

## El medio ambiente urbano en España

*José María Mella Márquez.* 2003.  
Editorial Thomson Civitas. 125 páginas.  
ISBN:84-470-2064-9

### I. Introducción: un apunte sobre 'El Medio Ambiente Urbano en España'

El hecho de que más de la mitad de la población mundial viva actualmente en ciudades supone que las aportaciones que arrojan luz sobre la gestión de dichas ciudades sean de interés indiscutible para agentes decisores y estudiosos de la materia. Además son escasos los estudios que, en nuestro país, analizan el medio ambiente urbano y su relación con la sostenibilidad. El marco de análisis del libro presentado es el estudio de la función de producción urbana ampliada, incluyendo un análisis del uso de recursos naturales y de las externalidades negativas, en ciudades de más de 50.000 habitantes y capitales de provincia.

La ingente labor de recogida, armonización, análisis y presentación de datos es de indudable valor para la formulación de políticas ambientales urbanas. El estudio, pionero en España, abre un camino en la gestión sostenible del medio urbano para conocer qué ocurre en nuestras ciudades y cómo podemos mejorar nuestra economía y el bienestar de la ciudadanía. Todo ello analizando la producción de recursos y absorción de residuos que sustentan nuestro sistema productivo. El libro presenta además los instrumentos económicos e institucionales al alcance de los agentes decisores con el fin de facilitar la tarea de selección de medidas de política ambiental más adecuadas según el periodo de tiempo analizado y el ámbito de intervención.

### II. Objetivo

La finalidad del presente libro es ahondar en el debate de la sostenibilidad en el medio urbano abordando las diversas facetas de las ciudades: como fuente de riqueza, como potencial facilitadora de economías de aglomeración, como consumidora de recursos, como generadora de residuos y externalidades negativas. Para ello, el autor, presenta un análisis del estado de las principales ciudades europeas en lo referente a calidad ambiental. Además analiza tanto el uso de recursos como las externalidades ambientales negativas en más de 100 ciudades españolas comparándolos con los valores obtenidos en la UE-15. Finalmente aporta un breve análisis de los instrumentos económicos e institucionales para la gestión ambiental.

### III. Síntesis por capítulos

El libro está estructurado en tres partes. En la primera parte, el autor presenta el concepto de ciudad sostenible y analiza los rasgos fundamentales del medio ambiente urbano en Europa. En la segunda parte, el autor analiza el estado del medio ambiente en España y presenta los datos recogidos en el trabajo de campo y el análisis de la inte-

racción entre economía y medio ambiente. La tercera parte del libro culmina con una práctica reflexión sobre las medidas de política ambiental, existentes y potenciales, tanto en la UE-15 como en España.

### **Capítulo 1. Introducción**

El primer capítulo presenta la definición generalmente aceptada del término desarrollo urbano sostenible reconociendo los límites existentes en la cuantificación del término cliché de los 90. Además se presenta el esquema básico de trabajo en un ilustrativo cuadro.

### **Capítulo 2. El concepto de ciudades sostenibles**

El término sostenibilidad urbana centra la atención del lector sobre la interacción tridimensional entre economía, ecología y sociedad en las ciudades. En ausencia de políticas ambientales las ciudades son insostenibles. Pero además, las ciudades son centros productivos, consuntivos, culturales y científicos, vitales para el crecimiento económico y el bienestar de la población. El objetivo de este capítulo es explorar fórmulas de desarrollo urbano encaminadas a lograr eficiencia, equidad y sostenibilidad. Para ello, el autor, propone conocer a través de indicadores ambientales el estado del medio ambiente urbano e internalizar las externalidades en pro de la eficiencia. Además, la integración del medio ambiente en la planificación regional y urbana se perfila como una posible vía para alcanzar los objetivos propuestos.

### **Capítulo 3. El medio ambiente urbano en Europa**

La creciente atención prestada en Europa a los problemas del medio ambiente urbano se centra en las oportunidades y amenazas generadas por la creciente aglomeración de población en entornos urbanos. Las amenazas principales son el uso intensivo de recursos (demandando recursos producidos en puntos cada vez más alejados de los lugares de consumo) y la producción excesiva de externalidades ambientales negativas. Las oportunidades surgen de las economías de aglomeración que se originan en entornos urbanos. En este capítulo se presentan las principales conclusiones derivadas tanto del informe *Dobris* de 1995 como de la Segunda Evaluación del Medio Ambiente Urbano en Europa de 1998 (EEA, 1998). En este último se analiza la evolución de la calidad ambiental, los flujos urbanos y los patrones urbanos. El crecimiento continuado de las ciudades europeas, las características de este crecimiento, el aumento en los niveles de actividad y el cambio en los estilos de vida, aparecen como las causas principales del empeoramiento de las variables ambientales en Europa.

En el futuro, el previsible aumento de la actividad económica y de la renta en dichas ciudades, sugiere probables aumentos en el consumo energético, un aumento en el número de desplazamientos y el incremento de la demanda de superficie urbanizable, entre otros. Todo ello señala la necesidad de políticas de eficiencia energética para el desarrollo sostenible de las ciudades.

#### Capítulo 4. Un análisis del medio ambiente urbano en España

El núcleo del proyecto de investigación se presenta en este capítulo mediante rigurosos estudios econométricos. En él, se señalan las limitaciones en el uso de variables ambientales debidas fundamentalmente a la ausencia de datos y falta de armonización en los existentes.

En primer lugar se hace un análisis del estado y los usos de los *inputs* ambientales (recursos hídricos y recursos energéticos —hidrocarburos y electricidad—) comparándolos con los de la UE-15. A continuación se analizan las externalidades ambientales (relacionadas con el aumento en el uso del transporte, la contaminación atmosférica y la producción de residuos sólidos urbanos). El fenómeno de la urbanización acelerada e irregular o *Urban Sprawl*, se presenta como acelerador de las tendencias negativas en este sentido. El autor indica que el aumento tanto en la demanda de recursos como en la producción de residuos, hace fundamental seguir políticas de fomento de la eficiencia y el ahorro de carácter permanente.

Las ciudades como fuentes de contaminación y áreas de fuerte consumo de recursos se presentan también como zonas en las que se dan economías de aglomeración. El trabajo de investigación plantea (usando la función de producción urbana ampliada a recursos naturales, externalidades, dimensión y forma de la ciudad y política ambiental) cuál es la variación de la renta urbana ante cambios en las variables analizadas. El autor analiza también cuál es el impacto de las economías de escala urbanas en el uso de los recursos naturales. Además cuestiona cuál es el impacto de las externalidades ambientales negativas sobre las economías de escala urbanas. Finalmente analiza los factores explicativos de la existencia de las citadas externalidades.

Las principales conclusiones del estudio apuntan hacia la existencia de economías de aglomeración debidas a las economías de escala en el uso de los recursos ambientales. Además, se señala que existen también economías de aglomeración decrecientes cuando se tiene en cuenta las externalidades ambientales negativas. Por lo tanto, la inclusión de recursos ambientales y externalidades ofrece una imagen más completa de los factores explicativos del comportamiento de la renta urbana. Este hecho es de vital importancia cuando se plantean las medidas de política ambiental urbana. El límite de estas economías de aglomeración vendrán dados (si analizamos el entorno ambiental) por la capacidad de generación de recursos y de absorción de residuos. Así, el autor subraya el hecho de que cuando las externalidades son reducidas, un aumento de las mismas lleva consigo aumentos de renta. Sin embargo cuando las externalidades son elevadas, se produce una disminución de la renta. Este fenómeno se observa en ciudades de más de 150.000 habitantes. Los hallazgos y análisis apuntan por tanto, a la necesidad de una política ambiental que mantenga las externalidades negativas en niveles «razonables», aunque determinar estos niveles será probablemente complejo.

#### Capítulo 5. Las políticas de medio ambiente urbano en la Unión Europea y España

Este capítulo presenta diversas estrategias e instrumentos de política ambiental para la gestión de recursos, residuos y externalidades en las ciudades. El fin último es la

transformación de las ciudades como áreas problemáticas en áreas sostenibles desde el punto de vista ambiental (al estilo, por ejemplo, de lo que será el barrio de Hammarby Sjöstad en Estocolmo en 2016).

Estas estrategias a corto plazo implican, según el profesor Mella Márquez, una adecuada selección de las combinaciones técnicas disponibles tanto de los factores de producción como de los métodos de transporte y comportamiento de los agentes sociales. A largo plazo, sin embargo, la política ambiental urbana sostenible implica un cambio estructural tanto en las actividades que se llevan a cabo en las ciudades, como en la tecnología empleada y en la forma de las urbes.

Los principales instrumentos tanto de mercado como institucionales así como los ámbitos de aplicación y plazos de ejecución se resumen en un cuadro ilustrativo al finalizar el capítulo.

## Capítulo 6. Conclusiones

El último capítulo está dedicado a recoger las ideas principales desarrolladas en el libro. Entre ellas cabe resaltar que la suma de los efectos positivos de las economías de aglomeración es mayor que la suma de los efectos negativos. Sin embargo, si comparamos la UE-15 con España, hallamos que debido a un todavía creciente proceso de ampliación de la base industrial, de urbanización y motorización rodada, nuestro consumo per cápita de recursos hídricos así como nuestro consumo per cápita de hidrocarburos y de energía eléctrica es mayor. Finalmente se indica que las economías de aglomeración debidas a las economías de escala en el uso de los recursos naturales y las economías de aglomeración decrecientes debidas a la presencia de externalidades negativas hacen necesaria la aplicación de medidas de política ambiental urbana para que la tríada economía, medio ambiente y sociedad encuentre un equilibrio a largo plazo.

## Valoración de la obra y sugerencias

El presente trabajo de investigación, que ve la luz en forma de libro después de años de recogida y análisis de datos, presenta de manera clara, sucinta y rigurosa uno de los aspectos más relevantes de la sostenibilidad, aquel que concierne a los núcleos de población de mayor densidad de España. El enfoque holístico del trabajo acerca la posibilidad de alcanzar modelos de producción y consumo más eficientes. Esto gracias a la inclusión en los procesos de toma de decisiones urbanas y regionales de elementos tradicionalmente excluidos de la función de producción urbana (los recursos ambientales, los residuos generados y las externalidades ambientales negativas).

Las limitaciones en la cantidad y calidad de los datos disponibles muestran la dificultad de llevar a cabo este tipo de estudios en nuestro país. Así, sería altamente deseable que se llevase a cabo un esfuerzo por parte de los distintos agentes sociales para ofrecer datos, armonizarlos y tomar las medidas oportunas para fomentar un uso sostenible y eficiente de los recursos escasos de que disponemos.

La aplicación sistemática y transparente de las medidas sugeridas por el autor podría ayudar a la toma de conciencia y al cambio de mentalidad en los agentes sociales

que subyace a la definición comúnmente aceptada de desarrollo sostenible del informe Brundtland de 1987. Según este informe, alcanzar un desarrollo sostenible implica satisfacer las necesidades del presente sin mermar las oportunidades para que las generaciones futuras satisfagan sus propias necesidades. Éste es el espíritu que inspira *El Medio Ambiente Urbano en España*.

Por la novedad en el enfoque, el enorme esfuerzo de recopilación de información, el concienzudo análisis, lo ameno de leer que resulta el trabajo de investigación y lo práctico de sus propuestas, esta obra del profesor Mella Márquez es altamente recomendable para estudiosos de la materia y políticos. *El Medio Ambiente Urbano en España* marca además el camino a seguir para alcanzar el desarrollo sostenible de nuestras ciudades transformándolas a su vez en lugares más gratos en los que vivir.

*Lara Esther Lázaro Touza*  
Profesora de Análisis Económico del Medio Ambiente  
London School of Economics