

INFORME FINAL: Identificación de proyecto de desarrollo regional – local para la zona de Chungungo, La Higuera, Chile.

Enrique Gallicchio

Junio de 2003

Resumen Ejecutivo

Entre 1992 y 1997 se llevaron adelante en el Cerro El Tofo, cercano a Chungungo, diversas acciones destinadas a investigar, ejecutar y gestionar un proyecto de generación alternativa de agua a través de la niebla, la Camanchaca, para los habitantes de esta zona. Existe profusa documentación y evaluaciones referidas al proyecto, que fue financiado en gran medida por IDRC.

Con respecto a las acciones llevadas a cabo anteriormente, ninguno de los atrapanieblas construidos entre 1992 y la actualidad esta en funcionamiento. La población recibe agua, como hace veinte años, de camiones-aljibe provistos por la Municipalidad de La Higuera.

Las explicaciones de esta situación son diversas, pero hay un común denominador: el proyecto nunca hizo base en la comunidad local. IDRC resolvió renovar su compromiso con la zona, a través de un estudio que pretendió identificar las acciones a ser llevadas adelante, desde la hipótesis de que es necesario llevar adelante una estrategia de desarrollo local.

De los resultados del presente estudio surgen las siguientes conclusiones:

- Las responsabilidades atribuidas son diversas según los actores. Algunos refieren a la falta de transferencia de recursos y capacidades a la comunidad, otros a la identidad asistencialista de la población, y otros a la ausencia de una visión prospectiva que diera cuenta, por ejemplo, del crecimiento poblacional que se avecinaba. En cualquier caso, el tema del abastecimiento de agua potable para Chungungo, y los atrapanieblas son parte de la historia y está en la agenda, política, social y en la prensa. Asimismo, todos los actores parecen dispuestos a apoyar nuevos emprendimientos en una lógica más integral y participativa.
- En particular los habitantes de Chungungo tienen una visión bastante clara de hacia donde ir. Ello es coincidente con la visión de las autoridades de La Higuera, y de los otros actores consultados. En esa propuesta, los atrapanieblas tienen un rol a cumplir. Sin embargo el turismo, en esta zona, parece ser un eje articulador de los proyectos futuros.
- La provisión definitiva de agua, por mecanismos “tradicionales” está en vías de solucionarse en un plazo máximo de año y medio.
- Es posible y viable pensar en acciones de desarrollo local para la zona. Existe predisposición positiva e ideas por parte de todos los actores entrevistados, los cuales lo ven como una necesidad. Sin embargo, hay algunas discusiones pendientes (referidas a la identidad de la zona, su vocación, y los tiempos)
- Es necesario incorporar en el nuevo proyecto la dimensión regional. Un eventual proyecto de desarrollo local para la zona debería hacer énfasis en

Chungungo, dado que allí ha estado el proyecto atrapanieblas, pero vinculándolo en todo momento a sus territorios conexos: La Serena como centro turístico y de gobierno regional, La Higuera como el ámbito del gobierno departamental, Los Choros (Punta Choros) y Caleta Hornos como posibles ámbitos de desarrollo articulado.

- Tal como se señaló en las hipótesis iniciales, es necesario generar un proceso de inclusión de actores en la discusión del proyecto. Ello con varios objetivos, por una parte para enriquecer las ideas existentes, y por otro, con el fin de obtener mas recursos, de tipo logístico, financiero y humano. Los actores claves en este campo son analizados en el cuerpo del trabajo.
- Es vital considerar la potencialidad y coexistencia de sectores que aparecen como relevantes : turismo , pesca artesanal y agricultura de subsistencia. En cualquier caso, es necesario incorporar la experiencia y aprendizajes generados por los proyectos vinculados en que participo IDRC (tecnologías alternativas, género, por ejemplo).
- No ha sido posible, dado el tiempo previsto para la consultoría, hacer un “banco de proyectos”. Tampoco fue un objetivo planteado. Sin embargo, varias ideas han aparecido:

- a. Desarrollo turístico para Chungungo.
- b. Construcción de atrapanieblas.
- c. Desarrollo comunitario.
- d. Desarrollo turístico regional.

- Todas las ideas tienen un común denominador. Es aquella que promueve una diversificación para el desarrollo de Chungungo, incorporando el turismo, el rescate patrimonial y los atrapanieblas como una posibilidad real.
- Sin duda, para no volver a cometer errores del pasado, se debería elaborar una estrategia de diseño participativo, partiendo de la base de la visualización del desarrollo futuro de Chungungo.
- De acuerdo a la trayectoria y énfasis de IDRC, una estrategia de intervención en un proceso de desarrollo local en la zona, necesariamente de mediano plazo, no sería un camino que coincidiera con dichos énfasis. Por el contrario, parecería trascendente aportar en concreto y en corto plazo a partir de las demandas y necesidades de los actores locales, manteniendo la intervención directa a las muchas organizaciones ya presentes en la zona.
- Por lo tanto, se proponen las siguientes acciones:
 1. Presentar y discutir este informe con los actores locales y extralocales a Chungungo-La Higuera a fin de obtener mayor feedback acerca de los pasos a seguir, además de informar las resoluciones adoptadas por IDRC. Asimismo, comprometer a un conjunto de actores claves.
 2. Dar apoyo a la zona a través de una actividad, que sea transmitida como el cierre de las acciones de IDRC en ese territorio.
 3. Dicha actividad podría tener las siguientes características:

Se trata de un curso-taller de elaboración de un proyecto de desarrollo local con énfasis en el turismo. Dicho curso-taller , de duración a definir (podrían ser de dos a tres meses de actividades),

culminaría con el proyecto elaborado.

4. El curso sería monitoreado por algún referente institucional local-regional , que le de seguimiento y continuidad en función de los objetivos propuestos.
5. Algunos de los contenidos del curso serían:
 - *Desarrollo local (vinculado a las dimensiones económica, social, ambiental y política del desarrollo)*
 - *Turismo (con énfasis en turismo patrimonial, cultural y de aventura)*
 - *Nuevas Tecnologías (especialmente aquellas de provisión de agua a través de los atrapanieblas)*
 - *Género (vinculado a que los nuevos empleos tendrían un alto componente de mujeres, pero además, en una lógica de empoderamiento en la comunidad local)*
 - *Formulación de proyectos (énfasis en la dimensión económica y social)*
 - *Estrategias de fortalecimiento institucional. Gerencia Social.*

Los facilitadores y docentes de los cursos podrían ser, en casi todos los casos, consultores del IDRC en los temas indicados. De esta manera, las acciones en Chungungo y La Higuera podrían ser un excelente marco para aplicar varias de las investigaciones y procesos llevados adelante en otros lugares, con la necesaria adecuación a la realidad local.

6. *Tal como se ha señalado, las acciones deberían tener una coordinación local y un muy fuerte amarre con las autoridades locales. Para ello, y de acuerdo a lo relevado, la mejor opción sería que la coordinación de las acciones la llevara adelante la Corporación de Fomento Productivo y Producción-SUR, en acuerdo y coordinación permanente con la Municipalidad de La Higuera, la Comisión de Vecinos de Chungungo y la Asociación de Municipios Rurales del Norte Chico.*

Existen otra multiplicidad de actores con los cuales coordinar y complementar acciones, en particular en proyecto MAS REGION de la Unión Europea, las autoridades de la IV Región de Coquimbo, operadores turísticos de La Serena, CONAF y la SUBDERE (Subsecretaría de Desarrollo Regional) del Ministerio del Interior de Chile.

Antecedentes

Entre 1992 y 1997 se llevaron adelante en el Cerro El Tofo, cercano a Chungungo, diversas acciones destinadas a investigar, ejecutar y gestionar un proyecto de generación alternativa de agua a través de la niebla, la Camanchaca, para los habitantes de esta zona.

Existe profusa documentación y evaluaciones referidas al proyecto.¹

De la lectura de estos y otros materiales sobre el “ Fog Collecting Project”, aparecen dos lecturas posibles, explicativas de lo que sucedió, por qué, y hacia donde encaminarse.

Una de ellas es una lectura de “tecnologías alternativas” y otra es una lectura de “desarrollo”.

La lectura de “tecnologías alternativas” muestra señales de agotamiento en su visión, precisamente, más “científica”. Es poco lo que se puede hacer más que evaluar el proceso, lo que por otra parte, ya se ha hecho. La tecnología ha resultado útil, ha demostrado poder proveer agua a poblaciones pequeñas, y en esto ha sido exitosa, pero la implementación de los proyectos careció de una visión más amplia, incorporando a los habitantes y decisores locales a la gestión del proyecto.

La lectura de “desarrollo” implica rediscutir una posible intervención en la zona en un contexto de desarrollo local, donde el agua es un factor clave, pero existen otros.

Entre esos factores claves habría que considerar al menos las siguientes variables, a las cuales se le acompañan las preguntas iniciales que orientaron el trabajo desarrollado :

El “modo de desarrollo” de la zona:

- Se trata de una zona post-minera, industrial-artesanal, pesquera o turística?
- Como imaginan su futuro los habitantes, en términos de desarrollo socioeconómico?
- La respuesta a estas preguntas no la puede dar otro que los actores locales, regionales y nacionales con diversas competencias sobre el territorio..

La identidad:

- Se trata de una población con una identidad débil o con una de tipo nostálgico, de “todo pasado fue mejor”, muy vinculada al asistencialismo propio de las comunidades mineras y su cierre, donde el Estado se hizo presente?

¹ Carolina De La Lastra: “Report on the Fog-Collecting Project in Chungungo: Assessment on the Feasibility of Assuring its Sustainability”. August 2002.

J. Nef: “An assessment of the state of the fog-collecting project in Chungungo, Chile.”

Stephen Dale: “Collecting fog on El Tofo”. IDRC Reports.

- Es posible caminar hacia un tipo de identidad como “palanca hacia un nuevo desarrollo”?.
- Estimamos que esto solo será posible si incorporamos la dimensión regional al análisis del problema.

El sistema de actores.

- Por el fortalecimiento de vínculos regionales-locales pasa buena parte del problema.
- Es un sistema de actores locales receptores de decisiones extra-territoriales (regional, nacional, internacional), sin –aparentemente- capacidad de propuesta propia, o por el contrario existe un cierto proyecto colectivo?.

La construcción de “su” territorio.

- Todos los documentos consultados parecen asumir que Chungungo es viable en forma aislada. Pero, es viable Chungungo con esta escala?, o hay que trabajar mecanismos de asociación con otros municipios o poblados de la región?
- Estimamos que la última hipótesis es la más pertinente ya que supone incorporar actores hasta ahora con una participación menor en el proceso y que podrían aportar ideas, recursos y vínculos.

Este segundo camino tiene posibilidades, de encontrar socios que lo acompañen tanto desde el sector público nacional, regional y local chileno, hasta el mundo de la cooperación para el desarrollo, las organizaciones no gubernamentales, el sector académico, la prensa, y los grandes ausentes, el sector privado y la sociedad civil. Existen numerosas experiencias en América Latina de participación de diversos actores en proyectos de estas características. El desafío es organizar la cooperación, pero el punto de partida es tener el proyecto local.

Estas han sido las principales orientaciones del trabajo realizado, asociadas a las siguientes hipótesis.

Hipótesis iniciales

Las primeras hipótesis de trabajo para encarar esta problemática fueron las siguientes:

- Los proyectos de atrapanieblas han fracasado en el largo plazo, fundamentalmente por no haber considerado el factor de fortalecimiento comunitario, y los vínculos con los actores locales y regionales.
- Es posible y viable pensar en acciones de desarrollo local para la zona.
- Es necesario incorporar en el nuevo proyecto la dimensión regional, (Chungungo, La Higuera, sus alrededores y eventuales circuitos turísticos , explorando vinculación con La Serena, etc.)
- Es necesario generar un proceso de inclusión de actores en la discusión del proyecto, buscando comprometer en el mismo actores de diverso orden –local, regional, nacional- (por ej: Gobierno Regional, autoridades Municipales, Asoc. Chilena de Municipalidades, autoridades del Sector Turismo, sector académico, etc)
- Es vital considerar la potencialidad y coexistencia de sectores que aparecen como relevantes : turismo , pesca artesanal y agricultura de subsistencia. En este campo es clave valorar especialmente la confiabilidad del suministro de agua y el aumento de población veraniega
- En cualquier caso, es necesario incorporar la experiencia y aprendizajes generados por los proyectos vinculados al agua en que participó IDRC.

Metodología de trabajo

La metodología de trabajo ha pretendido dar respuesta a las hipótesis anteriormente señaladas, a partir del presente informe.

Este informe ha sido elaborado a partir de las siguientes fuentes:

- Lectura de material de IDRC
- Búsqueda del estado de la discusión
- Visita de campo a Chungungo, El Tofo, La Higuera, Los Choros, La Serena y Santiago de Chile.

En ese sentido, se han realizado mas de veinte entrevistas semi-estructuradas a actores vinculados a la temática y a su posible solución. Un listado completo de las mismas se incluye al final de este documento.

La situación hoy

Con respecto a las acciones llevadas a cabo anteriormente, ninguno de los atrapanieblas construidos entre 1992 y la actualidad esta en funcionamiento. La población recibe agua, como hace veinte años, de camiones-aljibe provistos por la Municipalidad de La Higuera.

Estado de los atrapanieblas (02-Jun-2003)



Únicos restos en pie. (no operativos)



La gran mayoría de los insumos de los atrapanieblas, así como de la caseta del técnico encargado de su mantenimiento, han sido saqueados. Se encuentran en diversos lugares del poblado de Chungungo.

Restos de mallas en la dársena de Chungungo



Visión de los actores sobre el proceso :

Todos los actores muestran disconformidad con lo que ha sucedido, no con la tecnología de los atrapanieblas ni con los apoyos de IDRC, sino con el hecho de que no estén operativos, y que las diversas inversiones hechas no hayan generado el impacto esperado.

Las responsabilidades atribuidas son diversas según los actores. Algunos refieren a la falta de transferencia de recursos y capacidades a la comunidad, otros a la identidad asistencialista de la población, y otros a la ausencia de una visión prospectiva que diera cuenta, por ejemplo, del crecimiento poblacional que se avecinaba. En cualquier caso, el tema del abastecimiento de agua potable para Chungungo, y los atrapanieblas son parte de la historia, está en la agenda, política, social y en la prensa.² Asimismo, todos los actores parecen dispuestos a apoyar nuevos emprendimientos en una lógica más integral y participativa.

La Municipalidad de La Higuera esta gestionando recursos para estudiar el abastecimiento definitivo de agua potable para Chungungo. Las alternativas son dos: o bien ósmosis inversa (plantas de desalinización) o bien la construcción de un ramal derivado del que abastece a La Higuera. Se están haciendo los estudios económicos, que se espera estén finalizados en no mas de dos meses, se decida en el correr de 2003, se haga la obra en 2004, y en 2005 este operativo el sistema. Existen elementos para suponer que el cumplimiento de este cronograma es viable.

Paralelamente, la región toda está discutiendo su vocación desde el punto de vista del desarrollo.

En particular los habitantes de Chungungo tienen una visión bastante clara de hacia donde ir. Ello es coincidente con la visión de las autoridades de La Higuera, y de los otros actores consultados. En esa propuesta, los atrapanieblas tienen un rol a cumplir. Sin embargo el turismo, en esta zona, parece ser un eje articulador de los proyectos futuros.

² Algunos artículos de prensa: “Fuego cruzado en La Higuera: Intendente y alcalde Efraín Alegría protagonizaron encontrado dialogo”; “Atrapanieblas”, nota de Waldo Canto; “El Triste fin de los atrapanieblas”; “Nunca se esfumaron del Comité de Agua recursos que no existieron”; etc.

El territorio, sus características e historia

Chungungo forma parte de la IV Región de Chile, la región de Coquimbo, cuyo gobierno se encuentra en La Serena.

Se trata de una zona que forma parte de un panorama de desierto costero, con un territorio muy quebrado que en algunos casos pone en cuestión la accesibilidad a la zona, y en otros, le da mayor carisma.

Se trata de una población muy pequeña, que no supera los mil habitantes, en un contexto del departamento de La Higuera, que no supera del 4.500 habitantes.

El Departamento de La Higuera, del cual forma parte Chungungo, es uno de los más pobres del país. Diversos indicadores así lo demuestran. Si bien se trata de una población de muy pequeño porte, los indicadores de pobreza, indigencia, educación, acceso a agua, e indicadores de bienestar en general son extremadamente bajos. Ello refuerza aun más la necesidad de una intervención en esta zona en un sentido integral, pensando en el desarrollo de la misma. Sin embargo, y a juicio de los actores, su principal problema es el acceso a agua. Ello estaría en vías de resolución.

Indicadores seleccionados, Chile, IV Región, y departamento de La Higuera. Año 2000.

	TOTAL PAIS	IV REGION	Departamento de La Higuera
Población	15.003.753	565.912	2.968
Pobreza	20,6	23,0	25,2
Indigencia	5,7	6,2	11,7
Participación en Organizaciones Sociales	30,4	35,9	51,3
Agua por red pública	90,6	86,7	41,8
% desocupados	10,2	11,1	9,6
Años de escolaridad	9,8	9,2	5,8
Ingreso Monetario	499.775	401.517	234.322
Lavadora	48,9	38,5	13,1
Refrigerador	82,0	71,7	32,4
Teléfono Fijo	52,6	36,9	1,5
Teléfono Móvil	39,2	36,4	3,5
Computador	16,9	10,4	1,5
Internet	8,2	3,3	0,5

Fuente: Encuesta CASEN, año 2000.

Vista panorámica de Chungungo (al fondo, sobre la bahía)



Es un territorio cuya razón de ser data de su vinculación a la empresa minera dueña de los terrenos de la mina de El Tofo, aledaña a Chungungo. Este fue el puerto de salida de los minerales. La mina de hierro le dio sentido a la zona, de hecho el poblado de pescadores abastecía a los habitantes y trabajadores vinculados a la mina. Tenía allí su mercado cautivo, del cual también recibía casi todos los elementos, desde el agua hasta diversos aspectos básicos de la vida cotidiana, incluida la salud y la educación.

“Entre 1908 y 1950, El Tofo fue el más importante mineral de hierro de alta ley de nuestro país. La compañía norteamericana The Bethlehem Chile Iron Mines Company explotó este mineral por más de medio siglo.

El yacimiento se encuentra en la cima de un cerro a 787 metros sobre el nivel del mar. El mineral de El Tofo llegó a constituirse en un poblado con cerca de 300 casas y allí llegaron a vivir más de 5.000 personas en los años de florecimiento. Las casas se ubicaban en tres sectores claramente diferenciados social y laboralmente: el "Campamento Americano", el "Campamento Obrero" y la "Población de Empleados".

Estos tres sectores poseían una infraestructura común de servicios que consistía en el hospital, la recova con sus pulperías y cooperativas, el cine, las canchas deportivas, las escuelas y el transporte.

Toda la atención médica y dental para la totalidad del personal era completamente gratuita, como también la entrega de medicamentos.

La relación entre "gringos" y tofinos constituye el eje fundamental en la formación de lo que se podría definir como identidad tofina. La convivencia entre norteamericanos y chilenos con distintos niveles de responsabilidad dentro de la estructura laboral del mineral y de la vida social, condujo al conjunto de valores que determinaba la particular conducta de un grupo humano, cuyo sello fundamental era la entrega total al trabajo.

La gerencia de Bethlehem seguía una marcada política paternalista en relación a la vida familiar de los mineros. Se intervenía inmediatamente en casos de irregularidades, por lo que la infidelidad, las riñas

familiares en público o privado, el maltrato físico a mujeres o a niños y la maternidad en soltería no se aceptaba por parte de los norteamericanos. Los mineros eran obligados a casarse cuando su pareja estaba encinta.

Si se considera que el pueblo de El Tofo tiene sus inicios hacia 1913 y continúa hasta 1974, es decir en total 61 años, y que allí logra conformarse una "sociedad" basada en un código ético propio, donde los trabajadores chilenos comienzan una vida distinta a la de sus iguales en otras regiones mineras del país, corresponde decir que se trataba de algo fuera de la común.

Mientras en el resto del país, los sindicatos se debatían en una lucha por su mera existencia, ya los sindicatos de El Tofo estaban actuando desde 1921 como interlocutores válidos frente a la gerencia. El hecho que en la historia de El Tofo sólo hubo tres huelgas grandes demuestra que los mecanismos de resolución de conflictos se basaron, predominantemente, en el diálogo. En cierto sentido podría afirmarse que los mineros tofinos fueron precursores de los modernos conceptos de negociación sindical.

Es importante destacar que las condiciones materiales de vida de las familias tofinas eran muy superiores a las de sus colegas en el resto de las explotaciones mineras, y aún que las del resto de los trabajadores en otros rubros y que las de los campesinos en las grandes haciendas.”³

Importa destacar, de esta historia, los factores que hacen a la fuerte diferenciación social existente en la zona, que ha dejado al territorio cargado de huellas, de trabajo, de dedicación, y también de símbolos de status de los dueños de la mina.

También fueron varios los elementos que, desde el punto de vista tecnológico, fueron relevantes en esta historia. Tanto la dársena como el tren eléctrico fueron obras de ingeniería impresionantes para la época y el contexto.

“Es a partir de 1915 cuando se comienza con la instalación de la más moderna infraestructura de explotación de hierro, que incluía el primer ferrocarril eléctrico de Sudamérica y el puerto de carguío de Cruz Grande, ubicado a 7,5 kilómetros del mineral de El Tofo, donde se construiría una dársena, que constituyeron verdaderas maravillas tecnológicas de la época.”⁴

El cierre de la mina, en los 80, trajo una historia aun no contada, en la que tanto el tren eléctrico como la dársena fueron sacados de circulación, y en el caso de la dársena, y en contexto de dictadura en Chile, fue vendida como chatarra. Nótese en las imágenes siguientes las dimensiones de la obra, y lo que hoy queda en pie, solamente algunos de los pilotes de basamento de la dársena.

³ Párrafos tomados de El Tofo: la historia de un extraordinario pueblo minero. Dr. Phil. Eda Cleary Diabuno

⁴ Op. Cit.

Dársena de Chungungo en funcionamiento, incluyendo la vía del tren encima de la misma.



Dársena de Chungungo en 2003



Esta historia no contada evidentemente ha provocado una enorme crisis de identidad, y un modelo de desarrollo que ha quedado trunco. Las consecuencias han sido de emigración y de pérdida de sentido de la historia local. Solo así se explican hechos tales como que todos los 1 de mayo, los habitantes de Chungungo, ex tofinos, realizan una peregrinación a la mina, donde pasan el día y, entre otras cosas, se ubican en donde vivían anteriormente (hoy escombros).

El Tofo hoy día, escombros.



El Tofo antaño (las mismas terrazas, habitadas).



Esta situación marca una historia truncada, a nivel de la economía, la identidad y las perspectivas. El pueblo ha pasado por diversos avatares. Hoy día, a juicio de sus actores está encaminado a intentar generar un nuevo modo de desarrollo local que combine la actividad turística en sus diversas vertientes con la pesca artesanal.

Primeras conclusiones

Luego de las tareas de campo realizadas, las hipótesis se han comprobado:

1. Es posible y viable pensar en acciones de desarrollo local para la zona. Existe predisposición positiva e ideas por parte de todos los actores entrevistados, los cuales lo ven como una necesidad. Sin embargo, como se observará, hay algunas discusiones pendientes (referidas a la identidad de la zona, su vocación, y los tiempos)
2. Es necesario incorporar en el nuevo proyecto la dimensión regional. Un eventual proyecto de desarrollo local para la zona debería hacer énfasis en Chungungo, dado que allí ha estado el proyecto atrapanieblas, pero vinculándolo en todo momento a sus territorios conexos: La Serena como centro turístico y de gobierno regional, La Higuera como el ámbito del gobierno departamental, Los Choros (Punta Choros) y Caleta Hornos como posibles ámbitos de desarrollo articulado.
3. Tal como se señaló en las hipótesis iniciales, es necesario generar un proceso de inclusión de actores en la discusión del proyecto. Ello con varios objetivos, por una parte para enriquecer las ideas existentes, y por otro, con el fin de obtener mas recursos, de tipo logístico, financiero y humano. Los actores claves en este campo serán analizados más adelante.
4. Es vital considerar la potencialidad y coexistencia de sectores que aparecen como relevantes : turismo , pesca artesanal y agricultura de subsistencia. En cualquier caso, es necesario incorporar la experiencia y aprendizajes generados por los proyectos vinculados al agua en que participo IDRC. En este campo es clave valorar especialmente la confiabilidad del suministro de agua y el aumento de población veraniega

Las principales variables consideradas

Como se señaló anteriormente, se ha analizado la problemática en una lógica de desarrollo local⁵. Ello ha implicado identificar y caracterizar el territorio en función de cuatro variables:

1. El Modo de Desarrollo
2. El Sistema de Actores
3. La Identidad Local
4. El Territorio para el desarrollo.
5. Los Proyectos a impulsar.

2. EL MODO DE DESARROLLO

La comunidad nació como una caleta de pescadores asociada a la minera existente en El Tofo. En cierto sentido, luego del cierre de la misma, ha estado buscando su camino. Los atrapanieblas han sido un hito en esa historia, dándoles una simbología propia, aunque solo recientemente los han incorporado como un elemento valorizable desde el punto de vista de una estrategia de desarrollo.

Aparentemente, la conjunción de la tradicional pesca artesanal, nuevas inversiones en acuicultura, junto al rescate del patrimonio cultural de la época de la mina, podrían

⁵ Se ha considerado especialmente el trabajo de José Arocena: “Propuesta metodológica para el estudio de procesos de desarrollo local”. CLAEH, Serie Desarrollo Local en América Latina. Montevideo, 1998.

asociarse en un proyecto turístico que le de viabilidad y sostén a la zona. En este marco, los atrapanieblas serían un elemento sustancial desde el punto de vista de atracción turística.

Para todo esto es necesario contar con algunos elementos que, en las experiencias comparadas, actúan como desencadenantes de los procesos. Por ejemplo, algún tipo de liderazgo local, ya sea comunitario o municipal, así como cierta predisposición desde los ámbitos nacionales e internacionales a apoyar el proceso.

En suma, la zona tiene potencial para orientar los esfuerzos hacia nuevas metas. Es necesario afinar las ideas y el perfil de desarrollo, discutir a fondo su viabilidad, la región con la cual se van a aliar, e incorporar socios al emprendimiento.

3. EL SISTEMA DE ACTORES

Todo proceso de desarrollo necesita de conductores, de protagonistas de la historia social, de elites constructoras del proyecto. Por lo tanto, al hablar de sistema local de actores es necesario poner especial atención en las formas de articulación de todos los actores (locales, regionales, nacionales e internacionales) presentes en el territorio.

En el caso de Chungungo, existe una cierta elite dirigente en ciernes. Se trata de una zona con una muy fuerte capacidad de asociativismo (existen trece instituciones de diferente orden), probablemente proveniente del pasado minero. Existe bastante buena articulación entre los dirigentes de ámbitos económicos, sociales o culturales. Sin embargo, la pequeñez de la escala pone en tela de juicio los proyectos a generar.

Se trata de un grupo dirigente que trata de regular sus relaciones con el entorno desde la negociación. Esto implica la generación y sostenimiento de un proyecto colectivo legitimado. Sin embargo, buena parte de sus relaciones con el entorno han estado pautadas por la dependencia: con la mina, con el Municipio, con el gobierno regional, con la cooperación internacional, con las autoridades nacionales.

La generación de respuestas diferenciadas por parte de la comunidad local depende fuertemente de una comprensión acabada de la realidad local, con sus límites y posibilidades, y una capacidad de lectura del entorno que les permita definir la orientación de su proyecto. Esto porque la construcción de proyecto en las sociedades locales tiene dos riesgos: el localismo, que supone que todo se puede solos, sobrevaluando sus propios recursos y el fatalismo paralizante que supone que no existen vías de desarrollo porque todo estaría determinado.

Este camino, de lectura y proyecto que combine los condicionamientos globales con las potencialidades locales, está todavía por hacerse.

En cualquier caso, a los actores propiamente locales, se deben sumar otros, en carácter de lista no exhaustiva:

- El Gobierno Departamental de La Higuera. Es la autoridad administrativa de la cual depende Chungungo. Su Alcalde, ex tofino, ha demostrado un fuerte interés por resolver el tema del agua potable para Chungungo (le ha pedido al Gobierno de la IV Región que todos sus fondos para proyectos sean destinados a ello), y también por la generación de nuevos proyectos para la zona. El proyecto de desarrollo turístico tiene también su germen en los equipos técnicos de la municipalidad. Tiene una lectura muy crítica del proceso vinculado a los atrapanieblas, su desarrollo, el rol de las autoridades nacionales y

regionales, y el rol que no se le asignó a su municipalidad. Es un actor que puede y quiere liderar el proceso, y que cuenta con una muy fuerte legitimidad local.

- El Gobierno de la IV Región. No fue posible entrevistarse con actores del gobierno regional. Sin embargo, están previstas infraestructuras, agua, carretera costera, que cuentan con su apoyo y que influyen directamente sobre la zona.
- La Comisión Nacional de Forestación, CONAF, IV Región. Especialmente su Director Regional, Waldo Canto, es un “histórico” del proyecto atrapanieblas. Si bien difiere en las interpretaciones de la situación actual con los habitantes de Chungungo y con el Alcalde de La Higuera, tiene un compromiso y una identidad muy fuerte con la temática. Se muestra dispuesto a apoyar un nuevo proyecto de desarrollo que cuente con el know-how de CONAF como uno de los elementos integradores. Tiene propuestas concretas, que son recogidas en el capítulo correspondiente.
- El Proyecto Más Región, de la Unión Europea, es un proyecto con importantes recursos para la región. Los viene aplicando en diferentes áreas, y es reconocido por los actores locales. En el caso de Chungungo, con apoyo a proyectos que apuntan al turismo, a las infraestructuras comunales y al apoyo a la provisión definitiva de agua. No es visto, sin embargo, como un actor que haya aportado a la visión estratégica de la zona, ni al fortalecimiento de los actores comunitarios.
- Corporación SUR de Fomento Productivo y Promoción, participa de diversos programas y proyectos, y ha demostrado una fuerte vinculación e inserción con los actores locales. Puede constituirse en un actor estratégico desde el punto de vista de la construcción de capacidades locales.
- La Asociación de Municipios Rurales del Norte Chico. Se trata de una organización de diez municipios rurales de la región, presidida por el Alcalde de La Higuera. Apuntan a generar una base de sustentación propia desde la cual gestionar recursos nacionales. No se sienten plenamente representados por la Asociación Chilena de Municipalidades, sección IV Región. Disponen de una base de datos de servicios básicos e infraestructura en los municipios de la IV Región, incluyendo La Higuera.
- La SUBDERE, Subsecretaría para Desarrollo Regional, dependiente del Ministerio del Interior. Administra el Fondo Nacional de Desarrollo Regional, el Plan de Mejoramiento de Barrios y Plan de Mejoramiento Urbano, entre otros. Es un ámbito que define políticas y recursos para el desarrollo regional.
- Banco Mundial. Conjuntamente con la SUBDERE administra un fondo de desarrollo de comunidades rurales, con énfasis en el sur de Chile, pero con posibilidades de ser aplicado en el norte, a partir del estudio de la Asociación de Municipios Rurales del Norte Chico.
- Empresarios. En Chungungo están llegando emprendimientos, fundamentalmente de acuicultura, que van a generar una nueva dinámica en la zona. No ha sido posible contactarlos en la estadía en Chile.

En cualquier caso, y esto es especialmente relevante para el proceso que viene, los términos de la discusión también implican a dos tipos de lógica. Una de tipo centralista, sectorial y vertical, que en general no está predispuesta a permitir iniciativas generadas fuera de su ámbito. Solo se comunica a través de sus agencias

locales correspondientes, a las cuales le asigna la legitimidad total de acción sobre el territorio. En esta lógica los Municipios quedan fuera de las decisiones y los recursos en proyectos de desarrollo, quedando resignada su actuación al mantenimiento de los servicios urbanos. Es la lógica predominante en América Latina en general y en Chile en particular, a pesar de muchísimos esfuerzos desarrollados desde diversos ámbitos.

Sin embargo, existe otra lógica, descentralizada, territorial y horizontal, que es posible cuando el sistema de decisiones no se estructura únicamente en función de la racionalidad de los sectores del Estado, sino que los actores territoriales intervienen de manera considerable en la decisión. Así, se tienden a generar ámbitos horizontales de decisión. En esta lógica, varios Municipios, trascendiendo sus funciones tradicionales, se han ido transformando en agentes de desarrollo social y económico de un territorio determinado. Puede ser el caso de la Municipalidad de La Higuera.

4. LA IDENTIDAD LOCAL

“Las sociedades locales existen en territorios cargados de huellas del pasado. El espacio no es neutro: él expresa la historia de los hombres, sus conflictos y sus sistemas de vida, sus trabajos y sus creencias. La memoria colectiva otorga un sentido a la relación entre pasado, presente y proyecto, expresando así los contenidos profundos de la identidad colectiva. La vuelta al pasado por la memoria, la lectura de las huellas que permite reconocerse en una historia, es una condición de la acción (...) No se trata de reconocer huellas, sino de reconocerse en esas huellas”⁶

La dimensión identitaria-cultural es clave, hasta el punto de marcar los límites o las imposibilidades de que exista proyecto local. En el caso de Chungungo la temática es especialmente importante.

Por una parte, parecen haber superado la identidad “nostálgica” propia de las sociedades locales que han vivido tiempos mejores, y su proyecto, todo su proyecto, es volver al pasado. En ese caso es casi imposible hablar de desarrollo local porque no es viable la construcción de un proyecto de futuro, ya que todo lo que se quiere es regresar atrás. En este caso no es así, la identidad tofina parece dar lugar a un nuevo proyecto en ciernes.

En cualquier caso, se debe caminar, en una lógica de desarrollo local, a la construcción de una identidad que opere como palanca de desarrollo, reuniendo pasado, presente y proyecto en una realidad interiorizada.

Las opiniones recabadas son disímiles y diversas. Desde algunos que señalan que se trata de una comunidad absolutamente dependiente y sin iniciativa, hasta otros que marcan que quieren caminar hacia proyectos colectivos nuevos. Parecen existir elementos de ambas perspectivas, **pero en líneas generales se ven como pescadores, caminando hacia un proyecto de diversificación vía turismo y valorización de patrimonio, donde los atrapanieblas le dan la visibilidad que necesitan.**

5. EL TERRITORIO PARA EL DESARROLLO

Es clave la discusión acerca de cual es el territorio de referencia para un proyecto de desarrollo local en la zona.

⁶ Arocena, op. Cit.

Se señalaba anteriormente el riesgo de una visión localista de los proyectos de desarrollo en un territorio, la idea de que “todo se puede” desde el ámbito en el que se está.

Chungungo forma parte, como se señaló, del departamento de La Higuera. Este tiene zonas costeras y mas propiamente rurales. Chungungo claramente se ubica en un conjunto de localidades costeras: Punta de Choros y Los Choros, Chungungo, Totoralillo Norte y Caleta Hornos. Todas ellas tienen su vinculación directa con La Serena en aspectos relacionados a servicios, pero sobre todo al turismo.

Un proyecto de ruta costera los unirá en los próximos años.

En este plano existe una cuestión a dilucidar. Es si Chungungo dispone de los márgenes suficientes para generar un proyecto de diversificación basado en el turismo, en términos de atractivos, recursos, accesibilidad y desarrollo. Aquí las opiniones son diversas, desde quienes claramente opinan que sí (todos plantean que la provisión de agua es un aspecto sin el cual no es posible pensar en los nuevos proyectos), hasta aquellos que ven a Chungungo jugando un rol asociado a las demás poblaciones costeras, funcional a una red turística regional. En todo caso, el desarrollo relativo de Punta de Choros y Caleta Hornos es superior al de Chungungo.

6. LOS PROYECTOS A IMPULSAR

No ha sido posible, dado el tiempo previsto para la consultoría, hacer un “banco de proyectos”. Tampoco fue un objetivo planteado. Sin embargo, varias ideas han aparecido:

- a. Desarrollo turístico para Chungungo.
- b. Construcción de atrapanieblas.
- c. Desarrollo comunitario.
- d. Desarrollo turístico regional.

Todas las ideas tienen un común denominador. Es aquella que promueve una diversificación para el desarrollo de Chungungo, incorporando el turismo, el rescate patrimonial y los atrapanieblas como una posibilidad real.

En qué consistiría dicho proyecto? Sin duda, para no volver a cometer errores del pasado, se debería elaborar una estrategia de diseño participativo, partiendo de la base de la visualización del desarrollo futuro de Chungungo.

Se han identificado posibles elementos a este eventual proyecto, muchos con un grado de viabilidad cierta, otras mucho mas ideas cuyo grado de concreción aparece lejano:

- Pesca artesanal
 - La pesca como elemento central. Provisión de pescados y mariscos.
 - Artesanías con sub-productos de la pesca.
 - Acuicultura (ostión). Generar servicios similares a Tongoy, al sur de La Serena.
- Agricultura
 - Emprendimientos agrícolas regados con agua de atrapanieblas
 - Forestación, apoyo de CONAF.
 - Recuperación del ecosistema: reforestación (lucumillo, especie en extinción), conservación del suelo, ensayos forestales. Mina
- Tecnologías alternativas
 - Atrapanieblas como ejemplo de provisión alternativa de agua.

- Red Vial
 - Mantener la red vial de acceso con caminos de tierra para promover turismo-aventura.
- Minas
 - Visita a las minas .
 - Túneles en La Higuera, vinculados a las minas
 - Cultivo de champiñones en túneles de las minas.
- Turismo
 - Articulado con La Serena como centro turístico regional.
 - Parte de un circuito costero.
 - Mantener un estilo rustico-rural
 - Atrapanieblas como elemento de atracción
 - Senderos interpretativos
 - Turismo aventura
 - Hotelería
 - Hotel con techo de vidrio, para ver Camanchaca.
 - Obtener el acceso a Playa Tembladero
 - Recuperar el recorrido del tren eléctrico
 - Recorrido a la mina
 - Ciudadela de El Tofo
 - 1 de mayo – peregrinación a El Tofo
 - Recuperar el acceso a la costa
 - Gastronomía
 - Islas de Chungungo (lobera) y Isla de Tolgo (flora y fauna)

Patrimonio

- Rescate del Patrimonio local: dársena, mina, casas, antiguo club americano, etc.
- Museo en la dársena
- Acceso restringido, lógica de parque nacional.

Educación ambiental

Estrategias

Qué hacer ante la situación anteriormente descrita?

De acuerdo a lo relevado, y al marco teórico por el que se ha optado, la estrategia a desarrollar contendría tres componentes centrales, todos ellos relacionados con el turismo:

- a. **VALORIZACIÓN DEL PATRIMONIO HISTORICO-CULTURAL**
- b. **TURISMO-NATURALEZA**
- c. **ACTIVIDADES PRODUCTIVAS ARTESANALES**

Los atrapanieblas pueden jugar fuertemente en las tres dimensiones, son por un lado ya un verdadero patrimonio local, por otro un elemento central a la propuesta de turismo-naturaleza, y finalmente un proveedor de agua para la producción artesanal local. Asimismo, representan una señal de innovación y modernidad en un territorio cargado de pasado y de proyectos truncados.

Aparentemente, entonces, la conjunción de la tradicional pesca artesanal, nuevas inversiones en acuicultura, junto al rescate del patrimonio cultural de la época minera, podrían asociarse en un proyecto turístico que le de viabilidad y sostén a la zona

La dimensión identitaria está fuertemente asociada a esta problemática, por una parte los habitantes se ven como pescadores, caminando hacia un proyecto de diversificación vía turismo y valorización de patrimonio, y por otra quieren rescatar los atrapanieblas, que entre otras cosas, le dan la visibilidad que los nuevos proyectos necesitan.

Ahora bien, esta estrategia de una tríada de acciones que confluyan a un proyecto común tiene potencialidades pero también riesgos.

La identidad nostálgica predominante a nivel local podría hacer énfasis en un turismo patrimonial y no tanto en una buena potenciación de patrimonio, naturaleza y producción.

Para que esto no suceda es necesaria una estrategia de desarrollo local, que con la base en un trabajo de reconstrucción de la identidad, potencie la integración de las tres líneas propuestas. De otra forma, los riesgos de quedar atados solo a una de ellas es muy grande. En ese caso, la historia de los atrapanieblas, se podría repetir. Por un lado es necesario reforzar y apoyarse en las iniciativas locales y por otro, hay que potenciar también la dinámicas extraterritorio que se están generando.

En ese sentido, los tres componentes de un nuevo proyecto: patrimonio-producción-naturaleza, integrados, potencian cada una de las ofertas y generan un escenario global con mayor potencial. El desarrollo local, en su versión no localista, articuladora de dinámicas locales y globales, puede ser un buen eje para procesar este proyecto colectivo.

En el fondo, el desafío es de qué manera los diferentes factores confluyen en una lógica que, haciéndose cargo del pasado, confluya hacia el futuro con innovación, identidad más fuerte, y mirada hacia adelante. Es la identidad asociada a un nuevo proceso y ciclo productivo.

Acciones

Los pasos siguientes refieren a las demandas planteadas por los propios actores, así como a las interpretaciones y formas de ver la realidad de este consultor.

Una línea de acción que está a la base de la demanda de los actores locales es la colaboración para la formulación de un proyecto de desarrollo turístico para la zona, en el entendido de que estaría implícito un apoyo para la construcción y mantenimiento de algunos atrapanieblas.

Sin embargo, siendo esto necesario, no parece ser suficiente para promover las articulaciones y procesos que es necesario concretar. En ese sentido, parecería central que la formulación del proyecto contemplara un apoyo a procesos de fortalecimiento de la capacidad de la comunidad de Chungungo, de pensarse en términos de desarrollo endógeno, y de fortalecer sus capacidades para negociar autónomamente con el entorno. Asimismo, en la elaboración del proyecto es fundamental contar con una buena articulación con la Municipalidad de La Higuera, capaz de dotar de apoyo técnico y político a las necesidades que surjan,

El territorio para el proyecto es otro tema que debe estar presente. Si bien se debe pensar en un proyecto para Chungungo, no se viable que sea un proyecto de Chungungo solamente, entendido este como unidad territorial. Como se ha señalado desde las entrevistas realizadas, solo es pensable un proyecto exitoso si se contextualiza en un territorio de las características del señalado.

Para ello los actores a contactar en primera instancia, son los propios vecinos de Chungungo, a través de la Junta de Vecinos y del Comité de Agua Potable, y la Municipalidad de La Higuera, desde su propio Alcalde, dispuesto a apoyar las acciones a emprender, hasta los cuadros técnicos de las Secretarías de Planificación, Desarrollo y Turismo.

Un segundo círculo de asociados al proyecto implicaría al Gobierno de la IV Región, la CONAF, la Asociación de Municipios Rurales, y actores como el Proyecto Mas Región de la Unión Europea, y la Corporación SUR, como actor regional pertinente en la consideración del tema.

Finalmente, se debería contactar también a la SUBDERE del Ministerio del Interior, administrador de los fondos de desarrollo regional, y al Banco Mundial, desde su proyecto de apoyo a los Municipios rurales de Chile.

Los posibles caminos a seguir

La visión sobre lo que sucedió está bastante clara para los actores. Difieren en las responsabilidades acerca de por qué fracasó el proyecto Camanchaca, pero queda patentizada la idea de que sin participación comunitaria y de las autoridades locales es difícil sostener el proyecto.

Todos ven en el desarrollo turístico el eje de un futuro desarrollo local para la zona. Si bien varían en los énfasis y en las iniciativas, todos se encaminan hacia promover una diversificación productiva que articule turismo patrimonial-cultural, turismo aventura y producción "alternativa". En cualquier caso los atrapanieblas parecen ser el elemento distintivo, la diferencia con el resto por un lado, y un signo de identidad colectiva por otro.

Será posible que una comunidad como la de Chungungo, que no supera los mil habitantes pueda generar un proyecto autónomo, sostenido colectivamente, y que sea sostenible?

La respuesta es sí, si se cumplen algunos prerrequisitos. Los mismos tienen que ver con el fortalecimiento de las cuatro categorías básicas que se señalaban en el marco conceptual de este trabajo.

A nivel del territorio para el proyecto: Se debe pensar en Chungungo y su entorno, incluyendo a El Tofo, La Higuera, La Serena, pero también las otras caletas costeras, como Punta de Choros, o Caleta Hornos.

Con respecto al sistema de actores: Se debe avanzar en su fortalecimiento como entidad autónoma, con capacidad de respuesta diferenciada con respecto a su entorno. Ello supone un fuerte trabajo comunitario que, a la vez que fortalezca liderazgos, genere un proyecto compartido y sostenido por los propios actores locales. A su vez, se debe incorporar como un actor central en el proceso a la Alcaldía de La Higuera, ausente hasta ahora en los procesos llevados adelante.

En relación a la identidad cultural local: Se deben promover procesos que permitan reconocerse en el pasado proyectándose hacia el futuro. Esta dimensión, que así formulada puede parecer teórica, es clave para pensar, por ejemplo, las diferentes combinaciones necesarias que debe tener un turismo en la zona (de recorrido minero y portuario si prima una identidad nostálgica, o con combinaciones hacia lo productivo y los atrapanieblas, si se camina hacia formas de identidad como palanca de desarrollo).

Con respecto al modo de desarrollo: No parecen haber muchas alternativas que apoyar un proceso de diversificación productiva, incorporando las diferentes dimensiones del turismo, pero también la producción asociada al agua producida por los atrapanieblas. En este sentido, se puede pensar en producción a nivel de huertas familiares, teniendo como mercado el sector gastronómico local, y también los posibles turistas, que se verían interesados en comprar producción regada por agua de los atrapanieblas.

De manera entonces que habría que promover una verdadera estrategia de desarrollo local integral en la zona. Es un camino en solitario? No, existen diversos actores, los cuales han sido caracterizados, que permitirían incorporar más recursos de diverso tipo al proceso.

Es esta la demanda de la población local? No. La población local, la de Chungungo y la Municipalidad de La Higuera, con diferentes énfasis promueven, y piden ayuda, para la elaboración de un proyecto turístico que les permita salir a la búsqueda de recursos. Seguir este camino tal cual puede ser riesgoso si no se enmarca en una estrategia más ambiciosa. De hecho buena parte de los resquemores de los actores de carácter más regional (por ejemplo CONAF) tienen a la base dudas sobre la capacidad de gestión local del proceso. Por eso es necesario encarar simultáneamente al proyecto, un proceso de desarrollo local, de fortalecimiento de las capacidades comunitarias. Esto no solamente con objetivos "académicos", sino que, como se ha señalado, una comunidad capaz de construir respuestas diferenciadas es más capaz de obtener recursos del entorno –local, regional, nacional, de la cooperación internacional- en pos de un proyecto colectivo. Este proyecto colectivo todavía está en ciernes y existe un cierto riesgo de fracaso si se camina en esa sola dirección.

Los caminos que se abren, por lo tanto, son básicamente tres. Una primera alternativa es dejar la situación como está, dado que ya hay actores que están trabajando en la zona, si bien no en la lógica propuesta, una segunda posibilidad es responder a la demanda local, que implica el apoyo en la elaboración de un proyecto de desarrollo turístico, que trae implícitos recursos para la construcción de atrapanieblas. Una tercera alternativa es seguir un camino un poco más largo, en el cual la elaboración del proyecto vaya acompañada de un proceso de fortalecimiento de las capacidades de la comunidad. Esta es una apuesta estratégica.

Cada alternativa, como se verá, tiene fortalezas y debilidades.

	Fortalezas	Debilidades	Comentarios
1. Dejar todo como está	<ul style="list-style-type: none"> Nadie le reclama nada a IDRC. Su intervención ha sido considerada valiosa y generosa. No hay, por tanto, presión, porque IDRC “no debe nada”. Este propio informe puede ser un aporte e insumo para que los demás actores presentes en la zona decidan sus intervenciones. No se suma un nuevo actor a una zona ya bastante intervenida. 	<ul style="list-style-type: none"> No se responde a una demanda de la comunidad, que es el apoyo a la elaboración del proyecto turístico. Es el fin de la presencia de IDRC en la zona, en la cual se cuenta con legitimidad y buena predisposición de todos los actores para seguir adelante. 	Seguir este camino no parece ser la mejor opción, ya que hay buenas oportunidades para dar un paso más con respecto a lo que ya se hizo en la zona. Se trata de una zona, como se ha visto, pobre, que necesita apoyos. Hay ideas, socios y recursos con los cuales asociarse. Existe también una historia de la cual IDRC es parte.
2. Apoyo al proyecto turístico	<ul style="list-style-type: none"> Se responde a la demanda de la población de Chungungo y de la Municipalidad de la Higuera. Es pertinente un apoyo al proyecto turístico dado que para todos los actores, es viable, si bien hay diferencias en cuanto a los tiempos en que esa viabilidad se concreta. 	<ul style="list-style-type: none"> No parece haber todavía la masa crítica para que, luego de elaborado el proyecto, se pueda negociar y gestionar endógenamente No hay suficiente evidencia de que este proyecto, a elaborarse, tenga el apoyo de la población local, en cuanto a sus características y 	Buena parte de las sociedades latinoamericanas tienen la “fantasía” de que su salvación vendrá por el lado del turismo. Este caso no es exactamente ese, pero si no se acompaña el proceso con una discusión y un fortalecimiento comunitario en su capacidad de propuesta y negociación, puede quedar, nuevamente, truncado.

		dimensiones.	
3. Apoyo en lógica de desarrollo local	<ul style="list-style-type: none"> • Se lleva adelante un proceso que, contemplando la demanda local, va más allá en términos de sostenibilidad. • Se cuenta con posibles recursos adicionales. • Se cuenta con actores que pueden articularse en esta tarea. • En cualquier caso, las capacidades instaladas en términos de visión estratégica del territorio, fortalecerán el capital social de la comunidad hacia el futuro. 	<ul style="list-style-type: none"> • No es exactamente la demanda de la población de Chungungo ni de la Municipalidad de La Higuera. • Si no se concerta previamente, un proyecto así concebido puede parecer una amenaza para los otros actores que están actuando en la zona. • Los tiempos, y tal vez los recursos, son mayores. 	<p>Esta línea de trabajo parece ser la más correcta en términos de apoyo a un proceso social que necesita de ser fortalecido desde diferentes perspectivas. Tiene las características de innovación y posibilidades de nuevas modalidades de investigación que lo hacen atractivo.</p> <p>Es necesario, para seguir este camino, cumplir con algunos prerrequisitos. Básicamente, recoger los apoyos de la comunidad local y de la Municipalidad de La Higuera.</p>

Un proceso de desarrollo local es, al decir de Barreiro⁷, un proceso inducido. Esto significa que estamos hablando de desarrollo local como el resultado de una acción de los actores y agentes que inciden (con sus decisiones) en el desarrollo de un territorio determinado. Estos actores y agentes son de diferente carácter, pero el punto central es hasta qué punto la comunidad local es capaz de elaborar un proyecto estratégico compartido y sostenido endógenamente. La hipótesis es que las acciones así tomadas, desde el territorio, incrementan la creación de valor, mejoran los ingresos, incrementan las oportunidades de empleo y la calidad de vida de los habitantes de la comunidad. Ese es el objetivo de una intervención “en clave” de desarrollo local.

Para que esto ocurra plenamente no alcanza con generar proyectos de carácter productivo o diversificadores de la economía. Para que el proceso sea sostenible es necesario que al menos un conjunto relevante de actores esté de acuerdo en la estrategia definida. Ese camino es el camino del desarrollo local, tal como se ha propuesto. Como señala Varillas⁸, esta vía, para que sea sostenible, hay que recorrerla a velocidad colectiva, que a veces es la velocidad del más lento, pero es la forma en que realmente se avanza sostenidamente .

⁷ Fernando Barreiro: “Desarrollo desde el territorio. A propósito del desarrollo local”. En www.iigov.org. Instituto de la Gobernabilidad, Barcelona.

⁸ Walter Varillas: “Documento presentado por Walter Varillas, Director Ejecutivo del Instituto STYMA y ProYauyos. Lima, marzo de 2001. Publicado en "Ciudades para un futuro más sostenible". Boletín CF+S. Número 16. Junio 2001.

Señala que, “es necesario, indispensable, prácticamente el primer paso para el desarrollo local, el conformar, organizar, motivar, enamorar, comprometer, a un grupo de líderes, mejor si tienen diversidad profesional, social, institucional, territorial. Solo mencionaré las características de este grupo: personas con identidad, valores, comprometidas, visión, humildad, capacidad técnica, política y concertadora, mínima solvencia económica (a veces este factor quiebra al líder o a su familia)”. Este dilema entre el necesario liderazgo y el respeto a los tiempos colectivos, parece ser un eje central de las tareas pendientes.

Es así que ha acuñado la frase que puede ser la disyuntiva y el camino que hay por delante: “Desarrollo Local, despacio que vamos lejos.”

Una propuesta

De acuerdo a la trayectoria y énfasis de IDRC, una estrategia de intervención en un proceso de desarrollo local en la zona, no sería necesariamente un camino que coincidiera con dichos énfasis. Por el contrario, parecería trascendente aportar a partir de las demandas y necesidades de los actores locales, manteniendo la intervención directa a las muchas organizaciones ya presentes en la zona.

Por lo tanto, se proponen las siguientes acciones:

1. Presentar y discutir este informe con los actores locales y extralocales a Chungungo-La Higuera a fin de obtener mayor feedback acerca de los pasos a seguir, además de informar las resoluciones adoptadas por IDRC. Asimismo, comprometer a un conjunto de actores claves.
2. Dar apoyo a la zona a través de una actividad, que sea transmitida como el cierre de las acciones de IDRC en ese territorio.
3. Dicha actividad podría tener las siguientes características:

Se trata de un curso-taller de elaboración de un proyecto de desarrollo local con énfasis en el turismo. Dicho curso-taller , de duración a definir (podrían ser de dos a tres meses de actividades), culminaría con el proyecto elaborado.

4. El curso sería monitoreado por algún referente institucional local-regional , que le de seguimiento y continuidad en función de los objetivos propuestos.
5. Algunos de los contenidos del curso serían:
 - *Desarrollo local (vinculado a las dimensiones económica, social, ambiental y política del desarrollo)*
 - *Turismo (con énfasis en turismo patrimonial, cultural y de aventura)*
 - *Nuevas Tecnologías (especialmente aquellas de provisión de agua a través de los atrapanieblas)*
 - *Género (vinculado a que los nuevos empleos tendrían un alto componente de mujeres, pero además, en una lógica de empoderamiento en la comunidad local)*

- *Formulación de proyectos (énfasis en la dimensión económica y social)*
- *Estrategias de fortalecimiento institucional. Gerencia Social.*

Los facilitadores y docentes de los cursos podrían ser, en casi todos los casos, consultores del IDRC en los temas indicados. De esta manera, las acciones en Chungungo y La Higuera podrían ser un excelente marco para aplicar varias de las investigaciones y procesos llevados adelante en otros lugares, con la necesaria adecuación a la realidad local.

6. *Tal como se ha señalado, las acciones deberían tener una coordinación local y un muy fuerte amarre con las autoridades locales. Para ello, y de acuerdo a lo relevado, la mejor opción sería que la coordinación de las acciones la llevara adelante la Corporación de Fomento Productivo y Producción-SUR, en acuerdo y coordinación permanente con la Municipalidad de La Higuera, la Comisión de Vecinos de Chungungo y la Asociación de Municipios Rurales del Norte Chico.*

Existen otra multiplicidad de actores con los cuales coordinar y complementar acciones, en particular en proyecto MAS REGION de la Unión Europea, las autoridades de la IV Región de Coquimbo, operadores turísticos de La Serena, CONAF y la SUBDERE (Subsecretaría de Desarrollo Regional) del Ministerio del Interior de Chile.

LISTADO DE ENTREVISTADOS

NOMBRE	POSICION	LUGAR	FECHA
Carolina De la Lastra	Consultora	Santiago de Chile	29-may
Javier Gutiérrez	Director Ejecutivo- Corporación de Fomento Productivo y Producción SUR	Santiago de Chile	29-may y 05-jun
Pilar Cereceda	Investigadora – Instituto de Geografía – Universidad Católica	Santiago de Chile	30-may
Ricardo Jorratt	Economista – Grupo de Estudios Económicos y Territoriales PULSO S.A.	Santiago de Chile	30-may
Hugo Gonzalez	Director – Corporación SUR	La Serena	01-jun y 04-jun
Pedro Valencia	Publicista - SUR	La Serena	02-jun y 03-jun
Efraín Alegría	Alcalde – Municipalidad de La Higuera	La Higuera	02-jun
Cornelio Vargas	Director de Planificación – Municipalidad de La Higuera	La Higuera	02-jun
Américo Flores	Director de SERPLAC – Municipalidad de La Higuera	La Higuera	02-jun
Oswaldo Miranda	Coordinador Proyecto Unión Europea-MAS REGION en La Higuera-Chungungo y zona de influencia	La Higuera	02-jun
Patricio Piñones	Presidente Junta de Vecinos - Chungungo	Chungungo	02-jun
William Guzman	Comité de Agua Potable - Chungungo	Chungungo	02-jun
Leonardo Ahumada	Comité de Agua Potable - Chungungo	Chungungo	02-jun
Gladys Castro	Presidente Comité de Trabajo - Chungungo	Chungungo	02-jun
Waldo Canto	Director Regional- CONAF IV Región	La Serena	03-jun

Yanet Aguirre	Instituto de Pesca – Punta de Choros, Los Choros	Los Choros	03-jun
Sergio Ríos	Director – Asociación de Municipios Rurales	La Serena	04-jun
ENTREVISTAS INFORMALES			
Operador Turístico		La Serena	01-jun
Vecina con emprendimiento en Gastronomía		La Higuera	02-jun
Pescador		Punta de Choros	03-jun
Vecina con emprendimiento en Gastronomía		Chungungo	02-06
Pescador		Chungungo	02-06