
Vol. 9, No. 1/2019

Modern Models of Social Protection of Families of “Risk Groups” - The Roma National Minority: Regional Experience

Svetlana Furdui¹

Abstract: In the article, the author discovers modern models of social work on providing social protection of families of “risk groups” - the Roma national minority, because integration into the Ukrainian society of this category of the population today is a socially significant issue.

Keywords: families of “risk groups”, families of Roma national minorities, models of social work, social protection, social activities.

Современные модели обеспечения социальной защиты семей «группы риска» - цыганского меньшинства: региональный опыт

Актуальность исследования проблемы обусловлена тем, что в настоящее время в украинских семьях все чаще возникают кризисные ситуации. Связанные с тем, что семьи могут в полной мере выполнять свою социальную роль, в связи с тем, что меняются социально-экономические условия и большую часть своего времени родители тратят на поиски источников к существованию, в ущерб воспитанию детей, в свою очередь ухудшается социально-психологический климат в семье.

Заинтересованность положением современных семей, со стороны государственных учреждений, а также общества в целом обусловлена, не только выше перечисленными проблемами, поскольку существует ряд других не менее важных обстоятельств, которые побуждают обратить внимание на положение современных семей, к ним можно отнести: рост количества детей, которые проявляют девиантное поведение, ухудшением демографической ситуации в связи с увеличением смертности, а рождаемость наоборот уменьшается, стремительное увеличение количества детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.

Анализируя исследования ученых (Bagmet, 2009), (Semigina, 2004), (Kucherenko, 2017) и другие, научную зарубежную литературу (Delanty, 2003), (Kempers, 2002) где рассматриваются вопросы именно о сущности социальной защиты семей группы риска, как актуальной проблемы социальной работы, то можно сказать, что социальная защита семей является достаточно проблемным аспектом в

¹ Associate Professor, PhD., candidate of pedagogical sciences, Izmail State University of Humanities, Ukraine. Address: Repina St, 12, Izmail, Odessa Region, Ukraine, 68601, Tel.: +38 (04841)51388, Corresponding author: furduy_70@i.ua.

жизнедеятельности общества, в настоящее время большинство семей нашей страны не имеют представления, что они могут перейти в группу риска, а также не знают где они могут получить помощь, если они попадут в число семей социального риска. Как известно модели работы в социальных общинах предназначены для соориентирования личности стремится изменить себя в обществе.

Первую классификацию моделей социальной работы в общине предложил Д. Ротман, который определил три основных направления практической деятельности: местное развитие или развитие населенного пункта (Locality Development); социальное планирование (Social Planning); социальное действие (Social Action) (Delanty, 2003, p. 165). Эти классификации, и до сих пор активно используют американские специалисты по социальной работе (Kempers, 2002, p. 117), рассматривают как организованные усилия людей по улучшению условий жизни в обществе и способности людей к участию в этой жизни. К нему относятся демократические процедуры, добровольное сотрудничество, самопомощь, развитие местных лидеров и учебные программы.

Современные семьи все чаще нуждаются в помощи, как со стороны общества, так и со стороны государства, и специалистов-практиков социальной сферы. Последним в свою очередь приходится сталкиваться с различными категориями семей. Специалистам-практикам по социальной работе все больше приходится сталкиваться с такой категорией, как семьи группы риска, и первоочередная задача в работе с такими семьями является решение кризисных ситуаций, которые часто возникают в семье, и не позволяют обеспечить условия для развития каждого члена семьи. Такие семьи называются «семьи группы риска».

Анализируя научную литературу, мы пришли к выводу, что «семья группы риска» - это та категория семей, которая в силу определенных обстоятельств подвержена негативным внешним воздействиям со стороны общества и его криминальных элементов, что является причиной дезадаптации детей и взрослых. Итак, к этой категории относятся семьи цыган национального меньшинства.

На сегодняшний день такая группа семей, как семьи цыганского национального меньшинства, находятся на самой низкой ступени по уровню доходов и принадлежит к бедным слоям общества. Тенденции развития этих семей носят главным образом негативный характер. Интеграция в украинское общество цыганского национального меньшинства является социально значимым вопросом современности (Access Mode: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/201/2013>).

На территории Украины цыгане проживают в Закарпатской (14 тыс. человек), Донецкой (4,1 тыс. человек), Днепропетровской (4 тыс. человек), Одесской (4 тыс. человек), Харьковской (2,3 тыс. человек) и Луганской (2,2 тыс. человек) областях (Access Mode: <http://mincult.kmu.gov.ua/control/uk/publish>).

Ромы в Украине имеют те же проблемы, что и представители национального меньшинства в других государствах Европы, в частности: низкий образовательный

уровень, высокий уровень безработицы, неудовлетворительное состояние здоровья, отсутствие в большинстве ромов документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство, свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, низкий уровень жилищно-бытовых условий, наличие фактов предвзятого отношения к цыганам.

Анализируя современную научную литературу, сети медиа, интернет ресурсы, практический опыт социальных работников, психологов, ювенальных служб, мы выяснили, что специалисты социэкономической сферы более тщательно работают над модернизацией моделей обеспечения социальной защиты семей нетрадиционного и традиционного социального риска с целью создания надлежащих условий для защиты и интеграции в украинское общество семей цыганского национального меньшинства.

Приведем примеры направлений социальной работы в Одесской области по рассматриваемой проблеме:

(Access Mode: <http://mincult.kmu.gov.ua/control/uk/publish>)

- Информационно-просветительская работа

В Одесской области во всех учреждениях культуры проводилась информационно-просветительская работа, направленная на противодействие предвзятому отношению к лицам цыганской национальности. Так, было проведено виртуальное путешествие «Цыганский этнос на карте Украины»; информационный час «Ромы Украины в разные исторические периоды»; познавательные беседы «Этническая самобытность цыганской национальности»; «Традиции и обряды цыган», «Образы лиц цыганской национальности в мировом искусстве»; беседа за «круглым столом» «Странствующий народ. Ромы на украинской территории»; лекцию «Защита прав детей-ромов»; книжно-иллюстративные выставки «Традиции и обряды цыган», «Правовые проблемы цыганского населения»; выставка-реломе «Звонит гитара о судьбе кочевой ...»; видео-знакомство «Рожденные путешествовать»; диспуты «Что такое антицыганизм?», «Взаимодействие ромов в полиэтнической среде»; лекционный час «Цыганское национальное меньшинство - наиболее уязвимая национальное меньшинство в Европе»; книжная полка «Толерантность общения, как условие развития личности ромов»; информационные сообщения «Свечой память прорастает. Международный день Холокоста ромов» и другие.

В течение 2017 года работниками Беляевского, Раздельнянского, Балтского, Ренийского, Великомихайловского, Подольского, Фрунзовского, Тарутинского и Ширяевского районных ОГРАГС и Измаильского горрайонного ОГРАГС ГТУЮ в области было проведено информационно-просветительскую работу в формате заседаний круглых столов (всего 14 заседаний) с привлечением представителей территориальных органов исполнительной власти и представителей цыганского национального меньшинства.

Во время их проведения обсуждались вопросы: перечень документов, необходимых для повторного получения свидетельства о рождении детей, находящихся под опекой; возвращение опекуну ребенка, которого забрала мать, лишенная родительских прав; получения многодетной малообеспеченной семьей материальной помощи на подготовку детей к учебному году; предоставление первичной правовой помощи лицам, принадлежащим к цыганского национального меньшинства; обеспечение своевременной государственной регистрации рождения; регистрации места жительства. После мероприятия участникам вручались информационные буклеты о пилотных проектах, введенные Министерством юстиции Украины;

- Оказание помощи в получении лицами, принадлежащими к цыганского национального меньшинства на законных основаниях на территории Украины, документов, удостоверяющих личность подтверждающих гражданство, свидетельств о рождении о государственной регистрации актов гражданского состояния

В Одесской области функционируют 32 фронт-офисы по выдаче свидетельств о рождении. В них осуществляют прием и выдачу документов, необходимых для проведения государственной регистрации рождения ребенка.

На информационных стендах этих фронт-офисов и в женских консультациях, территориальных отделов государственной регистрации актов гражданского состояния, в соответствующей рубрике на сайте управления юстиции в исполнительных комитетах сельских, поселковых и городских советов Одесской области размещен график и памятка о государственной регистрации рождение ребенка;

Социально-профилактическая работа направлена на предотвращение безнадзорности, беспризорности детей, недопущение их втягивания в преступную и иную противоправную деятельность, предотвращения насилия в семье, наркомании, табакокурения и алкоголизма.

Социальными работниками, волонтерами и подразделениями полиции продолжается социально-профилактическая работа в течение года, которая направлена на предотвращение безнадзорности, беспризорности детей, недопущение их втягивания в преступную и иную противоправную деятельность, предотвращение насилия и семьи, наркомании и алкоголизма.

В Одесской области в течение 2017 года до коммунального учреждения «Одесский городской центр учета бездомных граждан» обратилось 9 человек цыганской национальности, из которых 4 человека получили регистрацию по юридическому адресу: м. Одеса, ул. Л.Толстого, 7. Им оказана помощь в получении паспорта гражданина и регистрации.

К коммунального учреждения «Областной центр учета бездомных граждан» обратились 26 граждан цыганской национальности, 20 из которых получили регистрацию по юридическому адресу: м. Одеса, ул. Красная, 11.

Измаильским городским ЦСССДМ совместно с ССД было проверено 12 семей цыганской национальности, в которых проживает 42 ребенка, с которыми проведена соответствующая профилактическая работа.

В общеобразовательной школе I-III ступеней Ширяевского района Одесской области Всеукраинским фондом «Шаг за шагом» внедряется эксперимент по повышению качества обучения детей цыганской национальности;

Сотрудничество между органами исполнительной власти и общественными объединениями ромов по вопросам жизнедеятельности цыганского национального меньшинства.

Местные органы исполнительной власти во взаимодействии с общественными объединениями ромов продолжали совместную работу, направленную на решение актуальных вопросов жизнедеятельности цыганского национального меньшинства.

Главное территориальное управление юстиции в Одесской области проведено заседание круглого стола на тему: «Доступ ромов к документам идентичности, гражданской регистрации ромов и их детей в Украине. Мероприятие состоялось при участии представителей цыганских организаций, работников территориального управления Государственной судебной администрации Украины в Одесской области, отдела Малиновского и Суворовского районных судов г. Одессы, Главного управления Государственной миграционной службы в Одесской области, Регионального центра по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи в Одесской области, структурных подразделений управлений и отделов управления юстиции, ОГРАГС, управления здравоохранения Одесской облгосадминистрации, Одесского отдела городского центра социальных служб для молодежи и семьи Одесского городского совета.

В Суворовском районе Одессы (место компактного проживания цыган) с участием цыган представителей местных органов социальной защиты, пенсионного фонда, центра занятости состоялось заседание круглого стола на тему: «Интеграция в украинское общество цыганского национального меньшинства». На нем рассматривались вопросы про социальные услуги и социальное сопровождение цыганских семей (отдельных лиц), которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, а также предоставлялись разъяснения относительно назначения и выплаты различных видов социальной помощи, пенсионного обеспечения, уплаты страховых взносов, услуг службы занятости.

В Татарбунарском районе работники соответствующих профильных служб активно взаимодействовали с цыганской общиной в местах их компактного проживания -

села Заречное, Траповка, Тузлы., Г. Татарбунары (улицы Киевская, Маяковского, Татарбунарского восстания, Суворова, Чапаева);

Обеспечение проведения педагогическими коллективами общеобразовательных учебных заведений, представителями органов управления образованием местных госадминистраций и органов местного самоуправления, общественными объединениями среди лиц, принадлежащих к цыганскому национальному меньшинству, разъяснительной работы о важности получения образования, особенно детям и молодежи.

Педагогическими коллективами общеобразовательных учебных заведений, представителями органов управления образованием местных государственных администраций и органов местного самоуправления продолжается разъяснительная работа среди лиц, принадлежащих к цыганскому национальному меньшинству, о важности получения образования, особенно детям и молодежи. Соответствующая просветительская работа осуществляется через средства массовой информации, социальное, педагогическое и психологическое сопровождение детей.

Руководителями учебных заведений, ответственными за воспитательную работу, и работниками психологической службы проводится постоянная разъяснительная работа с родителями-цыганами по формированию ответственного отношения у их детей к обучению и важности получения общего среднего, профессионального и высшего образования.

Родители учеников цыганской национальности приглашаются на родительские собрания, индивидуальные беседы. При необходимости к участию в беседах привлекаются специалисты социальной службы по делам детей, психологи и социальные педагоги школ.

Обеспечение проведения постоянно действующих семинаров-практикумов для педагогических работников общеобразовательных учебных заведений, в которых учатся лица, принадлежащие к цыганскому национальному меньшинству.

Министерство образования и науки Украины сообщило, что на базе институтов последипломного педагогического образования проводятся семинары-практикумы, тренинги, научно-практические семинары, круглые столы, созданы соответствующие методические материалы для педагогов общеобразовательных учебных заведений, в которых учатся лица цыганской национальности.

С 2017 года продолжает действовать проект «Обеспечение качественного образования для цыганских детей в дошкольных учебных заведениях и начальных классах», который реализуется Всеукраинским фондом «Шаг за шагом» при поддержке Международного фонда «Возрождение». К реализации проекта кроме общественных организаций привлечены областные институты последипломного педагогического образования и департамент общего среднего и дошкольного образования Министерства образования и науки Украины.

Основная цель проекта - создание моделей обеспечения качественной инклюзивного образования для цыганских детей дошкольного и младшего школьного возраста на базе дошкольных учебных заведений и начальных школ, а также обеспечение жизнеспособности из-за деятельности цыганских общественных партнерских организаций. Для участия в проекте выбраны города Ужгород, Мукачево и Одесса;

Способствовать привлечению учеников цыганской национальности к внеурочной, внешкольной работе, участия в тематических конкурсах, спортивных соревнованиях, кружках и т.д.

Министерство образования и науки Украины сообщает на своих сайтах, что ученики цыганской национальности привлекаются к внеурочной и внешкольной работы. Дети активно привлекаются к работе в различных школьных кружках, воспитательных внеклассных мероприятиях, в спортивных соревнованиях, участия во Всеукраинских ученических олимпиадах, Всеукраинских конкурсах «Колосок», «Подсолнух», «Гелиантус», «Кенгуру», конкурсов рисунков и тому подобное.

В целом, согласно предоставленных облгосадминистрациями статистических данных, внешкольной деятельностью охвачено 676 учащихся цыганской национальности. Из них в Донецкой области - 19 учеников, Запорожской - 37 учеников, Кировоградской - 194 ученика, Киевской - 141 ученик, Полтавской - 16 учеников, Сумской - 34 ученика, Харьковской - 30, Херсонской - 186 учащихся, в Черновицкой - 19 учащихся;

Обеспечить предоставление школьными психологами психологической помощи учащимся цыганской национальности с целью их успешной адаптации к учебному процессу

Как проинформировало Министерство образования и науки Украины, обеспечение предоставления школьными психологами психологической помощи учащимся цыганской национальности с целью их успешной адаптации к учебному процессу осуществляется через следующие виды деятельности: психодиагностическая, консультативная, просветительно-профилактическая, коррекционно-развивающая. С детьми и подростками цыганской национальности постоянно проводится групповая и индивидуальная психодиагностическая работа, направленная на выявление уровня готовности к обучению, изучение их индивидуальных психофизиологических особенностей и выявления причин, затрудняющих процесс адаптации. В дальнейшем в процессе обучения дети цыганской национальности обеспечиваются психолого-педагогическим и социальным сопровождением. Практические психологи, социальные педагоги и учителя помогают им наладить процесс обучения и воспитания, контакт со сверстниками. С этой целью во многих областях разработаны программы психолого-педагогического сопровождения адаптации учащихся цыганской национальности к школьному обучению. Основными задачами этих программ является формирование у учащихся

положительной мотивации учения, социально-культурное развитие личности, овладение способами самостоятельной деятельности.

По результатам социально-психологических исследований практические психологи и социальные педагоги готовят тематические выступления на заседаниях педагогических советов, доводят до сведения коллективы про результаты комплексного исследования учащихся цыганской национальности адаптации к школьному обучению, предоставляют соответствующие методические рекомендации для учителей общеобразовательных учреждений.

Особое внимание во всех областях практическими психологами уделяется работе с родителями учеников цыганской национальности, заключается в ознакомлении взрослых с основными задачами и трудностями периода первичной адаптации, тактикой общения и помощи детям. Это направление реализуется за счет просветительского и консультативного направлений работы практического психолога;

Обеспечение в местах компактного проживания лиц, принадлежащих к цыганскому национальному меньшинству, распространение информации о программах льготного кредитования приобретения и строительства жилья.

Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины сообщило, что постоянной рабочей группой по вопросам жилищного обеспечения ромов при Минрегионе соответствии с планом работы в 2017 году проведен анализ состояния обеспечения жильем представителей цыганской национальности меньшинства в местах их компактного проживания.

В течение 2017 года областными государственными администрациями продолжалась осуществляться работа с целью улучшения жилищно-бытовых условий проживания представителей цыганского национального меньшинства.

Одесская облгосадминистрация информировала, что согласно Указу Президента Украины от 27 марта 1998 года № 222 «О мерах по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе» в области реализуется «Региональная программа по поддержке индивидуального жилищного строительства на селе «Собственный дом» на 2017-2020 годы», для реализации которой областным бюджетом в 2017 году были выделены средства в сумме 1560 тыс. гривен.

Но, к сожалению еще некоторые проблемные вопросы остаются в нашем регионе открытыми, которые нужно реализовывать обществом по содействию в проведении: культурно-художественных мероприятий, направленных на сохранение этнической самобытности цыганского национального меньшинства; информационно-просветительской работы по вопросам обеспечения защиты и интеграции в украинское общество лиц принадлежащих к цыганскому национальному меньшинству; образованию и деятельности студии дополнительного образования и досуга музыкально одаренных детей цыганской национальности по таким направлениям, как хореография, музыкальное и

вокальное искусство при Измаильском дворце детского и юношеского творчества и тому подобное ...

Таким образом, учитывая то, что семья - один из древнейших институтов социализации новых поколений, которая выполняет функцию обеспечения безопасности и защищенности индивида, в современных условиях переживает серьезные проблемы. Можно сделать вывод, что проблематика по обеспечению социальной защиты семей группы риска актуальна, и с полным основанием считать, что роль социальной защиты семей групп риска в украинском обществе усиливается.

References

Bagmet, M. (2009). *Шляхи вдосконалення системи соціального захисту населення в Україні: політологічний аналіз*. К.: Знання. 258 с.

*** Інформація про виконання у 2017 році плану заходів щодо реалізації стратегії захисту та інтеграції в українське суспільство ромської національної меншини на період до 2020 року / Information on the implementation in 2017 of a plan of measures to implement the strategy of protection and integration into the Ukrainian society of the Roma national minority for the period up to 2020 //Офіційний сайт Міністерство культури України. Оpubліковано 20.03.2018. Access Mode: <http://mincult.kmu.gov.ua/control/uk/publish>

Semigina, T. (2004). *Робота в громаді: практика й політика*. К.: КМ Академія. 180 с.

*** Стратегія захисту та інтеграції в українське суспільство ромської національної меншини на період до 2020 року / Strategy for protection and integration into the Ukrainian society of the Roma minority for the period up to 2020 // Законодавство України. Оpubліковано 08.04.2013.

Access Mode: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/201/2013>.

Kucherenko, I. (2017). *Забезпечення соціального захисту сімей нетрадиційного та традиційного соціального ризику//Актуальні дослідження в соціальній сфері: матеріали десятої міжнародної науково-практичної конференції* (м. Одеса, 17 листопада 2017 р.) гол. ред. В. Корнечук. Одеса: ФОП М. Бондаренко. С. 104-107.

Delanty, G. (2003). *Community*. London. New York: Routledge, pp. 165-166.

Kempers, M. (2002). *Community Matters: An Exploration of Theory and Practice*. Chicago: Burnham Publishers, pp. 117-131.