

# RESÚMENES-ABSTRACTS

El marco de las coaliciones de causa

MARTHA ISABEL GÓMEZ LEE

Este artículo busca contribuir a la difusión del marco de las coaliciones de causa (*advocacy coalition framework ACF*), como un acercamiento viable para la investigación de política pública comparada. El ACF se concentra en el surgimiento y la estabilidad de coaliciones que comparten creencias respecto al núcleo de las políticas, en el aprendizaje orientado a las políticas y en los eventos externos que explican los cambios en política. Un supuesto importante del ACF es que los actores en un subsistema de política pueden agregarse desde una hasta cuatro coaliciones de causa. Estas coaliciones generalmente se componen de líderes de grupos de interés, funcionarios públicos, legisladores, investigadores, periodistas y políticos. Las partes dentro de una coalición comparten un sistema de creencias y demuestran un grado significativo de comportamiento coordinado para la consecución de sus objetivos y planes de política.

**Palabras clave:** política pública, marco de las coaliciones de causa, sistema de creencias, aprendizaje, subsistema.

Advocacy Coalitions Framework

This article seeks to contribute to the diffusion of advocacy coalition framework ACF as a viable approximation to the research

of public compared policy. The ACF focuses on the emergence and stability of coalitions sharing core policy beliefs, on policy-oriented learning, and on external system events explaining policy change. A major assumption of the ACF is that actors in a subsystem can be aggregated into one to four advocacy coalitions. These coalitions typically consist of interest group leaders, agency officials, legislators, applied researchers, journalists, and politicians. Parties within a coalition share a set of beliefs and show a non-trivial degree of coordinated behaviour to realize their objectives and policy proposals.

**Key words:** Public policy, advocacy coalition framework (ACF), believes' system, learning, subsystem.

Política pública: una mirada al presente y al futuro

LUIS F. AGUILAR

El artículo ofrece un panorama del pasado y del futuro de la disciplina de política pública. Mientras el objetivo de la disciplina en Estados Unidos fue asegurar la eficacia directiva de las decisiones de los gobiernos mediante el conocimiento técnico, la recepción en América Latina acentuó adicionalmente la naturaleza pública de las políticas. La tensión siempre presente en la elaboración de las políticas entre las consideraciones técnicas y las

consideraciones políticas conduce a plantearse la cuestión sobre el concepto de la eficacia gubernamental o pública. En el artículo se ofrece un concepto nuevo de eficacia que va más allá del conocimiento técnico e integra los valores políticos como componente esencial. Se concluye con una mirada al futuro de la disciplina señalando que el nuevo proceso de gobernar obligará a modificar métodos y prácticas convencionales del análisis de la política pública, abriendo mayor espacio a la participación ciudadana y a la interlocución entre gobierno y ciudadanía en la formulación e implementación de las políticas.

**Palabras clave:** política pública, gobernanza, eficacia pública, valores democráticos, participación ciudadana, razón técnica, política, contratos.

Public Policy: an overview to it's present and it's future

A panoramic view on Public Policy past and future is developed. After a critical analysis of Public Policy discipline American foundation and its Latin American reception, the question on balance and between technical and political considerations in policy – decision making is addressed, leading to pose the question on the concept of governmental or public effectiveness. A new concept of public effectiveness is proposed, which goes beyond the technical reason and involves political components as well. The article ends pointing out that the new governance structure and process will modify some methods and practices of conventional public policy analysis.

**Key words:** Public policy, governance, public effectiveness, democratic values, citizens participation, technical reason, politics, contract.

El Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario: ¿una nueva etapa en la actuación en materia de derechos humanos en Colombia?

PATRICIA HERRERA KIT  
STEPHANIE TAYLOR

Con el Decreto 4100 de 2011 el gobierno de Colombia creó el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (SNDDHH-DIH). Este fue concebido como un mecanismo de articulación de todos los esfuerzos del Estado en la formulación e implementación de una política pública de derechos humanos y la inclusión de esta perspectiva en políticas sectoriales. El presente documento utiliza la Teoría de los Sistemas Sociales para identificar la función de los derechos humanos en el Estado colombiano. Incluye una mirada crítica a los resultados de la experiencia colombiana en la formulación e implementación de políticas públicas de derechos humanos y destaca algunos desafíos a propósito de la nueva apuesta por un Sistema Nacional en la materia.

**Palabras clave:** política pública, política con enfoque de derechos, Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Teoría de los Sistemas Sociales.

The National System of Human Rights and Humanitarian International Law: a new stage in the action for human rights in Colombia?

According to Decree 4100 from 2011, the Colombian Government created the National System of Human Rights and International Humanitarian Law (SNDDHH-DIH). It was supposed to be a comprehensive mechanism whereby all public institutions should design and implement the human rights policy as well as to apply the so called *human rights framework* across all policy fields. Using the Social Systems Theory approach, this document identifies the role human rights have played in Colombian State. It includes a critic assessment in regard with the current policy results and it also highlights some challenges the government could face by realizing the new commitment of a National System.

**Key words:** Human rights public policy, public policies with human rights framework, national system on human rights and international humanitarian law, social systems theory.

La participación ciudadana del sector juvenil en la construcción de la política pública de juventud de Bogotá durante el gobierno de Luis Eduardo Garzón, 2005-2008

TÁMARA PAOLA ÁVILA HERNÁNDEZ  
YAMILE ALVIRA BRÍÑEZ

Esta investigación tiene como objetivo establecer la incidencia de la participación ciudadana en la construcción de la política públi-

ca de juventud durante la Administración de Luis Eduardo Garzón a partir de tres aspectos centrales: 1) La identificación de la apuesta política hacia la participación del sector juvenil y el enfoque que orientó la formulación de la política, 2) la caracterización de la participación ciudadana durante el proceso de construcción, 3) la incidencia de la participación ciudadana establecida a partir de la relación entre las nociones y lecturas de los actores involucrados en el proceso, y el modelo adoptado durante la construcción de la política.

La hipótesis que orienta la investigación plantea que durante la administración de Luis Eduardo Garzón se avanza normativa y conceptualmente en ubicar la participación ciudadana como un elemento clave para la construcción de las políticas sociales. Sin embargo, para el caso de la política pública de juventud, estos avances no garantizan que la participación del sector juvenil incida significativamente en el proceso de construcción. Esta investigación se define bajo un enfoque cualitativo y un estudio de casos (localidades de Fontibón y de Antonio Nariño), a partir de los cuales se aborda el tema por estudiar.

**Palabras clave:** democracia participativa, participación ciudadana, ciudadanía, políticas públicas sociales, política pública de juventud, incidencia.

The citizen participation of the youth in the construction of Bogotá's youth public policy during Luis Eduardo Garzón's government, 2005-2008

This research aims to establish the impact of citizen participation in the construction of

public youth policy during the administration of Luis Eduardo Garzón, from three aspects: 1) the identification of the political commitment to the youth sector participation and focus that guided the formulation of policy, 2) the characterization of citizen participation in the process of construction 3) the incidence of citizen participation, established from the relationship between the concepts and readings from the actors involved in the process, and the model adopted for the construction of politics.

The hypothesis that guides the research suggests that during the administration of Luis Eduardo Garzón, advances in locating rules and conceptually citizen participation as a key element in the construction of social policies. However, in the case of public youth policy, these developments do not warrant that the youth sector participation significantly impinge on the construction process. This research defines a qualitative approach and a case study (Town of Fontibón and Town of Antonio Nariño), from which addresses the topic of study.

**Key words:** Participatory democracy, civic participation, citizenship, social public policy, youth public policy, incidence.

Los retos cruzados de la reforma agraria,  
el desarrollo rural y la reconciliación:  
el caso Sandrana y Samaría

SARAH TADLAOUI

¿Por qué una tierra con alta potencialidad productiva entregada a sujetos de la reforma agraria llegó a generar condiciones desfavora-

bles para sus beneficiarios? El terreno Sandrana y Samaría, adjudicado a 195 familias de campesinos sin tierra, desplazados e reinsertados es un caso que cristaliza los problemas del proceso de adjudicación colectiva de tierra, de la construcción comunitaria y organizativa y del desarrollo de proyectos productivos relacionados con el proceso de reforma agraria. Con base en el estudio de este caso, este artículo establece las características de un modelo frecuentemente aplicado de la reforma agraria colombiana y analiza en qué medida genera el marco necesario para que la tierra sea un vector del desarrollo comunitario y productivo, como lo implican los supuestos de la reforma agraria.

**Palabras clave:** reforma agraria, política pública, desarrollo rural, tierras, proyecto productivo, adjudicación colectiva.

The crossed challenges of the agrarian reform, the rural development  
and the reconciliation: the case  
Sandrana and Samaría

As an instrument of the Colombian market-led land reform, the Comprehensive Land Subsidy (SIT) provides for land entitlement to poor peasants and smallholders tied to the development of rural production projects, through a communal property regime in certain cases. Through the case study of Sandrana y Samaría, this paper seeks to analyze the extent to which this land reform instrument and its implementation conditions create the necessary framework for productive and community development based on the acquisition of a land title. To that end, the study focuses

on the logic of the main aspects of this policy instrument in the context of the Colombian land reform policy.

**Key words:** Land reform, public policy analysis, comprehensive land subsidy, rural development project, collective land title.

Gobernabilidad municipal en medio del conflicto armado en Colombia

JOSÉ ADOLFO PEDRAZA BELEÑO

Ejercer el gobierno local en algunos municipios colombianos puede ser todo un reto en tanto tiene que desenvolverse en un contexto de disputa armada que dificulta, impide o restringe la acción de gobierno. En las últimas décadas se ha acentuado el conflicto armado en Colombia como consecuencia, en parte, del cambio de estrategia y la pugnaz lucha por el control local, el cual genera importantes dividendos. La acción de los grupos armados sobre los municipios se enmarca dentro de una generalidad lamentable en la historia colombiana.

Uno de los intereses de este estudio es presentar el devenir de la injerencia de los grupos armados en el proceso gubernamental, pero también en la estructura social. Para ello se plantea en una primera parte el contexto en el que se enmarca la gobernabilidad; posteriormente se analiza el concepto de gobernabilidad teniendo en cuenta un escenario de conflicto armado y, finalmente, la importancia del municipio para los grupos armados ilegales teniendo como punto de partida la descentra-

lización político-administrativa de principios de los años noventa.

**Palabras clave:** gobierno local, municipios, grupos armados, conflicto, gobernabilidad.

Municipal governance in context of the armed conflict in Colombia

Exercising local government in some municipalities in Colombia can be a challenge as it takes place in a context of armed conflict that complicates, hinders or restrains government action. In recent decades, the intensity of the armed conflict in Colombia has increased, due in part to the change in strategy and the pugnacious fight for the control of the local level that gives significant dividends. The action of armed groups in municipalities is part of an unfortunate general situation in Colombia's history.

One of the interests of this study is to show the evolution of the interference of armed groups in the public administration, but also in the social structure. In order to accomplish this objective, the first part addresses the context in which governance takes place. Subsequently, the concept of governance is analyzed taking into account the conflict scenario. Finally, I discuss the importance of municipalities for illegal armed groups, assuming as starting point the political and administrative decentralization process undertaken during the early nineties

**Key words:** Local government, municipalities, armed groups, conflict, governance.

La reintegración desde el municipio:  
el rol de las alcaldías de Bogotá y Medellín en la  
atención a excombatientes

FRANCY CARRANZA-FRANCO

Este artículo analiza el impacto de las alcaldías de Bogotá y Medellín en la política nacional de reintegración y en la atención a excombatientes paramilitares y guerrilleros durante el gobierno de Álvaro Uribe. El contraste entre las políticas de ambas alcaldías permite entender el rol de las autoridades municipales tanto en responder como en redefinir las políticas sobre seguridad y DDR a nivel nacional. La dicotomía entre la seguridad militar y la seguridad humana presenta un marco teórico para estudiar cómo las autoridades subnacionales y nacionales interactúan sobre la base de sus diferentes necesidades de seguridad. Se encontraron tres retos principales para la reintegración a nivel municipal: primero, las consecuencias del aumento repentino de la población, que creó problemas como el desempleo y el aumento de la pobreza. Segundo, la resistencia de las comunidades receptoras y cómo lograr un balance en la atención a víctimas y desmovilizados. Tercero, cómo establecer una colaboración efectiva entre las autoridades municipales y nacionales.

**Palabras clave:** Colombia, regreso a la legalidad, paz y reconciliación.

Reintegration from the municipality:  
the role of the local authorities  
of Bogotá and Medellín in the attention  
to ex-combatants

This article analyzes the role of the mayors of Bogotá and Medellín in implementing the national policy of Reintegration and providing services to ex-combatants of paramilitary and guerrilla groups during Alvaro Uribe's government. The contrast between the policies of both Mayors contributes to the understanding of the role of municipal authorities in both answering and redefining the national policies in security and DDR. The dichotomy between military security and human security presents a theoretical framework to study how national and sub-national authorities interact on the basis of their different security needs. There were three main challenges for reintegration at the municipal level: First, the consequences of the sudden increase of the population, creating problems such as unemployment and increased poverty. Second, the host communities resistance and how to achieve a balance between attention to victims and demobilized. Third, how to establish effective collaboration between local and national authorities.

**Key words:** Colombia, Return to Legality, Peace and Reconciliation.

Bandas criminales, ¿una amenaza a la seguridad regional?

CARLOS PRIETO

Las Bacrim se han convertido en uno de los mayores generadores de violencia en Colombia. La emergencia de este fenómeno criminal en varias regiones del país se explica no solo a partir de un análisis de los problemas internos (pobreza, corrupción, grupos armados) sino también de la dimensión y el alcance internacional de estos grupos. Si bien resulta difícil establecer con contundencia la amenaza que representan estos grupos para la región, una mirada inicial hacia los mercados internacionales en los cuales participan los delitos en los que incurrir en otros países y el impacto de estos delitos en los contextos donde suceden, permite dar un paso importante para entender la naturaleza y estado actual del crimen organizado transnacional y visualizar la labor pendiente de los Estados para combatir simultáneamente a este tipo de actores (las Bacrim) y al fenómeno que representan (crimen organizado).

**Palabras clave:** bandas criminales, crimen organizado, narcotráfico, redes internacionales.

Criminal Gangs, a threat to regional security?

Criminal Gangs (Bacrim) have become one of the most important sources of violence in Colombia. The emergence of this criminal phenomena in various regions of the country is explained not only with an analysis of internal issues (poverty, corruption, armed groups) but

also by the dimension and international reach of these groups. Even though it is difficult to establish with certainty the threat that these groups represent within the region, an initial approximation to the international markets in which they participate, the crimes they commit in other countries and the impact of those crimes within the context in which they occur, enables an important first step towards understanding the nature and present state of transnational organized crime and, towards visualizing the state's pending actions in confronting simultaneously actors such as Bacrim and the phenomena they represent (organized crime).

**Key words:** Criminal gangs, organized crime, drug trafficking, international network.

Las compañías militares y de seguridad privada en Estados fallidos: ¿una solución a la incapacidad estatal?

MARÍA PAULA TORO

ANDRÉS MACÍAS

El artículo busca profundizar el análisis del uso de compañías militares y de seguridad privada (CMSP) específicamente en Estados fallidos. Luego de identificar algunas características generales del concepto de Estado fallido y de describir la evolución de la industria de las CMSP, el presente documento hace un balance de las ventajas y las desventajas que estas empresas privadas le pueden brindar a los Estados fallidos en términos de capacidad de provisión de seguridad. El artículo concluye

que los riesgos implícitos en la contratación de CMSP y la profunda debilidad institucional de los Estados fallidos no permiten explotar apropiadamente las ventajas que estas empresas pueden brindar y, por tanto, las CMSP no deben ser consideradas como un medio eficaz para sacar a esos Estados de la situación de colapso en la que se encuentran.

**Palabras clave:** Estados fallidos, compañías militares y de seguridad privada, capacidad estatal.

CMSP in failed states: a solution to the state's lack of capacity?

The article deepens the analysis of the use of private military and security companies (PMSC) in failed states. It begins by identifying the main characteristics of a failed state and by describing the evolution of the industry of PMSCs. Then, it evaluates the advantages and disadvantages that these PMSCs pose on the provision of security in failed states. The article concludes that the inherent risks of hiring PMSCs and the institutional weakness of failed states prevent the latter from enjoying the advantages that PMSC may provide. Therefore, PMSCs should not be considered an effective tool to end the situation of collapse in which those states are immersed.

**Key words:** Failed states, private military and security companies, state capacity.

The Impact of PMSC on the Role of Today's Military

ANDRÉS MACÍAS

The paper seeks to determine whether the use of Private Military and Security Companies strengthens military institutions and the provision of security or, on the contrary, questions the monopoly of the legitimate use of force and generates new challenges to the current role of the military. It analyzes three main realms within the military sphere where the presence of PMSCs may have a direct impact: the exercise of the monopoly of the use of violence, the professionalization of the military, and the process of enrollment of new recruits.

The paper highlights that the presence of PMSCs does not affect the continuity of the state's monopoly of the legitimate use of force. It also argues that although PMSCs perform certain activities that enhance the provision of security in a state, the military should always be prepared to overtake those activities delegated to PMSCs and should avoid becoming excessively dependent on private companies to execute them. Likewise, the paper sustains that the privatization of security distorts the conception of professionalism put up front by CMR theorists. Finally, the paper states that the presence of PMSCs obliges today's military to strengthen its recruitment strategies and consolidate a sound enrollment process.

**Key words:** Privatization of security, PMSC, monopoly of violence, use of force.

El impacto de las CMSP en el papel de las Fuerzas Militares en la actualidad



El artículo busca determinar si el uso de compañías militares y de seguridad privada fortalece a las instituciones militares y la provisión de seguridad o si, por el contrario, cuestiona el monopolio del uso legítimo de la fuerza y desafía el papel actual de las fuerzas militares. Se analizan tres campos principales dentro del ámbito militar en donde la presencia de CMSP puede tener un impacto más directo: el ejercicio del monopolio del uso de la fuerza, la profesionalización de las fuerzas militares y el proceso de reclutamiento.

El texto concluye que la presencia de CMSP no afecta el monopolio del uso legítimo de la fuerza, y que aunque las CMSP tienen la capacidad de llevar a cabo actividades que

fortalecen la provisión de seguridad, las fuerzas militares deben tener cuidado de no establecer relaciones de excesiva dependencia con dichas compañías. Igualmente, el artículo sostiene que la privatización de la seguridad distorsiona el concepto de profesionalismo propuesto por especialistas en teoría de relaciones cívico-militares. Finalmente, afirma que la existencia de CMSP obliga a las fuerzas militares a fortalecer sus estrategias de reclutamiento y a mantener un proceso de incorporación apropiado.

**Palabras clave:** privatización de la seguridad, CMSP, monopolio de la fuerza, uso de la fuerza.