



UNIVERSIDAD LIBRE
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y
CONTABLES

INSTITUTO DE POSGRADOS

¿Cuáles son las dificultades que trajo la inmigración venezolana al sistema de salud en Colombia (2015 – Junio 2018)?

Investigadores

Jenny Lorena Ruiz Sánchez

jennyl-ruizs@unilibre.edu.co

Yeimy Liceth Mendoza Parra

Yeimyl-mendozap@unilibre.edu.co

Especialización Gerencia financiera internacional

Bogotá D.C. septiembre 2018



CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	3
1 FORMULACIÓN DE PROBLEMA.....	4
1.1 HIPOTESIS.....	4
1.2 OBJETIVOS.....	5
1.3 JUSTIFICACIÓN:.....	6
2 MARCO REFERENCIAL.....	6
2.1 INTRODUCCION	7
2.2 ESTADO DEL ARTE	7
2.3 MARCO TEORICO	12
2.3.1 INTRODUCCION	12
2.3.2 MAPA CONCEPTUAL	12
2.3.2.1 INMIGRACIÓN VENEZOLANA:	13
2.3.2.2 DIFICULTADES DE LAS IPS A LA HORA DE PRESTAR SUS SERVICIOS A LOS VENEZOLANOS:.....	13
2.3.2.3 RAZONES POR LAS QUE LAS IPS SE HAN VISTO AFECTADAS FINANCIERAMENTE.	18
2.3.3 CRISIS SOCIAL EN COLOMBIA	24
2.3.3.1 LABORAL.....	24
2.3.3.2 EDUCACIÓN	25
2.3.3.3 SOBRE – POBLACIÓN	25
2.4 MARCO HISTORICO	25
2.5 MARCO CONCECTUAL	29
2.6 DISEÑO METODOLOGICO.....	31
BIBLIOGRAFÍA	¡Error! Marcador no definido.



¿CUALES SON LAS DIFICULTADES QUE TRAJÓ LA INMIGRACIÓN VENEZOLANA AL SISTEMA DE SALUD EN COLOMBIA (2015 – JUNIO 2018)?

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo trata de evidenciar las dificultades que actualmente tienen las IPS, por cuanto la llegada masiva de personas provenientes de Venezuela, considerando la situación política por la que atraviesa el vecino País, Colombia ha sido gravemente afectado por este fenómeno, ya que las clínicas y hospitales no estaban preparados para afrontar esta situación, no cuentan con los recursos necesarios y suficientes para prestar un buen servicio, puesto que trae mayor demanda en servicios asistenciales de salud por medio de las IPS, considerando que cada día aumenta la inmigración y con esta la problemática de atención pública.

Este trabajo tiene como finalidad la recopilación de causales y razones por las que las IPS no pueden prestar sus servicios adecuadamente, ya que, por falta de prevención, recursos y apoyo suficiente por parte del estado, no cuentan con las instalaciones, medicamentos, personal especializado, entre otras, para cubrir la demanda que se está generando.

Esta investigación se realizará sin antes pasar por los fenómenos sociales y políticos que está enfrentando Colombia por este mismo fenómeno de migración venezolana, y realizar una comparación básica de un suceso similar a nivel internacional dando una conclusión de como Colombia puede culminar este proceso



teniendo en cuenta que es un país subdesarrollado; Con esta información se espera tener una base concreta para nuevas investigaciones.

1 FORMULACIÓN DE PROBLEMA

¿Cuáles es el impacto que trajo la inmigración venezolana al sistema de salud en Colombia que ha afectado a las IPS (2015 – junio 2018)?

1.1 HIPOTESIS

Las IPS actualmente se encuentra con diferentes dificultades, y aunque el gobierno nacional presupueste medidas y apoyo económico para el sector salud, a causa de la inmigración de la población venezolana, se considera insuficiente ya que la crisis humanitaria de Venezuela sigue en aumento, según Migración Colombia hay más de 870.000 venezolanos en Colombia y se estima que esta cifra siga creciendo, el apoyo es insuficiente por parte del estado, las IPS no cuentan con las instalaciones, medicamentos, personal especializado, entre otras, para cubrir la demanda que se está generando, con el agravante de que las IPS se encuentran en una crisis desde ya hace varios años, debido a una política en las que las EPS no realizan los pagos que les corresponden y el gobierno ha sido ajeno a esta gran problemática.



1.2 OBJETIVOS

General:

Identificar el impacto en el sistema de salud por la cual no pueden prestar un buen servicio a causa de la inmigración venezolana, mediante la recopilación de distintas fuentes informativas, para determinar los puntos críticos que aquejan al sector salud, teniendo en cuenta la crisis financiera y social.

Específicos:

- Identificar los motivos fundamentales por las cuales los venezolanos tuvieron la necesidad de abandonar su país e inmigrar a diferentes naciones.
- Indagar mediante fuentes de información como noticias, artículos, pronunciamientos del sector salud, entre otras, para recopilar datos de las dificultades que tienen el sistema de salud al momento de prestar sus servicios a los venezolanos.
- Identificar a partir de la información adquirida, las razones y consecuencias económicas por las que el sistema de salud no puede prestar de la mejor manera sus servicios asistenciales en la población inmigrante.
- Recopilar las medidas que hasta el momento han realizado los entes, tanto estatales como particulares para amortiguar las dificultades económicas de las IPS.
- Analizar los puntos críticos que generó la inmigración de los venezolanos en los últimos años en el sistema de salud, mediante comparaciones de países que han vivido la misma problemática.
- Explicar las consecuencias adicionales que trae la migración venezolana en el sector social y económico, basándonos en la información recolectada.



- Comparar la migración que presento en España y la que se está presentando en Colombia identificando las consecuencias que probablemente puede sucederle a Colombia por causa de la migración venezolana.

1.3 JUSTIFICACIÓN:

Debido a los problemas económicos que viene afectando a las Entidades Promotoras de Salud (EPS) las cuales comenzaron a no realizar los pagos oportunos a las Instituciones prestadoras de Salud (IPS), por esta razón estas entidades comenzaron a no contar con los recursos suficientes para prestar un buen servicio.

La problemática de la alta inmigración que estamos presentando por parte de los venezolanos en Colombia, generando conflictos socioeconómicos y políticos. Pero un factor que nos preocupa es en cuestión de salud, ya que el gobierno ordeno que se debe prestar el servicio de salud a cualquier venezolano que lo necesite.

Combinando estos dos factores, y teniendo la cuenta el presupuesto que ha otorgado el Estado para este fenómeno y las donaciones por entidades extranjeras, queremos saber si será suficiente, o esto mitiga el déficit que tiene las IPS por causa de las deudas de las EPS o este presupuesto colapsara por la demanda de venezolanos y con los conflictos internos de Colombia.

2 MARCO REFERENCIAL

Teniendo en cuenta que el sistema de salud es uno de los grandes derechos que tiene cualquier persona nacional o extranjera, pero la migración de nuestros vecinos venezolanos no solo trajo con ellos problemas económicos sino sociales



relacionadas a la salud, como es la activación de virus, enfermedades muertas y problemas socio culturales etc, que ha puesto alarmas a la nación y a todos aquellos países que están viviendo esta problemática.

2.1 INTRODUCCION

En este capítulo se revisará las consultas previas que se ha realizado, síntesis de investigaciones de varias fuentes, de las cuales nos ayudan a revisar y concluir con impactos socioeconómicos que está conllevando la migración venezolana al territorio colombiano y a otros países que está viviendo la misma problemática o aquellos que han tenido migración máxima como la Colombia está en la actualidad.

2.2 ESTADO DEL ARTE

Para lograr identificar el estado de Arte construimos una matriz identificando fuentes, y los avances que nos sirven para la investigación que se está realizando con este trabajo. La cual nos va a aclarar las problemáticas que trajo o está trayendo la migración venezolana.



UNIVERSIDAD LIBRE
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y
CONTABLES

TITULO	AUTOR	FUENTE	PROBLEMA	ENFOQUE TEORICO	METODOLOGIA	PRINCIPALES RESULTADOS	APORTES PARA SU INVESTIGACION
BOLETÍN ELECTRÓNICO PARA LOS ACTORES DEL SISTEMA DE SALUD EN COLOMBIA NO. 63 NOV 24 DE 2014	Ministerio de Salud y Protección Social		Aseguramiento y atención a población migrante proveniente de Venezuela	Método Analítico	Investigación Explicativa	*Requisitos de aseguramiento a extranjeros. *Afiliación al sistema de salud de colombianos retornados de Venezuela	*Cálculos de Migración Colombia. *Retos de la migración poblacional en salud pública. *Acciones en departamentos fronterizos
PLAN DE RESPUESTA DEL SECTOR SALUD AL FENOMENO MIGRATORIO	Gobierno de Colombia	Gobierno de Colombia	Fenómeno migratorio, situación de los venezolanos, plan de respuesta	Método Analítico	Investigación Evaluativa	Marco político y normativo, situación de la atención en salud y marco estratégico del plan de respuesta para el sector salud frente a la migración proveniente de Venezuela.	*Antecedentes migratorios, situaciones en el sector salud. *Marco político y normativo para las personas inmigrantes. *Situaciones de la atención en salud a Venezolanos. *Estrategias para dar un plan de respuesta al sector salud.
CIRCULAR EXTERNA NO. 0012 DE 2017	Ministerio de Salud y Protección Social		Datos al ministerio de salud y Protección social, de las atenciones realizadas a los ciudadanos extranjeros en las IPS en los departamentos ubicados en las fronteras	Norma	Investigación Informativa	De acuerdo con la circular se le obliga a las IPS atender a todos los extranjeros en la frontera y realizar un informe al RIPS para control de los mismos.	
MOVIMIENTO MIGRATORIO DE VENEZOLANOS A COLOMBIA: ASENTAMIENTO DE ILEGALES EN LA CIUDAD DE PEREIRA	Carolina Ruiz Meneses - Lucia Ruiz Granada	Universidad Católica de Pereira	¿Por qué los venezolanos de la migración reciente están escogiendo la ciudad de Pereira, como ciudad destino?	Método Analítico	Investigación Explicativa	Tras la crisis en Venezuela por la situación socioeconómica, se presenta una de las migraciones más grandes en ese país, incrementándose la emigración de venezolanos a Colombia y el retorno al	*Antecedentes de Migración. * Hacimiento de varios grupos familiares en una misma residencia por la falta de recursos económicos; pudiéndose presentar un evento de emergencia sanitaria, al no



						país de miles de colombianos.	contar con el servicio de salud o seguridad social.
EL IMPACTO SOCIAL DE LOS INMIGRANTES VENEZOLANOS Y LAS INCIDENCIAS EN COLOMBIA	Felipe Alonso Zúñiga Estela	Universidad Militar Nueva Granada	En los últimos años se ha sentido la masiva presencia de venezolanos en el país. El compromiso es atender las necesidades por las que tiene que atravesar estos ciudadanos	Método Analítico	Investigación Explicativa	Inmigrantes, Políticas, Salud. *El impacto que tiene este tipo de inmigración para Colombia, es el desconocimiento del número de personas que han ingresado al país, lo cual no permite tener un dato claro de cómo estas personas acceden a servicios, que en ocasiones ni los colombianos pueden tener, como es el caso de la salud y el empleo, que son de los más críticos.	Otro aspecto importante que aqueja a Colombia frente a la inmigración de venezolanos es el sistema de salud nacional, el cual debe atender con el mismo presupuesto a las personas del vecino país que requieren de atención y medicamentos. Las gestantes viajan a Colombia para ser atendidas.
MIGRACIÓN VENEZOLANA EN COLOMBIA: RETOS EN SALUD PÚBLICA	Juan Alfredo Fernández	Revista Editorial	Problemas de inmigración de los venezolanos a territorio colombiano	Método Analítico	Investigación Explicativa	Los estudios que ha realizado la universidad del Norte encontraron diferentes escenarios sociales la atención de salud con calidad no es garantizada.	Colombia es un estado de derecho, con la migración de venezolanos al territorio ha traído ciertas enfermedades de costoso tratamiento como son las mentales y terminales. Se ha intentado respaldar a todo aquel extranjero que necesite de Colombia.
LA MIGRACIÓN VENEZOLANA AFECTARÁ MUCHO EL SECTOR SALUD DEL PAÍS": PRESIDENTE DE ACEMI	Alfredo García	El País – Economía	Déficit acumulado en atención en el sistema de salud	Método Analítico	Investigación Explicativa	El cambio de normatividad y problemáticas de enfermedades de costosos tratamientos está influyendo a reestructurar las políticas de atención ya que el aumento de población está incurriendo a un colapso al sistema.	Nuevos retos que debe tener la nueva administración presidencial, la cual deberá reestructurar presupuestalmente la atención al sistema de Salud y la problemática de la migración venezolana.



COLOMBIA: ¿EL ÉXODO VENEZOLANO PRODUCE MÁS INSEGURIDAD Y DESEMPLEO?	Cenay Sánchez	Latinoamérica Post	Mayor requerimiento al sistema de salud en Colombia por emigración venezolana	Método Analítico	Investigación Explicativa	Sobrecosto en el sistema de salud por mayor requerimiento a este, por causa de urgencias y atención integral a toda la población incluida los extranjeros.	Ello significa que las Instituciones Públicas de Salud, IPS, están en la obligación de atender a los venezolanos que lleguen requiriendo servicios, así no puedan pagarlos.
IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN SOBRE EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD	José Luís Cañada	Grupo de Atención al Inmigrante Sociedad Española de medicina de Familia y comunitaria (semFYC)	¿Cómo ha impactado la inmigración en nuestra Salud Pública? ¿Cómo ha influido en las consultas de nuestros médicos de Familia? ¿Qué medidas se han implementado? ¿Podemos mejorar?	Método Analítico	Investigación Explicativa	*Nos proporciona información de cómo fue el impacto en salud pública en el España debido a la inmigración constante que tiene este país, como se ha visto influida la sociedad en general, que medidas implementaron y cuales tienen que mejorar.	Este nos suministra unos conceptos e ideas para compararlos con la situación que atraviesa Colombia, que en su medida lo vive y padeció este país. Trayendo a dicho trabajo las buenas ideas soluciones que explican y proponen.
EL SISTEMA SANITARIO Y LA INMIGRACION EN ESPAÑA DESDE LA PERSPECTIVA DE LA POLITICA FISCAL	Ángela Blanco Moreno y Javier Hernández Pascual	Instituto de Estudios Fiscales, Ministerio de Economía y Hacienda, Madrid, España	rápido crecimiento de la población ha supuesto en el corto plazo una congestión de los servicios sanitarios	Método Analítico	Investigación Explicativa	Sistema de protección social y políticas migratorias.	El impacto de la inmigración sobre el sistema sanitario y el gasto sanitario público



UNIVERSIDAD LIBRE
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y
CONTABLES

En las primeras fuentes identificamos conceptos, leyes y parámetros para conocer que ha hecho el estado Colombiano para legislar y que estrategias está realizando para solucionar la problemática de los inmigrantes en el sistema de salud, como por ejemplos los requisitos y procedimiento para que un extranjero se afilie al sistema de salud en Colombia, el marco político y normativo para las personas inmigrantes, entre otros.

En las siguientes fuentes investigamos los antecedentes y marco histórico para conocer detalladamente cuales fueron las principales causas por las que llegaron estos venezolanos a nuestro país.

También nos proporcionaron datos estadísticos, cifras y cálculos que nos ayudaron a determinar, conocer y comparar la magnitud del impacto que trajo la llegada de venezolanos a nuestro país, al igual que las cifras económicas en las que han tenido que incurrir las clínicas y hospitales para atender a esta población, en estas fuentes también pudimos encontrar las diferentes causas por las que se han visto afectas las IPS, como los tratamientos de alto costo, falta de personal, falta de recursos, atención obligatoria por urgencias, entre otras.

Y en las ultimas fuentes investigamos esta misma problemática pero en el país de España, como fue el impacto en este, y que medidas implementaron para solucionar esta problemática, las cuales nos suministraron unos conceptos e ideas para compararlos con la situación que atraviesa Colombia, y conocer que soluciones o ideas le servirían a Colombia para que aplicara o implementara para así menguar un poco dichas dificultades.

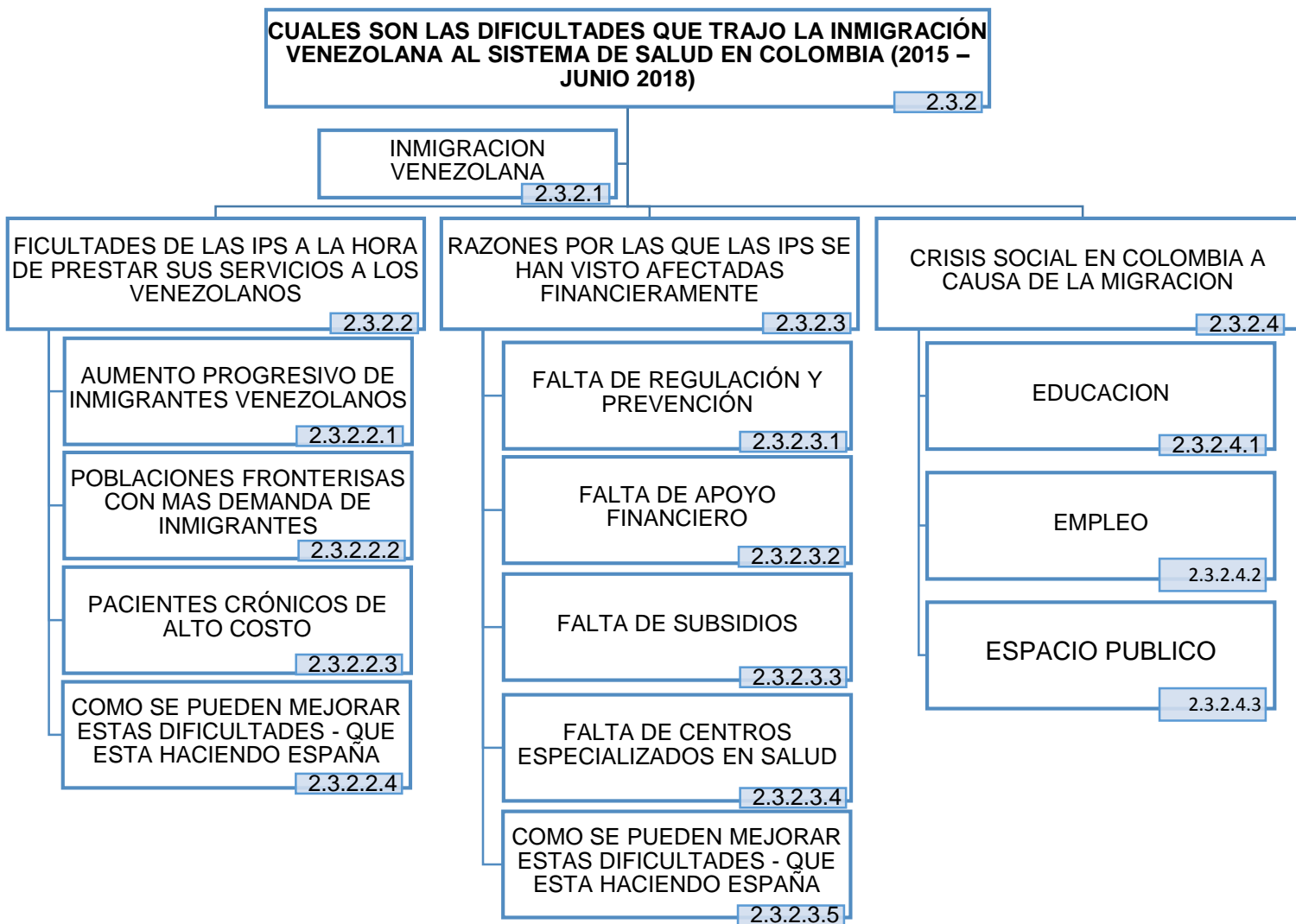


2.3 MARCO TEORICO

INTRODUCCION

En el marco teórico lo construimos en la presentación mediante un mapa conceptual, sintetizando los conceptos claves para fácil entendimiento:

MAPA CONCEPTUAL





CUALES SON LAS DIFICULTADES FINANCIERAS QUE TRAJÓ LA INMIGRACIÓN VENEZOLANA AL SISTEMA DE SALUD EN COLOMBIA (2015 – MARZO 2018)

2.3.2.1 INMIGRACIÓN VENEZOLANA:

Durante la última década Venezuela ha sido escenario de intensos procesos en todos los órdenes de la vida nacional y también ha tenido un período de bonanza de ingresos más cuantioso y prolongado que los registrados en otros tiempos, sin embargo, los problemas fundamentales relacionados con la sobrevivencia cotidiana y las oportunidades de desarrollo personal y profesional distan de estar en vías de solución. (Temas de Coyuntura/63 (Julio 2011): pp. 11-38). Y ahora, con los problemas sociopolíticos que está enfrentando la ciudadanía venezolana la cual ya la emigración se convirtió de una opción a una decisión para sobrevivir. No solo Colombia es el único quien ha recibido los emigrantes venezolanos sino Brasil, Perú y Ecuador, quienes los han recibido para colaborarles con sus necesidades básicas.

2.3.2.2 DIFICULTADES DE LAS IPS A LA HORA DE PRESTAR SUS SERVICIOS A LOS VENEZOLANOS:

Cuando un venezolano sufre algún accidente o enfermedad grave, por el cual deba ser atendido por urgencias, es de obligatoriedad que un hospital público o privado lo atienda, esto por protección al inmigrante, ley que se encuentra en casi todos los países y consecuentemente en Colombia (ley estatutaria del 2015 en la que hay un principio de universalidad del derecho fundamental a la salud para todos los residentes en el país, independiente de su nacionalidad, así como la atención de urgencias sin exigencias de documentos de identidad ni pagos), o en otros casos en los que necesitan ser atendidos y no es una urgencia vital, pero si tienen una



necesidad básica, como las de un medicamento, una vacuna o una atención primaria y llegan en busca de suplir estas necesidades, porque en su país es imposible conseguirlas.

Los gastos generalmente son cubiertos o por fondos especiales destinados para esto o por pólizas afectadas, esto no tiene ninguna trascendencia fuera de lo común en un hospital o clínica, pero cuando sucede una crisis como la de Venezuela, en la que miles de venezolanos llegan a Colombia urgidos por una atención prioritaria y con enfermedades de alto costo, se convierte en un problema financiero para las IPS, teniendo en cuenta el problema histórico que las IPS tienen debido al no pago de las facturas por parte de las EPS.

Desafortunadamente muchas de las clínicas y hospitales se han visto en la necesidad de tomar ciertas medidas para evitar sus cierres definitivos por ejemplo, en reducir sus números de camas, en cerrar especialidades, reduciendo personal, reduciendo la calidad de sus empleados, reduciendo la calidad de sus insumos y medicamentos, entre otras, pero esto repercute directamente en la calidad de los servicios que prestan y en el acceso que la población tiene, por ende el aumento en demandas y quejas crecerán considerablemente para estas entidades.

2.3.2.2.1 AUMENTO PROGRESIVO DE INMIGRANTES VENEZOLANOS:

El aumento constante en la llegada de migrantes venezolanos ha hecho que a la fecha este desbordada la prestación de servicios de salud, problemática que se ve más marcada en las poblaciones fronterizas.

Por ejemplo el aumento en atenciones por urgencias crece en un 30% aproximadamente cada año según el Ministerio de salud, una cifra considerable



teniendo en cuenta que las clínicas y hospitales no dan abastos con la situación que vivían sin esta problemática debido al no pago de las EPS.

Aunque algunos venezolanos ya se encuentran afiliados por medio de alguna EPS, se estima que el 50% de los venezolanos aún no cuentan con seguro médico, algunos porque desconocen como afiliarse y otros porque no cuentan con los recursos, podemos suponer que los inmigrantes afiliados disminuyen en un porcentaje esta problemática, pero no dejan de ser preocupantes las cifras, hay más de 819.000 venezolanos en el país a Jun 2018 (Redacción Bogotá, Refugio de 118.000 venezolanos, 2018), y según datos suministrados por el Ministerio de salud en el 2017 fueron atendidos 24.727 inmigrantes, cifra que contrasta con las 4.258 atenciones de urgencias registradas en 2016, las 1.475 en 2015 y las 125 en 2014.

2.3.2.2.2 POBLACIONES FRONTERISAS CON MÁS DEMANDA DE INMIGRANTES:

Se ha observado que la distribución por el país es uniforme, en función a las oportunidades y recursos que brinda cada ciudad, pero la población Venezolana se ve obligada a pasar por las ciudades fronterizas y por ende busca en las clínicas y hospitales que allí se encuentran una primera atención, por esto las poblaciones más afectadas son La Guajira, Cesar, Norte de Santander y Arauca.

Por lo menos en el Atlántico fueron atendidos 2.091 migrantes en 14 clínicas de Colombia, los costos de estas atenciones ascienden a lo \$1.600 millones, cifras que se replican alrededor de las poblaciones fronterizas, prendiendo un alerta para que dichas poblaciones sean las que se apoyen principalmente y de carácter urgente y prioritario.



2.3.2.2.3 PACIENTES CRÓNICOS DE ALTO COSTO:

A los hospitales y clínicas llegan diariamente personas con enfermedades como cáncer, VIH, malaria, sarampión entre otras, en busca de un tratamiento que en su país no les pueden brindar, pero estos tratamientos son de alto costo y las clínicas pueden llegar a colapsar si atienden a toda esta población, que sin duda lo necesitan para sobrevivir, “por otro lado, la situación de salud sigue siendo el punto crítico, ya que, además de las 16.812 personas que padecen enfermedades crónicas, un 4 % de las mujeres están en embarazo y 76 % de estas dijo no tener controles prenatales” (El Tiempo, 2018), y sin la ayuda necesaria en materia financiera, en personal especializado, instrumentos, equipos y medicamentos necesarios para atender esta demanda específica, a las IPS simplemente se les será imposible cumplir con dichos tratamientos.

Esto afecta directamente a las clínicas y hospitales cuando intentan atender estos tratamientos de alto costo, se dificultando suplir todas las necesidades y por ende muchas de estas se han visto en la necesidad de reducir el número de camas, así como cerrar centros especialidades como pediatría, obstetricia y cardiología, entre otras.

Es preocupante que enfermedades que en el territorio colombiano se consideraban casi desaparecidas han vuelto a tomar fuerza, como el sarampión y la difteria, generando gran presión al sistema de salud, ya que es necesario tomar acciones eficientes y eficaces para que estas no se conviertan un problema de salud pública, para las cuales es necesario una fuerte inversión económica, por lo menos a febrero del 2018 el Ministerio de salud señala “que las inversiones –tan solo en vacunación - superan los \$1.200 millones de pesos para evitar que enfermedades



infecciosas ya erradicadas en Colombia como el sarampión y la rubéola surjan de nuevo como consecuencia del movimiento poblacional que existe en frontera.” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2018)

2.3.2.2.4 COMO SE PUEDEN MEJORAR ESTAS DIFICULTADES - QUE ESTA HACIENDO ESPAÑA:

A juicio del Ministerio de Salud, las capacidades prioritarias que se deben fortalecer en el ámbito regional para hacer frente a la ola migratoria son las relacionadas con salud mental, derechos sexuales y reproductivos, identificación de enfermedades infecciosas y la atención a maternas y niños. De hecho, la circular hace énfasis en la necesidad de que la población esté informada y tenga acceso al esquema de vacunación. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2018)

Igualmente el Ministerio manifiesta que está fortaleciendo un instrumento para proteger a cada inmigrante, de esta manera el ministerio de protección social y de salud se ha coordinado para garantizar la atención en salud a la población venezolana más vulnerable, como lo son los niños, mujeres en estado de gestación y adustos mayores.

Según artículo del Impacto de la migración sobre el Sistema Nacional de Salud de España, plantea varias propuestas de mejora para el sector salud, según las dificultades que en su medida han presentado por los diferentes inmigrantes que han llegado a este país, según la experiencia que ellos han tenido a través de los años podemos decir que las siguientes propuestas son viables para que las apliquemos en nuestro país.



- Introducir elementos preventivos y de promoción de la salud sin establecer protocolos rígidos.
- Elaboración de protocolos, guías de actuación y desarrollo de estudios epidemiológicos.
- Formación continuada del personal sanitario. Formación en salud internacional.

2.3.2.3 RAZONES POR LAS QUE LAS IPS SE HAN VISTO AFECTADAS FINANCIERAMENTE.

Como ya se describió el principal problema es la llegada de millones de inmigrantes venezolanos, pero si las instituciones hubieran estado preparadas para enfrentar esta calamidad, quizás las IPS no se hubieran visto tan afectas financieramente, que les falto a las instituciones y al gobierno para que las clínicas y hospitales no se hubieran visto tan comprometidas financieramente.

2.3.2.3.1 FALTA DE REGULACIÓN Y PREVENCIÓN

Debido a que no hay un listado donde se describan los beneficios básicos en materia de salud a los que pueden acceder los migrantes venezolanos, se hace necesario que el gobierno defina y regule a que servicios pueden acceder, llenando el vacío jurídico sobre los derechos mínimos de los que puedan beneficiarse, especialmente con aquellos migrantes que no cuentan con ningún aseguramiento en salud, y que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad, quitando de esta manera las barreras normativas, reduciendo la desigualdad y cargas por las que atraviesan las clínicas y hospitales actualmente.



De igual manera es de vital importancia que se definan programas dirigidos a la promoción y prevención, como lo son los controles prenatales y vacunación, estos ayudaran considerablemente a la población en general a disminuir la atención por urgencias, y disminuir igualmente los gastos que estos generan a futuro si se presentan complicaciones.

“Una de las acciones del Gobierno Nacional ha sido la intensificación de la vigilancia epidemiológica a través del Instituto Nacional de Salud (INS), que se ha concentrado en la multiplicación de los equipos de trabajo para la identificación de casos de riesgo, como por ejemplo el sarampión, y que permite tener el control de estas enfermedades. "Adicionalmente, esto lo hemos complementado con el cerco de vacunación, principalmente en la población infantil menor de un año.” (Ministerio de Salud y Protección Social, 2019).

Pero definitivamente lo más importante que debe hacer el gobierno para que las clínicas y hospitales superen la crisis económica, es como lo dice el presidente de ACEMI Arias Ramirez “Es necesario poner en marcha nuevos modelos de contratación entre aseguradores (EPS) y prestadores (IPS) del sistema de salud. Allí Colombia tiene una demora de por lo menos una década, y en eso no hubo avances en los últimos cuatro años.” (García, 2018)

2.3.2.3.2 FALTA DE APOYO FINANCIERO:

“Teniendo en cuenta la crisis financiera que hace años presenta el sistema de salud colombiano, que acumula un déficit de uno 8 billones de pesos, y con las exigencias del fenómeno de inmigración esto sigue creciendo. En los últimos cuatro años ha aumentado un 33% el uso de servicios de salud por persona, de acuerdo



con cifras oficiales”. (Crisis sanitaria en Colombia por el arribo de miles de venezolanos con enfermedades que estaban erradicadas, 2018)

Es claro que con esta demanda en servicios de salud y con el aumento progresivo, el costo e inversión económica que se debe realizar es considerable, "Nuestros cálculos sugieren que, si se tratara de unos 200.000 inmigrantes a ser atendidos por el sistema de salud, a un costo de la mitad de la UPC (Unidad de pago por capitación), ello representaría unos \$72.000 millones/año (0.007% del PIB adicional)", indicó la Asociación Nacional de Instituciones Financiera (Anif).

Es inevitable la inyección de capital que necesitan las clínicas y hospitales, el aumento progresivo de personas que deben atender, sus deudas y todas las obligaciones que acarrear, no son tarea fácil de sostener, por esto el gobierno y entes implicados deben apoyar financieramente a las IPS.

Por ahora adelantan estrategias con la cooperación internacional para la atención efectiva a la población inmigrante regular, apoyadas por la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS), Unicef y la Orden de Malta, entre otras. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2019) . Una buena propuesta fue la que realizó el presidente de ACEMI Arias Ramirez donde insiste en la propuesta de gravar los alimentos no saludables o “chatarra” en la próxima reforma tributaria como una forma de dirigir más recursos al sector.

2.3.2.3.3 FALTA DE SUBSIDIOS:

Es claro que la gran mayoría de venezolanos tienen que ser subsidiados por el gobierno de Colombia, y muchos de los hospitales y clínicas se han dejado a su suerte para que atiendan esta problemática teniendo en cuenta que para muchos



de ellos es casi imposible con los inconvenientes financieros que tienen históricamente, el gobierno Colombiano y las instituciones encargadas deben trabajar arduamente en conseguir más recursos internacionales y nacionales, que ayuden a superar esta crisis económica para que dichas instituciones puedan prestar un buen servicio y mejorar los estándares en urgencia médica.

2.3.2.3.4 FALTA DE CENTROS ESPECIALIZADOS EN SALUD

La sobrecarga que en general han tenido las clínicas y hospitales, indica que estas no son suficientes para atender a la población en general, y debido a la llegada masiva de migrantes venezolanos estas entidades estuvieron a punto de colapsar, por esto se hace necesario que se construyan nuevos hospitales que ayuden a cubrir esta gran demanda, esto se hace necesario especialmente en servicios especializados como por ejemplo en salud mental, con las que se cuentan muy poco en el territorio colombiano.

En algunos casos se hace visible la necesidad de dotación, maquinas e instrumentos de última generación de buena calidad, que contribuyan a prestar un servicio eficiente y de calidad, es importante que las clínicas y hospitales se doten con estos lo más pronto posible.

2.3.2.3.5 COMO SE PUEDEN MEJORAR ESTAS DIFICULTADES - QUE ESTA HACIENDO ESPAÑA

De acuerdo al plan de respuesta del sector salud al fenómeno migratorio donde plantea estrategias que respondan a dicho fenómeno, algunas de estas ayudarían a mitigar algunas de las dificultades ya antes mencionadas, por ejemplo:



- Señalan una serie de procesos de gestión pública que deben ser abordados con prioridad para las zonas más afectadas, donde buscan involucrar a diferentes entidades, para que realicen actividades de investigación y desarrollo en busca de indicadores sociales y económicos, de esta manera ser analizados en busca de una mejor planeación.
- Proponen la incorporación al aseguramiento en salud de la población que cumple requisitos, factor fundamental para avanzar en la garantía del derecho a la salud de estas poblaciones. También se proponen acciones prioritarias que abordan la convivencia social como una apuesta necesaria para prevenir eventos no deseables en los territorios y comunidades de acogida.
- Para el financiamiento proponen, se debe fortalecer: para las Intervenciones poblacionales y las Intervenciones colectivas, la principal fuente de financiación corresponde a los recursos del Sistema General de Participaciones - Salud Pública Colectiva, conforme a lo establecido en la Resolución 518 de 2015. Son también fuente de financiación de estas intervenciones los recursos propios que definan las Entidades Territoriales y los recursos de las transferencias realizadas por la Nación para programas específicos destinados a estas Intervenciones.

Las acciones e intervenciones Individuales de este componente, corresponden al conjunto de servicios, procedimientos, medicamentos y tecnologías del plan de beneficios¹¹³ de salud que se financian con cargo a la unidad de pago por capitación (UPC)¹¹⁴, tanto en el régimen contributivo, como en el régimen subsidiado, para el caso de la población que sea afiliada



al SGSSS. Para el caso de población pobre no asegurada se financiará con cargo a los recursos de oferta o los destinados a atención de PPNA.

Una cobertura especial para los extranjeros que se encuentren de paso en el país, razón por la que al momento de ingresar deberán contar con una póliza de salud que permita la cobertura ante cualquier contingencia derivada por este tema, de lo contrario la prestación del servicio de salud, será sufragada con sus propios recursos

Según artículo del Impacto de la migración sobre el Sistema Nacional de Salud de España, plantea varias propuestas de mejora para el sector salud, según las dificultades que en su medida han presentado por los diferentes inmigrantes que han llegado a este país, según la experiencia que ellos han tenido a través de los años podemos decir que las siguientes propuestas son viables para que las apliquemos en nuestro país.

- Integración de la atención sanitaria al inmigrante en el sistema nacional de salud.

Una atención sanitaria normalizada exige una total integración de los inmigrantes en el sistema sanitario con los mismos derechos y obligaciones que la población autóctona. Para ello deben disponer del mismo documento sanitario obtenido sin trabas administrativas y deben ser atendidos en la misma red sanitaria que el resto de los ciudadanos.

- Aporte de los recursos necesarios a la atención primaria. Para garantizar la equidad y universalidad que persigue nuestro sistema sanitario es necesario que las poblaciones más vulnerables como es el colectivo inmigrante



dispongan de más recursos sanitarios principalmente canalizados dentro de la atención primaria por tener ésta un mayor grado de eficiencia.

En este caso los recursos se deben canalizar principalmente a las ciudades fronterizas con Venezuela, ya que son estas las necesitan una atención primaria con urgencia.

■ CRISIS SOCIAL EN COLOMBIA:

La emigración venezolana ha provocado reacciones negativas para los ciudadanos de origen, ya que ven en las emigrantes competencias de empleo, de espacio público (sobrepoblación), desmejoras en la educación y crisis económica. Esto debido que muchos de ellos, vienen con necesidades extremas como de salud, desempleadas, con hambre y familiares en Venezuela sufriendo las problemáticas del día a día de escases.

2.3.3.1 LABORAL:

Al aumento de personas con posibles calificaciones no oficial, pero siendo mano de obra barata ha aumentado el desempleo dentro el territorio colombiano. Teniendo en cuenta que muchos de los emigrantes son profesionales o estudiantes universitarios pero que necesita una estabilidad emigran a los territorios mas aledaños en los cuales Colombia un una de ellas. Los empresarios en vista que puede conseguir profesionales calificados pero económicos no dudan en tener como primera opción para sus vacantes los venezolanos antes de preferir a los colombianos.



2.3.3.2 EDUCACIÓN:

Al aumento de población viene con ellas las necesidades básicas de la niñez, como es la educación básica distrital, los colegios y escuelas se encuentran por salón niños no inferiores 40 por clase, con la gran demanda que trae la migración venezolana incurre a que los institutos también presten servicios gratuitos para la niñez. Eso implica más recursos presupuestales del estado para la educación o insuficiencia en la educación para los niños que actualmente están estudiando.

2.3.3.3 SOBRE – POBLACIÓN:

No es raro que hoy en día en el transporte publico veamos mas venezolanos vendiendo dulces que los mismos colombianos que toda la vida lo han hecho, no es raro encontrar en todas las esquinas una persona con acento venezolano, casi todos los negocios que vamos hay un venezolano trabajando. Ahora, pensar que a comienzos del año iban 550.000 inmigrantes ingresados en el territorio, cada día entran mas de 250 sin tener en cuenta las personas que no se registran, el aumento de desempleo se esta viendo, la cantidad de gente que vemos en las calles, el numero de personas que están utilizando el servicio de salud, el aumento de delincuencia todo es un sinónimo de aumento de población que esta pasando las barreras las cuales el Estado debe reflexionar y tomar decisiones para el bienestar del territorio como de sus mismos ciudadanos.

2.4 MARCO HISTORICO

La crisis económica y política de Venezuela comenzó con el presidente Carlos Andrés Pérez, a principios de los años 70. Con la explotación del petróleo y el auge económico, dio inicio de una política económica y social de “bonanza” y



grandes negocios. Durante ese período, se evidencio corrupción, el descuido de las necesidades básicas de los ciudadanos.

Venezuela, con la legislación política del presidente Hugo Chávez (1999 - 2013), implemento reformas económicas, sociales y políticas que llevaron a que Venezuela fuera considerada en una república sostenible dándole el primer lugar en desarrollo humano en América Latina; con ello bajo los índices de pobreza y desempleo, causando crecimiento económico en el país.

El análisis de la crisis sociopolítico y cultural de Venezuela tiene muchas dificultades, por causa de la ausencia de la información confiable y actualizada. Desde el inicio, el gobierno ha decidido ocultar o manipular las cifras e indicadores estadísticos en casi todos los ámbitos, que permitiría confirmar su profundidad, esto debido a los cierres de medios, coacción, compras forzadas, autocensura y creación de nuevos medios audiovisuales e impresos.

La economía venezolana ha registrado su peor caída desde el paro petrolero de los años 2002-2003, aunque el desastre se inició a partir del 2007, con una contracción que se ha estimado entre 10%3 y 18.6%. Los siguientes años han sido de disminución consecutiva del PIB, el cual se ha reducido en un 40% de los niveles del año 2013.

En el periodo de bonanza, Venezuela se dedicó a comercializar Petróleo a nivel mundial, dejando de explotar la producción agrícola, y otros productos de uso básico. En este tiempo, Venezuela no ahorro, no provisiono posibles crisis económicas, no invirtió en mejorar la tecnología para que el crudo fuera más económico en el mercado internacional.



El petróleo está hoy a alrededor de 42 US \$ por barril, lejos de los precios que oscilaron entre 80 y 100 dólares entre 2011 y 2013; además, la producción de petróleo ha caído a un millón 854 mil barriles diarios. Esto es un millón de barriles menos de los que se producían en el año 2001.

Venezuela ya no producía suficiente petróleo liviano, ni gasolina para el consumo interno o para ser mezclado con petróleo pesado para su transporte y refinación. La principal refinería del país (AMUAY), uno de los complejos de refinación más grandes del mundo, está trabajando a menos del 50% de su capacidad instalada.

Todo este proceso duro hasta que el presidente Chávez en el año 2013 murió a causa de un cáncer, pero antes de su muerte asignó a su sucesor, hoy presidente Nicolás Maduro, que, aunque el enfoque era el mismo de Chávez, pero su carácter era totalmente diferente. Con ello se viene la crisis del 2014 caída del sistema petrolero, la empresa (PDVSA) se desplomó de más de 9 mil millones de dólares, causando bajos precios del crudo, perdió el valor adquisitivo el Bolívar fuerte ante el dólar, el PIB bajo -10% y la inflación superó a 476%.

No era el mejor momento para Venezuela, afrontar la pérdida del presidente Chávez, crisis económica drástica que estaba viviendo y todas las consecuencias que se estaban desarrollando a causa de la misma crisis.

Venezuela con la legislación de Chávez quiso controlar el tipo de cambio, lo cual elevó el valor de la moneda venezolana, y gracias al petróleo la economía era estable, pudo conseguir el Bolívar fuerte y controlar estas variaciones, mediante



subsidios a los productos de la canasta familiar y medicina. Pero con la legislación de Maduro su respuesta a la crisis fue explosivo, sumando a la caída de la producción industrial interna.

Por todos estos acontecimientos la inflación a posesionarse entre los años 2016 y 2017 a 500% - 800%, y por tercer año consecutivo se ha producido un grave déficit fiscal que ha venido contrayendo el gasto público, con una reducción de alrededor del 30% anual.

De lo poco que habían provisionado mediante reservas internacionales disminuyeron de 35,000 millones de dólares en 2009 a 10.300 millones de dólares en abril de 2017; el total de la deuda consolidada del país (deudas nacionales y externas, préstamos y bonos emitidos por la República y PDVSA), ascienden a 181.000 millones de dólares. Esto representa más del 80% del PIB, y es casi 18 veces más que el total de las reservas internacionales del país.

El deterioro general de la actividad productiva y de las finanzas públicas ha golpeado a la población venezolana, especialmente en los temas de salud, alimentación y de seguridad personal. Esto constituye una reversión de los más importantes logros sociales del proceso bolivariano. Los niveles de pobreza en términos de ingresos, que se habían reducido significativamente entre 1999 y 2012.

Miles de empresas productoras y comercios, incluidas las empresas extranjeras que se instalaron durante la bonanza económica, se ha desplazado fuera del territorio venezolano, han cerrado o han sido confiscadas-expropiadas. El caso de las líneas aéreas es patético. Como el gobierno se ha convertido en el principal, casi único, generador de dinero, ahora la mayor parte del comercio de los



bienes que son importados se mueven, corrupción mediante, en las redes informales de la economía. La escasez de casi todo, especialmente alimentos y medicinas, alcanza cerca del 70 %.

Venezuela ya no tiene suficientes billetes de denominaciones adecuadas a los costos de los productos y el sistema de pagos por vía electrónica se encuentra colapsado. Los bancos, por orden del gobierno, tienen limitada la entrega de efectivo, tanto por taquilla como en cajeros electrónicos. Así que no hay dinero efectivo circulando y las formas de pago electrónicas están severamente limitadas.

Todos estos acontecimientos se han manifestado en el sector de salud, dejando desprotegidos a la población más vulnerable (niños, ancianos, mujeres embarazadas y enfermos crónicos) por la ausencia de medicamentos e insumos hospitalarios. Con estos hechos reviviendo enfermedades controladas o radicada como la malaria y el paludismo, la tuberculosis, la difteria y otras. Por ejemplo, entre los años 2015 y 2016, el número de casos de malaria registrados en el país se incrementó en un 76%, pasando de 136.402 a 240.613 casos.

Se estima que unos dos millones de personas venezolanas han abandonado el país en los últimos tres años, especialmente jóvenes, tanto profesionales como trabajadores no calificados, en busca de un “futuro mejor” en otros lugares.

2.5 MARCO CONCECTUAL

Teniendo en cuenta que el presente trabajo se estudiaran las causales que dificultan financieramente a las IPS debido a la inmigración de los venezolanos, entramos a definir diferentes conceptos esenciales sobre el tema.



- **MIGRACION:** La Organización Mundial de la Salud define la migración como “el movimiento de una persona o grupo de personas de una unidad geográfica hacia otra a través de una frontera administrativa o política con la intención de establecerse de manera indefinida o temporal en un lugar distinto a su lugar de origen” (OIM, 2016, citado por Pacheco, 2016, p. 18).
- **INMIGRACION:** Es la acción de inmigrar de un lugar o país. Hace referencia a personas que llegan de otro país o región para establecerse en él, la gran mayoría de veces lo hacen por motivos económicos, políticos o sociales.
- **ATENCION PRIORITARIA:** Consulta por atención preferencial. Es un servicio de primer nivel de atención cuando el paciente no requiere de ayuda especializada pero la enfermedad no le permite esperar por una cita ambulatoria de consulta externa. Ejemplo: un cólico, una crisis asmática, una sutura de herida superficial o un bebé con fiebre alta.
- **SALUD PÚBLICA:** La salud pública es la disciplina encargada de la protección de la salud a nivel poblacional. En este sentido, busca mejorar las condiciones de salud de las comunidades.
- **VULNERABILIDAD:** La vulnerabilidad es una situación producto de la desigualdad que, por diversos factores históricos, económicos, culturales, políticos y biológicos se presenta en grupos de población, impidiéndoles aprovechar las riquezas del desarrollo humano y, en este caso, las posibilidades de acceder al servicio



2.6 DISEÑO METODOLOGICO

El trabajo consiste en realizar una investigación del conflicto social que está generando la migración venezolana al territorio colombiano en diferentes ambientes sociales y políticos; esta investigación tiene un enfoque experimental basada en datos históricos de sucesos similares que ha ocurrido a nivel mundial, en nuestro caso la migración excesiva que está expuesta España; por lo cual realizaremos el siguiente proceso para llegar a una conclusión sobre dicha problemática;

La investigación comenzara indagando los motivos o la necesidad que tuvo los venezolanos a emigrar a diferentes países vecinos, dejando sus familias, estudios, trabajos y u otras comodidades para obtener nuevas oportunidades. Esto lo llevaremos a cabo basándonos con entrevistas ya realizadas por diferentes medios de comunicación a la población venezolana migrante en Colombia, también, con estudios previamente realizados por investigaciones académicas que nos hemos basado para dar continuidad a la investigación de la problemática.

Se revisara las problemáticas sociales que está afectando por causa de la migración venezolana en el territorio colombiano, basándonos en datos de censos que el gobierno nacional que ha emitido mediante el DANE y la SUPERINTENDENCIA DE SALUD, con la salvedad de que existen inmigrantes sin ser censada, ya que su ingreso al país ha sido de forma ilícita; estudios previamente realizados por diferentes entidades educativas manifestando dichas problemáticas, las noticias de diferentes canales de comunicación donde manifiestan dichas crisis con opiniones personales, comunicados que ha expresado el gobierno para enfrentar la problemática, recursos que han dispuestos a ellos.



El principal enfoque es la crisis que trajo la migración venezolana al sistema de salud, teniendo en cuenta que Colombia viene acumulando una crisis financiera con respecto a la atención de las IPS a los usuarios por consecuencia de la falta de pago de las EPS por estos la prestación de estos servicios, esta información se extraerá del ministerio de salud, comunicados donde han tocado el tema, investigaciones académicos que han investigado sobre los problemas en el sistema de salud en Colombia.

Como la migración venezolana no solo ha afectado el sistema de salud en Colombia, sino los índices de desempleo, inseguridad en las personas, falta de educación, aumento de empleos informales, desnutrición de menores de edad, aumento de habitantes de las calles e invasiones en lugares públicos, esto basándonos en los índices que publica migración en el ministerio de relaciones exteriores, y dar un punto de vista de lo que vemos en la ciudad de Bogotá siendo una de las ciudades con más índice que acoge a los extranjeros.

Es importante resaltar que es la primera vez que Colombia tiene esta magnitud de emigración como la vemos hoy en día, ya que por lo general los colombianos son emigrantes, pero todo estos fenómenos no solo trae problemas negativos, por lo que lo vamos a comparar con la crisis de está enfrentando España con la continua migración de la región europea por los distintos motivos religiosos, económicos y sociales, dando algunos estudios ya realizados de la evolución económica que ha tenido por aquellas personas extranjeras dando empleo, colaborando con la economía y el enriquecimiento social.

Educación para los niños que ahora viven en Colombia



Es una problemática importante para tocar, si detrás del terminal de transporte terrestre de Bogotá se encuentra más o menos 100 hogares viviendo allí en su totalidad venezolanos, hay niños de un promedio de 3 a 14 años de edad. ¿que pasara con ellos con respecto a la educación?, el gobierno ha pensado en ellos, no solo los de esta ubicación, sino todos a nivel nacional, el pasado 10 de abril del 2018 se firmo con el ministerio de educación y la unidad administrativa de migración la circular 16 del 2018 donde establece que es de obligatorio cumplimiento los colegios públicos a nivel nacional deben recibir a estudiantes venezolanos con los siguientes requisitos.

- Registro en el SIMAT
 - Registro especial de permanencia PEP
 - Si el estudiante no cuenta con documento de identidad deberá ser registrado en el establecimiento de secretaria NES
 - Si el estudiante cuenta con la legalización de migración deberá registrarse con la cedula de extranjería CE

Así como el niño tiene un derecho que el estado esta solventando con esta circular también es una obligación de los padres a realizar el proceso de gestión para la inscripción de los menores

- Acceso a estrategias de permanencia
- Convalidación de estudios
 - Certificados de estudios que den cuenta con la terminación y aprobación del curso realizados en la Republica de Venezuela, debidamente legalizados y aportillados ante el Ministerio de Educación.
- Validación de grados.



Fuente: Propia

El expresidente Santos antes de la entrega de su mandando se reunió con organizaciones internacionales para emitir el decreto 1288 del 2018, Reafirmando todos estos beneficios y así mismo el gobierno tenga el control de la migración.

“El Decreto establece la regularización temporal de los 442.462 venezolanos que realizaron el Registro y que habían ingresado a Colombia, quienes tendrán un permiso de permanencia temporal de dos años y acceso a servicios básicos de salud, educación y trabajo”. (Santos)

“Vamos a seguir apoyando a los venezolanos y a los retornados colombianos, tal y como lo hemos venido haciendo hasta el momento”, expresó el presidente Santos y añadió que se hizo de este tema política de Gobierno y de Estado, y se entregará al próximo gobierno regularizada la situación de 820 mil venezolanos.

“Esto es un hito internacional en materia migratoria” (Santos), sostuvo y manifestó que, mientras el mundo se debate sobre restricciones migratorias,



Colombia avanza para actuar bajo unos principios, el más importante ser solidarios con solidaridad y con una política seria de integración de migrantes y retornados.

Los recursos que se van a asignar a la inversión de educación, salud y otros beneficios que se les otorga a los venezolanos proviene de los recursos de la vigencia fiscal a través de la Unión Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastre (Decreto 1288, 2018).

¿Qué paso con el empleo en Colombia con la migración venezolana?

El Gobierno Nacional crea la Unidad Administrativa Especial de Migración Colombia [UAEMC] (2013) , con el objetivo de “ejercer funciones de autoridad de vigilancia y control migratorio y de extranjería del Estado Colombiano, dentro del marco de la soberanía Nacional” (p1). Para UAEMC, existen tres tipos de migraciones en Colombia: Migración Pendular, es un movimiento continuo entre el país de origen y el país receptor, es decir, que el migrante no está interesado en quedarse en Colombia y sólo lo hace principalmente para buscar suplir sus necesidades básicas, sin embargo, la persona debe de presentar la Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF), para poder ingresar al país receptor. Al 31 de diciembre de 2017 se habían registrado más de 1.300.000 venezolanos, de los cuales el 51% son hombres y los usuarios de la TMF se encuentran en un rango de edades entre los 18 y los 39 años de edad (Revelo, 2018).

El segundo tipo de migración de acuerdo con la UAEMC es la Migración de Tránsito (MT), Se entiende por MT el flujo migratorio de venezolanos que usan las entradas y salidas físicas de un país diferente al de origen, para poder ingresar al país de permanencia real; se ha reportado un aumento de 600% en entradas y



salidas. Y, por último, la tercera clase de migración se le llama: Migración con vocación de residencia, son los venezolanos migrantes que ven a Colombia como un país receptor, en donde podrán mejorar su calidad de vida. De acuerdo con las cifras presentadas por la UAEMC al 31 de diciembre de 2017, cerca de 126 mil venezolanos habían normalizado su situación por medio del Permiso Especial de Trabajo (PEP) o la expedición de la Cédula de Extranjería (CE). Las ciudades que han sido más atractivas para los venezolanos salir adelante son: Bogotá con un 40% de migrantes, seguida de Medellín con un 9%, Barranquilla con un 7% y Cali con un 4% (Revelo,2018; UAEMC, 2013).

En los últimos años las variaciones en decimales han disminuido y esto significa que en el territorio colombiano ha ofrecido a la población más empleo a comparar años anteriores, pero entonces con el aumento de población por causa de la inmigración venezolana no ha afectado al empleo en Colombia.

Tasas de empleo y desempleo - Porcentaje de fuerza de trabajo

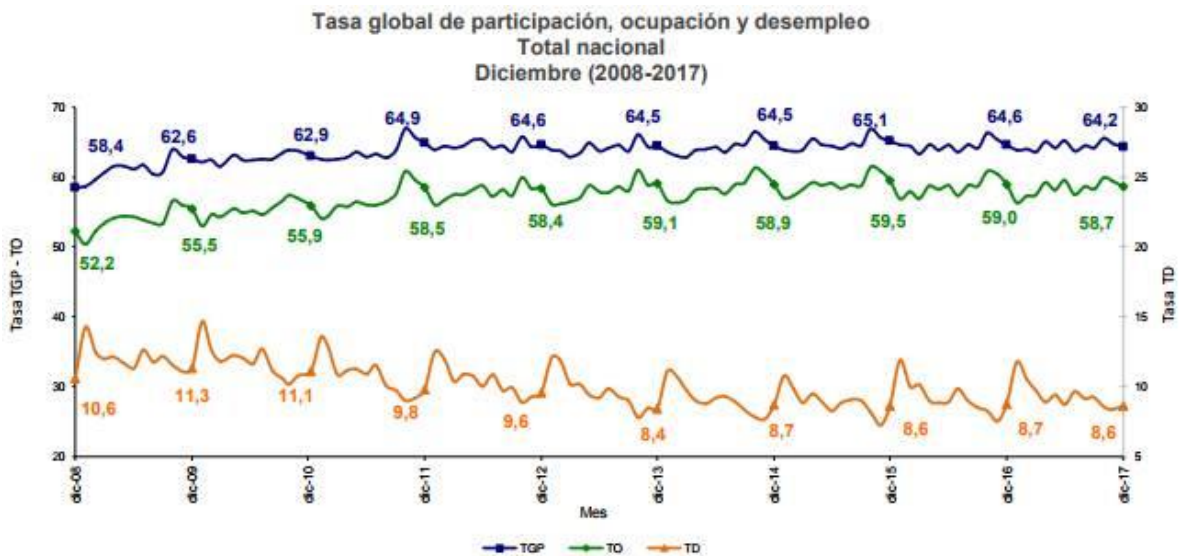
1.1.1. Total nacional

Año	Tasa de empleo (%)	Tasa de desempleo (%)
2014	58,88	8,72
2013	59,06	8,44
2012	58,41	9,55
2011	58,52	9,82
2015	59,52	8,59
2016	58,98	8,74
2017	58,70	8,63
2018-06	58,31	9,08

Cuadro: Banco de la república de Colombia, tasa de desempleo



De acuerdo con el resumen adjunto, la variación de 0,11 puntos porcentuales en desempleo a 31 de diciembre del 2017 con respecto al años anterior, 188 mil personas estaban empleadas y/u ocupadas con respecto a año 2016; la variación de 0,2 puntos porcentuales en la tasa de empleo fue afectada “por el aumento en el desempleo en Bogotá y Cali” dijo Perfetti, Director General del DANE, pero es alarmante las tasas que se lleva a junio 2018 donde el incremento de desempleo es 0,45 puntos porcentuales, esto lleva a que durante los últimos meses del año 2017 y comienzos del año 2018 a incrementado la migración venezolana de 350.000 a 870.000 afectando estos indicadores.



Fuente: DANE - GEIH

Con los indicadores vemos que Colombia a tomados medidas muy importantes para que estos indicadores a sean lo más estable posible, claro de cada punto decimas indica movimientos en miles de personas, que es de notar que lo que ha trascurrido en el año a junio del 2018 el indicador 9,08. El Dane, informa que las 13 principales ciudades del país el indicador se ubicó en 11,1 %, mientras



que en el mismo periodo del año pasado era de 10,8 %, sin dar más información de las causas.

Es evidente que estos indicadores fueron afectados por la cantidad de personas que llegaron al país sin empleo, los colombianos que salieron de estudiar y están buscando empleo o los que de algún motivo fueron despedidos y están buscando trabajo.

Vemos que hoy en día cuando se ingresa a un restaurante, o un establecimiento, la persona que está atendiendo tienen acentos desconocidos, en las construcciones de obras y los vendedores ambulantes han incrementado, pero con la particularidad de que se hacen llamar venezolanos y expresando sus necesidades con las que se estaban enfrentando en el vecino país y con las que se están enfrentando en Colombia. Ya es común ver en ciudades aumento de prostitución venezolana; Es una crisis social, ya para nadie es de desconocimiento lo que está pasando en el país, cada uno realiza una opinión, muchos a favor del amparo de los venezolanos u otros, no tanto. Puesto que hay un gran número de emigrantes que no ingresaron por las fronteras autorizadas para la legalización de su ingreso mediante su registro, sino por los montes la cual no tienen papeles adecuados para tener un trabajo digno.

La crisis de migración de venezolanos no es la causa específica de la historia del desempleo en el país, puesto que Colombia enfrenta una crisis económica dejando en los últimos años de un rango de desempleo del 8,7%, pero si se puede decir que para el año 2018 los indicadores van en aumento si el gobierno colombiano no toma medidas para mantener el mercado laboral y así controlar la tasa de desempleo dentro del territorio, donde se aproveche las habilidades de cada persona sin importar la nacionalidad (hacer, conocer y ser).



¿Qué ha pasado con la seguridad en Colombia?

Es preocupante para Colombia el aumento de delincuencia común en todo el territorio nacional, los altos índices de capturas de personas de origen venezolana, la Fiscalía General de la Nación en cabeza del fiscal Néstor Martínez, hace un llamado por el aumento de capturados en fragancia de los extranjeros. Dando a conocer las siguientes estadísticas:

Uno de los primordiales delitos a febrero 2018 son los robos, con 801 capturas, el tráfico de estupefacientes con 281 capturas, por lesiones personales 129 capturas, contrabando de hidrocarburos como la gasolina 123 capturas, fabricación y porte de armas de fuego 120 capturas y receptación o compra de artículos robados 53 capturas. La Fiscalía también registran 42 detenciones en fragancia contra venezolanos por el delito de homicidio.

El impacto de esos delitos se siente sobre todo en las zonas de Colombia fronterizas con Venezuela. Así, el departamento más afectado es Norte de Santander donde en el último año se han registrado 643 capturas, Bogotá con 198 capturas, Guajira con 148 capturas y Santander con 140 capturas.

La Fiscalía también señaló dos problemas que surgen al tratar de judicializar a los venezolanos en fragancia, como es lograr su identificación “ya que los documentos expedidos en la frontera (Tarjeta de Movilidad Fronteriza, solicitada a través de la página web de Migración Colombia), no goza de mecanismos para lograr una individualización”. El segundo, que no ayuda con la judicialización de los



venezolanos es la falta de canales de comunicación con las autoridades del vecino país Venezuela.

Estas dos problemáticas han obligado al fiscal general dirigir una carta a la canciller María Ángela Holguín, Ministra de Relaciones Exteriores, resaltando que entre el primero de enero de 2017 y el 5 de febrero de 2018 han sido capturados 1.869 venezolanos en situación de flagrancia, explicando las problemáticas que tiene para su judicialización y exportación que ameritan que el gobierno y la Rama Judicial formulen una nueva estrategia.

Es evidente que, por la falta de empleo, la necesidad de enviarle comida a sus familias en Venezuela los emigrantes ha optado por el lado de la delincuencia para conseguir a cualquier costa apaciguar sus necesidades.

Anif (Asociación Nacional de Instituciones financieras), uno de los centros de pensamiento económicos más prestigiosos del país, realizó un informe sobre materia de seguridad por la migración venezolana.

“Son miles de personas que afectan el diario que hacer de muchas zonas fronterizas, instalándose en parques y andenes, deteriorando la seguridad y el tránsito ciudadano. Se tiene alguna evidencia de mayor reclutamiento de narcotraficantes y de la guerrilla del ELN ante esa necesitada población”, destacó en informe de Anif.

En la ciudad de Cúcuta, Anif en el 2016 realizó una encuesta arrojando que el 31% de la población encuestada respondió que se sentían inseguros en la ciudad. En 2017, la cifra subió a 44%.



Por la continua falta de canales de comunicación con el vecino país, Colombia ha otorgado cárceles provisionales para aquellos venezolanos u extranjero que cometen delitos contra la seguridad en el territorio colombiano, es un reto para la nueva gestión presidencial realizar estrategias para que no queden impugne aquellos delitos.

España como un ejemplo ante la migración.

España en toda su historia ha sufrido inmigración constante por lo que existen muchas críticas sobre el impacto económico y social que está trayendo estas personas, no solo hoy en día están recibiendo más de 100.000 personas diarias que en algunos casos son de paso ya que el objetivo de los migrantes es penetrar la unión europea.

Hoy en día España tienen más de 240.000 migrantes, y con ello la temporada de adopción donde se evidencia algunas crisis cada vez nacen menos niños y se registran más muertes.

El Instituto Nacional de Estadística (INE) ha publicado datos de migraciones a 1 de enero de 2018, en los que se aprecia un incremento anual del 28% en la llegada de inmigrantes, que es el responsable de que la población española haya vuelto a crecer por segundo año consecutivo. (En Mundo, 2018).

Los datos del INE se sacan a partir del padrón, por lo que reflejan las idas y venidas de las personas que están empadronadas, tengan papeles o no. Quienes figuran en esta estadística deben llevar un mínimo de 12 meses empadronados en España, por lo que las personas que aquí aparecen vinieron o se marcharon, en



realidad, durante 2016. Las cifras van, por tanto, con un año de retraso respecto a otros datos en cuando a la movilidad. (El Mundo, 2018).

Retomando que no siempre las migraciones traen pobreza sino al contrario desarrollo económico, tecnológico y social, por cada país que reciben a los migrantes, nos basaremos en un estudio que realizó el Doctor Guillermo Oglietti Economista aplicada de la Universidad Autónoma de Barcelona con el artículo Los beneficios económicos de la inmigración en España en el año 2006.

Es evidente que los españoles tienen la incertidumbre que pasara con el país ya que consideran que actualmente la economía no está sólida, adicionalmente las emociones vienen a relucir generando xenofobia a todos aquellos que no son de nacionalidad española, creyendo que ellos van a quitarles el empleo, los subsidios que otorga el estado, sobre población y poco desarrollo.

De acuerdo con Oglietti, sobre este impacto redistributivo; Los hechos observados sugieren que la inmigración ayudó a estimular el incremento del stock de capital y la relación capital-trabajo, gracias al aumento tanto de la oferta, como de la demanda de capital (Carter y Sutch). Coincide con esto la constancia de que los inmigrantes son grandes ahorristas, porque procuran acortar la diferencia de riqueza con los nativos, especialmente inmobiliaria, lo más rápidamente posible.

Sin inmigración las empresas estarían forzadas a aumentar la productividad para convalidar el aumento de los salarios. Al respecto conviene notar que la productividad también responde a la estructura productiva de cada país, y el marcado sesgo de España en actividades de servicios intensivas en empleo haría que fuese muy difícil lograr que la escasez de trabajadores se transformase en un



aumento de la productividad. A juzgar por la experiencia del pasado, tiene más posibilidades de desencadenar una espiral inflacionaria, imposible de resolver sin que medie una devaluación o una recesión. El crecimiento de la productividad no es una consecuencia inevitable ni instantánea. No necesariamente ha de ocurrir, ni ha de ocurrir con rapidez. Ante una demanda de trabajo que excede con creces la oferta, como en el caso actual de España, seguramente el sistema productivo necesitará un cierto período de adaptación para elevar la productividad, y la inmigración ofrece una oportunidad de aliviar transitoriamente esta imposición del mercado de trabajo (Oglietti,2006)

Por lo que en Colombia a futuro se puede evidenciar desarrollo por la migración máxima o constante que está enfrentando en estos momentos, adicionalmente el cambio de cultura enriquecen al conocimiento, pero también como le ha pasado a España puede ser migración de paso donde los migrantes solo busquen entrar al país para ingresar definitivamente a otros, o solo buscan por un tiempo un beneficio en temas de salud y de alimentación para devolverse a su país natal, que todas estas oportunidades la está dando el gobierno colombiano quien se solidariza con las consecuencias de una inadecuada administración por parte del vecino país.



BIBLIOGRAFIA

- Decreto 1288, D. (25 de Julio de 2018). 1288. Bogota, Colombia.
- A., M. L. (26 de Octubre de 2016). *El Economista*. Recuperado el Junio de 2018, de 7 Datos para entender la crisis en Venezuela:
<https://www.eleconomista.com.mx/internacionales/7-datos-para-entender-la-crisis-politica-en-Venezuela-20161026-0102.html>
- A.N.D.R.E.S. (s.f.). *Administrador de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud*. Obtenido de Presupuesto de ingresos y gastos del fondo de solidaridad y garantía - FOSYGA: <https://www.adres.gov.co/Inicio/-Que-Hacemos/Financiero/Presupuesto>
- Aguado, A. (2018). La empleabilidad de migrantes Venezolanos en el mercado laboral Cali. *La empleabilidad de migrantes Venezolanos en el mercado laboral Cali*. Cali.
- ANIF. (2018). *Aumentó un 200 por ciento la cantidad de venezolanos arrestados en Colombia*. Bogota: ANIF.
- Clavijo, S. (2018). *Inmigración venezolana y sus impactos socioeconómicos*. Bogotá: La Republica.
- Colprensa. (21 de Diciembre de 2017). “Colombia se enfrentará a una crisis de salud en 2018”. *La Republica*.
- DANE. (2018). *Gran encuesta integrada de hogares (GEIH) Mercado laboral*. Obtenido de Gran encuesta integrada de hogares (GEIH) Mercado laboral:
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo#series-hist%C3%B3ricas-encuesta-nacional-de-hogares-enh>
- Decreto 1495 del 2016. (15 de septiembre de 2016). *Decreto 1495 del 2016*.
- El Tiempo. (14 de 06 de 2018). El 89 % de los venezolanos censados se quieren quedar en Colombia. *La Nacion*.
- Fernando, J. (23 de Diciembre de 2017). *CatalunyaPress*. Recuperado el Junio de 2018, de Venezuela: breve historia de la crisis: <https://www.catalunypress.es/texto-diario/mostrar/975794/venezuela-breve-historia-crisis>
- García, A. (2018). La migracion venezolana afectara mucho el sector salud del pais. *El Pais*.
- Manuel, S. (1 de agosto de 2018). Presentación decreto que beneficia personas inscritas en el registro administrativo de migrantes. (P. d. Republica, Entrevistador) Bogota, Colombia.
- Meneses, C. R. (2017). *MOVIMIENTO MIGRATORIO DE VENEZOLANOS A COLOMBIA: ASENTAMIENTO DE ILEGALES EN LA CIUDAD DE PEREIRA*. PEREIRA: UNIVERSIDAD CATÓLICA DE PEREIRA.
- MINEDUCACION. (Abril de 2018). *MINISTERIO DE EDUCACION*. Obtenido de <https://www.mineducacion.gov.co/1759/w3-article-368675.html>



- Ministerio de Salud y Protección Social. (01 de 02 de 2018). ViceSalud evalúa situación de salud en frontera con Venezuela. *Boletín de Prensa No 010 de 2018*.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (27 de 09 de 2019). Queremos garantizar atención a venezolanos con dignidad. *Boletín de Prensa No 135 de 2018*.
- Nación, F. G. (2018). *Fiscalía llama la atención por aumento de venezolanos capturados en flagrancia*. Bogota.
- Oglietti, G. (2016). Los beneficios económicos de la inmigración en España. *Sin permiso*.
- Oyarzun, J. (2008). *CAUSAS Y EFECTOS ECONÓMICOS DE LA* . Papeles del Este.
- Radio, B. (2018). Colombia prepara plan básico de salud para venezolanos. Bogotá. Redacción Bogotá. (15 de Junio de 2018). Refugio de 118.000 venezolanos.
- Redacción-Salud-El-Espectador. (13 de Febrero de 2018). Colombia tendrá plan de salud para inmigrantes. *El Espectador*.
- Robayo, L. (21 de agosto de 2018). OEA se suma a la preocupación de Colombia por inmigrantes venezolanos. *El Tiempo*, págs. <https://www.eltiempo.com/mundo/venezuela/problemas-de-colombia-antes-llegada-de-inmigrantes-venezolanos-258268>.
- Sánchez, C. (10 de abril de 2018). Colombia: ¿El éxodo venezolano produce más inseguridad y desempleo? *Colombia: ¿El éxodo venezolano produce más inseguridad y desempleo?*, pág. Ecomomia Microeconomía.
- SEMANA. (22 de Enero de 2018). *SEMANA*. Obtenido de ¿Cuántos venezolanos se quedan en Colombia?: <https://www.semana.com/on-line/articulo/cuantos-venezolanos-hay-en-colombia-segun-migracion-colombia/554505>