

О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЭСР ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Татаринов

План мероприятий по реализации рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития по развитию системы национальных счетов Российской Федерации (далее - План) был разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2013 г. (№ ИШ-П13-7806).

Разработка и согласование Плана с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России в основном завершились в апреле 2014 г.

3 октября 2014 г. План был утвержден совместным приказом Федеральной службы государственной статистики (Росстат), Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации № 602/634/112н.

Целью данного Плана является ускоренное развитие системы национальных счетов Российской Федерации в соответствии с международными стандартами. Обновление международных стандартов в области экономической статистики происходит очень быстро. Это выражается как в формировании методологии учета новых экономических явлений, так и в совершенствовании статистического описания существующих процессов. В системе национальных счетов, выступающей в качестве ядра комплексной экономической статистики, ее концептуальной основы, все изменения, вносимые в методологию, отражаются как непосредственно на показателях СНС, так и на показателях других отраслей экономической статистики. Таким образом, модернизация методологии национальных счетов, повышение степени ее соответствия международным стандартам являются необходимым условием методологического развития экономической статистики в целом.

Основные задачи Плана связаны с развитием инфраструктуры национальных счетов,

совершенствованием методологии СНС, а также разработкой системы таблиц «затраты-выпуск». Одной из важнейших задач является всемерное развитие межведомственного взаимодействия в процессе формирования официальных статистических показателей.

1. Развитие инфраструктуры национальных счетов

В этом разделе Плана содержится ряд мероприятий, направленных на обеспечение процесса составления национальных счетов.

1.1. Одной из важных задач в этой области является обеспечение полноты охвата хозяйствующих субъектов при формировании генеральной совокупности объектов статистического наблюдения. В 2015 г. в рамках совершенствования технологии ведения и использования Статистического регистра хозяйствующих субъектов Федеральной службы государственной статистики (Статрегистр Росстата) начата разработка программно-технологических средств для создания единого централизованного информационного ресурса на федеральном уровне. При этом предусматривается совершенствование процесса идентификации хозяйствующих субъектов в соответствии с Классификацией институциональных секторов экономики (КИСЭ).

1.2. Совершенствование системы общероссийских классификаторов и ее внедрение в практику национальных счетов.

Классификация институциональных секторов экономики, разработанная на основе СНС 2008, включена в качестве приложения в состав Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ). Проект изменения ОКОПФ в 2014 г. был подготовлен Росстатом и

Татаринов Андрей Анатольевич (tatarinov@gks.ru) - д-р экон. наук, профессор, начальник управления национальных счетов, Федеральная служба государственной статистики (Росстат) (г. Москва, Россия).

представлен в Росстандарт для его принятия в установленном порядке.

В 2015 г. разработан проект Общероссийского классификатора финансовых активов (ОКФА), в соответствии с классификацией финансовых активов и обязательств, принятой в СНС 2008. Данный проект согласован с Банком России в январе 2016 г. и под названием «Общероссийский классификатор финансовых инструментов и страховых обязательств» направлен на согласование в Минфин России.

Общероссийский классификатор основных фондов (ОКОФ) ОК 013-2014 (СНС 2008) принят с датой введения в действие с 1 января 2017 г. (приказ Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст., ред. от 10.11.2015).

Следует отметить, что из-за недостаточно развитого межведомственного взаимодействия согласование и введение в действие статистических классификаций, основанных на СНС 2008, сопряжено с большими трудностями, несмотря на наличие по этим вопросам специальных решений Правительства Российской Федерации.

1.3. Повышение качества исходной информации для построения счетов по институциональным секторам.

Основное внимание при выполнении этого раздела Плана в 2014-2015 гг. уделялось решению задач *формирования информации по сектору государственного управления*, так как в настоящее время Росстат испытывает большие трудности при составлении счетов этого сектора, особенно при идентификации данных в отраслевом разрезе.

В Росстате был проведен анализ соответствия информации по сектору государственного управления, формируемой в настоящее время, и информации, необходимой для построения счетов СНС по этому сектору (в том числе квартальных). В целях адаптации действующей редакции Классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) к задачам, решаемым Росстатом, в апреле 2015 г. в Минфин России были направлены предложения по проекту изменений указанной классификации.

На заседании межведомственной рабочей группы по разработке информационной базы для построения счетов СНС по сектору государственного управления в сентябре 2015 г. был согласован рабочий алгоритм отнесения государственных корпоративных и унитарных предприятий к дан-

ному институциональному сектору. Результаты расчетов по предложенному алгоритму направлены на рассмотрение членам группы. Также в настоящее время ведется работа по согласованию границ государственного сектора экономики с Минфином России, Федеральным казначейством и Банком России.

Укрепляется *взаимодействие Федеральной службы государственной статистики с Центральным банком Российской Федерации*. В мае 2014 г. было подписано дополнение к Соглашению об информационном взаимодействии Росстата и Банка России от 18 февраля 2010 г., устанавливающее предоставление Банку России данных Статрегистра с ежеквартальной периодичностью. В соответствии с этим же Соглашением Банку России предоставлен доступ к первичным статистическим данным (в соответствии с регламентом передачи данных).

Можно с удовлетворением отметить хорошее рабочее взаимодействие с Банком России, которое, в первую очередь, основано на совместной работе по составлению национальных счетов России. Это также способствует распространению и внедрению методологии национальных счетов в практику управления национальной экономикой.

2. Развитие методологии и внедрение новых разработок в статистическую практику

2.1. Приведение границ экономической деятельности, учитываемой в российской СНС, к международным стандартам.

В 2015 г. была окончательно решена проблема оценки стоимости услуг по проживанию в собственном жилище в соответствии с методологией ОЭСР (на основе рыночной стоимости жилья). Результаты расчетов включены в показатели СНС за 2011-2014 гг., начиная с публикации 31 декабря 2015 г. Следует отметить, что этому предшествовала большая работа по оценке рыночной стоимости основного капитала и на ее основе - потребления основного капитала.

2.2. В 2015 г. Росстат и Банк России сделали ряд важных шагов по переводу системы национальных счетов Российской Федерации на методологию СНС 2008 г.

Еще в 2014 г. на экспериментальной основе в соответствии с методологией СНС 2008 были построены следующие счета:

- годовой финансовый счет СНС по секторам экономики;
- счет других изменений в объеме финансовых активов;
- счет переоценки финансовых активов;
- баланс активов и пассивов (в части финансовых активов и обязательств) по институциональным секторам на начало и конец года.

Начиная с 2015 г. указанные счета накопления и баланс активов и пассивов (в части финансовых активов и обязательств) стали строиться на регулярной основе. Опубликованы данные этих счетов за 2012 и 2013 гг. Результаты разработки финансовых счетов учтены при пересмотре ВВП за 2011–2014 гг. в декабре 2015 г.

Следует отметить, что результаты работы по построению финансовых счетов СНС для Российской Федерации были представлены на ежегодной Рабочей встрече по вопросам национальных счетов и финансовой статистики ОЭСР в г. Париже в октябре 2015 г., получив полное одобрение.

В соответствии с Планом в Росстате проводилась работа по подготовке к построению баланса активов и пассивов в части нефинансовых активов. Осуществлено построение счетов других изменений в объеме активов и счета переоценки за 2012–2013 гг. в части основного капитала. Публикация результатов запланирована на 2016 г. Не в полном объеме пока выполнен пункт Плана по построению соответствующих счетов для оборотных активов. Это связано с информационными проблемами в условиях значительных структурных изменений, происходящих в экономике страны.

Росстат с опережением предусмотренных Планом сроков внедрил в практику расчета показателей национальных счетов ряд ключевых положений методологии СНС 2008: включение в состав капитальных активов результатов научных исследований и разработок (НИР) и систем вооружений многократного использования, перевод учета внешнеэкономических операций на методологию 6-й версии Руководства по платежному балансу МВФ.

Завершение работ по стоимостной оценке природных ресурсов для составления баланса активов и пассивов и счетов переоценки и других

изменений запланировано на 2017 г. Уже в 2015 г. Росстатом совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и другими министерствами и ведомствами проводилась большая подготовительная работа по разработке методик стоимостной оценки природных ресурсов и организации статистического наблюдения за затратами и результатами экономической деятельности в сфере природопользования. Наиболее успешно эта работа выполнялась в области формирования информации по оценке минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов.

Росстат принимает активное участие в работе целевой группы ОЭСР по вопросам внедрения природно-экономического учета. На осеннем (2015 г.) заседании этой группы в г. Женеве был представлен доклад о работе по составлению счетов минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов России в рамках природно-экономического учета¹.

3. Построение системы таблиц «затраты-выпуск»

В Платежном балансе вопрос составления таблиц «затраты-выпуск» посвящен раздел, основная часть задач которого должна была быть решена в 2015 г. Это задачи, связанные с построением базовых таблиц, составление которых проводится один раз в пять лет. Разработка базовых таблиц проводилась во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 201-р.

Полный набор базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2011 г. построен и в декабре 2015 г. направлен в Правительство Российской Федерации. В настоящее время Правительством РФ решается вопрос о возможности открытого опубликования базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2011 г.

Кроме того, в 2015 г. разработан проект методологии построения ежегодных таблиц ресурсов и использования (ТРИ) в постоянных ценах; ее утверждение планируется осуществить в 2016 г. В 2015 г. проведен экспериментальный расчет ежегодных ТРИ за 2012 г. в текущих ценах; до конца 2016 г. будут построены ТРИ за 2013–2014 гг.

¹ Tatarinov A. Russian experience in compiling physical asset accounts / OECD Task Force on the Implementation of the SEEA Central Framework, Second meeting. 16 October 2015, Geneva, Palais des Nations. URL: <https://community.oecd.org/docs/DOC-92056>.

* *
*

Таким образом, План мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР по развитию системы национальных счетов Российской Федерации выполняется практически в полном объеме.

Определенное беспокойство вызывает все еще существующая проблема межведомственного взаимодействия. Следует отметить, что достаточно сложно идет процесс согласования с Минфином России таких важных для национальных счетов вопросов, как, например, информационное обеспечение составления счетов сектора государственного управления, определение состава этого сектора и др. В то же время ряд организаций и ве-

домств активно взаимодействуют с Росстатом по вопросам выполнения Плана. В их числе следует отметить Банк России и Минприроды России.

Важной задачей, возлагаемой на территориальные органы Росстата, является повышение качества собираемых в ходе федерального статистического наблюдения данных. В первую очередь это относится к сложным многорегиональным предприятиям, данные по которым часто оказываются неполными и несогласованными. Никакой прогресс в области методологии национальных счетов не может компенсировать эти недостатки, а требования к точности и оперативности расчета показателей СНС Российской Федерации постоянно возрастают.

ПОДПИСКА - 2016

Продолжается подписка на журнал «Вопросы статистики» на 1-е полугодие 2016 г., которую можно оформить во всех отделениях почтовой связи ФГУП «Почта России» и в альтернативных предприятиях России, стран СНГ и Балтии по каталогу агентства Роспечать «Газеты. Журналы» (подписные индексы 70127, 71807) или по объединенному каталогу «Пресса России» (подписной индекс Т71807), а также через АНО ИИЦ «Статистика России».

С 2003 г. выпускается электронная версия журнала. Вы можете оформить годовую подписку на электронную версию журнала или заказать отдельные номера, отправив на адрес редакции письмо-заявку.

Контактный телефон: **+7 (495) 607 42 52**

E-mail: **shop@infostat.ru**

Сайт: **<http://www.infostat.ru>**

Адрес редакции: **107450 Москва, ул. Мясницкая, 39, стр. 1**