

ЗАСЕДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

О.А. Лосева

В конце апреля 2016 г. в г. Челябинске было проведено заседание Регионального совета руководителей территориальных органов Федеральной службы государственной статистики Уральского федерального округа (УрФО). В работе Регионального совета, наряду с руководителями территориальных органов Федеральной службы государственной статистики Уральского федерального округа, приняли участие заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики С.Н. Егоренко, заместитель начальника управления организации проведения переписей и сплошных обследований Федеральной службы государственной статистики И.А. Журавлева, главный федеральный инспектор по Челябинской области А.П. Пушкин, заместитель губернатора Челябинской области Р.У. Гаттаров, министр сельского хозяйства Челябинской области С.Ю. Сушков.

На Региональном совете были рассмотрены вопросы подготовки к Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.; проведения сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 г.; обеспечения органов государственной власти и местного самоуправления Челябинской области статистической информацией на возмездной основе; осуществления выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах; порядка выполнения работ, предусмотренных Центральной системой обработки данных (ЦСОД), Тюменьстатом, Ханты-Мансийскстатом, Ямалстатом в рамках внедрения системы в промышленную эксплуатацию (в части АГ ГС ОФНС и баз первич-

ных статистических отчетов); организации работы по обеспечению идентичности наборов отчетов в ЕССО, УИС СТАТЭЖ и ЦСОД в территориальных органах Росстата во время переходного периода; совершенствования типовой структуры информационных блоков территориальных органов на едином интернет-портале Росстата; архивного хранения результатов системных и федеральных статистических работ Производственного плана Росстата в электронном виде на региональном уровне.

Открыла заседание председатель Регионального совета, руководитель Свердловскстата Е.А. Кутина. С приветственным словом выступили С.Н. Егоренко, А.П. Пушкин, Р.У. Гаттаров. Заместитель руководителя Росстата С.Н. Егоренко отметил актуальность рассматриваемых вопросов, особенно в части подготовки к Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. и проведения сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 г. Главный федеральный инспектор по Челябинской области А.П. Пушкин подчеркнул значимость деятельности органов государственной статистики в регионе. Заместитель губернатора Челябинской области Р.У. Гаттаров рассказал о степени важности и необходимости получения органами государственной власти своевременной, актуальной и достоверной статистической информации.

По вопросу «О ходе подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» выступили руководитель Челябинскстата Н.С. Колотова, министр сельского хозяйства Челябинской области С.Ю. Сушков; руководители:

Лосева Ольга Александровна (loseva@chelstat.ru) - руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области (г. Челябинск, Россия).

Курганстата - В.Г. Федоров; Ямалстата - М.А. Скряго; Ханты-Мансийскстата - В.М. Ярлов; Тюменьстата - Н.Ф. Менова; Свердловскстата - Е.А. Кутина.

Подготовка к Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. (ВСХП-2016) во всех регионах округа осуществляется в соответствии с Календарным планом мероприятий по подготовке, проведению, подведению итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г.

Созданы и работают переписные комиссии, организована работа лиц, привлекаемых на выполнение работ по подготовке к ВСХП-2016, сформирована генеральная совокупность объектов переписи, определена потребность во временных переписных кадрах, проведена информационно-разъяснительная работа по вопросам подготовки к проведению ВСХП-2016, работа по подбору охраняемых помещений для организации обучения и работы переписного персонала и хранения переписной документации, обеспечению транспортными средствами и связью в период проведения переписи, разработаны учебные планы с указанием сроков и мест проведения обучения, количества обучаемых лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах ВСХП-2016.

Руководитель Курганстата В.Г. Федоров в своем выступлении отметил, что основной проблемой в ходе подготовки к предстоящей сельскохозяйственной переписи является размещение работников переписи (уполномоченных по переписи и их заместителей) в районах, где ликвидированы подразделения статистики, а также обеспечение их средствами связи, коммунальными услугами.

Руководитель Ямалстата М.А. Скряго и руководитель Ханты-Мансийскстата В.М. Ярлов доложили, что в связи с сокращением денежных средств на проведение ВСХП-2016 их территориальным органам Росстата не выделено планшетных компьютеров, поэтому заполнение переписных листов будет проходить традиционным способом, на бумажном носителе.

Успех проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г. во многом зависит

от каждого участника переписи. Данные, полученные в ее ходе, помогут определить нужды села, позволят актуализировать программу развития сельского хозяйства, дадут новый импульс развитию экономики в целом.

Следующим для обсуждения стал вопрос «Об опыте работы по проведению сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год». По данному вопросу выступили заместитель руководителя Росстата С.Н. Егоренко, руководитель Ханты-Мансийскстата В.М. Ярлов, заместитель руководителя Челябинскстата И.А. Немтина. Отмечалось (в частности, в выступлении В.М. Ярова), что при работе с программой АС МИСП-2016 возникла проблема при тиражировании адреса респондента. В ходе проведения наблюдения регистраторами были выявлены случаи отсутствия (по различным причинам) респондентов по имеющимся адресам. Для того чтобы не направлять бланки по данным адресам, необходимо было выгрузить список, заменить статусы «3-СИ-не передан» на «2-СИ-передан», после внесенных изменений снова загрузить список, распечатать адресные листы, затем выполнить обратную процедуру, что существенно усложнило задачу.

Были названы и другие проблемы, такие, как низкая оплата труда временного персонала, большие затраты на телефонную связь, отсутствие необходимого финансирования по данной статье затрат, компенсации переписчикам за проезд к месту проведения опроса, что повлияло на сбор анкет по форме № 1-предприниматель.

С целью преодоления указанных трудностей Региональным советом было решено просить Росстат усилить контроль за своевременностью рассмотрения предложений территориальных органов Росстата о доработках программно-технологических средств (модулей) АС МиСП-2016. При подготовке к следующему наблюдению необходимо предусмотреть выделение средств на компенсацию проезда переписчикам по предъявлению ими проездных билетов и компенсацию на ГСМ при использовании автотранспорта и

обеспечение территориальных органов Росстата техническими средствами и расходными материалами для работы временного персонала, привлекаемого в период подготовки и проведения сплошного наблюдения.

Вопрос «Об опыте работы Челябинскстата по обеспечению органов государственной власти и местного самоуправления Челябинской области статистической информацией на возмездной основе» вызвал большой интерес у присутствующих и обсуждался всеми членами Регионального совета ввиду актуальности этой темы.

Заместитель руководителя Челябинскстата Л.М. Романенко в своем выступлении отметила, что основными пользователями статистической информации, формируемой Челябинскстатом, являются органы государственной власти и местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области. Обеспечение органов власти и управления статистической информацией и публикациями на возмездной основе осуществляется Челябинскстатом в рамках государственных и муниципальных контрактов об оказании информационных услуг.

Первоочередной задачей для обеспечения необходимых объемов оказываемых платных услуг является своевременное формирование перечня и каталога информационно-статистических материалов отдельно для каждой целевой категории пользователей, услуга по предоставлению которых впоследствии становится предметом заключаемых контрактов. В результате проведения договорной кампании на очередной финансовый год (начиная с апреля текущего года) доля заказа органов государственной власти и органов местного самоуправления Челябинской области в общем портфеле заказов составляет более 95%.

В целях обеспечения единообразия деятельности территориальных органов Росстата по оказанию информационных услуг необходима организация Росстатом централизованного обучения сотрудников территориальных органов, занимающихся данными вопросами. Это актуально не только в отношении работы с органами власти

и управления, но и с другими коммерческими организациями и гражданами.

Следующим для обсуждения был представлен вопрос «Об итогах работы в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре по проведению выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах».

Руководитель Ханты-Мансийскстата В.М. Яров информировал собравшихся о том, что на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры обследованием было охвачено 16 городских населенных пунктов и пять сельских поселений. В крупных городах округа с численностью населения свыше 100 тыс. человек (Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут) было по несколько участков наблюдения. Общее число опрошенных домохозяйств составило 624, в том числе 504 - по городской местности и 120 - по сельской.

Обучение временного персонала производилось ответственными лицами Ханты-Мансийскстата как в самом аппарате, так и в его структурных подразделениях. В ряд населенных пунктов выезжали специалисты для обучения и доставки материалов. Ханты-Мансийскстатом проверено и обработано 624 вопросника по домашним хозяйствам и 1211 индивидуальных вопросников. Операторы ввода данных завершили свою работу в установленные сроки.

По вопросу «О порядке выполнения работ, предусмотренных ЦСОД, Тюменьстатом, Ханты-Мансийскстатом, Ямалстатом в рамках внедрения системы в промышленную эксплуатацию (в части АГ ГС ОНС и баз первичных статистических отчетов)» выступила руководитель Тюменьстата Н.Ф. Менова. В своем выступлении она рассказала, что с февраля 2016 г. в промышленную эксплуатацию внедрена Централизованная система обработки данных в части обработки форм № П1 - П5(м). Обработка отчетов от респондентов по формам статистической отчетности № П1 - П5(м) в ЦСОД и УИС СТАТЭК в течение 2016 г. будет проводиться параллельно на основе одинакового набора отчетов. Н.Ф. Менова отметила, что на текущий момент возникает ряд вопросов, которые

требуют четкой регламентации и дополнительных организационных мероприятий.

Программно-технологические средства ЦСОД предусматривают возможность передачи данных на федеральный уровень отчетов в формате «*xml», собранных с определенной территории, только соответствующим территориальным органом.

Учитывая, что сбор отчетности по формам № П-1 - П-5(м) от респондентов, осуществляющих деятельность на территории Тюменской области без автономных округов, Ханты-Мансийского автономного - Югры и Ямало-Ненецкого автономных округов, выполняется подведомственными им подразделениями, то и передача в формате «*xml» в ЦСОД должна осуществляться непосредственно всеми территориальными органами. Руководитель Тюменьстата Н.Ф. Менова считает необходимым регламентировать эти функции в будущем, когда начнется централизация и других форм отчетности.

Недоработки программного обеспечения, организационные трудности переходного периода пока не позволяют выстроить контроль за идентичностью наборов отчетов, которые обрабатываются в ЦСОД и СТАТЭКе. Это проявляется в отсутствии возможности снять справку о количестве загруженных отчетов.

С докладом «Об организации работы по обеспечению идентичности наборов отчетов в ЕССО, УИС СТАТЭК и ЦСОД в территориальных органах Росстата во время переходного периода» выступили руководитель Свердловскстата Е.А. Кутина и заместитель руководителя Челябинскстата Е.А. Елисеева.

Руководитель Свердловскстата Е.А. Кутина отметила, что в связи с тем, что в настоящее время в АС ГС ОФСН Росстатом ведется выверка информационного фонда данных, формирование каталогов, необходимых для работы в ЦСОД, не представляется возможным, процесс обработки в ЦСОД начаться не может. Для создания идентичных наборов отчетов в УИС СТАТЭК и ЦСОД в обе системы должны попадать отчеты только по актуальным версиям XML-шаблонов ЭВФ.

В УИС СТАТЭК отчеты по неактуальным версиям шаблонов загружаются, в ЦСОД с 1 марта 2016 г. такие отчеты загружаться перестали. Поэтому для обеспечения идентичного набора отчетов в данных системах отчеты, поступившие по неактуальным версиям шаблонов, специалисты Свердловскстата повторно формируют в офлайн-модуле подготовки отчетов ЭВФ.

По мнению руководителя Свердловскстата, необходимо доработать Интеграционный модуль в части раздела, касающегося отправки респондентам отрицательных протоколов на отчеты, поступившие по неактуальным версиям шаблонов.

Для решения возникающих вопросов Региональным советом было предложено просить Росстат доработать имеющийся офлайн-модуль с целью увеличения скорости работы при возрастании количества отчетов, хранящихся в базе данных офлайн-модуля; дополнить имеющийся офлайн-модуль механизмами управления пользователями, в том числе обеспечить разграничение доступа пользователей к формам статистической отчетности, шаблоны которых загружены в офлайн-модуль, а также рекомендовать ТОГСам подготовить и направить в адрес Росстата предложения по обеспечению идентичности наборов отчетов в ЦСОД и УИС СТАТЭК.

Заместитель руководителя Челябинскстата Е.А. Елисеева в своем выступлении рассказала, что в I квартале 2016 г. начато внедрение нового программного обеспечения Централизованной системы обработки данных, которая пришла на смену ранее использовавшемуся программному обеспечению УИС СТАТЭК. С 1 февраля 2016 г. вступил в действие Регламент взаимодействия ЕССО, ЦСОД и УИС СТАТЭК во время переходного периода для сотрудников территориальных органов Росстата, утвержденный 29 января 2016 г.

«О совершенствовании типовой структуры информационных блоков территориальных органов на едином интернет-портале Росстата» - тема выступления руководителя Тюменьстата Н.Ф. Меновой. Она отметила, что с начала ввода в эксплуатацию типовых информационных блоков территориальных органов Росстатом осуществле-

на доработка структуры блоков в части введения разделов для информирования о подготовке к проведению микропереписи населения 2015 г., Всероссийской сельскохозяйственной переписи населения 2016 г., сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 г., о контрактах, заключенных с физическими лицами. Иных существенных доработок не проводилось.

Вместе с тем, учитывая изменения в действующем законодательстве, доработки Росстатом структуры разделов (подразделов), интерактивных сервисов, расширение наборов статистических данных в Единой межведомственной информационно-статистической системе на центральном интернет-портале, структура типовых информационных блоков территориальных органов Росстата требует совершенствования.

Руководитель Тюменьстата выступила с предложением внести в типовую структуру информационных блоков территориальных органов Росстата некоторые изменения (дополнения) в части:

- уточнения наименований отдельных разделов (подразделов);
- включения дополнительных разделов (подразделов);
- исключения отдельных разделов (подразделов);
- систематизации информационных фондов в отдельных разделах (подразделах).

В результате обсуждения данного вопроса было принято решение направить эти предложения Тюменьстата на рассмотрение в Рабочую группу по развитию единого интернет-портала Федеральной службы государственной статистики, созданную приказом Росстата от 22 февраля 2016 г. № 88.

Последним из обсуждавшихся стал вопрос «О порядке архивного хранения результатов сис-

темных и федеральных статистических работ Производственного плана Росстата в электронном виде на региональном уровне», рассмотренный руководителем Тюменьстата Н.Ф. Меновой и руководителем Свердловскстата Е.А. Кутиной. Они отметили, что на сегодняшний день остро стоит вопрос организации хранения документов постоянного срока хранения в электронном виде. Современные технические и информационно-технологические средства позволяют организовать длительное хранение документов в виде электронного архива. Кроме того, Н.Ф. Менова в своем выступлении обратила внимание на то, что Росстатом для федерального уровня разработан «Регламент по обеспечению архивного хранения результатов системных и федеральных статистических работ Производственного плана Росстата в электронном виде». Однако использование указанного Регламента возможно только после разработки и согласования с Росархивом перечня документов, создание, хранение и использование которых должны осуществляться в форме электронных документов при организации внутренней деятельности согласно Рекомендациям, утвержденным приказом Федерального архивного агентства (Росархива) от 29.04.2011 № 32. Вместе с тем взаимодействие с Росархивом не входит в полномочия территориальных органов. Росстатом не был разработан технологический инструментарий формирования архивного фонда системных статистических работ согласно Производственному плану Росстата в электронном виде на региональном уровне. Было принято решение просить Росстат направить в адрес руководителей его территориальных органов Уральского федерального округа копии писем Росстата уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.