



# PREVIOS

SISTEMA DE PROSPECTIVA, VIGILANCIA E INTELIGENCIA ORGANIZACIONAL

## PROSPECTIVA TERRITORIAL



# PILOTO:

## PROSPECTIVA TERRITORIAL PARA LA GUAJIRA. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO AL 2030

REGIÓN CARIBE



**INSTITUTO DE PROSPECTIVA**  
innovación y gestión del conocimiento  
Facultad de Ciencias de la Administración



# SENA

## SISTEMA DE PROSPECTIVA, VIGILANCIA E INTELIGENCIA ORGANIZACIONAL

### CASO PILOTO

PROSPECTIVA TERRITORIAL PARA LA GUAJIRA. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO AL 2030  
PROSPECTIVA TERRITORIAL

Versión 1.0

17/Noviembre/2017



Esta obra está bajo una [Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/).

## Tabla de Contenido

GLOSARIO DE TÉRMINOS .....	23
INTRODUCCIÓN GENERAL.....	24
PRESENTACIÓN .....	27
PARTE I. PRE-PROSPECTIVA .....	29
PARTE II. PROSPECTIVA.....	32
CAPÍTULO 1. ANÁLISIS ESTRATÉGICO DEL ENTORNO .....	32
1 DIMENSION ECONOMICA.....	32
1.1 Introducción.....	32
1.2 Tendencias de América Latina .....	32
1.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales.....	44
1.3.1 Desempeño de los sectores económicos .....	45
1.3.1.1 PIB Departamental a precios constantes .....	45
1.3.1.2 Crecimiento del PIB.....	45
1.3.1.3 Participación porcentual PIB por sectores económicos.....	47
1.3.1.4 PIB Agropecuario.....	47
1.3.1.5 PIB Turismo .....	51
1.3.1.6 PIB Minero.....	55
1.3.2 Mercado laboral.....	59
1.3.2.1 Tasa de ocupación.....	59
1.3.2.2 Tasa de desempleo.....	64
1.3.2.3 Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo).....	70
1.3.2.4 Empleo por actividad económica .....	75
1.3.2.5 Tasa global de participación.....	80
1.3.2.6 Flujo migratorio TT .....	83
1.3.3 Tejido empresarial.....	83
1.3.3.1 Tejido empresarial según tamaño y sector económico .....	83
1.3.3.2 Número de empresas liquidadas y monto de capital .....	88
1.3.3.3 Índice de empresas constituidas.....	93



1.3.3.4	Número de empresas creadas por actividad económica.....	97
1.3.4	Comercio exterior.....	102
1.3.4.1	Ley de fronteras. ....	102
1.3.4.2	Movimiento de carga por puertos .....	107
1.3.4.3	Número de acuerdos comerciales .....	112
1.3.4.4	Composición de las Exportaciones.....	117
1.3.4.5	Destino de las exportaciones .....	121
1.3.4.6	Composición de las importaciones .....	121
1.3.4.7	Origen de importaciones.....	125
1.3.4.8	Balanza Comercial .....	125
1.3.4.9	Régimen especial aduanero de Maicao, Uribía y Manaure .....	128
1.4	DOFA dimensión económica de la Guajira .....	131
2	DIMENSIÓN DE INSTITUCIONALIDAD Y GOVERNABILIDAD .....	136
2.1	Introducción.....	136
2.2	Principales tendencias de América Latina .....	136
2.3	Principales tendencias locales, regionales y nacionales.....	138
2.3.1	Política pública .....	139
2.3.1.1	Educación, oportunidad para la paz.....	139
2.3.1.2	Salto a la Productividad, el empleo decente y el emprendimiento.....	140
2.3.1.3	Salud.....	140
2.3.1.4	Seguridad hídrica, alimentaria y nutricional. ....	140
2.3.1.5	Prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico. ....	140
2.3.1.6	Política de Empleo y Generación de Ingresos. ....	141
2.3.1.7	Plan de energización rural sostenible. ....	141
2.3.2	Desempeño administrativo. Indicador de desempeño integral por municipio .....	141
2.3.2.1	Desempeño integral por municipio. ....	141
2.3.2.2	Índice de transparencia.....	144
2.3.3	Conflicto y seguridad.....	148
2.3.3.1	Secuestros .....	148
2.3.3.2	Tasa de homicidio.....	149

2.3.3.3	Desplazamiento forzado .....	154
2.3.3.4	Delitos electorales.....	157
2.3.3.5	Seguridad Ciudadana. ....	163
2.4	DOFA de institucionalidad y gobernabilidad de la Guajira .....	168
3	DIMENSIÓN SOCIODEMOGRÁFICA .....	174
3.1	Introducción.....	174
3.2	Principales tendencias internacionales. ....	174
3.3	Principales tendencias locales, regionales y nacionales.....	175
3.3.1	Desarrollo Humano .....	176
3.3.1.1	Índice de condiciones de vida ICV.....	176
3.3.1.2	Índice de desarrollo humano IDH. ....	181
3.3.1.3	NBI Necesidades Básicas Insatisfechas. ....	184
3.3.1.4	Pobreza multidimensional. ....	186
3.3.1.5	Coeficiente de Gini.....	190
3.3.2	NBI, Comportamiento demográfico .....	191
3.3.2.1	Tasa de concentración de la población.....	191
3.3.2.2	Numero de desplazados.....	193
3.3.2.3	Vivienda.....	198
3.3.2.4	Numero de viviendas en Resto de La Guajira. ....	200
3.3.2.5	Migración .....	201
3.3.2.6	Dinámica y estructura poblacional.....	204
3.3.2.7	Tasa bruta de mortalidad .....	207
3.3.2.8	Tasa de mortalidad infantil. ....	209
3.3.3	Educación .....	212
3.3.3.1	Cobertura en educación por niveles .....	212
3.3.3.2	Calidad de la educación.....	214
3.3.3.3	Alfabetización.....	216
3.3.3.4	Analfabetismo .....	218
3.3.3.5	Absorción estudiantil. ....	220
3.3.4	Salud.....	222



3.3.4.1	Afiliación al Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud. ....	222
3.3.4.2	Régimen subsidiado .....	224
3.3.4.3	Cobertura de vacunación. ....	226
3.3.4.4	Mortalidad de niños menores de 5 años .....	228
3.4	DOFA Sociodemográfica de la Guajira .....	231
4	DIMENSIÓN CULTURAL .....	238
4.1	Introducción .....	238
4.2	Tendencias de América Latina .....	238
4.3	Principales tendencias locales, regionales y nacionales.....	240
4.3.1	Enfoque diferencia y etnias.....	241
4.3.1.1	Distribución de la población según pertenencia étnica.....	241
4.3.1.2	Localización de la población étnica en el territorio. ....	244
	Nombre de la temática:.....	244
4.3.1.3	Estructura de la población por sexo y edad .....	246
4.3.2	Usos y costumbre.....	247
4.3.2.1	Identidad, territorialidad y sentido de pertenencia .....	247
4.3.2.2	Etnomedicina, Medicina Tradicional, Farmacopea.....	250
4.3.2.3	Museos .....	252
4.3.2.4	Gastronomía.....	257
4.3.2.5	Consumo cultural .....	259
4.3.2.6	Tejedura, artesanía e iconografía. ....	265
4.1	DOFA cultural de la Guajira.....	266
5	DIMENSIÓN AMBIENTAL.....	285
5.1	Introducción.....	285
5.2	Principales tendencias de América Latina .....	286
5.3	Principales tendencias locales, regionales y nacionales.....	300
5.3.1	Recursos Hídricos (continentales y costeros).....	301
5.3.1.1	Números de cuencas Hídricas. ....	301
5.3.1.2	M3 de aguas de Ríos. ....	303
5.3.1.3	M3 de aguas de pozos.....	303



5.3.1.4	No. De pozos profundos.....	304
5.3.2	Aire.....	305
5.3.2.1	Numero de emisión por fuentes fijas.....	305
5.3.2.2	Números de emisiones por fuentes móviles.....	306
5.3.3	Biodiversidad flora y fauna (Continental y/o costeros).....	308
5.3.3.1	Porcentaje anual de pérdida de bosques.....	308
5.3.3.2	Hectáreas de humedales.....	310
5.3.3.3	Hectáreas de manglares.....	310
5.3.3.4	Hectáreas de bosques naturales.....	312
5.3.3.5	Números de parques naturales.....	312
5.3.4	Riesgo y sanidad.....	313
5.3.4.1	Porcentajes de municipios que poseen lagunas de oxidación.....	313
5.3.4.2	Municipios que poseen rellenos sanitarios.....	315
5.3.4.3	Número de incendios forestales al año.....	316
5.3.4.4	Hectáreas inundables.....	317
5.3.5	PRAEs.....	318
5.3.5.1	Porcentajes de colegios en donde se aplica los PRAEs.....	318
5.3.5.2	Potencial del brillo del sol en La Guajira.....	319
5.4	DOFA ambiental y de posicionamiento geoestratégico de la Guajira.....	320
6	DIMENSIÓN CIENTÍFICO, TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN.....	327
6.1	Introducción.....	327
6.2	Principales tendencias de América Latina.....	328
6.3	Principales tendencias locales, regionales y nacionales.....	329
6.3.1	Inversión en CTel e I+D.....	330
6.3.1.1	Inversión en actividades de CyT e I+D.....	330
6.3.2	Capacidades del CTel e I+D.....	332
6.3.2.1	No. De Doctores.....	332
6.3.2.2	Número de niños, niñas y jóvenes que participan en el Programa Ondas. 334	
6.3.2.3	Número de grupos de investigación que cuentan con productos.....	337



6.3.2.4	Investigadores vinculados a grupos de investigación .....	338
6.3.2.5	Categoría de los grupos de investigación, desarrollo tecnológico o innovación. ....	340
6.3.2.6	No. De centros de investigación.....	342
6.3.2.7	Número de suscriptores a internet dedicado. ....	344
6.3.3	Resultados/productos de CTel e I+D.....	345
6.3.3.1	Artículos científicos .....	345
6.3.3.2	Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos.....	348
6.3.3.3	Número de registros de software .....	350
6.4	DOFA científico, tecnológico e innovación de la Guajira.....	351
7	DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA.....	357
7.1	Introducción.....	357
7.2	Principales tendencias de América Latina .....	357
7.3	Principales tendencias locales, regionales y nacionales.....	377
7.3.1	Componente energético. ....	379
7.3.1.1	Potencial energético según fuente. ....	379
7.3.1.2	Calidad de energía eléctrica en el Departamento de La Guajira. ....	383
7.3.1.3	Calidad del servicio de energía eléctrica.....	387
7.4	DOFA de competitividad e infraestructura de la Guajira .....	390
8	CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS ESTRATÉGICO DEL ENTORNO .....	399
9	RECOMENDACIONES: .....	400
CAPÍTULO 2. ESCENARIOS Y VISIÓN DE FUTURO .....		402
1	DIMENSIÓN ECONÓMICA.....	402
1.1	Objetivo desafiante.....	402
1.2	Matriz de importancia y gobernabilidad .....	402
1.3	Análisis Morfológico: .....	408
1.4	Escenario Apuesta.....	408
2	DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD.....	409
2.1	Objetivo desafiante.....	409





2.2	Matriz de importancia y gobernabilidad; .....	409
2.3	Análisis Morfológico .....	411
2.4	Escenario apuesta .....	411
3	DIMENSIÓN DE INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNABILIDAD .....	412
3.1	Objetivo Desafiante: .....	412
3.2	Matriz de importancia y gobernabilidad: .....	413
3.3	Análisis Morfológico .....	415
3.4	Escenario apuesta .....	416
4	DIMENSIÓN SOCIODEMOGRÁFICA .....	417
4.1	Objetivo desafiante.....	417
4.2	Matriz de importancia y gobernabilidad .....	417
4.3	Análisis Morfológico .....	421
4.4	Escenario apuesta .....	424
5	DIMENSIÓN CULTURAL .....	425
5.1	Objetivo desafiante.....	425
5.2	Matriz de importancia y gobernabilidad .....	425
5.3	Análisis Morfológico .....	428
5.4	Escenario apuesta .....	430
6	DIMENSIÓN AMBIENTAL.....	431
6.1	Objetivo desafiante.....	431
6.2	Matriz de importancia y gobernabilidad .....	431
6.3	Análisis Morfológico .....	435
6.4	Escenario apuesta .....	438
7	DIMENSIÓN CIENTÍFICA, TECNOLÓGICA E INNOVACIÓN .....	439
7.1	Objetivo desafiante.....	439
7.2	Matriz de importancia y gobernabilidad .....	439
7.3	Análisis Morfológico .....	441
7.4	Escenario apuesta .....	444
8	DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA.....	445
8.1	Objetivo desafiante.....	445

8.2	Matriz de importancia y gobernabilidad .....	445
8.3	Análisis Morfológico .....	447
8.4	Escenario apuesta .....	448
9	Visión Guajira 2030. ....	448
PARTE III. POST-PROSPECTIVA .....		448
IMPLICACIONES ESTRATÉGICAS DE LA VISIÓN GUAJIRA 2030 PARA EL SENA .....		448
FACTORES CRÍTICOS DE VIGILANCIA .....		454
10	DIMENSIÓN ECONÓMICA .....	454
10.1	Escenario Apuesta: .....	454
11	DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA .....	456
11.1	Escenario Apuesta: .....	456
12	DIMENSIÓN INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNABILIDAD .....	457
12.1	Escenario Apuesta .....	457
13	DIMENSIÓN SOCIODEMOGRÁFICA.....	459
13.1	Escenario Apuesta: .....	459
14	DIMENSIÓN CULTURAL.....	460
14.1	Escenario Apuesta: .....	460
15	DIMENSIÓN AMBIENTAL .....	462
15.1	Escenario Apuesta: .....	462
16	DIMENSIÓN CIENTÍFICA, TECNOLÓGICA E INNOVACIÓN.....	463
16.1	Escenario Apuesta: .....	463
BIBLIOGRAFÍA .....		467
ANEXOS .....		470
ANEXO 1. Proceso metodológico .....		470
ANEXO 2. Bitácoras de búsqueda .....		479

## INDICE DE FIGURAS Y/O GRAFICOS.

Figura 1: Producción de carbón La Guajira vs Nacional. ....	35
Figura 2: Exportación de carbón Mineral en miles de Tonelada 2012-2016. La Guajira vs Nacional. ....	36
Figura 3: Exportación por departamento. ....	36
Figura 4: Producción de carbón por Departamentos ..... 37	37
Figura 5: Nacional vs La Guajira. Crecimiento anual del PIB 2002-2014..... 38	38
Figura 6: Exportaciones no tradicionales Guajira. Fuente DANE-DIAN- calculo DANE. .... 39	39
Figura 7: Estructura Pecuaria 2015. .... 49	49
Figura 8: tendencia Agropecuaria. .... 50	50
Figura 9: Estructura PIB Por sectores. .... 50	50
Figura 10: Tasa global de participación, ocupación y desempleo Junio (2008-2017)..... 61	61
Figura 11: Tasa global de participación, ocupación y desempleo Región Caribe (2004-2017- )I semestre ..... 62	62
Figura 12: Tasa global de participación, ocupación y desempleo La Guajira, anual 2007-2015 ..... 62	62
Figura 13: América Latina y el caribe (nueve países): Variación interanual del número de ocupados, por categoría de ocupación y tasa de crecimiento del PIB, 2013 a primer semestre de 2016 (en porcentajes)..... 63	63
Figura 14: mercado laboral. .... 67	67
Figura 15: Tasa de desempleo Riohacha. .... 67	67
Figura 16: NBI Por regiones. .... 69	69
Figura 17: América latina y el caribe (12 países): variación interanual de las tasas de ocupación, participación y desempleo, primer trimestre de 2013 a segundo trimestre del 2016. (en puntos %). .... 69	69
Figura 18: Tasa de subempleo subjetivo y Objetivo total nacional. (2003-2016) I semestre. .... 72	72
Figura 19: Tasa de subempleo subjetivo y objetivo región Atlántica. (2003-2016) I semestre. .... 72	72
Figura 20: tendencias del mercado laboral de La Guajira 2010-2015..... 73	73
Figura 21: Indicadores de subempleo en América Latina 2009-2013..... 74	74
Figura 22: América Latina y del Caribe (diez Países): variación del empleo, por rama de actividades, primer semestre 2016. Promedio ponderado y mediana de las tasas de variación nacional..... 77	77
Figura 23: América del sur (10 países), estimación del empleo asociado a las exportaciones de bienes y servicios por país y por tipo de empleo 2005. .... 77	77

Figura 24: Empleo y remuneraciones.....	79
Figura 25: Población económicamente activa de La Guajira 2010-2015.....	82
Figura 26: distribución de empresa por sector y tamaño, 2015.....	87
Figura 27: Empresas constituidas y liquidadas.....	92
Figura 28: Tasa de la supervivencia de las empresas a 5 años.....	92
Figura 29: Evolución de stock de empresas en Colombia, 2011-2015.....	96
Figura 30: Unidades económicas nuevas por actividad económica, 2015/14.....	100
Figura 31: empresas por actividad económicas 2015.....	101
Figura 32: definición de las subregiones de Fronteras en Colombia.....	106
Figura 33: Institucionalidad COMPES 3805.....	106
Figura 34: Zona Portuaria.....	109
Figura 35: Exportaciones de La Guajira 2010-2015.....	119
Figura 36: Nacional Participación y crecimiento de las importaciones por principales departamentos. 2015.....	123
Figura 37: Procedencia de importaciones de La Guajira 2015.....	124
Figura 38: Balanza Comercial.....	126
Figura 39: Balanza comercial. 2014-2015.....	127
Figura 40: Balanza Comercial 2014-2013.....	127
Figura 41: Balanza comercial 2012-2011.....	127
Figura 42: Indicador de desempeño integral.....	144
Figura 43: Visibilidad, Institucionalidad, control y sanción.....	147
Figura 44: Homicidios en La Guajira, según áreas y sexo, enero-febrero de 2016. (porcentaje).....	152
Figura 45: homicidios en La Guajira arma y rango etario. Enero – febrero de 2016. (porcentaje).....	152
Figura 46: Homicidios en La Guajira, según Actor y lugar. Enero- febrero de 2016.2016.(porcentaje).....	153
Figura 47: Total homicidios en Riohacha 2016.....	153
Figura 48: Homicidios en Riohacha, según profesión o actividad realizada por la víctima, enero – febrero de 2016 (porcentaje).....	154
Figura 49: Desplazamiento Forzado.....	156
Figura 50: Tasa de inscripción de cedula por departamento cierre a octubre 2015.....	160
Figura 51: Denuncias radicadas en la FGN (Fiscalía General de la Nación) por la comisión de delito contra los mecanismos de participación democrática, entre los años 2012-2016.....	162
Figura 52: Etapa de las denuncias activas elevadas antes el FGN entre los años 2014-2015.....	162

Figura 53: Delito electorales que se encuentran en etapa de investigación y juicio ante las Fiscalía General de la Nación. Periodo de elección de autoridades locales 2014-2015. (corte 2016).....	163
Figura 54: Tasa de victimización por delito población de 15 años y más. (Total 28 ciudades y Riohacha).....	165
Figura 55: Tasa de victimización. Población de 15 años y más, 28 ciudades.....	165
Figura 56: Tasa de Hurto a residencia (población de 15 años y más 28 ciudades).....	165
Figura 57: Tasa de hurto a personas (población de 15 años y más 28 ciudades).....	166
Figura 58: Tasa de Hurto a Vehículo (totalidad o parte) Población de 15 años y mas propietaria de vehículo 28 ciudades. ....	166
Figura 59: Tasa de riñas y peleas.....	167
Figura 60: Tasa de denuncia.....	167
Figura 61: Incidencia de la pobreza en La Guajira.....	178
Figura 62: Comportamiento de las líneas de pobreza y pobreza extrema 2015-2016.....	178
Figura 63: Incidencia de la pobreza 2015-2016.....	179
Figura 64: Brecha y severidad de la pobreza 2015-2016. ....	179
Figura 65: Incidencia de la pobreza extrema 2015-2016.....	180
Figura 66: Brecha de pobreza extrema 2015-2016.....	180
Figura 67: Tendencia de los índices de los componentes del IDH de Colombia en el periodo 1980-2014.....	182
Figura 68: Índice de desarrollo Humano 201-2005.....	183
Figura 69: La Guajira NBI 2011. ....	185
Figura 70: NBI Guajira hasta el 2011. ....	186
Figura 71: pobreza y pobreza extrema en la Región Caribe.....	188
Figura 72: Pobreza y pobreza extrema en ciudades del interior de Colombia. ....	188
Figura 73: Pobreza monetaria vs IPM 2015.....	189
Figura 74: Coeficiente de Gini 2011-2015.....	191
Figura 75: Concentración de la población comparado país. ....	193
Figura 76: Desplazados expulsados vs recibidos Nacional.....	195
Figura 77: total personas expulsadas vs personas recibidas en el Departamento de La Guajira. ....	196
Figura 78: desplazados expulsados nacional vs La Guajira. ....	196
Figura 79: Personas desplazadas recibidas. ....	197
Figura 80: viviendas en cabeceras Municipales. ....	199
Figura 81: Vivienda en resto de La Guajira vs resto Nacional.....	201
Figura 82: Migración 2015-2020 comparada con el país.....	203
Figura 83: Migración 2010-2015 por rango de edades.....	203
Figura 84: La Guajira 2017.....	206

Figura 85: Colombia 2017.....	206
Figura 86: Mortalidad 2006-2016 Comparada con el país.....	208
Figura 87: Tasa mortalidad 2006- 2016 comparada municipios.....	209
Figura 88: Tasa de Mortalidad infantil Nacional, 2005-2015.....	211
Figura 89: Tasa de mortalidad infantil departamental.....	211
Figura 90: Tasa de mortalidad infantil departamental vs nacional.....	212
Figura 91: Distribución de la Población Según Nivel Educativo.....	214
Figura 92: Tasa de cobertura Region Caribe. ....	215
Figura 93 Tasa de alfabetismo Nacional Vs La Guajira.....	217
Figura 94: Tasa de analfabetismo Colombia vs La Guajira.....	219
Figura 95: Tasa de absorción inmediata 2014 – Región Caribe.....	221
Figura 96: afiliados al régimen contributivo y subsidiado.....	223
Figura 97: distribución afiliados a salud según régimen. ....	226
Figura 98: Mortalidad de niño menores de Cinco años. ....	230
Figura 99: distribución de la población étnica. ....	243
Figura 100: . Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de mercado.....	249
Figura 101: Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de no mercado.....	250
Figura 102: porcentaje de municipios con infraestructuras culturales publicas. ....	254
Figura 103: Porcentaje de municipios con existencia de Infraestructuras Culturales privadas. ....	254
Figura 104: distribución porcentual según tipo de actividades culturales realizadas en los museos.....	255
Figura 105: Fiesta municipales o departamentales La Guajira. ....	262
Figura 106. Resultados de la encuesta CONSUMO CULTURAL DEL DANE. ....	262
Figura 107: RESULTADOS DE LA ECC DEL DANE DE LA TABLA 105.....	263
Figura 108: Resultados de la tabla 106 de la encuesta ECC DEL DANE.....	264
Figura 109: Resultados de la tabla 107 de la ECC DEL DANE. ....	264
Figura 110: resultados de la tabla 108. De la ECC DEL DANE.....	265
Figura 111: La próxima Cumbre del Clima, que se celebrará en Bonn el próximo mes de noviembre, busca avanzar en la implementación del Acuerdo de París, pero también mostrar unidad tras la decisión de EEUU de abandonar el mismo, informó ayer el Gobierno alemán. ....	286
Figura 112: Las olas de calor, las sequías y los incendios forestales van a ser en la segunda mitad del siglo XXI más frecuentes que hasta ahora en Europa, ha alertado la Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA).....	288



Figura 113: En el mundo mueren nueve millones de personas cada año por culpa de la contaminación, pero no sólo la del aire. ....	289
Figura 114: La 14° economía más grande del mundo se une a la iniciativa que busca limpiar los mares de plásticos y que cuenta con el respaldo de 32 estados miembros. ....	291
Figura 115: Una joven francesa aspira a un galardón de la ONU por crear en Nantes una asociación de ciclistas que recoge basura para transformarla en compost. Imagen tomada de <a href="http://www.ambientum.com/img_boletin/boletin/bicicleta-ciudad-BOLETIN.jpg">http://www.ambientum.com/img_boletin/boletin/bicicleta-ciudad-BOLETIN.jpg</a> .....	292
Figura 116: El procesamiento de datos masivos juega ya un papel fundamental en la mejora de nuestra sociedad. El “Big Data” también cambiará el modo en el que reaccionamos ante los desastres naturales, permitiendo que la recopilación de información se canalice hacia una mejor preparación y respuesta a una catástrofe. Imagen tomada de <a href="http://www.chematierra.mx/files/5915/0475/8373/hurricane-devastation-image-via-pixabay_1552771.jpg">http://www.chematierra.mx/files/5915/0475/8373/hurricane-devastation-image-via-pixabay_1552771.jpg</a> .....	294
Figura 117: Esta decisión, tomada recientemente por el nuevo gobierno holandés, marca el comienzo del fin de las plantas de carbón en el país europeo y se suma al anuncio de planes para prohibir todos los automóviles con gasolina y diesel para el mismo año. Imagen tomada de <a href="https://goo.gl/UHao6u">https://goo.gl/UHao6u</a> .....	297
Figura 118: Un nuevo estudio científico ha encontrado descensos "dramáticos" y "alarmantes" en las poblaciones de insectos en áreas en Alemania, que según los investigadores podrían tener consecuencias de gran alcance para la producción de cultivos y los ecosistemas naturales del mundo. Imagen tomada de <a href="https://goo.gl/ppMiAc">https://goo.gl/ppMiAc</a> .....	299
Figura 119 FICHA DE VARIABLES: Representación Gráfica del Indicador.....	320
Figura 120: Inversión en Investigación y desarrollo alrededor del 2013-2004. En porcentaje del PIB. ....	332
Figura 121: doctores Graduados. ....	333
Figura 122: Doctores Graduados 2003-2014.....	334
Figura 123: participantes del programa Ondas (Niños, Niñas y Jóvenes).....	336
Figura 124: Grupos de Investigación. ....	338
Figura 125: investigadores activos. ....	340
Figura 126: distribución de los grupos de investigación. ....	342
Figura 127: centro de investigaciones.....	343
Figura 128: % de suscriptores a Internet.....	345
Figura 129: distribución de las publicaciones por entidad y énfasis temáticos 2000-2015. ....	348
Figura 130: Patentes. ....	350
Figura 131: Números de registro de Software. ....	351
Figura 132: Evolución de la Posición Competitiva de Colombia en los últimos años. ....	358



Figura 133: Posición relativa de Colombia en los principales escalafones de competitividad. ....	359
Figura 134: distribución regional de la inversión en competitividad (\$/per cápita millones de pesos).....	360
Figura 135: Importaciones de Venezuela 200-2008.....	362
Figura 136: Comercio colombo venezolano. ....	363
Figura 137: Competitividad digital en América Latina. ....	365
Figura 138: Capital Humano. ....	378
Figura 139: Ciencia, tecnología e Innovación. ....	379
Figura 140: Producción energética en Colombia. ....	381
Figura 141: Aportes Rios energía. Gw/h.....	382
Figura 142: aportes mensuales Rios energía 2012-2015 .....	382
Figura 143: Potencia Instalada y cuota de Generación en el mix. ....	383
Figura 144: Porcentaje de cobertura de energía eléctrica a Nivel nacional. ....	385
Figura 145: Porcentaje de cobertura de energía eléctrica a nivel local. ....	387
Figura 146: porcentaje de viviendas sin acceso a energía eléctrica. ....	389
Figura 147: porcentaje de viviendas sin acceso a energía eléctrica a nivel local.....	390

## ÍNDICE DE TABLAS.

Tabla 1: Pre-Prospectiva.....	30
Tabla 2:: NACIONAL – LA GUAJIRA. Exportaciones según grupos de productos CUCI de la OMC 2014-2015.....	40
Tabla 3: Crecimiento del PIB.....	45
Tabla 4: PIB Agropecuario .....	47
Tabla 5: Producto interno bruto-PIB La Guajira 2001-2014.....	48
Tabla 6: Comportamiento de las actividades agropecuarias. 2016- cuarto trimestre. ....	49
Tabla 7: PIB- turismo. ....	51
Tabla 8: Producto interno bruto-PIB La Guajira 2002-2014.....	52
Tabla 9: Comercio, reparación, restaurantes y hoteles variación del valor agregado 2016 cuarto trimestre.....	53
Tabla 10: PIB Departamentales 2015*. ....	53
Tabla 11: Participación y tasas de crecimiento del valor agregado por grandes ramas de actividad económica 2015.....	54
Tabla 12: La Guajira crecimiento del PIB, según grandes ramas de actividad 2010-2014p. ....	54
Tabla 13: PIB Minero. ....	55
Tabla 14: producto interno bruto de La Guajira 2002-2014. ....	58
Tabla 15: Producción de la actividad Explotación de minas y canteras 2016 cuarto trimestre .....	58



Tabla 16: Tasa de ocupación. ....	59
Tabla 17: Participación de empleados en La Guajira .....	63
Tabla 18: Tasa de desempleo. ....	64
Tabla 19: Composición % de los ocupados por ramas de actividades. ....	68
Tabla 20: . Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo) .....	70
Tabla 21: Mercado laboral en La Guajira. ....	73
Tabla 22: . Empleo por actividad económica.....	75
Tabla 23: Ocupación por categorías ocupacional 2008-2012 (miles de personas).....	76
Tabla 24: Flujos migratorios de colombianos y extranjeros en Colombia 2007-2011.....	78
Tabla 25: Flujos de entrada de extranjeros TT a Colombia según los puestos De control migratorio terrestre, 2007-2001. ....	78
Tabla 26: Tasa Global de Participación.....	80
Tabla 27: Población económicamente activa en la Guajira 2010-2015. ....	81
Tabla 28: Tasa de desempleo en Colombia Total nacional. ....	82
Tabla 29: Tejido empresarial según tamaño y sector económico.....	83
Tabla 30: La Guajira: tejido empresarial según tamaño y sector económico 2016. ....	85
Tabla 31: tamaño del tejido empresarial de La Guajira. ....	86
Tabla 32: densidad empresarial, según segmento empresarial, 2015.....	86
Tabla 33: Total Nacional2008. Empresa por sector económico y tamaño de empresa .....	87
Tabla 34: Numero de empresas liquidadas y mono de capital. ....	88
Tabla 35: La Guajira. Número de empresas liquidadas y monto de capital 2015-2016 .....	91
Tabla 36: Índice de empresas constituidas .....	93
Tabla 37: matricula en el 2015. ....	96
Tabla 38: Número de empresas creadas por actividad económica. ....	97
Tabla 39: La Guajira. Empresas constituidas 2015-2016.....	99
Tabla 40: Total unidades económicas creadas por actividad.....	100
Tabla 41: Ley de Fronteras .....	102
Tabla 42: Movimiento de carga por puertos.....	107
Tabla 43: Evolución del tráfico portuario marítimo. ....	109
Tabla 44: Evolución del tipo de carga por tráfico portuario. ....	110
Tabla 45: comercio exterior por tipo de carga, por zona portuaria.....	110
Tabla 46: Localización de los muelles en el litoral Guajiro.....	111
Tabla 47: Número de acuerdos comerciales .....	112
Tabla 48: Destino exportaciones tradicionales de la Guajira 2012-2015.....	115
Tabla 49: Importaciones en La Guajira por sector 2012-2015 .....	116
Tabla 50: Composición de las exportaciones .....	117
Tabla 51: Destino exportaciones tradicionales de la Guajira 2012-2015.....	119
Tabla 52: Exportaciones no tradicionales 2012-2015. ....	120

Tabla 53: destino de exportaciones no tradicionales de La Guajira 2012-2015. ....	120
Tabla 54: Importaciones CIF .....	121
Tabla 55: Importaciones de la Guajira, 2014 – 2015.....	122
Tabla 56: Importaciones según grupos de productos CUCI de la OMC. 2014-2015.....	123
Tabla 57: Procedencia de importaciones de la Guajira 2014-2015 .....	124
Tabla 58: Balanza Comercial.....	125
Tabla 59: Régimen especial aduanero de Maicao, Uribía y Manaure.....	128
Tabla 60: Incentivo tributario para la actividad industrial. ....	130
Tabla 61: Incentivo tributarios para las actividades comercial o de servicios. ....	130
Tabla 62: DOFA Dimensión económica. ....	131
Tabla 63 Indicador de desempeño integral por municipio .....	141
Tabla 64: Índice de transparencia de las entidades públicas .....	144
Tabla 65: Secuestros.....	148
Tabla 66: Tasa de homicidios.....	149
Tabla 67: peso porcentual de los homicidios con respecto al nivel Nacional en la Guajira 2008-2010.....	151
Tabla 68: Homicidio por Municipio en La Guajira 208-2010.....	151
Tabla 69: Homicidio por sexo en La Guajira. ....	152
Tabla 70: Desplazamiento forzado. ....	154
Tabla 71: numero de casos por municipios de desplazados. ....	156
Tabla 72: Delitos Electorales. ....	157
Tabla 73: comportamiento territorial de irregularidades reportadas vs comportamiento territorial denuncias instauradas ante la FNG.....	159
Tabla 74: Numero de cedula inscrita y tasa de inscripciones promedios por departamento 2010-2015.....	161
Tabla 75: Seguridad ciudadana (hurtos, conflictos en convivencia, etc.) .....	163
Tabla 76: DOFA De la dimensión. ....	168
Tabla 77: ICV - Índice de condiciones de vida .....	176
Tabla 78: IDH, índice de desarrollo Humano.....	181
Tabla 79: NBI - Necesidades Básicas Insatisfechas.....	184
Tabla 80: Pobreza multidimensional. ....	186
Tabla 81: índice de pobreza Multidimensional. ....	189
Tabla 82. Coeficiente de Gini.....	190
Tabla 83: Concentración de población municipal y en resto .....	191
Tabla 84: Número de desplazados .....	193
Tabla 85: Número de vivienda en cabecera municipales.....	198
Tabla 86: Numero de vivienda en el Resto de La Guajira.....	200
Tabla 87: Migración .....	201

Tabla 88: Dinámica y estructura poblacional .....	204
Tabla 89: Tasa Bruta de mortalidad .....	207
Tabla 90: Tabla. Mortalidad Infantil .....	209
Tabla 91: Cobertura en educación por niveles.....	212
Tabla 92: Calidad de la educación .....	214
Tabla 93: Alfabetización .....	216
Tabla 94: Analfabetización. ....	218
Tabla 95: Tasa. Absorción estudiantil.....	220
Tabla 96: Distribución afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud .....	222
Tabla 97: . Incremento afiliación al régimen subsidiado.....	224
Tabla 98: vacunación. ....	226
Tabla 99: Mortalidad en niños menores de 5 años Colombia.....	228
Tabla 100: DOFA De la dimensión. ....	231
Tabla 101: Dimensión Cultural. ....	239
Tabla 102: Distribución de la Población según pertenecía étnica. ....	241
Tabla 103: Población de la Guajira. ....	243
Tabla 104: población étnica.....	243
Tabla 105: Localización de la población étnica en el territorio.....	244
Tabla 106: Distribución porcentual de la población censada, por pertenencia étnica, según departamento 2005.....	245
Tabla 107: Estructura de la población por sexo y edad .....	246
Tabla 108: . PIB Industrias Culturales .....	247
Tabla 109: Acceso a los servicios de salud de la población rural. ....	250
Tabla 110: Museos en el Departamento de La Guajira .....	252
Tabla 111: total Obras. ....	255
Tabla 112: Nivel de eficiencia de museos.....	256
Tabla 113: Gastronomía .....	257
Tabla 114: Consumo Cultural Artesanía, tejeduría e iconografía .....	259
Tabla 115: fiestas municipales o departamentales.....	262
Tabla 116: Parque y reservas naturales. ....	262
Tabla 117: PARQUES TEMATICOS O DE DIVERSIÓN. ....	263
Tabla 118: CARNAVALES, FIESTA O EVENTOS NACIONALES. ....	263
Tabla 119: títeres o escucho cuentero. ....	264
Tabla 120: CIRCOS .....	264
Tabla 121: Artesanía, tejeduría e iconografía .....	265
Tabla 122: DOFA de la dimensión Cultural.....	266
Tabla 123: subdimensiones ambientales. ....	300
Tabla 124: Cuencas Hidrográficas. ....	301

Tabla 125: M3 de agua de Ríos.....	303
Tabla 126: M3 de aguas de pozos. ....	303
Tabla 127: No. De pozos profundo.....	304
Tabla 128: Números de emisiones por fuentes fijas. ....	305
Tabla 129: Números de emisiones de fuentes móviles.....	306
Tabla 130: porcentaje anual de perdida de bosques. ....	308
Tabla 131: Hectáreas de Humedales.....	310
Tabla 132: Hectáreas de manglares. ....	310
Tabla 133: Hectáreas de bosques naturales.....	312
Tabla 134: Parque naturales.....	312
Tabla 135: porcentaje de municipios con lagunas de oxidación.....	313
Tabla 136: FICHA DE VARIABLES: representación gráfica del indicador .....	314
Tabla 137: Porcentajes de rellenos sanitarios.....	315
Tabla 138: FICHA DE VARIABLES: representación gráfica del indicador .....	316
Tabla 139: números de incendios forestales al año. ....	316
Tabla 140: áreas inundables. ....	317
Tabla 141: % de colegios donde se aplica los PRAEs.....	318
Tabla 159: Potencial de Brillo solar. ....	319
Tabla 160: DOFA de la dimensión Ambiental.....	320
Tabla 161: inversión en actividades de CyT e I+D. ....	330
Tabla 162: Porcentaje de inversión en I+D por sector de ejecución, en Colombia 2006 - 2014 .....	331
Tabla 163: No de Doctores. ....	332
Tabla 164: Participación de niños, niñas y jóvenes que participan en el Programa Ondas .....	334
Tabla 165: Grupos de investigación activos .....	337
Tabla 166: Investigadores vinculados a grupos de investigación.....	338
Tabla 167: Categoría de los grupos de investigación, desarrollo tecnológico o innovación. ....	340
Tabla 168: No. De centros de investigación .....	342
Tabla 169: Número de suscriptores a internet dedicado.....	344
Tabla 170: ARTICULOS CIENTIFICOS. ....	345
Tabla 171: Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos. ....	348
Tabla 172: Número de registros de software.....	350
Tabla 173: DOFA de la Dimensión Ciencia, tecnologías e Innovación. ....	351
Tabla 174: Competitividad e Infraestructura energética. ....	374
Tabla 175: potencial energético según fuente.....	379

Tabla 176: Calidad de la energía eléctrica en el departamento de La Guajira. ....	383
Tabla 177: cobertura de energía eléctrica 2015. ....	386
Tabla 178: calidad del servicio de energía eléctrica. ....	387
Tabla 179: DOFA dimensión Competitividad e infraestructura de la Guajira. ....	390
Tabla 180: Matriz de Importancia. D. económica. ....	402
Tabla 181: Matriz de importancia (Gobernabilidad).D. económica. ....	404
Tabla 182: subtemas priorizados. ....	407
Tabla 183: subtemas priorizados parte 2. ....	407
Tabla 184: Análisis Morfológico. ....	408
Tabla 185: Matriz de importancia D. competitividad. ....	409
Tabla 186: Matriz de Gobernabilidad de la dimensión Competitividad e infraestructura energética. ....	410
Tabla 187: Subsistemas priorizados Dimensión de competitividad e infraestructura energética. ....	411
Tabla 188: Matriz de importancia E. Institucionalidad y Gobernabilidad: ....	413
Tabla 189: Matriz de Gobernabilidad Dimensión de institucionalidad y Gobernabilidad. ....	413
Tabla 190: Subsistemas Priorizados Dimensión de Institucional y Gobernabilidad. ....	414
Tabla 191: Matriz de Importancia de la Dimensión Socio-Demográfica. ....	417
Tabla 192: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión socio-Demográfica. ....	419
Tabla 193: Subtemas Priorizados de la Dimensión socio-Demográfica. ....	420
Tabla 194: Análisis Morfológico. ....	421
Tabla 195: Matriz de Importancia de la Dimensión Cultural. ....	425
Tabla 196: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión Cultural. ....	426
Tabla 197: Subtemas Priorizados de la Dimensión Cultural. ....	427
Tabla 198 Análisis Morfológico ....	428
Tabla 199: Matriz de Importancia de la Dimensión Ambiental. ....	431
Tabla 200: Matriz de Gobernabilidad Dimensión Ambiental. ....	433
Tabla 201: Subtemas Prioritarios de Dimensión Ambiental. ....	434
Tabla 202: Análisis Morfológico. ....	435
Tabla 203: Matriz de Importancia de la Dimensión Científico, tecnológico e Innovación. ....	439
Tabla 204: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión Científico, Tecnológico e Innovación. .....	440
Tabla 205: Subtemas Priorizados de la Dimensión Científico, Tecnológico e Innovación. ....	441
Tabla 206: Análisis Morfológico ....	441
Tabla 207: Matriz de Importancia de la Dimensión de Competitividad e Infraestructura Energética. ....	445
Tabla 208: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión de Competitividad e Infraestructura Energética. ....	446

Tabla 209: Subtemas Priorizados de la Dimensión de Competitividad e Infraestructura Energética.....	447
Tabla 210: Análisis morfológico de la dimensión de competitividad.....	447
Tabla 211: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Económica.....	454
Tabla 212: Factores críticos de Vigilancia de la Dimensión Competitividad e Infraestructura Energética.....	456
Tabla 213: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Institucionalidad y Gobernabilidad.....	458
Tabla 214: Factores Críticos de vigilancia de la Dimensión Socio-demográfica.....	459
Tabla 215: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Cultural. ....	461
Tabla 216: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Ambiental.....	462
Tabla 217: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Científica, Tecnológica e Innovación. ....	464

## GLOSARIO DE TÉRMINOS

- **PREVIOS:** Es el Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional implementado por el SENA. Cuya responsabilidad está a cargo de la Dirección de Planeación y Direccionamiento Corporativo a través de la Unidad de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional y será quien coordinará/orientará los proyectos de Prospectiva Territorial desde la Dirección General del SENA.
- **PROSPECTIVA TERRITORIAL:** En el marco del Sistema de Prospectiva, Vigilancia e Inteligencia Organizacional, la Prospectiva Territorial aplicada por el SENA se entiende como el proceso sistemático mediante el cual la institución indaga sobre las alternativas de futuro del territorio, principalmente en dimensiones de análisis que le son pertinentes y a partir de las cuales puede generar implicaciones para la toma de decisiones estratégicas sobre sus ejes misionales.
- **PRE-PROSPECTIVA:** Es la primera fase que contempla la metodología de prospectiva implementada en el SENA con apoyo de la Universidad del Valle, que inicia con Identificación de la temática objeto de estudio, define el equipo de trabajo y finaliza con el registro del proyecto de prospectiva a desarrollar.
- **PROSPECTIVA:** Es la fase II, de la metodología de prospectiva cuyos resultados se concretan en el análisis estratégico, la construcción de escenarios apuestas y la visión de futuro.
- **POST-PROSPECTIVA:** Es la fase III, con que finaliza la metodología del modelo prospectivo territorial para el SENA, cuyo propósito es la Identificación de elementos clave para la toma de decisiones, Identificación de factores críticos de vigilancia hasta conseguir la Construcción del informe final.
- **COMPETITIVIDAD:** La competitividad de una nación se define como el grado en el que un país puede producir bienes y servicios capaces de competir exitosamente en mercados globalizados y a la vez mejorar las condiciones de ingreso y calidad de vida de su población. La competitividad es el resultado de la interacción de múltiples factores relacionados con las condiciones que enfrenta la actividad empresarial y que condicionan su desempeño, tales como infraestructura, recursos humanos, ciencia y tecnología, instituciones, entorno macroeconómico, y productividad
- **INDUSTRIA CULTURAL CREATIVAS:** industrias creativas, para referirnos a aquellas que “tienen su origen en la creatividad individual, la destreza y el talento y que tienen potencial de producir riqueza y empleo a través de la generación y explotación de la propiedad intelectual” (UNESCO). *Aquellos sectores de actividad organizada que tienen como objeto principal la producción o la reproducción, la promoción, la difusión y/o la comercialización de bienes, servicios y actividades de contenido cultural, artístico o patrimonial.* (Unesco, citado en González, 2015).

## INTRODUCCIÓN GENERAL

A la hora de incluir a La Guajira en los primeros estudios de prospectiva, hay dos aspectos a considerar. De un lado, está la posición geoestratégica de La Guajira, y su incipiente desarrollo productivo y de otro lado, el desalentador panorama mundial de empleo junto a la actual crisis humanitaria sin precedentes en la frontera colombo-venezolana. En efecto, La Guajira constituye uno de los territorios de Colombia con mayor importancia geopolítica. Desde esta península el país tiene la posibilidad de influir política, económica, social y culturalmente en Venezuela y el Gran Caribe. Según el DANE en el 2016, se contaban 985.452 habitantes, 487.882 hombres y 497.570 mujeres. No obstante, el incremento masivo del flujo migratorio de venezolanos hacia nuestro departamento, a causa de la inestabilidad política y decadente situación económica de nuestros compatriotas venezolanos, ha conllevado al aumento de la tasa de desempleo e informalidad de nuestra región, afectando la calidad de vida de muchos habitantes del departamento. Este contexto fue determinante, para que la Dirección General del SENA, pensará en La Guajira para hacer el piloto en el caribe, “Prospectiva Territorial Guajira – Alternativa de Desarrollo: 2030.

Según la OIT, al finalizar 2017, se espera que en todo el mundo 3,4 millones de personas entren en situación de desempleo, por efectos de crecimiento de la mano de obra y el deterioro de las condiciones del mercado de trabajo. En La Guajira, el incipiente crecimiento económico y los déficits generalizados de empleo decente sumado a las asimetrías tecnológicas, de infraestructura y sociodemográficas, representan los principales desafíos para el cambio estructural.

El presente estudio de prospectiva territorial para La Guajira es de carácter multidimensional y servirá para la toma de decisiones estratégicas por el termino de 12 años. Desde ahora y hasta el 2030, el SENA estará monitoreando los factores críticos en las 7 dimensiones, en línea con las implicaciones que para el SENA representa cada uno de los comportamientos asociados a su quehacer misional. Durante cinco meses, la Dirección General del SENA junto a cuatro regionales, dispuso de un equipo de profesionales, interdisciplinarios, siendo evidente el trabajo en equipo, mediado por encuentros presenciales y virtuales, más la participación de actores públicos y privado. Gracias a las buenas prácticas de investigación y a la apropiación de metodologías de prospectiva en el marco del convenio SENA - Universidad del Valle, contamos con el informe o documento integrado, en el cual se concretan los resultados obtenidos desde cada una de las tres fases que constituye la metodología:





FASE I: PREPROSPECTIVA: Identificación de la temática objeto de estudio, Identificación del equipo de trabajo y Ficha de registro del proyecto.

FASE II: PROSPECTIVA: Análisis estratégico del entorno y Construcción de escenarios apuestas con visión de futuro.

FASE III: POST- PROSPECTIVA: Identificación de elementos clave e implicaciones en la toma de decisiones desde la acción institucional, definición de factores críticos de vigilancia y Construcción del informe final.

El objetivo del estudio consiste en Diseñar escenarios apuesta y una visión a 2030 para el Departamento de la Guajira, a partir del cual el SENA pueda orientar las decisiones estratégicas, en el marco del Sistema PREVIOS. Se trata entonces, de analizar las dinámicas presentes y futuras sobre las 7 dimensiones que constituyen el análisis estratégico del territorio: Cultural, Sociodemográfica, Económica, Ambiental y posición geoestratégica, Institucional y gobernabilidad, Competitividad e infraestructura energética, y científica, tecnológica e innovación.

La consolidación de un modelo de desarrollo sostenible demandará una serie de decisiones para el empleo decente, la organización de la producción y el trabajo, y nuevas dinámicas de emprendimientos culturales y de sectores PDP. Conseguir la construcción de una agenda de Desarrollo humano para la actualización permanente, tipo observatorio de desarrollo humano que articule la formación con la empleabilidad, será un desafío para la Institución, pues aún quedan interrogantes por resolver dentro de la prospectiva de la formación profesional. Por ejemplo: ¿Cuál es el papel de la empresa en el desarrollo humano?; ¿El talento humano es un pilar de la empresa sostenible?; ¿la empresa es el mejor escenario para el desarrollo de competencias?; ¿cómo serán nuevas alianzas entre las empresas y el SENA?; ¿Cómo será el modelo de formación DUAL versus el desarrollo de competencias?; ¿Cómo acercar el ambiente de formación al ambiente productivo en las empresas?

La marcada interdependencia e interacción social, la visión 2030 y los esfuerzos para su realización, demanda de los actores públicos y privados, una constante concertación para alcanzar las profundas transformaciones productivas en áreas urbanas y rurales. En materia de oferta energética frente al aumento de la producción de bienes y servicios y el abastecimiento de agua, La Guajira encara serios desafíos, para mejorar la calidad de vida de la población. La energización a partir de fuentes no convencionales en ZNI, como factor de competitividad, será el eje dinamizador de las actividades agroindustriales desde la ruralidad hacia las áreas urbanas.



La Guajira en la frontera terrestre Colombo Venezolana, en el entorno de integración comercial muestra espacios de interdependencia binacional de tipo demográfico, económico, social, cultural, étnica y ambiental, que mantienen ambos países, con su respectiva capacidad e infraestructura de seguridad nacional, con algunas manifestaciones de políticas públicas en materia de salud pública, seguridad y de control de inmigrantes. Sin embargo, las relaciones socioeconómicas en la frontera colombo venezolana están marcada por las frecuentes crisis, el comercio transfronterizo y entre el conflicto o la integración; con precaria presencia estatal dificultando el ejercicio del control territorial, y deficiente capacidad institucional para proveer bienes y servicios públicos. La tendencia mundial asociada al acelerado cambio tecnológico, la innovación y difusión de tecnologías, amplía las asimetrías y será la principal barrera que debe enfrentar el territorio para la inserción al comercio internacional. En este orden, es un verdadero desafío aprovechar el capital cultural para mover la industria creativa, siendo, además, imperativa la renovación de instrumentos de política que impulsen la creación ventajas competitivas en función de la fuerte relación existente entre el nivel educativo y la fuerza laboral con la productividad y la capacidad para generar valor agregado.

Desde la prospectiva territorial con enfoque multidimensional, la formación de talento humano será factor clave para la transformación de estructuras productivas y dinámicas empresariales como aporte al capital social y desafío principal para el desarrollo de competencias socioemocionales y técnicas. En este orden, las brechas de capital humano derivadas de la oferta y demanda laboral y de ambas con la oferta educativa, requiere ejercicios de caracterización de demandas de formación. Entre los desafíos que le plantea la modelo prospectiva SENA, es necesario contar con observatorio de desarrollo humano y de emprendimiento en el marco del sistema Previos, considerando la identificación de las necesidades de formación profesional, el perfil profesional, los diseños curriculares, la modificación de oferta educativas articulado a las oportunidades de emprendimiento y empleabilidad. Así mismo, para acelerar el desarrollo de competencias, se debe inducir las estrategias de formación en ambientes empresariales, tipo formación dual, aprendizaje por proyectos, investigación aplicada con participación de empresas.

## PRESENTACIÓN

El SENA, como parte de los sistemas de competitividad y de formación para el trabajo, en el marco de PREVIOS y en alianza con La Universidad del Valle, asume el gran reto de hacer Prospectiva e Inteligencia Organizacional. Para este propósito, decide convocar a varias regionales, entre las cuales se cuenta a La Guajira, desde donde se hace el primer piloto de Prospectiva Territorial para el Caribe Colombiano.

Como factor de éxito se destaca, el acompañamiento de La Dirección General del SENA y de expertos de la Universidad del Valle, con dinámicas de trabajo colaborativo presencial y virtual, durante 5 meses, resaltando el alto compromiso individual y grupal del equipo investigador, liderado por la Regional Guajira. El ejercicio se fundamenta en la ruta de apropiación de los principios y metodologías que sustentan la prospectiva territorial, el estudio de reflexión participativa con aplicación de análisis y planeación estratégica, metodologías para construcción de escenarios apuestas y visión, finalizando con los desafíos de futuro que se le plantean a la Entidad desde esta prospectiva estratégica.

Para el SENA regional Guajira, es un honor presentar el estudio de prospectiva territorial, resultado del esfuerzo articulado entre la Dirección de Planeación desde la coordinación de Planeación estratégica, La Regional Guajira y de varias regionales del Caribe Colombiano. La prospectiva territorial de La Guajira como alternativa de desarrollo 2030, demandó un trabajo en equipo con la dirección General y entre las regionales Bolívar, Atlántico, Cesar y Guajira, contando además, con la participación de actores locales de orden público y privado, como: La Gobernación de la Guajira, Secretaria Departamental de Turismo, Secretaria de Infraestructura y Obras Públicas, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Guajira 360°, Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales seccional Riohacha (DIAN), Instituciones Educativas en articulación, empresa privada y Ascodres.

El entorno actual de cambio acelerado en las diferentes dimensiones, los nuevos modelos de negocios y las tendencias empresariales, evidencian grandes modificaciones en las características de las nuevas ocupaciones, con efectos en la inserción de egresados SENA. Partiendo del análisis del desajuste generado por los cambios tecnológicos, se da la construcción de escenarios apuestas y de visión prospectiva del territorio, que será un referente para la intervención institucional en la toma de decisiones individuales y conjuntas para disminuir brechas de habilidades para el empleo decente, sus dinámicas de crecimiento, la productividad y la competitividad. En este orden, el estudio va dirigido a grupos de interés del SENA, en especial a los entes territoriales del Departamento de La



Guajira, gremios, las empresas localizadas en el territorio, los subdirectores de centro, Comité técnico de Centro, Trabajadores Oficiales, SINTRASENA, Empresarios, miembros del Consejo Regional, representantes de los aprendices, líderes comunitarios, Juntas Administradoras Locales, consejos Municipales, Asamblea departamental y por supuesto, a la comisión Regional de Competitividad de La Guajira.

Ante el alcance de la prospectiva territorial Guajira como alternativa de desarrollo, desde esta Dirección Regional, nos complace poner a disposición, esta herramienta como contribución a la construcción del futuro local en el marco de la visión 2030 que aquí se expresa: “Para el 2030 el departamento de la Guajira habrá consolidado un desarrollo sostenible con una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica y multicultural, basado en la fuerza empresarial para la diversificación productiva y exportadora, en los sectores: turismo, industrias culturales o creativas, energías renovables, agroindustrial y pesquero, con resultados de inversión en Infraestructura, educación e innovación, con interculturalidad y buen gobierno como apuesta al capital social y al tejido empresarial, logrando mayores niveles de equidad, empleo decente y bienestar”. Invitamos, finalmente, a todos los actores a apropiarse, divulgar, pero, ante todo, a usarla en la toma de decisiones en la actualidad y para la movilización de acciones conjuntas, asociadas a las implicaciones que para el SENA representa este estudio.

**LINDA DE JESUS TROMP VILLARREAL**  
**Directora Regional**

## PARTE I. PRE-PROSPECTIVA

La oportunidad de integrar al SENA Regional guajira al sistema PREVIOS inicia con el estudio de Prospectiva territorial, el 29 de junio del año en curso, cuando la dirección general convoca a las regionales de la Costa Caribe: Córdoba, Sucre, Bolívar, Atlántico, Cesar, Magdalena y La Guajira.

A partir de la primera semana de junio, la Dirección General del SENA y la Universidad del Valle, empezó el acompañamiento a la Regional Guajira, para hacer la propuesta inicial del estudio, iniciando así, la fase de Pre-Prospectiva. En la agenda de trabajo desarrollada en Barranquilla, la Dra. Linda de Jesús Tromp Villarreal, directora De la Regional Guajira (SENA), presenta la propuesta inicial de piloto prospectiva territorial Guajira, con el fin de contextualizar al equipo de trabajo, definir bajo consenso la propuesta y los roles de cada integrante del equipo interdisciplinario, seleccionado.

Es precisamente, el panorama mundial de empleo, el creciente fenómeno migratorio, junto al incipiente crecimiento económico, y La posición geográfica de La Guajira, con la mayor importancia geopolítica, desde donde Colombia tiene la más alta posibilidad de influir política, económica, social y culturalmente en Venezuela y el Gran Caribe. En La Guajira, el desempleo junto a las barreras tecnológicas, de infraestructura y sociodemográficas, representan los principales desafíos para el cambio estructural.

Gracias al esfuerzo articulado entre la Dirección de Planeación desde la coordinación de Planeación estratégica y La Regional Guajira, al alto compromiso individual y grupal del equipo investigador, con extensas jornadas de trabajo colaborativo presencial y virtual, y al liderazgo de la Regional Guajira, y del equipo asesor asignado, entre julio y octubre de 2017, se logra la aplicación exitosa de las tres fases de la metodología de prospectiva impartida por la Universidad del Valle, a continuación se evidencian los resultados de cada fase, desde el análisis y planeación estratégica, la construcción de escenarios apuestas y visión 2030, incluyendo los desafío de futuro que se le plantean a la Entidad desde esta prospectiva estratégica.



Tabla 1: Pre-Prospectiva.

INTERROGACIÓN	EXPRESIÓN METODOLÓGICA
<p>¿Qué tema se va a estudiar?</p>	<p>Se abordarán temas asociados al departamento de la Guajira en las siguientes dimensiones: Dimensión sociodemográfica; Dimensión cultural; Dimensión económica; Dimensión ambiental y posicionamiento geoestratégico; Competitividad y desarrollo de infraestructura energética; Sistema científico-tecnológico e innovación; Institucionalidad y gobernabilidad</p>
<p>¿Cuál es el objetivo de ese estudio prospectivo?</p>	<p>Diseñar un escenario apuesta y una visión al 2030 para el departamento de La Guajira de manera participativa, bajo un enfoque multidimensional a partir del cual el SENA pueda orientar sus decisiones estratégicas en sus ejes misionales en los próximos años, en el marco del sistema de prospectiva, vigilancia e inteligencia organizacional PREVIOS</p>
<p>¿Qué información se debe buscar?</p>	<p><b>Dimensión sociodemográfica:</b> Comportamiento demográfico, Educación, Salud y Desarrollo Humano  <b>Dimensión cultural:</b> Enfoque diferencial; etnias; Usos y costumbres  <b>Dimensión económica:</b> Desempeño de los sectores económicos, mercado laboral, tejido empresarial, Comercio exterior  <b>Dimensión ambiental y posicionamiento geoestratégico:</b> Recursos hídricos, Aire, Biodiversidad, Riesgo y Sanidad, PRAES  <b>Competitividad e infraestructura energética:</b> competitividad y componente energético,  <b>Sistema científico-tecnológico e innovación:</b> inversión, capacidades y resultados/productos  <b>Institucionalidad y gobernabilidad:</b> Política pública (empleo, educación emprendimiento, Energética, PERS Guajira), Desempeño administrativo y Conflicto-seguridad</p>
<p>¿Dónde localizarla?</p>	<p><b>Fuentes de información Regional.</b> Plan de desarrollo Departamental, Plan de desarrollo municipio de Riohacha. Plan CTIE departamento de La Guajira 2013-2018, Plan de desarrollo del turismo departamental 2012 -2016, Plan sectorial de turismo del municipio 2013- 2022. Agenda interna de productividad y competitividad de la Guajira. 2008  <b>Fuentes de información Nacional.</b> ANDI, BANCO DE LA REPÚBLICA, COLCIENCIAS, DANE, IDEAM, INNPULSA, MINISTERIOS, OBSERVATORIO COLOMBIANO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, OLO, DPN, RED ORMET, SENA. PLAN SECTORIAL DE TURISMO 2014 -2018 “Turismo para la construcción de la paz” Agenda interna para la productividad DPN 2008  <b>Fuentes de información Internacional.</b> Panorama OMT del turismo internacional, World, Economic Fórum, Economía cultural UNESCO, Convención Marco sobre el cambio Climático – Paris 2015, Informe Escalafón de competitividad regional CEPAL, (PNUD), BID, FMI, Banco Mundial</p>



¿A quién dirigirlas?

Dirección general, Dirección Regional y Centros  
de Formación.

¿Cómo comunicarlas?

Informe final de la investigación  
Resumen ejecutivo

**Fuente:** Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, Universidad del Valle, 2017

## PARTE II. PROSPECTIVA

### CAPÍTULO 1. ANÁLISIS ESTRATÉGICO DEL ENTORNO

#### 1 DIMENSION ECONOMICA

##### 1.1 Introducción

Un país de economía abierta puede ser competitivo en términos productivos y habitables a partir del desarrollo empresarial de ciudades competitivas, consideradas como una unidad física generadora de empleo con una extensa cadena productiva que posibilita la mejora de la calidad de vida del entorno al incrementar el nivel económico de sus beneficiarios. La competitividad de una región se manifiesta, en gran medida, en su tejido empresarial, en su capacidad para generar y atraer empresas competitivas en los mercados globales (2000. pág. 293).

“Desde la perspectiva del territorio, de su planificación y de su gestión, la prospectiva territorial se presenta como un método que permite aproximarse a su configuración futura, por medio del diseño de escenarios de cambio territorial”. (JUNTA DE ANDALUCÍA, CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y HACIENDA (2000)) Para el estudio de prospectiva territorial del departamento de La Guajira en la dimensión económica se estudian las variables asociadas a temáticas como desempeño de los sectores económicos, tejido empresarial, estructura del comercio exterior y mercado laboral, para finalmente presentar una DOFA resultado del estudio de los diferentes indicadores asociados a las temáticas mencionadas a nivel local, regional y nacional así como de las principales tendencias de la dimensión económica a nivel internacional.

##### 1.2 Tendencias de América Latina

El análisis de la Dimensión Económica de La Guajira en el entorno de tendencias Internacionales se toma como punto de partida la visión plasmada en la agenda interna de la Guajira, versión: junio 2007 que dice textualmente:

*“LA GUAJIRA, EN LOS PRÓXIMOS 15 AÑOS, SERÁ UN CENTRO MINERO, INDUSTRIAL, AGROPECUARIO Y COMERCIAL DEL CARIBE COLOMBIANO, POSICIONADO INTERNACIONALMENTE COMO UNA OFERTA NACIONAL EXPORTABLE, ARTICULADA AL RESTO DEL PAÍS. COMPUESTO POR UNA SOCIEDAD PRODUCTIVA Y COMPETITIVA CON LIDERAZGO INTERNACIONAL Y HABITADA POR CIUDADANOS QUE GOZARÁN DE MEJOR CALIDAD DE VIDA”. (AIG, 2007).*





Así mismo, las tres principales apuestas plasmadas en la mencionada agenda: Agroindustria (Recursos hidrobiológicos marinos (camarón, langosta espinosa, pesca blanca, algas marinas, artemia), Hortofruticultura: mango y malanga; Minería y Energía (Industrialización de la Sal, Diversificar los recursos mineros de La Guajira. Derivados de la sal, el gas natural, el carbón, la barita, el yeso y la caliza) y Turismo.

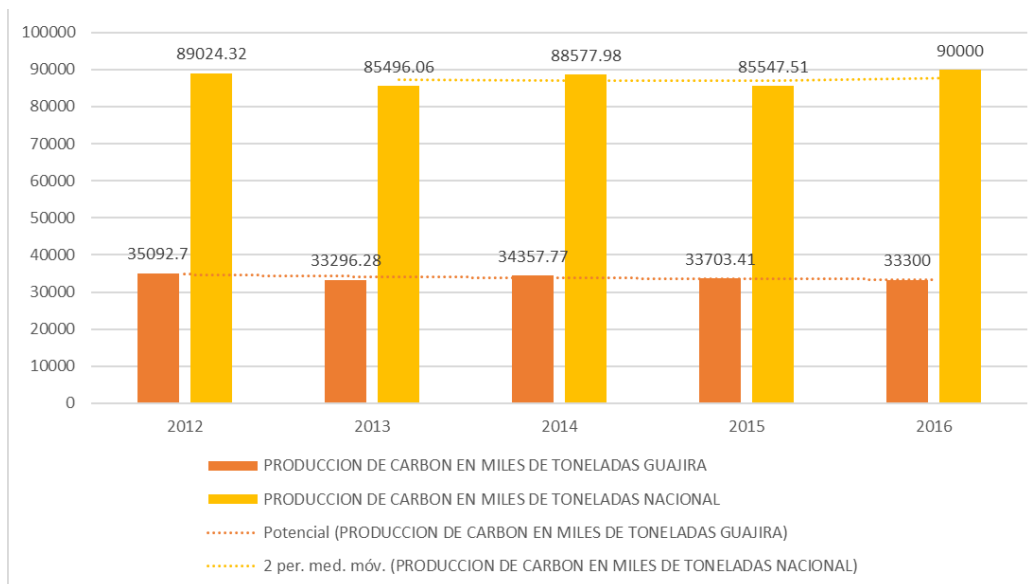
En la Guajira, el sector minero y extractivo, ha sido el principal generador de ingresos y divisas a partir de la producción primaria de carbón, gas y sal marina.

La apuesta en Servicios: TURISMO, amerita el diseño e implementación de políticas públicas articuladas a la regionalización de la política de Turismo cultural, para hacer competitivo el destino creando condiciones distintivas a partir de las costumbres ancestrales, en gastronomía, producción de artesanías, mitos y leyendas, entre otros aspectos distintivos. Una tendencia para universalizar la cultura es la estrategia de territorios de aprendizaje. En este orden, vale mencionar que en el marco del Memorando de Entendimiento (No. 00391 de 2013) suscrito entre PROCASUR y SENA con vigencia 2013 – 2018, se está desarrollando el territorio de aprendizaje “WEIYATEIN WAIJAIN: Mostramos lo que Hacemos” asociados a la cultura Wayuu y población indígena. En efecto, se califica como hecho portador de Futuro, por las amplias posibilidades de inserción de los indígenas al proceso de desarrollo socioeconómico y al tiempo, dinamiza el turismo cultural y comunitario a partir de la internacionalización del destino Guajira. Este carácter múltiple confiere una gran ventaja al turismo cultural, por ser un producto complementario para muchas de las tipologías turísticas, en las que el destino Guajira podría agregar valor a la oferta nacional e impactar el PIB y la generación de empleo, divisas e ingresos nacionales.

Se anexan tablas y gráficas que evidencian la estructura del comercio exterior en Colombia y la participación de La Guajira. Tomando el informe socioeconómico de la Cámara de Comercio de La Guajira, se mencionan algunas cifras que dan cuenta del comportamiento del comercio exterior de La Guajira:

- “La caída en las exportaciones de La Guajira (-37,5%) está explicada principalmente por la disminución en las ventas externas de otras variedades de hulla (-38,5%).” (DANE, 2016). Ante una caída de las exportaciones de carbón, la participación del PIB baja en gran medida, pues el comercio y la agricultura aportan hasta el 11.3% del PIB, la poca diversificación de la actividad productiva no permite generar excedentes exportables.
- En el periodo comprendido de enero - septiembre de 2016 las exportaciones de La Guajira excluyendo el petróleo y sus derivados, han representado una participación de 6,8% en el total nacional.
- Durante el 2015 las exportaciones de La Guajira registraron un total de US\$2.098 millones FOB, presentando un descenso de 20% frente al 2014, año en que la venta al exterior alcanzó a US\$2.645 millones.
- Entre el 2012 y 2015, Venezuela fue el país con una variación negativa de un 77%, dada la situación económica e inestabilidad política del país.
- La variación negativa en el sector de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura entre 2012 y 2015 fue de 34%, por el fenómeno del niño y las fuertes sequías que se han venido presentando en la década actual.
- Exportaciones tradicionales (FOB). Las exportaciones no tradicionales representan el 99,9% del total de las ventas externas, todas del sector de la minería. Estas son realizadas en su mayoría por la empresa Carbones del Cerrejón por un total de US\$2.096 millones.

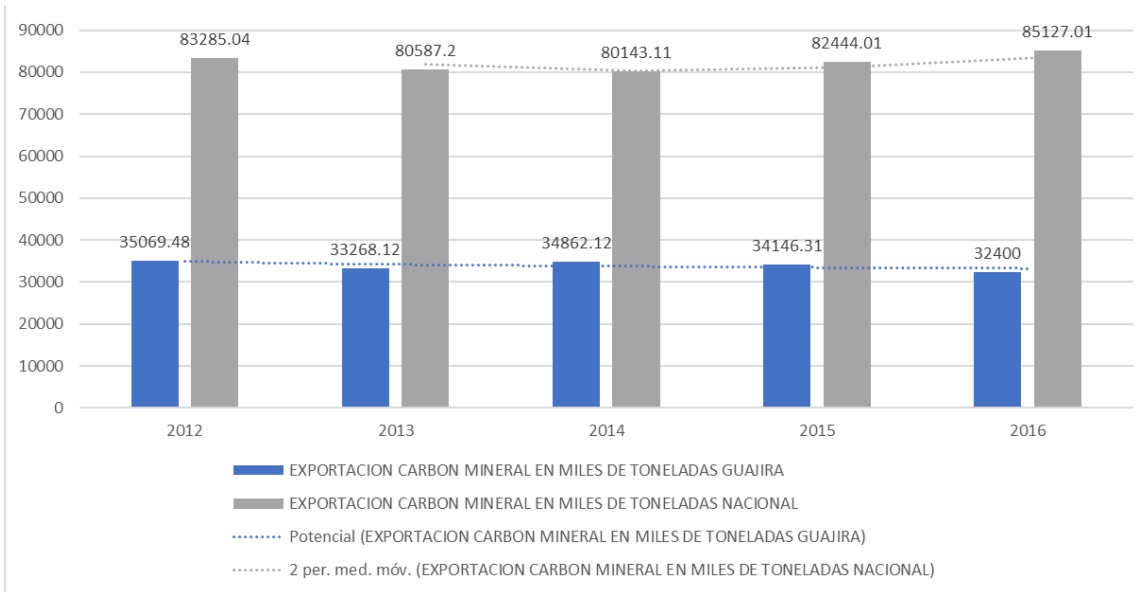
La Minería del Carbón, en las minas a cielo abierto del CERREJON, es parte de la historia económica del territorio Guajiro, que inició en la década de los ochenta con la fase de exploración, y desde entonces aparece marcando el indicador de la Balanza Comercial, el PIB Nacional y las Divisas. Para este estudio, se toma el período 2012 a 2016 (ver figura 1), para analizar el comportamiento de la producción y las exportaciones de carbón Guajiro, y su tendencia frente a la Nación, como se puede observar en cada una de las gráficas siguientes:



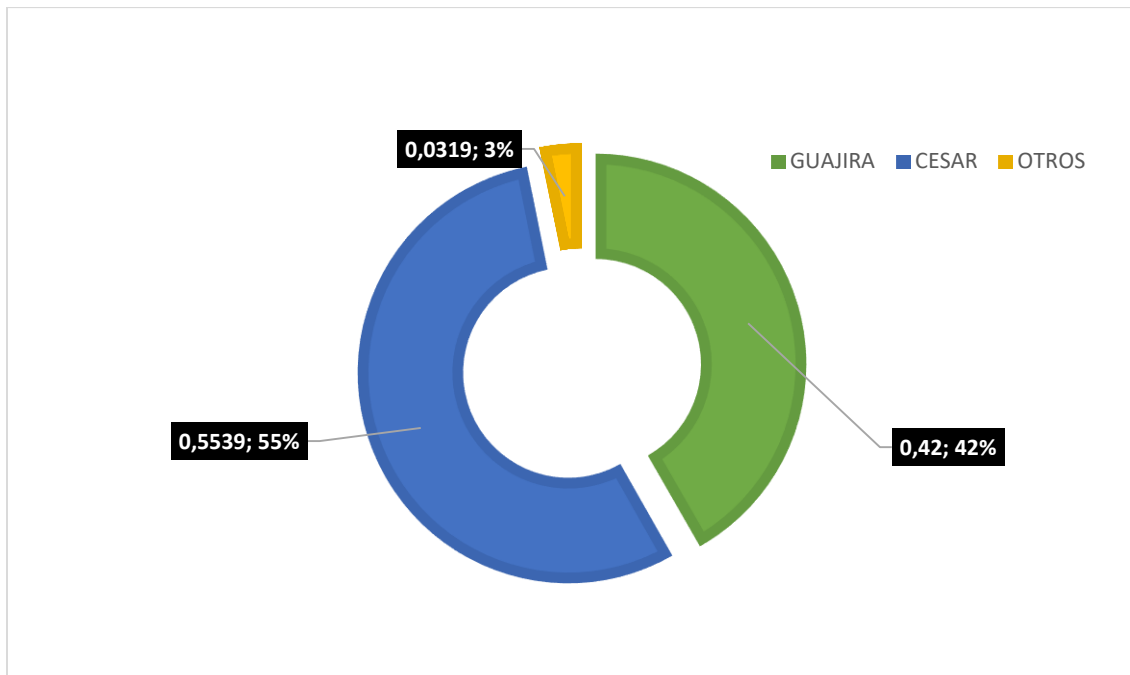
**Figura 1: Producción de carbón La Guajira vs Nacional.**  
**Fuente: Banco de la Republica- DANE.**

Colombia es el primer productor de carbón en América Latina y está entre los diez primeros exportadores a nivel mundial de este mineral. La producción nacional de carbón ha tenido un comportamiento constante en los últimos años, en el 2015, la producción de este mineral descendió un 3,42% con respecto al año anterior, y no alcanzó la meta del gobierno nacional, sin embargo, el país se mantiene entre los principales exportadores a nivel mundial, en el 2015 las exportaciones aumentaron un 2,87% respecto al año anterior.

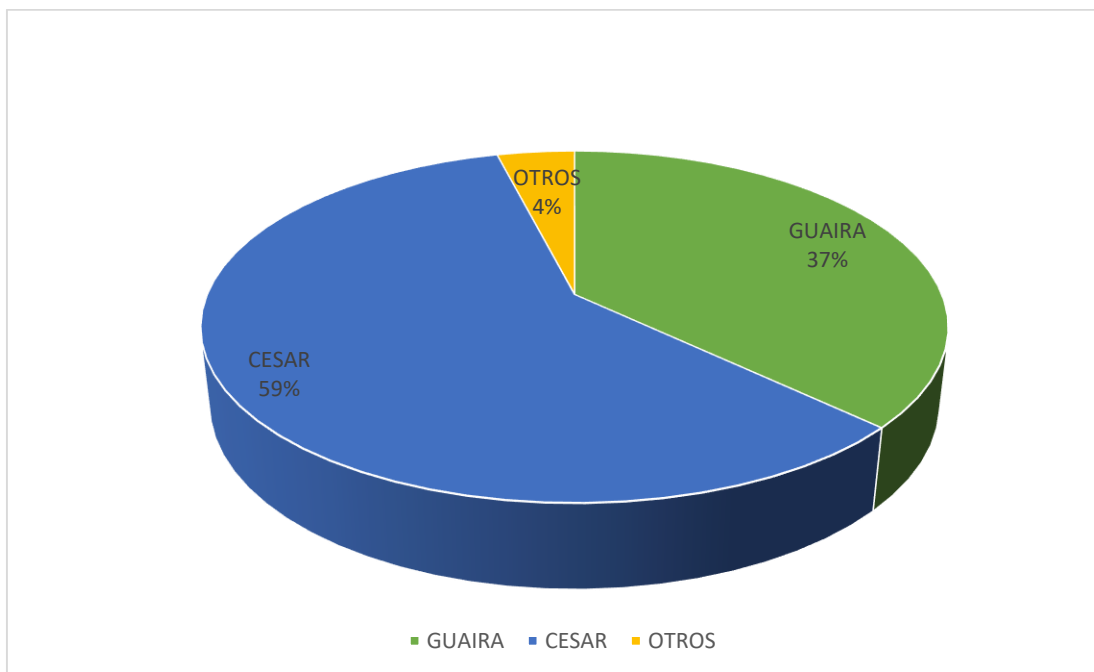
Desde 2015, las ventas externas en 2015 experimentaron descenso tanto en las tradicionales como en las no tradicionales, con principal impacto de las primeras por la mayor participación en el total; y en particular con el carbón por la menor demanda y caída en los precios. Así mismo, las importaciones, decrecieron por efecto de la disminución de compras externas de combustibles y productos de industrias extractivas, y de las manufacturas.



**Figura 2: Exportación de carbón Mineral en miles de Tonelada 2012-2016. La Guajira vs Nacional.**  
 Fuente: Banco de la Republica- DANE.



**Figura 3: Exportación por departamento.**  
 Fuente: Banco de la Republica- DANE.



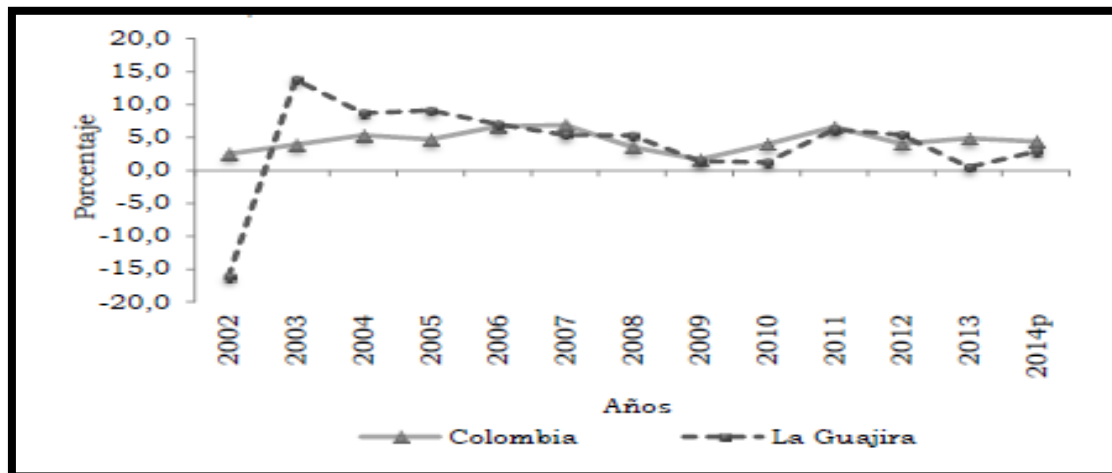
**Figura 4: Producción de carbón por Departamentos**

Fuente: Banco de la Republica- DANE.

Los Departamento de La Guajira y Cesar producen el 96% de carbón y el 4% los demás departamentos, Según ICER tomando las fuentes DANE y Banco de la Republica.

Según el DANE, La Guajira, presentó en el 2014 un PIB 7.585 en miles de millones de pesos, con variación del 2,9 calculada a pesos constantes de 2005 y un PIB per cápita de 8.154.660 pesos corrientes.

Al comparar los crecimientos del PIB de La Guajira con el nacional entre los años 2002-2014p, se observó una mayor variabilidad por parte del departamental. Este registró un decrecimiento en 2002 (-16,2%) y un crecimiento alto en 2003 (13,8%), por otro lado, la serie presento un menor crecimiento en el 2013 (0,5%), cuando a nivel nacional se registraba un aumento de 4,9%. Para el 2014p el departamento presentó un crecimiento de 2,9%, mientras el incremento nacional alcanzó 4,4%, existiendo una diferencia de -1,5pp entre ellos, (ver figura 5).



**Figura 5: Nacional vs La Guajira. Crecimiento anual del PIB 2002-2014.**  
**P: Cifra Provisional.**

Nota: Variación calculada al peso constante de 2005 por encadenamiento.

Fuente: DANE.

Por ramas de actividad económica en 2014p, la mayor participación en La Guajira la registró extracción de carbón, carbón lingnítico y turba (43,0%), seguida de administración pública y defensa; seguridad social de afiliación obligatoria (7,3%) y educación de no mercado (6,9%).

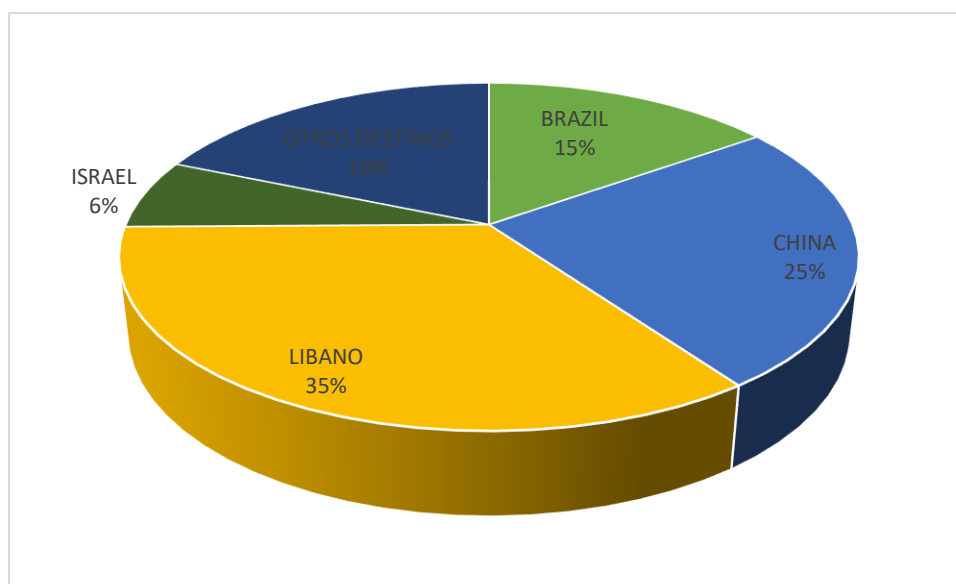
Para 2014p, en La Guajira, entre las grandes ramas de actividad económica se destacaron los crecimientos de construcción, 12,8%; electricidad, gas y agua, 7,1%, y transporte, almacenamiento y comunicaciones, 6,3%. En contraste, se observa decrecimiento en agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (con -5,2%), y un bajo crecimiento en explotación de minas y canteras (con 1,5%).

Para 2015, las exportaciones nacionales fueron de US\$35.676 millones FOB, decrecieron respecto al año anterior en 34,9%. Antioquia fue el departamento de mayor participación, alcanzó el 12,1% del total y decreció 15,6%, siguió Bogotá D.C. (7,6%) con un decrecimiento de 12,6%. Por su parte, La Guajira alcanzó **US\$2.099** millones exportados, lo que implicó una disminución respecto al año anterior de 20,7% y una participación de 5,9%.

Exportaciones no tradicionales (FOB).

Para 2015, el departamento de La Guajira registró en las ventas al exterior no tradicionales una caída del 30,1% frente a 2014, este comportamiento fue jalonado, según la clasificación CIU, por el sector industrial, que decreció en 15,4% y aportó 75,1%, y el agropecuario, caza y silvicultura, que disminuyó 54,1% y participó con el 24,9%.

Por destinos, las exportaciones no tradicionales de La Guajira tuvieron como principal socio comercial a Líbano con el 34,7% del total, equivalente a US\$801 miles FOB, le siguieron las ventas externas a China (24,9%), Brasil (15,2%) e Israel (6,5%). Las exportaciones hacia otros destinos represento el restante 18,7%, los cuales comprende países como: Ecuador, Emiratos Árabes Unidos, Grecia, Venezuela, entre otros (FIGURA 6).



**Figura 6: Exportaciones no tradicionales Guajira. Fuente DANE-DIAN- calculo DANE.**  
Fuente: DANE.

Para La Guajira, el grupo de productos importados que registró la mayor participación fue manufacturas con el 65,3%, equivalente a US\$445.519 miles CIF y decreció 13,9%; mientras que el grupo de otros sectores presentó la menor, 0,0%, equivalente a US\$16 miles CIF. Sin

embargo, el grupo de combustibles y productos de las industrias extractivas participo con 30,5%, registrando un decrecimiento de 43,2% (tabla 1).

**Tabla 2:: NACIONAL – LA GUAJIRA. Exportaciones según grupos de productos CUCI de la OMC 2014-2015.**

principales grupos de productos	Valor CIF (MLES DE us\$)		
	2014	2015	variación
NACIONAL			
<b>Agropecuario, alimentos y bebidas</b>	6508071	6018995	-7.5
<b>Combustible y productos de industrias extractivas</b>	8525499	5992024	-29.7
<b>Manufacturas</b>	48735797	41934156	-14
<b>Otros Sectores</b>	259517	112425	-56.7
<b>la Guajira</b>			
<b>Agropecuario, alimentos y bebidas</b>	49170	28714	-41.6

Fuente: DANE-BANCO DE LA REPUBLICA 2015.

\*El PIB COMO INDICADOR DE CRECIMIENTO ECONOMICO: La economía mundial se expandió solamente en un 2.2% en 2016, la menor tasa de crecimiento desde la Gran Recesión de 2009. Entre los factores que están afectando el desempeño de la economía mundial se pueden mencionar el débil ritmo de la inversión, la disminución en el crecimiento del comercio internacional, el lento crecimiento de la productividad y los elevados niveles de deuda. Asimismo, los bajos precios de las materias primas han exacerbado estos problemas en muchos países exportadores de materias primas desde mediados de 2014, mientras que los conflictos y las tensiones geopolíticas continúan afectando las perspectivas económicas en varias regiones.

Se pronostica que el producto bruto mundial se expandirá en un 2.7% en 2017 y un 2.9% en 2018, lo que es más una señal de estabilización económica que un signo de una recuperación robusta y sostenida de la demanda global. El ligero aumento del crecimiento del producto interno bruto (PIB) proyectado para los países desarrollados en 2017 se explica principalmente debido al fin del ciclo de desestabilización en los Estados Unidos de América y al apoyo adicional de políticas macroeconómicas en el Japón.

Por otra parte, se espera que el crecimiento en los países menos desarrollados permanecerá bastante por debajo de la meta establecida en los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el corto plazo, aunque se proyecta que aumente en forma moderada desde un 4.5% en 2016





a un 5.2% y un 5.5% en 2017 y 2018, respectivamente. Este crecimiento por debajo de la meta constituye un riesgo para el importante gasto público en salud, educación, protección social y adaptación al cambio climático. De hecho, la adaptación al cambio climático es un aspecto fundamental para los países menos desarrollados, pues siguen siendo altamente vulnerables a los desastres naturales y las perturbaciones meteorológicas.

En este orden, se requiere de mayores esfuerzos para diversificar las exportaciones de los países menos desarrollados, las cuales permanecen altamente concentradas en unos pocos productos primarios vulnerables a la volatilidad de los precios y los choques externos. En la actual trayectoria de crecimiento, cerca del 35% de la población de los países menos desarrollados puede permanecer en la extrema pobreza en 2030. Sin una aceleración en el crecimiento del PIB y un progreso en la distribución del ingreso, la erradicación de los altos niveles de extrema pobreza en los países menos desarrollados en 2030 es un desafío inmenso. Este panorama para los países de menos desarrollo, como Colombia, es de alto riesgo para alcanzar un mejor desempeño económico en el Departamento y en la región caribe. En el año 2015 se presentó una tasa de -0,3% convirtiéndose en el cuarto departamento que menos le aportó al PIB, reflejando el estancamiento y deterioro para el año 2016, con una tasa de crecimiento negativo de -2,4%.

Ante los riesgos de las perspectivas macroeconómicas del mundo, es necesario contrarrestar los efectos, que pueda tener sobre nuestro país y para La Guajira, en términos de crecimiento y empleo. Entre algunas ideas para enfrentar este desafío se cuentan las siguientes:

- La combinación de políticas más balanceada, que vaya más allá de la excesiva dependencia en la política monetaria. Además de un uso más efectivo de la política fiscal, el logro equilibrado de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles requiere avanzar más allá del manejo de la demanda, para asegurar así que las medidas de política macroeconómica se integren plenamente con las reformas estructurales y políticas con el foco, por ejemplo, en la pobreza, la desigualdad y el cambio climático.
- Diseño de un conjunto de políticas que permitan adecuada adaptación a las circunstancias de cada país. Por ejemplo, las reformas estructurales podrían incluir un uso más extensivo de políticas de ingreso para reducir las desigualdades y mantener la demanda, así como también políticas activas sobre el mercado laboral para apoyar a los grupos más vulnerables o marginados.

- Dado que la movilización de recursos nacionales es limitada por factores estructurales, se requiere mejorar la gestión para la cooperación y financiamiento internacional.
- Mejorar la coordinación e interdependencia internacional de políticas bajo la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La coordinación internacional es necesaria para asegurar la consistencia y las complementariedades entre la política comercial, la política de inversión y otras políticas públicas, y para alinear de mejor manera el sistema multilateral de comercio con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, asegurando un crecimiento inclusivo y el trabajo decente para todos.

\*Fuente: Situación y perspectivas de la economía mundial 2017 – Organización de las Naciones Unidas [https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/2017wesp\\_es\\_sp.pdf](https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/2017wesp_es_sp.pdf)

**\*\*INDICADOR DE EMPLEO:** La caída del PIB ha marcado déficits generalizados de empleo decente. En 2016, el crecimiento del PIB mundial registró su nivel más bajo en los últimos seis años: 3,1 por ciento, una cifra muy inferior a la tasa proyectada el año anterior. Se espera que el crecimiento económico repunte moderadamente en 2017 (3,4 por ciento) y 2018 (3,6 por ciento). Sin embargo, las proyecciones de crecimiento para 2017 han sido continuamente objeto de revisiones a la baja a lo largo de los años (mientras que las proyecciones de 2012 rebasaban el 4,6 por ciento, en 2016 se redujeron al 3,4 por ciento). Asimismo, persiste una elevada incertidumbre sobre la economía mundial. Tanto el bajo desempeño económico registrado en 2016 como las perspectivas, por debajo de la tendencia, para 2017 generan preocupación sobre la capacidad de la economía de: i) crear una cantidad suficiente de empleos; ii) mejorar la calidad del empleo en el caso de quienes ya tienen un trabajo; y iii) garantizar que los beneficios del crecimiento sean compartidos de manera inclusiva. En todo el mundo, los países afrontan el doble desafío de reparar los daños provocados por la crisis y de crear oportunidades de empleo de calidad para los nuevos participantes en el mercado de trabajo.

En el 2017, es probable que en el mundo 3,4 millones de personas entren en situación de desempleo. En el corto plazo, los niveles y tasas de desempleo mundial seguirán siendo elevados, pues la mano de obra mundial sigue creciendo. En particular, se espera que la tasa de desempleo mundial registre un modesto incremento y pase del 5,7 por ciento en 2016 al 5,8 por ciento en 2017. Este aumento supone 3,4 millones más de personas desempleadas en todo el mundo, con lo cual el desempleo total superaría los 201 millones en 2017. Si bien se proyecta que la tasa de desempleo mundial se mantendrá relativamente estable en 2018, el ritmo de crecimiento de la mano de obra (es decir, de aquellos que



buscan empleo) rebasará la creación de empleo, por lo cual 2,7 millones de personas más estarán en situación de desempleo en todo el mundo.

Así mismo, se espera que, en los países en desarrollo como Colombia, los niveles de desempleo también se incrementen en 2017 (450000 personas más) y que las tasas de desempleo rondan el 5,5 por ciento en 2017 y 2018. Sin embargo, en muchos países emergentes y en desarrollo predomina el empleo de poca calidad crónico, es decir, elevadas proporciones de trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados (ambas categorías se consideran formas vulnerables de empleo) y de trabajadores pobres.

De otro lado, ha caído el ritmo de disminución de trabajadores pobres, lo cual compromete las perspectivas de erradicar la pobreza como disponen los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2016, los trabajadores pobres, nuevamente evidenciaron el problema de desempleo creciente, casi la mitad de los trabajadores de Asia Meridional y casi dos tercios de los trabajadores de África Subsahariana viven en situación de pobreza extrema o moderada (es decir, con menos de 3,10 dólares de los Estados Unidos diarios en paridad de poder adquisitivo). A largo plazo, las tasas de trabajadores pobres han registrado una tendencia a la baja, que se espera siga su curso en 2017. En los países emergentes y en desarrollo se prevé que la proporción de trabajadores que viven en situación de pobreza moderada o extrema caerá del 29,4 por ciento al 28,7 por ciento entre 2016 y 2017. Sin embargo, la reducción de las tasas de trabajadores pobres se está desacelerando.

Colombia, y particularmente, el departamento de La Guajira, adicionalmente, es afectado por la inestabilidad política y decadente situación económica de nuestros compatriotas venezolanos, que ha llevado al incremento masivo del flujo migratorio de venezolanos hacia nuestro departamento, lo cual ha conllevado al aumento de la tasa de desempleo e informalidad de nuestra región, afectando la calidad de vida de muchos habitantes del departamento.

Los esfuerzos en materia de políticas deben centrarse en superar los problemas estructurales que limitan el crecimiento y aumentan la desigualdad. Varias de las dinámicas recientes del mercado de trabajo reflejan factores cíclicos y estructurales (por ejemplo, el reducido crecimiento de la productividad y la desigualdad de ingresos creciente) que podrían provocar un estancamiento temporal. La OIT estima que, si el estancamiento temporal se intensificara, en los próximos dos años 1 millón más de personas podrían entrar en situación de desempleo en todo el mundo. Esta situación afectaría sobre todo a las economías desarrolladas. Por su parte, aunque los países emergentes y en desarrollo se

beneficiarían inicialmente de mayores entradas de capital, acabarían por padecer los efectos secundarios de la disminución del comercio y la inversión.

Es necesario que las políticas que buscan resolver las causas subyacentes del estancamiento temporal y las limitaciones estructurales al crecimiento sean incorporadas en políticas macroeconómicas y se conviertan en una prioridad. La OIT estima que un esfuerzo coordinado centrado en brindar estímulos fiscales (un incremento de la inversión pública) que considere el margen fiscal de cada país impulsaría inmediatamente la economía mundial. Con respecto al punto de referencia, esta medida podría reducir el desempleo mundial en 0,7 millones en 2017 y en 1,9 millones para 2018. A mediano plazo, estos esfuerzos podrían apaciguar los miedos de un crecimiento reducido y, por lo mismo, incrementar la demanda de inversión.

En el largo plazo, se espera que las tendencias de desarrollo tecnológico y los cambios estructurales que implican impacten el crecimiento económico, con implicaciones muy probablemente, en el mercado laboral en términos de cantidad y la calidad del empleo.

**\*\*Fuente:** Perspectivas Social y del Empleo en el Mundo. Organización Internacional del Trabajo - OIT  
[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_540901.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_540901.pdf)

### 1.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales

Para el estudio de las principales tendencias de la dimensión económica se revisan indicadores como PIB Departamental a precios constantes, crecimiento del PIB, participación porcentual PIB por sectores económicos, PIB Agropecuario, PIB Turismo, PIB Minero y Variación de precios IPC por actividad económica, en lo relacionado al desempeño de los sectores económicos comparándose para cada uno de estos indicadores los valores locales versus los nacionales y para algunos casos con el comportamiento regional también.

Adicional al desempeño de los sectores económicos se estudian las diferentes variables que participan en la conformación del tejido empresarial incluyendo indicadores como tejido empresarial según tamaño y sector económico, número de empresas liquidadas y monto de capital, índice de empresas constituidas y número de empresas creadas por actividad económica.

Teniendo claro el desempeño económico y el estado del tejido empresarial es necesario identificar si las necesidades de mercado tanto internas como externas del territorio están satisfechas, propósito del comercio exterior a partir del intercambio de bienes o servicios entre dos o más naciones, para esto se relacionan indicadores como Ley de fronteras, movimiento de carga por puertos, número de acuerdos comerciales, composición y origen de las exportaciones e importaciones, régimen especial aduanero de Maicao, Uribía y Manaure.

Finalmente, para la temática de mercado laboral se estudia la tasa de ocupación y de desempleo, la calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo), la distribución del empleo por actividad económica, el porcentaje de tasa global de participación y los flujos migratorios TT.

### 1.3.1 Desempeño de los sectores económicos

#### 1.3.1.1 PIB Departamental a precios constantes

#### 1.3.1.2 Crecimiento del PIB

**Tabla 3: Crecimiento del PIB.**

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO</b>
<b>Definición de la temática:</b>	De acuerdo con el Banco de la República, el PIB es el total de bienes y servicios producidos en un país durante un período de tiempo determinado. Incluye la producción generada por nacionales residentes en el país y por extranjeros residentes en el país, y excluye la producción de nacionales residentes en el exterior.
<b>Indicadores-datos:</b>	% CRECIMIENTO PIB
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La Guajira a nivel nacional es irrelevante en la participación del PIB, esto lo podemos evidenciar en el aporte que la guajira le hace al país que desde el año 2000 a 2014 solo en 5 años sobrepaso el 1%, manteniendo los demás años entre 0,7% y 0,9%. En el año 2015 La Guajira presento una tasa de -0,3% convirtiéndose en el cuarto departamento

	<p>que menos le aporta al PIB. Esto indica que el departamento de la Guajira ha permanecido estancado y en deterioro tanto así que en el año 2016 presento una tasa de -2,4%.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El PIB nacional ha tenido desde el año 2010 a las 2016 fluctuaciones importantes, presentando su mayor tasa de crecimiento en el año 2011 de 6,6% y la más baja para el año 2016 de 2,0%, esto nos indica que la economía nacional experimenta una desaceleración económica, que para el año 2013 presento un leve incremento pasando de 4.0% el 2012 a 4,9%. De dicho año hasta el año 2016 el PIB nacional presenta disminuciones con tasas de 4,4%, 3,1% y 2.0%, para los años 2014, 2015 y 2016 respectivamente.</p> <p>Para el año 2016, los departamentos con mayor participación en el PIB nacional fueron Bogotá 25,7%, Antioquia 13,9%, valle del cauca 9,7%, Santander 7,7% y Atlántico 4,2%.</p> <p>Los de mayor crecimiento fueron Bolívar 11,4%, Caquetá 4,8%, Risaralda 4,5% y Atlántico 4,1%.</p> <p>El PIB de la Guajira comparado a nivel nacional es paupérrimo, mientras a nivel nacional se evidencias tasas de crecimiento de 6,6% para el año 2011, La guajira presento un PIB de 0,8% para el mismo año. Para los siguientes años el comportamiento ha sido por debajo del nacional. Para el año 2016, el departamento de la guajira ocupo el quinto peor puesto a nivel nacional presentando una tasa de -2,4%, superado por los departamentos de meta, Casanare, putumayo y Arauca, comparado con 2.0% nacional, la diferencia es de -120% de crecimiento.</p> <p>Según el DANE: En el 2016, la participación del PIB Departamental en el PIB nacional llegó a sólo el 1% 1.0%, con una tasa de crecimiento en detrimento de -2.4%. El PIB per cápita en la Guajira en el 2016 fue de \$8.322.069 a precio corriente, quedando en el puesto 25 de 33 departamento</p>

¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	NBI – Pobreza – Gini de Ingresos Capacidad de consumo
---	--

FUENTE: DANE- Elaboración Propia.

### 1.3.1.3 Participación porcentual PIB por sectores económicos

#### 1.3.1.4 PIB Agropecuario

Tabla 4: PIB Agropecuario

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO</b>
<b>Definición de la temática:</b>	De acuerdo con el Banco de la República, el PIB es el total de bienes y servicios producidos en un país durante un período de tiempo determinado. Incluye la producción generada por nacionales residentes en el país y por extranjeros residentes en el país, y excluye la producción de nacionales residentes en el exterior.
<b>Indicadores-datos:</b>	% PIB AGROPECUARIO
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La Guajira a nivel nacional es irrelevante en la participación del PIB, esto lo podemos evidenciar en el aporte que la guajira le hace al país que desde el año 2000 a 2014 solo en 5 años sobrepaso el 1%, manteniendo los demás años entre 0,7% y 0,9%. En el año 2015 La Guajira presento una tasa de -0,3% convirtiéndose en el cuarto departamento que menos le aporta al PIB. Esto indica que el departamento de la Guajira ha permanecido estancado y en deterioro tanto así que en el año 2016 presento una tasa de -2,4%. Para 2014p, en La Guajira, entre las grandes ramas de actividad económica se destacaron los crecimientos de construcción, 12,8%; electricidad, gas y agua, 7,1%, y transporte, almacenamiento y comunicaciones, 6,3%. En contraste, se observa decrecimiento en agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (con -5,2%), y un bajo crecimiento en explotación de minas y canteras (con 1,5%) (cuadro 2.1.2).

<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>De los 8 sectores de la economía por actividades, el sector agropecuario ocupa el séptimo puesto en la contribución del PIB nacional que para el año 2010 aportó el 7,1% (DANE). Durante el año 2016, el sector agropecuario aumentó en 0,5% comparado con 2015, explicado principalmente por el incremento de producción pecuaria en 0,9% y cultivo de otros productos agrícolas en 0,6%. Por el contrario, disminuyó la actividad de silvicultura, caza y pesca en 0,5% y cultivo de café en 0,3%.</p> <p>La estructura agropecuaria del departamento de la Guajira está basada en cultivos permanentes como el banano 63,71%, yuca 7,93%, plátano 6,69%, palma de aceite, café y malanga, con 3,75%, 3,67% y 3,14% sucesivamente. La actividad pecuaria está estructurada por un 73,6% de ovino-caprinos, cuyo inventario es el más grande del país, seguidamente de bovinos con un 23,2%.</p> <p>El sector agropecuario (agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca) que en 1960 representaba el 39,6% del PIB, en el año 2000 se redujo al 8.2 y para el año 2005 bajo al 7% del PIB departamental y de allí descendió de forma constante al 3.7 en el año 2014, para el año 2015 sigue en caída presentando una participación de 3,3%, lo que explica en parte del porqué de la crisis alimentaria que viene padeciendo el Departamento</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Desarrollo rural</p>

Fuente: DANE, Elaboración Propia con base al DANE 2016.

**Tabla 5: Producto interno bruto-PIB La Guajira 2001-2014**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013p	2014pr
<b>La Guajira PIB Nal</b>	1,0%	1,1%	0,8%	1,0%	1,1%	1,1%	1,1%	0,9%	0,8%	0,8%	0,8%	0,8	0,7%	0,7%

Fuente: DANE-GEIH. Elaboración propia.



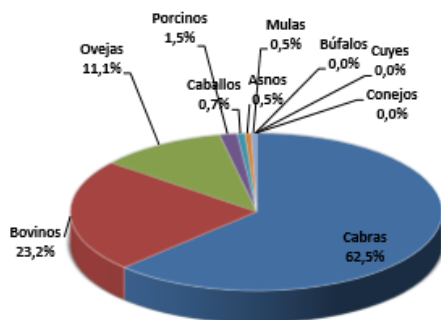
Tabla 6: Comportamiento de las actividades agropecuarias. 2016- cuarto trimestre.

Ramas de actividad/Productos	Variación porcentual (%)		
	Anual	Trimestral	Año total
Cultivo de café	4,2	11,1	-0,3
Café pergamino	5,4	10,2	-1,6
Cultivo de otros productos agrícolas <sup>1</sup>	6,1	3,2	0,6
Cultivos transitorios	16,7	0,4	1,4
Cultivos permanentes	3	6,9	0,5
Producción pecuaria y caza <sup>1</sup>	-2,6	-0,9	0,9
Ganado Bovino	-15,8	-2,1	-5,4
Leche sin elaborar	-1	-1,9	-3,5
Aves de corral	5,2	1,9	3,8
Huevos con cascara frescos	3,4	0,7	6,6
Ganado Porcino	2	-5,1	10,4
Silvicultura, extracción de madera y pesca <sup>1</sup>	-2,2	-2,2	-0,5
Agricultura ganadería, caza, silvicultura y pesca <sup>1</sup>	2	2,6	0,5

Fuente: DANE-PIB 2016.

1: Comportamiento del valor agregado por ramas de actividad económica. Al interior, se desagrega por comportamiento de la producción por producto.

Inventario pecuarios (Cabezas)



Inventario avícolas (Unidades)

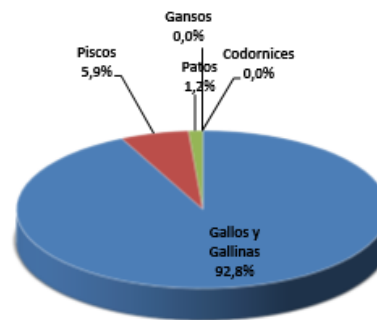
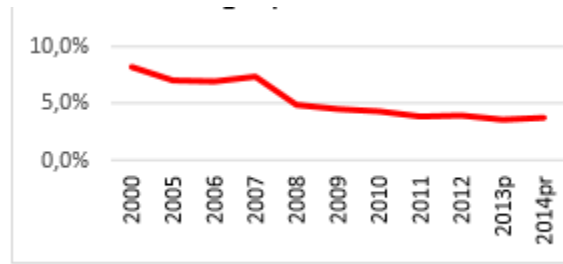


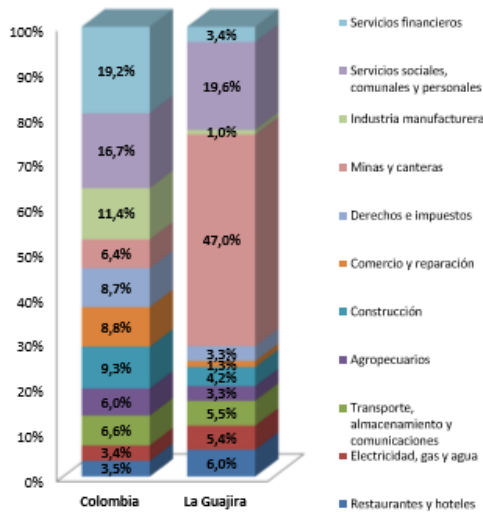
Figura 7: Estructura Pecuaria 2015.

Fuente: DANE-Encuesta Nacional Agropecuaria. Plan de desarrollo de la guajira 2016- 2019

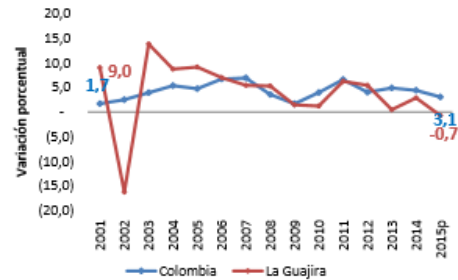


**Figura 8: tendencia Agropecuaria.**  
Fuente: Plan de Desarrollo de la Guajira 2016-2019.

**Estructura PIB por sectores\***



**Variación anual\*\***



\*\* Precios constantes de 2005  
\*\*\*2015pr.

**Figura 9: Estructura PIB Por sectores.**

Fuente: DANE Cuentas departamentales. Fecha de publicación: 9 de marzo de 2017  
Fecha de actualización: 1 de Julio de 2017



1.3.1.5 PIB Turismo

Tabla 7: PIB- turismo.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO</b>
<b>Definición de la temática:</b>	De acuerdo con el Banco de la República, el PIB es el total de bienes y servicios producidos en un país durante un período de tiempo determinado. Incluye la producción generada por nacionales residentes en el país y por extranjeros residentes en el país, y excluye la producción de nacionales residentes en el exterior.
<b>Indicadores-datos:</b>	% PIB TURISMO
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La Guajira a nivel nacional es irrelevante en la participación del PIB, esto lo podemos evidenciar en el aporte que la guajira le hace al país que desde el año 2000 a 2014 solo en 5 años sobrepaso el 1%, manteniendo los demás años entre 0,7% y 0,9%. En el año 2015 La Guajira presento una tasa de -0,3% convirtiéndose en el cuarto departamento que menos le aporta al PIB. Esto indica que el departamento de la Guajira ha permanecido estancado y en deterioro tanto así que en el año 2016 presento una tasa de -2,4%.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>De los sectores de la economía de País por actividades, el sector Comercio, reparación, restaurantes y hoteles n el año 2016 aumentó en 1,8% respecto al año 2015, aportando un 12,31% en la producción nacional a 2016, explicado por el crecimiento de los servicios de reparación de automotores en 5,0%; hoteles, restaurantes, bares y similares en 1,6%; y comercio en 1,5%.</p> <p>En la costa Caribe los departamentos de mejor desempeño en la producción de bienes y servicios fueron del Atlántico con 5,3% y Magdalena con 3,4%; mientras los departamentos que menor crecimiento obtuvieron fueron Sucre con 0,6% y Córdoba con 0,7%. El único departamento que presentó un crecimiento negativo fue La Guajira.</p>

	<p>Muy a pensar del comportamiento negativo, los sectores que mejor comportamiento registraron fueron el comercio, reparación, restaurantes y hoteles con una tasa de crecimiento de 6,2%, seguido por la industria manufacturera con una tasa de 1,2%.</p> <p>El sector Comercio, reparación, restaurantes y hoteles al 2015 representa en el PIB de la Guajira un 7,8% de la producción departamental, en relación a su comportamiento este sector en el periodo comprendido entre 2005 y 2010 presentó un crecimiento promedio del 6,2%, para el año 2014 seguía creciendo a un porcentaje del 59%, y al año 2016 sigue creciendo a una tasa del 6,2%, lo que explica que sea uno de los sectores que mejor comportamiento ha tenido y que mayormente aporta a la economía del Departamento.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Desarrollo turístico, Impacta el empleo La oferta educativa</p>

Fuente: DANE. Tabla de Elaboración propia.

**Tabla 8: Producto interno bruto-PIB La Guajira 2002-2014.**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013p	2014pr
La Guajira PIB Nal	1,1%	0,8%	1,0%	1,1%	1,1%	1,1%	0,9%	0,8%	0,8%	0,8%	0,8	0,7%	0,7%

Fuente: DANE – GEIH.



**Tabla 9: Comercio, reparación, restaurantes y hoteles variación del valor agregado 2016 cuarto trimestre**

Ramas de actividad	Variación porcentual (%)		
	Anual	Trimestral	Año total
Comercio	1,8	1,6	1,5
Mantenimiento y reparación de vehículos automotores; reparación de efectos personales y enseres domésticos	4,1	1,6	5
Hoteles, restaurantes bares y similares	0,7	0,3	1,6
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	1,6	1,1	1,8

Fuente: DANE-PIB.

**Tabla 10: PIB Departamentales 2015\*.**

Departamento	PIB
Atlántico	5,3
Magdalena	3,4
San Andrés y Providencia	2,9
Cesar	2,0
Bolívar	1,4
Córdoba	0,7
Sucre	0,6
La Guajira	-0,3

Fuente: DANE – Dirección de síntesis y cuentas nacionales \*2015 preliminar – Base 2005



**Tabla 11: Participación y tasas de crecimiento del valor agregado por grandes ramas de actividad económica 2015**

Ramas de actividad	Participación	Tasa de crecimiento
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	7,8%	6,2
Industria manufacturera	1,2%	5,2
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	3,5%	3,3
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	20,2%	3,0
Transporte almacenamiento y comunicaciones	5,2%	2,4
Electricidad, gas y agua	5,7%	-0,4
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3,5%	-0,5
Explotación de minas y canteras	48,2%	-2,9
Construcción	4,6%	-4,7

Fuente: DANE-Dirección de síntesis y cuentas nacionales\*2015 preliminar-Base 2005

**Tabla 12: La Guajira crecimiento del PIB, según grandes ramas de actividad 2010-2014p**

Grandes ramas de actividad	2010	2011	2012	2013	2014p
Producto Interno bruto	1,2	6,2	5,4	0,5	2,9
A. Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-5,2	1,3	5,0	-7,9	-5,2
B. Explotación de minas y canteras	-0,5	6,3	4,6	-4,0	1,5
C. Industria Manufacturera	1,9	0,0	3,7	1,8	1,8
D. Electricidad, gas y agua	2,4	7,6	1,8	15,2	7,1
E. Construcción	-8,8	3,4	7,3	16,1	12,8
F. Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	6,2	6,2	5,1	5,6	5,9
G. Transporte almacenamiento y comunicaciones.	17,5	6,3	10,6	3,8	6,3

H. Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	4,9	6,0	6,3	4,2	5,1
I. Actividades de servicios sociales	6,3	7,5	7,8	8,7	3,1
Derechos e impuestos	5,6	8,7	8,8	5,7	2,3

Fuente: DANE P cifra provisional

Nota: variación calculada a pesos constantes de 2005 por encadenamiento.

### 1.3.1.6 PIB Minero

Tabla 13: PIB Minero.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO</b>
<b>Definición de la temática:</b>	De acuerdo con el Banco de la República, el PIB es el total de bienes y servicios producidos en un país durante un período de tiempo determinado. Incluye la producción generada por nacionales residentes en el país y por extranjeros residentes en el país, y excluye la producción de nacionales residentes en el exterior.
<b>Indicadores-datos:</b>	% PIB MINERO
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Colombia es el primer productor de carbón en América Latina y está entre los diez primeros exportadores a nivel mundial de este mineral. La producción nacional de carbón ha tenido un comportamiento constante en los últimos años, en el 2015, la producción de este mineral descendió un 3,42% con respecto al año anterior, y no alcanzó la meta del gobierno nacional, sin embargo, el país se mantiene entre los principales exportadores a nivel mundial, en el 2015 las exportaciones aumentaron un 2,87% respecto al año anterior. Fuente: FUENTE: <a href="http://www1.upme.gov.co/simco/Documents/Boletin_Estadistico_2012_2016.pdf">http://www1.upme.gov.co/simco/Documents/Boletin_Estadistico_2012_2016.pdf</a> La Guajira a nivel nacional es irrelevante en la participación del PIB, esto lo podemos evidenciar en el aporte que la guajira le hace al país que desde el año 2000 a 2014 solo en 5 años sobrepaso el 1%, manteniendo los demás años entre 0,7% y 0,9%. En el año 2015 La Guajira presento una tasa de -0,3% convirtiéndose en el cuarto departamento que menos le aporta

al PIB. Esto indica que el departamento de la Guajira ha permanecido estancado y en deterioro tanto así que en el año 2016 presento una tasa de -2,4%. Del 2012 al 2016 el comportamiento del PIB Minero se da como sigue:

PRODUCCION DE CARBON EN MILES DE TONELADAS		
AÑO	GUAJIRA	NACIONAL
2012	35092,7	89024,32
2013	33296,28	85496,06
2014	34357,77	88577,98
2015	33703,41	85547,51
2016	33300	90000

Fuente: Agencia Nacional de Minería.

Por ramas de actividad económica en 2014p, la mayor participación en La Guajira la registró extracción de carbón, carbón lingnítico y turba (43,0%), seguida de administración pública y defensa; seguridad social de afiliación obligatoria (7,3%) y educación de no mercado (6, 9%).fuente DANE-Banco de La Republica: pág. 23 ICER 2015. Mientras, aquellas ramas de actividad que más crecieron en el departamento fueron: construcción de edificaciones completas y de partes de edificaciones, acondicionamiento de edificaciones (49,1%), transporte por vía aérea (22,2%) y cultivo de café (16,7%). Por otra parte, las ramas que presentaron las mayores reducciones fueron: resto de la industria (-15,4%), producción pecuaria y caza incluyendo las actividades veterinarias (-13,4%), y extracción de petróleo crudo y de gas natural; actividades de servicios relacionadas con la extracción de petróleo y de gas, excepto las actividades de prospección; extracción de minerales de uranio y de torio (-10,8%) (cuadro 2.1.3). Fuente DANE-Banco de La República ICER-2015, pág:22.

Al comparar los crecimientos del PIB de La Guajira con el nacional entre los años 2002- 2014p, se observó una mayor variabilidad por parte del departamental. Este registró un decrecimiento en 2002 (-16,2%) y un crecimiento alto en 2003 (13,8%), por otro lado, la serie presento un menor crecimiento en el 2013 (0,5%),



	<p>cuando a nivel nacional se registraba un aumento de 4,9%. Para el 2014p el departamento presentó un crecimiento de 2,9%, mientras el incremento nacional alcanzó 4,4%, existiendo una diferencia de -1,5pp entre ellos fuente DANE Banco de la Republica ICER 2015, pág.21</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Durante el año 2016 (enero – diciembre) el valor agregado de la rama Explotación de Minas y Canteras a nivel nacional decreció 6,5%, comparado con el año 2015, aportando un 6,82% en la producción nacional a 2016. Este comportamiento obedeció a la disminución en el valor agregado de extracción de petróleo crudo y gas natural en 11,1%, en tanto que aumentó el valor agregado de extracción de carbón en 5,7%; extracción de minerales metálicos en 4,3%; y extracción de minerales no metálicos en 1,6%.”</p> <p>En la costa caribe los departamentos de mejor desempeño en la producción de bienes y servicios fueron del Atlántico con 5,3% y Magdalena con 3,4%; mientras los departamentos que menor crecimiento obtuvieron fueron Sucre con 0,6% y Córdoba con 0,7%. El único departamento que presentó un crecimiento negativo fue La Guajira.</p> <p>La Guajira presenta a 2015 una baja producción de carbón e hidrocarburos (explotación de minas y canteras registraron una tasa negativa de 2,9%), estimulados por la caída de los precios internacionales, contribuyó a que La Guajira tuviera este comportamiento negativo. Sectorialmente estas dos ramas de actividades productivas representan el 48,2% de la economía departamental.</p> <p>El sector Explotación de Minas y Canteras al 2015 representa en el PIB de la Guajira un 48,2% de la producción departamental, en relación a su comportamiento en el periodo comprendido entre 2005 y 2010 presentó un decrecimiento promedio del -0,5%, para el año 2014 mejoro presentando un crecimiento del 1,5%, sin embargo al año 2016, presentó una vez más un decrecimiento esta vez equivalente a una tasa negativa del 2,9%, ocasionado por</p>

	la caída de los precios internacionales, y afectando negativamente a La Guajira.		
	Estadísticas DANE y SIEX: El comportamiento de las exportaciones de carbón entre 2012 y 2016 es el siguiente:		
	EXPORTACION CARBON MINERAL EN MILES DE TONELADAS		
	AÑO	GUAJIRA	NACIONAL
	2012	35069,48	83285,04
	2013	33268,12	80587,2
	2014	34862,12	80143,11
2015	34146,31	82444,01	
2016	32400	85127,01	
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Desarrollo minero de la región		

Fuente: DANE-PIB, Elaboración Propia Con base a DANE 2016.

**Tabla 14: producto interno bruto de La Guajira 2002-2014.**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013p	2014pr
La Guajira	1,1%	0,8%	1,0%	1,1%	1,1%	1,1%	0,9%	0,8%	0,8%	0,8%	0,8	0,7%	0,7%
PIB Nal													

Fuente: DANE- Encuesta Nacional de Hogares.

**Tabla 15: Producción de la actividad Explotación de minas y canteras 2016 cuarto trimestre**

Ramas de actividad/Productos	Variación porcentual (%)		
	Anual	Trimestral	Año total
Extracción de carbón mineral <sup>1</sup>	13,3	-6,2	5,7
extracción de petróleo crudo y gas <sup>1</sup>	-14,5	-1,9	-11,1
petróleo crudo	-15	-1,7	-11,6
gas natural	-9,9	-8,9	-4,7
Extracción de minerales metalicos <sup>1</sup>	-4,3	-2,3	4,3
Hierro	-33,3	0	-26,7
Níquel	0,7	1,4	3,3
Oro	-9,2	11,6	6
Platino y Plata	0	-5	4,5
Extracción de minerales no metalicos <sup>1</sup>	2,5	2,1	1,6
Minerales utilizados en la construcción	2,9	-8,6	3,7
Evaporitas	100	0	61,5
Minerales para los usos industriales	-6,7	-0,8	-3,5
Esmeraldas	10,3	47,1	-8,8
Explotación de minas y canteras <sup>1</sup>	-8,2	-2,6	-6,5

Fuente: DANE-PIB, 1: Comportamiento del valor agregado por ramas de actividad económica. Al interior se desagrega por comportamiento de la producción por productos.

### 1.3.2 Mercado laboral

#### 1.3.2.1 Tasa de ocupación

Tabla 16: Tasa de ocupación.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MERCADO LABORAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Los indicadores de mercado laboral indagan sobre las condiciones de empleo de los colombianos y dan a conocer aspectos como si trabajan o no, en qué rama de actividad se desempeñan, cómo se comporta el mercado laboral para grupos poblacionales específicos como mujeres y jóvenes, cuál es la remuneración que reciben, cómo es la afiliación a seguridad social, entre otros aspectos. (DANE, 2017)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La Tasa Global de Participación –TGP, que mide el porcentaje de personas en edad de trabajar que están económicamente activas (es decir, que tienen un empleo o buscan uno).</li> </ul> <p>La población económicamente activa –PEA la cual está representada por la suma de los ocupados más los desocupados.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La Tasa de Ocupación –TOEs la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar</li> </ul>
<b>Indicadores-datos:</b>	TASA DE OCUPACIÓN
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La tasa de ocupación en la Guajira presenta un crecimiento importante pasando del 41,1% en el 2007 al 62,7% en el 2015, denotando mejoras en el nivel de ocupación laboral de los habitantes del departamento.



<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>A nivel nacional para el mes de junio de 2017 la <b>tasa de ocupación 59,5%</b>. En el mismo mes del año anterior fueron 8,9%, 64,6% y 58,8%, respectivamente.</p> <p>Según datos del DANE-GEIH, para el año 2012 el 87,7% de los ocupados en La Guajira trabajan de manera informal, es decir, no cotizan a pensión. Esta es una cifra muy alta, y ubica al departamento en la mayor tasa de informalidad de la Región Caribe, sobrepasando a la nación en un 19,5%.</p> <p>En el 1er. Semestre de 2017, la región Caribe presentó una <b>tasa de ocupación se ubicó en 55,3%</b>. La tasa de desempleo fue 8,3%, presentando una disminución de 0,6 puntos porcentuales respecto al mismo semestre de 2016 (8,9%).</p> <p>En 2016, La Guajira presentó una <b>tasa de ocupación de 61,8%</b>. La tasa de desempleo fue 9,1%, presentando un aumento de 1,9 puntos porcentuales frente al año 2015 (7,2%).</p> <p>Para el año 2007 la tasa de ocupación laboral en la Guajira representaba el 41,1%, para el año 2010 subió a un 59,6%, y finalmente para el año 2015 subió una vez más hasta llegar al 62,7%. Si asumimos los indicadores de Riohacha al departamento de La Guajira, de acuerdo con el trimestre móvil junio agosto de 2016, La Guajira tiene 392.602 personas ocupadas y 58.213 desocupadas. De estos último 200.227 son mujeres y 192. 375 son hombres. Ilustración. Esta tendencia demuestra mejoras en tasa de ocupación de la Guajira que incentivas la mejora en el nivel de vida de los guajiros.</p> <p>En Latinoamérica a pesar de un crecimiento del PIB negativo en 2015, en ese año la tasa de ocupación urbana se contrajo menos que en 2014, debido a un mayor aumento del trabajo por cuenta propia, mientras que la evolución del empleo asalariado reflejó la debilidad de la demanda laboral. En el primer semestre de 2016, a nivel regional (promedio ponderado) el empleo asalariado se</p>
--	---

	<p>contrajo un 0,4% respecto al mismo período del año anterior, debido principalmente a la caída del número de asalariados en el Brasil y Venezuela. Sin embargo, entre los diez países que tienen información disponible al respecto, si bien prevalecieron situaciones de débil demanda laboral, esa contracción no fue generalizada. En la mediana de las tasas de variación de esos países, el empleo asalariado aumentó solo un 0,4%</p>
<p>¿Dónde impacta?: relación con otros datos s/indicadores/variables</p>	<p>Desarrollo laboral de la región</p>

Fuente: DANE- Elaboración propia.

A Nivel Nacional:

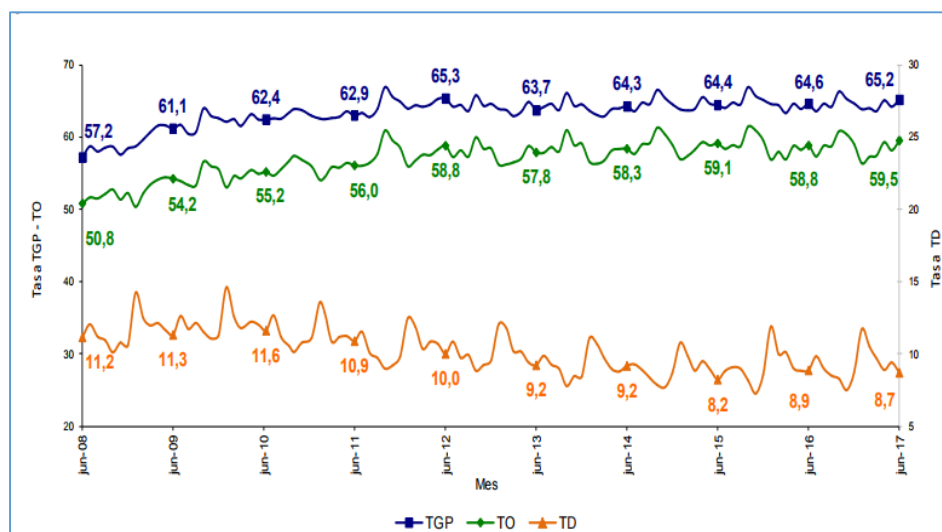


Figura 10: Tasa global de participación, ocupación y desempleo Junio (2008-2017).

Fuente: DANE-GEIH.

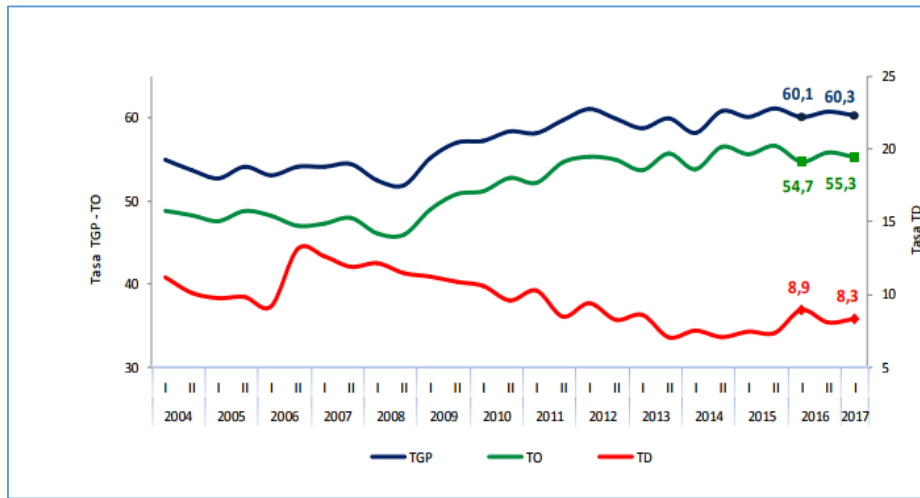


Figura 11: Tasa global de participación, ocupación y desempleo Región Caribe (2004-2017-) I semestre  
Fuente: DANE-GEIH.

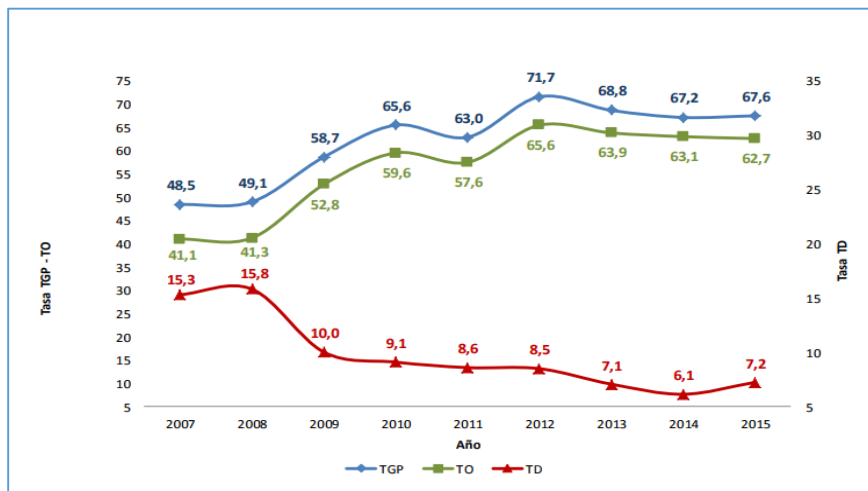
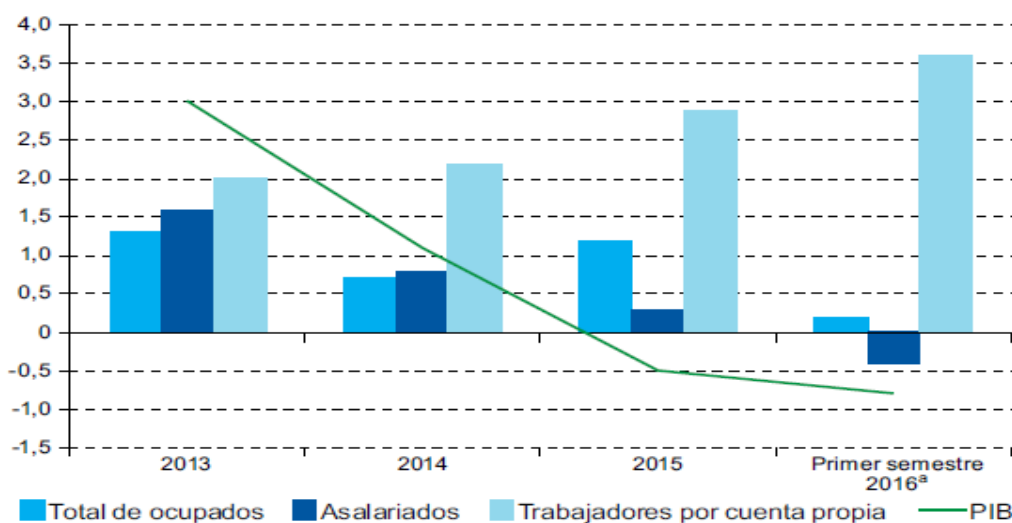


Figura 12: Tasa global de participación, ocupación y desempleo La Guajira, anual 2007-2015  
Fuente: DANE encuesta colombiana de hogares, gran encuesta integrada de hogares 2015

**Tabla 17: Participación de empleados en La Guajira**

Concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Población económicamente activa	383	381	449	446	450	467
Ocupados	348	348	411	414	423	433
Desocupados	35	33	38	32	28	34
Abiertos	32	31	36	30	26	31
Ocultos	3	2	3	2	1	3
Inactivos	201	221	177	202	219	224
Subempleados Subjetivos	121	102	151	155	131	178
Insuficiencia de horas	29	21	37	26	15	62
Empleo inadecuado por competencias	68	54	67	49	36	70
Empleo inadecuado por ingresos	115	95	139	147	126	155
Subempleados objetivos	44	24	45	46	49	59
Insuficiencia de horas	12	6	13	9	7	19
Empleo inadecuado por competencias	28	14	21	15	15	28
Empleo inadecuado por ingresos	41	22	41	42	46	51

Fuente: DANE-Encuesta continua de hogares, gran encuesta de hogares 2015



**Figura 13: América Latina y el Caribe (nueve países): Variación interanual del número de ocupados, por categoría de ocupación y tasa de crecimiento del PIB, 2013 a primer semestre de 2016 (en porcentajes).**

Fuente: Comisión Económica para América latina y el Caribe (CEPAL) y organización Internacional del trabajo (OIT), sobre la base de cifras oficiales. \*los datos laborales son preliminares. El dato del PIB se refiere a crecimiento económico proyectado para el 2016.

1.3.2.2 Tasa de desempleo

Tabla 18: Tasa de desempleo.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MERCADO LABORAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Los indicadores de mercado laboral indagan sobre las condiciones de empleo de los colombianos y dan a conocer aspectos como si trabajan o no, en qué rama de actividad se desempeñan, cómo se comporta el mercado laboral para grupos poblacionales específicos como mujeres y jóvenes, cuál es la remuneración que reciben, cómo es la afiliación a seguridad social, entre otros aspectos. (DANE, 2017)</p> <p>La Tasa Global de Participación –TGP, que mide el porcentaje de personas en edad de trabajar que están económicamente activas (es decir, que tienen un empleo o buscan uno).</p> <p>La población económicamente activa –PEA la cual está representada por la suma de los ocupados más los desocupados.</p> <p>la Tasa de Ocupación –TO Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	TASA DE DESEMPLEO
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>En el departamento de La Guajira las tasas de desempleo en los años 2007 y 2008 alcanzaron las tasas más altas en los últimos 10 años con 15,32% para el año 2007 y 15,83% para el 2008, superando al promedio nacional en más de 4 puntos porcentuales cuyas tasas nacionales alcanzo 11,2% y 11,3% respectivamente. La tasa de desempleo más baja durante los últimos 10 años fue de 6,14 % ocurrido en el año 2014. Desde el año 2015 hasta la fecha el</p>

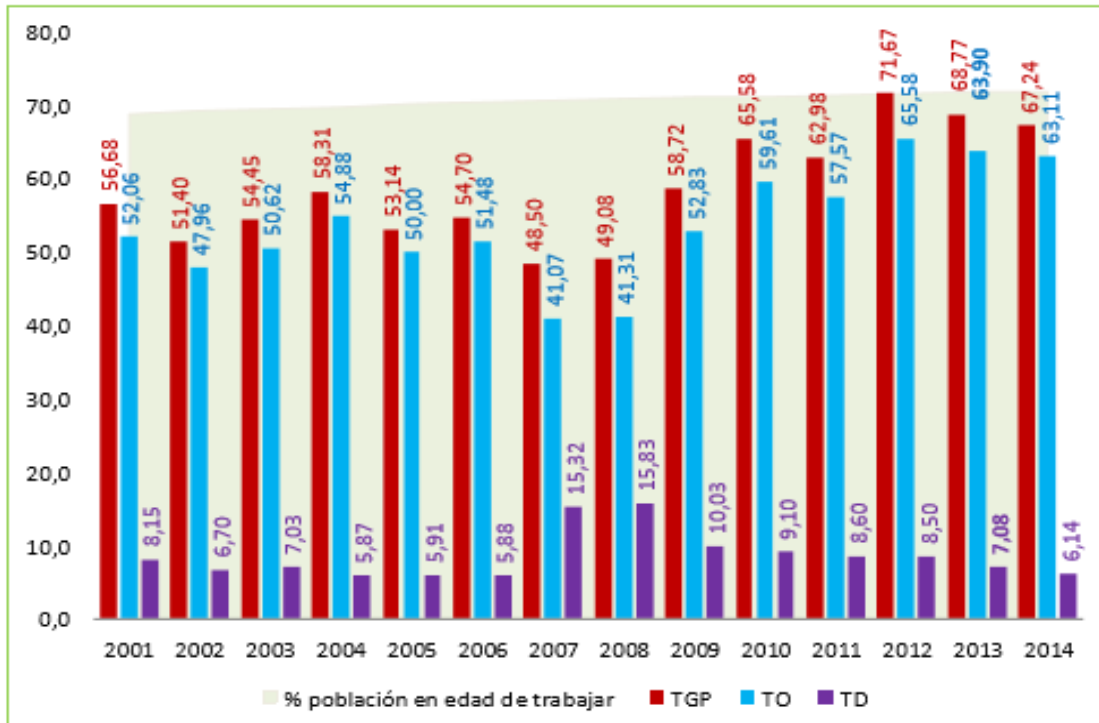


	<p>departamento de la guajira ha incrementado la tasa de desempleo en más del 50% con respecto al año 2014 alcanzando los 12,8% de desempleo para julio de 2016.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El comportamiento del desempleo en los últimos 10 años en el departamento de la guajira ha sido notorio con fluctuaciones que van desde 15,83% de desempleo en el año 2008 reduciéndose en el 2009 significativamente a 10,3%, presentado considerables disminuciones hasta llegar en el año 2014 a la tasa más favorable con 6,14% de desempleo estando durante 6 años consecutivos por debajo de la tasa de desempleo nacional. Desde el año 2015 hasta la fecha el departamento de la guajira ha incrementado la tasa de desempleo en más del 50% con respecto al año 2014 alcanzando los 12,8% de desempleo para julio de 2016. Como podemos observar el departamento de la guajira padece de fuentes de empleo, colocando a la capital guajira en la cuarta ciudad del país con más desempleo, según el DANE Riohacha en el año 2016 alcanzó una tasa de desempleo de 12%, y a abril del presente año incremento el desempleo cerca de 2 puntos arrojando una tasa de 14,7% , una tasa de desempleo alta por superar en 3 y 5 puntos la media nacional, Riohacha fue superada en el 2016 por Quibdó con 15,4%, armenia con 14,2% y Cúcuta con 13,8%. Hasta el mes de abril del año en curso la guajira permanece en el 4 puesto superados por las ciudades arriba mencionadas. Basados en que la guajira tiene 957,7 miles de habitantes y Riohacha 228 mil, en el departamento existen cerca de 54,6 miles de desocupados, de ellos 13 mil están en Riohacha al año 2016, pasando hasta abril del año 2017 a 15 mil desocupados.</p> <p>La mayor tasa de ocupados de los últimos 10 años en el departamento de la guajira se dio en el 2014 alcanzando un 67,24% y la menor en el año 2008 con un 41,31%. Mientras que, en los años 2015, 2016, hasta abril del 2017 las tasas de ocupados en la capital guajira fueron de 58,4%,</p>



	<p>55,4% y 54% respectivamente, evidenciando la desaceleración de la empleabilidad en la capital Guajira.</p> <p>Los sectores o ramas de actividad que más generan empleos son el comercio, restaurantes y hoteles con el 33%. Le siguen servicios comunales, sociales y personales con el 27%, con 15% la rama del transporte, almacenamiento y comunicaciones. Las posiciones ocupacionales con mayor dinámica son el trabajador por cuenta propia, obrero y empleado particular. Entre ellos, aportan el 83% de la ocupación.</p> <p>En 2015, solo en siete de 19 países de América Latina y el Caribe la tasa de desempleo aumentó, mientras que en nueve cayó y en otros tres se mantuvo prácticamente estable. En general, en los países de Centroamérica, México, República Dominicana y las naciones del Caribe la evolución del mercado laboral fue más favorable que en América del Sur, cuyo desempeño se vio afectado por el impacto del contexto externo en su actividad económica y la inflación, entre otros factores.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>La Guajira según datos del DANE 2005 puntuaba como el departamento con más NBI a nivel regional</p> <p>Las mayores necesidades insatisfechas de la población guajira son el hacinamiento y la vivienda, asimismo se presenta una alta dependencia económica e inasistencia escolar en relación con los otros departamentos, por tanto, La Guajira tiene una alta proporción poblacional considerada en situación de miseria.</p> <p>“Los departamentos de La Guajira, Vichada, Guainía y Vaupés tienen los mayores IPM (ind. Pobreza multidimensional) ajustado para la población en el área rural dispersa censada” (DANE, 2015)</p>

Fuente: elaboración propia.



**Figura 14: mercado laboral.**

Fuente: DANE Encuesta continua de hogares, gran encuesta integrada de hogares

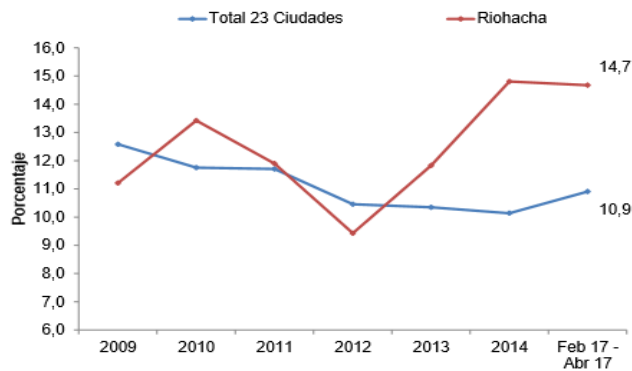
Nota: A partir de Julio de 2006 inicia la gran encuesta de hogares

Nota: datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base a los resultados del censo 2005.

Nota: Toda variable cuya proporción respecto a la PEA sea menor al 10% tiene un error de muestreo superior al 5%, que es el nivel de calidad admisible para el DANE.

Nota: Resultados en miles. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

**Tasa de desempleo Riohacha**



La tasa de desempleo total nacional a abril del 2016 fue del 8,9 %.

**Figura 15: Tasa de desempleo Riohacha.**

Fuente: DANE-Gran Encuesta de hogares. Fecha de publicación: 31 de mayo de 2017

Fecha de actualización: 1 de junio de 2017

Tabla 19: Composición % de los ocupados por ramas de actividades.

Rama de Actividad	Rama de actividad	2010	2014	2014			2015		
				Trimestre Septiembre - noviembre 2014			Trimestre Septiembre - noviembre de 2015		
		Total	Total	Hom	Muj	Total	Hom	Muj	Total
Agricultura, pesca, caza y silvicultura	Guajira	23,7	21,6	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	1,9	1,2	3,0	0,2	1,7	3,2	0,2	1,8
	Nacional	18,5	16,3	23,3	6,7	16,3	23,2	7,2	16,4
Explotación de minas y canteras	Guajira	2,4	2,2	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	1,9	2,3	3,3	0,5	2,0	3,5	0,1	1,9
	Nacional	1,1	1,0	1,3	0,3	0,9	1,3	0,4	0,9
Industria manufacturera	Guajira	16,8	18,9	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	9,4	8,5	5,6	12,1	8,6	5,8	11,7	8,5
	Nacional	12,8	12,0	11,5	13,3	12,2	11,2	12,3	11,7
Electricidad, gas y agua	Guajira	0,6	0,8	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	0,8	1	1,7	0,7	1,2	1,6	0,6	1,1
	Nacional	0,5	0,6	0,7	0,3	0,5	0,7	0,7	0,5
Construcción	Guajira	5,3	4,6	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	8,0	8,0	15,8	0,4	8,7	13,3	0,6	7,4
	Nacional	5,4	6,1	10,6	0,6	6,4	10,2	0,7	6,1
Comercio, hoteles y restaurantes	Guajira	23,1	23,3	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	31,6	32,4	25,7	33,0	29,1	29,6	36,9	33,0
	Nacional	26,2	27,2	22,1	34,1	27,2	22,6	34,4	27,6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	Guajira	10,7	9,6	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	15,0	13,7	21,5	4,1	13,5	22,2	3,3	13,5
	Nacional	8,4	8,3	11,4	3,4	8,1	11,0	3,1	7,6
Intermediación financiera	Guajira	0,5	0,6	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	0,7	1,1	1	1,8	1,4	0,9	1,1	1
	Nacional	1,3	1,3	1,0	1,8	1,3	1,0	1,8	1,3
Actividades inmobiliarias	Guajira	2,1	2,5	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	4,5	4,4	4,2	4,8	4,4	4,3	4,0	4,2
	Nacional	6,3	7,3	6,9	8,2	7,4	7,1	8,2	7,6
Servicios comunales, sociales y personales	Guajira	14,8	15,9	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	26,2	27,3	18,3	42,3	29,4	15,4	41,5	27,5
	Nacional	19,4	19,9	11,2	31,2	19,6	11,7	31,7	20,2
No Informa	Guajira	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-
	Riohacha	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	-	-
	Nacional	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: DANE.

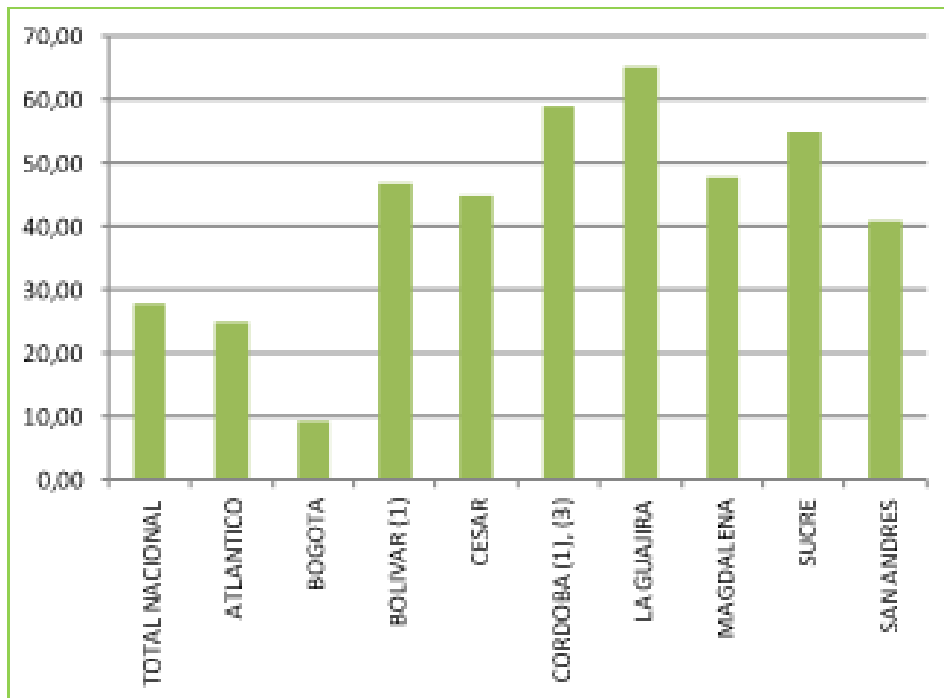


Figura 16: NBI Por regiones.

Fuente: DANE.

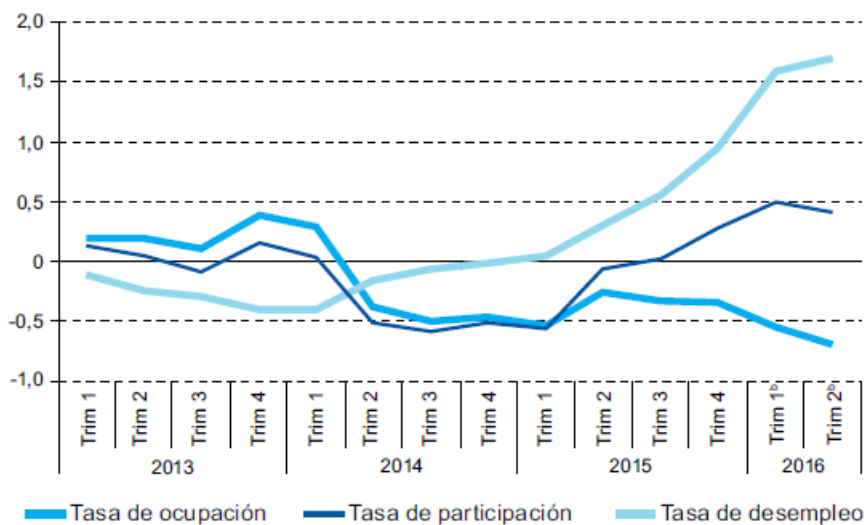


Figura 17: América latina y el caribe (12 países): variación interanual de las tasas de ocupación, participación y desempleo, primer trimestre de 2013 a segundo trimestre del 2016. (en puntos %).

Fuente: Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe. Octubre de 2016. Número 15 Cadenas mundiales de suministro y empleo decente

1.3.2.3 Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo)

Tabla 20.: Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo)

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MERCADO LABORAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Los indicadores de mercado laboral indagan sobre las condiciones de empleo de los colombianos y dan a conocer aspectos como si trabajan o no, en qué rama de actividad se desempeñan, cómo se comporta el mercado laboral para grupos poblacionales específicos como mujeres y jóvenes, cuál es la remuneración que reciben, cómo es la afiliación a seguridad social, entre otros aspectos. (DANE, 2017)
<b>Indicadores-datos:</b>	CALIDAD DEL EMPLEO (SUBEMPLEO OBJETIVO Y SUBJETIVO)
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La Guajira registró Subempleo subjetivos 121 en 2010 y de 178 en 2015, este aumento también se registra para el Subempleo objetivos fue de 44 en 2010 y de 59 en 2015.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de subempleo objetivo de la región Atlántica fue 10,3% y la tasa de subempleo subjetivo 29,2%, mientras que en el total nacional la tasa de subempleo objetivo fue de 10,7% y la tasa de subempleo subjetivo 28,4% en 2016. La tendencia es a la baja desde 2006 y 2007 y su con poca variación desde 2011 a 2016.</p> <p>El subempleo subjetivo en La Guajira se con respecto al 2012 se incrementó 1,1 un punto porcentual ubicándose en el 34,8%, indicando el porcentaje de trabajadores que manifiestan su deseo de mejorar sus ingresos, aumentar el número de horas trabajadas o tener una labor más propia de sus competencias personales. Se puede también observar que en el 2013 la TSS se ubica ligeramente por arriba del promedio del total del País (31.2%). Al analizar las razones que explican el subempleo en el Departamento, se evidencia que la insuficiencia de ingresos es la razón con más prevalencia durante todos los años analizados y que, a 2013, se ubica en el 32.9%. Le sigue en importancia el subempleo por competencias, el cual mide el porcentaje de ocupados que consideran que su nivel de calificación está subutilizado en su ocupación actual; para 2012, el 31% de los ocupados indicaron estar en tal condición. Finalmente, la razón menos citada por los ocupados de La Guajira como causa de subempleo es la insuficiencia de horas, la cual</p>



	<p>para el último año se ubicaba en 5.7% la cual ha disminuido 2, puntos porcentuales con respecto al 2012 que se encontraba en el 8.2%</p> <p>El informe CEPAL-OIT realiza un balance del desempeño de los mercados laborales de América Latina y el Caribe en 2015. Indica que, principalmente como resultado de la leve contracción del producto interno bruto (PIB) regional, ese año la tasa de desempleo promedio registró su primer aumento desde 2009, al pasar de 6,0% en 2014 a 6,5% en 2015.</p> <p>La evolución del subempleo por horas fue mixta entre los pocos países que indagan en ese indicador de la debilidad de la demanda laboral. Entre los que han registrado un aumento de esa variable destacan la Argentina, el Ecuador y el Uruguay, con incrementos de más de un punto porcentual. Por su parte, Costa Rica y, en menor grado, Colombia y México, reportan una caída de la proporción de personas ocupadas que trabajan involuntariamente a tiempo parcial y están dispuestas a trabajar más horas. Entretanto, la tasa de subempleo por horas se mantuvo estable en Barbados.</p> <p>La tasa de subempleo en Costa rica, Perú y Colombia es alta en comparación con Brasil y Puerto Rico de 2010 al 2012.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>La Tasa de Ocupación –TOEs la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar.</p>

Fuente: Elaboración propia.

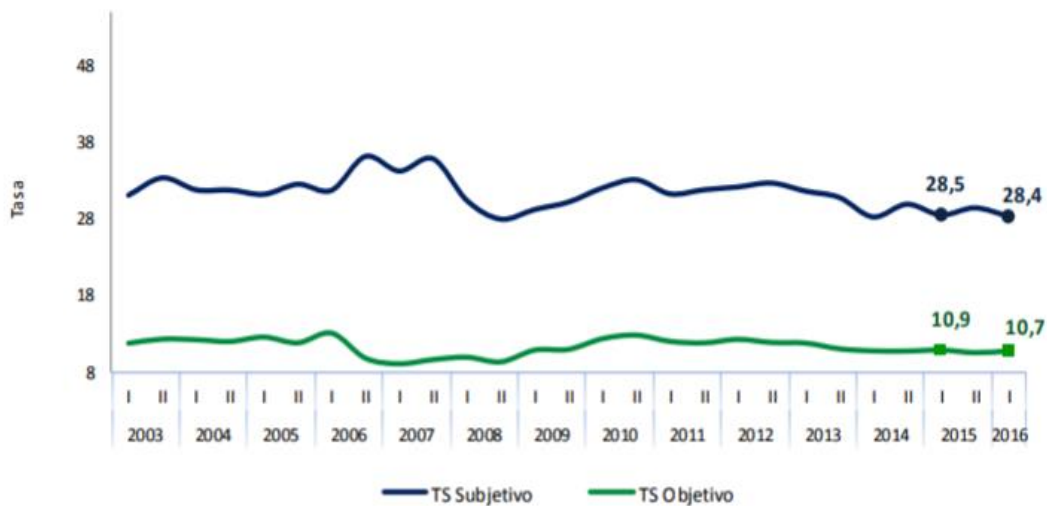


Figura 18: Tasa de subempleo subjetivo y Objetivo total nacional. (2003-2016) I semestre.  
Fuente: DANE.

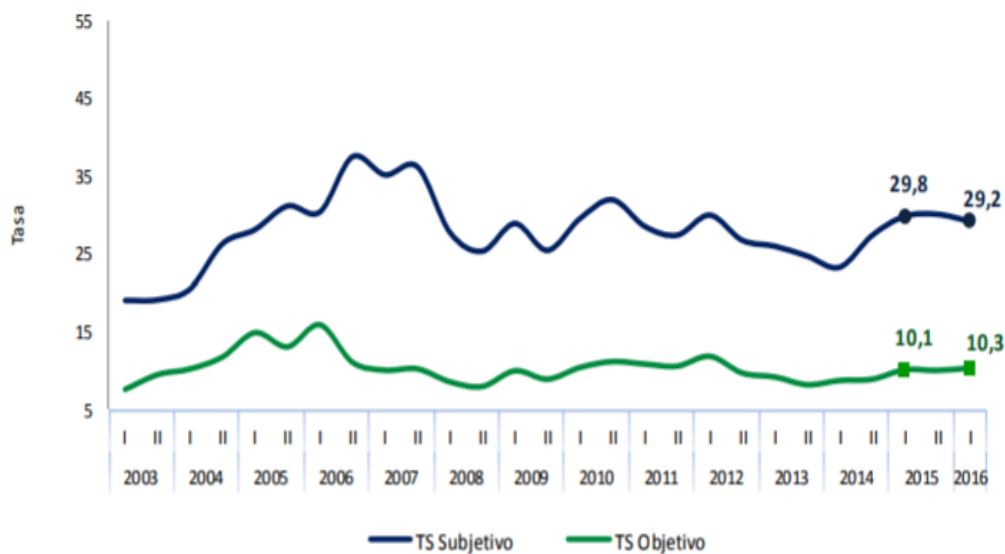


Figura 19: Tasa de subempleo subjetivo y objetivo región Atlántica. (2003-2016) I semestre.  
Fuente: DANE.





En la Guajira:

Tabla 21: Mercado laboral en La Guajira.

concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Población económicamente activa</b>	383	381	449	446	450	467
<b>Ocupados</b>	348	348	411	414	423	433
<b>Desocupados</b>	35	33	38	32	28	34
<b>Abiertos</b>	32	31	36	30	26	31
<b>Ocultos</b>	3	2	3	2	1	3
<b>Inactivos</b>	201	224	177	202	219	224
<b>Subempleados subjetivos</b>	121	102	151	155	131	178
<b>Insuficiencia de horas</b>	29	21	37	26	15	62
<b>Empleo inadecuado por competencias</b>	68	54	67	49	36	70
<b>Empleo inadecuado por ingresos</b>	115	95	139	147	126	155
<b>Subempleados objetivos</b>	44	24	45	46	49	59
<b>Insuficiencia de horas</b>	12	6	13	9	7	19
<b>Empleo inadecuado por competencias</b>	28	14	21	15	15	28
<b>Empleo inadecuado por ingresos</b>	41	22	41	42	46	51

Fuente: DANE- GEIH 2015.

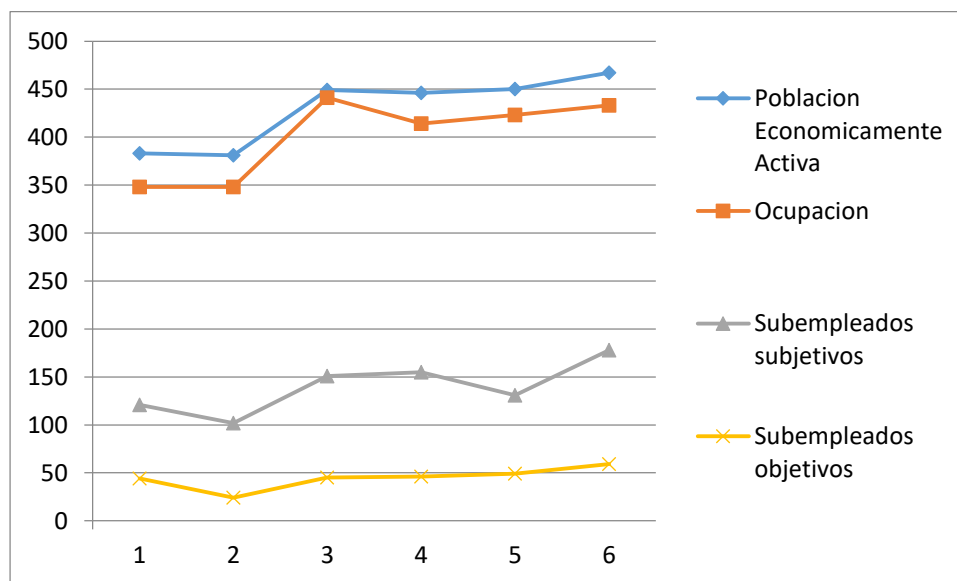


Figura 20: tendencias del mercado laboral de La Guajira 2010-2015.

Fuente: DANE-GEIH 2015.

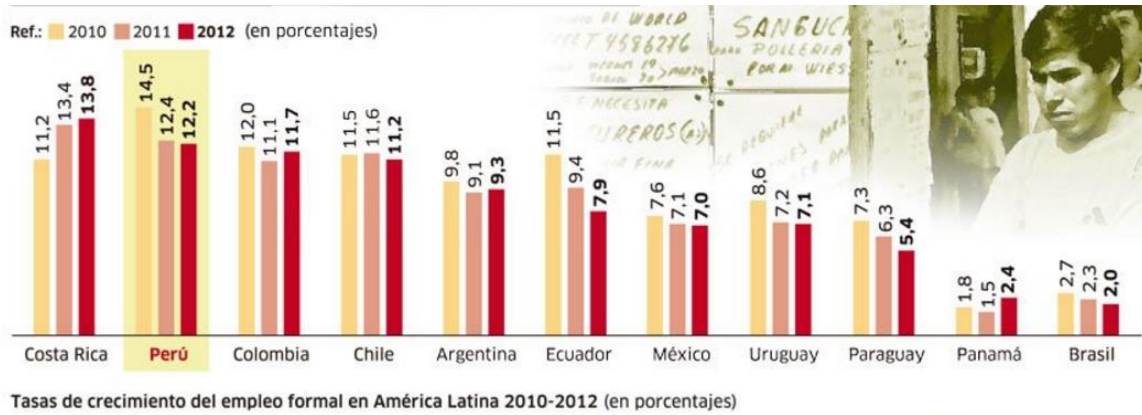


Figura 21: Indicadores de subempleo en América Latina 2009-2013.

Fuente: Banco de la Republica 2013.

1.3.2.4 Empleo por actividad económica

Tabla 22.: Empleo por actividad económica

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MERCADO LABORAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Los indicadores de mercado laboral indagan sobre las condiciones de empleo de los colombianos y dan a conocer aspectos como si trabajan o no, en qué rama de actividad se desempeñan, cómo se comporta el mercado laboral para grupos poblacionales específicos como mujeres y jóvenes, cuál es la remuneración que reciben, cómo es la afiliación a seguridad social, entre otros aspectos. (DANE, 2017)
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>EMPLEO POR ACTIVIDAD ECONOMICA</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	En el departamento de la Guajira Los sectores que más requieren personal para oficios son en orden de importancia los de servicios un 62%, manufactura un 25% y agropecuario un 23%.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Según el boletín de la Red ORMET En ese periodo la gran singularidad de aumento de ocupados en el periodo 2008-2012 es que, de total de puestos de trabajo adicionales, el 70% (es decir, 131 mil) se originaron en trabajos por cuenta propia, mientras que un 29% (equivalentes a 53 mil) se generaron como trabajadores familiares sin remuneración. Por su parte, los empleos asalariados en empresas particulares tan solo contribuyeron con 9 mil nuevas plazas de trabajo, al tiempo que otras categorías como ‘jornalero’ o ‘peón’ y empleados del gobierno perdieron participación dentro de la estructura del empleo departamental. En síntesis, el grueso del crecimiento en la ocupación departamental tuvo lugar en categorías ocupacionales que tienden a ofrecer condiciones laborales precarias, debido a su ausencia de contratos y garantías laborales, tal y como ocurre con los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares sin remuneración</p> <p>El débil crecimiento del empleo se concentró en el sector terciario, mientras que el empleo manufacturero se contrajo marcadamente. Como se observa en el gráfico I.5 referente a diez países, la contracción fue bastante generalizada, pues se verifica tanto en el promedio ponderado como en la mediana. La principal excepción fue México, con un aumento interanual de un 4,0% del empleo en esa rama de actividad. El empleo agropecuario se contrajo en ambas mediciones, aunque no con la misma magnitud que el</p>

	<p>manufacturero. En la mayoría de los países también se contrajo el empleo en la construcción, como reflejo del debilitamiento de la demanda interna. Sin embargo, gracias al importante aumento de ese empleo en México, en el promedio ponderado se observa un incremento moderado a nivel regional.</p> <p>En cuanto a los sectores, los que mayor empleo exportador generan son la agroindustria (agricultura, ganadería y pesca), minería y petróleo, y alimentos, bebidas y tabaco, a los que corresponde cerca del 56% del total</p> <p>Si se examinan los datos relativos a los países, se observa que, a siete de ellos, algunos de tamaño pequeño y medio, corresponde la participación más alta del empleo asociado a las exportaciones en el total de su nivel de ocupación, siendo, el Perú, el Ecuador y el Uruguay los países con un nivel relativo más alto. En el otro extremo se ubican la Argentina, el Brasil y Colombia, con participaciones relativas situadas por debajo del promedio. Los principales sectores de América del Sur que mantienen una mayor intensidad del empleo directo son los primarios no mineros, especialmente el sector agrícola y forestal, que absorbe algo más de 32 millones de personas. Este sector representa una tercera parte del total del empleo en Bolivia, el Ecuador, el Paraguay y el Perú y una quinta parte del total del empleo en el Brasil y Colombia. Además, a este sector corresponde el 38% del total del empleo directo asociado a las exportaciones, con cerca de 4.300.000 empleos vinculados con la actividad exportadora.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>CRECIMIENTO DEL PIB, EXPORTACIONES</p>

Fuente: Elaboración Propia.

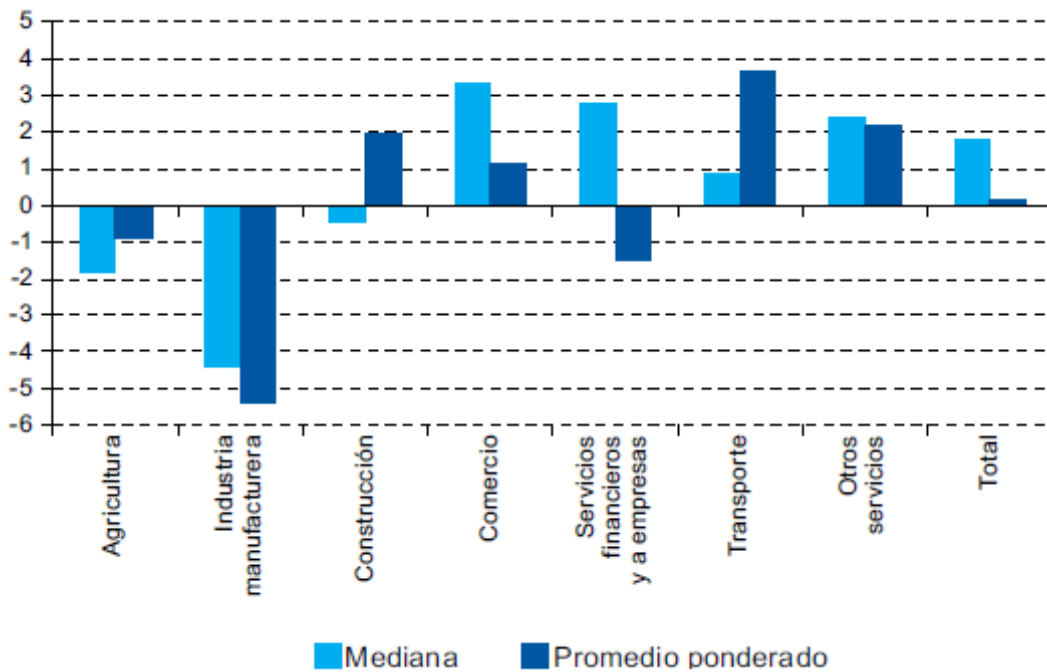
**Tabla 23: Ocupación por categorías ocupacional 2008-2012 (miles de personas).**

Categoría ocupacional	2008	2009	2010	2011	2012
Obrero o empleado particular	43	44	42	49	52
obrero o empleado del gobierno	19	15	14	12	16
Empleado domestico	10	10	8	9	9
Trabajador por cuenta propia	129	196	232	233	260
Patrón o empleador	5	5	7	9	6
Trabajador familiar sin remuneración	5	19	37	28	58
Trabajador sin remuneración en empresas	1	1	2	1	4
Jornalero o peón	11	5	5	7	5



Otro	0	0	0	0	0
Total	223	295	348	348	411

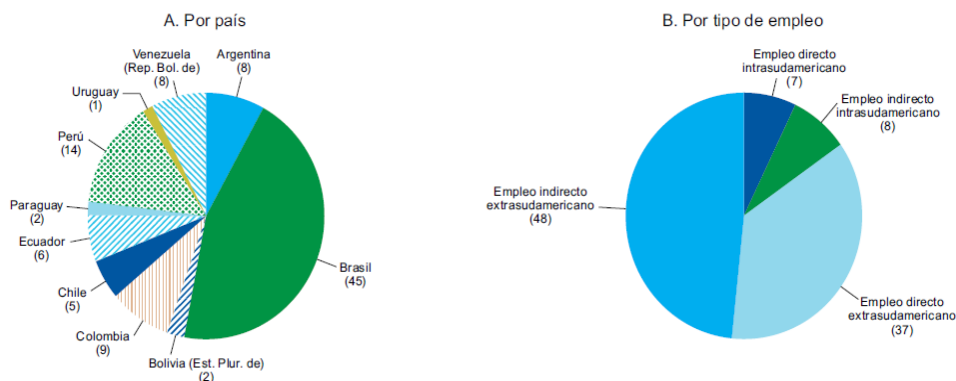
Fuente: DANE.



**Figura 22: América Latina y del Caribe (diez Países): variación del empleo, por rama de actividades, primer semestre 2016. Promedio ponderado y mediana de las tasas de variación nacional.**

Fuente: CEPAL- OIT

Gráfico II.4  
AMÉRICA DEL SUR (10 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL EMPLEO ASOCIADO A LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS POR PAÍS Y POR TIPO DE EMPLEO, 2005  
(En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de la información de las matrices de insumo-producto de los países de América del Sur de 2005.

**Figura 23: América del sur (10 países), estimación del empleo asociado a las exportaciones de bienes y servicios por país y por tipo de empleo 2005.**

Fuente: CEPAL- OIT. Sobre la base de la información de las matrices de insumo producto de los países de América del Sur de 2005.

**Tabla 24: Flujos migratorios de colombianos y extranjeros en Colombia 2007-2011**

Año	Colombianos	Extranjeros	Total
<b>2007</b>	3.891.065	2.380.851	6.271.916
<b>2008</b>	4.182.122	2.576.706	678.828
<b>2009</b>	4.157.442	2.691.648	6.849.090
<b>2010</b>	4.594.699	2.949.150	7.543.849
<b>2011</b>	4.867.676	3.156.302	8.023.978
<b>Total</b>	21.693.004	13.754.657	35.447.661

Fuente: grupo Estratégico Migratorio- Migración Colombia.

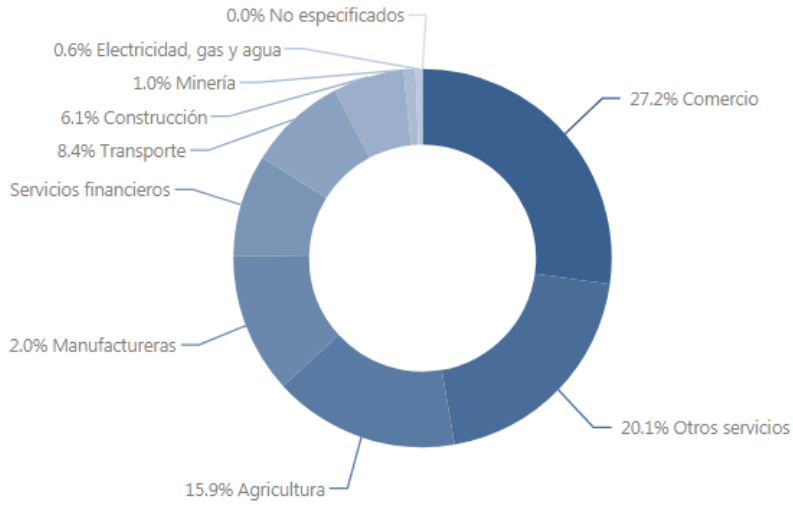
**Tabla 25: Flujos de entrada de extranjeros TT a Colombia según los puestos De control migratorio terrestre, 2007-2001.**

Medio de transporte	2007	2008	2009	2010	2011	Total
<b>Puesto Migratorio de Cúcuta (Cenaf) (N/Santander)</b>	318	529	499	949	1352	3647
<b>puesto Migratorio de Paraguachon (La Guajira)</b>	113	61	110	222	565	1071
<b>Puesto Migratorio de Rumichaca –Ipiales</b>	128	121	79	164	248	740
<b>Puesto Migratorio de San Miguel (Putumayo)</b>	1	14	2	6	7	30
<b>Puesto Migratorio de Arauca</b>	6	4	4	6	6	26
<b>Total</b>	566	729	694	1347	2178	5514

Fuente: Grupo Análisis Estratégico Migratorio Colombia

Distribución de la población ocupada por sector de actividad económica

Año 2014



**Figura 24: Empleo y remuneraciones.**

Fuente: CEPAL.

1.3.2.5 Tasa global de participación

Tabla 26: Tasa Global de Participación.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
Nombre de la temática:	MERCADO LABORAL
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Los indicadores de mercado laboral indagan sobre las condiciones de empleo de los colombianos y dan a conocer aspectos como si trabajan o no, en qué rama de actividad se desempeñan, cómo se comporta el mercado laboral para grupos poblacionales específicos como mujeres y jóvenes, cuál es la remuneración que reciben, cómo es la afiliación a seguridad social, entre otros aspectos. (DANE, 2017)</p> <p>La Tasa Global de Participación –TGP, que mide el porcentaje de personas en edad de trabajar que están económicamente activas (es decir, que tienen un empleo o buscan uno).</p> <p><b>La población económicamente activa –PEA</b> la cual está representada por la suma de los ocupados más los desocupados.</p> <p>La Tasa de Ocupación –TOEs la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La población económica mente activa en el departamento de la Guajira se ha incrementado de 383 personal en 2010 a 467 en 2015, tendencia al alza. En todo caso la PEA está por encima de la ocupación en el mismo periodo.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>A nivel nacional para el mes de junio de 2017 la tasa global de participación fue 8,7%. En el mismo mes del año anterior fue de 8,9%. En el 1er. Semestre de 2017, la región Caribe presentó una tasa global de participación de 60,3%. En 2016, La Guajira presentó una tasa global de participación de 68,0%</p> <p>A nivel del caribe, en Barranquilla al cierre del trimestre octubre-diciembre de 2016 en comparación a igual período de 2015, la población económicamente activa (PEA) o fuerza de trabajo aumentó en 16.380 personas, respecto a igual período de 2015, mientras que el número de ocupados se incrementó en 25.631 personas, lo que indica que el aparato productivo local fue capaz de absorber el incremento en la PEA y parte de la población que se encontraba desempleada,</p>



	<p>toda vez que el número de desempleados descendió en 9.252 personas, en la guajira no sucedió esta tendencia.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>La Tasa Global de Participación –TGP, que mide el porcentaje de personas en edad de trabajar que están económicamente activas (es decir, que tienen un empleo o buscan uno).</p>

Fuente: elaboración propia.

**Tabla 27: Población económicamente activa en la Guajira 2010-2015.**

La Guajira						
Concepto	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Población económicamente activa</b>	383	381	449	446	450	467
Ocupados	348	348	411	414	423	433
Desocupados	35	33	38	32	28	34
Abiertos	32	31	36	30	26	31
Ocultos	3	2	3	2	1	3
Inactivos	201	224	177	202	219	224
Subempleados Subjetivos	121	102	151	155	131	178
Insuficiencia de horas	29	21	37	26	15	62
Empleo inadecuado de competencias	68	54	67	49	36	70
Empleo inadecuado por ingresos	115	95	139	147	126	155
Subempleados objetivos	44	24	45	46	49	59
Insuficiencia de horas	12	6	13	9	7	19
Empleo inadecuado de competencias	28	14	21	15	15	28
Empleo inadecuado por ingresos	41	22	41	42	46	51

Fuente: DANE GEIH 2015.

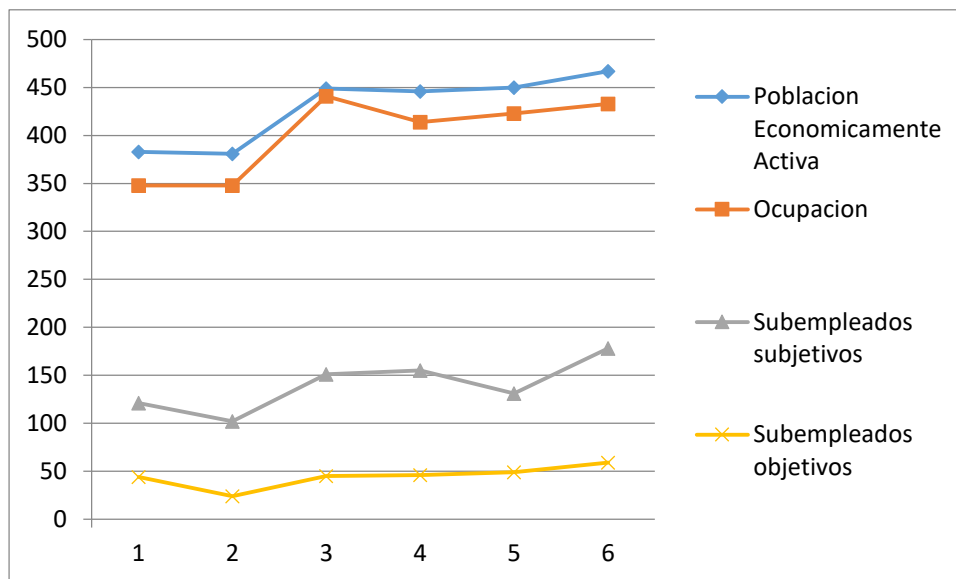


Figura 25: Población económicamente activa de La Guajira 2010-2015.

Fuente: DANE-GEIH 2015.

Tabla 28: Tasa de desempleo en Colombia Total nacional.

Periodo	Población total	Población en edad de trabajar		Población económicamente activa		Desocupados	
	Número de personas (miles)	Número de personas (miles)	% de la población en edad de trabajar	Número de personas (miles)	Tasa general de participación	Número de personas (miles)	Tasa de desempleo
<b>Indicadores anuales (promedio enero-diciembre)</b>							
2001	39676	29747	75	18604	62.5	2782	15.0
2002	40177	30283	75,4	18862	62.3	2927	15.5
2003	40679	30828	75,8	19392	62.9	2794	14.0
2004	41183	31377	76,2	19285	61.5	2632	13.6
2005	41686	31936	76,6	19329	60.5	2280	11.8
2006	42186	32484	77	19206	59.01	2311	12.0
2007	42690	33039	77,4	19258	58.03	2152	11.2
2008	43196	33597	77,8	19655	58.5	2214	11.3
2009	43706	34155	78,1	20935	61.3	2515	12.0
2010	44218	34706	78,5	21777	62.7	2564	11.8
2011	44735	35248	78,8	22446	63.7	2426	10.8
2012	45254	35781	79,1	23091	64.5	2394	10.4
2013	45774	36307	79,3	23292	64.2	2243	9.6

2014	46296	36827	79,5	23654	64.2	2151	9.1
2015	46819	37342	79,8	24173	64.7	2156	8.9
2016	47343	37851	80	24405	64.5	2249	9.2

Fuente: DANE. La Nación. Boletín de indicadores económicos Banco de la Republica 8 de septiembre de 2017.

### 1.3.2.6 Flujo migratorio TT

### 1.3.3 Tejido empresarial

#### 1.3.3.1 Tejido empresarial según tamaño y sector económico

Tabla 29: Tejido empresarial según tamaño y sector económico.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>TEJIDO EMPRESARIAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Conformación y estructuración de empresas en una nación.
<b>Indicadores-datos:</b>	Tejido empresarial según tamaño
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Para el departamento de la Guajira el sector empresarial es pequeño y las unidades productivas se caracterizan por ser mayoritariamente unipersonales. En 2016 las microempresas representan el 92.5%, pequeña empresa

	<p>2.7% y grandes 4.5%. Es clara la importancia de la micro como generadoras de bienes, servicios y en la generación de empleos.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En la dinámica empresarial en el 2016, las unidades micro, que constituyen la mayoría de las unidades productivas, se detecta alta heterogeneidad productiva al abarcar empresas de subsistencia hasta empresas con capacidades de acumulación y exportación. Las actividades de las microempresas están en todos los sectores de la economía, aunque tienden a concentrarse en algunos de ellos como el sector comercio (97.8%), por encima del promedio nacional (95%); servicios (84.9%) y la Industria (86.7%), por debajo del promedio nacional (91. %) y (90.7%) respectivamente. Las microempresas en la Guajira que tienen posibilidades de acumulación y de desarrollar actividades económicas más complejas son las del comercio. Por su parte, el sector manufacturero cuenta con muy poco desarrollo en comparación con el promedio nacional, limitado básicamente a la elaboración de prendas de vestir, panadería y carpintería. El sector agrícola, a pesar de que constituye uno de los principales renglones de la economía local, ocupa menos del 1% dentro la estructura empresarial (Ministerio del trabajo, PNUD y Red Ormet, 2015), lo cual evidencia su baja productividad y escaso nivel de formalización.</p> <p>Con esta composición, es evidente que la estructura productiva de La Guajira presenta las debilidades asociadas a las microempresas en aspectos permanentes como la excesiva dependencia de sus fondos propios, la restricción al acceso del crédito bancario, la utilización más financiera que comercial de los créditos de provisión y la existencia de costos financieros elevados dada su posición objetiva de riesgo: costos en la generación de información (y, por ende, altos costos de transacción), riesgos morales (falta de reputación debida a su corta trayectoria empresarial y a su propia inexperiencia) Ministerio del</p>

	<p>Trabajo y Fupad (2012). De igual manera se observa que los empresarios no hacen parte de ACOPI.</p> <p>En el 2015 Colombia registró 257.835 unidades productivas creadas durante 2015, El tejido empresarial está constituido principalmente por microempresas, las cuales participan con el 92,1% de las unidades empresariales, mientras que empresas pyme y grandes aportan el 7,5% y 0,5%, respectivamente, tendencia similar reportada en el departamento de la Guajira. La mayor concentración se encuentra en el sector comercio (38,7%), seguido de alojamiento y servicios de comida (12,5%), industria manufacturera (10,5%), actividades profesionales y científicas (6,8%) y construcción (6,0%).</p> <p>En 2008 el DANE caracterizó las empresas nacionales por sector y tamaño de la siguiente manera: sector industrial es de 64,2% del total y del sector comercial de 35,8%. En cuanto a tamaño de la empresa, el 47,8% del total de las empresas son pequeñas, el 38,9% son medianas y el 13,3% grandes.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Generación de Empleo, producción.</p>

Fuente: Elaboración propia.

**Tabla 30: La Guajira: tejido empresarial según tamaño y sector económico 2016.**

Tamaño de la Unidad	Industrial		Comercio		Servicios		Total % Vertical
	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	
Microempresas	86.7%	6.4%	97.8%	61.8%	84.6%	31.8%	92.5%

Fuente: cámara de comercio de La Guajira. 2016.



Tabla 31: tamaño del tejido empresarial de La Guajira.

Tamaño de la Unidad	Industrial		Comercio		Servicios		Total % Vertical
	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	% Vertical	% Horizontal	
Unipersonales	49.4%	7.6%	50.0%	65.5%	34.6%	26.9%	44.7%
Subsistencia (2 a 5)	36.5%	5.7%	44.6%	58.9%	45.2%	35.5%	44.2%
Acumulación (6 a 10)	0.8%	1.4%	3.2%	52.2%	4.8%	46.4%	3.6%
Pequeñas (11 a 50)	0.0%	0.0%	0.8%	17.1%	6.5%	82.9%	2.7%
Medianas (51 a 200)	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.8%	100.0%	0.3%
Grandes (201 y +)	13.3%	20.2%	1.4%	17.9%	8.0%	61.8%	4.5%
<b>Totales</b>	<b>100%</b>	<b>7%</b>	<b>100%</b>	<b>58%</b>	<b>100%</b>	<b>35%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Cámara de comercio de la Guajira 2016.

Tabla 32: densidad empresarial, según segmento empresarial, 2015.

Tamaño	Total, de empresas 2015	Estructura porcentual 2015	Densidad empresarial (Empresa/mil hab.)
Total	<b>1.379.284</b>	<b>100</b>	<b>28,6</b>
microempresa	<b>1.273.017</b>	<b>92,1</b>	<b>26,4</b>
Pequeña	<b>79.926</b>	<b>5,9</b>	<b>1,7</b>
Mediana	<b>19.980</b>	<b>1,5</b>	<b>0,4</b>
Grande	<b>6.361</b>	<b>0,5</b>	<b>0,1</b>

Fuente: Cámara de comercio de La Guajira 2016.

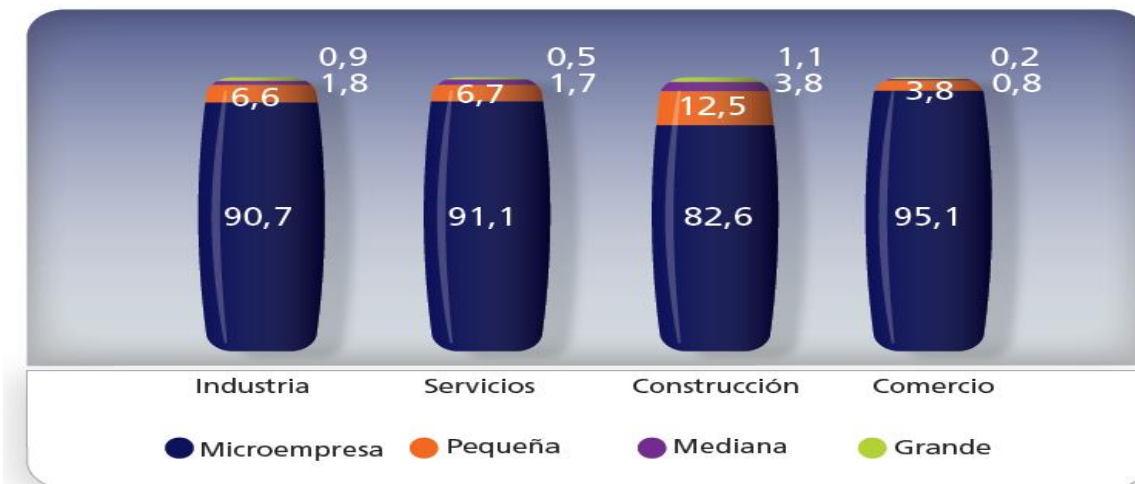


Figura 26: distribución de empresa por sector y tamaño, 2015.

Fuente: DANE.

Tabla 33: Total Nacional 2008. Empresa por sector económico y tamaño de empresa

Tamaño de empresa	Total	Industria	Comercio
<b>Total</b>	<b>6 177</b>	<b>3963</b>	<b>2214</b>
Pequeña	2 950	1738	1212
Mediana	2 404	1558	846
Grande	822	666	156

Fuente: DANE- ECDE 2008.

1.3.3.2 *Número de empresas liquidadas y monto de capital*

**Tabla 34: Numero de empresas liquidadas y mono de capital.**

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>TEJIDO EMPRESARIAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Conformación y estructuración de empresas en una nación.
<b>Indicadores-datos:</b>	Número de empresas liquidadas y monto de capital
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Si se compara el año 2016 con el año 2015, este fue un año de baja volatilidad, al tener en cuenta el número de empresas que se liquidaron por circunstancias propias del mercado o asociadas a procesos de orden legal. De 931 empresas liquidadas en el 2015, se pasó a 129, lo que generó una retención de capital empresarial de cerca de \$ 23 mil millones. Las empresas del comercio, otros, servicios profesionales y la construcción, fueron las actividades más afectadas.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>De acuerdo con las cifras del Registro Único Empresarial y Social (RUES) de las Cámaras de Comercio, entre 2011 y 2015, entraron al mercado un total de 1.033.211 firmas y se cancelaron 991.911, lo que equivale a una tasa de entrada bruta o nacimientos promedio de 23,1%<sup>1</sup> y una tasa de salida de 19,5%. Así, la tasa neta de entrada promedio es de 3,6%. Estas cifras indican que, en el país, por cada 100 empresas formales, entran 23 empresas nuevas al mercado y salen alrededor de 19.</p> <p>En sociedades, las mayores tasas de supervivencia las registra el Valle del Cauca donde después de 5 años han sobrevivido el 44% de las compañías creadas en 2011, seguido de Antioquia con una supervivencia del 43,7%, Bogotá 42,6%, Atlántico con el 41,9% y Santander 40,3%. En personas naturales, las tasas de supervivencia más altas</p>



se observan en Santander 30,6%, Valle del Cauca 25,4% y Antioquia 25,2 %, mientras Bogotá 24,7% y Atlántico 16,3% son las de menor tasa de supervivencia entre los departamentos principales. Estas tasas incluso resultan inferiores a las exhibidas para esta organización jurídica a nivel nacional (25,2%).

En sociedades, el sector con mayor tasa de supervivencia es la construcción ya que después de 5 años sobrevive el 46,7% de las empresas que se registraron en esta actividad, el segundo sector donde más sobreviven las sociedades es el sector servicios, con una tasa de supervivencia del 44,6%, seguido de la industria manufacturera con el 40,1% y, por último, se ubica el sector comercio con una tasa de 39,3%. En contraste, en personas naturales, se observa que las mayores tasas de supervivencia se presentan en el sector comercio e industria con tasas del 27,3% y 25,3%, en su orden, mientras que en servicios este porcentaje es del 22,9% y construcción el 20,2%

La tasa de supervivencia de las empresas colombianas a los 5 años de nacer es inferior a la observada en países de la OCDE como Francia (52,7%), Italia (48,3%), España (39,9%) y Reino Unido (37,5%).

Durante el año 2015 la multinacional Apex Tool Group Colombia (antes Andina de Herramientas), PayPal, los bancos Lloyds TSB Bank y Banistmo, decidieron retirar sus servicios del mercado colombiano. Lo mismo ocurrió con Mondelez, fabricante de Chicles Adams, Trident, Sparkies, Certs y Bubbalo; que por los altos costos de la materia prima para fabricar sus productos decidió desplazarse a México, desde donde están siendo despachados sus productos a Colombia. En 2016 a la decisión de estas cuatro se sumó recientemente Citibank, que anunció su intención de retirar sus operaciones de banca de consumo



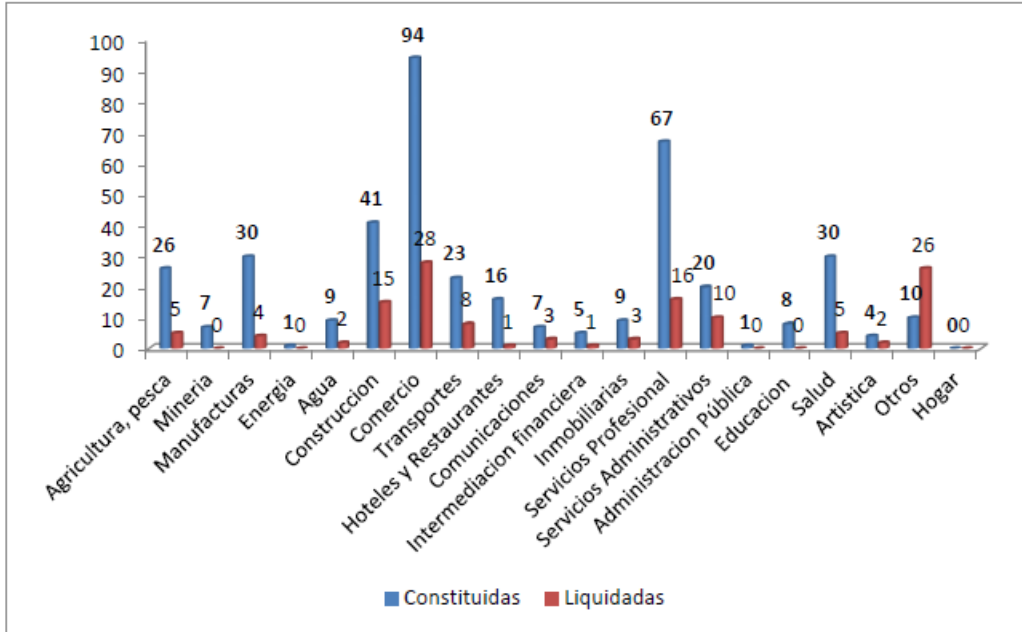
	<p>del país y seguir solo con la cartera corporativa. En la lista de los que se van también se encuentra la cadena de tiendas chilena Ripley y la minera sudafricana Anglo American. El economista de la Universidad del Norte, Jairo Parada, considera que esto se debe a que la economía colombiana se ha ido desacelerando y los ingresos que se esperaban no responden a las expectativas que estas empresas tienen. <i>El HERALDO 21 de febrero de 2016 - 21:40. Las razones incluyen subida en los costos de materia prima para la fabricación de productos y cambios en sus estrategias de mercado</i></p> <p>Nota; Supervivencia de empresas: se realiza a partir de las poblaciones generadas de nacimientos en relación con los cierres, corresponde al conjunto de unidades que continúan activas en cada uno de los siguientes cinco años. Stock de empresas: conjunto de empresas que se encuentran activas y renovadas en el RUES al final de cada año.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Generación de Empleo</p>

Fuente: Elaboración Propia.

Tabla 35: La Guajira. Número de empresas liquidadas y monto de capital 2015-2016

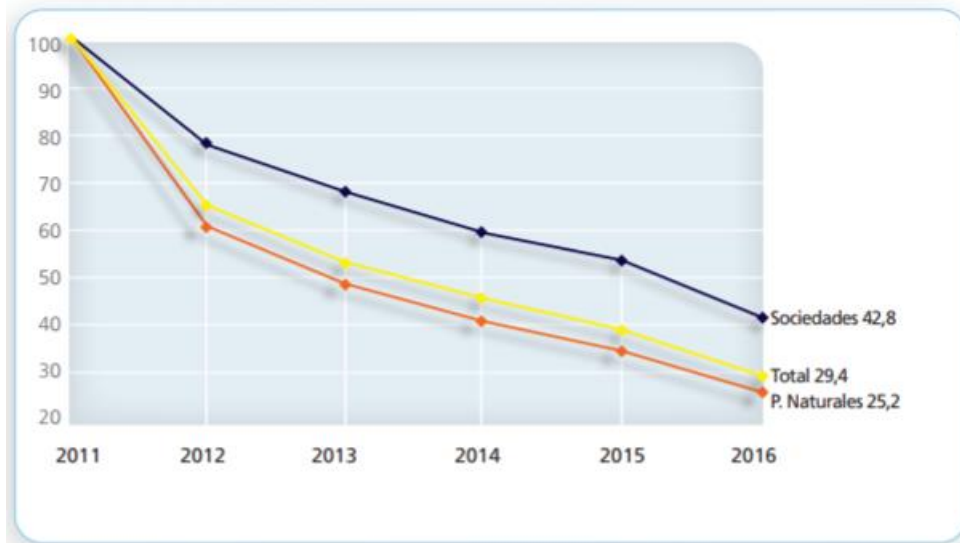
Actividad Económica	Capital en millones en pesos corrientes					
	2015		2016		Variación del capital	
	No.	Capital	No.	Capital	Absoluta	Porcentual
<b>TOTAL</b>	931	32.611	129	9.509	-23.102	-70,8
<b>Agricultura, pesca</b>	17	1.007	5	72	-935	-92,9
<b>Minería</b>	7	160	0	0	-160	
<b>Manufacturas</b>	45	1.624	4	39	-1.585	-97,6
<b>Energía</b>	0	0	0	0	0	
<b>Agua</b>	11	482	2	6	-476	
<b>Construcción</b>	57	1.640	15	369	-1.271	-77,5
<b>Comercio</b>	159	9.804	28	3.437	-6.367	-64,9
<b>Transporte</b>	56	1.784	8	1.024	-760	-42,6
<b>Hoteles y Restaurantes</b>	6	371	1	10	-361	-97,3
<b>Comunicaciones</b>	23	260	3	154	-106	-40,8
<b>Intermediación Financiera</b>	4	80	1	17	-63	-78,8
<b>Inmobiliarias</b>	9	82	3	42	-40	-48,8
<b>Servicios Profesionales</b>	111	1.902	16	162	-1.740	-91,5
<b>Servicios Administrativos</b>	86	2.823	10	2.617	-206	-7,3
<b>Administración Pública</b>	4	47	0	0	-47	-100
<b>Educación</b>	7	81	0	0	-81	-100
<b>Salud</b>	62	2.159	5	15	-2.144	-99,3
<b>Artística</b>	9	93	2	715	622	668,8

Fuente. DANE- Cámara de comercio de La Guajira 2016.



**Figura 27: Empresas constituidas y liquidadas**

Fuente: Cámara de Comercio de la Guajira 2016.



**Figura 28: Tasa de la supervivencia de las empresas a 5 años.**

Fuente: RUES.

1.3.3.3 Índice de empresas constituidas.

Tabla 36: Índice de empresas constituidas

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>TEJIDO EMPRESARIAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Conformación y estructuración de empresas en una nación.
<b>Indicadores-datos:</b>	Índice de empresas constituidas.
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El departamento de la Guajira en cuanto a empresas creadas registro para el año 2012 (412) empresas, en 2013 (318), 2014 (317), 2015 (263), y para el 2016 cerro con (408) empresas. La dinámica empresarial en la Guajira ha sido de altos y bajos, en los últimos cinco años presento su pico más alto en el año 2012 con 412 empresas constituidas, para luego descender en el año 2015 a 263 empresas constituidas, 149 menos que en 2012. En los años 2013 y 2014 permaneció estático con 318 y 317 empresas, y para el año 2016 tuvo un repunte de 408 empresas constituidas, 145 más que el año anterior.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>El indicador de formalización de empresas a nivel departamental y nivel nacional se mantiene al alza. Y la participación de sociedades y personas naturales se mantiene casi estable desde 2011, siendo la primera del 20 % y la segunda 80 % de participación a nivel nacional, y en la Guajira con el porcentaje de participación de las empresas de personas naturales por encima hasta en un 88 % en 2015.</p> <p>La dinámica empresarial en el 2016 se caracterizó por presentar un crecimiento neto del número de empresas creadas, que generó como resultado un aumento del 55% teniendo en cuenta la dinámica del 2015, al pasar de 263 empresas en el 2015 a 408 en el 2016. Teniendo en cuenta el volumen de capital aportado para ello, este también</p>

	<p>incrementó el 119%. En el año 2015 terminó con 263 sociedades constituidas, 54 menos que en 2014 lo que implica una disminución de 17,0% en número y reducción de capital de 45,8%. Sin embargo, el capital presentó un aumento de 57,6% en valor. Las actividades de mayor capital son comercio y construcción.</p> <p>De acuerdo con las cifras del Registro Único Empresarial y Social (RUES) de las Cámaras de Comercio, entre 2011 y 2015 se incrementó el número de empresas formales en 15,7%. En 2011 el número de empresas registradas del país era de 1.197.573 unidades productivas; 280.620 sociedades y 916.953 personas naturales. Cinco años más tarde, este stock ascendió a 1.379.284, con un total de 370.318 sociedades y 1.008.996 personas naturales.</p> <p>Con respecto al número de empresas del departamento en el Atlántico, las empresas matriculadas y renovadas (personas naturales y sociedades), fue de 62.416, aumentando en 9,9%, en el departamento de la guajira no supera los 10.000. En el Valle del Cauca se registraron 17.471 empresas nuevas en los primeros siete meses de 2017, 4,6% más que en igual periodo de 2016. El número de empresas creadas en el departamento de la Guajira es poca. En el país se crearon 258.665 en 2016, la constitución de sociedades aumentó 21,7% respecto a 2015, al pasar de 63.112 a 76.794, y las matrículas de personas naturales incrementaron 14%, pasando de 195.553 a 222.838.</p> <p>En el plano regional se registró aumento del número de empresas en Atlántico 22,4%, Cundinamarca, 17,1%, Antioquia, 10,3%, Santander, 7,6%, Bogotá y el Valle del Cauca que se caracterizaron por mostrar el mismo porcentaje, 14,9%, y total país, 15,8%. Se crearon 299.632 empresas en el país, 76.794 sociedades y 222.838</p>
--	---

	<p>personas naturales, evidenciando un crecimiento de 15,8%. En este periodo se observa que, los departamentos con mayor aporte al crecimiento en el número de empresas fueron: Bogotá, Norte de Santander, Valle del Cauca, Antioquia, Cundinamarca, Atlántico, Nariño, Meta, Tolima, los cuales explican el 70,8% del crecimiento en la creación de empresas del país en 2016.</p> <p>La actividad emprendedora es evidente en América Latina (2014) y se refiere a las diferentes fases de la creación de empresas, alcanzando un 20,5%, cifra que supera la media nacional del 20,1%. En Colombia, Bogotá se viene destacando desde entonces por su alta intención de emprendimiento innovador (57,5%), aprovechando la ventaja de contar con una mayor proporción de empresarios establecidos, que alcanza el 8,1%, por encima de países como Chile (7,8%), Uruguay (5%) y México (4,7%). Diversos informes provenientes de organismos multilaterales (BID, BM y PNUD, entre otros) también informan que la capital colombiana cuenta con más emprendedores dispuestos a crear empresas con servicios y productos de alto impacto que los emprendedores del resto de las ciudades del país, y que un 35,7% de los nuevos empresarios lo hace por “oportunidad”: basados en la innovación y en la identificación de un nuevo mercado.</p> <p>En lo que respecta la gestión para la creación de empresas en el departamento de la guajira , nos damos cuenta que hay menos emprendedores y por ello una reducción al nacimiento de nuevas empresas, según la unidad de emprendimiento del SENA Regional Guajira en el año 2015 se formalizaron 41 planes de negocios de los cuales 15 fueron viabilizados, presentando para los años 2016 y a julio del 2017 una reducción de casi el 50% de planes formalizados y negocios viabilizados al presentarse 23 planes de negocios formalizados y 7 viabilizados, y 17 planes formalizados y solo 3 viabilizados respectivamente.</p>
--	---

¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Generación de Empleo, Producción.
---	-----------------------------------

Fuente: Elaboración Propia.



**Figura 29: Evolución de stock de empresas en Colombia, 2011-2015.**

Fuente: Fuente: Cámara de Comercio de la Guajira, Informe Anual 2015 de Servicios Delegados

**Tabla 37: matrícula en el 2015.**

	2014	2015	Variación (%)
Personas naturales	2111	2120	0,42
Sociedades comerciales	325	279	-14
Establecimientos de comercio	1949	1973	1,23
Registro de proponentes	331	203	-38,6
Registro de entidad sin ánimo de lucro	348	373	7,1

Fuente: Cámara de Comercio de la Guajira, Informe Anual 2015 de Servicios Delegados.



1.3.3.4 Número de empresas creadas por actividad económica

Tabla 38: Número de empresas creadas por actividad económica.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>TEJIDO EMPRESARIAL</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Conformación y estructuración de empresas en una nación.
<b>Indicadores-datos:</b>	Número de empresas creadas por actividad económica
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Las empresas del departamento de la Guajira en el 2016 participan los sectores de la economía de la siguiente manera: el sector comercio (58%), los servicios (35%) y la Industria (7%), manteniéndose como tendencia la alta participación del sector comercio por encima del promedio nacional, y el de industria por debajo del promedio nacional. El sector servicio genero una nueva tendencia de participación importante en servicios de alojamiento y servicios de comida.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>En la guajira En torno del número de empresas por actividad económica, el comercio 42, los servicios profesionales 43, manufactura 23 y salud 13, fueron los de mayor dinámica. Al tener en cuenta el monto de las empresas creadas en el 2016, el capital se concentra mayoritariamente en la actividad de manufactura, comercio, servicios profesionales, entre otros. Anexo.</p> <p>En el atlántico al analizar la variación de un periodo a otro entre 2013 y 2015, se aprecia que en este último año la construcción, seguida de la industria obtuvieron los más altos crecimientos, siendo en su orden de 11,4% y 10,6%. Del total de sociedades y personas naturales matriculadas en 2016, el, se observa que el 44,6% corresponde a servicios, seguido del comercio con el 27,7%, construcción con el 13,7% y la industria el 11,3%; estos cuatro sectores en conjunto</p>

	<p>representaron el 97,3% de la estructura empresarial del Atlántico en el año analizado.</p> <p>De las 299.632 unidades económicas creadas en el país en 2016, la mayor concentración se encuentra en el sector comercio (37,1%), seguido de alojamiento y servicios de comida (13,1%), industria manufacturera (10,7%), actividades profesionales y científicas (7,6%), construcción (5,8%), actividades de servicios administrativos y de apoyo (4,4%) y otras actividades de servicios (4%). Por su mayor participación en la estructura de actividad económica, estos siete sectores dan cuenta del 82,6% del total de unidades creadas. En el 2015 Colombia registró 257.835 unidades productivas creadas durante 2015, la mayor concentración se encuentra en el sector comercio (38,7%), seguido de alojamiento y servicios de comida (12,5%), industria manufacturera (10,5%), actividades profesionales y científicas (6,8%) y construcción (6,0%).</p> <p>En el caso particular de las sociedades, la constitución de sociedades aumentó 19,5% respecto al año anterior, al pasar de 49.916 a 59.626, es decir, 9.710 sociedades más. Los sectores de mayor participación en el número de sociedades nuevas en 2016 fueron: comercio al por mayor y menor (20,2%), actividades profesionales y científicas (17,8%), construcción (13,2%) e industrias manufactureras (11,3%). Por su parte, las matrículas de personas naturales pasaron de 195.553 a 222.838 unidades más, lo cual representa una variación positiva de 14%. En comparación con el comportamiento de las sociedades, se observa que el registro de matrículas nuevas de personas naturales se concentra en actividades de comercio (42,9%),</p>
--	---



	<p>actividades de alojamiento y servicios de comida (16,3%) e industria manufacturera (10,5%), que representan el 79,8% de los nuevos registros.</p> <p>En México el sector comercio concentra el 48% de las empresas, en Perú 47%, en Chile 34%, en Portugal 37% y en España el 24%, lo cual obedece principalmente al hecho de que la creación de este tipo de negocios enfrenta menores costos de entrada y son de mayor facilidad para entrar en operación (menor inversión inicial en activos fijos y bajos costos de mano de obra).</p>
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Generación de Empleo

Fuente: Elaboración Propia.

Tabla 39: La Guajira. Empresas constituidas 2015-2016.

Capital en millones en pesos corrientes						
Actividad Económica	2015		2016		Variación del capital	
	No.	Capital	No.	Capital	Absoluta	%
<b>TOTAL</b>	263	7.806	408	17.102	9.296	119
Agricultura, pesca	10	194	26	355	161	83
Minería	2	3	7	233	230	7.667
Manufacturas	17	262	30	6.587	6.325	2.414
Energía	1	30	1	2	-28	-93
Agua	5	791	9	170	-621	-79
Construcción	5	1.470	41	1.708	238	16
Comercio	52	2.101	94	3.056	965	46
Transporte	11	218	23	320	102	47
Hoteles y Restaurantes	13	543	16	463	-80	-15
Comunicaciones	12	57	7	14	-43	-75
Intermediación Financiera	1	100	5	90	-10	-10
Inmobiliarias	11	134	9	656	431	322
Servicios Profesionales	24	346	67	1.751	1.405	406
Servicios Administrativos	10	132	20	398	266	202
Administración Pública	4	12	1	1	-11	-92
Educación	11	771	8	179	-592	-77
Salud	17	563	30	1.004	441	-78
Artística	7	51	4	27	-24	-47

otros	5	28	10	169	141	504
-------	---	----	----	-----	-----	-----

Fuente: Cámara de comercio, 2016.

Tabla 40: Total unidades económicas creadas por actividad.

ACTIVIDAD ECONÓMICA	Total		Var. %
	2014	2015	2015/14
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	5.601	4.722	(15,7)
Explotación de minas y canteras	1.605	1.312	(18,3)
Industrias manufactureras	31.226	27.139	(13,1)
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire	234	259	10,7
Distribución de agua, saneamiento ambiental	1.815	1.408	(22,4)
Construcción	18.082	15.397	(14,8)
Comercio al por mayor y al por menor	115.183	99.811	(13,3)
Transporte y almacenamiento	9.272	8.103	(12,6)
Alojamiento y servicios de comida	35.646	32.135	(9,8)
Información y comunicaciones	9.840	7.458	(24,2)
Actividades financieras y de seguros	4.140	3.323	(19,7)
Actividades inmobiliarias	5.235	4.682	(10,6)
Actividades profesionales, científicas y técnicas	19.552	17.587	(10,1)
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	13.640	10.617	(22,2)
Administración pública y defensa ; seguridad social	157	115	(26,8)
Educación	3.037	2.856	(6,0)
Actividades de salud humana y asistencia social	4.593	3.769	(17,9)
Actividades artísticas, de entretenimiento	12.201	5.846	(52,1)
Otras actividades de servicios	11.519	10.519	(8,7)
Actividades hogares en calidad de empleadores	77	32	(58,4)
Actividad no Homologada a CIU V4	615	745	21,1
<b>TOTAL</b>	<b>303.270</b>	<b>257.835</b>	<b>(15,0)</b>

Fuente: RUES – Registro Único Empresarial y Social.



Figura 30: Unidades económicas nuevas por actividad económica, 2015/14.

Fuente: RUES. Registro Único Empresarial y Social.



Colombia. Confecámaras

Rama de actividad	Número de empresas (2015)	% Respecto al total (2015)	% Respecto al total (2011)
<b>Industria</b>	<b>180.116</b>	<b>13,0</b>	<b>13,6</b>
Textil, confección, cuero y calzado	42.304	3,1	3,3
Alimentación, bebidas y tabaco	35.749	2,6	2,3
Minerales no metálicos y productos metálicos	19.873	1,4	1,3
Maquinaria y equipo	19.756	1,4	1,5
Madera y muebles	15.662	1,1	1,2
Productos químicos, plásticos y farmacéuticos	10.356	0,8	0,8
Papel; edición y artes gráficas	10.261	0,7	1,0
Industrias extractivas y energéticas	8.896	0,6	1,1
Tratamiento de desechos y saneamiento ambiental	7.668	0,6	0,5
Otras industrias manufactureras	7.170	0,5	0,4
Vehículos y equipo de transporte	2.421	0,2	0,2
<b>Construcción</b>	<b>73.878</b>	<b>5,4</b>	<b>4,8</b>
<b>Comercio</b>	<b>580.081</b>	<b>42,1</b>	<b>44,9</b>
<b>Servicios</b>	<b>545.209</b>	<b>39,6</b>	<b>36,7</b>
Otras actividades de servicios	228.402	16,6	17,8
Servicios inmobiliarios y empresariales	89.495	6,5	5,2
Intermediación financiera	71.397	5,2	3,9
Transporte y comunicaciones	62.225	4,5	4,5
Educación y sanidad	41.495	3,0	3,2
Actividades científicas y artísticas	34.435	2,5	1,1
Alojamiento	17.760	1,3	1,1

Figura 31: empresas por actividad económicas 2015.

Fuente: Confecámaras Colombia.

1.3.4 Comercio exterior

1.3.4.1 Ley de fronteras.

Tabla 41: Ley de Fronteras

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
Nombre de la temática:	ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Por lo tanto, las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) son los espacios territoriales ubicados en zonas de frontera de los países miembros de la Comunidad Andina, en las que se ejecutaran planes, programas y proyectos para impulsar su desarrollo de manera conjunta, compartida y coordinada. <a href="http://www.comunidadandina.org">http://www.comunidadandina.org</a>, (2017).</p> <p>Las ZIF están reguladas por la Decisión 501, aprobada en junio del 2001 por el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores</p> <p>Colombia comparte fronteras terrestres y marítimas con 11 países latinoamericanos. Son reconocidos por Ley 13 departamentos fronterizos, 77 municipios y 13 corregimientos departamentales. De la población total, el 10% vive en zonas de frontera y de ellos el 21.9% corresponde a población de grupos étnicos.</p>
Indicadores-datos:	LEY DE FRONTERAS
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El gobierno expide La Ley 681 de 2001, conocida como Ley de Fronteras cuyo fin es contrarrestar el diferencial de precios entre los combustibles nacionales legales vendidos en las zonas de frontera y el producto vendido ilícitamente por contrabando de extracción de los países vecinos. Efectivamente, la ley de Fronteras disminuyó el precio de</p>

	<p>los combustibles en las zonas de frontera, donde se venden exentos de los impuestos que, de los combustibles, el IVA y el impuesto global. Informe socioeconómico Cámara de Comercio de la Guajira. 2015</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>La frontera colombo venezolana es más que un lindero físico y geográfico. Ellas son espacios de integración subnacional de tipo demográfico, económico, social, cultural, étnica y ambiental, que mantienen o determinan ambos países independientemente de su estrategia de seguridad nacional y de la voluntad política de los centros de poder. Según un estudio de FEDESARROLLO sobre “La Ley de Fronteras y su efecto en el comercio de combustibles líquidos” (García, y otros, 2010), la creación de un diferencial de precios entre municipios de las zonas de frontera y aquellos del resto del país crea un margen que hace rentable la desviación del combustible asignado a los municipios de frontera hacia ciudades y municipios por fuera de dicha zona. COMPES 3805 de 201: PROSPERIDAD PARA LAS FRONTERAS DE COLOMBIA</p> <p>En efecto, ante los diversos decretos sobre la frontera, el Gobierno Colombiano ha tomado diversas medidas para ayudar a esta población, como por ejemplo: la declaratoria de emergencia económica y social; el desarrollo de actividades de atención humanitaria para los deportados, repatriados, expulsados y retornados de Venezuela; apoyo económico y social a la población afectada; habilitación de albergues; exención del IVA sobre algunos productos en el municipio de Maicao durante tres meses; entre otras. (Cámara de Comercio de La Guajira, 2015)</p> <p>Dadas las características especiales de las zonas de frontera, ha sido necesario darles un tratamiento especial en los planes de desarrollo, por tanto, bajo el marco de la armonización del plan nacional y las estrategias del desarrollo territorial, el Plan de Desarrollo de La Guajira</p>



plantea las estrategias para impulsar el desarrollo social y económico de las regiones de frontera y su integración con Venezuela. Sin embargo 2016, la Cámara de comercio confirma que la situación de la frontera colombo venezolana por el departamento de La Guajira es compleja. En estos momentos la marginalidad económica de nuestro vecino ha acrecentado el desplazamiento humano en contravía: en épocas pasadas era desde Colombia hacia Venezuela y actualmente se presenta desde Venezuela a Colombia, con las consabidas dificultades de seguridad, de desplazamiento de mano de obra criolla, el crecimiento del comercio sexual y del acrecentamiento de los cinturones de miseria en las periferias de los centros poblados. También se presentan situaciones de desabastecimiento; los empresarios minoristas están teniendo dificultades para acceder a productos de la canasta familiar básicos como son: azúcar, harina de maíz y de trigo, arroz, aceite, etc.; simplemente porque los grandes mayoristas prefieren venderlos para ser comercializados en Venezuela. Y esta realidad actualmente empeora con la situación política y social de la República Bolivariana de Venezuela.

Es de destacar que la zona fronteriza de norte de Santander tiene otra dinámica Eje Cúcuta/Villa del Rosario – San Antonio/Ureña, en la frontera colombo-venezolana, tiene lugar uno de los procesos de integración fronteriza más intensos reconocibles en el subcontinente sudamericano. Después de un período de desentendimiento político entre ambos gobiernos, el proceso ha sido impulsado nuevamente a partir de agosto de 2010. Con la suscripción de una serie de declaraciones al más alto nivel político y la firma de varios acuerdos. El proyecto fronterizo emblemático es el del Puente Tienditas, financiada por la Corporación Andina de Fomento (CAF), otorga fluidez al tráfico comercial y turístico a escala fronteriza y binacional, en una de las fronteras más dinámicas de ALC. En la actualidad Norte



	<p>de Santander cuenta con una secretaria de asuntos fronterizos y cooperación que anualmente presenta avances respecto a las gestiones y logros binacionales. La Guajira no presenta esta dinámica integración.</p> <p>Las fronteras terrestres predominan entre los Estados de la región de América Latina y el Caribe (ALC) por lo mismo de la gran extensión de la masa continental y el hecho de que ella contiene a 20 de los 33 Estados de la región. Referente a la integración se observa:</p> <p>Integración Fronteriza en la Comunidad Andina                  Integración fronteriza en el MERCOSUR                  Integración fronteriza en Centroamérica SICA                  Integración espacial en el Caribe (CARICOM)                  Y la normativa.</p> <p>Decisión 459, “Política Comunitaria para la Integración y el Desarrollo Fronterizo”                  Decisión 501, “Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) en la Comunidad Andina”                  Decisión 502, “Centros Binacionales de Atención en Frontera (CEBAF) en la Comunidad Andina”</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Comercio internacional, NBI, Calidad de vida. Seguridad,</p>

Fuente: Elaboración Propia.



Figura 32: definición de las subregiones de Fronteras en Colombia.

Fuente: Plan de Frontera para la Prosperidad. GOV.

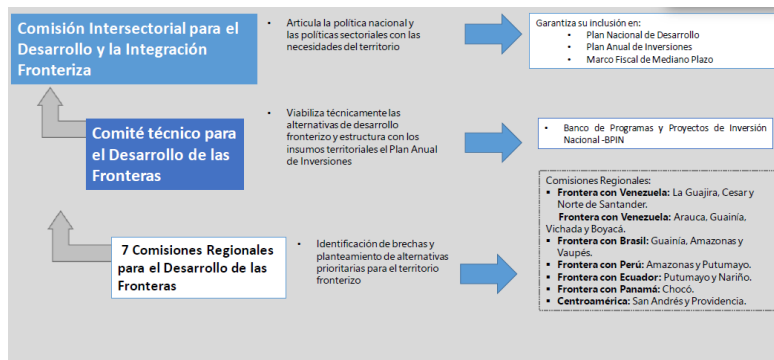


Figura 33: Institucionalidad COMPES 3805.

Fuentes: Plan de Frontera Para la Prosperidad GOV.

1.3.4.2 *Movimiento de carga por puertos*

Tabla 42: Movimiento de carga por puertos.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	SECTOR EXTERNO
<b>Definición de la temática:</b>	La península de La Guajira cuenta con una extensión de costa de 240 millas, está localizada en la parte más septentrional de Sur América, y en el extremo noreste del país, ubicada en un lugar privilegiado para el desarrollo del transporte marítimo que necesariamente tiene que responder a los retos de la globalización de la economía y del comercio mundial.
<b>Indicadores-datos:</b>	La CARGA POR PUERTOS
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La Guajira es el tercer puerto de tráfico Colombia después de Ciénaga y Golfo de morrosquillo, por encima del puerto de Cartagena. Las exportaciones importaciones registraron un aumento para 2015 y 2016. Para la Guajira el comercio es en 98.9 % de Carbón y solo el 1.1 % de otros bienes.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Mientras que los dos primeros puestos con movimiento de cargas se especializan con el Carbón – Ciénaga y La Guajira-, los demás puertos tienen una distribución por tipo de carga variada. Como caso particular se puede observar como Barranquilla fue el único puerto cuyas terminales presentaron una disminución en su actividad de containers.</p> <p>De acuerdo a cifras recientemente publicadas por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) en la página web del “Perfil Marítimo y Logístico de América Latina y el Caribe” el movimiento de carga en los puertos de Colombia incrementó de 3’348.795 TEUs en el 2014 a 3’786.680 en el 2015. Este movimiento de carga ubica a</p>



	<p>Colombia en quinto puesto a nivel regional después de Brasil, Panamá, México y Chile.</p> <p>En el departamento de la Guajira el registro de puertos se realiza principalmente el puerto Bolívar, puerto privado exclusivo para la exportación de carbón e importación de materiales requeridos por la empresa de extracción. Sin embargo, existen otros puertos que en el pasado fueron utilizados para recibir mercancías pero que hoy día tienen poco uso, a saber:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☐ Puerto Estrella. Ubicado en el sector frontal de la Península de La Guajira, es el único sitio que ofrece una entrada a embarcaciones menores en forma directa, ya que su ribera presenta al sur, una salida en espolón con presencia de bajos.</li> <li>☐ Auyama. Después del puerto citado anteriormente, es el más próximo al casco urbano de Uribía.</li> <li>☐ Carrizal. Este puerto está cargado de historia y leyendas entre ellas la de su destrucción, en la Guerra de los Mil Días, por el ataque del bombardero de la cañonera Kelly Caza y el ataque del crucero Cartagena, que redujo el puerto a cenizas.</li> <li>☐ Puerto López. De acuerdo con el escritor Edén Vizcaíno Escobar, este fue el primer puerto utilizado por los comerciantes y el más conocido a nivel nacional, pero se vino abajo cuando el general Gustavo Rojas Pinilla con la fragata ARC Almirante Padilla, acabó con la economía de los Wayuu. Actualmente el puerto está en completo abandono a pesar de su ubicación estratégica.</li> <li>☐ Castilletes. De acuerdo con Glicerio T. Pana, este puerto del litoral guajiro colombiano con vistas al Golfo de Venezuela, tuvo enorme tráfico comercial desde el año de 1950. A Castilletes arribaban semanalmente tres goletas de grandes tonelajes con cargamentos de maíz, arroz, telas, panela, plátanos, etc., procedentes de la ciudad de Maracaibo y regresaban con grandes cantidades de mulares, caballares, caprinos, ovinos, etc. Era un imperio</li> </ul>
--	---

	de riqueza donde corrían montones de morrocotas y libras esterlinas. Plan de desarrollo de la Guajira
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Exportaciones – Importaciones

Fuente: Elaboración Propia.

Tabla 43: Evolución del tráfico portuario marítimo.

TRAFICO PORTUARIO (unidad en ton.)	ENERO A DICIEMBRE		
	2014	2015	2016
IMPORTACION	34.621.151	36.876.632	41.205.009
EXPORTACION	134.053.999	138.420.300	139.669.135
<b>IMPO + EXPO</b>	<b>168.675.150</b>	<b>175.296.933</b>	<b>180.874.143</b>
CABOTAJE	601.351	969.348	1.785.633
FLUVIAL	18.065	439.254	935.452
TRANSBORDO	498.071	1.081.288	1.307.908
TRANSITO INTERNACIONAL	18.343.680	19.623.201	16.805.237
TRANSITORIA	131.018	136.918	138.605
<b>TOTAL</b>	<b>188.267.335</b>	<b>197.546.941</b>	<b>201.846.979</b>

Fuente: Sociedad portuaria de servicio público.

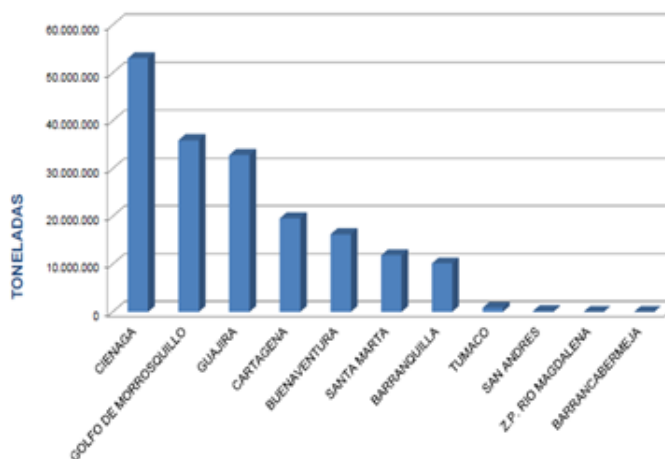


Figura 34: Zona Portuaria.

Fuente: Sociedad portuaria de servicio público.

**Tabla 44: Evolución del tipo de carga por tráfico portuario.**

TIPO DE CARGA (por toneladas)	DICIEMBRE		
	2014	2015	2016
CARBON AL GRANEL	1.692.883	1.853.689	2.319.353
CONTENEDORES	3.095.741	2.725.435	2.868.469
GENERAL	455.923	358.862	316.857
GRANEL LIQUIDO	23.313.582	2.733.357	2.521.605
GANEL SOLIDO			
DIFER DE	778.533	1.180.019	933.008
CARBON			
OTROS	0	0	4.290
<b>TOTAL</b>	<b>8.336.662</b>	<b>8.851.363</b>	<b>8.963.574</b>

Fuente: Sociedad portuaria de servicio público.

**Tabla 45: comercio exterior por tipo de carga, por zona portuaria**

ZONA PORTUARIA	CARBON AL GRANEL	CONTENEDORES ORES	GENERAL	GRANEL LIQUIDO	GANEL SOLIDO DIFER DE CARBON	OTROS	TOTAL
CIENAGA	53.047.756	0	0	0	0	0	53.047.756
GOLFO DE MORROQUILLO	57.606	0	58.629	35.481.710	359.251	0	35.957.196
GUAJIRA	32.367.068	0	467.126	23.710	791	0	32.858.695
CARTAGENA	0	5.457.324	1.134.601	10.827.273	2.137.852	57.271	19.614.320
BUENAVENTURA	844.580	8.526.859	1.177.566	540.774	5.191.095	0	16.280.874
SANTA MARTA	3.663.724	571.645	307.085	5.269.589	2.041.188	0	11.853.231
BARRANQUILLA	1.451.728	1.338.782	2.445.515	1.462.101	3.459.264	0	10.157.390
TUMACO	0	0	0	873.986	0	0	873.986
SAN ANDRES	0	59.772	1.461		136.739	0	197.972
ZP RIO MAGDALENA	0	0	0	0	18.925	0	18.925
BARRANCABERMEJA	0	3.799	0	0	0	0	3.799
<b>TOTAL</b>	<b>91.432.462</b>	<b>15.958.181</b>	<b>5.591.982</b>	<b>54.479.143</b>	<b>13.355.105</b>	<b>57.271</b>	<b>180.874.143</b>

Fuente: Sociedad portuaria de servicio público.



Tabla 46: Localización de los muelles en el litoral Guajiro.

MUNICIPIOS	MUELLES Y USOS
Riohacha	Construcción Chevron Texaco - Gobernación de La Guajira (en revisión en Convenio), utilizado por la compañía Chevron Texaco y caminatas turísticas.
Dibulla	Puerto Multipropósito Brisa, localizado en la ribera del río Cañas, en el municipio de Dibulla. Este puerto contará con áreas muy amplias para almacenamiento y, además, dará cabida para que, en la zona franca industrial anexa al mismo, se puedan instalar varias plantas, entre ellas una para el beneficio y transformación de mineral de hierro, la producción de arrabio y otra de cemento. Cuenta con 1.000 ha, 4 veces el tamaño de las sociedades portuarias que hoy operan en el país. Este se perfila como el primer puerto para cargue de trasbordo de Cape size a barcos de menor calado y viceversa, con una gran versatilidad. Además, será el tercer puerto del país después de Buenaventura y Cartagena con capacidad para el manejo de carga: 43 TEUs /hora, superior al promedio nacional, que está en 29.
Manaure	Muelle de Chevron Texaco. Corregimiento del Pájaro. Uso: embarque y desembarque de personas. Muelle Salinero IFI - Salinas. Uso: cargue de sal. Con ratas de cargue de 400 toneladas por hora.
Uribía	Muelle de Manaure. Gobernación - municipio de Manaure. Uso: varios, como carga de combustible, hielo, pasajeros, desembarque pesquero, etc. Puerto Bolívar. Multinacional Carbonera. Uso: puerto carbonero privado, puede cargar 8 mil toneladas de carbón por hora. Puertos naturales o artesanales de Bahía de Portete. Como Puerto Nuevo, Puerto Wuarreo, Puerto Portete. Uso: descarga de mercancía.

Fuente: Sociedad portuaria de servicio público.

1.3.4.3 Número de acuerdos comerciales

Tabla 47: Número de acuerdos comerciales

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
Nombre de la temática:	ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR
<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>A comienzos de la década del 90 el gobierno decidió crear un ministerio dedicado a promover las acciones tendientes a facilitar el comercio exterior del país. Este proceso de reestructuración dio paso al nacimiento de algunas entidades en el comercio exterior, como Bancóldex, Fiducóldex y Segurexpo y a la reestructuración de otras, como el antiguo Proexpo, dejó de ejecutar su labor financiera y se convirtió en la promotora de exportaciones bajo el nombre de Proexport.</p> <p>Las crecientes necesidades de austeridad fiscal llevaron al gobierno, del presidente Álvaro Uribe, a reestructurar y fusionar algunos ministerios, acción que llevó a la integración de las carteras de Desarrollo y Comercio Exterior en lo que hoy se denomina ministerio de Industria, Comercio y Turismo. En esa medida la Misión del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo es apoyar la actividad empresarial productora de bienes, servicios y tecnología con el fin de mejorar su competitividad e incentivar el mayor valor agregado. A partir de este apoyo, se busca consolidar la presencia del sector privado en el mercado local y en los mercados internacionales, cuidando la adecuada competencia -en el entorno local- en beneficio de los consumidores y contribuyendo a mejorar la calidad de vida de los colombianos.</p> <p>En relación con una de las acciones tendientes a facilitar el comercio exterior del país se originan los <b>acuerdos comerciales</b> concebidos como un convenio bilateral o multilateral entre estados, que busca conformar los intereses de cada una de las partes y aumentar el intercambio comercial, entre otros objetivos.</p>



Indicadores-datos:	ACUERDOS COMERCIALES
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Producto de la ejecución de los acuerdos comerciales la Guajira ha tenido efectos en sus operaciones de Exportación e Importación así:</p> <p>Durante el 2015 las exportaciones de La Guajira registraron un total de US\$2.098 millones FOB, presentando un descenso de 20% frente al 2014, año en que equivalieron a US\$2.645 millones.</p> <p>En las importaciones, en relación con el 2014, sufrió un descenso de 44%, de los productos con mayor representatividad.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En Colombia existen 12 acuerdos comerciales vigentes al 2017, los cuales son:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <b>TLC Colombia – México.</b> mediante la Ley de la República de Colombia No. 172 de 1994.</li> <li>2) <b>MERCOSUR.</b> mediante la Ley 1000 de 2005</li> <li>3) <b>TLC Salvador, Guatemala, Honduras.</b> Acuerdo fue firmado el 9 de agosto de 2007 en Medellín Colombia</li> <li>4) <b>Colombia – Canadá.</b> mediante la Ley 1363 del 9 de diciembre de 2009</li> <li>5) <b>Colombia – Unión Europea.</b> mediante la Ley 1669 del 16 de julio de 2013</li> <li>6) <b>Colombia – Corea.</b> Aprobado por medio del Decreto 1078 del 30 de junio de 2016.</li> <li>7) <b>Alianza del Pacífico.</b> establecido en abril de 2011 y constituido formal y jurídicamente el 6 de junio de 2012, con la suscripción del Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico.</li> <li>8) <b>EFTA:</b> acuerdo con países de la asociación europea, Suiza y Liechtenstein. Suscrito el 25 de noviembre de 2005 y entró en vigor en el año 2011.</li> <li>9) <b>Cuba:</b> suscrito en el año 2000. Entra en vigor el 10 de julio de 2001.</li> <li>10) <b>Nicaragua:</b> adoptado por el decreto 2500 de 1985.</li> <li>11) <b>Estados Unidos:</b> suscrito en el año 2006. Entró en vigor en el año 2011.</li> </ol>

	<p>12) <b>Costa Rica:</b> suscrito en el año 2013. Entra en vigor el 29 de julio de 2016.</p> <p>La firma y ejecución de estos acuerdos comerciales han impactado las operaciones de exportación e importación en el departamento de La Guajira así:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>En relación con las Exportaciones.</b> Durante el 2015 las exportaciones de La Guajira registraron un total de US\$2.098 millones FOB, presentando un descenso de 20% frente al 2014, año en que equivalieron a US\$2.645 millones.</li> </ul> <p><b>Exportaciones tradicionales (FOB).</b> Las exportaciones no tradicionales representan el 99,9% del total de las ventas externas, todas del sector de la minería. Estas son realizadas en su mayoría por la empresa Carbones del Cerrejón por un total de US\$2.096 millones. La mitad de las ventas al exterior (US\$1.048 millones FOB) de los productos tradicionales en el 2015 tuvieron como destino Turquía, Holanda y Chile. Aunque la mayoría de socios comerciales presentó una disminución en el valor exportado dada la disminución del precio del carbón, el país que mayores cambios registró entre los periodos 2012 y 2015 fue Venezuela, con una variación negativa de un 77%, dada la situación económica y política del país.</p> <p><b>Exportaciones no tradicionales (FOB).</b> Las exportaciones no tradicionales representan el 0,1% del total de las exportaciones del departamento.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>En relación con las Importaciones (CIF).</b> En 2015, La Guajira importó un total de US\$100.299.956 CIF, cifra que en el 99,9% perteneció al sector manufacturero, representado un 60% por productos de la refinación del petróleo, fabricación de maquinaria y equipo ncp, y productos de tabaco.</li> </ul> <p>Con respecto al 2014, el total de las importaciones sufrió un descenso de 44%, de los productos con mayor</p>
--	--

	representatividad, los de refinación del petróleo sufrieron una mayor variación negativa (-58%), al pasar de US\$36.342.473 a US\$15.360.762 CIF. La mayor variación comparando los periodos 2012 y 2015 se presenta en la fabricación de productos de caucho y plástico, incrementándose un 61%; con respecto la fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones tuvieron un descenso de 78% en nuestra comparación siendo la más mayor en términos negativos.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Exportaciones e importaciones del departamento

Fuente: Elaboración Propia con información secundaria de la DIAN Y DANE.

**Tabla 48: Destino exportaciones tradicionales de la Guajira 2012-2015**

DESTINO	Valor FOB(US\$)				variación
	2012	2013	2014	2015	2012 2015
Turquía	\$665.628.031	\$568.501.787	\$634.315.736	\$596.762.015	-10%
Holanda	\$566.518.952	\$451.698.492	\$334.438.087	\$311.402.009	-45%
Chile	\$264.782.119	\$322.426.396	\$250.773.113	\$209.988.356	-21%
Estados unidos	\$157.105.040	\$140.366.429	\$144.905.570	\$165.896.470	6%
Portugal	\$164.500.223	\$105.757.290	\$139.836.735	\$143.865.109	-13%
Reino unido	\$177.832.757	\$229.344.210	\$133.434.904	\$137.956.206	-22%
España	\$318.631.361	\$120.808.296	\$184.743.579	\$129.306.039	-59%
Venezuela	\$424.617.886	\$412.471.463	\$279.443.742	\$95.615.525	-77%
Irlanda	\$104.961.954	\$69.206.046	\$71.515.490	\$63.407.704	-40%
Brasil	\$108.652.260	\$10.568.910	\$136.242.028	\$57.456.170	-47%
Israel	\$56.928.698	\$58.865.290	\$70.364.724	\$56.033.416	-2%
Canadá	\$73.660.699	\$55.387.658	\$83.226.218	\$41.328.128	-44%
Otros	\$456.916.165	\$276.569.917	\$179.095.359	\$87.205.678	-81%
Total	\$3.540.736.143	\$2.917.086.183	2642335284	2096222823	-41%

Fuente: elaboración propia con base en Quintero Hermanos Ltda.

Tabla 49: Importaciones en La Guajira por sector 2012-2015

Sector producto	Valor CIF(US\$)				variación
	2012	2013	2014	2015	2012
	2015				
Fabricación de maquinaria y equipo ncp	\$27.971.292	\$40.025.157	\$36.093.030	\$26.407.071	-6%
Fabricación de productos de tabaco	\$41.414.184	\$48.345.518	\$28.286.739	\$18.371.545	-56%
Coquización fabricación de productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear	\$15.542.337	\$25.857.472	\$36.342.474	\$15.360.762	-1%
Curtido y preparado de cueros; fabricación de artículos de viaje y maletas, entre otros	\$13.787.073	\$19.528.282	\$16.950.045	\$8.901.744	-35%
Fabricación de productos de caucho y de plástico	\$4.937.177	\$8.513.500	\$10.682.211	\$7.926.360	61%
Elaboración de productos alimenticios y de bebidas	\$21.224.259	\$23.544.418	\$7.483.758	\$5.818.351	-73%
Fabricación de equipos y aparatos de radio. TV y comunicaciones	\$19.123.537	\$19.300.512	\$17.225.432	\$4.203.351	-78%
Fabricación de muebles industrias manufactureras ncp	\$5.553.120	\$6.169.241	\$5.791.263	\$3.331.270	-40%
otros	\$10.801.543	\$14.484.513	\$11.816.502	\$9.979.731	-8%
<b>Total</b>	<b>\$160.354.521</b>	<b>\$205.768.612</b>	<b>\$180.672.363</b>	<b>\$100.299.956</b>	<b>-37%</b>

Fuente: elaboración propia en Quintero Hermanos Ltda.

1.3.4.4 *Composición de las Exportaciones*

Tabla 50: Composición de las exportaciones

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
Nombre de la temática:	EXPORTACIONES
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Es la salida de mercancías que consiste en las ventas, trueques, obsequios o donaciones entre el territorio económico de un país y el resto del mundo. Manual de Estadísticas del Comercio Internacional de servicios. 2010. Glosario OCDE.</p> <p>Régimen aduanero que permite la salida del territorio aduanero nacional, de mercancías nacionales o mercancías en libre circulación, para su uso o consumo definitivo en otro país, cumpliendo los procedimientos que deben ser llevados a cabo por las personas interesadas y por la aduana a los efectos de cumplir con la legislación aduanera. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (2016). Estatuto Aduanero. Decreto 390 de 2016. Art. 354</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	EXPORTACIONES FOB
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>Durante el 2015 las exportaciones de La Guajira registraron un total de US\$2.098 millones FOB, presentando un descenso de 20% frente al 2014, año que cerró con US\$2.645 millones producto de las ventas al exterior.</p> <p>Para los años 2012, 2013, 2014 y 2015 las exportaciones tradicionales (valor FOB) en el departamento de la guajira fueron de \$ 3.540.736.143, \$ 2.917.086.183, \$ 2.642.335.284, \$ 2.096.222.823 lo que nos indica una variación de – 41% entre los años arriba mencionados, marcando una tendencia decreciente en las exportaciones departamentales.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>En Colombia las exportaciones descendieron a US\$1.499 millones durante el año 2016 presentado una variación del -28,6% respecto al 2015; mientras que las exportaciones durante enero - marzo de 2017 fueron de US\$ 665,4</p>

	<p>millones, el cual varió 20,5% respecto al mismo periodo del año anterior.</p> <p>Las exportaciones tradicionales (FOB) en la Guajira representan el 99,9% del total de las ventas externas, todas del sector de la minería.</p> <p>El 50% de las ventas al exterior (US\$1.048 millones FOB) de los productos tradicionales en el 2015 tuvieron como destino Turquía, Holanda y Chile. Aunque la mayoría de socios comerciales presentaron una disminución en el valor exportado dada la disminución del precio del carbón, el país que mayores cambios registró entre los periodos 2012 y 2015 fue Venezuela, con una variación negativa de un 77%, dada la situación económica y política del país.</p> <p>Las exportaciones no tradicionales representan el 0,1% del total de las exportaciones del departamento.</p> <p>El sector manufacturero lidera las exportaciones no tradicionales con la venta de carbón vegetal; para el 2015 un poco más del 80% de este producto fue comercializado a los países de Líbano e Israel. Entretanto la variación negativa en el sector de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura entre 2012 y 2015 fue de 34%, básicamente por la disminución en las exportaciones de banano que para el año 2012 representaron un total del 66% dentro de este sector y en 2015 no registró ventas. En 2015 el 90% de las exportaciones no tradicionales fueron con Brasil, Líbano, China, Israel y Ecuador.</p> <p>El valor de las exportaciones no tradicionales del departamento solo es mayor que el de Vichada, Guaviare, Amazonas, Casanare, Guainía, Vaupés, Putumayo, Caquetá, Chocó, Arauca y Meta.</p>
--	---

¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Tasa de cambio, Competitividad
---	--------------------------------

Fuente: Elaboración Propia.

Tabla 51: Destino exportaciones tradicionales de la Guajira 2012-2015

DESTINO	Valor FOB(US\$)				variación
	2012	2013	2014	2015	2012 2015
TURQUIA	\$665.628.031	\$568.501.787	\$634.315.736	\$596.762.015	-10%
HOLANDA	\$566.518.952	\$451.698.492	\$334.438.087	\$311.402.009	-45%
CHILE	\$264.782.119	\$322.426.396	\$250.773.113	\$209.988.356	-21%
ESTADOS UNIDOS	\$157.105.040	\$140.366.429	\$144.905.570	\$165.896.470	6%
PORTUGAL	\$164.500.223	\$105.757.290	\$139.836.735	\$143.865.109	-13%
REINO UNIDO	\$177.832.757	\$229.344.210	\$133.434.904	\$137.956.206	-22%
ESPAÑA	\$318.631.361	\$120.808.296	\$184.743.579	\$129.306.039	-59%
VENEZUELA	\$424.617.886	\$412.471.463	\$279.443.742	\$95.615.525	-77%
IRLANDA	\$104.961.954	\$69.206.046	\$71.515.490	\$63.407.704	-40%
BRASIL	\$108.652.260	\$10.568.910	\$136.242.028	\$57.456.170	-47%
ISRAEL	\$56.928.698	\$58.865.290	\$70.364.724	\$56.033.416	-2%
CANADA	\$73.660.699	\$55.387.658	\$83.226.218	\$41.328.128	-44%

Fuente: cámara de comercio de la guajira 2017



Figura 35: Exportaciones de La Guajira 2010-2015.

Fuente: Quinteros Hermanos Ltda. Calculo Fundesarrollo 2016.

Tabla 52: Exportaciones no tradicionales 2012-2015.

Sector producto	Valor FOB(US\$)				variación 2012- 2015	Participación 2012 -2015
	2012	2013	2014	2015		
<b>Agricultura, ganadería, caza y silvicultura</b>	\$868.406	\$2.398.433	\$1.250.366	\$57.445.461	-34%	12%
<b>Industria Manufacturera</b>	\$6.457.647	\$48.345.518	\$28.286.739	\$18.371.545	88%	88%
<b>TOTAL</b>	<b>\$7.326.052</b>	<b>\$2.737.475</b>	<b>\$3.389.857</b>	<b>\$4.633.016</b>	<b>-37%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Quintero Hermanos Ltda. Calculo Fundesarrollo 2016. (sin incluir exportaciones de plataforma de perforaciones).

Tabla 53: destino de exportaciones no tradicionales de La Guajira 2012-2015.

Sector producto	Valor FOB(US\$)				variación 2012- 2015
	2012	2013	2014	2015	
<b>BRASIL</b>	.	\$59.806	.	\$2.509.554	.
<b>LIBANO</b>	.	\$7.740	\$594.762	\$801.383	.
<b>CHINA</b>	\$199.632	.	\$314.564	\$574.445	188%
<b>ISRAEL</b>	\$1.177.480	\$52.754	\$446.713	\$150.547	-87%
<b>ECUADOR</b>	\$17.400	\$23.326	\$9.000	\$109.461	529%
<b>ESTADOS UNIDOS</b>	\$663.339	\$2.357.646	\$1.203.426	\$36.712	-94%
<b>VENEZUELA</b>	\$2.484.044	\$6.532.393	\$342.076	\$46.269	-98%
<b>OTROS</b>	\$2.784.157	\$3.703.810	\$479.316	\$404.636	-85%
<b>TOTAL</b>	<b>\$7.326.052</b>	<b>\$12.737.475</b>	<b>\$3.389.857</b>	<b>\$4.633.016</b>	<b>-37%</b>

Fuente: Quintero Hermanos Ltda. Cálculos Fundesarrollo 2016. Cámara de comercio de la guajira 2017



1.3.4.5 Destino de las exportaciones

1.3.4.6 Composición de las importaciones

Tabla 54: Importaciones CIF

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	SECTOR EXTERNO
<b>Definición de la temática:</b>	El SECTOR EXTERNO en economía es el conjunto de actividades y estrategias que realizan los estados en el ámbito internacional para poder mantener un adecuado intercambio productivo, comercial, financiero, etc., que asegure el desarrollo de sus pueblos.
<b>Indicadores-datos:</b>	IMPORTACIONES CIF
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Las importaciones de La Guajira registraron un valor de US\$682.209 miles CIF, con una disminución de 26,9% respecto a 2014. Este resultado fue explicado, según la clasificación CIIU, por las compras externas del sector industrial, que participó con 99,9% del total. La actividad industrial de más alta participación fue coquización, productos de refinación del petróleo y combustible nuclear con 30,0%, equivalente a US\$204.769 miles CIF y con un decrecimiento de 43,0%; le siguió la fabricación de maquinaria y equipo ncp con 20,7%, valorada en US\$141.298 miles CIF, y con un decrecimiento de 32,5% (cuadro 2.4.2.2).
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>El valor importado por el país disminuyó 15,6%, al pasar de US\$64.029 millones CIF en 2014 a US\$54.058 millones CIF en 2015. Entre los diez departamentos que más importaron se destacó Bogotá D.C. (50,6%), su valor decreció 17,0%, le siguió Antioquia (14,2%) con una disminución de 4,1% y Cundinamarca (8,2%) descendió 17,2%. De los departamentos que figuraron entre los diez con mayor participación el único de variación positiva fue Cauca con 2,0% (gráfico 2.4.2.1).</p> <p>En el país para 2015, la mayor parte del valor importado, según los grupos de productos CUCI de la OMC,</p>

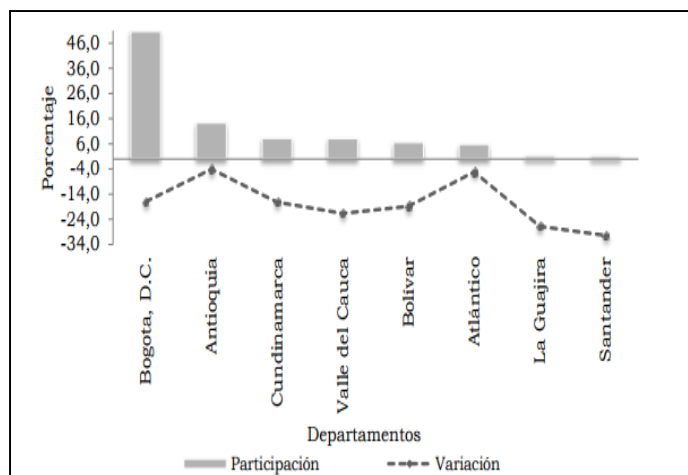
	<p>correspondió a manufacturas (77,6%) con un decrecimiento de 14,0%, le siguió en importancia agropecuario, alimentos y bebidas (11,1), que decreció 7,5% y combustible y productos de las industrias extractivas (11,0) que lo hizo en 29,7%. Para La Guajira, el grupo de productos importados que registró la mayor participación fue manufacturas con el 65,3%, equivalente a US\$445.519 miles CIF y decreció 13,9%; mientras que el grupo de otros sectores presentó la menor, 0,0%, equivalente a US\$16 miles CIF. Sin embargo, el grupo de combustibles y productos de las industrias extractivas participo con 30,5%, registrando un decrecimiento de 43,2% (cuadro 2.4.2.1)</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>NBI – Pobreza – Gini de Ingresos Capacidad de consumo</p>

Fuente: Elaboración Propia.

**Tabla 55: Importaciones de la Guajira, 2014 – 2015**

Cuadro 2.4.2.2. La Guajira Importaciones según CIU Rev. 3.0AC 2014-2015					
CHU	Descripción	valor CIF (miles dedolares)			
		2014	2015	variación	participación
	Total	932.789	682.209	-269	100.0
A	Sector agropecuario, ganadería, caza, y silvicultura	11	170	.	0.0
1	Agricultura, ganadería y caza	11	170	.	0.0
2	Silvicultura y extracción de madera	0	0	(.)	0.0
C	Sector minero	110	200	81.5	0.0
10	Extracción carbón, lignítico y turba	1	0	-100.0	0.0
13	Extracción de minerales metalíferos	106	198	87.0	0.0
14	Extracción de minerales no metálicos	4	2	-32.5	0.0
D	Sector industrial	932.645	681.824	-26.9	99.9
15	Productos alimenticios y bebidas	17.149	6.498	-62.1	1.0
16	Fabricación de productos de tabaco	29.779	18.967	-36.3	2.8
17	Fabricación de productos textiles	1.908	1.887	-1.1	0.3
18	Fabricación de prenda de vestir preparado y textiles de pieles	2.766	1.983	-28.3	0.3
19	Curtido y preparado de cueros; calzado; artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guamicionería	17.138	8.980	-47,6	1,3

Fuente: DANE.



**Figura 36: Nacional Participación y crecimiento de las importaciones por principales departamentos. 2015.**

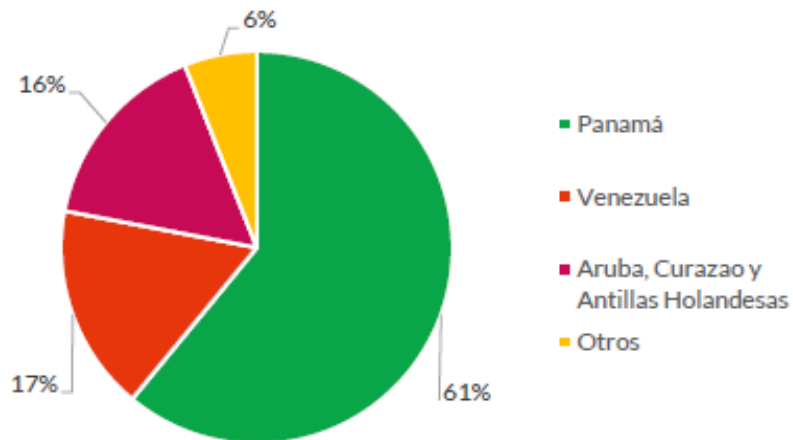
Fuente: DANE-DIAN-CALCULO DANE.

**Tabla 56: Importaciones según grupos de productos CUCI de la OMC. 2014-2015.**

Principales grupos producto	Valor CIF (miles de dólares)		Variación
	2014	2015	
Nacional			
Agropecuario, alimentos y bebidas	6.508.071	6.018.995	-7,5
Combustible y productos de industrias extractivas	8.525.499	5.992.024	-29,7
Manufacturas	48.735.797	41.934.156	-14,0
Otros sectores	259.517	112.425	-56,7
La Guajira			
Agropecuario, alimentos y bebidas	49.170	28.714	-41,6
Combustible y productos de industrias extractivas	366.229	207.960	-43,2
Manufacturas	517.375	445.519	-13,9
Otros sectores	14	16	7,4

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos: DANE.

Fuente: DANE-DIAN Calculo DANE.



**Figura 37: Procedencia de importaciones de La Guajira 2015.**

Fuente: INFORME DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL, 2016, Páginas 37 - 38. Con base en datos del DANE y BANCO DE LA REPUBLICA.

**Tabla 57: Procedencia de importaciones de la Guajira 2014-2015**

Procedencia	Valor CIF(US\$)				variación
	2012	2013	2014	2015	
Panamá	\$91.947.474	\$740.275	\$112.278.018	\$61.394.180	-33%
Venezuela	\$16.441.679	\$26.201.285	\$37.627.183	\$17.067.970	4%
Aruba, Curazao y Antillas Holandesas	\$41.239.653	\$191.100	\$22.604.969	\$15.733.668	-62%
Otros	\$10.725.715	\$178.635.952	\$8.176.485	\$6.104.138	-43%
<b>Total</b>	<b>\$160.354.521</b>	<b>\$205.768.664</b>	<b>\$180.686.664</b>	<b>\$100.299.956</b>	<b>-37%</b>

Fuente: elaboración propia con base en Quintero Hermanos Ltda.

1.3.4.7 Origen de importaciones

1.3.4.8 Balanza Comercial

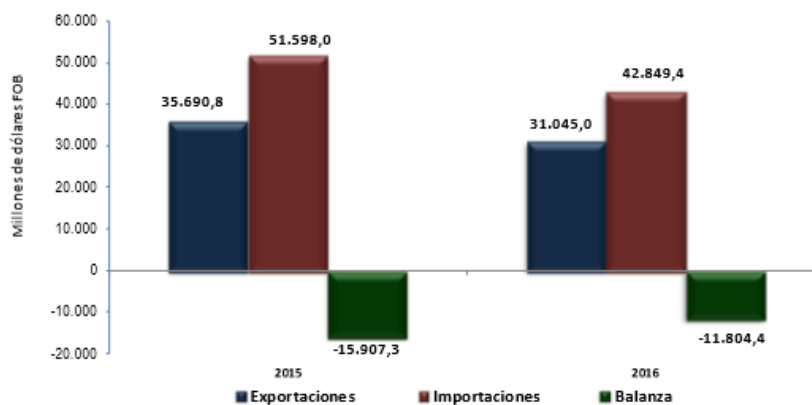
Tabla 58: Balanza Comercial.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>COMERCIO EXTERIOR</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Se denomina balanza comercial al registro de las exportaciones y las importaciones de bienes mercantiles que realiza un país, Su saldo es el resultado de la diferencia existente entre el valor acumulado por las exportaciones y el valor acumulado de las importaciones.
<b>Indicadores-datos:</b>	BALANZA COMERCIAL
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	En Colombia la balanza comercial dentro de los años 2011 y 2013 registro superávit en forma descendiente al registrar en el año 2011 un superávit de \$5.422,3 millones de dólares FOB, en el 2012 el superávit fue de \$ 4.915,6 y para el año 2013 el superávit alcanzo los \$2.203, del año 2014 al 2016 el comportamiento fue de déficit registrando \$ -6.293, \$ -15.907,3 y \$-11.804,4 millones de dólares FOB, PARA LOS AÑOS 2014, 2015 Y 2016 respectivamente.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	En el año 2012, la balanza comercial colombiana registró un superávit de US\$4.915,6 millones FOB. Los superávits más altos se presentaron con Estados Unidos (US\$8.498,5 millones), Países Bajos (US\$2.241,1 millones), España (US\$2.212,3 millones) y Venezuela (US\$2.112,2 millones). El déficit más alto en la balanza comercial se presentó con China (US\$5.620,9 millones) y México (US\$5.315,1 millones). En el año 2014 se presentó un déficit comercial de US\$6.293,0 millones FOB, cuando en el mismo periodo 2013 se había registrado un superávit de US\$2.203,3 millones. Este comportamiento se explica en buena parte por los incrementos del déficit de gasolina para

	<p>motores y otros aceites ligeros, de vehículos para el transporte de personas y de gasóleos.</p> <p>En el año 2015 se presentó un déficit comercial de US\$15.907,3 millones FOB, en el mismo periodo del año 2014 se había registrado un déficit de US\$6.292,5 millones FOB. Este comportamiento se explica en buena parte por la disminución del superávit de petróleo crudo y adicionalmente por la disminución del superávit de oro no monetario.</p> <p>En el año 2016 se presentó un déficit comercial de US\$11.804,4 millones FOB, en el mismo periodo del año 2015 se había registrado un déficit de US\$15.907,3 millones FOB. Este comportamiento se explicó en buena parte por la disminución del déficit de aviones de más de 15.000 kg.</p> <p>Para el año 2016 los países con que Colombia presento mayor déficit comercial fueron con china, México, estados unidos, Alemania y Brasil. Y con los que presento mayor superávit comercial fueron con panamá, países bajos, Turquía, Venezuela, ecuador y Perú.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Producto interno bruto – Tasa de cambio - Pobreza – Gini de Ingresos Capacidad de consumo</p>

Fuente: Elaboración Propia.

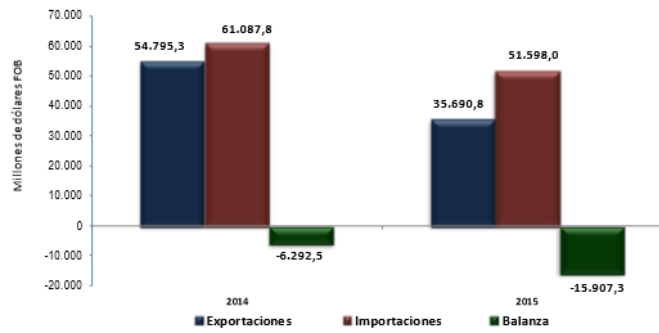
Enero - diciembre 2015 - 2016<sup>P</sup>



**Figura 38: Balanza Comercial.**

Fuente: DIAN -DANE (IMPO) cifras preliminares (p).

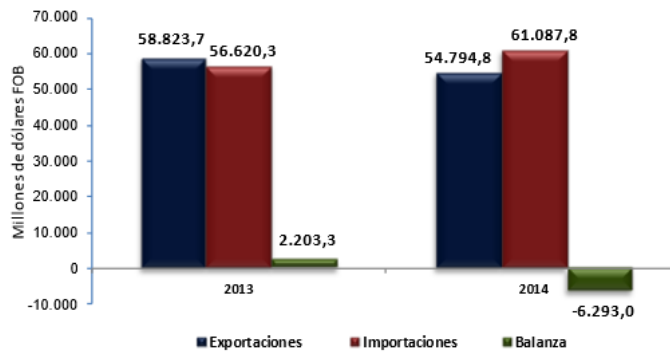
Enero - diciembre 2014 - 2015<sup>P</sup>



**Figura 39: Balanza comercial. 2014-2015.**

Fuente: DIAN -DANE (IMPO) cifras preliminares (p).

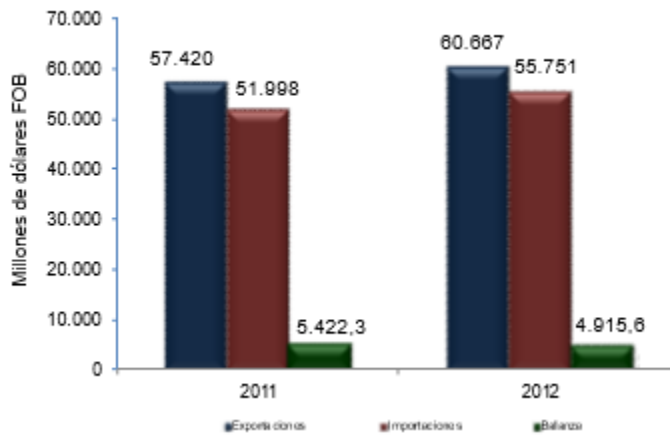
Enero - diciembre 2014/2013<sup>P</sup>



**Figura 40: Balanza Comercial 2014-2013.**

Fuente: DIAN -DANE (IMPO) cifras preliminares (p).

Enero - diciembre 2012/2011<sup>P</sup>



**Figura 41: Balanza comercial 2012-2011.**

Fuente: DIAN -DANE (IMPO) Comex.

1.3.4.9 Régimen especial aduanero de Maicao, Uribía y Manaure

Tabla 59: Régimen especial aduanero de Maicao, Uribía y Manaure

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
Nombre de la temática:	ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR
<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>A comienzos de la década del 90 el gobierno decidió crear un ministerio dedicado a promover las acciones tendientes a facilitar el comercio exterior del país. Este proceso de reestructuración dio paso al nacimiento de algunas entidades en el comercio exterior, como Bancóldex, Fiducóldex y Segurexpo y a la reestructuración de otras, como el antiguo Proexpo, dejó de ejecutar su labor financiera y se convirtió en la promotora de exportaciones bajo el nombre de Proexport.</p> <p>Las crecientes necesidades de austeridad fiscal llevaron al gobierno, del presidente Álvaro Uribe, a reestructurar y fusionar algunos ministerios, acción que llevó a la integración de las carteras de Desarrollo y Comercio Exterior en lo que hoy se denomina ministerio de Industria, Comercio y Turismo. En esa medida la Misión del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo es apoyar la actividad empresarial productora de bienes, servicios y tecnología con el fin de mejorar su competitividad e incentivar el mayor valor agregado. A partir de este apoyo, se busca consolidar la presencia del sector privado en el mercado local y en los mercados internacionales, cuidando la adecuada competencia -en el entorno local- en beneficio de los consumidores y contribuyendo a mejorar la calidad de vida de los colombianos.</p> <p>En relación con una de las acciones tendientes a facilitar el comercio exterior del país aparecen las <b>zonas del régimen aduanero especial</b> las cuales están reguladas principalmente por el estatuto tributario, Decreto 2685 de 1999 y en la resolución 4240 de 2000. A partir de lo anterior se ha entendido que dichas zonas son áreas</p>





	delimitadas, que para efectos aduaneros no se entienden parte del territorio nacional, dado que en ellas se aplican beneficios aduaneros y tributarios especiales con relación a operaciones que se realizan en el territorio nacional.
<b>Indicadores-datos:</b>	REGIMEN ESPECIAL ADUANERO DE MAICAO, URIBIA Y MANAURE
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La Zona de régimen aduanero especial de Maicao, Uribia y Manaure, las mercancías que se importen a esta zona solamente deben pagar un Impuesto de Ingreso del 4%. En cuanto a las ventas, dentro de la Zona están gravadas con el impuesto a las ventas, a excepción de aquellas realizadas a viajeros nacionales o con destino al exterior.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Las zonas de régimen especial existentes en Colombia son: La zona de Régimen Aduanero Especial de la región de Urabá, Tumaco y Guapi; La zona de Régimen Aduanero Especial de Maicao, Uribí y Manaure; y la zona de Leticia; contando con el puerto libre de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. A estas zonas se podrá introducir todo tipo de mercancías, a excepción de armas, narcóticos y todos aquellos productos que atenten contra el bienestar de la población y la región; es importante anotar que no todos los productos pueden ingresar por cualquier zona ya que se ha destinado que cada zona estará habilitada para introducir solo ciertos productos específicos, esto para efectos de control con respecto al ingreso de los productos al territorio de régimen aduanero especial</p> <p>En relación con la Zona de régimen aduanero especial de Maicao, Uribia y Manaure, las mercancías que se importen a esta zona solamente deben pagar un Impuesto de Ingreso del 4%. En cuanto a las ventas, dentro de la Zona están gravadas con el impuesto a las ventas, a excepción de aquellas realizadas a viajeros nacionales o con destino al exterior. En complemento, el municipio de Maicao ofrece incentivos tributarios orientados a la actividad empresarial. Estos corresponden a exenciones del ICA para actividades industriales y comerciales nuevas instaladas en</p>

	su jurisdicción de acuerdo con el número de empleos directos que genere.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Comercio internacional

Fuente: Elaboración propia.

**Tabla 60: Incentivo tributario para la actividad industrial.**

Número de empleos directos	% de exención	Años
0-49	20%	2
50 - 100	40%	3
101 en adelante	60%	4

Fuente: Secretaria de Hacienda Municipio de Maicao.

**Tabla 61: Incentivo tributarios para las actividades comercial o de servicios.**

Número de empleos directos	% de exención	Años
10 a 29	40%	4
30 - 59	60%	6
60 en adelante	70%	8

Fuente: Secretaria de Hacienda Municipio de Maicao.

1.4 DOFA dimensión económica de la Guajira

Tabla 62: DOFA Dimensión económica.

<b>DIMENSION: INSTITUCIONAL</b>	FORTALEZAS		DEBILIDADES	
	F1	Variedad de alternativas de etapa productiva, con posibilidad en vinculación laboral o emprendimiento	D1	Asignación presupuestal es estricta con la decisión nacional, en ocasiones se perciben limitación de recursos para su operación.
	F2	El SENA ofrece formación técnica, tecnológica gratuita. Promueve la articulación con la media para formación técnica. Presta servicio de formación complementaria actualización a las pymes que lo requieren	D2	La limitación de recursos afecta en la baja inversión en tecnología para los centros
	F3	Presencia del SENA con dos centros de formación con cobertura en los 15 municipios	D3	Los procesos de sistematización de la información eventualmente son poco eficientes se propicia la duplicidad en la solicitud de información, y en algunos casos la comunicación horizontal tiene estancamiento.
	F4	SENA participa como ejecutor de la política de equidad social en coordinación con el DPS		
	F5	El SENA posee certificación en normas de Calidad ISO y cuenta con el sistema integrado de gestión de la calidad SIGA	D4	La deficiente apropiación por parte de los

		F6	El Direccionamiento estratégico del SENA está en coordinación con la gestión de las Direcciones de todas las Regionales de la Institución.		aprendices e instructor de los medios de comunicación de los centros afecta la efectividad en la socialización de los impactos generados por los centros en las comunidades.
		F7	La formación del SENA en el departamento de la Guajira es percibida como Formación de calidad por los jóvenes que ingresan al proceso de formación	D5	La regional no tiene participación en las mesas sectoriales
		F8	Al igual que la población del departamento la demanda por los servicios que ofrece el SENA también ha crecido.		
		F9	El Sena participa en diferentes comités departamentales como el de competitividad, emprendimiento, turismo, cultura, agropecuario, entre otros		
		F10	El SENA cuenta con su propia batería de indicadores nacionales que se actualizan frecuentemente y ha optimizado su publicación en medios de consulta públicos en la red.		
<b>OPORTUNIDADES</b>		<b>POTENCIALIDADES (F+O)</b>		<b>DESAFIOS (O+D)</b>	
O1	Percepción de calidad por parte de instituciones y empresas (públicas y privados) respecto a la formación y demás servicios que ofrece el SENA.	F3+O2	Ejecutar programas de formación en áreas relacionados con comercio internacional, mercadeo, logística empresarial, archivo, entre otras especialidades que posee los centros	O3+D1	Capacitar sobre el uso racional de recursos y gestión para aumentarlos, a través de proyectos SENNOVA y

				acceso a otras fuentes en alianza con los entes territoriales.
O2	Presencia de instituciones como ICBF, DPS, DIAN en el departamento de la guajira.	F3+O4	Planificarla oferta de programas de acuerdo con las tendencias de emprendimiento y empleo a nivel nacional, acorde con la identificación de las fortalezas del departamento	O1+D3 Renovación de certificación en ISO 9001:2015, Certificación en ISO 14001:2015.
O3	Contar con la comisión regional de competitividad como articular de procesos de desarrollo productivo e innovación.	F6+O1	Gestionar alianzas internacionales para SENA a través de pasantías de Instructores y aprendices en el exterior	O1+D2 Contextualizar los indicadores con enfoque diferencial, en concordancia con las necesidades y características del territorio
O4	Al igual que la población del departamento la demanda por los servicios que ofrece el SENA también han crecido.	F10+O3	Realizar alianzas con el sector productivo para la articulación de formación, investigación, innovación y empleo.	O4+D4 Institucionalizar los Territorios de Aprendizaje desde los Entes Territoriales y el SENA, como alternativa para hacer sostenible y atractiva la oferta turística del territorio.
<b>AMENAZAS</b>		<b>RIESGOS (F+A)</b>		<b>LIMITACIONES (D+A)</b>
A1	Las MIPYMEs del departamento tiene un bajo nivel de competitividad.	A1+F6	Promover escenarios para buen gobierno y eficiencia	A2+D4 Fortalecer la comunicación de experiencias exitosas entre las dependencias y las regionales
A2	Las MIPYMEs del departamento no hacen parte de Asociación nacional de empresarios.	A1+F7	Promover la tecnificación de las MIPYMEs del departamento.	



A3	Bajo desarrollo gremial e institucional en el sector Comercio Exterior				Promover el desarrollo Institucional para el comercio transfronterizo desde la frontera Paraguachon – Maicao y por Bahía Portete en el marco del Régimen Especial Aduanero y sus decretos Reglamentarios, la Ley de Fronteras y documentos CONPES.
A4	Inexistencia de secretarías como las de desarrollo fronterizo, turismo, de minas y energías	A8+F7	Impulsar la Diversificación de la oferta institucional SENA (FPI/Certificación por competencias/empleo/emprendimiento)	A3+D2	
A5	Bajo desarrollo gremial e institucional en sectores como: Turismo, Salud, Minero-Energético, Automotriz, Educación, Agropecuario, Construcción, entre otros.	A3+F10	Socializar el sistema anticorrupción tomando como fuente el observatorio de, transparencia y anticorrupción de la sección de transparencia de la presidencia.		Fortalecer la articulación con las Redes de conocimiento sectorial e Institucional, mediante el fortalecimiento de la articulación de los centros a la dinámica de la gestión de tecnologías de vanguardia para aumentar la capacidad tecnológica de los Centros de formación.
A6	Poca apropiación y desconocimientos de los documentos CONPES por parte de Entes territoriales, de la población civil y de empresas privadas.			A3+D3	

A7	La ARN/Unidad de víctimas/agencia de desarrollo rural no tiene sede en el departamento de la Guajira.				Socializar la perspectiva territorio del departamento de la guajira para el fortalecimiento de nuevos programas de formación que se anticipen a la proyección del mercado ocupacional
A8	Desinterés de los entes territoriales en la formación para el trabajo			A8+D5	

Fuente: Elaboración propia, con base a fuente de secundarias (DANE, BANREP, DIAN).

## 2 DIMENSIÓN DE INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNABILIDAD

### 2.1 Introducción

El Estado representa un papel fundamental hacia la construcción de equidad y la justicia social, la calidad de vida y la sustentabilidad ambiental por medio de la denominada función pública y con la participación de la sociedad, por lo cual es el principal organismo que aporta a la construcción social y al crecimiento de una región.

“Todo ello exige a los gobiernos visiones estratégicas, coherencia en las políticas, coordinación en su ejecución y actores sociales que operen conforme a reglas e incentivos adecuados para permitir el desarrollo de sus potencialidades y capacidades”, siendo las instituciones mediadoras fundamentales entre propósitos, procesos y resultados. De acuerdo con lo anterior es importante señalar que no se puede lograr el aprovechamiento del potencial local sin la ayuda del Estado puesto que de las políticas sociales, económicas y tecnológicas que este implemente dependerá el éxito y consolidación de nuevas formas productivas dentro de un sistema en particular.

En el estudio de prospectiva territorial para el departamento de La Guajira en la dimensión de institucionalidad y gobernabilidad se analizan indicadores en los ejes temáticos de política pública, desempeño administrativo y conflicto y seguridad a nivel local y se señalan además las tendencias para la dimensión a nivel Latinoamérica. Finalmente se construye DOFA a partir del resultado de la vigilancia estratégica en la que se definen potencialidades, desafíos, riesgos y limitaciones.

### 2.2 Principales tendencias de América Latina

Desde los años 80 ha irrumpido como tendencia a nivel mundial una serie de reformas, llamada Nueva Gerencia Publica, cuyos componentes básicos fueron implantados en países de América Latina y que a la fecha sus promesas no han sido cumplidas (para superar la crisis social, económica y fiscal) las que han modificado la concepción del Estado, el gobierno y la administración pública, encaminadas a estilos gerenciales y reformas económicas centradas en el binomio menor costo – mayor eficiencia. Son aspectos característicos de esta reforma el subsidio a la demanda en detrimento del subsidio a la oferta como práctica de la “teoría de la elección”, la reducción del gasto público, la descentralización política, administrativa y fiscal, así como la desconcentración, que buscan dotar a los territorios locales de herramientas que posibiliten la legitimación gubernamental, la solución de problemas sociales cercana a la misma población, y en definitiva el mejoramiento de la gobernabilidad como factor clave de la calidad y sostenibilidad del crecimiento económico de los países y el desarrollo humano.





La gobernabilidad entendida como la capacidad técnica y política con la que el Estado cuenta para dar solución a demandas sentidas de la población. Según el Banco Mundial los indicadores agregados para medir el funcionamiento de los gobiernos son: voz y rendición de cuentas (Implica el espacio que tienen los ciudadanos de un país para participar en la selección de su gobierno, la libertad de expresión, de asociación y la libertad de prensa), estabilidad política (Abarca la percepción de la posibilidad de que el gobierno sea desestabilizado por medios violentos e inconstitucionales, incluyendo la violencia doméstica y el terrorismo), efectividad gubernamental (Comprende la calidad de los servicios públicos, del servicio civil y el grado de independencia que mantiene de las presiones políticas; la calidad de la formulación e implementación de las políticas públicas y la credibilidad sobre el compromiso del gobierno con dichas políticas), calidad regulatoria (Engloba la habilidad del gobierno para formular e implementar políticas y regulaciones que faciliten y promuevan el desarrollo del sector privado), estado de derecho (imperio de la ley, Indica en qué medida los agentes tienen confianza en y se comportan de acuerdo a las reglas de la sociedad, y en particular, la calidad del cumplimiento de los contratos, la policía, la justicia, así como también la posibilidad de que haya crimen y violencia) y control de la corrupción (Revela la utilización del poder público para beneficio privado, y hasta qué punto las diferentes instancias de gobierno son cooptadas por elites e intereses privados.). De acuerdo con datos del año 2006, la calificación de América Latina en los distintos indicadores es baja, comparado con Estados Unidos y Dinamarca. Respectivamente los índices son los siguientes: voz y rendición de cuentas 51.6, 89.3 y 99 puntos. Estabilidad política 37.7, 91.9, 99.5 puntos. Efectividad gubernamental 43.2, 93.7, 99 puntos. Calidad regulatoria 45.4, 92.9, 100 puntos. Estado de derecho 35.4, 57.7, 74.0 puntos. Control de corrupción 24.0, 83.7, 100 puntos. Se debe destacar en América Latina el caso de Chile, con un buen comportamiento en dichos indicadores, voz y rendición de cuentas 89.8 puntos. Estabilidad política 87.6 puntos. Efectividad gubernamental 91.7 puntos. Calidad regulatoria 87.7 puntos. Estado de derecho 77.4 puntos. Control de corrupción 87.5 puntos. La medición de los indicadores de gobernabilidad para Chile, Estados Unidos y Dinamarca en el año 2016 arrojaron los siguientes resultados: Voz y rendición de cuentas 87.19, 94.09 y 100. Estabilidad política 74.76, 68.10 y 91.90. Efectividad gubernamental 87.98, 96.15 y 100. Calidad regulatoria 92.31, 97.12 y 98.08. Estado de derecho 87.98, 98.56 y 100. Control de corrupción 89.90, 91.35 y 100.

En términos generales Chile y Estados Unidos tienen variaciones en algunos indicadores, pero Dinamarca refleja un importante esfuerzo en mantenerse a la vanguardia en lo que respecta a los indicadores de gobernabilidad.

Si la hipótesis de conexidad muy directa entre la calidad, sostenibilidad del crecimiento económico de los países y el desarrollo humano, y los resultados de los indicadores de gobernabilidad es correcta; los gobiernos deben propiciar políticas institucionales



focalizadas en implementar estrategias para mejorar la calificación en cada uno de los indicadores.

A nivel de subdivisiones territoriales y administrativas de los países de América Latina debe realizarse un importante esfuerzo para reducir los factores limitantes entorno a los indicadores de gobernabilidad, si se quiere reducir las inequidades y el rezago económico y social.

### 2.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales

La dimensión de Institucionalidad y Gobernabilidad para el departamento de La Guajira se analiza a partir del estudio de indicadores agrupados en los ejes temáticos de política pública, desempeño administrativo y conflicto y seguridad.

En lo relacionado a política pública se incluye el indicador de principales políticas públicas del departamento referenciadas en el Plan de Desarrollo Departamental, CONPES y PERS en temas de educación, necesidades básicas, aspectos laborales y temas de emprendimiento.

Con el fin de evaluar el desempeño administrativo se relacionan los indicadores de desempeño integral por municipio, de desempeño fiscal y de índice de transparencia.

Finalmente, aspectos como tasa de secuestros y de homicidios, desplazamiento forzado, delitos electorales y seguridad ciudadana (hurtos, conflictos en convivencia, etc.) evidencian la situación del departamento en cuanto a conflicto y seguridad.

[http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI\\_2178.pdf](http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI_2178.pdf)

### 2.3.1 Política pública

Las principales tendencias del departamento identificadas en términos de su institucionalidad y gobernabilidad fueron:

Para el año 2015 el indicador de desempeño integral muestran unos resultados poco halagadores tano sólo el municipio de la Jagua del Pilar se ubica en el nivel satisfactorio con 77.8 puntos, lo que representa el 7%; los municipios de Riohacha, Maicao, El Molino, Urumita, Manaure, Hato Nuevo, Uribia, Distracción, Fonseca, Albania y Barrancas se ubican en el nivel medio entre 68.82 y 61.59 puntos; los municipios de Villa Nueva, Dibulla y San Juna del Cesar se ubican en el nivel bajo entre 59.97 y 47,77 puntos. En término del Índice de transparencia de las entidades públicas (ITEP) para el caso de La Guajira es de 39,8 el cual es una calificación muy baja como calificación ponderada de los factores de visibilidad, institucionalidad, control y sanción.

Los índices de desplazamiento forzado presentan un importante descenso, las estadísticas del Sipod de la Agencia Presidencial para la Acción Social, indican que el porcentaje de personas que salieron se redujo en un 70%, en recepción, el porcentaje bajo en 63%, en periodos analizados entre los años 2006 y 2007. Y al respecto de los factores de violencia en el Departamento de La Guajira entre los años 1996 y 2014 demuestra una tendencia decreciente de este indicador con cifras de menos de 10 secuestrados, lo cual es muy favorable como factor positivo para el establecimiento de orden, tranquilidad y gobernabilidad. Sin embargo, en el total de las 28 del el 17,3% de la población de más de 15 años y más reportó haber sufrido algún delito durante el año 2014. En Riohacha, 61,6% de la población de 15 años y más se siente insegura en su ciudad, indicando un aumento de 16,8 puntos porcentuales en comparación con el dato de 2013. Adicionalmente la tasa de homicidios aumentó en comparación a años anteriores en todo el departamento. Se muestra además que el municipio más violento es su Capital Riohacha, le sigue Maicao y en tercer lugar Dibulla.

Principal política pública del Departamento de La Guajira se enmarca en los siguientes temas:

#### 2.3.1.1 Educación, oportunidad para la paz

. Mejoramiento de la infraestructura educativa rural, especialmente en las zonas de los resguardos, procurando incrementar la cobertura y el acceso a la alimentación escolar y el

transporte en forma oportuna, para apoyar y reducir la deserción del 93% de los niños y niñas.

#### 2.3.1.2 Salto a la Productividad, el empleo decente y el emprendimiento.

Actualización y validación del Plan Regional de Competitividad; generar fuentes de empleos formales y sostenibles con esquemas de diversidad; fortalecimiento de las MIPYMEs a través de Programa de Asistencia Técnica y Acompañamiento, Convocatoria Departamental Fomipyme, Convocatoria Departamental Fondo Emprender, Fortalecimiento a EXPOGUAJIRA, Acceso a los recursos Bancoldex y Banca de las oportunidades, Fortalecimiento de las Unidades de Emprendimiento local (SENA – Universidad de La Guajira).

#### 2.3.1.3 Salud.

El Gobierno liderará un proceso para que los servicios de salud se presten con enfoque diferencial en el Departamento, en especial en las zonas rurales indígenas, garantizando el acceso al servicio dentro de los territorios con mayores riesgos de vulnerabilidad. Además, trabajará para que en el Departamento se comiencen a prestar servicios de tercer y cuarto nivel de atención, para que pacientes con cáncer, problemas neurológicos y muchas otras patologías.

#### 2.3.1.4 Seguridad hídrica, alimentaria y nutricional.

El gobierno creará conciencia en la población de que el cambio climático es una realidad, y que, a La Guajira llego para quedarse; en materia hídrica, se ejecutarán las acciones necesarias para garantizar el acceso al agua para toda las comunidades, pero con acciones de largo plazo, protegiendo el agua de los sistemas de acueductos, hasta asegurar el acceso al agua a las comunidades del sur, norte y centro de la península; en términos de la seguridad alimentaria se hará una gran convocatoria para desarrollar un plan integral que permita garantizar la seguridad y la soberanía alimentaria; en términos nutricionales, se trabajará en estrategias que permitan garantizar que el 100% de la población en alto riesgo y vulnerable, tenga acceso a alimentos, y simultáneamente se desarrollarán estrategias donde esta población pueda generar sus propios alimentos, reduciendo la dependencia de las ayudas de emergencia.

#### 2.3.1.5 Prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico.

Se continuará en la búsqueda de la transformación estructural de la prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico en el departamento, en el marco del plan departamental de agua y saneamiento básico, en sus fases 1 y 2, a través de la optimización de la oferta del servicio, hasta la culminación en la ejecución del Crédito con

el Banco Mundial, y si se requiere, se acudir  a otras fuentes de financiaci3n complementaria para su terminaci3n.

2.3.1.6 **Política de Empleo y Generaci3n de Ingresos.**

Socializaci3n de la oferta integral del Ministerio del Trabajo a los territorios para el fortalecimiento del diálogo social entre las instancias integrantes de la Subcomisi3n de Concertaci3n de Políticas Salariales y Laborales del Departamento de La Guajira. Formulaci3n de Plan Departamental de Empleo La Guajira y planes locales de empleo de Riohacha y Maicao. Gesti3n departamental para reglamentaci3n de la ordenanza N.  372 de 2014 por medio de la cual se establecen políticas públicas para generar empleo y para garantizar el derecho a un trabajo digno y decente en el departamento de La Guajira.

2.3.1.7 **Plan de energizaci3n rural sostenible.**

Disponer del servicio de energía eléctrica con fuentes renovables y la dotaci3n de equipos que permitan la operaci3n a mediano plazo; Fortalecer la actividad productiva de los campesinos mediante la energizaci3n del trapiche panelero y la adecuaci3n de los sistemas de riego para los cultivos; Energizaci3n Híbrida para la cobertura del servicio de energía eléctrica y la dotaci3n de equipos de potabilizaci3n de agua para las comunidades indígenas; Fortalecer la actividad productiva asociada al cultivo tradicional de café orgánico mediante procesos de energizaci3n, el mejoramiento de las condiciones para el acceso del agua y el riego de cultivos, entre otros.

2.3.2 **Desempeño administrativo. Indicador de desempeño integral por municipio**

2.3.2.1 **Desempeño integral por municipio.**

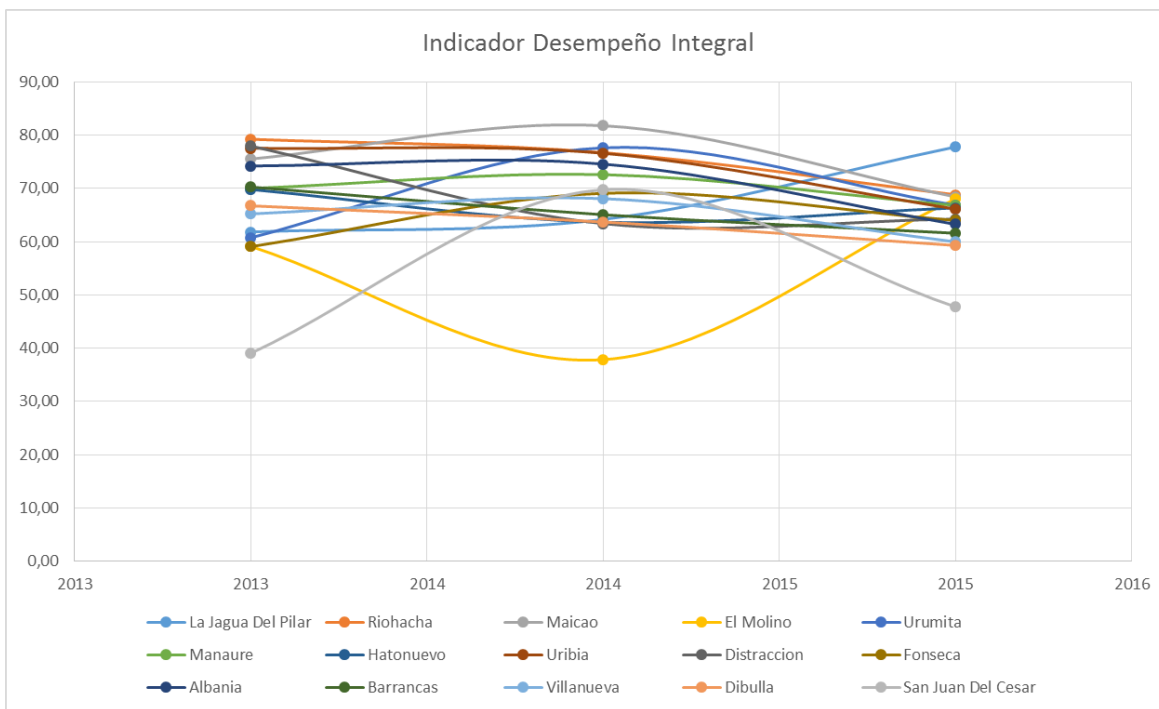
**Tabla 63 Indicador de desempeño integral por municipio**

<b>DIMENSI3N: INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD</b>	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>INDICADOR DE DESEMPEÑO INTEGRAL POR MUNICIPIOS DE LA GUAJIRA</b>
<b>Definici3n de la temática:</b>	El objetivo general de la evaluaci3n del desempeño municipal es evaluar el desempeño de las entidades territoriales en cuanto a la eficacia en el cumplimiento de las metas de sus planes de desarrollo, la eficiencia en la provisi3n de los servicios básicos de educaci3n salud y agua potable, el cumplimiento de los requisitos de ejecuci3n presupuestal definidos por Ley y la gesti3n administrativa y fiscal a través de la revisi3n de la informaci3n DNP- 2015.

	<p>Sobresaliente (<math>\geq 80</math>)                  Satisfactorio (<math>\geq 70</math> y <math>&lt; 80</math>)                  Medio (<math>\geq 60</math> y <math>&lt; 70</math>)                  Bajo (<math>\geq 40</math> y <math>&lt; 60</math>)                  Crítico (<math>&lt; 40</math>)</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	EFICIENCIA, CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS LEGALES, GESTION ADMINISTRATIVA Y FISCAL, CAPACIDAD ADMINISTRATIVA
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El indicador de desempeño integral concentra en una sola medición los factores de eficiencia, cumplimiento de requisitos legales, gestión administrativa y fiscal, capacidad administrativa para cada uno de los municipios del Departamento de la Guajira para el año 2015.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Para el año 2015 los valores resultantes del indicador de desempeño integral muestran unos resultados poco halagadores tano sólo el municipio de la Jagua del Pilar se ubica en el nivel satisfactorio con 77.8 puntos, lo que representa el 7%; los municipios de Riohacha, Maicao, El Molino, Urumita, Manaure, Hato Nuevo, Uribia, Distracción, Fonseca, Albania y Barrancas se ubican en el <b>nivel medio entre 68.82 y 61.59 puntos</b>; los municipios de Villa Nueva, Dibulla y San Juna del Cesar se ubican en el <b>nivel bajo entre 59.97 y 47,77</b> puntos. Si se compara con los municipios del departamento de Antioquia encontramos que 38 de 125 municipios se ubican en el <b>nivel sobresaliente</b> por encima de 80.09 puntos, lo que representa un 30%, 53 municipios se ubican en el nivel satisfactorio, lo que representa un 42%. Esto indica que los municipios con mayor puntaje representan una mayor capacidad de gestión y de impacto positivo para resolver los problemas más sentidos de los colectivos sociales. De otra parte, refleja la capacidad operativa, administrativa y de capacidades instaladas para planificar y ejecutar los programas y proyectos de carácter socioeconómico.</p> <p>Todo lo anterior muestran municipios pequeños con escasa población y bajos ingresos corrientes de libre</p>

	<p>destinación, lo que se deduce de la categorización de los municipios, donde a excepción de Riohacha, Maicao y Manaure que se ubican en 4ta categoría, todos los demás municipios de ubican en la última categoría, sexta.</p> <p>De otra parte se destacan los datos comparativos del indicador que muestran 10 municipios con descensos entre los años 2013 y 2015: de Maicao para de 75,53 a 68,42; Riohacha pasa de 79,24 a 68,82; Hato nuevo pasa de 69,82 a 66,35; Uribia pasa de 77.54 a 66.12; Distracción pasa de 77.98 a 64.25; Albania pasa de 74.21 a 63.26; Barrancas pasa de 70.28 a 61.59; Villanueva pasa de 65.21 a 59.97; Dibulla pasa de 66.74 a 59.29Y Manaure que pasa de 69.99 a 66.81. Los 5 municipios que muestran ascenso en el mismo periodo son: La Jagua del Pilar que pasa de 61.84 a 77.80; El Molino que pasa de 59.13 a 68.00; Urumita que pasa de 60.74 a 66.86; Fonseca que pasa de 59.07 a 63.99; y San Juan del Cesar que pasa de 39.03 a 47.77.</p> <p>Finalmente se recalca el gran resultado para el año 2015 del municipio de La Jagua del Pilar con 77.80 y el peor resultado del San Juan del Cesar con 47.77. El municipio de Riohacha como capital de departamento debería estar mejor posicionada en lo que respeta a este indicador, pero solo alcanza a ubicarse en la calificación de Medio con 68.82.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Eficiencia en salud, educación, inversión, impacto social,</p>

Fuente: Elaboración Propia con base a DNP 2015,



**Figura 42: Indicador de desempeño integral**

Fuente: Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible Evaluación del desempeño integral de los municipios. DNP 2015

2.3.2.2 Índice de transparencia

**Tabla 64: Índice de transparencia de las entidades públicas**

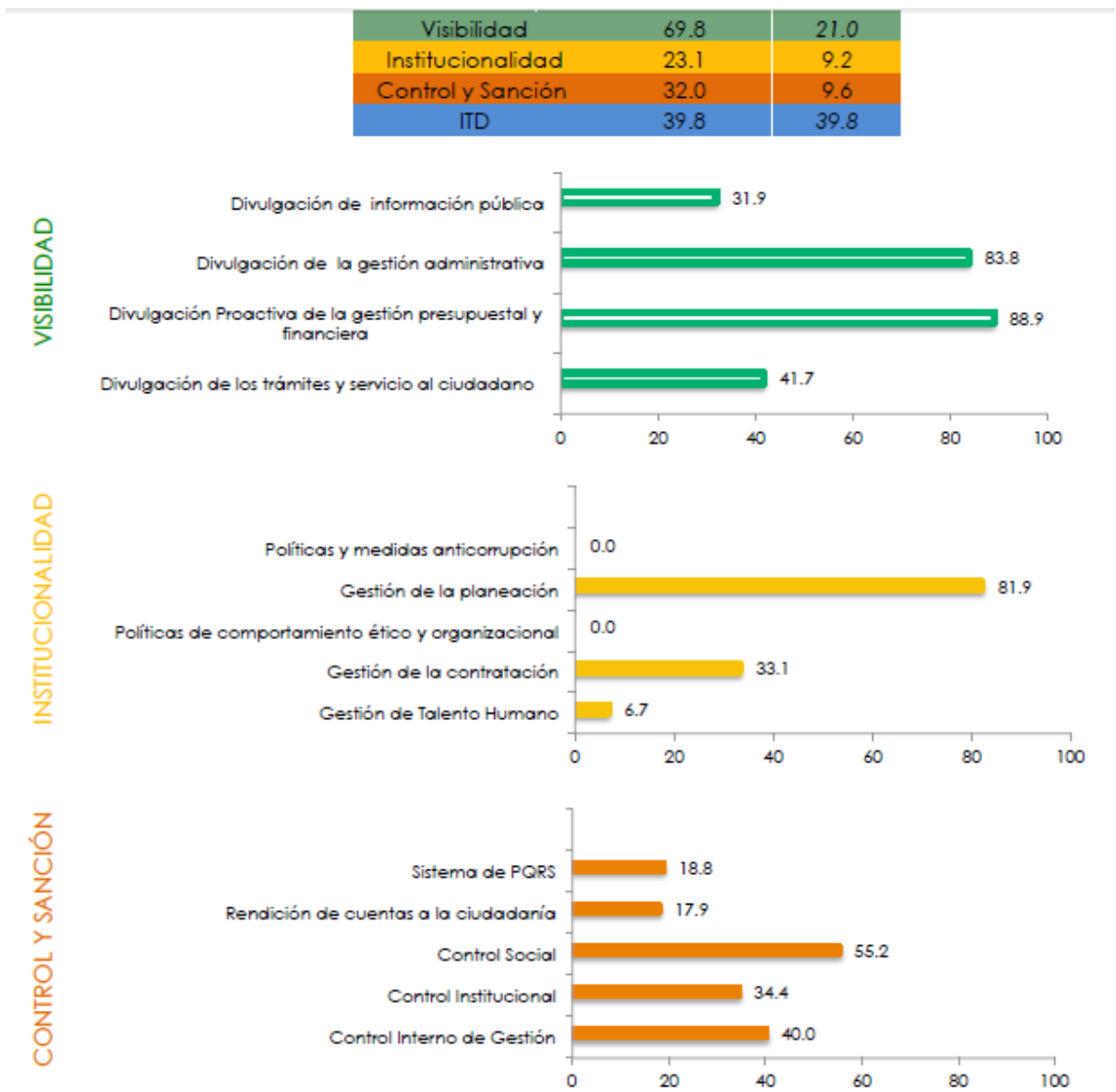
DIMENSIÓN: INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD	
Nombre de la temática:	INDICE DE TRANSPARENCIA DE LAS ENTIDADES PUBLICAS ITEP



<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>El <b>Índice de Transparencia</b> de las Entidades Públicas (ITEP) es una iniciativa de la sociedad civil que busca contribuir a la prevención de hechos de corrupción en la gestión administrativa del Estado (<a href="http://indicedetransparencia.org.co">indicedetransparencia.org.co</a>). Entre más alto el puntaje el desempeño es mejor y va de 1,0 a 100,0 puntos.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>VISIBILIDAD, INSTITUCIONALIDAD Y CONTROL Y SANCIÓN</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Este indicador para el caso de La Guajira es de 39,8 el cual es una calificación muy baja como calificación ponderada de los factores de visibilidad, institucionalidad, control y sanción. La actuación transparente de la administración pública de La Guajira produce efectos indirectamente proporcionales a sobre la corrupción, y este a su vez en el nivel de desarrollo económico y social del territorio. En los últimos periodos han sido famosos los estacándolos de corrupción de gobernadores de La Guajira donde el que no está preso está siendo investigado por algún caso de corrupción. Las elecciones atípicas de gobernador también es una de las consecuencias del bajo grado de transparencia y altos niveles de corrupción.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En el factor de visibilidad se destacan con mala calificación los aspectos de divulgación de información pública con 31,9 puntos y divulgación de trámites y servicios al ciudadano con 41,7 puntos. El aspecto mejor calificado fue divulgación proactiva de la gestión presupuestal y financiera con 88,9 puntos.</p> <p>En el factor Institucionalidad las peores calificaciones la obtuvieron los aspectos de políticas y medidas anticorrupción con 0,0 puntos; políticas de comportamiento ético y organizacional con 0,0 puntos; gestión del talento humano con 6,7 puntos; y gestión de la contratación 33.1. Como bien es sabido, la corrupción en el sector público se concentra en los procesos contractuales, lo que, para el caso de la Guajira, las calificaciones denotan amplias debilidades. El aspecto</p>

	<p>mejor calificado fue el de gestión de la planeación con 81,9 puntos. La gestión del talento humano es atravesada por procesos de clientelismo que hipotéticamente en la guajira deben estar arraigados por el alto grado de pobreza y dependencia del aparato gubernamental como fuente de empleo.</p> <p>En el factor Control y Sanción, en su totalidad los aspectos tienen baja calificación, sistemas de PQRS con 18,8 puntos, rendición de cuentas a la ciudadanía con 17,9 puntos, control social con 55,2 puntos, control institucional con 34,4 puntos y control interno de gestión con 40,0 puntos.</p> <p>En conclusión, con todo lo anterior deja entrever una administración pública muy débil, con bajas capacidades de gestión y debilidad de los ciudadanos para ejercer el control social que tienen como derecho.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Legitimidad, credibilidad, gobernabilidad,</p>

Fuente: Elaboración Propia con base en Reporte final de resultados, índice de transparencia departamental, vigencia 2013-2014. Transparencia Colombia, Unión Europea y Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.



**Figura 43: Visibilidad, Institucionalidad, control y sanción.**

Fuente: Reporte final de resultados, índice de transparencia departamental, vigencia 2013-2014. Transparencia Colombia, Unión Europea y Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.

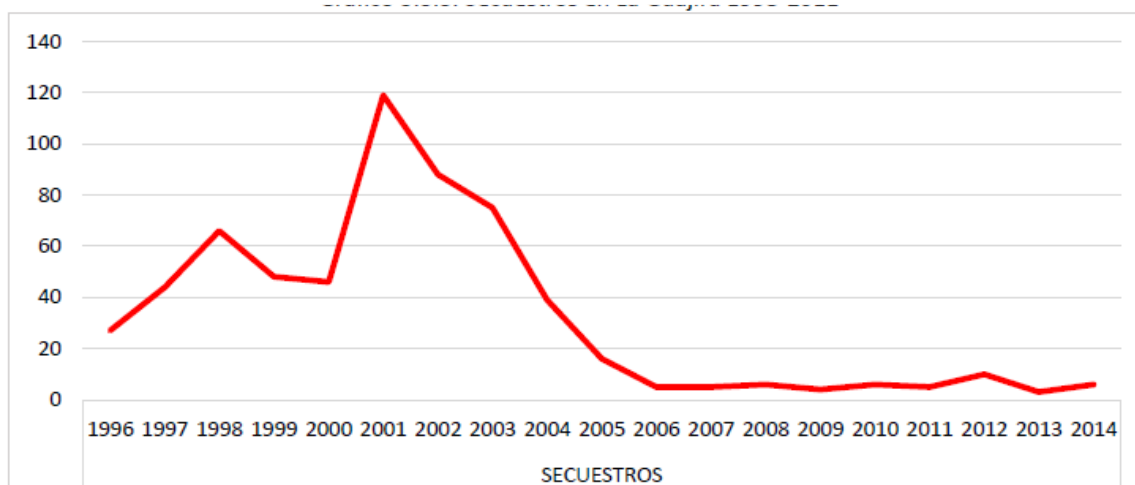
2.3.3 Conflicto y seguridad.

2.3.3.1 Secuestros

Tabla 65: Secuestros

DIMENSIÓN: INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD	
Nombre de la temática:	FACTORES DE VIOLENCIA
Definición de la temática:	La violencia armada es uno de los principales obstáculos para el desarrollo humano. Sus indicadores impactan sobre el bienestar de las personas y las comunidades y el efecto nocivo que tiene sobre las instituciones y la economía hacen que la reducción de la violencia armada sea una prioridad para las políticas públicas de desarrollo (CERAC, 2017)
Indicadores-datos:	SECUESTRO
Descripción corta de la tendencia del indicador	Un entorno de paz, tranquilidad y convivencia son algunos de los factores que aportan para el establecimiento de negocios e industrias en el territorio y en consecuencia a la generación de empleo. Infortunadamente el departamento de La Guajira mostrando niveles muy bajos de secuestro sigue el letargo debido a la contribución de factores o externalidades negativas presentes.
Descripción amplia de la tendencia del indicador	La grafica de secuestros en el Departamento de La Guajira entre los años 1996 y 2014 muestra un panorama de tranquilidad y seguridad entre los años 2005 y 2014, con cifras de menos de 10 secuestrados. La situación más aguda se presente entre los años 1996 y 2004, con un número de secuestros superiores a 20. Los picos más extremos muestran 120 secuestrados en el 2001 y 2 secuestrados en el año 2013. En términos generales la tendencia de este indicador es muy favorable en La Guajira como factor positivo para el establecimiento de orden, tranquilidad y gobernabilidad
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Inversión en convivencia, política de seguridad, capacidad operativa de las fuerzas militares, control territorial

fuentes: elaboración Propia con base a Plan de Desarrollo de La Guajira 2016-2019.



**Figura 44: Secuestro en la Guajira 1998-2011**  
 Fuente: Plan de Desarrollo de La Guajira 2016-2019.

2.3.3.2 Tasa de homicidio.

**Tabla 66: Tasa de homicidios.**

Nombre de la temática:	Tasa de homicidios
<b>Definición de la temática:</b>	<p>La recolección sistemática de la información con variables definidas permite el análisis y la caracterización de la violencia, lo que definitivamente contribuye en la toma de decisiones, diseño de políticas y programas para el control y prevención.</p> <p>De acuerdo con el sistema de información que administra el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en el 2011 se presentó de nuevo una tendencia descendente de esta forma de muerte violenta, tal y como se venía dando desde 2003, con 16.554 casos de homicidio en Colombia, 905 (5,18 %) casos menos que en 2010 (figura 1), comportamiento que difiere de lo que sucede en Centroamérica y el Caribe.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	TASA DE HOMICIDIOS
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>Los homicidios según la fuente (Policía nacional de Colombia) son definidos como toda muerte causada por cualquier arma; incluyen, las muertes asociadas con el desarrollo de la confrontación armada, las vinculadas con la delincuencia organizada, y otro tipo de muertes que no se asocian a ninguna modalidad en particular, como las riñas, la violencia</p>



	<p>intrafamiliar, la manipulación indebida de armas, y las asociadas con el atraco, no se incluyen las muertes relacionadas con los accidentes de tránsito.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Durante los meses de enero y febrero de 2016 en La Guajira se han registrado 31 homicidios, de los cuales el 87% sucedió en el área urbana y el 13% en el área rural. Estos hechos se concentran en mayor medida en dos ciudades, Maicao y Riohacha.</p> <p>Según rango etario, el 32% de las víctimas tenía edades de entre los 18 y 28 años, 23% eran personas de 29 a 45 años, 16% de 46 años y más, y 13% menores de edad.</p> <p>Otros datos de interés muestran que el 45% de los homicidios fue producto de hechos sicariales, 16% hurtos, 16% riñas, 3% accidentales y un 19% por otras causas y causas aún por definir. Así mismo, el 55% de los crímenes se cometió en la calle, 10% en vía interdepartamental; 10% en una casa o residencia; 10% en un local comercial, etc.</p> <p>Lo anterior muestra el estado de alerta sobre el cual el departamento se encuentra en materia de seguridad y convivencia ciudadana y a la espera de acciones, tanto ciudadanas como de las autoridades, de acción como de prevención, que permitan así, revertir esta situación de inseguridad.</p> <p>Dada la información relacionada con el indicador, se observa que la tendencia de este aumenta en comparación a años anteriores en todo el departamento.</p> <p>Se muestra además que el municipio más violento es su Capital Riohacha, le sigue Maicao y en tercer lugar Dibulla.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Seguridad y convivencia ciudadana, inversión, clima de negocios, esperanza de vida.</p>

Fuente: Elaboración Propia con base a Medicina Legal 2010, CEPSCA ODCCaribe 2016



**Tabla 67: peso porcentual de los homicidios con respecto al nivel Nacional en la Guajira 2008-2010.**

	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>Total</b>
La Guajira	227	212	253	692
<b>Nacional</b>	<b>16.140</b>	<b>15.817</b>	<b>15.459</b>	<b>47.416</b>
<b>Peso %</b>	<b>1,41%</b>	<b>1,34%</b>	<b>1,64%</b>	<b>1,46%</b>

Fuente: MEDICINA LEGAL.

**Tabla 68: Homicidio por Municipio en La Guajira 208-2010.**

<b>Municipio</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>Total</b>
Albania	4	7	9	20
Barrancas	9	5	7	21
Dibulla	22	12	18	52
Distracción	3	2	2	7
El Molino	0	11	0	11
Fonseca	20	11	19	50
Hatonuevo	1	6	3	10
La Jagua del Pilar	5	1	0	6
Maicao	62	65	81	208
Manaure	8	9	5	22
Riohacha	71	60	100	231
San Juan del Cesar	17	8	1	26
Uribe	1	11	3	15
Urumita	0	1	2	3
Villanueva	4	3	3	10
<b>Total</b>	<b>227</b>	<b>212</b>	<b>253</b>	<b>692</b>

Fuente: Medicina Legal.

Tabla 69: Homicidio por sexo en La Guajira.

Homicidios por sexo en La Guajira 2008 - 2010				
Sexo	2008	2009	2010	Total
Mujer	16	15	21	52
Hombre	211	197	232	640
<b>Total</b>	<b>227</b>	<b>212</b>	<b>253</b>	<b>692</b>

Homicidios por rango de edad en La Guajira 2008 - 2010				
Rango de edad	2008	2009	2010	Total
Mayor de edad	221	201	240	662
Menor de edad	6	10	13	29
Sin establecer	0	1	0	1
<b>Total</b>	<b>227</b>	<b>212</b>	<b>253</b>	<b>692</b>

Fuente: MEDICINA LEGAL.

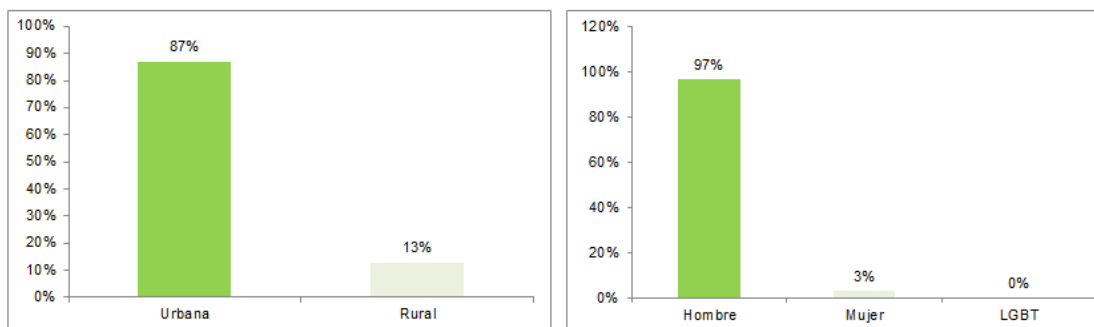


Figura 44: Homicidios en La Guajira, según áreas y sexo, enero-febrero de 2016. (porcentaje).

Fuente: CEPSCA ODCCaribe 2016.

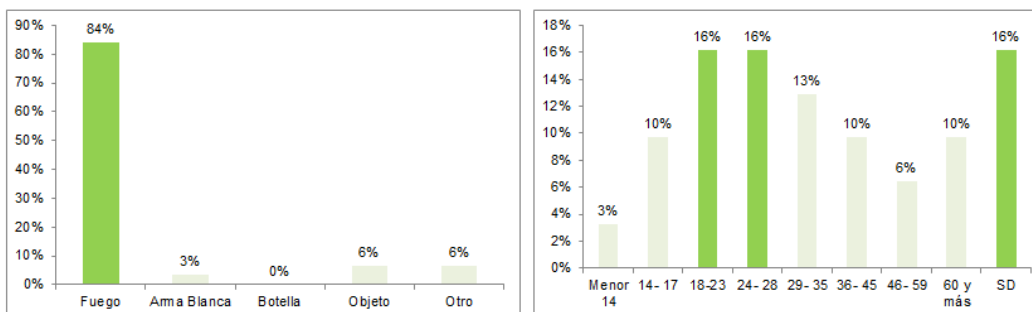
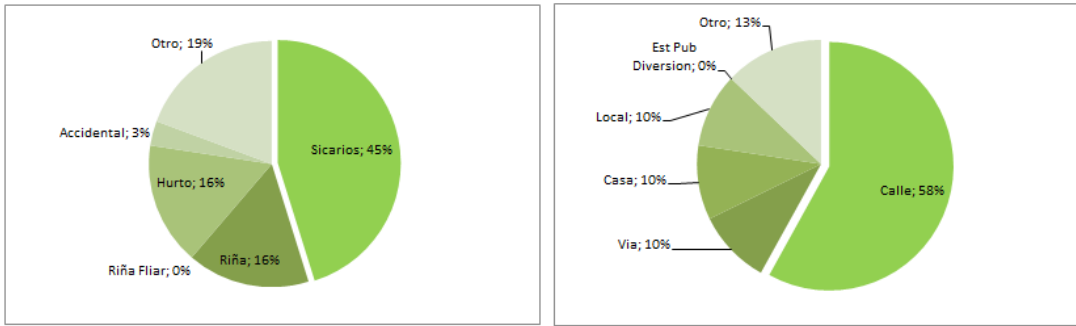


Figura 45: homicidios en La Guajira arma y rango etario. Enero – febrero de 2016. (porcentaje).

Fuente: CEPSCA ODCCaribe 2016.



Gráfica 3. Homicidios en La Guajira, según actor y lugar. enero- febrero de 2016 (porcentaje)



Fuente: CEPSCA- ODCCaribe 2016

Figura 46: Homicidios en La Guajira, según Actor y lugar. Enero- febrero de 2016. (porcentaje).

Fuente: CEPSCA ODCCaribe 2016.

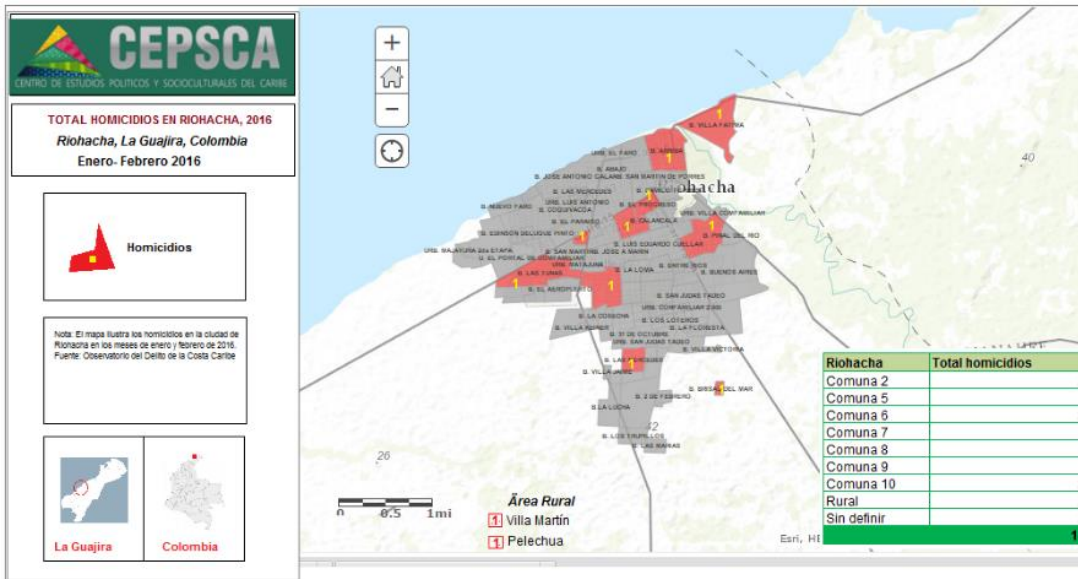
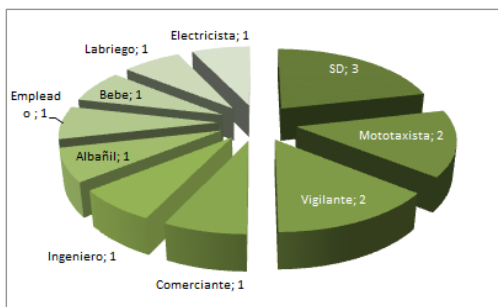


Figura 47: Total homicidios en Riohacha 2016.

Fuente: CEPSCA.

Gráfica 4. Homicidios en Riohacha, según profesión o actividad realizada por la víctima, enero- febrero de 2016 (porcentaje)



Fuente: CEPSCA- ODCCaribe 2016

**Figura 48: Homicidios en Riohacha, según profesión o actividad realizada por la víctima, enero – febrero de 2016 (porcentaje).**

Fuente: CEPSCA. También en: <http://cepsca.org/index.php/informes-especiales/232-informe-31-homicidios-en-la-guajira-en-2016>

### 2.3.3.3 Desplazamiento forzado

**Tabla 70: Desplazamiento forzado.**

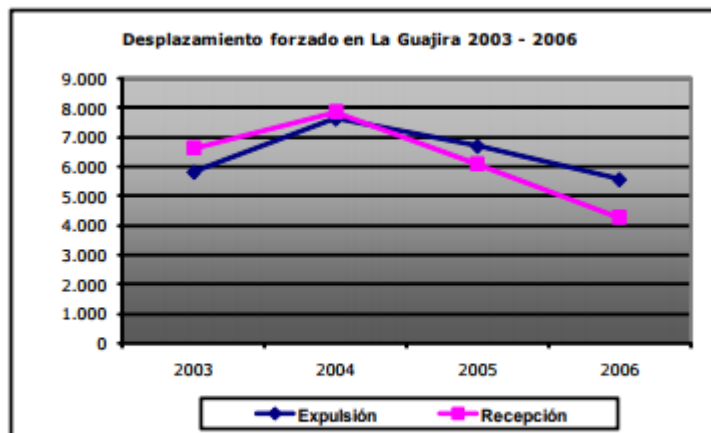
Nombre de la temática:	Desplazamiento forzado
<b>Definición de la temática:</b>	El Desplazamiento Forzado Interno es la manera como internacionalmente se ha nombrado una forma particular de éxodo: aquella que ocurre dentro de las fronteras del territorio nacional y que está motivada por desastres naturales o por diversas formas de persecución, amenaza o agresiones que atentan contra la integridad de las personas. A pesar de que es un fenómeno mundial ligado desde hace décadas especialmente a conflictos internos y guerras civiles, sólo desde 1997 se cuenta con un instrumento internacional que nombra su especificidad con respecto a otros tipos de migraciones y propone unos principios básicos para la atención, protección y restablecimiento de las personas que se encuentran en esta situación.
<b>Indicadores-datos:</b>	Número de desplazamientos forzados
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Los índices de desplazamiento forzado también presentan un importante descenso. En expulsión, las estadísticas del Sipod de la Agencia Presidencial para la Acción Social, indican que el



	<p>porcentaje de personas que salieron se redujo en un 70%, al pasar de 3.647 en el primer semestre de 2006 a 1.108 en igual periodo de 2007. En recepción, el porcentaje bajo en 63%, en los primeros 6 meses de 2006, 2.721 personas ingresaron como desplazadas, mientras que entre enero y junio de 2007, 1.001 desplazados fueron recibidos.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En el departamento de La Guajira, se presenta una tendencia descendente en materia de desplazamiento forzado entre los años 2003 y 2006, con particular énfasis en los últimos dos años. En el departamento, las cifras de expulsión y recepción de personas registran trayectorias similares, aunque en la mayor parte del período, el número de personas recibidas se ha mantenido por encima del número de personas expulsadas en el departamento por causa de la violencia. En La Guajira entre 2003 y 2006, 25.717 personas fueron expulsadas de su lugar de vivienda y 24.849 fueron recibidas en los municipios del departamento. Por concepto de expulsión, los municipios más afectados fueron San Juan del Cesar con 8.617, seguido por Dibulla con 5.588 y Riohacha con 5.206. En términos de recepción, las poblaciones que acogieron más desplazados fueron Riohacha con 8.759, San Juan del Cesar recibió 7.837 personas y a Dibulla ingresaron 3.607 desplazados.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Los indicadores analizados impactan las condiciones de seguridad en el departamento de la Guajira, igualmente los usos y costumbres de la cultura indígena se ven afectadas por que las condiciones de inseguridad no permiten le realización de actividades propias de su cultura.</p>

Fuente: Elaboracion propia con información de SIPOP Y ACCION SOCIAL 2006. En [http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI\\_2178.pdf](http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI_2178.pdf)

### Desplazamiento forzado



Fuente: Sipod – Acción Social.  
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH. Vicepresidencia de la República.

Figura 49: Desplazamiento Forzado.

Tabla 71: numero de casos por municipios de desplazados.

MUNICIPIO	2003		2004		2005		2006	
	Expulsión	Recepción	Expulsión	Recepción	Expulsión	Recepción	Expulsión	Recepción
ALBANIA	16	16	28	38	145	153	59	115
BARRANCAS	439	366	68	93	137	85	164	106
DIBULLA	394	293	809	665	1.975	1.507	2.410	1.142
DISTRACCIÓN	124	114	10	0	29	27	22	9
EL MOLINO	9	36	65	31	124	70	85	120
FONSECA	226	280	135	113	184	85	113	128
HATONUEVO	49	10	51	14	52	74	29	97
LA JAGUA DEL PILAR	68	6	18	18	46	17	12	0
MAICAO	344	380	368	378	386	255	463	316
MANAURE	19	7	15	0	32	4	45	45
RIOHACHA	743	2.133	809	1.752	2.314	2.944	1.340	1.930
SAN JUAN DEL CESAR	2.546	2.359	4.666	4.508	960	755	445	215
URIBIA	18	0	154	45	58	0	45	0
URUMITA	50	105	95	28	90	26	104	20
VILLANUEVA	772	544	349	172	168	70	224	30
<b>Total</b>	<b>5.817</b>	<b>6.649</b>	<b>7.640</b>	<b>7.855</b>	<b>6.700</b>	<b>6.072</b>	<b>5.560</b>	<b>4.273</b>

Fuente: Sipod – Acción Social.  
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH. Vicepresidencia de la República.

2.3.3.4 Delitos electorales

**Tabla 72: Delitos Electorales.**

Nombre de la temática:	Delitos electorales
<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>Los delitos electorales son aquellas acciones u omisiones que lesionan o ponen en peligro el adecuado desarrollo de la función electoral y atentan contra las características del voto que debe ser universal, libre, directo, personal, secreto e intransferible. El avance de la criminalidad electoral, han dado origen a la necesidad de fortalecer conceptual, normativa y procedimentalmente todo aquello que compone o se relaciona directamente con la organización electoral, conllevando a su vez la implementación de estrategias encaminadas a garantizar a todos y cada uno de los ciudadanos colombianos, el desarrollo sano y transparente de la democracia y el debate electoral.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>Número de Denuncias radicadas, número de delitos electorales que se encuentran en etapa de investigación y juicio, número de reportes por categoría de irregularidades electorales</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En relación al comportamiento territorial de denuncias penales e irregularidades electorales para el período de elecciones de autoridades locales del año 2015 según los cálculos de: FGN – MOE el departamento de la Guajira ocupó el lugar número 13 de un total de 15 departamentos donde se hizo la medición. Su porcentaje de denuncias instauradas estuvo en el 3%, bastante bajo con relación a los demás departamentos bajo medición. Lo que indica que para esas elecciones estuvo dentro de los departamentos con bajos índices de trashumancia electoral.</p> <p>La Guajira mostró que sus tasas de inscripción promedio (95,14%) se ubicaron por debajo del promedio nacional, por lo cual no generó alarmas de trashumancia. En la costa caribe Colombiana Sucre con un 90,31% y la Guajira con un 95,14% fueron los departamentos con mejores comportamientos en el promedio.</p>



<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Para las elecciones del año 2015, la Fiscalía General de la Nación recibió denuncias de los 32 departamentos del país y del Distrito Capital, lo que le permitió al Eje Temático de Protección a los Mecanismos de Participación Democrática conocer y conciliar el trabajo realizado por sus fiscales y personal dedicado, a la realidad tuvo lugar en las regiones para el pasado proceso electoral del 2015.</p> <p>Respecto al ámbito territorial, las similitudes de información recolectadas por ambas plataformas - SPOA y PILAS CON EL VOTO-, no solo se limitaron a las tipologías o categorías de irregularidades, sino que en ese mismo sentido, también pudo observarse cierta correspondencia en relación a los departamentos y municipios en los que estas anomalías y falencias del proceso electoral tuvieron lugar. Con el fin de establecer una relación entre la información recolectada por la FGN y la MOE, se procedió a tomar como muestra los primeros 15 departamentos con más reportes y/o denuncias recibidas, de los cuales se obtuvieron datos que para el departamento de La Guajira indicaron que se caracterizó por estar entre las regiones que presentaron bajos índices de trashumancia, sumada a las relaciones de sus dirigentes políticos con grupos al margen de la ley y la comisión de varios fraudes electorales.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Buen Gobierno, orden público, estabilidad democrática, libertad de los ciudadanos, transparencia en la ejecución de los recursos públicos e inversiones del Estado, Perturbación de certamen democrático.</p>

Fuente: elaboración propia con información de la Fiscalía General de la Nación. (2015).



Tabla 73: comportamiento territorial de irregularidades reportadas vs comportamiento territorial denuncias instauradas ante la FGN.

<i>Comportamiento territorial de irregularidades reportadas a través de PILAS CON EL VOTO.</i>				<i>Comportamiento territorial denuncias instauradas ante la FGN</i>			
No.	DEPARTAMENTOS	TOTAL	%	No.	DEPARTAMENTO	TOTAL	%
1	Antioquia	786	17%	1	Antioquia	169	11%
2	Valle del cauca	378	8%	2	Bolívar	109	7%
3	Tolima	329	7%	3	Boyacá	102	7%
4	Cundinamarca	311	7%	4	Nariño	99	6%
5	Bogotá D.C.	301	7%	5	Santander	97	6%
6	Bolívar	250	5%	6	Magdalena	78	5%
7	Magdalena	225	5%	7	Cundinamarca	77	5%
8	Meta	193	4%	8	Córdoba	76	5%
9	Nariño	175	4%	9	Tolima	72	5%
10	Santander	161	4%	10	Atlántico	71	5%
11	Boyacá	156	3%	11	Valle del cauca	67	4%
12	Norte de Santander	152	3%	12	Cesar	65	4%
13	Atlántico	148	3%	13	La guajira	51	3%
14	Cesar	143	3%	14	Bogotá, D. C.	50	3%
15	Casanare	105	2%	15	Meta	48	3%

Fuente – Cálculos: FGN – MOE

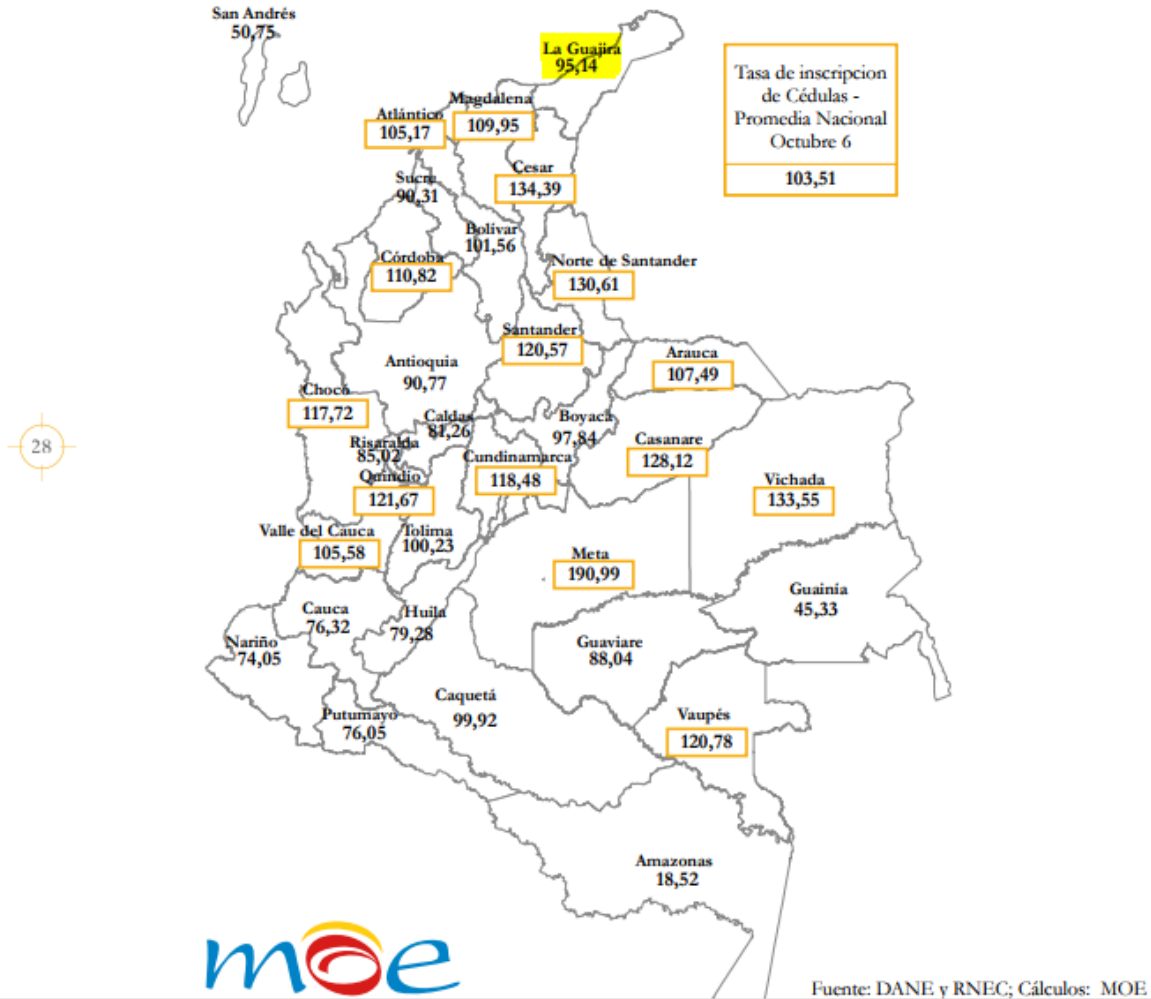


Figura 50: Tasa de inscripción de cedula por departamento cierre a octubre 2015.



Tabla 74: Numero de cedulas inscrita y tasa de inscripciones promedios por departamento 2010-2015.

	Departamentos	Inscripción de cedulas 2010	Tasa de inscripción de cedulas 2010	Inscripción de cedulas 2011	Tasa de inscripción de cedulas 2011	Inscripción de cedulas 2014	Tasa de inscripción de cedulas 2014	Inscripción de cédulas 6 de Octubre de 2015	Tasa de inscripción Octubre 6 de 2015
1	Meta	52.545	60,61	110.134	193,50	41.517	55,92	135.406	190,99
2	Cesar	44.228	37,52	99.142	124,83	28.250	38,38	101.281	134,39
3	Vichada	2.457	37,28	6.473	104,63	2.036	37,01	7.420	133,55
4	Norte de Santander	120.089	42,42	165.961	112,21	91.036	33,03	234.151	130,61
5	Casanare	15.216	45,73	35.555	104,10	12.089	31,20	45.736	128,12
6	Quindío	35.104	48,75	45.220	106,38	19.963	50,30	53.819	121,67
7	Vaupés	658	35,41	2.211	122,18	908	23,26	2.468	120,78
8	Santander	114.942	37,96	211.717	91,60	62.682	33,80	254.081	120,57
9	Cundinamarca	90.711	29,85	202.753	99,31	75.234	30,00	247.839	118,48
10	Chocó	20.563	46,88	48.169	142,20	18.280	51,12	46.871	117,72
11	Córdoba	100.592	65,33	160.790	107,88	80.199	53,11	195.359	112,82
12	Valle	309.758	64,02	452.277	129,51	140.475	37,68	421.278	110,34
13	Magdalena	54.603	56,76	88.010	90,58	31.478	41,23	121.449	109,95
14	Arauca	9.944	36,69	19.722	83,71	6.990	27,02	23.635	107,49
15	Atlántico	278.521	69,27	256.371	93,84	218.619	65,98	327.000	105,17
16	Bolívar	90.306	33,14	196.091	90,83	76.219	39,45	240.865	101,56
17	Tolima	64.396	34,26	107.156	94,88	29.211	25,01	104.113	100,23
18	Caquetá	20.001	36,01	36.777	96,28	9.730	18,11	39.508	99,92
19	Boyacá	30.195	20,90	87.851	84,58	26.439	23,90	91.840	97,84
20	La Guajira	28.305	57,48	72.743	112,81	18.030	43,05	81.714	95,14
21	Antioquia	253.094	27,07	471.014	95,30	124.932	21,32	453.190	90,77

Fuente: DANE Y RENC, Calculo MOE 2015.

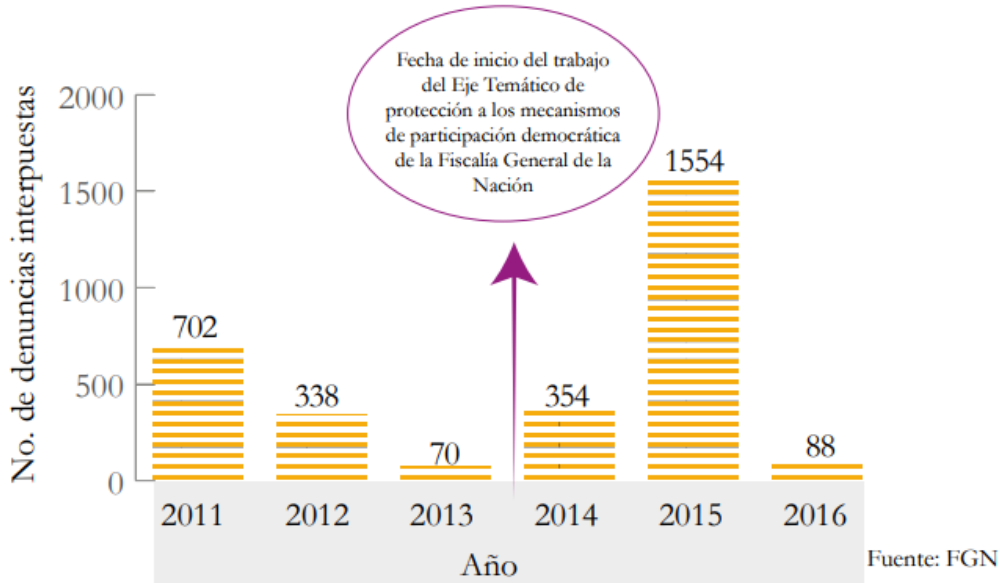
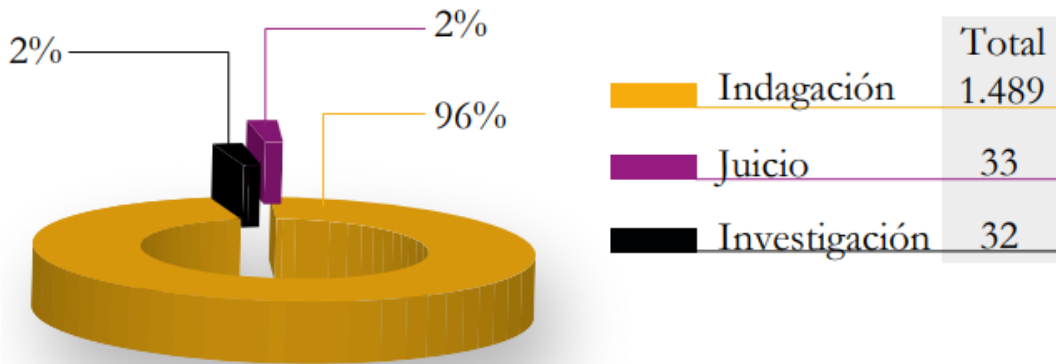


Figura 51: Denuncias radicadas en la FGN (Fiscalía General de la Nación) por la comisión de delito contra los mecanismos de participación democrática, entre los años 2012-2016.

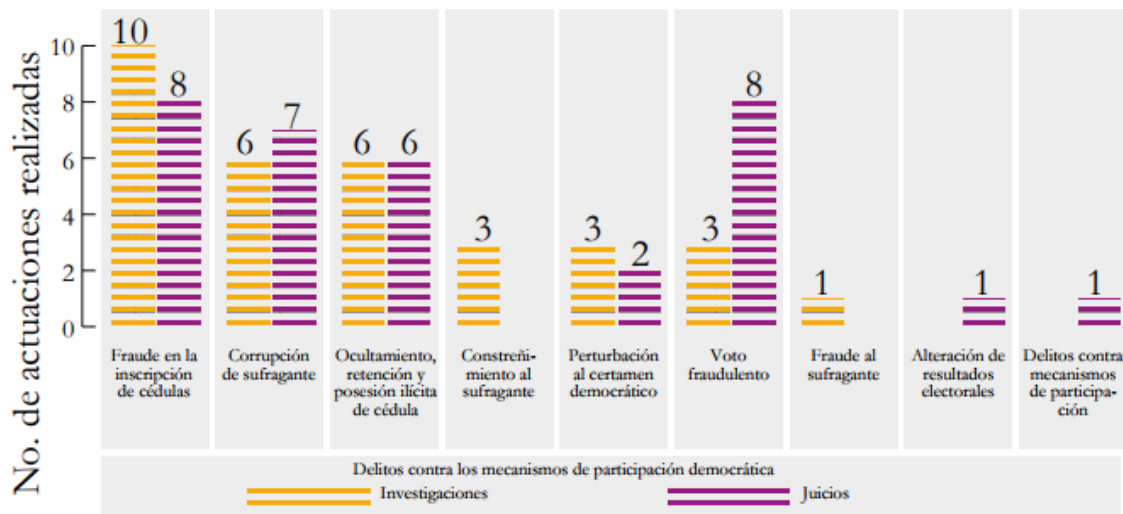
Fuente: FGN 2016.



Fuente: FGN; Cálculos: MOE

Figura 52: Etapa de las denuncias activas elevadas antes el FGN entre los años 2014-2015.

Fuente: FGN 2016.



**Figura 53: Delito electoral que se encuentran en etapa de investigación y juicio ante las Fiscalía General de la Nación. Periodo de elección de autoridades locales 2014-2015. (corte 2016).**

Fuente: FGN 2016.

2.3.3.5 Seguridad Ciudadana.

**Tabla 75: Seguridad ciudadana (hurtos, conflictos en convivencia, etc.)**

<b>Nombre de la temática:</b>	Seguridad ciudadana (hurtos, conflictos en convivencia, etc.)
<b>Definición de la temática:</b>	El DANE llevó a cabo la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC 2015), cuyo objetivo es generar información estadística sobre las dinámicas delictivas asociadas a problemas de seguridad tales como: hurto a residencias, a personas y a vehículos, riñas y peleas y extorsión, así como la percepción de seguridad y nivel de denuncia. La población objetivo son las personas de 15 años y más residentes en las áreas urbanas de 28 ciudades priorizadas por la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. La información obtenida es representativa para cada una de las ciudades objeto de estudio.
<b>Indicadores-datos:</b>	Victimización, Victimización por delito y ciudades, Denuncia, Percepción de inseguridad en la ciudad, Percepción de inseguridad por lugar,
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	En el total de las 28 ciudades geográficas, 17,3% de la población de 15 años y más reportó haber sufrido algún delito durante el año 2014. En Riohacha, la tasa de victimización fue 15,7%. No hay variación frente al 2013.



<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El porcentaje de hogares que reportaron hurto a residencia para las 28 ciudades fue 2,7%. Para Riohacha, la tasa fue 4,4%. El porcentaje de personas de 15 años y más que reportaron hurto a personas para las 28 ciudades fue 10,5%. Para Riohacha, la tasa de hurto a personas fue 8,9%. De las personas de Riohacha que reportaron haber sufrido este delito, al 95,1% les ocurrió en este municipio. El porcentaje de personas de 15 años y más que reportaron hurto a vehículo (totalidad o parte) para las 28 ciudades fue 11,9%. Para Riohacha fue 7,8%. De las personas de Riohacha que reportaron haber sufrido este delito, al 94,9% les ocurrió en este municipio. El porcentaje de personas de 15 años y más que reportaron involucramiento en riñas y peleas para las 28 ciudades fue 1,9%. Para Riohacha, la tasa de riñas y peleas fue 1,8%. De las personas de Riohacha que reportaron este hecho, al 95,4% les ocurrió en este municipio.</p> <p>El 23,9% de la población victimizada denunció el hecho a las autoridades en las 28 ciudades. En Riohacha la tasa de denuncia fue 26,2%. No hay variación frente al 2013.</p> <p>En Riohacha, 61,6% de la población de 15 años y más se siente insegura en su ciudad, indicando un aumento de 16,8 puntos porcentuales en comparación con el dato de 2013.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Buen Gobierno, orden público, estabilidad democrática, libertad de los ciudadanos, inversión pública y privada, clima para hacer negocios.</p>

Fuente: Elaboración propia con base a DANE ECSC 2015.

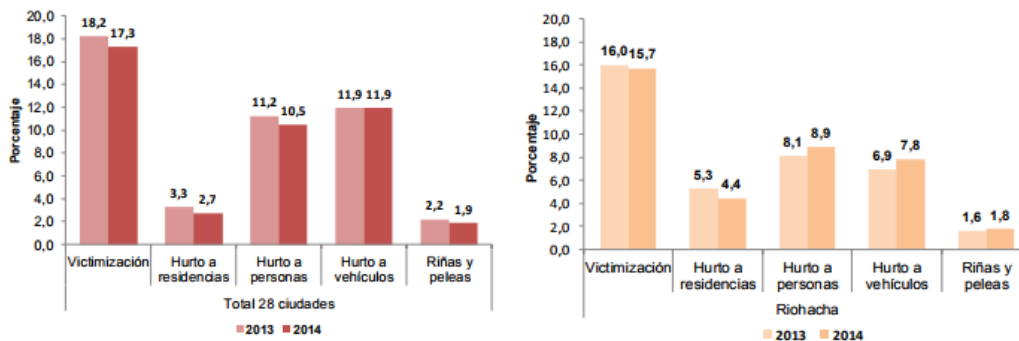


Figura 54: Tasa de victimización por delito población de 15 años y más. (Total 28 ciudades y Riohacha).

Fuente: DANE- ECSC 2015.

Ciudad	Tasa de victimización	Variación anual	Variación estadísticamente significativa
<b>Total 28 ciudades</b>	<b>17,3</b>	<b>-0,9</b>	<b>SÍ</b>
Pasto	26,1	-4,8	SÍ
Bogotá D.C.	23,1	-2,0	NO
Soacha	22,1	4,1	SÍ
Villavicencio	22,0	9,1	SÍ
Ibagué	20,7	-2,6	SÍ
Popayán	18,3	-1,2	NO
Manizales	18,2	-1,5	NO
Valledupar	17,6	-0,2	NO
Montería	17,2	2,8	SÍ
Neiva	16,2	-6,9	SÍ
<b>Riohacha</b>	<b>15,7</b>	<b>-0,3</b>	<b>NO</b>
Cali	15,6	2,2	SÍ
Bucaramanga	15,0	6,5	SÍ
Armenia	14,9	-6,1	SÍ
Barranquilla	14,7	5,4	SÍ
Palmira	14,2	0,8	NO
Cúcuta	13,7	-0,1	NO

Figura 55: Tasa de victimización. Población de 15 años y más, 28 ciudades.

Fuente: DANE.

Ciudad	Tasa de hurto a residencia	Variación anual	Variación estadísticamente significativa
<b>Total 28 ciudades</b>	<b>2,7</b>	<b>-0,6</b>	<b>SÍ</b>
Montería	6,9	1,1	NO
Villavicencio	6,0	2,8	SÍ
Quibdó	5,5	0,9	NO
Ibagué	5,0	-1,0	NO
Valledupar	4,6	-0,9	NO
Neiva	4,6	-2,4	SÍ
<b>Riohacha</b>	<b>4,4</b>	<b>-0,9</b>	<b>NO</b>
Cúcuta	4,0	0,1	NO

Figura 56: Tasa de Hurto a residencia (población de 15 años y más 28 ciudades).

Fuente: DANE.



Ciudad	Tasa de hurto a personas	Variación anual	Variación estadísticamente significativa
<b>Total 28 ciudades</b>	<b>10,5</b>	<b>-0,7</b>	SÍ
Pasto	17,6	-3,9	SÍ
Soacha	15,5	2,6	SÍ
Bogotá D.C.	15,3	-1,2	NO
Villavicencio	12,3	4,9	SÍ
Popayán	11,4	-0,4	NO
Ibagué	11,3	-1,3	SÍ
Valledupar	10,1	0,3	NO
Manizales	9,8	-0,7	NO
Cali	9,1	1,2	SÍ
Riohacha	8,9	0,8	NO
Barranquilla	8,7	3,0	SÍ
Bucaramanga	8,2	3,4	SÍ

Figura 57: Tasa de hurto a personas (población de 15 años y más 28 ciudades).

Fuente: DANE.

Ciudad	Tasa de hurto a vehículos	Variación anual	Variación estadísticamente significativa
<b>Total 28 ciudades</b>	<b>11,9</b>	<b>0,0</b>	NO
Pasto	16,4	-1,9	NO
Bogotá D.C.	15,3	-0,4	NO
Armenia	13,6	2,3	NO
Cali	12,7	2,2	NO
Barranquilla	11,4	7,2	SÍ
Villavicencio	10,9	3,5	SÍ
Manizales	10,8	0,0	NO
Soacha	10,8	-0,7	NO
Bucaramanga	10,7	1,6	NO
Valledupar	9,5	2,0	SÍ
Quibdó	9,1	4,8	SÍ
Cúcuta	9,0	1,7	NO
Ibagué	9,0	-3,5	SÍ
Popayán	8,9	-1,1	NO
Montería	8,7	2,4	SÍ
Tunja	8,6	2,6	NO
Medellín	8,5	-2,2	NO
Palmira	7,9	-0,3	NO
Riohacha	7,8	0,9	NO
Neiva	7,4	-1,6	NO

Figura 58: Tasa de Hurto a Vehículo (totalidad o parte) Población de 15 años y mas propietaria de vehículo 28 ciudades.

Fuente: DANE.



Población de 15 años y más  
28 ciudades

Ciudad	Tasa de riñas y peleas	Variación anual	Variación estadísticamente significativa
<b>Total 28 ciudades</b>	<b>1,9</b>	<b>-0,3</b>	NO
Manizales	3,3	0,0	NO
Pasto	3,3	0,1	NO
Ibagué	3,0	-0,3	NO
Soacha	2,9	1,3	SÍ
Villavicencio	2,6	1,8	SÍ
Bogotá D.C.	2,3	-1,0	SÍ
Popayán	2,2	-0,1	NO
Neiva	2,2	-0,9	SÍ
Armenia	2,2	-1,7	SÍ
Palmira	2,1	0,8	SÍ
<b>Riohacha</b>	<b>1,8</b>	<b>0,2</b>	NO
Bucaramanga	1,8	1,5	SÍ
Buenaventura	1,8	0,6	SÍ

Figura 59: Tasa de riñas y peleas.

Fuente: DANE.

Población de 15 años y más  
Total 28 ciudades y Riohacha

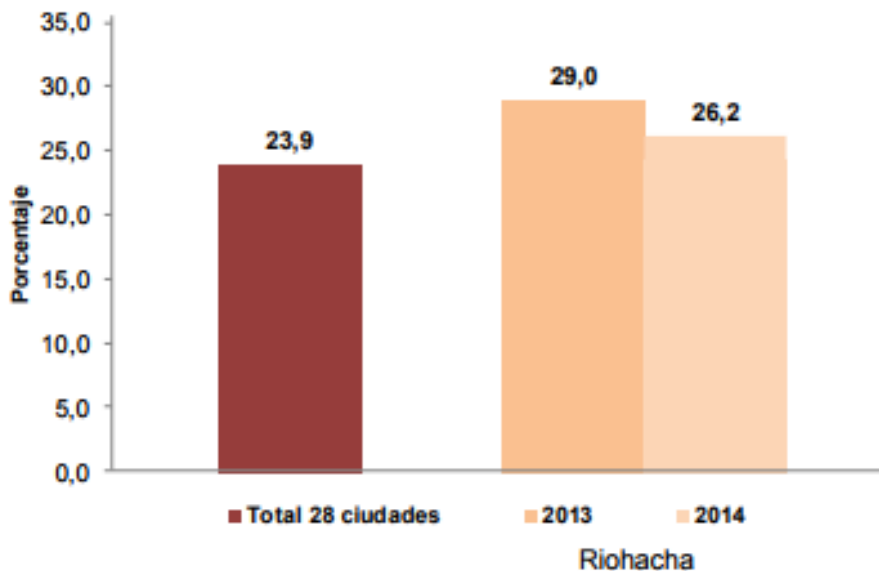


Figura 60: Tasa de denuncia.

Fuente: DANE. ECSC 2015.

## 2.4 DOFA de institucionalidad y gobernabilidad de la Guajira

Tabla 76: DOFA De la dimensión.

<b>DIMENSION: INSTITUCIONAL</b>	<b>FORTALEZAS</b>		<b>DEBILIDADES</b>	
	F1	Variedad de alternativas de etapa productiva, con posibilidad en vinculación laboral o emprendimiento	D1	Asignación presupuestal es estricta con la decisión nacional, en ocasiones se perciben limitación de recursos para su operación.
	F2	El SENA ofrece formación técnica, tecnológica gratuita. Promueve la articulación con la media para formación técnica. Presta servicio de formación complementaria actualización a la pymes que lo requieren	D2	La limitación de recursos afecta en la baja inversión en tecnología para los centros
	F3	Presencia del SENA con dos centros de formación con cobertura en los 15 municipios	D3	Los procesos de sistematización de la información eventualmente son poco eficientes se propicia la duplicidad en la solicitud de información, y en algunos casos la comunicación horizontal tiene estancamiento.
	F4	SENA participa como ejecutor de la política de equidad social en coordinación con el DPS	D4	La deficiente apropiación por parte de los aprendices e instructor de los medios de comunicación de los centros, afecta la efectividad en la socialización de los impactos generados por los centros en las comunidades.



	F5	El SENA posee certificación en normas de Calidad ISO y cuenta con el sistema integrado de gestión de la calidad SIGA	D5	La regional no tiene participación en las mesas sectoriales	
	F6	El Direccionamiento estratégico del SENA está en coordinación con la gestión de las Direcciones de todas las Regionales de la Institución.	D6		
	F7	La formación del SENA en el departamento de la Guajira es percibida como Formación de calidad por los jóvenes que ingresan a los proceso de formación	D7		
	F8	Al igual que la población del departamento la demanda por los servicios que ofrece el SENA también ha crecido.	D8		
	F9	El Sena participa en diferentes comités departamentales como el de competitividad, emprendimiento, turismo, cultura, agropecuario, entre otros	D9		
	F10	El SENA cuenta con su propia batería de indicadores nacionales que se actualizan frecuentemente y ha optimizado su publicación en medios de consulta públicos en la red.	D10		
<b>OPORTUNIDADES</b>		<b>POTENCIALIDADES (F+O)</b>		<b>DESAFIOS (O+D)</b>	
O1	Percepción de calidad por parte de instituciones y empresas (públicas y privados) respecto a la formación y demás servicios	F3+O2	Ejecutar programas de formación en áreas relacionados con comercio internacional, mercadeo, logística empresarial, archivo, entre otras especialidades que posee los centros	O3+D1	Capacitar sobre el uso racional de recursos y gestión para aumentarlos, a través de proyectos SENNOVA y acceso a otras fuentes en alianza con los entes territoriales.



	que ofrece el SENA.				
O2	Presencia de instituciones como ICBF, DPS, DIAN en el departamento de la guajira.	F3+O4	Planificarla oferta de programas de acuerdo con las tendencias de emprendimiento y empleo a nivel nacional, acorde con la identificación de las fortalezas del departamento	O1+D3	Renovación de certificación en ISO 9001:2015, Certificación en ISO 14001:2015.
O3	Contar con la comisión regional de competitividad como articular de procesos de desarrollo productivo e innovación.	F7+O4	Promover la tecnificación de las MIPYMEs del departamento.	O1+D2	Contextualizar los indicadores con enfoque diferencial, en concordancia con las necesidades y características del territorio
O4	Al igual que la población del departamento la demanda por los servicios que ofrece el SENA también han crecido.	F10+O3	Realizar alianzas con el sector productivo para la articulación de formación, investigación, innovación y empleo.	O4+D4	Institucionalizar los Territorios de Aprendizaje desde los Entes Territoriales y el SENA, como alternativa para hacer sostenible y atractiva la oferta turística del territorio.
O5		F6+O1	Gestionar alianzas internacionales para SENA a través de pasantías de Instructores y aprendices en el exterior	O3+D3	Fortalecer la articulación con las Redes de conocimiento sectorial e Institucional, mediante el fortalecimiento de la articulación de los centros a la dinámica de la gestión de tecnologías de vanguardia para aumentar la capacidad tecnológica de los

					Centros de formación.
O6				O2+D4	Promover el desarrollo Institucional para el comercio transfronterizo desde la frontera paraguachon – Maicao y por Bahía Portete en el marco del Régimen Especial Aduanero y sus decretos Reglamentarios, la Ley de Fronteras y documentos CONPES.
O7				O4+D2	Fortalecer la comunicación de experiencias exitosas entre las dependencias y las regionales
<b>AMENAZAS</b>		<b>RIESGOS (F+A)</b>		<b>LIMITACIONES (D+A)</b>	
A1	Las MIPYMEs del departamento tiene un bajo nivel de competitividad.	<b>F7+A2</b>	Promover escenarios para buen gobierno y eficiencia		
A2	Las MIPYMEs del departamento no hacen parte de Asociación nacional de empresarios.	<b>F10+A3</b>	Socializar el sistema anticorrupción tomando como fuente el observatorio de, transparencia y anticorrupción de la sección de transparencia de la presidencia.		
A3	Bajo desarrollo gremial e institucional en el sector Comercio Exterior	<b>F7+A8</b>	Impulsar la Diversificación de la oferta institucional SENA (FPI/Certificación por competencias/empleo/emprendimiento)		



A4	Inexistencia de secretarías como las de desarrollo fronterizo, turismo, de minas y energías				
A5	Bajo desarrollo gremial e institucional en sectores como: Turismo, Salud, Minero-Energético, Automotriz, Educación, Agropecuario, Construcción, entre otros.				
A6	Poca apropiación y desconocimientos de los documentos CONPES por parte de Entes territoriales, de la población civil y de empresas privadas.				
A7	La ARN/Unidad de víctimas/agencia de desarrollo rural no tiene sede en el departamento de la Guajira.				
A8	Desinterés de los entes territoriales en la formación para el trabajo				
A9	El Analfabetismo y bajo nivel de				



escolaridad del departamento en el sector rural restringe acceso a formación superior,		
--	--	--

Fuente: Elaboración propia.

### 3 DIMENSIÓN SOCIODEMOGRÁFICA

#### 3.1 Introducción.

El estudio de la población es un elemento esencial para comprender cada sociedad. La estructura, la dinámica y las tendencias de la misma ayudan a explicar la situación actual y son necesarias para prever las necesidades de esa sociedad en un futuro y prepararla para que responda adecuadamente a esos cambios. Puede entenderse la dimensión social como lo relacionado a la socialización de un individuo. Los seres humanos son seres sociales: satisfacen sus necesidades materiales y simbólicas en grupo. Una persona siempre necesita de otras para alcanzar su plenitud, y por lo tanto debe desarrollar todas las herramientas inherentes a su dimensión social.

La demografía es el análisis de las comunidades humanas a partir de la estadística. El concepto procede de un vocablo griego compuesto que puede traducirse como “descripción del pueblo”. Esta disciplina estudia el tamaño, la estratificación y el desarrollo de una colectividad, desde una perspectiva cuantitativa. Para la demografía, la población es un conjunto de personas vinculadas por nexos reproductivos que puede identificarse por particularidades culturales, sociales, geográficas, políticas o de otro tipo. La población, por lo tanto, tiene continuidad en el tiempo, aunque no es eterna. A partir de esta definición, podemos entender que la demografía es la ciencia social que se encarga de analizar los procesos que fijan la creación, el mantenimiento y la eventual desaparición de las poblaciones. Nociones como fecundidad, movilidad y mortalidad son claves para la demografía, ya que determinan la estructura de cada población.

#### 3.2 Principales tendencias internacionales.

Los nuevos escenarios sociopolíticos caracterizados por una mayor apertura democrática y el reconocimiento constitucional del carácter pluricultural y pluriétnico de la mayoría de las naciones latinoamericanas han producido, entre otros aspectos, una necesidad creciente de contar con información oportuna, consistente y culturalmente pertinentes que permita visualizar las condiciones de vida de los pueblos indígenas y especialmente las brechas de acceso a los bienes del Estado. Se observa una importante heterogeneidad entre países, tanto en las magnitudes absolutas y relativas de la población indígena, la distribución territorial según zonas de residencia urbano-rural, así como en los indicadores de salud y educación obtenidos del censo. Sin perjuicio de ello su dinámica demográfica se caracteriza, en general, por una alta fecundidad y mortalidad, con estructuras etarias más jóvenes respecto a la población no indígena. Esto implica demandas diferenciadas a los servicios



sociales, no solamente en términos de la estructura demográfica, sino también por la necesidad de incorporar en el diseño de las políticas públicas las especificidades étnico-culturales de cada población y pueblo.

La dinámica demográfica de los países latinoamericanos se caracteriza por profundos cambios ocurridos durante el siglo pasado y que continúan en el nuevo siglo. Aunque existe una diversidad de comportamientos entre los países y al interior de éstos, según áreas geográficas y grupos socioeconómicos, se corrobora que prácticamente toda la población se ha incorporado al proceso de transición demográfica. En términos generales, la transición se inició a partir de los descensos en la mortalidad observados en la primera mitad del siglo XX, y se acentuó en la década de 1960 a través de una pronunciada caída de la fecundidad. Se analiza la tendencia descendente de la fecundidad, los factores determinantes de la misma y las diferencias entre áreas y grupos sociales. Particular atención se da a la fecundidad de las adolescentes que aportan un porcentaje creciente del total de nacimientos.

En cuanto a la mortalidad, se presentan los niveles y tendencias de la esperanza de vida al nacer, la diferencia por sexos, la mortalidad en la infancia y el patrón de causas de muerte, con particular atención al VIH/SIDA como causa emergente. La información proporcionada por los censos recientes de población también permite actualizar el análisis de las migraciones internacionales, caracterizada por una emigración creciente, una mayor presencia de mujeres, una mayor diversidad de destinos y montos considerables de remesas de dinero a los países de origen.

Los cambios en la fecundidad y la mortalidad, principalmente, traen como consecuencia una tasa de crecimiento de la población en descenso y una estructura por edades cada vez más envejecida. Se presentan los rasgos más característicos del envejecimiento y los nuevos desafíos que ello implica para la sociedad. Entre ellos, la necesaria reconversión de recursos que estaban destinados para atender la importante demanda materna infantil, y que ahora debe preocuparse de una población creciente de adultos mayores.

### 3.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales

Cada una de los indicadores estudiados en la dimensión sociodemográfica en el ámbito nacional y local refleja el nivel de desarrollo social del departamento de La Guajira y la influencia de los diferentes grupos indígenas que habitan en el territorio.

Indicadores como número de viviendas en cabeceras municipales y en resto del territorio, número de desplazados y comportamientos migratorios, dinámica y estructura poblacional,

tasa bruta de mortalidad y tasa de mortalidad infantil, pertenecen al eje temático de Comportamiento demográfico, NBI, Educación y Desarrollo Humano.

Siendo mejorar la calidad e igualdad de los sistemas educativos uno de los compromisos de cumplir con el OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) relativo a la educación para 2030, se incluyen para el estudio de prospectiva territorial para el departamento de La Guajira los indicadores de cobertura en educación por niveles, calidad de la educación, alfabetización, analfabetismo y absorción estudiantil.

En relación a la temática de salud se señalan los indicadores de afiliación al Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud, régimen subsidiado y contributivo, cobertura de vacunación, Mortalidad y mortalidad de niños menores de 5 años.

Finalmente se señalan los indicadores de Desarrollo humano como ICV - Índice de condiciones de vida, IDH - Índice de desarrollo humano, NBI - Necesidades Básicas Insatisfechas, pobreza multidimensional, pobreza – Gini de Ingresos.

### 3.3.1 Desarrollo Humano

#### 3.3.1.1 Índice de condiciones de vida ICV.

**Tabla 77: ICV - Índice de condiciones de vida**

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
Nombre de la temática:	INDICE DE CONDICIONES DE VIDA
Definición de la temática:	<p>El Índice de Condiciones de Vida o ICV, anteriormente referido como Índice de Calidad de Vida es un índice multidimensional que se utiliza en el Departamento Nacional de Planeación en Colombia para poder medir el progreso del país en la eliminación de la pobreza.</p> <p>El Índice de Condiciones de Vida es un indicador del estándar de vida que combina variables de acumulación de bienes físicos, medido a través de las características de la vivienda y acceso a los servicios públicos domiciliarios, con otras que miden el capital humano presente y potencial a través de educación del jefe de hogar y de los mayores de 12 años y el acceso de niños y jóvenes a los servicios escolares. Finalmente, también se toma en cuenta la composición del</p>

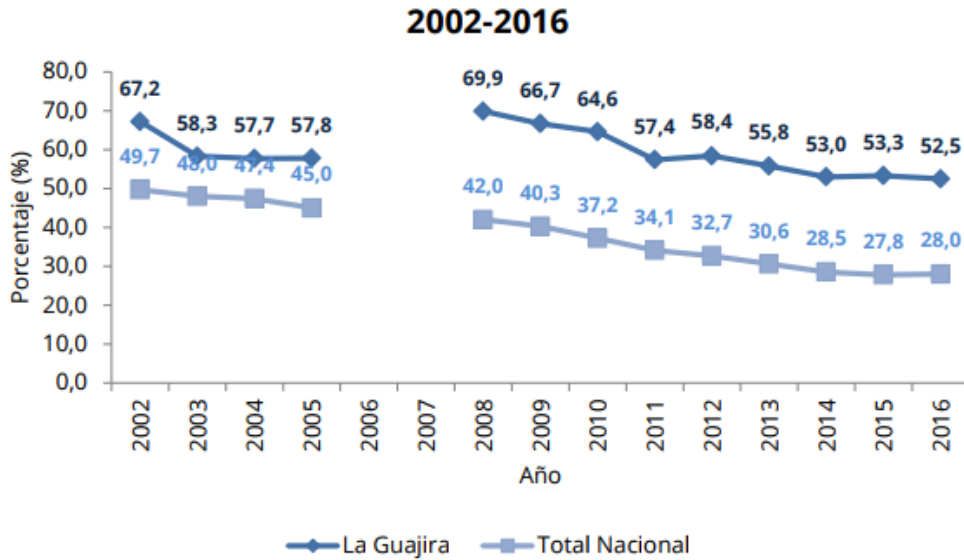


	hogar, como hacinamiento y proporción de niños menores de 6 años en las familias.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>INDICE DE CONDICIONES DE VIDA</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Algunas de las características tenidas en cuenta para su construcción son las condiciones físicas del hogar (sistema de abastecimiento de agua, recolección de basuras, materiales de pisos y paredes, etc.) y de educación (escolaridad y asistencia escolar). El ICV, es un índice continuo que va de 0 a 100, donde 0 refleja las peores condiciones de vida y 100 las mejores condiciones de vida. Un aumento del ICV indica una disminución de la pobreza <sup>14</sup> . De acuerdo a las proyecciones del Censo 2005, el departamento de La Guajira presentaba para el año 2012 un indicador de calidad de vida del 68,2, levemente por encima del límite inferior del índice.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Para el departamento de La Guajira el valor de la línea de pobreza extrema en el 2016 fue de \$110.039, es decir, que un hogar de 4 personas será clasificado como pobre extremo si su ingreso está por debajo de \$440.156.</p> <p>Para el año 2016, la pobreza en La Guajira alcanzó una incidencia de 52,5%, mientras que en 2015 fue 53,3%. A nivel nacional, la pobreza pasó de 27,8% en 2015 a 28,0% en 2016.</p> <p>Para el año 2016, este indicador la brecha y severidad de la pobreza alcanzó el 23,7% en el departamento de La Guajira frente a 23,6% en 2015. A nivel nacional este indicador se mantuvo en 10,3%.</p> <p>Para el año 2016, la brecha de la pobreza extrema en el departamento de La Guajira se situó en 10,2% frente a 9,5% del año 2015. La brecha de la pobreza extrema nacional pasó de 2,9% en 2015 a 3,1% en 2016.</p> <p>Para el año 2016, el departamento de La Guajira registró una severidad de la pobreza extrema de 5,5% mientras que en 2015 fue 5,2%. A nivel nacional la severidad de la pobreza extrema pasó de 1,6% en 2015 a 1,7% en 2016.</p>
<b>¿Dónde impacta?:</b>	Formulación de políticas de población, sociales y económica



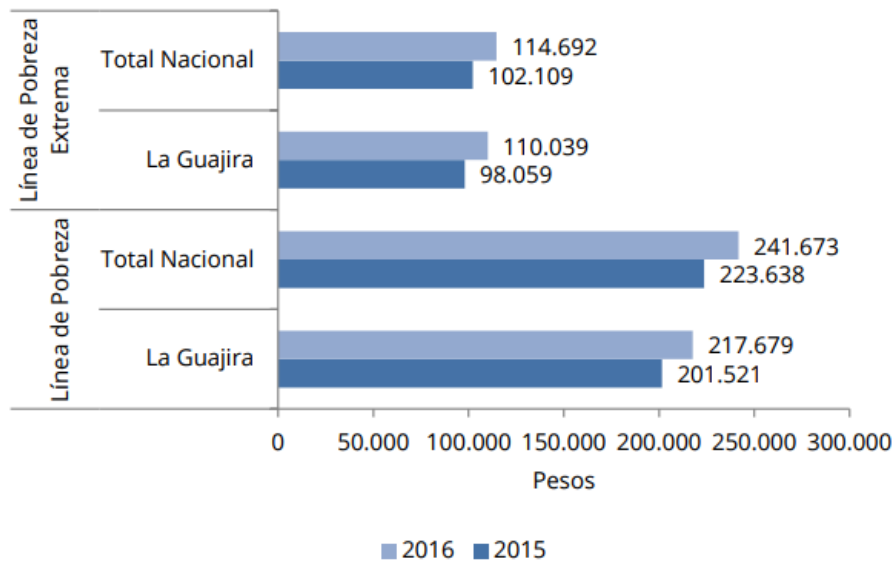
relación con otros datos/indicadores/variables	Condiciones de vida. Pobreza monetaria 2016. fuente: <a href="http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2016/Guajira_Pobreza_2016.pdf">http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2016/Guajira_Pobreza_2016.pdf</a>
--	--

Fuente: Elaboración propia Con base a DANE 2016.



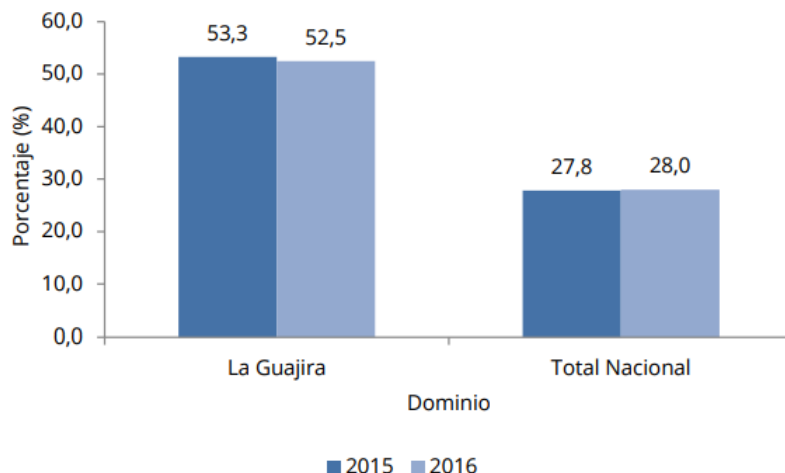
**Figura 61: Incidencia de la pobreza en La Guajira**

Fuente: DANE.



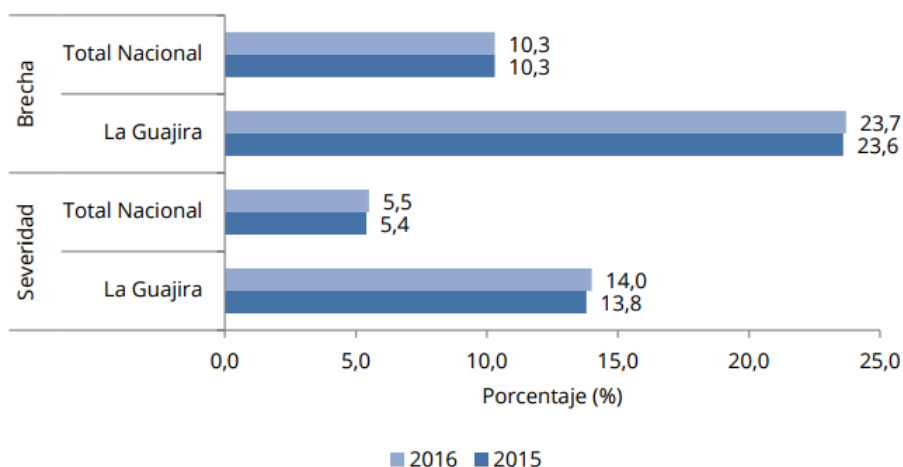
**Figura 62: Comportamiento de las líneas de pobreza y pobreza extrema 2015-2016.**

Fuente: DANE.



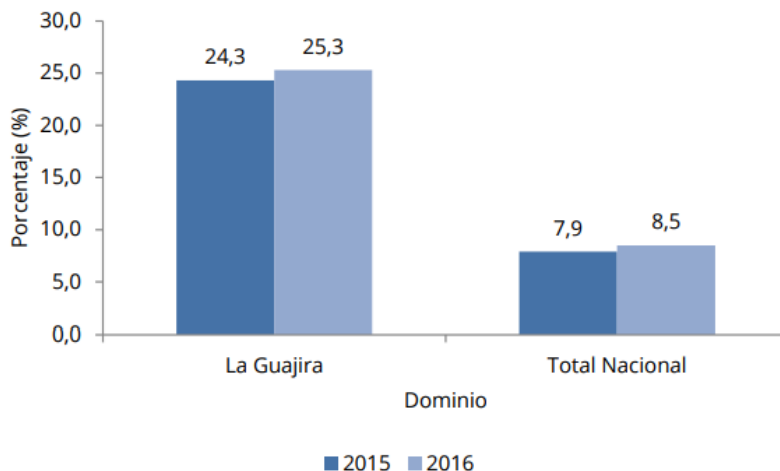
**Figura 63: Incidencia de la pobreza 2015-2016.**

Fuente: DANE: Para el año 2016, la pobreza en la Guajira alcanzó una incidencia de 52.5%, mientras que en 2015 fue de 53.3%. A nivel nacional, la pobreza pasó de 27.8% en 2015 a 28.0% en el 2016.



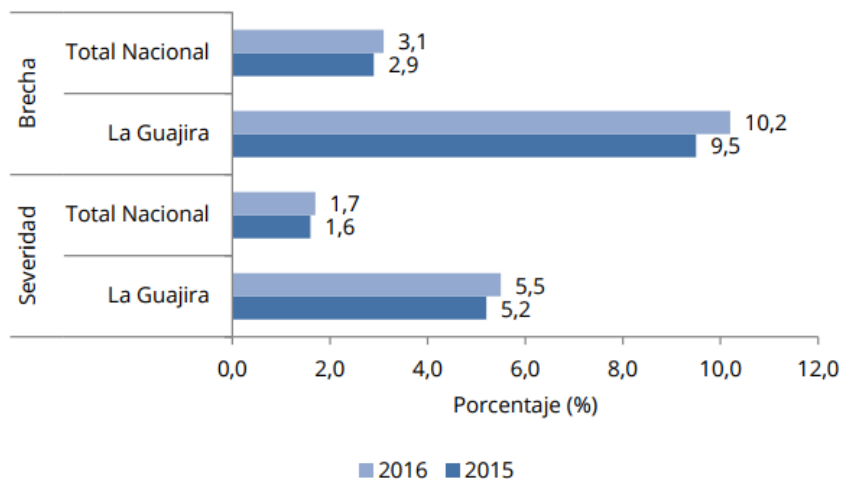
**Figura 64: Brecha y severidad de la pobreza 2015-2016.**

Fuente: DANE.



**Figura 65: Incidencia de la pobreza extrema 2015-2016.**

Fuente: DANE.



**Figura 66: Brecha de pobreza extrema 2015-2016.**

Fuente: DANE.

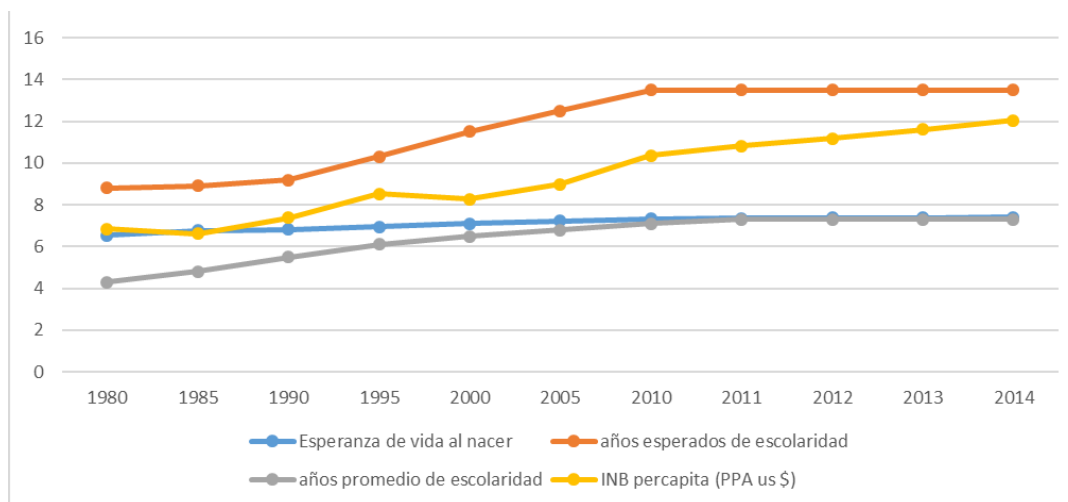
3.3.1.2 Índice de desarrollo humano IDH.

Tabla 78: IDH, índice de desarrollo Humano.

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>IDH - Índice de desarrollo humano</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>El índice de desarrollo humano (IDH) es un indicador del desarrollo humano por país, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)</p> <p>El índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador sintético de los logros medios obtenidos en las dimensiones fundamentales del desarrollo humano, a saber, tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y disfrutar de un nivel de vida digno. El IDH es la media geométrica de los índices normalizados de cada una de las tres dimensiones.</p> <p>La dimensión de la salud se evalúa según la esperanza de vida al nacer, y la de la educación se mide por los años promedio de escolaridad de los adultos de 25 años o más y por los años esperados de escolaridad de los niños en edad escolar. La dimensión del nivel de vida se mide conforme al INB per cápita.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>IDH - Índice de desarrollo humano</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>Este índice resume el impacto que ha tenido la actividad productiva y social sobre el nivel de desarrollo humano de un país, departamento o ciudad. Se basa en tres indicadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• longevidad, medida como la esperanza de vida al nacer. Cuantifica el resultado combinado de las políticas preventivas y curativas y de factores que afectan la salud como educación, saneamiento ambiental y convivencia ciudadana, sobre la posibilidad de tener una vida larga y saludable;</li> <li>• nivel educacional, medido como una combinación de la tasa de alfabetización de adultos y la tasa de escolarización combinada de primaria, secundaria y superior. Cuantifica la preocupación pública por el avance en el desarrollo de las capacidades humanas;</li> <li>• ingreso, medido por el PIB per cápita real, como un indicador de la capacidad de adquisición de bienes y servicios que tiene la población.</li> </ul>

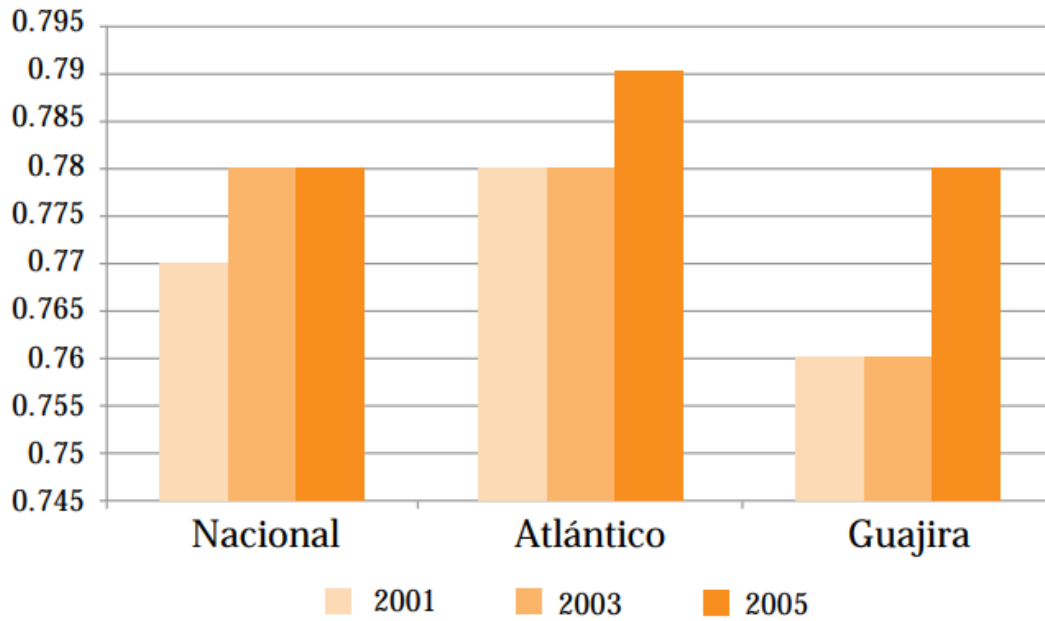
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En el año 2005 el IDH para el país fue de 0,783, levemente superior al promedio de los departamentos de la Región Caribe cuyos departamentos más cercanos al IDH nacional son La Guajira y Bolívar el departamento del Atlántico en este indicador marca diferencia hacia arriba, inclusive, se equipara con Valle y Antioquia. En la gráfica 1 se evidencia un progreso con relación al 2003 ya que la región presenta un crecimiento sostenido en este indicador por componentes: Índice de logro educativo, esperanza de vida y PIB. Los logros alcanzados y el cambio experimentado entre 2001 y 2005 en los departamentos de la región son homogéneos.</p> <p><a href="https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/boletin37.pdf">https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/boletin37.pdf</a></p> <p><a href="https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058568_PIP%20La%20Guajira.pdf">https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058568_PIP%20La%20Guajira.pdf</a></p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económica Condiciones de vida. Pobreza monetaria 2016. fuente: <a href="http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2016/Guajira_Pobreza_2016.pdf">http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2016/Guajira_Pobreza_2016.pdf</a> dane.</p>

Fuente: Elaboración Propia DANE2014.



**Figura 67: Tendencia de los índices de los componentes del IDH de Colombia en el periodo 1980-2014.**

Fuente: DANE.



**Figura 68: Índice de desarrollo Humano 201-2005.**

Fuente: DNP. SISD N° 37 Sistema de indicadores sociales departamentales.

3.3.1.3 NBI Necesidades Básicas Insatisfechas.

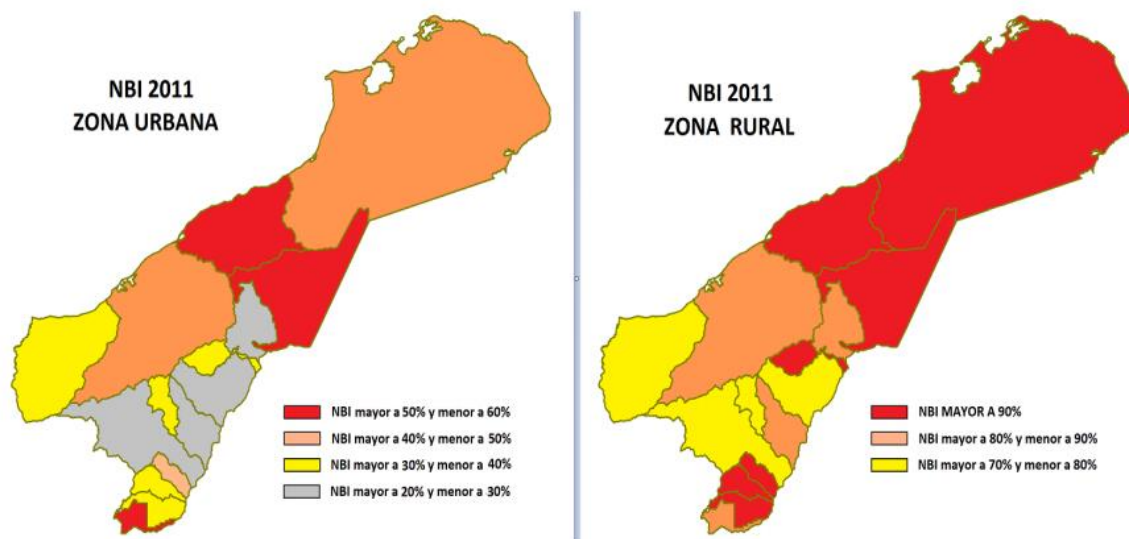
**Tabla 79: NBI - Necesidades Básicas Insatisfechas.**

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>NECESIDADES BASICAS INSATISFECHA NBI</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Según el NBI, un hogar se considera pobre si presenta al menos una de las siguientes características<sup>2</sup>: vivienda con materiales inadecuados, con servicios públicos de acueducto y alcantarillado inadecuados, nivel de hacinamiento considerado como crítico, alto nivel de dependencia económica, o cuando uno de sus niños entre 7 y 11 años no asiste a algún establecimiento escolar.</p> <p>FUENTE:  <a href="https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/boletin37.pdf">https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/boletin37.pdf</a></p>
<b>Indicadores-datos:</b>	
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La medición de la incidencia de la pobreza a través del NBI tiene algunas limitaciones: considera como pobres a personas que tienen una necesidad básica insatisfecha, pero altos niveles de satisfacción en las necesidades restantes. Además, tres de las cinco variables consideradas dependen de características físicas que pueden estar afectadas por el grado de urbanización más que por las particularidades de los niveles de vida, aunque se definan en forma diferente para la zona urbana y para la rural. Así mismo, el NBI solo permite calcular el porcentaje de personas con una o más necesidades insatisfechas, y no da la posibilidad de tener en cuenta qué tan pobres son lo pobres, ni cuál es el grado de desigualdad entre ellos, aspectos que son importantes en materia de política social.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Según el censo nacional realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas –DANE- y sus proyecciones para el 2011 las NBI para el Departamento de La Guajira se estableció en 65.23% (zona urbana con el 40.47% y rural con el 91.92%), Tabla 4. Uribia y Manaure, se consolidan como los municipios con los más altos niveles de población con necesidades básicas insatisfechas y en su mayoría indígenas, es</p>



	<p>decir, que esta situación tiene connotaciones étnicas y culturales. En Uribí el índice fue de 96.05% (zona urbana con el 43.26% y rural con el 98.02%)<sup>12</sup>. En Manaure, se alcanzaron niveles del 79.75% (zona urbana con el 50.6% y rural con el 79.6%)</p> <p>FUENTE: (<a href="http://www.camaraguajira.org/publicaciones/informes/informe-socio-economico-la-guajira-2016.pdf">http://www.camaraguajira.org/publicaciones/informes/informe-socio-economico-la-guajira-2016.pdf</a>).</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>POLITICAS SOCIALES POR DEPARTAMENTALES Y NACIONALES.</p>

Fuente: elaboración propia con base a DANE, proyecciones 2011 censo del 2005- plan de desarrollo de La Guajira. 2016-2019.



**Figura 69: La Guajira NBI 2011.**

Fuente: DANE, proyecciones 2011 censo del 2005- plan de desarrollo de La Guajira. 2016-2019.

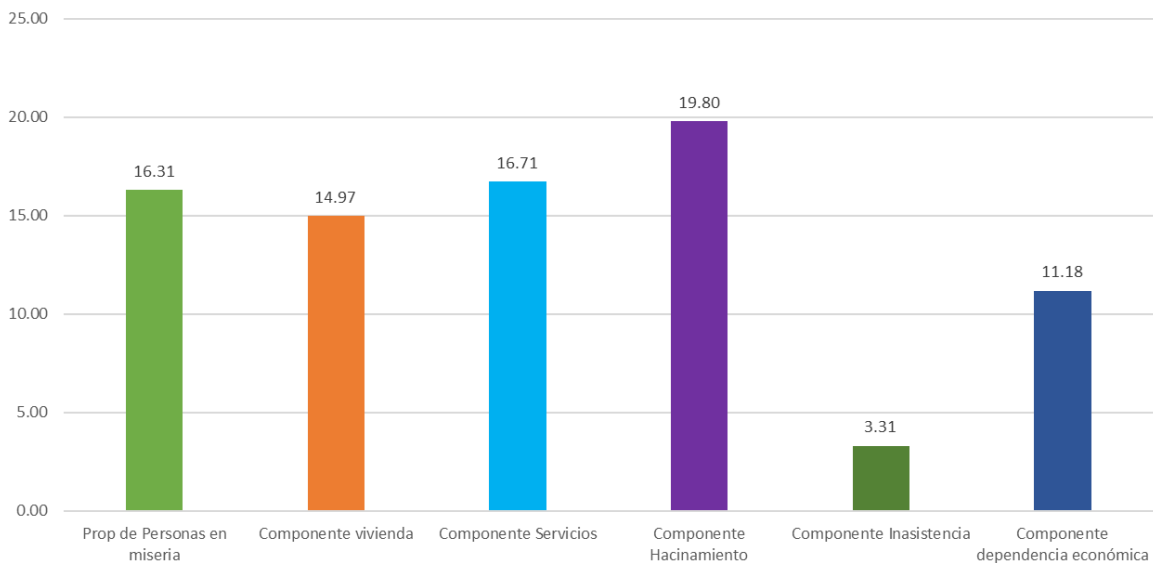


Figura 70: NBI Guajira hasta el 2011.

Fuente: DANE

### 3.3.1.4 Pobreza multidimensional.

Tabla 80: Pobreza multidimensional.

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
Nombre de la temática:	<b>ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL</b>
Definición de la temática:	<p>El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) surge como respuesta a la necesidad de contar con una medida de pobreza con el propósito de hacer diseño y seguimiento a la política pública. Así mismo, la posibilidad de realizar un análisis profundo de múltiples dimensiones de la pobreza diferente al ingreso, hizo del IPM un instrumento útil para reflejar las privaciones que debe enfrentar un hogar en Colombia, y por ende ideal para el seguimiento de la política pública. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) identifica múltiples carencias a nivel de los hogares y las personas en los ámbitos de la salud, la educación y el nivel de vida. Utiliza microdatos de encuestas de hogares, y, al contrario que el Índice de Desarrollo Humano ajustado por la Desigualdad.</p> <p>Colombia tiene 2 indicadores oficiales y complementarios para medir pobreza: 1) pobreza monetaria, y 2) el índice de pobreza multidimensional. A nivel departamental no existen mediciones anuales de pobreza multidimensional ni análisis sobre la relación</p>

	<p>existente entre ambas medidas de pobreza. Este documento muestra los resultados del cálculo de pobreza monetaria y multidimensional a partir de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) para 24 departamentos entre 2009 y 2015.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA DE ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (Colombia, Región)</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La pobreza multidimensional en Colombia ha mantenido una tendencia decreciente desde el 2010: pasó de 30,4% al inicio de la década a 17,8% en 2016. Esto significa que el país pasó de tener 13'719.000 de personas en condición de pobreza multidimensional en 2010 a 8'586.000 en 2016, lo que equivale a una reducción de 5'133.000 personas en ese periodo.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>En 2016 el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional fue de 17,8% para el total nacional y se redujo 2,4 puntos porcentuales con respecto a 2015 cuando fue 20,2%. En las cabeceras municipales el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional fue de 12,1% en 2016, 2,3 puntos porcentuales menos que en 2015. En los centros poblados y zonas rurales dispersas el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional fue 37,6% con una reducción de 2,4 puntos porcentuales. La pobreza multidimensional en las zonas rurales del país ha registrado la misma tendencia decreciente del promedio nacional desde 2010: pasó de 53,1% a 37,6% en 2016. Esto quiere decir que el número de personas en condición de pobreza multidimensional pasó de 5'609.000 en 2010 a 4'068.000 en 2016. Este comportamiento se explica por las reducciones en las barreras de acceso a servicios de salud y las mejoras en el aseguramiento en salud.</p>
<b>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</b>	<p>Tasa de Concentración de la Población.</p> <p><a href="http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2016#pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2016">http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2016#pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2016</a></p> <p><a href="https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Publicaciones/Publicaci%C3%B3n%20lpm%20deptal.pdf">https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Publicaciones/Publicaci%C3%B3n%20lpm%20deptal.pdf</a></p>

Fuente: elaboración propia con base a DANE 2016, DNP 2016.

## En la Región Caribe

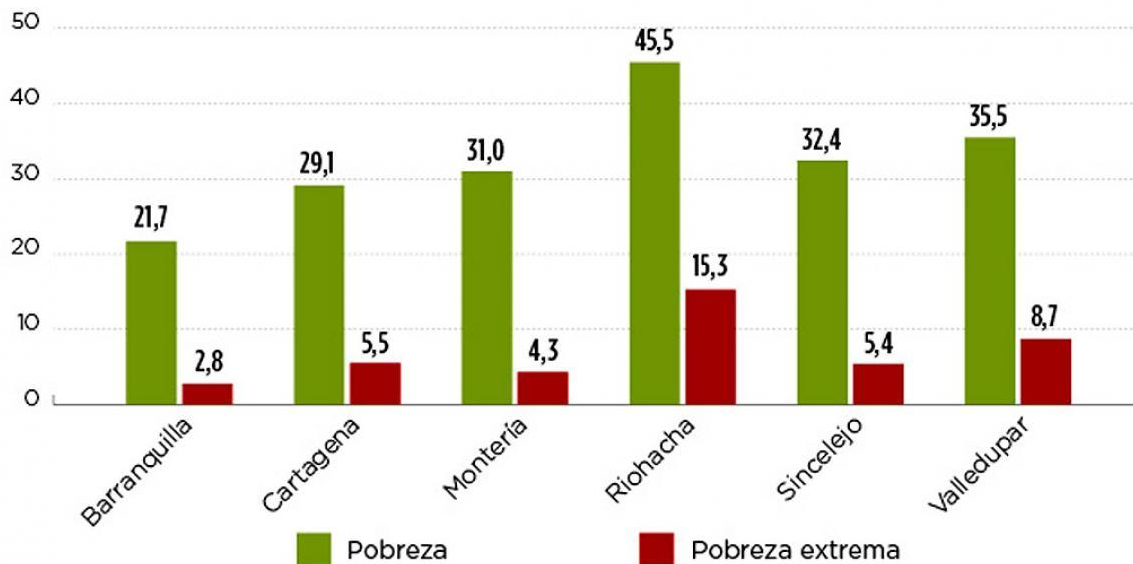


Figura 71: pobreza y pobreza extrema en la Región Caribe.

Fuente: DANE- 2016.

## En ciudades del interior

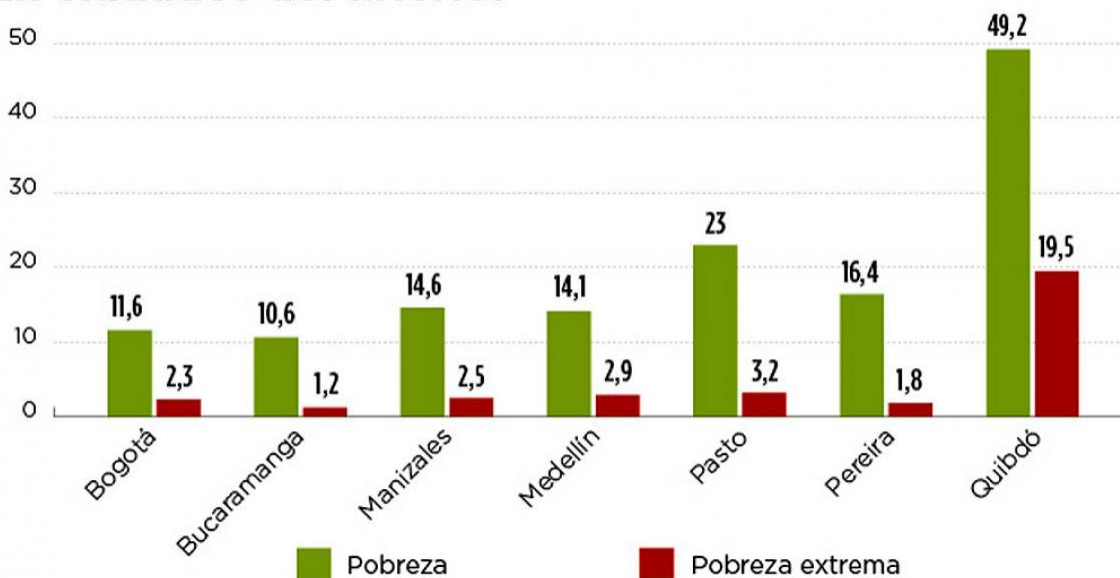
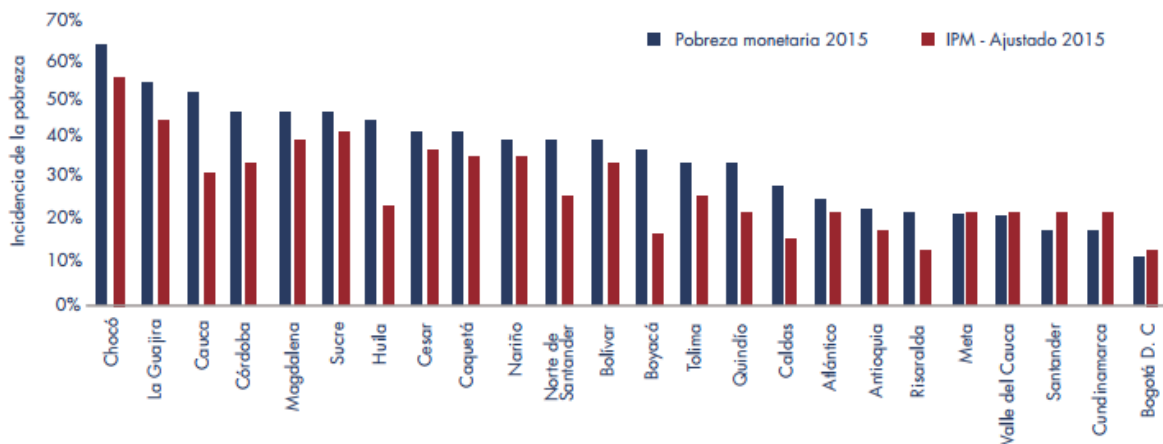


Figura 72: Pobreza y pobreza extrema en ciudades del interior de Colombia.

Fuente: Con base en datos del DANE 2016.



**Figura 73: Pobreza monetaria vs IPM 2015**  
Fuente: calculo DNP DDTs con base en GEIH-DANE.

**Tabla 81: índice de pobreza Multidimensional.**

Principales Dominios 2010-2016							
Dominio	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nacional	30,4	29,4	27,0	24,8	21,9	20,2	17,8
Cabecera	23,5	22,2	20,6	18,5	15,4	14,4	12,1
Centros poblados y rural disperso	53,1	53,1	48,3	45,9	44,1	40,0	37,6
Regiones							
Regiones	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Caribe	45,5	41,8	41,1	37,4	34,6	31,2	26,4
Oriental	28,6	29,2	28,5	24,8	18,0	17,5	16,8
Central	31,2	30,7	26,7	26,1	28,1	22,1	18,0
Pacífica (sin incluir Valle)	42,7	41,4	36,3	37,6	34,6	33,8	33,2
Bogotá	12,1	11,9	11,1	8,7	5,4	4,7	5,9
Valle del Cauca	24,1	24,7	20,5	16,2	15,7	15,7	12,0
Antioquia	27,8	25,7	21,7	22,4	19,5	18,7	15,1

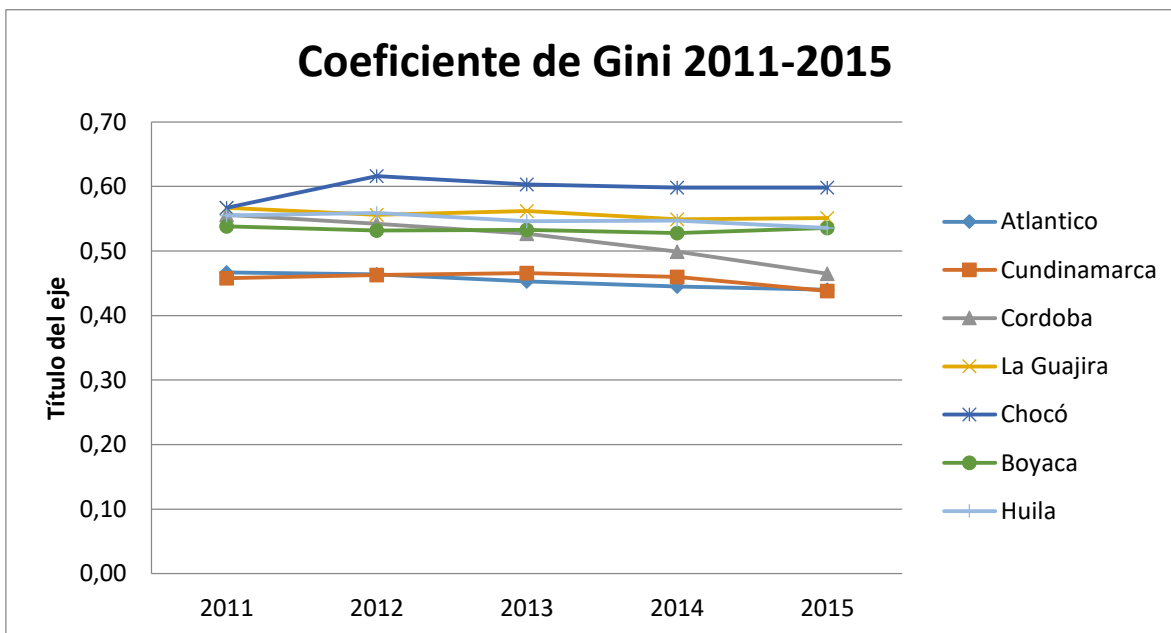
Fuente: Con base en datos del DANE Pobreza – Gini de Ingresos

3.3.1.5 Coeficiente de Gini.

Tabla 82. Coeficiente de Gini

<b>DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICO</b>	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>POBREZA Y DESIGUALDAD</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Éste coeficiente de Gini es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de una región, en un determinado periodo. Esta medida está ligada a la Curva de Lorenz. Toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso y 1 indica que sólo un individuo tiene todo el ingreso. En otras palabras entre más se acerca a cero es mejor que si se acerca a uno.
<b>Indicadores-datos:</b>	COEFICIENTE DE GINI
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La tendencia del indicador para el Departamento de la Guajira muestran un muy leve descenso de 0.02 puntos entre los años 2011 y 2015, la curva inelástica manifiesta una situación de concentración de la riqueza preocupante de 0,55 solo superado por el Chocó con 0,60 puntos. Las políticas públicas y demás acciones de los gobiernos en último término deben procurar distribuir y redistribuir la renta en busca de una sociedad más justa y equitativa.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	La gráfica muestra que los departamentos de Córdoba, Cundinamarca y Atlántico presentan los mejores desempeños con tendencia a la baja ubicándose en el año 2015 por debajo de 0,50. Se debe destacar aquí la tendencia altamente positiva del Departamento de Córdoba que pasa de 0,56 en el año 2011 a 0,47 en el año 2015, es decir una reducción de 0,09 puntos, lo que evidencia un esfuerzo importante de las políticas públicas gubernamentales en reducir la desigualdad. Por el contrario los departamentos de Boyacá Chocó y Huila, ubican su Gini por encima de los 0.53 puntos con una tendencia inelástica. Se destaca el mal desempeño del departamento del Chocó, que subió 0,03 puntos, pasando de 0,57 en el año 2011 a 0,60 en el año 2015.
<b>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</b>	Pobreza, desigualdad, equidad, inversión social, impacto social,

Fuente: elaboración propia con base a DANE GEIH 2016.



**Figura 74: Coeficiente de Gini 2011-2015**

**Fuente:** Elaboración propia, con base en información estadística DANE coeficiente de Gini para 23 departamentos y Bogotá D.C. 2002-2015.

### 3.3.2 NBI, Comportamiento demográfico

#### 3.3.2.1 Tasa de concentración de la población.

**Tabla 83: Concentración de población municipal y en resto**

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Concentración de la población se refiere a la acción o tendencia, de aumentar la población de los pueblos más grandes a expensas de los más pequeños, especialmente, en las áreas rurales. Y lo mismo puede decirse de las ciudades y centros poblados en general de cualquier parte del mundo, aunque suele llegarse a un límite en que el proceso se invierte. Sería el proceso inverso al de dispersión de la población que es mucho menos frecuente

	<p>por la creciente ocupación del espacio geográfico tanto rural como urbano. Wikipedia.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA DE CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de concentración de la población de La Guajira, en los últimos diez años creció en un 35,66% en las cabeceras municipales, al pasar de una población 398.888 habitantes en el 2007 a 555.542 habitantes en el 2017. En el resto del territorio el crecimiento fue de un 35,66% al pasar de una población de 337.162 habitantes en el 2007 a 457.384 habitantes en el 2017.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de concentración de la población de La Guajira en las cabeceras municipales creció entre el año 2007 al 2017, en un 35,66%, muy por encima del crecimiento nacional presentado en las cabeceras municipales del total de municipios de Colombia que creció solo en un 14,98% en general. Igual sucedió con el crecimiento de la tasa de concentración de la población las zonas que no son cabeceras municipales que en La Guajira creció entre el 2007 al 2017 en un 35,66%, mientras que a nivel nacional este crecimiento solo alcanzo un 3,96% en general.</p> <p>La población que habita las cabeceras municipales a nivel nacional, es muy superior a la que habita en otras zonas. Esta se constituye en un 77% del total de la población en el 2017, en Colombia. Mientras que en el departamento de La Guajira la concentración en las cabeceras, no es muy mayor a la población que vive en el resto del departamento. El 55% de la población habita en las cabeceras y el 45% en el resto.</p>
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p>



Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.

Fuente: Elaboración propia Con base DANE 2017.

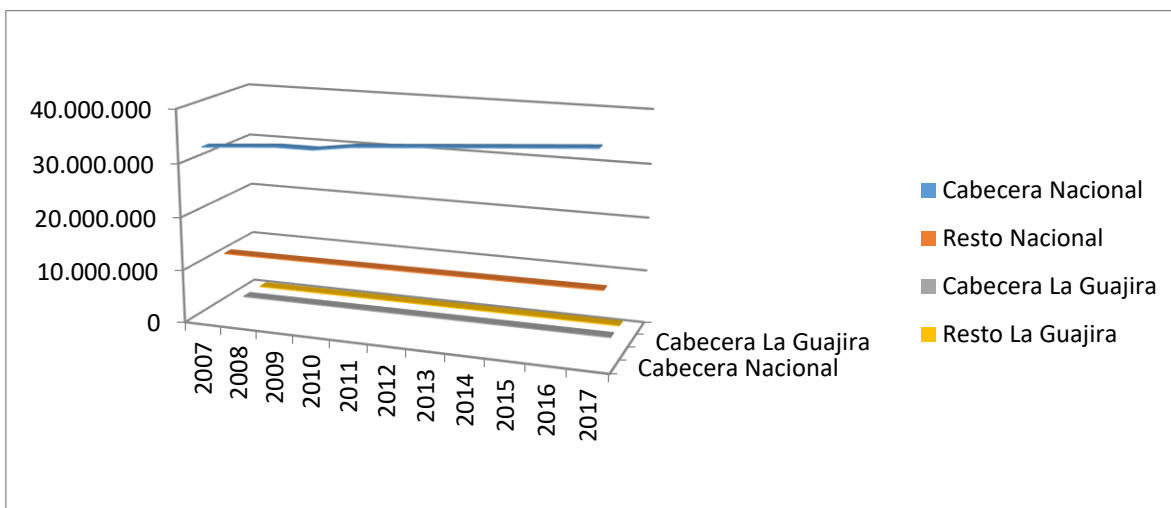


Figura 75: Concentración de la población comparado país.

Fuente Dane.

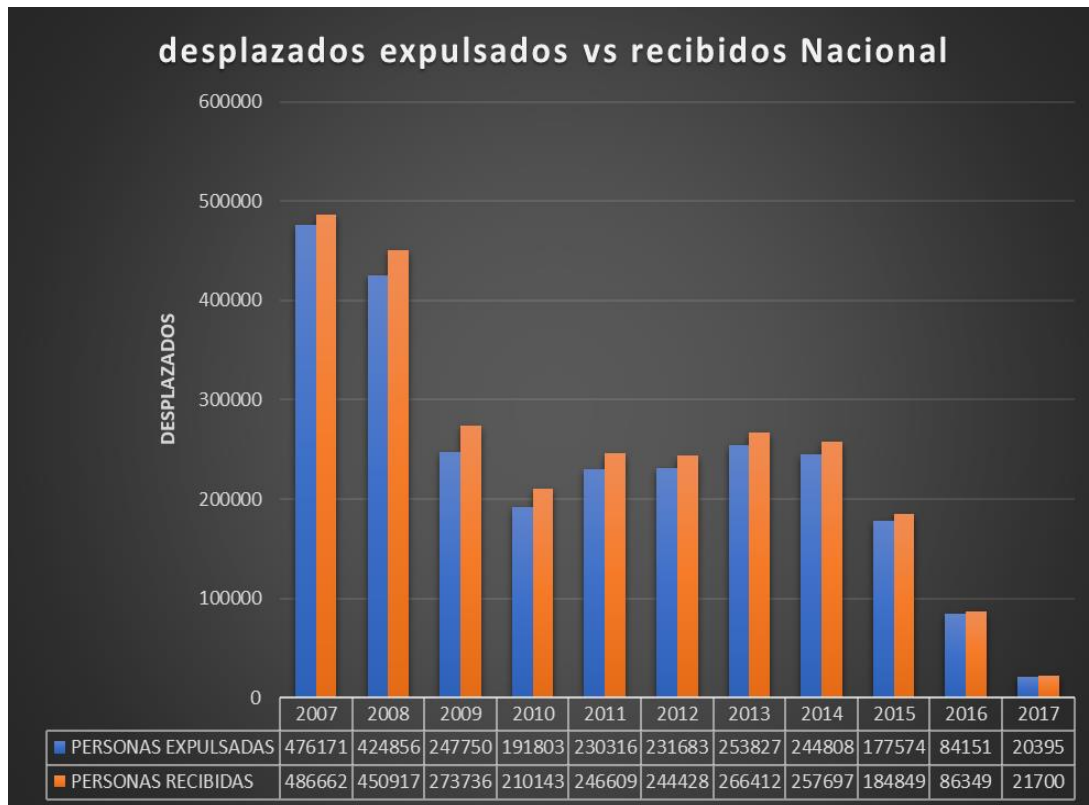
### 3.3.2.2 Numero de desplazados.

Tabla 84: Número de desplazados

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>Desplazados</b>
<b>Definición de la temática:</b>	“Personas o grupos de personas que han sido forzadas u obligadas a abandonar sus hogares o lugares de residencia habitual, en particular como resultado de o para evitar los efectos del conflicto armado, situaciones de violencia generalizada, violaciones de derechos humanos o desastres naturales o causados por el hombre” (Naciones Unidas, documento E/CN.4/1992/23).
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>Número de desplazado.</b>

<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Las gráficas siguientes toma en cuenta desde 2007 al 2017, pero se considera hasta el 2016, dado que aún no ha terminado el periodo de tiempo del 2017.</p> <p>Las personas desplazadas por causa de expulsiones en el departamento de la Guajira que pasaron de un municipio a otro o se fueron del departamento, ha disminuido drásticamente, pasando de 9569 personas desplazadas en el 2007 a 796 en el 2016. Sin embargo, es una cantidad que debe considerarse en la investigación.</p> <p>Con respecto a las personas desplazadas de otros territorios que llegaron a la Guajira también se nota una disminución de este indicador en comparación (2007-2016), pasando de 8819 a 537 personas desplazadas.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>La tendencia en cuanto a este indicador, nos muestra hacia la disminución dado que las políticas a nivel nacional ha hecho efecto y ha producido que las cantidades de desplazados disminuya a nivel nacional, hecho que se ve reflejado también en la Guajira.</p> <p>A nivel nacional la tasa de desplazado expulsados se redujo en un 82.32%, que comparado con la Guajira disminuyó en un 91.70%, un tanto superior que lo que se ve a nivel nacional.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente url: Unidad de Víctimas en URL: <https://cifras.unidadvictimas.gov.co/Home/Desplazamiento?vvg=1>



**Figura 76: Desplazados expulsados vs recibidos Nacional.**

Fuente: Unidad de Víctimas.

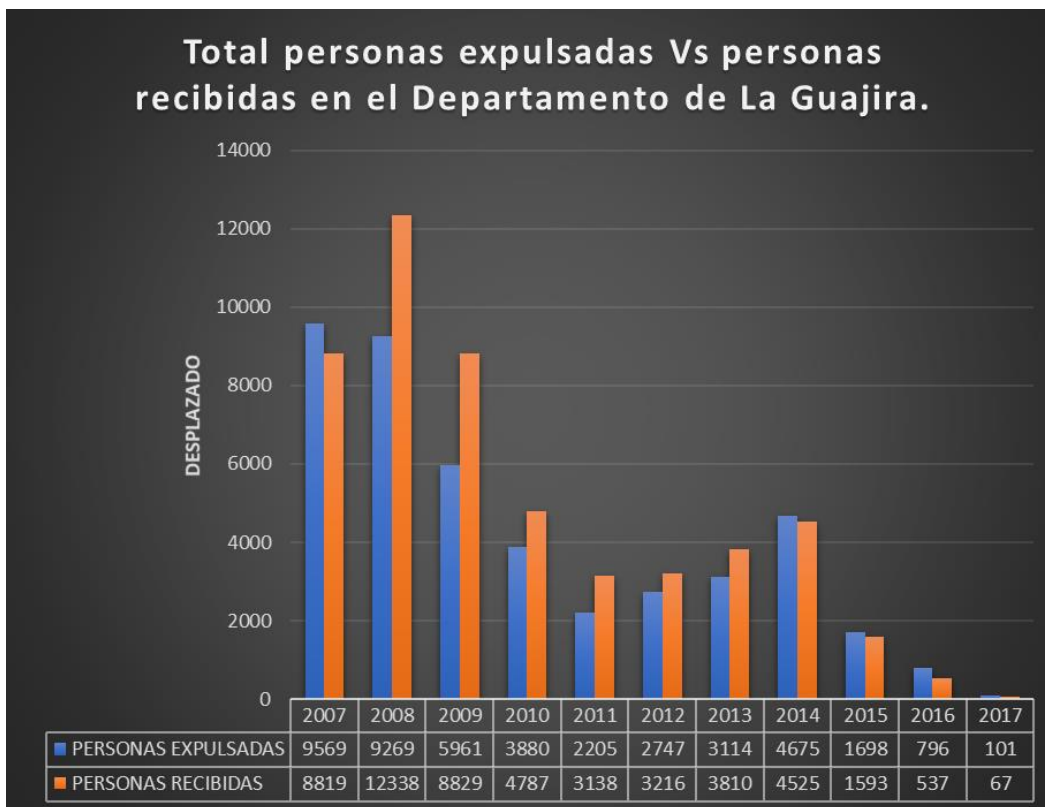


Figura 77: total personas expulsadas vs personas recibidas en el Departamento de La Guajira.

Fuente: Unidad de Víctimas.



Figura 78: desplazados expulsados nacional vs La Guajira.

Fuente: Unidad de Víctimas.



**Figura 79: Personas desplazadas recibidas.**

Fuente: Unidad de Víctimas.

3.3.2.3 Vivienda.

Tabla 85: Número de vivienda en cabecera municipales.

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>Vvivienda</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Las viviendas son las diferentes clases o formas de construcción de las unidades de vivienda, destinadas a ser habitadas por una o más personas. Las más comunes son las casas, apartamentos y la tipo cuarto. (DANE, 2007, p. 8).</p> <p>Otros tipos de vivienda: son espacios adaptados para vivienda, donde al momento del censo habitan personas. Generalmente carecen de servicio sanitario y cocina. A este tipo de vivienda pertenecen los vagones de trenes, los contenedores, las embarcaciones, las tiendas de gitanos, las carpas de viajeros, las cuevas, los puentes, etc. (DANE, 2007, p. 8).</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>Número de viviendas en cabeceras municipales</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El crecimiento de este indicador (viviendas), se ve reflejado en las proyecciones que se tienen desde el ultimo censo del DANE del 2005, dado que no se ha realizado mas censo, se ha tomado en cuentas las proyecciones del DANE de los últimos 10 años según lo reportado.</p> <p>La Guajira en sus proyecciones en cuanto a vivienda se prevé que para el 2017 ha tenido un incremento de 43.8% ,</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>En los últimos 10 años las estimaciones muestran que para el 2017 se ha tenido un incremento en cuanto al numero de viviendas en las cabeceras del departamento en un 43.8%, en 110214 viviendas. Con respecto a nivel nacional se prevé que para el 2017 el incremento es de 30%, es decir, que la Guajira en cuanto a su crecimiento es superior en datos en comparación con cabeceras a nivel nacional.</p> <p>Con respecto a cabeceras regional (caribe), se proyectó para el 2017, el incremento es de un 30.1%.</p>
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Formulación de políticas de población, sociales y económicas.

Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.

Fuente: Elaboración Propia con información de Proyecciones del DANE (2010).



**Figura 80: viviendas en cabeceras Municipales.**

Fuente: Elaboración Propia con información del DANE (2010).

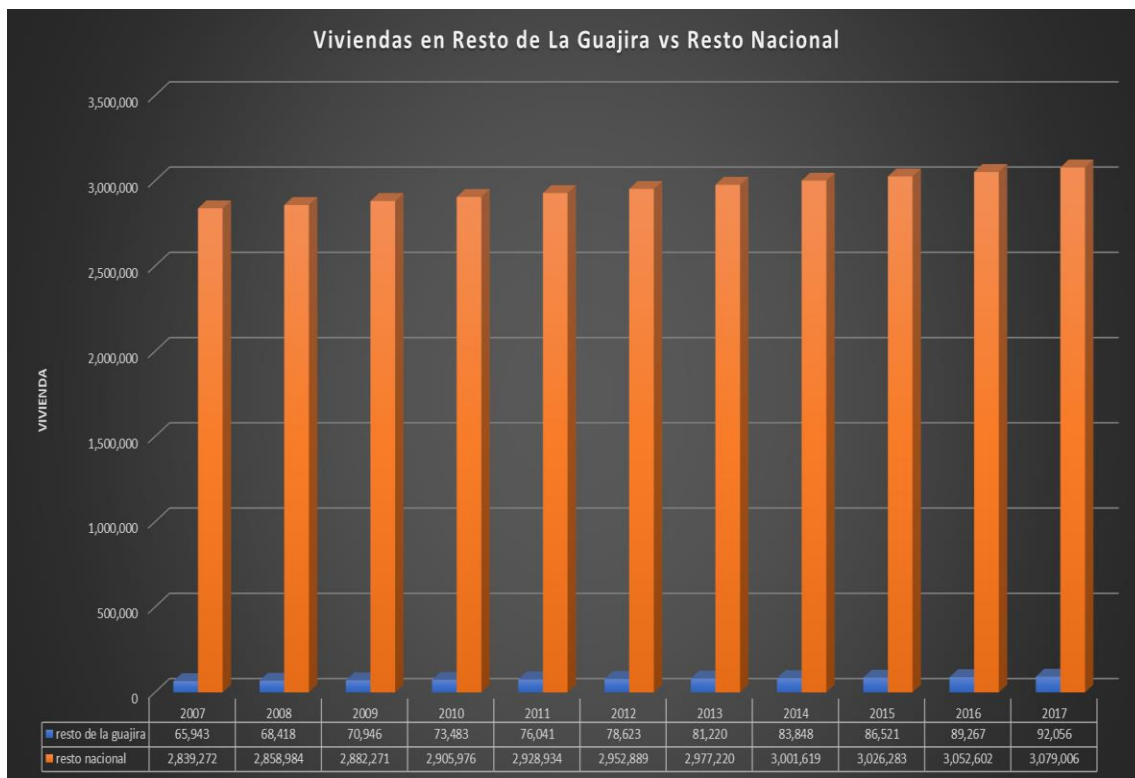
3.3.2.4 Numero de viviendas en Resto de La Guajira.

**Tabla 86: Numero de vivienda en el Resto de La Guajira**

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>vivienda</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Las viviendas son las diferentes clases o formas de construcción de las unidades de vivienda, destinadas a ser habitadas por una o más personas. Las más comunes son las casas, apartamentos y el tipo cuarto. (DANE, 2007, p. 8).</p> <p>Otros tipos de vivienda: son espacios adaptados para vivienda, donde al momento del censo habitan personas. Generalmente carecen de servicio sanitario y cocina. A este tipo de vivienda pertenecen los vagones de trenes, los contenedores, las embarcaciones, las tiendas de gitanos, las carpas de viajeros, las cuevas, los puentes, etc. (DANE, 2007, p. 8).</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>Número de viviendas en Resto</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El crecimiento de este indicador (viviendas), se ve reflejado en las proyecciones que se tienen desde el último censo del DANE del 2005, dado que no se ha realizado más censo, se ha tomado en cuentas las proyecciones del DANE de los últimos 10 años según lo reportado.</p> <p>La Guajira en sus proyecciones en cuanto a vivienda en Resto, se prevé que para el 2017 ha tenido un incremento de 39.6%.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>En los últimos 10 años las estimaciones muestran que para el 2017 se ha tenido un incremento en cuanto al número de viviendas en las resto del departamento en un 39.6%, con 92056 viviendas.</p> <p>Con respecto a nivel nacional se prevé que para el 2017 el incremento es de 8.44%%, es decir, que la Guajira en cuanto a su crecimiento es superior en datos en comparación con Resto a nivel nacional.</p>
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración propia con información proporcionada por el DANE (2010).





**Figura 81: Vivienda en resto de La Guajira vs resto Nacional.**  
Fuente: elaboración propia con información del DANE (2010).

### 3.3.2.5 Migración

**Tabla 87: Migración**

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MIGRACIÓN</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>“La migración es un conjunto de desplazamientos teniendo como resultado transferir la residencia de los interesados de un determinado lugar de origen o lugar inicial, a un determinado lugar de destino o lugar de llegada con la intención de permanecer durante un tiempo suficientemente largo”.</p> <p>La Tasa de Migración Neta: Corresponde al resultado de la resta de la Tasa de Inmigración menos la Tasa de Emigración. Cociente entre la diferencia de los volúmenes de llegadas (inmigrantes) y salidas (emigrantes) de un área</p>



	<p>en un período dado por 1000 habitantes de la población media del lugar tomado como referencia. CEPAL</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA DE MIGRACIÓN</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de migración promedio de La Guajira en los años 2015 – 2020 se espera sea positiva, (4,54) de manera tal que llegaran más personas de las que se irán, a lo contrario de lo que pasa en Colombia donde la tasa de migración es negativa para este mismo periodo (-56,54).</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de migración promedio de La Guajira en todos los rangos de edades es positiva (4,54), siendo la mayor la del rango de edad de 20 a 24 (0,77) años, seguida de la de 15 a 19 años (0,62), siendo a nivel nacional los rangos de edades con las tasas mayores negativas de -11,58 y -9,50 respectivamente.</p> <p>A nivel nacional 56 personas salen más de las que llegan al país. En La Guajira 4 personas llegan más que las que salen de La Guajira.</p>
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de Concentración de la Población / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración propia con base a DANE 2017.

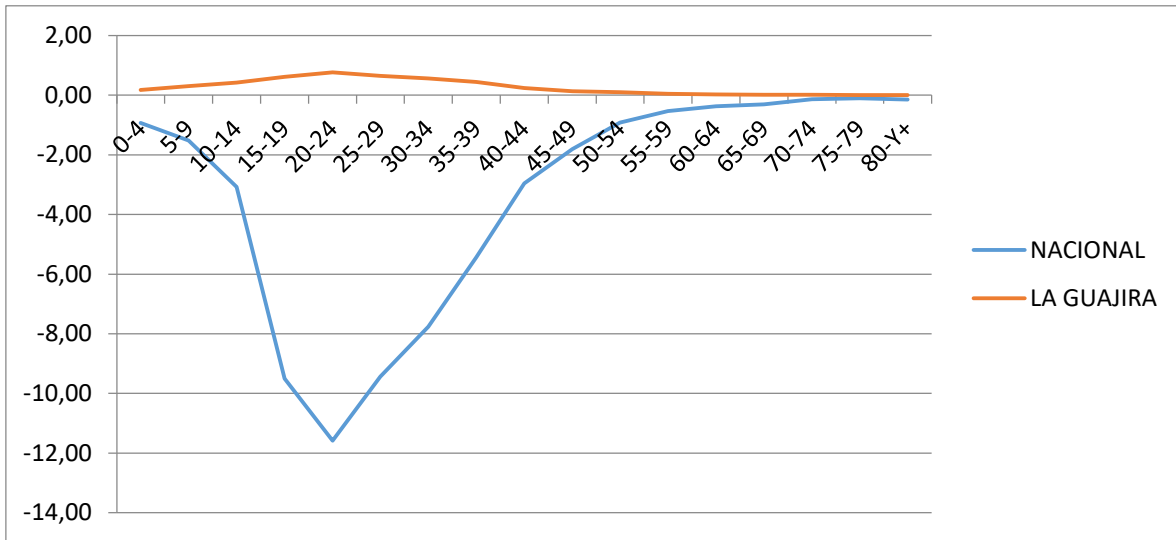


Figura 82: Migración 2015-2020 comparada con el país

Fuente Dane

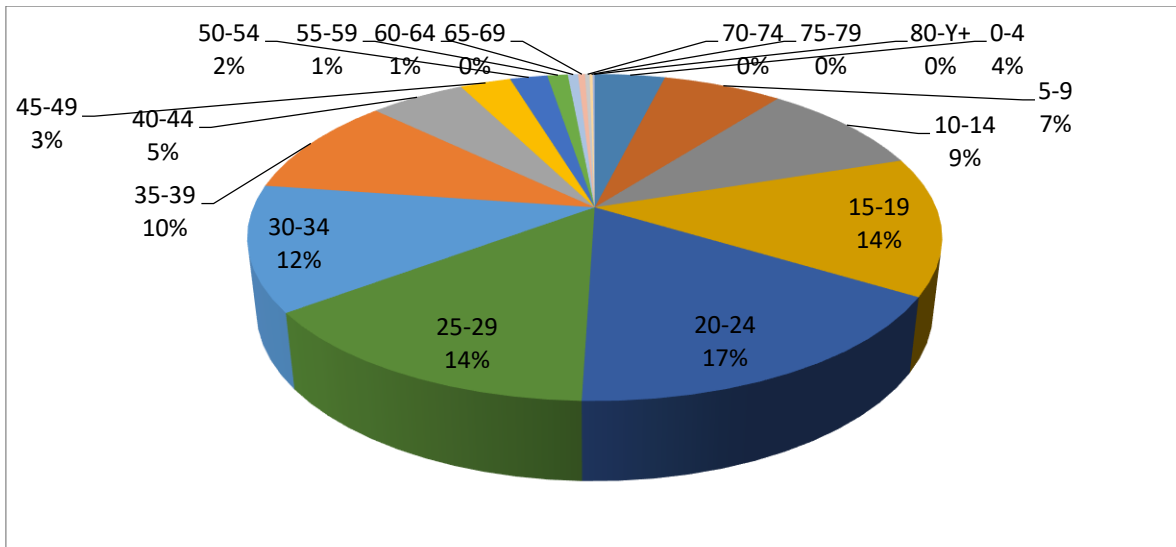


Figura 83: Migración 2010-2015 por rango de edades

Fuente DANE

3.3.2.6 Dinámica y estructura poblacional

**Tabla 88: Dinámica y estructura poblacional**

<b>DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA</b>	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Los censos de nacionales de población nos permiten conocer cómo se distribuye la población del país en el territorio y cómo es la composición por sexo.</p> <p>La composición de la población según ciertas características demográficas, tiene una importancia fundamental en el campo de la geografía de la población. La información en este sentido resulta fundamental para la planificación y organización política y administrativa de cualquier territorio.</p> <p>Entre estas características se pueden señalar las siguientes: Composición de la población según edad y sexo (la pirámide de población). Esta composición se representa por un gráfico de barras horizontales que representan, en el eje de las abscisas, datos absolutos o porcentajes de la población total, de hombres (a la izquierda) y de mujeres (a la derecha). El eje de las ordenadas representan los distintos grupos de edades, generalmente, de 5 en 5 años (aunque eso puede variar). OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL UNR</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de crecimiento de la población de La Guajira, en los últimos diez años creció en un 37,62% pasando de 736.050 habitantes en el año 2.007 a 1.012.926 en el año 2.017, conservándose la participación de un 49.5% de hombres y 50,5% de mujeres.</p>



<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>La tasa de crecimiento de la población de La Guajira entre el año 2007 y 2017, es de un 37,62% en general. Sin embargo el mayor crecimiento lo presentan las poblaciones con edades de 80 y más años, 75 a 79 años y 55 a 59 años.</p> <p>La población de La Guajira es una población mayormente joven. El mayor número de personas tiene entre 0 a 4 años. El 31% de la población son personas con edades entre 14 a 30 años, edades en los que se encuentra la mayor parte de la población de aprendices SENA. Población, que presentó un incremento del 35,04% al pasar de 230.072 habitantes en el 2007 a 310.698 en el 2017, muy superior al crecimiento nacional de esta misma población de 14 a 30 años que fue del 8,95% teniendo el mayor crecimiento tanto en La Guajira como en el país en general, las personas con edades de 28, 29 y 30 años que tuvieron incrementos mayores al 57%, en la Guajira y a nivel país incrementos mayores al 18%.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de Concentración de la Población / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración propia Con base a DANE 2017.

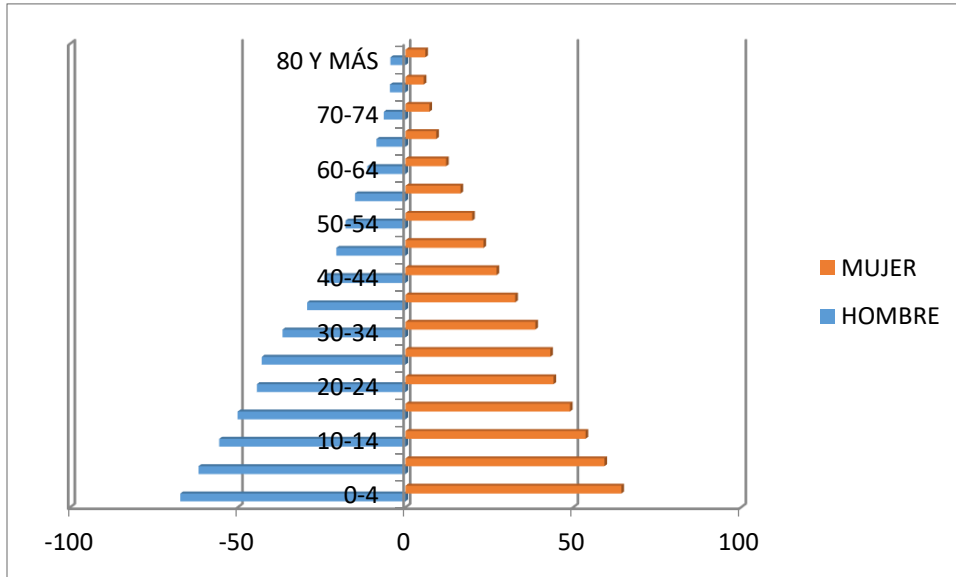


Figura 84: La Guajira 2017

Fuente. DANE

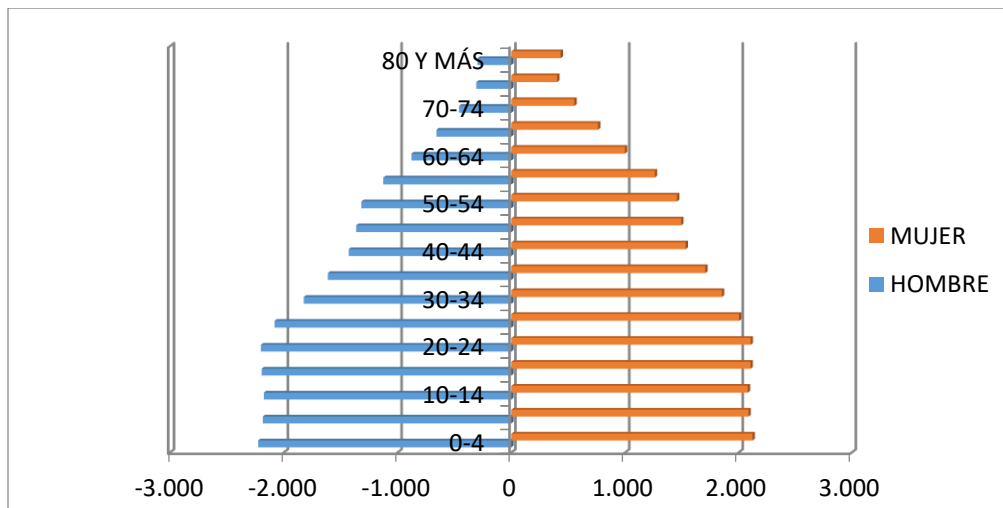


Figura 85: Colombia 2017.

Fuente. DANE

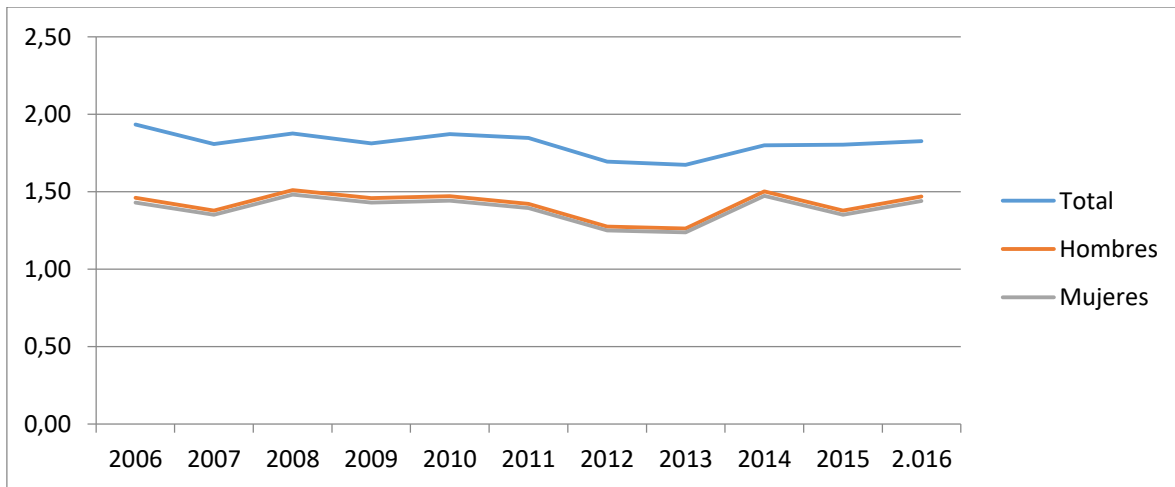
3.3.2.7 Tasa bruta de mortalidad

Tabla 89: Tasa Bruta de mortalidad

<b>DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA</b>	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MORTALIDAD</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>La información de defunciones corresponde a la consolidación, codificación de causas de muerte, validación y procesamiento realizado por el DANE, a partir de los certificados de defunción físicos o digitales diligenciados por médicos.</p> <p>Expresa la frecuencia con que ocurren las defunciones en una población dada. Se calcula haciendo el cociente entre el número de defunciones ocurridas durante un período determinado y la población media de ese período; por mil. CEPAL</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA BRUTA DE MORTALIDAD</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa bruta de mortalidad de La Guajira promedio durante los años 2006 al 2016, fue de 1,81 muertos por cada 1.000 habitantes. La tasa bruta de natalidad promedio de hombre fue de 1,42 defunciones por cada 1.000 habitantes 0,03 por encima de la de mujer de 1,39 defunciones por cada 1.000 habitantes.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa bruta de mortalidad de La Guajira, entre los años 2006 al 2016, siempre ha estado por encima del 1,25 defunciones, por cada mil habitantes siendo la más alta la del año 2006. De 1,93 defunciones por cada 1.000 habitantes en el 2006 pasó a 1,83 defunciones por cada 1.000 habitantes en el 2016, 0,11 menos, pero subiendo y bajando entre un año y otro, sin</p>

	<p>conservar una tendencia hacia la baja. Durante el periodo 2006 al 2016 la diferencia entre la tasa bruta de natalidad de las defunciones hombres fue en promedio 0,03 mayor que las defunciones de mujeres.</p> <p>Del total de defunciones en el año 2016 en el departamento de La Guajira, Riohacha fue el municipio que mayor porcentaje de participación tuvo, seguido de Maicao, quienes aportaron el 55.56% de defunciones del departamento.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de Concentración de la Población / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración propia apoyado en datos de DANE 2017.



**Figura 86: Mortalidad 2006-2016 Comparada con el país**

Fuente DANE



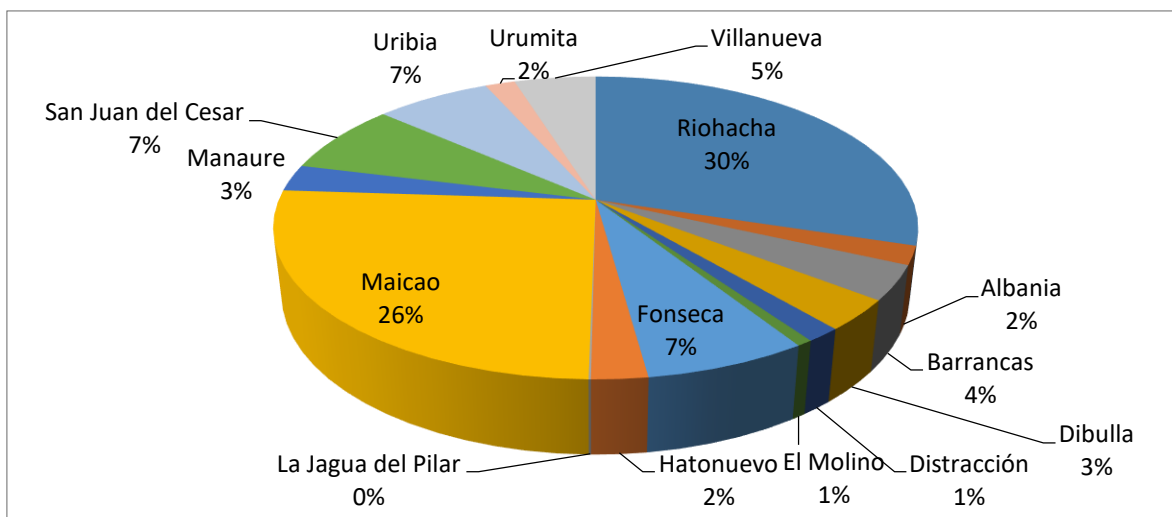


Figura 87: Tasa mortalidad 2006- 2016 comparada municipios

Fuente DANE

3.3.2.8 Tasa de mortalidad infantil.

Tabla 90: Tabla. Mortalidad Infantil

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>TASA DE MORTALIDAD INFANTIL TMI</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Según el DANE, la tasa de mortalidad infantil consiste del cociente entre el número de defunciones de niños menores de un año ocurridas en un determinado periodo y los nacidos vivos en ese mismo momento. El objetivo de tomar esta medida es medir el nivel de desarrollo (especialmente en el área de salud pública) de una población.</p> <p>En Colombia, su disminución es considerada uno de los principales indicadores del nivel de desarrollo.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>Tasa de mortalidad infantil</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La guajira presenta una de las altas tasas de la mortalidad infantil, por múltiples factores que deben determinarse, sin embargo en los últimos 10 años, la tasa ha disminuido

	<p>minuciosamente o lentamente. Aún sigue siendo unas de las debilidades del departamento como tal.</p> <p>La TMI se interpreta por cada mil nacidos vivos. Por ejemplo, la TMI del 2015 en La Guajira corresponde a 32.86, es decir, de cada 1000 nacidos vivos 33 infantes fallecieron. Las gráficas muestran también las proyecciones de la población vs TMI.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>La grafica muestra disminuciones desde 2005 al 2015, datos actualizado por la fuente en julio /2017. A nivel nacional la TMI disminuyó 16.17%, en comparación con la Guajira la TMI disminuyó solo un 6.68%, en la cual se reflejó que el departamento está por debajo de este indicador a nivel nacional.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente. Url

[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/vitales/Cert\\_TMI\\_Mpal\\_Deptal\\_WEB\\_2005\\_2015.xls](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/vitales/Cert_TMI_Mpal_Deptal_WEB_2005_2015.xls) (DANE). ACTUALIZACIÓN DE JULIO DEL 2017.

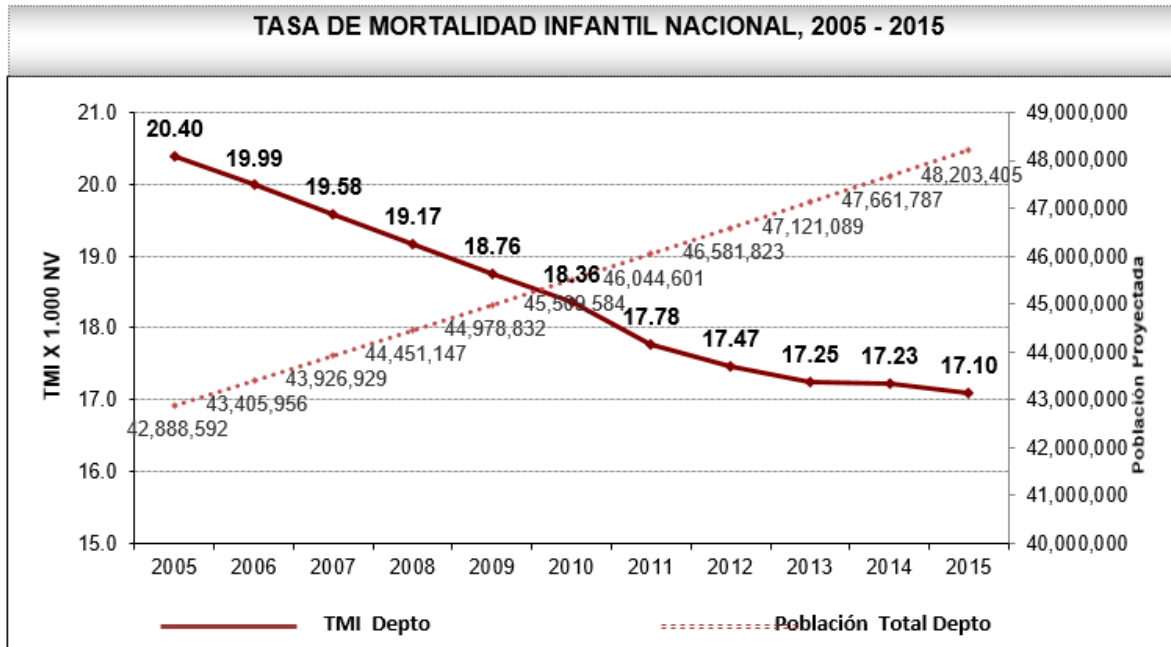


Figura 88: Tasa de Mortalidad infantil Nacional, 2005-2015

Fuente: DANE.

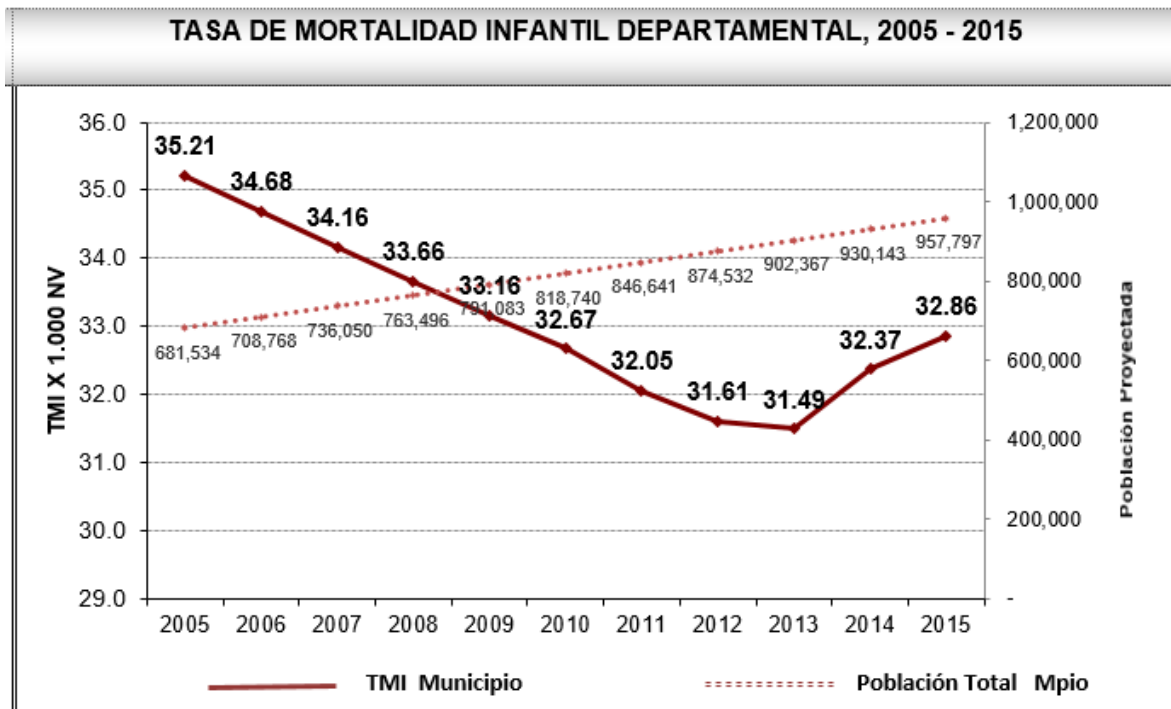
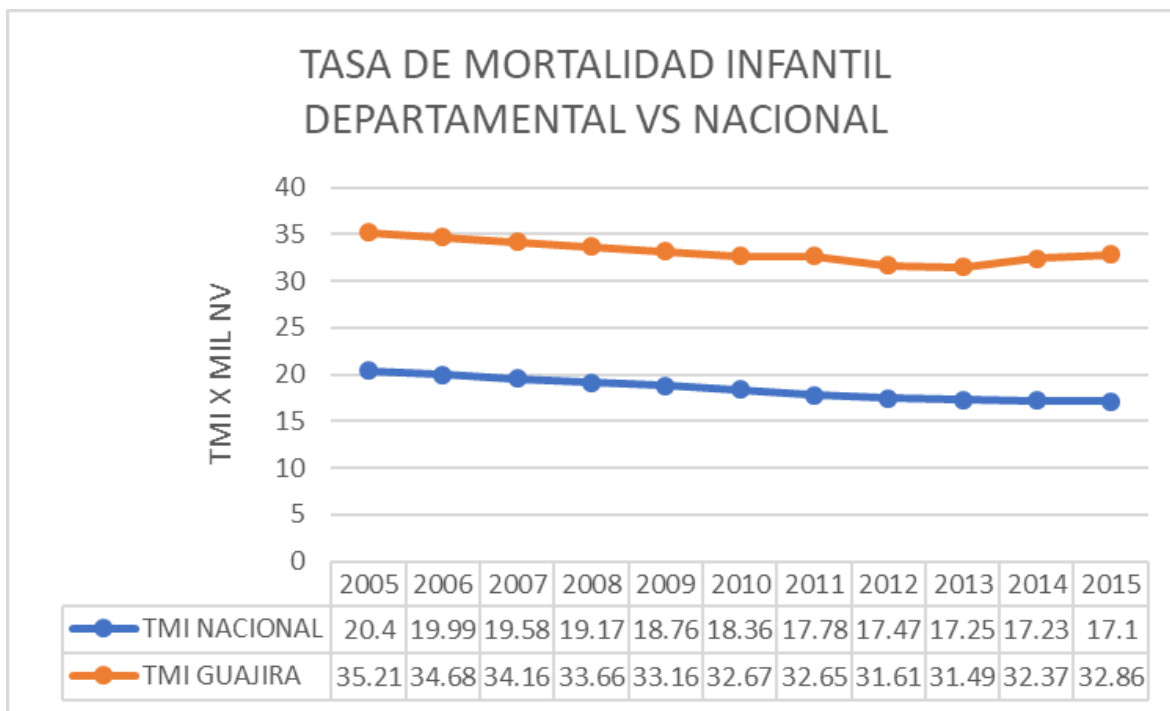


Figura 89: Tasa de mortalidad infantil departamental.

Fuente: DANE.



**Figura 90: Tasa de mortalidad infantil departamental vs nacional.**

Fuente: DANE.

### 3.3.3 Educación

#### 3.3.3.1 Cobertura en educación por niveles

**Tabla 91: Cobertura en educación por niveles**

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>NIVEL DE EDUCACIÓN DE LA POBLACIÓN</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>La educación se define como un proceso de formación permanente, personal cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes. El Ministerio de Educación Nacional trabaja para que la educación sea la principal herramienta de transformación social cumpliendo estándares de calidad y así lograr que Colombia sea el país más educado de América Latina en el año 2025.</p> <p>La educación formal se organiza en tres niveles: Preescolar que comprende mínimo un grado obligatorio, Educación</p>

	básica con una duración de nueve grados que se desarrollan en dos ciclos: Básica Primaria de cinco grados y Básica Secundaria de cuatro grados y la Educación Media con una duración de dos grados. Mineducación
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>Cobertura en educación por niveles</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	En el año 2015, el 44% de la población de La Guajira que se encontraban en el sistema de educación estaban en los niveles Preescolar y Básica Primaria, el 27% se encontraban el nivel Básica Secundaria y Media y el 29% restante se encontraba en CLEI (Educación Escolar para Adultos), Aceleración del Aprendizaje y en Otros Modelos Educativos.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	En el año 2015, 220.510 personas del Departamento de La Guajira, se encontraban en el sistema de educación. Del total de la población el 54% correspondía a población rural y el 46% restante a población urbana. En la población rural era un poco mayor el número de personas con nivel preescolar que en las zonas urbanas, el 51% se encuentra en la zona rural y el 49% en la zona urbana; la población con nivel básica primaria, básica secundaria, media, CLEI y aceleración del aprendizaje eran muy superiores en la zona urbana que en la zona rural; mientras que los otros modelos educativos se dan mayormente en un 91% en la zona rural.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Formulación de políticas de población, sociales y económicas.  Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Concentración de la Población / Tasa de crecimiento de la población según ubicación

Fuente: elaboración propia Con base a DANE 2016.

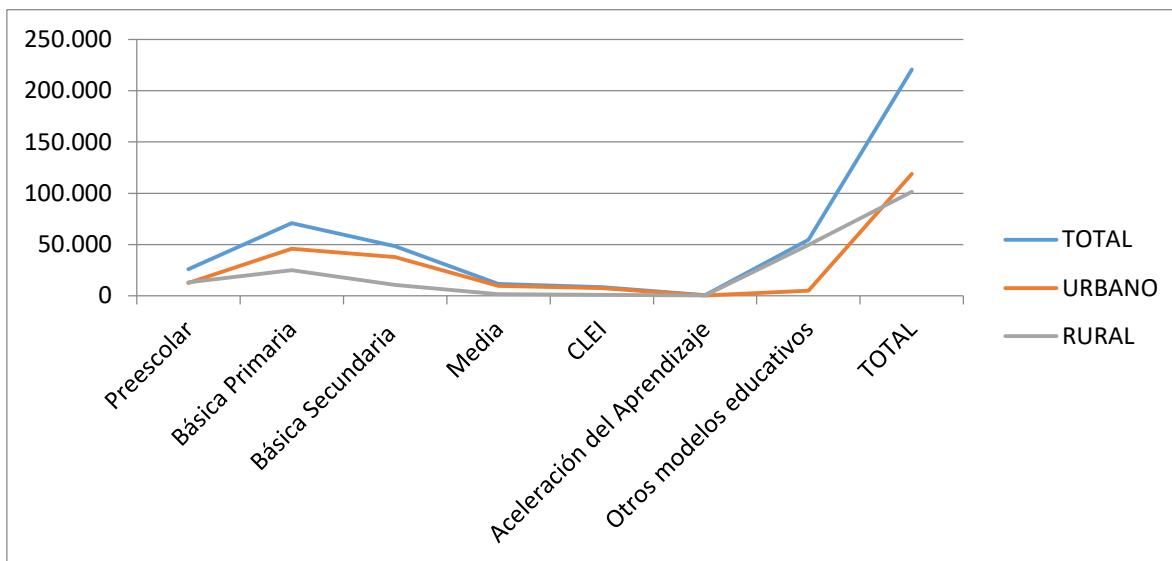


Figura 91: Distribución de la Población Según Nivel Educativo

Fuente. DANE

3.3.3.2 Calidad de la educación.

Tabla 92: Calidad de la educación

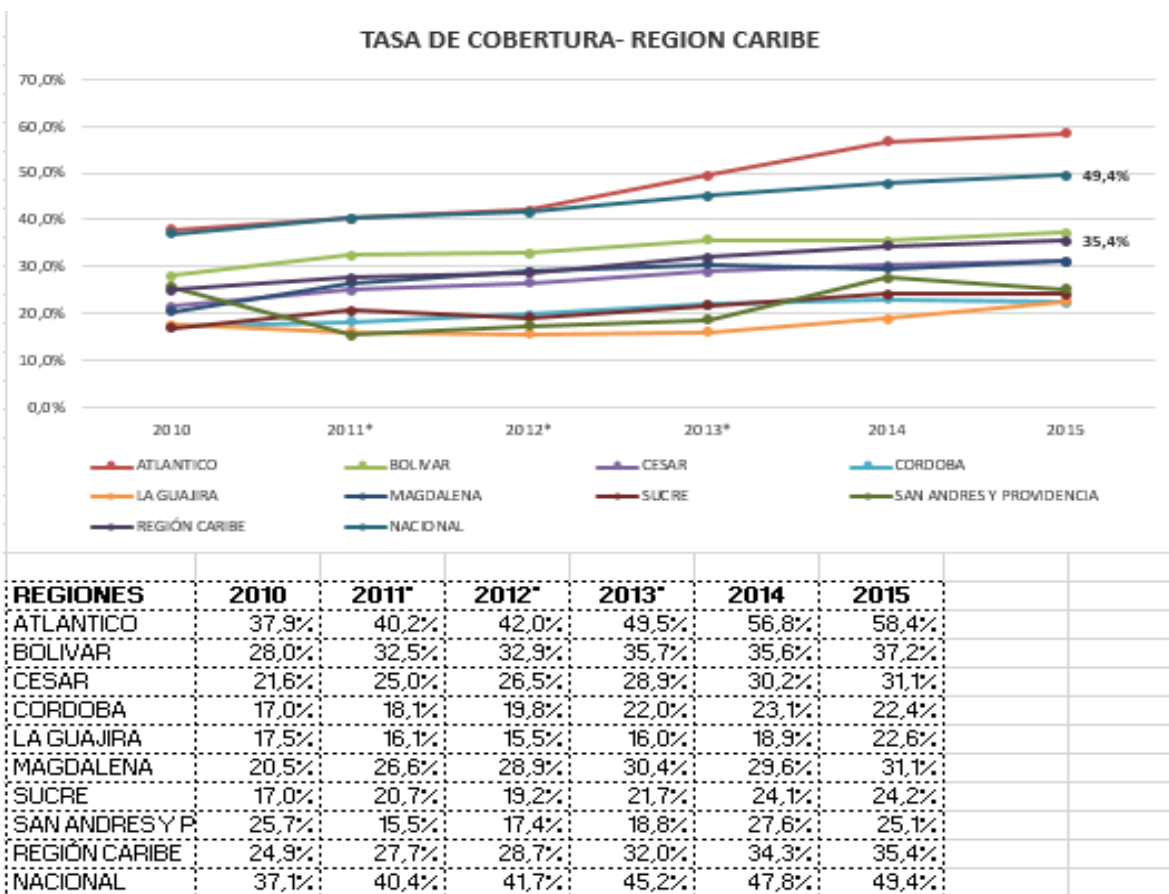
DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
Nombre de la temática:	CALIDAD DE LA EDUCACIÓN Y COBERTURA POR NIVELES DE FORMACIÓN
Definición de la temática:	La calidad educativa, se refiere a los efectos positivamente valorados por la sociedad respecto del proceso de formación que llevan a cabo las personas en su cultura. La educación es de calidad cuando está dirigida a satisfacer las aspiraciones del conjunto de los sectores integrantes de la sociedad a la que está dirigida; si, al hacerlo, se alcanzan efectivamente las metas que en cada caso se persiguen; si es generada mediante procesos culturalmente pertinentes, aprovechando óptimamente los recursos necesarios para impartirla y asegurando que las oportunidades de recibirla –y los beneficios sociales y económicos derivados de la misma– se distribuyan en forma equitativa entre los diversos sectores integrantes de la sociedad a la que está dirigida.



El Índice Sintético de Calidad Educativa - ISCE es la herramienta que permite evaluar de 1 a 10 el proceso educativo de los colegios, con el fin de poder determinar los planes y acciones que se deberán llevar a cabo para lograr el mejoramiento y excelencia educativa que queremos para nuestro país.

Fuente: Elaboración Propia con base a DANE 2015.

**Representación gráfica del indicador comparado con la región y el país**



**Figura 92: Tasa de cobertura Region Caribe.**

Fuente: Con base en datos del DANE

3.3.3.3 Alfabetización

Tabla 93: Alfabetización

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>TASA DE ALFABETIZACIÓN</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Esta variable incluye una definición de la alfabetización y porcentajes de la Oficina del Censo para el total de la población, varones, y mujeres. No hay definiciones universales y normas de la alfabetización. Salvo indicación contraria, todas las tasas se basan en la definición más común - la capacidad de leer y escribir a una edad determinada. Detallar las normas que los distintos países utilizan para evaluar la capacidad de leer y escribir está fuera del alcance de este sitio. Información sobre la alfabetización, si bien no una medida perfecta de los resultados educativos, es probablemente la medida de más fácil acceso y validez para las comparaciones internacionales. Bajos niveles de alfabetización y de educación en general pueden impedir el desarrollo económico de un país, especialmente en un mundo que cambia rápidamente impulsado por la tecnología. (Fuente: CIA World Factbook)</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>Tasa de alfabetismo</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La guajira presenta refleja datos muy bajos en relación a la tasa de alfabetismo, somos el departamento que ocupa el último lugar. Dado que en las comunidades rurales compuesta es su mayoría por poblaciones indígenas son muy vulnerables y no cuenta con las facilidades educativas en personas de 15 a 24 años de edad. Las oportunidades de educarse en la media y la alta guajira son remotas, y las oportunidades que brinda el gobierno no alcanzan a subsanar el flagelo del analfabetismo. Los datos obtenidos fueron a base de los resultados del DANE Y SU ENCUESTA CDV-PROYECCIONES CENSO 2005, Y LA CEPAL.</p>



<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Desde el 2007 al 2016, la Guajira ha mejorado en tasa de alfabetismo dos puntos porcentuales (2%), por lo cual es una de las cifras de avances muy preocupante para el desarrollo de esta zona del país, por aun así, La Guajira ocupa el último lugar en la tasa de alfabetismo entre los demás departamento.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración Propia Con base en DANE 2016.

Grafica.

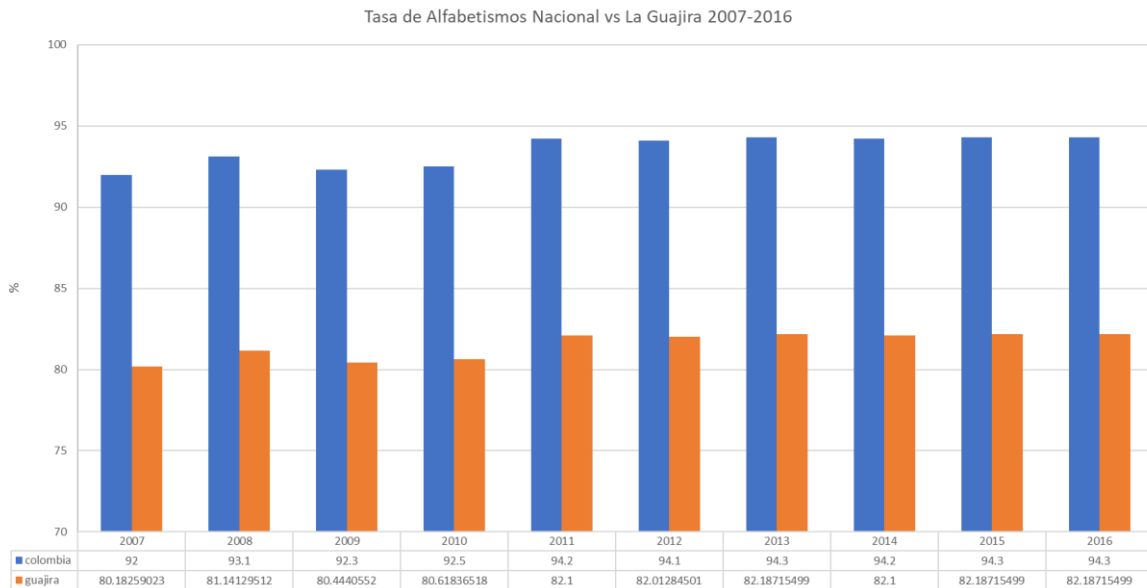


Figura 93 Tasa de alfabetismo Nacional Vs La Guajira

Fuente: DANE.

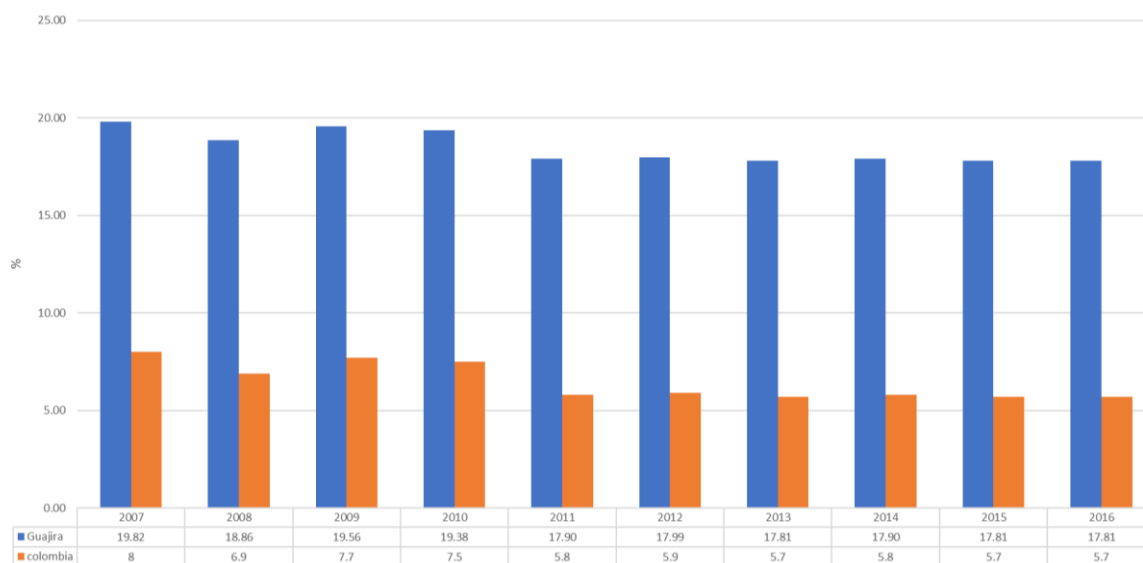
3.3.3.4 Analfabetismo

Tabla 94: Analfabetización.

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>TASA DE ANALFABETISMO</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Expresa la magnitud relativa de la población analfabeta.</p> <p>Cálculo: Población de 15 años y más que no sabe leer y escribir dividido por la población de 15 años y más, multiplicado por 100.</p> <p>Desagregación: Edades, 15-24; 25-49; 50 años y más; sexo; área de residencia.</p> <p>Interpretación estadística: Un valor de 12 para la población indígena, significa que un 12% de la población indígena adulta es analfabeta.</p> <p>Interpretación contextual y pertinencia: Los pueblos indígenas, al igual que todas las culturas, han desarrollado cuerpos de conocimientos basados en estructuras cognitivas que dan orden y significado al mundo. Los saberes ancestrales se transfieren oral y vivencialmente a través del proceso de socialización. Por lo tanto, este indicador no refleja el aprendizaje de los conocimientos que tienen los pueblos indígenas, caracterizado por una relación profunda y recíproca del hombre con el universo y la naturaleza, que les ha permitido sobrevivir hasta el presente. No obstante, la tasa de analfabetismo marca una brecha de acceso a la educación como derecho universal, (FUENTE CEPAL).</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>Tasa de analfabetismo</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La guajira presenta refleja datos muy bajos en relación a la tasa de analfabetismo, pues somos el departamento que ocupa el primer lugar. Dado que en las comunidades rurales compuesta es su mayoría por poblaciones indígenas son muy vulnerables y no cuenta con las</p>

	<p>facilidades educativas en personas de 15 a 24 años de edad. Las oportunidades de educarse en la media y la alta guajira son remotas, y las oportunidades que brinda el gobierno no alcanzan a subsanar el flagelo del analfabetismo. Los datos obtenidos fueron a base de los resultados del DANE Y SU ENCUESTA CDV-PROYECCIONES CENSO 2005, Y LA CEPAL.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Desde el 2007 al 2016, la Guajira ha mejorado en tasa de alfabetismo dos puntos porcentuales (2%), por lo cual es una de las cifras de avances muy preocupante para el desarrollo de esta zona del país, por aun así, la guajira ocupa el último lugar en la tasa de alfabetismo entre los demás departamento.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.  Tasa de Crecimiento de la Población / Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración Propia con base a fuentes secundarias (DANE 2016).



**Figura 94: Tasa de analfabetismo Colombia vs La Guajira**

Fuente. DANE

3.3.3.5 Absorción estudiantil.

Tabla 95: Tasa. Absorción estudiantil

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>ABSORCIÓN</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Está definido como la relación entre los estudiantes que ingresan a una institución de educación superior por primera vez a primer curso, con respecto a toda la población que aspira a ser admitida, es decir, aquellas personas que se encuentran cursando grado once, y las que lo culminaron en años anteriores.</p> <p>TA= (Número de estudiantes nuevos matriculados por primera vez / Número de aspirantes) x 100.</p> <p>Relación de los estudiantes grado 11 en 2013 que ingresaron a la Educación Superior en 2014.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA BRUTA DE ABSORCIÓN</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de absorción inmediata en La Guajira de 5.843 estudiantes que se graduaron en 2013, ingresaron 1.758 a la Educación Superior en el año 2014 lo que equivale al 30,1% en relación al 26,8% en la Región Caribe.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>La tasa de absorción inmediata en La Guajira de 5.843 estudiantes que se graduaron en 2013, ingresaron 1.758 a la Educación Superior en el año 2014 lo que equivale al 30,1% en relación al 26,8% en la Región Caribe. En los departamentos de Bolívar, Cesar, Córdoba, Magdalena y Sucre el índice de Absorción en menores porcentajes y solo en Atlántico y San Andrés el índice de Absorción fue mayor, arrojando que La Guajira ocupa en tercer lugar en mayores índices de Absorción de los estudiantes a la Educación Superior en la Región Caribe.</p>

	La tendencia apunta al incremento del porcentaje de Absorción en La Guajira con relación a la Región Caribe.
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de Concentración de la Población / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración propia Con base en datos del MINEDUCACIÓN – DANE – SIMAT.



**Figura 95: Tasa de absorción inmediata 2014 – Región Caribe**

Fuente: Con base en datos del MINEDUCACIÓN – DANE - SIMAT

3.3.4 Salud.

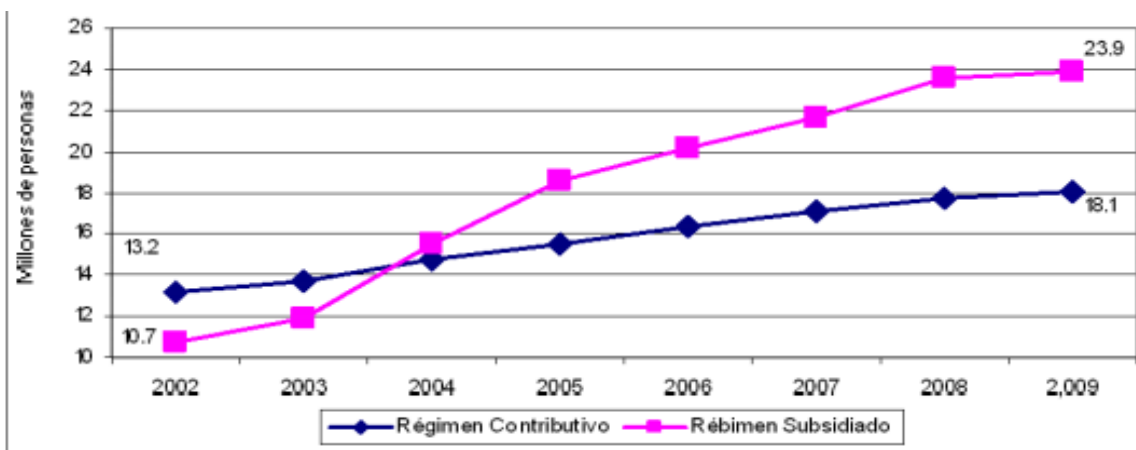
3.3.4.1 Afiliación al Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud.

**Tabla 96: Distribución afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud**

DIMENSIÓN: SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>DISTRIBUCIÓN DEL RÉGIMEN DE SALUD CONTRIBUTIVO Y SUBSIDIADO</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>El Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) tiene como objetivo regular el servicio público esencial de salud y crear condiciones de acceso para toda la población residente del país.</p> <p>El Sistema de Seguridad Social en Salud (SGSSS) es la forma como se brinda un seguro que cubre los gastos de salud a los habitantes del territorio nacional, colombianos y extranjeros. Usted se afilia a la Entidad Promotora de Salud (EPS) que prefiera, recibe su Carnet de Salud y entra a formar parte del Sistema de Seguridad Social en Salud. Los servicios los recibe a través de una Institución Prestadora de Servicios (IPS), que como verá más adelante, le traerá muchos beneficios.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA DE DISTRIBUCIÓN DEL RÉGIMEN DE SALUD CONTRIBUTIVO Y SUBSIDIADO</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La situación del aseguramiento en Colombia ha vivido un ascenso permanente en los últimos años. Entre 2002 y 2009 se ha incrementado en 69% el número de personas afiliadas al SGSSS, a través del régimen contributivo y subsidiado, al pasar de cerca de 23,9 millones a 42 millones de personas afiliadas en 2009.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	La situación del aseguramiento en Colombia ha vivido un ascenso permanente en los últimos años. Entre 2002 y 2009 se ha incrementado en 69% el número de personas afiliadas al SGSSS, a través del régimen contributivo y subsidiado, al pasar de cerca de 23,9 millones a 42 millones de personas afiliadas en 2009. En este periodo, el

	<p>incremento en el número de afiliados ha estado fundamentalmente explicado por el aumento en la afiliación en el régimen subsidiado, que pasó de 10,7 millones de cupos contratados en 2002 a 23,9 millones en 2009. Por su parte, aunque el incremento ha sido menor en el régimen contributivo, en este periodo se observa un crecimiento continuo en el número de afiliados en este régimen de aseguramiento en salud.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Tasa de Afiliación al Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud</p> <p>Dinámica y Estructura Poblacional / ICV – Índice de Condiciones de Vida / IDH – Índice de Desarrollo Humano</p>

Fuente: Elaboración Propia Con base a Ministerio de Protección Social.



**Figura 96: afiliados al régimen contributivo y subsidiado.**

Fuente: Ministerio de protección social.

3.3.4.2 Régimen subsidiado

Tabla 97: Incremento afiliación al régimen subsidiado

DIMENSIÓN: DIMENSIÓN: INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD	
<b>Nombre de la temática:</b>	SISTEMA DE SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS –SISBEN-
<b>Definición de la temática:</b>	<p>El Sisbén es el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales que, a través de un puntaje, clasifica a la población de acuerdo con sus condiciones socioeconómicas.</p> <p>El puntaje se calcula automáticamente dentro del aplicativo del Sisbén a partir de la información reportada por el hogar en la encuesta y es un valor entre cero (0) y cien (100). A diferencia de la versión anterior del Sisbén, actualmente no existen niveles. El puntaje no se modifica a voluntad o criterio del encuestador o del administrador del Sisbén en el municipio, ni a solicitud de una autoridad local, una entidad o persona interesada.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	% DE INCREMENTO DE AFILIACIÓN AL SISBEN
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>Este indicador es paradójico, pues mientras para el gobierno este indicador es bueno en la medida que más personas se sisbenizan, para algunos analistas es malo que aumente el número de sisbenizados, dado que es una indicación de que más personas pobres requieren de los apoyos y subsidios del Estado, lo que en consecuencia es un mal resultado de la política social de cualquier gobierno.</p> <p>Al tomar el periodo de % incremento de afiliados para cada municipio del departamento de La Guajira entre los años 2012 y 2016 , algunos de ellos evidencia un porcentaje promedio de entre 4 y 5% otro grupo entre 2 y 3 y finalmente un grupo con un porcentaje promedio inferior de 2.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	Independiente de la población que tiene cada uno de los municipios, los gobiernos locales deben procurar que su población acuda menos a los apoyos gubernamentales no lo contrario. Los municipios de Fonseca, Manaure, Riohacha y Uribí son los de mayor cantidad de %



	<p>promedio de afiliación de un año a otro con 5.3%, 5.17%, 4.65% y 4.64% respectivamente. Esta mayor cantidad de población afiliada puede deberse a migraciones, incremento de la población por una tasa alta de natalidad, pero en definitiva es una clara muestra de fracaso de las políticas sociales nacionales y locales, contrario sensu, los municipios del El molino, Hato Nuevo y Albania, presentan los menores porcentajes con 1,7, 1,29 y 0,33 respectivamente, lo que no quiere decir que estén mejor, sólo es un indicador de mantenimientos sostenible o controlada de los niveles de pobreza. Muchos municipios del Departamento de La Guajira presentan dispersión poblacional lo que dificulta la concentración y en consecuencia el crecimiento poblacional, lo que puede ser una explicación de la menor cantidad de afiliados al Sisbén.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Pobreza, impacto social, credibilidad.</p>

Fuente: elaboración propia con base en información estadística DNP Sisbén pro cada Municipio del Departamento de La Guajira años 2012-2016.

Grafica. Porcentaje de incremento afiliación a Régimen Subsidiado

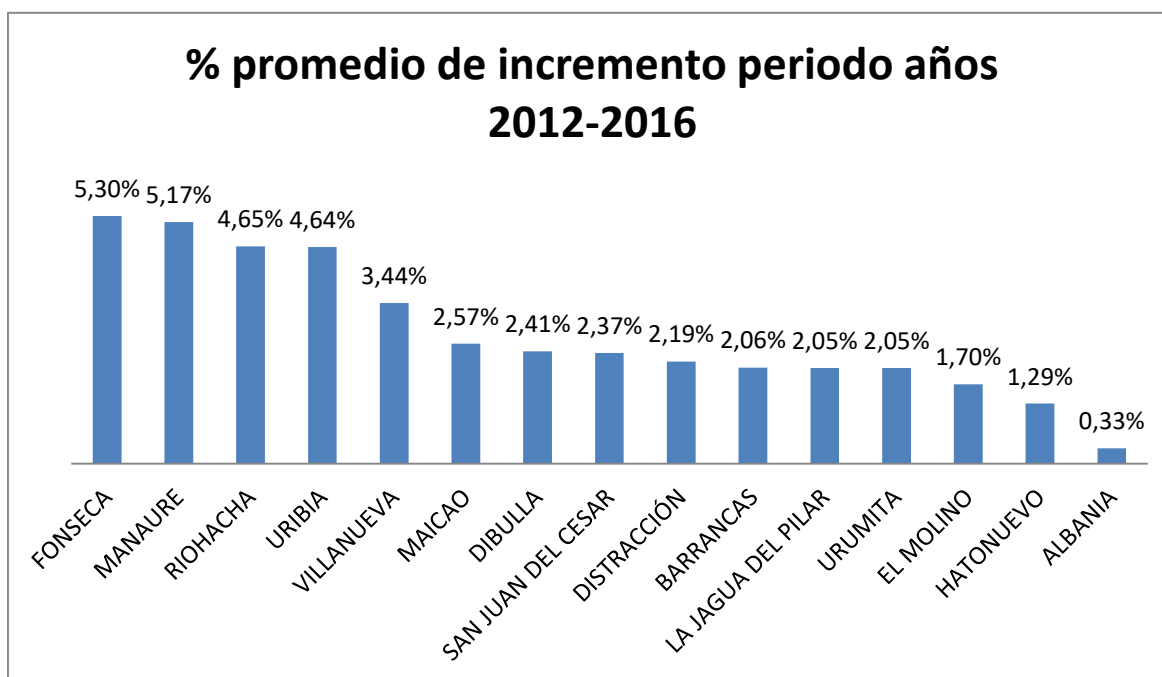
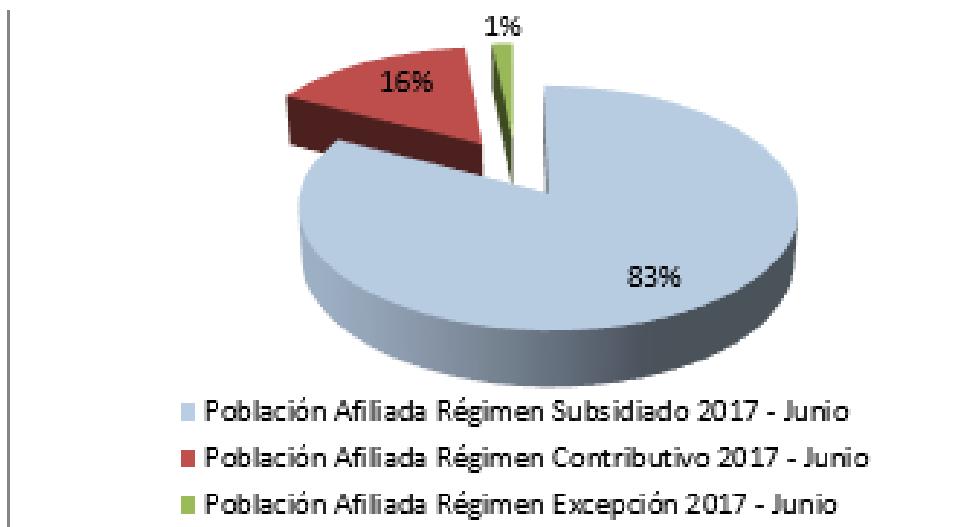


Figura 91: porcentaje promedio de incremento periodo años 2012-2016

Fuente: Elaboración propia, con base en información estadística DNP Sisben pro cada Municipio del Departamento de la Guajira años 2012-2016.



**Figura 97: distribuciones afiliadas a salud según régimen.**

Fuente: Elaboración propia, con base en información estadística DNP Sisbén pro cada Municipio del Departamento de La Guajira.

3.3.4.3 Cobertura de vacunación.

**Tabla 98: vacunación.**

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
Nombre de la temática:	VACUNACIÓN
Definición de la temática:	Una vacuna es una preparación biológica que proporciona inmunidad adquirida activa ante una determinada enfermedad. Una vacuna contiene típicamente un agente que se asemeja a un microorganismo causante de la enfermedad y a menudo se hace a partir de formas debilitadas o muertas del microbio, sus toxinas o una de sus proteínas de superficie. El agente estimula el sistema inmunológico del cuerpo a reconocer al agente como una amenaza, destruirla y guardar un registro del mismo, de modo que el sistema inmune puede reconocer y destruir más fácilmente cualquiera de estos microorganismos que encuentre más adelante. La administración de vacunas se llama vacunación.



<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA DE VACUNACIÓN</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La vacunación consiste en introducir en el organismo un agente (bacteria, virus, molécula, etc.) desprovisto de patogenicidad, pero que conserva su inmunogenicidad (su capacidad de inducir una respuesta inmune). Cuando el sistema inmune vuelve a tener contacto con el agente patógeno, será capaz de defenderse y de proteger así a la persona vacunada contra la enfermedad.</p> <p>Las proyecciones del total de coberturas de vacunación para el país cerraron el 2013 con porcentajes del 90% en menores de un año y de 92% en niños de un año, superando las anteriores. El esquema de vacunación del país cuenta con el aval de la Sociedad Colombiana de Pediatría y de la Asociación Colombiana de Infectología, entre otras sociedades académicas y científicas del país.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Los datos observados de vacunación muestran que Colombia y Costa Rica tienen, en términos generales, coberturas de vacunación inferiores a los demás países, lo cual, con excepción de México que no reporta casos en ninguno de los problemas seleccionados, no necesariamente implica mayor incidencia de las enfermedades relacionadas, como sucede con Brasil, el cual pese a las altas coberturas de inmunización, sigue presentando casos en muchas de las patologías relacionadas. Algunos estudios han justificado las bajas coberturas de vacunación de Costa Rica, que a su vez presenta pocos casos reportados de población afectada con patologías inmunoprevenibles, en dos razones: la primera, epidemiológica, al haber alcanzado coberturas efectivas para proteger su población interrumpiendo las cadenas de contagio, y la segunda, de gestión de servicios de salud, pues la atención de la población, tanto en procedimientos como en programas, se hace</p>

	con personal de salud debidamente calificado, en instituciones con las facilidades del caso.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Formulación de políticas de población, sociales y económicas. Tasa de Concentración de la Población.

Fuente: elaboración propia Con base a Ministerio de Salud.

### 3.3.4.4 Mortalidad de niños menores de 5 años

**Tabla 99: Mortalidad en niños menores de 5 años Colombia**

DIMENSIÓN SOCIODEMOGRAFICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MORTALIDAD</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>La información de defunciones corresponde a la consolidación, codificación de causas de muerte, validación y procesamiento realizado por el DANE, a partir de los certificados de defunción físicos o digitales diligenciados por médicos.</p> <p>La tasa de mortalidad en los menores de cinco años indica la probabilidad de que un recién nacido pierda la vida antes de alcanzar los cinco años. Permite medir el resultado de la interacción de determinantes sociales de la salud, como la disponibilidad de alimentos, los ingresos del hogar, los conocimientos de la madre sobre cuidados de salud, el acceso a los servicios de salud y la oportunidad y calidad de la atención, el acceso a agua apta para el consumo y a saneamiento básico. Además, dada la baja posibilidad de que una minoría económicamente aventajada afecte la tasa en un país, este indicador ofrece una medida cercana al estado de salud de la mayoría de los niños y de la población general como un todo.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>TASA DE MORTALIDAD EN NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS (Colombia)</b>

<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>La Guajira tiene una tasa de mortalidad en menores de un año mayor que el promedio colombiano. Las cifras del DANE muestran que durante el 2014 en La Guajira fallecieron 32 niños menores de un año por cada mil nacidos vivos, mientras que en Colombia lo hicieron 17.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El Gráfico muestra la mortalidad en menores de uno y cinco años entre el 2005 y 2015 usando las cifras del DANE y la ENDS. Las cifras de ambas fuentes muestran que La Guajira tiene una tasa de mortalidad en menores de un año mayor que el promedio colombiano. Las cifras del DANE muestran que durante el 2014 en La Guajira fallecieron 32 niños menores de un año por cada mil nacidos vivos, mientras que en Colombia lo hicieron 17. Estas cifras han disminuido levemente en los últimos años, pero la brecha tiende a mantenerse en el tiempo. Para menores de cinco años, la ENDS también muestra un panorama similar. Sin embargo, la diferencia entre Colombia y La Guajira es más alta en este rango de edad. La ENDS estima que 60 niños menores de cinco años fallecieron por cada mil nacidos vivos en La Guajira para el 2015, mientras que en Colombia fueron 16. Se puede ver un incremento en la mortalidad infantil de La Guajira entre 2010 y 2015.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Formulación de políticas de población, sociales y económicas.</p> <p>Tasa de Crecimiento según ubicación / Tasa de Concentración de la Población / Tasa de distribución de la población según nivel educativo.</p>

Fuente: elaboración propia con base a DANE 2015.

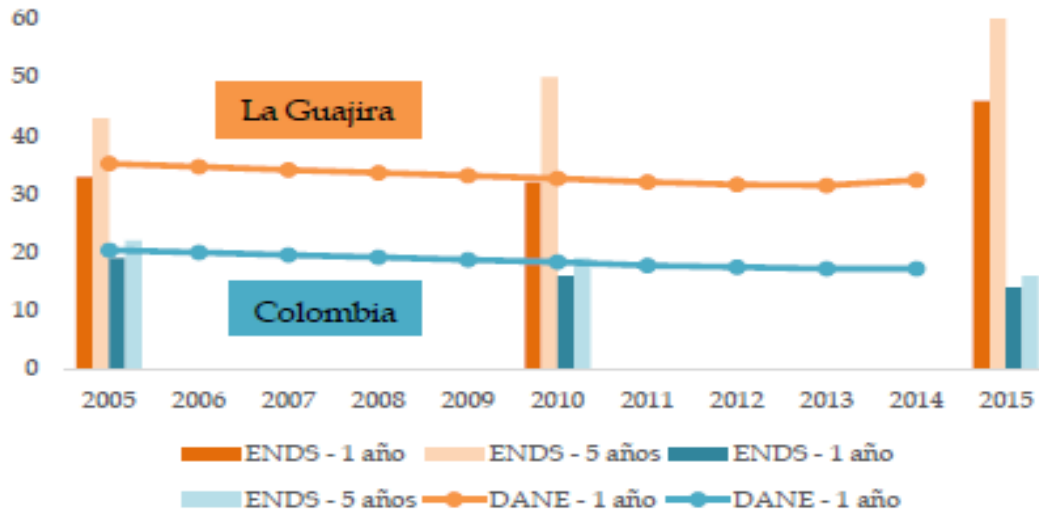


Figura 98: Mortalidad de niño menores de Cinco años.

Fuente: DANE.

### 3.4 DOFA Sociodemográfica de la Guajira

Tabla 100: DOFA De la dimensión.

		FORTALEZAS		DEBILIDADES	
<b>DIMENSION: SOCIO DEMOGRAFICO</b>	F1	La composición étnica del departamento, según el DANE: Amerindios o Indígenas (44,9%), Mestizos y Blancos (40,3%), Negros o Afrocolombianos (14,8%) y Gitanos (0,04%)	D1	En el departamento la concentración de la riqueza preocupante corresponde a 0,55 solo superado por el Chocó con 0,60 puntos. Las políticas públicas y demás acciones de los gobiernos en último término deben procurar distribuir y redistribuir la renta en busca de una sociedad más justa y equitativa.	
	F2	La población de la guajira se caracteriza por ser una población con gran porcentaje joven, lo que favorece a los proceso de formación y la demanda de la formación técnica y tecnológica del SENA.	D2	La tasa de concentración de la población de La Guajira en las cabeceras municipales creció entre el año 2007 al 2017, en un 35,66%, para las zona urbanas y rurales, muy por encima del crecimiento nacional de Colombia que creció solo en un 14,98% en las cabeceras municipales y solo alcanzo un 3,96% en las zonas rurales.	
	F3	Se observa tendencia a incrementar paulatinamente la matrícula como producto de las acciones de la política educativo e inversión megacolegios muy significativa en la zona rural cuando luego de ser solo la tercera parte de la urbana en 2008 paso a la mitas en 2012.	D3	La tasa de migración promedio de La Guajira en los años 2015 es positiva de manera tal que llegaran más personas de las que se irán, a lo contrario de lo que pasa en Colombia donde la tasa de migración es negativa (-56,54). A nivel nacional 56 personas salen más de las que llegan al país, en	



			La Guajira 4 personas llegan más que las que salen de La Guajira. Esto de acuerdo con la proyección de DANE
F4	La tasa de absorción inmediata en La Guajira de 5.843 estudiantes que se graduaron en 2013, ingresaron 1.758 a la Educación Superior en el año 2014 lo que equivale al 30,1% en relación al 26,8% en la Región Caribe	D4	En el último semestre de este año el incremento de las migraciones ha sido masiva, de Venezuela debido a la situación social y política del vecino país. No se evidencia control en el ingreso, se evidencia ingreso masivo por moradores transeúntes que pernocta días con el fin de adquirir algún tipo de ingreso y retornar a su país de origen, como colombianos que retornan al país con él y que se colocan en puestos de trabajo por salarios por debajo del mercado laboral del departamento.
F5	En la actualidad la universidad de la Guajira ha venido promoviendo la acreditación de programas de formación profesional, técnico y tecnólogo.	D5	La guajira presenta altas tasas de la mortalidad infantil, por múltiples factores que deben determinarse, sin embargo en los últimos 10 años, la tasa ha disminuido minuciosamente o lentamente. la TMI del 2015 en La Guajira corresponde a 32.86, es decir, de cada 1000 nacidos vivos 33 infantes fallecieron
F6	El SENA cuenta con programas para la atención a la población desplazada y víctimas y Articulación con el	D6	Los municipios de Fonseca, Manaure, Riohacha y Uribí son los de mayor cantidad de % promedio de afiliación al



	sistema nacional de atención, reparación integral a víctimas.		SISBEN de un año a otro con 5.3%, 5.17%, 4.65% y 4.64% respectivamente. Esta mayor cantidad de población afiliada puede deberse a migraciones, incremento de la población
F7	El SENA promueve sus servicios de formación en zonas de difícil acceso para la población desplazada.	D7	La guajira presenta refleja datos muy bajos en relación a la tasa de alfabetismo, Dado que en las comunidades rurales compuesta es su mayoría por poblaciones indígenas son muy vulnerables y no cuenta con las facilidades educativas en personas de 15 a 24 años de edad. Las oportunidades de educarse en la media y la alta guajira son remotas, y las oportunidades que brinda el gobierno no alcanzan a subsanar el flagelo del analfabetismo. un 12% de la población indígena adulta es analfabeta.
F8	El SENA forma en construcción de viviendas mediante estrategia de participación y autoconstrucción (en áreas urbana y rural). Certificación por Competencias a personal del sector Construcción y de trabajo seguro en alturas.	D8	Se evidencia crisis en el sector hospitalario a causa del déficit financiero, la infraestructura tecnológica en la salud es baja y limitada.
F9	El SENA aporta a la formación para el trabajo a personas con bajo nivel de escolaridad para el mejoramiento de sus habilidades y destrezas.	D9	Por la extensión del territorio y la dispersión de las comunidades alejados de los centros poblados, baja interconexión vial, difícil acceso y bajos recursos de las poblaciones para movilizarse hacia los



			centros de salud. Hay baja eficiencia en la prestación de en la prestación de servicios de salud.
	F10	El SENA en la formación del talento humano para la atención a la primea infancia, promotores de salud y auxiliares de salud pública.	D10 Las migraciones de población ha promovido la organización de barrio subnormal en los municipios del departamento, ha profundizado crisis familiar desde la población, la violencia y aumento de la inseguridad, entre otros.
	F11	El SENA actualmente desarrolla proceso de formación articulado con la medio técnica en diferentes municipios del departamento de la guajira	D11 Los bajos resultados de las pruebas Saber 11° - (ICFES), afectan la calidad en la cadena de formación en los niveles subsiguientes
	F12		D12 Las infraestructuras de las instituciones educativas de la zona rural es deficiente te en conectividad, equipos y materiales de formación.
	F13		D13 Los inmigrantes están desplazando la mano de obra informal de la región, aumentando del desempleo

OPORTUNIDADES		POTENCIALIDADES (F+O)		DESAFIOS (O+D)	
O1	El índice de desarrollo humano (IDH) en Colombia en 2015 fue de 0,727 puntos, lo que supone una mejora respecto a 2014, en el que se situó en 0,724, lo cual influye entre otros el hecho que la esperanza de vida en Colombia esté en	F11+O1	Fortalecer la formación integral del SENA con políticas de inclusión con enfoque intercultural de la población de amerindios, indígenas, y afrodescendientes en el departamento de La Guajira.	O1+D10	Mejoramiento de calidad de vida y acceso a la educación para mantener la Estragia de Articulación con la Media por la crecente demanda.

	74,16 años, la tasa de mortalidad en el 5,94% y su renta per cápita sea de 5.451€ euros.				
O2	Implementación de proyectos urbanos de interés social establecidos por el gobierno.	F6+O2	Fortalecimiento de convenios y alianzas interinstitucionales para la atención a poblaciones especiales.	O4+D6	Socializar las competencias a parteras tradicionales como experiencia exitosa de aprendizaje significativo para disminuir tasas de morbi-mortalidad materno - infantil.
O3	Auge de construcción en el área residencial y comercial en el departamento de La Guajira.	F3+O3	Mediante la aplicación de la Ley de fronteras, buscar promover y posibilitar el intercambio comercial, el flujo de migrantes en condición de igualdad, lo que implicaría para el departamento de La Guajira una redención económica con una zona franca fronteriza.	O4+D1 2	Poner en marcha un tratado de cooperación internacional entre el departamento de La Guajira y los países del Caribe para aprovechar la posición Geoestratégica de La Guajira.
O4	Tratados de cooperación institucional entre los países del caribe y del departamento de La Guajira.	F12+O4	El aprovechamiento de los diferentes tipos de producción de energía limpia.	O4+D3	Hacer uso de los diferentes tipos de frontera enmarcados en la Región como lo són: Frontera Marítima, indígena, comercial y ambiental.



O5		F11+O4	La geografía de La Guajira es aprovechable para hacer eco turismo y etno turismo.		
AMENAZAS		RIESGOS (F+A)		LIMITACIONES (D+A)	
A1	La crisis humanitaria en la frontera Paraguachon - Maicao causada por el creciente desplazamiento de venezolanos hacia el territorio guajiro.	F2+A1	La población joven del departamento que aspira a formación en el SENA, se afectará con la llegada de personas de Venezuela los cuales al haber obtenido su documentro de extranjería podrán acceder a dicha formación, restando cupos a los jóvenes del departamento. Se debe fortalecer la cobertura del SENA en la Guajira para poder curbrir toda la demanda de extranjeros y colombianos.	D4+A1	Se evidencia dentro de los migrantes colombianos que retornan al país y que se colocan en puestos de trabajo por salarios por debajo del mercado laboral del departamento, causado por la problemática política, social y humanitaria de Venezuela. Establecer institucionalmente estrategias para priorización de vinculación de mano de obra colombiana.
A2	La polación dispersa eleva los costos de acceso para la equidad social.	F3+A2	Por las políticas educativas e inversión en megacolegios, teniendo en cuneta la tendencia a incrementar el número de personas matriculadas, se podrán elevar los costos de acceso para la población dispersa. Fortalecer programas para las poblaciones dispersas y accesibilidad a educación, financiado esto por el gobierno.	D8+A2	Las poblaciones dispersas alejadas de los centros poblados, baja interconexión vial, difícil acceso y bajos recursos de las poblaciones para movilizarse hacia los centros de salud, hay baja eficiencia en la prestación de servicios de salud. A



					través del estado mejorar considerablemente las vías de acceso.
A3	El departamento se ha visto afectado por la centralización de los recursos por regalías, y se ha observado insuficiencia de recursos económicos para cubrir salud y educación.	F10+A3	En el tema de insuficiencia de recursos económicos para cubrimiento de la salud, el SENA actualiza y perfecciona los conocimientos ancestrales en salud con enfoque intercultural, capacitando personas en el área de la salud en programas como talento humano para la atención a la primera infancia, promotores de salud y auxiliares de salud pública. Esto con un convenio entre Gobernación de La Guajira y SENA, enfocado a la salud.	D7+A3	Se evidencia crisis en el sector hospitalario a causa del déficit financiero, afectando esto el cubrimiento a salud. Esto debe fortalecerse con formación y subsidios del estado.

Fuente: elaboración propia.

## 4 DIMENSIÓN CULTURAL

### 4.1 Introducción

La cultura se sitúa como uno de los principales aspectos para el desarrollo sostenible de un territorio siendo considerado por la UNESCO en la mayoría de los “Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), incluidos aquellos que se centran en la educación de calidad, las ciudades sostenibles, el medio ambiente, el crecimiento económico, las pautas de consumo y producción sostenibles, las sociedades inclusivas y pacíficas, la igualdad entre géneros y la seguridad alimentaria” (<http://es.unesco.org/themes/cultura-desarrollo-sostenible>).

La cultura es facilitador y motor de las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible, por esta razón es analizada en el estudio de prospectiva territorial para el departamento de la Guajira, que cuenta con un vasto acervo cultural, incluyendo las principales tendencias a nivel Latinoamérica, nacional, regional y local desde el enfoque de diferencia y etnias; y usos y costumbre.

En lo relacionado al enfoque de diferencia y etnias se analiza la distribución y localización de la población según pertenencia étnica, así como la estructura de la población por sexo y edad; y con respecto a la temática de usos y costumbre se estudian las tendencias relacionadas a las industrias creativas y culturales a partir de indicadores de infraestructura cultural (Museos), de expresiones culturales como Gastronomía, Artesanía, tejeduría e iconografía que impactan en el Consumo cultural y se evidencian en indicadores de Identidad, territorialidad y sentido de pertenencia.

Finalmente se registran las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas asociadas a la dimensión cultural, así como las conclusiones de la información estudiada.

### 4.2 Tendencias de América Latina

Las tendencias internacionales para las Industrias culturales están relacionadas a las nuevas formas de desarrollo y consumo asociadas a la tecnología; la importancia de su fortalecimiento y consideración en las políticas nacionales para el desarrollo sostenible de un territorio; en relación como las distancias se desean cada vez reducir resultando la cultura una alternativa para esto y al mismo tiempo como se valora lo local (globalización); y desde la perspectiva comercial en la importancia de la diversidad que fomentan y en el medio de expresión de autenticidad que representan (consumo).

Tabla. Tendencias de América Latina

Tabla 101: Dimensión Cultural.

DIMENSIÓN: CULTURAL	
GENERAL	DETALLE
<p><b>TECNOLOGÍA</b> Nuevos canales Nuevos medios de financiación Motor para la diversidad de expresiones culturales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las nuevas tecnologías pueden representar tanto una ventaja como un reto, en función de cómo se apliquen en cada contexto: en efecto, según el modo en que se empleen, las herramientas digitales pueden por ejemplo generar un mercado de industrias culturales rico y dinámico, o bien concentrar la oferta en manos de muy pocos jugadores. (La cultura en el entorno digital)</li> <li>- Nuevas alternativas para el desarrollo cultural a partir de la creación digital (La cultura en el entorno digital)</li> <li>- Financiamiento participativo (Crowdfunding) como alternativa para la producción y distribución en línea de aquellos bienes y servicios culturales que tienen una salida comercial más lenta. (La cultura en el entorno digital)</li> <li>- Auge de las redes sociales y las plataformas en línea se convierten en facilitadores y motores cruciales de la diversidad de las expresiones culturales. (<a href="http://es.unesco.org/creativity/informe-mundial-2015">http://es.unesco.org/creativity/informe-mundial-2015</a>)</li> <li>- La tecnología está abriendo canales para nuevas voces y talentos. (<a href="http://es.unesco.org/creativity/informe-mundial-2015">http://es.unesco.org/creativity/informe-mundial-2015</a>)</li> </ul>
<p><b>GLOBALIZACIÓN</b> Ciudadanos globales versus Nacimientos nacionales Autenticidad</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ciudadanos globales o Global Citizens, mundo interconectado (consumo hacia productos que construyen puentes entre las personas y las culturas) Versus Nacimientos nacionales o NATION NURTURERS (productos o servicios que demuestran un compromiso real hacia un lugar particular sin ser un falso patriotismo).</li> </ul>



<p><b>SOSTENIBILIDAD</b> Relación con la libertad de expresión, diversidad y desarrollo económico</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Integrar los principios de la diversidad cultural y los valores del pluralismo cultural en el conjunto de las políticas, mecanismos y prácticas públicas, especialmente gracias a la colaboración del sector público/sector privado. (<a href="http://www.unesco.org/new/es/culture/themes/culture-and-development/">http://www.unesco.org/new/es/culture/themes/culture-and-development/</a>)</li> <li>- Por su dimensión internacional, resultan ser un elemento determinante para el futuro en lo que se refiere a libertad de expresión, diversidad cultural y desarrollo económico. Si la mundialización de los intercambios y las nuevas tecnologías abre nuevas perspectivas positivas, también genera nuevas asimetrías. (<a href="http://www.unesco.org/new/es/culture/themes/creativity/creative-industries/">http://www.unesco.org/new/es/culture/themes/creativity/creative-industries/</a>)</li> <li>- Integrar la cultura en marcos de desarrollo sostenible: Programas Internacionales De Desarrollo Sostenible, Políticas Y Planes Nacionales De Desarrollo Sostenible (Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de la Unesco).</li> </ul>
<p><b>CONSUMO</b> Autenticidad, importancia de lo local, ser percibido como único</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Búsqueda de marcas más auténticas – Human Brands (<a href="http://trendwatching.com/trends/5-trends-for-2017/">http://trendwatching.com/trends/5-trends-for-2017/</a>)</li> <li>- El deseo de ser visto y percibido como único – Youniverse (<a href="http://trendwatching.com/trends/5-trends-for-2017/">http://trendwatching.com/trends/5-trends-for-2017/</a>)</li> <li>- La importancia del contexto local – Local love (<a href="http://trendwatching.com/trends/5-trends-for-2017/">http://trendwatching.com/trends/5-trends-for-2017/</a>)</li> <li>- Las industrias culturales surgen como un medio para reforzar la autenticidad de un territorio y promoverla fuera de este.</li> </ul>

Fuente: elaboración propia con base a fuentes secundarias (UNESCO 2015).

### 4.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales.

Para el estudio de las principales tendencias locales, regionales y nacionales de la dimensión cultural se analizan las temáticas de enfoque de diferencia y etnias y de usos y costumbre, la primera se refiere a indicadores que permitan evidenciar la distribución de la población del departamento de La Guajira de acuerdo a sexo y pertenencia étnica, así como su localización, aspectos que ayudan a explicar la natalidad, mortalidad, migraciones y demás aspectos socioeconómicos.



En lo relacionado a la temática de Usos y Costumbre, se analizan conocimientos locales tácitos que no son accesibles globalmente, a pesar de su predisposición a concentrarse geográficamente y de la naturaleza local de su producción, como la gastronomía; farmacopea, etnomedicina, medicina tradicional; y artesanía, tejeduría e iconografía. El resultado de los productos desarrollados a partir de estos saberes propios de un territorio son denominados como productos con identidad territorial y hacen parte de las industrias culturales y creativas que tienen la capacidad de fluir a través de las fronteras nacionales con relativa facilidad, siendo vendidos en los mercados locales e internacionales; por lo que generan externalidades positivas, al contribuir a la calidad de vida en los lugares donde están presentes y realzan la identidad cultural, la imagen y el prestigio del área e incluso pueden tener un papel crítico en la promoción de cohesión social y de sentido de pertenencia (Quartesan et al. 2007, p.8), es por estos que se analizan indicadores como participación de las industrias culturales en el PIB departamental, infraestructura cultural específicamente museos que se convierten en dinamizadores del consumo cultural. El conjunto de indicadores estudiados en la temática de usos y costumbre impactan en otros indicadores como índice de calidad de vida, desarrollo económico y generación de empleo.

#### 4.3.1 Enfoque diferencia y etnias

##### 4.3.1.1 Distribución de la población según pertenencia étnica

**Tabla 102: Distribución de la Población según pertenecía étnica.**

Nombre de la temática:	DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN PERTENENCIA ÉTNICA
<b>Definición de la temática:</b>	Un grupo étnico o población étnica son aquellas comunidades que comparten un origen, una historia, una lengua, y unas características culturales y/o rasgos físicos comunes, que han mantenido su identidad a lo largo de la historia como sujetos colectivos. En Colombia se reconocen legalmente cuatro grupos étnicos: Indígenas, Afrocolombianos (incluye afrodescendiente, negros, mulatos, palenqueros de San Basilio), Raizales del archipiélago de San Andrés y providencia y Rom o gitano.
<b>Indicadores-datos:</b>	% Población Étnica
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El Departamento de La Guajira se caracteriza por ser una de las regiones con mayor diversidad étnica, dinámicas socio espacial y comportamientos demográficos que lo diferencian del resto



	<p>del país. Al interior del Departamento interactúan comunidades de diferentes culturas, los wayuu, los indígenas serranos (wiwa, kogui, arhuaco y kankuamo e lkas), los pueblos establecidos por desplazamiento forzado de otras regiones como los zenues e ingas, los afro descendientes, los árabes, los “criollos” (afroguajiros), blancos y mestizos.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Los resultados del Censo General 2005 indican que, de la población que se reconoció étnicamente, los afrocolombianos (con pertenencia étnica negra, palenquera y raizal) son el grupo étnico más numeroso del país, con 10,5 % de la población total; en segundo lugar se encuentra la población indígena, con el 3,4 %; y finalmente los rom o gitanos con el 0,01 %. Del total nacional, el 85,9 % de la población colombiana no se reconoció como perteneciente a un grupo étnico.</p> <p>Entre los municipios de los departamentos de Chocó, Nariño y Valle del Cauca que registran porcentajes superiores al 80 % de población que se reconoció como afrocolombianas figuran: Quibdó, Tumaco, Buenaventura y Turbo; en tanto que en los departamentos del sur, el oriente y norte del país, como Amazonas, Vaupés, Guainía, Vichada y La Guajira, la mayoría pertenece a etnias indígenas. Llama la atención la concentración de la población reconocida como étnica en las zonas fronterizas del país, en las áreas resto-rural, en contraste con la población no étnica alrededor de las áreas de cabecera, los grandes centros urbanos y en el centro de país.</p> <p>En el 2016 La Guajira contaba con 985.452 habitantes, lo que equivale a casi el 1.99% de la población nacional. Si se mantienen las tendencias intercensales, el 46% de la población es de origen indígena, 8.2% afrocolombianos y la población sin pertenencia étnica representa el 45.9%. Esto significa que la población indígena se consolida como mayoría en el Departamento, todos con una fuerte tradición cultural y una visión propia del bienestar.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Crecimiento poblacional</p>

Fuente: elaboración propia con base a fuentes secundarias (DANE PROYECCIONES 2005-2018).

**Tabla 103: Población de la Guajira.**

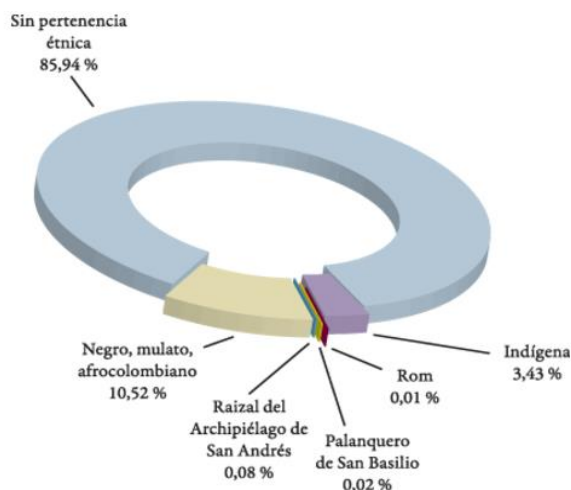
Población	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total	763.439	791.027	818.696	846.609	874.520	902.386	900.165	957.797	985.452
Indígena	351.182	363.872	376.600	389.440	402.279	415.098	414.076	440.587	453.078
Afrodescendientes	62.602	64.864	67.133	69.422	71.711	73.996	73.814	78.541	80.315
Sin pertenencia Étnica	349.655	362.290	374.963	387.747	400.530	413.293	412.276	438.669	452.059

Fuente: DANE. Proyecciones del censo 2005.

**Tabla 104: población étnica.**

De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos... se reconoce como:	Población
Indígena	1.392.623
Rom	4.858
Raizal del Archipiélago de San Andrés	30.565
Palenquero de San Basilio	7.470
Negro, mulato, afrocolombiano	4.273.722
Sin pertenencia étnica	34.898.170

Fuente: Censo General 2005.



**Figura 99: distribución de la población étnica.**

Fuente: Censo General 2005.

4.3.1.2 Localización de la población étnica en el territorio.

**Tabla 105: Localización de la población étnica en el territorio.**

<b>Nombre de la temática:</b>	Localización de la población étnica en el territorio
<b>Definición de la temática:</b>	Un grupo étnico o población étnica son aquellas comunidades que comparten un origen, una historia, una lengua, y unas características culturales y/o rasgos físicos comunes, que han mantenido su identidad a lo largo de la historia como sujetos colectivos. En Colombia se reconocen legalmente cuatro grupos étnicos: Indígenas, Afrocolombianos (incluye afrodescendiente, negros, mulatos, palenqueros de San Basilio), Raizales del archipiélago de San Andrés y providencia y Rom o gitano.
<b>Indicadores-datos:</b>	Grupos étnicos distribuidos en el territorio nacional (cantidad estimada).
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La Guajira concentra el 20% de la población indígena de Colombia y es un departamento con mayor presencia de indígenas y afrodescendientes que el resto del país. Se trata de una población más joven y que, por esto, requiere mayor inversión en servicios de salud y educación. Los pueblos indígenas guajiros tienen un tipo de residencia mucho más rural que los demás grupos étnicos y que sus pares nacionales, mientras que entre los afrodescendientes la situación respecto del nivel de urbanización es la inversa.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	Los Wayúu se encuentran ubicados en la península de La Guajira al norte de Colombia y al noroeste de Venezuela en el estado de Zulia, sobre el mar Caribe. Ocupan un área de 1.080.336 hectáreas, las cuales están localizadas en el resguardo de la Alta y Media Guajira, ocho resguardos más ubicados en el sur y la Media Guajira y la reserva de Carraipía. Este pueblo indígena se encuentra ubicado en los municipios de Barrancas, Distracción, Fonseca, Maicao, Uribía, Manaure y Riohacha; así mismo, hacen presencia en el estado venezolano de Zulia. En total son 144.003 personas repartidas en 18.211 familias. Los Wayúu representan el 20.5% de la población indígena nacional (DNP-Incora, 1997), el 48 % de la población de La Guajira y el 8% de la población del estado de Zulia. En consecuencia es la etnia indígena más numerosa de la península de la Guajira y del país seguida por los Nasa, Zenú y Embera (DANE 2005).
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Crecimiento poblacional.

Fuente: Elaboración propia con base en fuentes secundarias (Censo DANE 2005).



Tabla 106: Distribución porcentual de la población censada, por pertenencia étnica, según departamento 2005.

Indígena		Rom		Afrocolombianos	
Departamento	%	Departamento	%	Departamento	%
La Guajira	19,98	Atlántico	40,66	Valle	25,33
Cauca	17,85	Bolívar	18,76	Antioquia	13,77
Nariño	11,14	Valle	14,76	Bolívar	11,54
Córdoba	10,85	Bogotá, D.C.	10,77	Chocó	6,63
Sucre	5,96	Norte de Santander	3,85	Nariño	6,27
Tolima	4,02	Santander	2,86	Cauca	5,94
Cesar	3,22	Nariño	1,83	Atlántico	5,27
Putumayo	3,20	Antioquia	1,54	Córdoba	4,45
Chocó	3,17	Sucre	1,21	Sucre	2,82
Caldas	2,75	Quindío	0,76	Magdalena	2,56
Antioquia	2,08	Cundinamarca	0,62	Cesar	2,44
Atlántico	2,01	Córdoba	0,60	Bogotá	2,27
Risaralda	1,78	Tolima	0,51	La Guajira	2,13
Valle	1,60	Casanare	0,37	Cundinamarca	1,71
Amazonas	1,36	Cesar	0,31	Santander	1,39
Vichada	1,27	Boyacá	0,29	Risaralda	1,01
Bogotá	1,08	Caquetá	0,06	San Andrés	0,79
Guainía	0,83	Meta	0,06	Caldas	0,53
Vaupés	0,83	Huila	0,04	Norte de Santander	0,51
Huila	0,74	Cauca	0,02	Meta	0,42
Magdalena	0,65	Chocó	0,02	Boyacá	0,39
Meta	0,65	La Guajira	0,02	Tolima	0,37
Cundinamarca	0,53	Magdalena	0,02	Quindío	0,30
Norte de Santander	0,52	Risaralda	0,02	Caquetá	0,27
Boyacá	0,42	Vaupés	0,02	Putumayo	0,27
Caquetá	0,36	Caldas	-	Huila	0,27
Casanare	0,29	Arauca	-	Arauca	0,14
Arauca	0,24	Putumayo	-	Casanare	0,09
Santander	0,17	San Andrés	-	Guaviare	0,07
Quindío	0,15	Amazonas	-	Vichada	0,03
Guaviare	0,15	Guainía	-	Amazonas	0,02
Bolívar	0,15	Guaviare	-	Vaupés	0,01
San Andrés	0,00	Vichada	-	Guainía	0,00

Fuente: DANE, Censo General 2005.

4.3.1.3 Estructura de la población por sexo y edad

**Tabla 107: Estructura de la población por sexo y edad**

<b>DIMENSIÓN: CULTURAL</b>	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN POR SEXO Y EDAD</b>
<b>Definición de la temática:</b>	La estructura biológica de la población es su composición por sexo y edad y su mejor representación gráfica es la pirámide demográfica. En relación a la composición por sexos se pueden hacer una serie de mediciones, que cuantifican la masculinidad o feminidad de la población. Por su parte la composición de la población por edades es de gran interés, ya que nos ayuda a explicar la natalidad, la mortalidad, las migraciones y otras cuestiones de índole socioeconómica.
<b>Indicadores-datos:</b>	% sexo y edad
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	La población de La Guajira era de 655.943 habitantes según el censo demográfico de 2005, lo que representa aproximadamente el 1,5% de la población total del país. El 44,9% de la población del departamento es indígena, y en él se concentraba el 20% de todos los indígenas de Colombia. La presencia de los afrodescendientes, en tanto, superaba levemente el promedio nacional de este grupo.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	Al analizar la composición de la población por sexo de cada una de los grupos étnicos y compararla con la de la población total del país se puede observar que para todos los grupos el porcentaje de hombres es mayor que el de la población nacional (49%); la población Rom es la de mayor proporción de hombres (52,4%). La región de la Guajira presenta las características de una población joven con elevadas tasas de fecundidad, de mortalidad infantil y relativamente baja esperanza de vida, siendo más acentuadas en la población indígena: proporción de población alta en el grupo de 0 a 5 años, y reducciones progresivas y sostenidas en los restantes grupos de edad. La realidad del Departamento de La Guajira nos señala que no se sabe cuántas personas hay en realidad, en especial en los Resguardos Indígenas de la Media y Alta Guajira y la Sierra Nevada de Santa Marta, lo que hace que difícilmente el Estado, en sus niveles nacional, departamental o municipal puedan

	garantizar los derechos fundamentales de la población y proyectar una mayor calidad de vida
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Tasa de natalidad, mortalidad y migraciones.

Fuente: elaboración propia Con base a DANE 2016.

#### 4.3.2 Usos y costumbre.

##### 4.3.2.1 Identidad, territorialidad y sentido de pertenencia

**Tabla 108: . PIB Industrias Culturales**

<b>DIMENSIÓN: CULTURAL</b>	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>Identidad, Territorialidad y Sentido de pertenencia (Industrias culturales)</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>La producción de bienes y servicios cuyo origen es la creación y la cultura se sitúa hoy entre las principales fuentes de innovación e intercambio en el contexto global. A la vez que reflejan valores de una sociedad mediante recursos simbólicos que contribuyen al desarrollo de identidades, capital humano, cohesión social y convivencia, las industrias culturales se orientan al mercado, de tal forma que inciden también en el desarrollo económico y son además, procesos industriales armónicos con el ambiente e intensivos en el uso de mano de obra (Conpes 3659, 2010, p.8).</p> <p>Adicionalmente las industrias culturales tienden a estar basadas en conocimientos locales tácitos que no son accesibles globalmente, a pesar de su predisposición a concentrarse geográficamente y de la naturaleza local de su producción, los productos de las industrias culturales fluyen a través de las fronteras nacionales con relativa facilidad, siendo vendidos en los mercados locales e internacionales; por lo que generan externalidades positivas, al contribuir a la calidad de vida en los lugares donde están presentes y realzan la identidad cultural, la imagen y el prestigio del área e incluso pueden tener un papel crítico en la promoción de cohesión social y de</p>

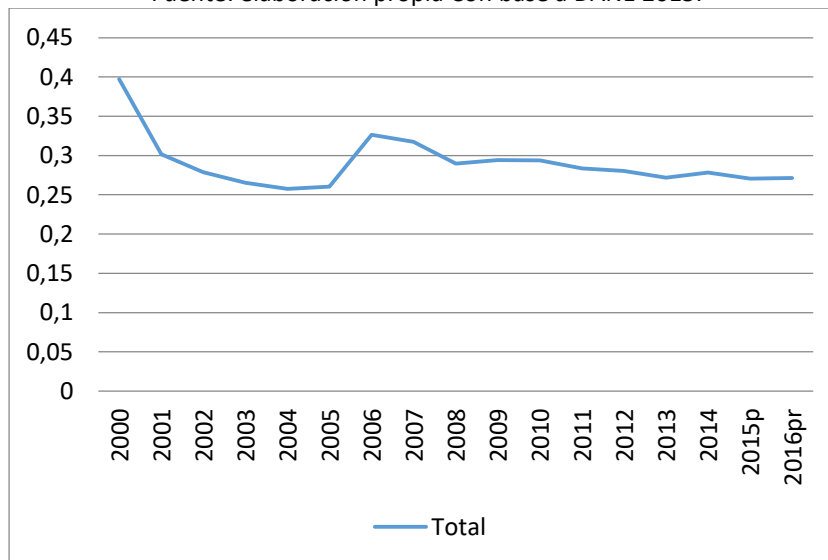


	<p>sentido de pertenencia (Quartesan et al. 2007, p.8). La identidad cultural está asociada a un territorio (aunque trasciende fronteras en el caso de los inmigrantes) (Molano,2006, p.6) y representa la oposición frente a otro y la reafirmación hacia el mismo, por lo cual “encierra un sentido de pertenencia a un grupo social con el cual se comparten rasgos culturales, costumbres, valores y creencias” (Navarro, 2014, p. 34).</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p><b>PARTICIPACIÓN PIB DEPARTAMENTAL INDUSTRIAS CULTURALES</b></p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El indicador de participación en el PIB departamental de las industrias culturales representa un mecanismo para medir la importancia de esta actividad económica en el departamento, así mismo refleja el consumo de bienes y servicios culturales como elementos que contribuyen en la promoción de cohesión social y sentido de pertenencia. El PIB de Industrias culturales está conformado por las Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de no mercado y Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de mercado.</p> <p>A nivel nacional Bogotá D.C ocupa el primer lugar con una participación porcentual a nivel nacional de 42,9 para el año 2016, mientras que el departamento de la guajira ocupa el puesto número 24 con una participación porcentual de 0,3 a nivel nacional para el mismo año en Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de mercado.</p> <p>Para las Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de no mercado a nivel nacional Bogotá D.C ocupa el primer lugar con una participación porcentual a nivel nacional de 24,1 para el año 2016, mientras que el departamento de la guajira ocupa el puesto número 23 con una participación porcentual de 0,3 a nivel nacional para el mismo año.</p>



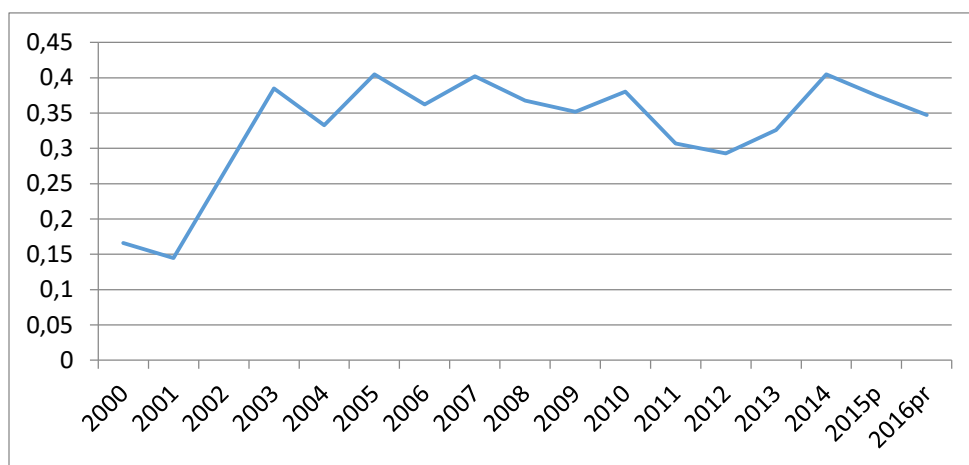
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Entre los años 2001 y 2004 el departamento de La Guajira presentó un crecimiento negativo, para los años 2005 y 2006 presento un crecimiento positivo sin embargo entre los años 2007 a 2016 el crecimiento fue negativo exceptuando los años 2009, 2010, 2014 Y 2016 en la participación porcentual del PIB de Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de mercado.</p> <p>Con respecto a Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de no mercado presentó un crecimiento positivo en los años 2002, 2003,2005, 2007, 2010, 2013, 2014, siendo el más representativo el año 2002 con un crecimiento de 83%.</p> <p>El comportamiento general de la tasa de crecimiento de las actividades que conforman el PIB de industrias culturales ha sido fluctuante entre los años 2000 a 2016.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Desarrollo económico, sentido de pertenencia, participación PIB</p>

Fuente: elaboración propia Con base a DANE 2015.



**Figura 100:** . Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de mercado.

Fuente: DANE



**Figura 101:** Actividades de asociaciones n.c.p.; actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas; otras actividades de servicios de no mercado.

Fuente: DANE

#### 4.3.2.2 Etnomedicina, Medicina Tradicional, Farmacopea

**Tabla 109: Acceso a los servicios de salud de la población rural.**

DIMENSIÓN: CULTURAL	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>Farmacopea, Etnomedicina, Medicina Tradicional</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Existe una gran biodiversidad florística xerofítica que los Wayuu utilizan para el tratamiento de sus enfermedades pero dichos saberes tradicionales se están perdiendo aceleradamente, por lo tanto, es importante fomentar y preservar el conocimiento etnobotánico entre las comunidades indígenas a través de la construcción de Jardines botánicos y difusión de cartillas en Wayuunaiki, contribuyendo al Rescate de los saberes tradicionales entre estas comunidades y permitiendo su difusión en las nuevas generaciones. (Rosado Veja, J. R., & Moreno Fernández, M. I. (2010). Farmacopea guajira: el uso de las plantas medicinales xerofíticas por la etnia wayuu. <i>Revista CENIC. Ciencias Biológicas</i> , 41.)
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD DE LA POBLACIÓN RURAL</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	De acuerdo a datos del DANE la población total del departamento de la Guajira para el año 2017



	<p>(proyecciones) corresponde a 1.012.926 de los cuales el 83% se encuentran afiliados a servicios de salud en las diferentes modalidades lo que evidencia el difícil acceso a los servicios de salud del 17% de la población restante y como la farmacopea y etnomedicina se convierten en alternativas para mejorar la salud de las personas y contribuyen al mismo a preservar un saber ancestral.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>La población afiliada a servicios de salud se encuentra distribuida de la siguiente manera:                  Régimen Subsidiado – 698.328 (83%)                  Régimen Contributivo – 132.653 (16%)                  Régimen Excepción – 13.590 (1%)                  Las cuales en total equivalen a 844.571 que representan el 83% de la población total del departamento, evidenciando un grupo de personas no afiliadas bajo ningún régimen de salud que equivalen a un 17% (168.355).                  Sin embargo el departamento cuenta con un saber ancestral hacia la farmacopea y la etnomedicina el cual en casos de estudios de Centro América y Belice se ha evidenciado su influencia en la preservación de la salud de las personas no afiliadas a sistemas de salud e incluso son consideradas alternativas para el tratamiento de enfermedades simples con efectos positivos sin ocupar los servicios de la medicina ortodoxa.                  Finalmente, este tipo de prácticas contribuyen al desarrollo económico del territorio como alternativa de empleo, experiencia turística y a preservar un saber ancestral, sin embargo, no existen suficientes datos que permitan evidenciar de forma medible el impacto económico de estas prácticas y el uso de las mismas por la población.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Índice de Calidad de vida, consumo cultural, PIB industrias culturales, generación de empleo, ecoturismo.</p>

Fuente: Elaboración propia Con base a Rosado Veja, J. R., & Moreno Fernández, M. I. (2010). Farmacopea guajira: el uso de las plantas medicinales xerofíticas por la etnia wayuu. Revista CENIC. Ciencias Biológicas, 41.)

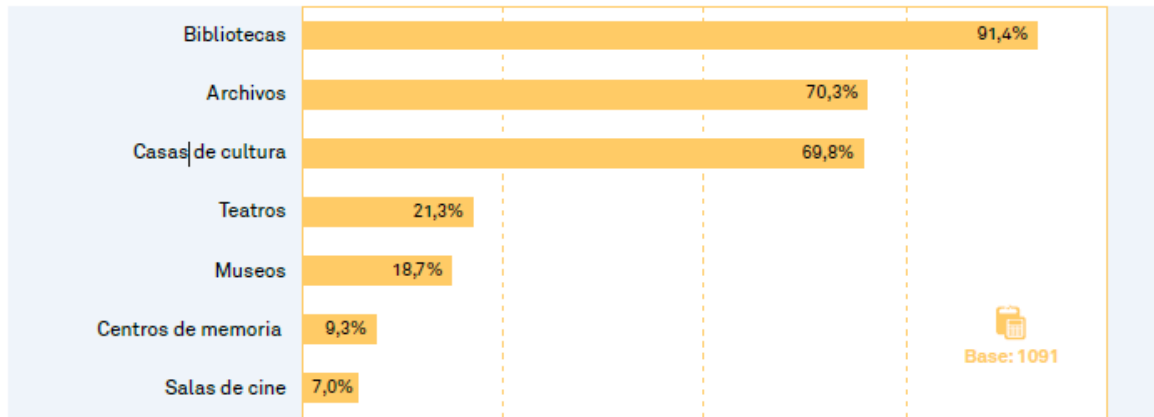
4.3.2.3 Museos

Tabla 110: Museos en el Departamento de La Guajira

DIMENSIÓN: CULTURAL	
Nombre de la temática:	Museos
<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>La infraestructura cultural está conformada por casas de cultura, bibliotecas, salas de cine, escuelas de formación artística, teatros, archivos, museos, centros culturales, malocas, auditorios y parques culturales, entre otros. Algunos inmuebles, de carácter patrimonial y gran significación histórica y cultural, fueron escenario de eventos y momentos importantes para la construcción de nación. En este sentido, no sólo es preciso proteger estas infraestructuras, sino proyectarlas como escenarios vivos, de investigación, de creación, de innovación y de circulación cultural. La mayor parte de los municipios de Colombia carece de una infraestructura cultural adecuada. Las necesidades son enormes pues en muchos de ellos ni siquiera existe. Es decir, no hay casas de cultura, tampoco teatros o auditorios, y mucho menos escuelas de música, razón por la cual las expresiones y prácticas culturales se desarrollan al aire libre o en espacios diseñados y previstos para otros fines. Los esfuerzos que se han hecho para dotar a Colombia de una infraestructura cultural adecuada y moderna son fundamentales y deben mantenerse en el tiempo. (<a href="http://www.mincultura.gov.co/espacioscultura/Pages/Home.aspx">http://www.mincultura.gov.co/espacioscultura/Pages/Home.aspx</a>)</p> <p>Los museos representan infraestructuras culturales que acercan y facilitan el contacto, aprovechamiento e intercambio, por parte de la ciudadanía de los bienes, con los servicios, productos, manifestaciones y expresiones culturales.</p> <p>En los museos se realizan exposiciones, ferias, muestras de fotografía, pintura y arte gráfico en general, así como presentaciones musicales.</p>
Indicadores-datos:	MUSEOS EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA

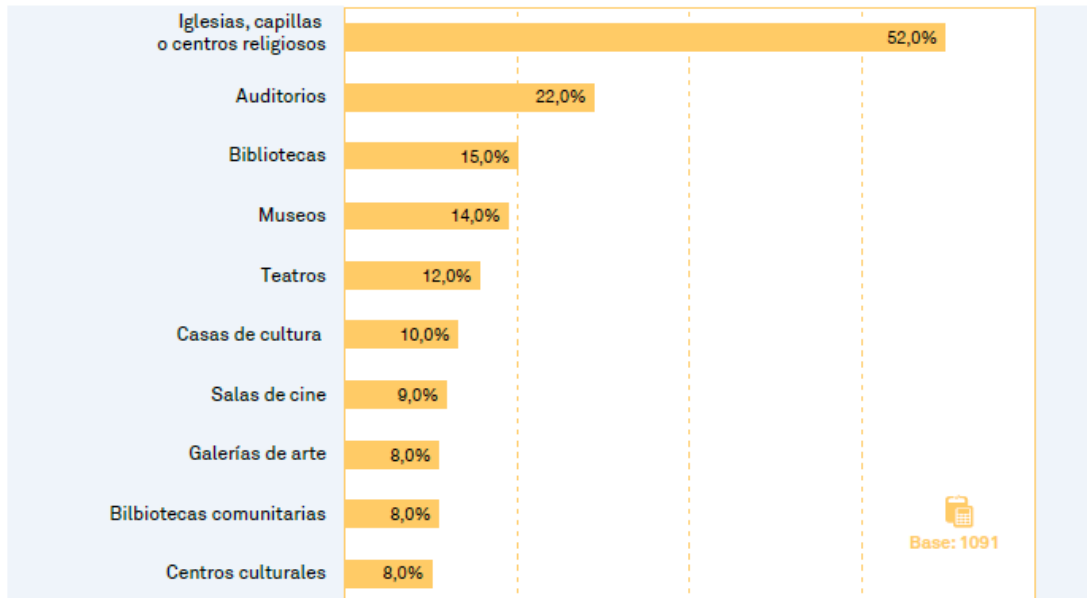
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El indicador de número de museos en el departamento de la Guajira permite identificar la disponibilidad de acceso de este tipo de infraestructura cultural a la población del territorio y a externos para el aprovechamiento e intercambio de los bienes, servicios, productos y manifestaciones culturales; además se revisa el panorama nacional en cuanto a la disponibilidad de este tipo de infraestructuras culturales.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El porcentaje de municipios a nivel nacional con museos públicos es del 18,7%; mientras que en el 14% de los municipios a nivel nacional existen museos privados.</p> <p>El 91,4% de municipios en Colombia cuenta con Bibliotecas, siendo estas la principal infraestructura cultural pública, mientras que las iglesias, capillas y centros religiosos (52%) representan la principal infraestructura cultural privada.</p> <p>El departamento de La Guajira cuenta con solo tres museos:                  Museo Interactivo Descubre Guajira / Albania                  Casa museo de Fonseca La Provinciana / Fonseca                  Museo histórico de Fonseca / Fonseca</p> <p>Lo anterior evidencia la necesidad de dotar de este tipo de infraestructura cultural al departamento de la Guajira por su importancia para el desarrollo económico al contribuir al consumo cultural y generación de empleos relacionados y por su influencia en la cohesión social y sentido de pertenencia. Cabe destacar que el Estado ha desarrollado proyectos con el objetivo de fortalecer este aspecto por lo cual entre los años 2010 y 2014 se construyeron alrededor de 201 museos a nivel nacional siendo el Museo Interactivo Descubre Guajira uno de ellos con un total de 52 empleos generados.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Desarrollo económico, consumo cultural, cohesión social, sentido de pertenencia, generación de empleo</p>

Fuente: Elaboración Propia Con base a encuesta de Diagnostico cultural en Colombia 2013.



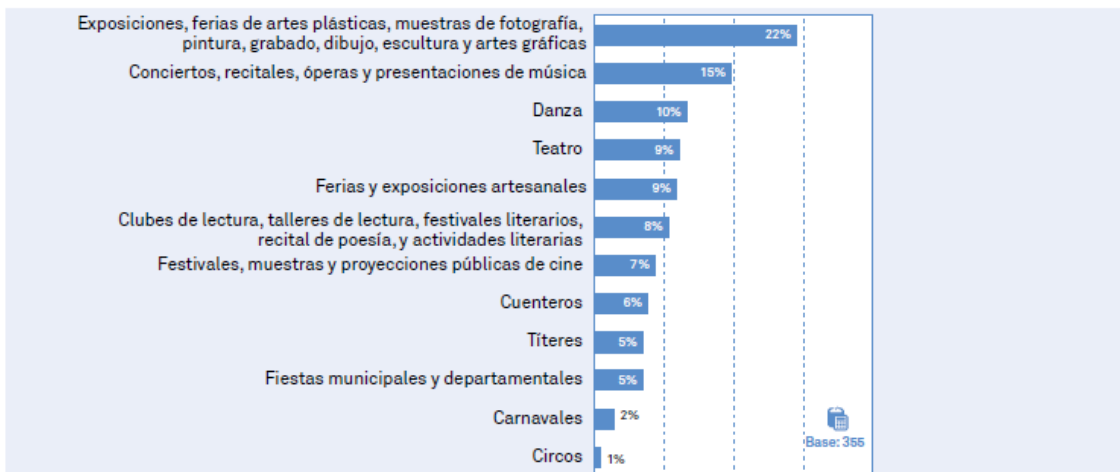
**Figura 102: porcentaje de municipios con infraestructuras culturales publicas.**

Fuente: encuesta de Diagnostico cultural en Colombia 2013.



**Figura 103: Porcentaje de municipios con existencia de Infraestructuras Culturales privadas.**

Fuente: Encuesta de Diagnostico Cultural en Colombia 2013.



**Figura 104: distribución porcentual según tipo de actividades culturales realizadas en los museos.**

Fuente: Encuesta de Diagnostico Cultural en Colombia 2013.

**Tabla 111: total Obras.**

**TOTAL OBRAS 2010 – 2014: 388**

166 Bibliotecas	50 Casas de la cultura	14 Centros Culturales
6 Escuelas de música	2 Fortalezas	8 Iglesias / capillas
38 Malocas	20 Museos	7 Otros
3 Palacios	5 Parques	4 Plazas públicas
55 Salas de danza	10 Teatros	

Fuente: EDC COLOMBIA 2013.

Tabla 112: Nivel de eficiencia de museos

DIMENSIÓN CULTURAL	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MUSEO</b>
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Museo: Institución que conserva y expone colecciones con valor cultural.</p> <p>En La Guajira los museos más allá de ser reconocidos como Instituciones de conservación y exposición de colecciones de valor cultural, cumplen la función como espacios públicos a los que la comunidad les atribuye valor político, histórico, cultural o sagrado. Cumplen un papel esencial en el fortalecimiento de la identidad cultural de niños, niñas y jóvenes, en el ejercicio ciudadano y en la formación democrática, toda vez que se constituyen en un espacio vital y humanizante que les permite a las personas integrar su condición de seres vivos, seres sociales y seres culturales.</p>
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>NIVEL DE EFICIENCIA DE MUSEOS</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El nivel de eficiencia de los museos en La Guajira está representado por las visitas de turistas y estudiantes. El número de visitas ha tenido un crecimiento del 11.35% del año 2014 al 2016. Siendo los estudiantes quienes acuden con mayor frecuencia a los museos, se observó un aumento del 6.7% .</p> <p>Es de señalar que entre los años 2012 y 2013, hubo un descenso en las visitas a museos, puesto que de 1447 visitantes, se redujo el número a 875, representando esto un descenso del 12.66%</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>En la Guajira existe una marcada tendencia de desarrollo económico del sector Turismo cultural, lo que incidiría favorablemente el las visitas a los museos, que en la actualidad se encuentran en un 11% con respecto a los años anteriores, lo que indica que ha tenido un crecimiento significativo y puede aumentar con estrategia de promoción vinculadas al turismo cultural.</p>



	Los museos en La Guajira son de reciente creación y el principal objetivo es dar cuenta de la historia e identidad cultural del entorno. Se espera que la afluencia a museos pueda mejorar con el desarrollo de estrategias de promoción de turismo cultural.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Integración de los museos Con la Educación para fortalecer la identidad cultural diversa del entorno, favoreciendo la convivencia ciudadana. . Estrecha relación de los Museos con el Turismo Cultural.

Fuente: elaboración Propia con base a Encuesta de Diagnostico Cultural en Colombia 2013.

#### 4.3.2.4 Gastronomía

Tabla 113: Gastronomía

DIMENSIÓN CULTURAL	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>GASTRONOMÍA</b>
<b>Definición de la temática:</b>	La gastronomía es el conjunto de conocimientos y actividades que están relacionados con los ingredientes, recetas y técnicas de la culinaria así como con su evolución histórica, en una región o entorno determinado. La gastronomía también es reconocida como es el estudio de la relación del ser humano con su alimentación y su medio ambiente o entorno.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>NIVEL DE EFICIENCIA GASTRONOMICA</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El nivel de eficiencia gastronómica en La Guajira está asociado al turismo, puesto que hoy por hoy, la gastronomía representa un atractivo. Muchas personas deciden viajar realizando rutas gastronómicas por el mundo. Estas rutas se centran en los sabores típicos de cada región, probando así los platos más característicos y los vinos o bebidas de la tierra.



<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En la Guajira existe una marcada tendencia de desarrollo económico desde el sector cultural, donde la gastronomía asociada al turismo, además de proporcionar sabores y platos únicos, puede hablar de forma indirecta sobre costumbres y estilo de vida, del aprovechamiento de los recursos locales y los avances que han experimentado en los últimos años. También permite dar cuenta de aspectos como el mestizaje, las influencias culturales y la evolución.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Integración de la gastronomía y turismo, Desde el turismo receptor, la gastronomía en La Guajira para el año 2012, tuvo un reporte de 2.252 mil millones, representados en servicios de alimentos y bebidas.</p> <p>Con respecto al turismo interno para el año 2012 tuvo un gasto asociado a compra de los servicios de provisión de alimentos y bebidas 2.911, Con respecto al turismo, la gastronomía en La Guajira representa un 2%.</p> <p>El impacto de La gastronomía está asociado al turismo, que en los últimos años en La Guajira ha cobrado un mayor auge.</p>

Fuente: elaboración Propia Encuesta de Diagnostico Cultural en Colombia 2013.

4.3.2.5 Consumo cultural

Tabla 114: Consumo Cultural Artesanía, tejeduría e iconografía

DIMENSIÓN: CULTURAL	
Nombre de la temática:	Identidad, Territorialidad y Sentido de pertenencia (Industrias culturales)
<b>Definición de la temática:</b>	<p>La producción de bienes y servicios cuyo origen es la creación y la cultura se sitúa hoy entre las principales fuentes de innovación e intercambio en el contexto global. A la vez que reflejan valores de una sociedad mediante recursos simbólicos que contribuyen al desarrollo de identidades, capital humano, cohesión social y convivencia, las industrias culturales se orientan al mercado, de tal forma que inciden también en el desarrollo económico y son además, procesos industriales armónicos con el ambiente e intensivos en el uso de mano de obra (CONPES 3659, 2010, p.8).</p> <p>Adicionalmente las industrias culturales tienden a estar basadas en conocimientos locales tácitos que no son accesibles globalmente, a pesar de su predisposición a concentrarse geográficamente y de la naturaleza local de su producción, los productos de las industrias culturales fluyen a través de las fronteras nacionales con relativa facilidad, siendo vendidos en los mercados locales e internacionales; por lo que generan externalidades positivas, al contribuir a la calidad de vida en los lugares donde están presentes y realzan la identidad cultural, la imagen y el prestigio del área e incluso pueden tener un papel crítico en la promoción de cohesión social y de sentido de pertenencia (Quartesan et al. 2007, p.8). La identidad cultural está asociada a un territorio (aunque trasciende fronteras en el caso de los inmigrantes) (Molano, 2006, p.6) y representa la oposición frente a otro y la reafirmación hacia el mismo, por lo cual “encierra un sentido de pertenencia a un grupo social con el cual se comparten</p>



	rasgos culturales, costumbres, valores y creencias” (Navarro, 2014, p. 34).
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>CONSUMO CULTURAL</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El indicador de consumo cultural permite caracterizar las prácticas culturales asociadas al consumo cultural definido como el conjunto de gastos realizados por los individuos en relación a los bienes, servicios y productos culturales.</p> <p>De acuerdo a datos del DANE en el periodo de 2010 a 2016 la región Atlántica integrada por Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Sucre y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina registra la mayor asistencia a Carnavales, fiestas o eventos nacionales en la población mayor de 12 años a nivel nacional; sin embargo presenta un decrecimiento en los diferentes tipos de asistencia a presentaciones y espectáculos culturales.</p> <p>La asistencia a fiestas municipales o departamentales tiene más prevalencia en la región Amazonía/Orinoquía y la asistencia a parques, reservas naturales y zoológicos es mayor en Bogotá, así como la asistencia a parques temáticos y de diversiones.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>La asistencia a presentaciones y espectáculos culturales de la región atlántica presenta una tasa de crecimiento negativa del periodo comprendido entre los años 2010 a 2016, lo cual impacta en un menor consumo por disminución de participación de la población en bienes, servicios y productos culturales.</p> <p>Se evidencia poca información diagnostica de consumo cultural e industrias culturales de tipo local lo que dificulta al departamento desarrollar estrategias para fortalecer este sector económico que impacta positivamente en el desarrollo económico de un territorio. Las industrias culturales y creativas son consideradas factores impulsores del crecimiento económico (Boccella y Salerno, 2016). Según el Informe</p>

	<p>Cultural Times de Ernst &amp; Young (EY), tan solo en 2013 las industrias culturales y creativas generaron alrededor de \$ 2,250 billones de dólares y 29,5 millones de empleos en todo el mundo (EY, 2015), lo que correspondería a cerca del 3% del PIB global. En el caso de Colombia, según el DANE, los sectores económicos relacionados con la cultura representan cerca del 3,3% de PIB del país y cerca del 2,1% del empleo, muy encima de países como Holanda y Reino Unido. Debido al alto potencial de este sector, las industrias culturales y creativas se han situado en el centro de la política cultural en los últimos años, como es el caso de la Política Nacional para la Promoción de las Industrias Culturales en Colombia (CONPES 3659 de 2010) y, sin embargo, de acuerdo Cámara de Comercio de Bogotá el 92% de la oferta está concentrada en la capital del país, aunque las demás regiones cuenten con un vasto acervo cultural.</p> <p>ASISTENCIA A FIESTAS MUNICIPALES O DEPARTAMENTALES: Decrecimiento de 48% (2008 – 2016)</p> <p>ASISTENCIA A PARQUES RESERVAS NATURALES Y ZOOLOGICOS: Decrecimiento de 26% (2014 – 2016)</p> <p>ASISTENCIA A PARQUES TEMÁTICOS: Decrecimiento 13% (2014 – 2016)</p> <p>ASISTENCIA CARNAVALES, FIESTAS O EVENTOS NACIONALES: Decrecimiento 6% (2010 – 2016)</p> <p>ASISTENCIA A EVENTOS DE TÍTERES O ESCUCHA DE CUENTEROS: Decrecimiento 20% (2010 – 2012)</p> <p>ASISTENCIA A CIRCOS: Crecimiento 9% (2010 – 2012)</p> <p>Ver Gráficas</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Desarrollo económico, consumo cultural, participación PIB</p>

Fuente: elaboración Propia Con base a DANE 2016.

Tabla 115: fiestas municipales o departamentales.

FIESTAS MUNICIPALES O DEPARTAMENTALES					
ASISTE	2010	2012	2014	2016	% CRECIMIENTO
SI	39,2	30,8	26,6	20,4	-48%
NO	60,8	69,2	73,4	79,6	31%

Fuente: DANE 2016

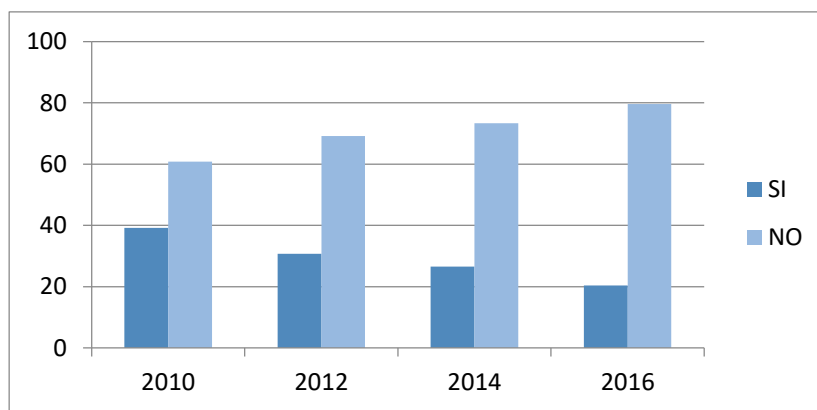


Figura 105: Fiesta municipales o departamentales La Guajira.

Fuente: DANE. 2016.

Tabla 116: Parque y reservas naturales.

PARQUES, RESERVAS NATURALES Y ZOOLOGICOS			
ASISTE	2014	2016	% CRECIMIENTO
SI	21,2	15,7	-26%
NO	78,8	84,3	7%

fuentes: DANE 2016

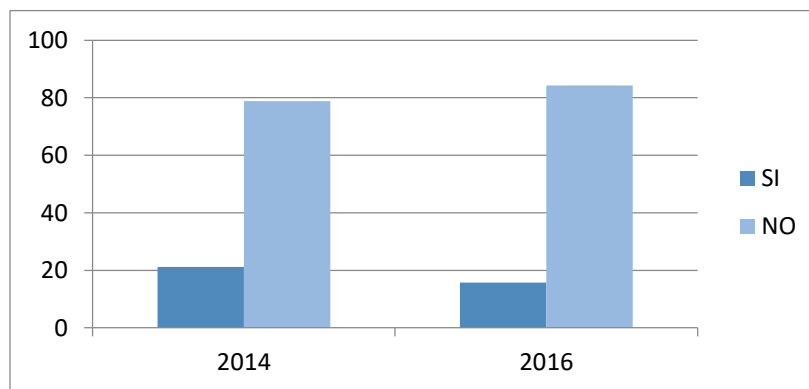


Figura 106. Resultados de la encuesta CONSUMO CULTURAL DEL DANE.

Tabla 117: PARQUES TEMATICOS O DE DIVERSION.

PARQUES TEMÁTICOS O DE DIVERSIONES			
ASISTE	2014	2016	% CRECIMIENTO
SI	12,6	11	-13%
NO	87,4	89	2%

Fuente: DANE 2016.

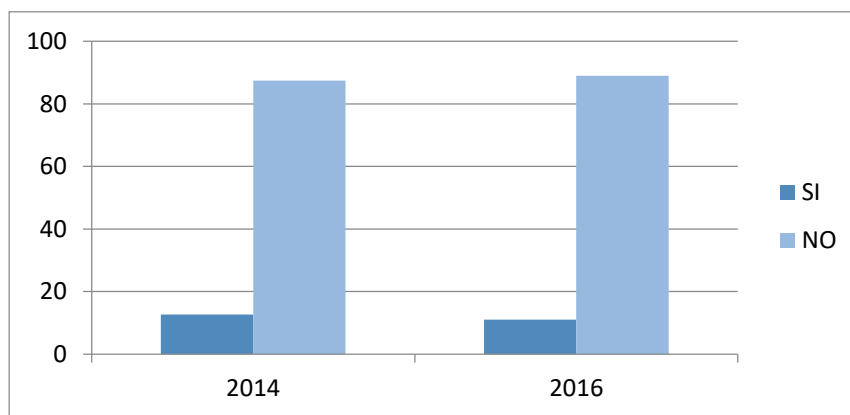


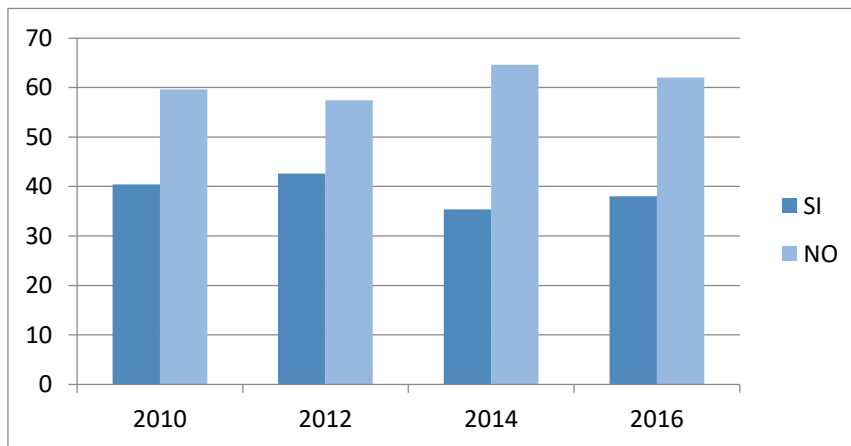
Figura 107: RESULTADOS DE LA ECC DEL DANE DE LA TABLA 105.

Fuente: DANE 2016.

Tabla 118: CARNAVALES, FIESTA O EVENTOS NACIONALES.

CARNAVALES, FIESTAS O EVENTOS NACIONALES					
ASISTE	2010	2012	2014	2016	%CRECIMIENTO
SI	40,4	42,6	35,4	38	-6%
NO	59,6	57,4	64,6	62	4%

Fuente: DANE 2016.

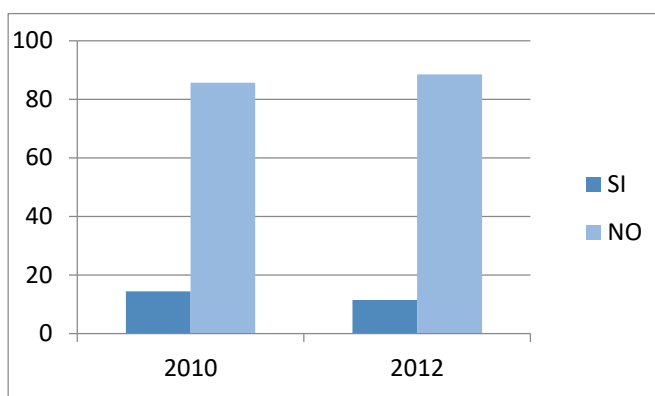


**Figura 108: Resultados de la tabla 106 de la encuesta ECC DEL DANE.**  
fuente: DANE. 2016.

**Tabla 119: titeres o escucho cuentero.**

TITERES O ESCUCHO CUENTEROS			
ASISTE	2010	2012	%CRECIMIENTO
SI	14,4	11,5	-20%
NO	85,6	88,5	3%

Fuente: DANE 2016.



**Figura 109: Resultados de la tabla 107 de la ECC DEL**

fuente: DANE 2016.

**Tabla 120: CIRCOS**

CIRCO			
ASISTE	2010	2012	% CRECIMIENTO
SI	16,7	18,2	9%
NO	83,3	81,8	-2%

Fuente: DANE 2016.

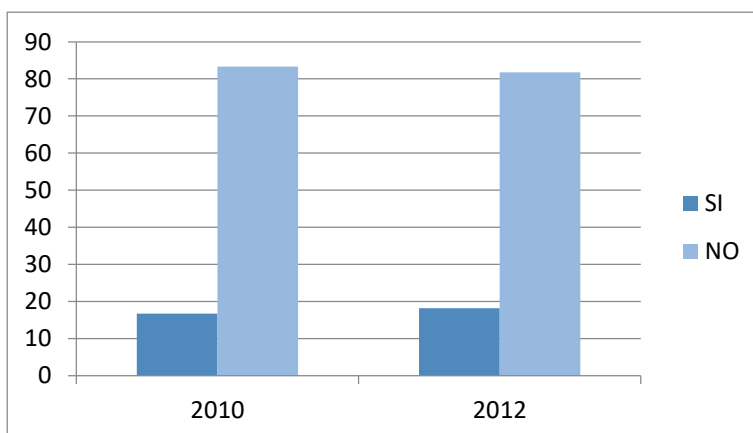




Figura 110: resultados de la tabla 108. De la ECC DEL DANE.

4.3.2.6 Tejeduría, artesanía e iconografía.

Tabla 121: Artesanía, tejeduría e iconografía

DIMENSIÓN CULTURAL	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>Artesanía, tejeduría e iconografía</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Artesanía son objetos artísticos de significación cultural, realizados manualmente con el uso de herramientas sencillas o maquinas movidas con energía básicamente humana, en forma individual por un artesano o colectivo par una unidad productora de artesanías, reflejando la identidad conservando técnicas de trabajos tradicionales y la autenticidad de una región.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>NIVEL DE EFICIENCIA ARTESANAL</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El nivel de eficiencia Artesanal en La Guajira, sobre todo en artesanías Wayuu, ha tenido un auge en los últimos años, con crecimiento 2014-2017. Por el reconocimiento en ferias, el interés de diseñadores internacionales, nacionales y locales.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	En la Guajira existe una marcada tendencia de desarrollo económico desde el sector cultural, donde los modos de vida, las tradiciones, aportan valor, no solo a las industrias creativas, culturales y de contenido, sino, a la creciente industria de Turismo cultural, que se potencializa como fuente de crecimiento y desarrollo económico. Donde las artesanías se constituyen en un atractivo para visitantes y turistas.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Integración de artesanía y turismo, apoyo al trabajo artesanal, declaración de la denominación de origen a la calidad de la tejeduría wayuu, mediante resolución 71098, de la Superintendencia de Industria y Comercio. SENA Regional guajira ha contribuido al desarrollo aresanal desde la formación en mejoramiento de la calidad del procuto, costeo y comercio justo, y apoya a la creación de asociaciones de artesanas para su agremiación y participación en ferias nacionales e internacionales. Así mismo, SENA-CHEVRON apoyaron la creación de la Federación de Artesanos Wuayuu en 2016, “FENARWAYUU”, con 10 agremiaciones que agrupan cerca de 3.000 artesanos, creación de Formulación de políticas de población, sociales y económicas.

Fuente: elaboración propia con base a SENA Y CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA..

#### 4.1 DOFA cultural de la Guajira

Tabla 122: DOFA de la dimensión Cultural.

DIMENSION CULTURAL	FORTALEZAS		DEBILIDADES	
	F1	<p>El departamento se considera multilingüe y pluricultural, posee cuatro grupos indígenas principales: Wayuu, kogui, wiwa, arhuacos. Los kinqui e ika representan un porcentaje menor en la población indígena. También se encuentran los criollos, afrodescendientes y euro-asiáticos: árabes o “turcos”.</p>	D1	<p>Se evidencia poca información diagnóstica de consumo cultural e industrias culturales de tipo local lo que dificulta al departamento desarrollar estrategias para fortalecer este sector, que impacta positivamente en el desarrollo económico de un territorio.</p>
F2	<p>Los grupos indígenas del departamento conservan saberes propios, poseen habilidades tradicionales en diseño, arte, gastronomía y medicina tradicional.</p>	D2	<p>En el Sistema Nacional de Cultura no se encuentra registrada los centros promoción cultural pese a contar en cada municipio del departamento de La Guajira con una secretaria de cultura.</p>	



	<b>F3</b>	Población indígena con habilidad de traducción oral, al idioma español, especialmente en la etnia Wayuu.	<b>D3</b>	Se evidencia la carencia de entrenamiento y capacitación a prestadores de servicios turísticos, entre ellos el manejo de un segundo idioma y bajo nivel de utilización de TICs en los procesos de las mismas.
	<b>F4</b>	Se evidencia que el nivel de eficiencia artesanal en La Guajira, sobre todo en artesanías Wayuu, ha tenido un auge en los últimos años, con crecimiento 2014-2017.	<b>D4</b>	En el departamento de La Guajira hay una dinámica muy baja de centros de promoción como salas de teatros o auditorios, escuelas de especializadas de música, razón por la cual las expresiones y prácticas culturales se desarrollan al aire libre o en espacios diseñados y previstos para otros fines.

	<b>F5</b>	<p>Las tradiciones de la etnia Wayuu se exponen en el festival de la cultura Wayuu, que se viene desarrollando en el municipio de Uribía y que integra los clanes de La Guajira colombo-venezolana.</p>	<b>D5</b>	<p>El departamento de La Guajira presenta las características de una población joven con elevadas tasas de fecundidad, de mortalidad infantil y relativamente baja esperanza de vida, siendo más acrecentada en la población indígena.</p>
	<b>F6</b>	<p>El SENA participa en las mesas sectoriales de cultura a nivel departamental, lo que permite integrarse en las actividades de desarrollo promovidas por estos actores en su entorno.</p>	<b>D6</b>	<p>El nivel de escolaridad en las zonas rurales y pobladas por indígenas devala el bajo uso de las TIC y el desarrollo de algunas competencias para el emprendimiento y la formalización empresarial.</p>



	<b>F7</b>	<p>Con el apoyo del SENA se han fortalecido varias industrias creativas musicales y han sido favorecidas con capital semilla del fondo EMPRENDER.</p>	<b>D7</b>	<p>Existe escasa oferta en emprendimiento cultural incidiendo en un bajo desarrollo de habilidades técnicas y operativas para el desarrollo de industrias culturales y creativas en la región.</p>
	<b>F8</b>	<p>El SENA ha capacitado al talento humano en habilidades y competencias para el fortalecimiento en las técnicas de tejeduría tradicional, en diseño y confección, en conceptos de calidad de producto, costeo y comercio justo en gran parte del departamento de La Guajira, incluyendo zonas urbanas y rurales.</p>	<b>D8</b>	<p>Se ha desarrollado un crecimiento de producción artesanal tradicional con bajo proceso de calidad, por falta de un comercio justo y por la necesidad de subsistencia comunitaria.</p>



	<b>F9</b>	La formación laboral que ofrece el SENA promueve el interés de las etnias por la conservación de su tradición y el valor de sus saberes ancestrales.	<b>D9</b>	La riqueza ancestral tiene poco reconocimiento como identidad cultural, para la puesta en valor del destino Guajira y sostenibilidad del acervo histórico y cultural del territorio.
	<b>F10</b>	SENA Regional Guajira, forma a grupos de artesanos y apoya su participación en ferias regionales, nacionales e internacionales con el apoyo de FEM Internacional	<b>D10</b>	La marcada informalidad e ilegalidad en el territorio afecta el desarrollo empresarial.
	<b>F11</b>	El SENA en alianza con CHEVRON apoyó la creación de la Federación de Artesanos Wayuu en 2016, "FENARWAYUU", con 10 agremiaciones que agrupan cerca de 3.000 artesanos.	<b>D11</b>	Población dispersa y recursos limitados para el desplazamiento de instructores en áreas rurales en donde se encuentran asentamientos de comunidad indígenas

	<b>F12</b>	<p>El SENA es reconocido a nivel Nacional e Internacional en actividades de formación y emprendimiento cultural por el Territorio de Weiyatein Wainjain, en convenio con PROCASUR Chile.</p>	<b>D12</b>	<p>Acceso limitado a servicios públicos, gran porcentaje de la población indígena en ZNI, imposibilita la conectividad y la posibilidad de uso de TIC en las Instituciones Educativas rurales.</p>
	<b>F13</b>	<p>El SENA Regional Guajira ha fortalecido las posadas Wayuu con fines turísticos, que brinda la oportunidad de ofrecer servicios de alojamiento a los visitantes.</p>	<b>D13</b>	<p>Insuficiencia de material didáctico, como cartillas, libros, videos, entre otros, en lenguas nativas como el wayuunaik, dumuna, por ejemplo.</p>



	<p><b>F14</b></p>	<p>La creciente industria de Turismo cultural, que se potencializa como fuente de crecimiento y desarrollo económico, la etnia wayúu, la más representativa de las culturas indígenas colombianas, está asentada casi en su totalidad en la región norte del departamento y más concretamente en el territorio que ocupa la municipalidad de Uribia, por lo que a este se le reconoce como capital indígena de Colombia</p>	<p><b>D14</b></p>	<p>Alto índice de analfabetismo afecta la habilidad de traducción escrita del español a al wayuunaiki y viceversa.</p>
--	-------------------	---	-------------------	--





	<b>F15</b>	<p>La gran biodiversidad florística xerofítica que los Wayuu y Kogui utilizan para el tratamiento de sus enfermedades, contribuyendo a la conservación de los saberes tradicionales entre estas comunidades, permitiendo la pervivencia en las nuevas generaciones.</p>	<b>D15</b>	<p>En la actualidad no se cuenta con programa de formación con énfasis en emprendimiento cultural.</p>
--	------------	---	------------	--

	<b>F16</b>	<p>Según estadísticas de ACODRES, en el 2015, el sector restaurantes creció el 22% y en algunos departamentos de la costa, llegó a ser del 40%. La gastronomía aporta el 3,6% del crecimiento en turismo. En el departamento de La Guajira, el aporte de la gastronomía y turismo es de cerca de 2.252 mil millones de pesos, representados en servicios de alimentos y bebidas.</p>	<b>D16</b>	<p>El Fondo emprender, en la actualidad, no cuenta con línea de financiación para emprendimiento cultural y social, con enfoque diferencial para el territorio Guajiro.</p>
--	------------	--	------------	---



	<p><b>F17</b></p>	<p>Integración de la ruta turística de la alta y media guajira, en la red de clúster turísticos de Colombia.</p>	<p><b>D17</b></p>	<p>Histórica dependencia de Venezuela: La Guajira ha dependido de la economía venezolana históricamente, no solo por los efectos cambiarios, también hay factores sociodemográficos y culturales comunes. A raíz de la crisis económica venezolana se ha producido cierres constantes de la frontera y se ha impedido el ingreso de alimentos desde esta nación de la cual dependían tradicionalmente los wayuu generando la mayor crisis humanitaria por falta de una oportuna intervención del Estado Colombiano.</p>
--	-------------------	--	-------------------	---



	<b>F18</b>	<p>Los programas de Etnoeducación y el Museo etnográfico o Centro de Información sobre grupo étnicos por parte de la Universidad de La Guajira.</p>	<b>D18</b>	<p>Perdida costumbres ancestrales e Intervenciones externas erradas: Muchas comunidades indígenas se han visto afectadas por procesos de a culturización, con pérdida gradual de sus usos y costumbres.</p>
	<b>F19</b>	<p>Con base en una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica, multicultural, potencialidades productivas, competitivas e institucionales.</p>	<b>D19</b>	<p>Choque medicina tradicional vs occidental e Inexistencia de oferta salud en territorios indígenas: la medicina tradicional indígena tanto de los wayuu como de las etnias de la sierra nevada de Santa Marta es milenaria, el problema es que es una medicina para enfermedades propias de los indígenas los cuales se ven enfrentados hoy en día a enfermedades llevadas por occidente y para la cual esta no es efectiva. Los indígenas dentro de su cosmovisión no ven esto con facilidad y atribuyen muchas patologías a</p>

			<p>enfermedades tradicionales sin serlo recurriendo inicialmente a su propia cultura, quitando la oportunidad de que la medicina occidental pueda intervenir inicialmente a la población.</p>
			<p><b>D20</b> Desarticulación acciones y actores: Uno de los mayores problemas que afronta el Departamento es la desarticulación de actores tanto públicos como privados,</p>
<b>OPORTUNIDADES</b>	<b>POTENCIALIDADES (F+O)</b>	<b>DESAFIOS (O+D)</b>	



<p>O1</p>	<p>La imperiosa necesidad de innovación constante en la estructura económica particular, para integrar en las MIPYMEs o unidades productivas transformando la ruta de transición de contenidos culturales o valores simbólicos en valor económico.</p>	<p><b>F2+O1</b></p>	<p>Realizar investigaciones que aporten un conocimiento más especializado sobre las empresas creativas con base en las potencialidades culturales, las habilidades y destrezas propias del territorio.</p>	<p><b>O2+D1</b></p>	<p>Integrar en el diseño curricular de programas de formación, el carácter distintivo de cada cultura, para la pertinencia con las necesidades del entorno y la región, teniendo en cuenta la multiculturalidad y las habilidades propias de cada etnia.</p>
<p>O2</p>	<p>La Integración de valores simbólicos ancestrales a la indisoluble dualidad cultural y económica de las industrias creativas, como carácter integrador de la cultura y constitutivo de la condición básica de ciudadanía, para elaborar los signos de la identidad Regional.</p>	<p><b>F8+O3</b></p>	<p>Formación en marketing digital, fotografía, publicidad, exportaciones y otros relacionados con la penetración de productos en mercados internacionales.</p>	<p><b>O1+D9</b></p>	<p>Generar alianzas públicas y privadas para la socialización y sensibilización a la comunidad empresarial y comunidad académica sobre la potencialidad de la industria creativa.</p>



<p>O3</p>	<p>Industrias culturales y creativas presentan una creciente tendencia como fuente de innovación para la oferta de bienes y servicios en el contexto global.</p>	<p><b>F6+O8</b></p>	<p>Integración de alianzas con instituciones académicas nacionales e internacionales con experiencias en turismo social y sostenibles en comunidades indígenas</p>	<p><b>O4+D16</b></p>	<p>Gestionar el acceso a fuentes de financiación y a capital semilla para el desarrollo de emprendimientos sociales y culturales, en el marco de la política nacional de emprendimiento, Fondo emprender, alianza turismo emprende, Impulsa, entre otras.</p>
<p>O4</p>	<p>La Política Nacional para la Promoción de las Industrias Culturales en Colombia (CONPES 3659 de 2010).</p>	<p><b>F3+O2</b></p>	<p>Vincular aspectos de patrimonio cultural al territorio de aprendizaje Weiyatein Wainjain</p>	<p><b>O3+D4</b></p>	<p>Formar instructores bilingües inglés-español-inglés para poder tener mayor cobertura en la oferta institucional</p>



<p>05</p>	<p>Promoción de la marca territorio y diseño de productos turísticos según atractivos del destino, como respuesta a marcas auténticas e imaginarios turísticos por parte de los visitantes con enfoque a un turismo de tipo experiencial.</p>			<p><b>05+D15</b></p>	<p>Promover la cultura de emprendimiento a partir del turismo comunitario y cultural tomando como punto de partida los saberes ancestrales.</p>
<p>06</p>	<p>La declaración de la denominación de origen a la calidad de la tejeduría Wayuu, mediante resolución 71098, de la Superintendencia de Industria y Comercio, se convierte en un oportunidad para diversificar las exportaciones</p>			<p><b>07+D6</b></p>	<p>Aportar iniciativas para el uso de las TIC, a través de aulas móviles u otro mecanismo que permita la experiencia de conectividad a las comunidades indígenas en sus territorios.</p>





07	Auge de las redes sociales y las plataformas en línea como facilitadores y motores cruciales de la diversidad de las expresiones culturales.			O9+D2	Promocionar los territorios de emprendimiento y aprendizaje cultural en los diferentes municipios del departamento de La Guajira con especial énfasis en resguardos indígenas organizados.
08	La universidad de La Guajira cuenta con el programa de etonoeducación con Registro calificado y en proceso de certificación de alta calidad por parte del Ministerio de Educación Nacional.			O6+D4	Promover la transformación de espacios de circulación de manifestaciones culturales tradicionales en mercados generadores de oportunidades de negocio
09	Política sectorial de turismo contemplada en el CONPES 3397.			O5+D10	Promover la cultura del respeto por los derechos de autor y formar a los creadores para que logren negociar de forma adecuada sus derechos.

<p>O10</p>	<p>La política de emprendimiento cultural para impulsar, desde el Ministerio de Cultura, Círculos del emprendimiento cultural como alternativa para “democratizar” la tendencia innovadora de las industrias culturales y creativas como mecanismos para preservar la riqueza ancestral e integrarlas a la economía regional y Nacional.</p>			<p><b>O10+D7</b></p>	<p>Categoría de operación a (creación de infraestructura) unido a la Gestión de la información para el emprendimiento para levantamiento de línea base de políticas de emprendimiento cultural en el Sistema Nacional de Cultura y acceso del mismo al Sistema Nacional de Emprendimiento.</p>
<p>O11</p>	<p>Incorporar los conceptos de responsabilidad social como símbolos culturales para posicionar la</p>			<p><b>O10+D1</b></p>	<p>Integrar los emprendimiento culturales a las redes de emprendimiento regional y nacional.</p>



	<p>marca Guajira a partir de las costumbres y saberes ancestrales en el mercado internacional, para el desarrollo de bienes y servicios culturales diferenciados y de alta calidad</p>			<b>O10+D1</b>	<p>Realizar, con la coordinación del MCIT y con cargo al Fondo de Promoción Turística, programas de formación de los empresarios en temas administrativos y gerenciales que les permitan conocer las tendencias internacionales en materia de gestión y de comportamiento del sector turismo.</p>
AMENAZAS		RIESGOS (F+A)		LIMITACIONES (D+A)	
A1	<p>La falta de inversión pública en la recuperación e incentivo de activos culturales como casa de culturas, teatros, escuela de música debido a la limitación de recursos de los municipios.</p>	<b>F10+A2</b>	<p>Implementar estrategias metodológicas para el fortalecimiento de las unidades productivas de la industria creativa desde los procesos de formación</p>	<b>D1+A2</b>	<p>Generar una oferta que promueva el emprendimiento en el territorio a partir del análisis de la oferta de programas de formación relacionadas con las industrias creativas en la capital del país.</p>



A2	La oferta de emprendimientos culturales se encuentra concentrada en la capital del país, aunque las demás regiones cuenten con un vasto acervo cultural.				
A3	Ausencia de políticas de promoción cultural en el Departamento de La Guajira.				Promover formación especializada en la traducción técnica de la las leguas ancestrales - inglés, para fomentar la elaboración de materiales de formación, de publicidad, prestación de servicios turísticos comunitarios y el contacto con mercados internacionales dirigido a integrantes de las etnias.
A4	Ausencia del reconocimiento ancestral, en la apuesta de Turismo, arriesga la universalización de la cultura como eje dinamizador de la economía.	<b>F15+A3</b>	Fomentar y preservar el conocimiento etnobotánica entre las comunidades indígenas a través de la construcción de Jardines botánicos y difusión de cartillas en Wayuunaiki.	<b>D3+A4</b>	

Fuente: elaboración propia.

## 5 DIMENSIÓN AMBIENTAL

### 5.1 Introducción

Hábitat saludable y situaciones en salud relacionadas con condiciones ambientales son los componentes estratégicos del conjunto de acciones encaminadas a materializar el derecho al ambiente sano para favorecer y promover calidad de vida de la población actual y de futuras generaciones. (Ministerio de Salud)

Siendo la principal actividad económica del departamento de La Guajira la industria minera y por su ubicación geoestratégica la dimensión ambiental para el estudio de prospectiva territorial representa una alta importancia para el desarrollo sostenible del departamento, por lo cual en este capítulo se relacionan las principales tendencias en Latinoamérica en materia ambiental y se estudian indicadores a nivel local en las temáticas de recursos hídricos (continentales y costeros), suelos (Continentales y/o costeros), clima (Continentales y/o costeros) y biodiversidad flora y fauna (Continentales y/o costeros), para finalmente presentar el conjunto de debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas asociadas a esta dimensión.

## 5.2 Principales tendencias de América Latina

**TENDENCIA INTERNACIONAL: REVISTA AMBIENTUM (CAMBIO CLIMATICO,  
CONTAMINACIÓN ATMOSFERICAS, BIODIVERSIDAD, SUELOS Y RESIDUOS, DESASTRES  
NATURALES, ENERGIA Y CIENCIA)**

### CAMBIO CLIMATICO

#### COP23 DE BONN



**Figura 111: La próxima Cumbre del Clima, que se celebrará en Bonn el próximo mes de noviembre, busca avanzar en la implementación del Acuerdo de París, pero también mostrar unidad tras la decisión de EEUU de abandonar el mismo, informó ayer el Gobierno alemán.**

La ministra alemana de Medio Ambiente, Barbara Hendricks, aseguró hoy en rueda de prensa que la edición número 23 de esta cumbre mundial anual de la lucha contra el cambio climático será un “paso intermedio”, pero debe enviar una “clara señal política”.

“Estamos en una situación especial porque se trata de la primera Cumbre del Clima tras el anuncio del presidente de EEUU, Donald Trump, de que EEUU abandonará el Acuerdo de París. Se trata de mandar una clara señal política de unidad”, indicó. Hendricks reconoció que tras la declaración de Trump hubo “miedo” en ciertos sectores ante un posible “efecto dominó”, pero ahora se da por supuesto que ningún otro país va a salirse del Acuerdo de París.

En un ámbito más técnico, la cumbre de Bonn -que preside Fiji aunque se celebre en Alemania- prevé abordar cómo deben presentar los países sus planes de acción para



contener el calentamiento global, de manera que sean transparentes y “comparables”, explicó la ministra alemana.

Además se iniciará un debate para ver cómo se puede fomentar que los países se impongan a sí mismos “objetivos cada vez más ambiciosos” y fomenten una reacción similar en el resto de la comunidad internacional en un proceso denominado “diálogo facultativo”. “Ahora se trata de interpretar. El tratado internacional ya se firmó en París”, subrayó Hendricks.

**UE, China y estados y ciudades de EE.UU:** Pese a la salida de EEUU, la ministra se mostró convencida de que el proceso seguirá adelante gracias al impulso de la Unión Europea (UE), China y la alianza de Estados insulares que encabeza Fiji, así como por estados y ciudades estadounidenses que han anunciado que seguirán adelante en su lucha contra el calentamiento global.

**25.000 personas de 150 países y 500 ONG:** El canciller alemán, Ángela Merkel, y el presidente del país, Frank-Walter Steinmeier, encabezarán al grupo de jefes de Estado y Gobierno y ministros que participarán esos días en la iniciativa, aunque la gran mayoría aún no ha confirmado su presencia. Está previsto que se den cita en Bonn unos 25.000 participantes, en su mayoría delegados de los más de 180 países que han ratificado ya el Acuerdo de París, así como activistas de unas 500 ONG y más de mil de periodistas.

El encuentro va a ser “lo más sostenible posible”, señaló Hendricks, que quiere compensar todas las emisiones de gases contaminantes ligadas a la cita y prevé bicis para desplazarse dentro de las instalaciones, botellas reciclables para los participantes y comidas principalmente vegetarianas y de producción ecológica. La ministra, además, percibió de forma positiva la convocatoria de manifestaciones los días de la cumbre en Bonn, porque “no van contra la conferencia”, sino que pretenden “llamar la atención” sobre las consecuencias del empleo del carbón. (Fuente: efeverde.com, 20/10/2017)

Europa padece cada día más los males del cambio climático



**Figura 112: Las olas de calor, las sequías y los incendios forestales van a ser en la segunda mitad del siglo XXI más frecuentes que hasta ahora en Europa, ha alertado la Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA)**

En su informe “Adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres en Europa”, presentado ante el Comité Europeo de las Regiones en Bruselas, la AEMA revisa el impacto de los desastres naturales en el continente y señala varias posibilidades de coordinación entre políticas de adaptación y prevención de catástrofes.

Así, el informe advierte de que las olas de calor extremas (más extendidas en el tiempo y con un impacto más profundo que las regulares), como la que tuvo lugar en Francia en 2003, sucederán una vez cada dos años según las proyecciones, y los países del sur de Europa serán los más afectados.

Las mismas áreas sufrirán el impacto de unas sequías “más severas y frecuentes”, mientras que los incendios forestales mantendrán su prevalencia en todos los países del entorno Mediterráneo y se extenderán hacia el norte en las últimas décadas del siglo. En su intervención, el director de la AEMA, Hans Bruyninckx, mencionó las más recientes catástrofes climáticas en el continente, como el huracán Ofelia, que afectaba a Irlanda y el Reino Unido, y los incendios forestales en España y Portugal.

**El impacto económico:** Según datos de la AEMA, el impacto económico de los eventos climáticos extremos entre 1980 y 2015 en Europa alcanzó los 433.000 millones de euros, de los cuales solo un 35 % estaba asegurado. En cuanto a los daños personales, la AEMA calcula que 89.873 personas perdieron la vida entre 1980 y 2015 debido a eventos climáticos extremos, la mayoría (91 %) por las olas de calor.



Bruyninckx incidió en la necesidad de que las políticas de adaptación al cambio climático y de prevención de desastres se coordinen con el conocimiento y la investigación a nivel europeo sobre la materia.

Esto permitiría “un uso más eficiente de los recursos y una mejor preparación” ante un posible desastre natural, dijo el director de la AEMA. A nivel europeo, este tipo de políticas se financian con fondos como los otorgados a la construcción de infraestructura crítica o los de cohesión, e incluso con planes de inversión generalistas como los del Fondo Europeo de Inversiones Estratégicas. **(Fuente: efeverde.com, 20/10/2017)**

## CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA

LOS RESIDUOS Y LAS EMISIONES HUMANAS PROVOCAN EL 16% DE LAS MUERTES EN EL MUNDO



**Figura 113: En el mundo mueren nueve millones de personas cada año por culpa de la contaminación, pero no sólo la del aire.**

Por primera vez, una investigación analiza la repercusión que tiene sobre la salud la polución del aire (exterior e interior), del agua, del suelo y los contaminantes químicos que nos rodean. Todos juntos actúan incrementando el riesgo de muerte prematura por enfermedades del corazón, derrame cerebral, cáncer de pulmón y enfermedad pulmonar obstructiva crónica (EPOC).

En definitiva, una de cada seis personas muere al año en todo el mundo por la contaminación. Según los firmantes del artículo, estos fallecimientos suponen el 16% del total de defunciones anuales y la mayoría de ellas (92%) ocurren en países de bajos y medios

ingresos, donde la polución afecta de forma desproporcionada. Son los últimos datos que se desprenden de un nuevo informe publicado en la revista The Lancet, cuyos firmantes reclaman mayor atención y voluntad por parte de los gobiernos, con el fin de destinar los recursos necesarios para afrontar y minimizar tales cifras.

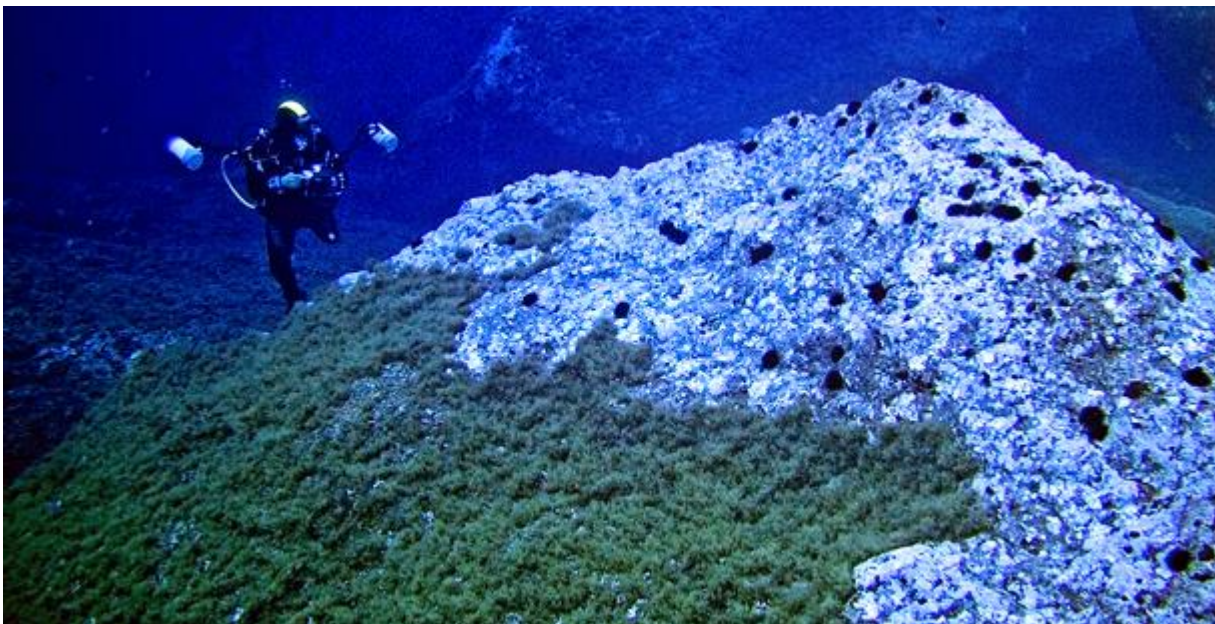
La Comisión Lancet sobre Contaminación y Salud ha analizado durante dos años el impacto que tienen todas las formas de contaminación en la salud global, la economía y la justicia social. Como argumenta Philip Landrigan, uno de los directores de la Comisión Lancet, de la Escuela de Medicina Icahn en Mount Sinai (Estados Unidos), "la contaminación es mucho más que un desafío ambiental. Es una amenaza profunda y penetrante que afecta a muchos aspectos de la salud y el bienestar humano. Merece toda la atención de los líderes internacionales, la sociedad civil, los profesionales sanitarios y toda la población mundial en general".

Por orden de importancia, y a tenor de los resultados publicados en el estudio, el tipo de contaminación más impactante es la del aire exterior (que incluye gases y partículas tóxicas) e interior (producido por la quema de madera y carbón, por ejemplo), al ser responsable de unos 6,5 millones de muertes en 2015. Por su parte, la contaminación del agua (fuentes de agua contaminada o saneamiento inseguro) está vinculada a 1,8 millones de muertes. En tercer lugar se encuentra la exposición a toxinas y carcinógenos en el lugar del trabajo, ya que produce alrededor de 0,8 millones de fallecimientos por enfermedades como la neumoconiosis en el caso de los trabajadores de carbón, por ejemplo; o cáncer de pulmón en trabajadores expuestos al amianto. En último lugar, la contaminación por plomo se ha relacionado con 0,5 millones de defunciones causadas por hipertensión arterial, insuficiencia renal y enfermedades cardiovasculares.

En España, la principal contaminación es la atmosférica, que produce unos 15 millones de muertes al año, más o menos el 4% de toda la mortalidad. "Principalmente, la atmosférica exterior en España proviene del tráfico. La interior no porque no cocinamos quemando madera como en otros países y en cuanto a la industrial, en España ya no es tan importante desde que se controla este tipo de emisiones", apunta Bénédicte Jacquemin, investigadora de ISGlobal. "Está claro que las políticas enfocadas a contribuir en la reducción de la contaminación tienen repercusión positiva sobre la salud. Hay muchos estudios que demuestran que con la mejora de la calidad del aire aumenta la esperanza de vida, se reducen los ingresos hospitalarios, mejora la función pulmonar y se reduce la mortalidad". (Fuente: elmundo.es / LAURA TARDÓN, 20/10/2017).

## BIODIVERSIDAD

### ESPAÑA SE UNE A LA CAMPAÑA MARES LIMPIOS



**Figura 114: La 14° economía más grande del mundo se une a la iniciativa que busca limpiar los mares de plásticos y que cuenta con el respaldo de 32 estados miembros.**

“En los últimos seis años hemos desarrollado la nueva Estrategia Marina de España y uno de sus objetivos principales es abordar la cuestión de la basura que termina en los océanos”, dijo Raquel Orts Nebot, Directora General de Sostenibilidad de la costa y el mar de España. “En este sentido, confirmo que España se une a la campaña de ONU Medio Ambiente sobre la limpieza de los mares, con el firme propósito de apoyar esta iniciativa global y contribuir a su impacto en todo el mundo”.

“El compromiso de España con esta campaña envía un mensaje importante a toda la región mediterránea y al mundo”, dijo el Director Ejecutivo de ONU Medio Ambiente, Erik Solheim. “Los océanos son fundamentales para nuestra supervivencia y debemos hacer todo lo que podamos para protegerlos”.

El plástico causa importante de daños ambientales y problemas de salud. Contamina el medio ambiente; mata aves, peces y otros animales que lo confunden con alimentos y perjudica los destinos turísticos y la pesca.

Sin embargo, el uso de plástico sigue creciendo. Cada año, 8 millones de toneladas son arrojadas a los océanos. La mayor parte son plásticos desechables, como vasos, bolsas, pajitas, botellas y microplásticos (pequeñas partículas) provenientes de productos

cosméticos. Si mantenemos el ritmo actual, para 2050 habrá más plástico que peces en los océanos.

En el Mediterráneo, recientemente se destacó el crecimiento de una masa de residuos plásticos con concentraciones similares a la isla de basura del Pacífico Norte.

La campaña Mares Limpios pide a los gobiernos que creen leyes nacionales eficaces y estímulos para que las empresas y los ciudadanos produzcan y consuman de forma más sostenible. Indonesia se ha comprometido a reducir la basura marina en un 70%, Canadá ha incluido los microplásticos en la lista de sustancias tóxicas y Nueva Zelanda, Reino Unido y EE.UU. las han prohibido. **(Fuente: un.org, 20/10/2017)**

## SUELOS Y RESIDUOS

### BICICLETAS PARA TRANSFORMAR LA BASURA EN ABONO



**Figura 115: Una joven francesa aspira a un galardón de la ONU por crear en Nantes una asociación de ciclistas que recoge basura para transformarla en compost. Imagen tomada de [http://www.ambientum.com/img\\_boletin/boletin/bicicleta-ciudad-BOLETIN.jpg](http://www.ambientum.com/img_boletin/boletin/bicicleta-ciudad-BOLETIN.jpg)**

Por las calles de Nantes (Francia), una ciudad fluvial de unos 300.000 habitantes, de tradición comercial y cuyos antiguos astilleros se han reinventado en parque temático de máquinas davincianas, un grupo de ciclistas se pasea recogiendo la basura orgánica que generan los restaurantes de la urbe. Después, transforman estas cáscaras, hojas, restos de café y peladuras en compost que destinan a espacios verdes urbanos.



Así actúa La Tricyclerie, una iniciativa impulsada por Coline Billon, ingeniera en gestión medioambiental de 26 años, que ha sido nominada por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente al galardón Young Champion of the Earth, dotado de 15.000 dólares para cada uno de los seis ganadores y otorgado a jóvenes de entre 18 y 30 años que impulsan soluciones novedosas en materia ambiental.

"Estaba muy involucrada en asociaciones que recolectaban excedentes de comida de los supermercados para dárselos a la gente", cuenta por teléfono Billon. "Pero quería hacer algo que vinculara campo y ciudad. Pensé en recoger los residuos orgánicos de la gente ya que en Nantes no había ningún sistema implementado, pero me di cuenta de que era demasiado para una sola persona". Billon decidió centrar el tiro en los restaurantes, y a finales de 2015 se subió a un triciclo con remolque para recoger la basura de ocho locales que aceptaron probar el servicio.

En cuatro meses recolectó dos toneladas. Y fundó entonces La Tricyclerie, una asociación con objeto de poner en valor estos desechos y evitar su quema, sistema aún extendido para su eliminación. Todo a bordo de bicicletas, un medio de transporte integrado en la vida nantesa y parte del juego de palabras que nombra la idea. Casi dos años después son 30 los establecimientos adheridos al proyecto, que ha extendido su área de acción a tres barrios de la urbe francesa. En la asociación trabajan unas 15 personas, gran parte de ellos voluntarios que colaboran habitual u ocasionalmente. Al mes ya recogen unas dos toneladas de residuos.

"Los establecimientos pagan por el servicio, pero esto no es como un basurero", detalla Billon. "Ellos también forman parte del proyecto: hacemos mucha comunicación y les implicamos, y ellos trasladan el mensaje a sus cliente". Cada local paga una cuota (por ejemplo, entre 40 y 60 euros para los pequeños) que da derecho a dos recogidas a la semana. La Tricyclerie también trabaja con empresas, que generan en su mayoría restos de café, y con ellas realiza una tarea eminentemente de sensibilización. Pero son los restaurantes los principales prescriptores y protagonistas de este fenómeno.

Uno de ellos es Chacha, un local de tamaño medio con un aforo de 40 personas. Abrió en agosto de 2016 y un mes más tarde La Tricyclerie le ofreció un periodo de prueba. Al cabo de dos semanas se dieron cuenta de que aquello merecía la pena. "Mis clientes saben lo que hacemos y lo aprecian. Muchos dicen: ¡No lo había pensado, es muchísima comida tirada", cuenta Sèverine Figuls, responsable y cocinera del restaurante, que basa su carta en productos locales y de proximidad!

En su establecimiento cuelga una pizarra que indica la cantidad de residuos recogidos y el consiguiente ahorro de emisiones. Chacha genera unos 60 kilos basura orgánica al mes.

Respecto a la cuota que pagan porque los ciclistas recojan sus residuos, Figuls afirma: "Para nosotros es importante poner una parte de dinero en una manera de pensar global como es el cuidado del medio ambiente".

De los desechos orgánicos, una partida de residuos que en España representa aproximadamente el 40% de la bolsa de basura, saldrán kilos y kilos de compost, un oro negro que abonará con eficacia el nacimiento de nuevos alimentos. Billon explica que ellos hacen su propio abono y que hasta ahora lo reparten gratuitamente. "Trabajamos con paisajistas que nos dan la madera necesaria para mezclarlo y elaborarlo", amplía. "Luego lo repartimos a agricultores, huertos urbanos, jardines comunitarios y la escuela de horticultura local". El fomento de las relaciones entre el campo y la ciudad y la sensibilización alimentaria es otro de sus objetivos. "Es importante saber cuánto vale lo que comemos y lo que tiramos", afirma. **(Fuente: elpais.com / JAIME RIPA, 20/10/2017)**

### DESASTRES NATURALES

¿SERÁ IMPORTANTE EL BIG DATA PARA UNA MEJOR PREPARACIÓN ANTE LOS DESASTRES NATURALES?



Figura 116: El procesamiento de datos masivos juega ya un papel fundamental en la mejora de nuestra sociedad. El "Big Data" también cambiará el modo en el que reaccionamos ante los desastres naturales, permitiendo que la recopilación de información se canalice hacia una mejor preparación y respuesta a una catástrofe. Imagen tomada de

[http://www.chematierra.mx/files/5915/0475/8373/hurricane-devastation-image-via-pixabay\\_1552771.jpg](http://www.chematierra.mx/files/5915/0475/8373/hurricane-devastation-image-via-pixabay_1552771.jpg)

Los recientes huracanes en el Atlántico Norte y el terremoto en México espolean el deseo de diseñar sistemas para una alerta temprana o cuando menos para una cuantificación rápida y precisa de los daños sufridos para poder ayudar en las tareas de reconstrucción. Aunque muchos de estos desastres naturales son difícilmente predecibles, la forma en que la sociedad se prepara y responde ante ellos determina en gran medida su impacto social y económico. En este contexto, la disponibilidad y el procesamiento adecuado de datos se presentan como un nuevo aliado.

La incorporación de las nuevas tecnologías de la información en diferentes sectores de nuestra sociedad está dando lugar a la generación y almacenamiento de cantidades enormes de datos que reflejan el comportamiento de las personas en numerosas facetas de su actividad diaria. El procesamiento de estos datos masivos (Big Data) juega ya un papel fundamental en la mejora de nuestra sociedad: entre otros campos, tiene aplicación en medicina, la gestión inteligente de ciudades y el análisis social para ayuda al desarrollo y la acción humanitaria.

Un primer caso de aplicación en la gestión de desastres naturales fue el terremoto de Haití en el que, el procesamiento de los datos registrados sobre el empleo de los teléfonos móviles, permitió estimar la movilidad de la población, y consecuentemente mejorar el despliegue humanitario. El tratamiento de registros telefónicos agregados y anonimizados permite también extraer patrones de comportamiento y redes sociales existentes en la población. Desde entonces, se han desarrollado metodologías para aprovechar dichos datos en la gestión integral cíclica de los desastres: preparación (mediante mecanismos de alerta temprana), respuesta (optimizando la distribución de recursos o la difusión de información vital), recuperación y mitigación (sobre la base de indicadores sociales).

**Datos masivos para el bien social:** A lo largo de los últimos años, varios grupos de investigación de la Universidad Politécnica de Madrid han trabajado en el procesamiento de datos masivos para el bien social. El profesor Pedro J. Zufiria, responsable del Grupo de Sistemas Dinámicos, Aprendizaje y Control (SisDAC), ha organizado durante estos últimos años, junto con el investigador Luis Úbeda-Medina y a través de la Cátedra Orange en la ETSIT-UPM, varios cursos bajo el lema “Data Science for Social Good”. Asimismo, Zufiria y Úbeda-Medina han trabajado junto con David Pastor-Escuredo, experto del itdUPM, y otros investigadores de la UPM en el procesamiento de datos masivos para la ayuda al desarrollo y la acción humanitaria.

Como proyecto experimental de colaboración internacional, en 2014 un equipo integrado por Pastor-Escuredo, Alfredo Morales y Yolanda Torres de la UPM, junto con otros investigadores de Telefónica y UN Global Pulse -iniciativa de Naciones Unidas de innovación

con big data e inteligencia artificial-, asesorado por el Gobierno de México y el Programa Mundial de Alimentos, combinó datos de móviles y de satélites con el objetivo de estudiar la gestión de inundaciones en Tabasco, México.

En 2016, el itdUPM colaboró en un Hackatón organizado por el Banco Interamericano de Desarrollo en Ecuador para potenciar la innovación frente a terremotos, como el ocurrido en la región de la Malabí. De estos casos se desprende que los datos pueden ayudar a una mejor comprensión del impacto socio-económico del desastre, primer paso hacia su gestión más eficiente para incrementar la resiliencia y capacidades de recuperación.

El procesamiento masivo de datos puede ser también un gran aliado en mejorar programas de desarrollo para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que hace unos días han cumplido su segundo aniversario. La Revolución de los Datos impulsada desde la Secretaría General de Naciones Unidas reconociendo los datos como elemento clave para catalizar una transformación sostenible y cumplir con la agenda 2030, también está siendo promovida por el itdUPM, junto con varios grupos de investigación de la UPM.

Un grupo liderado por Rosa M. Benito de la UPM exploró las posibilidades del uso de datos para el desarrollo, en el Challenge de Data For Development (D4D) en 2013 (Costa de Marfil). En la siguiente edición del D4D (Senegal, 2015), otro grupo liderado por Pedro J. Zufiria, junto con el laboratorio de innovación de UN Global Pulse en Kampala y el Programa Mundial de Alimentos fue galardonado con uno de los premios otorgados por la Fundación Bill & Melinda Gates. La integración y análisis de datos sirvió para caracterizar patrones socio-económicos, con el fin de monitorizar migraciones y seguridad alimentaria para mitigar la pobreza y el hambre causadas por condiciones externas que se vienen agudizando debido al cambio climático.

El despliegue de todo este potencial de manera adecuada y responsable debe tener en cuenta aspectos fundamentales relacionados con la disponibilidad, uso y privacidad de datos. Además de garantizar la privacidad de los datos a nivel individual y la seguridad tecnológica, es necesario que los algoritmos y métodos empleados tengan en cuenta que detrás de los datos se esconden circunstancias humanas que, en algunos casos, reflejan situaciones de riesgo y desigualdad. En la actualidad, se tiende a un consenso internacional sobre el papel fundamental de la alfabetización y la ética en el uso de los datos para ir adoptando positivamente el empleo del Big Data para el bien social.

La compartición de los datos entre el sector público y privado también es clave para poder llevar a cabo un uso social de los mismos. La colaboración del sector público, el sector privado y las universidades ha mostrado ser una alianza útil y responsable para trabajar con datos de alto valor social. En la medida en que se establezcan mecanismos de colaboración



adecuados, será posible usar los datos en tiempo real para mitigar el impacto de desastres como los acontecidos recientemente. *(Fuente: upm.es, 20/10/2017).*

## ENERGÍA

### HOLANDA ACABARÁ CON LA ENERGÍA DEL CARBÓN EN 2030



**Figura 117:** Esta decisión, tomada recientemente por el nuevo gobierno holandés, marca el comienzo del fin de las plantas de carbón en el país europeo y se suma al anuncio de planes para prohibir todos los automóviles con gasolina y diesel para el mismo año. Imagen tomada de <https://goo.gl/UHao6u>

Holanda ha expresado su deseo de terminar con la energía producida por carbón para 2030. Según informa Climate Home News, todas las centrales eléctricas de carbón del país habrán cerrado para esa fecha, y esto incluye tres plantas fabricadas hace apenas dos años, en 2015, consideradas especialmente eficientes.

Esta decisión, tomada recientemente por el nuevo gobierno holandés, marca el comienzo del fin de las plantas de carbón en el país europeo y se suma al anuncio de planes para prohibir todos los automóviles con gasolina y diesel para el mismo año. Además de eliminarlo, este estado también establecerá un precio base de carbón y buscará asegurarse de que esta norma no haga que sea más barato para las compañías usar carbón en otros lugares, según recoge Beatriz de Vera en N+1.



Según cuenta Futurism, en un informe del Instituto de Economía de la Energía y Análisis Financiero (IEEFA), el consultor de finanzas energéticas de IEEFA, Gerard Wynn, dijo que el anuncio del gobierno "envió una señal dramática a los mercados eléctricos de que ninguna inversión en energía a carbón en Europa es segura". Para el experto, la lección es clara: "Los planes nacionales de eliminación de carbón, combinados con el aumento de las energías renovables y el impacto en la demanda de mayor eficiencia, ponen en riesgo los viejos modelos de producción de electricidad".

En septiembre, la Agencia de Evaluación Ambiental de los Países Bajos (NEAA) reveló que las emisiones globales de dióxido de carbono (CO2) permanecieron sin cambios en 2016. Pero no se quedan ahí. Este nuevo plan tiene como objetivo reducir las emisiones en el país en un 49%, así como aumentar los objetivos de reducción de emisiones de la UE del 40% al 55%.

En mayo conocíamos que otro país de la Unión Europea (por ahora), Reino Unido, está a un paso de conseguir energía limpia e ilimitada gracias a la fusión nuclear. Desde hace tiempo, esta técnica es algo en lo que se han puesto importantes esfuerzos científicos.

El núcleo del reactor de fusión del Reino Unido, Tokamak ST40, de la firma Tokamak Energy, ha generado un plasma o nube super caliente de gas cargada eléctricamente, que se espera que alcance los 100 millones de grados centígrados el próximo año, una temperatura siete veces mayor que el centro del Sol. Ese es el umbral de fusión, en el que los átomos de hidrógeno pueden comenzar a fundirse en helio, liberando energía ilimitada y limpia en el proceso. El objetivo final es proporcionar energía de fusión limpia a la red energética de su país, Reino Unido, con 65 millones de personas, en 2030. (Fuente: periodistadigital.com, 20/10/1017)

## CIENCIA

### DESCENSO ALARMANTE DE INSECTOS VOLADORES EN ALEMANIA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS



**Figura 118:** Un nuevo estudio científico ha encontrado descensos "dramáticos" y "alarmantes" en las poblaciones de insectos en áreas en Alemania, que según los investigadores podrían tener consecuencias de gran alcance para la producción de cultivos y los ecosistemas naturales del mundo. Imagen tomada de <https://goo.gl/ppMiAc>

El estudio, publicado el miércoles en la revista de expertos PLOS One, descubrió que, en las reservas naturales alemanas, las poblaciones de insectos voladores han disminuido en más del 75% durante los últimos 27 años que ha durado el estudio.

"La comunidad de insectos voladores en su conjunto ha sido diezmada en las últimas décadas", dijo el estudio, que fue realizado por investigadores de la Universidad de Radboud en los Países Bajos y la Sociedad Entomológica Krefeld en Alemania. "Se espera que la pérdida de diversidad y abundancia de insectos provoque efectos en cascada en las redes alimentarias y ponga en peligro los servicios de los ecosistemas".

**Podría darse en más lugares:** Los entomólogos han tenido pruebas de la disminución de especies individuales, dice Tanya Latty, investigadora y docente en entomología de la Facultad de Ciencias de la Vida y Medioambientales de la Universidad de Sydney. Sin embargo, pocos estudios han tomado una visión tan amplia de poblaciones enteras de insectos.

"Este estudio agrupa a todos los insectos voladores juntos", afirma Tanya Latty, lo que les da a los investigadores una imagen más precisa de la disminución general. "Se ve este tipo de disminución dramática en las áreas protegidas, me preocupa que esta tendencia pueda darse en otras zonas, no hay razón para pensar que esto no suceda en todas partes".

**Extrapolación del estudio:** En el estudio, se empleó el uso de trampas Malaise, la cual consiste en una red de insectos sofisticada que atrapa a gran variedad de insectos y está establecida en 63 áreas de protección de la naturaleza. Al medir el peso de la captura de insectos - conocida como la biomasa- de cada una de las trampas de Malaise, los investigadores pudieron determinar la caída en el número de insectos.

El estudio informó de un declive estacional del 76% y una disminución del 82% en la biomasa de insectos voladores durante los 27 años de estudio. "Mostramos que esta disminución es evidente independientemente del tipo de hábitat", dice el estudio. Latty dice que es preocupante que haya disminuciones en las áreas protegidas, puesto que significa que en las áreas agrícolas o urbanas la tendencia podría ser aún más pronunciada. El informe sugiere que el cambio climático, la pérdida de hábitats de insectos y potencialmente el uso de pesticidas, están detrás del declive alarmante. (Fuente: 20minutos.es, 20/10/2017)

### 5.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales

Para el estudio de las principales tendencias en la dimensión ambiental se relacionan para las temáticas de recursos hídricos (continentales y costeros) y suelos (Continentales y/o costeros), la cuantificación de la disponibilidad y contaminación.

En relación al clima se relacionan indicadores de cambios climáticos, vientos y contaminación, y finalmente los indicadores de riqueza de biodiversidad, impacto negativo de otras actividades y áreas protegidas en la temática de biodiversidad flora y fauna (Continentales y/o costeros).

**Tabla 123: subdimensiones ambientales.**

Recursos hídricos (continentales y costeros)	<b>No de cuencas hidrográficas</b>
	<b>M3 agua de rio</b>
	<b>M3 agua de lagunas</b>
	<b>M3 agua de pozos</b>
	<b>No de pozos profundos</b>

Aire	% de emisión por fuentes fijas
	% de emisión por fuentes móviles
Biodiversidad flora y fauna (Continental y/o costeros)	% anual de pérdida de bosques
	Ha de humedales
	Ha de manglares
	Ha de bosque natural
	No de parques naturales
Riesgo y Sanidad	% municipios que poseen laguna de oxidación
	% municipios que poseen rellenos sanitarios
	No de incendios forestales al año
	Ha inundables
PRAEs	% de los colegios que les aplican los PRAEs

Fuente: elaboración propia.

### 5.3.1 Recursos Hídricos (continentales y costeros)

#### 5.3.1.1 Números de cuencas Hídricas.

**Tabla 124: Cuencas Hidrográficas.**

DIMENSIÓN AMBIENTAL.	
Nombre de la temática:	CUENCAS HIDROGRAFICAS

<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>Aquella depresión o forma geográfica que hace que el territorio vaya perdiendo altura a medida que se acerca al nivel del mar. Las cuencas hidrográficas son aquellas que hacen que el agua que proviene de las montañas o del deshielo, descienda por la depresión hasta llegar al mar. En algunos casos, la cuenca puede no alcanzar el nivel del mar si se trata de un valle encerrado por montañas, en cuyo caso la formación acuífera será una laguna o lago.</p> <p>Las cuencas hidrográficas pueden ser divididas en dos tipos principales: las cuencas endorreicas, aquellas que no llegan al mar, que tienen como resultado la formación de sistemas de agua estancada (como lagos o lagunas); y las cuencas exorreicas, aquellas que sí llegan al mar y que por lo tanto no quedan encerradas entre los diferentes conjuntos de montañas.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>No. de cuencas hidrográficas</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El departamento de la guajira cuenta con 16 cuencas hidrográficas caracterizadas.</p> <p>En Colombia, las cuencas hidrográficas dan asiento a seis regiones geográficas principales: Amazonia, Orinoquia, Cuenca Marabina, Espacio Caribe, Espacio Andino y Espacio Pacífico. La primera entidad territorial en los municipios es la cuenca hidrográfica. Abordarlas, cualquiera sea su tamaño, requiere enfoque sistémico y propósito sustentable. Colombia, según opinan algunos ordenadores del territorio, debiera ser estudiada, ordenada, planificada, sustentada, sobre todo administrada, a partir de sus cuencas hidrográficas.</p> <p>En Colombia hay 394 cuencas que son objeto de un plan de ordenación y manejo (Pomca). Se espera que a largo plazo todas tengan su Consejo de Cuenca. “Desde el Ministerio y como ciudadanos tenemos que saber que el recurso hídrico es fundamental, que de lo que hagamos ahora van a depender las próximas generaciones, el llamado es a conservar nuestras cuencas hídricas, a evitar la degradación y la deforestación”, aseguró el viceministro Botero.</p>

¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	POLITICAS DE MEDIO AMBIENTE
---	-----------------------------

Fuente: Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017.

### 5.3.1.2 M3 de aguas de Ríos.

Tabla 125: M3 de agua de Ríos.

RIOS	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>RIOS</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Son corrientes de agua dulce que fluyen en los continentes, de las partes altas hacia las bajas. Por ello el relieve es el factor que más determina todas las características, desde los pequeños arroyos que carecen de nombre, hasta los ríos más grandes del planeta.
<b>Indicadores-datos:</b>	M3 de Agua de Rio
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El departamento de la guajira cuenta con 62,23 M3/Seg. en promedio
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Políticas de medio ambiente.

Fuente: Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

### 5.3.1.3 M3 de aguas de pozos.

Tabla 126: M3 de aguas de pozos.

POZOS	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>POZOS</b>

<b>Definición de la temática:</b>	Es el hoyo que se hace en la tierra con el propósito de extraer o de inyectar Fluidos.
<b>Indicadores-datos:</b>	M3 Agua de Pozos
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El departamento de la guajira cuenta con 33,921 M3/Seg
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Políticas del medio ambiente

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

#### 5.3.1.4 No. De pozos profundos.

**Tabla 127: No. De pozos profundo.**

POZOS PROFUNDOS	
<b>Nombre de la temática:</b>	
<b>Definición de la temática:</b>	Es una perforación en el subsuelo, la cual va revestida de una tubería con el fin de impedir el derrumbe, esta tubería es ranurada en su parte inferior para que el acuífero aporte con agua y pueda ser extraída mediante bombas de distintos accionamientos.
<b>Indicadores-datos:</b>	No. de Pozos Profundos
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Según el inventario a diciembre de 2015 existe un total de 1.791 puntos de agua identificados distribuidos así: 43 Manantiales, 838 Aljibes y 910 Pozos
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Políticas del medio ambiente

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017



5.3.2 Aire.

5.3.2.1 Numero de emisión por fuentes fijas.

Tabla 128: Números de emisiones por fuentes fijas.

Nombre de la temática:	FUENTES FIJAS
Definición de la temática:	Según el artículo 5 del decreto 0002 del 11 de enero de 1982, se entiende como fuente fija aquella fuente que emite o es susceptible de emitir contaminación del aire, en un lugar fijo o inamovible.
Indicadores-datos:	% de emisión por fuentes fijas
Descripción corta de la tendencia del indicador	<p>Las fuentes fueron clasificadas según el tipo de material combustible que Utilizan: Carbón vegetal, Gas Natural, Gas Propano o A.C.P.M. En total se identificaron un total de 837 fuentes en todo el departamento, distribuidas así: 462 fuentes que utilizan carbón de madera, 351 fuentes que utilizan Gas Natural, 12 fuentes que utilizan Gas Propano y 12 que utilizan A.C.P.M.</p> <p>También se identificaron en el inventario, 28 fuentes como boqueras, obras civiles, aserradero y venta de madera En estos establecimientos se dificulta realizar el cálculo de las emisiones porque no se lleva un inventario de la cantidad de material exacta utilizada.</p> <p>Tasa de emisiones (g/s) en el departamento de La Guajira:</p> <p><b>PST : 5,632134369</b>  <b>P10: 4,697793314</b>  <b>SO2 : 0,48389885</b>  <b>NO2: 1,471001844</b>  <b>CO: 42,5508352</b></p>

	<p>En Colombia a diciembre de 2016 contaba con 159 estaciones de monitoreo, pertenecientes a 23 Sistemas de Vigilancia de la Calidad del Aire, que cubren 72 municipios de 19 departamentos del territorio nacional. Sin embargo, el gran reto es diseñar e implementar los Sistemas de Vigilancia para 11 municipios cuya población supera los 150.000 habitantes y que deberían contar con monitoreo permanente.</p> <p>En Colombia las principales fuentes de emisión de estos contaminantes son las fuentes móviles (sector transporte) y las fuentes fijas (industria). Según los inventarios de emisiones de las principales ciudades del país, menos del 20% de las partículas provienen de las industrias. La evidencia científica es amplia sobre los efectos adversos que estas partículas finas causan sobre la salud, afectando el sistema respiratorio y cardiovascular.</p>
<p>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Políticas del medio ambiente.</p>

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

### 5.3.2.2 Números de emisiones por fuentes móviles.

**Tabla 129: Números de emisiones de fuentes móviles.**

Nombre de la temática:	FUENTES MOVILES
Definición de la temática:	Es la fuente de emisión que, por razón de su uso o propósito, es susceptible de desplazarse, como los automotores o vehículos de transporte a motor de cualquier naturaleza.
Indicadores-datos:	% de emisión por fuentes móviles
Descripción corta de la tendencia del indicador	Teniendo en cuenta las jornadas de monitoreo y control de emisión de gases realizadas en el departamento de la Guajira, detallando cada uno de los municipios. En donde se evaluaron un total de 1100 vehículos entre los que se encuentran

	<p>automóviles, camperos, camionetas, motocarros y motocicletas.</p> <p>Del total de vehículos monitoreados solamente el <b>29,20%</b> resultaron que se encontraban dentro de los límites establecidos por la norma, lo que quiere decir que el <b>70,80 %</b>, más de la mitad de los vehículos no están cumpliendo los límites de emisión de gases, contribuyendo a la contaminación al medio ambiente.</p> <p>Las motocicletas presentan 40,70% de aprobación, frente al 59,30% que se encuentran fuera del rango establecido por la normatividad.</p> <p>La mayor causa de rechazo de la prueba fue la presencia de HC (Hidrocarburos) con el 49%, seguido de un 16% por CO (Dióxido de carbono), lo que representa una combustión incompleta en el motor. y un 16% por la combinación de HC (Hidrocarburos) En menor porcentaje fueron rechazados por la combinación O2, HC-CO-O2 y CO-O2.</p> <p>Para el caso de los automóviles a gasolina se puede observar el avance a nivel de calidad de emisiones de gases de contaminación al observar los resultados en el tiempo, para los años modelos entre 1970 y 1984 tenemos 0,37% de vehículos aprobados, para 1985 y 1997 se tienen 3,68% de vehículos aprobados y para 1998 en adelante un 25% de vehículos son aprobados.</p> <p>En lo que respecta a las motocicletas se tiene que solo el 41% de las monitoreadas cumplen con la normatividad, mientras que el 59% registraron valores fuera del rango.</p> <p>En Colombia las principales fuentes de emisión de estos contaminantes son las fuentes móviles (sector transporte) y las fuentes fijas (industria). Según los inventarios de emisiones de las principales ciudades del país, más del 80% de las partículas finas PM2.5 provienen del transporte. La evidencia científica es</p>
--	--

	amplia sobre los efectos adversos que estas partículas finas causan sobre la salud, afectando el sistema respiratorio y cardiovascular.
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

### 5.3.3 Biodiversidad flora y fauna (Continental y/o costeros).

#### 5.3.3.1 Porcentaje anual de pérdida de bosques.

**Tabla 130: porcentaje anual de pérdida de bosques.**

Nombre de la temática:	BOSQUES
<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>Los bosques son caracterizados por poseer gran cantidad de árboles y una gran diversidad de especies de fauna y flora que hace de este bioma uno de los más importantes para la biósfera del planeta.</p> <p>Existen tres tipos de bosques que están clasificados de acuerdo a su latitud. Estos son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>Bosque tropical.</b> Están ubicados cerca del ecuador y las temperaturas oscilan entre 20 a 25°C. El suelo es pobre y la descomposición rápida. Habitan murciélagos, una gran variedad de aves e insectos. Existe una gran diversidad de vegetación, pues en 1 km<sup>2</sup> pueden encontrarse hasta 100 tipos de árboles de hasta 35 metros de altura. También se encuentran orquídeas, helechos y palmas.</li> <li>✓ <b>Bosque Templado.</b> Ubicados en Norteamérica, Asia y Europa. Con temperaturas de -30 a 30°C, el suelo es muy fértil y la fauna está representada por lince, pumas, zorros, osos negros y lobos, entre otros. La vegetación se caracteriza por estar formada por tres o cuatro especies de árboles por km<sup>2</sup>. Entre ellos el roble, sauce, nogal y abeto.</li> </ul>



	<p>✓ <b>Bosque de Coníferas.</b> También llamado Taiga, se encuentra en el hemisferio norte del planeta y representa el mayor bioma terrestre. Las temperaturas son muy frías y por lo tanto el suelo es muy poco fértil. Los alces, musarañas, halcones, zorros, lobos, entre muchos otros, forman parte de su fauna. Los pinos y las formaciones boscosas de coníferas con hojas perennes, representan en gran parte la vegetación de este lugar.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>% anual de pérdida de bosques</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Se presenta una pérdida en el departamento de la Guajira de 1.173 Ha según reporte desde el 2002 hasta el 2012.</p> <p>En el marco de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques, que ha venido implementando el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para promover el uso sostenible de los bosques como factor de desarrollo nacional y escenario de consolidación de la paz, comunidades donde el conflicto armado y la deforestación han dejado huella, reafirmaron su compromiso e interés de trabajar articuladamente en alcanzar la meta de cero deforestación en la Amazonia y en el país a 2020 y cero deforestación en el país a 2030.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Políticas de medio ambiente.</p>

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.3.2 Hectáreas de humedales.

Tabla 131: Hectáreas de Humedales.

HUMEDALES	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>HUMEDALES</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Son humedales aquellas extensiones de marismas, pantanos, turberas o aguas de régimen natural o artificial, permanente o temporal, estancado o corriente, dulce, salobre o salado, incluyendo las extensiones de agua marina cuya profundidad en marea baja no exceda de seis metros (Fide Scott y Carbonell 1986).
<b>Indicadores-datos:</b>	Ha Humedales
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El departamento de la guajira cuenta con 73,25 Has (Delimitados).  Se revela que de los 1124 municipios que tiene Colombia, 1094 cuenta con humedales; es decir, el 87 % de la población del país está conviviendo con los humedales, lo que representa alrededor de 29 millones de personas.
<b>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</b>	

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.3.3 Hectáreas de manglares.

Tabla 132: Hectáreas de manglares.

MANGLAR	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>MANGLAR</b>



<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>Ecosistemas de zonas costeras en los que se relacionan especies arbóreas de diferentes familias denominadas mangle con otras plantas, con animales que allí habitan permanentemente o durante algunas fases de su vida, y con las aguas, los suelos y otros componentes del ambiente.</p> <p>Son vitales para la biodiversidad por ser áreas de protección para los primeros estadios de vida de los recursos hidrobiológicos; aportan nutrientes al medio marino que constituyen la base de la productividad primaria fundamental en la cadena alimenticia del océano; son básicos para la conservación de la línea litoral, ya que evitan la erosión que producen las corrientes y las olas que golpean la costa; y porque cumplen una función filtradora de las cargas orgánicas provenientes de fuentes terrestres, que en la ausencia de este recurso causarían graves perjuicios sobre la vida marina.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>Ha de manglares</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El departamento de la guajira cuenta con 2.514,01 Has.</p> <p>Según las estimaciones más recientes, los manglares de Colombia tienen una extensión aproximada de 285.049 Ha, hallándose distribuidos en los litorales Caribe con 90.160.58 Ha y el Pacífico con 194.880 Ha. Aunque el manglar ha sido duramente afectado por la tala indiscriminada, obras de infraestructura vial mal planeadas, ampliación de la frontera urbana o contaminación que lo han llevado a una degradación significativa, actualmente se pueden ver todavía muchos lugares en donde el manglar se desarrolla a plenitud y las poblaciones viven de manera armónica con este ecosistema dándole el valor que se merece. Los manglares de la costa pacífica colombiana se precian de ser los más desarrollados y grandes de todo el pacifico americano.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Políticas del medio ambiente.</p>

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.3.4 Hectáreas de bosques naturales.

**Tabla 133: Hectáreas de bosques naturales.**

BOSQUES NATURALES	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>BOSQUES NATURALES</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Ecosistema nativo o autóctono, intervenido o no, regenerado por sucesión natural u otras técnicas forestales, que ocupa una superficie caracterizada por la presencia de árboles maduros de diferentes edades, especies y porte variado.
<b>Indicadores-datos:</b>	Ha de bosques naturales
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El departamento de la guajira cuenta con 780.136 Has.  Colombia es un país con potencial para el desarrollo sostenible basado en sus recursos naturales. Cuenta con más de 59,5 millones de hectáreas de bosques naturales y con el fin de administrarlos, manejarlos y protegerlos adecuadamente, el Ministerio de Ambiente avanza decididamente en un modelo basado en promoción de alternativas sostenibles como factor diferencial de desarrollo territorial y dinamizador de una paz estable y duradera, priorizando los espacios de reconocimiento y participación de las distintas formas de gobernanza territorial colectiva.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Políticas de medio ambiente.

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.3.5 Números de parques naturales.

**Tabla 134: Parque naturales.**

PARQUES NATURALES	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>PARQUES NATURALES</b>



<b>Definición de la temática:</b>	Los Parques Naturales son áreas naturales que, en razón de la belleza de sus paisajes, la representatividad de sus ecosistemas o la singularidad de su flora, de su fauna o de sus formaciones geomorfológicas, poseen unos valores ecológicos, estéticos, educativos y científicos cuya conservación merece una atención preferente.
<b>Indicadores-datos:</b>	No. de parques naturales
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	En la jurisdicción del departamento de la Guajira existen 12 parques naturales caracterizados.  Colombia es uno de los países más ricos en diversidad biológica y cultural en el mundo. Esa diversidad está representada en 59 áreas naturales pertenecientes al Sistema de Parques Nacionales Naturales que representan 14'268.224 hectáreas (142,682 km <sup>2</sup> ) de la superficie nacional (marinas y terrestres), donde 11,27% constituye el área continental y 1,5% el área marina. 26 de estas áreas tienen presencia de comunidades indígenas y afro descendientes.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Políticas del medio ambiente

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

### 5.3.4 Riesgo y sanidad.

#### 5.3.4.1 Porcentajes de municipios que poseen lagunas de oxidación.

**Tabla 135: porcentaje de municipios con lagunas de oxidación.**

LAGUNA DE OXIDACIÓN	
<b>Nombre de la temática:</b>	
<b>Definición de la temática:</b>	Una laguna de oxidación es un proceso abierto en el cual el agua pasa a través de una cuenca, construida especialmente para

	tratar aguas residuales y residuos industriales biodegradables por procesos naturales que implican bacterias y algas
<b>Indicadores-datos:</b>	% municipios que poseen laguna de oxidación
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	De los quince (15) municipios del Departamento de La Guajira, <b>el 86,66%</b> de ellos poseen laguna de oxidación lo que equivale 13 de los 15 municipios investigados, mientras que tan solo un (2) Municipios no posee laguna de oxidación lo cual equivale a un <b>13,33%</b> .
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Políticas de medio ambiente

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

**Tabla 136: FICHA DE VARIABLES: representación gráfica del indicador**

No.	Municipio	Laguna de oxidación
<b>1</b>	<b>Albania</b>	<b>NO</b>
2	Barrancas	SI
3	Dibulla	SI
4	Distracción	SI
5	El molino	SI
6	Fonseca	SI
7	Hatonuevo	SI
8	La jagua del pilar	SI
9	Maicao	SI
10	Manaure	SI
<b>11</b>	<b>Riohacha</b>	<b>NO</b>
12	San Juan del Cesar	SI
13	Uribia	SI
14	Urumita	SI
15	Villanueva	SI

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.4.2 Municipios que poseen rellenos sanitarios.

**Tabla 137: Porcentajes de rellenos sanitarios.**

Nombre de la temática:	RELLENO SANITARIO
Definición de la temática:	Instalación destinada a la disposición final de los residuos sólidos no reciclables ni aprovechables que produce una ciudad, población o zona habitada, diseñada para minimizar los impactos ambientales mejorando el paisaje y a la salud de la población sometida al riesgo de sus efluentes.
Indicadores-datos:	% de municipios que poseen relleno sanitario
Descripción corta de la tendencia del indicador	<p>Los municipios con rellenos sanitarios en nuestra jurisdicción son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Con licencia ambiental y en operación: (Albania, Fonseca y Maicao).</li> <li>✓ Con licencia ambiental, pero sin construcción: Riohacha y Dibulla.</li> </ul> <p>De los quince (15) municipios del Departamento de La Guajira, <b>el 33,33%</b> de ellos poseen rellenos sanitarios, lo que equivale a 5 de los 15 municipios investigados, mientras que tan solo un (10) Municipios no posee rellenos sanitarios, lo que equivale a un <b>66,66%</b>.</p> <p>Los colombianos generan 11,6 millones de toneladas de residuos al año, de las cuales solo se recicla el 17% de los residuos y no se hace la separación en la fuente ni la recolección selectiva. En países de la Unión Europea se aprovecha el 67% de los residuos generados.</p> <p>En el caso de las regiones, 62 sitios regionales que cuentan con autorización reciben el 91% de los residuos que provienen de 803 municipios.</p>

¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Políticas del medio ambiente
---	------------------------------

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

**Tabla 138: FICHA DE VARIABLES: representación gráfica del indicador**

No.	Municipio	Rellenos sanitarios
1	Albania	SI
2	Barrancas	NO
3	Dibulla	SI
4	Distracción	NO
5	El molino	NO
6	Fonseca	SI
7	Hatonuevo	NO
8	La jagua del pilar	NO
9	Maicao	SI
10	Manaure	NO
11	Riohacha	SI
12	San Juan del Cesar	NO
13	Uribe	NO
14	Urumita	NO
15	Villanueva	NO

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.4.3 Número de incendios forestales al año.

**Tabla 139: números de incendios forestales al año.**

INCENDIO FORESTAL	
<b>Nombre de la temática:</b>	
<b>Definición de la temática:</b>	Se denomina incendio forestal a una situación en la cual el fuego incontrolable consume una masa boscosa. En los incendios forestales el fuego se extiende sin control en terreno forestal o silvestre, afectando a combustibles vegetales, flora y fauna.
<b>Indicadores-datos:</b>	No. de Incendios Forestales en el año

<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En promedio desde el año 2012 la Corporación identifica 6 incendios forestales cada año.</p> <p>En Colombia para el 2016, se han presentado 1.480 emergencias de este tipo en 331 municipios de 18 departamentos. Estos incendios han afectado 60.000 hectáreas de cultivos y de otras áreas claves para el agua como páramos y bosques de niebla.</p>
<p>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</p>	

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.4.4 Hectáreas inundables.

**Tabla 140: áreas inundables.**

AREAS INUNDABLES	
<p><b>Nombre de la temática:</b></p>	
<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>Un terreno inundable es un terreno plano o un poco ondulado adyacente a un río, arroyo o lago que experimenta inundaciones ocasionales o periódicas. Si bien muchos territorios pueden en teoría ser inundados, el término se utiliza sólo en aquellas zonas que se inundan con cierta frecuencia.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>Ha inundables</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El departamento de la guajira presenta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Has inundables: 296.795,643385 Has</li> <li>✓ En amenaza alta por inundaciones:35.500,85561 Has</li> </ul> <p>En Colombia uno de los fenómenos más trágicos son las inundaciones. En los últimos treinta años se han presentado</p>

	8000 casos, dejando miles de damnificados. Según el Instituto de Estudios Ambientales (IDEAM) y la Dirección General de Prevención y Atención a Desastres (DGPAD), tales desastres dejaron 21 033 víctimas fatales, 5 064 heridos, 24 727 desaparecidos, 6 753 189 damnificados y 34 731 edificaciones destruidas.
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

### 5.3.5 PRAEs.

#### 5.3.5.1 Porcentajes de colegios en donde se aplica los PRAEs.

**Tabla 141: % de colegios donde se aplica los PRAEs.**

PRAE	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>PRAE</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Para el Ministerio de Educación los PRAE son proyectos pedagógicos que promueven el análisis y la comprensión de los problemas y las potencialidades ambientales locales, regionales y nacionales, y generan espacios de participación para implementar soluciones acordes con las dinámicas naturales y socioculturales.
<b>Indicadores-datos:</b>	% de colegios que aplican el PRAE
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	De las 195 instituciones y centros educativos oficiales presentes en los 15 municipios, CORPOGUAJIRA mediante el plan de acción 2016-2019 ha asesorado PRAES en 31 instituciones y centros educativos, llegando al 18%. Se espera que al mes de diciembre de 2017 se llegue al 20% y al terminar la vigencia del plan de acción llegar a un 50%.  Por otro lado, es necesario decir que hay instituciones que desarrollan su PRAE sin contar con la asistencia técnica de

	<p>CORPOGUAJIRA, por lo que resulta muy difícil establecer un % de avance específico al respecto.</p> <p>En Colombia los Ministerios de Educación Nacional y de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial adelantan estrategias para la inclusión de la dimensión ambiental en la educación formal a partir de las políticas nacionales educativa y ambiental, y la formación de una cultura ética en el manejo del ambiente, mediante la definición y puesta en marcha de los Proyectos Ambientales Escolares (PRAE)</p>
<p>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Políticas de medio ambiente.</p>

**Fuente:** Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

5.3.5.2 Potencial del brillo del sol en La Guajira.

**Tabla 142: Potencial de Brillo solar.**

DIMENSIÓN AMBIENTAL	
<p><b>Nombre de la temática:</b></p>	<p>Potencial de brillo solar</p>
<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>El conocimiento de la disponibilidad de la energía solar es indispensable porque facilita el aprovechamiento adecuado de este recurso energético mediante el uso de sistemas y tecnologías que lo transforman en diversas formas de energía útil; sistemas fotovoltaicos o térmicos para la producción de electricidad, destilación solar para separación de contaminantes, climatización de edificaciones como tecnología fuente de confort térmico, y como fuente directa de producción de biomasa.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>kWh/m<sup>2</sup> (Kilowatio hora por metro cuadrado).</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>En general, Colombia tiene un buen potencial energético solar en todo el territorio, con un promedio diario multianual cercano a 4,5 kWh/m<sup>2</sup> (destacándose la</p>

	península de La Guajira, con un valor promedio de 6,0 kWh/m <sup>2</sup>
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Energía – Empleo –

Fuente: Elaboración propia basada en fuentes secundaria CORPOGUAJIRA 2017

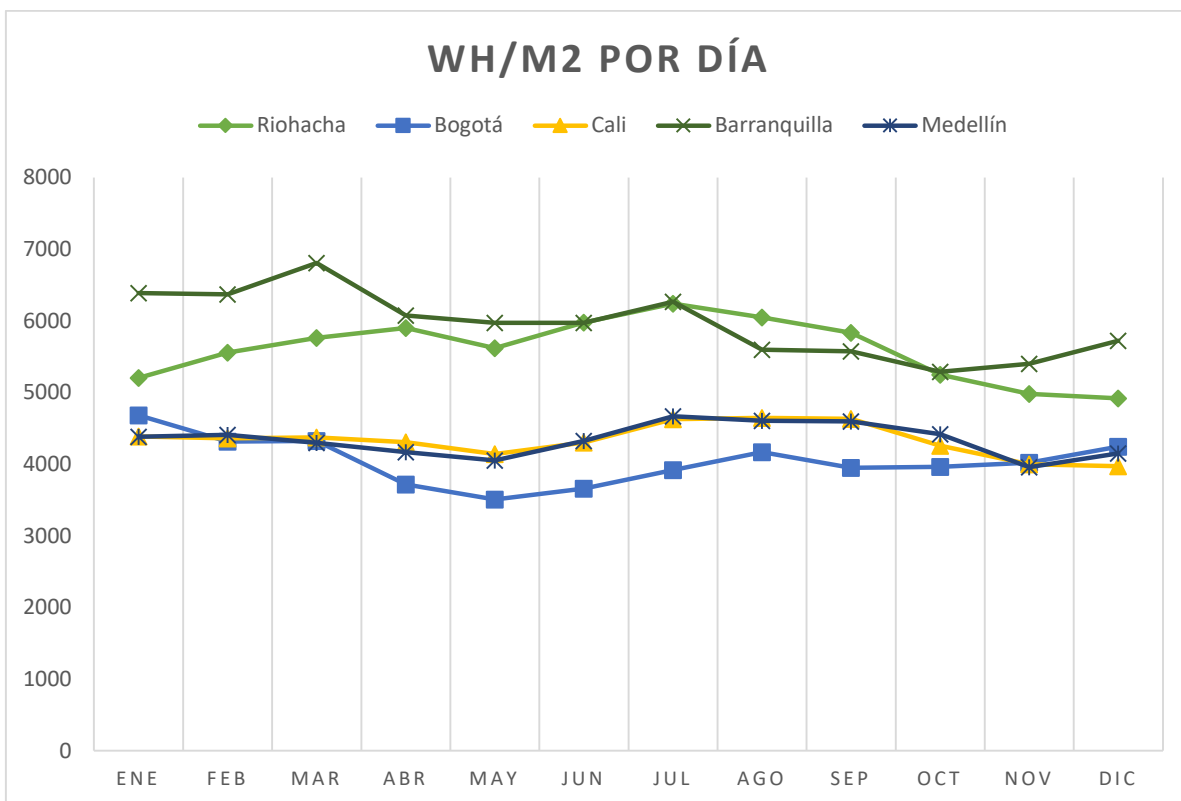


Figura 119 FICHA DE VARIABLES: Representación Gráfica del Indicador

Fuentes: IDEAM, UPME

### 5.4 DOFA ambiental y de posicionamiento geoestratégico de la Guajira

Tabla 143: DOFA de la dimensión Ambiental.

	<b>FORTALEZAS</b>	<b>DEBILIDADES</b>
--	-------------------	--------------------





<b>DIMENSION AMBIENTAL Y POSICION GEOSTRATEGICA</b>	F1	Extensión costera del departamento supera los 350 km, por lo que promueve ventaja para la conexión marítima como para el uso de océano como fuente de producción.	D1	La guajira es el tercer departamento con alto índice de contaminación del aire, se estima que debido a la explotación de carbón a cielo abierto.
	F2	Cuenta con gran variedad de diversidad vegetal desde las selvas hiperhúmedas a altitudes intermedias en el piedemonte de la Sierra Nevada de Santa Marta, con precipitaciones superiores a los 3.000 mm anuales, hasta los matorrales semidesérticos costeros del nordeste, en donde las lluvias no superan los 300 mm por año. Por lo que posee diversos pisos térmicos para la producción agrícola.	D2	En el departamento es reducido el uso de energías limpias, que se convierten en una opción muy interesante en las zonas rurales que se encuentran alejadas de la infraestructura de energía convencional.
	F3	Se encuentra la reserva natural de la Macuira y posee la mayor extensión territorial de la Sierra Nevada de Santa Marta, por lo que el departamento participa en el inventario de biodiversidad de país.	D3	Es evidente el deterioro del medio ambiente por las actividades artesanales de quema de leña, deforestación y por la explotación de recursos.
	F4	Gran potencial de vientos y radiación solar para la generación de energía limpia	D4	En la tradición de la etnia wayuu y por efecto en el departamento, es evidente la falta de cultura ambiental y de conservación.
	F5	Del conjunto litoral-manglar-marisma-laguna, se genera la alta productividad y diversidad de especies de peces, crustáceos, moluscos, etcétera, además hábitat de especies de aves acuáticas migratorias y residentes. Precisamente los abundantes flamencos, <i>Phoenicopterus ruber</i> , le dan nombre a 80 km cuadrados de área natural protegida: el Santuario de fauna y flora los Flamencos.	D5	Las entidades de seguridad como la policía y el ejército no tienen claro conocimiento sobre normas y los aspectos ambientales que se deben controlar para evitar la desertificación.

			través de la tala de árboles, o la contaminación de fuentes de agua.
F6	Ésta disecada por innumerables arroyos torrenciales, efímeros que poseen depósitos de agua denominados jagüeyes, utilizados para consumo doméstico y abreviar ganados; la mayor humedad permite que en su periferia prosperen parches de vegetación.	D6	Escases de agua por ausencia de sistemas de energización en la zona rural
F7	Gracias a la posición geoestratégica la península viene desarrollando comercio marítimo a través de puertos naturales de bajo calado, y solo hace pocos años se cuenta con la adecuación de Puerto Brisa muelle creado con proyección multipropósito que en la actualidad exporta carbón.	D7	El puerto con mayor capacidad de carga es privado, y no permite el desarrollo de cargue y descargue de productos para el departamento.
F8	El SENA cuenta la formación con especialización agropecuaria para la producción de cultivos y especies menores de forma sostenible,	D8	Los controles ambientales son débiles influenciadas por varios aspectos, entre ellos la extensión del territorio y la población rural organizada en comunidades lejos de los centros poblados.
F9	Los aprendices conocen el sistema de extracción del agua de jagueyes y conocen el proceso para su mantenimiento.	D9	No es fácil acceder a la estadística ambiental en el departamento, lo que afecta la investigación y el seguimiento de los fenómenos del territorio.
F10	El SENA forma en construcción de vivienda bioclimático bajo el componente del control ambiental,	D10	Falta de veeduría de las comunidades para una mejor

		manejo de residuos sólidos y construcción	protección del medio ambiente		
	F1 1	Actualmente el SENA tramite su Certificación en el sistema ambiental, será una de las pocas empresas a nivel del departamento con esta certificación de calidad.	D1 1 Se ha registro mortandad de especies como los flamencos rosados debido al cableado de energización de la zona aledaña, y el consumo de especies en vida de extinción como es el caso de tortugas carey e iguanas a causa de que son un plato típico de la región.		
	F1 2	Dentro de la oferta educativa la universidad de la Guajira tiene carreras profesionales relacionadas al estudio y conservación del medio ambiente como la ingeniería ambiental y la biología, el desarrollo y estudio de investigación sobre estos temas ha venido en incremento gracias al apoyo de alianzas con otras entidades publica y privadas.	D1 2		
<b>OPORTUNIDADES</b>		<b>POTENCIALIDADES (F+O)</b>		<b>DESAFIOS (O+D)</b>	
O1	La conciencia internacional se fundamenta de la proyección 2030 con base en los objetivos de desarrollo sostenible que incluyen aspectos relacionados con el uso sostenible de los recursos ambientales e incluidos en la metodología de planes de desarrollo.	F+ O	Apoyar y sensibilizar la sensibilización y socialización de las políticas Institucionales para la conservación ambiental dirigida a aprendices	O+ D	El puerto con mayor capacidad de carga es privado, y no permite el desarrollo de cargue y descargue de productos para el departamento.
O2	Las islas de Aruba, curazao y Bonaire han evidenciado		Establecer alianzas comerciales que propendan por el fortalecimiento de la interconexión marítima del		Apoyar a los empresarios del departamento para



	su interés en establecer rutas marítima de comercio.		departamento con las Antillas centro americanas.		el desarrollo de sistema de calidad ambiental.
O3	Se viene promoviendo el uso de indicadores de medición de los factores ambiental en pro del mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades.		Generación de datos estadísticos, de seguimiento y control de los factores ambientales en departamento de la Guajira, su publicación y socialización a través de medios electrónicos.		Inversión pública y privada en proyectos de energización rural sostenibles en el marco del PERS Guajira
O4	Incremento del porcentaje de turistas que en el mundo buscan experiencias ecológicas, interculturales y de expedición.		El uso de las costas para el desarrollo de actividades deportivas como la navegación y otras actividades de interés para los grupos focalizados d turistas.		Atraer inversión para la generación de energías a través de fuentes No convencionales
O5	Desde el año 2000 se vienen promoviendo mercado especializados en productos orgánicos, con baja o nulo uso de químicos agroecológicos.		Procesos de investigación de las habilidades en calidad ambiental y sostenible para el desarrollo de programas de formación		Diseño e implementación de la política energética a partir lo contemplado en el PERS Guajira.
O6	Colombia ha venido aumentando su participación y compromiso ambiental con la participación en los tratados y a acuerdo internacional para la conservación del medio ambiente, la desestimulación de sustancia peligrosa y el		La creación de un programa de formación técnico, tecnológico o especialidad con enfoque de turismo ecológico, descripción de especies vegetales y animales propias de la región.		Cultura ambiental, conservación de la etnia y protección ambiental en los colegios

	control de cambio climático.			
07	En el contexto internacional organizaciones como naciones unidad, a través de PNUD; el Banco mundial y organizaciones sin ánimo de lucro, han venido promoviendo proyectos de impacto ambiental y sostenible apoyándolos con capital semilla y asesoría.	No es fácil acceder a la estadística ambiental en el departamento, lo que afecta la investigación y el seguimiento de los fenómenos del territorio.		Falta de capacitación de guía turísticos para conservar el medio ambiente
08	La legislación del país promueve que las empresas generen actividades de responsabilidad social en las empresas, en especial en la que formalmente intervienen en la afección del medio ambiente.			
09	Control en la entrada o importación de productos o especies que podrían afectar el medio ambiente, por parte de entidades como el ICA, DIAN, entre otros.			
<b>AMENAZAS</b>		<b>RIESGOS (F+A)</b>	<b>LIMITACIONES (D+A)</b>	



A1	Extinción de especies animales o vegetales por la falta de control y de cultura ambiental de las comunidades.	F+ A	Promover el consumo adecuado de los recursos naturales	D+ A	Pocas estadísticas disponibles sobre la información ambiental
A2	La migración de la zona rural a la ciudad y los cordones de miseria de las ciudades que no cuenta con capacidad de prestación de servicios públicos.		Promover y socializar la conservación ambiental para las comunidad urbana y rurales		Capacitar a las comunidades en normas ambientales para que puedan realizar procesos de veedurías ciudadanas.
A3	Incremento del porcentaje de personas o animales que mueren por causa de la contaminación ambiental.		Puertos con impacto socio demográfico negativo		Promover las veeduría de las comunidades para una mejor protección del medio ambiente
A4	Ecosistemas y sistemas hídricos contaminados debido al mal uso de los recursos.				
A5	El desconocimiento de las normas ambientales por parte de los administradores públicos y privados.				

Fuente. Elaboración Propia.

## 6 DIMENSIÓN CIENTÍFICO, TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN

### 6.1 Introducción

Cada vez es más evidente el papel que juega la innovación en el desarrollo económico. Schumpeter (1942) es el primero en afirmar que la innovación es uno de los factores que influye positivamente en el crecimiento y el desarrollo económico por medio de un efecto de retroalimentación. En este sentido, la innovación es fundamental para que las naciones incrementen su riqueza y su población mejore significativamente su calidad de vida.

En los últimos años, diversos estudios empíricos destacan la innovación como uno de los factores claves para el desarrollo por su capacidad de generar un círculo virtuoso en la búsqueda de un mejor desempeño económico de las empresas, de las regiones y de los países. La OCDE (2004) considera que la innovación actúa desde dos niveles: a nivel macro como factor determinante del crecimiento económico de los países y a nivel micro, es decir, dentro de las empresas las actividades de investigación y desarrollo (I+D), al crear las condiciones para mejorar la productividad y la competitividad.

La publicación periódica de la Oficina de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) revela un peso creciente de los factores de capital humano y ciencia, tecnología e innovación en la configuración de la competitividad regional. En el Escalafón de la Competitividad en Colombia los 32 departamentos que la conforman progresan a ritmos diferentes lo que ha generado que algunos hayan alcanzado mayor prosperidad económica y bienestar social que otros, entre los que se encuentra el departamento de La Guajira con un nivel bajo.

En lo relacionado a la dimensión Científico, Tecnológico e Innovación y por su importancia en la configuración de la competitividad de un territorio y la prosperidad social de sus habitantes, para el departamento de La Guajira se estudia su desempeño a partir de la inversión en CTel e I+D así como de las capacidades y de los resultados/productos de esta. Finalmente se señalan las debilidades, oportunidades y fortalezas asociadas a esta dimensión para identificar potencialidades, desafíos, riesgos y limitaciones de acuerdo a cada uno de los indicadores estudiados a nivel local y nacional así como de la revisión de las tendencias internacionales, específicamente en América Latina, en relación a Ciencia, Tecnología e Innovación.

## 6.2 Principales tendencias de América Latina

La investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación (I+D+i), son factores de gran preponderancia para las empresas, regiones y naciones que ven en ellos la plataforma suficiente y complementaria de desarrollo económico y social.

A nivel mundial hay una creciente tendencia de innovación en áreas como la robótica, la biotecnología, la nanotecnología, nuevos materiales, fuentes alternativas de energía, medio ambiente, industria farmacéutica, computación, comunicaciones, entre otros. Además se han estructurado normas y guías internacionales que orientan la estandarización la I+D+i, particularmente los producidos por la OCDE (Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico) como el manual de Oslo editado a finales del s. xx, el cual contiene una riqueza conceptual sobre I+D+i. De otra parte se han editado otras herramientas como las normas UNE y el Manual de Frascati y para la agestión de la innovación e indicadores de medición de I+D+i. Los empresarios a nivel mundial han madurado la idea de que la I+D+i les representa un retorno económico sin igual.

El indicador de intensidad tecnológica (combina datos normalizados de patentes por por millón de habitantes con datos sobre exportaciones de alta tecnología) Ceptalitec 1970-2014, muestran una tendencia sostenida creciente para República de Corea y china, pasando de 0.05 patentes por habitante a 0,75 y 0,05 a 0,3 respectivamente (CEPAL,2016). Los procesos de crecimiento sostenido tuvieron lugar en contextos con instituciones públicas y privadas que moldearon las trayectorias de desarrollo e impulsaron la generación de capacidades científicas y tecnológicas. Pese a ello, la relación precisa entre la innovación y el desarrollo, y la formulación de políticas para estimular la acumulación y la difusión de conocimientos son temas en debate (CEPAL,2016), en particular en países en vía de desarrollo cuyo presupuesto exiguo destinado a I+D+i todavía debe justificarse ampliamente para que no correr el riesgo de ser reducido.

Según la CEPAL, 2016, países como Finlandia, Corea, Japón, Australia, Francia, Bélgica, EE.UU, Suecia, Israel, Dinamarca, Alemania se ubican la parte superior derecha del cuadrante del plano cartesiano, decir están dentro de la frontera tecnológica, con una inversión en I+D de 4,5% del PIB; a diferencia de los países de América Latina que ocupan el cuadrante inferior izquierdo, pues su inversión en I+D es de 0,5% del PIB, con excepción de Brasil que invierte 1,2 % del PIB.

La I+D en América Latina se concentra en la investigación, mientras que en los países avanzados predomina el desarrollo experimental; así mismo la inversión en desarrollo



experimental no se realiza en empresas, sino en laboratorios o centros de investigación. (CEPAL, 2016).

Según la UPSTO, Oficina de Patentes y Marcas de los Estados Unidos 2012-2015, encabezan el ranking mundial de patentes por millón de habitantes: EE. UU con 469,2 patentes, Japón con 427,1 patentes, Israel 403,5 patentes, República de Corea 339,0 patentes, Suiza 305,1 patentes y Singapur 172,8 patentes. Colombia presenta un índice de 0,5 patentes por millón de habitantes en los 4 años.

Según la CEPAL 2016, otros indicadores como mejores universidades del mundo, talento humano dedicado a I+D, laboratorios reconocidos internacionalmente, la producción científica y su calidad no compiten con la de los países avanzados.

Sobre el entendido que con la I+D+i se puede combatir la desigualdad social, el departamento de La Guajira fácilmente puede soportar su desarrollo en esas variables, puesto que presenta un contexto propicio para resolver problemas sociales, sociales, económicos y culturales relacionados con: falta de vías de comunicación, carencia de agua potable, problemas habitacionales, deficiente comunicación, desnutrición infantil, población dispersa, poca provisión de bienes, contaminación ambiental, problemas de salud, fuentes de energía, desarraigo cultural, ausencia de redes de acueducto y alcantarillado, entre otras.

Vale la pena que el gobierno nacional y regional inviertan en mejorar las condiciones estructurales alrededor de la I+D+i, obviamente con el apalancamiento del sector empresarial, cuya papel protagónico ha sido tímido frente a tan grandes problemas que afronta el departamento de la Guajira.

### 6.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales

“El éxito en el camino de desarrollo de los países depende en buena medida de la capacidad de gestionar el cambio tecnológico y aplicarlo a la producción, la explotación racional de recursos naturales, la salud, la alimentación, la educación y otros requerimientos sociales”, (CEPAL, 2012).

Por lo anterior para el análisis estratégico del departamento de La Guajira en la dimensión Científico, Tecnológico e Innovación, se estudian los diferentes indicadores a nivel local y se comparan a nivel nacional, estos incluyen desde la inversión, el desarrollo de capacidades hasta los resultados y productos de las actividades de Ciencia y Tecnología e Innovación (CTel) e Innovación + Desarrollo (I+D).

Las capacidades en CTel e I+D se evalúan a partir de indicadores como número de Doctores; número de niños, niñas y jóvenes que participan en el Programa Ondas; número de grupos de investigación que cuentan con productos; investigadores vinculados a grupos de investigación; categoría de los grupos de investigación, desarrollo tecnológico o innovación; número de centros de investigación y número de suscriptores a internet dedicado.

Finalmente se estudian indicadores asociados a los resultados y productos de CTel e I+D, los cuales permiten la divulgación de la ciencia para acercar el conocimiento científico a la sociedad en general a partir de artículos científicos; patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos; y número de registros de software.

### 6.3.1 Inversión en CTel e I+D

#### 6.3.1.1 Inversión en actividades de CyT e I+D

**Tabla 144: inversión en actividades de CyT e I+D.**

DIMENSIÓN CIENTÍFICO, TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN	
<b>Nombre de la temática:</b>	Inversión en actividades de CyT e I+D
<b>Definición de la temática:</b>	Incrementar la inversión en ciencia y tecnología e investigación y desarrollo
<b>Indicadores-datos:</b>	Centros de investigación, grupos de investigación,
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Inversión nacional en ACTI e I+D por entidad territorial, 2014 – 2016 es de 0,342 para investigación y desarrollo y el 0,327 para las actividades de ciencia, tecnología e innovación,
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) confirma la baja propensión de los países latinoamericanos a invertir en I+D, con excepción del Brasil, la Argentina, Costa Rica y México, los que, sin embargo, no alcanzan el nivel de innovación de los países tecnológicamente avanzados. Al mismo tiempo, estos datos explicitan la gran heterogeneidad de las economías de la región, que se verá re-ajada en la mayoría de las variables relacionadas con la innovación y las capacidades tecnológicas que se examinan en este documento.  En el gráfico II.1, se identifican cinco grupos de países según la intensidad de su inversión en I+D con respecto al PIB. El

	<p>primero, que corresponde a países con niveles superiores al 2%, está compuesto por países desarrollados, entre los que destacan Israel, la República de Corea, Finlandia y el Japón. ■ El segundo grupo (entre el 1% y el 2%) incluye a economías como las de España y Noruega. El Brasil es el único país de la región que pertenece a este grupo, con una inversión del 1,2%. ■ El tercer conjunto (entre el 0,5% y el 1%) comprende a países como Grecia y Sudáfrica. La Argentina, Costa Rica y México son los países latinoamericanos que se encuentran en este grupo. ■ En el cuarto grupo (entre el 0,2% y el 0,5%), se ubican Cuba, Chile, el Ecuador, el Uruguay y Colombia. Finalmente, un quinto grupo (menos del 0,2%) incluye a Panamá, el Estado Plurinacional de Bolivia, el Paraguay, Guatemala y El Salvador.</p>
<p>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Generación de Empleo, Innovación.</p>

Fuente. Elaboración propia apoyados con información de Colciencias.

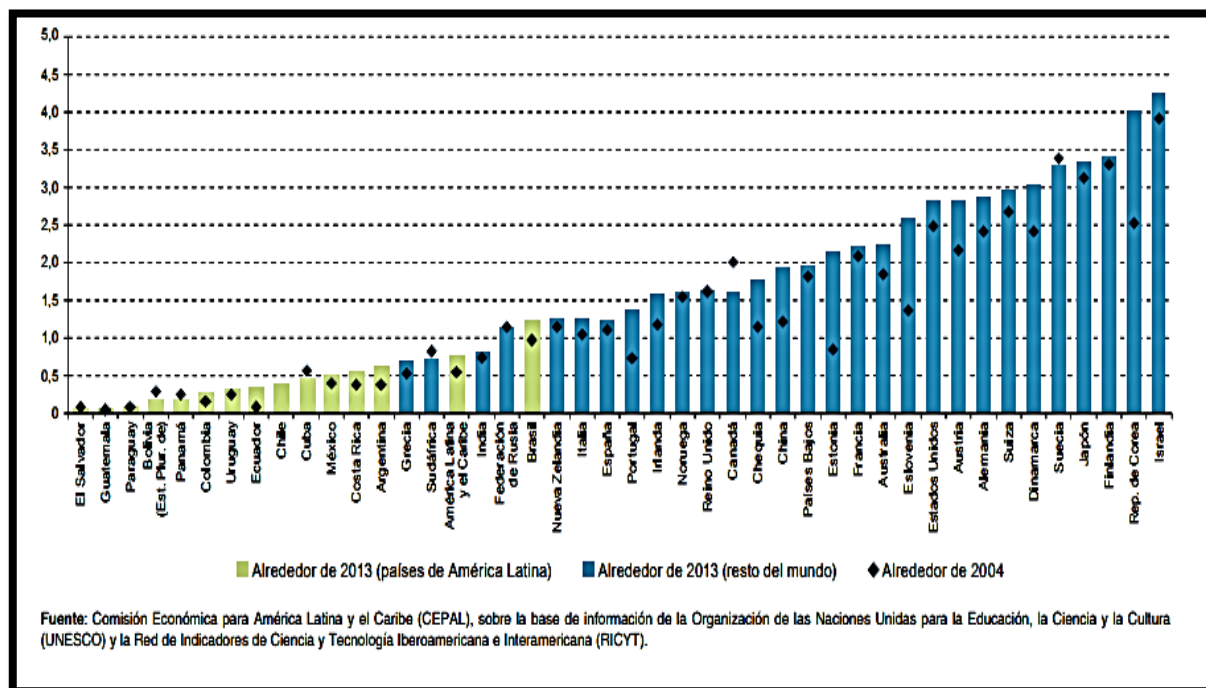
Tabla 145: Porcentaje de inversión en I+D por sector de ejecución, en Colombia 2006 - 2014

	AÑO								
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Colombia	33,5	40,1	43,5	30,0	33,1	29,0	43,6	37,9	45,4
Empresas / Firms	8	7	9	8	2	2	4	6	1
Gobierno / Government	20,6	17,7	17,3	24,3	25,1	<b>26,6</b>	17,8	18,2	17,7
Educación superior / Higher education	5	1	7	3	1	<b>8</b>	4	0	3
	<b>30,6</b>	26,3	24,2	27,2	24,4	23,2	22,3	23,8	22,8
	<b>0</b>	7	7	7	3	7	4	3	7

Privado sin ánimo de lucro / Private non profit organizations	15,1 7	15,7 5	14,7 8	18,3 3	17,3 4	<b>21,0</b> <b>3</b>	16,1 8	20,0 0	14,0 0
---	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-------------------------	-----------	-----------	-----------

Fuente: Indicadores de ciencia y tecnología, Colombia 2016

<http://www.colciencias.gov.co/ebook/master/sources/projet/Colciencias-.pdf>



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y la Red de Indicadores de Ciencia y Tecnología Iberoamericana e Interamericana (RICYT).

Figura 120: Inversión en Investigación y desarrollo alrededor del 2013-2004. En porcentaje del PIB.

Fuente: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40530/S1600833\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40530/S1600833_es.pdf)

### 6.3.2. Capacidades en CTel e I+D

#### 6.3.2 Capacidades del CTel e I+D.

##### 6.3.2.1 No. De Doctores

Tabla 146: No de Doctores.

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
Nombre de la temática:	No. De Doctores
Definición de la temática:	Situación actual de profesionales con doctorado

<b>Indicadores-datos:</b>	Situación actual de profesionales con doctorado
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Para el departamento de la Guajira encontramos que a 15 de mayo del 2017 no se encuentran graduados por nivel de formación en doctorados
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	En el año 2014 se graduaron 390 doctores en el país (alrededor de 8,2 personas por cada millón de habitantes), según información suministrada internamente por el Ministerio de Educación Nacional.  Si se compara el comportamiento de Colombia con <u>Estados Unidos</u> , se evidencia la inferioridad en esta materia. El país norteamericano gradúa aproximadamente 200 doctores por cada millón de habitantes, mientras que en un emergente como la India, la cifra se ubica en alrededor de 20,2 doctores graduados por cada millón de habitantes.
<b>¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables</b>	En proyectos de investigación y desarrollo.

Fuente. Elaboración propia apoyados con información de Colciencias.

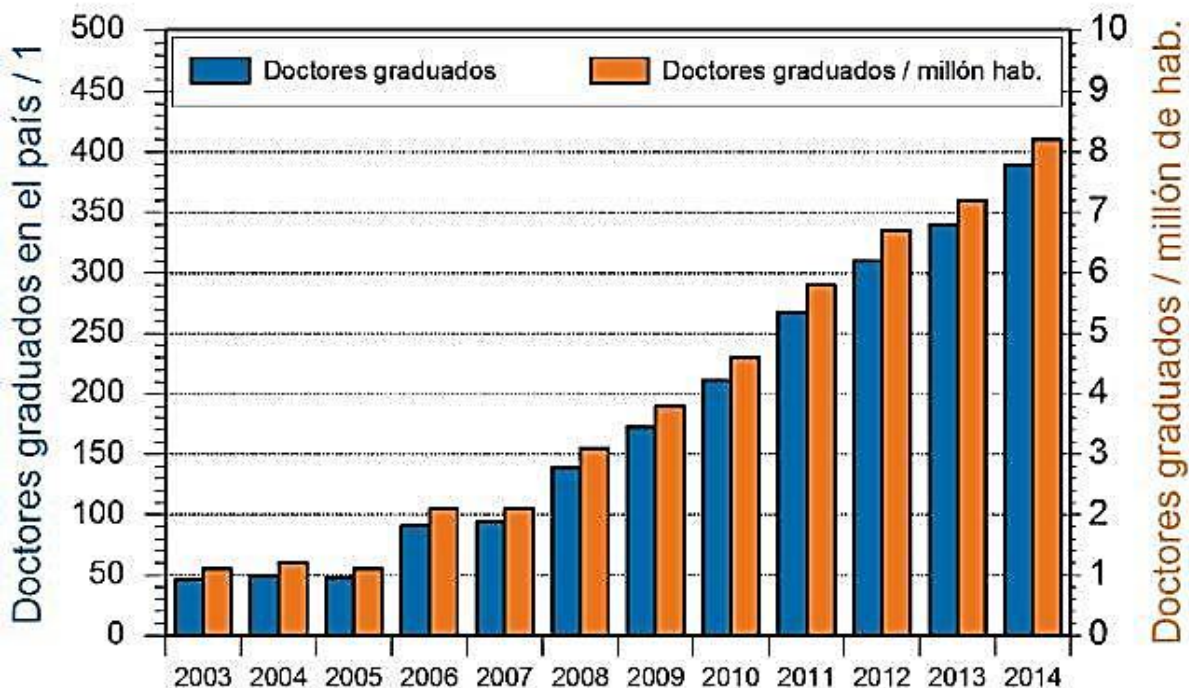


**Figura 121: doctores Graduados.**

Fuente: Ocede, WEF / Elaboración Dinero

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

<http://www.colciencias.gov.co/ebook/master/sources/projet/Colciencias-.pdf>



**Figura 122: Doctores Graduados 2003-2014.**

Fuente: Ministerio de Educación, Colciencias

6.3.2.2 Número de niños, niñas y jóvenes que participan en el Programa Ondas.

**Tabla 147: Participación de niños, niñas y jóvenes que participan en el Programa Ondas**

DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN	
Nombre de la temática:	Capacidad de I+D+i
<b>Definición de la temática:</b>	El programa Ondas existe con el propósito de acercar la ciencia a los niños y jóvenes desde la edad escolar e incentivar el pensamiento crítico para generar en ellos capacidades y habilidades en ciencia, tecnología e innovación. Contribuyendo a la creación de una cultura que valore, gestione y apropie el conocimiento (tomado de <a href="http://www.colciencias.gov.co/portafolio/mentalidad-cultura/vocacion/programas-ondas">http://www.colciencias.gov.co/portafolio/mentalidad-cultura/vocacion/programas-ondas</a> ).

	El indicador mide el nivel de participación de niños y jóvenes en el programa Ondas de Colciencias.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>PARTICIPACIÓN DE NIÑOS Y JOVENES EN EL PROGRAMA ONDAS ENTRE LOS AÑOS 2010-2014</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>La cultura de I+D+i se comienza a cimentar desde la niñez y juventud, en los procesos formativos de las instituciones educativas como paso inicial para estructurar variables propicias para el desarrollo científico y tecnológico y en consecuencia el desarrollo socioeconómico.</p> <p>Al hacer un comparativo entre los departamentos de Antioquia, Valle, Santander, La Guajira, Chocó, Sucre y Caquetá, para los años 2010 a 2014, se resalta la tendencia a la baja en el número de participantes dentro del periodo estudiado, lo cual puede deberse a restricciones presupuestales del programa en Colciencias y no a su validez.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>La tendencia general de este indicador en los departamentos estudiados es a la baja. Se destaca el gran descenso vertiginoso del departamento de Antioquia que pasa de 112.446 a 1.708. El departamento de la Guajira en el año 2013 tiene un amplio descenso con 2.010 participantes, pero para el año 2014 presenta un importante repunte con 29.202. Llama poderosamente la atención que los departamentos de Antioquia, Valle y Santander, en el año 2014 están por debajo de los departamentos de Chocó, Sucre y Caquetá. Esta situación es paradójica, pues mientras el Departamento de La Guajira tiene una mayor participación sostenida en el programa Ondas, el departamento de Antioquia presenta un ostensible reducción, sin embargo el desarrollo en I+D+i del Departamento de Antioquia frente al departamento de La Guajira refleja un brecha que parece insalvable. El</p>

	departamento de la guajira debe gestionar el conjunto de variables alrededor del sistema de I+D+i como la oportunidad para alcanzar el desarrollo.
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Cultura de I+D+i

Fuente: Construcción propia, con fundamento en datos del Ocyt Indicadores de Ciencia y Tecnología 2016 Colombia.

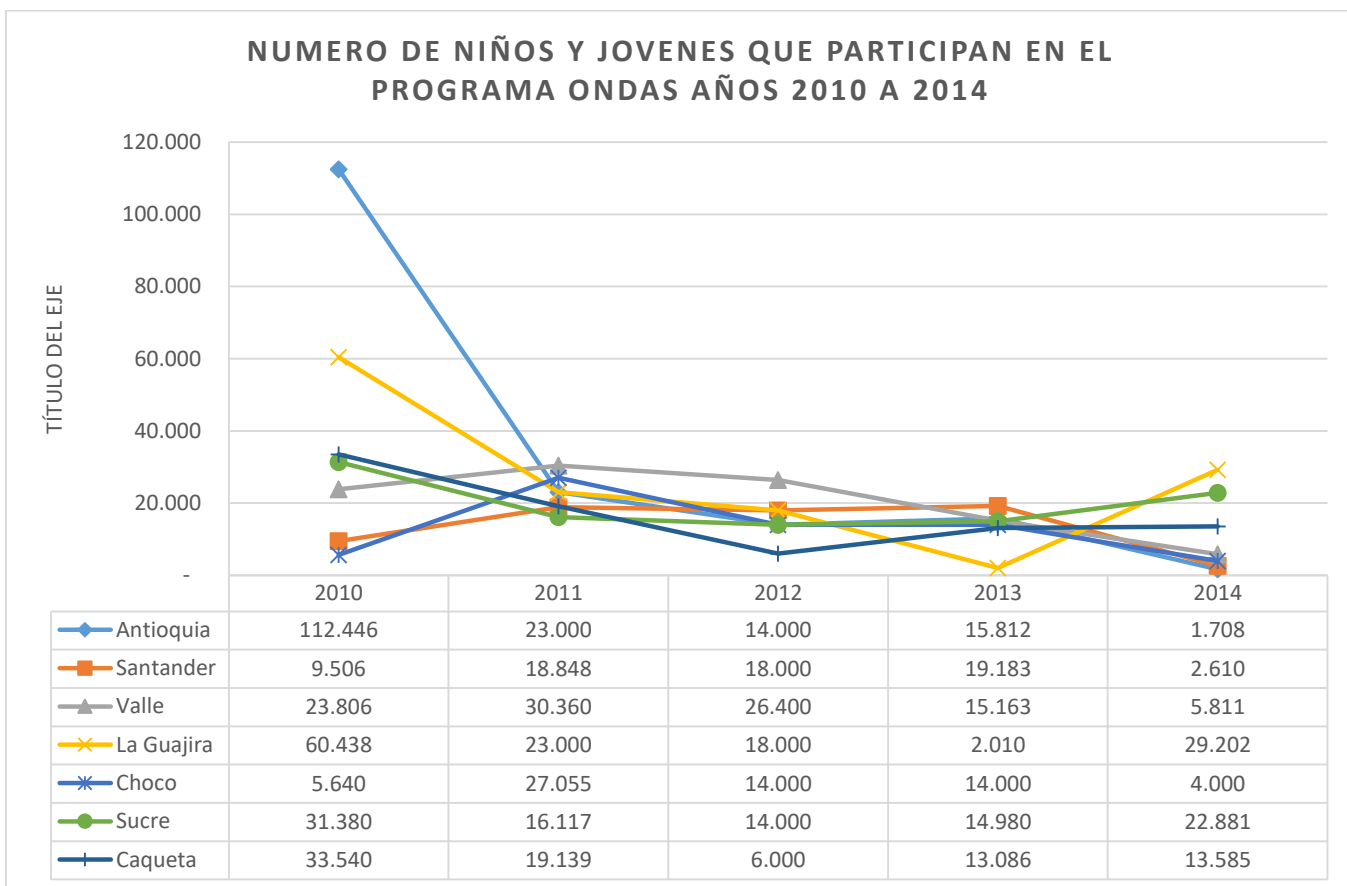


Figura 123: participantes del programa Ondas (Niños, Niñas y Jóvenes).



6.3.2.3 Número de grupos de investigación que cuentan con productos

Tabla 148: Grupos de investigación activos

DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN	
Nombre de la temática:	Grupos de investigación
<b>Definición de la temática:</b>	<p>Se entiende como Grupo de Investigación, Desarrollo Tecnológico o de Innovación “al conjunto de personas que interactúan para investigar y generar productos de conocimiento en uno o varios temas, de acuerdo con un plan de trabajo de corto, mediano o largo plazo (tendiente a la solución de un problema)”. <i>Tomado de la Guía de reconocimiento y medición de grupos de investigación e investigadores 2016.</i></p> <p>Un grupo existe siempre y cuando demuestre producción de resultados tangibles y verificables fruto de proyectos y de otras actividades de investigación convenientemente expresadas en un plan de acción (proyectos).</p>
Indicadores-datos:	GRUPOS DE INVESTIGACIÓN ACTIVOS
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El indicador de grupos de investigación activos de la Guajira analizados desde el año 2011 al año 2015 comparado con los indicadores más altos y más bajos por departamento, muestran una ubicación en los peores lugares a nivel de Chocó, Sucre y Caquetá. Mientras el departamento de Antioquía en el año 2015 reporta 481 grupos de investigación activos, el departamento de la Guajira reporta 22, lo que representa el 4.5%.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Los grupos de investigación activos en la Guajira vienen en una tasa descendiente desde el año 2013 hasta el año 2015, pero es mucho más crítico para un departamento con muy pocos grupos de investigación. Pasa de 29 a 22 grupos de investigación lo que representa una reducción ostensible del 24%. El impacto de la reducción de grupos de investigación es mayor que el que se puede causar al departamento de Antioquía o Valle del Cauca. Cabe</p>

	resaltar la reducción de grupos de investigación activos pudo deberse a los criterios rigurosos de categorización de grupos de investigación de Colciencias y el escaso fomento de Actividades de Ciencia y Tecnología en el Departamento.
¿Dónde impacta?: relación con otros datos/indicadores/variables	Acreditación de alta calidad, patentes, modelos de utilidad, spin off, start up, productividad y competitividad, Spillovers.

Fuente. Elaboración propia apoyados con información de Colciencias.

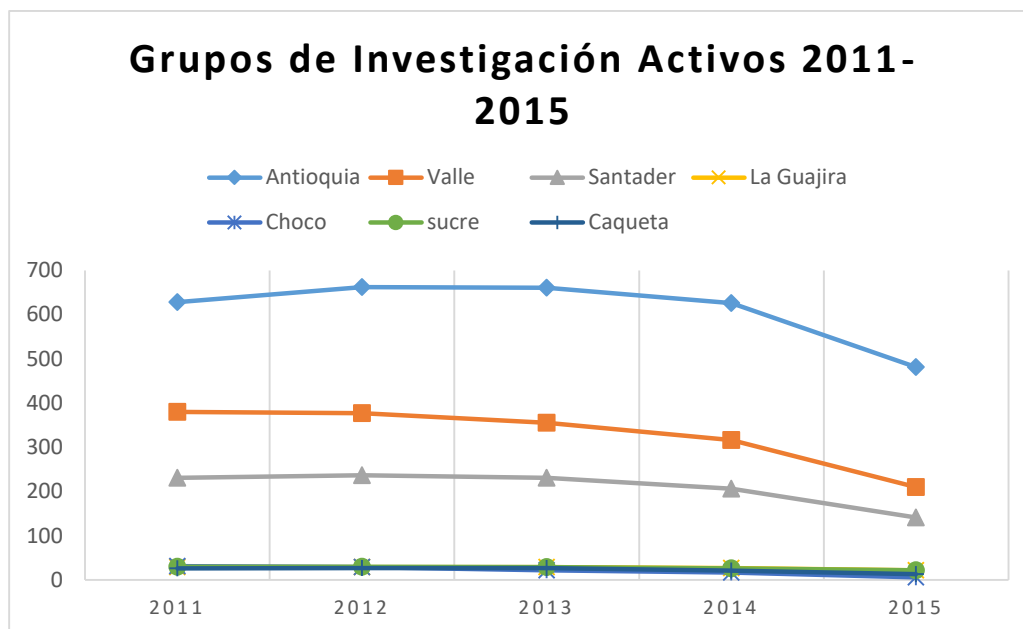


Figura 124: Grupos de Investigación.

Fuente: Construcción propia, con datos del Ocyt Indicadores de Ciencia y Tecnología 2016 Colombia.

#### 6.3.2.4 Investigadores vinculados a grupos de investigación

Tabla 149: Investigadores vinculados a grupos de investigación.

### DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN

Nombre de la temática:	Investigadores
<b>Definición de la temática:</b>	Un investigador (del latín investigātor de vestīgium 'huella, resto') es alguien que lleva a cabo o que participa en una investigación, es decir, que lleva adelante un proyecto orientado a la búsqueda de conocimiento y al esclarecimiento de hechos y de relaciones. Los investigadores pueden trabajar en el ámbito académico-docente, industrial, o gubernamental, o también en instituciones privadas (con o sin fines de lucro), y en lo básico se dedican de lleno a la investigación científica.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>INVESTIGADORES VINCULADOS A GRUPO DE INVESTIGACIÓN</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El indicador de investigadores activos por grupo de investigación en el Departamento de La Guajira analizado entre los años 2011 y 2015, comparándolo con los indicadores de los departamentos con los mejores y peores desempeños; muestran una ubicación en los peores lugares a nivel de Chocó, Sucre y Caquetá. Mientras el departamento de Antioquía en el año 2015 reporta 2.290 investigadores, el Departamento de La Guajira reporta 48, lo que representa tan solo el 2%.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	Los investigadores integrantes de grupos de investigación en la Guajira vienen en una tasa descendiente desde el año 2011 hasta el año 2014, con un leve ascenso en el 2015 donde pasa de 42 a 48 investigadores. Del año 2011 a 2015 tiene un descenso de 18 investigadores lo que representa una reducción ostensible del 27%. El comportamiento de los indicadores de grupos de investigación guarda una correlación la cantidad de investigadores activos reflejando el poco dinamismo en las actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Acreditación de alta calidad, patentes, modelos de utilidad, spin off, start up, productividad y competitividad, Spillovers.

Fuente. Elaboraciones propias apoyadas con información de Colciencias.

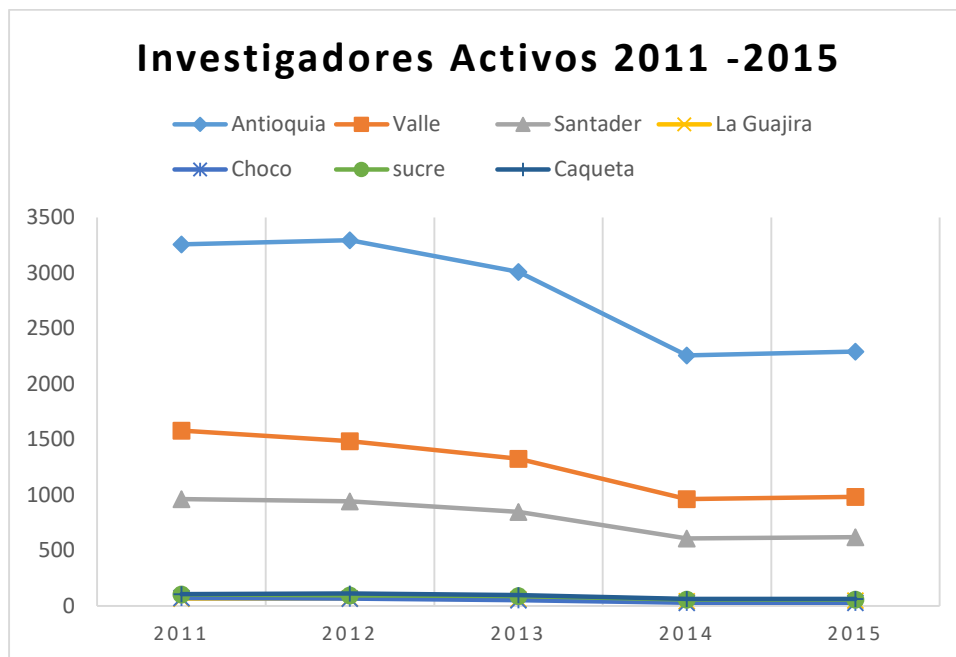


Figura 125: investigadores activos.

Fuente: Construcción propia, con datos del Ocyt Indicadores de Ciencia y Tecnología 2016 Colombia.

6.3.2.5 Categoría de los grupos de investigación, desarrollo tecnológico o innovación.

Tabla 150: Categoría de los grupos de investigación, desarrollo tecnológico o innovación.

DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN	
Nombre de la temática:	Capacidad de I+D+i
Definición de la temática:	<p>Se entiende como Grupo de Investigación, Desarrollo Tecnológico o de Innovación “al conjunto de personas que interactúan para investigar y generar productos de conocimiento en uno o varios temas, de acuerdo con un plan de trabajo de corto, mediano o largo plazo (tendiente a la solución de un problema)”. <i>Tomado de la Guía de reconocimiento y medición de grupos de investigación e investigadores 2016.</i></p> <p>Un grupo existe siempre y cuando demuestre producción de resultados tangibles y verificables fruto de proyectos y de otras actividades de investigación convenientemente expresadas en un plan de acción (proyectos).</p>

	Los grupos de investigación de acuerdo con los lineamientos de Colciencias se clasifican en: A1, A, B, C y D, donde A1 es la categoría más baja y D la categoría más alta.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>CLASIFICACIÓN DE GRUPOS DE INVESTIGACIÓN DE I+D+i</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El indicador de categoría de los grupos de investigación es una referencia del nivel de desarrollo del territorio y sostenibilidad del mismo, pues refleja la cantidad, calidad y productos investigaciones, desarrollos tecnológicos e innovación, cuyos beneficiarios serían la población, el sector público y los sectores productivos.</p> <p>Integrantes con alto nivel de formación, cantidad de investigaciones, antigüedad, productos, publicaciones en revistas clasificadas son algunos de los criterios de clasificación de los grupos de investigación.</p> <p>El Departamento de La Guajira está a nivel de los peores resultados en esta clasificación, y una brecha muy grande con los mejores clasificados por tipología de grupos.</p>
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	<p>Para 2016 mientras el Departamento de Antioquía tenía 114 grupos de investigación categorización en A1, el Departamento de La Guajira tenía cero (0); en la categoría A 103 y 3, en la categoría B 151 y 9, en la categoría C 250 y 20, y en la categoría D 67 y 3 respectivamente. La brecha es muy grande con Antioquía y un poco menos con los departamentos de Atlántico, Valle y Santander, cuyo comportamiento es aproximadamente la media del Departamento de Antioquia.</p> <p>A la par se denota que los antiguos territorios nacionales no cuentan con un sistema propicio que fomente la <b>I+D+i</b>, centrando en la capacidad de talento humano, y el departamento de La Guajira está a este nivel.</p>
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Acreditación de alta calidad, patentes, modelos de utilidad, spin off, start up, PIB, productividad y competitividad, Spillover.

Fuente. Elaboración propia apoyados con información de Colciencias.

## Distribución de los Grupos de Investigación, Desarrollo Tecnológico O Innovación Clasificados Por Entidad Territorial 2016

Título del eje	A1	A	B	C	D
Antioquia	114	103	151	250	67
Valle	42	57	86	154	31
Santander	23	26	54	88	30
Atlántico	24	48	34	83	20
La Guajira	0	3	9	20	3
Vichada	0	0	0	0	0

Figura 126: distribución de los grupos de investigación.

Fuente: Construcción propia, con fundamento en datos del Ocyt Indicadores de Ciencia y Tecnología 2016 Colombia.

<https://sites.google.com/a/colciencias.gov.co/estado-de-la-ciencia-2015/mapa-tablero2016@colciencias.gov.co>  
colciencias693

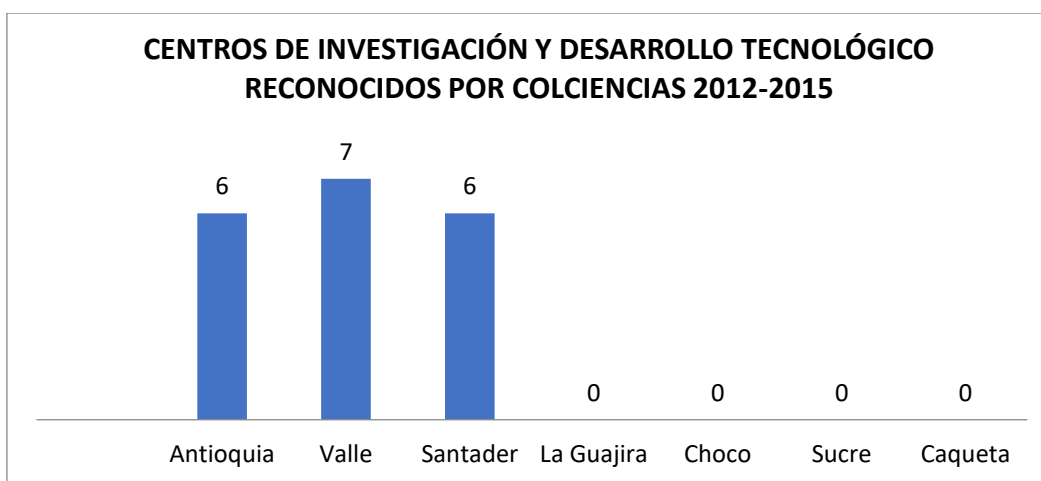
### 6.3.2.6 No. De centros de investigación

Tabla 151: No. De centros de investigación

DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>Capacidades de Ciencia Tecnología e Innovación</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Los centros o institutos de investigación son organizaciones públicas, privadas o mixtas dedicadas a la generación de conocimiento fundamentalmente para el país mediante proyectos de investigación científica básica y/o aplicada en las líneas de investigación específicas. Estos son reconocidos por Colciencias mediante resolución.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>CENTROS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO RECONOCIDOS POR COLCIENCIAS</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	El indicador de centros de investigación y desarrollo tecnológico reconocidos por Colciencias del periodo 2012-

	2015, muestra que los departamentos con mejores indicadores productivos y empresariales como Antioquia, Santander y Valle del Cauca posee una mayor cantidad de centros de investigación reconocidos por Colciencias, mientras que los departamentos del Choco, La Guajira y Sucre, no presentan ningún centro de investigación reconocido.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	El comportamiento del indicador de centros de investigación y desarrollo tecnológico reconocidos por Colciencias en el periodo 2012-2015, muestra que los departamentos de mejor desempeño cuentan con un promedio de 6 centros de investigación mientras que los de peor comportamiento no cuenta con centros de investigación reconocidos por Colciencias. Esto unido a pocos grupos de investigación, escasos investigadores, bajo acceso a internet, muestran un panorama de enormes retos para la política pública en esta materia.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Acreditación de alta calidad, patentes, modelos de utilidad, spin off, start up, PIB, productividad y competitividad, Spillover.

Fuente. Elaboración propia apoyados con información de Colciencias.



**Figura 127: centro de investigaciones.**

Fuente: Construcción propia, con datos de Colciencias 2017.

6.3.2.7 Número de suscriptores a internet dedicado.

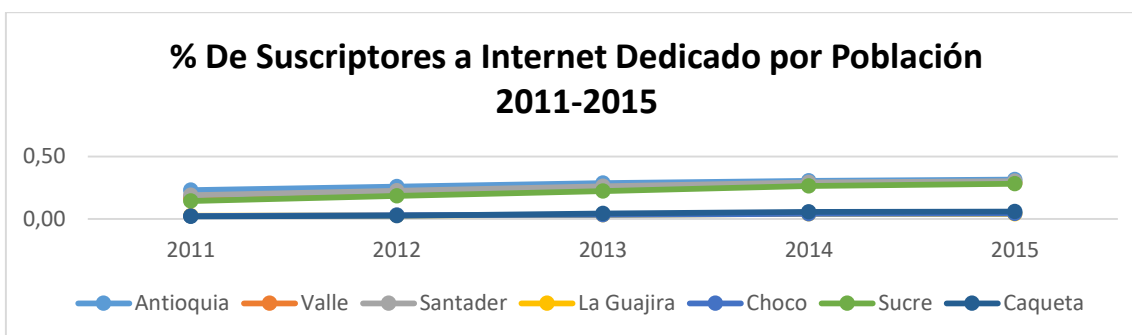
Tabla 152: Número de suscriptores a internet dedicado.

DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN	
Nombre de la temática:	Soporte tecnológico
<b>Definición de la temática:</b>	La suscripción a internet es de suma importancia como soporte para las actividades de ciencia, tecnología e innovación, porque el acceso a datos, información y conocimientos a altas velocidades se facilita con la disponibilidad de internet. La ausencia de internet es sinónimo de analfabetos de la ciencia y pobre cultura de investigación. La facilidad de acceso a bases de datos se logra con la disponibilidad de internet.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>SUSCRIPTORES A INTERNET DEDICADO</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Un desempeño del indicador para el departamento de La Guajira muestra una muy leve variación tendiente a inelástica, del año 2011 a 2013 no hay incremento, solo se presenta un leve incremento en los años 2014 y 2015 pasando solo del 3% al 4% de un periodo a otro. Es decir que termina el año 2015 con un porcentaje de 4% de la población suscrito a internet dedicado lo que denota una enorme debilidad y limitante para que gran parte de la población acceda al universo de conocimiento que circula por la red.
<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	El indicador muestra que para los departamentos de Antioquia, Valle del Cauca y Santander, considerados de importante desarrollo, el número de suscriptores está por encima del 25% del total de la población proyectada para el año 2015, manteniendo siempre una curva de crecimiento. Se destaca el indicador del departamento de Sucre que para el año 2015 refleja una suscripción de internet superior al 25% de la población proyectada, que lo ubican en el rango de los departamentos más desarrollados. La distribución poblacional dispersa característica de La Guajira dificulta el acceso a



	electricidad, lo que se suma a una de las causas por las cuales se carece de computadores en hogares y en consecuencia el acceso a internet dedicado.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Acreditación de alta calidad, patentes, modelos de utilidad, spin off, start up, PIB, productividad y competitividad, Spillover.

Fuente. Elaboraciones propias apoyadas con información de Colciencias.



**Figura 128: % de suscriptores a Internet.**

Fuente: Construcción propia, con fundamento en datos del Ocyt Indicadores de Ciencia y Tecnología 2016 Colombia, Suscriptores a internet dedicado, y proyección de población por edades simples 1985-2020 DANE.

### 6.3.3 Resultados/productos de CTel e I+D

#### 6.3.3.1 Artículos científicos

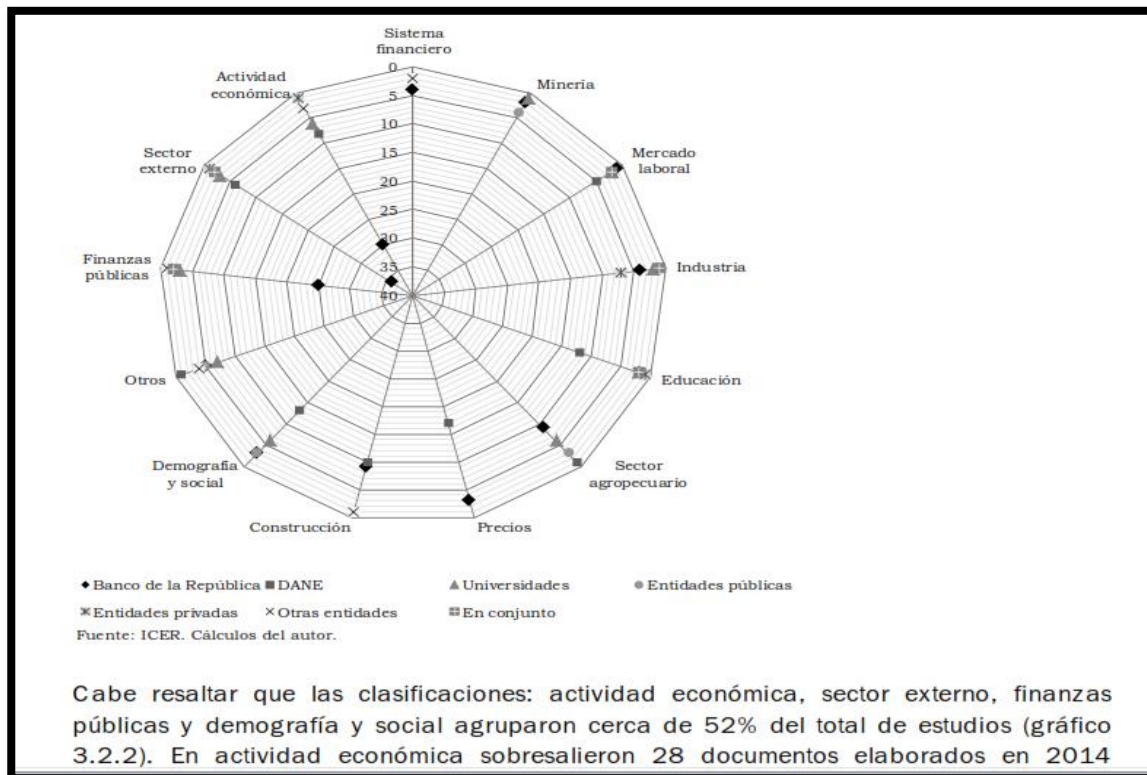
**Tabla 153: ARTICULOS CIENTIFICOS.**

DIMENSIÓN CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACION.	
<b>Nombre de la temática:</b>	Artículos

<p><b>Definición de la temática:</b></p>	<p>Artículos publicados en el departamento de la guajira</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p>Número de artículos publicados , producción bibliográfica</p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Según el ICER Informe de coyuntura económica regional 2015, en la guajira el número de documentos publicados en el capítulo Escenario de investigación regional de los ICER entre 2000 y 2015 fue de 300, dentro de los cuales algunos fueron editados en común para varios departamentos. El Banco de la República lideró la mayor producción (132), seguido del DANE (73), las universidades (38), entidades públicas (21), entes privados (14), otras entidades (13) y en conjunto (nueve). En cuanto a las temáticas desarrolladas, según las entidades participantes, se puede observar en el gráfico 3.2.1, que la mayor producción de artículos del Banco de la República se dio en temas de sector externo, actividad económica y finanzas públicas; mientras que los desarrollados por el DANE se concentraron en lo correspondiente a precios, educación, demografía y social. En los demás contenidos hay una participación más homogénea entre las diferentes entidades que participaron en los escenario</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El país mejor ubicado en este campo en Suramérica, es Brasil, que figura en el puesto 24, con un total de 923 artículos publicados. Siguen en su orden Chile, que se ubica en el puesto 32 con 1.049 artículos. Aunque se observa un mayor número de artículos, muchos de ellos tienen que ver con astronomía y astrofísica, pero en el índice tienen un menor peso, dada la abundancia que se registra en estas materias a nivel mundial. Luego se ubica Argentina, en el puesto 33 con un total de 395 artículos; seguido por México, en la posición 34, con 486 artículos. Posteriormente se sitúa Colombia en el puesto 48 y un total de 203 artículos. Colombia muestra su mayor producción en ciencias físicas, que incluyen astronomía, seguida por las publicaciones en el campo de la biología, ciencias de la tierra y medio ambiente, y química.</p>

	<p>A nivel institucional y dentro del listado de las 25 entidades más importantes en Latinoamérica, la Universidad de los Andes, es la única que figura de Colombia, ubicándose en el puesto 14. El país mejor ubicado en este campo en Suramérica, es Brasil, que figura en el puesto 24, con un total de 923 artículos publicados. Siguen en su orden Chile, que se ubica en el puesto 32 con 1.049 artículos. Aunque se observa un mayor número de artículos, muchos de ellos tienen que ver con astronomía y astrofísica, pero en el índice tienen un menor peso, dada la abundancia que se registra en estas materias a nivel mundial.</p> <p>Luego se ubica Argentina, en el puesto 33 con un total de 395 artículos; seguido por México, en la posición 34, con 486 artículos. Posteriormente se sitúa Colombia en el puesto 48 y un total de 203 artículos. Colombia muestra su mayor producción en ciencias físicas, que incluyen astronomía, seguida por las publicaciones en el campo de la biología, ciencias de la tierra y medio ambiente, y química.</p> <p><a href="http://www.portafolio.co/innovacion/colombia-entre-los-50-paises-con-mas-aporte-a-publicaciones-cientificas-499499">http://www.portafolio.co/innovacion/colombia-entre-los-50-paises-con-mas-aporte-a-publicaciones-cientificas-499499</a></p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Generación de Empleo, Innovación.</p>

Fuente: ICER Informe de coyuntura económica regional 2015, Distribución de publicaciones en La Guajira



**Figura 129: distribución de las publicaciones por entidad y énfasis temáticos 2000-2015.**

Fuente: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/informacion-regional/informe-de-coyuntura-economica>

### 6.3.3.2 Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos

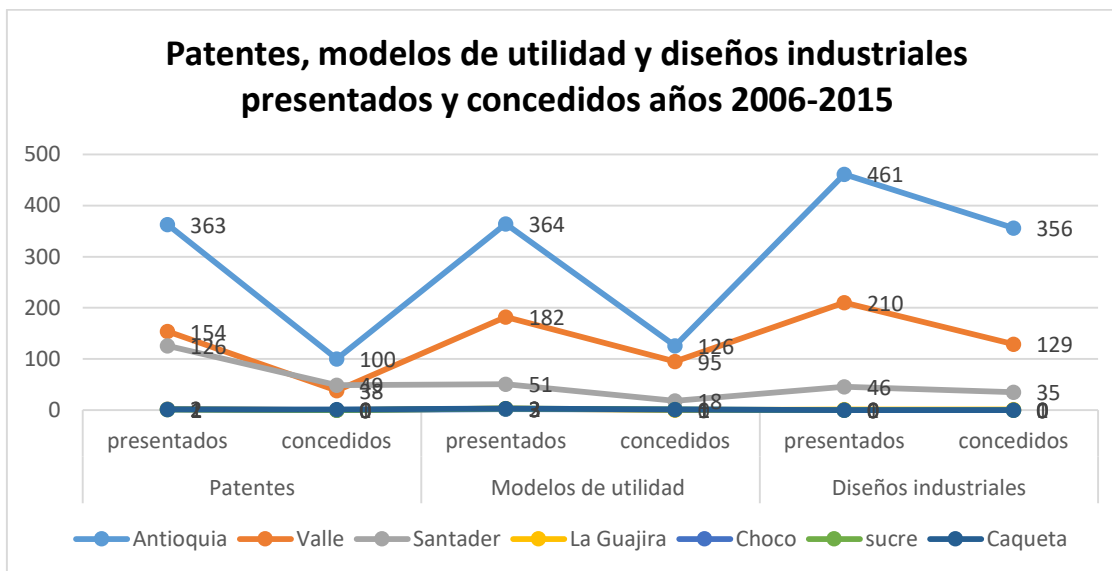
**Tabla 154: Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos.**

DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN	
Nombre de la temática:	Resultados de I+D+i
Definición de la temática:	Los procesos de <b>I+D+i</b> tienen como finalidad obtener resultados en el mediano y largo plazo convirtiendo las ideas en valor económico que se concretar en patentes, modelos de utilidad y diseños industriales entre otros. Esto resultados con su desarrollo y explotación se incorporan e incrementan los activos de las empresas y regiones.
Indicadores-datos:	<b>Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y Concedidos ANTE LA OFICINA DE LA SIC, POR DEPARTAMENTO.</b>



<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Un desempeño del indicador de un promedio por debajo de 1 en patentes, modelos de utilidad y diseños industriales se ve reflejado en la escasa creación de valor o acumulación de capital que impacte positivamente la competitividad de la región. El pobre resultados del Departamento de la Guajira en este indicador van ligados a otras categorías como escasos grupos de investigación, escasos investigadores.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Los esfuerzos de un sistema de ciencia, tecnología e innovación como en un matriz de insumo producto es producir valor económico acumulable, pero los escasos grupos de investigación con exiguo número de investigadores que ubican a La Guajira en los últimos lugares, llevándola a presentar bajo desempeño en patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos por la SIC. Mientras que al Departamento de Antioquia le conceden 100 patentes, 126 modelos de utilidad y 356 diseños industriales en el periodo de estudio, al Departamento de La Guajira sólo 1 modelo de utilidad, lo que representa un 0.17% del total de productos avalados para el departamento de Antioquía. En 10 años el indicador ha mantenido su comportamiento inelástico lo que predetermina que si no se aplican estrategias de intervención este va a seguir con el mismo comportamiento en los próximos años.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Acreditación de alta calidad, patentes, modelos de utilidad, spin off, start up, PIB, productividad y competitividad, Spillover.</p>

Fuente. Elaboración propia apoyados con información de Colciencias.



**Figura 130: Patentes.**

Fuente: Construcción propia, con datos del Ocyt Indicadores de Ciencia y Tecnología 2016 Colombia.

### 6.3.3.3 Número de registros de software

**Tabla 155:** Número de registros de software

DIMENSIÓN: CIENTÍFICO-TECNOLÓGICO- INNOVACIÓN	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>Resultados de I+D+i</b>
<b>Definición de la temática:</b>	El registro de software hace parte de la creación está dentro de la categoría de innovación, el cual es explotable económicamente y contribuye a elevar la eficiencia de las empresas.
<b>Indicadores-datos:</b>	<b>NÚMERO DE REGISTROS DE SOFTWARE</b>
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	Un desempeño del indicador para La Guajira, aunque esta por levemente por encima del comportamiento del indicador de los departamentos de Chocó, Sucre y Caquetá, no deja de ser pobre. Esto está ligado al poco desarrollo empresarial y en consecuencia la poca demanda de productos de desarrollo de software, también al escaso número de computadores en los hogares e instituciones de educación pública.

<b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b>	Como puede apreciarse en la gráfica, los departamentos de Valle del Cauca y Antioquía mantienen una tendencia a elevar el número de registros de software, mientras que Santander tiende a mantenerse constante, pero muy por encima de los departamentos con peor comportamiento Chocó, Sucre y Caquetá. El porcentaje de registro de software de La Guajira frente al mejor comportamiento correspondiente al Departamento de Antioquia es del 14.3%. Se debe resaltar que este indicador para La Guajira venía en una tendencia inelástica, pero en el año 2015 despegó ostensiblemente pasando de 7 a 40 registros.
<b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables	Acreditación de alta calidad, patentes, modelos de utilidad, spin off, start up, PIB, productividad y competitividad, Spillover.

Fuente. Elaboraciones propias apoyadas con información de Colciencias.

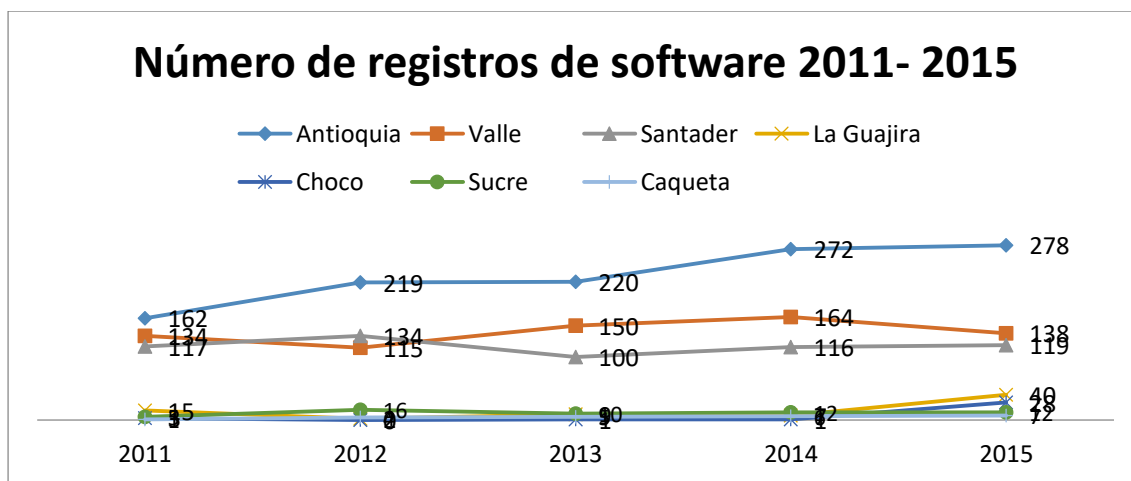


Figura 131: Números de registro de Software.

Fuente: Construcción propia, con datos del Ocyt Indicadores de Ciencia y Tecnología 2016 Colombia.

#### 6.4 DOFA científico, tecnológico e innovación de la Guajira

Tabla 156: DOFA de la Dimensión Ciencia, tecnologías e Innovación.

	<b>FORTALEZAS</b>	<b>DEBILIDADES</b>
--	-------------------	--------------------



<b>DIMENSION CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACIÓN</b>	F1	El departamento existen grupos de investigación categorizados por COLCIENCIAS en número de grupos y su categoría ha crecido desde 2016.	D1	Bajo desempeño en patentes, modelos de utilidad y diseños industriales en el departamento de la Guajira
	F2	Con la formalización de SENNOVA nuestra institución posee políticas institucionales definidas para la gestión de conocimiento, propiedad intelectual, política editorial y líneas de investigación	D2	Falta de articulación con actores externos (nacionales e internacionales) para procesos de investigación, innovación y desarrollo tecnológico.
	F3	El SENA a través de SENNOVA viene fortaleciendo las competencias en los investigadores para la consecución de proyectos desarrollados por los semilleros de investigación de la Regional Guajira.	D3	La distribución poblacional dispersa característica de La Guajira dificulta el acceso a electricidad, lo que se suma a una de las causas por las cuales se carece de computadores en hogares y en consecuencia el acceso a internet dedicado.
	F4	El SENA Regional Guajira en el centro industrial posee equipos, maquinaria y tecnologías de avanzada para la realización de proyectos de investigación e innovación	D4	Bajo número de suscriptores con acceso dedicado a Internet en el departamento de la Guajira.
	F5	El SENA viene realizando el encuentro de investigadores de energías renovables desde 2015	D5	La inversión en ciencia y tecnología es escasa, el plan de Ciencia y tecnología 2013 - 2018 ha tenido poco avance.
	F6	La universidad de la guajira con el apoyo de PNUD, ha venido promoviendo el observatorio laboral de la guajira	D6	El porcentaje de grupos de investigación y de investigadores es menor al 10% con relación a Magdalena quien el mejor nivel de la zona caribe.



		F7	Aumento de los programa de maestrías en la universidad de la guajira, lo que ha generado aumento de cobertura de formación especializada	D7	La debilidad en las competencias lector-escritoras genera como una causa de la limitada formación investigativa en las instituciones de educación básica y media.
		F8		D8	Bajo aporte al desarrollo del sector productivo público o privado a través de la investigación aplicada. La tecnología de punta dela producción del cerrejón no ha sido un motor de apoyo al desarrollo de la investigación de la mano de las entidades de formación superior del departamento.
		F9		D9	Deficiencias en la asignación de tiempos a los instructores que participan en proyectos de investigación, innovación y desarrollo tecnológico, vinculados a los grupos de investigación.
		F10		D10	Baja participación de los instructores SENA en proyectos de investigación, innovación y desarrollo tecnológico
<b>OPORTUNIDADES</b>		<b>POTENCIALIDADES (F+O)</b>		<b>DESAFIOS (O+D)</b>	
O1	Programa de becas para postrado y doctorado para profesionales del departamento de la Guajira	F1+O1	Crear alianzas estratégicas para el fomento de la investigación y el desarrollo tecnológico en la región en todas la áreas del conocimiento que conlleven a la formación integral	O2+D2	Articular el sistema educativo para la creación de una cultura de investigación e innovación.

O2	Aumento de interés de los profesionales del departamento ha generado un incremento de los grupos categorizados en la región.	F6+O3	Realizar alianzas para el desarrollo de investigaciones de oferta laboral y ocupacional con universidades de la región	O1+D1	Promover incentivos y disponibilidad de tiempo de docentes y de instructores para investigación en centros de formación.
O3	En los países desarrollados los procesos de crecimiento sostenido tuvieron lugar en contextos con instituciones públicas y privadas que potencializan el desarrollo e impulsaron la generación de capacidades científicas y tecnológicas.	F5+O4	Adelantar Procesos de investigación de las habilidades en calidad ambiental y sostenible para el desarrollo de programas de formación	O3+D6	Gestionar políticas para el aumento de grupos de investigación, semilleros e investigadores.
O4	Creciente tendencia de innovación en áreas como la robótica, la biotecnología, la nanotecnología, nuevos materiales, fuente alternativas de energía, medio ambiente, industria farmacéutica, computación, comunicaciones, entre otros	F3+O3	Promover la investigación de las costumbres y habilidades nativas para el desarrollo de programas de formación acordes con el entorno con base en las posibilidades del territorio.	O4+D10	Promover las competencias de investigación de instructores, a través del acceso a programa de maestrías y formación especializada
O5	Los países con la aplicación de ciencia y tecnología poseen más desarrollo productivo e integral y mitiga la desigualdad.	F5+O4	Promover a través de los procesos de formación por proyectos en áreas de energías alternativas, robótica, medioambiente y sistemas, relacionadas con proceso de formación con los que ya cuenta el SENA Regional Guajira		



O6		F2+O5	Promover programa de formación por proyectos en áreas de computación, nuevos materiales, comunicaciones, entre otros, que están relacionados con las posibilidades del territorio.		
AMENAZAS		RIESGOS (F+A)		LIMITACIONES (D+A)	
A1	Colciencias ha venido disminuyendo su palpitación económica en el programa ONDAS, que ha influido en la minoría de proyectos de investigación desarrollado por los jóvenes.	F5+A4	Apostar a la disminución de brecha tecnológica en cuanto al uso, apropiación, acceso y disponibilidad de tecnologías de información y comunicación en la región		
A2	La I+D en América Latina se concentra en la investigación, mientras que en los países avanzados predomina el desarrollo experimental; así mismo la inversión en desarrollo experimental no se realiza en empresas, sino en laboratorios o centros de investigación	F3+A2	Incluir en las decisiones institucionales las directrices del plan de Ciencia y Tecnología del departamento.		
A3	El país hay una deficiente articulación entre las entidades públicas y privadas para impulsar la generación de capacidades científicas y tecnológicas.	F5+A1	Promover desde los Centros, la investigación como fuente de información primaria para la adecuada toma de decisiones		



A4	Los países de Latinoamérica solo aportan el 0,5 % del PIB en la asignación de recursos para la ejecución de proyectos de investigación, innovación y desarrollo tecnológico.	F1+A2	Promover centro de investigación para el departamento de la Guajira.		
A5	El porcentaje de aporte de la ciencia y la tecnología del departamento de la Guajira en Colombia es muy baja, afecta la competitividad y la optimización del uso de los recursos.				
A6	Los departamentos del Choco, La Guajira y Sucre, no presentan ningún centro de investigación reconocido.				

Fuente: Elaboración Propia.

## 7 DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA

### 7.1 Introducción

La competitividad de una nación se apalanca en sus múltiples dinámicas regionales y determina el diseño e implementación de políticas públicas que promuevan un país mejor y más equitativo, con un desarrollo territorial más equilibrado, en medio de la diversidad. (CEPAL).

En este apartado se estudia la competitividad del departamento de La Guajira a partir del escalafón de competitividad de CEPAL y del Consejo Privado de Competitividad y la infraestructura energética, comparando las variables a nivel local y nacional, además se analizan las tendencias latinoamericanas sobre los aspectos que componen esta dimensión para la estructuración de una DOFA que permite definir las potencialidades, desafíos, riesgos y limitaciones asociados a esta.

### 7.2 Principales tendencias de América Latina

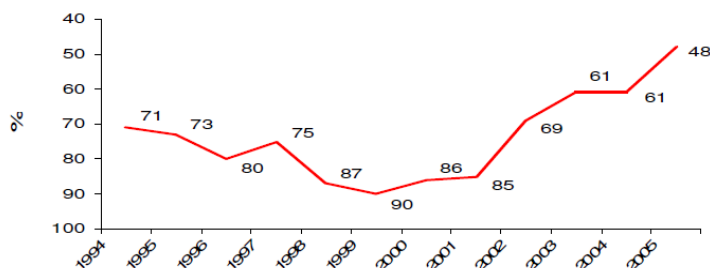
El análisis de Competitividad se hace tomando como base documentos CONPES, encontrados en la pág. del DNP. El CONPES 3439 del 14 de agosto de 2006, presenta un diagnóstico respecto a i) la posición competitiva del país; ii) el comportamiento de los factores que subyacen en el desempeño de la competitividad en los últimos años; iii) el patrón de especialización del comercio exterior; iv) la evolución de la inversión extranjera; y, v) los antecedentes de la política de productividad y competitividad. También hay que referenciar el concepto de Competitividad expresado en el mismo CONPES: “La competitividad de una nación se define como el grado en el que un país puede producir bienes y servicios capaces de competir exitosamente en mercados globalizados y a la vez mejorar las condiciones de ingreso y calidad de vida de su población. La competitividad es el resultado de la interacción de múltiples factores relacionados con las condiciones que enfrenta la actividad empresarial y que condicionan su desempeño, tales como infraestructura, recursos humanos, ciencia y tecnología, instituciones, entorno macroeconómico, y productividad”. Pág. 2 CONPES 3439.

En razón a que algunos aspectos del diagnóstico son analizados en otras dimensiones como la económica y la sociodemográfica, para efectos del análisis de la Dimensión Competitividad, sólo se tomará la posición competitiva del país y los antecedentes de la política de productividad y competitividad. Esta última, teniendo en cuenta el comportamiento del comercio exterior y las principales actividades económicas del territorio.

Tanto la visión 2032, como la posición competitiva de Colombia y los antecedentes en competitividad se pueden revisar en el CONPES 3527 del 23 de junio de 2008, resaltando el concepto de competitividad en este CONPES así: “La competitividad se entiende como un complemento a las condiciones de entorno para el crecimiento. En particular, el crecimiento tiene unas condiciones necesarias, que tienen que ver con la seguridad física y jurídica, y con la estabilidad macroeconómica”. Fuente: DNP. Pág. 5 CONPES 3527.

Desde el 2006, el Sistema Nacional de Competitividad estableció como meta a 2032, convertir a Colombia en la tercera economía más competitiva de América latina. De acuerdo con el CONPES 3527, la visión 2032, enfoca tres pilares: 1. Desarrollo de sectores/*clusters* de clase mundial; 2. Salto en la productividad y 3. Formalización empresarial y laboral. Sin embargo, los esfuerzos de La Guajira frente a los avances de Colombia en materia de competitividad, han sido pocos por alta informalización empresarial, bajo nivel de encadenamientos productivos y problemas de gobernabilidad del territorio e institucionalidad.

El CONPES 3668 de junio de 2010, sobre los avances de la política nacional de competitividad y productividad,

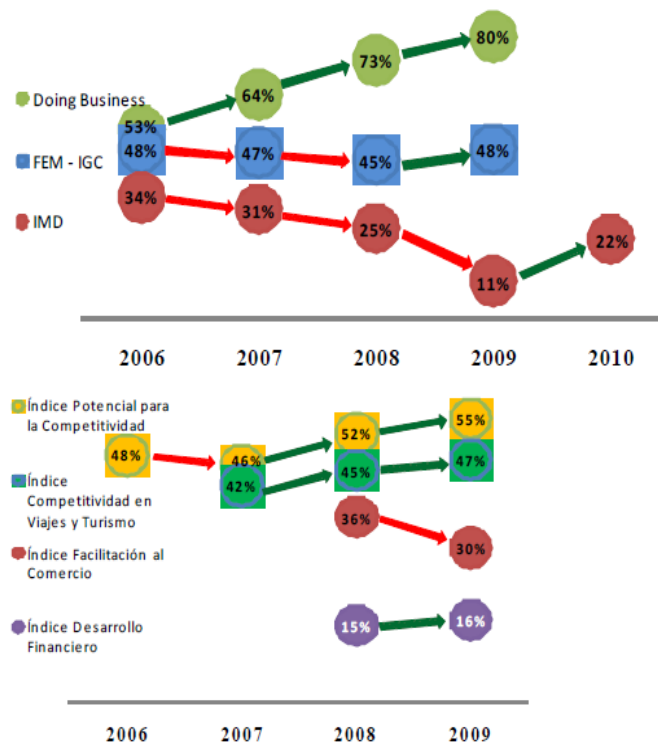


\* Porcentaje de países en una mejor posición competitiva que Colombia en el escalafón anual consignado en el Reporte Global de Competitividad (RGC). En este ejercicio se ordenan descendientemente las economías estudiadas de acuerdo con el respectivo valor obtenido por cada una de ellas en el índice de crecimiento de la competitividad (ICC)  
Fuente: FEM-RGC.

**Figura 132: Evolución de la Posición Competitiva de Colombia en los últimos años.**

Fuente: DNP – CONPES 3439

La posición de competitividad Internacional de Colombia, es analizada a partir del siguiente gráfico.



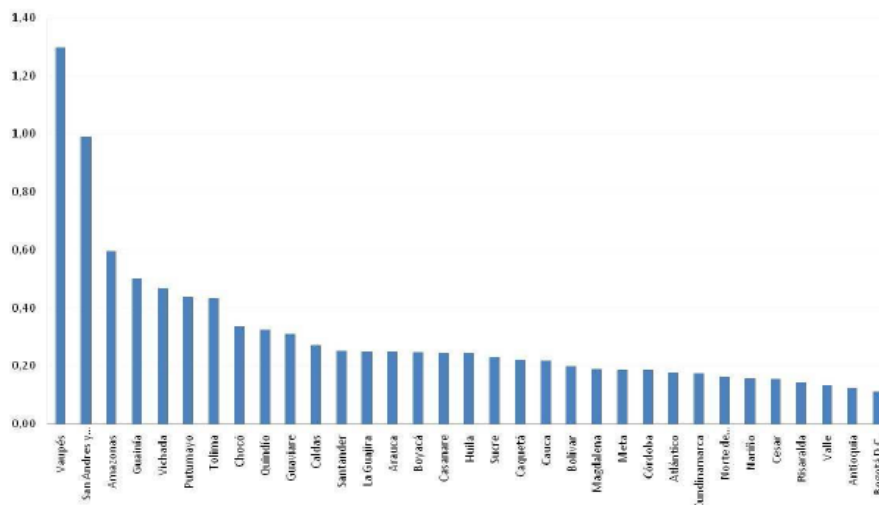
**Figura 133: Posición relativa de Colombia en los principales escalafones de competitividad.**

\*Porcentaje de países en una posición competitiva inferior en cada escalafón

Fuente: DNP – CONPES 3668 - Elaborado desde 2008 por el FEM.

En el 2006, Colombia había alcanzado el 34% en la posición de competitividad Internacional y por causa de los problemas de infraestructura, no se ha logrado recuperar este porcentaje, pues en el 2010, el porcentaje de países con posición inferior a Colombia sólo alcanzó el 22%, luego de la caída en el 2009 en un 11%.

“En 2010 Colombia se ubica en el puesto 45 entre 58 economías y avanza seis posiciones en el escalafón de competitividad que elabora el IMD a partir de la evaluación de 246 criterios<sup>13</sup>, agrupados en cuatro pilares mostrados en el gráfico 4. Colombia supera el 22% de los países analizados, lo que representa un aumento de 11 puntos porcentuales con respecto a 2009, cuando se había ubicado en el lugar 51 entre 57 economías.” Pág. Fuente CONPES 3668 de junio de 2010.



**Figura 134: distribución regional de la inversión en competitividad (\$/per cápita millones de pesos)**

Fuentes: COMPEs 3638 2010.

**¿Cómo está La Guajira, frente a la competitividad Nacional e Internacional?:** En cuanto al Índice Departamental de Competitividad (IDC), mientras que Vaupés, recibiendo el 1,20 per cápita, aparece con el mayor gasto de inversión, La Guajira por su parte, después de 12 departamento, aparece entre los departamento con un promedio de gasto de inversión del 0.20 per cápita, esta distribución refleja que tan cerca se está en la posición de competitividad relativa, pues los departamentos más rezagados, son los que reciben mayores recursos y por lo tanto deben hacer mayor esfuerzo para mejorar su posición de competitividad.

La competitividad en gran medida, es producto del esfuerzo en articulación productiva y social de la Economía, la gran transformación productiva debe darse no sólo en función de la vocación productiva, si no que, también deben hacerse grandes inversiones en capital social, investigación de nichos de mercados atractivos, la disponibilidad de información científica y tecnológica, la posibilidad de que los investigadores e innovadores reciban ganancias, la financiación de largo plazo a las MIPYMES y apostar capital de riesgo para emprendimientos e innovación, así mismo, el apoyo del Estado en capacitación, asistencia técnica e investigación tecnológica.





Según el informe de la Agencia Nacional de Hidrocarburos: “En el crecimiento económico de los últimos años de La Guajira, es posible distinguir por lo menos tres momentos: el primero, de crisis; sucedido en 2002, donde la dinámica económica del Departamento cae en un 16%. El segundo, de auge económico, aunque si bien la economía departamental crece entre 2003 y 2010, no se presenta durante este periodo un crecimiento sostenido, y sí por el contrario, desde 2003 desciende las tasas de crecimiento hasta llegar a un 1,2% en 2010 y el último período, de aparente recuperación, iniciando a partir de 2011 y 2012 donde la economía registra tasas de crecimiento de 6,2% y 5,7%, respectivamente” Pág. 15.

Teniendo en cuenta la ubicación de la Guajira en frontera Colombo-Venezolana, hay que considerar el comportamiento en la Balanza Comercial con Venezuela, algunos estudios de la década del 90, reflejan como el indicador de competitividad exportadora, afecta el tránsito de mercancías por esta frontera, en la medida que la balanza comercial, se vuelve deficitaria, para Colombia. La situación de competitividad que revelan los flujos de comerciales de la industria colombiana se mantuvo en toda la década y también en Venezuela, aunque en menor proporción, por el comportamiento de la tasa de apertura exportadora para ambos países, destacando que la dinámica exportadora de Colombia fue mayor, igual tendencia demostró en índice de penetración de importaciones de Colombia frente a Venezuela, éste último sólo fue superado Colombia en el año 1992. Tal evolución de la TPM, refleja que el mercado colombiano se abastece con productos de origen venezolano, mostrando una disminución a partir de la década del 2.000. Tales dinámicas en el comercio bilateral se han soportado históricamente, en las políticas cambiarias, es así como en la mencionada década, también la tasa de cambio real del Bolívar respecto al peso, aumentó en gran medida, dejando de ser atractivo para Venezuela, el mercado colombiano.

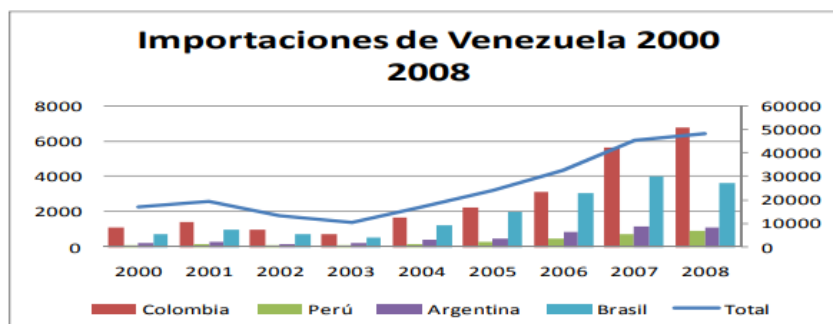


Figura 135: Importaciones de Venezuela 200-2008.

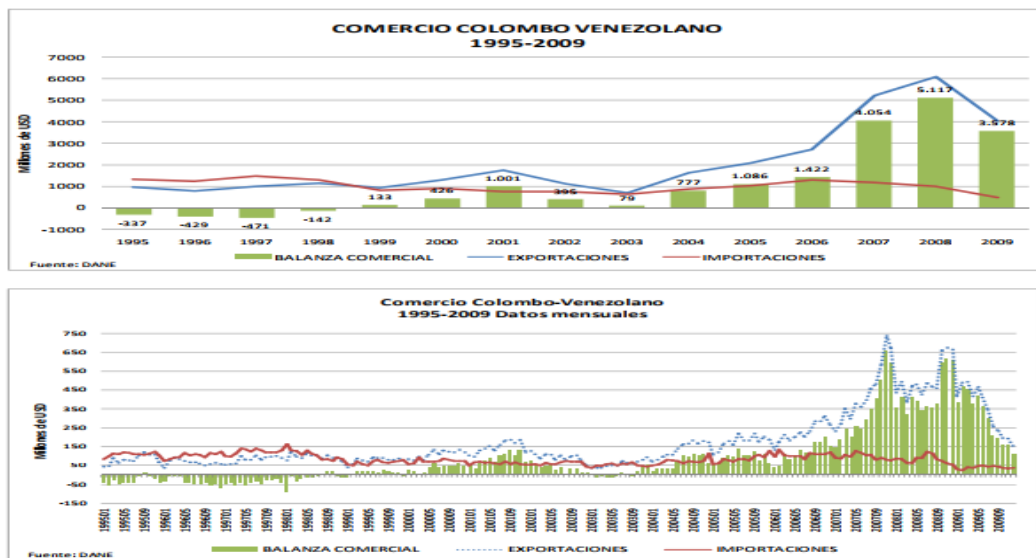
Fuente: con base a BCV.

Según fuentes del Banco de La República, “Durante el segundo semestre de 2009 las autoridades venezolanas tomaron medidas concretas para sustituir el comercio con Colombia. En el mes de septiembre, por ejemplo, llevaron a cabo negociaciones con la presidente Kirchner de Argentina para la firma de 22 acuerdos comerciales que incluyen la compra de alimentos tales como carne, leche, arroz, maíz y soya y transferencia tecnológica para la producción de los mismos. También incluyen la compra de algunos de los 10,000 vehículos automotores cuya compra suspendió de Colombia y que ahora se comprarán a Argentina y Brasil. Estos acuerdos vienen a complementar otros que ha estado firmando Venezuela con otros países como la China”.

El comercio colombo-venezolano ha experimentado desde los años setenta varias fases de auge y crisis, siendo los años 2004 y 2009 los de mayor crecimiento. En Venezuela, la burbuja de consumo por el auge de los precios del petróleo y Colombia algunas políticas económicas que privilegiaron la producción de bienes de consumo, con algunos aranceles. En 1991, con la firma Zona de Libre Comercio (Venezuela, México y Colombia), el comercio bilateral comenzó a desarrollarse de manera acelerada en productos que no se exportaban a otros destinos. Así, a pesar de la apertura, la ZLC mostro un margen de coordinación de políticas entre ambos países, por ejemplo, la rebaja de aranceles frente a terceros fue sustancial tanto de Colombia como de Venezuela (en Colombia ocurrió a comienzos de los noventa y en Venezuela a fines de los ochenta), pero de todas maneras se mantuvieron ventajas para el comercio bilateral, con aranceles de cero, mientras que los niveles frente a

otros países fueron superiores (en promedio 11%). Sin embargo, a raíz de la firma del TLC entre Colombia y EEUU, Venezuela decidió su retiro de la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

**Comercio Colombo Venezolano. 1995-2009**



**Figura 136: Comercio colombo venezolano.**

Fuente: DANE.

Colombia presentó balanza deficitaria en los años desde 1992 hasta 1996, mostrando la mayor caída en 1994. Desde entonces, se ha venido marcando una desaceleración del flujo de comercio formal entre las dos Naciones, que amerita ser intervenida, no sólo en términos de coordinación de políticas cambiarias con el vecino país de Venezuela, sino que además debe intensificar en términos de políticas sociales Binacionales. Sin embargo, la actual crisis política que atraviesa Venezuela afecta a La Guajira, unido a la crisis humanitaria causada por la creciente población de inmigrantes que han llegado al territorio, han aumentado la inseguridad y evidencian la más profunda crisis humanitaria.

Tomando los supuestos de Krugman “Un país con un déficit en cuenta corriente está importando consumo presente y exportando consumo futuro. Un país con superávit por cuenta corriente está exportando consumo presente e importando consumo futuro” Los efectos de tal dinámica muestran la importancia de generar una dinámica exportadora

desde cada una de las regiones de Colombia a partir de las transformaciones productivas y las inversiones en innovación y desarrollo tecnológico, que contribuyen a generar la aceleración de la producción y las exportaciones, las que en La Guajira no pueden seguir dependiendo únicamente, de la producción de carbón.

La Guajira, se enfrenta al reto de mejorar su especialización para insertarse de manera activa a partir de su propia oferta de bienes transables, a la dinámica del comercio mundial. La recuperación de su crecimiento económico no debe seguir dependiendo solo de la producción y exportación de Carbón. Para un crecimiento dinámico, equitativo y sostenido debe haber una transformación de estructuras productivas para alcanzar mejores niveles de productividad y competitividad. En este orden es indispensables, mejorar la calidad de las políticas públicas y crear un clima favorable a la inversión productiva. Hay que entender que para hacer de las exportaciones el motor del crecimiento económico, se debe contar con una oferta de bienes manufacturados de alto valor agregado, contando con una estrategia de industrialización a partir de encadenamientos productivos y una adecuada relocalización industrial e impulsando la actividad tecnológica y la innovación como pilares de la competitividad. La dinámica económica del territorio, está muy ligada a las capacidades tecnológicas y el comercio internacional. No es suficiente contar con ventajas comparativas vía posición geográfica, también es indispensable acelerar las transformaciones productivas de la mano con la construcción de capital social y el desarrollo tecnológico. Esta estrategia de articulación de plantas productivas a los mercados externos, implica prácticas de competitividad focalizadas en la especialización y la productividad y no seguir dependiendo de las ventajas transitorias del tipo de cambio. Independientemente de la posición que tenga la Guajira en el ranking de competitividad, es determinante la intervención para el cierre de brechas y crear ventajas competitivas para mayor equidad y calidad de vida de los habitantes del territorio. Según Krungman y L. Summers, en el mediano plazo, el nivel de vida de una Nación, medido en términos del consumo, guarda estrecha relación con la productividad, ésta, a su vez, depende del índice de ahorro y de la formación de capital, generando oportunidades inversión. En efecto, el

esfuerzo exportador, en mediano plazo, requiere de una ampliación de la base productiva con inyección de capital Nacional y extranjero, que aproveche las oportunidades del mercado internacional y al tiempo propicie políticas de industrialización del territorio, busque significativos incrementos en la productividad, la innovación tecnológica y la competitividad, aprovechando incluso, la dinámica regionalización del régimen de zonas francas y la relocalización de parques industriales y comercializadoras internacionales en el territorio Guajiro.

Según el Institute of Management (IMD), “El informe titulado World Digital Competitiveness 2017, se fija en tres factores para dar una puntuación entre 0 y 100. Entre ellos, mira el conocimiento, la tecnología y la preparación para el futuro de las economías que midió. Del total, Colombia se ubica en el puesto 58 con un puntaje de 48,4. Es decir que el país bajó dos posiciones en el ranking frente al año pasado cuando estaba en el lugar 56”. Este bajo desempeño de Colombia, en preparación para el futuro bajó tanto en actitudes de adaptabilidad (53 puntos), agilidad de negocio (54) e integración de las tecnologías de la información y la comunicación (45).



Figura 137: Competitividad digital en América Latina.

Fuente: IMD World Competitiveness Center. Gráfico: LR – AT-



En clasificación del IMD 2017, el país pasó del puesto 51 -obtenido en 2016- al 54, entre 63 naciones y las razones según el informe del Tiempo Economía y Negocios del 31 de mayo de 2017. De acuerdo con José Caballero, economista sénior del Centro de Competitividad Mundial IMD, en el caso de Colombia, las apreciaciones de los altos ejecutivos del sector privado que participaron en las encuestas coinciden en las falencias existentes en la eficiencia del gobierno y del sector privado.

“La producción de gas natural de La Guajira para el 2012 fue de 220 911 millones de pies cúbicos estándar, en 2012; producción que fue inferior en 6,3% a lo registrado en el mismo periodo de 2011, el cual fue de 14 790 millones de pies cúbicos. La producción total de gas del Departamento se destina al consumo nacional y a la exportación hacia Venezuela. Sin embargo, las exportaciones han ido decreciendo de forma paulatina debido a dos razones principales: menor demanda del vecino país y decrecimiento de la producción en los yacimientos desde el año 2010 (DANE 2012)”. Pág. 17

#### **VARIABLE PIB AGROPECUARIO: TENDENCIA EMERGENTE, IMPACTA AL DESARROLLO RURAL**

El sector agropecuario (agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca) que en 1960 representaba el 39,6% del PIB, en el año 2000 se redujo al 8.2% y para el año 2005 bajo al 7% del PIB departamental y de allí descendió de forma constante al 3.7 en el año 2014, para el año 2015 sigue en caída presentando una participación de 3,3%, lo que explica en parte del porqué de la crisis alimentaria que viene padeciendo el Departamento.

La estructura agropecuaria del departamento de la Guajira está basada en cultivos permanentes como el banano 63,71%, yuca 7,93%, plátano 6,69%, palma de aceite, café y malanga, con 3,75%, 3,67% y 3,14% sucesivamente.



la causante del deterioro agro del departamento está ligado al cambio climático, la menor disponibilidad de tierras, la competencia creciente por el recurso de agua, la reducida inversión en ciencia y tecnologías agropecuarias y la baja participación de incentivos del estado, entre otras, como se observa que para el año 2015 FINAGRO redujo los créditos en 34% .

La Guajira es el departamento número uno en inventarios de ovino-caprinos los cuales representan cerca del 74% de la estructura pecuaria. La Guajira no es un territorio característico por la ganadería, pues del total nacional en lo corrido de enero a noviembre de 2015 el sacrificio de ganado vacuno solo participó con 0,64% del total nacional, de tal modo todo lo producido en La Guajira es para consumo interno.

Este comportamiento se relaciona directamente con la variable de Exportación, a medida que aumentemos y diversifiquemos nuestros productos tradicionales y no tradicionales, la tecnificación de cultivos, cría de ovino-caprinos con su desarrollo del su clúster, podemos hacer de las exportaciones un sector más dinámico para nuestro departamento.

**MERCADO LABORAL:** TENDENCIA EMERGENTE, IMPACTA NIVEL DE INGRESOS, NBI, CONSUMO.

Desde el año 2015 hasta la fecha el departamento de la guajira ha incrementado la tasa de desempleo en más del 50%, con respecto al año 2014 alcanzando los 12,8% de desempleo para julio de 2016. Como podemos observar el departamento de la guajira padece de fuentes de empleo, colocando a la capital guajira en la cuarta ciudad del país con más desempleo, según el DANE Riohacha en el año 2016 alcanzó una tasa de desempleo de 12%, y a abril del presente año incremento el desempleo cerca de 2 puntos arrojando una tasa de 14,7%, una tasa de desempleo alta por superar en 3 y 5 puntos la media nacional.

Es de resaltar que la actividad económica que más aporta al PIB es la minería pero a su vez no es el sector que más empleabilidad presenta, Los sectores o ramas de actividad

que más generan empleos son el comercio, restaurantes y hoteles con el 33%, Le siguen servicios comunales, sociales y personales con el 27%.

Para el 2016 Riohacha ocupó el cuarto puesto a nivel nacional en desempleo relacionando directamente con las necesidades insatisfechas que según el DANE 2005 EL departamento ocupaba el primer puesto siendo el hacinamiento, vivienda y alta dependencia económica las más insatisfechas.

**TEJIDO EMPRESARIAL: TENDENCIA EMERGENTE, IMPACTA EN LA GENERACION DE EMPLEO.**

El año 2015 terminó con 263 sociedades constituidas, 54 menos que en 2014 lo que implica una disminución de 17,0% en número y reducción de capital de 45,8%. Sin embargo, el capital presentó un aumento de 57,6% en valor. Las actividades de mayor capital son comercio y construcción.

La dinámica empresarial en el 2016 se caracterizó por presentar un crecimiento neto del número de empresas creadas, que generó como resultado un aumento del 55% teniendo en cuenta la dinámica del 2015, al pasar de 263 empresas en el 2015 a 408 en el 2016.

Teniendo en cuenta el volumen de capital aportado para ello, este también incrementó el 119%. En torno del número de empresas por actividad económica, el comercio, la construcción, los servicios profesionales, manufactura y salud fueron los de mayor dinámica. Al tener en cuenta el monto de las empresas creadas en el 2016, el capital se concentra mayoritariamente en la actividad de manufactura, comercio, servicios profesionales, entre otros. Si tenemos en cuenta el tamaño de las empresas, el 99% son microempresas.

En lo que respecta a emprendimientos nos damos cuenta que hay menos emprendedores y por ello una reducción al nacimiento de nuevas empresas, según la unidad de emprendimiento del SENA regional guajira en el año 2015 se formalizaron 41 planes de negocios de los cuales 15 fueron viabilizados, presentando para los años 2016 y a julio del



2017 una reducción de casi el 50% de planes formalizados y negocios viabilizados al presentarse 23 planes de negocios formalizados y 7 viabilizados, y 17 planes formalizados y solo 3 viabilizados respectivamente.

Es de resaltar que el SENA es la única entidad constante que promueve el emprendimiento con el fondo emprender, en el departamento han existido programas de emprendimiento por parte de la gobernación de la guajira y empresas privadas como chevron que apoyan el capital semilla, cuyo esfuerzo debería ser permanente para dinamizar la economía local.

El Departamento de La Guajira cuenta con la mayor radiación solar, entre 4,0 y 7,0 kWh/m<sup>2</sup> conforme lo establecido por el Atlas de Radiación solar producido por el IDEAM, y registros de estaciones localizadas que sugieren la obtención de hasta 220 horas de radiación solar estándar mensual en el caso de la Alta Guajira, generando niveles de 7,3 kWh/m<sup>2</sup>, en tanto, en el territorio colombiano, el promedio de irradiancia está en el orden de 4,5 kWh/m<sup>2</sup>. Los proyectos de energización rural sostenible mediante fuentes No convencionales, son un verdadero desafío para acelerar el desarrollo rural y generar una dinámica de emprendimiento que conduzca a mayor productividad y generación de ingresos y bienestar. Por otro lado, el desafío de acelerar las inversiones en generación de energía a gran escala, a partir de fuentes renovables convirtiendo las energías renovables en el eje central de la revolución industrial de la Guajira que impulsa el cambio en las estructuras productivas y la generación de capital social.

#### **INFLACION: TENDENCIA PESADA, IMPACTA LA CAPACIDAD DE CONSUMO**

La capital guajira presento en los años 2011 un IPC de 2,55%, 2012 2.06%, 2013 un IPC de 3,7%, en 2014 3,53%, 2015 7,11% y 2016 de 5,61%. Para la Guajira, teniendo a Riohacha como referencia, indica fluctuaciones significativas crecientes entre los años 2011 y 2015 donde se observa un incremento de IPC de 4,56 puntos porcentuales, lo que nos dice que el costo de la vida se incrementó alrededor del 300% entre esos años. Para el 2016 decreció en 1,5 puntos porcentuales con respecto al 2015.



A nivel nacional los IPC fueron de 3,73% año 2011, 2,44% año 2012, 1,94 % año 2013, 3,66% año 2014, 6,77% año 2015 y 5,75% año 2016. El IPC nacional se comportó de manera similar al de Riohacha en los últimos dos años, aunque en los periodos 2011 y 2013 se puede evidenciar que su comportamiento era inverso. Las series alcanzaron su máximo en 2015, para el país 6,8% y para la ciudad 7,1%, (Gráfico 2.2.1.1).

En 2015, el IPC nacional, aumentó 6,8%, es decir, 3,1 pp por encima del año anterior. Las ciudades con mayor variación fueron Manizales (8,0%), Sincelejo (7,8%), Barranquilla (7,7%) y Pasto (7,6%). Entre tanto, las de menor incremento fueron Cúcuta (5,6%) y Bucaramanga (6,0%). Manizales presento la mayor diferencia porcentual con 4,7 pp que el año anterior, seguida de Sincelejo con 4,3 pp y Barranquilla que registró 4,2 pp. Bucaramanga fue la ciudad en presentar una menor diferencia con 1,7 pp.

Por grupos de gasto en 2015, las mayores variaciones del agregado nacional se presentaron en alimentos (10,8%), otros gastos (6,9%), vivienda (5,4%) y salud (5,3%), con respecto al año anterior. En cambio, la más baja se registró en vestuario (3,0%). En Riohacha se presentaron las mayores variaciones del IPC en alimentos (10,8%), salud (7,2%) y vivienda (6,4%), y la menor en vestuario (1,0%). Con respecto al año anterior se observaron diferencias positivas en los grupos alimentos (5,3 pp), salud (4,6 pp), otros gastos (4,5 pp) y vivienda (3,3 pp); mientras que se presentó una diferencia negativa en educación (-0,9 pp) (cuadro 2.2.1.2).

Riohacha entre los años 2011 y 2016 solo en dos años estuvo por encima del promedio nacional lo que hace a la ciudad en unas de las menos costosas del país. Para el 2016 las ciudades que se ubicaron debajo del promedio fueron: Bogotá D.C. (5,69%); Pereira (5,62%); Riohacha (5,61%); Cartagena (5,25%); Ibagué (5,25%); Montería (5,20%); Cali (5,13%); Tunja (4,91%);



Si observamos el comportamiento de los grupos que conforman el índice para el 2016, los alimentos han sufrido la mayor variación con un incremento de 7,52% mientras que las comunicaciones han variado sólo 1,14%. A nivel nacional el mayor incremento lo registra la salud con una variación de 8,14% y el menor registro se presenta en vestuario con 3,98%. Ello evidencia que Riohacha no sigue la lógica nacional en el incremento de precios.

Los grupos de gastos de mayor peso en la canasta básica del hogar en Riohacha son los alimentos y la vivienda, representando el 70,5% de la ponderación total. Los de menor representatividad son la salud con una ponderación de 1,14% y diversión con 1,34%.

En 2016 cuatro grupos se ubican por encima del promedio nacional (5,75%): salud (8,14%); otros gastos (7,25%); alimentos (7,22%) y educación (6,34%). El resto de los grupos de gastos se ubicaron por debajo del promedio: vivienda (4,83%); comunicaciones (4,72%); transporte (4,47%); diversión (4,05%) y vestuario (3,98%). Los mayores aportes a la variación anual se registraron en los grupos de: alimentos y vivienda, los cuales en conjunto contribuyeron con 3,62 puntos porcentuales al acumulado anual de dicha variación.

#### **EXPORTACIONES FOB: TENDENCIA PESADA, IMPACTA LA TASA DE CAMBIO Y COMPETITIVIDAD.**

Durante el 2015 las exportaciones de La Guajira registraron un total de US\$2.098 millones FOB, presentando un descenso de 20% frente al 2014, año que cerró con US\$2.645 millones producto de las ventas al exterior.

Para los años 2012, 2013, 2014 y 2015 las exportaciones tradicionales (valor FOB) en el departamento de la guajira fueron de \$ 3.540.736.143, \$ 2.917.086.183, \$ 2.642.335.284, \$ 2.096.222.823 lo que nos indica una variación de – 41% entre los años arriba mencionados, marcando una tendencia decreciente en las exportaciones departamentales.



En Colombia las exportaciones descendieron a US\$1.499 millones durante el año 2016 presentado una variación del -28,6% respecto al 2015; mientras que las exportaciones durante enero - marzo de 2017 fueron de US\$ 665,4 millones, el cual varió 20,5% respecto al mismo periodo del año anterior. Las exportaciones tradicionales (FOB) en la Guajira representan el 99,9% del total de las ventas externas, todas del sector de la minería.

El 50% de las ventas al exterior (US\$1.048 millones FOB) de los productos tradicionales en el 2015 tuvieron como destino Turquía, Holanda y Chile. Aunque la mayoría de socios comerciales presentaron una disminución en el valor exportado dada la disminución del precio del carbón, el país que mayores cambios registró entre los periodos 2012 y 2015 fue Venezuela, con una variación negativa de un 77%, dada la situación económica y política del país. Las exportaciones no tradicionales representan el 0,1% del total de las exportaciones del departamento.

El sector manufacturero lidera las exportaciones no tradicionales con la venta de carbón vegetal; para el 2015 un poco más del 80% de este producto fue comercializado a los países de Líbano e Israel. Entretanto la variación negativa en el sector de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura entre 2012 y 2015 fue de 34%, básicamente por la disminución en las exportaciones de banano que para el año 2012 representaron un total del 66% dentro de este sector y en 2015 no registró ventas. En 2015 el 90% de las exportaciones no tradicionales fueron con Brasil, Líbano, China, Israel y Ecuador.

**DEFICIENCIAS EN SERVICIOS DE ENERGIAS:** En términos de cobertura, El servicio de energía eléctrica en La Guajira no ha sido óptimo, particularmente en 2015 ante las continuas fallas de la empresa Electricaribe los habitantes de la región recogieron más de 5.000 firmas para exigir un mejor servicio (PND la Guajira 2016-2019 (4/5) p. 354/Revista Semana, 2015).

Paradójicamente La Guajira es una de las regiones de Colombia con mayor potencial energético. Se pretende demostrar similitudes y diferencias, ventajas y desventajas entre el comportamiento del servicio de la energía eléctrica a nivel nacional y a nivel local en el



departamento de La Guajira, para efectos de identificar focos, que en un futuro sean de impacto positivo en la calidad de vida del pueblo colombiano.

Según PERS Guajira, el consumo diario de leña, está en el orden de 2,17 Kg y 2,65 Kg por habitante, respectivamente, para las regiones de la Alta y la Baja Guajira, obteniéndose consumos totales diarios del orden de 416 y 155 toneladas de leña, por cada subregión.

“Por otra parte, el mayor consumo de electricidad se reporta para efectos de refrigeración (promedio ponderado de 46,8%), seguido de iluminación (promedio ponderado de 22,1%) y acondicionamiento de ambientes (promedio ponderado de 18,5%), siendo los consumos promedio por vivienda los menores en el caso de la Alta Guajira (28,0 kWh/mes), y los mayores en el caso de la Media Guajira (125,9 kWh/mes)”. Fuente PERS Guajira.

La región de la Alta Guajira presenta un 96,1% de NBI (Vs. 66,6% y 65,5% de NBI en las regiones de la Media y la Baja Guajira, respectivamente), correspondiendo este con uno de los mayores índices de NBI de todo el país.

Según el PERS Guajira, la Alta Guajira presenta el mayor hacinamiento crítico del departamento con una cifra del 70,7% (Vs. 42,8 y 28,9% en la Media y Baja Guajira, respectivamente), lo cual es muestra de las difíciles condiciones en las que vive la población rural. En la misma región, los servicios públicos son calificados como muy deficientes en un 91,3% de los casos, debido a su práctica inexistencia en la mayoría de los casos, en comparación con la Media y Baja Guajira donde esos porcentajes corresponden con el 49,3% y el 55,1% respectivamente.

En la Alta Guajira el 65,5% de los hogares obtiene el agua usada para sus alimentos de pozos sin bomba, jagüeyes o aljibes, en tanto que en la Media y Baja Guajira tan solo el 5,5 y 1,4% de los hogares dependen de tales fuentes de agua. Fuente PERS.

En cuanto al crecimiento del capital social, hay mucho por hacer en términos de formación de talento humano, como factor de competitividad, el SENA y las Instituciones Educativas

de Educación media y superior, tienen el gran desafío en dotación de infraestructura y capacidad tecnológica y de investigación. Así mismo, la brecha tecnológica de sus procesos productivos, debe ser priorizada en las inversiones de mediano y largo plazo.

**Tabla 157: Competitividad e Infraestructura energética.**

DIMENSIÓN ECONÓMICA	
<b>Nombre de la temática:</b>	<b>COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA</b>
<b>Definición de la temática:</b>	Según el documento CONPES 3439 de 2006, la competitividad de una nación se define como: “el grado en el que un país puede producir bienes y servicios capaces de competir exitosamente en mercados globalizados y a la vez mejorar las condiciones de ingreso y calidad de vida de su población. La competitividad es el resultado de la interacción de múltiples factores relacionados con las condiciones que enfrenta la actividad empresarial y que condicionan su desempeño, tales como infraestructura, recursos humanos, ciencia y tecnología, instituciones, entorno macroeconómico, y productividad”
<b>Indicadores-datos:</b>	Factores de Medición de la Competitividad:
	1. Instituciones.
	2. Infraestructura.
	3. Estabilidad macroeconómica.
	4. Salud y educación primaria.
	5. Educación secundaria y formación.
	6. Eficiencia de los mercados de los productos.
	7. Eficiencia en el sector laboral.
	8. La sofisticación del mercado financiera.
	9. Preparación tecnológica.
	10. Tamaño del mercado.

	11. La sofisticación de los negocios.
	12. La innovación.
<b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b>	<p>El escalafón de Competitividad Regional 2015 que hizo la CEPAL evidencia los grandes contrastes del país. Así lo muestra el último Índice de Competitividad Departamental (ICD), realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), que desde hace 15 años viene estudiando el desempeño de las regiones en Colombia.</p> <p>Para construir este ICD, la CEPAL analiza varios factores que inciden e incentivan la competitividad. Entre ellos la fortaleza de las economías, la calidad y cantidad de la infraestructura, el acceso a puertos y aeropuertos, el capital humano, los esfuerzos y realizaciones en ciencia, tecnología e innovación, las instituciones, la gestión pública, la transparencia y la seguridad.</p> <p>El Informe Nacional de Competitividad 2016-2017 refleja la necesidad de profundizar y acelerar los esfuerzos en ambos frentes: público y privado. En ese sentido, con motivo del décimo aniversario del CPC, el Informe de este año hace un balance del desempeño en competitividad durante la década anterior.</p>



<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>De acuerdo con el Escalafón Global de Competitividad Departamental en 2009, de la oficina en Colombia de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Guajira presenta los niveles más bajos de competitividad en el Caribe colombiano. Entre 2006 y 2009 La Guajira retrocede y cae al nivel inferior. El Escalafón de Competitividad Departamental 2009 lo ubica en el nivel de los <i>coleros</i> en todos los factores evaluados, con excepción del factor Capital Humano, el cual aparece en nivel <i>bajo</i>, que no deja de ser preocupante. A nivel regional, se debe destacar que lo atinente al bajo nivel de competitividad en el factor Ciencia y Tecnología – CyT- (17,3), en el cual se ubica entre los <i>coleros</i>, incluso por debajo de Chocó (17,6), el panorama no es halagador. Aunque el departamento supera a Cesar (17,2) y Sucre (16,9), la situación es crítica.</p>
	<p>Este Índice de Competitividad Departamental del año 2015 revela otra característica de las regiones: Chocó y La Guajira, que también se han rezagado en la competencia, no logran un ritmo que les permita descontarle a los punteros, y se ven más cerca de los <i>coleros</i> que del lote intermedio.</p>
	<p>Ciencia, tecnología e innovación crecen en importancia en la competitividad, pero esto no ocurre en la Guajira según último informe, pues es uno de los <i>coleros</i>.</p>
	<p>La infraestructura vial y de las TIC, la accesibilidad a puertos y aeropuertos, los servicios básicos domiciliarios y la infraestructura social son factores claves en la competitividad. Dentro de los departamentos estancados se encuentran Norte de Santander, Antioquia, Tolima, Quindío y La Guajira.</p>



	<p>Las instituciones, gestión y finanzas públicas son las variables donde hay menor desigualdad en Colombia. Trece departamentos ganan en el largo plazo: Risaralda, Santander, Boyacá, Meta, Caldas, Tolima, Antioquia, Quindío, Huila, Valle del Cauca, Norte de Santander, Cauca y La Guajira.</p> <p>Cabe resaltar que las Salinas marítimas de Manaure constituyen el mayor emporio salino del país y su desarrollo tiene una larga y traumática historia. Cuenta, además, con una base instalada de energía eléctrica de las mayores del país, ya que dispone de una gran central térmica de generación dual, que opera ya sea con gas natural o con carbón y dispone además de una Subestación eléctrica en Cuestecitas, la cual está interconectada con la Subestación Raúl Leoni en el Estado Zulia, amén del Parque eólico Jepírrachi.</p> <p><a href="http://www.semana.com/nacion/articulo/cepal-hace-escalafon-de-competitividad-regional/445612-3">http://www.semana.com/nacion/articulo/cepal-hace-escalafon-de-competitividad-regional/445612-3</a></p> <p><a href="http://www.laguajira.gov.co/web/attachments/old/1230_Perfil%20de%20Competitividad%20del%20Departamento.%20La%20Guajira.pdf">http://www.laguajira.gov.co/web/attachments/old/1230_Perfil%20de%20Competitividad%20del%20Departamento.%20La%20Guajira.pdf</a></p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>La Guajira presenta los niveles más bajos de competitividad en el Caribe colombiano. Lo anterior finalmente termina impactando aspectos como Acceso a financiamiento, Costo y tiempo para exportar, Barreras de conocimiento, Clima de negocio e Infraestructura.</p>

Fuente: elaboración Propia.

### 7.3 Principales tendencias locales, regionales y nacionales

A continuación se detallan las principales tendencias a nivel local y nacional de la dimensión de competitividad e infraestructura energética para el departamento de La Guajira, el

primer eje temático se define a partir del indicador que representa el escalafón de competitividad de CEPAL y del Consejo Privado de competitividad.

Para la temática de infraestructura energética se estudian los indicadores de potencial energético, índice de cobertura de energía eléctrica en cabeceras municipal y en resto, así como el número de viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural.



Figura 138: Capital Humano.

## CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

Puntajes y niveles (100 es el ideal de competitividad).

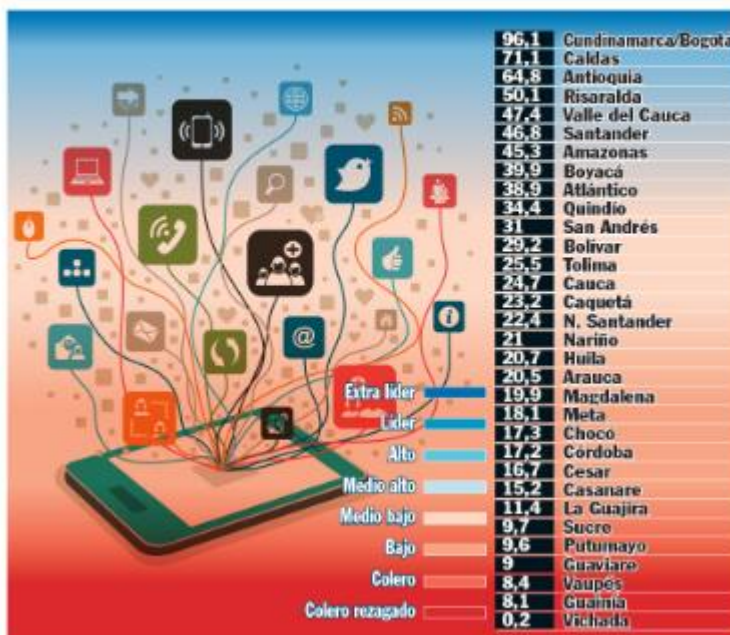


Figura 139: Ciencia, tecnología e Innovación.

### 7.3.1 Componente energético.

#### 7.3.1.1 Potencial energético según fuente.

Tabla 158: potencial energético según fuente.

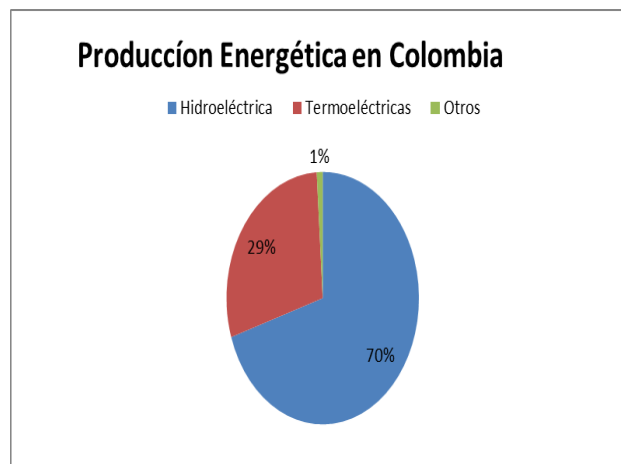
DIMENSIÓN: COMPETITIVIDAD	
Nombre de la temática:	La Guajira y el caribe Generadores en potencia de Energía
Definición de la temática:	Colombia es un país eficiente dentro del sector eléctrico. Su principal generación de energía es la hidráulica y la térmica, las energías renovables son su importante desarrollo y fuente de inversión: eólica, solar y biomasa, han ido variando la generación eléctrica en el país y los últimos 20 años ha tenido una importante participación de agentes o promotores internacionales. El Caribe colombiano es una de las zonas con mayor potencial para generar electricidad con fuentes no convencionales de energía renovable (FNCER),



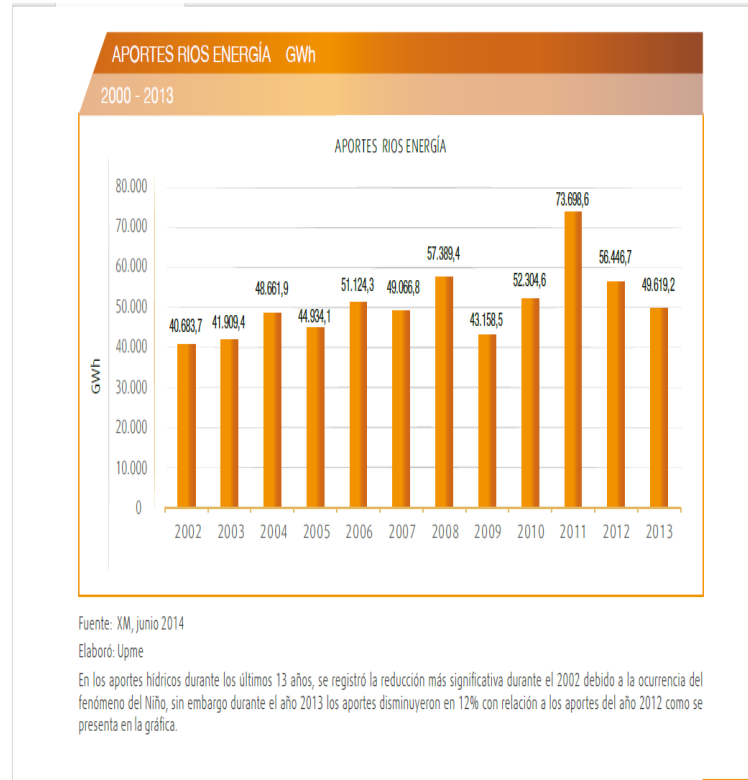
	<p>principalmente en recurso solar y eólico, según lo han establecido los diferentes estudios hechos al respecto por el Gobierno Nacional, la academia y el sector privado. (<a href="http://www.eltiempo.com/economia/sectores/la-guajira-todo-un-potencial-energetico-123500">http://www.eltiempo.com/economia/sectores/la-guajira-todo-un-potencial-energetico-123500</a>).</p> <p>La Guajira es una de las regiones de Colombia que le permitirá al país lograr estos importantes compromisos, a su vez le permitirá lograr la autosuficiencia energética esencial para el crecimiento de la economía nacional, teniendo capacidad para aportar entre el 20% al 40% de las necesidades energéticas futuras. (PND La Guajira 2016-2019 (4/5) p .469).</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p><b>Potencial energético según fuentes</b></p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>El indicador de Potencial energético permite caracterizar la capacidad que se tiene para generar energías renovables, ya que Colombia como país tiene una obtención primaria de energía a través de la hidroelectricidad debido a la abundancia de agua en la mayoría de las zonas del país, y en segundo lugar, de los combustibles fósiles como el petróleo, gas y carbón, cuyas reservas ya se están agotando.</p> <p>De acuerdo a datos del DANE en el periodo de 2008 a 2016 la región Atlántica integrada por Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena, Sucre y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina registra La Guajira como pivote importante para la consecución de metas energéticas; sin embargo presenta un decrecimiento en la generación de energía a nivel Nacional.</p> <p>Las energías alternativas, también llamadas renovables, son aquellas que aprovechan directamente los recursos considerados inagotables como el sol, el viento, los cuerpos de agua, la vegetación o el calor interior de la tierra. Colombia tiene un gran potencial en la generación de este tipo de energías por su posición geográfica.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>A nivel Nacional se evidencia que la mayor fuente de generación de energía es la hidroeléctrica, con un porcentaje de participación de más del 70 %. Lo siguen en</p>

	<p>su orden las termoeléctricas con un 29 %, solo con el 1 % de participación otras fuentes.</p> <p>Dentro del aporte de generación de energía a través de la hidroeléctrica, cabe resaltar el aporte de los ríos a nivel nacional entre los años 2012 y 2015 el decrecimiento que ha tenido este ítem, bajando en casi un -17%.</p> <p>Hasta Julio del año pasado Antioquia lidera el porcentaje de generación de energía a nivel nacional con un 29,54 %, seguido de Cundinamarca 14 % y Atlántico 9 %.</p> <p>No obstante, contando con un potencia prospecto de generación de energía, el departamento de la guajira, gracias a su zona geoestratégica y a sus fuertes vientos, solo ocupa un lugar de menos del 1 % de esta generación, se estima que gracias a la producción de carbón y de lo antes mencionado, este porcentaje pueda crecer y así este departamento pueda convertirse en un generador de energía significativo en el año 2030. Plan Nacional de desarrollo La Guajira parte (4/5) p 469.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores/variables</p>	<p>Desarrollo económico, consumo , participación PIB</p>

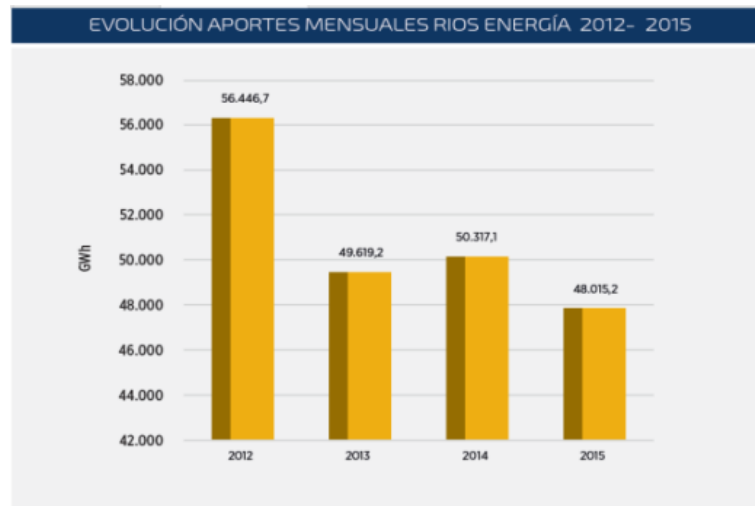
FUENTE: CEPAL , Elaboración propia.



**Figura 140: Producción energética en Colombia.**  
Fuente: Sistema de Información Eléctrico Colombiano



**Figura 141: Aportes Rios energía. Gw/h.**  
Fuente: Sistema de Información Eléctrico Colombiano



**Figura 142: aportes mensuales Rios energía 2012-2015**  
Fuente: Sistema de Información Eléctrico Colombiano, Boletín, 2012-2015

Potencia instalada y cuota de generación en el mix



**Figura 143: Potencia Instalada y cuota de Generación en el mix.**  
Fuente: Sistema de Información Eléctrico Colombiano, Boletín, 2012-2015.

7.3.1.2 Calidad de energía eléctrica en el Departamento de La Guajira.

**Tabla 159: Calidad de la energía eléctrica en el departamento de La Guajira.**

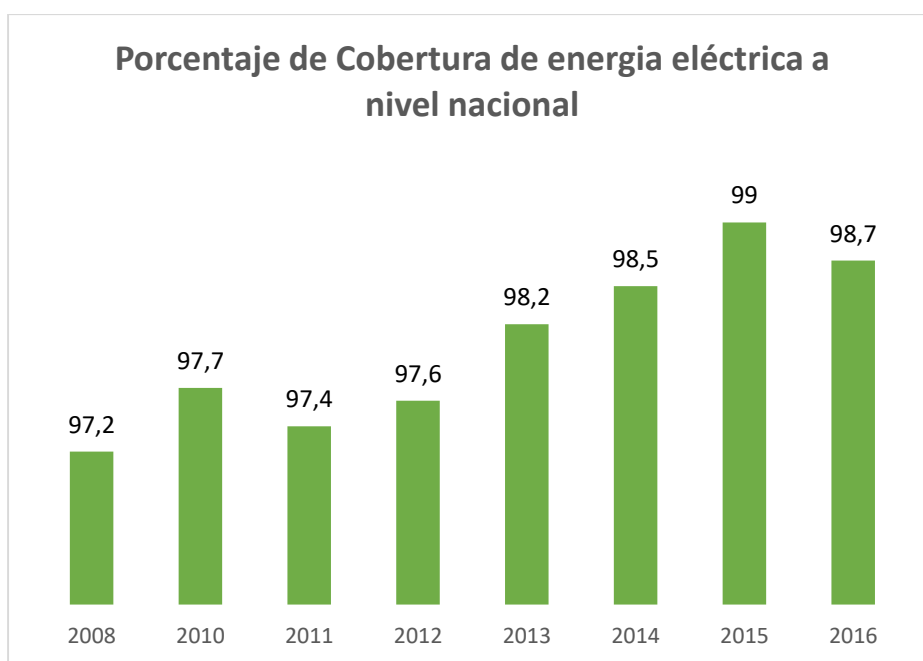
DIMENSIÓN: COMPETITIVIDAD	
Nombre de la temática:	Calidad de la Energía eléctrica en el Departamento de La Guajira
Definición de la temática:	<p>Se entiende como servicio público como “la actividad exclusiva del estado, organizada conforme a disposiciones legales reglamentarias vigentes, con el fin de satisfacer de manera continua, uniforme y regular las necesidades de carácter colectivo y, por ende, de interés general, que se realiza por medio de la administración pública” <a href="http://www.salta.gov.ar/descargas/archivos/ocspdfs/ocs_la_calidad_en_los_servicios_publicos.pdf">http://www.salta.gov.ar/descargas/archivos/ocspdfs/ocs_la_calidad_en_los_servicios_publicos.pdf</a>.p. 9</p> <p>Hoy en día el servicio de energía en Colombia se gestiona de manera relativa, ya que en algunos departamentos, se referencia como un servicio no optimo, y en el cual los habitantes de las distintas regiones realizan manifestaciones tanto de manera pacífica como de manera abrupta. A nivel Nacional se muestra un comportamiento casi global en el servicio de energía para viviendas, pero muestra un pequeño porcentaje de insatisfacción el cual va en contra a los estándares de calidad de vida a nivel mundial y nacional.</p> <p>Sin embargo para la ONU (Organización de las Naciones Unidas), entre sus objetivos visionales (a largo plazo) del desarrollo sostenible fijo el objetivo 7: “Garantizar el acceso a una energía</p>

	<p>asequible, segura, sostenible y moderna para todos”. (PND La Guajira 2016-2019 (4/5) p .469).</p> <p>El servicio de energía eléctrica en La Guajira no ha sido óptimo, particularmente en 2015 ante las continuas fallas de la empresa Electricaribe los habitantes de la región recogieron más de 5.000 firmas para exigir un mejor servicio (PND la Guajira 2016-2019 (4/5) p. 354/Revista Semana, 2015).</p> <p>Paradójicamente La Guajira es una de las regiones de Colombia con mayor potencial energético. Se pretende demostrar similitudes y diferencias, ventajas y desventajas entre el comportamiento del servicio de la energía eléctrica a nivel nacional y a nivel local en el departamento de La Guajira, para efectos de identificar focos, que en un futuro sean de impacto positivo en la calidad de vida del pueblo colombiano.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p><b>Índice de Cobertura de Energía Eléctrica en Cabeceras Municipal y en resto</b></p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Este indicador permite caracterizar el número de hogares con acceso a energía eléctrica, siendo este un medidor de calidad de vida a nivel nacional. El acceso a energía eléctrica da apertura a muchos procesos y procedimientos en función de la tecnología, viéndose esto reflejado de manera paulatina en el crecimiento social, intelectual y cultural como país y como región. El contar con energía eléctrica indudablemente es el primer paso hacia el nivel de calidad de vida más óptimo conocido.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>De acuerdo a datos del DANE, entre el periodo 2008 y 2016 a nivel nacional registro un comportamiento estable y aparentemente ascendente en la cobertura de energía eléctrica. Es así como se quiere demostrar en dicho periodo una tasa de crecimiento positiva, en la cual en promedio solo se fluctuó en dos años. Se evidencia una brecha entre los años 2008 y 2010, ya que no se encontró información ni soporte alguno. Se observa claramente entre los intervalos 2001 y 2015 tanto a nivel nacional y local la gran diferencia que existe de casi un 21 % en promedio entre la cobertura de energía eléctrica. Según fuentes consultadas el departamento de La Guajira ha tenido un crecimiento considerable en el número de viviendas el cual claramente las 200.000, y la cobertura eléctrica no ha sido eficaz en estas últimas mostrando así un decrecimiento en el año 2015 de -9%.</p>



	<p>En ese mismo año se puede evidenciar que el departamento de La Guajira ocupa el penúltimo lugar en cobertura de energía a nivel nacional con el 73 %, solo superando el Amazonas con un 62% en porcentaje de cobertura de energía. A nivel nacional para 2015 la tasa tuvo un crecimiento de 0,51% y para 2016 un decrecimiento de -0,3 %.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores /variables</p>	<p>La guajira según información del DANE 2012-2015 aporta la mayor generación de energía en el Caribe y el país, sin embargo ésta rezagada a los últimos lugares de cobertura de energía eléctrica y por ende en los últimos de calidad de esta. Se prevé que en gran porcentaje la mayoría de la población se encuentra entre la pobreza y la pobreza absoluta. Calidad de vida, Uso de las TIC, Participación en Per cápita y Producto Interno Bruto (PIB)</p>

Fuente: Elaboración Propia con base a DANE 2016.



**Figura 144: Porcentaje de cobertura de energía eléctrica a Nivel nacional.**

Fuente: DANE, encuesta de Calidad de vida



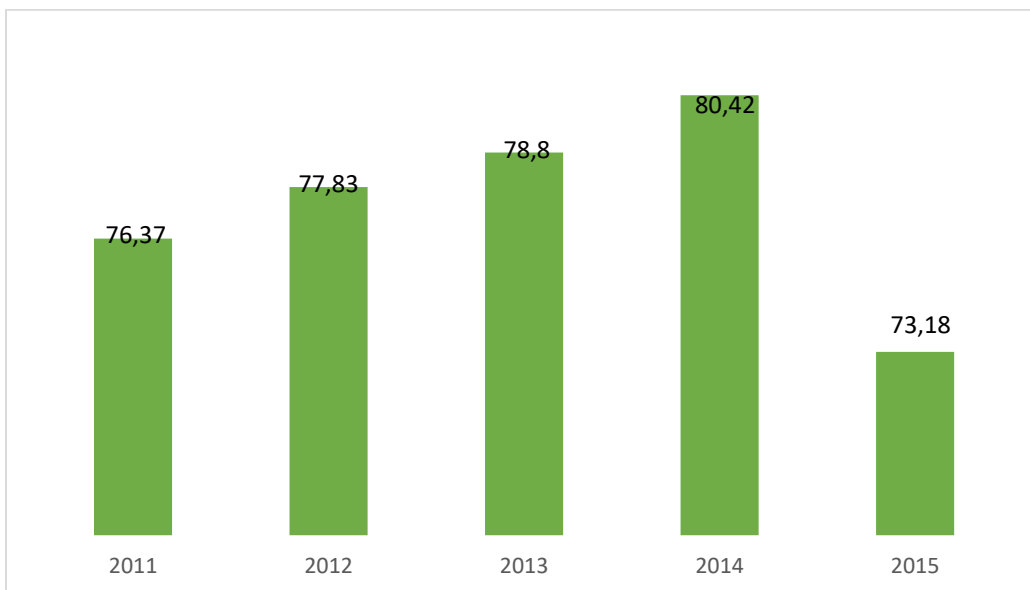
Tabla 160: cobertura de energía eléctrica 2015.

Boletín Estadístico ... x

COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA 2015														
Cód. DANE	Departamento	Unidades habitacionales municipal 2015	Unidades habitacionales 2015	Unidades habitacionales 2015	Unidades habitacionales 2015	Unidades habitacionales 2015	Unidades habitacionales 2015	Unidades habitacionales 2015	Unidades habitacionales 2015	Unidades habitacionales 2015	TOTAL UNIDADES	Unidades habitacionales municipal 2015		
91	Arauca	-	-	-	-	8.775	2.036	0.815	8.775	2.036	10.811	8.775	8.471	17.246
05	Antioquia	1.823.882	416.369	2.040.251	-	730	2.808	9.528	1.824.882	416.779	2.044.280	1.824.821	426.576	2.081.296
81	Arauca	36.028	17.548	60.269	6.762	-	-	-	42.821	17.548	60.269	42.821	21.011	63.832
08	Atlántico	491.298	21.806	541.875	66.783	-	-	-	519.969	21.806	541.874	519.969	24.801	544.771
11	BOGOTÁ D.C.	2.194.442	34.330	2.228.772	-	-	-	-	2.194.442	34.330	2.228.772	2.194.442	34.330	2.228.772
13	Bolívar	349.175	75.451	477.498	96.862	-	537	537	402.038	75.988	478.024	405.472	89.303	502.775
15	Bolívar	264.807	165.267	448.094	-	-	-	-	264.807	165.267	448.094	264.807	164.300	459.237
17	Caldas	207.801	84.282	292.083	-	-	-	-	207.801	84.282	292.083	207.801	84.548	292.408
18	Cauca	70.069	15.464	86.024	481	335	3.264	7.819	70.865	15.748	86.613	70.865	15.259	106.427
85	Cauca	84.430	16.576	101.006	-	-	1.267	1.267	84.430	17.843	102.273	84.430	17.085	101.515
19	Cauca	82.307	17.067	101.899	2.525	4.821	16.452	23.778	109.795	18.319	131.674	102.024	23.843	124.877
20	Cesar	164.418	52.302	288.481	81.573	-	-	-	235.869	52.302	288.491	235.990	43.883	289.873
27	Cesar	42.492	12.958	77.432	1.862	17.479	54.025	73.304	81.953	66.983	148.936	86.936	81.076	171.014
33	Córdoba	316.766	194.470	519.020	16.334	-	-	-	334.549	194.470	519.079	334.822	222.847	557.669
25	Cundinamarca	602.625	308.622	906.456	-	-	84	84	602.625	308.697	906.522	606.890	309.576	916.436
94	Cundinamarca	-	-	-	-	4.228	8.852	14.080	4.228	8.852	14.080	4.228	8.854	15.822
95	Cundinamarca	10.005	749	11.544	-	972	13.228	14.301	14.067	14.078	28.145	14.768	17.637	32.406
41	Huila	204.131	12.028	220.153	3.994	-	-	-	208.125	12.028	220.153	208.125	124.283	332.436
44	La Guajira	91.331	28.387	149.343	28.983	-	143	143	120.578	29.530	149.498	120.578	83.871	204.247
47	Magdalena	169.976	42.175	237.379	106.238	-	-	-	195.204	42.174	237.378	195.204	70.540	265.744
50	Magdalena	249.760	42.821	295.869	3.286	3.060	2.264	5.354	284.738	44.895	301.023	284.738	39.048	319.357
52	Magdalena	192.218	170.077	364.546	2.051	8.707	46.810	55.627	202.966	269.867	419.973	202.966	230.308	435.470
54	Magdalena	315.384	84.686	376.257	177	-	-	-	315.571	84.686	376.257	314.989	75.570	390.559
86	Magdalena	36.423	16.427	51.280	-	187	4.850	5.767	37.740	16.277	51.017	37.740	16.277	51.017
63	Quindío	137.888	16.386	154.074	-	-	-	-	137.888	16.386	154.074	137.888	16.330	154.218
66	Risaralda	230.400	53.217	279.817	-	-	-	-	230.400	53.217	279.817	230.400	53.225	279.825
88	San Andrés y Providencia	-	-	-	-	16.716	-	16.716	16.716	-	16.716	16.716	-	16.716
68	Santander	802.147	270.021	1.071.458	42.277	-	-	-	844.424	271.021	1.071.455	844.424	272.047	1.071.521
70	Santander	126.525	37.808	164.867	12.854	-	-	-	141.579	37.807	164.866	141.579	38.708	208.087
73	Santander	306.008	102.079	408.767	679	-	-	-	306.688	102.079	408.767	306.688	102.421	421.316
76	Sucre	1.027.857	187.981	1.243.821	30.383	-	5.710	5.710	1.038.040	188.691	1.243.731	1.042.192	170.543	1.232.734
97	Valle del Cauca	-	-	-	-	3.239	1.361	5.040	3.239	1.361	5.040	3.483	4.276	7.960
99	Valle del Cauca	-	-	-	-	8.748	1.943	8.494	8.748	1.943	8.494	8.748	1.943	10.700
100	Total Nacional	10.949.476	2.482.077	13.231.553	496.108	74.164	171.216	291.527	10.716.844	2.853.892	13.240.807	10.745.891	2.907.889	13.249.369

Fuente: Datos reportados por los Operadores de red IPSE, proyecciones DANE a partir del censo 2005, PERS Guajira. Estimaciones a diciembre de 2015, UPMH - Grupo de Cobertura

Fuente: Sistema de Información Eléctrico Colombiano



**Figura 145: Porcentaje de cobertura de energía eléctrica a nivel local.**

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de información eléctrico colombiano, Boletín Estadístico minas y energías 2015.

7.3.1.3 Calidad del servicio de energía eléctrica.

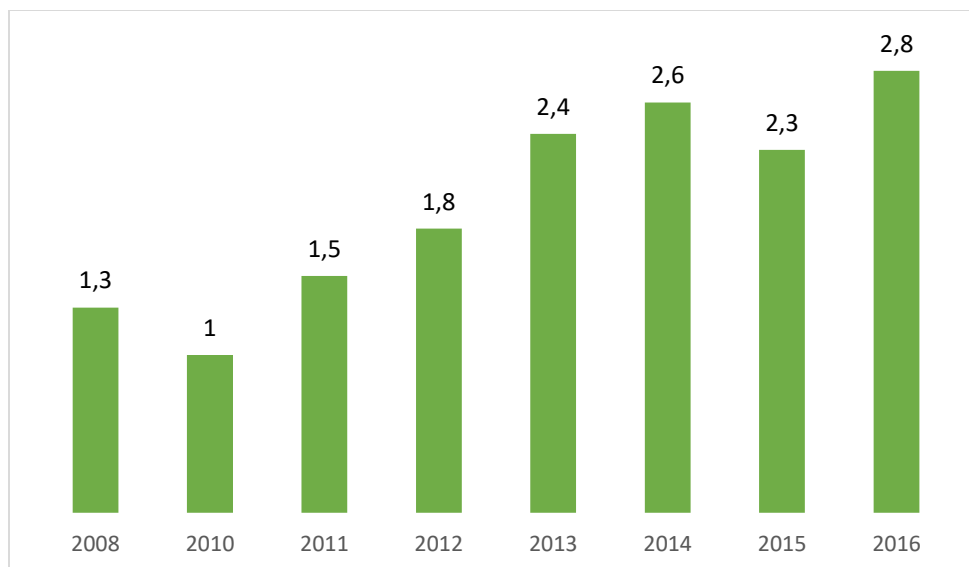
**Tabla 161: calidad del servicio de energía eléctrica.**

DIMENSIÓN: COMPETITIVIDAD	
Nombre de la temática:	Calidad del Servicio de Energía eléctrica en el Departamento de La Guajira
Definición de la temática:	<p>Se entiende como servicio público como “la actividad exclusiva del estado, organizada conforme a disposiciones legales reglamentarias vigentes, con el fin de satisfacer de manera continua, uniforme y regular las necesidades de carácter colectivo y, por ende, de interés general, que se realiza por medio de la administración pública” <a href="http://www.salta.gov.ar/descargas/archivos/ocspdfs/ocs_la_calidad_en_los_servicios_publicos.pdf">http://www.salta.gov.ar/descargas/archivos/ocspdfs/ocs_la_calidad_en_los_servicios_publicos.pdf</a>.p. 9</p> <p>Hoy en día el servicio de energía en Colombia se gestiona de manera relativa, ya que en algunos departamentos, se referencia como un servicio no óptimo, y en el cual los habitantes de las distintas regiones realizan manifestaciones tanto de manera pacífica como de manera abrupta. A nivel Nacional se muestra un comportamiento casi global en el servicio de energía para viviendas, pero muestra un pequeño porcentaje de insatisfacción el cual va en contra a los estándares de calidad de vida a nivel mundial y nacional.</p>

	<p>Sin embargo, para la ONU (Organización de las Naciones Unidas), entre sus objetivos visionales (a largo plazo) del desarrollo sostenible fijo el objetivo 7: “Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos”. (PND La Guajira 2016-2019 (4/5) p .469).</p> <p>El servicio de energía eléctrica en La Guajira no ha sido óptimo, particularmente en 2015 ante las continuas fallas de la empresa Electricaribe los habitantes de la región recogieron más de 5.000 firmas para exigir un mejor servicio (PND la Guajira 2016-2019 (4/5) p. 354/Revista Semana, 2015).</p> <p>Paradójicamente La Guajira es una de las regiones de Colombia con mayor potencial energético. Se pretende demostrar similitudes y diferencias, ventajas y desventajas entre el comportamiento del servicio de la energía eléctrica a nivel nacional y a nivel local en el departamento de La Guajira, para efectos de identificar focos, que en un futuro sean de impacto positivo en la calidad de vida del pueblo colombiano.</p>
<p><b>Indicadores-datos:</b></p>	<p><b>Número de viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural</b></p>
<p><b>Descripción corta de la tendencia del indicador</b></p>	<p>Este indicador permite caracterizar el número de hogares con déficit en la cobertura de energía eléctrica. Esto ilustra que gran parte de la población del departamento de La Guajira no presenta indicios de progreso o mejora hacia su calidad de vida y que posiblemente también esté sumergida en la pobreza ya que comparándose con el porcentaje nacional se puede evidenciar una diferencia considerable.</p>
<p><b>Descripción amplia de la tendencia del indicador</b></p>	<p>De acuerdo a datos del DANE, entre el periodo 2008 y 2016 a nivel nacional evidencia un porcentaje significativamente bajo en el déficit de en la cobertura de energía eléctrica. Sin embargo esto no debe indicar un buen augurio ya que según la ONU la cobertura del servicio de energía debe ser óptimo y de un 100 % en pro de la calidad de vida de la humanidad. Se evidencia una brecha entre los años 2008 y 2010, ya que no se encontró información ni soporte alguno. Se observa claramente entre los intervalos 2001 y 2015 tanto a nivel nacional y local la gran diferencia que existe de casi un -20 % en promedio entre la cobertura de energía eléctrica. Según fuentes consultadas el departamento de La Guajira ha tenido un crecimiento considerable en el número de viviendas el cual claramente las 200.000, y la cobertura eléctrica no ha sido eficaz en</p>

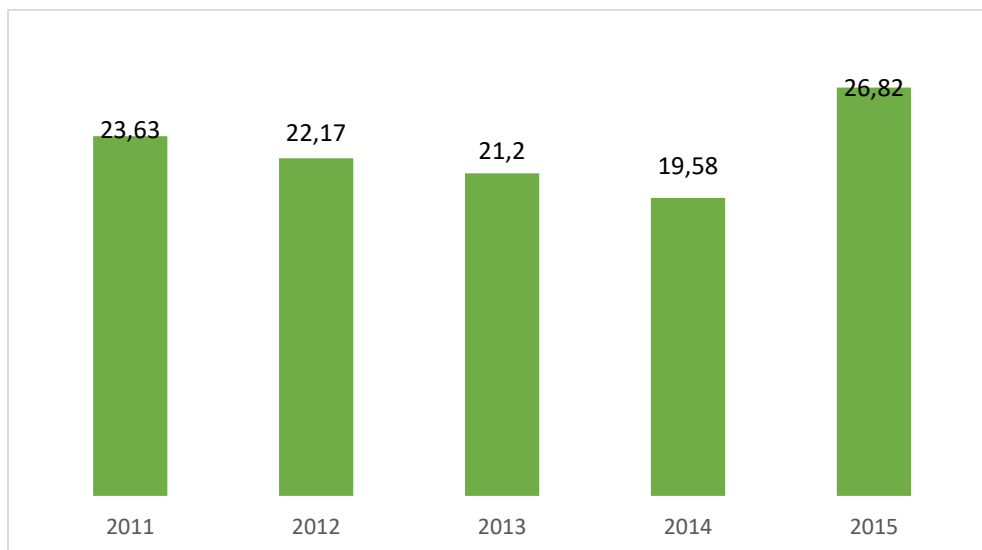
	<p>estas últimas mostrando así un decrecimiento en el año 2015 de -9%.</p> <p>En ese mismo año se puede evidenciar que el departamento de La Guajira ocupa el penúltimo lugar en cobertura de energía a nivel nacional con el 73 %, solo superando el Amazonas con un 62% en porcentaje de cobertura de energía. A nivel nacional para 2015 la tasa tuvo un crecimiento de 0,51% y para 2016 un decrecimiento de -0,3 %.</p>
<p><b>¿Dónde impacta?:</b> relación con otros datos/indicadores /variables</p>	<p>La Guajira según información del DANE 2012-2015 aporta la mayor generación de energía en el Caribe y el país, sin embargo ésta rezagada a los últimos lugares de cobertura de energía eléctrica y por ende en los últimos de calidad de esta. Se prevé que más de 35.000 viviendas no cuentan con servicio de energía eléctrica. Calidad de vida, Uso de las TIC, Participación en Per cápita y Producto Interno Bruto (PIB)</p>

Fuente: elaboración Propia con datos del Sistema de información eléctrico colombiano, Boletín Estadístico minas y energías 2015.



**Figura 146: porcentaje de viviendas sin acceso a energía eléctrica.**

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de información eléctrico colombiano, Boletín Estadístico minas y energías 2015.



**Figura 147: porcentaje de viviendas sin acceso a energía eléctrica a nivel local.**

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema de información eléctrico colombiano, Boletín Estadístico minas y energías 2015.

#### 7.4 DOFA de competitividad e infraestructura de la Guajira

**Tabla 162: DOFA dimensión Competitividad e infraestructura de la Guajira.**

DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA	FORTALEZAS		DEBILIDADES	
	F1	La guajira cuenta con yacimiento de Recursos no renovables minerales como (carbón, gas, sal marina, etc.)	D1	La infraestructura vial y de las TIC, la accesibilidad a puertos y aeropuertos, los servicios básicos domiciliarios y la infraestructura social, son factores claves en la competitividad, y La Guajira se cuenta entre los Departamento estancados.
F2	La Guajira tiene un gran potencial en la generación de energías renovables como el sol, el viento, los cuerpos de agua, la vegetación o el calor interior de la tierra, por su posición geográfica.	D2	Ausencia de infraestructura eléctrica y vial, que permita interconectar proyectos de generación de energía, mediante fuentes No convencionales, al sistema eléctrico Nacional.	



	F3	Por su posición geoestratégica hay potencial para la conectividad marítima teniendo en cuenta que la extensión costera del departamento supera los 350 km	D3	No se ha consolidado y socializado las políticas públicas de energización rural sostenible, para implementar y complementar los sistemas de generación de energía eléctrica con fuentes renovables en comunidades rurales en ZNI.
	F4	Primera fase del PERS Guajira contempla proyectos de energización como alternativa de impulso a las energías renovables desde la UPME.	D4	No hay interés de inversión del Estado para la implementación de la hidroeléctrica.
	F5	La Guajira cuenta con un plan de energización rural sostenible PERS GUAJIRA como avance en instrumento de planificación de las E.R.	D5	La Guajira según información del DANE 2012-2015 aporta la mayor generación de energía en el Caribe y el país, sin embargo ésta rezagada a los últimos lugares de cobertura de energía eléctrica y por ende en los últimos de calidad de esta
	F6	En el departamento contamos con el SENA, Centro Industrial y de Energías Alternativas, para la formación del talento humano en competencias técnicas de instalación y mantenimiento de sistemas de generación de energía eléctrica a partir de fuentes renovables.	D6	El departamento de La Guajira ha tenido un crecimiento considerable en el número de viviendas el cual claramente las 200.000, y la cobertura eléctrica no ha sido eficaz en estas últimas mostrando así un decrecimiento en el año 2015 de -9%



OPORTUNIDADES	POTENCIALIDADES (F+O)	DESAFIOS (O+D)
	<p>F7</p> <p>Nueve encuentros (6 foros y 3 congresos) internacional de energía Renovables que tiene como sede la Regional Guajira.</p>	<p>D7</p> <p>El Escalafón de Competitividad Departamental ubica al departamento de La guajira en uno de los últimos puestos en todos los factores evaluados, con excepción del factor Capital Humano, el cual aparece en nivel bajo.</p>
	<p>F8</p> <p>El departamento de la Guajira cuenta con la comisión regional de competitividad e innovación, integrado por instituciones de la región en donde el Sena también participa.</p>	<p>D8</p> <p>Baja infraestructura en laboratorios y equipos tecnológicos y didácticos o simuladores en los ambientes de formación de ER en el SENA.</p>
	<p>F9</p> <p>La guajira cuenta con la primera ruta competitiva, que hace parte de clúster de turismo y que incluye el desarrollo de la media y alta guajira, zonas altamente afectadas por la falta de vías de acceso entre otros.</p>	<p>D9</p> <p>Gestión de la información asociada a los pilares de competitividad como factor clave para la medición y control del ranking de competitividad Nacional versus el Índice de Competitividad Departamental.</p>



O1	Incremento del uso de las energías renovables, como alternativas que aprovechan directamente los recursos considerados inagotables como el sol, el viento, los cuerpos de agua, la vegetación o el calor interior de la tierra.	<b>F1+O1</b>	Gestionar recursos para inversión en ciencia y tecnología para el desarrollo de prototipos para la masificación de las energías renovables desde el departamento de la Guajira.	<b>O1+D1</b>	Identificar las necesidades de formación para mejorar calificación de talento humano, en función de los requerimientos del sector productivo y de los proyectos de energización Rural sostenible y de generación de energías renovables a gran escala con visión prospectiva.
O2	La Guajira es una de las regiones de Colombia que le permitirá al país a la ampliación de la matriz energética, a su vez le permitirá lograr la autosuficiencia energética esencial para el crecimiento de la economía nacional, teniendo capacidad para aportar entre el 20% al 40% de las necesidades energéticas futuras.	<b>F2+O2</b>	Promover la creación de empresas distribuidoras de tecnologías de generación de energías y prestadoras de servicios de instalación y mantenimiento de sistemas de generación de energías limpias.	<b>O2+D2yD3</b>	Promover la ejecución de proyectos PERS, a través de la alianza público- privada, para impulsar la actividad productiva y mejorar la calidad de vida de las comunidades indígenas y vulnerables.
O3	Existen empresas internacionales interesados en la generación de energías renovable.	<b>F3+O3</b>	Aprovechar la experiencia y capacidad tecnológica del SENA para ofrecer servicios tecnológicos e Integrar recursos de inversión pública en soluciones de energización rural y	<b>O3+D4</b>	Contribuir en la formación del talento humano asociado a la propuesta de hidroeléctrica y proyectos productivos alrededor de la represa del rancharía.



			potabilización del agua.		
O4	Las Energías renovables podrán disminuir las asimetrías del territorio, causadas por la tendencia mundial asociada al acelerado cambio tecnológico, la innovación y difusión de tecnologías, para facilitar la inserción al comercio internacional	F4+O4	Generar alianzas técnicas y tecnológicas con empresas Nacionales e Internacionales interesados en el desarrollo de energías limpias	O4+F5	Gestionar recursos de inversión para el estudio, diseño e implementación del sistema de energización del CIEA, mediante fuentes de energías renovables con inyección a la red eléctrica, que integre un programa de eficiencia energética, como modelo institucional de desarrollo sostenible.



<p>O5</p> <p>La implementación de instrumentos de política pública como Régimen Especial aduanero Maicao, Uribía y Manaure, aprovechar la actual Ley de Fronteras y sus decretos reglamentarios, el Régimen de Zonas Francas, y algunos documentos CONPES como: 3547 – Plan Nacional de Logística y 3805 (Prosperidad para las Fronteras), 3397 – Política Sectorial de Turismo y CONPES 3850 (Fondo Colombia en Paz) entre otros instrumentos).</p>	<p>F5+O5</p>	<p>Formación a empresarios en la la normatividad para dinamizar el comercio exterior desde el Departamento de La Guajira</p>	<p>O5+D7</p> <p>Garantizar la formación de talento humano requerido para el Desarrollo de Infraestructura portuaria y Vial para dinamizar La Zona Logística Maicao y el corredor logístico Puerto Brisas – Riohacha – puerto nuevo - Paraguachon en la frontera con Venezuela. Como incentivo para acelerar la relocalización industrial en el territorio.</p>
--	--------------	--	--

O6	<p>La competitividad se promueve en el país como política pública desde el documento CONPES 3439 de 2006 que define la competitividad como “el grado en el que un país puede producir bienes y servicios capaces de competir exitosamente en mercados globalizados y a la vez mejorar las condiciones de ingreso y calidad de vida de su población”</p>	F6+O6	<p>Diseñar y desarrollar programas de competitividad para grupos de empresas asociadas a cadenas productivas, organizaciones gremiales y emprendimientos que surjan de esta dinámica</p>	O6+D6	<p>Promover los procesos de la cultura de la investigación, semilleros de investigación, elaboración de productos, prototipos, entre otros con el fin de afectar positivamente el sistema productivo y los índices de competitividad.</p>
O7	<p>La consolidación y fortalecimiento de la comisión Regional de Competitividad y su articulación con el Ministerio de Comercio, industria y Turismo y el DNP, permitirán establecer la ruta para el manejo y calidad de la información para la medición de la Competitividad Departamental.</p>	F9+O7	<p>Formación para potencializar la Ruta competitiva de la media y alta guajira gestionando recursos para la construcción de vías de acceso a los atractivos turísticos establecidos y mejoramiento de las condiciones de conectividad, internet y otros.</p>	O7+D9	<p>Promover el ajuste de los instrumentos de política a partir del entendimiento del carácter pluricultural y pluriétnico y la vocación productiva de las tres subregiones (Alta, media y baja) para facilitar la inserción de los actores en los procesos de desarrollo socioeconómico.</p>



O8	Recursos de La OCAD para la Actualización, ejecución y sostenibilidad del Plan Regional de Competitividad de La Guajira.	F8+O8	Contribuir a la formación de talento humano en temas de productividad y competitividad en el marco de la CRC y de la posible propuesta de creación de un centro de estudio para a competitividad.	O8+D8	Gestionar recursos para Diversificar la Oferta Educativa de los Centros de Formación del SENA, articulado a plan de inversión alterno en las Instituciones Educativas en todos los niveles.
				O8+D8	Gestionar recursos OCAD y SENNOVA para el diseño, estudio y puesta a punto de un parque de poli generación demostrativo en el Centro Industrial y de Energías Renovables.
AMENAZAS		RIESGOS (F+A)		LIMITACIONES (D+A)	
A1	El cambio climático, el fenómeno del niño, con la dependencia de hidroeléctricas en la matriz energética, puede originar altos costos en la energía y racionamientos.	F2+A1	Ofrecer formación ambiental para minimizar riesgos de altos costos de generación de energías por efectos del cambio climático	D6+A1	Integrar en los diseños de programas de formación de nivel técnico y tecnólogos, las competencias asociadas al manejo ambiental.
A2	En Colombia la no implementación de una infraestructura eléctrica con el uso de energías renovables, impide la ejecución de los proyectos de generación de energía.	F1+A2	Formar y sensibilizar a los jóvenes aprendices en la el uso racional de los recursos no renovables y la energía renovables	D7+A2	Gestionar ante la CRC la inclusión del PERS en el plan regional de competitividad e inducir a la fase 2 como apuesta a la productividad e inserción de las comunidades rurales a los proyectos de productividad local.

A3	Desinterés de inversionistas Nacionales y extranjeros para localización de industrias e integración a la diversificación productiva amerita el diseño de políticas de estímulo a la inversión.	<b>F9+A3</b>	Contribuir desde la formación de gerentes y gobernantes, al establecimiento de políticas públicas para atraer la inversión e impulso al emprendimiento y organización gremial conducentes a generar condiciones que favorezcan el desarrollo sostenible, la generación de riqueza y el bienestar general.	<b>D6+A3</b>	Contribuir, desde la Comisión Regional de Competitividad con la gestión de alianzas para la ejecución de proyectos de energización sostenibles mediante fuentes No convencionales como apuesta a la diversificación productiva.
A4	Desarticulación de procesos, proyectos y planes de desarrollo sectorial con afectación en el encadenamiento productivo y la competitividad de las MIPYMEs.	<b>F6+A4</b>	Hacer acompañamiento desde las unidades de emprendimiento para fortalecer la asociatividad de las MIPYMEs con deficiencias en encadenamiento productivo y baja capacidad gerencial para insertarse en los procesos de transformación productiva.	<b>D9+A4</b>	Ofrecer formación a gerentes de MIPYMEs para fortalecer la Capacidad gerencial de las MIPYMEs para involucrar el cambio tecnológico

Fuente: Elaboración Propia.



## 8 CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS ESTRATÉGICO DEL ENTORNO

El análisis estratégico refleja el contexto del Territorio en las tres subregiones, alta, media y baja Guajira y según cada una de las 7 dimensiones, se concluye:

- La situación de pobreza extrema e incipiente desarrollo tecnológico, se hace manifiesta en todas las dimensiones del estudio.
- Según el DANE, en el 2016, La Guajira contaba con 985.452 habitantes, lo que equivale a casi el 1.99% de la población nacional, siendo el 46% de la población es de origen indígena, (conformada por miembros de los pueblos wayuu, ijka, wiwa y kággaba), todos con una fuerte tradición cultural y una visión propia del bienestar.
- El paradigma de la posición geográfica del Departamento no es suficiente para soportar y crear ventajas competitivas. En efecto, se necesita acelerar la relocalización de plataformas comerciales e industrias, a partir de la inversión en sectores claves como: Agroindustrial, Comercio, energías renovables, automotriz, autopartes, entre otros.
- El SENA, por mucho que desarrolle capacidad tecnológica y mejore la respuesta institucional, con ausencia de prácticas de gestión pública por parte de los entes territoriales, no será suficiente para dinamizar las transformaciones que demanda el sector productivo.
- Como parte de la gestión de la prospectiva territorial, se requiere hacer seguimiento y ajuste permanente a las tendencias asociadas a las 7 dimensiones.
- La cobertura en educación por niveles se ha venido incrementando entre los años 2010 a 2015 en la región, pasando de un 24,9% en 2010 a un 34,3% en 2015, por debajo, del promedio nacional de un 37,1% en 2010 a un 47,8% en 2015.
- Frente a las demandas de formación derivadas de las transformaciones productivas y del surgimiento de nuevos sectores, como: Industrias culturales, generación de Energías a partir de fuentes No convencionales y la explotación de hidrocarburos, hay que priorizar las inversiones de mediano y largo plazo en infraestructura, capacidad tecnológica y de investigación, desde el SENA y las Instituciones Educativas de Educación media y superior, en concordancia
- El desafío principal es lograr elevar el nivel de escolaridad de la población de La Guajira, para dinamizar las industrias culturales o creativas como un medio para reforzar la autenticidad del territorio y promoverla fuera de este, la consolidación de marca departamental permite el aprovechamiento de conocimientos locales tácitos a través de estrategias de preservación y revaloración de los saberes ancestrales así como el uso de informes de caracterización de consumo cultural para

el desarrollo de productos y servicios con identidad territorial innovadores y el fortalecimiento organizacional.

- No se tiene definido claramente productos turístico, el crecimiento del sector es incipiente, con limitado presupuesto público para la ejecución de los planes de desarrollo turístico por parte de la secretaria de turismo en el departamento.
- La Guajira no cuenta con centros de investigación reconocido por COLCIENCIAS y el número de grupos de investigación, entre 2011 y 2015, era de 48, representando solo el 2%. Aunque, en número de grupos y su categoría ha crecido desde 2016, en cuanto a la categoría de grupos de investigación, el Departamento de La Guajira está a nivel de los peores resultados, evidenciando una brecha muy grande con los mejores clasificados por tipología de grupos.
- El departamento de La Guajira es un territorio rico para la implementación de tecnologías limpias, innovadoras y estratégicas debido a los programas de educación ambiental de alto impacto en las academias, una sólida cultura alimentada de valores ambientales hace que el departamento de La Guajira se proyecte hacia un territorio eco sostenible.

## 9 RECOMENDACIONES:

La estática y dinámica comparativa asociada a la prospectiva territorial demandará por parte del SENA, una vigilancia e inteligencia para la intervención de los aspectos de la matriz de factores críticos y de las implicaciones que para la Institución son parte de sus ejes misionales y al tiempo debe gestionar la gestión interinstitucional para las variables del contexto externo, que afectan el desempeño exitoso del proyecto prospectiva territorial. En este orden, es sano recomendar, lo siguiente:

- Socializar el proyecto prospectivo ante los entes territoriales, la Comisión Regional de Competitividad y Productividad, el consejo Directivo del SENA Regional Guajira, y ante los centros de formación del SENA.
- Institucional la prospectiva territorial como instrumento de gestión interinstitucional.
- Adelantar estudios de prospectiva tecnológica en el 2018. en los dos centros de formación de la Regional Guajira.
- Impulsar desde la regional Guajira el proyecto observatorio de Desarrollo Humano articulado al observatorio Laboral.





- Adelantar estudio de prospectiva Ocupacional, en el 2018, liderado por la APE Guajira.
- Mejorar la coordinación e interdependencia internacional de políticas bajo la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- Impulsar la gestión de un nuevo orden social y económico para el territorio, en coordinación interinstitucional, para intervenir la crisis social con riesgos de inseguridad ocasionada por el fenómeno migratorio, unida a la crisis humanitaria ocasionada por la falta de agua, el desempleo creciente, la pobreza de muchas familias del territorio, en su mayoría wayuu.
- En el marco de la RAP y la ruta de internacionalización del Caribe colombiano, en La Guajira, hay que priorizar la inversión social a partir de las regalías del carbón, explotación de hidrocarburos, generación de Energías mediante fuentes renovables y la inversión en ciencia, tecnología e innovación para bajar las asimetrías del territorio frente al cambio tecnológico.
- Se hace necesario gestionar el fomento del emprendimiento cultural, y esto implica el empoderamiento de los saberes ancestrales y tradicionales, para direccionarlos desde la creatividad a dar soluciones a las necesidades propias de cada entorno y a satisfacer más allá de las necesidades humanas, a sus satisfactores, con incidencia en una mejor calidad de vida. Ello implica fortalecer las industrias culturales y creativas, la promoción de la marca territorio y el diseño de productos turísticos según atractivos del destino, como respuesta a marcas auténticas e imaginarios turísticos por parte de los visitantes con enfoque a un turismo de tipo experiencial y la vinculación de aspectos del patrimonio cultural al territorio de aprendizaje Weiyatein Wainjain, integrándolos a proyectos de energización rural sostenible y promocionar los territorios de emprendimientos y aprendizaje cultural en los diferentes municipios del departamento de La Guajira con especial énfasis en resguardos indígenas organizados.
- Históricamente, La Guajira ha dependido de la economía venezolana, no solo por los efectos cambiarios, también hay factores sociodemográficos y culturales comunes. A raíz de la crisis económica venezolana se ha producido cierres constantes de la frontera y se ha impedido el ingreso de alimentos desde esta nación de la cual dependían tradicionalmente los wayuu generando la mayor crisis humanitaria que amerita intervención por parte del Estado Colombiano.

## CAPÍTULO 2. ESCENARIOS Y VISIÓN DE FUTURO

### 1 DIMENSIÓN ECONÓMICA

#### 1.1 Objetivo desafiante

Transformar las estructuras productivas priorizando el Turismo, las Energías Renovables y la agroindustria, fortaleciendo el tejido empresarial, el encadenamiento productivo y el capital social para diversificar la oferta de bienes y servicios y lograr mayores niveles de igualdad y bienestar.

#### 1.2 Matriz de importancia y gobernabilidad

- **Importancia**

Tabla 163: Matriz de Importancia. D. económica.

Dimensión	Temas	Subtemas	CESAR ARISMENDI	PATRICIA GOMEZ	DELFY ARROYO	JOSE LUIS PINEDA	ERIKA BRUGES	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
DIMENSIÓN ECONÓMICA	Desempeño de los sectores económicos	PIB Departamental	5	5	5	5	5	5
		Crecimiento del PIB	5	5	5	5	5	5
		PIB por sectores económicos	5	5	5	5	5	5
		PIB Agropecuario	5	5	5	5	5	5
		PIB (GENERACIÓN, CAPTACION Y DISTRIBUCION DE ENERGIA ELECTRICA)	5	5	5	5	5	5
		PIB Turismo	5	5	5	5	5	5

	PIB Minero (hidrocarburos, carbón, sal y otros)	2	1	3	2	2	2
	Inflación	4	4	2	2	2	2,8
Tejido empresarial	Tamaño del tejido empresarial y sectorización	5	5	5	5	5	5
	Empresas constituidas.	5	5	5	5	5	5
	Empresas creadas por actividad económica	5	5	5	5	5	5
Estructura del comercio exterior	Ley de fronteras	4	4	4	4	4	4
	Carga por puertos	4	5	4	5	3	4,2
	Acuerdos comerciales	4	4	5	5	5	4,6
	Composición de las Exportaciones	4	4	5	5	4	4,4
	Destino de las exportaciones	4	4	5	5	4	4,4
	Composición de la importaciones	3	3	4	5	3	3,6
	Origen de importaciones	3	3	4	5	2	3,4
	Régimen especial aduanero de Maicao, Uribía y Manaure	4	4	5	5	5	4,6
Mercado laboral	Ocupación	5	5	5	5	5	5
	Desempleo	5	5	5	4	5	4,8
	Calidad del Empleo (subempleo)	5	5	5	5	5	5



	objetivo y subjetivo)						
	Empleo por actividad económica	4	4	4	4	4	4
	Participación laboral	5	5	5	5	5	5
	Flujos migratorio TT	5	5	5	5	5	5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- **Gobernabilidad**

Tabla 164: Matriz de importancia (Gobernabilidad).D. económica.

Dimensión	Temas	Subtemas	CESAR	PATRICIA	DELFY	JOSE LUIS	ERIKA	Promedio
			ARISMEN DI	GOMEZ	ARROYO	PINEDA	BRUGES	
			GOBERNA BILIDAD	GOBERNA BILIDAD	GOBERNA BILIDAD	GOBERNA BILIDAD	GOBERNA BILIDAD	
DIMENSIÓN ECONÓMICA	Desempeño de los sectores económicos	PIB Departamental	2	5	4	4	4	3,8
		Crecimiento del PIB	2	5	4	4	4	3,8
		PIB por sectores económicos	3	4	2	4	2	3
		PIB Agropecuario	3	5	4	4	4	4
		PIB Turismo	3	5	4	3	4	3,8
		PIB (GENERACIÓN, CAPTACION Y DISTRIBUCION DE ENERGIA ELECTRICA)	4	5	5	4	4	4,4



		PIB Minero (hidrocarburos, carbón, sal y otros)	3	3	2	3	2	2,6
		Inflación	1	1	1	1	1	1
	<b>Tejido empresarial</b>	Tamaño del tejido empresarial y sectorización	4	4	4	3	4	3,8
		Empresas liquidadas y monto de capital	1	1	2	2	2	1,6
		Empresas constituidas.	4	4	4	4	4	4
		Empresas creadas por actividad económica	4	4	4	4	4	4
	<b>Estructura del comercio exterior</b>	Ley de fronteras	1	1	4	2	4	2,4
		Carga por puertos	2	3	4	2	4	3
		Acuerdos comerciales	2	2	4	3	4	3
		Composición de las Exportaciones	1	1	3	1	3	1,8
		Destino de las exportaciones	1	1	2	2	2	1,6
		Composición de la importaciones	1	1	2	2	2	1,6



		Origen de importaciones	1	1	2	1	2	1,4
		Régimen especial aduanero de Maicao, Uribía y Manaure	1	1	4	1	4	2,2
	<b>Mercado laboral</b>	Ocupación	3	3	3	1	3	2,6
		Desempleo	3	3	2	2	2	2,4
		Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo)	4	4	5	3	5	4,2
		Empleo por actividad económica	4	4	5	3	5	4,2
		Participación laboral	3	3	5	3	5	3,8
		Flujos migratorio TT	1	1	3	3	3	2,2

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



**Subtemas priorizados:**

**Tabla 165: subtemas priorizados**

Listado de variables con calificación =>3	Importancia	Gobernabilidad
PIB Departamental	5	3,8
Crecimiento del PIB	5	3,8
PIB por sectores económicos	5	3
PIB Agropecuario	5	4
PIB (GENERACIÓN, CAPTACION Y DISTRIBUCION DE ENERGIA ELECTRICA)	5	4,4
PIB Turismo	5	3,8
Tamaño del tejido empresarial y sectorización	5	3,8
Empresas constituidas.	5	4
Empresas creadas por actividad económica	5	4
Carga por puertos	4,2	3
Acuerdos comerciales.	4,6	3
Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo)	5	4,2
Empleo por actividad económica	4	4,2
Participación laboral	5	3,8

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

**Subtemas priorizados:**

**Tabla 166: subtemas priorizados parte 2.**

Listado de variables RE-AGRUPADAS con calificación =>3		
Listado de variables RE-AGRUPADAS	Importancia	Gobernabilidad
Estructuras productivas y dinámica económica	5	3,8
Flujo de comercio exterior	4,2	3
Empresas creadas y tejido empresarial	5	4
Demanda laboral	5	4,2
Oferta Laboral	4	4,2
Acuerdos Comerciales	4,6	3

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



### 1.3 Análisis Morfológico:

Tabla 167: Análisis Morfológico.

DIMENSIÓN ECONÓMICA: subtemas	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Estructuras productivas y dinámica económica (turismo/industrias culturales y Creativas Agroindustrial y Energías Renovables)	La estructura productiva actual tiene alta participación de la producción de carbón y en menor proporción los sectores agropecuario, turismo, industrias culturales o creativas, agroindustrial y de energías renovables	Participación del 65% del PIB Departamental desde los sectores: turismo, industrias culturales o creativas, agroindustrial y energético	Transformación productiva y diversificación de la oferta de bienes y servicios dinamizando el comercio internacional, el crecimiento del PIB, las divisas, el ingreso per capita y el empleo departamental desde los sectores: turismo, industrias culturales o creativas, agroindustrial y energético
Flujo de comercio exterior	Exportaciones de carbon, importaciones de CERREJON-Sistemas Especiales, importaciones en el marco del regimen especial aduanero de maizaca, uribia y manauare y nacionalización de mercancías en tránsito	Incrementar las exportaciones en los sectores: Agroindustrial, turismo, industrias culturales y creativas, minero-energético.	Diversificación de la Oferta de bienes y servicios para incrementar las exportaciones en los sectores: Agroindustrial, turismo, industrias culturales y creativas, energías renovables, minero (hidrocarburo, carbón, sal y otros)
Empresas creadas y tejido empresarial	Empresas constituidas y base empresarial en los sectores minero, turismo, agropecuario y comercio	Emprendimiento y aumento de MIPIMES en los sectores minero-energético, turismo, agropecuario y comercio	Emprendimiento productivo más emprendimiento innovador para la competitividad de los MIPIMES en los sectores: Agroindustrial, turismo, industrias culturales y creativas, energías renovables, minero (hidrocarburo, carbón, sal y otros)
Demanda laboral	Empleos generados desde la actividad minera, turismo, agroperio y comercio	Aumento del número de Empleos en los sectores minero-energético, turismo, agroperio y comercio	Mayor equidad y bienestar a partir del aumento del empleo en los sectores: Agroindustrial, turismo, industrias culturales y creativas, energías renovables, minero (hidrocarburo, carbón, sal y otros)
Oferta Laboral	Formación y Oferta de mano de obra para inserción en los sectores minero-energético, turismo, agroperio y comercio	Formación y Oferta de mano de obra para inserción en los sectores minero-energético, turismo, agroperio y comercio	Diversificación de la Oferta Educativa en función de la demanda ocupacional en los sectores: Agroindustrial, turismo, industrias culturales y creativas, energías renovables, minero (hidrocarburo, carbón, sal y otros)
Acuerdos Comerciales	Comercio transfronterizo dependiente del Regimen Especial Aduanero de Maizaca, Uribia y Manauare y de las ventajas cambiarías	Óptimo aprovechamiento del Regimen Especial Aduanero de Maizaca, Uribia y Manauare para mover el comercio exterior con ventajas en cambiaria con Venezuela.	Actualización del Regimen Especial Aduanero de Maizaca, Uribia y Manauare, aprovechar La Ley de fronteras y Gestionar nuevos acuerdos comerciales según mercados externos de alto ingreso e interés para el turismo y el Caribe colombiano.

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 1.4 Escenario Apuesta

Las profundas transformaciones productivas, realizadas bajo esquemas de encadenamiento productivo e innovación, han permitido aumentar la oferta de bienes y servicios con inserción en mercados externos, en el marco de la Ley de fronteras y los acuerdos comerciales articulados al régimen aduaneros especial, alternando con la adecuación de infraestructura y aumento de capacidad tecnológica de los centros de formación del Sena, de las universidades y de las Instituciones Educativas como apuesta al capital social y fortalecimiento del tejido empresarial, priorizando los sectores con vocación productiva como: Turismo, agroindustrial, industrias culturales o creativas, pesquero y las energías renovables para la equidad, empleo decente y bienestar de los ciudadanos.

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



## 2 DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD

### 2.1 Objetivo desafiante

Impulsar un modelo de desarrollo sostenible y la internacionalización de la economía, a partir del fortalecimiento de la inversión en infraestructura, educación, investigación, innovación y tecnologías para promover la diversificación productiva con inclusión social, interculturalidad y buen gobierno.

### 2.2 Matriz de importancia y gobernabilidad;

- **Importancia**

Tabla 168: Matriz de importancia D. competitividad.

Dimensión	Temas	Subtemas	CESAR	PATRICIA	DELFY	JOSE LUIS	ERIKA	Promedio
			ARISMENDI	GOMEZ	ARROYO	PINEDA	BRUGES	
			IMPORTAN	IMPORTA	IMPORTAN	IMPORTAN	IMPORTAN	
			CIA	NCIA	CIA	CIA	CIA	
DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD DE INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA	Competitividad	Escalafón de competitividad CEPAL	5	5	5	5	5	5
		Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	5	5	5	5	5	5
	Componente energético	Potencial energético según fuentes	5	5	5	5	5	5
		Cobertura de Energía Eléctrica en Cabeceras Municipales y en resto	5	5	5	5	5	5
		Viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural	5	5	5	5	5	5
		INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO	5	5	5	5	5	5

	DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)						
--	---------------------------	--	--	--	--	--	--

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Gobernabilidad

Tabla 169: Matriz de Gobernabilidad de la dimensión Competitividad e infraestructura energética.

Dimensión	Temas	Subtemas	CESAR ARISMENDI	PATRICIA GOMEZ	DELFIY ARROYO	JOSE LUIS PINEDA	ERIKA BRUGES	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA	Competitividad	Escalafón de competitividad CEPAL	2	2	2	2	2	2
		Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	4	4	4	4	4	4
	Componente energético	Potencial energético según fuentes	3	3	3	3	3	3
		Cobertura de Energía Eléctrica en Cabeceras Municipal y en resto	2	2	2	2	2	2
		Viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural	2	2	2	2	2	2
		INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)	4	3	4	4	3	3,6

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Subtemas priorizados

**Tabla 170: Subsistemas priorizados Dimensión de competitividad e infraestructura energética.**

Listado de variables con calificación =>3	Importancia	Gobernabilidad
Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	5	4
Potencial energético según fuentes	5	3
INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)	5	3,6

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 2.3 Análisis Morfológico

DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD: subtemas	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	Desde el 2006-2009 y 2015, La Guajira no logra salir de rezago y hoy esta entre los departamentos estancados.	Aprovechando la Posición geográfica de La Guajira y con inversión en Infraestructura de interconexión eléctrica, de vías y conectividad, mejora posición en el Índice Departamental de Competitividad (posición entre 12 y15)	La Guajira Mejora posición en el Índice de Competitividad Departamental con inversión en Infraestructura de interconexión eléctrica, en generación de energías renovables, con energización Rural para diversificar la oferta de bienes y servicios
Potencial energético según fuentes	Dependencia del Sistema de interconexión eléctrica con incipiente esfuerzo en generación de energías mediante fuentes no convencionales	Ampliación del sistema de interconexión eléctrica con probable aumento de licencias para generación de energías mediante fuentes No Convencionales.	Diversificación de la matriz energética mediante fuentes no convencionales y ampliación del sistema de interconexión eléctrica.
INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)	Predominio de Instituciones Educativas sin Servicios Públicos	Mejorar el acceso a servicios públicos en Instituciones Educativas en cabeceras municipales y áreas rurales	Energización rural sostenible (pers Guajira) con cobertura y calidad de servicios públicos en cabeceras municipales y áreas rurales, principal apuesta a la calidad educativa y a la cultura emprendedora.

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 2.4 Escenario apuesta

Gracias al buen Gobierno, a una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica y multicultural, y a la fuerza empresarial se ha consolidado un modelo de desarrollo sostenible basado en la diversificación productiva y exportadora generando riqueza y bienestar, evidenciando una posición competitiva incrementada por las significativas inversiones en infraestructura, educación, investigación, innovación y tecnologías para promover el desarrollo humano y cultural para la equidad, empleo decente y el bienestar.



**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 3 DIMENSIÓN DE INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNABILIDAD

#### 3.1 Objetivo Desafiante:

Lograr mayor presencia institucional en el territorio, con enfoque diferencial y destacando las buenas prácticas de gestión de políticas públicas y de gobernanza en línea con los estándares internacionales, mejorando la capacidad operativa en la respuesta institucional con modelos de excelencia, que permita el progreso social y la legitimación institucional.

### 3.2 Matriz de importancia y gobernabilidad:

Tabla 171: Matriz de importancia E. Institucionalidad y Gobernabilidad:

			NAZLY GOMEZ	DAVID ROMERO	CLAUDIA QUEVEDO	
Dimensión	Temas	Subtemas	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	Promedio
DIMENSIÓN DE INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNABILIDAD	Política pública	Principales políticas públicas del departamento referencias en el Plan de Desarrollo Departamental, CONPES y PERS en temas de educación, necesidades básicas aspectos laborales, temas de emprendimiento.	5	5	5	5
	Desempeño administrativo	Desempeño integral por municipios	5	5	5	5
		Desempeño fiscal	5	5	5	5
		Transparencia	5	5	5	5
	Conflicto y seguridad	Seguridad	4	4	4	4
		Seguridad ciudadana	3	3	3	3
		Orden Público	3	3	3	3
	Gobernanza	Concertación entre el sector público y privado	4	4	4	4
		Mesas de competitividad regional.	5	5	5	5
		Modelo de Sistema de Gestión.	5	5	5	5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- **Gobernabilidad:**

Tabla 172: Matriz de Gobernabilidad Dimensión de institucionalidad y Gobernabilidad.

Dimensión	Temas	Subtemas	NAZLY GOMEZ	DAVID ROMERO	CLAUDIA QUEVEDO	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
DIMENSIÓN DE INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNABILIDAD	Política pública	Principales políticas públicas del departamento referencias en el Plan de Desarrollo Departamental, CONPES y PERS en temas de educación, necesidades básicas aspectos laborales, temas de emprendimiento.	4	4	4	4
	Desempeño administrativo	Desempeño integral por municipios	2	2	2	2
		Desempeño fiscal	2	2	2	2
		Transparencia	4	4	4	4
	Conflicto y seguridad	Seguridad	2	3	2	2
		Seguridad ciudadana	2	2	2	2
		Orden Público	2	2	2	2
	Gobernanza	Concertación entre el sector público y privado	4	4	4	4
		Mesas de competitividad regional.	2	3	2	2
		Modelo de Sistema de Gestión.	4	4	4	4

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Subtemas priorizados

Tabla 173: Subsistemas Priorizados Dimensión de Institucional y Gobernabilidad.

Listado de variables con calificación =>3	Importancia	Gobernabilidad
Principales políticas públicas del departamento referencias en el Plan de Desarrollo Departamental, CONPES y PERS en temas de educación, necesidades básicas aspectos laborales, temas de emprendimiento.	5	4
Transparencia	5	4
Concertación entre el sector público y privado	4	4
Modelo de Sistema de Gestión.	5	4

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



### 3.3 Análisis Morfológico

Dimensión: subtemas	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Principales políticas públicas del departamento referencias en el Plan de Desarrollo Departamental, CONPES y PERS en temas de educación, necesidades básicas aspectos laborales, temas de emprendimiento.	Lineamientos Estandar para todas las Regiones del País, Proyectos ambiciosos con bajo nivel de ejecución, y bajo impacto. Presupuestos deficientes para el logro de objetivos propuestos.	Desarrollar políticas y metodologías de atención institucional con enfoque étnico cultural.	Atención institucional con enfoque étnico y cultural pertinente. Mayor inversión pública en proyectos y macro proyectos de gran impacto.
Concertación entre el sector público, privado y sociedad civil.	Acercamiento entre los sectores publico, privado y la sociedad civil, no obstante se evidencia una baja participación de las partes, escaso seguimiento a los compromisos y falta de continuidad de programas y proyectos.	Los sectores público y privado establecen escenarios de encuentros, en los que se evidencia niveles de participación y se han generado estrategias de seguimiento a los compromisos adquiridos por las instituciones.	Fuerte alianzas y nexos, entre los sectores público, privado y la sociedad civil, que permite aunar recursos y proceso de coordinación de la inversión en programas y proyectos de impacto social, económico y cultural.
Transparencia	Se evidencia bajos índices de transparencia y de gobernabilidad lo que genera altos niveles de deslegitimación y desconfianza de los ciudadanos.	Se presenta mejores índices de transparencia y de gobernabilidad lo que genera confianza ciudadana.	Se evidencia recuperación de la confianza ciudadana como resultado de mejores prácticas de gobernabilidad y transparencia.
Modelos y herramientas de Gestión.	Escaso impacto de los modelos de gestión (MECI, SGC, modelo de Planeación y Control, POT, iso 9001, planes anticorrupción, política antitramites) en el mejoramiento de la capacidad operativa y desempeño institucional, de cara al impacto ciudadano.	Se mejora la capacidad operativa y desempeño institucional como consecuencia de la aplicación plena de los modelos de gestión (MECI, SGC, modelo de Planeación y Control, POT, iso 9001, planes anticorrupción, política antitramites).	Se evidencia la excelencia de la gestión institucional con alto impacto social.

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 3.4 Escenario apuesta

Durante los próximos 12 años, el departamento de La Guajira, tendrá mayor presencia Institucional, resaltando las buenas prácticas de gestión pública y gobernanza en línea con el cumplimiento en la aplicación del MECI, SGC, modelo de Planeación y Control, POT, ISO 9001:2015. Destacando la capacidad operativa para el cumplimiento a los estándares de transparencia, liderazgo, confianza ciudadana y excelente desempeño institucional con impacto social y económico bajo esquemas de gobernanza centrados en el contexto sociocultural.

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



## 4 DIMENSIÓN SOCIODEMOGRÁFICA

### 4.1 Objetivo desafiante

Incrementar significativamente, entre el 2017 y el 2030, los índices de desarrollo humano y calidad de vida, aumentando los niveles de cobertura en educación, seguridad alimentaria y esperanza de vida, para contribuir con la disminución de brechas de desigualdad y pobreza extrema, en el marco de la ruta de desarrollo sostenible, inclusivo y con visión de largo plazo.

### 4.2 Matriz de importancia y gobernabilidad

- **Importancia**

Tabla 174: Matriz de Importancia de la Dimensión Socio-Demográfica.

Dimensión	Temas	Subtemas	ANDRÉS DAZA	AMPARO VILLARROYO	CARLOS BARRIOS	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
DIMENSIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA	Comportamiento demográfico	Dinámica y estructura poblacional	3	1	4	2,7
		Migración	4	2	4	3,3
		Desplazados	4	4	3	3,7
	Educación	Cobertura en educación por niveles	5	5	5	5,0
		Calidad de la educación	5	5	5	5,0
		Alfabetización	3	3	3	3,0
		Analfabetismo	3	3	3	3,0
		Absorción estudiantil	5	5	5	5,0
	Salud	Afiliación al Sistema Nacional de Seguridad	1	1	2	1,3

Dimensión	Temas	Subtemas	ANDRÉS DAZA	AMPARO VILLARROYO	CARLOS BARRIOS	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
		Social en Salud				
		Régimen subsidiado y contributivo	1	1	1	1,0
		Vacunación	1	1	1	1,0
		Mortalidad	1	1	1	1,0
	Desarrollo humano	ICV - Índice de condiciones de vida	3	4	4	3,7
		IDH - Índice de desarrollo humano	3	4	4	3,7
		NBI - Necesidades Básicas Insatisfechas	2	2	4	2,7
		Pobreza multidimensional	3	2	3	2,7
		Pobreza – ini de Ingresos	2	2	3	2,3
		Viviendas en cabeceras municipales y en resto	3	3	4	3,3

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Gobernabilidad

Tabla 175: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión socio-Demográfica.

Dimensión	Temas	Subtemas	ANDRÉS DAZA	AMPARO VILLARROYO	CARLOS BARRIOS	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
DIMENSIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA	Comportamiento demográfico	Migración	2	2	2	2,0
		Desplazados	3	2	2	2,3
	Educación	Cobertura en educación por niveles	3	4	3	3,3
		Calidad de la educación	5	5	5	5,0
		Alfabetización	2	5	2	3,0
		Analfabetismo	2	1	2	1,7
		Absorción estudiantil	4	3	4	3,7
	Salud	Afiliación al Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud	2	2	2	2,0
		Régimen subsidiado y contributivo	2	2	2	2,0
		Vacunación	2	2	2	2,0
		Mortalidad	2	2	2	2,0
	Desarrollo humano	ICV - Índice de condiciones de vida	3	3	3	3,0

Dimensión	Temas	Subtemas	ANDRÉS DAZA	AMPARO VILLARROYO	CARLOS BARRIOS	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
		IDH - Índice de desarrollo humano	3	3	3	3,0
		NBI - Necesidades Básicas Insatisfechas	2	2	2	2,0
		Pobreza multidimensional	3	2	3	2,7
		Pobreza - Gini de Ingresos	3	2	3	2,7
		Viviendas en cabeceras municipales y en resto	2	2	2	2,0

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Subtemas priorizados

Tabla 176: Subtemas Priorizados de la Dimensión socio-Demográfica.

LISTADO DE SUBTEMAS CON CALIFICACIÓN =>3	Importancia	Gobernabilidad
Calidad de la educación	5	5
Absorción estudiantil	5	3,7
Cobertura en educación por niveles	5	3,3
ICV - Índice de condiciones de vida	3,7	3
IDH - Índice de desarrollo humano	3,7	3

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 4.3 Análisis Morfológico

Tabla 177: Análisis Morfológico.

DIMENSIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA: Subtemas priorizados	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Calidad de la educación	La calidad de la educación en el departamento de La Guajira es inferior con respecto al promedio nacional, teniendo en cuenta los resultados de las pruebas de Estado Saber11, Saber Pro e ICFES, datos en Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (Snies), Sistema para la Prevención de la Deserción de la Educación Superior (Spadies).	Optimización de la calidad de la educación en el departamento de La Guajira, teniendo en cuenta el mejoramiento de los procesos educativos en infraestructuras y talento humano.	Lograr un incremento de la calidad de la educación el Departamento de La Guajira del 35%.
Absorción estudiantil	La absorción inmediata en educación en La Guajira se ha incrementado gradualmente en los últimos años, de los cuales 5.843 estudiantes que se graduaron en 2013, ingresaron 1.758 a la Educación Superior en el año 2014 lo que	Aumento de la cobertura de la educación superior con más accesibilidad del departamento a un 35,4%.	Sinergia de las entidades de educación públicas y privadas con las políticas departamentales para garantizar la accesibilidad a la educación superiores con calidad.

DIMENSIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA: Subtemas priorizados	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
	equivale al 30,1% en relación al 26,8% en la Región Caribe.		
Cobertura de la educación por niveles	La cobertura en educación por niveles se ha venido incrementando entre los años 2010 a 2015 en la región pasando de un 24,9% en 2010 a un 34,3% en 2015, con comparación con el incremento nacional de un 37,1% en 2010 a un 47,8% en 2015.	Aumento de 3 puntos (%) anuales de cobertura en educación en la región.	Adecuada infraestructura del sistema educativo con mayor expansión y articulación tecnológica con miras a la calidad educativa.
Índice de condiciones de vida	Las comunidades aledañas y de zonas rurales debido a las infraestructuras educativas no tienen acceso a la educación lo cual afecta el aprendizaje a las personas de escasos recursos arrebatándole las oportunidades.	Aumentar la cobertura de prestación de servicios y atención en las áreas rurales para mejoramiento de las condiciones de las familias.	Completa cobertura de prestación de servicios y atención en las áreas rurales para mejoramiento de las condiciones de las familias.

DIMENSIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA: Subtemas priorizados	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Índice de desarrollo humano	La población enfrenta importantes dificultades para lograr una dinámica de hecho, sus indicadores de pobreza y desigualdad presentan índices más altos que el promedio nacional, la población en situación de pobreza a nivel nacional, en el 2009, fue de 45.5% y en pobreza extrema de 16.4%, en el departamento alcanzó el 67% y 32.4%, respectivamente. En 2014, el porcentaje de personas en situación de pobreza para el departamento de La Guajira fue 53,0%, mientras que en 2013 fue 55,8%, con una disminución de 2,8 puntos porcentuales.	Lograr reducir los porcentajes de pobreza y desigualdad en el departamento de La Guajira para que las personas tengan mejores condiciones para una vida saludable.	Mejoramiento de las condiciones de una vida saludable para el departamento de La Guajira teniendo disminuyendo los porcentajes de pobreza y desigualdad alcanzando indicadores de la región caribe.

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

#### 4.4 Escenario apuesta

La Guajira en el 2030, será un Departamento con alto índice de desarrollo humano, que logrará reducir la pobreza y desigualdad, definiendo una mejora significativa de las condiciones para una vida saludable de todo sus habitantes, aumentando la cobertura de servicios públicos en áreas rurales y urbanas, con un incremento sustancial en la calidad y cobertura educativa en todos los niveles, más inversión en educación e infraestructura física y tecnológica, como mecanismo de distribución de riqueza, disminución de brechas, promoción de equidad social e incremento de la esperanza de vida.

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



## 5 DIMENSIÓN CULTURAL

### 5.1 Objetivo desafiante

Gestionar la transformación de contenidos culturales - valores simbólicos en valor económico, a partir de su condición pluriétnica y multicultural, para diversificar la oferta de bienes y servicios del Departamento de La Guajira con alcance de marca departamental para la competitividad de las industrias culturales y creativas.

### 5.2 Matriz de importancia y gobernabilidad

- **Importancia**

Tabla 178: Matriz de Importancia de la Dimensión Cultural.

Dimensión	Temas	Subtemas	SELENE ROMERO	FRANCISCO CAMPO	KATERIN MEZA	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
DIMENSIÓN CULTURAL	Enfoque diferencia y etnias	Distribución de la población según pertenencia étnica	2	1	1	1
		Localización de la población étnica en el territorio	3	3	3	3
		Estructura de la población por sexo y edad	1	2	1	1
	Usos y costumbre	Identidad, territorialidad y sentido de pertenencia	5	4	5	5
		Museos	3	2	3	3
		Gastronomía	4	4	4	4
		Consumo cultural	4	5	5	5
		Artesanía, tejeduría e iconografía	5	5	4	5
	Emprendimiento Cultural	Formación Cultural	5	4	4	4
		Emprendimiento	5	5	4	5
		Desarrollo Humano	5	4	4	4
		Creación e innovación productos con identidad territorial	5	5	5	5
		Fortalecimiento Organizacional	5	5	5	5
		Marketing Cultural	5	5	5	5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- **Gobernabilidad**

Tabla 179: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión Cultural.

Dimensión	Temas	Subtemas	SELENE ROMERO	FRANCISCO CAMPO	KATERIN MEZA	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
DIMENSIÓN CULTURAL	Enfoque diferencial y etnias	Distribución de la población según pertenencia étnica	2	2	2	2
		Localización de la población étnica en el territorio	2	2	2	2
		Estructura de la población por sexo y edad	2	2	2	2
	Usos y costumbre	Identidad, territorialidad y sentido de pertenencia	5	5	2	4
		Museos	3	2	2	2
		Gastronomía	4	5	2	4
		Consumo cultural	4	1	2	2
		Artesanía, tejeduría e iconografía	5	4	5	5
	Emprendimiento Cultural	Formación Cultural	4	4	4	4
		Emprendimiento cultural	4	4	4	4

Dimensión	Temas	Subtemas	SELENE ROMERO	FRANCISCO CAMPO	KATERIN MEZA	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
		Desarrollo Humano	2	2	1	2
		Creación e innovación productos con identidad territorial	5	5	5	5
		Fortalecimiento Organizacional	5	4	5	5
		Marketing Cultural	5	4	5	5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Subtemas priorizados

Tabla 180: Subtemas Priorizados de la Dimensión Cultural

LISTADO DE VARIABLES CON CALIFICACIÓN =>3	Importancia	Gobernabilidad
Creación e innovación productos con identidad territorial	5	5
Fortalecimiento Organizacional	5	5
Marketing Cultural	5	5
Formación y emprendimiento Cultural	4	4
Iconografía, Gastronomía y Artesanías (identidad, territorialidad y sentido de pertenencia, Gastronomía y Artesanía)	5	5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 5.3 Análisis Morfológico

Tabla 181 Análisis Morfológico

Dimensión: CULTURAL		ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
EMPREDIMIENTO CULTURAL	Formación y emprendimiento Cultural	FORMACIÓN EN EMPREDIMIENTO CULTURAL SOLO EN ZONAS RURALES	OFERTA DE FORMACIÓN CULTURAL AMPLIADA A ZONAS RURALES Y CIUDADES CON MAYOR CONCENTRACIÓN DE GRUPOS ÉTNICOS	OFERTA DE FORMACIÓN CULTURAL CON COBERTURA A NIVEL DEPARTAMENTAL E INTEGRADA AL SISTEMA DE EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA.
	Iconografía, Gastronomía y Artesanías	POSICIÓN DE PARTICIPACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA EN EL PIB DE TURISMO E INDUSTRIAS CULTURALES O CREATIVAS A NIVEL NACIONAL ENTRE LOS 10 ÚLTIMOS LUGARES.	PARTICIPACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA EN EL PIB DE TURISMO Y DE INDUSTRIAS CULTURALES O CREATIVAS A NIVEL NACIONAL ENTRE LOS PRIMEROS 15 LUGARES.	POSICIÓN DE PARTICIPACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA EN EL PIB DE TURISMO E INDUSTRIAS CULTURALES Y CREATIVAS A NIVEL NACIONAL ENTRE LOS PRIMEROS 5 LUGARES.
	Creación e innovación de productos con identidad territorial	SE EVIDENCIA POCA INFORMACIÓN DIAGNÓSTICA DE CONSUMO CULTURAL E INDUSTRIAS	SE EVIDENCIAN ESTUDIOS DE CARACTERIZACIÓN ASOCIADOS AL CONSUMO CULTURAL, DIVERSIFICANDO LA OFERTA DE LAS	SE EVIDENCIA IMPULSO EN EL DESARROLLO DE PRODUCTOS CON IDENTIDAD TERRITORIAL INNOVADORES A

		CULTURALES DE TIPO LOCAL LO QUE DIFICULTA AL DEPARTAMENTO DESARROLLAR PRODUCTOS CON IDENTIDAD TERRITORIAL INNOVADORES Y ESTRATEGIAS PARA FORTALECER ESTE SECTOR ECONÓMICO.	INDUSTRIAS CREATIVAS, Y FORTALECIENDO LA IDENTIDAD TERRITORIAL E INTEGRANDO A LAS COMUNIDADES INDIGENAS A LOS PROCESOS DE DESARROLLO SOCIOECONOMICO.	PARTIR DE LA CONSOLIDACIÓN DEL OBSERVATORIO DEPARTAMENTAL DE INDUSTRIAS CULTURALES Y CREATIVAS.
	Fortalecimiento Organizacional	EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA OCUPA LA ÚLTIMA POSICIÓN DE ALFABETISMO A NIVEL NACIONAL LO QUE AFECTA EL DESARROLLO DE ALGUNAS COMPETENCIAS PARA EL EMPRENDIMIENTO Y LA FORMALIZACIÓN EMPRESARIAL.	EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA MEJORA TASA DE ALFABETISMO QUE POSIBILITA EL DESARROLLO DE ALGUNAS COMPETENCIAS PARA EL EMPRENDIMIENTO Y LA FORMALIZACIÓN EMPRESARIAL.	EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA AUMENTA EL NIVEL DE ESCOLARIDAD DE SU POBLACIÓN PARA EL DESARROLLO DE COMPETENCIAS DE EMPRENDIMIENTO PARA EL FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL Y GREMIAL
	Marketing Cultural	DIFICULTAD EN EL DESARROLLO DE ESTRATEGIAS DE MARKETING CULTURAL POR LIMITADA INFRAESTRUCTURA CULTURAL EN EL DEPARTAMENTO	FORTALECIMIENTO EN EL DESARROLLO DE ESTRATEGIAS DE MARKETING CULTURAL POR AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA CULTURAL EN EL DEPARTAMENTO	FORTALECIMIENTO EN EL DESARROLLO DE ESTRATEGIAS DE MARKETING CULTURAL POR AMPLIACIÓN DE ESCENARIOS DE CIRCULACIÓN CULTURAL INCLUYENDO CANALES DIGITALES

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

#### 5.4 Escenario apuesta

Frente a las tendencias mundiales, La Guajira marca una dinámica de inserción de la riqueza ancestral a las industrias creativas, mostrando ventajas competitivas, al situarse como uno de los principales aspectos para el desarrollo sostenible, ubicándose entre los 10 principales Departamentos que aportan al PIB nacional de dicha industria, como resultado de la gestión de los saberes ancestrales en la oferta de bienes y servicios a partir de la formación cultural, en zonas rurales y urbanas, con mayor concentración de grupos indígenas y de la implementación de estrategias de marketing cultural que incluyen como escenarios la difusión los canales digitales.

Siendo las industrias culturales o creativas un medio para reforzar la autenticidad de un territorio y promoverla dentro y fuera de éste, la consolidación de marca departamental ha permitido el aprovechamiento de conocimientos locales tácitos a través de estrategias de preservación y revaloración de los saberes ancestrales así como el uso de informes de caracterización de consumo cultural para el desarrollo de productos y servicios con identidad territorial innovadores y el fortalecimiento organizacional, solo posibles al mejorar la esperanza de vida y el nivel de escolaridad de la población.

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 6 DIMENSIÓN AMBIENTAL

### 6.1 Objetivo desafiante

Gestionar un modelo ambiental sostenible para minimizar los impactos generados por las industrias recuperando los recursos naturales

### 6.2 Matriz de importancia y gobernabilidad

- Importancia

Tabla 182: Matriz de Importancia de la Dimensión Ambiental.

Dimensión	Temas	Subtemas	RUBEN DARIO CABRERA	JORGE MARIO GARCIA	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
DIMENSIÓN AMBIENTAL	Manejo adecuado de los recursos hídricos en el departamento de La Guajira	Cuencas hidrográficas	5	5	5
		Agua de rio	2	2	2
		Agua de lagunas	2	1	1,5
		Agua de pozos	2	2	2
		Pozos profundos	2	2	2
	Emisión de sustancias peligrosas y no peligrosas a la atmosfera por fuentes contaminantes en el departamento de La Guajira	Emisión por fuentes fijas	2	2	2
		Emisión por fuentes móviles	4	4	4
	conservación y preservación de la Biodiversidad (flora y fauna) en el	Perdida de bosques	2	2	2
		Humedades	2	1	1,5
		Manglares	1	2	1,5
		Bosque natural	2	2	2

Dimensión	Temas	Subtemas	RUBEN DARIO CABRERA	JORGE MARIO GARCIA	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
	departamento de La Guajira	Parques naturales	5	5	5
	Control de riesgo y sanidad en el departamento de La Guajira	Laguna de oxidación	1	2	1,5
		Rellenos sanitarios	5	5	5
		Incendios forestales al año	2	2	2
		Riesgo de inundación	2	1	1,5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

Dimensión	Temas	Subtemas	RUBEN DARIO CABRERA	JORGE MARIO GARCIA	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	Ejecución de proyectos Ambientales Escolares (PRAES), en las La	Colegios que les aplican los PRAES	5	1	5



- **Gobernabilidad**

**Tabla 183: Matriz de Gobernabilidad Dimensión Ambiental**

Dimensión	Temas	Subtemas	RUBEN DARIO CABRERA	JORGE MARIO GARCIA	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	Manejo adecuado de los recursos hídricos en el departamento de La Guajira	Cuencas hidrográficas	5	4	4,5
		Agua de río	2	2	2
		Agua de lagunas	2	2	2
		Agua de pozos	2	2	2
		Pozos profundos	2	2	2
	Emisión de sustancias peligrosas y no peligrosas a la atmosfera por fuentes contaminantes en el departamento de La Guajira	Emisión por fuentes fijas	2	2	2
		Emisión por fuentes móviles	5	5	5
	conservación y preservación de la Biodiversidad (flora y fauna) en el departamento de La Guajira	Perdida de bosques	2	2	2
		Humedales	2	2	2
		Manglares	2	2	2
		Bosque natural	2	2	2
		Parques naturales	5	4	4,5

Dimensión	Temas	Subtemas	RUBEN DARIO CABRERA	JORGE MARIO GARCIA	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
	Control de riesgo y sanidad en el departamento de La Guajira	Laguna de oxidación	2	2	2
		Rellenos sanitarios	5	5	5
		Incendios forestales al año	2	2	2
		Riesgo de inundación	2	2	2
	Ejecución de proyectos Ambientales Escolares (PRAES), en las instituciones y colegios etno educativos en el departamento de La guajira	Colegios que les aplican los PRAES	5	4	4,5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Subtemas priorizados

Tabla 184: Subtemas Prioritarios de Dimensión Ambiental.

LISTADO DE VARIABLES CON CALIFICACIÓN =>3	Importancia	Gobernabilidad
cuencas hidrográficas	5	4,5
Emisión por fuentes móviles	4	5
Parques naturales	5	4,5

Rellenos Sanitarios	5	5
Colegios que les aplican los praes	5	4,5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 6.3 Análisis Morfológico

Tabla 185: Análisis Morfológico.

DIMENSIÓN AMBIENTAL: Subtemas priorizados	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
CUENCAS HIDROGRAFICAS	El departamento de la guajira cuenta con 16 cuencas hidrográficas caracterizadas y conservadas ambientalmente.	Incrementar el cuidado o protección de las cuencas hidrográficas en el departamento de la guajira.	Manejo integral adecuado del recurso hídrico por la sociedad
EMISION POR FUENTES MOVILES	Las emisiones de gases de las fuentes móviles presentes en el departamento superan los niveles permitidos por las autoridades ambientales. En términos de emisiones de vehículos monitoreados el 70,8% desbordan los parámetros legales	Disminuir las emisiones de gases contaminantes a la atmosfera por fuentes móviles en un 50%	Eliminar en un 100% la utilización de combustibles poco amigables con el medio ambiente

DIMENSIÓN AMBIENTAL: Subtemas priorizados	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
PARQUES NATURALES	En la jurisdicción del departamento de la Guajira existen 12 parques naturales caracterizados y conservados ambientalmente.	Proteger y concientizar a los turistas sobre el cuidado e importancia de los parques naturales del departamento de la guajira.	Preservación y conservación en su totalidad por los habitantes locales, regionales, nacionales e internacionales de los parques naturales del departamento de la guajira
RELLENOS SANITARIOS	<p>Los municipios con rellenos sanitarios en nuestra jurisdicción son los siguientes:</p> <p>Con licencia ambiental y en operación: (Albania, Fonseca y Maicao).</p> <p>Con licencia ambiental pero sin construcción: Riohacha y Dibulla.</p> <p>De los quince (15) municipios del Departamento de La Guajira, el 33,33% de ellos poseen rellenos sanitarios, lo que dificulta cubrir en su totalidad la disposición de residuos sólidos del departamento.</p>	Incrementar el reciclaje y la reutilización antes de disponer los residuos sólidos a los vertederos controlados en un 50%	Aprovechar en su totalidad los terrenos para disponer únicamente los residuos sólidos de la ciudad que presenten características de rechazo.



DIMENSIÓN AMBIENTAL: Subtemas priorizados	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
COLEGIOS QUE LES APLICAN LOS PRAES	A nivel departamental con el liderazgo de Corpoguajira gradualmente se han incrementado el número de colegios que están realizando proyectos educativos ambiental - PRAE con un porcentaje de cobertura actual del 18%	Aumentar los porcentajes de implementación de los PRAES en las instituciones y colegios etnoeducativos en un 50%	Implementar los PRAES en un 100% en las instituciones y colegios etnoeducativos del departamento de la guajira.

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

#### 6.4 Escenario apuesta

El cambio de paradigma del modelo ambiental en el departamento de La Guajira ha permitido la consolidación de un territorio con grandes oportunidades hacia el desarrollo sostenible. En ellos se expresan la óptima calidad y manejo adecuado de los recursos hídricos, la evaluación y seguimiento de las emisiones de sustancias peligrosas y no peligrosas a la atmosfera por fuentes contaminantes, el control de riesgo y sanidad ambiental, la conservación y preservación de la biodiversidad (flora y fauna) y la ejecución de proyectos ambientales escolares (PRAES), en las instituciones y colegios etno educativos. El territorio es efectivamente gestionado mediante un sistema institucional ambientalmente seguro que permite a las autoridades del departamento una gobernabilidad hacia la dimensión ambiental. El departamento de La Guajira cuenta con altos estándares de calidad ambiental como resultados de alianzas estratégicas para la innovación entre entes académicos competentes, el Estado, las empresas y el desarrollo de otros sectores productivos que permiten un aprovechamiento racional y sustentable de los recursos naturales. El departamento de La Guajira es un territorio rico en tecnologías limpias, innovación y estrategias debido a los programas de educación ambiental de alto impacto en las academias, una sólida cultura alimentada de valores ambientales hace del departamento de La Guajira el territorio eco responsable de Colombia

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre

## 7 DIMENSIÓN CIENTÍFICA, TECNOLÓGICA E INNOVACIÓN

### 7.1 Objetivo desafiante

Transformar La Guajira en un foco de desarrollo de CTel e I+D reconocida en la región caribe colombiana con capacidad de articular, potencializar la riqueza natural y geográfica para promover el desarrollo económico, productivo, social, ambiental, cultural y ancestral del territorio.

### 7.2 Matriz de importancia y gobernabilidad

- Importancia

Tabla 186: Matriz de Importancia de la Dimensión Científico, tecnológico e Innovación.

Dimensión	Temas	Subtemas	JORGE MARIO VILLEGAS	ALFREDO SARMIENTO	Promedio
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
DIMENSIÓN CIENTÍFICO, TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN	Inversión en CTel e I+D	Inversión en actividades de CyT e I+D	5	5	5
		Capacidades en CTel e I+D	Inversión en actividades de CyT e I+D	5	5
	Programa Ondas		3	3	3
	Grupos de investigación		3	3	3
	Investigadores vinculados a grupos de investigación		3	2	2,5
	Centros de investigación		5	5	5
	Internet dedicado		2	2	2
	Resultados/productos de CTel e I+D		Artículos científicos	5	5
		Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos	5	5	5
		Registros de software	2	3	2,5
	Política en CTel e I+D	Política de fomento para actividades de CTel e I+D	5	5	5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Gobernabilidad

Tabla 187: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión Científico, Tecnológico e Innovación.

Dimensión	Temas	Subtemas	JORGE MARIO VILLEGAS	ALFREDO SARMIENTO	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
DIMENSIÓN CIENTÍFICO, TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN	Inversión en CTel e I+D	Inversión en actividades de CyT e I+D	3	3	3
	Capacidades en CTel e I+D	Doctores	3	3	3
		Programa Ondas.	2	2	2
		Grupos de investigación	2	3	2,5
		Investigadores vinculados a grupos de investigación	5	5	5
		Centros de investigación	4	4	4
		Internet dedicado	2	2	2
	Resultados /productos de CTel e I+D	Artículos científicos	5	5	5
		Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos	5	5	5
		Registros de software	5	2	3,5
	Política en CTel e I+D	política de fomento en actividades de CTel e I+D	3	3	3

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



- Subtemas priorizados

Tabla 188: Subtemas Priorizados de la Dimensión Científico, Tecnológico e Innovación.

LISTADO DE VARIABLES CON CALIFICACIÓN =>3	Importancia	Gobernabilidad
Política de fomento para actividades de CTel e I+D	5	3
Inversión en actividades de CyT e I+D	5	3
Doctores	5	3
Centros de investigación	5	4
Artículos científicos	5	5
Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos	5	5

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 7.3 Análisis Morfológico

Tabla 189: Análisis Morfológico

DIMENSIÓN CTEI : subtemas	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Política de fomento para actividades de CTel e I+D		Aumentan incentivos para las actividades de CTel e I+D	Creación de la política de potencializarían de actividades de CTel e I+D



DIMENSIÓN CTEI : subtemas	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Inversión en actividades de CyT e I+D	Se cuenta con una baja inversión de menos de 1 %del PIB en materia de actividades de CTel e I+D	Aumento de la inversión de actividades del 2%	Aumento de la inversión de actividades del 3%
Doctores	Cantidad insuficiente personas con doctorado en el Departamento	Aumento del número de Doctores para promover la investigación al menos 1 por grupo de investigación	Aumento del número de Doctores para promover la investigación al menos 3 por grupo de investigación
Centros de investigación	Persiste la inexistencia de centros de investigación	Desarrollo de proyectos para la creación de centros de investigación	Centros de investigación disponibles en el departamento para el fomento de la ciencia la tecnología e investigación reconocidos por Colciencias

DIMENSIÓN CTEI : subtemas	ESCENARIO INERCIAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Artículos científicos	Persiste el bajo número de producción de artículos científicos	Aumento de la producción científica en revistas indexadas nacionales e internacionales	Aumento de la producción científica en revistas indexadas categoría Top 10 para productos por grupo
Patentes, modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos	Persiste el bajo número de productos presentados y concedidos relacionados con Patentes, Modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos	Aumento de la participación en un 10% sobre indicadores de productos relacionados con Patentes, Modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos	Aumento de la participación en un 15% sobre indicadores de productos relacionados con Patentes, Modelos de utilidad y diseños industriales presentados y concedidos

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

#### 7.4 Escenario apuesta

El deseo y espíritu innovador del pueblo colombiano, de la Región Caribe y del Departamento de La Guajira ha permitido el crecimiento sostenido en términos de investigación, ciencia y tecnología a nivel Nacional y local, gracias a la inversión económica y puesta en marcha de la política de largo plazo de dinamización de actividades de CTel e I+D. Con el aumento de la inversión de actividades del 2% se facilitó la formación de profesionales y capital humano en investigación científica con formación doctoral en nuestros centros de investigación reconocidos por Colciencias, los cuales permiten el fomento de la ciencia, la tecnología y la investigación con publicaciones, patentes y artículos científicos, apalancando los procesos productivos y potencializando el progreso del departamento de La Guajira, así como también los medios de socialización que incentivan al nativo guajiro a leer e investigar cada día más, los cuales se facilitaron con la mejora de este último, tanto con la inclusión de una energía eléctrica de mejor calidad para todos los hogares, y a su vez la cobertura del internet, que rompió con paradigmas que quizás ninguno en esta Región pensó vencer. Hoy en 2030, tenemos una Guajira más lectora, más investigadora, pero sobre todo mucho más comprometida.

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 8 DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA

### 8.1 Objetivo desafiante

Impulsar un modelo de desarrollo sostenible y la internacionalización de la economía, a partir del fortalecimiento de la inversión en infraestructura, educación, investigación, innovación y tecnologías para promover la diversificación productiva con inclusión social, interculturalidad y buen gobierno.

### 8.2 Matriz de importancia y gobernabilidad

- Importancia

Tabla 190: Matriz de Importancia de la Dimensión de Competitividad e Infraestructura Energética.

Dimensión	Temas	Subtemas	CESAR	PATRICIA	DELFY	JOSE LUIS	ERIKA	Promedio
			ARISMENDI	GOMEZ	ARROYO	PINEDA	BRUGES	
			IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	IMPORTANCIA	
DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA	Competitividad	Escalafón de competitividad d CEPAL	5	5	5	5	5	5
		Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	5	5	5	5	5	5
	Componente energético	Potencial energético según fuentes	5	5	5	5	5	5
		Cobertura de Energía Eléctrica en Cabeceras Municipal y en resto	5	5	5	5	5	5
		Viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural	5	5	5	5	5	5

	INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)	5	5	5	5	5	5
--	---	---	---	---	---	---	---

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- **Gobernabilidad**

Tabla 191: Matriz de Gobernabilidad de la Dimensión de Competitividad e Infraestructura Energética.

Dimensión	Temas	Subtemas	CESAR ARISMENDI	PATRICIA GOMEZ	DELFIY ARROYO	JOSE LUIS PINEDA	ERIKA BRUGES	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA	Competitividad	Escalafón de competitividad CEPAL	2	2	2	2	2	2
		Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	4	4	4	4	4	4
	Componente energético	Potencial energético según fuentes	3	3	3	3	3	3
		Cobertura de Energía Eléctrica en Cabeceras Municipal y en resto	2	2	2	2	2	2
		Viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural	2	2	2	2	2	2
		INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)	4	3	4	4	3	3,6

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

- Subtemas priorizados

Tabla 192: Subtemas Priorizados de la Dimensión de Competitividad e Infraestructura Energética.

Listado de variables con calificación =>3	Importancia	Gobernabilidad
Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	5	4
Potencial energético según fuentes	5	3
INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)	5	3,6

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Rihacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 8.3 Análisis Morfológico

Tabla 193: Análisis morfológico de la dimensión de competitividad.

DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD: subtemas	ESCENARIO NEUTRAL (más de lo mismo)	ESCENARIO INCREMENTAL (Mejor de lo mismo)	ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL (OPTIMISTA)
Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	Desde el 2006-2009 y 2015, La Guajira no logra salir de rezago y hoy esta entre los departamentos estancados.	Aprovechando la Posición geográfica de La Guajira y con inversión en Infraestructura de interconexión eléctrica, de vías y conectividad, mejora posición en el Índice Departamental de Competitividad (posición entre 12 y15)	La Guajira Mejora posición en el Índice de Competitividad Departamental con inversión en Infraestructura de interconexión eléctrica, en generación de energías renovables, con energización Rural para diversificar la oferta de bienes y servicios
Potencial energético según fuentes	Dependencia del Sistema de interconexión eléctrica con incipiente esfuerzo en generación de energías mediante fuentes no convencionales	Ampliación del sistema de interconexión eléctrica con probable aumento de licencias para generación de energías mediante fuentes No Convencionales.	Diversificación de la matriz energética mediante fuentes no convencionales y ampliación del sistema de interconexión eléctrica.
INSTITUCIONES EDUCATIVAS SIN SERVICIO DE ENERGIA (OTRO SUBTEMA)	Predominio de Instituciones Educativas sin Servicios Públicos	Mejorar el acceso a servicios públicos en Instituciones Educativas en cabeceras municipales y áreas rurales	Energización rural sostenible (pers Guajira) con cobertura y calidad de servicios públicos en cabeceras municipales y áreas rurales, principal apuesta a la calidad educativa y a la cultura emprendedora.

Fuente: SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Rihacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

#### 8.4 Escenario apuesta

Gracias al buen Gobierno, a una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica y multicultural, y a la fuerza empresarial se ha consolidado un modelo de desarrollo sostenible basado en la diversificación productiva y exportadora generando riqueza y bienestar, evidenciando una posición competitiva incrementada por las significativas inversiones en infraestructura, educación, investigación, innovación y tecnologías para promover el desarrollo humano y cultural para la equidad, empleo decente y el bienestar.

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

### 9 Visión Guajira 2030.

Para el 2030 el departamento de la Guajira habrá consolidado un desarrollo sostenible con una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica y multicultural, basado en la fuerza empresarial para la diversificación productiva y exportadora, en los sectores: turismo, industrias culturales o creativas, energías renovables, agroindustrial y pesquero, con resultados de inversión en Infraestructura, educación e innovación, con interculturalidad y buen gobierno como apuesta al capital social y al tejido empresarial, logrando mayores niveles de equidad, empleo decente y bienestar.

## PARTE III. POST-PROSPECTIVA

### *IMPLICACIONES ESTRATÉGICAS DE LA VISIÓN GUAJIRA 2030 PARA EL SENA*



## VISIÓN GUAJIRA 2030<sup>1</sup>

“Para el 2030 el departamento de la Guajira habrá consolidado un desarrollo sostenible con una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica y multicultural, basado en la fuerza empresarial para la diversificación productiva y exportadora, en los sectores: turismo, industrias culturales o creativas, energías renovables, agroindustrial y pesquero, con resultados de inversión en Infraestructura, educación e innovación, con interculturalidad y buen gobierno como apuesta al capital social y al tejido empresarial, logrando mayores niveles de equidad, empleo decente y bienestar”.

Desde la misión que cumple el SENA, la apuesta debe responder al desafío que enfrenta el territorio de La Guajira, en la especialización para insertarse de manera activa a partir de su propia oferta de bienes transables, a la dinámica del comercio mundial. La recuperación de su crecimiento económico no debe seguir dependiendo solo de la producción y exportación de Carbón. Para un crecimiento dinámico, equitativo y sostenido debe haber una transformación de estructuras productivas para alcanzar mejores niveles de productividad y competitividad. En este orden, es indispensable, mejorar la calidad de las políticas públicas y crear un clima favorable a la inversión productiva. El SENA, desde sus ejes misionales expone las estrategias para la prospectiva territorial Guajira: Alternativa de desarrollo 2030 en el marco del sistema PREVIOS:

### 1. Gestión de formación profesional integral

- Determinar las necesidades de formación para mejorar calificación de talento humano, en función de los requerimientos de los sectores: turismo, industrias culturales o creativas, agroindustrial, pesquero, y de los proyectos de energización Rural sostenible y de generación de energías renovables a gran escala con visión prospectiva.
- Contribuir en la formación del talento humano asociado a la propuesta de hidroeléctrica y proyectos productivos alrededor de la represa del ranchería.
- Ejecutar Programas de Formación en marketing digital, fotografía, publicidad, exportaciones y otros relacionados con la penetración de productos en mercado internacionales.
- Integrar en el diseño curricular de programas de formación, el carácter distintivo de cada cultura, para la pertinencia con las necesidades del

<sup>1</sup> SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.



entorno y la región, teniendo en cuenta la multiculturalidad y las habilidades propias de cada etnia.

- Gestionar recursos de inversión para el estudio, diseño e implementación del sistema de energización del CIEA, mediante fuentes de energías renovables con inyección a la red eléctrica, que integre un programa de eficiencia energética, como modelo institucional de desarrollo sostenible.
- Articular las demandas de formación derivadas del Desarrollo de Infraestructura portuaria y Vial para dinamizar La Zona Logística Maicao y el corredor logístico Puerto Brisas – Riohacha – puerto nuevo - Paraguachon en la frontera con Venezuela. como incentivo para acelerar la relocalización industrial en el territorio.
- Gestionar recursos para diversificar la Oferta Educativa de los Centros de Formación del SENA, en el marco del programa de Articulación con la media en alternancia con el plan de inversión de las Instituciones Educativas.
- Ofrecer formación a gerentes de MIPYMEs para fortalecer la Capacidad gerencial de las MIPYMEs para involucrar el cambio tecnológico en los sectores: Turismo, industrias culturales o creativas, energías renovables, agroindustrial y pesquero.
- Ofrecer formación en inglés como segunda lengua y en nuevas ocupaciones para promover más oportunidades laborales a nivel regional e internacional

## 2. Gestión de la Investigación, Desarrollo, Innovación y de Competitividad

- Promover la cultura de la investigación, a través de semilleros de investigación, Generación de prototipos, diseños industriales o patentes, grupos de investigación, proyecto internacionales, entre otros con el fin de afectar positivamente el sistema productivo y los índices de competitividad.
- Vincular aspectos de patrimonio cultural al territorio de aprendizaje Weiyatein Wainjain, integrándolos a proyectos de energización rural sostenible.
- Promover semilleros de en el SENA desde la Formación Profesional Integral para aumentar el número de grupos de investigación registrados en plataforma COLCIENCIAS
- Generar alianzas públicas y privadas para la socialización y sensibilización a la comunidad empresarial y comunidad académica sobre la potencialidad de la industria creativa.



- Aportar iniciativas para el uso de las TIC, a través de aulas móviles u otro mecanismo que permita la experiencia de conectividad a las comunidades indígenas en sus territorios.
- Gestionar recursos OCAD y SENNOVA para el diseño, estudio y puesta a punto de un parque de poligeneración demostrativo en el Centro Industrial y de Energías Renovables.
- Gestionar Recursos OCAD y SENNOVA, para el diseño, estudio y puesta a punto de la Escuela de Gastronomía y Turismo en el Centro Industrial y de Energías Alternativas.
- Gestionar Recursos OCAD y SENNOVA, orientados a incrementar capacidades tecnológicas en los dos centros de formación del SENA, para acelerar los procesos de transferencia tecnológica, investigación e innovación integrándolos a la formación en buenas prácticas agroindustriales.
- Impulsar convenios para Articular las ventajas de la conectividad técnica, tecnológica y empresarial para pasantías de empresarios, instructores y aprendices.

### 3. Gestión del empleo y la empleabilidad

- Implementar estrategias de encadenamiento productivo alrededor de la Zona franca y PUERTO BRISAS, para la inserción laboral y articulación de unidades productivas y MIPYMEs.
- Dinamizar la Inversión en los centros de formación del SENA para la Formación talento humano en marketing digital y diseño gráfico para apropiar TIC y diversificar la oferta educativa en función de las nuevas ocupaciones que demanden las empresas.
- Fortalecer y mantener el acercamiento con empresas públicas y privada para la inserción laboral de egresados SENA desde la APE.
- Promover la organización de egresados SENA, como aliados estratégicos para la inserción laboral y el emprendimiento.
- Integrar el SENA regional Guajira a las oportunidades de certificación y pasantías Nacional e Internacional, para mejorar el desarrollo de competencias de instructores y de aprendices.
- Diseñar plan de emprendimiento egresados que contemple programa de desarrollo de proveedores alrededor del SENA y sus aliados estratégicos como mecanismo generador de tejido empresarial.



- Impulsar, a través de la formación de empresarios, la empleabilidad de egresados, la estrategia industrialización para la producción de bienes transables, ante la evidente Caída del PIB, las exportaciones y el empleo con impacto en la calidad de vida de los habitantes.

#### 4. Gestión del emprendimiento y empresarismo

- Integrar los emprendimiento culturales a las redes de emprendimiento regional y nacional e impulsar proyectos de energización en dichos emprendimientos. (PERS Guajira).
- Promover la creación de empresas de base tecnológica, SPIN OFF o STAR UP para su proyección internacional aprovechando la condición pluriétnica y multicultural el territorio.
- Articular los emprendimientos culturales a la promoción de la marca territorio y diseño de productos turísticos según atractivos del destino, como respuesta a marcas auténticas e imaginarios turísticos por parte de los visitantes con enfoque a un turismo de tipo experiencial.
- Articular iniciativas de negocios, alrededor de la transformación de espacios de circulación de manifestaciones culturales tradicionales como mercados generadores de oportunidades laborales y de negocios.
- Gestionar, en coordinación con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, los planes de capacitación de empresarios en temas administrativos y gerenciales que les permitan conocer las tendencias internacionales en materia de gestión y de comportamiento del sector turismo.
- Ampliar y fortalecer los territorios de emprendimiento y aprendizaje cultural en los diferentes municipios del departamento de La Guajira con especial énfasis en resguardos y rancherías indígenas organizados.
- Promover la transformación de espacios de circulación de manifestaciones culturales tradicionales en mercados generadores de oportunidades de negocio
- Contribuir desde el SENA, a la categoría de operación (creación de infraestructura) unido a la Gestión de la información para el emprendimiento para levantamiento de línea base de políticas de emprendimiento cultural en el Sistema Nacional de Cultura y acceso del mismo al Sistema Nacional de Emprendimiento.



- Integrar los emprendimiento culturales a las redes de emprendimiento regional y nacional e impulsar proyectos de energización en dichos emprendimientos. (PERS Guajira)
- Promover la cultura de emprendimiento, formalización, legalidad y la cultura exportadora en las MIPYMEs del departamento.
- Aprovechar ventajas naturales del territorio para dinamizar el comercio internacional con transformación productiva en los sectores: Turismo, industrias culturales y creativas, agroindustrial, pesquero y minero-energético.
- Promover la cultura de emprendimiento bajo esquemas de asociatividad y encadenamientos productivos para intervenir el desarrollo empresarial, la generación de empleo e ingresos con impacto en la calidad de vida de la población.

#### 5. Inclusión social de poblaciones vulnerables

- Gestionar el acceso a fuentes de financiación y a capital semilla para el desarrollo de emprendimientos sociales y culturales, en el marco de la política nacional de emprendimiento, Fondo emprender, alianza turismo emprende, Impulsa, entre otras.
- Promover la ejecución de proyectos PERS, a través de la alianza público-privada, para impulsar la actividad productiva y mejorar la calidad de vida de las comunidades indígenas y vulnerables.
- Promover el ajuste de los instrumentos de política a partir del entendimiento del carácter pluricultural y pluriétnico y la vocación productiva de las tres subregiones (Alta, media y baja) para facilitar la inserción de los actores en los procesos de desarrollo socioeconómico.
- Impulsar estudios de caracterización de aprendices para el diseño de políticas de bienestar aprendiz con enfoque diferencial.
- Gestionar recursos de capital semilla, para integrar la política de emprendimiento con el sistema de liderazgo y bienestar aprendiz, priorizando proyectos de base tecnológica y de la industria cultural o creativa, a partir de los saberes ancestrales.
- Gestionar recursos de cooperación internacional priorizando las alianzas con instituciones académicas nacionales e internacionales con experiencia en turismo social y sostenible en comunidades indígena
- Apostar a la empleabilidad de egresados SENA para para enfrentar los riesgos ocasionados por la crisis administrativa y la creciente inmigración

de venezolanos, la crisis humanitaria e inseguridad más el desempleo o galopante,

## FACTORES CRÍTICOS DE VIGILANCIA

### 10 DIMENSIÓN ECONÓMICA

#### 10.1 Escenario Apuesta:

Las profundas transformaciones productivas, realizadas bajo esquemas de encadenamiento productivo e innovación, han permitido aumentar la oferta de bienes y servicios con inserción en mercados externos, en el marco de la Ley de fronteras y los acuerdos comerciales articulados al régimen aduaneros especial, alternando con la adecuación de infraestructura y aumento de capacidad tecnológica de los centros de formación del Sena, de las universidades y de las Instituciones Educativas como apuesta a la creación de capital social y fortalecimiento al tejido empresarial, priorizando los sectores con vocación productiva como: Turismo, agroindustrial, industrias culturales o creativas, pesquero y las energías renovables para la equidad, empleo decente y bienestar de los ciudadanos.

Tabla 194: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Económica

Factor crítico (son los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
PIB Departamental	PIB Departamental para el 2016 es de 1.0%(es decir que participa en el PIB nacional el 1%) con una tasa de crecimiento en detrimento de -2.4%. PIB per cápita en la Guajira en el 2016 es de \$8.322.069 precio corriente. En el puesto 25 de 33 departamento	DANE <a href="https://goo.gl/YrAhHe">https://goo.gl/YrAhHe</a>	1 AÑO	Dirección regional
Crecimiento del PIB	Crecimiento del PIB -2.4% (2016)	DANE	1 AÑO	Dirección regional
PIB por sectores económicos	3.6% Servicios financiero. 20.7% servicios sociales, comunales y personales. 1% industrias manufactureras. 44.9% minas y canteras.	DANE MIN COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO.	1 AÑO	Dirección regional

	<p>3.5% derecho e impuestos 1.5% comercio y reparación. 3.2% construcción. 3.6% agropecuarios. 5.6% transporte, almacenamiento y comunicación. 5.7% electricidad, gas y agua. 6.5% restaurante y hoteles. (2016)</p>	<p><a href="https://goo.gl/BsjkXW">https://goo.gl/BsjkXW</a></p>		
<p>PIB Agropecuario y pesquero</p>	<p>PIB agropecuario aporta el 3.6% del 1% del PIB de la Guajira (2016)</p>	<p>DANE MIN COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO. <a href="https://goo.gl/BsjkXW">https://goo.gl/BsjkXW</a></p>	<p>1 AÑO</p>	<p>Dirección regional</p>
<p>PIB (Generación, captación y distribución de energía eléctrica) GAS Y AGUA.</p>	<p>PIB del sector en la Guajira es de 6.5% (2016)</p>	<p>DANE MIN COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO. <a href="https://goo.gl/BsjkXW">https://goo.gl/BsjkXW</a></p>	<p>1 AÑO</p>	<p>Dirección regional</p>
<p>PIB Turismo</p>	<p>5.9% (2014) EN hotelería y restaurante el PIB fue de 6.5% (2016)</p>	<p>DANE MIN COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO. <a href="https://goo.gl/BsjkXW">https://goo.gl/BsjkXW</a></p>	<p>1 AÑO</p>	<p>Dirección regional</p>
<p>Tamaño del tejido empresarial y sectorización</p>	<p>En 2016 las microempresas representan el 92.5%, pequeñas empresa 2.7% y grandes 4.5%.</p>	<p>CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA-DANE</p>	<p>1 AÑO</p>	<p>SBDC – Centro de Desarrollo Empresarial</p>
<p>Empresas constituidas.</p>	<p>El departamento de la Guajira en cuanto a empresas creadas registro para el año 2012 (412) empresas, en 2013 (318), 2014 (317), 2015 (263), y para el 2016 cerro con (408) empresas.</p>	<p>CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA-DANE</p>	<p>1 AÑO</p>	<p>SBDC – Centro de Desarrollo Empresarial</p>
<p>Empresas creadas por actividad económica</p>	<p>Las empresas del departamento de la Guajira en el 2016 participan los sectores de la economía de la siguiente manera: el sector comercio (58%), los servicios (35%) y la Industria (7%)</p>	<p>CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA-DANE</p>	<p>1 AÑO</p>	<p>SBDC – Centro de Desarrollo Empresarial</p>
<p>Carga por puertos</p>	<p>Las exportaciones per cápita 2016 en la Guajira fue de U\$ 1521.3 y a nivel nacional fue de U\$ 639.9. Las importaciones CIF per Cápita 2016 en la Guajira fue de U\$ 489.9, y a nivel nacional fue de U\$ 920.8</p>	<p>DIAN -DANE <a href="https://goo.gl/BsjkXW">https://goo.gl/BsjkXW</a></p>	<p>1 AÑO</p>	<p>Dirección regional</p>
<p>Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo)</p>	<p>La Guajira registró Subempleo subjetivos 121 en 2010 y de 178 en 2015, este aumento también se registra para el Subempleo objetivos fue de 44 en 2010 y de 59 en 2015.</p>	<p>GEIH DANE</p>	<p>1 AÑO</p>	<p>APE – Agencia Pública de Empleo</p>

Empleo por actividad económica	En el departamento de la Guajira Los sectores que más requieren personal para oficios son en orden de importancia los de servicios un 62%, manufactura un 25% y agropecuario un 23%.	GEIH-DANE	1 AÑO	APE – Agencia Pública de Empleo
Participación laboral	En 2016, La Guajira presentó una tasa global de participación de 68,0%	GEIH-DANE	1 AÑO	APE – Agencia Pública de Empleo

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 11 DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA

### 11.1 Escenario Apuesta:

Gracias al buen Gobierno, a una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica y multicultural, y a la fuerza empresarial se ha consolidado un modelo de desarrollo sostenible basado en la diversificación productiva y exportadora generando riqueza y bienestar, evidenciando una posición competitiva incrementada por las significativas inversiones en infraestructura, educación, investigación, innovación y tecnologías para promover el desarrollo humano y cultural para la equidad, empleo decente y el bienestar.

**Tabla 195: Factores críticos de Vigilancia de la Dimensión Competitividad e Infraestructura Energética**

Factor crítico (son los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
Escalafón de competitividad CEPAL	Los indicadores de competitividad según CEPAL La Guajira ocupa el puesto 24 de 32 departamento en el Ranking, los cuales se tomaron como estudios los indicadores de capital humano (puesto 24), Ciencia y tecnología (puesto 26), fortaleza de la economía (puesto 24), Gestión y Finanza pública (puesto 24) e infraestructura (puesto 23). bajo. (2016)	CEPAL <a href="https://goo.gl/BsikXW">https://goo.gl/BsikXW</a>	1 AÑO	Dirección regional



Índice de competitividad departamental - CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD	En Colombia se tomaron como referencia 26 departamentos y se evaluaron tres dimensiones la cual la Guajira ocupa el puesto 24 a nivel general (condiciones básicas con el puesto 25, eficiencia puesto 22, sofisticación e innovación con el puesto 23). 2016.	PND (PND La Guajira 2016-2019 (4/5) p.469). <a href="https://goo.gl/BsikXW">https://goo.gl/BsikXW</a>	1 AÑO	Dirección regional
Potencial energético según fuentes	Potencial de energías alternativas como eólica, en La Guajira es cercano a los 15.000 MW. La irradiación solar promedio es de 4,5 kilovatios hora kWh/m <sup>2</sup> /día. (2017)	Unidad de Planeación Minero-Energética (Upme)	1 AÑO	Dirección regional – Subdirector del CIEA
Cobertura de Energía Eléctrica en Cabeceras Municipales y en resto	En el 2015 se puede evidenciar que el departamento de La Guajira ocupa el penúltimo lugar en cobertura de energía a nivel nacional con el 73 %, solo superando el Amazonas con un 62% en porcentaje de cobertura de energía. A nivel nacional para 2015 la tasa tuvo un crecimiento de 0,51% y para 2016 un decrecimiento de -0,3 %.	DANE	1 AÑO	Dirección regional – Subdirector del CIEA
Viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural	La cobertura en energía eléctrica en las cabeceras municipales son 100%, en el resto es 45.1% y el ICEE total es de 77.83% (2012)	UNIDAD DE PLANEACION MINERO ENERGETICO UPME (MINI MINAS Y ENERGIA) <a href="https://goo.gl/FUZdcN">https://goo.gl/FUZdcN</a>	1 AÑO	Dirección regional – Subdirector del CIEA

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 12 DIMENSIÓN INSTITUCIONALIDAD Y GOBERNABILIDAD

### 12.1 Escenario Apuesta

Durante los próximos 12 años, el departamento de La Guajira, tendrá mayor presencia Institucional, resaltando las buenas prácticas de gestión pública y gobernanza en línea con el cumplimiento en la aplicación del MECI, SGC, modelo de Planeación y Control, POT, ISO 9001:2015. Destacando la capacidad operativa para el cumplimiento a los estándares de transparencia, liderazgo,

confianza ciudadana y excelente desempeño institucional con impacto social y económico bajo esquemas de gobernanza centrados en el contexto sociocultural.

**Tabla 196: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Institucionalidad y Gobernabilidad.**

Factor crítico (son los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
Principales políticas públicas del departamento referencias en el Plan de Desarrollo Departamental, CONPES y PERS en temas de educación, necesidades básicas aspectos laborales, temas de emprendimiento.	Desempeño integral por departamento. En la Guajira es de 64.62% en promedio (2015)	Índice de transparencia departamental, vigencia 2013-2014. Transparencia Colombia, Unión Europea y Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.	1 AÑO	Dirección regional
Concertación entre el sector público, privado y sociedad civil.	Desempeño Integral por departamento (igual que el ítem anterior)	Índice de transparencia departamental, vigencia 2013-2014. Transparencia Colombia, Unión Europea y Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.	1 AÑO	Dirección regional
Transparencia	En el factor Institucionalidad las peores calificaciones la obtuvieron los aspectos de políticas y medidas anticorrupción con 0,0 puntos; políticas de comportamiento ético y organizacional con 0,0	Índice de transparencia departamental, vigencia 2013-2014. Transparencia Colombia, Unión Europea y Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia.	1 AÑO	Dirección regional y Subdirectores de Centro
Modelos y herramientas de Gestión.	La gestión del talento humano calificada con 6,7 puntos; y gestión de la contratación 33.1.	Índice de transparencia departamental, vigencia 2013-2014. Transparencia Colombia, Unión Europea y Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia	1 AÑO	Dirección regional y Subdirectores de Centro

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 13 DIMENSIÓN SOCIODEMOGRÁFICA

### 13.1 Escenario Apuesta:

La Guajira en el 2030, será un Departamento con alto índice de desarrollo humano, que logrará reducir la pobreza y desigualdad, definiendo una mejora significativa de las condiciones para una vida saludable de todo sus habitantes, aumentando la cobertura de servicios públicos en áreas rurales y urbanas, con un incremento sustancial en la calidad y cobertura educativa en todos los niveles, más inversión en educación e infraestructura física y tecnológica, como mecanismo de distribución de riqueza, disminución de brechas, promoción de equidad social e incremento de la esperanza de vida.

**Tabla 197: Factores Críticos de vigilancia de la Dimensión Socio-demográfica.**

Factor crítico (son los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
Calidad de la educación	La tasa de alfabetización de La Guajira en el 2016 fue de 82.18%. Índice de progreso educación superior en la Guajira en el 2015 fue de 11.4% la mas baja de 26 departamento de Colombia. Y el promedio nacional fue de 24.6%. Con respecto a la calidad de la educación superior La Guajira es de 7.7% y el promedio nacional es de 24.6% en el 2015.	DANE -ministerio de educación Nacional <a href="https://goo.gl/HpijF5">https://goo.gl/HpijF5</a>	1 AÑO	Dirección regional y Subdirectores de Centros de Formación
Absorción estudiantil	Tasa bruta de absorción: 30,1% (2014)	Ministerio de Educación Nacional	1 año	Dirección regional y Subdirectores de Centros de Formación
Cobertura en educación por niveles	En el año 2015, el 44% de la población de La Guajira que se encontraban en el sistema de educación estaban en los niveles Preescolar y Básica Primaria, el 27% se encontraban el nivel Básica Secundaria y Media y el 29% restante se encontraba en CLEI (Educación Escolar para Adultos)	DANE-ministerio de educación Nacional	1 año	Dirección regional y Subdirectores de Centros de Formación

Condiciones de vida	el índice de pobreza monetaria, pobreza monetaria extrema y coeficiente de GINI, tomando como referencia la capital de La Guajira (Riohacha) es de 45.5, 15.3 y 0.520 respectivamente. (2016). A NIVEL NACIONAL LOS INDICES de pobreza monetaria es de 28. Pobreza monetaria extrema 4.003. Gini es de 0.517.	ENCUESTA CALIDAD DE VIDA -DANE GEIH DANE <a href="https://goo.gl/ozeSAN">https://goo.gl/ozeSAN</a>	1 AÑO	Dirección regional y Coordinación Misional
Desarrollo humano	En el año 2016 el IDH para el país fue de 0,727, levemente superior al promedio de los departamentos de la Región Caribe cuyo departamento más cercano al IDH nacional es La Guajira del Atlántico en este indicador marca diferencia hacia arriba	ENCUESTA CALIDAD DE VIDA -DANE <a href="https://goo.gl/t2b6pc">https://goo.gl/t2b6pc</a>	1 AÑO	Dirección regional y Coordinación Misional

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 14 DIMENSIÓN CULTURAL

### 14.1 Escenario Apuesta:

Frente a las tendencias mundiales, La Guajira marca una dinámica de inserción de la riqueza ancestral a las industrias creativas, mostrando ventajas competitivas, al situarse como uno de los principales aspectos para el desarrollo sostenible, ubicándose entre los 10 principales Departamentos que aportan al PIB nacional de dicha industria, como resultado de la gestión de los saberes ancestrales en la oferta de bienes y servicios a partir de la formación cultural, en zonas rurales y urbanas, con mayor concentración de grupos indígenas y de la implementación de estrategias de marketing cultural que incluyen como escenarios la difusión los canales digitales.

Siendo las industrias culturales o creativas un medio para reforzar la autenticidad de un territorio y promoverla dentro y fuera de éste, la consolidación de marca departamental ha permitido el aprovechamiento de conocimientos locales tácitos a través de estrategias de preservación y revaloración de los saberes ancestrales así como el uso de informes de caracterización de consumo cultural para el desarrollo de productos y servicios con identidad territorial innovadores y el fortalecimiento organizacional, solo posibles al mejorar la esperanza de vida y el nivel de escolaridad de la población.

Tabla 198: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Cultural.

Factor crítico (son los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
Formación y emprendimiento Cultural	40 proyectos preseleccionados para emprendimiento cultural en turismo Emprende (organización conformada por: Universidad de La Guajira-Ecopetrol chevron-camara de comercio de la Guajira-fundación Guajira competitiva-SENA) 2017.	CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA <a href="https://goo.gl/cxTwQu">https://goo.gl/cxTwQu</a>	1 AÑO	Dirección regional y Subdirectores de Centros de Formación
Iconografía, Gastronomía y Artesanías	En el Departamento de La Guajira se encuentran más de 800 artesanos que elaboran sus artesanías con el fin de subsistir; el eje fundamental de todas las artesanías indígenas y mestizas de La Guajira es el tejido. Con él se logra hacer múltiples prendas guajira. (2017) pero esta cifra es solo un referente de los artesanos que realmente hay en la Guajira que son muchos y no existe unas estadísticas netas de ellos.	Sistema nacional de información cultural <a href="https://goo.gl/TzhUYZ">https://goo.gl/TzhUYZ</a>	Cada dos años	Dirección regional - Subdirectores de Centros de Formación y líder SENNOVA
Creación e innovación de productos con identidad territorial	Es abordado por el programa “Industria cultural del departamento de la Guajira”, que se ubica en el Derecho a la Expresión Artística y Cultural (no hay estadísticas)	Ministerio de la Cultura <a href="https://goo.gl/unZ9dw">https://goo.gl/unZ9dw</a>	Cada que se genere alguna estadística.	Dirección regional - Subdirectores de Centros de Formación y líder SENNOVA
Fortalecimiento Organizacional	El departamento de la guajira ocupa la última posición de alfabetismo a nivel nacional lo que afecta el desarrollo de algunas competencias para el emprendimiento y la formalización empresarial.	Ministerio de educación nacional.	Cada año	Dirección regional y Subdirectores de Centros de Formación

Marketing Cultural	El mercado wayú se ubica en las realidades de subsistencia humana (Robinson, 2013), la dinámica social de la etnia limita el crecimiento del valor del producto del producto artesanal en el mercado y propicia un acaparamiento de parte de quienes se interesan en adquirirlo.	Artículo científico por Yolmis Rojano y Margarita Ortega <a href="https://goo.gl/B1SDtR">https://goo.gl/B1SDtR</a>	Cada que se genera algún indicador estadístico.	Dirección regional y Subdirectores de Centros de Formación
--------------------	--	--	---	--

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 15 DIMENSIÓN AMBIENTAL

### 15.1 Escenario Apuesta:

El cambio de paradigma del modelo ambiental en el departamento de La Guajira ha permitido la consolidación de un territorio con grandes oportunidades hacia el desarrollo sostenible. En ellos se expresan la óptima calidad y manejo adecuado de los recursos hídricos, la evaluación y seguimiento de las emisiones de sustancias peligrosas y no peligrosas a la atmosfera por fuentes contaminantes, el control de riesgo y sanidad ambiental, la conservación y preservación de la biodiversidad (flora y fauna) y la ejecución de proyectos ambientales escolares (PRAES), en las instituciones y colegios etnos educativos. El territorio es efectivamente gestionado mediante un sistema institucional ambientalmente seguro que permite a las autoridades del departamento una gobernabilidad hacia la dimensión ambiental. El departamento de La Guajira cuenta con altos estándares de calidad ambiental como resultados de alianzas estratégicas para la innovación entre entes académicos competentes, el Estado, las empresas y el desarrollo de otros sectores productivos que permiten un aprovechamiento racional y sustentable de los recursos naturales. El departamento de La Guajira es un territorio rico en tecnologías limpias, innovación y estrategias debido a los programas de educación ambiental de alto impacto en la academia, una sólida cultura que destaca los valores ambientales hacen del departamento de La Guajira el territorio eco responsable de Colombia.

**Tabla 199: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Ambiental.**

Factor crítico (son los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
---	---	---	--	--

Cuencas hidrográficas	En La Guajira Nacen 54 ríos con más de 10 mil hectáreas de cuencas. La Cuenca del Río Ranchería, presenta una superficie de 423,814 ha y recorre nueve municipios del departamento. El departamento de la guajira cuenta con 16 cuencas hidrográficas caracterizadas y conservadas ambientalmente.	Corpoguajira. Felipe Rodríguez Rodríguez , Director del Centro de Estudio del Carbón de la Guajira y coordinador del Comité Cívico de la Guajira en Defensa del Río Ranchería y del Manantial de Cañaverales. <a href="https://goo.gl/XCMjom">https://goo.gl/XCMjom</a>	1 año	Dirección regional - Centros de Formación y Líder Ambiental
Emisión por fuentes móviles	En términos de emisiones de vehículos monitoreados el 70,8% desbordan los parámetros legales (2016)	Corpoguajira	1 año	Dirección regional - Centros de Formación y Líder Ambiental
Parques naturales	En el departamento de la Guajira existen 12 parques naturales caracterizados y conservadas ambientalmente.	Corpoguajira	1 año	Dirección regional - Centros de Formación y Líder Ambiental
Rellenos sanitarios	Los municipios con rellenos sanitarios en nuestra jurisdicción son los siguientes:  ☑ Con licencia ambiental y en operación: (Albania, Fonseca y Maicao). ☑ Con licencia ambiental, pero sin construcción: Riohacha y Dibulla. 2 de los quince (15) municipios del Departamento de La Guajira, el 33,33% de ellos poseen rellenos sanitarios, lo que dificulta cubrir en su totalidad la disposición de residuos sólidos del departamento.	Corpoguajira	1 año	Dirección regional - Centros de Formación y Líder Ambiental
Colegios que les aplican los praes	el número de colegios que están realizando proyectos educativos ambiental - PRAE con un porcentaje de cobertura actual del 18% (2016)	Corpoguajira	1 año	Dirección regional - Centros de Formación y Líder Ambiental

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## 16 DIMENSIÓN CIENTÍFICA, TECNOLÓGICA E INNOVACIÓN

### 16.1 Escenario Apuesta:

El deseo y espíritu innovador del pueblo colombiano, de la Región Caribe y del Departamento de La Guajira ha permitido el crecimiento paulatino en términos de

investigación, ciencia y tecnología a nivel Nacional y local, gracias a la inversión económica y puesta en marcha de la política de largo plazo de dinamización de actividades de CTel e I+D. Con el aumento de la inversión de actividades del 2% se facilitó la formación de profesionales y capital humano en investigación científica con formación doctoral en nuestros centros de investigación reconocidos por Colciencias, los cuales permiten el fomento de la ciencia, la tecnología y la investigación con publicaciones, patentes y artículos científicos, apalancando los procesos productivos y potencializando el progreso del departamento de La Guajira, así como también los medios de socialización que incentivan al nativo guajiro a leer e investigar cada día más, los cuales se facilitaron con la mejora de este último, tanto con la inclusión de una energía eléctrica de mejor calidad para todos los hogares, y a su vez la cobertura del internet, que rompió con paradigmas que quizás ninguno en esta Región pensó vencer. Hoy en 2030, tenemos una Guajira más lectora, más investigadora, más innovadora, pero sobre todo mucho más comprometida.

**Tabla 200: Factores Críticos de Vigilancia de la Dimensión Científica, Tecnológica e Innovación.**

Factor crítico (son los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
Política de fomento para actividades de CTel e I+D	Las líneas, los programas y los proyectos que se formulan a partir de los lineamientos de este Plan CTEI Guajira, deben tener en cuenta los siguientes principios: Desarrollo y capital social integral. Fortalecimientos de las actividades productivas. Formación y calificación del capital humano. Gestión pública y privada. Incorporación y generación de conocimientos y tecnologías. Diseño e implementación de infraestructuras	Colciencias <a href="https://goo.gl/bGCR5x">https://goo.gl/bGCR5x</a> <a href="https://goo.gl/2HPDmH">https://goo.gl/2HPDmH</a>	1 año	Dirección regional - Subdirectores de Centros de Formación y líder SENNOVA



Inversión en actividades de CyT e I+D	INVERSION EN ACTI (ACTIVIDAD CIENTIFICA EN TECNOLOGIA E INNOVACION ) 0.16% DEL TOTAL NACIONAL.	COLCIENCIAS <a href="https://goo.gl/2HPDmH">https://goo.gl/2HPDmH</a>	1 AÑO	Dirección regional - Subdirectores de Centros de Formación y líder SENNOVA
Doctores	<b>En el año 2014 se graduaron 390 doctores en el país (alrededor de 8,2 personas por cada millón de habitantes) Becas de doctores. 10 en La Guajira. Y a nivel nacional 3012.</b>	MINISTERIO DE EDUCACION COLCIENCIA <a href="https://goo.gl/NftCQP">https://goo.gl/NftCQP</a> <a href="https://goo.gl/ttnm5k">https://goo.gl/ttnm5k</a> <a href="https://goo.gl/2HPDmH">https://goo.gl/2HPDmH</a>	1 AÑO	Dirección regional - Subdirectores de Centros de Formación y líder SENNOVA
Centros de investigación	No existe centro de investigación científica en la Guajira. En Colombia existe 76 centros de investigación científicas reconocidos por Colciencias. En la región caribe hay 3. Dos en Cartagena y uno en Santa Marta. Pero si hay grupos de investigación que son 17 que equivale al 0.4% del total nacional que es de 3970.	COLCIENCIAS <a href="https://goo.gl/d1vWpX">https://goo.gl/d1vWpX</a> <a href="https://goo.gl/6vzJDr">https://goo.gl/6vzJDr</a> <a href="https://goo.gl/2HPDmH">https://goo.gl/2HPDmH</a>	1 AÑO	Dirección regional - Subdirectores de Centros de Formación y líder SENNOVA
Artículos científicos	Investigadores reconocidos a nivel nacional son 8280. En La Guajira son 24 que equivale a 1.6%. La producción científica y tecnológica es de 714 productos. Divididos con un 12.5% de nuevos conocimientos, 2.9% en desarrollo tecnológicos e innovación, un 52.2% en apropiación social del conocimiento y un 34.4% en formación de recursos humanos en CTel.	Colciencias <a href="https://goo.gl/6vzJDr">https://goo.gl/6vzJDr</a> <a href="https://goo.gl/2HPDmH">https://goo.gl/2HPDmH</a>	Por año	Dirección regional - Subdirectores de Centros de Formación y líder SENNOVA
Patentes, modelos de utilidad y diseños	Proyectos del CTel aprobados y	Colciencias Url: <a href="https://goo.gl/6vzJDr">https://goo.gl/6vzJDr</a>	1 año	Dirección regional - Subdirectores de

<p>industriales presentados y concedidos</p>	<p>financiados por Colciencias (2010-2013) a nivel nacional es de 2836 proyectos por un monto de \$ 2.416.907 millones. En la Guajira se aprobó solo 13 por una cuantía de \$15.477 millones.</p>	<p><a href="https://goo.gl/2HPDmH">https://goo.gl/2HPDmH</a></p>		<p>Centros de Formación y líder SENNOVA</p>
--	---	--	--	---

**Fuente:** SENA, 2017. Taller de escenarios y visión Guajira 2030. Riohacha, Guajira 26 y 27 de octubre.

## BIBLIOGRAFÍA

Ape, E. (2016). a Tendencia Boletín trimestral.

Base de datos visión valle 2032 1. (n.d.), 1–28.

Cano, G. A., Bonet, L., Garzón, A., & Schargorodsky, H. (2010). *Políticas para la creatividad guía para el desarrollo de las industrias culturales y creativas*. Retrieved from <http://medcontent.metapress.com/index/A65RM03P4874243N.pdf>

Conpes 3855 - 2016. (2016). C Onpes, 38.

Consejo Privado de Competitividad & CEPEC- Universidad del Rosario. (2016). *Índice Departamental de Competitividad 2014*.

Ctei, E. P., & Departamentales, A. (n.d.). No Title.

DANE MERCADO LABORALanexo\_dep\_16. (n.d.).

Departamento Administrativo de Planeación “ Oportunidad para Todos y Propósito de País .” (2016).

Edades\_Simples\_1985-2020. (n.d.).

Escobar, N. A. R. (2015). Informe Socioeconómico Departamento de La Guajira. *Cámara de Comercio de La Guajira*, 122. Retrieved from <http://www.camaraguajira.org/publicaciones/informes/informe-socio-economico-la-guajira-2014.pdf>

Geoproducts. (2014). El valle del Cauca. *Pagina Wed de Invest Pacific*, 1–53. Retrieved from <http://www.investpacific.org/node/1346>

Guajira, D. La, & Km, D. (2005). *Diagnóstico Departamental Guajira Diagnóstico Departamental Guajira*. Retrieved from [http://www.acnur.org/fileadmin/scripts/doc.php?file=uploads/media/COI\\_2178](http://www.acnur.org/fileadmin/scripts/doc.php?file=uploads/media/COI_2178)

Guajira, G. de la. (2016). La Guajira - GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA. Retrieved from <http://www.laguajira.gov.co/web/la-guajira/la-guajira.html>

Guajira, L. A. (2015). La guajira riohacha 2015. *ICER Informe de Coyuntura Economica Regional*, 1/90. Retrieved from [https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER\\_La\\_Guajira2015.pdf](https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_La_Guajira2015.pdf)



Guajira, L. A. (n.d.). *Bases para una política de inclusión productiva*.

Guajira, L. A., Esquina, L. A., & Las, S. D. E. (2008). CRC de La Guajira.

Guajira, L., Computadores, C. O. N., & Matricula, E. E. S. (2009). DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 1 . Computadores Dotados 2009 COMPUTADORES 2005 A nivel Nacional y Departamental Total Dpto Total Nal, 1–7.

Guajira, L., Guajira, L., Guajira, L., & Guajira, L. (2005). Departamento de La Guajira , Colombia, 1–11. Retrieved from [https://www.cepal.org/celade/noticias/paginas/2/40392/1\\_La\\_Guajira.pdf](https://www.cepal.org/celade/noticias/paginas/2/40392/1_La_Guajira.pdf)

Guajira, R. (2009). Centro industrial y de energías alternativas SENA. Plan tecnológico 2009-2019. 22 pag.

Hidrocarburos, A. N. de. (2014). Estrategia territorial para la gestión equitativa y sostenible de l s e c t o r h i d r o c a r b u r o s .

Hogares\_viviendas\_1985-2020. (n.d.). Retrieved from [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06\\_20/Hogares\\_viviendas\\_1985-2020.xls](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/Hogares_viviendas_1985-2020.xls)

ÍNDICE DE TRANSPARENCIA MapaGobernacion. (n.d.).

Marco, L., & Et. Al. (2016). Indicadores de Ciencia y Tecnología, 224.

Ministerio del trabajo. (2011). Programa Nacional De Asistencia Técnica Para El Fortalecimiento De Las Políticas De Empleo, Emprendimiento Y Generación De Ingresos En El Ámbito Regional Y Local. *Diagnóstico San Juan De Pasto*, 1–137. Retrieved from [https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=5&cad=rja&uact=8&ved=0CE4QFjAE&url=http%3A%2F%2Fwww.mintrabajo.gov.co%2Fcomponent%2Fdocman%2Fdoc\\_download%2F151-villavicencio.html&ei=p7VVU4-RFs2msATch4CIBg&usq=AFQjCNG8wQpgPB-1A9MyJEB88Cqj\\_](https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=5&cad=rja&uact=8&ved=0CE4QFjAE&url=http%3A%2F%2Fwww.mintrabajo.gov.co%2Fcomponent%2Fdocman%2Fdoc_download%2F151-villavicencio.html&ei=p7VVU4-RFs2msATch4CIBg&usq=AFQjCNG8wQpgPB-1A9MyJEB88Cqj_)

Morales, E. R. (2007). Colombia una nación. Retrieved from [https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia\\_nacion.pdf](https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf)

Octavio, J., Granados, G., Empresarial, D. D. E. M., Calidad, R. Y., & Por, D. E. C. (2013). Producción Y Exportaciones De Carbón En Colombia Primer Trimestre De 2013.

Paredes, P. L. (2014). Crisis humanitaria en La Guajira Acción integral de.

Penal, J. (2015). Estudios Y.



- Plana Villarroel, P., & Mendoza Mendoza, M. (2003). La Guajira, 192 ST–La Guajira.
- Planes, E. Y. S. A. L. O. S., Del, D., Proceso, D., El, G., Continuo, M., D, P. A. L. M., ...  
Educativo, S. (2015). PLAN TERRITORIAL DE FORMACIÓN, (8).
- Producción de carbón por departamento. (2014), 2014.
- Ramírez, J. C., & Parra-Peña, R. (2014). Escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia, 2012-2013. *Estudios Y Perspectivas*, 71. Retrieved from [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36662/S2014082\\_es.pdf?sequence=1](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36662/S2014082_es.pdf?sequence=1)
- Resultados, R. F. D. E. (2014). Gobernación de Chocó Su nivel de riesgo de corrupción es :  
SNIES - PERFIL EDUCACIÓN SUPERIOR GUAJIRA. (n.d.).
- Tecnol, P. (2014). *Centro Agroempresarial y acuícola*. (SENA, Ed.). LA GUAJIRA: SENA.
- Tema De trabajo Regional Caribe (1). (n.d.).
- UNGRD, U. N. para la G. del R. de D. (2013). Plan Departamental de Gestión del Riesgo, La Guajira. *Panamericana*, 53(9), 87. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004>
- UPME. (2016). Boletín Estadístico: Minas y energía 2012 – 2016. *Ministerio de Minas Y Energía*, 200.

## ANEXOS

### ANEXO 1. Proceso metodológico





## Fase I Pre-prospectiva Equipo de Trabajo

No.	INTEGRANTES DEL EQUIPO	CENTRO / INSTITUCIÓN	REGIONAL
1	Linda de Jesús Tromp Villareal (Directora Regional)	Dirección Guajira	Guajira
2	Delfy de Jesús Arroyo Alvares (Líder del Proyecto Piloto)	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
3	Carlos Robles Palomino	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
4	Marieth Orcasitas Peñaloza	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
5	Sandra Milena Colmenares Pérez	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
6	Andrés Felipe Daza Bautista	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
7	Carlos Alberto Barrios Nisperuza	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
8	Nick Joan Ramírez Bolívar	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
9	Neil Ulises Julio Freyle	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
10	Jorge Mario García Castaño	Centro Industrial y de Energías Alternativas	Guajira
11	Selene Karina Romero Zúñiga	Centro Agroempresarial y Acucola	Guajira
12	Alfredo de Jesús Sarmiento Sandoval	Centro Industrial y de Aviación	Atlántico
13	Jorge Mario Villegas	Centro Industrial y de Aviación	Atlántico
14	German Mesa Pérez	Centro Industrial y de Aviación	Atlántico
15	Katherine Mesa Thorne	Centro Industrial y de Aviación	Atlántico
16	Erik García	Centro Industrial y de Aviación	Atlántico
17	Luis Alfonso Contreras Rincón	Centro Agro empresarial	Cesar
18	Alexander Castrillo	Centro de Operación y Mantenimiento Minero	Cesar
19	Abdón Segundo Tovar	Centro para la Industria Petroquímica	Bolívar

**TALLER REGIÓN CARIBE**

Se establecieron reglas para el trabajo colaborativo de **21 integrantes** del equipo

Regional Guajira  
Regional Atlántico  
Regional Cesar  
Regional Bolívar

**Equipo Asesor**  
Dirección de Planeación  
Universidad del Valle

No.	EQUIPO ASESOR	CENTRO / INSTITUCIÓN	REGIONAL
1	Steven Becerra Balcázar (Metodólogo – UNIVALLE )	Universidad del Valle	Universidad del Valle - Cali
2	Claudia Quevedo Gutiérrez (Líder de Planeación del SENA)	Dirección de Planeación	Dirección Nacional - Bogotá



## Fase I Pre-prospectiva Objetivo de Ejercicio

**PRE-PROSPECTIVA**

**ETAPAS**

- 1 Identificación de la temática objeto de estudio
- 2 Identificación del equipo de trabajo
- 3 Ficha de registro del proyecto

Diseñar un escenario apuesta y una visión a 2030 para el Departamento de la Guajira de manera participativa, bajo un enfoque multidimensional a partir del cual el Sena pueda orientar las decisiones estratégicas de sus ejes misionales en los próximos 12 años, en el marco del Sistema PREVIOS

## Fase II - Prospectiva

7 dimensiones, como base del análisis estratégico de territorio

**Metodología para la vigilancia estratégica**  
Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2017.





## Etapa 1 - Análisis estratégico de entorno

MÉTODOS PROSPECTIVOS

VIGILANCIA ESTRATÉGICA DEL TERRITORIO

Asesoría y seguimiento con 15 sesiones Virtuales

ANÁLISIS DIAGNOSTICO DOFA

Asesoría y seguimiento con 5 sesiones Virtuales y Taller presencial

Se realizaron **Fichas de Variables** para los indicadores de las 7 dimensiones. En total **97 Fichas de Variables** y el análisis de la tendencias Internacionales

7 Matrices DOFA - una por cada dimensión

3 Reuniones Focales:

- Profesionales de las diferentes especialidades de la Regional
- Profesionales investigadores de la Universidad de la Guajira
- Instituciones educativas

Observación: Cuantitativa, cualitativa, subjetiva	
Número de la revisión:	Recursos y capacidades de CTR
Definición de la revisión:	Se entiende como línea de investigación, desarrollo tecnológico e innovación "el conjunto de personas que investigan para encontrar y generar productos de conocimiento en uno o varios campos de acuerdo con un plan de trabajo de corto, mediano o largo plazo (tendencia a la solución de un problema)", Tomado de la Guía de reconocimiento y medición de grupos de investigación e investigadores 2016.
Subproductos de la revisión:	Un grupo entre empresa y cuando diversifica producción de resultados tangibles y verificables fruto de proyectos y de otras actividades de investigación conjuntamente expresados en un plan de acción (proyecto).
Indicadores de la revisión:	<b>GRUPOS DE INVESTIGACIÓN ACTIVOS</b>
Descripción breve de la revisión del indicador:	El indicador de grupos de investigación activos de la Guajira analizado desde el año 2011 al año 2015 comparado con los indicadores más altos y más bajos por departamentos, muestra una situación en los países líderes a nivel de Chile, Suiza y Canadá. Mientras el departamento de Antioquia en el año 2015 reporta 481 grupos de investigación activos, el departamento de la Guajira reporta 22, lo que representa el 4.5%.
Descripción amplia de la revisión del indicador:	Los grupos de investigación activos en la Guajira vienen en una fase de crecimiento desde el año 2013 hasta el año 2015, pero se muestra más crítico para un departamento con muy pocos grupos de investigación. Pasa de 29 a 32 grupos de investigación lo que representa una reducción sensible del 24%. El impacto de la reducción de grupos de investigación es mayor que el que se puede observar al departamento de Antioquia o Valle del Cauca. Cabe resaltar la reducción de grupos de investigación activos puede deberse a los criterios rigurosos de categorización de grupos de investigación de Colombia y el escaso fomento de actividades de Ciencia y Tecnología en el Departamento.
¿Cómo impacta? relación con otros datos (indicadores/variables):	Acumulación de alta calidad, talento, modelos de gestión, alta capacidad productiva y competitividad, liderazgo.

## Etapa 1 - Análisis estratégico de entorno

MÉTODOS PROSPECTIVOS

TALLER DE EXPERTOS

Retroalimentación y validación de hallazgos en taller de expertos en La Regional Guajira, Participación de 25 Expertos externos de entidades como:

- Gobernación de la Guajira
- Secretaria Departamental de Turismo
- Secretaria de Infraestructura
- Universidad de la Guajira
- Cámara de Comercio de la Guajira
- Comisión Regional de competitividad
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística
- Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN)
- Instituciones Educativas en articulación
- Sector Privado y Otros

## Etapa 2 - Construcción de Escenarios y Visión

TALLER DE EXPERTOS EN RIOHACHA 26 Y 27 DE NOVIEMBRE DE 2017

MÉTODOS PROSPECTIVOS

Por cada dimensión

Matriz de importancia y gobernabilidad

Análisis morfológico (tres tipos de hipótesis de evolución)

Formulación de escenarios

UNA VISIÓN DEPARTAMENTAL AL 2030

## Etapa 2 - Matriz de Importancia y Gobernabilidad

### Matriz de Importancia y Gobernabilidad

NIVELES	NIVELES DE IMPORTANCIA
5	Muy alta pertinencia
4	Alta Pertinencia
3	Moderada Pertinencia
2	Débil Pertinencia
1	Ninguna Pertinencia

**IMPORTANCIA:** Es la pertinencia o relación coherente que existe entre la variable objeto de estudio y los usos que tiene la prospectiva territorial para el SENA. Es necesario tener en cuenta que en esta fase se asigna a cada acción o variable un puntaje (número entero) el cual permite visualizar la pertinencia de menor a mayor grado.

NIVELES	NIVELES DE GOBERNABILIDAD
5	Centros de formación del SENA
4	Dirección Regional del SENA
3	Dirección General del SENA
2	Externo a la institución, pero a nivel nacional como Ministerio de Educación, Entes Territoriales, Gobernaciones, Alcaldías, etc.
1	Entes externos a nivel Internacional.

**GOBERNABILIDAD:** Es el grado de influencia que el SENA puede tener sobre las decisiones en cada variable. Esta dimensión se clasifica teniendo como base el grado de influencia sobre las acciones o variable mediante un puntaje (número entero) el cual permite visualizar la mayor o menor gobernabilidad de acuerdo al tipo de actor.



## Etapa 2 - Priorización de Variables

Dimensión	Temas	Subtemas	CESAR ARISMENDI	PATRICIA GOMEZ	DEL FY ARROYO	JOSE LUIS PINEDA	ERIKA BRUJES	Promedio
			GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	GOBERNABILIDAD	
DIMENSION ECONOMICA	Desempeño de los sectores económicos	PIB Departamental	2	5	4	4	4	3,8
		Crecimiento del PIB	2	5	4	4	4	3,8
		PIB por sectores económicos	3	4	2	4	2	3
		PIB Agropecuario	3	5	4	4	4	4
		PIB Turismo	3	5	4	3	4	3,8
	Tejido empresarial	PIB (GENERACIÓN, CAPTACION Y DISTRIBUCION DE ENERGIA)	4	5	5	4	4	4,4
		PIB Minero (hidrocarburos, carbon, sal y otros)	3	3	2	3	2	2,6
		Inflación	1	1	1	1	1	1
		Tamaño del tejido empresarial y sectorización	4	4	4	3	4	3,8
		Empresas liquidadas y monto de capital	1	1	2	2	2	1,6
	Estructura del comercio exterior	Empresas creadas	4	4	4	4	4	4
		Empresas creadas por actividad económica	4	4	4	4	4	4
		Ley de fronteras	1	1	4	2	4	2,4
		Carga por puertos	2	3	4	2	4	3
		Acuerdos comerciales	2	2	4	3	4	3
Mercado laboral	Composición de las Exportaciones	1	1	3	1	3	1,8	
	Destino de las exportaciones	1	1	2	2	2	1,6	
	Composición de la importaciones	1	1	2	2	2	1,6	
	Origen de importaciones	1	1	2	1	2	1,4	
	Régimen especial aduanero de Macao, Ulbría y Manaua	1	1	4	1	4	2,2	
Mercado laboral	Ocupación	3	3	3	1	3	2,6	
	Desempleo	3	3	2	2	2	2,4	
	Calidad del Empleo (subempleo objetivo y subjetivo)	4	4	5	3	5	4,2	
	Empleo por actividad económica	4	4	5	3	5	4,2	
	Participación laboral	3	3	5	3	5	3,8	
		Flujos migratorio TT	1	1	3	3	2,2	

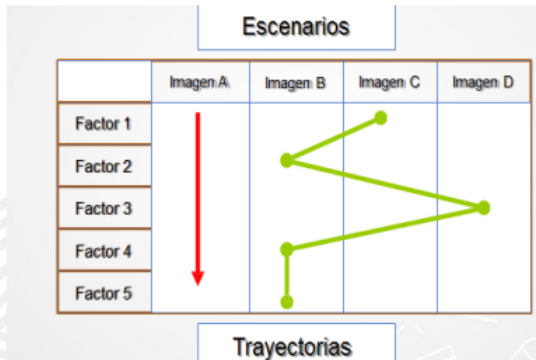
Listado de variables con calificación <=3		
Variable	Importancia	Gobernabilidad
PIB Departamental	5	3,8
Crecimiento del PIB	5	3,8
PIB por sectores económicos	5	3
PIB Agropecuario y Turismo	5	4
PIB (GENERACIÓN, CAPTACION Y DISTRIBUCION DE ENERGIA)	5	4,4
PIB Turismo	5	3,8
Tamaño del tejido empresarial y sectorización	5	3,8
Empresas liquidadas	5	4
Empresas creadas por actividad económica	4,2	3
Carga por puertos	4,2	3
Acuerdos comerciales	4,6	3
Composición de las Exportaciones	5	4,2
Empleo por actividad económica	4	4,2
Participación laboral	5	3,8

Listado de variables RE-AGRUPADAS con calificación >=3		
Variable	Importancia	Gobernabilidad
Estructuras productivas y dinámica económica	5	3,8
Flujo de comercio exterior	4,2	3
Empresas creadas y tejido empresarial	5	4
Demanda laboral	5	4,2
Oferta Laboral	4	4,2
Acuerdos Comerciales	4,6	3

## Etapa 2 - Análisis Morfológico

- SE REDACTARON TRES TIPO DE HIPOTESIS DE FUTURO POR CADA DIMENSIÓN – MÉTODO MORFOLÓGICO
- SE DISEÑO UN ESCENARIO APUESTA POR CADA DIMENSIÓN
- UNA VISIÓN DE FUTURO AL 2030



Verde	Si están completamente de acuerdo con que eso va a suceder al 2030 deberán colocar frente a cada afirmación el color:
Verde claro	Si están en acuerdo parcial con que eso va a suceder al 2030 deberán colocar frente a cada afirmación el color:
Amarillo	Si están divididos en que eso pueda suceder al horizonte 2030 o no están seguros de que eso suceda (incertidumbre) deberán colocar frente a cada afirmación el color:
Rojo claro	Si están parcialmente en desacuerdo con que eso suceda al 2030 deberán colocar frente a cada afirmación el color:
Rojo oscuro	Si están totalmente en desacuerdo con que eso suceda al 2030 deberán colocar frente a cada afirmación el color:

**Etapa 2 - Construcción de Escenarios y Visión**

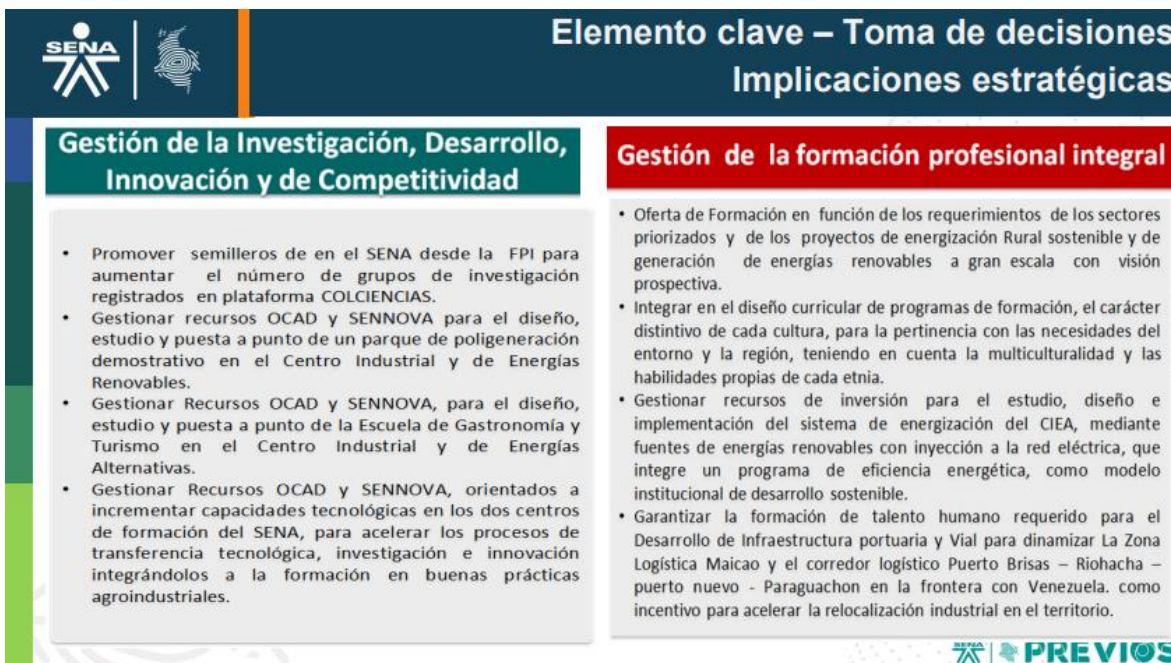
**Escenarios apuesta por dimensión**

**Una sola visión departamental**

**VISIÓN GUAJIRA 2030**

**Etapa 2 - Construcción de Escenarios y Visión**

*Para el 2030 el departamento de la Guajira habrá consolidado un desarrollo sostenible con una sociedad que aprovecha su condición pluriétnica y multicultural, basado en la fuerza empresarial para la diversificación productiva y exportadora, en los sectores: turismo, industrias culturales o creativas, energías renovables, agroindustrial y pesquero, con resultados de inversión en Infraestructura, educación e innovación, con interculturalidad y buen gobierno como apuesta al capital social y al tejido empresarial, logrando mayores niveles de equidad, empleo decente y bienestar.*





# Identificación de Factores Claves de Vigilancia

**DOCUMENTO INTEGRADOR (400 PÁGINAS)**

**PILOTO: PROSPECTIVA TERRITORIAL PARA LA GUAJIRA. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO AL 2030**

**RESUMEN EJECUTIVO (35 PÁGINAS)**

PROSPECTIVA TERRITORIAL

PREVIOS SISTEMA DE PROSPECTIVA, VIGILANCIA E INTELIGENCIA ORGANIZACIONAL

## EJEMPLO DIMENSIÓN ECONÓMICA

Factor crítico (con los subtemas priorizados, los cuales se tomaron como base para redactar los escenarios)	Línea base (dato más reciente disponible del indicador del subtema, ver fichas de tendencias)	Fuente de información (dónde se puede consultar la información del indicador)	Periodicidad (cada cuánto se va a monitorear el desempeño del indicador)	Responsable (definir el cargo en el Centro que será responsable del monitoreo)
Crecimiento del PIB	Crecimiento del PIB -2.4% (2014)	DANE	1 año	Dirección regional
PIB Agropecuario	PIB agropecuario -5.2% (2014)	DANE	1 año	Dirección regional
PIB (generación, captación y distribución de energía eléctrica)	7.1% (2014)	DANE	1 AÑO	Dirección regional
PIB Turismo	5.9% (2014)	DANE	1 AÑO	Dirección regional
PIB Minero (Hidrocarburos, carbón, sal y otros)	1.5% (2014)	DANE	1 AÑO	Dirección regional
Inflación	La capital guajira presento en los años un IPC de 3.7%, en 2014 5.53%, 2015 7.11% y 2016 de 5.61%	IPC DANE	1 AÑO	Dirección regional
Tamaño del tejido empresarial y sectorización	En 2016 las microempresas representan el 92.5%, pequeñas empresa 2.7% y grandes 4.5%	CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA-DANE	1 AÑO	SDOC - Centro de Desarrollo Empresarial
Empresas constituidas.	El departamento de la Guajira en cuanto a empresas creadas registro para el año 2012 (412) empresas, en 2013 (263), 2014 (317), 2015 (283), y para el 2016 cero con (000) empresas.	CAMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA-DANE	1 AÑO	SDOC - Centro de Desarrollo Empresarial



## ANEXO 2. Bitácoras de búsqueda

### BITACORA DE LA DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD.

FECHA DE BÚSQUEDA	DIMENSIÓN	TEMÁTICA	PALABRAS CLAVE	INDICADOR- DATO	COBERTURA TERRITORIAL DEL INDICADOR				FUENTE DE INFORMACIÓN			SERIE HISTÓRICA	FORMATO DE LA INFORMACIÓN	FECHA DEL DOCUMENTO	LINK DE ACCESO		
					Internacional	Nacional	Regional / Departamental	Local	Nombre	Naturaleza de la información							
										Oficial (PÚBLICA)	No oficial (PRIVADA)					MIXTA (PÚBLICA Y PRIVADA)	
5/9/2017	Competitividad	La Guajira y el caribe Generadores en potencia de Energía	Energía, electricidad, potencial electrico	Potencial energético según fuentes		x		x	Plan Nacional de desarrollo La Guajira 2016-2019	x			2016	PDF	Mayo de 2016	<a href="http://www.laguajira.gov.co/.../planes...desarrollo/3371-plan-de-desarrollo-2016-2019.html">www.laguajira.gov.co/.../planes...desarrollo/3371-plan-de-desarrollo-2016-2019.html</a>	
5/9/2017	Competitividad	Calidad de la Energía eléctrica en el Departamento de La Guajira	Ahorro energetico, energía, electricidad, potencial electrico	Índice de Cobertura de Energía Eléctrica en Cabeceras Municipal y en resto				x	Departamento Nacional de Estadística	x				HTML			
									Sistema de Información Eléctrico Colombiano	x			2015	PDF			
5/9/2017	Competitividad	Calidad de la Energía eléctrica en el Departamento de La Guajira	Servicio Publico, energía, electricidad	Numero de viviendas sin servicio de energía en cabecera municipal y en áreas rural				x	Departamento Nacional de Estadística	x				HTML			
									Sistema de Información Eléctrico Colombiano	x			2015	PDF			
5/9/2017	Competitividad	Terminales Portuarias	Puerto, ADUANA, arancel	Infraestructura de puertos		x		x									



BITACORA DE LA DIMENSION SOCIODEMOGRAFICA.

FECHA DE BÚSQUEDA	DIMENSIÓN	TEMÁTICA	PALABRAS CLAVE	INDICADOR- DATO	COBERTURA TERRITORIAL DEL INDICADOR				FUENTE DE INFORMACIÓN			SERIE HISTÓRICA	FORMATO DE LA INFORMACIÓN	FECHA DEL DOCUMENTO	LINK DE ACCESO	
					Internacional	Nacional	Regional / Departamental	Local	Nombre	Naturaleza de la información						
										Oficial (PÚBLICA)	No oficial (PRIVADA)					MIXTA (PÚBLICA Y PRIVADA)
08 DE JULIO DE 2017	SOCIODEMOGRÁFICA	POBLACIÓN	población, crecimiento,	Tasa de crecimiento		X	X		DANE	X			2007 - 2017	Excel	30 de junio de 2017	<a href="https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion">https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion</a>
08 DE JULIO DE 2017	SOCIODEMOGRÁFICA	POBLACIÓN	población, crecimiento, concentración	Tasa de concentración		X	X	X	DANE	X			2007 - 2017	Excel	30 de junio de 2017	<a href="https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion">https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion</a>
08 DE JULIO DE 2017	SOCIODEMOGRÁFICA	POBLACIÓN	población, crecimiento, ubicación	Tasa de crecimiento según ubicación		X	X	X	DANE	X			2007 - 2017	Excel	30 de junio de 2017	<a href="https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion">https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion</a>
11 DE JULIO DE 2017	SOCIODEMOGRÁFICA	NATALIDAD	población, crecimiento, natalidad	Tasa bruta de natalidad		X	X		DANE	X			2006 - 2016	Excel	30 de junio de 2017	<a href="https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones/nacimientos">https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones/nacimientos</a>
11 DE JULIO DE 2017	SOCIODEMOGRÁFICA	MORTALIDAD	población, crecimiento, mortalidad	Tasa bruta de mortalidad		X	X	X	DANE	X			2006 - 2016	Excel	30 de junio de 2017	<a href="https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones/defunciones-no">https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones/defunciones-no</a>
15 DE JULIO DE 2017	SOCIODEMOGRÁFICA	MIGRACIÓN	población, crecimiento, migración	Tasa de migración		X	X		DANE	X			2015	Excel	30 de junio de 2017	<a href="https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/movilidad-y-migracion">https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/movilidad-y-migracion</a>
15 DE JULIO DE 2017	SOCIODEMOGRÁFICA	EDUCACIÓN	población, crecimiento, educación formal	Tasa de distribución según nivel educativo		X	X	X	DANE	X			2015	Excel	30 de junio de 2017	<a href="https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/educacion/poblacion-escolarizada/educacion-formal">https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/educacion/poblacion-escolarizada/educacion-formal</a>
12-sep-17	SOCIODEMOGRÁFICA	SALUD	Mortalidad, calidad de vida, salud	Mortalidad de niños menores de cinco años		X		X	DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2005-2015	xls	2017	<a href="http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones">http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones</a>
19-sep-17	SOCIODEMOGRÁFICA	SALUD	salud	Mortalidad de niños menores de cinco años		X		X	OMS		X			html	2017	<a href="http://www.who.int/about/es/">http://www.who.int/about/es/</a>





BITACORA DE LA DIMENSION CULTURAL PART 1.

FECHA DE BÚSQUEDA	DIMENSIÓN	TEMÁTICA	PALABRAS CLAVE	INDICADOR- DATO	COBERTURA TERRITORIAL DEL				FUENTE DE INFORMACIÓN			SERIE HISTORICA	FORMATO DE LA INFORMACIÓN	FECHA DEL DOCUMENTO	LINK DE ACCESO	
					Internacional	Nacional	Regional / Departamental	Local	Nombre	Naturaleza de la información						
										Oficial (PÚBLICA)	No oficial (PRIVADA)					MIXTA (PÚBLICA Y PRIVADA)
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, etnia, territorio, sexo, edad, índice, indígena, departamento.	Distribución de la población colombiana según pertenencia étnica		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice	Localización de la población étnica en el territorio colombiano		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice	Composición de la población étnica por sexo		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice, sexo, edad	Estructura de la población por sexo y edad		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice, niños, mujeres	Relación niños mujeres		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice	Relación de dependencia		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/ce nso2005/etnia/s/s/colombia_nacion.pdf</a>



BITACORA DE LA DIMENSION CULTURAL PARTE 2.

10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice, envejecimiento	Índice de envejecimiento		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice, limitaciones	Limitaciones permanentes		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice, residencia	Causas de cambio de residencia		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			2007	Pdf	Mayo de 2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	POBLACIÓN SEGÚN ETNIAS	Población, índice, indígena, departamento	Distribución de la población indígena por departamento		X	X		DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X			<u>2005- 2009</u>	Pdf		<a href="https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad_estadistica_etnicos.pdf">https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad_estadistica_etnicos.pdf</a>
10 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	SABERES ANCESTRALES		Gastronomía					SINIC Sistemas Nacional de Información Cultural					Web		<a href="http://www.sinic.gov.co/SINIC/ColombiaCultural/ColCulturalBusca.aspx?AREID=3&amp;SECID=8&amp;ldDep=44&amp;COLTEM=214">http://www.sinic.gov.co/SINIC/ColombiaCultural/ColCulturalBusca.aspx?AREID=3&amp;SECID=8&amp;ldDep=44&amp;COLTEM=214</a>
12 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	SABERES ANCESTRALES	Etnomedicina, Medicina Tradicional, Farmacopea	Farmacopea guajira: Cosmovisión y usos de las plantas medicinales por los Wayuu.				X	UNIVERSIDAD DE LA GUAJIRA	X			2009	Libro. Web	2009	<a href="http://www.propiedadpublica.com.co/farmacopea-wayuu/934.html">http://www.propiedadpublica.com.co/farmacopea-wayuu/934.html</a>
12 DE JULIO DE 2017	CULTURAL	SABERES ANCESTRALES	Etnomedicina, Medicina Tradicional.	Etnomedicina de las mujeres outsu, de la etniaWayuu	X				Revista Textos y Debates N-2 1996	X			1996	Web	1996	<a href="http://revista.ufr.br/textosedebates/article/viewFile/912/752">http://revista.ufr.br/textosedebates/article/viewFile/912/752</a>



BITACORA DE LA DIMENSION CULTURAL PARTE 3.

14 DE JULIO	CULTURAL	SABERES ANCESTRALES	Sistema de creencias, Etnomedicina, Medicina Tradicional.	Geografía Humana de Colombia, Nordeste indígena (Tomo II). Sistema de creencias y etnomedicina.		X				Instituto colombiano de Cultura Hispánica. Libro (Biblioteca Banco de La Republica).	X						
14 DE JULIO	CULTURAL	ARTES Y OFICIOS	Artesanía, tejeduría e iconografía Wayuu	WALE'KERÛ, arte del tejido y cultura Wayuu, cartilla II tomos. Artesanías de Colombia.					X	Artesanías de Colombia.		X	1995	Cartilla	1995		
14 DE JULIO	CULTURAL	ARTES Y OFICIOS	Danza, saber dancístico y creencias	YONNA. Mito y Cuerpo en la Expresión Dancística Wayuu.	X					Tesis de Maestría. Universidad del Zulia.	X		2008	Tesis	2008	<a href="http://tesis.luz.edu.ve/tde_arquivos/53/TDE-2010-06-04T11:02:01Z-4/Publico/carrasquero_gonzalez_angela.pdf">http://tesis.luz.edu.ve/tde_arquivos/53/TDE-2010-06-04T11:02:01Z-4/Publico/carrasquero_gonzalez_angela.pdf</a>	
14 DE JULIO	CULTURAL	CULTURA Y ETNICIDAD	Identidad, territorialidad y sentido de pertenencia	Cultura y sociedad Criolla de La Guajira. Gobernación de La Guajira					X	Gobernación de La Guajira	X		2005.	Libro	2005.		
14 DE JULIO	CULTURAL	CULTURA Y ETNICIDAD	Identidad, territorialidad y sentido de pertenencia	Afrodescendientes en La Guajira.					X	Universidad Nacional de Colombia y UNESCO.	X		2016	libro	2016		
31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					x	UNESCO	X			PDF	2015	<a href="http://www.ev.com/mwg-internal/de5fs23hu73ds/progress?id=6pDBGCa1F8SwAwBddnitn1Pw00ZtBPM2Vnl_QJISy9Y">http://www.ev.com/mwg-internal/de5fs23hu73ds/progress?id=6pDBGCa1F8SwAwBddnitn1Pw00ZtBPM2Vnl_QJISy9Y</a>	
31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					X	Ministerio de Cultura Ministerio de Comercio, Industria y Turismo Departamento Nacional de Planeación – DDE – DDS	X		1996-2005	PDF	2010	<a href="http://acpi.org.co/wp-content/uploads/2013/09/C-ONPES-INDUSTRIAS-CULTURALES.pdf">http://acpi.org.co/wp-content/uploads/2013/09/C-ONPES-INDUSTRIAS-CULTURALES.pdf</a>	



BITACORA DE LA DIMENSION CULTURAL PARTE 4.

31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					X	CEPAL (COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE)	X				PDF	2000	<a href="http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/31392/S00020088_es.pdf?sequence=1&amp;isAllowed=y">http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/31392/S00020088_es.pdf?sequence=1&amp;isAllowed=y</a>
31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial, etnia	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					X	DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X				PDF	2007	<a href="https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/svs/colombia_nacion.pdf">https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/svs/colombia_nacion.pdf</a>
31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial, etnia	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					x	DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística	X		1993-2005		PDF	2005	<a href="https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/svs/Afro-indicadores_sociodemograficos_censo2005.pdf">https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/svs/Afro-indicadores_sociodemograficos_censo2005.pdf</a>
31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial, política cultural	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					x	UNESCO	X				PDF	2011	<a href="http://www.unesco.org/uv/ci/fileadmin/cultura/2011/UNGA_Res.65-166_es.pdf">http://www.unesco.org/uv/ci/fileadmin/cultura/2011/UNGA_Res.65-166_es.pdf</a>
31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial, política cultural	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					x	Ministerio de Cultura	X				PDF	2013	<a href="http://www.mincultura.gov.co/areas/fomento-regional/Documents/sistema_nal_cultura_FINAL_baja.pdf">http://www.mincultura.gov.co/areas/fomento-regional/Documents/sistema_nal_cultura_FINAL_baja.pdf</a>
31-ago-17	CULTURAL	USOS Y COSTUMBRES	Industrias Culturales, Desarrollo local, identidad territorial, política cultural	Identidad, Territorialidad y Sentido de Pertenencia					x	Departamento de Capacidad Institucional y Finanzas del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	x				PDF	2007	<a href="https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/5437/LAS%20INDUSTRIAS%20CULTURALES%20%20EN%20AMERICAS%20LATINAS%20Y%20DEL%20CARIBE%3A%20%20DESAF%3%8DOS%20Y%20OPORTUNIDADES%20.pdf?sequence=1">https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/5437/LAS%20INDUSTRIAS%20CULTURALES%20%20EN%20AMERICAS%20LATINAS%20Y%20DEL%20CARIBE%3A%20%20DESAF%3%8DOS%20Y%20OPORTUNIDADES%20.pdf?sequence=1</a>



BITACORA DE LA DIMENSION INSTITUCIONALIDAD Y GOVERNABILIDAD.

FECHA DE BÚSQUEDA	DIMENSIÓN	TEMÁTICA	PALABRAS CLAVE	INDICADOR- DATO	COBERTURA TERRITORIAL DEL INDICADOR				FUENTE DE INFORMACIÓN			SERIE HISTÓRICA	FORMATO DE LA INFORMACIÓN	FECHA DEL DOCUMENTO	LINK DE ACCESO	
					Internacional	Nacional	Regional / Departamental	Local	Nombre	Naturaleza de la información						
										Oficial (PÚBLICA)	No oficial (PRIVADA)					MIXTA (PÚBLICA Y PRIVADA)
11 DE JULIO DE 2017	INSTITUCIONALIDAD Y GOVERNABILIDAD	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	INDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL		X	X	X	DNP - PORTAL TERRITORIAL	X			Desempeño Integral 2006 - 2013	Excel	13 de marzo de 2017	<a href="https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx">https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx</a>
11 DE JULIO DE 2017	INSTITUCIONALIDAD Y GOVERNABILIDAD	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	INDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL		X	X	X	DNP - PORTAL TERRITORIAL	X			Desempeño Integral 2014	PDF	Noviembre de 2015	<a href="https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Integral%202014.pdf">https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Integral%202014.pdf</a>
11 DE JULIO DE 2017	INSTITUCIONALIDAD Y GOVERNABILIDAD	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	INDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL		X	X	X	DNP - PORTAL TERRITORIAL	X			Desempeño Integral 2014	Excel	Noviembre de 2015	<a href="https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx">https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx</a>
11 DE JULIO DE 2017	INSTITUCIONALIDAD Y GOVERNABILIDAD	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	INDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL		X	X	X	DNP - PORTAL TERRITORIAL	X			Desempeño Integral 2015	PDF	Diciembre de 2016	<a href="file:///C:/Users/John/Downloads/Evaluaci%C3%B3n%20Desempe%C3%B1o%20Integral%202015.pdf">file:///C:/Users/John/Downloads/Evaluaci%C3%B3n%20Desempe%C3%B1o%20Integral%202015.pdf</a>
11 DE JULIO DE 2017	INSTITUCIONALIDAD Y GOVERNABILIDAD	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	DESEMPEÑO INSTITUCIONAL	INDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL		X	X	X	DNP - PORTAL TERRITORIAL	X			Desempeño Integral 2016	Excel	Diciembre de 2016	<a href="https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx">https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-integral.aspx</a>



**PREVIOS**

SISTEMA DE PROSPECTIVA, VIGILANCIA E INTELIGENCIA ORGANIZACIONAL