

La Revue par les pairs des Stratégies nationales de développement durable dans la francophonie

Touano KIRI, spécialiste de programme, Institut de la Francophonie pour le développement durable

Mohamed Kouraichi SAID HASSANI, Conseiller en développement durable, Ministère du développement durable, de l'environnement et de la lutte contre les changements climatiques du Québec (MDDELCC)

Claude VILLENEUVE, professeur titulaire, directeur de la Chaire en éco-conseil, département des sciences fondamentales Université du Québec à Chicoutimi

Sibi BONFILS, professeur associé, Chaire en éco-conseil

Jacques PRESCOTT, professeur associé, Chaire en éco-conseil

David TREMBLAY, Chaire en éco-conseil

Olivier RIFFON, Chaire en éco-conseil

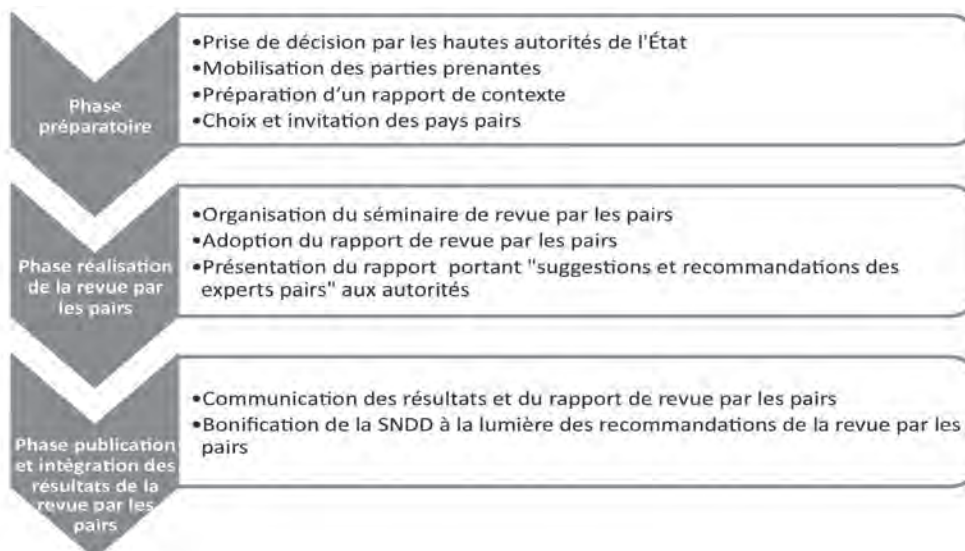
Cadre et genèse de la revue par les pairs des Stratégies nationales de développement durable

Une revue par les pairs d'une stratégie nationale de développement durable (SNDD), ou de tout autre cadre stratégique de planification, est un processus dans lequel un État ou un gouvernement soumet sa SNDD ou cet outil de planification à une évaluation par d'autres États ou gouvernements dans le but de la bonifier à la lumière des expériences des **pays pairs**. Le processus de revue par les pairs est déclenché sur décision des hautes autorités compétentes de l'État ou gouvernement demandeur. L'activité rassemble des experts des pays du Nord et du Sud, des partenaires au développement, ainsi que l'ensemble des parties prenantes nationales. C'est un processus d'échange, de partage et d'interaction qui favorise un apprentissage et un enrichissement commun de la démarche de développement durable tant pour le pays hôte que pour les pays pairs. La revue par les pairs constitue donc un outil de renforcement de la gouvernance du développement durable.

Le concept de revue par les pairs des SNDD a été évoqué pour la première fois au Sommet de la Terre à Johannesburg en 2002. La France a été le premier État de la Francophonie à soumettre sa SNDD à cet exercice en 2004, avec l'appui de l'Institut international pour le développement durable (IISD).

Plusieurs représentants de pays et d'institutions internationales ont participé à la revue par les pairs de la SNDD française : l'île Maurice, le Royaume-Uni, le Ghana, la Belgique, la Commission européenne et le Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies (UNDESA). C'est cette expérience française qui a permis de développer la méthodologie de revue par les pairs des SNDD dans l'espace francophone.

Le processus de revue par les pairs est structuré en trois phases principales :



■ La revue par les pairs des SNDD au sein de la Francophonie

L'accompagnement de ses États membres dans l'élaboration de leur SNDD est au cœur de la mission D de l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) depuis le Sommet des chefs d'États et de gouvernements de la Francophonie à Ouagadougou en 2004. L'institut de la Francophonie pour le développement durable (IFDD) a accompagné plusieurs États membres de l'OIF dans leurs processus de revue par les pairs de leur cadre national de planification du développement durable (voir Tableau 1). Selon l'OIF, le but du processus de revue par les pairs est de mutualiser, auto-évaluer et améliorer les politiques, stratégies et programmes nationaux de développement durable. Il permet donc la mutualisation des expériences entre les pays francophones du Nord et du Sud, ainsi que le développement d'un savoir-faire partagé dans la mise en œuvre des cadres stratégiques nationales pour le développement durable.



C'est ainsi que l'IFDD se positionne comme moteur et catalyseur du renforcement des capacités institutionnelles et techniques en développement durable dans l'espace francophone.

Moroni, Comores, 8 octobre 2013 :
séminaire gouvernemental sur le développement durable.
Au centre, SEM Ikililou Dhoïnine, président de l'Union des Comores.

Tableau 1 : État des lieux de la RP dans les États membres de l'OIF

Pays	Année	Pays pairs
Burkina Faso	2007	Canada–Québec, Côte d'Ivoire, France, Guinée, Madagascar, Niger, Sénégal et Togo
Bénin	2011	Canada, Côte d'Ivoire, France, et Togo
Côte d'Ivoire	2011	Bénin, Burkina Faso, Mali, France et Togo
Comores	2011	Belgique, Guinée, France, Maurice
Gabon	2012	Canada, Congo et Belgique
Sénégal	2012 et 2014	Bénin, Belgique, Comores, Côte d'Ivoire, Gabon, France, Haïti et Togo Wallonie–Belgique, Burkina Faso, France, Gabon, Mali, Togo
Niger	2010	Belgique, Bénin, Burkina Faso, France, Sénégal et Québec–Canada
Togo	2011	Bénin, Burkina Faso, Mali, France, Niger
Mali	2014	Belgique, Côte d'Ivoire, France, Niger, Sénégal
Madagascar	2015–2016	En études

Ce tableau montre que depuis 2007, l'IFDD a accompagné neuf pays membres de la Francophonie à réaliser une revue par les pairs de leurs SNDD. Cet exercice a permis de mobiliser 16 pays pairs. On peut également constater que chacun des pays hôtes (ayant soumis sa SNDD à une revue par les pairs) a joué à son tour un rôle de pays pair pour d'autres pays. Cela illustre bien la mutualisation des expériences pour un apprentissage commun dans une perspective d'amélioration continue. Il s'agit ici d'un processus gagnant–gagnant non seulement à l'égard des pays hôtes et des pays pairs, mais aussi à l'égard de l'IFDD qui capitalise sur les expériences de revue par les pairs pour améliorer continuellement ses façons de faire dans l'accompagnement des États membres à réaliser le processus.

La revue par les pairs des SNDD dans le monde - Exemples de certains pays européens

Plusieurs pays au monde ont également soumis leur SNDD à un processus de revue par les pairs (Tableau 2). Selon le pays, la revue par les pairs peut prendre différentes formes, notamment plus innovantes. Par exemple, le Pays-Bas a réalisé une revue par les pairs de sa SNDD en invitant trois pays représentés chacun par 4 personnes provenant de chacune des catégories importantes de parties prenantes : gouvernement, secteur privé, société civile (ONG) et milieu académique. Quant à l'Autriche, la revue par les pairs de sa SNDD a été réalisée par des experts indépendants, chercheurs et consultants, provenant de l'Autriche et de l'Allemagne.

Tableau 2 : Revue par les pairs des SNDD dans certains pays européens

Pays hôte	Année	Pays pairs
Allemagne	2009 et 2013	2009 : Suède, Finlande, Grande-Bretagne, Pays-Bas, États-Unis, Canada 2013 : Suède, Finlande, Grande-Bretagne, Pays-Bas, États-Unis, Corée, Afrique-du-Sud
Pays-Bas	2006	Finlande (4), Allemagne (4), Afrique-du-Sud (4) (4 personnes par pays représentant le gouvernement, secteur privé, milieu académique et ONG)
Norvège	2007	Suède (5 personnes) Ouganda (1 personne)
Autriche*	2005	Évaluation par un groupe indépendant interdisciplinaire de chercheurs et de consultants provenant de l'Allemagne et de l'Autriche
Suisse*	2006	Deux évaluateurs indépendants du gouvernement

*Pays membres de la Francophonie

La revue par les pairs des SNDD prend ainsi de plus en plus de l'essor dans les autres pays du monde notamment au sein de l'Union Européenne.

La revue par les pairs dans la perspective des planifications stratégiques de développement pour l'après 2015 (PSD post-2015)

Un des objectifs globaux du cadre stratégique 2015–2022 adopté par les chefs d'États et de gouvernements de la Francophonie à Dakar en décembre 2014 est de « Soutenir l'innovation et la créativité au service de l'économie dans une perspective de développement durable », notamment par « l'exploitation de toutes les potentialités de l'intelligence francophone et le soutien à la mise en réseaux des acteurs, organisations et communautés de pratique [...] en vue de l'amélioration des conditions de vie et du développement durable. ».

Le processus de revue par les pairs des SNDD devient donc un outil majeur pour la mise en œuvre de ce cadre stratégique. Le processus devra par ailleurs intégrer les nouveaux enjeux prioritaires de la Francophonie, notamment le rôle des jeunes et des femmes dans les programmes nationaux de développement.

De plus, la revue par les pairs prend une nouvelle dimension avec l'adoption du programme des Nations Unies de développement pour l'après 2015 et des ODD. En effet la Déclaration de Rio+20 a institué un Forum Politique de Haut Niveau (84 L'Avenir que nous voulons, A/CONF.216/L.1, juin 2012), une instance qui remplace la Commission Développement durable des Nations Unies créée au sortir du Sommet de la Terre (A/RES/47/191 du 22 décembre 1992). Selon la Résolution N°A/RES/67/290 des Nations Unies du 9 juillet 2013, ce Forum « suivra et passera en revue les progrès accomplis dans la concrétisation des engagements pris en faveur du développement durable ». Lors de sa session extraordinaire de juillet 2014, une des questions centrales à son ordre du jour était de savoir comment mutualiser les expériences et les bonnes pratiques des pays de façon volontaire et scientifiquement rigoureuse. La démarche de revue par les Pairs est apparue comme étant la réponse la plus appropriée. En particulier l'approche francophone semble opportune du fait de son caractère justement volontaire, de partage de bonnes pratiques et surtout de sa simplicité.

En mettant en valeur son expérience et son expertise sur la revue par les Pairs, la Francophonie peut renforcer son leadership au sein de la Communauté internationale. Sa programmation 2015–2018 poursuivant l'objectif stratégique de « Contribuer à l'élaboration et à la mise en œuvre du Programme de développement pour l'après 2015 et des Objectifs du développement durable », indique sa volonté politique à être un acteur majeur des prochaines années. À cet effet, sa présence aux travaux du Forum politique de haut niveau est une nécessité pour ses États et gouvernements membres.

■ Références

Dalal–Clayton, B. and Krikhaar, F. (2007). *A New Sustainable Development Strategy: An Opportunity Not To Be Missed. Report of a Peer Review of The Netherlands Sustainable Development Strategy*

Dalal–Clayton, B. (2004). *Proposition de méthodologie à options pour un partage d'expérience et une revue par les pairs des stratégies nationales de développement durable (SNDD)*, International Institute for Environment and Development–IIED, Ministère de l'Écologie et du Développement durable, France. http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/nsds/methodology_f.pdf

Danielson, A. et al. (2007). *A peer review of Norway's policy for Sustainable Development*.

European Sustainable Development Network.

http://www.sd-network.eu/?k=quarterly%20reports&report_id=2#qr312

German Council for sustainable development (2013). *Sustainability made in Germany: the second review by a Group of International Peers commissioned by the German federal chancellery*.

Institut de l'énergie et de l'environnement de la Francophonie–IEPF, (2007). *Stratégie nationale de développement durable, Orientations pour la mise en œuvre d'une revue par les pairs*. Collection Points de Repère, les publications de l'IEPF. http://www.iepf.org/media/docs/publications/254_SNDD_orient_9.pdf

Nations Unies (2013). Structure et modalités de fonctionnement du forum politique de haut niveau pour le développement durable, A/RES/67/290. <http://www.un.org/press/fr/2013/AG11393.doc.htm>

Nations Unies (2012). *L'avenir que nous voulons*, A/CONF.216/L.1. <https://rio20.un.org/node/2417?language=fr>

Organisation Internationale de la Francophonie

<http://www.francophonie.org/La-revue-par-les-pairs-des.html>