

## СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

### К 120-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Г.А. Давыдова

В марте 2015 г. исполнилось 120 лет со дня образования на территории Амурской области статистической службы.

Постановлением военного губернатора Амурской области, генерал-майора Д.Г. Арсеньева от 24 марта 1895 г. № 2134 было объявлено об учреждении под его личным председательством областного статистического комитета. О времени открытия статистического комитета Амурской области объявили через «Приамурские ведомости». В своей деятельности Амурский областной статистический комитет подчинялся Центральному статистическому комитету Министерства внутренних дел Российской империи.

Основная работа статистического комитета возлагалась на его секретаря. Впервые обязанности секретаря комитета в 1895 г. исполнял чиновник особых поручений при губернаторе, коллежский секретарь Госьков, в обязанности которого входило отслеживание регулярности поступления статистических данных от различных ведомств и учреждений, их обработка и систематизация, ведение делопроизводства и денежной отчетности. Секретарь назначался губернатором из лиц, имевших ученую степень или высшее образование.

В период с 1896 по 1899 г. секретарями областного статистического комитета работали:

- капитан М.Г. Самойлов - секретарь комитета Генерального штаба;
- генерал-лейтенант Грибский - секретарь комитета Генерального штаба;
- Голубцов - преподаватель Благовещенской Духовной семинарии, кандидат богословия;
- Токовинин - коллежский асессор.

В соответствии с Постановлением военного губернатора об учреждении в Амурской области областного статистического комитета, в состав

последнего входили неперенные члены, а кроме них - действительные и почетные члены.

Действительные члены избирались из числа лиц, обладающих обширными познаниями и опытом, выразивших готовность оказывать помощь в работе комитета. Звание действительного члена могло быть присвоено руководителям научных, военных, топографических, географических и других экспедиций, работающих и проводивших специальные статистические исследования в области.

Почетные члены избирались из лиц, родившихся или живших в данной области, получивших признание благодаря своим трудам в сфере статистики или пожертвовавших крупные средства на ее развитие. Почетные члены не несли никаких обязанностей, но имели право решающего голоса на собраниях комитета.

Главной целью деятельности Амурского областного статистического комитета являлось развитие местной (земской) статистики, заключавшееся в «установлении правильных способов собирания и обработки статистических сведений о количестве и качестве земель, численности населения и производительных силах области (губернии)» [1].

Из сведений, собранных комитетом, составлялись:

- а) статистические таблицы по различным вопросам для Центрального статистического комитета;
- б) статистические ведомости к годовым отчетам военного губернатора;
- в) ведомости для трехлетней раскладки земских повинностей (в тех местах, где не было земства).

В первые годы своего существования Амурский областной статистический комитет, кроме подготовки обязательных статистических таблиц

Давыдова Галина Александровна (P28\_DavydovaGA@gks.ru) - руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (Амурстат).

для отчета военного губернатора, издавал «Памятную книжку Амурской области», в которой размещались табель-календарь главного управления Российской империи и Приамурского генерал-губернаторства, а также списки должностных лиц и учреждений Амурской области. В приложениях были помещены сведения о населенных пунктах, состоянии посевов, урожаях и т. д. Также готовился «Обзор Амурской области», в котором приводился анализ хозяйственной деятельности в различных секторах экономики.

Большое влияние на становление статистической службы оказало проведение Первой и единственной всеобщей переписи населения в Российской империи в 1897 г. Осуществлялась перепись как полицейско-административное мероприятие. Руководство ее проведением было поручено чиновникам из Министерства внутренних дел и губернских канцелярий.

В описании Первой всеобщей переписи населения 1897 г. (издание 1905 г.) сенатором Н.А. Тройницким, заведующим разработкой переписи населения, приводятся интересные данные о составе и структуре населения, его занятости, уровне жизни, развитии промышленного производства, строительства, сельского хозяйства, транспорта, торговли, что дает определенное представление о жизни населения Приамурья на рубеже XIX-XX веков:

«Общая численность наличного населения Амурской области по Первой всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 года составила 120306 душ обоего пола. Площадь области - 396976,4 кв. верст. Плотность населения, несмотря на довольно высокие темпы роста численности, оставалась одной из самых низких по стране - 0,30 души на 1 кв. версту (без города - 0,22).

За 40 лет, с начала заселения Приамурья до 1897 года, население Амурской области увеличилось почти в 8,5 раза (с 14000 до 120306 человек). Мужское население преобладало над женским. На 100 мужчин приходилось: у мещан - 98 женщин, у крестьян - 81, у казаков - 97. У инородцев на 100 мужчин приходилось 67 женщин, у иностранных подданных - 39.

Грамотного населения в области было 54,5%, при этом грамотных мужчин в 1,7 раза больше, чем женщин. Среди всех национальностей первое место по грамотности занимают немцы и евреи, а последнее - якуты и тунгусы. Наиболее грамотным сословием в Амурской области являются

дворяне личные и потомственные, среди которых как мужчины, так и женщины имеют большой процент лиц, умеющих читать и писать.

Главными занятиями населения Амурской области были: земледелие и огородничество, скотоводство, рыболовство, промысел пушного зверя и работа в золотых приисках.

Наиболее прочные позиции в экономике области занимала горнодобывающая промышленность, в первую очередь золотодобывающая. На ее долю приходилось почти 85% всего промышленного производства. К началу XX века Амурская область стала лидером золотодобычи в Российской Империи. Здесь добывалось более 1/5 части всего российского золота. В 1890-е годы в золотодобывающую промышленность области начинает проникать иностранный капитал США, Великобритании, Германии, Бельгии и Франции.

Значительную часть населения привлекала торговая деятельность. Допускался беспошлинный ввоз в пределы России только сахара, патоки, конфет, осветительных масел, парафина, лаков и спичек. Через амурскую границу активно развивалась торговля с Маньчжурией. Из Амурской области в Маньчжурию завозились бумага, соль, ткани, керосин, растительное масло и кожа, а также пшеница, ячмень, рис, бобовые, мука, мясо, лошади. Торговый баланс преобладал в пользу вывоза» [2].

Таким образом, можно предполагать о том, что на рубеже XIX-XX веков Амурская область занимала важное место в общественной, международной, экономической и культурной жизни Дальнего Востока.

Социально-экономическое положение Амурской области находило отражение в различных статистических публикациях того времени. Выпускались ежемесячные бюллетени «Урожай хлебов и трав», «Бюллетень рынка и цен», в которых приводились данные о емкости рынка на Дальнем Востоке в отношении некоторых основных товаров промышленного производства, а именно положение рынков продуктов металлопромышленности, фабрикатов кожевенной промышленности, спичек, табака и табачных изделий, а также рынках хлебном, бумажном, животных продуктов и изделий из них, металлов, прядильных материалов и изделий из них и т. д.

В «Бюллетене рынка и цен на Дальнем Востоке» ежеквартально освещалось развитие рынков

товаров, услуг и цен не только в Амурской области, но и на Дальнем Востоке.

В 1913 г. Амурский областной статистический комитет возглавлял военный губернатор Амурской области, генерал-лейтенант В.А. Толмачев. Помощником председателя был вице-губернатор, надворный советник Е.Ф. Фон-Бодунчен.

Непременные члены: председатель Благовещенского окружного суда; директор Благовещенской мужской гимназии; начальник Управления водных путей Амурского бассейна; член Амурской области по крестьянским делам Присутствия, врачебный инспектор; городской голова; окружной инженер Амурского горного округа; представитель от ведомства Государственных имуществ; податной инспектор; член от духовной консистории; инспектор народных училищ.

Действительные члены: помощник начальника Управления водных путей Амурского бассейна; председатель Войскового правления Амурского казачьего войска; представитель правительственной канцелярии военного губернатора; преподаватель Благовещенской мужской гимназии; заведующий бактериологической станцией в г. Благовещенске; помощник правительственной канцелярии; коллежский асессор; секретарь комитета.

С установлением Советской власти (в декабре 1917 г.) Амурский областной статистический комитет был ликвидирован. Статистические работы в тех или иных масштабах теперь велись отделами и подотделами статистики всех советских организаций и учреждений с момента их формирования, в том числе отделом статистики при Совнархозе.

В 1918 г. проводилась большая работа по созданию областного статистического бюро при отделе статистики Совнархоза, которое объединило бы все ведомственные статистики и ввело бы статистическое изучение всех наиболее важных отраслей народного хозяйства, но эта попытка не увенчалась успехом, так как Совнархоз не смог обеспечить должного масштаба, единства и организованности статистических работ. Они продолжали проводиться статистическими отделами разных ведомств, наиболее значимыми из них были статистический отдел Переселенческого района и подотдел Земской управы.

Нужно отметить, что по прочно установившейся традиции именно на статистику переселенческого ведомства в Сибири и на Дальнем Востоке

приходились все те статистические задания, которые в Европейской России выполнялись земской статистикой, охватывая изучение решительно всех проявлений экономики данного района.

Статистический отдел района принимал участие в проведении Всероссийских переписей 1916 и 1917 гг. В марте организационно решено создание статистико-экономического Совета и областного статистического бюро, практически же оно создается гораздо позже.

С апреля 1920 г. по ноябрь 1922 г. Амурская область входит в Дальневосточную Республику (ДВР). В это время при областном Совнархозе работает статистическая коллегия, в состав которой входят представители всех статистических отделов.

Правительство ДВР приняло Временное положение о государственной статистике, в котором определено, что ведение статистики в ДВР возлагается на:

- а) ЦСУ и образуемые им местные статистические органы;
- б) статистические учреждения в составе отдельных ведомств;
- в) органы местного самоуправления.

Но облик настоящего (по меркам Европейской России) органа статистического управления Амурское губернское статистическое бюро (губстатбюро) приняло еще позже - к началу 1923/24 экономического года (с приездом уполномоченного ЦСУ), с предначертанными планами, Положением о государственной статистике и ее местных органах. Были созданы шесть основных секций со штатом в 36 человек, в том числе пять человек - в уездных статистических бюро. К этому времени губернское статистическое бюро выработало программу обследования, форму бланков, по-настоящему заработали секции, в специальных изданиях постоянно стали печататься статьи за подписью заведующих секциями. Его возглавлял заведующий Тралов. Председатель Амурского губернского статистического бюро с правом совещательного голоса обязательно входил в президиум губернского плана.

С 4 по 8 марта 1925 г. состоялось первое губернское совещание государственной статистики, созванное Амурским губернским статистическим бюро.

Для повышения эффективности работы государственной статистики в марте 1926 г. была проведена реорганизация ЦСУ СССР: оно было

наделено правами наркомата, а управляющий ЦСУ получил в Совнаркоме право решающего голоса. Для руководства статистическими работами всех ведомств при ЦСУ была создана специальная комиссия (статистический план), члены которой утверждались Советом труда и обороны.

К весне 1926 г. в Амурской области проведено районирование. Были созданы Амурский и Зейский округа. На первом пленарном заседании Амурского окружного исполнительного комитета Съезда Советов 20 апреля 1926 г. утверждается Окружной статистический отдел во главе с заведующим М.П. Громовым. В 1927-1928 гг. развивается сеть добровольных корреспондентов (доброкоров). В начале 1929 г. Окружной статистический отдел стал подчиняться Дальневосточному статистическому управлению.

Постановлением ВЦИК РСФСР 20 октября 1932 г. вновь была образована Амурская область с подчинением Хабаровскому краю. В 1932 г. была создана сеть районных и городских инспектур народнохозяйственного учета. На 1 апреля 1933 г. в областном управлении народнохозяйственного учета Амурской области значится семь секторов, в штат включено 23 человека, из них пять научных сотрудников, пять старших статистиков, семь заведующих секторами, управляющий делами, делопроизводитель, старший бухгалтер, уборщица и курьер. В действительности, к этому времени работал начальник А.Р. Курочко, старший экономист и делопроизводитель, остальные 20 должностей оставались вакантными.

Осенью 1934 г. для улучшения работы низовых звеньев государственной статистики установлена должность участкового инспектора (к концу года в области утвержден 21 участковый инспектор), районная единица - инспектура государственной статистики.

С 1940 по 1943 г. Амурское областное управление народнохозяйственного учета возглавлял А.П. Лебедев. В январе 1941 г. областное управление учета было переименовано в Статистическое управление Амурской области. В годы Великой Отечественной войны на фронт ушло 72 амурских статистика, в том числе пять женщин.

После окончания Великой Отечественной войны Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 августа 1948 г. Амурская область была наделена самостоятельным статусом и с этого дня входила непосредственно в состав РСФСР, а Амурское

областное статистическое управление больше не подчиняется Хабаровскому краю.

В 1957 г. Постановлением Правительства по вопросам изменения объема, порядка и сроков представления статистической отчетности (в связи с организацией Совнархозов) не только был введен новый порядок представления отчетности, но и было возложено на ЦСУ и его местные органы общее руководство первичным учетом, разработкой и изданием типовых форм первичного учета.

Полная централизация потребовала улучшения механизированной обработки отчетности, в связи с чем в этом же году стали создаваться машиносчетные станции. В июне 1957 г. такая станция была создана при Амурском областном статистическом управлении, затем, с 1 января 1959 г., она была переведена на хозрасчет, и в июне 1975 г. на ее базе образован Вычислительный центр.

Вместо упраздненных инспектур и машиносчетных станций были созданы районные и городские информационно-вычислительные станции (РИВС, ГИВС). В июне 1984 г. на базе Вычислительного центра создано Амурское областное объединение статистического управления Амурской области по информационно-вычислительному обслуживанию (Амуроблмашинформ). С 1 октября 1987 г. Амурское областное статистическое управление и объединение «Амуроблмашинформ» были объединены в Амурское областное управление статистики, а информационно-вычислительные станции преобразованы в районные (городские) отделы статистики Амурского областного управления статистики.

В октябре 1994 г. Амурское областное управление статистики было преобразовано в Амурский областной комитет государственной статистики, Благовещенский городской отдел - в городское управление, а другие остались рай(гор)отделами государственной статистики.

С июля 1998 г. введена новая структура Амурского областного комитета статистики. Отраслевые отделы комитета объединены в более крупные отделы, на базе рай(гор)отделов созданы межрайонные отделы государственной статистики.

С 2002 г., в связи с изменением структуры Госкомстата России, изменилась и структура органа статистики в Амурской области. В 2004 г. Госкомстат России преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат), а Амурский областной комитет государственной статис-

тики - в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Амурской области (Амурстат).

Кардинальные изменения в экономической и политической жизни страны потребовали соответствующих преобразований и в системе государственной статистики. Приведенные в соответствие с международной практикой показатели статистики цен, финансов, населения, труда, внешней торговли, системы национальных счетов, статистического регистра формируются специалистами Амурстата на региональном уровне.

За последние десятилетия Амурстат принимал участие в проведении важных государственных мероприятий - переписей и обследований, в том числе социально-демографических. Проводится подготовка к микропереписи населения 2015 г. и Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Значительное развитие получили технологии электронного сбора данных от предприятий. Сегодня Амурстат предлагает респондентам различные способы безбумажных технологий с использованием электронно-цифровых подписей (ЭЦП). Доля отчетности, представляемой крупными, средними и некоммерческими организациями в электронном виде, составляет 83%, в том числе с ЭЦП - 53%.

Одним из основных направлений является исполнение государственной функции по своевременному и качественному обеспечению статистической информацией различных категорий пользователей как на областном, так и на районном уровнях. Этому служат информационные ресурсы, объединенные в базы данных (БД) и хранилища, включающие БД по муниципальным образованиям, переписям, обследованиям и статистическим наблюдениям, динамическим рядам, межрегиональные БД и др.

В целях информационного обеспечения органов местного самоуправления и с учетом запросов и предложений органов государственного и муниципального управления специалистами Амурстата был создан уникальный программный продукт - муниципальная информационно-статистическая система (БД МИСС), включающая в себя процесс обработки, выборки, поиска, накопления, хранения информации для муниципальных образований по информационным блокам. Это более 19 тыс. таблиц, около 13 млн показателей, 248

аналитических изданий. Информация разделов систематизирована и сгруппирована по направлениям статистики, что обеспечивает ее быстрый поиск. Сведения БД МИСС на протяжении уже восьми лет активно используются специалистами городских (районных) администраций для решения задач местного значения.

Приоритетом работы является открытость деятельности и доступность государственных статистических ресурсов. Открытость предполагает как предоставление всей официальной статистической информации в свободном доступе, так и обратную связь с различными категориями пользователей. В соответствии с принципами открытости Амурстат участвует в реализации новых подходов, связанных с популяризацией государственной статистики и взаимодействием с пользователями.

Для обеспечения общедоступности статистическая информация публикуется в официальных изданиях, средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе используются возможности интернет-портала Амурстата, на котором согласно федеральному плану статистических работ ежегодно размещается более 1100 показателей (оперативных и годовых), обновляющихся ежедневно в соответствии с утвержденным графиком.

Ежегодно Амурстат готовит и выпускает более 170 наименований аналитических статистических изданий: записок, сборников, бюллетеней, экспресс- и пресс-выпусков. Аналитические материалы Амурстата отличаются глубиной и масштабностью изложения, отмечаются Росстатом среди лучших при проведении конкурсов, на них ссылаются в обзорных материалах, и их активно используют коллеги для обмена опытом.

В рамках подготовки к юбилейным мероприятиям было выпущено подарочное юбилейное издание «Создание статистической службы в Амурской области 1895-2015 гг.». В копиях уникальных архивных документов и артефактов, фотографиях, иллюстрациях и тезисах кратко, но всеобъемлюще и наглядно раскрыта история становления и развития амурской статистики. В ноябре 2014 г. Амурстат принял участие в IX областной издательской выставке «Амурские книжные берега», проходившей в Амурской областной научной библиотеке им. Н.Н. Муравьева-Амурского, на которой в рамках подготовленной презентации «120 лет амурской статистике: анонс

юбилея 2015» было представлено это юбилейное издание. Министерство культуры и архивного дела наградило Амурстат дипломом за вклад в развитие книжной культуры и полиграфического искусства Амурской области.

Особого внимания заслуживает сборник «Амурский статистический ежегодник», на протяжении последних двух десятилетий пользующийся у потребителей статистической информации наибольшей популярностью. Отличительной особенностью издания является его оригинальный дизайн, а также наличие аналитического обзора, характеризующего состояние и развитие различных сфер экономики и социальной жизни.

В 2014 г. в целях содействия органам государственной статистики в обеспечении защиты и согласования интересов граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере официального статистического учета был создан Общественный совет.

Эффективному распространению статистической информации способствует активное участие Амурстата в форумах, научно-практических конференциях, выставках.

За каждым этапом развития статистики стоят люди, и труд их является отражением истории становления и развития Амурской области - региона, по-своему уникального, красивого, расположенного на границе с Китаем.

Благодаря деятельности статистиков всех поколений мы имеем представление о прошлом, настоящем и будущем Амурской области, поэтому роль и ответственность органов, формирующих государственную статистику, всегда была и остается исключительно значимой для государства и общества.

На сегодняшний день в Амурстате работают 203 человека (из них 145 - на государственной службе), в том числе женщины составляют 92%; функционируют 11 отделов. Значительная часть

специалистов имеет большой практический опыт работы. Достаточно отметить, что более 20 лет в системе статистики трудится 87 человек, или 43% специалистов, что говорит о стабильности коллектива. Профессиональное высшее образование имеют 187 сотрудников (92%), в том числе 16 - второе высшее образование.

В настоящее время в Амурстате работают 35 молодых специалистов, или 17% от общего числа сотрудников. Укрепляется союз опыта, мудрости и молодости. Институт наставничества существует на протяжении всей истории статистической службы Амурской области и позволяет обеспечить передачу опыта и преемственность поколений статистиков. Всех сотрудников отличают такие качества, как преданность делу, добросовестность, высокий профессионализм.

Специалисты амурской статистики успешно выполняют поставленные задачи, среди которых актуальными по-прежнему являются повышение качества официальной статистики, технологическая модернизация системы, внедрение новых информационных технологий, обеспечение доступности результатов, позиционирование статистической деятельности.

### Литература

1. Документы по истории Амурского областного статистического комитета. Архивные документы 1895-1902 гг.
2. Первая всеобщая перепись населения Российской Империи. LXXII. Амурская область - 1897. Издание центрального статистического комитета под ред. Н.А. Тройницкого / Министерство Внутренних дел. - М., 1905. - 53 с.
3. Создание статистической службы в Амурской области - 2014. Юбилейное издание / Амурстат: Благовещенск, 2014. - 21 с.
4. Статистика Российской империи. Волости и населенные места. Вып. 2. Амурская область. Издание Центрального статистического комитета Министерства внутренних дел. С-Петербург, 1893. - 63 с.