

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ НА ЕВРОПЕЙСКОЙ АРЕНЕ

Асп. БАЙКОВ П. В.

Белорусский национальный технический университет

С декабря 1991 г. сразу после обретения государственной самостоятельности Республика Беларусь стала активно выступать как субъект международных политических и экономических отношений, в том числе на европейской арене. Страна ориентировалась как на развитие двусторонних отношений с европейскими государствами, так и на интеграцию с Европейским Союзом. В недолгой истории отношений Беларуси с Евросоюзом можно выделить два этапа, которые принципиально отличаются друг от друга.

Отношения на первом этапе (1992–1996) характеризовались обоюдным стремлением к последовательному вхождению Беларуси в Евросоюз. Это выразилось в реальных политических и экономических шагах: в 1992 г. установлены дипломатические отношения Республики Беларусь с Европейским Союзом; в 1995 г. подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве.

Тогда же в 1995 г. в Беларуси была создана правительственная Комиссия по подготовке к вступлению в Евросоюз, цель которой – последовательно осуществить работу по приведению к европейскому стандарту правовых и нормативных актов в экономике, налогообложении, таможенной сфере, образовании и других областях.

Ситуация резко изменилась осенью 1996 г. В Беларуси прошел референдум по изменению Конституции, который не был признан Евросоюзом. Последний увидел в референдуме отход от ключевых принципов Соглашения. Фактически это положило начало второму этапу отношений Беларуси с Евросоюзом, продолжающемуся и по сей день.

В 1997 г. Совет Евросоюза принял специальное решение по Беларуси. Оно трактовало белорусский референдум как нелегитимный, белорусскую экономику – как нерыночную, а политический строй – как авторитарный. Данное решение ограничивало политический диалог и экономические связи ЕС с Бела-

русью, приостанавливало действие Соглашения о партнерстве и сотрудничестве.

В дальнейшем Евросоюз не признал легитимность нового белорусского парламента – Национального собрания. Досрочный роспуск Верховного Совета Беларуси 13-го созыва был признан незаконным. Несколько лет подряд на сессии Европарламента от Беларуси приглашались две делегации – Национального собрания и распущенного оппозиционного Верховного Совета. Некоторые высшие должностные лица республики были объявлены «невъездными», т. е. им отказывалось во въездных визах в страны ЕС.

Со стороны Евросоюза против Беларуси была введена серия экономических санкций: уменьшение квот на экспорт некоторых товаров, антидемпинговые меры, таможенные барьеры и др. Были существенно ограничены объемы и направления технической помощи Беларуси по программам TACIS и TEMPUS.

В результате такой политики произошла определенная изоляция Беларуси на европейской арене. Политическое и экономическое сотрудничество страны с Евросоюзом вылилось в попытки давления на нашу страну. Контакты фактически перешли в сферу двусторонних отношений Беларуси с отдельными странами – членами Евросоюза.

Проводимые Евросоюзом ограничительные меры существенно снизили объемы внешнеэкономической деятельности Беларуси. Поэтому правительство страны предприняло конкретные шаги по изменению или хотя бы смягчению ситуации. МИД Беларуси разработал Концепцию ответственного соседства с Евросоюзом. Беларусь включилась в сотрудничество в рамках инициативы Евросоюза «Северное измерение», приняла участие в международных проектах «Управление бассейном реки Неман», «Программа повышения квалификации таможенных служащих» и др. Были созданы благоприятные условия для доступа на рынок Беларуси текстильных товаров из стран ЕС.

Со стороны Евросоюза также предпринимались определенные встречные шаги. В некоторой степени они амортизировали общую жесткую позицию по отношению к нашей стране. Антидемпинговые санкции сохранились лишь по четырем основным товарам белорусского экспорта – карбамидно-аммиачной смеси, полиэфирным штапельным волокнам, полиэфирному филаментному жгуту и хлористому калию. В то же время на ряд других товаров антидемпинговые меры смягчены, были значительно увеличены квоты на экспорт из Беларуси в Европу текстильных изделий. В торговых отношениях Беларуси и ЕС сохранился режим наибольшего благоприятствования и преимущества общей системы преференций Евросоюза. Это позволило значительную часть белорусской продукции ввозить в страны ЕС беспошлинно либо по заниженным ставкам таможенных пошлин. Однако экономический потенциал сотрудничества Беларуси с Евросоюзом продолжал оставаться малореализованным.

Неэффективность политики давления и радикальных изменений в отношениях со временем становилась все более очевидной. Вопросы смягчения позиции по отношению к Беларуси рассматривались Евросоюзом неоднократно. Однако эти усилия оставались в рамках ограниченного сотрудничества. Постепенно возобладали точка зрения на неперспективность изоляции Беларуси со стороны Евросоюза. Стал набирать силу более рациональный подход. Специалисты определили его как «доктрину поэтапного сотрудничества».

Несмотря на искусственные барьеры на пути политического и экономического сотрудничества нашей страны с Евросоюзом, Беларусь занимает определенную нишу на европейском рынке. Наше государство связано конкретными торгово-экономическими отношениями как со странами ЕС-15, так и с десятью новыми членами Евросоюза, принятыми в 2004 г.

Прошедшие девять лет (1997–2005) характеризуются тем, что общий внешнеторговый товарооборот Беларуси вырос в два раза. При этом товарооборот с ЕС увеличился в 2,5 раза, со странами СНГ – всего 1,6 раза.

Столь же активно (в два раза) прогрессирует в указанный период и белорусский экспорт: в страны ЕС возрос в четыре раза, в государства СНГ – 2,5 раза. Доля экспорта в страны

ЕС-15 в общем объеме дальнего зарубежья выросла на 20 % и составляет ныне около половины вывозимых из Беларуси товаров.

Долговое время сальдо внешней торговли Беларуси оставалось отрицательным, но с 2005 г. оно стало положительным. При этом торговля со странами вне СНГ с 1997 г. имеет положительное сальдо. Оно составило в 2005 г. свыше 1 млрд дол. США. С 1997 г. последовательно сокращалось отрицательное сальдо внешней торговли с Евросоюзом. В 1997 г. этот показатель составлял почти 1 млрд дол. США. Наконец, в 2003 г. сальдо с ЕС-15 стало положительным. В 2005 г. оно превысило 0,5 млрд дол. США.

Тем не менее, в период 1997–2002 гг. происходила стагнация внешнеторговой деятельности Беларуси. Практически на одном уровне оставались и товарооборот, и экспорт, и импорт. Это явление было обусловлено двумя причинами. Первая – результат ограничительных мер, предпринятых Евросоюзом по отношению к Беларуси. Вторая – последствия экономического кризиса, разразившегося в Юго-Восточной Азии и России.

В рамках внешнеторгового оборота ведущими партнерами Беларуси из стран ЕС-15 являются Германия, Великобритания, Нидерланды, Италия и Франция, удельный вес которых в товарообороте нашей страны с Евросоюзом в 2005 г. составил около 85 %.

В области экспорта основными партнерами Беларуси являются Великобритания, Германия, Нидерланды, Италия и Швеция.

Товарная структура белорусского экспорта в государства ЕС-15 характеризуется, к сожалению, сырьевой направленностью. Превалируют минеральные продукты, доля которых достигает 65 %. Вторую позицию с большим отрывом (8 %) занимают текстильные изделия и продукция. До сегодняшнего дня экспорт товаров, требующих глубокой обработки, невелик. Это связано с низкой конкурентоспособностью белорусской продукции на европейском рынке, несоответствием ее качества требованиям западных потребителей. К отрицательным факторам внешней торговли можно отнести: отсутствие товаропроводящей сети, системы гарантий и послепродажного обслуживания, неумение работать с клиентами, низкий уровень менеджмента и маркетинга.

Структура белорусского импорта из стран ЕС-15 также весьма специфична. В ней преоб-

ладают машины, электрооборудование и аудио-аппаратура – до 35 %. На втором месте находится продукция химической промышленности (18 %), на третьем – транспортные средства (9 %).

Во внешнеторговом обороте Беларуси с Евросоюзом основные ограничения создаются нетарифными барьерами – антидемпинговыми пошлинами, квотированием, постоянным ростом стандартов качества продукции и ее экологической безопасности. Поэтому неудивительно, что доля Беларуси во внешнеторговом обороте Евросоюза составляет всего 0,1 %.

Предпринятое Евросоюзом смягчение позиции в экономическом сотрудничестве с Беларусью привело к росту ее внешнеторгового оборота. С государствами ЕС-15 с 2002 г. он увеличился вдвое, а в целом по стране – на 35 %. Экспорт из Беларуси в государства ЕС-15 вырос в 2,7 раза.

Указанная динамика привела к трансформации структуры белорусского внешнего товарооборота и экспорта. Доля стран дальнего зарубежья в товарообороте выросла за 2002–2005 гг. с 37 до 53 %, а в экспорте – с 41 до 47 %. Удельный вес стран Евросоюза в общем экспорте увеличился вдвое.

Хотя и медленно, но в 2002–2005 гг. менялась также структура импорта товаров и сырья в Беларусь. Импорт из государств ЕС-15 увеличился на 42 %, а в целом по стране – на 40 %. Основные пропорции импорта в Беларусь сложились достаточно давно: 70 % – ближнее зарубежье, включая Россию; 30 % – дальнее зарубежье. Изменения в этих пропорциях незначительны.

В мае 2004 г. Евросоюз пополнился десятью новыми членами, т. е. ЕС-15 превратился в ЕС-25. Поэтому имеет смысл уделить особое внимание уровню экономического сотрудничества, который у Беларуси сложился ранее с государствами, ставшими новыми членами Евросоюза.

Беларусь и новые страны ЕС по итогам 2003 г. имели товарооборот в объеме 2,1 млрд дол. США, экспорт составил 1,3 млрд, а импорт – 0,8 млрд. Сальдо имело положительное значение, начиная с 2001 г., в 2003 г. оно достигло почти 0,5 млрд дол. США.

Таким образом, новое расширение Евросоюза объективно усиливает потенциал его сотрудничества с Беларусью. Доля внешнеторго-

вого оборота Беларуси с государствами ЕС-15 составляла 20 %, а с ЕС-25 – 30 % (свыше 6 млрд дол. США ежегодно). Евросоюз-25 стал для Беларуси вторым по величине внешнеторговым партнером после России, причем с большим отрывом от остальных.

Расширение Евросоюза, безусловно, оказало значительное влияние на внешнеэкономическое положение Беларуси. И это, к сожалению, не только увеличение потенциала сотрудничества. Расширение ЕС принесло и серьезные потенциальные угрозы для экономики Беларуси. Важнейшие факторы, несущие для нас угрозы от расширения ЕС, следующие: новые члены ЕС автоматически распространили на Беларусь ограничительные меры, действующие в Евросоюзе (введение антидемпинговых пошлин на хлористый калий привело к резкому уменьшению его экспорта в Центральную Европу); снижение конкурентоспособности белорусских товаров на внешних рынках из-за либерализации торговых режимов новых членов ЕС с третьими странами; ужесточение стандартов по качеству, сертификации, требований к маркировке, упаковке, безопасности, санитарным и экологическим нормам; повышение таможенных пошлин для экспорта белорусской продукции в страны Балтии в связи с их переходом на единый таможенный режим ЕС.

Во внешнеторговой политике государств Евросоюза широко принята практика оказания своим производителям серьезных протекционистских услуг. Это прежде всего государственное субсидирование, которое ориентировано на поддержку национального производителя, и стимулирование экспорта. Среди форм такой поддержки своих товаропроизводителей – прямые и косвенные субсидии производства, оборотного капитала, инвестиционных проектов, внутреннее кредитование и ряд других. Белорусские производители не имеют такой поддержки. Это ставит их в неравное положение с конкурентами как на внешних, так и на белорусском внутреннем рынке. Несколько смягчили ситуацию предпринятые правительством Беларуси в 2005–2006 гг. меры по поддержке отечественных производителей на внутреннем рынке.

Практика госзакупок и госзаказов является дополнительным серьезным фактором искусственного вмешательства в международную экономическую конкуренцию. Эта форма под-

держки национальных производителей активно применяется в государствах Евросоюза, несмотря на официально декларируемое равенство. Продолжительное время такие неконкурентные меры применялись в сферах транспорта, энергетики, телекоммуникационных услуг. Этим «грешат» Австрия, Греция, Италия, Франция. Безусловно, подобная практика активно используется и новыми странами ЕС.

Расширение ЕС привело к перемещению границ Евросоюза на Восток. Беларусь стала для ЕС приграничным государством. Европейская комиссия пересмотрела свои отношения с «новыми соседями» – странами западной части СНГ, Россией и странами юга Средиземного побережья – всего 385 млн чел. Болгария и Румыния с 01.01.2007 стали новыми членами Евросоюза в рамках его шестого расширения. С Россией устанавливается стратегическое партнерство. Украина ориентируется на интеграцию в ЕС. А вот отношения с Молдовой и Беларусью складываются менее определенно. Эти страны находятся между двумя полюсами: Западом и Востоком. С одной стороны, они расположены в центре Европы. А с другой стороны, в силу многих исторических, политических, культурных и экономических причин они тесно связаны с Россией.

Пятое расширение ЕС привело к появлению нового «эффекта границы». Он оказывает мало предсказуемое влияние на экономику новых стран-соседей. Сложность предопределения экономического влияния заключается в главенствовании на этом пространстве политического фактора. Теоретически граница может рассматриваться двояко. Во-первых, как зона контакта, а следовательно, и соседства. Во-вторых, как разграничительная линия, т. е. «перегородка». Это зависит от позиций и предпочтений политического руководства стран-соседей.

С 2003 г. Европарламент придерживается стратегии десятилетнего сотрудничества с государствами, вступление которых в ЕС пока не предполагается. Беларусь, к сожалению, отнесена к таковым. Поэтому реально наиболее перспективным представляются интеграционный процесс через создание «Зоны свободной торговли» и «Общеввропейского экономического пространства», а также развитие Еврорегионов. Эти пути могут оказаться достаточно эффективными. Однако они требуют взаимных адекватных намерений, серьезной совместной

работы как с Евросоюзом, так и с Россией, которая активно сотрудничает и с ЕС, и с Беларусью.

Постепенно в Евросоюзе утверждается мнение о бесперспективности экономических санкций и политического давления по отношению к Беларуси. В рамках новой Европейской программы добрососедства (ЕПД), реализация которой начинается с 2007 г., в ноябре 2006 г. ЕС обнародовала специальный меморандум по Беларуси. В нем предлагается ряд проектов, которые могли бы улучшить качество жизни белорусов: 1) расширение возможностей внешней торговли за счет смягчения режима квотирования для экспорта белорусских товаров; 2) европейская финансовая помощь Беларуси; 3) модернизация и увязка энергосистем Беларуси и ЕС; 4) борьба с последствиями аварии на ЧАЭС; 5) развитие трансграничного сотрудничества; 6) активизация научных и культурных обменов и др.

Однако эти прогрессивные предложения увязываются с рядом рекомендаций, предлагаемых властям Беларуси: продвижение к демократии, правам человека и верховенству закона. Конкретно предлагается изменить отношение к правам профсоюзов, освободить от налогов проекты Еврокомиссии в Беларуси и многое другое. Все вместе это может подорвать возможности сближения, свести на нет наше участие в озвученных проектах и даже ухудшить отношения с ЕС, вплоть до возможного исключения Беларуси из Общей системы преференций (ОСП).

Итак, нам необходима новая модель экономического сотрудничества с Евросоюзом. Первоочередным шагом для ее создания может стать взаимное сближение условий для перехода от режима наибольшего благоприятствования к формированию зоны свободной торговли. Среди форм такого сближения могут быть: придание экономикам стран-соседей рыночного статуса; расширение круга беспошлинных товаров; снижение уровня таможенных пошлин; сокращение нетарифных мер, которые ЕС применяет к странам-соседям и др.

Республике Беларусь же предстоит продемонстрировать добрую волю и встречные шаги по отношению к Евросоюзу. Наша внутренняя и внешняя экономическая политика должна быть направлена на создание благоприятной среды для продвижения белорусских товаров

на рынки ЕС. При этом важно обеспечить реализацию национальных конкурентных преимуществ. Можно выделить четыре стратегических направления внешнеэкономической политики Беларуси на ближайшие годы:

- перевод внешней торговли страны на систему принципов и механизмов Всемирной торговой организации. При этом можно и должно использовать протекционистские меры в соответствии с международной практикой;
- четкую ориентацию белорусского экспорта по регионам и странам. Презумпция принципа достижения взаимных экономических выгод в отношениях со странами-партнерами;
- диверсификацию структуры белорусского экспорта на рынках государств Евросоюза;
- совершенствование правовых, экономических и иных условий для привлечения внутренних и зарубежных инвестиций с целью повышения конкурентоспособности белорусских экспортных товаров.

Для внешнеэкономической политики Беларуси краеугольным камнем становятся качество товаров и повышение конкурентоспособности продукции. Новые члены Евросоюза автоматически перешли от национальных к стандартам и процедурам сертификации ЕС. А это означает более высокие требования к качеству, энерго- и материалоемкости, безопасности и экологичности. Сегодня в Европе эти меры являются основными инструментами нетарифного регулирования экономических отношений.

Важное значение в сложившихся условиях приобретает маркировка белорусской экспортной продукции знаком «СЕ». Это своеобразный «торговый паспорт», который позволяет размещать товар на рынках ЕС. Сегодня в Беларуси право маркировки продукции таким знаком имеют единичные предприятия. Этого очень мало для активного выхода на рынки Евросоюза.

Вторым важным условием выхода товаров на европейский рынок является соответствие обязательным европейским Директивам по безопасности. По этому вопросу Беларусь приняла определенные шаги. Госстандарт и органы сертификации республики подписали ряд соглашений: с итальянским институтом IMQ, немецким институтом испытаний и сертификации VDE, норвежским институтом NEMKO, шведско-американской уполномоченной фирмой SEMKO. Госстандарт Республики

Беларусь как национальный орган по сертификации еще в 1998 г. вступил в Европейскую организацию по качеству (ЕОQ).

В Беларуси ведутся работы по сертификации систем качества и систем экологического управления на соответствие требованиям международных стандартов ИСО. Сертифицировано около 300 систем качества (серия 9000) и пять предприятий по системам экологического управления (серия 14000). При посредничестве европейских партнеров аккредитованы испытательные центры БелЛИС и БелГИМ. Это позволяет республике своими силами производить испытания в области сертификации белорусской экспортной продукции.

Нашей стране необходимо привести в соответствие со стандартами и директивами Евросоюза национальное законодательство и нормирование в области стандартизации и сертификации. Значительную помощь в этом может оказать сотрудничество со странами ЕС в рамках программы TACIS.

Можно определить ряд мер по повышению эффективности внешнеторгового сотрудничества Беларуси с ЕС-27: государственная поддержка экспортеров, повышение конкурентоспособности национальных товаров, налоговое и таможенное регулирование, улучшение инвестиционного климата, развитие транспортно-экспедиционной сети, расширение наукоемких и ресурсосберегающих производств и др. Названные меры могут быть успешно реализованы при создании общесистемных условий в экономической, правовой, социально-политической, научно-инновационной и других сферах. Беларусь просто обязана эффективно использовать то время, которое Евросоюз предоставил своим новым членам для полного введения норм и стандартов ЕС.

ВЫВОДЫ

1. На первом этапе (1992–1996) отношения Республики Беларусь и Евросоюза отличались взаимным стремлением к интеграции. В 1995 г. было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве Беларуси с ЕС.

2. На втором этапе (1997–2006) по инициативе Евросоюза произошло серьезное охлаждение отношений с Беларусью, включая введение экономических санкций.

3. В последнее время в Евросоюзе наметилась тенденция к поэтапному сотрудничеству с Республикой Беларусь. Если этот процесс получит развитие, то экономика Беларуси может приобрести существенные выгоды.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Мировая** экономика и международные отношения. – 2003–2006.

2. **Беларусь** и мировые экономические процессы. – Минск, 2003.

3. **Вербицкая, Е. Н.** Предпринимательство и устойчивое развитие: Беларусь, Евросоюз, Польша / Е. Н. Вербицкая; под науч. ред. В. Ф. Володько. – Минск, 2004.

4. **Расширение** Европейского Союза и Республика Беларусь на новой границе: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 18–19 мая 2004 г. – Минск, 2004.

5. **Улахович, В.** Беларусь и Европейский Союз: шаг за шагом / В. Улахович // *Беларуская думка*. – 2003. – № 10. – С. 139–148.

Поступила 4.04.2007

УДК 330.111.62

ЗАКОН ОБ ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ РОЛИ СПОСОБА СОЕДИНЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ СО СРЕДСТВАМИ ПРОИЗВОДСТВА В ОТНОШЕНИЯХ СОБСТВЕННОСТИ

Канд. экон. наук, доц. ВАНЬКЕВИЧ А. И.

Белорусский национальный технический университет

Общеметодологический смысл способа соединения рабочей силы со средствами производства в общественных отношениях определен К. Марксом. Данное положение используется учеными при объяснении многообразных связей этих отношений. Немало экономических работ посвящено и характеристике предприятия, первичному звену общественного производства. Однако в научных исследованиях не нашла отражения диалектическая взаимосвязь содержания и формы способа соединения рабочей силы со средствами производства, обуславливающая механизм прогрессивного движения отношений собственности. На предприятии непосредственно происходит соединение вещественных и личных факторов производства. Это не беспорядочное нагромождение, хаотичное скопление рабочей силы и средств производства. Рабочая сила реально существует в личности рабочего, ее функционирование представляет собой целостный организм, члены которого тесно связаны между собой, они определенным образом организованы, обладают относительной устойчивостью, т. е. структурой. Средства производства всегда принимают осо-

бый социальный характер, отражают не только активное отношение человека к природе, но выступают как материальный носитель собственности. Собственность на средства производства выступает как социальная форма вещественного фактора производства.

Рабочая сила и средства производства, с одной стороны, и совокупность материальных отношений между работниками, с другой, характеризуют диалектически взаимосвязанные особенности способа соединения рабочей силы со средствами производства, его содержание и форму. Они находятся в органической взаимосвязи, образуют неразрывное единство данной категории, устойчивость которого относительна.

Две стороны способа соединения рабочей силы со средствами производства играют различную роль в его развитии. Ведущую роль в нем играют рабочая сила и средства производства, развитие которых обуславливает изменение форм производственных отношений в самом способе их соединения. Относительную устойчивость, внутреннюю структуру способа соединения рабочей силы со средствами производства отражает форма производственных от-