

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Цифровая экономика: вызовы для российской статистики

Александр Евгеньевич Суринов

Федеральная служба государственной статистики, г. Москва, Россия

Данная публикация представляет собой журнальную версию доклада, с которым автор выступил на расширенном заседании коллегии Федеральной службы государственной статистики 27 февраля 2018 г. в г. Москве.

В вводной части публикации освещены основные задачи программы «Цифровая экономика Российской Федерации», предусматривающей, в частности, переход официальной статистики на модернизированную технологическую основу в рамках создания федеральной системы управления данными. Указывается, что инструментом создания такой системы является цифровая аналитическая платформа. Подчеркивается, что на основе использования новых технологий могут решаться проблемы снижения нагрузки на респондентов. Автор рассматривает основные направления измерения цифровой экономики, а также вопрос, каким образом трансформация экономических отношений под влиянием цифровизации экономики вызывает необходимость изменений как системы статистических показателей, так и методологических подходов к их измерению.

В статье большое внимание уделено характеристике взаимодействия с пользователями официальной статистической информации, повышения профессионализма специалистов, работающих в органах государственной статистики, и уровня статистической грамотности в целом.

Ключевые слова: цифровая экономика, государственная статистика, статистическая грамотность, система статистических показателей, нагрузка на респондента, большие данные, информационно-коммуникационные технологии.

JEL: C81, C82, M41, O33.

Для цитирования: Суринов А.Е. Цифровая экономика: вызовы для российской статистики. Вопросы статистики. 2018;25(3):3-14.

Digital Economy: Challenges for the Russian Statistics

Aleksandr E. Surinov

Federal State Statistics Service, Moscow, Russia

This is a printed version of the report presented by the author at the Extended Session of the Rosstat Board on 27 February 2018 in Moscow.

The introductory part of the paper includes key objectives of the «Digital Economy of the Russian Federation» program that is aimed primarily at the transition of official statistics into improved technological foundation under the federal data management system. The digital analytical platform is a tool for creating such a system. Issues related to reducing the respondent burden can be addressed by using new technology. The author reviews basic directions for measuring the digital economy. The article considers the question of how the transformation of economic relations under the influence of the digital economy calls for changes in both the system of statistical indicators and the methodological approaches to their measurement.

Characteristics of the interaction with the users of official statistical information, improving the expertise of specialists working in state statistics and the overall level of statistical literacy are amply discussed.

Keywords: digital economy, state statistics, statistical literacy, system of statistical indicators, respondent burden, Big Data, information and communication technologies.

JEL: C81, C82, M41, O33.

For citation: Surinov A.E. Digital Economy: Challenges for the Russian Statistics. *Voprosy statistiki*. 2018;25(3):3-14. (In Russ.)

Основные задачи программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: создание федеральной системы управления данными. Главный приоритет нашей работы - это обеспечение информационных потребностей общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой пользователям официальной статистической информации о социально-экономической ситуации в России. Цифровизация экономики и общественных процессов ставит новые вызовы перед российской статистикой. Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев поручил в ближайшее время подготовить приоритетный проект Правительства по построению национальной системы управления данными на базе Росстата.

Основы реализации этого проекта уже определены программой «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной Правительством Российской Федерации в прошлом году. Основополагающая цель программы - создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в которой данные в цифровой форме являются важным фактором экономического развития и социального прогресса. Программа определяет переход официальной статистики на модернизированную технологическую основу через создание федеральной системы управления данными. Ядром этой системы должна стать цифровая аналитическая платформа (Аналитическая платформа, Платформа).

Цель создания Платформы - максимально снизить отчетную нагрузку на респондентов, сделать процесс сбора данных «незаметным» и необременительным для бизнеса и населения. А инструменты распространения статистики должны стать гибкими и удобными для всех категорий пользователей, отвечать их растущему спросу на информацию.

Сегодня сбор данных от респондентов осуществляется в рамках огромного количества нормативно-правовых актов, которые издаются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Но координация методологии сбора, обработки и распространения статистической информации вне Федерального плана статистических работ осуществляется слабо. Очевидна необходимость реализовать новые решения в организации российской статистики и обеспечить оптимальный баланс между информационными потребностями пользователей и издержками

респондентов на участие в статистических наблюдениях.

Как элемент информационной инфраструктуры цифровой экономики Аналитическая платформа должна:

- обеспечить однократность предоставления данных в органы государственной власти всех уровней и местного самоуправления, в том числе в онлайн-режиме;

- создать возможность формирования и использования аналитических показателей для целей государственного управления в соответствии с меняющимися информационными потребностями;

- обеспечить возможность предоставления в электронной форме пользователям официальной статистики и респондентам нормативно-справочной информации (НСИ) и иных сведений, необходимых для участия в статистическом наблюдении;

- интегрировать бухгалтерскую, статистическую и налоговую отчетность;

- позволить использовать для управления бизнес-процессами оперативные данные различной природы, в том числе данные переписей и статистических обследований, административные и альтернативные источники информации.

Интеграцию разработанной платформы с другими информационными ресурсами органов власти и местного самоуправления и ее ввод в промышленную эксплуатацию планируется завершить к декабрю 2020 г.

Информационно-вычислительная сеть (ИВС) Росстата, по независимым оценкам, является одной из пяти крупнейших информационных сетей Российской Федерации. Ежегодно в ИВС Росстата на федеральном уровне обрабатывается более 20 млрд показателей, ведется почти 1,5 тыс. операционных баз по различным направлениям статистики. В последние 15 лет Росстатом проводится модернизация ИВС Росстата, цель которой обеспечить бесперебойное функционирование производственного «конвейера» по сбору, обработке и представлению официальной статистической информации и добиться максимально широкого спектра статистических наблюдений при минимальных затратах на их производство.

Мы ставим задачу использовать при создании Аналитической платформы наиболее эффективные компоненты действующей ИВС Росстата и Единой межведомственной информационно-ста-

тистической системы (ЕМИСС), объединяющей официальные государственные информационные статистические ресурсы, формируемые субъектами официального статистического учета.

В рамках Аналитической платформы предполагается сформировать единый перечень объектов для организации статистических наблюдений. В настоящее время отбор объектов для федерального статистического наблюдения осуществляется из централизованной базы данных статистического регистра. Эта автоматизированная система генеральной совокупности объектов статистических наблюдений (АС ГС ОФСН) является компонентой ИВС Росстата. Она была введена в действие в марте 2016 г., и в течение 2017 г. осуществлялись работы по оптимизации ее функционирования.

При формировании информационного фонда АС ГС ОФСН используются все возможные, главным образом административные источники информации о хозяйствующих субъектах. С середины 2016 г. при ее наполнении в обязательном порядке стали использоваться сведения о категории хозяйствующих субъектов из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяющие более точно формировать совокупности объектов наблюдения.

В итоге в АС ГС ОФСН, с одной стороны, содержатся разнообразные данные по объектам наблюдения, а с другой - сложился большой объем информационного фонда о хозяйствующих субъектах, в том числе по организациям и предпринимателям, не осуществляющим деятельность. Сегодня уже начали чистку каталогов по всем формам федерального статистического наблюдения. В этих целях был уточнен алгоритм определения организаций, не имеющих признаков осуществления деятельности по соответствующим характеристикам.

Следующим важным для Росстата шагом в использовании АС ГС ОФСН является переход на централизацию автоматизированного формирования каталогов объектов наблюдения на федеральном уровне. Это обеспечит реализацию научных принципов при формировании совокупностей объектов наблюдения и недопустит принятия необоснованных решений в этом процессе. В 2018 г. на федеральном уровне будут формироваться 73 каталога объектов наблюдения, которые охватывают более трети всей отчетности Росстата. В следующие два года планируем все формы отчетности перевести на

централизованный принцип формирования каталогов.

Мы уверены, автоматизированная система генеральной совокупности, модернизированная в соответствии с новыми требованиями, станет основой единого реестра объектов наблюдения в рамках Аналитической платформы.

Снижение статистической нагрузки на респондентов и использование новых технологий в статистике. Аналитическая платформа должна предоставить всем респондентам универсальный web-интерфейс для передачи отчетности на основе данных первичного учета. Для удобства будут созданы личные кабинеты, в которых планируется накапливать и обновлять всю необходимую для респондента информацию: перечни форм отчетности участника статистических наблюдений, инструкции по их заполнению, классификаторы, справочники и др.

Принцип «одного окна» для представления отчетности в органы власти можно реализовать на основе действующей в ИВС Росстата Единой системы сбора отчетности. Здесь важно использовать возможности Единого портала государственных услуг.

В настоящее время реализована возможность представления отчетности респондентами в Росстат в электронном виде как через подсистему web-сбора, так и от специальных операторов, с использованием отдельного Единого модуля приема отчетности. По итогам за 2016 г., доля отчетности, представленной в органы статистики крупными, средними и некоммерческими предприятиями в электронном виде, составила 81%, за 2017 г. - 85% при установленном значении 72%. В процесс постепенно вовлекаются и малые предприятия. По итогам за 2016 г., доля отчетности, представленной ими в электронном виде, составила около 40%; за 2017 г. - более 50%.

Работы, проводимые по обеспечению централизации электронного сбора данных, в дальнейшем позволят исключить необходимость развертывания программных модулей электронного сбора в территориальных органах Росстата и обеспечат единую точку входа для предоставления отчетности и управления сбором отчетности.

«Мы должны не просто избавиться от дублирования, а постепенно от сбора отчетности переходить к доступу к первичной информации», - так поставил в феврале этого года задачу в своем выступлении на Российском инвестиционном

форуме Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев.

Действительно, хозяйствующими субъектами представляются тысячи форм отчетности в органы власти всех уровней. Одно предприятие в течение года может представлять более 200 форм отчетности. Отказ от сбора форм отчетности, создающих колоссальную нагрузку на бизнес, и организацию доступа Росстату и другим ведомствам к данным первичного и аналитического учета планируется осуществить через Реестр (или перечень) показателей отчетности. Это даст возможность кардинально снизить нагрузку на респондентов. Инвентаризация форм и показателей статистической и административной отчетности для наполнения Реестра должна быть закончена к сентябрю текущего года.

Прорабатывается вопрос законодательного закрепления права респондентов не предоставлять статистические и административные данные в органы власти и управления в случае, если показатель отчетности не зарегистрирован в Реестре. Реализация принципа однократности представления респондентом данных в рамках Аналитической платформы станет преградой дублирования запросов и при сборе информации со стороны органов власти.

Росстат предлагает реализовать идею Реестра, ориентируясь на общие подходы, использованные при создании действующего сегодня в системе статистики Каталога статистических показателей Росстата. Здесь важно добиться того, чтобы каждая позиция сформированного перечня обладала подробными метаданными. Внедрение в статистическую практику Реестра становится первым шагом на пути создания единой интегрированной непротиворечивой и избыточной нормативно-справочной информации.

В этом направлении у Росстата уже есть серьезные наработки. В настоящее время все расчеты регулярных статистических наблюдений в ИВС Росстата проводятся на основе единой НСИ. Дальнейшее развитие этого направления ИВС Росстата предполагает интеграцию НСИ и Системы многомерного анализа данных (СМАД). Цель интеграции - создать инструмент для формирования электронных экономических описаний и проведения расчетов всех статистических показателей на основе единых стандартных формализованных группировок из общероссийских классификаторов и справочников.

Общероссийские классификаторы и ведомственные статистические справочники обеспечивают систематизацию официальной статистической информации по важнейшим срезам экономики и социальной сферы для всех отраслей статистики в едином стандартном формате. Поскольку общероссийские классификаторы гармонизированы с международными классификациями ООН, их применение в качестве элемента СМАД дает возможность проводить статистические сопоставления на международном и национальном уровнях в унифицированном виде и на различных уровнях агрегирования.

Одной из наших задач в ближайшей перспективе является обеспечение ведения НСИ в СМАД во взаимодействии с Росстандартом путем получения в онлайн-режиме информации по общероссийским классификаторам из Федерального информационного фонда стандартов.

В общероссийских классификаторах каждый объект представлен в строго заданном формализованном виде. При этом ведомства в зависимости от целей и задач наблюдения используют разную «глубину» классификации и иносекторные коды, не содержащиеся в общероссийских классификаторах. Эта практика, безусловно, сохранится в целях учета особенностей отечественной экономики и требований национального законодательства.

Вместе с тем Аналитическая платформа на основе единой НСИ позволит упорядочить информационные массивы всех ведомств. А так как НСИ будет использовать максимально детализированные классификационные коды, мы сможем обеспечить расчеты с высокой степенью дезагрегации данных и удовлетворить специфические запросы пользователей.

Обработку и хранение данных в рамках Аналитической платформы обеспечит Централизованная система, которая может быть создана на основе доработки действующей ЦСОД ИВС Росстата, с учетом расширения функций и полной интеграции с модернизированными подсистемами, такими, как АС ГС ОФСН, СМАД, НСИ, web-сбора. При этом в рамках Аналитической платформы планируется реализовать возможность интеграции с другими государственными информационными системами.

Уже много лет международные организации ориентируют страны использовать типовые модели, направленные на оптимизацию и стандартизацию различных процессов производства официальной статистики на национальном

и международном уровнях (GSBPM, GSIM, GAMSO, CSPA). Типовые модели ООН позволяют унифицировать подходы к сбору, обработке и распространению информации, добиться интеграции данных и метаданных, реализовать стандарты качества, а также упрощают процессы модернизации статистических систем на основе стандартных подходов и накопленного опыта.

Росстат приступил к созданию российской модели производства официальной статистики на базе Типовой модели статистического бизнес-процесса (GSBPM). При создании Аналитической платформы также будут учтены принципы и подходы, используемые в других, рекомендуемых международными организациями моделях.

Сокращение статистической нагрузки на респондентов - одна из основных задач, стоящих перед статистической системой и реализуемая в рамках Аналитической платформы. Росстатом на постоянной основе проводится работа по оптимизации федеральных статистических наблюдений, идет поиск новых инструментов для минимизации статистической нагрузки.

За последние четыре года Росстатом отменено 47 форм федерального статистического наблюдения. Сокращаются и объемы собираемой информации. Так, в 2018 г. в утвержденных Росстатом формах запланировано чуть более 54 тыс. показателей, что на 16% меньше, чем в 2015 г.

Использование Росстатом данных министерств и ведомств, формируемых ими в рамках выполнения возложенных на них административных функций, также позволяет минимизировать статистическую нагрузку и исключить дублирование в действиях субъектов официального статистического учета. Уже сейчас каждая шестая форма отчетности собирается Росстатом на основе административных записей без привлечения хозяйствующих организаций и населения. Примером административных данных, используемых для формирования официальной статистической информации в Российской Федерации, являются данные о наличии транспортных средств, данные о безопасности движения, о наличии и благоустройстве жилищного фонда, миграции и др.

С 2017 г. формирование официальной статистической информации о производстве и продаже алкогольной продукции осуществляется Росалкогольрегулированием на основе сведений, содержащихся в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Это дало нам возможность отменить

сплошное наблюдение за розничной продажей алкогольной продукции. А учитывая то, что Росалкогольрегулирование, в отличие от Росстата, наделен функциями по контролю и надзору за производством и оборотом вышеназванной продукции, достоверность официальной статистической информации стала, бесспорно, выше.

Росстатом продолжают работы по совершенствованию методов сбора и разработки статистической информации по другим направлениям отраслевой статистики в сотрудничестве с министерствами и ведомствами. Мы изучаем наиболее надежные источники информации для официальной статистики, которыми зачастую становятся вновь создаваемые государственные информационные системы.

Так, прорабатывается вопрос о формировании официальной статистической информации о производстве и отгрузке лекарственных средств на основе данных Государственной информационной системы промышленности (ГИСП) Минпромторга России. ГИСП дает возможность министерству осуществлять сбор и разработку статистической информации по указанным показателям по конкретным видам препаратов, включая жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, с учетом формы их выпуска, дозировки и фасовки.

Принимая во внимание тот факт, что информация по этим, а также другим показателям (выручке от продажи товаров, продукции, работ и услуг, себестоимости произведенной продукции, прибыли и др.), представляемая в ГИСП субъектами деятельности в сфере промышленности, подлежит обязательному размещению в открытом доступе в сети Интернет, Росстат сможет использовать ее в статистических целях.

Планируется продолжить работу с Минэнерго России по вопросу формирования этим министерством официальной статистической информации по технико-экономическим показателям работы организаций, осуществляющих добычу сырой нефти и природного газа.

Правительством Российской Федерации принято решение о начале с января 2018 г. разработки системы сплошной прослеживаемости оборота товаров, которая до 2024 г. должна завершиться введением маркировки всех товаров идентификационными знаками. Минпромторг России координирует эту программу. Использование маркировки в целях статистики означало бы получение надежных данных о потоках по всей

товаропроводящей цепи. Возможен отказ от сбора данных от ритейлеров и переход на альтернативный источник. Это кардинально изменит подход к формированию официальной статистической информации по розничной торговле. Мы уже сейчас должны начать работу с Минпромторгом по этому вопросу.

В настоящее время прорабатывается возможность использования в статистике цен данных Росздравнадзора о средних ценах и изменении цен на отдельные виды лекарственных препаратов в аптечном секторе.

Особое внимание в 2017 г. было уделено качеству информации по жилищному фонду. Полагаем, что надежным источником информации об использовании жилищного фонда и обеспеченности его сохранности в режиме обновления в различных разрезах станет Единая федеральная централизованная информационная система ГИС ЖКХ.

Представляется весьма важным расширить использование административных записей также в социальной статистике. Это касается данных о демографических событиях, занятости, здоровье, инвалидизации населения. Так, с введением в 2017 г. в действие открытой федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» Росстатом инициировано проведение совместных с Пенсионным фондом Российской Федерации мероприятий по достижению статистической согласованности итоговых данных по статистике инвалидности.

В целях повышения качества статистики инвалидности Росстат планирует использовать информацию реестра в качестве основы для построения целевых выборочных совокупностей при планировании обследований населения и домашних хозяйств.

Внедрение министерствами и ведомствами ГИСов или реестров является для нас сигналом к началу работы по рассмотрению возможности отказаться от проведения статистического наблюдения без потери качества и полноты оценок. И тем не менее в России этот действенный способ используется недостаточно. В зарубежных странах значительный объем (в некоторых странах - более 50%) официальной статистической информации национальные статистические службы формируют на основе административных данных. Во многих странах использование данных налоговой статистики, например, позволило полностью отменить сбор статистической отчетности от микропредприятий.

Включение больших данных в процесс подготовки официальной статистики позволит получать более детализированные сведения, а также информацию о не наблюдаемых ранее сферах, увеличить частоту статистических оценок и повысить их надежность, снизить нагрузку на респондентов по представлению статистической отчетности и обеспечить подготовку более актуальной и «дешевой» статистики.

Ярким примером является информация, поступающая с контрольно-кассовой техники (ККТ) через операторов фискальных данных в налоговые органы. Польза от использования этой информации для расчетов объемов продаж, индекса потребительских цен и паритетов покупательной способности очевидна. Но для этого, как минимум, нужно обязать ритейлеров использовать единую классификацию товаров и расширить возможности информационной системы ФНС России, аккумулирующей данные ККТ. Если решить методологические и информационно-технологические вопросы в этой сфере, то около 100 тыс. организаций торговли не будут обязаны представлять в наш адрес информацию об общем объеме розничных продаж, их структуре и ценах.

В 2018 г. важнейшей задачей будет получение окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи (ВСХП) 2016 г., их официальное опубликование и популяризация. Применение информационных технологий позволило нам в кратчайшие сроки опубликовать предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

При этом использование больших данных спутникового мониторинга дало бы возможность перейти на новый уровень контроля статистической информации, получаемой в ходе Всероссийской сельскохозяйственной переписи. С этой целью Росстат прорабатывал вопрос использования системы спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с Роскосмосом. Однако сокращение сметы расходов на ВСХП не позволило реализовать эту идею. Спутниковый мониторинг при сельхозпереписях применяют многие страны мира, даже те, у которых нет национальных космических программ.

Важным направлением является внедрение и использование новых технологий в социально-демографической статистике. Так, в 2018 г. Росстат в ходе проведения пробной переписи населения протестирует новый для России способ

сбора сведений о населении с использованием сети Интернет. По оценкам, уже сегодня не менее 10% населения готовы предоставить о себе сведения на Едином портале государственных услуг при проведении переписи. Наша задача максимально увеличить количество таких людей.

С 2018 г. вводится в действие Федеральная государственная информационная система «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния». Данные о естественном движении населения будут поступать в Росстат по новой схеме и в новых форматах (XML шаблоны). С введением этого реестра становится возможной централизация сбора и обработки данных по статистике естественного движения населения. Кроме того, существенно сократятся сроки представления информации по рождаемости, смертности, брачности и разводимости и расширится перечень предоставляемой в оперативном режиме демографической информации.

В дальнейшем реестр ЗАГС станет основой создания единого федерального информационного ресурса (Реестр населения), содержащего сведения о населении Российской Федерации. Это позволит в едином комплексе формировать данные не только о естественном движении, но и миграции населения, оценивать численность и возрастно-половой состав населения на любой момент времени, делать взаимоувязанные расчеты всех важнейших производных демографических показателей.

Федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о населении Российской Федерации, создание которого планируется завершить до 2025 г., должен стать основой для организации микропереписи населения 2025 г. инновационным для России способом. Это станет начальным этапом перехода к комбинированной переписи населения на основе Реестра населения. Информацию из Реестра населения предполагаем использовать не только для оценки генеральной совокупности, но и фиксировать отдельные характеристики респондентов в переписных листах.

Выборочную совокупность домохозяйств, население, которые подлежат учету при микропереписи населения 2025 г., предполагаем сформировать на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2020 г. и соответствующих данных Реестра населения.

В области социальной статистики Росстат на регулярной основе проводит широкий круг об-

следований, результаты которых характеризуют различные аспекты жизни населения страны. Это, прежде всего, система федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам, включающая в себя 10 выборочных наблюдений различной тематической направленности, а также выборочные обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

Наши хранилища содержат огромные массивы микроданных обследований населения за многие годы. И уже несколько лет в Росстате существует порядок, в соответствии с которым итоги социально-демографических наблюдений публикуются в свободном доступе в виде деперсонифицированных баз микроданных.

Для сбора данных в ходе этих наблюдений Росстат широко использует планшетные компьютеры. Их применение сокращает время опроса, позволяет респонденту получить оперативный доступ к справочникам, осуществлять контроль данных непосредственно во время опроса, автоматическое кодирование информации, автоматизированный мониторинг хода наблюдения. Еще одним плюсом является возможность многократного использования планшетных компьютеров при последующих обследованиях. Все это позволяет повысить качество первичных данных и, безусловно, сокращает сроки получения итогов.

Однако учитывая применение вероятностного отбора при формировании выборок, нам необходимо обеспечить возможность проведения опросов жителей труднодоступных территорий. Да и далеко не во всех населенных пунктах страны мы имеем свой персонал. Эту проблему можно решить, если осуществлять сбор данных через сеть Интернет с использованием Единого портала государственных услуг Российской Федерации (ЕПГУ). Доступ респондентов в личный кабинет ЕПГУ можно организовать через различные онлайн-сервисы, поддерживаемые мобильными операторами.

Это позволит исключить затраты на командирование интервьюеров в те населенные пункты, доступ к которым затруднен, но где имеется хотя бы одна точка Интернет-доступа к portalу ЕПГУ. Представляется, что такой подход надо пробовать реализовывать уже в ближайшее время. Можно провести эксперименты на выборочных наблюдениях. Здесь скрыты большие резервы для ВПН и ВСХП, сплошного обследования малого и среднего бизнеса.

Совершенствование методов и технологий в области социально-демографической статистики приобретает особое значение в условиях задач, поставленных перед нами международным сообществом.

Сегодня мы должны обеспечить формирование гармонизированной, качественной и своевременной официальной статистики достижения показателей целей устойчивого развития (ЦУР) на национальном уровне. На протяжении последних трех лет Росстат является членом Межучрежденческой экспертной группы ООН, разработавшей Систему глобальных показателей целей устойчивого развития, утвержденную резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. Также Росстат входит в состав Руководящей группы Конференции европейских статистиков по мониторингу ЦУР.

В сентябре 2017 г. Федеральный план статистических работ был дополнен подразделом 2.8 «Показатели достижения целей устойчивого развития Российской Федерации», включившим в себя 90 показателей из системы глобальных показателей ЦУР. В ноябре 2017 г. Росстатом начата работа по подготовке «дорожной карты» по совершенствованию официального статистического учета по показателям ЦУР, а также работа по подготовке национального набора показателей.

Измерение цифровой экономики: основные направления. Трансформация экономических отношений под влиянием цифровизации требует изменения не только системы показателей, но и методологических подходов к их измерению.

В 2017 г. Росстат активизировал сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). На сегодняшний день проект ОЭСР «На пути к цифровизации для роста и благополучия», реализуемый с января 2017 г., является передовой международной практикой, которая может способствовать решению актуальных вопросов, поставленных программой «Цифровая экономика Российской Федерации».

Основываясь на рекомендациях ЮНКТАД, в России не один год проводятся обследования использования ИКТ в организациях. Благодаря этому формируются данные об объемах электронных продаж, о направлениях использования сайтов, специальных программных средствах, затратах на ИКТ и прочее.

Разработана и внедрена в статистическую практику программа ежегодного выборочного обследования населения по вопросам исполь-

зования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей. Программа позволяет получить официальные статистические данные и проводить межрегиональные и межстрановые сопоставления, а также предоставлять данные в международные организации для расчета индексов и рейтингов стран по уровню развития ИКТ.

Кроме того, Росстатом осуществляется формирование официальной статистической информации по системе показателей для мониторинга развития информационного общества в Российской Федерации, которая обеспечивает комплексный анализ как факторов электронного развития, так и масштабов использования ИКТ и их воздействия на развитие в ключевых сферах деятельности. Регулярные обследования ИКТ позволили создать систему индикаторов цифровой экономики, организовать статистическое наблюдение, провести соответствующие расчеты и обеспечить публикацию их результатов.

Вместе с тем перед нами стоит сложная задача оценки этого явления на макроуровне. Необходимо решить задачу комплексного учета всех аспектов функционирования цифровой экономики с использованием унифицированных методов описания экономических процессов. Для этого надо внедрить единую систему понятий и определений, относящихся к структурным элементам (система статистических единиц и их группировки), экономическим операциям, активам и обязательствам, характеристикам состояния и другим аспектам функционирования экономики.

Следует продолжить адаптацию действующей методологии для своевременного учета новых явлений в экономической статистике. В частности, необходимо совершенствовать учет групп юридических лиц (производственных групп) в отраслевых счетах СНС и в отраслевых статистиках, разработать подходы к учету процессов глобализации при проведении статистической оценки производства.

В условиях глобализации экономики, трансформации производственных и финансовых связей между субъектами бизнеса перед официальной статистикой возникают новые вызовы в отношении всех этапов сбора и обработки информации.

Вертикально и горизонтально интегрированные структуры предприятий - юридических лиц, представляющие собой комплексы производственных единиц, территориально распре-

ленных по субъектам России и за ее пределами, обуславливают необходимость создания новых форматов статистических наблюдений и централизации обработки данных на основе гармонизации информации, полученной из различных источников. Для решения подобных задач в Росстате создан и функционирует программный комплекс гармонизации данных по производству, труду и капиталу на микро- и макроуровне (ПК ГД-ПТК), который должен стать одним из элементов Аналитической платформы.

Информационный ресурс, созданный на базе этого программного продукта, ориентирован на получение систематизированной информации, всесторонне характеризующей хозяйственную деятельность крупных и средних предприятий. Его цель - обобщить, проанализировать, выявить несоответствия в статистической информации, представленной подразделениями многотерриториальных предприятий об объемах и факторах производства.

Повысить качество и согласованность оценок валового внутреннего продукта позволил переход Росстата в 2017 г. к регулярному составлению базовых таблиц «затраты-выпуск» и таблиц ресурсов и использования товаров и услуг в соответствии с международными стандартами. Доступ к этим таблицам открывает экспертному сообществу уникальные аналитические возможности в оценке и прогнозировании экономики России.

В 2018 г. будет сформирован первый вариант базовых таблиц ресурсов и использования товаров и услуг за 2016 г. Разработку всего комплекса базовых таблиц «затраты-выпуск» планируется завершить к концу 2019 г. В 2017 г. завершен важнейший этап разработки базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2016 г. - проведено чрезвычайно сложное федеральное статистическое наблюдение за затратами на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг). В наблюдении приняли участие более 170 тыс. крупных и средних коммерческих предприятий, более 5 тыс. малых коммерческих предприятий, около 14 тыс. бюджетных, автономных и казенных учреждений. В ходе наблюдения была получена ценнейшая информация, необходимая для расчетов промежуточного потребления и валового накопления основного капитала.

Обработка данных наблюдения впервые проводилась с использованием ЦСОД. В систему вводились отчеты только с пройденными арифметическими и логическими контролями; если

какой-либо контроль не выполнялся, то отчет автоматически отправлялся респонденту на доработку. ЦСОД контролировала показатели форм наблюдения, руководила сопоставлением полученных данных с показателями формы № 1-предприятие, которая является основным источником информации о промежуточном потреблении хозяйствующих субъектов. Весь цикл сбора и обработки информации контролировался специалистами Росстата в режиме онлайн.

В части совершенствования выборочных обследований предприятий в 2017 г. разработан и протестирован на данных по малым предприятиям программный модуль «Выборка-центр». Модуль позволит нам в 2018-2020 гг. перевести на федеральный уровень работы по формированию выборок для малого бизнеса по формам № ПМ, № МП (микро) и № 1-ИП.

В производственном секторе в 2018 г. совместно с территориальными органами Росстата планируется проведение комплекса работ по переходу в расчетах индексов производства на более актуальный базисный год. После завершения комплекса мероприятий будет осуществлен ретроспективный пересчет индексов производства.

Проводится работа по формированию и внедрению единых для всех субъектов Российской Федерации справочников товаров для электронного сбора первичной данных по ценам производителей промышленных товаров и ценам приобретения. Техническая сложность данной работы обусловлена колоссальными размерами справочников, которые должны включить в себя все разнообразие наблюдаемых товаров, производимых предприятиями. Эта работа позволит серьезно расширить номенклатуру цен и обеспечить потребности пользователей.

Взаимодействие с пользователями официальной статистической информации. Большой интерес различные категории потребителей проявляют к официальной статистической информации с высокой степенью детализации. В качестве примера можно привести обращения представителей бизнеса с просьбой предоставить ассортиментный состав производства пищевых продуктов, одежды. Например, нужны данные в разрезе регионов об объемах производства толстовок, поло, парок, пуховиков, отдельно для мужчин и женщин, табачных изделий по торговым маркам и прочее.

Пользователи хотят получать не только общие, усредненные характеристики. Им нужны детали, дифференцированные описания общественных процессов.

Без информационных технологий мы бы не смогли удовлетворить интерес и потребности большого числа пользователей. Так, например, в 2017 г. количество обращений по показателям Росстата в ЕМИСС - основной канал распространения официальной статистической информации - составило почти 3 млн обращений. При этом напрямую в Росстат и его территориальные органы только от граждан поступило более 16 тыс. специальных запросов. Сопоставление количества этих обращений подтверждает тот факт, что в полной мере обеспечить потребности современных пользователей можно исключительно с использованием последних достижений ИКТ. Традиционный сбор данных через формы отчетности уже не позволяет это сделать, не отвечает требованиям времени.

Мы должны использовать новые источники информации и совершенствовать методологию формирования официальной статистики на основе цифровых массовых данных.

Одним из каналов распространения официальной статистической информации, как и сегодня, должна остаться ЕМИСС. При этом в качестве основной точки доступа пользователей к официальной статистике предполагается использовать клиент-ориентированные витрины, обеспечивающие персонализированное удовлетворение потребности в статистических данных всех категорий пользователей, в том числе продвинутых.

Еще одной перспективной возможностью, предоставляемой Аналитической платформой, станет возможность осуществлять обмен статистическими данными и метаданными с международными организациями в соответствии со стандартом SDMX. Несколько лет назад Статистической комиссией ООН стандарт SDMX был признан и поддержан как «предпочтительный стандарт для обмена и совместного использования данных и метаданных в глобальном статистическом сообществе».

Общие стандарты и руководящие принципы, которые выполняются всеми участниками SDMX-инициативы, не только помогают обеспечить свободный доступ к статистическим данным, но также облегчают доступ к метаданным, что делает информацию понятной пользователям и сопоставимой во времени и между странами.

В 2017 г. мы впервые в качестве пилота представили в ОЭСР официальную статистическую информацию по индексам потребительских цен в соответствии со стандартом SDMX. Сегодня активно ведутся работы по внедрению стандарта в нашу практику и по другим направлениям статистики. Расширение использования этого стандарта представляется чрезвычайно перспективным. Так, он дает возможность обеспечить потребности разработчиков приложений и тех пользователей, для кого важен доступ к данным в машиночитаемом формате.

В настоящее время социальные медиа стали новым источником новостей (все чаще первым) с высоким уровнем доверия. Интернет-ресурсы становятся самостоятельной площадкой для коммуникаций с респондентами и потребителями официальной статистической информации.

Для организации дискуссий с пользователями в онлайн-режиме, получения обратной связи Росстат обновил свои аккаунты в социальных сетях и запустил проект «Statistica Open». На платформе проекта ведется разъяснительная работа с пользователями: размещаются анонсированные новости статистической информации со ссылкой на Интернет-портал Росстата, а также запущены со-проекты в рамках популяризации официальной статистической информации и повышения статистической грамотности с хештегами: #Учимматчасть, #Лучшие_практики, #ОбщественныйСовет_приРосстате.

В настоящее время все интернет-ресурсы Росстата интегрированы с социальными сетями в единый коммуникационный комплекс. Каждый аккаунт ориентирован на свою целевую аудиторию. Facebook - журналисты, бизнес. Вконтакте - госслужащие, специалисты-эксперты, учащиеся. Twitter - самый широкий круг пользователей.

Мы постоянно осуществляем информационный обмен с международными организациями с использованием современных информационных технологий и единых стандартов. Официальные статистические данные по стране, информация о Российской Федерации публикуется в различных международных изданиях и в глобальных базах данных ООН.

Росстат продолжает активное участие в работе функциональных и региональных комиссий ООН; мы представлены на экспертном уровне в ООНовских специализированных рабочих группах по макроэкономической статистике, природно-экономическому учету, демогра-

фической статистике, статистике бедности и многих других.

Знания и навыки современного статистика.

Специалистам Росстата необходимо обновлять свои профессиональные знания, изучая зарубежный опыт, обмениваясь знаниями с зарубежными коллегами, отслеживая последние изменения в международных статистических стандартах. При этом работа современного статистика немислима без знаний основ программирования, новых методов редактирования и анализа, позволяющих обрабатывать огромные объемы динамичной и не всегда структурированной информации с достаточной скоростью и точностью.

Управление данными, в том числе выявление новых источников данных и оценка их потенциала, разработка процессов, методов и ИТ-решений для работы с наборами новых цифровых массовых данных требуют специальных знаний и навыков. Росстат совместно с научной и академической общественностью, Российской ассоциацией статистиков добивается включения в Перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования отдельной укрупненной группировки «Наука о данных и статистика». Сегодня это рабочее название проходит обсуждение с экспертным сообществом. Решение этой задачи позволит подготовить новые федеральные государственные образовательные стандарты по статистике, отвечающие требованиям цифровой экономики.

Для нас важно взаимодействие с вузовской и академической наукой не только в части подготовки высококвалифицированных специалистов, но и в вопросах совершенствования статистической методологии. Научная обоснованность статистической методологии является одним из принципов официальной статистики, закрепленных на законодательном уровне. Эта норма непосредственно реализует один из основополагающих принципов статистики ООН.

Чтобы обеспечить реализацию этого принципа мы привлекаем к исследованиям авторитетных экспертов, а также научные и исследовательские организации, специализирующиеся в различных областях знаний. И это не только ведущие ученые в области макро- и микроэкономики и демографии, но и специалисты в других областях знаний, например медики, диетологи, социологи, эпидемиологи, специалисты в области ИТ и др.

В этой связи мы решаем такие специализированные задачи с помощью аутсорсинга, заказывая у профильных НИИ соответствующие научно-исследовательские работы. На основе проведенных изысканий Росстатом разрабатывается официальная статистическая методология. Именно так обеспечивается ее глубокая научная проработка и исследовательская обоснованность.

Новые вызовы затронули и текущую деятельность Росстата. Централизация статистического производства позволила нам оптимизировать структуру наших территориальных органов. В прошлом году утверждена новая схема размещения территориальных органов Росстата. Она включает 11 межрегиональных управлений и 56 территориальных органов регионального уровня. Работа здесь продолжается.

В целях выравнивания нагрузки в территориальных органах Росстата проведено перераспределение численности и фонда оплаты труда между высокоэффективными и низкоэффективными территориальными органами. В 2017 г. с учетом проведенной реорганизации территориальных органов Росстата и сокращением численности сотрудников была продолжена работа по повышению эффективности использования выделяемых бюджетных ассигнований, оптимизации занимаемых площадей.

В деятельность кадровых служб Росстата внедряются новые информационные технологии по управлению персоналом. Оперативность принятия управленческих решений по организационно-штатным и кадровым вопросам позволила повысить централизованная Автоматизированная система управления кадровыми ресурсами ИВС Росстата, созданная нами инициативно примерно 15 лет назад.

В последнее время преобладающим видом дополнительного профессионального образования сотрудников Росстата стало повышение квалификации с использованием электронного обучения и с применением дистанционных образовательных технологий (97% всех обученных в 2017 г.).

При этом оценка знаний и навыков для любого уровня должности при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв уже проводится с использованием информационных технологий - с помощью системы автоматизированного тестирования.

Серьезным вызовом в части решения вопросов, связанным с финансовым обеспечением системы Росстата, стало существенное увеличение объема

информации, формируемой в информационных системах Минфина России и Федерального казначейства, в том числе в системе «Электронный бюджет».

В системе формируются документы, связанные как с проектом бюджета Росстата, так и с исполнением бюджета и представлением отчетности о его исполнении. Это требует от финансовых подразделений центрального аппарата и территориальных органов повышенного внимания и усиления контроля за соблюдением установленных сроков, а также подготовленных специалистов.

* *
*

Подводя итог, хочу еще раз напомнить, что статистика производится для пользователей, без учета их потребностей ее производство теряет смысл. Цифровизация всех сторон современного общества и экономики, безусловно, ставит новые вызовы перед официальной статистикой и влечет за собой качественные изменения в формировании спроса на статистическую информацию не только со стороны традиционных ее потребителей, но практически всех слоев общества.

Сегодня мы должны использовать возможности цифровых технологий так, чтобы официальная статистика стала незаметной для респон-

дента, не требовала тратить время на составление отчетов и заполнение анкет. Сокращая сбор статистики традиционными способами, мы не должны сузить многообразие оценок и полноту описания российского общества. При этом мы должны чутко улавливать меняющийся спрос на статистику.

В этом году исполняется 100 лет с того дня, когда 25 июля 1918 г. Советом Народных Комиссаров Советской России было утверждено положение о государственной статистике и создано Центральное статистическое управление РСФСР. Информационно-вычислительная система статистики формировалась именно в советский период. Еще в 1932 г. на базе Технико-статистического объединения при ЦУНХУ Госплана СССР была организована 1-я Московская фабрика механизированного счета. Фабрика располагала парком простейших машин: 30 суммирующих и вычислительных, 6 комплектов счетно-перфорационных. За 85 лет система сбора и обработки прошла огромный путь развития. В настоящее время она насчитывает более 27 тыс. рабочих станций и 2,5 тыс. физических серверов. И мы продолжаем модернизировать нашу систему, делать ее более эффективной и современной. Сегодня новые вызовы для российской статистики предполагают и новые решения.

Информация об авторе

Суринов Александр Евгеньевич - руководитель Федеральной службы государственной статистики, д-р экон. наук. 107450, г. Москва, ул. Мясницкая, 39, строение 1. E-mail: fsgs_s@gks.ru.

About the author

Aleksandr E. Surinov - Dr. Sci. (Econ.); Head, Federal State Statistics Service. 39, Myasnitskaya Str., Build. 1, Moscow, 107450, Russia. E-mail: fsgs_s@gks.ru.