

RESÚMENES-ABSTRACTS

Tecnología y acción pública: una visión determinista

JESÚS CARRILLO RODRÍGUEZ

Resumen

La relación entre la política (*politics*) y las políticas (*policy*) no ha sido agotada en su totalidad por la reflexión de los expertos y hoy por hoy, puede afirmarse que no se conoce la causalidad comprometida en dicha relación. ¿Qué podría decirse cuando esta relación está mediada por la tecnología? Este documento, asumiendo la no neutralidad de la tecnología, propone algunas implicaciones para el sujeto político y para el sistema político derivado.

Palabras clave

Homo digitalis, gobernanación tecnológica.

Technology and public action: a deterministic vision

Abstract

Relationships between politics and policy are not established totally by theoretical thinkers. It is hard to determine the causality involved, especially if technology is incorporated. Assuming the non-neutrality of technology, this article proposes some implications for the political individual and the political system.

Key Words

Homo digitalis, techno-governance, public action.

¿Construyendo castillos en la arena?

La política de la seguridad social:

las reformas de pensiones en Chile

(1981-2008) y Argentina (1993-2008)

MARIANA RULLI

Resumen

En 1981 Chile inició una ola de privatizaciones y reformas pro-mercado de los sistemas de seguridad social la cual fue continuada por Argentina en 1993. En 2008, Chile y Argentina reformaron nuevamente sus sistemas de pensiones. Chile mantiene el sistema privado de capitalización que complementa con una pensión básica y un aporte básico solidario, mientras que Argentina eliminó el pilar de capitalización y lo sustituyó por un sistema único integrado de reparto y administración pública. Este artículo analiza la política de las reformas de los sistemas de pensiones a partir de la comparación entre países y entre reformas al mercado y reformas orientadas al Estado: Chile (1981 y 2008) y Argentina (1993 y 2008).

Palabras clave

Reforma Previsional, América latina, Política Previsional, Política Social, Argentina, Chile.

Building castles in the sand? The Politics of Social Security: The pension reforms in Chile (1981-2008) and Argentina (1993-2008)

Abstract

In 1981 Chile began a wave of privatization and market-friendly reforms of social security systems in Latin America; Argentina did the same in 1993. In 2008, Chile and Argentina reformed their pension systems again. Chile maintains the private capitalization system complemented with a basic pension and solidarity payments while Argentina eliminated the capitalization pillar and replaced it by a single integrated delivery system publicly administered. This paper analyzes the policy reforms of pension systems as a result of the comparison between countries, as well as between market and state led reforms and state led reforms: Chile (1981 and 2008) and Argentina (1993 and 2008).

Key Words

Pension Reforms, Latin America, Pension Policy, Social Policy, Argentina, Chile

Pobreza y Corrupción en América Latina: desafíos para una estrategia de desarrollo sostenible

ANA ESTEFANÍA CARBALLO

Resumen

Los efectos de la corrupción en el desempeño económico a nivel país son parte de un debate muy dinámico en las ciencias sociales, que gira en torno a las discusiones sobre cómo medir y monitorear la corrupción. En

América latina, la coexistencia de altos niveles de pobreza junto a altas tasas de crecimiento económico continúa siendo una situación desconcertante, que puede ser explicada en parte por las tendencias en materia de corrupción y calidad institucional. Este estudio discute los vínculos entre corrupción y pobreza, desde la construcción de un modelo econométrico que compara medidas de corrupción con indicadores de pobreza y desarrollo para América latina, en la década 1998-2008.

Palabras clave

Corrupción, Pobreza, Estrategias de Desarrollo, América latina

Códigos JEL

Medición y análisis de la pobreza (I32), Modelos de series temporales (C22), América Latina; Caribe (054) , Burocracia; Procesos administrativos en organizaciones públicas; Corrupción (D73)

Poverty and Corruption in Latin America: Challenges for a sustainable development strategy

Abstract

The effects of corruption on country-level economic performance are part of a dynamic debate in the social sciences, concerning the measurement and monitoring of corruption. In Latin America, the coexistence of high poverty levels with high economic growth rates continues to be a puzzling situation that may be partly explained by corruption and institutional quality indicators. This study discusses the links between poverty and corruption, by

constructing an econometric model that compares corruption measurements with poverty and development indicators for Latin America, for the 1998-2008 decade.

Key Words

Corruption, Poverty, Development Strategies, Time Series analysis, Cross-country panel regressions, Latin America

Dispositivos participativos en el municipio bonaerense de Morón: Reflexiones en torno al Estado local, la ciudadanía y la legitimidad democrática

MARÍA SOLEDAD GATTONI

Resumen

El objetivo principal de este trabajo consiste en reflexionar acerca de la compleja trama de relaciones entre el Estado local, la ciudadanía y la legitimidad democrática, teniendo como objeto primordial de estudio a los dispositivos de participación ciudadana promovidos por el gobierno del municipio del conurbano bonaerense de Morón durante la gestión de MARTIN SABATELLA (1999-2009). Los principales interrogantes son: qué características tienen estos dispositivos, cuál es el tipo de participación que promueven, cuáles son los supuestos que estos dispositivos traen consigo, en qué sentido y a partir de qué modos la ciudadanía logra involucrarse y empoderarse a través de los mismos y cuál es la relación entre las prácticas de participación que estos generan respecto de aquellas asociadas a las tradicionales lógicas clientelares.

Palabras clave

Ciudadanía, democracia, participación, legitimidad

Mechanisms for Participation in the Municipality of Moron in Buenos Aires: Thoughts on the local state citizenship, and Democratic Legitimacy

Abstract

The main purpose of this work is to reflect upon the complex fabric of relations woven between the local state, citizenship and democratic legitimacy. Hence, it takes the mechanisms of participatory democracy in Morón, a municipality in the great Buenos Aires, during the government of MARTIN SABATELLA (1999-2009) into account. The questions raised are: what are the main characteristics of these mechanisms? What kinds of participation do they promote? What assumptions are implied by these forms? In what sense and by what means are citizens involved and empowered? What is the relationship between these participatory practices and the traditional the clientele-based framework?

Key Words

Citizenship, Democracy, Participation, Legitimacy

Códigos JEL

H53-H61-H72

El Programa Bolsa Familia y la participación ciudadana: idas y vueltas

MILENE PEIXOTO ÁVILA

Resumen

En pocos años de implementación, del Programa Bolsa Familia, con una cobertura de más de 12 millones de familias, se convirtió en el programa de transferencia de renta más grande del mundo y confirmó la distribución de dinero como la política social predominante en Brasil. Sin embargo, a pesar de la constatación de la eficacia de ese tipo de intervención en la esfera económica, cuando observamos el cotidiano del Programa en la política, la relación establecida entre los beneficiarios y los actores responsables por la política, otros elementos emergen como fuentes de investigación. Es decir, al analizar los caminos que la política recorre desde la esfera federal hasta el domicilio del beneficiario, es posible reconocer la diversidad de formas de implementación que el programa asume. El artículo tiene como objetivo hacer algunas consideraciones sobre los impactos en el ejercicio de la ciudadanía, por medio de la organización y participación, o no, del beneficiario en la política.

Palabras clave

Programa Bolsa Familia, beneficiarios, participación, ciudadanía

The Bolsa Familia Program and the citizen participation: comings and goings

Abstract

In a few years of implementation, the Bolsa Familia Program, which covers more than 12 million families, has become the largest program of income transfer in the world and confirmed the distribution of money as the predominant form of social policy in Brazil. Despite the evidence of the effectiveness of such intervention in the economic sphere, when we look at the relationship between the beneficiaries and the agents responsible for the policy, other research questions emerge. When analyzing the trajectory of this policy from the federal sphere to the beneficiary, one can recognize the diverse paths the implementation of this program takes. This paper inquires about the impacts of this program on citizenship, through the organization and participation (or absence) of the beneficiaries in politics.

Key Words

Program, Beneficiaries, Participation, Citizenship.

Hacia la construcción de una política pública para combatir la mortalidad infantil en Boyacá

NANCY PAOLA MONTAÑEZ ALDANA

Resumen

El Departamento de Boyacá presenta altas cifras de mortalidad infantil, situación que se ha visto afectada debido a diferentes causas,

entre las cuales encontramos las producidas por infecciones graves, las vinculadas con la salud del niño y de la madre, las provocadas por causas externas, sociales y políticas. La Secretaría de Salud del departamento está encargada de prevenir y combatir la mortalidad infantil; sin embargo, los programas desarrollados se reducen al tema sanitario, lo cual debilita la consecución de los objetivos trazados. La reducción de la mortalidad infantil requiere de la creación de una política pública orientada hacia la articulación de programas en todos los campos de la sociedad, que fortalezca la calidad de vida de la población y garantice las condiciones mínimas de existencia, por cuanto se ha demostrado que existe una relación estrecha entre las causas no sanitarias y los índices de mortalidad infantil en el mundo, situación de la cual no es ajeno el departamento de Boyacá.

Palabras clave

Mortalidad infantil, Boyacá, política, nutrición, natalidad.

Toward the construction of policy to combat child mortality in Boyacá

Abstract

Infant mortality rates are high in the department of Boyacá. This situation is caused by infectious diseases related to the child's and mother's health, as well as other external causes including social and political conditions. The regional office of the Health Secretary is in charge of preventing and fighting against infant mortality. Nevertheless, the programs implemented by this bureau have only taken into account sanitary affairs which are

insufficient to meet policy goals. Reduction of infant mortality requires the development of public policy geared to the articulation of programs in a variety of fields in order to improve the quality of life and thus guarantee minimal survival conditions. There is evidence to suggest that there is a relation between non-sanitary causes and infant mortality, a fact that must also be of interest to Boyacá authorities.

Key Words

Infant mortality, Boyacá politics, Nourishment, Birth.

Las políticas sociales en el marco de la Constitución Política de 1991

JENNYFFER VARGAS LAVERDE

Resumen

El artículo invita a la reflexión de la política social como paradigma de las doctrinas políticas y económicas de los últimos años. Se explica el desarrollo teórico y normativo de los modelos del Estado Social de Derecho y de la Economía Social de Mercado, así como su incidencia en la construcción de todo tipo de políticas públicas que, en la actualidad, para ser exitosas, demandan de la acción decidida y concertada tanto del Estado como del sector privado. En la parte final, y teniendo como contexto esta reflexión, se determina el valor particular que tienen las alianzas público –público y público– privadas (APP) en la consecución de los fines sociales del Estado en Colombia; se hace un especial énfasis en la utilidad de su aplicación a las políticas de desarrollo urbano, y se presentan algunos casos de

experiencias de APP llevadas a cabo tanto por organismos de cooperación para el desarrollo como por instituciones públicas en Bogotá.

Palabras clave

Políticas Sociales, Estado Social de Derecho, Economía Social de Mercado, Desarrollo, Alianzas Público-Público y Público-Privadas (APP)

Social Policies in the Framework of the Constitution of 1991

Abstract

This essay reflects on social policy as a paradigm on which recent political and economic theory rests; consequently, it describes the theoretical development and the policy models of the 'Social Rights based state' and the 'Social Market Economy' as they impact the construction of public policy which, at present, to be successful, requires firm and concerted action by the State as well as the private sector. In this context, we highlight the particular value that public-public and public-private alliances (APP)-have in achieving the purposes of 'Social Rule of Law' in Colombia. Finally, we emphasize the usefulness of APPs in urban development, and discuss relevant experiences carried out both by international cooperation agencies and by public institutions in Bogotá.

Key Words

Social Policies, Social Rule of Law, Social Market Economy, Development, Public-Public and Public - Private Alliances (APP)

Desbalance fiscal, modelo de subsidios: tendencias, logros y lecciones

LUIS EDUARDO AMADOR CABRA

Resumen

En la Constitución de 1991 y en el Régimen de Servicios Públicos Domiciliarios o Ley 142 de 1994¹, RSPD, se creó un nuevo escenario de prestación de los servicios que permitió mejorar las condiciones a los prestadores y usuarios. Estas nuevas reglas han representado el mayor desafío para la política social, en particular en el manejo y asignación de los subsidios. La Carta fue amplia en el conjunto de derechos sociales que los ciudadanos deben tener al comprometer significativos recursos públicos mediante transferencias. Al cumplirse más de una década de implementada la reforma es necesario analizar sus avances e identificar los problemas que aún persisten o los que surgieron como desarrollo de aplicación.

¹ CONGRESO DE REPÚBLICA, Ley 142 de 1994, por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones.

Palabras claves

Saneamiento básico, subsidios, Ley 142 de 1994

Clasificación JEL: L97, K23

Fiscal deficit, subsidy system, trends, achievements, and lessons**Abstract**

The 1991 Constitution and in the Regime of Public Services or Law 142 of 1994, RSPD created a new scenario for the provision of services that helped improve the conditions for providers and users. These new rules represent the biggest challenge for social policy, particularly in the management and allocation of subsidies. The Charter granted social rights that citizens should exercise to commit significant public resources through fund transfers. After more than a decade to implement the reform it is necessary to analyze its progress and identify remaining problems or those that arose as a result of its application.

Keywords

Basic sanitation, subsidies, Law 142 of 1994

JEL classification: L97, K23

La acción del Estado colombiano en materia de derechos humanos: un camino en construcción

PATRICIA HERRERA KIT

Resumen

El presente documento se constituye en un avance de investigación cuyo enfoque está guiado por el interés de indagar sobre la función que desempeñan los derechos humanos en el Estado colombiano. De esta forma, a partir de la revisión del proceso de positivización e internacionalización de los derechos humanos y las dificultades que éste experimenta en la esfera internacional, el documento avanza en analizar algunos de los elementos que caracterizan la respuesta del Estado colombiano en la materia a partir de la Constitución de 1991.

Palabras clave

Derechos humanos, Dignidad humana, Políticas públicas, Sistemas internacionales de protección de derechos humanos.

State and Human Rights in Colombia: Road under construction**Abstract**

This writing is part of a larger research project on the role of Human Rights in the Colombian State. After reviewing the efforts at rule-making and internationalization of Human Rights, as well as the challenges it faces in the international arena, this essay analyses the response of the Colombian state since the 1991 Constitution.

Key Words

Human Rights, human dignity, public policy, international Human Rights protection systems.

Indagación sobre las causas de la escasa inmigración en Colombia: ¿ausencia de políticas públicas o políticas públicas restrictivas?

MARIA TERESA AYA SMITMANS
LEONARDO CARVAJAL HERNÁNDEZ
GONZALO TÉLLEZ IREGUI

Resumen

El artículo argumenta que la inmigración de población extranjera a Colombia ha sido históricamente baja debido a la ausencia de políticas públicas coherentes y sistemáticas al respecto, y, cada vez que las hubo, las mismas fracasaron a causa de la falta de incentivos económicos para los potenciales inmigrantes, la violencia persistente desde la fundación misma de la república y los prejuicios nacionales y étnicos de quienes toman decisiones en el país. El ensayo resalta que la escasa comunidad inmigrante en Colombia contrasta con el amplio número de ciudadanos del país que habitan por fuera de las fronteras nacionales.

Palabras clave

Colombia, Inmigraciones, Políticas Públicas.

An Inquiry into the Causes of limited immigration in Colombia: ¿Absence of Policies or Restrictive Policies?

Abstract

This essay argues that immigration into Colombia has been historically low due to the absence of coherent and systematic public policies. However, when such policies have existed, they have not promoted immigration because of the lack of economic incentives for potential immigrants, the relentless violence in the country since the very foundation of the republic, and as a result of national and ethnic prejudice that was frequently manifested by decision makers. This article also underlines the paradox of a sparse immigrant community in the country and large numbers of Colombians residing abroad.

Key Words

Colombia, Immigration, Public Policy

Culturas públicas: una fotografía de los y las habitantes de Bogotá a través de la quinta encuesta bienal de culturas 2009

OTTY PATIÑO HORMAZA
MAURICIO SILVA OSORIO
FERNANDO MARTÍNEZ VARGAS
CÉSAR PINZÓN-MEDINA

Resumen

Este artículo brinda una fotografía actual de los y las habitantes de Bogotá mayores de 13 años, a la luz de tres temas fundamentales:

Cultura Democrática, Cultura Ciudadana y Cultura Política, que confluyen en un concepto denominado Culturas Públicas.

Este análisis de las Culturas Públicas se hace a partir de la Quinta Encuesta Bienal de Culturas, instrumento adelantado por la Alcaldía Mayor de Bogotá a través del Observatorio de Culturas de Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte que indagó a más de 13.000 habitantes de las 19 localidades urbanas de la Ciudad en 2009.

El artículo ofrece hallazgos interesantes frente al grado de tolerancia, respeto a las diferencias, valores cívicos y democráticos, conflictividad percibida y participación en política de los y las habitantes de Bogotá. El lector podrá aprovechar esta información y las consiguientes reflexiones para ahondar en su conocimiento y compromiso con la construcción de ciudad.

Palabras clave

Cultura Democrática, Cultura Ciudadana, Cultura Política, Culturas Públicas.

Public Cultures: A Portrait of the People of Bogota through the Fifth Biennial Survey of Cultures 2009

Abstract

This paper provides a current picture of the inhabitants of Bogota, in the light of three main areas: Democratic Culture, Citizen Culture and Policy Culture, which converge in a concept we refer to as the Public Cultures.

The analysis of the Public Cultures stems from the Fifth Biennial Survey of Cultures, an instrument developed by the Bogotá city

government through the Observatory of Cultures, a bureau of the Secretary of Culture, Recreation and Sports. The response of over 13000 inhabitants in the 19 burroughs of the city are depicted in the 2009 survey.

The article presents findings on the degree of tolerance, respect for differences, civic and democratic values, perceived conflicts and political participation of the people of Bogotá. Readers may take this information and subsequent analysis to deepen their knowledge and commitment to building a sense of belonging in the city.

Key Words

Democratic Culture, Citizen Culture, Political Culture, Public Cultures.

El departamento en las relaciones intergubernamentales

NAIDÚ DUQUE CANTE

Resumen

Con el fin de contribuir al planteamiento de propuestas tendientes al fortalecimiento de la gestión del Estado en Colombia, esta investigación presenta un análisis del nivel departamental en el marco de la descentralización y en especial de las condiciones que median las relaciones del nivel intermedio con el municipio. El origen del interés por el departamento se ubica en los permanentes cuestionamientos ligados a conductas de corrupción, ineficiencia y falta de idoneidad como entidad intermedia, que impiden que ésta se constituya en auténtico soporte de las dinámicas del orden municipal.

En este contexto, y con el propósito de replantear el papel del departamento, el análisis se fundamentó en una mirada a esta entidad desde el municipio, tomando como referencia el diseño normativo que enmarca la lógica de los dos niveles territoriales, y la perspectiva que los actores del Estado en el nivel municipal tienen sobre el nivel intermedio. Esta doble mirada permitió identificar los siguientes ámbitos de actuación 1º) realizar actividades de apoyo y asistencia técnica, administrativa y fiscal a los municipios para el adecuado cumplimiento de sus funciones y responsabilidades, 2º) coordinar dinámicas intermunicipales, es decir, de actividades que superan la órbita municipal, y 3º) prestar directamente servicios sociales.

Palabras clave

Departamento, Municipio, Relaciones intergubernamentales, Descentralización, Intermediación.

The Department in Intergovernmental Relations

Abstract

This essay intends to contribute to the formulation of proposals designed to strengthen state management in Colombia. This research analyzes the department in the context of state decentralization efforts, especially as it relates to the municipality. Interest in the government at the departamental level is originated in questions associated with corruption, inefficiency and lack of capacity as an intermediate institution. These perceptions are an obstacle to the departments' role in support of the municipal order.

In this context, and with the purpose of clarifying the role of the department, from the perspective of the municipal government, given the current normative structure, we highlight the following roles for the department: 1) Assistance and support, in technical, administrative and taxation issues to municipalities, 2) Coordination of intermunicipal initiatives, and 3) Direct provision of social services.

Key Words

Departments, municipalities, intergovernmental relations, decentralization, intermediation.

¿Colombia tiene recursos económicos suficientes para atacar el Narcotráfico y sus actividades vinculadas?

JUAN FELIPE JIMÉNEZ TRUCCO

Resumen

Colombia es criticada permanentemente por la comunidad internacional en lo referente a su lucha contra la violencia. Sin embargo, no encuentra un apoyo real en algunos de sus vecinos (Nicaragua, Ecuador y Venezuela) y otros actores en el ataque a generadores de violencia como son la guerrilla o los paramilitares, los cuales están a su vez relacionados con el narcotráfico. Es necesario que la comunidad internacional conozca el verdadero esfuerzo que realiza Colombia en la lucha contra el narcotráfico y la violencia asociada a este delito.

Colombia ha incrementado considerablemente sus gastos en seguridad y defensa en la última década haciendo grandes esfuerzos para

atacar, entre otros, el narcotráfico. Realmente ha encontrado un apoyo de sus vecinos y aliados para combatir idóneamente este delito?

Con este escrito se evalúa la cooperación obtenida por Colombia por parte de otros actores en la lucha contra el narcotráfico, no solo en términos monetarios, sino también en términos de apoyo institucional.

Palabras clave

Narcotráfico, Gasto, Seguridad, Defensa, Cooperación

Does Colombia have sufficient economic resources to enforce the drug war and its related activities?

Abstract

Some nations criticize colombian efforts to fight against the violence. However, Colombia doesn't have real support from some of its neighbors (Nicaragua, Ecuador and Venezuela) as well as other actors to combat guerrillas or paramilitary groups which, in turn, are related to the drug traffic. It is necessary that the international community understand the Colombian effort to carry out its struggle against illegal drugs as well as the violence that results you therefrom.

Colombia has increased its spending in Security and Defense during the last decade especially against narcotrafficking. Does Colombia have real support from its neighbors and allies to combat this crime?

This paper evaluates the cooperation that Colombia has obtained from other actors in this struggle not only in economic terms, but also in terms of institutional support.

Key Words

Narcottraffic, spending, Security, Defense, Cooperation

Minas Antipersona, su relación con el Conflicto Armado y la Producción de Narcóticos en Colombia

EDUARDO BEJARANO

Resumen

La utilización de minas antipersona ha sido frecuente en diversas naciones con conflictos armados internos. En el caso de Colombia, la utilización de este tipo de artefactos por parte de grupos como las FARC se ha incrementado particularmente desde la implementación de la Política de Seguridad Democrática, ya que los grupos terroristas encuentran en las Minas Antipersona un medio efectivo para contener la ofensiva militar y proteger, entre otros, zonas con importante incidencia de cultivos ilícitos. Claramente, esta estrategia ha puesto al país en un deshonoroso lugar en el contexto internacional en cuanto a la incidencia de este tipo de armas. Este trabajo pretende dar una mirada al problema de las Minas Antipersona en Colombia, aproximándose a experiencias de desminado en otros países para encontrar elementos que puedan resultar útiles en el contexto colombiano.

Palabras clave

Minas Antipersona, drogas, terrorismo, Plan Colombia, FARC, desminado, Convención de Ottawa

Landmines, Armed Conflict and the Production of Drugs in Colombia

Abstract

The widespread use of landmines is commonplace in countries with armed conflicts. In the Colombian case, the use of these weapons by terrorist groups such as FARC, has noticeably increased in recent years, particularly since the implementation of the Democratic Security Policy. Clearly, terrorist groups in Colombia have found that landmines are a useful and effective method to contain the military offensive and to protect, among others, areas

where illegal coca crops number. Indeed, this strategy has placed Colombia among the countries with the highest incidence of accidents and incidents related to landmines. This paper examines the problem of landmines in Colombia, and reviews mine clearance experiences in other countries in an effort to seek useful alternatives to demining applicable in the Colombian context.

Key Words

Landmines, drugs, terrorism, Plan Colombia, FARC, mine clearance, Ottawa Convention.