

Atténuer la pauvreté et l'iniquité en Amérique latine



1999-06-25

Ken Eakin

[Légende : Taudis brésiliens.]

D'aucuns prétendent que l'iniquité devient une question secondaire quand le seuil de la pauvreté s'abaisse. D'autres estiment que le seuil de la pauvreté n'importe pas autant que le degré d'iniquité. Mais il faut se rappeler que notre objectif ultime est de réduire les deux.

C'est par ces mots que [Jurgen Schuldt](#), vice-recteur de l'[Universidad del Pacífico](#) à Lima, au Pérou, a donné le coup d'envoi d'un récent atelier sur la pauvreté et l'iniquité en Amérique latine. Statistiques à l'appui, Schuldt a rappelé que 45 % des Latino-américains vivent sous le seuil de la pauvreté avec moins de 2 \$ US par jour, tandis que 5 % des citoyens les plus riches accaparent 55 % des revenus de la région.

Le contexte

L'atelier a rassemblé un groupe d'environ 110 chercheurs, universitaires et représentants de la [Banque mondiale](#). Il était parrainé par le Programme de politiques sociales en Amérique latine, réseau formé de 14 institutions de dix pays, basé au Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (CIUP). Financé par le Centre de recherches pour le développement international (CRDI), le réseau veut susciter les discussions et la réflexion sur les politiques sociales en Amérique latine. L'atelier a été organisé afin de permettre à des experts et à des analystes des politiques de communiquer les résultats de leur recherche et de contribuer ainsi à l'édition 2000 du *Rapport sur le développement dans le monde* de la Banque mondiale qui porte en particulier sur la pauvreté.

Selon [Pierre Werbrouck](#), représentant de la Banque mondiale, la stratégie de réduction de la pauvreté de la Banque mondiale se fonde sur trois éléments : la liberté d'action, la sécurité et les possibilités offertes aux pauvres. Au cours de l'atelier, les participants ont émis un avis unanime : les programmes sociaux d'atténuation de la pauvreté doivent être non seulement rentables et transparents, mais tenir compte au premier chef de la dimension humaine.

Des instruments de mesure

Plusieurs participants ont toutefois prétendu que les programmes sociaux n'atteignent pas les gens qui en ont le plus besoin, d'une part parce les instruments de mesure dont on dispose ne sont pas assez perfectionnés pour déterminer qui sont les gens les plus pauvres et quels sont leurs besoins

et, d'autre part, parce qu'il n'y a pas suffisamment de consultations avec les pauvres pour évaluer l'efficacité des programmes sociaux. En outre, un participant a fait remarquer que la corruption, qui constitue une menace constante, risquait de nuire au *transfert des ressources des programmes aux collectivités*.

[Carlos Aramburu](#), anthropologue et membre de l'équipe de recherche du CIUP, a recommandé que la Banque mondiale ajoute un quatrième volet à sa stratégie de réduction de la pauvreté : la surveillance et l'évaluation des programmes. Sans de bonnes techniques statistiques et la consultation systématique des populations locales afin d'évaluer l'incidence réelle des programmes sociaux, affirme-t-il, il n'y a pas grand moyen de savoir si les programmes ont bien été mis en œuvre, atteignent les groupes cibles et font avancer les choses. Autrement dit, tout raffinement ou toute modification des politiques sociales doit se fonder sur une information bien étayée.

Les données macro-économiques

Prises isolément, les données macro-économiques peuvent être trompeuses, ajoute [Ricardo Henriquez](#), un chercheur brésilien. En 1998, le Brésil a enregistré un taux de croissance entre 4 et 5 %; pourtant le taux de pauvreté n'a cessé d'augmenter. Aussi souligne-t-il la nécessité d'obtenir des résultats concrets, d'accroître l'efficacité des programmes et d'en surveiller l'évolution de sorte que l'essor économique n'entraîne pas une recrudescence de l'iniquité.

Ce qu'il faut c'est inciter les pauvres à prendre leur sort en mains et à participer au processus d'atténuation de la pauvreté, déclare [Christian Parker](#), directeur du Centro de Estudios de la Realidad Contemporanea (CERC), une organisation chilienne. *Il s'agit d'un problème d'ordre social, non d'une question purement économique. Ce sont toujours les soi-disant experts qui mesurent la pauvreté et non les gens qui en souffrent*, conclut-il.

Ken Eakin, rédacteur et photographe pigiste, est basé à Lima, au Pérou. (Photo : P. St-Jacques, ACIDI)

[Projet de référence du CRDI # 958762]

Renseignements :

Carlos Aramburu, Jr. Leon de la Fuente, 110, Lima 17, Pérou; tél. : (511) 264-1316; télec. : (511) 264-1557; tél. portable : (511) 944-3737; courriel : aramburu@desco.org.pe

Ricardo Henriquez, chercheur, Instituto de Pesquisas Económicas Aplicadas (IPEA), Av. Pres. Antonio Carlos 51, 10, Andar., Rio de Janeiro RJ20020-010, Brésil; tél. : (5521) 212-1013 ou 212-1174; courriel : rbarros@ipea.gov.br ou sclair@ipea.gov.br

Christian Parker, directeur, Centro de Estudios de la Realidad Contemporanea, Concha y Toro 13, Santiago de Chile, Chili; tél. : (2) 698-0864 ou 695-3583; courriel : cerc@rdc.cl

Jurgen Schuldt, vice-recteur, Universidad del Pacífico, Jr. Sánchez Cerro 2141, Jesús María, Lima 11, Pérou; tél. : (511) 471-2277; courriel : jschuldt@up.edu.pe

Enrique Vásquez, coordonnateur, Programme de politiques sociales en Amérique latine, Universidad del Pacífico, Avenida Salaverry 2020, Jesús María, Lima 11, Pérou; tél. : (51-1) 471-2277 ou 472-9635; télec. : (51-1) 470-9747; courriel : evasquez@up.edu.pe

Pierre Werbrouck, Av. Pardo y Aliaga 640, piso 16, San Isidro, Lima 27, Pérou; tél. : (511) 422-0282 ou 421-7339

Des liens à explorer...

[Version espagnole](#)

Encadré : [La formule de la réduction de la pauvreté et de l'iniquité.](#)

Encadré : [La stratégie de réduction de la pauvreté de la Banque mondiale.](#)

[La surveillance et l'évaluation des programmes d'atténuation de la pauvreté au Pérou](#), par Ken Eakin.

[Protection de l'environnement et atténuation de la pauvreté en Colombie](#), par Gerry Toomey.

[Coping with Capital Surges: The Return of Finance to Latin America](#) (en anglais).

[Economic Policy and the Transition to Democracy: The Latin American Experience](#) (en anglais).