

# MODERNIZAÇÃO URBANA ENTRE TÉCNICAS E TEORIAS

## O corpo técnico das CAPs e IAPs e a inserção de inovações na moradia urbana (Nordeste, décadas de 1940-1960)

ALMEIDA, Caliane Christie Oliveira de  
LIMA, Luiza Maria Medeiros de  
FERREIRA, Ângela Lúcia

### Resumo

Profissionais vinculados às Caixas e Institutos de Aposentadoria e Pensões (CAPs/IAPs) se mostraram engajados em pensar e pôr em prática soluções espaciais, plástico-formais e tecnológicas para a moradia urbana no Brasil, entre as décadas de 1930 e 1960. Grande parte desse corpo técnico tem sua trajetória e atuação pouco conhecida, especialmente no Nordeste do país. O artigo objetiva contribuir para a discussão sobre a inserção profissional desses projetistas no plano institucional e na introdução de inovações na habitação, exemplificando a contribuição de arquitetos e – sobretudo – engenheiros que atuaram junto a esses órgãos em Salvador, Recife, São Luiz, Teresina, Fortaleza, João Pessoa e, mais especificamente, em Natal, nos anos 1940-1960. Dessa forma, busca-se ampliar as análises destes agentes na consolidação da arquitetura moderna no Brasil e dar elementos para o reconhecimento e debate sobre o valor patrimonial dessa produção. Baseia-se em dados dos processos de financiamento arquivados nas agências regionais do INSS, registros do CREA, revistas e legislação da época, além de estudos e materiais iconográficos publicados sobre os personagens. Um levantamento inicial permitiu identificar mais de duzentos nomes. Esses estavam envolvidos na concepção, avaliação e fiscalização de projetos e obras, parte dos quais demonstra a tradução de aspectos do ideário moderno na forma edificada. Concentrados nos escritórios de Recife e Salvador encontram-se dentre eles ícones do modernismo reconhecidos nacionalmente, além de figuras pouco ou – possivelmente – jamais mencionadas na historiografia. Aventa-se que sua circulação (e de suas ideias) entre estados e regiões foi favorecida pelo modo de estruturação organizacional das CAPs/IAPs e das ações imobiliárias que realizaram. Destaca-se, portanto, a relevante contribuição destes corpos técnicos para a consolidação do repertório modernista na arquitetura no Nordeste e aponta-se para a reconstituição das trajetórias daqueles profissionais como perspectiva de continuidade das pesquisas que fundamentaram este trabalho.

**Palavras-chave:** Instituições de Previdência Social. Produção de Habitação. Atuação de Engenheiros e Arquitetos. Arquitetura e Urbanismo Modernos.

### Abstract:

*Several professionals associated with retirement and pension funds and institutes (CAPs/IAPs) were committed to developing and applying spatial, plastic-formal, and technological solutions to urban habitation in Brazil from the 1930s to the 1960s. The trajectory and performance of a considerable part of this technical group are as yet little known, particularly in northeastern Brazil. This paper seeks to contribute to the discussion about their professional introduction to the institutional scenario and their innovations in habitation, focusing on architects and, above all, engineers who worked in agencies in Salvador, Recife, São Luís, Teresina, Fortaleza, João Pessoa, and especially Natal from 1940 to 1960. The aim is to broaden analyzes regarding these agents, towards consolidating modern architecture in Brazil and providing elements to acknowledge and discuss the patrimonial value of this production. Based on data from financing processes filed at regional INSS offices, CREA records, magazines, and the legislation of the time, as well as on published studies and iconographic material regarding the individuals in question, an initial survey identified over 200 names. They were involved in designing, evaluating, and auditing projects and works, a part of which translate aspects from modern ideas into built form. Having worked mostly at Recife and Salvador offices, these professionals include modernist icons of national renown, as well as individuals little or – possibly – never mentioned before by historiography. It is believed that their circulation (and that of their ideas) between states and regions was favored by the organizational structure of CAPs/IAPs and by the real estate stocks they operated. This paper highlights, therefore, the relevant contribution of these technical workers in consolidating the repertoire of modernist architecture in the Northeast and reconstructs their trajectories to continue the research underlying this work.*

**Keywords:** Social Security Institutions, Housing Production, Role of Engineers and Architects, Modern Architecture and Urbanism

## Considerações Iniciais

Entre as décadas de 1930 e 1960, profissionais da área da construção civil se vincularam às Caixas e Institutos de Aposentadoria e Pensões (CAPs/IAPs). Essas instituições viabilizaram a instauração da previdência estatal e o delineamento da primeira política pública de habitação com abrangência nacional. Para tanto, criou-se uma estrutura organizacional complexa – que atenderia às questões trabalhistas, de saúde e habitacionais –, corporativista e, parcialmente, descentralizada. Conformaram assim, em seus escritórios federais, estaduais e municipais, distintos corpos técnicos, nos quais profissionais como engenheiros, arquitetos e assistentes sociais dedicaram-se à reflexão e à prática de intervenções no âmbito da moradia.

Esta estrutura integrou o esforço de ampliação das esferas de atuação do Estado, intensificada no escopo do projeto nacional-desenvolvimentista da chamada “Era Vargas” (1930-1945), visando à construção de um Brasil urbano-industrial. Nesse contexto, a moradia tornou-se fator primordial para a reprodução da força de trabalho.

A veiculação de diretrizes alinhadas às defendidas no seio do Movimento Moderno, formuladas na política habitacional que se pretendia instituir, e a concretização de experiências pioneiras na tradução de princípios arquitetônicos e urbanísticos inovadores indicam a contribuição desses órgãos nas transformações em curso nas cidades brasileiras à época.<sup>1</sup> A atuação dos corpos técnicos constitui-se em elemento fundamental nesse processo, sobretudo, no que tange à aplicação dos instrumentos e recursos previstos nas localidades em que operaram.

Levantar elementos para discutir a inserção dos engenheiros e arquitetos nas instituições e na introdução de inovações no âmbito da moradia é o objetivo deste trabalho. Ao ter como foco a ação das CAPs/IAPs no Nordeste, exemplificando a contribuição de profissionais que atuaram na região e, mais especificamente, em Natal-RN, pretende-se colaborar para a ampliação das análises acerca destes agentes na consolidação da arquitetura moderna no Brasil. Com isso, busca-se fornecer dados para o reconhecimento e debate sobre o valor patrimonial desta produção.

Os estudos sobre o tema no país têm apontado a diversidade de programas, partidos, soluções projetuais, plástico-formais e tecnológicas – com diferentes abordagens do moderno ao tradicional – adotadas, sobretudo, quando se consideram também as realizações fora dos grandes centros urbanos.<sup>2</sup> Constata-se, igualmente, o destaque a engenheiros e arquitetos responsáveis pela elaboração de projetos arquitetônicos e urbanísticos de empreendimentos localizados, sobremaneira, nas principais cidades do centro-sul. Figuras particularmente importantes na concepção e implementação da política já foram alvo de investigações.<sup>3</sup> No entanto, ainda é restrito o quadro de profissionais filiados às Caixas e aos Institutos, conhecidos pela historiografia especializada, especialmente nas demais regiões. Em relação ao Nordeste, esta lacuna tem sido em parte preenchida por pesquisadores que trouxeram à tona outros personagens.

A formação em engenharia no Brasil, desde seu início em fins do século XIX, incluiu uma gama de atribuições relativas ao pensar e agir sobre a cidade, nas quais se evidencia a gênese do urbanismo no país (LEME, 2005). De forma geral, junto aos arquitetos, estes profissionais têm na construção da cidade um papel determinante não somente como agentes da ordenação urbanística, mas também na construção material e na concepção das infraestruturas e das edificações. Ao completar essa ideia, Horacio Capel (2013, p. 244-252) acrescenta que, apesar de se constituírem, por vezes, agentes subordinados, “hay que destacar la importancia de su trabajo, su excelente formación y su capacidad para la innovación”. Nesse último aspecto, o autor destaca pontos relacionados à afirmação da “innovación” sobre a “imitación” que se deu em momentos da história, não só com o Movimento Moderno, como: a circulação dos técnicos e sua contribuição para “difundir e intercambiar modelos arquitectónicos y urbanísticos”; a relação com as elites e “su apertura o rechazo al cambio social y tecnológico [que] explican la incorporación o no de innovaciones constructivas o urbanísticas”; os materiais construtivos no que se refere à disponibilidade e à mão de obra especializada, notadamente, para os novos elementos e o acesso a livros e a revistas.

A questão da moradia popular figurava como um dos ditos “problemas urbanos” que estes profissionais buscavam solucionar, propondo

1. Assim apontaram Bonduki e Aravecchia (1998) e, mais recentemente, Bruna (2010), Almeida (2012, 2013), entre outros autores

2. Para aprofundamento da questão, consultar Vasconcelos (2009), Bruna (2010) e Almeida (2012, 2013).

3. Estudos como os de Bonduki e Aravecchia (1998) e Almeida (2008/2012) apontam nomes e delinham trajetórias.

inovações espaciais e tecnológicas visando à construção do “lar conveniente” (FREITAS, 2005). No Brasil, no interior das instituições que primeiro se encarregaram da problemática, eles encontraram um espaço privilegiado para discutir questões e propor soluções relacionadas a novas formas de habitar na cidade. Essa abertura institucional – aliada à aceitação por parte das elites de propostas inovadoras; a ampla circulação de informações à época; o encantamento pelo “moderno” atingindo vários grupos sociais e a disponibilidade de materiais, recursos financeiros e técnicos, entre outros fatores –, criou as condições históricas que possibilitaram aos corpos técnicos das CAPs/IAPs potencializar sua capacidade de atuação.

As principais fontes de dados primários foram os processos de financiamentos prediais concedidos pelos IAPs/CAPs (décadas de 1940 a 1960) em sete capitais do NE,<sup>4</sup> arquivados no INSS. Complementou-se com dados documentais (leis, decretos e resoluções), consultas a estudos acerca dos profissionais e informações contidas no CREA e em revistas de arquitetura da época.

Este artigo apresenta, inicialmente, a caracterização das formas de vinculação desses profissionais e sua inserção na estrutura organizacional das CAPs/IAPs. Em seguida, destaca autores de obras significativas empreendidas por essas instituições no Nordeste, que introduzem as contribuições de dois profissionais atuantes em Natal, apresentadas no terceiro item.

### **Estrutura organizacional das CAPs/IAPs e formas de vinculação dos profissionais**

Criados para cada carteira profissional, ao longo dos anos 1920 e 1930, as CAPs e IAPs se configuravam como órgãos federais cujo objetivo primordial era instaurar e, posteriormente, aprimorar a previdência estatal no país. Suas funções abrangiam as questões trabalhistas, em especial a concessão de aposentadorias e pensões, bem como as vinculadas à saúde, por meio do atendimento médico-hospitalar gratuito ao trabalhador e sua família. Aplicar recursos no campo da habitação para construção e/ou financiamento de unidades destinadas aos associados somente foi permitido a partir de 1930, mediante o Decreto n.19.496.<sup>5</sup>

4. Estes foram inventariados na forma de amostragem aleatória (no mínimo 30%) nas cidades de São Luís, Teresina, Fortaleza, João Pessoa, Recife e Salvador e em sua totalidade em Natal.

Estes órgãos foram organizados e balizados por regimentos federais elaborados no âmbito, sobremaneira, do Conselho Nacional do Trabalho (CNT).<sup>6</sup> Além de responsável pela formulação dos regulamentos de atuação das CAPs/IAPs em distintas áreas (trabalhista, previdenciária etc.), o CNT fiscalizava suas ações, das instituições de seguro social e entidades congêneres criadas oficialmente. Na moradia, especificadamente, o Conselho não somente teve um papel normativo – elaborando diretrizes e prescrições construtivas para a execução das primeiras ações das Caixas e Institutos no setor –, mas também de avaliador – analisando planos e projetos de sedes administrativas e de edificações individuais ou coletivas para os associados.

A organização institucional das CAPs/IAPs era representada em seu mais alto nível, pela presidência, locada no escritório central, no Rio de Janeiro. Junto a esta funcionava o Conselho Administrativo ou Comissão Deliberativa, constituída por membros que já exerciam funções públicas, escolhidos pelo Presidente da República. A partir de fins da década de 1930, num processo de descentralização, estes órgãos passaram a atuar por zonas ou regiões, instalando escritórios ou delegacias estaduais.<sup>7</sup> Essas instâncias eram regidas pelo delegado, nomeado pelo presidente da CAP/IAP, ao qual se subordinava o Departamento ou Serviço de Engenharia, composto pela seção financeira e a de projeto e execução, conformada por engenheiros fiscais e projetistas e arquitetos: a Carteira Predial.

A atuação e os serviços de engenheiros e arquitetos não vinculados diretamente aos órgãos poderiam ocorrer por indicação, em geral, do Departamento de Engenharia ou pelo delegado de um escritório estadual. Havia também a possibilidade de recomendação e convite por parte de instituições públicas ou do Presidente da República, governadores e prefeitos.<sup>8</sup> Outra forma de escolha dos profissionais era a chamada “concorrência”<sup>9</sup> (ALMEIDA, 2012).

5. Nessa modalidade, sua atuação perdurou até meados da década de 1960, quando parte de suas ações imobiliárias foram transferidas e/ou incorporadas pelo Banco Nacional de Habitação (BNH) e, segundo Almeida (2012), pelo IPASE, cuja ação foi vislumbrada até a década de 1970.

6. Órgão criado em 1923 e subordinado ao Ministério do Trabalho, Indústria e Comércio (MTIC), assim como as CAPs/IAPs.

7. O Nordeste foi contemplado com sete escritórios que atendiam aos estados do Maranhão e Piauí, Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Bahia, Alagoas e Sergipe (ALMEIDA, 2012).

A abertura das convocações para compor os corpos técnicos que iriam atuar no setor imobiliário dava-se em distintos níveis: internamente, no âmbito de uma delegacia estadual, restrita à participação dos profissionais contratados ou licenciados; internamente, no cerne de um determinado Instituto ou Caixa, aberta a qualquer profissional associado ao órgão, na rede de delegacias que o compunha; com abrangência limitada aos profissionais das CAPs/IAPs em escala nacional, ou acessível a todos os profissionais liberais e escritórios do ramo (ALMEIDA, 2012).

Nas carteiras prediais estavam envolvidos desde os processos de avaliação de laudos de financiamentos, empréstimos imobiliários e/ou edificação de unidades habitacionais – que incluía análise dos projetos – até a concepção, execução e fiscalização das obras. Muitos foram os engenheiros e arquitetos a transitarem por estas atividades imobiliárias e/ou a ocuparem cargos administrativos no CNT, no MTIC, nos escritórios centrais das CAPs/IAPs, e principalmente nas delegacias regionais como se verá a seguir.

## Engenheiros e Arquitetos das CAPs e IAPs: obras significativas

Inicialmente merece menção, dentre os profissionais engajados na estruturação da política habitacional das CAPs/IAPs no MTIC, o engenheiro-arquiteto Rubens Porto, que foi um importante mediador entre as reflexões, reivindicações, estudos e proposições acerca da moradia nesse processo. Defendia uma “arquitetura moderna”, desprezando o supérfluo com materiais e elementos decorativos. Sugeriu modelos habitacionais que se aproximavam de propostas corbusianas e howardianas. Suas indicações configuraram uma espécie de manual com diretrizes arquitetônicas que passaram a reger os projetos de moradias e/ou grupos delas, pelos profissionais daqueles órgãos (PORTO, 1938).

Outros personagens associados diretamente à produção habitacional se destacam no contexto de criação e ao longo de todo o período de atuação das Caixas e Institutos, como Carlos Frederico Ferreira, arquiteto chefe do setor de projeto e engenharia do IAP dos Industriários no

8. Esta possibilidade abria brechas para interferências e manipulações “políticas” ou práticas clientelistas, bastante conhecidas, principalmente, no âmbito regional e local.

9. Processo de inscrição e escolha por critérios estabelecidos pelos órgãos. Nessa seleção não se evidenciavam, como é comum nos dias de hoje, editais e/ou bancas específicas para a determinação dos candidatos.

Rio de Janeiro (IAP-RJ). Diversas obras de sua autoria são consideradas ímpares no que diz respeito ao partido arquitetônico adotado, à racionalização do canteiro, ao emprego de materiais e ao número de unidades habitacionais construídas, e se tornaram referências à concepção de conjuntos em todo o país. Affonso Reidy, Atílio Corrêa Lima e Kneese de Mello também atuaram nesse escritório.

Ao destacar a fundamental contribuição de conhecidos engenheiros<sup>10</sup> e arquitetos<sup>11</sup> dos grandes conjuntos residenciais das CAPs/IAPs, locados em cidades do centro-sul do país, cabe a este estudo trazer à tona a participação de profissionais envolvidos nas atividades imobiliárias desempenhadas pelas carteiras prediais no Nordeste. Muitos deles trabalharam exclusivamente nas seções de engenharia dos escritórios estaduais, dedicando-se à reflexão, à prática e à fiscalização dessas ações. Ao deixarem este campo de atuação, com o término das funções das Caixas e Institutos a partir de meados da década de 1960, não foram sequer mencionados pela historiografia especializada. Em sua tese, Almeida (2012) atenta para o assunto e aponta a existência de pelo menos duzentos profissionais vinculados às ações dos órgãos em questão no campo habitacional, atuantes em sete das nove capitais nordestinas.<sup>12</sup>

Os escritórios estaduais locados no Recife e em Salvador abrigaram o maior número de engenheiros e arquitetos licenciados, contratados ou indicados na região. Esse quadro explica-se, provavelmente, pela existência de instituições de formação capacitadas nessas capitais. No Recife, inventariaram-se 43 profissionais vinculados às IAPs/CAPs e atuantes na cidade – identificando-se 22 engenheiros, sete arquitetos e

10. Alguns exemplos são Alberto de Mello Flores (IAP), Helvécio Xavier Lopes (IPASE) e White Lírio da Silva (IAP), que atuaram, sobretudo, nos IAPs no Rio de Janeiro, São Paulo e Belo Horizonte (PORTO, 1938; SAMPAIO, 1996; BONDUKI, 2002; BRUNA, 2010).

11. Dentre eles estão Álvaro Vital Brasil (IPASE), Marcial Fleury de Oliveira (IAPB), Marcos Kruter (IAP), os irmãos Marcelo, Milton e Maurício Roberto (IAP/IAPC), Nicolau H. Barbieri (IAPB), Paulo Antunes Ribeiro (IAP), Plínio Arruda Botelho (IAPB), Roberto J. G. Tibau (IAPB) (PORTO, 1938; SAMPAIO, 1996; BONDUKI, 2002; BRUNA, 2010).

12. O apontamento dos profissionais emergiu ao longo da mencionada pesquisa e sua identificação seguiu critérios estatísticos para o levantamento dos processos imobiliários cadastrados nos órgãos (30%), o que supõe maior quantidade de técnicos atuantes na região. De antemão, atenta-se para o significativo número de construtores, particulares e empresas (49), que participaram da edificação dos conjuntos/grupos residenciais, bem como de engenheiros civis (126), nos escritórios estaduais no Nordeste.

oito construtores engajados com projetos e edificações – egressos, em sua maioria, da Escola de Belas Artes Pernambucana ou da Escola Politécnica do Recife. Em Salvador, encontraram-se 34 profissionais, dentre eles: três arquitetos, oito engenheiros projetistas, um engenheiro avaliador, três engenheiros ocupando funções administrativas e sete construtoras.

Diversos personagens atuantes no Nordeste foram responsáveis pela introdução de inovações arquitetônicas e/ou pela inserção de modelos urbanísticos internacionais nas capitais estudadas. Beraldo Dário Borges, arquiteto recifense do Conjunto José Bonifácio (IPASE-1953) em São Luís, por exemplo, se distanciou das realizações mais comuns na cidade à época, concebendo moradias cujas fachadas constituíam-se basicamente por linhas retas, planos sem elementos decorativos e cobertura em laje plana de concreto armado. Na implantação, inferem-se aproximações à concepção de bairros-jardins e à unidade de vizinhança, como: vias estruturadoras de maior fluxo margeando-o; adaptação das construções e vias às curvas de nível do terreno;<sup>13</sup> existência de *boulevard* central com canteiros bem arborizados, praças, áreas verdes e ruas *cul-de-sac* (Figura 1).

Certos arquitetos foram pioneiros em suas propostas nas localidades de atuação, como o arquiteto carioca Ulysses Petrônio Burlamaqui, na capital paraibana. Único exemplar do gênero, o Edifício Presidente João Pessoa (IAPB-1957) comportava numa mesma estrutura as funções de morar, comercial e institucional. Com dezoito pavimentos, era o mais alto da cidade. Em sua volumetria evidencia-se o binômio forma-função, em que a mudança de uso é acompanhada por distinções no volume da edificação e/ou por seu tratamento formal, mediante a utilização de diferentes materiais construtivos e/ou de revestimento. Elementos como combogós, gradis nas varandas, *brise-soleil*, planos de vidros, esbeltos pilares cilíndricos e combinações de pilares de seção circular e pilastras retangulares intercaladas são percebidos (Figura 2). A conciliação de duas tipologias de plantas e o teto-jardim são traços notáveis dessa obra.

Projetado pelos conhecidos arquitetos Carlos Frederico Ferreira e Hélio Duarte, o Edifício Inconfidência (IAPI-1945), no Recife, se destaca igualmente pela conjunção de plantas diferenciadas (duplex) e uso misto da edificação. A proposta agrega em planta e no tratamento formal



Figuras 2 e 3: Edifícios Presidente João Pessoa (IAPB, 1957) e Inconfidência (IAPI, 1945), no Recife.



Fonte: Almeida (2012).

preceitos do modernismo como a sobriedade das fachadas, planos de vidro, jogo de volumes, passarela coberta em concreto armado sustentada por esguios pilotis, redução de espaços internos, dentre outros. Diferencia-se dos demais da categoria na cidade pelo volume em “L” e pelo jogo de cheios e vazios, alcançado por meio do tratamento das varandas da edificação (Figura 3). Algumas acompanham a solução continuada com peitoris em metal, outras têm o peitoril fechado em alvenaria conformando balcões. Essa alternância se assemelha ao executado pelos irmãos M.M.M. Roberto, no Edifício Anchieta (IAPC-1943), em São Paulo.

Diógenes Rebouças e José Bina Fonyat<sup>14</sup> projetaram o Conjunto Almirante Valdermar Mota ou Itapagipe (IAPB-1953), em Salvador, um caso atípico de tratamento das fachadas principais na região, em virtude do uso de placas do concreto (Figura 4). É um dos principais ícones da arquitetura modernista no âmbito dos institutos de

13. Como operado por Carlos Frederico Ferreira no Conjunto Jardim Piratininga (IAPI-1946), em Osasco-SP.

14. Ambos desempenharam papel importante na consolidação do modernismo na Bahia e eram, à época, professores do curso de arquitetura da Escola de Belas Artes de Salvador. Para mais informações consultar Andrade Júnior (2012).

**Figura 4:** Conjunto Almirante Valdemar Mota (IAPB, 1953), em Salvador.



Fonte: Almeida, 2012.

previdência baianos. Nele são empreendidos desde as premissas urbanas, de implantação dos edifícios e das moradias, até os aspectos construtivos relacionados à técnica e ao material. Utilizaram-se concreto armado, panos de vidro, de combogós e aço nos dois edifícios coletivos que integram o complexo.

Já o arquiteto pernambucano Hugo de Azevêdo Marques reservou cinquenta vagas cobertas para automóveis no subsolo do Edifício do Recife (IAPC-1949), aspecto incomum na produção das CAPs/IAPs não somente no Nordeste, mas em todo o país, especialmente pelo grande número de vagas previstas. Observa-se, ainda, a preocupação de orientação das aberturas no sentido predominante do vento, tirando-se também partido do cenário natural do entorno, marcado pelo Rio Capibaribe.

O engenheiro civil Almir Ferreira é responsável por um dos poucos casos regionais de aplicação, na produção das Caixas e Institutos, das premissas da racionalização dos canteiros de obra.<sup>15</sup> O Conjunto do Salvador (IAPI-1952) ou Conjunto dos Industriários, como é conhecido, foi o maior em extensão e densidade edificado nessa categoria na capital baiana, sendo um dos maiores no Nordeste (Figura 5).

Percebe-se que profissionais associados às CAPs/IAPs nordestinos estão entre figuras destacadas do meio arquitetônico e urbanístico do país da época, como os arquitetos Diógenes Rebouças, José Bina Fonyat, Hélio Duarte e Carlos F. Ferreira. Mas outros, inclusive projetistas

15. Ação defendida, principalmente, pelo Instituto de Organização Racional do Trabalho (IDORT).

**Figura 5:** Conjunto dos Industriários (IAPI, 1952), em Salvador.



Fonte: Almeida, 2013.

e construtores sem formação acadêmica, incumbidos da concepção e edificação de uma diversidade de moradias ou grupo delas nas capitais da região permanecem desconhecidos.

### Profissionais natalenses e suas obras: iniciando trajetórias

A inserção, principalmente de engenheiros, segundo diferentes formas de vínculo, ocorreu em dois momentos distintos da atuação das CAPs/IAPs em Natal. O primeiro, delineado entre 1946<sup>16</sup> e 1950, caracteriza-se, principalmente, pela liberação de crédito imobiliário para construção ou aquisição direta de moradias, muitas vezes de caráter tradicional, com baixa qualidade construtiva e carentes de serviços básicos, viabilizada, predominantemente, pelo IAPI. Nesse ínterim, foram recorrentes operações envolvendo casas total ou parcialmente construídas com taipa efetivadas, em sua maioria, por iniciativa dos associados, e visando, sobretudo, empréstimos para reforma<sup>17</sup> (ALMEIDA, 2007; LIMA, 2011).

Na década de 1950, mudanças na atuação local caracterizaram um segundo momento. Ao acompanhar a tendência nacional, o volume de financiamentos foi comprometido, sobretudo, pelo agravamento da crise financeira do sistema previdenciário. No entanto, na contramão desse

16. Até esse ano registraram-se poucos processos de financiamento, o que indica uma etapa provavelmente inicial de instalação dos escritórios locais.

17. O uso de materiais e métodos construtivos do lugar em moradias populares foi defendido por Rubens Porto e outros profissionais para a política das CAPs/IAPs (ALMEIDA, 2012).

processo, em Natal percebe-se uma melhoria no padrão das propostas face ao momento anterior. Construiu-se, nesse período, a maioria dos conjuntos natalenses, ação estendida à segunda metade dos anos 1960. À frente dessa produção estiveram o IAPC e o IPASE, além do Instituto de previdência do Estado (IPE).

As propostas arquitetônicas e urbanísticas evidenciam a tradução do repertório modernista nos conjuntos, pequenos grupos de casas e unidades isoladas financiadas individualmente. Para tanto, parece terem contribuído os profissionais locados nas agências das CAPs/IAPs. Esses atuaram num cenário mais amplo de difusão e consolidação do modernismo na arquitetura residencial em curso nas cidades brasileiras e também em Natal, onde projetistas “práticos”, engenheiros e arquitetos do local e “de fora” promoviam inovações na moradia.<sup>18</sup>

Identificou-se cerca de trinta personagens vinculados às atividades imobiliárias dos órgãos na capital potiguar,<sup>19</sup> sobre os quais se iniciou a busca de informações em projeto recente.<sup>20</sup> Destaca-se a atuação de engenheiros como Wilson de Oliveira Miranda (1919-1988) e Gentil Ferreira de Souza (1901-1962) – prefeitos de Natal entre 1954-1956 e entre 1931-1932/1935-1940, respectivamente –, além de Octávio Tavares.<sup>21</sup> Esses empreenderam avaliações de imóveis, elaboraram laudos para financiamento e construção de residências isoladas, assim como se responsabilizaram por obras individuais.

Ao final dos anos 1940, quando se firmavam inovações na arquitetura residencial natalense, vislumbra-se a atuação dos engenheiros Luiz Noya Volfzon (IAPC/CAPESP/IAPC) e Moacyr Maia (IPASE/IAPC/IAPC) nos escritórios locais. Em meados da década seguinte, registram-se ações de José Correia da Costa (IPASE), Milson Dantas (IPASE/IAPC/IAPC) e Kleber de Carvalho

18. Sobre o tema verificar: Melo (2004), Trigueiro, Cappi e Nascimento (2010), autores que citam outros profissionais potiguares “inovadores da casa”.

19. Estima-se que cerca de dois mil pleitos efetivaram-se em Natal, embora somente 560 possam ser acessados nos arquivos do INSS-RN (ALMEIDA, 2007).

20. Intitulado “Circulação de ideias: os IAPs na introdução de inovações na arquitetura e no urbanismo em Natal (décadas de 1940 a 1960)”.

21. Há registros da atuação do primeiro em processos de 1945 a 1967, nos quais aparece como “fiscal do instituto”; o segundo é mencionado em operações de 1947 a 1952 e o último era engenheiro da Prefeitura do Natal, que prestou serviços ao IAPC/IAPTEC/IPASE/IAPC, pelo menos, de 1944 e 1948.

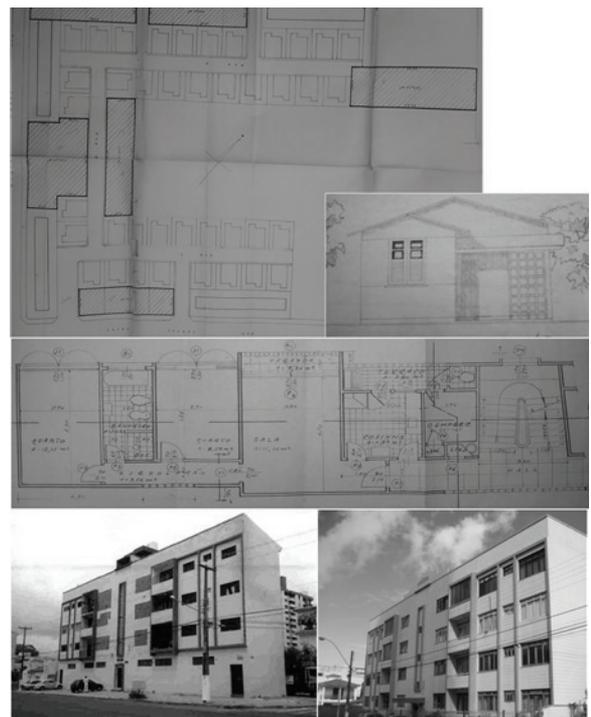
Bezerra (IPASE), além do arquiteto Ubirajara Galvão<sup>22</sup> – expoente do modernismo potiguar –, entre outros.

Pelo conjunto da obra e participação no sistema CAPs/IAPs, ressaltam-se, dentre os citados, dois projetistas: Moacyr Maia (1926-2006) e Milson Dantas (1922-), formados na Escola de Engenharia de Pernambuco, em 1948 e 1953, nessa ordem.

Maia vinculou-se diretamente aos órgãos, ainda recém-formado. Na década de 1950 projetou o Conjunto Residencial Nova Tirol (IAPC), um empreendimento inovador, sobretudo, pelo partido urbanístico (Figura 6). A concepção inicial previa um complexo de oito blocos laminares de apartamentos, quatro com pontos comerciais térreos – os primeiros de que se têm registros na cidade – e quarenta casas isoladas, escola, centro social e áreas verdes. A disposição das vias e acessos, mediante ruas fechadas, promovia a separação de fluxos de veículos e pedestres.

A apropriação dos debates sobre “habitação mínima” também se manifesta na área e programa reduzidos, assim como na setorização interna. Contudo, determinados itens da proposta

**Figura 6:** Conjunto Residencial Nova Tirol (IAPC).



**Fonte:** Acervo INSS-RN.

22. Esse profissional também participou da atuação das CAPs/IAPs em outros estados nordestinos, principalmente no Piauí, mais especificadamente nas cidades de Teresina e Parnaíba, onde projetou os Conjuntos Monte Castelo e Esperança edificados pelo IPASE. Mais tarde, prestou serviços na área junto ao Banco Nacional de Habitação (ALMEIDA, 2012).

– dependências de empregados, relação frente-fundos e entradas especializadas (social e de serviço) – demarcam certo conservadorismo na concepção do modo de morar, perante experiências mais progressistas dos respectivos órgãos. O mesmo se diz da casa de padrão médio, projetada por Maia para um segurado do IAPC no início dos anos 1960. Pode-se dizer que, embora demonstre maior apropriação do léxico modernista – em especial, aquele da chamada “Escola Carioca” –, elementos como um “galinheiro” aos fundos denunciam a permanência de hábitos rurais, associados ao anseio do “ser moderno” (Figura 7).

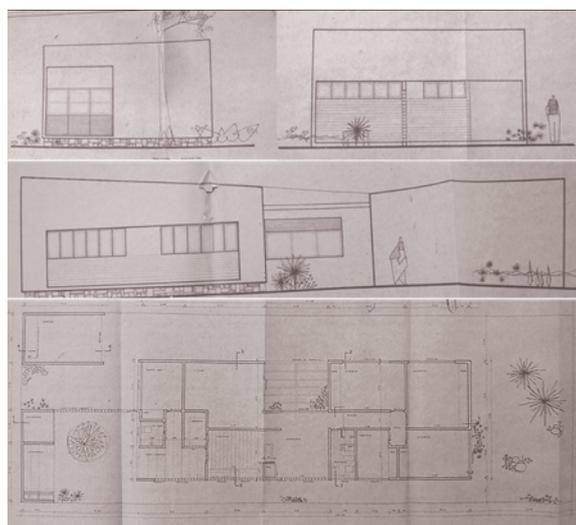
Contemporâneo de Moacyr Maia, Milson Dantas vinculou-se indiretamente aos IAPs, exercendo avaliações de imóveis. Além disso, elaborou para terceiros projetos de casas posteriormente adquiridas pelos associados. Dentre esses, destaca-se o grupo de sobrados geminados da Rua Mossoró, financiado pelo IAPB em 1963, nos quais se verifica o esforço de aproveitamento dos lotes estreitos (7,4 x 15,5), valorizando áreas livres e garantindo o arejamento interno, por janelas horizontais e combogós (Figura 8).

O partido arquitetônico, evidenciado no conjunto, expressa a tradução – sobretudo plástica – da “janela em fita” e da cobertura plana, mediante a adaptação de soluções tradicionais, tais como faixas de revestimento, frisos e telhado cerâmico. A laje impermeabilizada conforma-se uma inovação e se diferencia do “teto-jardim”. Internamente, a sala de jantar articula os setores, isolando o “estar”, um indício da necessidade de conciliação de maneiras mais tradicionais de uso dos espaços “sociais” – que se distingue da “sala única” integradora proposta por modernistas.

Analogamente à produção de Moacyr Maia, percebe-se aqui uma incorporação parcial de elementos e princípios modernistas, mas ao mesmo tempo sugere-se a criatividade na articulação de tradição e inovação, em diferentes dimensões da forma construída. Esses mecanismos fornecem uma pista para o estudo da difusão dessa nova linguagem da arquitetura na moradia, a partir das trajetórias desses “novos personagens”, aspecto enfatizado por Carlos Martins (2007).

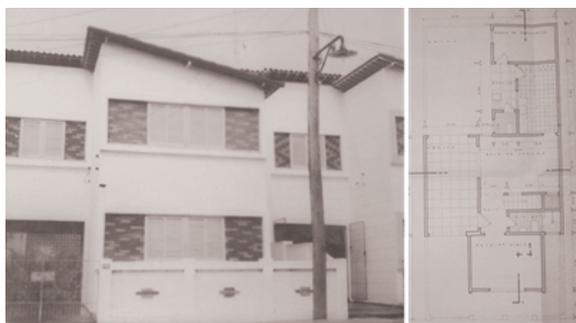
Os dados coletados neste levantamento inicial apontam a inserção desses profissionais numa série de atividades relacionadas à construção da cidade, além da habitação, nas esferas pública e privada. Atuaram em órgãos como o Departamento de Estradas e Rodagem (DER) – no qual Maia exerceu cargo de direção e Milson

Figura 7: Casa individual projetada por Moacyr Maia (IAPC, 1960-1961).



Fonte: Acervo do INSS-RN.

Figura 8: Grupo de casas da Rua Mossoró, IAPB-1963.



Fonte: Acervo do INSS/RN.

de técnico – e no 5º Distrito de Rios, Portos e Canais. Além disso, junto a outros engenheiros vinculados às CAPs/IAPs, Moacyr participou da implantação da Escola de Engenharia do RN (1959), mais tarde incorporada à UFRN.

No âmbito do empreendimento privado, Maia fundou a Companhia de Investimentos e Construções Ltda. (CICOL), cuja atuação expandiu para outras regiões do país e exterior. Atuou ainda como diretor de uma empresa cinematográfica. Já Dantas fundou, em 1978, a “Bripar Tecnologia e Assistência Técnica Ltda.”, hoje administrada por seus descendentes, que presta serviços especializados na aplicação do método de pavimentação que concebeu.<sup>23</sup>

Mediante as ações destes e de outros personagens materializaram-se diferentes formas de apropriação e tradução das novas concepções

23. Dessa ideação, Dantas detém a Patente PI7404984 – processo de pavimentação e repavimentação mista brita seca-paralelepípedo-asfalto.

de moradia, arquitetura e cidade no plano local. Nesse contexto, confrontaram aspectos particulares do mercado imobiliário e construtivo, da estrutura produtiva e da organização das classes trabalhadoras, das condições e formas de morar, do meio técnico atuante, entre outros fatores, que se devem verificar.

### Considerações Finais

As CAPs/IAPs, ao alargarem a atuação do poder público no âmbito habitacional, impulsionaram a edificação dos primeiros conjuntos residenciais modernos brasileiros. Articulou, nesse processo, uma gama de profissionais – sobretudo engenheiros e arquitetos –, que contribuíram de forma significativa para a introdução de inovações arquitetônicas e urbanísticas em grande parte do país. Este corpo técnico, além de personagens políticos, que participaram do debate e das reformas nos campos da previdência, saúde e moradia – e da estruturação das repartições criadas e/ou ampliadas nesse processo –, foi indispensável para as mudanças na habitação urbana nas décadas de 1930-1960.

Os estudos acerca das contribuições de profissionais atuantes no Nordeste permitem apontar aproximações com a atuação dessas instituições principalmente no Sudeste. Evidenciou-se também naquela região a ressonância de conceitos e referências que eram discutidas e aplicadas em experiências inovadoras, não somente pelas CAPs/IAPs no Brasil, mas por diversos agentes em diferentes partes do mundo.

Quatro situações confirmam, nas capitais nordestinas estudadas, o importante papel desses órgãos para a circulação dessas novas ideias: a atuação de profissionais do centro-sul do país na concepção e execução de obras no Nordeste; o deslocamento de técnicos dentro da região para prestação de serviços; a incorporação, nos diversos escritórios estaduais, de pessoal formado nas escolas de engenharia e arquitetura de Recife e de Salvador, difusores de inovações, e, ainda, de outros centros de ensino do país e do exterior. Em Natal, potiguares formados noutros estados, especialmente Pernambuco, contribuíram com essas ações na moradia, traduzindo concepções “modernas” para o plano local.

A identificação dessas figuras e o estudo de suas realizações junto às CAPs/IAPs, de forma geral, apontam um caminho para o conhecimento das transformações no campo da construção civil no período, do papel que desempenharam dentro dos referidos órgãos, e, também, dos caminhos da própria arquitetura brasileira, na qual se disseminavam os princípios e o repertório

modernistas. Embora se enfatizem o reconhecimento, a compreensão e a valorização do chamado “patrimônio moderno”, estudos mais aprofundados sobre o tema precisam ser desenvolvidos, possibilitando o entendimento das particularidades da produção arquitetônica e urbanística na região.

Um primeiro passo seria a reconstituição das trajetórias desses profissionais quanto à sua formação, contribuições teóricas e práticas, seus vínculos com as administrações públicas e demais agentes ou atores urbanos (construtores, incorporadores, proprietários de terra etc.). Assim delineiam-se investigações futuras, numa determinada escala de análise.

### Agradecimentos

Ao CNPq, à CAPES e à FAPESP, pelas bolsas e recursos financeiros concedidos, bem como ao HCurb, pelo apoio e material disponibilizado.

### Referências

ALMEIDA, C. C. O. **Habitação Social: origens e produção** (Natal, 1889-1964). 2007. Dissertação (Mestrado em Arquitetura e Urbanismo) – Escola de Engenharia de São Carlos, São Carlos, 2007.

\_\_\_\_\_. O engenheiro-arquiteto Rubens Porto e os Institutos e Caixas de Aposentadoria e Pensões (IAPs/CAPs): contribuições para a formulação de uma política habitacional no Brasil, na década de 1930. *Risco*, São Carlos, v. 8, p. 35-48, 2008.

\_\_\_\_\_. **Habitação social no Nordeste: a atuação das CAPs e dos IAPs (1930-1964)**. 2012. Tese (Doutorado em Arquitetura e Urbanismo) – Instituto de Arquitetura e Urbanismo de São Carlos, São Carlos, 2012.

\_\_\_\_\_. **A ação das Caixas e Institutos de Aposentadoria e Pensões em periódicos de arquitetura, Nordeste (1930-1964)**. 2013. Projeto (Pós-Doutorado em Arquitetura e Urbanismo) – Instituto de Arquitetura e Urbanismo de São Carlos, São Carlos, 2013.

ALMEIDA, C. C. O.; MEDEIROS, L. M.; FERREIRA, A. L. A. Conjunto Residencial Tirol: novas perspectivas (modernas) para a habitação em Natal-RN nos anos 1950. In: *DOCOMOMONORTE NORDESTE*, 3., 2010, João Pessoa. **Anais Eletrônicos...** João Pessoa: UFPB, 2010. v. 1. p. 1-18.

ANDRADE JÚNIOR, N. V. de. **Arquitetura Moderna na Bahia, 1947-1951: uma história a**

contrapelo. 2012. Tese (Doutorado em Arquitetura e Urbanismo) – Faculdade de Arquitetura, Universidade Federal da Bahia, Salvador, 2012.

BONDUKI, N. **Origens da habitação social no Brasil: arquitetura, Lei do Inquilinato e difusão da casa própria.** São Paulo: Estação Liberdade/FAPESP, 2002.

BONDUKI, N.; ARAVECCHIA, N. Pioneiros da habitação social no Brasil: a contribuição de Rubens Porto e Carlos Frederico Ferreira. In: SEMINÁRIO DE HISTÓRIA DA CIDADE E DO URBANISMO, 5., 1998, Campinas. **Anais eletrônicos...** Campinas: PUC-Campinas, 1998.

BRUNA, P. **Os primeiros arquitetos modernos: Habitação Social no Brasil, 1930-1950.** São Paulo: EDUSP, 2010.

CAPEL, H. **La morfología de las ciudades.** v. III. Agentes urbanos y mercado inmobiliario. Barcelona: Serbal, 2013.

FERREIRA, A. L. (Coord.). **Circulação de ideias: os IAPs na introdução de inovações na arquitetura e no urbanismo em Natal (décadas de 1940 a 1960).** Projeto de Pesquisa (PROPESQ/UFRN). 2013-2016. Universidade Federal do Rio Grande do Norte, Natal.

FREITAS, M. L. “O lar conveniente”: os engenheiros e arquitetos e as inovações espaciais e tecnológicas nas habitações populares de São Paulo (1916-1931). 2005. Dissertação (Mestrado em Arquitetura e Urbanismo) – Escola de Engenharia de São Carlos, São Carlos, 2005.

LEME, M. C. da S. (Org.). **Urbanismo no Brasil 1895-1965.** 2. ed. Salvador: EDUFBA, 2005.

LIMA, L. M. M.; FERREIRA, A. L. A. Inserções modernistas na moradia financiada pelos IAPS em Natal (décadas de 1950 e 1960). In: DOCOMOMONORTE NORDESTE, 4., 2012, Natal. **Anais Eletrônicos...** Natal: UFRN, 2012. 22 p.

LIMA, L. M. M. **Modernismo à prestação: traços e linhas da arquitetura nas moradias financiadas pelos IAPs (Natal, décadas de 1940-1960).** 2011. Trabalho de Conclusão de Curso (Graduação em Arquitetura e Urbanismo) – Departamento de Arquitetura e Urbanismo, Universidade Federal do Rio Grande do Norte, Natal, 2011.

MAIA, V. **O diplomata da sociedade.** Natal: [s.n.], 2006. Coletânea de Depoimentos. Elaboração própria.

MARTINS, C. A. F. O fixo e o fluxo: arquitetura na fronteira entre o construído e o sócio-cultural. In: FELDMAN, S.; FERNANDES, A. (Org.). **O urbano e o regional no Brasil contemporâneo.** Salvador: UFBA/FEUNESP/ANPUR, 2007. p. 191-204.

MELO, A. C. S. **Yes, nós temos arquitetura moderna! Reconstituição e análise da arquitetura residencial moderna em Natal nas décadas de 50 e 60.** 2004. Dissertação (Mestrado em Arquitetura e Urbanismo) – Programa de Pós-Graduação em Arquitetura e Urbanismo, Universidade Federal do Rio Grande do Norte, Natal, 2004.

PORTO, R. **O problema das casas operárias e os Institutos e Caixas de Pensões.** In: SEMANA DA AÇÃO SOCIAL, 2., 1938, Rio de Janeiro. Rio de Janeiro: Ministério do Trabalho, Indústria e Comércio, 1938.

SAMPAIO, M. R. A. A influência da arquitetura moderna em alguns conjuntos habitacionais construídos pelos IAPS em São Paulo. In: SEMINÁRIO DE HISTÓRIA DA CIDADE E DO URBANISMO, 4., 1996, Rio de Janeiro. **Anais...** Rio de Janeiro: FAU/UFRJ, 1996. p.1142-1151.

TRIGUEIRO, E.; CAPPI, F.; NASCIMENTO, M. Modernismo potiguar: vida, reprodução e quase morte. In: DOCOMOMO NORTE NORDESTE, 3., 2010, Natal. **Anais Eletrônicos...** Natal: PPGAU/UFRN, 2010.

VASCONCELOS, P. E. S. Os Institutos de Aposentadorias e Pensões e o Sistema Financeiro de Habitação do Governo Autoritário: peças-chaves da história social em São Luís. In: DOCOMOMO BRASIL, 8., 2009, Rio de Janeiro. **Anais Eletrônicos...** Rio de Janeiro: UFRJ, 2009. 16 p.