entre los dos países de manera considerable. En 1991, los presidentes Salinas de Gortari y George Bush, anuncian formalmente las negociaciones de un nuevo tratado. Y es el 17 de diciembre de 1992 que es firmado el TLCAN.

Desde el inicio de las negociaciones, el interés del presidente Salinas de Gortari fue crear un acuerdo formal con Estados Unidos de América, lo que

suponía una oportunidad para garantizar un proceso de ajuste estructural, debido a los altos niveles de endeudamiento y la crisis en la balanza de pago con la suspensión de pago a la deuda externa, el déficit y comercial exterior, así como la caída de los precios del petróleo. La prioridad del gobierno mexicano durante este período se enfocó en recomponer la economía por medio de un esquema de liberalización económica. Finalmente, los objetivos del gobierno estadounidense con el TLCAN fueron, esencialmente geoeconómicos, tales como: asegurar un creciente acceso al petróleo de México, preservar la estabilidad en la frontera sur del país, y aumentar y proteger las inversiones de sus empresas.

De esta forma, el TLCAN representa el punto de inflexión en las relaciones comerciales de Estados Unidos de América y determina la estructura y los contenidos de los siguientes TLC celebrados con diferentes países del continente, por distintas razones: En primer lugar, porque es la primera vez que se firma un TLC entre dos economías desarrolladas, Estados Unidos y Canadá, y una economía menos desarrollada, México. En segundo término, respeta el marco jurídico que establece la Organización Mundial del Comercio, lo cual significa que los países signatarios realizarán un acuerdo para negociar aspectos concretos del intercambio comercial entre ellos, sin renunciar a la diversificación de sus relaciones comerciales con otros países. Un tercer aspecto es que el TLCAN tiene una naturaleza multidimensional, que desborda el contenido típico (promover el libre tránsito de bienes entre los países signatarios mediante la eliminación de impuestos a la importación, aranceles y barreras al comercio entre dos o más Estados) de las zonas de libre comercio. El tratado incorpora disposiciones que regulan diferentes actividades económicas como: inversiones, competencia, telecomunicaciones, propiedad intelectual, servicios financieros y movilización temporal de personas.

- **Tratado de Libre comercio de Estados Unidos de América con Chile**

El Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos de América y Chile es firmado el 6 de junio de 2003, y entra en vigencia el 1° de enero de 2004. La suscripción del tratado se remonta a 1990, con el lanzamiento de la Iniciativa para las Américas impulsada por el entonces presidente estadounidense George W. Bush. Es considerado como un hito histórico para Chile, pues significó consolidar y profundizar su estrategia de economía abierta, competitiva y apoyada en el dinamismo de las exportaciones. Además se alcanzó un acuerdo comprehensivo y equilibrado, que fue más allá de los compromisos adoptados por ambos países en el marco de la OMC, e incluyó todos los aspectos de la relación económica bilateral, es decir, comercio de bienes, servicios e inversiones, defensa comercial, asuntos institucionales, normas técnicas y materias propias de la nueva economía, como el comercio electrónico y el tratamiento moderno de los temas ambientales y laborales, sin que éstos significaran entorpecer el comercio.

Los objetivos principales de Chile consistían en garantizar una mayor estabilidad en las estructuras de intercambio comercial y de flujo de inversiones, facilitando una mejor integración con los mercados financieros y de inversión internacionales; así como también asegurar las condiciones de acceso y la estabilidad de las exportaciones y de esa forma eliminar las barreras al comercio, avanzando con su primer socio comercial, Estados Unidos de América. Sin embargo, los objetivos estratégicos de Estados Unidos se basaban en sumar un socio comercial que le permitiera avanzar en su competencia con otros países o economías desarrolladas por la prevalencia y el control en el mercado del continente americano.

- **Tratado de Libre Comercio de Estados Unidos de América con Colombia.**

*El Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Colombia entra en vigor el 15 de mayo de 2012, con el objetivo de eliminar los aranceles de más del 80% de las exportaciones estadounidenses de productos industriales y de consumo a Colombia, expandiendo el comercio y promoviendo el crecimiento económico de ambos. La Comisión de Comercio Internacional ha estimado que las reducciones arancelarias del TLC han ampliado las exportaciones de mercancías de Estados Unidos de América por más de mil millones de dólares, generando miles de empleos estadounidenses adicionales así como el aumento del PIB. Desde junio de 2012 a marzo de 2013 las exportaciones estadounidenses a Colombia ascendieron a USD \$ 14,500 millones de dólares, un aumento del 19% respecto al mismo periodo del año anterior. Durante este mismo período, las importaciones estadounidenses de Colombia sumaron USD \$ 19,2 mil millones, un descenso del 5% con respecto al mismo periodo del año anterior. Es decir, Colombia ocupa el cuarto lugar como destino más importante de las exportaciones de Estados Unidos en América Latina.<sup>33</sup>*

De acuerdo a Joseph Stiglitz, ganador del premio nobel de Economía en 2001 y asesor del ex presidente Bill Clinton, el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos de América y Colombia no es justo ni libre, pues no elimina los subsidios de la agricultura estadounidense, ni las barreras a tarifas, debido a que a las pequeñas industrias colombianas se les exige que abran sus puertas a la competencia con las grandes multinacionales, lo cual representa una desventaja competitiva y una falta de reciprocidad en el tema de la agricultura. Considera que unos de los principales

---

<sup>33</sup> Embajada de Estados Unidos en Colombia. *Tratado de Promoción del Comercio Estados Unidos-Colombia, Acceso*, 12 de octubre de 2016 <https://co.usembassy.gov/es/embassy-es/bogota-es/sections-offices-es/economic-section-es/fta-es/>

problemas es que no existe un comercio como tal, sino más bien protecciones de inversiones y estatutos de propiedad intelectual.

En este sentido, Colombia, al inicio de las negociaciones ya contaba con un libre comercio con los cuatro países de la Comunidad Andina y prácticamente había concluido los cronogramas de desgravación con México y Chile. Tanto en la CAN como con México, Colombia había negociado disciplinas en servicios, compras públicas e inversión, mientras que con Chile el acuerdo se había limitado a acceso a mercados en una primera instancia, aunque desde entonces ampliaron la cobertura a las demás disciplinas. En la última década, Colombia ha desarrollado una ambiciosa agenda de negociaciones que, además de acuerdos de libre comercio, busca la suscripción de Acuerdos de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones y Acuerdos de Doble Tributación.

- **Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Republica Dominicana y Centroamérica.**

El Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, República Dominicana y Centroamérica entra en vigencia el 1º de marzo de 2006 con el objetivo de otorgar beneficios para el 80% de los productos centroamericanos abarcando un volumen comercial de treinta mil millones de dólares aproximadamente. El Tratado contempla disposiciones generales en temas relevantes como: procesos, patentes, protección de derechos de propiedad intelectual, la creación y mejora de leyes relacionadas a la protección del medio ambiente, eliminación de barreras arancelarias, procedimientos para los sistemas financieros, telecomunicaciones, transparencia en la legislación, resolución de controversias, entre otros.

El Tratado establece las disposiciones que determinan los criterios para que un producto sea considerado originario de un país, es decir la nacionalidad del producto, lo cual resulta importante para la eliminación de aranceles, pues solamente aplica a los productos originarios de los países

que forman parte del tratado. *Suponía nuevos flujos de inversiones de Estados Unidos y Canadá a los países de la subregión centroamericana, que potenciaría su especialización en la exportación de productos con mayores ventajas competitivas frente al fuerte mercado estadounidense, pero dichos productos aunque han tenido un fuerte incremento en la exportaciones, resulta ilógico y la firma de un acuerdo comercial en donde se le seden tantas ventajas comerciales a Estados Unidos para venderle los llamados “productos nostálgicos” a los mismo salvadoreños radicados en ese país, cuando El Salvador ya gozaba de una serie de beneficios comerciales que los mismo Estados Unidos le brindaba con la Iniciativa de la cuenca del Caribe, que a la vez se incrementó la lista de los productos que entraban al mercado estadounidense libre de aranceles a través de la Ley de Asociación Comercial entre Estados Unidos y la Cuenca del Caribe*<sup>34</sup>.

Por lo tanto, Estados Unidos de América es el principal inversor extranjero directo en El Salvador, lo que viene a constatar la dependencia monolítica de los recursos económicos, esto aunado a que es el principal socio comercial, el principal destino de los migrantes salvadoreños y el principal cooperante y donante, socavando muchas veces la independencia la económica- comercial de los países de América Latina.

### **2.3.2 Impacto de las organizaciones y agencia de cooperación estadounidense en la economía de El Salvador**

*Tras 150 años de haber establecido de manera oficial relaciones diplomáticas, Estados Unidos y El Salvador han trabajado en la consecución de la construcción de vínculos comerciales, culturales,*

---

<sup>34</sup> CEPAL, *La Inversión Extranjera Directa, en América Latina y el Caribe*, (2010) Acceso, 16 de septiembre de 2016., <http://www.eclac.org/estadisticas/>

*económicos, sociales y de cooperación*<sup>35</sup>. El Salvador es un firme aliado con el que le unen múltiples vínculos y además es un receptor de ayuda en diferentes aspectos debido a las necesidades que presenta.

*En El Salvador, la instancia encargada de la cooperación externa es el Ministerio de Relaciones Exteriores a través de la Dirección General de Cooperación Externa (DGCE), cuya función es contribuir a la consecución de los objetivos del desarrollo económico y social de El Salvador mediante la gestión, negociación, contratación y seguimiento de la cooperación internacional, técnica y financiera que se destina a la ejecución de programas y proyectos de inversión física, técnica y de formación de capital humano*<sup>36</sup>.

Las prioridades para la cooperación externa por parte de El Salvador, de cara al desarrollo son el comercio exterior, micro y pequeña empresa, reactivación del agro y el turismo. Sin embargo, los programas de asistencia económica de Estados Unidos de América para apoyar a El Salvador también han tomado en cuenta otros temas con mayor énfasis como lo son en materia de seguridad pública e inversión social, estos han sido los temas más importantes en la agenda estadounidense desde hace mucho tiempo debido a que su inclinación hacia el país toma en cuenta el resguardo de la región.

Una de las metas principales de los esfuerzos de Estados Unidos de América es la estabilidad de la región, sin embargo, esta estabilidad es en primer lugar para el desarrollo económico y social de El Salvador y la estabilidad de la seguridad nacional de Estados Unidos de América. Es decir, al hacer énfasis en seguridad nacional se hace referencia a intereses internos y externos de Estados Unidos de América, estos pueden ser los

---

<sup>35</sup> Oficina de información diplomática. *Información general de la República de El Salvador*. 2015 acceso, 28 de septiembre de 2016.

[http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador\\_ficha](http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha)

<sup>36</sup>Alberto Enríquez Villacorta, *Informe "Cooperación para el desarrollo en El Salvador" algunas reflexiones sobre la ayuda ligada*, (marzo 2010), 8

intereses para su población, los intereses territoriales del Estado o para la preservación de los intereses ideológicos de determinado Estado.

Sin embargo, Estados Unidos de América se ha caracterizado por extender ayuda a todos aquellos países que, encontrándose más allá de sus fronteras, se esfuerzan por lograr un mejor nivel económico y social. Es esta asistencia la que lo convierte en el país más cooperante a nivel mundial.

Estas instituciones han permitido que ciertos programas como los Programas de Ajuste Estructural (PAE) jueguen un papel relevante que, si bien han permitido recuperar un cierto equilibrio macroeconómico, a menudo han sido de carácter recesivo y han impactado la situación social y económica del país. Este apoyo de los organismos multilaterales al Programa de Ajuste Estructural que empezó a recibir financiamiento desde hace varios años es contemplado dentro de la cooperación bilateral, donde los Estados Unidos de América ha sido el país más importante en la cooperación financiera no reembolsable.

Por otra parte, de igual forma están las agencias de cooperación como *La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) que es la agencia federal independiente responsable de planificar y administrar la asistencia económica y humanitaria exterior de los Estados Unidos en todo el mundo*<sup>37</sup>, además es la encargada de *administrar programas de asistencia en 80 países y apoya el crecimiento económico, la salud, la educación, la democracia, la agricultura, la prevención de conflictos y provee asistencia humanitaria en caso de desastres*<sup>38</sup>. Esta es la agencia norteamericana que se ha encargado de la cooperación internacional oficial de Estados Unidos de América la cual ha apoyado y desarrollado gran número de proyectos en El Salvador que comprenden en

---

<sup>37</sup> USAID. *Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional* (2014) Acceso, 28 de septiembre 2016. <http://www.usaid.gov/press/releases/fsindex.html>

<sup>38</sup> Ibid.

su área de interés y en los temas que la agencia ha definido como prioritarios.

Además, en El Salvador juega un papel importante debido a que ha respaldado el proceso de paz y las políticas que reducen la pobreza rural y modernizan el sector público. Asimismo, la USAID trabaja para aumentar la transparencia gubernamental, aumentar el acceso de la población rural al sistema judicial y establecer un nuevo sistema de registro nacional. La USAID ayuda también a mejorar las instalaciones de agua y servicios sanitarios, el funcionamiento del sistema de salud y la protección de tres importantes vertientes hídricas. Es decir, se ha brindado apoyo en aspectos económicos y sociales que han sido importantes para el desarrollo del país.

Por otra parte, están las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) que se han dedicado a la ayuda a personas de áreas excluidas de los servicios básicos como: la salud, la alimentación, la educación, la seguridad pública, entre otras. Las ONG provenientes de Estados Unidos han colaborado, en el país, para que su desarrollo sea sostenido. Han fortalecido; la educación, el respeto al medio ambiente, la salud, el desarrollo organizacional y comunitario, el género, la emergencia y ayuda humanitaria, la asistencia a la niñez, la asistencia jurídica, la vivienda, las artes y la cultura, los derechos humanos entre otros.

El Salvador ha sido uno de los escenarios privilegiados, para las ONG. Primero por los constantes desastres naturales y segundo porque en nuestra sociedad se han producido cambios sustanciales en la estructura legal e institucional, que dan soporte a la transición y fortalecimiento democrático y al desarrollo humano sostenible. Sin embargo, no es suficiente que los programas de ayuda sean enfocados a detener el deterioro económico en El Salvador, también deben contribuir a la reactivación económica, el crecimiento económico y el desarrollo del país. Ello significa impulsar al sector privado, restaurar la producción tradicional

a sus niveles máximos y desarrollar nuevos productos exportables fuera de Centro América y no solo a Estados Unidos de América.

El Salvador, al ser uno de los países más vulnerables de la región debido a su condición de pobreza e inseguridad, resulta de interés para las agencias de cooperación intervenir en su economía. A pesar de ello el Gobierno de El Salvador ha trabajado constantemente por mejorar el contexto económico a través de políticas, leyes, estrategias, y demás para lograr así un mayor dinamismo que impulse y facilite la competitividad y el desarrollo de las diferentes actividades económicas en el país, acudiendo al apoyo de las agencias de cooperación. Pese a ello, en los últimos años El Salvador ha enfrentado otras problemáticas que han afectado la economía y han sido principalmente por el aumento de la inseguridad y un clima de inversión desfavorable causada por la delincuencia, la incertidumbre en las políticas económicas, la corrupción y la falta de transparencia, entre otros; dichos obstáculos no solo las enfrenta el país sino también las organizaciones y agencias de cooperación que procuran favorecer el crecimiento del país.

Uno de los proyectos más importantes financiados por USAID es, *la Alianza Cacao El Salvador, que consiste en un proyecto de Catholic Relief Services, (CRS) en asocio con Cáritas El Salvador, Asociación para el desarrollo CLUSA de El Salvador y Lutheran World Relief. Financiado por USAID, Howard G. Buffett Foundation y Relaciones Exteriores, a través de fondos de USDA (Departamento de Agricultura de Estados Unidos), a través de un acuerdo tripartito mediante el cual los gobiernos de México y Estados Unidos de América se comprometan a ayudar a El Salvador para incrementar su producción de cacao como una alternativa económica para los productores rurales afectados por la roya del café, así como para apoyar la estrategia de agricultura de El Salvador con la que se busca incrementar*

*la cadena de valor del cacao y posicionar al país como un líder exportador de dicho producto.*<sup>39</sup>

Este proyecto es producto de un acuerdo tripartito entre los gobiernos de México, Estados Unidos de América y El Salvador, en el cual se pretende incrementar la producción de cacao como una alternativa económica para los productores salvadoreños del área rural, afectados por la roya del café, así como para apoyar la estrategia de agricultura de El Salvador que busca incrementar la cadena de valor del cacao y posicionar al país como un líder exportador de dicho producto. *Cuenta con una inversión de \$20 millones de dólares, con el cual se reactiva 83 municipios, beneficiando a 10 mil familias.*<sup>40</sup> La importancia de dicho proyecto, radica en que éste, apoya las metas del Asocio para el Crecimiento referentes al incremento de la productividad de los bienes transables, es decir, los productos de exportación.

Finalmente, se puede demostrar que las acciones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica para América Latina se han basado en programas de desarrollo y ayuda económica, y de inversiones público-privadas. El Asocio para el Crecimiento, el segundo compacto de los Fondos del Milenio y la Alianza para la Prosperidad se conectan con las áreas de seguridad, prosperidad e impulso al crecimiento económico. La Alianza para la Prosperidad, impulsada junto con Guatemala, Honduras y El Salvador, abona a la estrategia de desarrollo y reducción de la pobreza, mientras que el Asocio para el Crecimiento, está orientado al crecimiento económico relacionado a los principales problemas como la inseguridad y

---

<sup>39</sup> Secretaria Técnica, *Lanzan proyecto denominado alianza cacao EL Salvador*, Acceso, 10 de febrero 2018 <http://www.secretariatecnica.gob.sv/lanzan-proyecto-denominado-alianza-cacao-el-salvador/>

<sup>40</sup> Inforural, *Estados Unidos y El Salvador invertirán 20 mdd para producción de cacao*, Acceso 10 de febrero <https://www.inforural.com.mx/el-salvador-y-eua-invertiran-20-mdd-para-produccion-de-cacao/>

la baja productividad. Por último, se encuentran los Fondos del Milenio enfocado principalmente a las áreas de conectividad, formación de capital humano y competitividad.

Por lo tanto, la atracción de inversión extranjera directa se da a través de paquetes de reformas económicas que den paso a más empleos, reactivando la economía a modo de generar un crecimiento económico en El Salvador. Con la creación de asociaciones público-privadas es posible la canalización de las fuentes de capitales monetarios y de esa forma garantizar una buena gestión privada, bajo una regulación del sector público respecto a los inversores extranjeros. Pero es importante destacar, que dichas medidas incluidas en los paquetes de reforma ofrecen mayores beneficios a grandes corporaciones estadounidenses y transnacionales, que representan una amenaza a las condiciones laborales y servicios públicos en El Salvador

Estas reformas contienen propuestas que buscan promover incentivos adicionales para las industrias de servicios, turismo y logística, junto con el sector maquila. Dentro de las cuales incluyen exenciones de impuestos adicionales, mecanismos para agilizar procesos jurídicos a compañías extranjeras que buscan invertir en El Salvador, y seguridad contractual de 15 años protegiendo principalmente los intereses de estas.

De este modo, Estados Unidos de América , a través de la ayuda económica a los países de América Latina influye en las decisiones de los gobernantes, Keohane y Nye en la Teoría de la interdependencia Compleja explican los intereses propios de los actores internacionales en un mundo interdependiente en el cual resulta difícil tomar decisiones autónomas y unilaterales debido a los efectos que conlleva, siendo el caso de la relación costo-beneficio entre Estados Unidos de América y América Latina al ser poco equitativa. La cooperación internacional es un elemento que ha venido definiendo a las relaciones internacionales en las últimas décadas. De

modo que, considera a los Estados soberanos como unidad principal de su análisis sobre la cooperación donde puede existir armonía entre ellos, lo cual significa que hay una situación en las que las políticas de los actores (concretadas en su propio interés sin consideración por el interés de los demás) automáticamente facilitan el logro de los propósitos de los otros.

### **CAPÍTULO III.**

#### **REPERCUSIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE BARACK OBAMA EN MATERIA ECONÓMICA HACIA EL SALVADOR**

En este capítulo, se explican las repercusiones de la política exterior de Estados Unidos de América en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia El Salvador, como producto de la alteración en los indicadores macroeconómicos, reorientación del gasto público y aumento del flujo migratorio hacia el exterior.

En ese sentido, el capítulo está dividido en tres apartados; el primero explica la relación económica entre El Salvador y Estados Unidos, los intereses económicos y como ha venido evolucionando en los últimos años. El segundo describe las acciones de la política exterior en materia económica de Estados Unidos hacia El Salvador y la influencia de las Instituciones Financieras Internacionales, así como las acciones para el fortalecimiento de la economía salvadoreña. Y el último aborda las repercusiones de dichas políticas hacia El Salvador.

#### **3.1. Relación económica entre El Salvador y Estados Unidos**

##### **3.1.1 Evolución de la economía Salvadoreña**

A partir de 2009, luego de la crisis financiera mundial, la economía ha experimentado un modesto crecimiento, reflejo de los estragos que dejó dicha crisis. *Durante 2014, el producto global creció 3.3%, es decir, tan sólo 0.1 puntos porcentuales más que en 2013. Economías avanzadas como Estados Unidos (con un crecimiento de 2.4% en 2014, mayor al de 2013 de 2.2%) y Reino Unido experimentaron crecimiento, mientras que en otros*

*países de altos ingresos como Japón y los de la Eurozona, la recuperación no terminó de consolidarse<sup>41</sup>.*

Por su parte, las economías emergentes se desaceleraron, reflejando la débil demanda externa así como el fortalecimiento de la política nacional y las limitaciones de la oferta; no obstante, crecieron a tasas superiores a las de las economías avanzadas. El dólar cerró el 2014 como su mejor año desde 2005, apreciándose fuertemente, básicamente frente a todas las divisas del mundo. El mercado accionario de Estados Unidos comenzó a presentar un buen desempeño económico debido a la abundante y barata liquidez, producto de políticas monetarias que permitieron tasas de interés bajas; un débil comercio internacional y una caída de precios en los productos básicos principalmente el petróleo.

Según datos oficiales del Banco Mundial, *en 2015 el crecimiento económico en El Salvador fue de un 2.5%, es decir un nivel arriba respecto a los últimos años.<sup>42</sup> Dicho crecimiento, debido a importantes flujos de remesas y exportaciones netas. Las remesas registraron aproximadamente \$125 millones más de los niveles en 2014. Las exportaciones crecieron un 4% debido a una fuerte recuperación en el café y en la industria maquilera.<sup>43</sup> En 2007, se percibió un crecimiento económico del 4.7% pero con la crisis financiera de 2008 varios sectores resultaron afectados. Las exportaciones y remesas cayeron, el desempleo, los precios de la energía eléctrica y la canasta básica aumentaron. Entre 2007 y 2008 la pobreza incrementó del 34.6% al 40% y en 2009, la economía salvadoreña registró una contracción del PIB del 3.1%<sup>44</sup>.*

---

<sup>41</sup> BCR, *Informe de la situación económica de El Salvador (Primer trimestre 2013)* Acceso 30 de Octubre de 2016, <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/1980718311.pdf>

<sup>42</sup> Banco Mundial, *El Salvador: Panorama General*, Acceso 30 de junio de 2016, <http://www.bancomundial.org/es/country/elsalvador/overview>

<sup>43</sup> Ibid.

<sup>44</sup> Ibid.

Luego de la guerra civil en El Salvador en 1992, se han realizado notables avances en pro de la consolidación de la paz y la democracia. La transformación política del país conllevó grandes reformas estructurales y políticas macroeconómicas que se tradujeron en un sólido desempeño económico, con un crecimiento promedio de alrededor del 6% durante la década de los 90, así como una reducción de la pobreza (cerca de 27%) entre 1991 y 2002. Sin embargo, El Salvador todavía enfrenta el desafío del crimen y la violencia, que amenazan el desarrollo social y el crecimiento económico y afectan negativamente la calidad de vida. Si bien una tregua establecida entre las pandillas callejeras en 2012 contribuyó a reducir las tasas de violencia en el país a menos de 25 homicidios por cada 100.000 habitantes, desde 2015 se ha reportado un nuevo aumento de la violencia, lo cual eleva los costos de hacer negocios y afecta negativamente las decisiones de inversión y la creación de empleo.

Además de estas problemáticas, la vulnerabilidad de El Salvador a fenómenos naturales adversos, exacerbada por la degradación ambiental y la extrema variabilidad del clima, también amenazan el desarrollo sostenible del país y su crecimiento económico a largo plazo. *En 2011 la depresión tropical 12E golpeó al país, afectando a más de 1.4 millones de personas y dejando pérdidas y daños por un valor estimado de \$902 millones. La economía salvadoreña, experimentó un crecimiento del 2.0% en 2014, mayor al de 2013 (1.8%). Por otra parte, el Índice de Precios al Consumidor IPC mostró un crecimiento de 0.5%, con respecto a 2013. Dentro de los grupos que experimentaron las mayores alzas se encuentran bebidas alcohólicas, tabaco (3.9%) y alimentos y bebidas no alcohólicas (3.7%) y los de mayores variaciones negativas fueron transporte (-3.6%) y Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (-2.9%)<sup>45</sup>.*

---

<sup>45</sup> BCR, *Informe de la situación económica de El Salvador (Primer trimestre 2013)*

En 2014, el saldo de la cuenta corriente de balanza de pagos registró un déficit de US\$1193.7 millones, inferior al registrado en 2013, equivalente a una disminución interanual de 24.2%. *Las remesas experimentaron un incremento de 6.7%, con respecto a 2013; de igual manera, las exportaciones no tradicionales experimentaron un incremento, no así las importaciones que tuvieron una caída de 2.4% y los derivados del petróleo destinados a la industria manufacturera con una tasa de variación negativa de -16.0%.<sup>46</sup>* Durante 2014, el comportamiento de los principales indicadores del Sector Público No Financiero reflejó resultados mixtos: el déficit fiscal con donaciones y pensiones tendió a reducirse ligeramente con respecto al año previo; sin embargo, los ingresos tributarios mostraron un leve incremento con respecto al mismo período del año anterior y la deuda pública subió ligeramente, mostrándose como un factor de mayor vulnerabilidad para las finanzas del Estado.

En el transcurso de 2014, el Sector Financiero registró un buen resultado en la liquidez neta de la economía lo cual se reflejó en la evolución favorable de las variables monetarias.

La recuperación de la intermediación financiera del sistema bancario se ve reflejada en una mayor relación, tanto del total de ingresos de intermediación, como del total de los costos de intermediación con respecto a los activos productivos. Las tasas de interés promedio en el sistema financiero se mantuvieron bajas, comportamiento que en términos generales se mantiene hasta diciembre de 2014. A nivel doméstico, se advierte que la tasa de referencia activa en promedio ha estabilizado el comportamiento a lo largo de 2014; la tasa de referencia pasiva ha mantenido un leve comportamiento ascendente pero estable desde aproximadamente enero de 2012.

---

<sup>46</sup> Ibid.

### **3.1.2 Intereses económicos de Estados Unidos de América en El Salvador.**

El comercio representa un interés fundamental para Estados Unidos de América en la promoción del desarrollo económico, relacionado a la actuación de las Instituciones Financieras Internacionales. Estados Unidos desempeña un papel primordial en la selección del presidente del Banco Mundial, ejerciendo influencia sobre la toma de decisiones de la institución. La agenda de liberalización comercial de estas instituciones está relacionada con las agendas de comercio bilateral y políticas de desarrollo estadounidense. Este vínculo es una de las principales herramientas para cumplir los intereses económicos y comerciales de éste.

Estados Unidos de América, establece una serie de políticas condicionantes que todo país debe cumplir para considerarse apto a recibir préstamos. Dichas políticas consisten en liberalización del comercio y la reducción de aranceles, pues no dan recursos al Estado para implementar políticas públicas que ayuden a la población a salir del índice de pobreza en el que se encuentran, dejando en manos de transnacionales el futuro de la nación y el crecimiento o desaparición de las empresas nacionales las cuales forman parte de una economía interna en desarrollo, al quitarle al comercio nacional la capacidad de competir con precios con subsidio para su producción.

De esta forma, Estados Unidos de América transforma una estructura económica interna en los países pobres, lo cual le da la oportunidad de ejercer un dominio sobre el país que ejecuta tales transformaciones. Entre las políticas específicas de liberalización comercial de Estados Unidos se encuentran:

- No restricción sobre las remesas de utilidades
- No restricciones sobre la inversión extranjera

- No tratamiento especial para negocios locales con respecto a los inversores extranjeros.
- No imponer altos impuestos sobre ingresos provenientes de inversiones o ganancias corporativas
- Aranceles mínimos (impuestos a las importaciones)
- Ninguna cuota u otro tipo de barreras no arancelarias
- Protección legal a favor de los inversores.
- Privatizaciones, reducción de la participación directa del Estado en el suministro de bienes y servicios mediante la venta de las empresas de propiedad estatal o la firma de contratos para la producción o suministro de servicios con el sector privado.

Para llevar a cabo estas políticas es indispensable el apoyo del FMI y el BM, que se encargan de cubrir los verdaderos objetivos de esas políticas que afectan la estructura y bienestar económico de estos países. Estos organismos poseen un alto grado de participación en el cumplimiento de las políticas, solo *el Banco Mundial otorga más del 30% de su crédito en forma de préstamos de ajuste estructural o préstamos para políticas de desarrollo.*<sup>47</sup> Entre las reformas estructurales que han causado daño a la economía se encuentran: disciplina presupuestaria de los gobiernos, reorientación del gasto gubernamental a áreas de educación y salud, reforma fiscal o tributaria, con bases amplias de contribuyentes e impuestos moderados, desregulación financiera y tasas de interés libres de acuerdo al mercado, tipo de cambio competitivo, regido por el mercado, comercio libre entre naciones, apertura a inversiones extranjeras directas, privatización de empresas públicas, desregulación de los mercados y seguridad de los derechos de propiedad.

---

<sup>47</sup> Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), *El Banco Mundial, el FMI y el Comercio*, Acceso el 01 de septiembre de 2016.  
<http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2011/08214a11.pdf>

El desembolso de préstamos se encuentra condicionado con la implementación de reformas de privatización de las empresas públicas, la liberalización de la economía, la reducción del Estado, entre otras. Las operaciones iniciales más comunes del Banco Mundial son los préstamos para proyectos, otorgando recursos para la inversión en autopistas, puertos, clínicas, escuelas, y exploración petrolera y de gas para los países que poseen estos recursos. Los préstamos para proyectos representan un 70% de los créditos otorgados por el Banco Mundial. Créditos que también son condicionados por parte del Banco Mundial para su otorgamiento a los países pobres.

En la práctica lo que se hace en realidad es utilizar a los organismos internacionales como herramienta de dominio hacia los países pobres dejando de manifiesto que lo que en realidad se persigue es influir sobre las decisiones de otros Estados, viéndose claramente que los verdaderos intereses de Estados Unidos son los que priman antes que los de otros países. Por todo lo anterior se puede decir, que la política exterior del gobierno estadounidense ejerce influencia a través del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, utilizándolos como herramienta de su política exterior en la estructuración de la economía de los países latinoamericanos, ya que los préstamos y ayuda económica que estos organismos ofrecen, tienen un alto grado de condicionalidad que obliga a estos países a cumplir una serie de políticas encaminadas a estructurar su economía respecto a los intereses económicos comerciales.

### **3.2 Acciones de la política exterior en materia económica de Estados Unidos hacia El Salvador**

#### **3.2.1 Influencia de las Instituciones Financieras Internacionales en la economía de El Salvador**

*Actualmente, el portafolio del Banco Mundial en El Salvador suma un monto de \$20 millones e incluye tres proyectos enfocados principalmente*

*en atender a los grupos menos favorecidos, fortalecer la eficiencia gubernamental y municipal, así como mejorar la salud y la educación*<sup>48</sup>. La Corporación Financiera Internacional (conocida por sus siglas en inglés, IFC) tiene una cartera de compromisos en El Salvador que asciende a \$165 millones y se enfoca en el fortalecimiento del sector financiero, a través de mejorar el acceso de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como en contribuir a mejorar la infraestructura de El Salvador, entre otras.

La Agencia de Garantía de Inversiones Multilaterales (Multilateral Investment Guarantee Agency, MIGA), que forma parte del Grupo del Banco Mundial, promueve la inversión extranjera directa en su membresía de 175 países. Con este fin, MIGA ofrece un seguro para las empresas que invierten en su país miembro en forma de garantías contra riesgos políticos, así como servicios de asesoría, capacitación, soporte y mediación<sup>49</sup>. MIGA asegura proyectos elegibles contra las pérdidas relativas a restricciones de transferencia de moneda, expropiación, guerra, disturbios civiles y violaciones de contrato. Con ello se fortalece la confianza de prestamistas e inversionistas. MIGA asegura las inversiones del sector privado procedentes de país miembro destinadas a los países en desarrollo hasta por 15 años. Estas inversiones incluyen equidad, préstamos de accionista y garantías de préstamos de accionista.

El objetivo de la estrategia operativa de MIGA es atraer inversionistas a los entornos operativos difíciles, al animar a los países en desarrollo a reformar sus entornos de inversión y abordar las percepciones de los inversionistas sobre el riesgo político. Se enfoca en áreas donde hay potencial para promover un mayor cambio, tales como las zonas afectadas por el conflicto y la inversión Sur a Sur.

---

<sup>48</sup> Grupo Banco Mundial, *El Salvador Panorama General*, Acceso, 01 de mayo de 2017 en <http://www.bancomundial.org/es/country/elsalvador/overview#2>

<sup>49</sup> Bretton Woods Project, *Agencia de garantía de inversiones multilaterales*, Acceso 01 de mayo de 2017 <http://www.brettonwoodsproject.org/es/2010/10/art-567041/>

MIGA ha otorgado US\$132 millones en garantías para tres proyectos activos en El Salvador, apoyando inversiones en los sectores financieros y de servicios. La nueva estrategia de país con El Salvador fue presentada en junio de 2015 y se basa en dos pilares: construir las bases para promover un crecimiento inclusivo y fomentar la sostenibilidad y la resiliencia.

Entre sus objetivos se encuentran:

- Construir capacidades para tener comunidades más seguras que permitan un mayor desarrollo económico.
- Mejorar el rendimiento escolar de los estudiantes de secundaria.
- Fomentar la empleabilidad y las habilidades entre los jóvenes.
- Aumentar la inclusión financiera.
- Promover la eficiencia del gasto público y la mejora del espacio fiscal.
- Construir capacidades para enfrentar los desastres y los retos ambientales.

### **3.2.2 Impacto del trabajo de las organizaciones y agencias de cooperación estadounidense en la economía de El Salvador**

El Salvador y Estados Unidos mantienen relaciones de cooperación desde 1961, en el marco del Convenio General de Asistencia Económica y Técnica, desde esa época United States Agency for International Development (USAID) ha venido implementando programas de apoyo al desarrollo de la industria y el comercio salvadoreño. En 2009, USAID desarrolló el Índice de Competitividad Municipal (ICM 2009), una herramienta para medir el clima de negocios a nivel municipal a partir de las condiciones que los empresarios e inversionistas consideran para establecer negocios o ampliar los existentes. *Las variables de medición consistían en: transparencia, servicios municipales, proactividad, pagos*

*informales, seguridad ciudadana, tiempo de regulaciones, tasas e impuestos, costos de entrada y regulaciones municipales*<sup>50</sup>.

Las actividades económicas de USAID en El Salvador están relacionadas con la Alianza para la Prosperidad (A4P), la estrategia de Estados Unidos para el compromiso en América Central (CEN) y el Plan El Salvador Seguro (PESS) para hacer frente a las principales limitaciones de El Salvador para el crecimiento económico: la delincuencia, inseguridad, y la baja productividad en el comercio internacional. USAID apoya el crecimiento económico de base a partir del empleo de negocios y oportunidades de educación a las poblaciones más vulnerables de los municipios de alto riesgo.

Con la cooperación del sector privado, se busca promover la investigación, la innovación y un plan de estudios que responda a las necesidades de la industria. Mediante el apoyo a la educación superior de calidad y el establecimiento de programas de capacitación para el trabajo, se alinean aptitudes de los empleados con las necesidades del sector productivo, ayudando a impulsar el mercado. Además, de trabajar con el sector privado para crear un entorno empresarial favorable que fomente la inversión y el crecimiento, mejorando las oportunidades de mercado y aumentando la producción de exportaciones en especial de las pequeñas y medianas empresas (PYME).

A la vez, promueve la producción sostenible de los agro-transables para ampliar las exportaciones basadas en el cacao, un cultivo tradicional de la región. La adopción de estas prácticas contribuye a mitigar el impacto del cambio climático global. USAID construye activamente alianzas público-privadas con la sociedad civil, las organizaciones comunitarias y el sector

---

<sup>50</sup> OCDE, *Compendio de buenas prácticas para el desarrollo en América Latina*, (2016) Acceso, 01 de mayo de 2017 en [https://www.oecd.org/countries/elsalvador/EL\\_SALVADOR\\_USAID\\_para\\_la\\_Competitividad\\_Municipal.pdf](https://www.oecd.org/countries/elsalvador/EL_SALVADOR_USAID_para_la_Competitividad_Municipal.pdf)

empresarial privado para sostener los esfuerzos del programa de crecimiento económico. Los programas de política fiscal de USAID ayudan a aumentar los ingresos del gobierno mediante la mejora de la eficiencia de la recaudación de impuestos y el fortalecimiento y profesionalización de las autoridades encargadas de la recaudación de impuestos.

En el tema de migración, se promueven nuevas oportunidades económicas en los sectores de crecimiento futuro de la economía y el aumento de la preparación laboral, así como oportunidades de formación profesional. El aumento del empleo y la educación de los ciudadanos vulnerables fortalecen los esfuerzos en materia de seguridad y promoción de sociedades más seguro y próspero<sup>51</sup>.

El impacto de USAID se refleja a través de:

- Aumento en ingresos públicos para las inversiones sociales a través de la mejora de la administración tributaria y una mayor transparencia.
- Mejora en la eficacia de los servicios empresariales y de desarrollo de las exportaciones y ayuda a las pequeñas y medianas empresas (PYME) a ser más productivos y competitivos.
- Aumento en el acceso a la información de mercado, gestión empresarial, habilidades técnicas y de formación.
- Fomento de una mayor inversión por parte del sector privado que promueva el crecimiento económico.
- Promoción del comercio en virtud de acuerdos de libre comercio existentes.
- Aumento en la producción de productos agrícolas exportables clave utilizando métodos de producción sostenible, incluyendo una cadena

---

<sup>51</sup> USAID, *Las oportunidades económicas*, Acceso, 05 mayo de 2017 <https://www.usaid.gov/el-salvador/economic-opportunities>

de valor del cacao nacional para aumentar las exportaciones de cacao.

- Mejora en la formación de los trabajadores y la educación profesional para desarrollar estándares de la industria en las habilidades y competencias necesarias para la industria privada.
- Fortalecimiento de la capacidad de las instituciones de educación superior para desarrollar una fuerza de trabajo que responda a las necesidades del sector privado con programas educativos relevantes y de alta calidad que contribuyan al crecimiento económico.

### **3.3 Repercusiones de la política exterior de Estados Unidos en materia económica hacia El Salvador**

#### **3.3.1 Alteración en los indicadores macroeconómicos en El Salvador.**

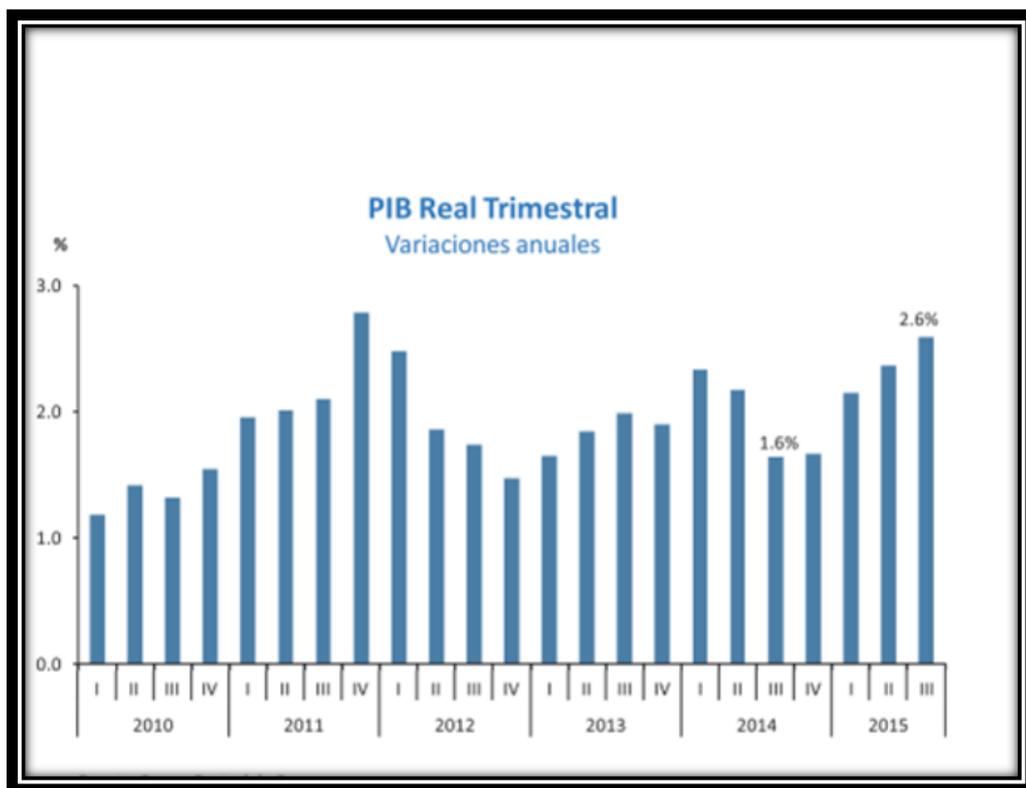
Los indicadores macroeconómicos son datos estadísticos que indican el estado actual de la economía de un país, según un sector económico concreto (industria, mercado laboral, comercio, entre otros.) A través de ellos se estudia la volatilidad del mercado. En este apartado se abordaran los distintos indicadores para el análisis de la economía salvadoreña: Producto Interno Bruto (PIB), Tipos de interés, Indicadores de empleo, Balanza de pagos, Índice de Precios al Consumidor (IPC), Índice del Volumen de la Actividad Económica (IVAE), Inversión Extranjera Directa (IED) y remesas.

- **Producto Interno Bruto (PIB)**

El PIB es la medida económica más importante de un país. Representa el valor total de los mercados de todos los bienes y servicios de un país en un periodo concreto, normalmente un año. En 2015, el crecimiento económico fue impulsado por el consumo interno, el repunte de la inversión privada y

por las exportaciones, así como por condiciones internacionales que ofrecieron oportunidades para dinamizar el crecimiento económico. Con ese resultado se obtuvo el mayor crecimiento de los últimos cinco años, denotando una salida gradual de la trampa de bajo crecimiento que ha caracterizado a la economía salvadoreña durante las últimas décadas. El resultado del PIB al cuarto trimestre 2015 registró una tasa anual de crecimiento de 2.5%, la mayor en los últimos años, respaldada por el dinamismo de los sectores Transporte, Construcción e Industria Manufacturera.

Grafico 1.2 Producto Interno Bruto en El Salvador 2010-2015.



Fuente: Banco Central de Reserva, Informe económico anual 2014, Acceso, 01 de mayo de 2016, <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/844391174.pdf>

Tabla No.1.1: Producto Interno Bruto

<b>Producto Interno Bruto</b>	<b>2.5</b>
<b>Agricultura, Caza, Silvicultura y pesca</b>	<b>0.2</b>
<b>Industria manufacturera y minas</b>	<b>3.9</b>
<b>Electricidad y agua</b>	<b>0.6</b>
<b>Construcción</b>	<b>4.1</b>
<b>Comercio Restaurantes y hoteles</b>	<b>3.3</b>
<b>Transporte, almacenamiento y comunicaciones</b>	<b>4.9</b>
<b>Bancos, seguros y otras instituciones financieras</b>	<b>0.5</b>
<b>Bienes inmuebles y servicios prestados a empresas</b>	<b>3.7</b>
<b>Alquileres de vivienda</b>	<b>0.9</b>
<b>Servicios comunales, sociales, personales y domésticos</b>	<b>2.5</b>
<b>Servicios del Gobierno</b>	<b>1.2</b>

Fuente: Elaboración propia tomada de Banco Central de Reserva

- **Tipos de Interés**

El tipo de interés es el indicador que más mueve los mercados, es el dato por excelencia, es decir resulta importante para la evolución de la economía del país. Los tipos de interés fijan los flujos de las inversiones. Por lo tanto, estos al subir perjudican a la bolsa y al bajar hace un alza en las cotizaciones. Las tasas de interés de depósitos han mantenido su tendencia creciente, aunque a un ritmo lento, relacionado a mantener los depósitos como su principal fuente de fondos.

Existen tasas de interés de crédito con comportamientos mixtos que al ser de corto plazo suben y de largo plazo bajan, como consecuencia de menores expectativas de riesgo, tanto en el crédito corporativo como personal la tasa de financiamiento corporativo de corto plazo muestra un nivel levemente superior respecto al 2015.

*En tanto, las tasas para créditos a largo plazo, pese a ser menores, aún no han logrado incentivar significativamente el crecimiento del crédito a nivel*

global, dado que en 2015 registró un crecimiento de 5.5% anual, lo que significa un menor dinamismo en la actividad económica<sup>52</sup>

Gráfico No. 1.3: Tasas de interés.



Fuente: Banco Central de Reserva, Informe económico anual 2014, Acceso, 01 de mayo de 2016, <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/844391174.pdf>

- **Indicadores de Empleo**

El indicador de empleo es el que indica la salud de una economía. Para saber si una economía está sana es necesario saber si se está creando o destruyendo empleo. De acuerdo con la información de cotizantes al Instituto Salvadoreño del Seguro Social, al mes de diciembre de 2015, se crearon durante 3,909 empleos en el sector formal (0.61%). Los sectores industria manufacturera y Comercio reportaron los mayores incrementos, de 1,920 y 1,822 respectivamente. En tanto, el Sector Agropecuario reportó reducción en la contratación de 1,509 empleos. La falta de inversión privada y extranjera, la lenta recuperación de la economía mundial, y la ausencia

<sup>52</sup> Ibid.

de acuerdos estructurales son algunos de los factores que explican la lenta recuperación de los niveles de empleo.

Tabla No. 1.2: Cotizantes al ISSS

COTIZANTES AL ISSS				
	Diciembre 2014	Diciembre 2015	Var. Abs.	Var. %
<b>Total Cotizantes</b>	635,991	639,900	3,909	0.61
<b>Industria manufacturera</b>	172,120	174,040	1,920	1.12
<b>Comercio</b>	155,450	157,272	1,822	1.17
<b>Establecimiento Finan. Y Bienes inmuebles</b>	155,450	157,712	(235)	-0.15
<b>Servicios personales</b>	67,308	67,621	313	0.47
<b>Transporte, almacenamiento y comunicación</b>	39,993	40,588	595	1.49
<b>Construcción</b>	22,577	23,183	666	2.96
<b>Agropecuario</b>	15,058	13,549	(1,509)	-10.02
<b>Electricidad y agua</b>	5,385	5,825	440	8.17
<b>Servicios domésticos</b>	1,545	1,481	(64)	-4.14
<b>Minería y canteras</b>	668	629	(39)	-5.84

Fuente: Elaboración propia tomada de Instituto Salvadoreño del Seguro Social

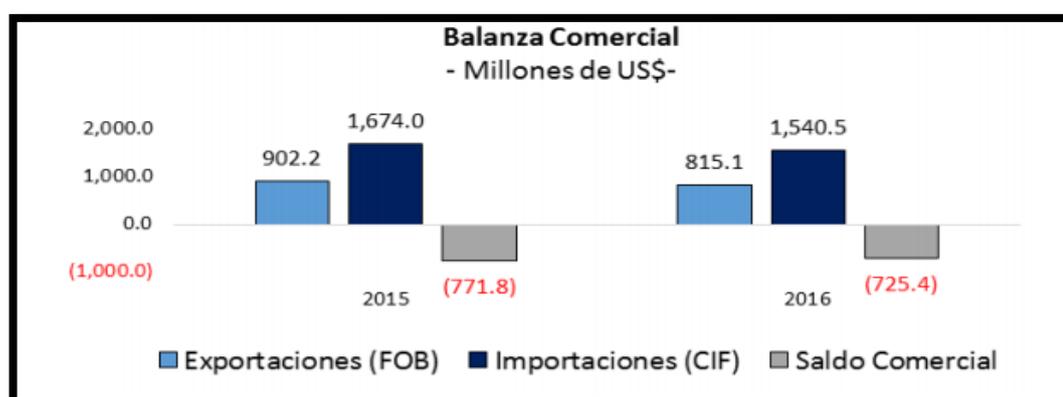
- **Balanza de pagos**

La balanza de pagos es la proporción entre la cantidad de pagos recibidos del exterior y la cantidad de pagos hechos al exterior. De modo que si los pagos recibidos son superiores a los pagos a enviados el balance es positivo, produciendo un superávit, favorable para el mercado. *En 2015 el déficit de la balanza comercial de El Salvador pasó de \$ 771.8 millones a \$*

725.4 millones, reflejando una reducción de 6.0% (\$ 46.4 millones menos de déficit). El resultado de la brecha comercial es explicado por la reducción en el valor de las importaciones. El saldo comercial con el principal socio comercial, Estados Unidos se redujo 24.2% (\$ 59.3 millones) situación similar al resultado global, con \$ 48.2 millones menos en las exportaciones y \$107.5 millones menos en el valor de las importaciones<sup>53</sup>

Los resultados del comercio exterior muestran un comportamiento negativo de las exportaciones de -9.7%. Entre las causas que influyeron en el bajo desempeño de las exportaciones se tienen: despachos de azúcar diferidos y también exportaciones de café que están esperando mejores precios en el mercado internacional. Las exportaciones se redujeron en 4 de 6 sectores. Los sectores que más presentaron mayor reducción son industria y sector agropecuario, debido a una menor demanda externa, disminución de cosechas de productos tradicionales y disminución de los precios en los mercados internacionales. En el sector agropecuario se registró un descenso de \$ 25.1 millones. Sólo las exportaciones de café presentan una reducción de \$ 23.7 millones.<sup>54</sup>

Grafico No. 1.4: Balanza Comercial en El Salvador 2015- 2016



Fuente: BCR. Comunicado de prensa N°5/2016, Acceso, 01 de mayo de 2016, <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/2118393410.pdf>

<sup>53</sup> Ibid.

<sup>54</sup> Ibid.

- **El Índice de Precios al Consumo (IPC)**

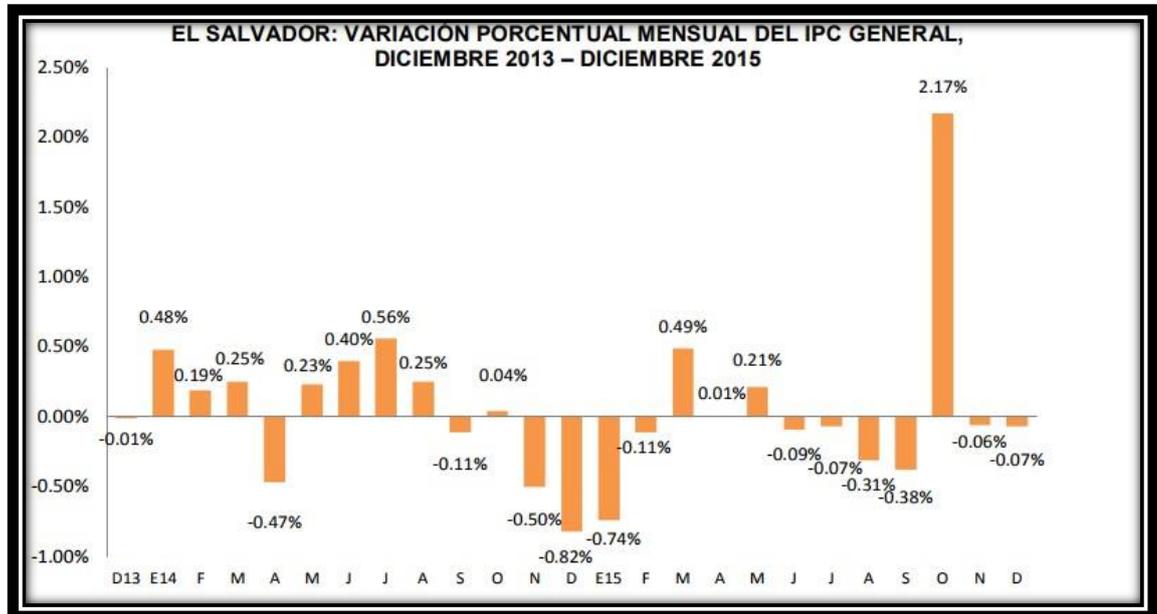
Este es el indicador más importante para analizar la inflación. Nos indica si los precios suben o bajan en un periodo de tiempo concreto. El IPC está altamente relacionado con los tipos de interés. Un IPC al alza de manera constante provocará una subida de tipos y viceversa. *El IPC a diciembre de 2015 fue de 110.61, lo cual significa una disminución del 0.07%, dicha variación es mayor respecto a noviembre con una diferencia de 0.01%. En el siguiente cuadro, se muestra que la variación es de 1.02%, lo cual es 0.55% mayor a la registrada en 2014. En ese sentido, la división de alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles reportan el principal aumento del IPC, logrando el 11.72% mientras que transporte registra la principal reducción, ubicándose en 5,11% en comparación a 2014.*<sup>55</sup>

El comportamiento del IPC respecto a noviembre 2015, se explica principalmente por las bajas del 0.60% en transportes, 0.45% en recreación y cultura, 0.24% en bebidas alcohólicas y tabaco, y 0.18% en alojamiento, agua, gas, electricidad y otros combustibles. Lo anterior representa un 1.02% de inflación acumulada en el 2015.

---

<sup>55</sup> Ibid.

Gráfico No. 1.5 Índice de precios al consumidor 2013- 2015



Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos, *Índice de precios al Consumidor IPC diciembre 2015*, (Boletín 72, Pag. 1)

- **Índice del Volumen de la Actividad Económica**

El Índice de Volumen de la Actividad Económica (IVAE) El IVAE en tendencia ciclo es un indicador de corto plazo que permite establecer la senda de crecimiento a nivel interanual de las actividades productivas que la integran. En 2014, registró una tasa interanual promedio doce meses de 1.5%, variación mayor en 0.2 puntos porcentuales respecto a 2013, y un crecimiento de 1.0%. Este indicador mide las principales actividades económicas; servicios comunales, sociales y personales (15.4%) bancos, seguros y otras instituciones financieras muestran un crecimiento del 45%, transporte, almacenaje y comunicaciones (1%): por otro lado, servicios de gobierno y explotación de minas y canteras sostienen un 5.6%, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas 3% y agricultura, caza y selvicultura y pesca, 0.7%.

Tabla No. 1.3: Índice del Volumen de la Actividad Económica de 2013 a 2015

IVAE (Var. % anual)	TENDENCIA CICLO		
	Octubre 2013	Octubre 2014	Octubre 2015
<b>Índice General</b>	1.1	-0.6	2.0
<b>Agricultura</b>	-1.5	-0.2	1.7
<b>Industria</b>	-0.5	0.5	1.8
<b>Electricidad, Gas y Agua</b>	-4.7	0.5	-0.9
<b>Construcción</b>	1.0	-9.0	3.5
<b>Comercio</b>	0.6	-4.3	-0.9
<b>Transporte</b>	2.5	-0.2	6.5
<b>Servicios Prestados a empresas</b>	0.6	8.4	2.1

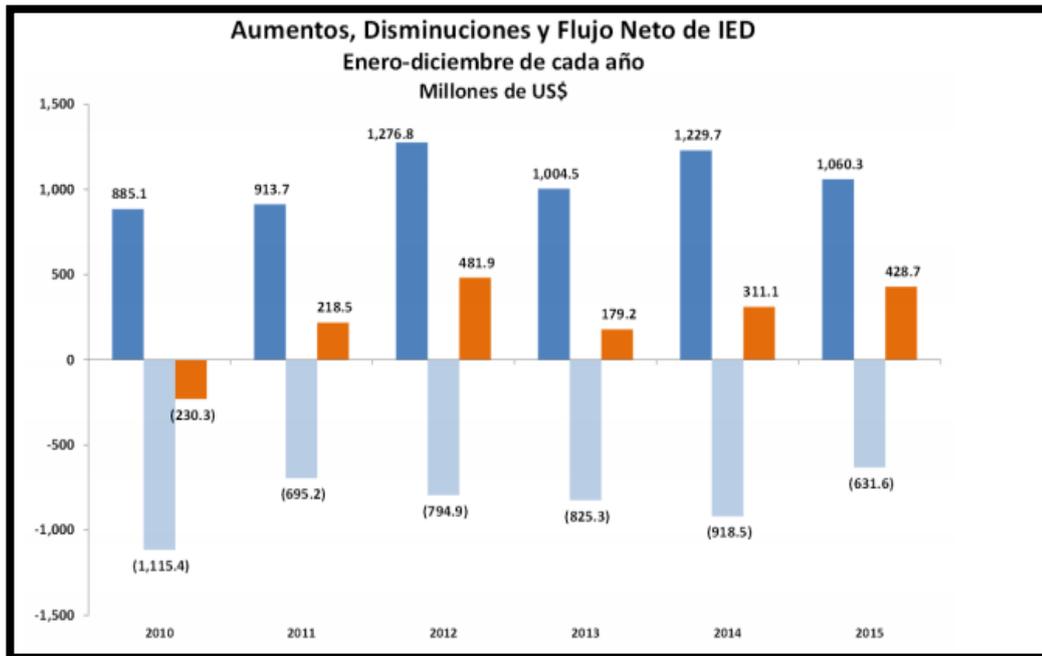
Fuente: Elaboración propia tomada de BCR, *Informe económico a diciembre 2015*,15

- **Inversión Extranjera Directa**

La inversión extranjera directa (IED) consiste en la inversión de capital en un país extranjero. En 2015 los aumentos efectuados por las empresas de inversión extranjera directa (IED) totalizaron \$1,060.3 millones. Los cuales se concentraron a favor de los sectores de Industria Manufacturera con \$459.8 millones, Actividades Financieras y de Seguros \$227.6 millones, Comercio con \$126.7 millones y el sector de Información y Comunicaciones registró aumentos por \$114.3 millones. En el mismo contexto, las disminuciones efectuadas por las empresas de IED acumularon \$631.6 millones al cierre del 2015, las cuales se ubicaron fundamentalmente en los sectores de Industria Manufacturera con US\$199.2 millones, Actividades Financieras y de Seguros con \$103.6 millones, Información y Comunicaciones registró \$90 millones y el sector de electricidad registro disminuciones por \$89.5 millones. El flujo neto de Inversión Extranjera Directa para el año 2015 totalizó \$428.7 millones el cual mostró un

crecimiento de 37.8% respecto al año 2014; equivalente a \$117.6 millones adicionales.

Grafico No. 2.0: Aumentos, disminuciones y flujo neto de IED de 2010 a 2015



Fuente: BCR, *Comunicado de Prensa No. 13/2016, Aumentos, disminuciones y flujo neto de IED*,

- **Remesas**

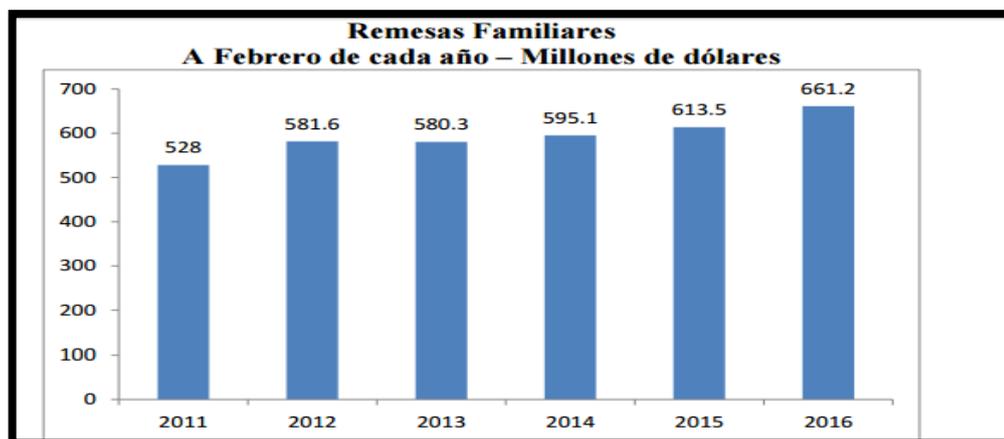
La cifra de remesas familiares ha mantenido un ritmo creciente en los últimos siete años, relacionado al desempeño de la economía de Estados Unidos. *Los ingresos por remesas familiares totalizaron \$4,576 millones durante 2016, superando en \$306 millones al monto total de remesas percibido el año anterior, con una tasa de crecimiento de 7.2% interanual. El acumulado entre enero y diciembre de 2016 constituye el monto más alto en la historia de recepción de remesas en El Salvador y el mayor crecimiento de los últimos diez años*<sup>56</sup>. Las tasas de variación de las

<sup>56</sup> BCR, *Comunicado de prensa, ( N°4/2017) Acceso, 01 de mayo de 2016, <http://www.bcr.gov.sv/bcrsite/uploaded/content/category/791805764.pdf>*

remesas se aceleraron considerablemente en el último trimestre de 2016, al pasar de un crecimiento de 7.3% en octubre, a tasas de 11 y 11.9% en los últimos dos meses del año.

Las remesas recibidas durante el mes de diciembre ascendieron a \$473.2 millones, lo que estuvo motivado por los envíos de dinero para la temporada de Navidad y Fin de Año. Al revisar el comportamiento histórico se posiciona como el más alto obtenido hasta la fecha. Solo en el mes de febrero ingresaron al país \$354.8 millones de remesas familiares, logrando un crecimiento de 11.7% con respecto al mismo mes del año anterior. En total, se liquidaron 3.4 millones de operaciones, correspondiendo 0.9 millones a operaciones por recargas a teléfonos celulares de residentes en el país por cuenta de personas que residen en otros países y 2.6 millones a transferencias de dinero; estas últimas tuvieron una tasa de crecimiento de 7.6% en este bimestre del año.

Grafico No. 2.1: Remesas familiares en El Salvador de 2011 a 2015



Fuente: Banco Central de Reserva, *Informe económico a diciembre 2015*, Acceso, 01 de mayo de 2016, <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/571273500.pdf>

### 3.3.2 Reorientación del gasto público

En 2008, la crisis financiera global comenzó a impactar en las finanzas públicas del país, produciéndose una fuerte desaceleración en la

recaudación, finalizando el año con un crecimiento de solo el 7.4%. Sin embargo, la crisis global no solo afectó los ingresos, sino también los gastos, debido a que el gobierno se vio en la necesidad de incrementar de manera sustancial el pago de subsidios al consumo de energía eléctrica, gas licuado de petróleo y transporte público de pasajeros, rubros que llegaron a significar una carga de casi \$400 millones en el año 2008, luego de representar un gasto de tan solo \$60 millones en 2004. Asimismo, el gobierno puso en marcha una política de beneficios tributarios como la reducción de impuestos a sectores claves de la economía (aranceles a combustibles, harina de trigo y fertilizantes) y un aumento a las deducciones de gastos de educación y salud a los empleados públicos y privados en el Impuesto sobre la Renta.

Por el lado de la inversión pública, se produjo también un aumento significativo del Sector Público No Financiero (SPNF), al pasar de \$477.5 millones en 2007 a \$582.1 millones en 2008. Como resultado de lo anterior, en 2008 el déficit global del SPNF se incrementó a 3.1% del PIB, con una carga tributaria que se estancó en 14.0 % del PIB. Por su parte, la deuda total del SPNF aumentó a 39.7% del PIB comparado con 38.5% del PIB en 2007.

Por otro lado, el uso racional de los recursos públicos cobra especial relevancia, especialmente en la fase de recuperación económica que el país está viviendo luego de que la crisis global impactara fuertemente los fundamentos de la economía doméstica. Sin embargo, tal como ya se ha dicho, el Estado tiene la responsabilidad de impulsar la inversión privada y el consumo, a través de una eficaz política de gasto público. Siguiendo dichas premisas, el gasto para el presente quinquenio se programará observando criterios de eficiencia y racionalidad, debiendo atenderse de forma prioritaria las necesidades básicas e ineludibles, que resultan de carácter indispensable para la gestión institucional. Además, desde el punto de vista de política económica, el gasto público estará orientado a

dinamizar la demanda agregada a través de la inversión pública y el consumo.

### **3.3.3 Aumento del flujo migratorio de salvadoreños hacia Estados Unidos de America.**

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *“la migración está vinculada a la violación de derechos humanos como la pérdida de garantías a la seguridad de las personas, de los grupos familiares y bienes, ausencia de oportunidades laborales.”* Las personas se desplazan con el propósito de mejorar su calidad de vida, sometiéndose a enormes riesgos que dañan su integridad y seguridad; muchas veces siendo víctimas de trata y tráfico. De 2009 a 2012 se registró 6.5 millones de emigrantes, es decir casi siete personas por cada mil en la población de los países de origen. Con respecto a la migración hacia los mismos países de destino, el resto del mundo envía 4 personas por cada mil en la población. La mitad de la emigración de los países de América Latina se dirige a Canadá y Estados Unidos, un cuarto al resto de la OCDE y un cuarto a otros países de América Latina. Por lo tanto, solo 2% de la migración de otras regiones del mundo es hacia países de las Américas que no sean Canadá y Estados Unidos.

Desde 1990 la población de inmigrantes en Estados Unidos ha estado duplicándose. Para 2013, cinco de cada seis migrantes de América Latina y uno de cada cinco en todo el mundo vivían en Estados Unidos. El Salvador se encuentra dentro de los países con mayores flujos migratorios, así como también uno de los países con menor población extranjera en relación con el total de su población, procedente en su mayoría de los países vecinos, que representa menos de un punto porcentual. En 2013, El Salvador recibió casi 4 mil millones de dólares en remesas, lo cual refleja un incremento del 0,7% en comparación al año anterior. Las remesas representan casi 17% del PIB. El Salvador es el cuarto mayor receptor de

remesas de América Latina. La migración de retorno ha aumentado en el país en años recientes.

En El Salvador entre octubre de 2015 y mayo de 2016 han sido deportadas alrededor de 11,000 personas, es decir, un promedio de 1,300 deportaciones por mes. La deportación de migrantes implica la disminución de remesas, principal contribución a la economía salvadoreña. Según el Ministerio de Economía veinte de cada cien hogares, reciben un promedio mensual de \$192.36 como remesas. Según datos del Banco Central de Reserva el acumulado entre enero y diciembre de 2016 constituye el monto más alto en la historia de recepción de remesas en El Salvador y el mayor crecimiento de los últimos diez años. Los ingresos por remesas familiares totalizaron \$4,576 millones, superando en \$306 millones al monto total de remesas percibido en 2015.

*Entre 2012 y 2013, 64.886 salvadoreños fueron repatriados tanto por vía aérea como terrestre, procedentes principalmente de Estados Unidos y México debido a reglamentaciones de deportación más estrictas. En 2013, el número de repatriados se incrementó en un 15,6% y para 2014 el incremento fue de 37%. En 2015, fueron deportados 13,007 y en 2016 13,825 es decir un incremento del 6.3% en un año.<sup>57</sup> A raíz de ello, se han implementado programas de reinserción laboral estos programas incluyen capacitaciones y talleres de metodología en diferentes áreas, a saber: cosmetología, estilismo, computación, entre otros. En marzo de 2011 se aprobó la Ley Especial para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia. Como requisito de esta ley se crea El Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (CONMIGRANTES).*

---

<sup>57</sup> Dirección General de Migración y Extranjería. *Estadísticas, Acceso*, 20 febrero 2017 <http://www.migracion.gob.sv/novedades/estadisticas/>

La primera reunión del Consejo tuvo lugar en 2012, con la participación de representantes de diferentes instituciones del Estado, organizaciones de la sociedad civil, universidades, micro y pequeñas empresas y asociaciones de salvadoreños en el exterior. *El Consejo es responsable por el desarrollo del “Plan Estratégico para la protección y Desarrollo del Migrante y su Familia”, el cual provee asistencia legal y financiera en los procesos de repatriación, y en la promoción de vínculos entre la comunidad de origen y la diáspora para mejorar su contribución al desarrollo de la comunidad*<sup>58</sup>

La economía salvadoreña, experimentó un crecimiento del Producto Interno Bruto de 2.0% en 2014, mayor al de 2013 (1.8%). Por otra parte, el Índice de Precios al Consumidor IPC mostró un crecimiento de 0.5%, con respecto a 2013. Dentro de los grupos que experimentaron las mayores alzas se encuentran Bebidas alcohólicas, tabaco (3.9%) y Alimentos y bebidas no alcohólicas (3.7%) y los de mayores variaciones negativas fueron Transporte (-3.6%) y Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (-2.9%). En 2014, el saldo de la cuenta corriente de balanza de pagos registró un déficit de US\$1193.7 millones inferior al registrado en 2013, equivalente a una disminución interanual de 24.2%. Las remesas experimentaron un incremento de 6.7%, con respecto a 2013; de igual manera, las exportaciones no tradicionales experimentaron un incremento, no así las importaciones que tuvieron una caída de 2.4% y los derivados del petróleo destinados a la industria manufacturera con una tasa de variación negativa de -16.0%. Durante 2014, el comportamiento de los principales indicadores del Sector Público No Financiero reflejó resultados mixtos: el déficit fiscal con donaciones y pensiones tendió a reducirse ligeramente con respecto al año previo; sin embargo, los ingresos tributarios mostraron un leve incremento con respecto al mismo período del

---

<sup>58</sup>SICREMI, *Migración Internacional en las Américas 2015*, Acceso, 20 febrero 2017.  
<https://www.oas.org/docs/publications/sicremi-2015-spanish.pdf>

año anterior y la deuda pública subió ligeramente, mostrándose como un factor de mayor vulnerabilidad para las finanzas del Estado.

En el transcurso de 2014, el Sector Financiero registró un buen resultado en la liquidez neta de la economía lo cual se reflejó en la evolución favorable de las variables monetarias. La recuperación de la intermediación financiera del sistema bancario se ve reflejada en una mayor relación, tanto del total de ingresos de intermediación, como del total de los costos de intermediación con respecto a los activos productivos. Las tasas de interés promedio en el sistema financiero se mantuvieron bajas, comportamiento que en términos generales se mantiene hasta diciembre de 2014. A nivel doméstico, se advierte que la tasa de referencia activa en promedio ha estabilizado el comportamiento a lo largo de 2014; la tasa de referencia pasiva ha mantenido un leve comportamiento ascendente pero estable desde aproximadamente enero de 2012.

De esta manera, las repercusiones de la política exterior de Estados Unidos en la administración del presidente Barack Obama en materia económica hacia El Salvador son resultado de la alteración de los indicadores macroeconómicos, la reorientación del gasto público y el aumento del flujo migratorio hacia el exterior. Por consiguiente, el comercio está estrechamente relacionado a los indicadores macroeconómicos, dependen unos de otros. En primer lugar, el comercio influye en las variables macroeconómicas, como el ingreso nacional, el empleo, los índices de precios, la inversión extranjera. Los efectos del comercio en los resultados macroeconómicos se observan en la dinámica del crecimiento de la economía, su estabilidad y su distribución.

Las importaciones pueden utilizarse como insumos en la producción afectando directamente al volumen de la producción e indirectamente a la demanda de mano de obra y, por ende, al empleo. Las importaciones de bienes de consumo reflejan las elecciones de los consumidores, es decir,

su decisión de gastar sus ingresos o de ahorrarlos. Además, las importaciones compiten con los productos nacionales y pueden desplazar del mercado a las empresas nacionales. En consecuencia, esto influye en el Producto Interno Bruto y también en los ingresos y el empleo: de manera negativa, si las empresas nacionales son incapaces de competir, o positiva, si la competitividad de esas empresas aumenta.

Por lo anterior, los indicadores macroeconómicos demuestran una leve mejoría, en primer lugar, en 2015 el PIB obtuvo la mayor tasa de crecimiento, con un 2.5%, producto de la eficacia en el sector Transporte e Industria manufacturera.

En el consumo privado se puede evidenciar mejoras en los salarios reales, complementados por ingresos adicionales de remesas que registraron un incremento en sus tasas. El déficit comercial sufrió una reducción, producto de la disminución en el valor de las importaciones que en años anteriores. Al igual que el déficit de la balanza comercial que reflejó una reducción del 6.0%, es decir, \$46.4 millones menos de déficit. Las exportaciones han tenido un desempeño menor con respecto a 2015, esto debido a expectativas en la mejora de los precios. Las tasas de interés activas se han mantenido estables y las tasas de interés pasivas han tenido un alza leve.

El Índice del Volumen de la Actividad Económica (IVAE), mostró un incremento moderado del volumen producido, a través de su tasa de variación interanual del 1%. De acuerdo a las estadísticas de los cotizantes del ISSS, el empleo formal ha mostrado un incremento. El índice de Precios al Consumidor registró un crecimiento interanual del 1.7% asociados a los mayores precios de algunos servicios y alimentos. Entre los sectores económicos que más han invertido en bienes de capital se encuentran: electricidad, agua y servicios transporte y comunicaciones, agropecuario y servicios.

En la Teoría de la Interdependencia Compleja se puede evidenciar la importancia de las organizaciones internacionales en la medida que crean la institucionalidad internacional sobre diversos asuntos (económicos, ambientales, territoriales, marítimos, entre otros.) Brindando un espacio donde los Estados más débiles de poder encuentran un foro donde establecer presión sobre asuntos de su interés, como el caso de la Asamblea General de la ONU, donde no hay un voto ponderado por país (como es el caso del FMI). Los actores transnacionales son analizados dentro de la interdependencia compleja. Los asuntos trascienden el ámbito de las agencias oficiales de asuntos exteriores de los Estados Nacionales y se recurre a mayores contactos entre burocracias, grupos empresariales, y transnacionales.

En fin, el comercio y la política comercial influyen principalmente en las variables microeconómicas, como la productividad y la eficiencia de la asignación de los recursos. Si bien las exportaciones e importaciones son parte de las relaciones entre la oferta y la demanda en una economía, existen mecanismos más complejos e indirectos que las vinculan a factores monetarios y fiscales y a factores relativos a la balanza de pagos y al producto. Siendo el gasto público, uno de los principales componentes de la política fiscal con una importante incidencia en la orientación de la actividad económica del país y en las expectativas de los agentes económicos.

## CONCLUSIONES

- La política exterior estadounidense, ha estado enfocada básicamente al tema de narcotráfico e inmigración que afecta a toda la región, a través de medidas de seguridad y fortalecimiento de la militarización de las relaciones con México, Centroamérica y el Caribe. Y hacia Sudamérica a través de la diplomacia, la disuasión y la labor de inteligencia. La implementación del Plan Mérida, el Plan Puebla-Panamá, el Plan Colombia y la Iniciativa de Seguridad para el Caribe, responden a la necesidad de limitar los alcances de estos fenómenos y no a su total eliminación, debido en gran medida a su organicidad con los intereses sistémicos de Washington de intervención y predominio regional. Por otro lado, un acontecimiento que representa un hito histórico en la política exterior de Estados Unidos, es el restablecimiento de relaciones diplomáticas con Cuba, luego de más de medio siglo de ruptura, planteando un nuevo escenario con la inserción de este en el mercado internacional. Ello implica el reconocimiento por parte de Estados Unidos de la legitimidad del gobierno cubano y, en consecuencia, de la legalidad de su política nacional, lo cual tiene importantes consecuencias para el desarrollo de las futuras negociaciones. Para Estados Unidos constituye un precedente doctrinario en su política exterior que muestra una estratégica adecuación no solo de la política hacia Cuba, sino en relación con los cambios que están teniendo lugar en el resto del mundo, especialmente en América Latina.
- Los organismos multilaterales, Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial constituyen un instrumento fundamental en la política exterior de Estados Unidos basándose en los principios del Consenso de Washington para el otorgamiento de préstamos, el

primero a cambio de programas de ajuste estructural y el segundo a cambio de una serie de reformas de liberalización del comercio internacional, liberalización del flujo de capitales, desregulación de los sistemas financieros nacionales, desregulación del mercado laboral, privatización de las empresas públicas o racionalización de los impuestos. De forma que, este control e intervención excesiva provoca una subordinación en el papel de los Gobiernos receptores de ayuda.

- La ayuda económica de Estados Unidos hacia El Salvador ha estado orientada básicamente al desarrollo del sector urbano, fortalecimiento de la institucionalidad y finanzas públicas, así como a la modernización e infraestructura dejando en segundo plano el desarrollo rural, que es uno de los sectores más vulnerables y que sufrió con la crisis financiera mundial ocasionando una caída de las remesas y aumento del desempleo debido a la disminución de las exportaciones de maquila pues es donde se concentra la mano de obra rural al tener bajos niveles educativos, contribuyendo al incremento de migraciones al exterior.
- La crisis migratoria es un fenómeno que ha venido afectando a El Salvador, Guatemala y Honduras en los últimos años, motivo por el cual Estados Unidos decide implementar su plan llamado Alianza para la prosperidad; con el fin de revitalizar la economía y crear un buen clima para el desarrollo de negocios; lejos de abordar los problemas subyacentes de la pobreza y violencia que acarrea la migración, se ha enfocado principalmente en la implementación de políticas neoliberales que solamente promocionan proyectos de infraestructura e inversión extranjera sin brindar la prosperidad que dicho plan proclama.

## RECOMENDACIONES

- El desempleo y la pobreza son las principales causas de migración en el área rural, al existir altos índices de desigualdad económica, puesto que un gran porcentaje de la riqueza se encuentra concentrado en más de la mitad del ingreso nacional. Por lo que resulta necesario para El Salvador enfocar la inversión extranjera en esta área, promoviendo el dinamismo en el sector agropecuario y agroindustrial a través de políticas comerciales que generen un ambiente competitivo y dinámico, en donde el desarrollo rural se encuentre integrado a las zonas urbanas. Asimismo, facilitar el acceso créditos financieros ya sean Bancos comerciales o instituciones financieras no bancarias.
- El sistema internacional se encuentra en un proceso de cambios globales, en el cual ningún Estado puede actuar por si solo por muy poderoso que sea. Por lo tanto, se requiere de los organismos regionales como para alcanzar acuerdos ante las amenazas transnacionales, a través del rediseño de las Instituciones Financieras Internacionales en donde se tome en cuenta la voz y el voto de países en desarrollo, permitiendo la democratización en la toma de decisiones en temas de interés económico mundial, como los condicionantes para el otorgamiento de préstamos a los Estados.
- Las medidas que debe de establecer El Salvador para lograr la estabilidad económica consisten en establecer políticas macroeconómicas a corto plazo que regularice la relación entre el PIB y la deuda pública, con el propósito de controlar el financiamiento a través de un esfuerzo fiscal. De esta forma, incrementando la liquidez para el fortalecimiento bancario. Es

necesario potenciar el crecimiento económico, reducir el déficit fiscal y el nivel de deuda pública que afecta al desarrollo del país.

## BIBLIOGRAFÍA

### Documentos

1. Ayerbe, Luis Fernando “Ejes estratégicos de la política exterior para América Latina y el Caribe en los gobiernos de George W. Bush y Barack Obama” Clío América, Año 2010.
2. GUIDA, Mariano Andrés. Revista CIDOB d’Afers Internacionals. “La política exterior neoconservadora en Estados Unidos: Cambios, continuidades y perspectivas” Trabajo de Investigación. Pág. 210. Año 2010.
3. Mark Weisbrot “La política de Obama hacia América Latina: Continuidad sin cambio” Center for Economic and Policy research (CEPR) Año 2011.
4. Jorge I. Domínguez. Foro Internacional “La política Exterior del Presidente Barack Obama hacia América Latina” Pág. 243-268. Vol. 50, No 2, Año 2010
5. Olmer Muñoz y Luis Vieco. “La política exterior de Estados Unidos hacia América Latina en el periodo 2001 al 2014” Analectapolit. Vol. 5, No 8, Pág. 199-217. Medellín Colombia.
6. Real Instituto Elcano de estudios Internacionales y Estratégicos. Soeren Kern. “¿Cuáles son los intereses de Estados Unidos en Latinoamérica?” Año 2005.
7. Real Instituto Elcano Royal Institute “La política exterior y de seguridad de Barack Obama: ¿Hacia un nuevo paradigma geopolítico estadounidense?” Año 2015.
8. Rivera Alas, Manuel Ernesto. Etalí. Trabajo de Investigación. “Reformulación de la política exterior de los estados unidos en función de su seguridad nacional tras el 11/9 y su repercusión en centro américa: caso el salvador en el período 2001–2011” Año 2012.
9. Suarez, Henry. Intervenciones de Estados Unidos en América Latina. 2010.

10. Yopo Herrera, Boris. "La nueva estrategia de seguridad nacional de Estados Unidos: Sus implicancias regionales" Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Año 2013.
11. Villacorta, Alberto Enríquez. Algunas reflexiones sobre la ayuda ligada. Año 2010.

### **Informes**

12. BCR. Comunicado de prensa N°5/2016
13. BCR. Informe de la situación económica de El Salvador: Primer trimestre. Año 2013.
14. CEPAL, La Inversión Extranjera Directa, en América Latina y el Caribe. Año 2010
15. CLACSO. "Estados Unidos: Mas allá de la crisis" Siglo XXI editores, Año 2012.
16. Dirección General de Estadísticas y Censos." Índice de precios al Consumidor IPC diciembre 2015" Boletín 72. Año 2015.

### **Páginas web**

17. ALAI Agencia Latinoamericana de Información "La política de EE. UU. hacia A. Latina y el Caribe: meditaciones para la conformación de un marco explicativo" Año 2015 <http://www.alainet.org/es/active/80925>
18. CIDOB "Cooperación e integración regional en América Latina y el Caribe" Año 2010  
<http://Tesis/Cooperación%20e%20integración%20AL.pdf>
19. CIDOB d' Afers Internacionals "Evolución de la política exterior de Estados Unidos" Año 2014  
[http://Tesis/Reseña\\_Pere%20Vilanova%20CIDOB.pdf](http://Tesis/Reseña_Pere%20Vilanova%20CIDOB.pdf).

20. Revista Internacional de Pensamiento Político “Perspectiva sobre la administración Obama y Latinoamérica” Año 2014.  
<http://pensamientopolitico.org/Descargas/RIPP09053065.pdf>.
21. Fanelli, Bruno. Centro Argentino de Estudios de Investigación. “Política exterior de George W. Bush”  
[http://www.caei.com.ar/sites/default/files/01\\_6.pdf](http://www.caei.com.ar/sites/default/files/01_6.pdf).
22. Grupo Coppan Sc “Acuerdos comerciales de América Latina con Estados Unidos” Año 2006.  
[http://Tesis/300806\\_Acuerdos\\_ComercialesdeAmerica\\_LatinaconEstadosUnidos.pdf](http://Tesis/300806_Acuerdos_ComercialesdeAmerica_LatinaconEstadosUnidos.pdf)
23. Sánchez Rechy, Rosa Herlinda. Trabajo de Graduación. 2006. “Las Doctrinas de Política Exterior de Estados Unidos y su Influencia en el Desarrollo y Consolidación del Poderío Estadounidense”
24. Suárez, Luis “El Contexto Latinoamericano: gobiernos, movimientos sociales y la izquierda en América Latina” Año 2009  
<http://Tesis/contexto%20latinoamericano%20gobiernos%20y%20movimientos%20de%20izquierda.pdf>.
25. Universidad de las Américas Puebla UDLAP. Tesis Digitales  
[http://caterina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/mno/perez\\_c\\_a/capitulo4.pdf](http://caterina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/mno/perez_c_a/capitulo4.pdf)
26. Vásquez, Ian. CATO INSTITUTE. “Una Política Exterior de Estados Unidos Para América Latina” 2002  
<http://www.elcato.org/publicaciones/ensayos/ens-2002-11-15.pdf>.