



PROGRAMA

“El Rol de la Sociedad Civil en la Prevención de Conflictos Armados en América Latina y el Caribe”

Reunión de Evaluación del Programa

16 de septiembre de 2006

San Pablo - BRASIL

Agenda:

1. Presentación de síntesis elaborada sobre:
 - Avances en el vínculo con GPPAC
 - Anticipo de conclusiones de la evaluación externa del programa regional realizada por Mariano Aguirre (FRIDE, España) para IDRC (Canadá)
 - Memos realizados por miembros del ExCom regional sobre el proceso y sugerencias para los próximos 4 años.
2. Reflexión sobre prioridades del trabajo de la Plataforma LAC en 2007-2011.
3. Discusión y propuestas a ser presentadas en sesión plenaria durante el II Encuentro de la Plataforma LAC para buscar consenso sobre foco de trabajo.

Participantes:

- Andrés Serbin (CRIES)
- Armando Fernández (FUNATH/CRIES, Cuba)
- Celia Medrano (Federación Luterana Mundial, El Salvador)
- José Manuel Ugarte (Foro Social para la Transparencia, Argentina)
- Theo Roncken (ACCIÓN Andina, Bolivia)
- Héctor Garbin (CIDER/UTN Fac. Reg. De San Rafael, Argentina)
- Clovis Brigagao (UCM-GAPCon, Brasil)
- Lilian Vargas (FIMe, Argentina)
- Paz Milet (Universidad de Chile, Chile)
- Daniel Matul (FUNPADEM, Costa Rica)
- Folade Mutota (WINAD, Trinidad & Tobago)
- Luis Ayerbe (UNESP, Brasil)
- Maritza Moleón (Centro Félix Varela, Cuba)
- Ana Glenda Táger (Interpeace, Guatemala)
- Dick Erstad (AFSC, Estados Unidos)

- Alberto Florez (IDRC, Canadá)

Informe:

La reunión de evaluación de los avances de la Plataforma Latinoamericana y Caribeña para la Prevención de Conflictos y la Construcción de la Paz, se llevó a cabo el día 16 de septiembre en la ciudad de San Pablo, Brasil, previo al comienzo de la Tercera Conferencia Regional del programa sobre “El Rol de la Sociedad Civil en la Prevención de Conflictos Armados y/o Violentos en América Latina y el Caribe”.

El encuentro comenzó con la presentación de una síntesis de los logros, falencias, y temas a debatir y analizar, así como algunas propuestas tentativas, producto de la revisión de las últimas reuniones, intercambio y acuerdos con el *Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict* (GPPAC); las observaciones preliminares de Mariano Aguirre, en su calidad de evaluador externo del programa para IDRC; y los memoranda preparados por los miembros del Comité Ejecutivo de la Plataforma Latinoamericana y Caribeña.

Logros:

- se instaló el tema de prevención de conflictos en la región (tema nuevo);
- se lo vinculó con un rol de la sociedad civil;
- se identificaron las organizaciones directamente vinculadas a temas de paz y seguridad y se convocaron para la instalación de la Plataforma;
- se instaló la Plataforma con una estructura y una continuidad en el relacionamiento;
- se produjo un importante volumen de documentos y estudios;
- se inició un debate para la constitución de Centro de Monitoreo/Alerta Temprana;
- se desarrolló una campaña de sensibilización y difusión con relativo éxito en diversos países;
- se vinculó la iniciativa latinoamericana y caribeña con el GPPAC y el proceso global;
- se consiguieron fondos para a) estudios y publicaciones; b) reuniones; c) difusión y sensibilización; y d) desarrollo estructura.

Falencias observables:

- limitada experiencia y capacidad de las OSC a todos los niveles en el manejo del tema (falta de capacitación) y debilidades organizativas;
- limitado compromiso debido, entre otras cosas, a debilidades organizativas, falta de capacitación y limitaciones financieras;
- esta última falencia afecta la división del trabajo en la Plataforma;
- desconfianza de gobiernos y organismos intergubernamentales por la “poco clara representatividad” de las OSC;
- problemas de coordinación y organización interna de la Plataforma;
- limitaciones generalizadas de financiamiento;
- dificultades de implementación de campañas sistemáticas, tanto de difusión (resistencia medios) como de capacitación (limitada inserción en organizaciones locales y de base);
- ausencia de un marco conceptual y metodológico distintivo (no hay precisión sobre qué entendemos por conflicto armado, sin confundir con conflicto social y/o político en general; se enfatiza una metodología participativa, pero la participación es limitada y focalizada).

Temas a debatir y analizar para desarrollo futuro:

- Prioridades para focalizar estrategia a corto, mediano y largo plazo (organización interna y *networking*; financiamiento; investigación y análisis; capacitación; incidencia política; difusión y diseminación);

- Dilema coordinación vs. Descentralización y autogestión (¿cómo lograr el necesario equilibrio y compromiso?). Demasiado peso de responsabilidades en CRIES y necesidad de división de trabajo.
- ¿cómo ampliar la red?
- Posibilidad de generar grupos en torno a temas y tareas específicas (Fuerzas de Paz no violentas; GapCon; Caribe; Cuba/Caribe; países andinos; SIATC (Sistema Infográfico para el Alerta Temprana de Conflictos); capacitación/educación para la paz; incidencia política regional, hemisférica y global; financiamiento; difusión y diseminación).
- Viabilidad del SIATC (otras experiencias; limitación en identificación de indicadores; necesidad de un debate sobre su estructura y organización; extensión temporal);
- Necesidad de desarrollar un marco conceptual común en torno a prevención de conflictos **armados** (Confusión entre conflicto y conflicto armado)
- Necesidad de focalizar trabajo en grupos locales: ¿cómo? ¿con que recursos?
- Dilemas entre lo regional, nacional y local.
- Casos a tomar a corto y mediano plazo: ¿Cuba/Venezuela/Caribe? ¿Bolivia/andinos?
- Necesidad de implementar un programa de capacitación (en conjunto con expertos en el tema de la Universidad de Maryland);
- Problemas de representación para la incidencia (MERCOSUR, SICA, etc.) y división del trabajo.
- Necesidad de desarrollar una campaña de financiamiento (posibles fuentes y cómo actuar).
- Necesidad de diseñar algunas campañas específicas que den alta visibilidad al programa y a la Plataforma.
- Vínculo con GPPAC.

Sugerencias y propuestas tentativas:

- Diseñar una mejor división del trabajo y coordinación para una efectiva distribución de tareas y responsabilidades en la Plataforma;
- Focalizar en temas y grupos que ya se han ido conformando.
- Priorizar para los próximos años tres elementos: 1) constitución de un Centro de Monitoreo que de seguimiento a conflictos armados, provea de análisis y documentos, y promueva acciones de alerta temprana en el marco de la Plataforma; 2) desarrollar una campaña de capacitación de las OSC a través de programas cara a cara y digitales (formación de formadores; Maryland); y 3) profundizar la campaña de difusión y diseminación para dar mayor visibilidad a la Plataforma.
- En un segundo plano, desarrollar redes de incidencia con organismos y gobiernos (división de tareas en representación y seguimiento); fortalecer a través de las organizaciones nacionales el trabajo y presencia local; promover difusión de publicaciones y documentos; desarrollar una serie de seminarios y talleres para construir un marco conceptual común.
- Fundamental, promover una campaña de financiamiento que permita a) desarrollar estas actividades de una manera consistente, y b) que permita asesorar y orientar a las organizaciones nacionales en la búsqueda de financiamiento para el trabajo local y nacional.
- Elegir dos casos para seguimiento: a) Cuba y Cuenca del Caribe, y b) Bolivia y países andinos, como prioritarios.

Luego de la presentación del informe, se dio paso a una ronda de reflexiones sobre las prioridades que debería abordar la Plataforma en los próximos cuatro años, con la intención de elaborar un Plan de Trabajo consistente y coherente con la evaluación realizada.

Los presentes, acordaron en que el camino recorrido hasta el momento ha sido altamente productivo:

1. Se desarrolló investigación para el diagnóstico de conflictos en América Latina y el Caribe, que a la vez de constituir un importante cuerpo de conocimiento para la región, logró vincular el debate académico con la experiencia de las organizaciones sociales de base, a partir del intercambio de experiencias exitosas y lecciones aprendidas.

2. Se dieron importantes pasos en el *networking*, y un ejemplo claro es la consolidación de la Plataforma Latinoamericana y Caribeña.
3. La prevención de conflictos armados se ha instalado como tema en la opinión pública, como consecuencia de una fuerte campaña de difusión, sensibilización, a través de medios masivos de comunicación, muestras de fotografía en bibliotecas, y medios de transporte público en determinadas ciudades de la región, y el impacto de la proyección del documental “Latidos de Paz”.

Sin embargo, los desafíos futuros implican no sólo seguir fortaleciendo el trabajo realizado, sino impulsar temas o áreas que han avanzado a una velocidad menor a la del resto del programa (puesta en marcha de un mecanismo de alerta y respuesta temprana en la región; capacitación y construcción de capacidades; e incidencia).

A continuación se detallan por áreas las reflexiones y propuestas realizadas:

Producción de conocimiento

- En el marco de la Plataforma, se ha logrado reducir la desconexión que existe en otros campos entre la investigación académica y las acciones de la sociedad civil. Esto se refleja en los documentos producidos.
- Con el fin de acercar aún más la teoría a la práctica y reducir la brecha entre la Academia y las organizaciones sociales, es importante documentar procesos, y aprovechar la experiencia acumulada.
- Todos los participantes han acordado en la necesidad de desarrollar un marco conceptual propio para la región, sobre qué se entiende por conflicto, por prevención de conflictos, y elaborar tipologías de los mismos que respondan a la realidad latinoamericana y caribeña. De esta manera, se evita la interpretación de acontecimientos en América Latina y el Caribe se realice con conceptos y teorías foráneas, y se corra el riesgo de que no sean comprendidos en su totalidad. Además, un marco conceptual propio, con conceptos claros, eliminaría las actuales desconfianzas de ciertos actores sociales con respecto a lo que significa la prevención de conflictos y los objetivos de la Plataforma.
- La investigación constituye la base para capacitar, difundir responsablemente, y elaborar propuestas de políticas públicas. Para ello, debe reflejar la realidad y tener fundamentos sólidos.
- Continuar desarrollando un sistema de alerta temprana para América Latina y el Caribe. El aprovechamiento de nuevas tecnologías y la producción de conocimiento son complementarias. El SIATC facilita esta complementariedad, ya que posibilitaría el manejo interactivo de la información.

Networking

- Continuar los esfuerzos que se vienen realizando para tener una mayor representación de las organizaciones de base en la Plataforma. Para ello, además de las estrategias actuales, debería difundirse claramente cuál es la misión, visión, valores compartidos y metas de la red, para evitar la desconfianza que surge al hablar de prevención de conflictos armados, y que las interpretaciones sobre la labor de la Plataforma sean las no deseadas.
- Aprovechar más las capacidades existentes de las OSC presentes en la Plataforma para el desarrollo de las diferentes áreas.
- Dar cada vez mayor visibilidad a la Plataforma, a través de acciones concretas, y a través de las cuales se llegue a los protagonistas de los conflictos.
- Dar un mayor respaldo a las organizaciones de la sociedad civil locales, en el trabajo que realizan de prevención de conflictos y construcción de la paz en el terreno. (La actual situación de organizaciones de El Salvador que buscan la evaluación de los Acuerdos de Paz por parte de la ONU, son una buena oportunidad para poner esta recomendación en marcha).

Capacitación

- La capacitación debe ser complementaria a todas las demás dimensiones del trabajo, y orientarse a las acciones de incidencia futuras.
- La capacitación debe involucrar a todos los actores que trabajan en la prevención de conflictos y la construcción de la paz.
- Es fundamental el aprovechamiento de las lecciones aprendidas y experiencias exitosas.
- Debería diseñarse un programa integral que contemple: a) capacitar a miembros de la Plataforma; b) formar formadores; y c) capacitar a personas que trabajan en el terreno. Estos representan tres momentos diferentes en el desafío de la capacitación.

Sistema de Alerta Temprana

- El éxito del sistema de alerta temprana está estrechamente vinculado a todas las demás áreas del proceso, en especial a la investigación y producción de conocimiento, y a la capacitación.
- Centroamérica es un buen caso de estudio para detectar indicadores de situaciones pasadas que condujeron a altos niveles de conflictividad, y contribuir sustancialmente a evitar el retorno a conflictos armados y/o violentos.

Incidencia

- Hubo acuerdo en comenzar a profundizar el trabajo de incidencia con los gobiernos nacionales y locales.

- La elaboración de un Plan de Acción para la Incidencia Política debe ser un objetivo para una fase posterior a la actual, donde aún deben profundizarse otras dimensiones del programa regional (tales como capacitación y el desarrollo del sistema de alerta temprana). De esta manera se tendrían mayores herramientas para lograr el impacto deseado a nivel nacional, subregional y regional en la interlocución con representantes gubernamentales.

A partir de las observaciones y contribuciones realizadas durante la reunión, los participantes acordaron realizar algunas propuestas de trabajo concretas para presentar a los demás miembros de la Plataforma en Asamblea General, el día 18 de septiembre.

Consensos alcanzados:

- Retomar el trabajo en grupos de acuerdo con las nuevas prioridades sugeridas para la Plataforma.
- Establecer las funciones de cada grupo, los temas a abordar y la elaboración de un cronograma de trabajo tentativo para los próximos años, que servirá de insumo para el Plan de Trabajo Regional 2007-2011.

Los grupos conformados , y que se someterán a la discusión y aprobación en Asamblea son:

1. Grupo para la Elaboración de un Marco Conceptual
2. Grupo sobre Capacitación, Construcción de Capacidades y Educación para la Paz
3. Grupo SIATC (Sistema Infográfico para el Alerta Temprana de Conflictos)
4. Grupo Bolivia y Países Andinos
5. Grupo Cuba, Haití y Caribe
6. Grupo Centroamérica.

Luego de las propuesta, reflexiones y acuerdos alcanzados, se dio por finalizada la reunión.