

**SITUACIÓN ACTUAL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN EL MALECÓN
TURÍSTICO DE GIRARDOT**

JEIMMY KATHERINE RODRÍGUEZ TOVAR

MARISOL HERRERA BARBOSA

EDWIN FERNEY BERMÚDEZ SUÁREZ

UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EMPRESARIALES

PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA

BOGOTÁ D.C.

2015

**SITUACIÓN ACTUAL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN EL MALECÓN
TURÍSTICO DE GIRARDOT**

JEIMMY KATHERINE RODRÍGUEZ TOVAR Cód. 1011236

MARISOL HERRERA BARBOSA Cód. 920306

EDWIN FERNEY BERMÚDEZ SUÁREZ Cód. 1024489342

**TRABAJO DE GRADO PRESENTADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE
CONTADOR PÚBLICO**

ALIRIO AGUIRRE RAMIREZ

CONTADOR PÚBLICO - MAGISTER EN EDUCACIÓN

UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y EMPRESARIALES

PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA

BOGOTÁ D.C. - 2015

PAGINA DE ACEPTACIÓN

Firma del Presidente del Jurado

Firma del Jurado

Firma del Jurado

Bogotá D.C., 01 de julio del 2015

DEDICATORIA

Le doy gracias a Dios que me dio la sabiduría para poder alcanzar un logro más en vida, por poder culminar con éxito lo que un día comencé, por llenarme de fuerza cuando lo necesite.

A mi familia por su apoyo incondicional durante el transcurso de la carrera, quienes en las dificultades siempre estuvieron allí, dándome palabras de aliento.

A mis compañeros y amigos por los buenos y malos momentos que compartimos, quienes pesen a las dificultades están aún conmigo.

A todos los maestros que a pesar del cansancio de la rutina no perdieron su fe en nosotros y siempre quisieron dar lo mejor en cada una de sus clases, a la Universidad Piloto de Colombia, quienes en su formación hicieron de nosotros personas con un alto sentido social.

A mi hijo y mi esposo quienes con sus grandes sonrisas y fuertes abrazos día a día me inspiraban a seguir adelante.

Este triunfo es de mi familia.

Marisol Herrera Barbosa

DEDICATORIA

Dedicamos a Dios por todas las oportunidades y Bendiciones otorgadas a lo largo de nuestras vidas y en esta ocasión por la sabiduría para realizar el presente proyecto de grado, en el cual se ponen a prueba los conocimientos adquiridos a lo largo de la carrera de pregrado.

A mi familia quien ha sido un apoyo fundamental para nuestra formación como profesionales y como personas que a pesar de las circunstancias y los retos enfrentados, hemos salido adelante siempre como familia. La familia es el pilar de la sociedad, y en especial ellos son el pilar de mi vida.

A todos los compañeros y amigos que de una u otra manera logramos aprender el uno del otro, comprendiendo nuestras situaciones y apoyándonos sin interés alguno, a esos compañeros que siempre tienen una voz de aliento, en el momento justo, este trabajo refleja también, todos esos conocimientos adquiridos con ellos. A lo largo de esta experiencia con la cual estamos culminando tras cinco años de muchas experiencias con ellos.

A mis compañeras de trabajo de grado con las cuales compartimos muchas situaciones, tuvimos situaciones de alegría, y unas que no lo fueron tanto; compañeras que son muy responsables, centradas, dedicadas a dar siempre un aporte que complementa y ayude en los momentos más indicados.

A todas las personas que han depositado su confianza en nuestra labor profesional, viendo cada debilidad en nosotros, una oportunidad para ser mejores.

Edwin Ferney Bermúdez Suarez

DEDICATORIA

Este trabajo de grado se ha realizado con mucho esfuerzo y esmero, pero también con la ambición de demostrar todos los conocimientos adquiridos en toda una vida de educación, sueño que no podría realizarse sin el apoyo de nuestras familias, quienes han sido ejemplo, colaboradores, motivadores y los primeros educadores para nosotros, ellos siempre con el orgullo que siempre nos llenaron de esperanzas para continuar.

También queremos dedicarlo a los docentes que con su esfuerzo y dedicación desde el primer semestre, donde llegamos con muchas expectativas, y también llenos de dudas, pero ellos lograron generar en nosotros las herramientas para desarrollarnos profesionalmente y con éxito, muchas veces teniendo que utilizar toda la paciencia que creyeron no tener, ahora en esta recta final podemos darnos cuenta de cada profesor sembró una semilla que ahora debemos dejar germinar.

A todas las personas que encontramos en el programa de Contaduría Pública, quienes siempre estuvieron dispuestos a ayudarnos y a orientarnos, desde la más simple pregunta, hasta el más grande dilema, siempre con una sonrisa a pesar de estar agotados ya al final de la jornada.

A nuestros compañeros y amigos con quienes logramos en estos cinco años, crear vínculos fraternos, con quienes encontramos el apoyo y la retroalimentación; obviamente también con quienes nos divertimos y relajarnos cuando lo necesitamos.

Jeimmy Katherine Rodríguez Tovar

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a Dios por ser el creador de nuestra vida y nuestra vocación, quien nos regaló a nuestras familias, amigos y formadores.

A nuestras padres, esposos, hijos, amigos quienes siempre estuvieron apoyando nuestro desarrollo.

A Ricardo Sánchez Cárcamo, líder de la mesa temática número uno del XIII Taller Internacional Interdisciplinario “Expedición Río Grande de La Magdalena “Territorios de agua. Innovación y conocimiento”, quien nos apoyó, dirigió y enfocó en nuestra propuesta, como también siempre tuvo en cuenta nuestras necesidades y creyó en nuestro trabajo.

Al nuestro asesor Alirio Antonio Aguirre Ramírez, quien nos ha exigido excelencia, pero también nos ha dado libertad para buscar nuestros objetivos, siempre en disposición de ayuda y regalándonos herramientas para lograr un producto de calidad que ahora estamos orgullosos de mostrarle.

Al municipio de Girardot, que nos abrió sus puertas para generar espacios de estudio y conocimiento, quienes nos atendieron con gran amabilidad.

Muchas Gracias a cada actor de nuestro desarrollo profesional y humano. Dios los bendiga.

CONTENIDO

	Pág.
GLOSARIO	12
RESUMEN	18
INTRODUCCIÓN	19
1 CONCEPTUALIZACIÓN	22
1.1 ABORDAJE	22
1.2 MARCO LEGAL	29
2. METODOLOGÍA	32
3. CAPACIDAD DE ABSORCIÓN DE LA POBLACIÓN DEL MUNICIPIO DE GIRARDOT	33
4 DIAGNÓSTICO GENERAL DEL MUNICIPIO DE GIRARDOT	39
4.1 Fortalezas	39
4.2 Oportunidades	40
4.3 Debilidades	42
4.4 Amenazas	46
5. TIPIFICACIÓN DEL PROBLEMA DE FORMALIDAD DE LAS PROTECCIONES SOCIALES	48
5.1 INCUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS	49
5.2. INSEGURIDAD EN LAS ZONAS RURALES Y URBANAS CON MAYOR CONCENTRACIÓN EN ZONAS ALEDAÑAS AL RÍO.	49

5.3.	ALTO ÍNDICE DE VENEDORES AMBULANTES	49
5.4.	MIGRACIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA DE GIRARDOT A LAS GRANDES CIUDADES.	50
5.5.	ALTA PROPORCIÓN DE MANO DE OBRA NO CALIFICADA EN LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA. (PEA)	51
5.6.	INFRAESTRUCTURA DEFICIENTE PARA LA GRAN DEMANDA TURÍSTICA QUE SE TIENE Y FALTA DE CONSOLIDACIÓN DE SECTORES TURÍSTICOS Y COMERCIALES	51
5.7.	DESPLAZAMIENTO URBANO	51
5.8.	DESEMPLEO Y MIGRACIÓN	51
5.9.	CONTAMINACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO.	52
6.	SITUACIÓN ACTUAL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN EL MALECÓN TURÍSTICO DE GIRARDOT	53
7.	RESULTADOS Y ALCANCE	57
8.	CONCLUSIONES	64
9	RECOMENDACIONES	65
	BIBLIOGRAFÍA	67

TABLA DE ILUSTRACIONES

	Pág.
Ilustración 1. Vendedora Ambulante Girardot	34
Ilustración 2. Puestos informales en la carrera 7 de Girardot.	34
Ilustración 3. Puente Férreo Girardot - Área de Intervención del Proyecto.	39
Ilustración 4. - Rio Grande de la Magdalena Ricaurte	40
Ilustración 5. Embarcadero de Girardot (Cundinamarca)	41
Ilustración 6. Embarcadero de Girardot 16 de Junio de 2015	41
Ilustración 7. - Desembocadura del Rio Bogotá al Magdalena	42
Ilustración 8. - Desembocadura del Rio Bogotá al Magdalena	43
Ilustración 9. - Desembocadura del Rio Bogotá	43
Ilustración 10. Contaminación de la Plaza de mercado de	44
Ilustración 11. - Puesto de Verduras fuera de la Plaza de Girardot (Cundinamarca)	45
Ilustración 12. Puntos de venta informales	46
Ilustración 13. Invasión de espacio público Girardot	49
Ilustración 14. - Ventas ambulantes carrera 7 Girardot (Cundinamarca)	50
Ilustración 15. – Parasoles improvisados por los vendedores informales.	50
Ilustración 16. Zona De Construcción Del Gran Malecón	53

TABLA DE GRAFICAS

Grafica 1. Proyección de población 1985 - 2020	35
Grafica 2. Régimen Subsidiado en comparación a la población total	36
Grafica 3. Régimen Contributivo en comparación población total	37
Grafica 4. Informalidad	48
Grafica 5. Proyecciones de Ingresos basados en encuestas y datos del Banco de la Republica	60

TABLAS

Tabla 1. Proyecciones de Ingresos	61
Tabla 2. Formato Libro Fiscal	63
Tabla 3. Formato Libro Fiscal	63

GLOSARIO

AGLOMERACIÓN: es el amontonamiento de cosas o personas, reunidas de un modo desordenado y en cantidades considerables.

La aglomeración urbana es aquella que comprende una ciudad que actúa como centro o metrópoli y otras ciudades menores y pueblos que va absorbiendo y que de ella dependen política y administrativamente. Las grandes aglomeraciones urbanas al unirse a su vez, constituyen megalópolis.¹

ARRAIGO: algunos autores lo han definido como, “el proceso y efecto a través del cual se establece una relación particular con el territorio, en la que metafóricamente se “echan raíces” en él por diversas situaciones, creando lazos que mantienen algún tipo de “atadura” con el lugar”.²

El arraigo trae consigo una serie de circunstancias ya sean sociales, culturales o políticas que en gran medida definen el entorno de las personas y establece unos matices territoriales que permiten, sin tener que ir al aspecto individual, reconocer a las personas como un grupo actuante bajo las mismas circunstancias, es decir donde una persona se ha establecido es porque socialmente se siente aceptado, económicamente entiende el sistema y culturalmente es participante.

Particularmente el “Arraigo” está dado por el entorno familiar, y todo lo otorgado por éste, en ocasiones puede consolidarse y mantenerse por muchos años. Aunque bajo la naturaleza humana de exploración o circunstancias adversas, puede llegar a establecerse en otros lugares, que no necesariamente está ligado por el concepto de generaciones.

El arraigo de una población puede ser medido sobre un análisis de la población, de migraciones y emigraciones, además de la permanencia de la población nacida en el territorio, identificando los lazos que unen a la población al territorio. (Quezada Ortega ,2006)

¹ DECONCEPTOS.COM. Concepto de aglomeración. Tomado de Internet: <http://deconceptos.com/ciencias-sociales/aglomeracion#ixzz3e4lThp3d>.

² QUEZADA ORTEGA, Margarita de J. Migración, Arraigo Y Apropiación Del Espacio En La Recomposición De Identidades Socioterritoriales, Pág. 43.

CALIDAD DE VIDA: la Calidad de Vida tiene que aproximar al ser humano a un estado de bienestar material y serenidad espiritual que le proporcione una sensación de felicidad. No obstante el carácter subjetivo de la felicidad y por ende de la calidad de vida, están determinadas por las condiciones mismas de existencia y las expectativas de vida de cada cual.³

La calidad de vida se debe asociar a las condiciones de empleo ofrecidas, por esto se hace necesario mencionar “Es una triste realidad que la teoría económica actual no cuente con una teoría del desempleo que goce de un mínimo grado de consenso, a pesar de que elaborarla es reconocido como uno de los desafíos más importantes” de la economía moderna.⁴

CAPACIDAD DE ABSORCIÓN: el régimen de seguridad social debe financiarse de manera que puedan pagar la prestación que correspondan y los gastos administrativos, y esa financiación está a cargo de las cotizaciones de los asegurados, cuando estas superan el monto de los gastos se registra un superávit. La capacidad de absorción es entonces la recuperación de esta inversión en la economía nacional, de este superávit en inversiones productivas que sean adecuadas para los regímenes de seguridad social.⁵

CONTABILIDAD: según el libro CONTABILIDAD BÁSICA Y DOCUMENTOS MERCANTILES por Ayaviri García Daniel, describe el Concepto de Contabilidad como: “La Ciencia y/o técnica que enseña a clasificar y registrar todas las transacciones financieras de un negocio o empresa para proporcionar informes que sirven de base para la toma de decisiones sobre la actividad”.⁶

DERECHO A LA CIUDAD: el derecho a la ciudad es el disfrute equitativo de las ciudades dentro de principios de sostenibilidad y justicia.⁷

Es una búsqueda política para implementar en un mundo crecientemente urbanizado un planteamiento complejo donde la política pública, debe enfocarse en realizaciones efectivas para que el individuo, pueda tener un goce de los derechos y así alcanzar un desarrollo humano y calidad de vida.⁸

³ MEDINA GALLEGOS, Carlos. Calidad de vida y Gestión Pública. En: Control social a la gestión pública. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. 2008.

⁴ MAS-COLELL, Andrew. La teoría del desempleo en Keynes y en la actualidad. 1983. Tomado de Internet: <http://www.econ.upf.edu/~mcolell/altres/keynes.pdf>

⁵ ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL. Financiación de Seguridad Social. Ginebra: C. Solorio, 2001. 35 p.

⁶ AYAVIRI GARCIA, Daniel. CONTABILIDAD BÁSICA Y DOCUMENTOS MERCANTILES. Edición 1º; Editorial “N-DAG”; Argentina. Pág. 10.

⁷ FORO SOCIAL DE LA AMÉRICAS Y FORO MUNDIAL URBANO. (2004). Carta Mundial de Derecho a la Ciudad. Carta Mundial de Derecho a la Ciudad. 2004. pág. 2. Quito.

⁸ UN-HÁBITAT. La política de espacio público físico y la venta informal en Bogotá. Espacio Público Y Derecho A La Ciudad. 2009. Bogotá, Colombia.

ESPACIO PÚBLICO: son los "lugares": "lugar de la identidad (en el sentido de que cierto número de individuos pueden reconocerse en él y definirse en virtud de él), de relación (en el sentido de que cierto número de individuos, siempre los mismos, pueden entender en él la relación que los une a los otros) y de historia (en el sentido de que los ocupantes del lugar pueden encontrar en él los diversos trazos de antiguos edificios y establecimientos, el signo de una filiación).⁹

GASTOS: los gastos son erogaciones que tienen los individuos, las empresas o las organizaciones gubernamentales. Los mismos contribuyen por lo tanto al denominado flujo de efectivo, es decir, la diferencia con los ingresos.¹⁰

HÁBITAT: es un término que hace referencia al lugar que presenta las condiciones apropiadas para que viva un organismo, especie o comunidad. Se trata, por lo tanto, del espacio en el cual una población biológica puede residir y reproducirse, de manera tal que asegure perpetuar su presencia en el planeta¹¹.

INGRESOS: Se denominan ingresos a la cantidad de dinero que una organización o persona recibe en concepto de comercializar un bien o un servicio. Los ingresos son un elemento de importancia al analizar el denominado flujo de caja, en conjunción con los egresos. Momentáneamente pueden existir períodos en los que los egresos superen a los ingresos y sea necesario recurrir a financiamiento externo.¹²

IMPUESTO: la palabra impuesto tiene su origen en el término latino impositus. El concepto hace referencia al tributo que se establece y se pide según sea la capacidad financiera de aquellos que no están exentos de abonarlo.

El impuesto tiene la particularidad de no basarse en una contraprestación determinada o directa por parte de quien lo reclama. Su objetivo es financiar los gastos del acreedor, que generalmente es el Estado.¹³

MODO DE VIDA: el modo de vida rural es donde la persona tiene su producción en la vivienda, es decir modo de vida (forma de producir y de producirse así mismo) elementos culturales y económicos.¹⁴

9 UNIVERSIDAD NACIONAL DE MEDELLÍN. Conceptualización del espacio público. Medellín. Tomado de Internet: <http://www.unalmed.edu.co/~paisaje/doc4/concep.htm>.

¹⁰ DEFINICION.MX. Gastos. Tomado de internet: <http://definicion.mx/gastos/>

¹¹ DEFINICION.DE. Definición de Hábitat. 2008. Tomado de Internet: <http://definicion.de/habitat/#ixzz3e2ngdNce>.

¹² Ibid., Ingresos. p. 1

¹³ DEFINICION.DE. Concepto de impuesto - Definición, Significado y Qué es. Tomado de Internet: <http://definicion.de/impuesto/#ixzz3f8nLWflx>.

MATRIZ DOFA: matriz DOFA (debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas). La matriz DOFA “es un marco conceptual para un análisis sistemático que facilita el apareamiento entre las amenazas y oportunidades externas con las debilidades y fortalezas internas de la organización”. Koontz y Weihrich (1998:172)¹⁵, Esta matriz es una herramienta de análisis cuya finalidad es analizar las fortalezas y debilidades internas y amenazas y oportunidades externas mediante un apareamiento de éstas, para así formular estrategias que ayuden a maximizar oportunidades y fortalezas y minimizar debilidades y amenazas.

OIT: la Organización Internacional del Trabajo (OIT) es la única agencia de las Naciones Unidas cuyos mandantes son representantes de gobiernos, empleadores y trabajadores. Esta estructura tripartita hace de la OIT un foro singular en el cual los gobiernos y los interlocutores sociales de la economía de sus 185 Estados Miembros pueden libre y abiertamente confrontar experiencias y comparar políticas nacionales.

PIIE: son las siglas de Programa de Inversión Intensiva en empleo de la OIT “trabaja con los gobiernos, las organizaciones de empleadores y de trabajadores, el sector privado y las asociaciones comunales, en la orientación de las inversiones en infraestructura hacia la creación de niveles mayores de empleo productivo y hacia el mejoramiento del acceso a los bienes y servicios para los pobres. Este uso combinado de la participación local en la planificación con la utilización de habilidades, tecnologías y materiales localmente disponibles y el uso de métodos de trabajo apropiados, ha demostrado ser un enfoque eficaz y económicamente viable a las obras de infraestructura en países en vías de desarrollo.”¹⁶

PROTECCIONES SOCIALES Y SEGURIDAD ONTOLÓGICA: La seguridad Ontológica, entendida como el sentimiento de confianza que tienen los seres humanos en sí mismos y en las instituciones que los representan, es, en esta propuesta de investigación, el concepto que permite medir, de forma objetiva y subjetiva, el grado de satisfacción de las expectativas sociales, y con ello el ejercicio cabal de los Derechos Humanos en el marco de la protecciones sociales. (Integración, 2011, pág. 2)¹⁷

¹⁴ JUNTA DE EXTREMADURA. Concepto Modo de Vida. Sociedad de la Información y Educación. 2011. Tomado de internet: <http://www.ub.edu/prometheus21/articulos/obsciberprome/blanquez.pdf>

¹⁵ KOONTZ, H., & WEIHRICH, H. Administration. Una perspectiva global. Editorial McGraw Hill: 1988. México.

¹⁶ ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT). Un programa Global: Invirtiendo en empleo para la reducción de la pobreza y el crecimiento económico legal. Ginebra, 2004.

¹⁷ INTEGRACIÓN, S. d. Modelo analítico de seguridad Ontológica - Metodología para el análisis de las protecciones sociales. 2011. Bogotá D.C. Secretaria distrital de integración.

El Sistema de Protecciones Sociales entendido como el “conjunto de políticas, programas y proyectos que mediante una red de servicios públicos, permite la garantía de los derechos y el goce de la calidad de vida que éstos establecen para las ciudadanas y los ciudadanos de Bogotá” (Secretaría Distrital de Integración Social, 2009).

RÉGIMEN: se conoce como régimen al sistema o mecanismo que permite el establecimiento y la regulación del funcionamiento de alguna cosa. Un régimen impositivo, en este sentido, refiere a la legislación que fija el pago de impuestos en un determinado territorio.¹⁸

RÉGIMEN SIMPLIFICADO: el régimen simplificado es aquel destinado a pequeños contribuyentes. Dispone de determinadas características que hacen que la regularización de la situación fiscal resulte más sencilla para estos contribuyentes que para el resto. Quienes no cumplen con los criterios fijados por el Estado para pertenecer al régimen simplificado, forman parte del régimen común.¹⁹

SEGREGACIÓN ESPACIAL: la segregación, relacionada con la separación de grupos sobre la base de criterios sociales, económicos, demográficos, étnicos o religiosos, ha sido un fenómeno constante en las sociedades humanas, en distintas medidas y modalidades (Zimmermann, 2014)²⁰

Pese a que el objeto de estudio investigativo se fundamenta en el casco urbano de Girardot, es conveniente contar con cifras estadísticas acerca de desplazamientos en la zona, grupos minoritarios que se han separado ya sea por su condición socioeconómica o “la estigmatización de las zonas marginales de la ciudad, el recrudecimiento de la violencia y las falta de mejor calidad de vida es un aspecto negativo de la segregación.”(...)Francisco Sabatini.

El concepto segregación espacial será incorporado para identificar posibles grupos que se haya separado de la población civil conformando una minoría dentro del casco urbano, como por ejemplo población activa dedicada a la informalidad venta de frutas, dulces, o souvenir.

SOSTENIBILIDAD: la Organización de naciones unidas define como «el desarrollo sostenible como la satisfacción de «las necesidades de la generación

18 WORD EXPRESS. Definición de Régimen, Qué es, Significado y Concepto tomado de internet: <http://definicion.de/regimen-simplificado/#ixzz3f8C9M06U>.

19 *Ibíd.*, p. 1.

20 ZIMMERMANN. Segregación espacial y políticas públicas. *Reseñas Bibliográficas*, 2014. 219 - 224.

presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades». (...) «Consta de tres pilares, el desarrollo sostenible trata de lograr, de manera equilibrada, el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente»²¹

TRABAJO DECENTE: la finalidad primordial de la OIT de acuerdo al término de trabajo decente...es promover oportunidades para que los hombres y las mujeres puedan conseguir un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad humana (OIT, 1999, pág. 4, citado por OIT 2003).²²

Este concepto está determinado por la necesidad de la población de tener un buen desempeño laboral que le permita aportar a su calidad de vida, en base a factores influyentes como el tiempo de labor, que actualmente en la mayoría de las situaciones laborales, se considera que la persona está ocupada si trabaja más de una hora al día. Al mismo tiempo, se dan diferencias abismales de la índole del trabajo según las distintas categorías de empleo. Por lo tanto este concepto se mide desde la perspectiva notoria de la identificación de las necesidades de la población y como el aporte de un trabajo decente con todos los requerimientos para un buen desempeño, aportan a proyectos sostenibles en la población.

²¹ INFORME NUESTRO FUTURO COMÚN. Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. 1987.

²² OIT, 1999, pág. 4, citado por OIT 2003. Revista Internacional del Trabajo. Vol. 122.

RESUMEN

En el desarrollo del XIII Taller Internacional Interdisciplinario “Expedición Río Grande de La Magdalena, se evidencio la marginalidad de la población de Girardot ronda del Rio Magdalena, donde se pueden ver algunas de las casas de familias humildes que construyen sus viviendas con los más mínimos recursos y se asientan en zonas de riesgos por deslizamientos o contaminación, arriesgando también el desarrollo del casco urbano y la ocupación sostenible del territorio debido a la aglomeración y hacinamiento de sus viviendas y negocios informales.

El aumento de la contaminación, la población y los trabajos informales debido a las avanzadas edades de la población y su grado de escolaridad bajo, genera un aumento en la criminalidad y el hacinamiento. Que hace que la población sea víctima de situaciones de informalidad y deterioro de la salud.

Para analizar las condiciones en las cuales viven y laboran los vendedores ambulantes de la ronda del rio, se realizó una encuesta a una muestra de 30 vendedores de una población en promedio de 240 calculado mediante un censo fotográfico, para soportar la estructura de la idea a desarrollar en apoyo al mega proyecto del Malecón.

Este trabajo de grado, busca desarrollar la integración de la comunidad ribereña mediante la formalización de empleo de los habitantes, que en la actualidad se dedican a la venta ambulante, con atención relevante en aquellos que viven en la ronda margen de seguridad del río, mediante la implementación de herramientas como capacitaciones, técnicas y procedimientos para controlar y administrar los escasos recursos que proveen las actividades, elaborando una propuesta de modelo y sistema contable simplificado basado en la inversión en mano de obra local, para aumentar la capacidad de absorción de las protecciones sociales del territorio, durante la puesta en marcha, mantenimiento y capacitación de la población de trabajadores que laboran actualmente en la informalidad en la comercialización de sus productos.

Palabras claves: Malecón, Hacinamiento, Informalidad, empleo, venta ambulante.

INTRODUCCIÓN

El Río Magdalena ha sido eje fundamental para el desarrollo de los pueblos Colombianos, esto lo demuestra cómo fue llamado por los indígenas como “Yuma” que significa río amigo o también llamado “Caripuaña” como Río grande²³ por ser proveedor de alimento, transporte y desarrollo, ha sido generador de grandes oportunidades para todos los pobladores en sus alrededores, ciudades como Barranquilla, Honda, Girardot y muchos más corregimientos conectados en el manto del Río Magdalena donde el desarrollo portuario, industrial, comercial, cultural y energético es generador en gran proporción del PIB del país, hasta de un 85% en el 2008,, pero como es de pensar el desarrollo humano en un país en vías de desarrollo como lo es Colombia, siempre se encontrará la *segregación*^(*) entre la población por motivos culturales, económicos o raciales.

El desarrollo del siguiente trabajo investigativo se enfoca en el comercio ambulante de los habitantes del municipio de Girardot, entendido como el comercio de personas no registradas oficialmente en el sistema contributivo y que invaden el espacio publica sin pago de licencias o impuestos por lo que venden.

Esta informalidad es ilegal y afecta los comercios legales circundantes como el de la plaza de mercado, que se ve afecto con la falta de compradores por preferir el producto de menor precio adquirido en el espacio público.

Esta problemática que trataremos se ve en su gran mayoría determinada por la informalidad laboral. El desempleo y el modo de vida (entendiendo el modo de vida como el modo de producción)^(**) para las personas de edades avanzadas no contratadas en empresas del sistema, haciendo que las ventas ambulantes se conviertan en su única salida para sostener sus núcleos familiares.

El interés por el cual generamos este trabajo se basa en lo comprobado en el Seminario Internacional Rio Grande de la Magdalena, donde se evidencia el crecimiento desproporcionado de la informalidad laboral como modo de vida y la poca colaboración e intervención de las autoridades gubernamentales.

²³ BERNAL, Eufrasio. Ingeniero geógrafo. Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano. Especialista en agrometeorología, 2015)

(*) Segregación. Separación, marginación de un grupo social por razón de su sexo, raza, cultura, o ideología: GONZALEZ. 2014.

(**) Para Marx en La miseria de la Filosofía: " Las relaciones sociales están íntimamente vinculadas a las fuerzas productivas" Lo fundamental es la articulación en el proceso de producción de las Fuerzas productivas y de las relaciones de producción. Por eso, nos parece útil el esfuerzo de algunos marxianos por establecer la prioridad de una sobre a otra, como es el caso de Hindess y Hirst, para quienes las relaciones de producción son "el elemento primario del concepto de Modo de producción".

Desde el punto de vista académico nos basaremos en datos estadísticos sobre la problemática en este municipio y desde el ámbito profesional generaremos un apoyo al mega proyecto Rio Grande la Magdalena, mediante la capacitación y propuesta de formalidad y recuperación del espacio público en el Malecón Turístico de Girardot, ofreciendo alternativas a los vendedores para formalizar su labor, enfatizando en su contexto social y laboral que promueve la practica informal, por medio de la ocupación sostenible desde el método PIIE^(*) programa de inversiones intensivas en empleo que busca:

- *Con base en la argumentación y planificación encontrada en el POT, se busca integrar a las personas con proyectos generadores de empleo junto a desarrollo ciudadano.*
- *Mediante el análisis del contexto (ubicación, sociedad, economía y proyecciones de desarrollo) las propuestas deben estar dirigidas hacia sostenibilidad de las actividades que se vayan a realizar y el modo de uso en el mismo, incentivando en la población el arraigo en el territorio ya que se cumplirían con las perspectivas de producir y producirse a sí mismo (arraigo y modo de vida).*
- *Aplicar en estas propuestas las tecnologías dentro del contexto (territorio), dando prioridad al desarrollo local con base a generación de empleo con formalidad (trabajo decente), garantizando la protección social adecuada y aumentar la confianza de los ciudadanos en las entidades que los representan (seguridad ontológica).*
- *Planteamiento de soportes que justifiquen la iniciación de un desarrollo, con base a las necesidades, en propuestas justas con equidad de aprobación donde los beneficios incluidos en las propuestas sean la inclusión de los sectores vulnerables con otros sectores sociales, económicos, democráticos, religiosos etc. (segregación espacial).*
- *Uno de los fines de las propuestas debe estar orientada a la creación y recuperación de espacios públicos (espacio público y calidad de vida) tomando estos como entes de acceso al desarrollo humano, beneficios que brindan una mejor calidad de vida.*²⁴

Como objetivos y bases de este trabajo de grado en los diversos capítulos se trata la problemática a profundidad, partiendo de unas entrevistas aplicadas a los

²⁴ OIT. Programa de Inversiones Intensivas en Empleo. Fases. 2004. Tomado de Internet: <http://www.ilo.org/public/spanish/employment/recon/eiip/delivery/eiipasist.htm>

(*) El PIIE forma parte del Departamento de Estrategias de Empleo de la OIT

vendedores ambulantes de la zona en mención, con el fin de elaborar un apoyo para la formalización de los vendedores ambulantes a partir de la organización y creación de establecimientos comerciales formales en la ronda del río Magdalena entre Carrera 15 con Calle 3 y Carrera 7 con Calle 7, implementado un modelo contable y financiero simplificado desde la recopilación, tabulación, cualificación, cuantificación y análisis de la información sobre el nivel de informalidad, diversidad y periodicidad comercial de los habitantes de la región aledaña al Malecón.

1. CONCEPTUALIZACIÓN

1.1. ABORDAJE

Para abordar la ocupación sostenible debemos analizar los conceptos que servirán para abordar la propuesta de formalización y vinculación de los vendedores ambulantes en la reubicada que se realizaría por la ejecución del Mega-Proyecto Malecón Turístico. "La sostenibilidad significa la existencia de condiciones económicas, ecológicas, sociales y políticas que determinen su funcionamiento de forma armónica a lo largo del tiempo y del espacio. Consiste en satisfacer las necesidades de la actual generación sin sacrificar la capacidad de futuras generaciones de satisfacer sus propias necesidades. Es un término ligado a la acción del hombre en relación a su entorno, se refiere al equilibrio que existe en una especie basándose en su entorno y todos los factores o recursos que tiene para hacer posible el funcionamiento de todas sus partes, sin necesidad de dañar o sacrificar las capacidades de otro entorno" (*) ²⁵

En los tiempos actuales, la sostenibilidad apunta a generar valor , es decir, crear rentabilidad económica, progreso social y conservación del medio ambiente y de sus recursos, para lo cual se requiere de una participación activa del estado y de la sociedad, de hecho, son muchos los esfuerzos que se han realizado desde la sociedad civil y del estado, para ejecutar las políticas, los programas y los proyectos en desarrollo de las actuales circunstancias de pesimismo económico, social y político por el que atraviesa el país actualmente y especialmente el territorio comprendido para la construcción del Malecón Turístico de Girardot.

Sin embargo, esta es una tarea en la que deben participar activamente los ciudadanos en sus municipios de manera que promuevan su vinculación, y no sólo de las instituciones estatales y privadas en los procesos de planificación de desarrollo sostenible, incluyendo el tema en las agendas locales, observatorios, centros de investigaciones de establecimientos educativos como universidades o mesas de trabajo de los ciudadanos, los cuales se convierten en algunos de los

²⁵ INFORME COMISIÓN BRUNDLANT. 1987. Tomado de Internet:
http://www.academia.edu/11327155/En_ecolog%C3%ADa

(¹) Esta definición es la del informe de la Comisión Brundlandt. La señora Brundlandt es la primera ministra de Noruega y el año 1990 recibió el encargo de la ONU de redactar un primer informe para preparar la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro dos años más tarde.

instrumentos con los que cuentan los ciudadanos para su participación activa en este proceso.

El profesor German Márquez, en su artículo, "El desarrollo sostenible en Colombia" planteó la necesidad de "implementar en los municipios sistemas de información y monitoreo de fácil comprensión ciudadana que sean parte integral de los nuevos instrumentos metodológicos requeridos para la gestión local del desarrollo sostenible. Si los ciudadanos pueden participar en las fases de procesamiento de la información, y conocer sus resultados llegarán más fácilmente a motivarse para vincularse a programas y proyectos de mejoramiento de la calidad de vida, de su calle, su barrio, su comuna, su ciudad, su municipio"²⁶.

El modo de vida es la formalidad de las personas que pueden acceder a servicios para satisfacer sus necesidades, en otras palabras, es el acceso a una actividad laboral por el cual pueden tener acceso a un ingreso de manera formal y se puede medir mediante el número de habitantes del municipio, dividido entre el número cotizantes al sistema de Seguridad Social (EPS, Pensión, ARL), este indicador nos presenta un estimativo de la población laboralmente activa, podemos analizar que este indicador nos mide el grado de satisfacción de las necesidades socio económicas de una población determinada.

Así las cosas, mejorar la calidad de vida en los municipios, en las ciudades, en las zona urbana, no sólo beneficia el bienestar de la población, sino que también beneficia el turismo y la inversión, traduciéndose en mejoras en la competitividad, así se atrae la inversión, la generación de empleo, nuevas tecnologías y conocimientos, garantizando una mejor calidad de vida para sus habitantes.

Adicionalmente, la calidad de vida encuentra relación directa, con la oferta cultural y de recreación, la facilidad para hacer negocios, la calidad de los servicios públicos y los problemas de movilidad, en suma el derecho a la ciudad. En este punto cabe citar al Artículo I de la Carta Mundial del Derecho a la ciudad, que expresa:

1. Todas las personas tienen derecho a la ciudad sin discriminaciones de género, edad, raza, etnia u orientación política y religiosa, y preservando la memoria y la identidad cultural en conformidad con los principios y normas que se establecen en esta carta.

²⁶ MÁRQUEZ, German. Biocidades. Versión preliminar 2003. 4.5. Los observatorios para el desarrollo sostenible. Caso Manizales, Colombia.

2. La ciudad es un espacio colectivo culturalmente rico y diversificado que pertenece a todos sus habitantes.
3. Las ciudades, en corresponsabilidad con las autoridades nacionales, se comprometen a adoptar medidas hasta el máximo de los recursos que disponga, para lograr progresivamente, por todos los medios apropiados, inclusive en particular la adopción de medidas legislativas y normativas, la plena efectividad de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, sin afectar su contenido mínimo esencial.
4. A los efectos de esta carta se denomina ciudad a toda villa, aldea, capital, localidad, suburbio, ayuntamiento, o pueblo que este organizado institucionalmente como unidad local de gobierno de carácter Municipal o Metropolitano, tanto sea urbano, semi rural o rural.
5. A los efectos de esta carta se consideran ciudadanos(as) a todas las personas que habiten en forma permanente o transitoria en las ciudades²⁷. Este concepto va de la mano con el derecho al espacio público, a la movilidad en condiciones humanas, el acceso a nuevas tecnologías de telecomunicaciones, a la calidad de vida, a la mejora del medio ambiente, a la inserción en la ciudad formal brindando educación de calidad y oportunidades de empleo digno, mencionados en para el adecuado desarrollo del presente ensayo.

Sin embargo, no se puede desarrollar de manera integral un concepto de derecho a la ciudad sin comprender el concepto de hábitat. "El hábitat es un lugar en óptimas condiciones para ocupar ya sea por una especie, animal, vegetal u organismos con el objetivo de reproducirse con el único fin de buscar la preservación de su especie natural en el planeta. Donde el hábitat urbano se entiende como la concentración de personas en ciudades. Lo que hace resaltar que el hábitat significa tanto el espacio físico, esto es, la vivienda y el entorno, próximo y remoto, como la forma social y personal de producirlo, apreciarlo y apropiarlo"²⁸

En este contexto, el espacio público busca brindar una identidad y carácter de ciudad, que permite reconocerla, aceptarla, vivirla y disfrutarla en sus sitios urbanos: naturales, culturales y patrimoniales, lo cual conlleva a tener mejores condiciones de acceso a las oportunidades de desarrollo para sus habitantes, entendiéndose habitantes tanto en los espacios rurales como urbanos, aun cuando es evidente la existencias de "brechas" entre estos mismos, los cuales se deben mitigar para mantener una adecuada segregación espacial entendiendo, la

²⁷ CARTA MUNDIAL DEL DERECHO A LA CIUDAD. Foro Social de las Américas – Quito – julio 2004. Pág. 1

²⁸ DELGADO JARAMILLO, Pilar. CÁRDENAS VILLAMIL, Andrés & GARCÍA BÁÑALES, Jon. "Espacio público y Derecho a la Ciudad". 2008. Pág. 26.

segregación espacial como la igualdad o las de las condiciones sociales y económicas de los hogares que se encuentran en un determinado espacio. También se refiere a las familias que se ven obligadas a vivir en un entorno que no cuenta con las necesidades básicas satisfechas como lo son vías, transporte, parques urbanos, espacios públicos y privados, espacios de salud, educación. Resaltando la segregación socio- espacial desde el doctor Santiago Linares "La segregación socio espacial es un concepto que hace referencia a la existencia de diferencias o desigualdades sociales dentro de un colectivo urbano y al agrupamiento de los sujetos según atributos específicos en aglomerados con tendencia a la homogeneización en su interior y a la reducción de las interacciones con el resto de los grupos. El aislamiento espacial y distanciamiento entre las clases promueve la desintegración social, lo cual es considerado perjudicial, especialmente para los grupos pobres. "Algunos problemas característicos que surgen como producto de la aglomeración de familias pobres en áreas residenciales segregadas son el bajo rendimiento escolar, el desempleo, el embarazo adolescente, la desprotección social, el deterioro ambiental y el deterioro urbanístico-habitacional"²⁹.

Cuando la segregación no es controlada, deriva en marginación, está a su vez en exclusión y en una polarización total. Es aquí donde es necesario el fortalecimiento de los mecanismos presentados y generados por los ciudadanos y habitantes del espacio rural y urbano, para generar estrategias de fortalecimiento de las instituciones que participarán en este proceso, de manera que se construya la denominada "Seguridad Ontológica", que garantice el ejercicio de los derechos. "La seguridad ontológica, entendida como el sentimiento de confianza que tienen los seres humanos en sí mismos, y en las instituciones que los representan, es el concepto que permite medir, de forma subjetiva y objetiva, el grado de satisfacción de las expectativas sociales, y con ello el ejercicio cabal de los derechos humanos, en el marco de las protecciones sociales." ³⁰

Los habitantes en la sociedad en general mantiene un alto grado de preocupación por las problemáticas sociales y económicas por las que viven los ciudadanos en un progreso poco o nulo, por falta de apoyo y labor por parte de los entes institucionales a nivel local, regional y nacional, las cuales no les permite tener un grado de satisfacción coherente con recursos que entregar a dichos organismos (impuestos). De tal manera, que la seguridad ontológica se convierte en un proyecto reflejo, que debe ser explorado y construido para vincular el cambio personal y social a la comunidad en todas sus formas.

²⁹LINARES, Santiago. Arquitecto. Doctor en Geografía (UNS). Magíster en Teledetección y Sistemas de Información Geográfica (FAA-UNCPBA). Becario posdoctoral CONICET. Docente del Departamento de Geografía (FCH-UNCPBA). Investigador del Centro de Investigaciones Geográficas (FCH-UNCPBA).

³⁰ MODELO ANALÍTICO DE SEGURIDAD ONTOLÓGICA. Metodología para el análisis de las protecciones sociales. Secretaría Distrital de Integración Social. Bogotá. 2011.

La calidad de vida, juega un papel relevante de manera positiva entre la productividad laboral de los habitantes proporcional con el trabajo decente humanizado.

El trabajo es una actividad exclusiva del hombre, donde quienes intervienen en la relación lo hacen bajo interés de recibir algo a cambio. "El empleador se beneficia con la tarea realizada y el trabajador con su paga. Y los demás favores a que se hace acreedor."³¹

La idea de trabajo digno incluye la existencia de empleos suficientes (posibilidades de trabajar), la remuneración (en dinero y en especie), la seguridad en el trabajo y las condiciones laborales salubres. La seguridad social y la seguridad de ingresos también son conceptos fundamentales para llegar a hablar de un trabajo digno, aun cuando dependan de la capacidad y del nivel de desarrollo de cada sociedad. Es necesario detenerse en la relación entre calidad de vida y la facilidad para hacer negocios, una ciudad o municipio que incentive la creación de empresas (innovación) y facilite su desarrollo para hacer más atractiva la inversión, lo cual repercute de manera directa sobre la calidad de vida de la población y una mejora en la calidad de vida de la población necesariamente desencadena un sentimiento de arraigo con su territorio y en este punto es importante detenerse en el concepto de arraigo. El concepto de arraigo, se entiende como el proceso y efecto a través del cual se establece una relación particular con el territorio, en la que metafóricamente se "echan raíces" en él por diversas situaciones, creando lazos que mantienen algún tipo de "atadura" con el lugar.³²

El arraigo también puede entenderse como "el proceso y efecto a través del cual se establece una relación particular en el territorio".³³ El cual permite crear un vínculo entre el habitante y el lugar, la formalidad y la legalidad de permanecer y su relación con la ocupación sostenible es ajustable al ámbito laboral el cual es un generador de ingresos.

El fenómeno anterior surge por diferentes motivos, en este caso se abordaran dos de ellos, uno de estos es el personal, el cual surge por una elección propia y está estrechamente ligado al desarrollo del individuo como persona y los afectos

³¹OBSERVATORIO DEL MERCADO DE TRABAJO. Definición de trabajo. http://www.ut.edu.co/administrativos/images/DOCUMENTOS%20ADMINISTRATIVOS/OBSERVATORIOS/Del_Empleo_y_Recursos_Humanos/Legislaci%C3%B3n_laboral_documentos/derecho_al_trabajo.pdf.

³²QUEZADA ORTEGA, Margarita. (2006). "migración, arraigo y apropiación del espacio en la recomposición de identidades socioterritoriales". Estado de México. México. pág. 43.

³³ Ibid., pág. 36.

creados por su entorno, por otro lado, el que surge por una resignación, en donde la persona no desea permanecer más ahí pero no tiene la capacidad u oportunidad de llevar a cabo su desplazamiento. Hay muchos factores que influyen en el arraigo de un lugar hacia una persona, puede ser por su familia, por actividades laborales, cultural, territorial entre otros.

Por lo anterior, este es un factor de estudio que se debe tener en cuenta, ya que al proponer soluciones y ejecuciones que atribuyan positivamente a las ciudades y la disminución de brechas entre unas zonas y otras; es esta una de las razones por la cual, se debe atender la ocupación sostenible como parte fundamental del desarrollo progresivo y de la forma a través de estrategias urbanas, para incentivar, motivar el emprendimiento y mejorar diversos factores que apoyen de manera positiva a la ocupación del territorio de manera sostenible.

Para hablar de calidad de vida y ocupación sostenible, se debe analizar el impacto de la pobreza y desigualdad en el territorio de estudio, las personas, dirigentes políticos, madres cabezas de familia comentan las problemáticas que sufre Girardot tales como, el desempleo, vandalismo, ausencia de oportunidades en educación básica y en general la falta de oportunidades que permitan una calidad de vida digna.

Girardot es un territorio cultural el cual, en los últimos años se ha visto enfrentado a inseguridad, des-consolidación y segregación de la ciudad, donde los espacios públicos se han visto afectados por la falta de pertenencia de la población permanente y flotante (entendiéndose como población flotante aquellos turistas que visitan Girardot con fines de descanso temporal) de los diferentes sectores.

Un componente para el correcto análisis de la situación de Girardot es la comprensión del hábitat, espacio público y desarrollo humano, esto debido a que el hábitat, entendido como el conjunto de elementos que componen el entorno en el que una persona crece y se desarrolla como tal, puede llegar ser un generador de trabajo, y por ende aporta al fortalecimiento de la ocupación sostenible, y así, a generar una formalidad laboral en Girardot. Del mismo modo, el espacio público es significativo para la ocupación sostenible, al momento de proponer un mejoramiento de espacios sociales para su libre uso, con la finalidad de poder llegar a contar con el espacio suficiente desarrollado y diversificado en donde se generan mayores oportunidades laborales y lugares de encuentro ciudadano, que al mismo tiempo mejoren de la mano las condiciones de movilidad.

Este tema se incorpora como uno de los factores que genera formalidad laboral en Girardot, ya que al hablar de hábitat, espacio público y desarrollo humano se

está hablando del modo, estilo y calidad de vida urbano, integrando así varios conceptos para llegar a proponer una mejora en la ocupación sostenible.

La segregación espacial tiene que ver con una composición del ordenamiento territorial a partir de los estratos sociales. Entre mayor segregación existente mayor incidencia en términos de violencia socioeconómica.

Con todos estos elementos se hace importante generar trabajo decente que cubra las necesidades de los habitantes de este municipio, pero también es importante identificar si Girardot está en la capacidad de generar la demanda laboral que se exige y si tiene la capacidad de absorción que se requiere para el crecimiento sostenible que tendrá después de una intervención de esta magnitud.

En trabajo decente es supremamente importante hablar de formalidad en términos de ocupación sostenible, ya que la formalidad permite establecer un marco normativo en donde se tienen condiciones mínimas de decencia del trabajo, el trabajo decente (digno) va más allá de la formalidad porque la formalidad tiene unos mínimos de trabajo y el trabajo decente va más allá de eso mínimos. Entonces entre mayor formalidad con trabajo decente mayor arraigo, este arraigo va directamente relacionado con la capacidad de absorción la cual se puede afirmar que es la capacidad que tiene un territorio para absorber una población en términos de la formalidad, a partir de la infraestructura económica y productiva que tiene una región, se define cuantos puestos de trabajo formal se pueden ofrecer en una ciudad. Entonces si la población económicamente activa supera ese número de puestos de trabajo, la sociedad requiere de ciertos servicios sociales que garanticen unos mínimos de vida digna e incluso que normalicen el trabajo decente.

Por lo anterior, para tratar y desarrollar proyectos que sean sostenibles a nivel económico, social, cultural y político, es necesario analizar el trabajo (definido anteriormente) y los ingresos de los habitantes, aunque parezca un factor externo a la ejecución o planeación de proyectos, es influyente en el desarrollo de la economía del municipio.

El modo de vida está ligado intrínsecamente al turismo ya que ese municipio acoge a una gran cantidad de población flotante que buscan actividades de esparcimiento y recreación a lo largo de todo el año, en consecuencia, el turismo se convierte en la mayor fuente de ingresos para el municipio, razón por la cual es indispensable promover el desarrollo social, económico, académico, y en sí, la calidad de vida de sus habitantes, para consolidar su principal fuente de ingresos como una actividad estratégica para el desarrollo municipal, regional y nacional.

En síntesis el progreso atípico por el cual Girardot se ha desenlazado en los últimos años, genera problemáticas socio económicas las cuales no permiten que su ocupación sea sostenible en diversos temas, a partir de eso se difiere que mediante arraigo y formalidad se puede potencializar fortalezas en temas de infraestructura que a la vez promuevan proyectos de empleo, para poder formalizar y crear sostenibilidad económica en la región, entendiendo sus principales fortalezas y riquezas de la zona urbana ,como los son el turismo y comercio. El hecho de generar empleo digno (en cumplimiento con la Constitucional Nacional de Colombia de 1991.) consta en la importancia de establecer un marco normativo en donde se tienen condiciones mínimas de trabajo decente en términos de formalidad y ocupación sostenible. Esto también está ligado con la capacidad de absorción de los territorios para poder evolucionar y desarrollarse plenamente, donde el espacio público y el hábitat juegan un rol importante para mejorar la integración regional, segregación espacial, trabajo decente y calidad de vida de las personas.

Finalmente, los aspectos o elementos tratados anteriormente, son los que deben tenerse en cuenta para estructurar un plan de competitividad en los municipios, que les permitan potencializar las actividades que se configuran como su principal fuente de desarrollo social, con el liderazgo de los ciudadanos, las instituciones estatales, educativas y organismos de control. Así, los municipios como Girardot, que enfrenten las problemáticas mencionadas, tendrán instrumentos que les permitan identificar, las necesidades y oportunidades que existan en la región, para promover las ventajas competitivas que permitan lograr las metas de cada uno de los municipios de manera que puedan responder a las necesidades del mundo y mantenerse frente a la competencia en los distintos mercados globales.

1.2. MARCO LEGAL

Todo proyecto social posee un plano jurídico que regula los derechos y deberes en las relaciones entre sus actores. Este contexto jurídico parte desde la Constitución Política de Colombia de 1991, la ley, los decretos, las ordenanzas y los acuerdos, hasta los reglamentos y las resoluciones que son expresados en forma prohibitiva o permisiva.

Por esta razón es de vital importancia al comenzar la generación de la propuesta, identificar el ámbito legal sobre el cual procederá el proyecto en sus diferentes fases. Se debe realizar una revisión de los diferentes aspectos que compromete la formulación de estudios de inversión, encontrando en cada paso un cuerpo de legislación que determina la situación entre los diferentes actores de las relaciones

sociales, culturales y económicas que afectan la ejecución, operación y hasta la conclusión del proyecto.

1.2.1. Referentes a las seguridades sociales y trabajo digno.

1.2.1.1. Constitución Política de Colombia de 1991

- Artículo 25 consagra: El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.
- Artículo 48. La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley.
- Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

1.2.1.2. Ley 100 de 1993. Por lo cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones, el cual tiene por objeto garantizar los derechos irrenunciables de la persona y la comunidad para obtener la calidad de vida acorde con la dignidad humana, mediante la protección de las contingencias que la afecten.

1.2.1.3. Ley 1438 del 19 de enero de 2011. Donde se reforma el sistema de seguridad social en salud y otras disposiciones, estableció en su artículo 35, que los aportes a cargo de los empleadores o los afiliados de quien estando en el régimen subsidiado, pase a estar vinculado laboralmente, serán compensados mensualmente a la subcuenta de solidaridad del Fondo de Solidaridad y Garantía (Fosyga).

1.2.1.4. Estatuto Tributario: Libro III, Título VIII.

- Artículo 499 Quienes pertenecen al Régimen Simplificado.

- Artículo 506. Obligaciones del Régimen Simplificado
- Artículo 555-2. Registro Único Tributario (RUT)
- Art. 601. Quienes deben presentar declaración de impuesto sobre las ventas, donde aclara que no están obligados a presentar declaración de impuesto sobre las ventas, los contribuyentes que pertenezcan al Régimen Simplificado.
- Artículo 616. Libro fiscal de registro de operaciones.

1.2.1.5. Código de comercio Colombiano.

- Artículo 10. comerciantes – concepto – calidad
- Artículo 11. Aplicación de las normas comerciales a operaciones mercantiles de no comerciantes
- Artículo 13. Presunción de estar ejerciendo el comercio
- Artículo 14. Personas inhábiles para ejercer el comercio.
- Artículo 15. inhabilidades sobrevinientes por posesión en un cargo – comunicación a la cámara de comercio.
- Artículo 16. delitos que implican prohibición del ejercicio del comercio como pena accesoria
- Capítulo II Artículo 19, obligaciones y deberes de todo comerciante.
- Capítulo II: título II De los Actos, Operaciones y Empresas Mercantiles

1.2.1.6. Ley 1610 del 2013. consagra: La regulación de algunos aspectos sobre las inspecciones del trabajo y los acuerdos de formalización laboral.

2. METODOLOGÍA

Con base al estudio y los postulados descritos por los autores: Roberto Hernández, Carlos Fernández y Pilar Baptista³⁴ referente al modelo de investigación se pretende llegar al alcance deseado para el desarrollo del trabajo bajo la premisa de reunir lo necesario para generar un modelo de intervención.

2.1. RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN

Para analizar las condiciones en las cuales viven y laboran los vendedores ambulantes de la ronda del río, se realizó una encuesta a una muestra de 30 vendedores de una población en promedio de 240 calculado mediante un censo fotográfico, para soportar la propuesta en mención.

2.2. ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

Se realizó una tabulación de la información recolectada con las entrevistas y de acuerdo al censo fotográfico para determinar el crecimiento poblacional y la intervención actual en la informalidad laboral y sus consecuencias en la población.

2.3. MODELO DE INTERVENCIÓN

Con base a la información recolectada sobre la situación actual de la Informalidad laboral en el Malecón Turístico de Girardot, Se realiza una idea de intervención basada en planes de capacitación y formalidad para los trabajadores ambulantes de la ronda del río Magdalena en base a un modelo contable y financiero simplificado.

³⁴ BERNAL TORRES, César Augusto. Metodología de la Investigación: Para administración, economía, humanidades y ciencias sociales. 2 Ed. México: Editorial Pearson Educación, 2006. p. 67.

3. CAPACIDAD DE ABSORCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EL MUNICIPIO DE GIRARDOT

Para tener una idea acerca de la capacidad de absorción en Colombia se tomara como referencia el trabajo realizado por Manuel Ramírez & Diego Guevara en el que se analiza con detalle la situación de Colombia y con ello tendremos una visión global acerca de qué es y cómo afecta el desempleo y las diferentes formas de emplearse, ya que estos dos conceptos van ligados directamente con la capacidad de Absorción.

Con la crisis económica de los últimos años desde 1990 hasta el 2006, se aumentó la oferta laboral con la mayor incursión de mujeres y jóvenes en la búsqueda de empleo, con el fin de aportar al ingreso general de la familia. Esta inseguridad y la disminución del bienestar de la población, fueron también acompañadas por la violencia que permeó todas las instancias de la sociedad, lo que contribuyó a profundizar el problema de la migración del campo a la ciudad, produciendo un fenómeno particular de la sociedad colombiana: el desplazamiento forzoso como consecuencia de la violencia y la militarización, fuerzas militares y guerrilla que vino a sumarse al que ya se venía dando por razones económicas.³⁵

Con esta nueva realidad, el sector informal con mayor incidencia en el sector agropecuario, minas y canteras, construcción y comercio aparece como respuesta al libre mercado de la fuerza de trabajo y a la vez como mecanismo alternativo a la generación de empleo, acogiendo a todos los trabajadores excluidos por la competencia y porque las escasas barreras de entrada incrementan la capacidad de absorción del mismo, logrando nuevas formas de inserción a la economía, teniendo como propósito fundamental la satisfacción de las necesidades básicas y no la capitalización ni la creación de empresas" (Guevara & Ramírez, 2006).³⁶

³⁵ BOLETÍN PBI. Basado en Desplazamiento forzado en Colombia, crimen y tragedia humanitaria.2010 Tomado de Internet: http://www.pbi-colombia.org/fileadmin/user_files/projects/colombia/files/colomPBIa/100107_boletin_PBI_desplazamiento_2010_WEB.pdf.

³⁶ GUEVARA & RAMIREZ, M. y. Mercado de trabajo, subempleo informalidad y precarización del Empleo. Bogotá: Economía y Desarrollo Volumen 5. 2006.

Ilustración 1. Vendedora Ambulante Girardot



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de junio de 2015.^{37(*)}

Ilustración 2. Puestos informales en la carrera 7 de Girardot.



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de junio de 2015.^{38(**)}

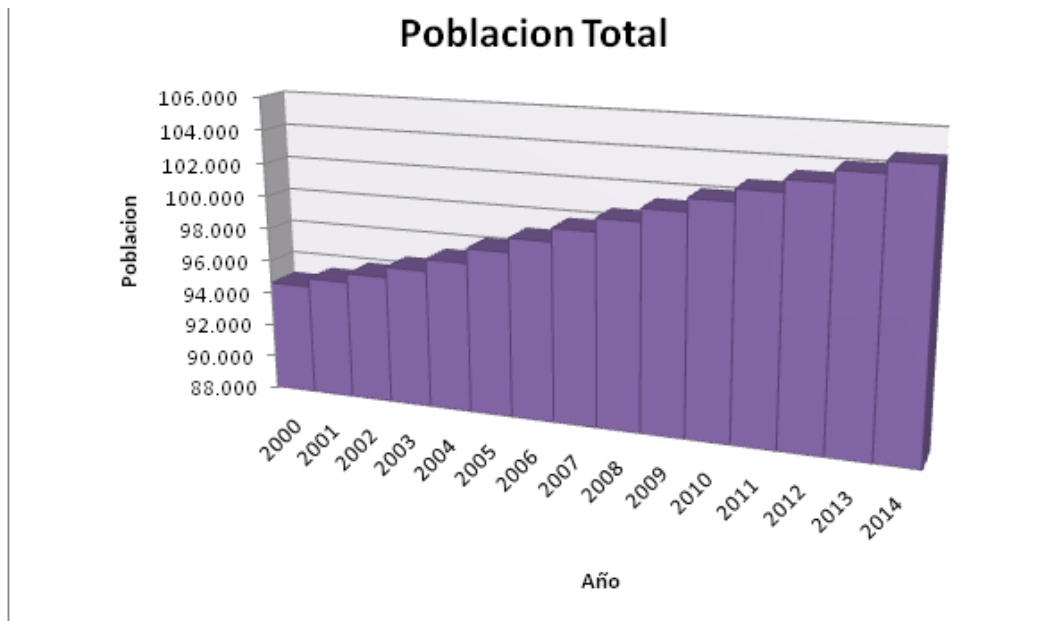
³⁷ (*) Es habitual encontrar mujeres realizando labores ambulantes, en zonas turísticas, venden bebidas heladas o frías, en zonas menos turísticas venden mercado alrededor de la plaza.

³⁸ (**) Puestos informales que no cumplen con las normas de organización del municipio y ni con las normas sanitarias necesarias para la venta de alimentos.

En este sentido se puede definir que la capacidad que tienen los ciudadanos con empleo formal, mediante contratos de trabajo y empleadores que realizan sus aportes a seguridad social, para sustentar a la población que se encuentra en situación de desempleo o en el empleo informal, estos hacen parte del régimen subsidiado de nuestro país.

Para la investigación es muy importante conocer cuál es la capacidad de absorción de la población del municipio de Girardot, para ello sirvió de referente datos suministrados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE- también por el Fondo de Solidaridad y Garantía - Fosyga, el estudio se realiza desde el año 2000 al 2014. (Fosyga, 2014).³⁹

Grafica 1. Proyección de población 1985 - 2020 1



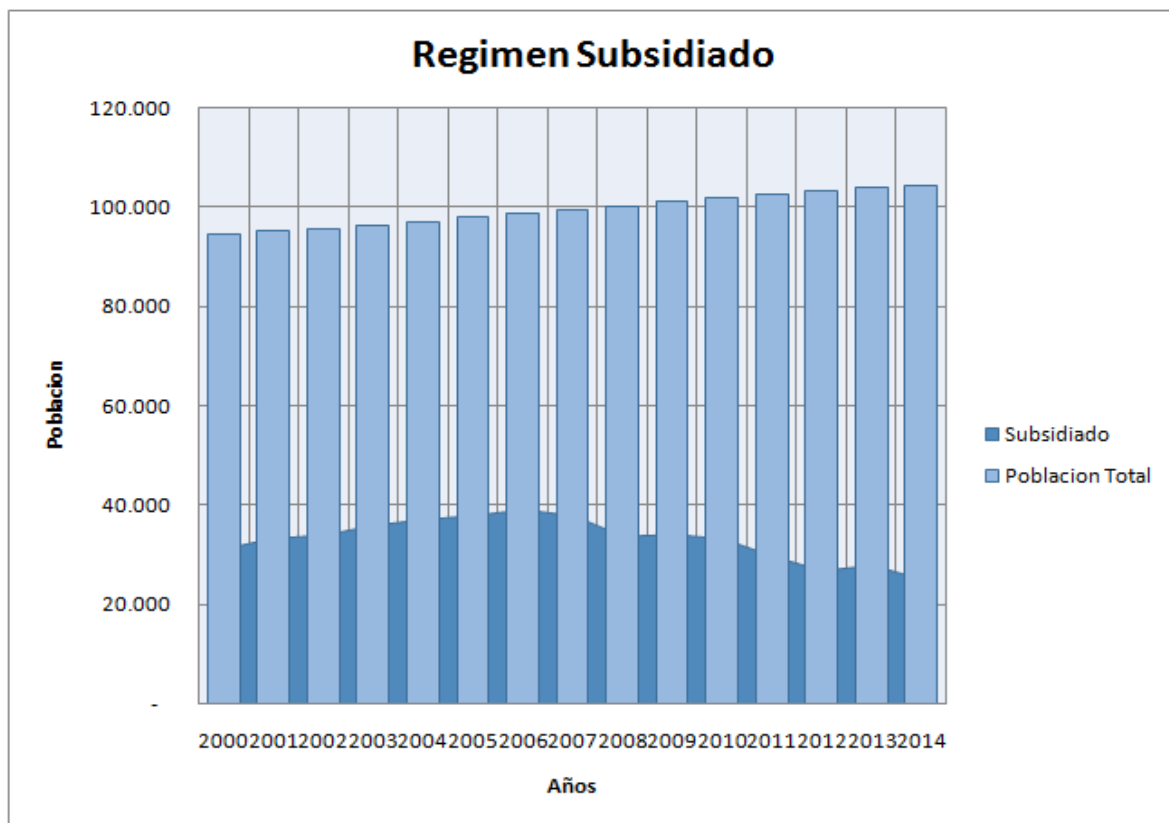
FUENTE: DANE, Mayo 2011 (DANE, 2011)

La Grafica 1.(pág. 35), nos muestra el total de la población del Municipio de Girardot según la proyección realizada por el DANE tomando como base el CENSO del año 2005 allí se evidencia que el crecimiento ha sido lento, y este va aproximadamente de 0.52% al 0.88% en el transcurso de los últimos 14 años.

³⁹ FOSYGA. (23 de Enero de 2014). *Fondo de Garantías*. Recuperado el 08 de Junio de 2015, de [http://www.fosyga.gov.co/Consultas/BDUA/Reporte BDU A /Reporte Afiliados Por Departamento Y Municipio Var/tabid/451/Default.aspx](http://www.fosyga.gov.co/Consultas/BDUA/Reporte%20BDUA%20-%20Reporte%20Afiliados%20Por%20Departamento%20Y%20Municipio%20Var/tabid/451/Default.aspx)

Según estudios realizados por la alcaldía de Girardot se cuenta con una población que esta alrededor de 200.000, sin contar con la población flotante^{40(*)} que aproximadamente llega a los 3.000.000 de habitantes.

Grafica 2. Régimen Subsidiado en comparación a la población total 1



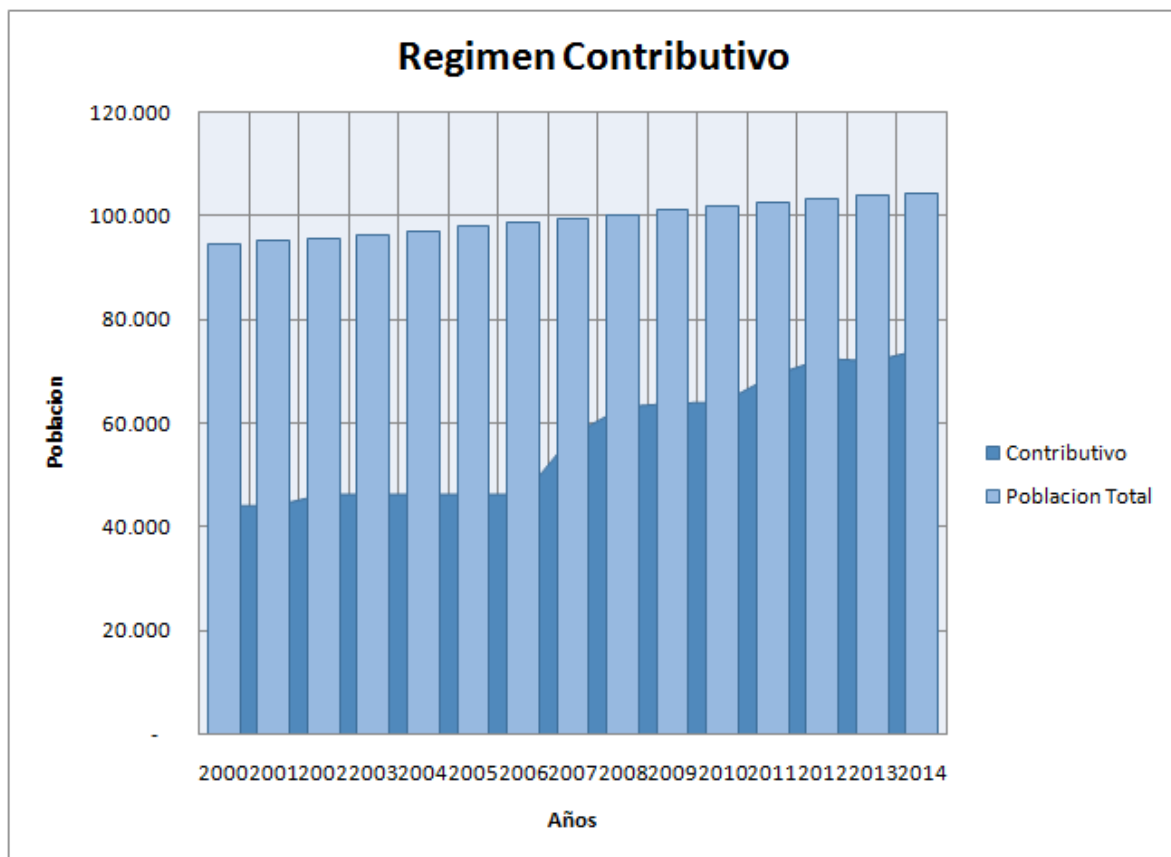
Fuente: FOSYGA, 2014. ⁴¹

Como se evidencia en la gráfica anterior, el régimen subsidiado ha venido disminuyendo lentamente desde el 2006, se analiza que puede ser por el aumento de población cubierta como beneficiario de algún familiar cotizante en otra ciudad más grande.

Cabe aclarar que el régimen Subsidiado abarca la población laboralmente activa, que durante el censo se encontraba en condición de desempleo o tenían un trabajo informal, esta población por lo general se inscribe al SISBEN^{42(*)}.

^{40(*)} Flotante: es el contingente demográfico compuesto por aquellas personas que, aun no estando oficialmente inscritas en el censo de población de la comunidad, residen temporalmente Turistas

⁴¹ FOSYGA, Régimen Subsidiado. 2014 consultado el 15 de junio de 2015. Tomado de internet: <http://www.fosyga.gov.co/Consultas/BDUA/ReportesBDUA/ReporteAfiliadosPorDepartamentoYMunicipioVar/tabid/451/Default.aspx>



Grafica 3. Régimen Contributivo en comparación población total. 2

Fuente: Fosyga, 2014.⁴³

Al régimen contributivo, se deben afiliar las personas que tienen una vinculación laboral, es decir, con capacidad de pago como los trabajadores formales e independientes, los pensionados y sus familias.⁴⁴

El crecimiento en el régimen contributivo refleja un incremento del 59% en comparación al año 2000; este mismo refleja un 71% de la población total al año

⁴²(*) Sistema de identificación de potenciales beneficiarios de programas sociales.

⁴³ FOSYGA, Régimen Contributivo. 2014 consultado el 15 de junio de 2015. Tomado de internet: <http://www.fosyga.gov.co/Consultas/BDUA/ReportesBDUA/ReporteAfiliadosPorDepartamentoYMunicipioVar/tabid/451/Default.aspx>

⁴⁴ MINISTERIO DE SALUD. Régimen Contributivo. Consultado el 15 de junio de 2015. Tomado de internet: <http://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/R%C3%A9gimenContributivo.aspx>

2014, siendo esta la población que tiene la capacidad de absorción, frente al régimen subsidiado, el cual no realiza aportes al sistema de Seguridad Social.

Es necesario aclarar que la población total de Girardot corresponde a un proyectado por el DANE realizado en el 2005, fuentes de la alcaldía en la conferencia del día 14 de Junio informan que la población actual en Girardot oscila entre 200.000 habitantes. Esto muestra que el régimen contributivo no tiene la cobertura sobre la población, como se muestra el valor real de ser así el régimen contributivo estaría representado por el 37%, y la capacidad de absorción no sería el suficiente para el municipio.

4. DIAGNÓSTICO GENERAL DEL MUNICIPIO DE GIRARDOT

Después de los datos recopilados, del contexto generado con los antecedentes y el estado actual del municipio de Girardot, se puede generar un reflejo de la situación a la cual la propuesta de disminución de informalidad de los vendedores ambulantes del territorio, tendría que enfrentarse y así poder proceder a realizar las acciones y procesos pertinentes para el éxito de la misma, por esta razón se construyó una matriz DOFA⁴⁵(*) de Girardot.

4.1. Fortalezas

4.1.1. Recursos Naturales Hídricos – Río Magdalena.

Ilustración 3. Puente Férreo Girardot - Área de Intervención del Proyecto.



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de junio de 2015.⁴⁶(**)

...la ilustración 3...muestra el espacio en el cual se tiene proyectada la creación del Megaproyecto, actualmente se encuentra, con alta concentración de lodo y al fondo se puede visualizar parte del embarcadero que ahora se encuentra en estado de abandono.

⁴⁵ (*) Kaoru Ishikawa. Sistema de identificación de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas.

⁴⁶ (**) Es habitual encontrar mujeres realizando labores ambulantes, en zonas turísticas, venden bebidas heladas o frías, en zonas menos turísticas venden mercado alrededor de la plaza.

4.1.2. Localización. La localización es centralizada de Girardot, geográficamente se encuentra en un valle inter-cordillera, estrecho entre la cordillera Oriental y Central y su clima cálido favorece el turismo, ya que es atractivo para los habitantes del interior del país, además de la fauna y flora que atrae también el ecoturismo.

Ilustración 4. - Rio Grande de la Magdalena Ricaurte



Fuente: Taller interdisciplinario Mesa 4

4.1.3. Demografía. Crecimiento demográfico en aumento,

4.1.4. Turismo. Atractivo turístico, por su cercanía a ciudades principales y grandes vías de acceso y su clima.

4.2. Oportunidades

4.2.1. Mano de obra. La mano de obra no calificada como potencial para desarrollar las obras, como oportunidad de capacitación en proyección social.

4.2.2. Tecnología. El uso de la misma para generar mayor producción y amplio uso de mano de obra.

4.2.3. Proyectos. El uso de cada uno de los proyectos actuales en el desarrollo de mejoras para la población como por ejemplo el Proyecto de navegabilidad del río: El embarcadero turístico, podría generar mayores ingresos en el municipio, aprovechando la construcción que ya se encuentra en sitio y por

la ubicación estratégica sobre el Río Grande de La Magdalena...ver ilustración 5 y 6...

Ilustración 5. Embarcadero de Girardot (Cundinamarca)



Fuente: Taller interdisciplinario Mesa 4

4.2.4. Construcción. Proceso de generación de autoconstrucción de las viviendas con estándares de calidad y sostenibilidad adecuados.

Ilustración 6. Embarcadero de Girardot 16 de Junio de 2015



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de junio de 2015.

...ver ilustración 6... La figura representa el reconocimiento a la labor e importancia del embarcadero para el transporte de producto. En la propuesta realizada, el embarcadero es una de las entradas principales del Malecón Turístico.

4.3. Debilidades

4.3.1. Seguridad. En el barrio Bogotá (Control territorial), falta de control de la fuerza pública, grupos al margen de la ley, sector aledaño al río (desembocadura del río Bogotá)...ilustración 7... Durante la visita a este punto se notaron varios grupos al margen de la ley, que descendían desde el municipio de Flandes con diferentes armas.

Ilustración 7. - Desembocadura del Rio Bogotá al Magdalena



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 12 de Junio de 2015

4.3.2. Contaminación ambiental. Existen vertederos de desechos que van directamente al río...ver imagen 8...

Ilustración 8. - Desembocadura del Rio Bogotá al Magdalena



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 12 de Junio de 2015

En la imagen se observa el Rio grande de la Magdalena momentos antes de unirse con el rio Bogotá, sus aguas aún son navegables antes de unirse a las aguas negras y contaminadas del Río Bogotá., la contaminación es notable, y el hedor se siente a metros de distancia. Aun así se construyen viviendas de escasos recursos en el costado izquierdo de la margen de seguridad del rio...ver ilustración 9...

Ilustración 9. - Desembocadura del Rio Bogotá



Se observa el momento en el que se unen el Rio Grande de la Magdalena con el Rio Bogotá, la contaminación es evidente, es necesario controlar las aguas servidas y vertederos de desechos directos al rio.

4.3.3. Autoridades. desconfianza en las autoridades (no hay seguridad ontológica).

4.3.4. Señalización ambiental. Falta de señalización e indicaciones de reciclaje y manejo de basuras... ver ilustración 10...

Ilustración 10. Contaminación de la Plaza de mercado de 1



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de Junio de 2015

La plaza de Girardot, tiene un alto componente histórico para el municipio, hoy en día se encuentra en abandono, no hay control de residuos, generando malos olores y presencia de carroñeros, todo esto debido a la falta de asociatividad de los habitantes que laboran en la informalidad.

4.3.5. Cultura de incumplimiento de la norma. desconocimiento de las normas de construcción.

- 4.3.6. Existe la cultura que la Informalidad es más rentable, no hay conocimiento de los beneficios de trabajar bajo la formalidad (Prestaciones sociales).
- 4.3.7. Falta mayor cobertura en tecnologías (señal satelital, fibra óptica).
- 4.3.8. No se percibe el emprendimiento de los locales pues no se ven mejoras sobre el territorio, sobre su forma de vida y negocios, ya que...ver ilustración 11...

Ilustración 11. - Puesto de Verduras fuera de la Plaza de Girardot (Cundinamarca)



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de Junio de 2015

es común encontrar, vendedores en la plaza de diversos productos (en este caso verduras) que según comentaron en las entrevistas, encuentran en los vendedores ambulantes que se encuentran en las calles alrededor de la plaza una problemática que afecta directamente sus ingresos, dado que ellos se encuentran laborando dentro de la plaza.

- 4.3.9. Olvido del mantenimiento de las vías como las férreas, las náuticas y las terrestres.

4.3.10. Baja población con educación, en la población de los vendedores ambulantes los cuales poseían la mayoría primaria completa o bachillerato incompleto.

4.3.11. Las autoridades no hacen cumplir la ley, como se evidencio en las casas construidas y habitadas en zonas de riesgo, o también con el incumplimiento de normas viales y de seguridad (Motociclistas sin cascos, sin chalecos refractivos en la noche, peatones imprudentes.)

4.4. Amenazas

4.4.1. Mano de obra calificada que provenga de fuera de Girardot, la cual puede quitarle trabajo u oportunidades a los habitantes del territorio.

4.4.2. Crecimiento de la población con informalidad, que se desplazan de las zonas aledañas, pues estas aumentan la invasión de espacio público y mayor competencia a los habitantes del Municipio.

Ilustración 12. Puntos de venta informales



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de Junio de 2015

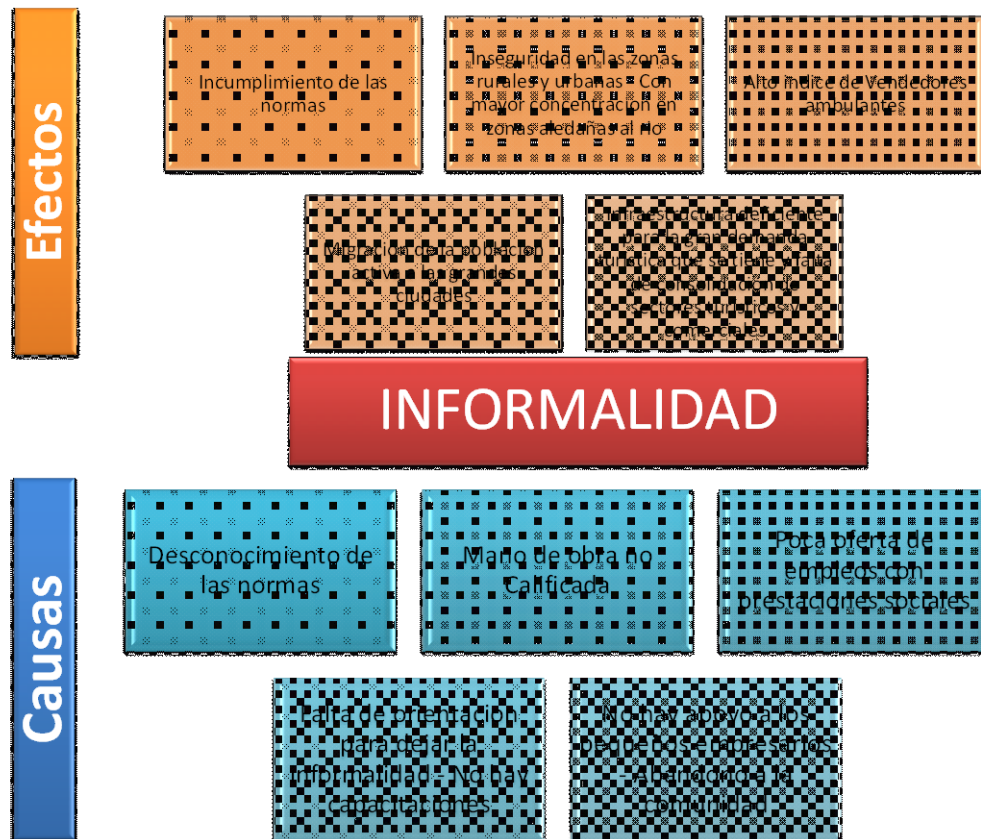
4.4.3. Contaminación del Río Bogotá, desechos que vienen de las grandes urbes, como el distrito capital, además de cuarenta y seis municipios como

Villapinzón, Chocontá, Suesca, Sesquilé, Gachancipá, Tocancipá, Cajicá y Chía, entre otros.

- 4.4.4. Incremento de la carga tributaria, por el aumento del turismo creación de impuestos que afecten a los habitantes locales
- 4.4.5. Exceso de demanda y poca oferta de sitios turísticos (Hoteles, centros vacacionales, ecoturismo, pesca deportiva), el aumento de la población flotante es muy alta en promedio de 350.000 en temporada vacacional según lo informa el programa de gobierno de la Alcaldía de Girardot (2012-2015) y el municipio no cuenta con la infraestructura necesaria para sostenerlo.
- 4.4.6. Población en riesgo por encontrarse en viviendas con déficit, y mal ubicadas en la orillas del río, donde existen riesgos de deslizamientos, contaminación y riesgo de enfermedades como el dengue, fiebre amarilla, por la proliferación de mosquitos en el río.

El impacto negativo en el ambiente por los hábitos de las personas, que desechan sus basuras desde residuos del hogar hasta los desechos industriales y comerciales, en el río sin ninguna consideración

5. TIPIFICACIÓN DEL PROBLEMA DE FORMALIDAD DE LAS PROTECCIONES SOCIALES



Grafica 4. Informalidad 1⁴⁷(*)

Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de Junio de 2015

⁴⁷ (*) Realización propia según percepción del territorio, encuestas y conversatorios Taller internacional ¡Error! Sólo el documento principal.

...Grafica 3... nos explica claramente las causas identificadas en las entrevistas realizadas para la razón de la informalidad laboral actual en el municipio y como esto afecta claramente a la población y el desarrollo de vida.

5.1. INCUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS

A raíz del bajo nivel educativo de los habitantes del sector de vendedores informales del municipio de Girardot, donde existe un desconocimiento de las normas en general como las de invasión de espacios públicos, manipulación de alimentos entre otras, por eso su aplicación se hace ineficiente.

5.2. INSEGURIDAD EN LAS ZONAS RURALES Y URBANAS - CON MAYOR CONCENTRACIÓN EN ZONAS ALEDAÑAS AL RÍO.

Durante el recorrido y estadía se lograron percibir grupos al margen de la ley, conformados por menores de edad y habitantes de la zona; en el casco urbano, se necesita un mayor pie de fuerza durante los periodos de afluencia turística son marcado y cíclicos.

5.3. ALTO ÍNDICE DE VENDEDORES AMBULANTES

Girardot presenta en el centro una aglomeración de vendedores informales, esta concentración genera desorden, inseguridad y la invasión del espacio público como se aprecia en la siguiente toma fotográfica...ver ilustración 13...

Ilustración 13. Invasión de espacio público Girardot



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de Junio de 2015

Ilustración 14. - Ventas ambulantes carrera 7 Girardot (Cundinamarca)⁴⁸



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de Junio de 2015

Invasión de espacio público, sigue cumpliendo un impacto alto para el municipio, así mismo las mujeres mayores son parte del panorama realizando estas labores de venta ambulante.

5.4. MIGRACIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA DE GIRARDOT A LAS GRANDES CIUDADES.

⁴⁸ Puesto de verduras día de plaza Martes 16 de Junio de 2015.

Pese a las bajas oportunidades laborales, bajo comercio, la población activa entre 20 y 40 años, se traslada a las grandes urbes, en la búsqueda de una mejor calidad de vida para sus familias.

Ilustración 15. – Parasoles improvisados por los vendedores informales.



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 16 de Junio de 2015

Instalación de parasoles como protección del sol y altas temperaturas en este lugar no se encuentran arboles los cuales cumplen una gran labor de dar sombra a todo aquel que lo necesita...ver ilustración 51...

5.5. ALTA PROPORCIÓN DE MANO DE OBRA NO CALIFICADA EN LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA. (PEA)

Pese al desarrollo de los niveles educativos en la población de estratos bajos, su nivel de ocupación radica en puestos de trabajo que no garantizan los reconocimientos y derechos laborales que deben demandar los Colombianos, que garanticen ingresos mínimos para el sostenimiento de sus familias de manera digna y no en la informalidad como ocurre con el sector objeto de estudio.

5.6. INFRAESTRUCTURA DEFICIENTE PARA LA GRAN DEMANDA TURÍSTICA QUE SE TIENE Y FALTA DE CONSOLIDACIÓN DE SECTORES TURÍSTICOS Y COMERCIALES

Con el desarrollo de las vías de acceso principales, Girardot no cuenta con la infraestructura suficiente de hoteles y tampoco con guías turísticos que promuevan el desarrollo de la región y la formación de empleo formal.

5.7. DESPLAZAMIENTO URBANO

En la construcción del proyecto del Malecón Turístico se tiene unas características psicosociales las cuales lleva a la población de vendedores ambulantes y habitantes de la zona a una reubicación de sus puestos de trabajo o vivienda, no tienen un puesto seguro más que el espacio público para ejercer su trabajo y las condiciones de vivienda no son las más apropiadas, pues están en hacinamiento y bajo zonas de riesgo.

5.8. DESEMPLEO Y MIGRACIÓN

La población ribereña tiende a migrar de su tierra en búsqueda de nuevas oportunidades de empleo, esta zona depende en un alto porcentaje del turismo por lo tanto no son muchas las empresas y los perfiles de desempeño en los que se puedan emplear, ni la oferta laboral, en búsqueda de una mejor calidad de vida de acuerdo a las perspectivas tienen que salir a otras ciudades buscando ofertas laborales y crecimiento psicomotor o educativo

5.9. CONTAMINACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO

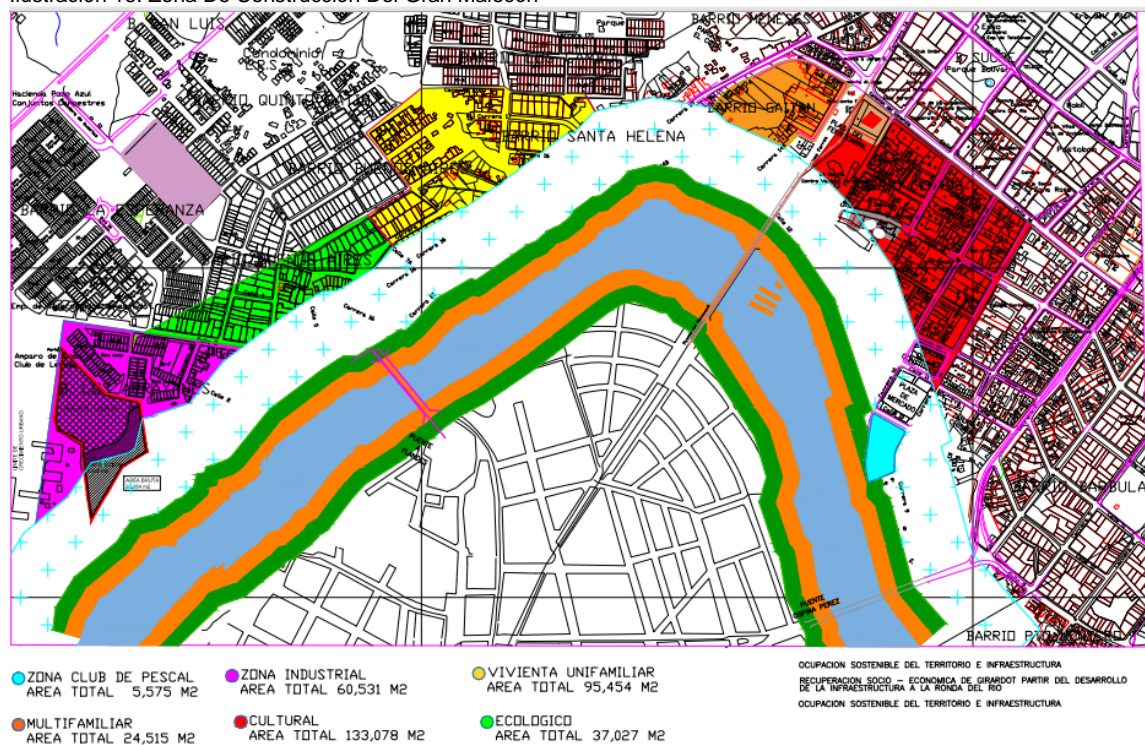
Actualmente el municipio de Girardot cuenta con alto índice de trabajo informal, el cual se ha apropiado de las calles del Municipio de Girardot, los vendedores ambulantes están desde la psicología de la percepción apropiados del espacio público distribuidos por todo el territorio, disminuyendo el espacio que le corresponde al peatón, causando congestión en los andenes y vías públicas.

6. SITUACIÓN ACTUAL DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN EL MALECÓN TURÍSTICO DE GIRARDOT

Durante el desarrollo del XXIII Taller internacional interdisciplinario 2015 Expedición Río Grande la Magdalena Territorios de Agua, Innovación y Conocimiento, se generó una propuesta integral con proyección de desarrollo, cuyo eje fundamental es la ocupación sostenible de los habitantes del municipio de Girardot, teniendo enfocado la infraestructura vial, la infraestructura educativa y comercial en la informalidad.

Nuestro trabajo busca disminuir la tasa de informalidad de los habitantes comerciantes que se encuentran en la zona aledaña a la construcción del Gran Malecón, aprovechando la atención que el Estado tiene en el desarrollo de esta región, con la construcción de esta obra. El Estado busca proteger la orilla del Río Grande de la Magdalena, desde el puente vehicular hasta el puente férreo, así como fomentar el turismo de la región, integrando a los habitantes en la construcción y mantenimiento del territorio ribereño.

Ilustración 16. Zona De Construcción Del Gran Malecón



La propuesta investigativa, busca desarrollar la integración de la comunidad ribereña mediante la formalización de empleo de los habitantes, que en la actualidad se dedican a la venta ambulante, con atención relevante en aquellos que viven en la ronda margen de seguridad del río. Estos habitantes actualmente, se encuentran en condiciones de salubridad, sociales y económicas complejas, esto dado a que normalmente los vendedores ambulantes de este sector son residentes en viviendas a orillas del río. Son familias de más de 5 integrantes en su gran mayoría menores de edad. No cuentan con las garantías laborales, perciben su ingreso mediante actividades informales del día a día. Los barrios en los cuales habitan son de alto riesgo frente a deslizamientos, inundaciones y una alta inseguridad; es por ello que en el proyecto que presentamos busca generar estrategias para poder reubicar sus viviendas y las actividades que derivan su sustento.

Una de las estrategias para lograr la integración de los habitantes se encuentra establecida en el PIIE (Programa de Inversiones Intensivas en Empleo)⁴⁹, este programa busca que cada uno de los habitantes de la zona aledaña a la ronda del río se involucre en la construcción de las diferentes zonas; en ellas se incluyen vías, unidades comerciales, viviendas todo lo que allí se construya será para su beneficio y mantenimiento, de esta forma se generara un sentimiento de identidad con su región, luego de la construcción los habitantes se encargaran de cubrir la demanda de empleos que surgirá con la adecuación de las zonas, estos pueden ser:

- Vigilancia
- Servicios Generales
- Atención al Turista
- Vendedores formales.
- Guías Turísticos
- Centro de Educación Ambiental

En consecuencia hay que tener en cuenta que la mano de obra de estos sectores es no calificada, por lo cual se hace necesario implementar un programa de capacitación, trabajando en conjunto con el programa de psicología de la Universidad Piloto de Colombia Seccional Alto Magdalena y Sede Bogotá, para

⁴⁹El PIIE forma parte del Departamento de Estrategias de Empleo de la OIT

definir los perfiles, crear una cultura de servicio al cliente y protección entre la comunidad.

Para el desarrollo de la propuesta de la Formalidad de las protecciones sociales del territorio de Girardot se tomará como pilar el Programa de Inversión Intensiva en Empleo (PIIE) de la OIT, el cual tiene como objetivo principal promover y apoyar a los países en vías de desarrollo, mediante la promoción del empleo productivo en el sector de la infraestructura, y mediante la generación de políticas y programas de inversión que promuevan la mano de obra, logrando la reducción de la pobreza, el aumento del desarrollo de las economías y el progreso social (OIT, 2004).⁵⁰

En el Programa Global de Empleo, que fue aprobado en el 2001 por el Foro Global del Empleo, la OIT se enfoca en crear ambientes para el crecimiento del empleo en el contexto de una economía global integrada, asociándose con los gobiernos, las organizaciones de empleadores y trabajadores.

5.1. LA OIT, EMPLEO E INFRAESTRUCTURA.

El PIIE es el programa donde la reducción de los índices de pobreza se hace a través de la generación de empleo en las inversiones en infraestructura está en la mayoría por la inversión pública, pero también en la privada, para vías de acceso, aguas, diques, desagües, irrigación, viviendas y escuelas; por otro lado, además de contribuir en las inversiones, también se contribuye al bienestar de la población, ya que se crea accesos a los servicios sociales básicos, como lo son la educación, la salud y vivienda, generando empleo a largo plazo, no sólo para el sector de la construcción del Malecón Turístico, sino también sectores agrícolas o manufacturados, y procura la conservación del medio ambiente que la infraestructura logra generar.

Para la OIT, el **sector de la infraestructura** tiene un alto potencial en la generación de empleo con la selección de la tecnología que debe estar encaminada al enfoque intensivo en empleo para la creación y mantenimiento de la infraestructura.

5.2. PROGRAMAS DE INVERSIONES INTENSIVAS EN EMPLEO: EFICIENCIA SOCIAL Y ECONÓMICA.

⁵⁰ OIT. Panorama Laboral 2004. Lima: OIT/ Oficina Regional para América Latina y el Caribe), 2004. 118 p.

Desde la economía estos programas tendrán dos funciones, las cuales son: primero, estimular la adecuada asignación de los factores de producción en el sector de la construcción. En Colombia y para el enfoque del territorio de Girardot, la abundante mano de obra no calificada, implica la aplicación de técnicas de la construcción basadas en mano de obra; y la segunda, es que proporcionan un mejor uso de los escasos factores de producción (capital y mano de obra calificada), mejorando así las capacidades técnicas y de gestión de los pequeños contratistas a cargo de las obras. (OIT, 2004)⁵¹

5.3. EL ENFOQUE DE LAS ACTIVIDADES DE LA OIT EN MATERIA DE INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURA.

La Organización Internacional del Trabajo refiere que el impacto que produce la infraestructura en el crecimiento económico de un territorio sobre el empleo productivo, además del amplio uso de tecnologías que son aplicadas en diversos tipos de infraestructura, más enfocados en la mano de obra, y la generación del empleo en particular, y del uso de recursos locales en general; Estas inversiones son en gran medida controladas por el Estado y las Instituciones Financieras Internacionales (IFIs); así, estando planificadas y consolidadas bajo los Programas de Inversión Pública, pueden y deben usarse como herramienta de política de gobierno, para presentar, implementar y/o mejorar políticas sociales y económicas en el país involucrado. (OIT, 2004)⁵²

Con base en los objetivos propuestos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del municipio de Girardot, que busca que el ordenamiento del territorio permita elevar las condiciones de equidad y mejorar los niveles de vida de la población, y también el desarrollo equilibrado que integre lo ambiental, la sociedad y la economía en la construcción de *la sostenibilidad local y regional*, como también la promoción de acciones que contribuyan a la identidad local, turística y regional; es así como se busca integrar a las personas con proyectos generadores de empleo junto a desarrollo ciudadano y urbanístico.

⁵¹ OIT. Panorama Laboral 2004. Lima: OIT/ Oficina Regional para América Latina y el Caribe), 2004. 118 p.

⁵² *Ibid.*, p. 116

7. RESULTADOS Y ALCANCE

Para analizar las condiciones en las cuales viven y laboran los vendedores ambulantes de la ronda del río, se realizó una encuesta a una muestra de 30 vendedores de una población en promedio de 240 calculado mediante un censo fotográfico, para soportar la propuesta en mención. Dicha encuesta presento los siguientes resultados:

Existe un desconocimiento de los proyectos que tienen previstos para el Municipio de Girardot, por parte de diversos Organismos público- privados. Generando una brecha entre las intenciones de proyección socio- económicas y los habitantes del sector, esto posibilita una diversidad de temores frente al futuro del Municipio; así mismo, hace compleja la posibilidad de creación de trabajo conjunto entre los habitantes y los organismos de planeación y ejecución del proyecto. Se deben crear estrategias de divulgación de las propuestas y los proyectos que se llevan a cabo en el municipio para incentivar una mayor integración social.

Existe una polarización en las personas que conocen y están de acuerdo con el proyecto del Malecón, pero aquellos que no tienen conocimiento de este oscilan en un 90%, así que es necesarios generar mayor comunicación a la población informal, para fomentar la aceptación necesaria para la adopción de la propuesta de formalidad.

Se evidencia que el 40% del personal encuestado no tienen un grado de escolaridad de bachillerato completo, en similar proporción (36%) son personas que tienen un nivel de formación hasta la básica primaria completa. Esto genera un impacto al momento de analizar los factores necesarios para la realización de capacitaciones. De esta manera se realiza la inclusión al mercado laboral dentro del Megaproyecto Malecón.

Para poder llevar a cabo la propuesta se deben realizar capacitaciones en áreas económicas, sobre emprendimiento, finanzas, contabilidad y nivelaciones académicas del bachillerato con el fin de realizar una inclusión al mercado laboral y comercial. Estas capacitaciones serán realizadas en alianza con el SENA, estudiantes y egresados de la Universidad Piloto de Colombia SAM y la cámara de comercio.

El 83% del personal encuestado refleja un sobre- explotación de su capacidad, en cumplimiento a la normatividad laboral vigente, la cual establece un máximo de 8 horas y un día de descanso.

Estas personas están llegando a laborar más de 12 horas diarias, aumentando el riesgo psicosocial y un desmembramiento de la estructura tradicional a nivel familiar, generando desintegración familiar, desinterés en la educación de los hijos, poniendo en riesgo a quienes en próximos años serán la población que sostenga el municipio.

De manera conjunta con el número de días que laboran al mes, se establece que mensualmente en promedio se tiene un ingreso bruto de \$1.500.000, es evidente que no en todos los sectores se mantiene el mismo ingreso, igualmente, la media se encuentra enmarcada en la gráfica anterior en el rango de 30 días y en esta grafica en el rango entre \$40.000 y \$60.000 (media del rango \$50.000). Se busca generar un incremento en los ingresos de los vendedores ambulantes, aspecto que se abordara en el desarrollo de la propuesta.

Podemos determinar que el costo de venta de los productos que los vendedores ambulantes del sector ofrecen corresponde en promedio semanal de \$312.000, pase para establecer un estado de resultados en promedio por cada vendedor ambulante que ejerce sus actividades en las orillas del Rio Magdalena y se encuentra en la zona de ejecución del macro-proyecto Malecón.

Los gastos de los vendedores ambulantes mensualmente según la encuesta realizada oscilan entre y \$200.000 y \$400.000 mensuales, para sostener económicamente a una familia que en promedio está en 5 personas y solo una tiene ingresos, en este caso es el vendedor ambulante.

INGRESOS PROMEDIO	\$1.500.000
COSTOS DE VENTA	\$1.248.000
GASTOS	\$260.000

UTILIDAD BRUTA	\$8.000
-----------------------	----------------

De acuerdo a los anteriores resultados de la investigación, se establece en promedio de los vendedores ambulantes encuestados, el siguiente estado financiero mensual:

El componente de gastos está conformado por alimentación, servicios públicos y arriendo; en el caso de arriendo, el 100% de los encuestados manifestaron que el lugar donde viven es en arriendo, así mismo su núcleo familiar está constituido de la siguiente manera

El 43% de la población encuestada convive en promedio con 5 o más personas (su conformación esta con niños menores de 14 años, esposo – esposa), estas familiar, en su totalidad viven en las orillas del rio Magdalena (invasión), las cuales se tendrían que re- ubicar para la ejecución del mega-proyecto Malecón. La cobertura en seguridad social, según los resultados de la encuesta reflejan que el 80% de la población cuenta con régimen de protección sisbenizada, manteniendo un alto riesgo a la producto interno Bruto (BIP) del municipio, dado que no estarían generando un aporte a la producción del municipio sino, se encuentran bajo la cobertura del estado.

El 20% que no cuenta con afiliación al Sisben se encuentran segregados de la siguiente manera, de ese 20%, se encuentra un 33% como cotizante al sistema de salud y el 67% es beneficiario al sistema de seguridad social (los tienen afiliados hijos mayores de 18 años laboralmente activos).

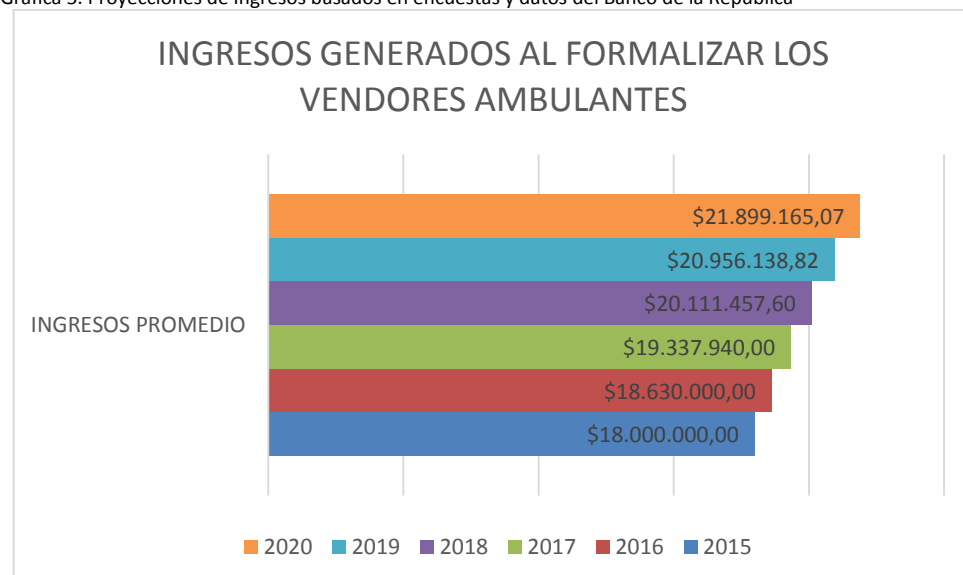
Abordando el tema de formalidad en lo propuesto en el mega- proyecto Malecón, se hizo necesario preguntarle a los encuestados si les gustaría ser capacitados y formalizados para mejorar sus condiciones socio- económico dentro de la ejecución de dicho proyecto, por lo tanto se evidencia, que el consentimiento de las personas que laboran en la orilla del rio Magdalena, dentro de la programación de capacitaciones se tiene planeado ejecutarse entre la Universidad Piloto, la Cámara de Comercio y el SENA.

Es importante presentar que dentro de la muestra tomada se evidencio que el 90% de la población que labora como vendedor ambulante, son mujeres, con edades promedio entre 35- y 62 años según lo muestra la siguiente gráfica.

Con la presente propuesta investigativa demostrara a los habitantes del municipio de Girardot "la rentabilidad" que genera estar en la formalidad desde lo económico, fiscal, social al desarrollar las actividades que generan los ingresos.

Desde lo económico se pretende alcanzar un incremento en el ingreso en promedio anual del 28%; este surge de las ventas de frutas, jugos, helados, souvenir, implementos deportivos, cada uno de los vendedores reubicados tendrá una unidad comercial ubicada en cada una de las zonas del Gran Malecón, para el mantenimiento y tenencia de estas la administración general se podrá establecer una cuota.

Grafica 5. Proyecciones de Ingresos basados en encuestas y datos del Banco de la Republica



Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 25 de Junio de 2015

Desde el componente social se quiere construir identidades socio-territoriales y un sentimiento ontológico entre los habitantes del nuevo Malecón, con este sentimiento se esperan disminuir los altos índices de inseguridad presentada en la Carrera 15, la invasión en terrenos cerca al río (En la imagen de la derecha una vivienda construida en hacinamiento junto al río, carrera 15), y la reducción de la contaminación del río generando con ello controlar la proliferación de infecciones.

... en la tabla 1...Se muestran las proyecciones que tendría una persona que se adhiera a la propuesta de formalidad que se desarrollará en el Malecón. El cálculo

de los ingresos, fue proyectado utilizando el incremento estimado en el Índice de Precios al Consumidor (IPC) durante los próximos cinco años, y la base tomada fue la arrojada por las encuestas en cuanto a rangos de ingreso gastos de los vendedores ambulantes.

Tabla 1. Proyecciones de Ingresos 1

		2.015	2.016	2.017	2.018	2.019	2.020
INGRESOS PROMEDIO	\$ 1.500.000	\$ 18.000.000,00	\$ 18.630.000,00	\$ 19.337.940,00	\$ 20.111.457,60	\$ 20.956.138,82	\$ 21.899.165,07
COSTOS DE VENTA	\$ 650.000	\$ 7.800.000	\$ 8.073.000	\$ 8.379.774	\$ 8.714.965	\$ 9.080.993	\$ 9.489.638
GASTOS (FAMILIARES)	\$ 260.000	\$ 3.120.000	\$ 3.229.200	\$ 3.351.910	\$ 3.485.986	\$ 3.632.397	\$ 3.795.855
SEGURIDAD SOCIAL (1)	\$ 212.636	\$ 2.551.626	\$ 2.640.933	\$ 2.741.288	\$ 2.850.940	\$ 2.970.679	\$ 3.104.360
ADMINISTRACION	\$ 33.000	\$ 396.000	\$ 409.860	\$ 425.435	\$ 442.452	\$ 461.035	\$ 481.782
TOTAL COSTOS Y GASTOS		\$ 6.067.626	\$ 6.279.993	\$ 6.518.633	\$ 6.779.378	\$ 7.064.112	\$ 7.381.997
UTILIDAD BRUTA	\$ 344.365	\$ 4.132.374	\$ 4.277.007	\$ 4.439.533	\$ 4.617.115	\$ 4.811.034	\$ 5.027.530
UTILIDAD BRUTA MENSUAL		\$ 344.365	\$ 356.417	\$ 369.961	\$ 384.760	\$ 400.919	\$ 418.961
UTILIDAD ACTUAL		\$ 96.000	\$ 99.360	\$ 103.136	\$ 107.261	\$ 111.766	\$ 116.796
(1) BASE DE CALCULO PARA SEGURIDAD SOCIAL.							
CONCEPTO	PORCENTAJE	AÑO 2015	AÑO 2016	AÑO 2017	AÑO 2018	AÑO 2019	AÑO 2020
SALARIO MINIMO	N/A	\$ 644.350	\$ 666.902	\$ 692.245	\$ 719.934	\$ 750.172	\$ 783.929
SALUD	12,50%	\$ 80.544	\$ 83.363	\$ 86.531	\$ 89.992	\$ 93.771	\$ 97.991
PENSION	16%	\$ 103.096	\$ 106.704	\$ 110.759	\$ 115.189	\$ 120.027	\$ 125.429
ARL	4,50%	\$ 28.996	\$ 30.011	\$ 31.151	\$ 32.397	\$ 33.758	\$ 35.277
TOTAL SEGURIDAD SOCIAL MENSUAL	N/A	\$ 212.636	\$ 220.078	\$ 228.441	\$ 237.578	\$ 247.557	\$ 258.697
TOTAL SEGURIDAD SOCIAL ANUAL	N/A	\$ 2.551.626	\$ 2.640.933	\$ 2.741.288	\$ 2.850.940	\$ 2.970.679	\$ 3.104.360

Fuente: BERMUDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 25 de Junio de 2015

Se logra evidenciar y demostrar una gran disminución en los costos de venta, gracias a la construcción de una zona de carga en el Malecón Turístico, por aquí llegara toda la mercancía necesaria para abastecer a los vendedores de esta región, de esta forma los costos de transporte y almacenamiento serían menores. Cada uno de los vendedores que forme parte del proyecto, tendrá que cancelar como cuota de administración por valor de 33.000, este valor equivale al 10% del valor actual del arriendo por m2 del sector de la Seguridad del Malecón. Con esta cuota se asegura el mantenimiento, servicios públicos y uso de la unidad comercial.

Contemplamos con la propuesta la posibilidad que realicen aportes al sistema de Seguridad Social, con el fin que, con el tiempo se realice la vinculación y pagos a Pensión, ARL y EPS

Desde lo familiar mejorar la calidad de vida y el bienestar de los integrantes del núcleo familiar, con la contribución a la salud los habitantes podrán tener los siguientes beneficios:

- ✓ Recibir una amplia gama de servicios como: protección integral para la salud en caso de enfermedad general o maternidad, incluyendo promoción de la salud, prevención de enfermedades, diagnóstico, tratamiento y

rehabilitación para todas las enfermedades, independientemente de lo costosa o compleja que sea la atención requerida.

- ✓ Afiliar a su familia en el sistema de seguridad social. (Padres, cónyuge e hijos)
- ✓ Recibir un subsidio en dinero en caso de incapacidad por enfermedad
- ✓ Recibir un subsidio en dinero en caso de licencia de maternidad⁵³
- ✓ Aumentar las expectativas de vida de los habitantes.

Y con la contribución a los fondos de pensión se esperan los siguientes beneficios:

- ✓ Los aportes realizados constituyen un capital que pertenece al trabajador, se genera cultura de ahorro.
- ✓ Esos aportes ganan rendimientos que hacen crecer el capital.
- ✓ El trabajador construye su pensión con sus aportes y sus rendimientos.
- ✓ Las personas que cotizan tienen derecho a un seguro de vida e invalidez.⁵⁴

Desde lo fiscal, al tener una formalidad frente a los entes de control como cámara de comercio, los habitantes obtendrán el título de comerciantes, podrán acceder a capacitaciones de los diferentes temas que ellos puedan ofrecer, también se espera contar el apoyo de la Universidad Piloto de Colombia Seccional Alto Magdalena y Sede Bogotá facultad de contaduría en compañía de Estudiantes y egresados para impartir clases de contabilidad básica, brindar asesorías para la tenencia de libros y desarrollo de los deberes formales, a los comerciantes para que ellos se apoderen de sus unidades de negocio, conozcan los ingresos, gastos reales y la utilidad que generan, de esta forma podrán tomar decisiones de crecimiento o de cambio.

El Modelo de contabilidad simplificada que se propone, estaría en el marco de un libro fiscal para comerciantes... Ver tabla 2 y 3...⁵⁵

⁵³ MINISTERIO DE TRABAJO. Decreto 047 de 2000. Tomado del ministerio de protección social. Consultado 16 de junio 2015. Tomado de Internet: <http://www.mintrabajo.gov.co/preguntas-frecuentes/maternidad.html>

⁵⁴ PORVENIR. Ventajas y Beneficios de Cotizar. Consultado 16 de junio 2015. Tomado de Internet: <https://www.porvenir.com.co/Personas/PensionesObligatorias/AcercaProducto/Paginas/Ventajas-y-Beneficios.aspx#sthash.7cKncNY1.dpuf>

Tabla 2. Formato Libro Fiscal

LIBRO FISCAL
No.

Nombre Comerciante
Rut Comerciante
Cód. Actividad económica
Dirección establecimiento

Mes	Ventas	Compras	Gastos	Utilidad
Enero Febrero ... Diciembre				= Ventas – Compras - Gastos
Totales Año	Suma ventas mensuales	Suma Compras mensuales	Suma Gastos mensuales	Suma utilidades mensuales

Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 25 de Junio de 2015

Tabla 3. Formato Libro Fiscal

REGISTRO DE OPERACIONES DIARIAS
RÉGIMEN SIMPLIFICADO

AÑO:

MES:

DÍA	INGRESOS		TOTAL COMPRAS	TOTAL GASTOS
	Recibos de Cja. Del No. Al No.	Valor Total		
1				
2				

Fuente: BERMÚDEZ, Edwin, HERRERA, Marisol & RODRIGUEZ, Katherine. 2015. Girardot, Cundinamarca. 25 de Junio de 2015

⁵⁵ DIAN. Rut. Consultado 16 de junio 2015. Tomado de Internet:
http://www.dian.gov.co/contenidos/servicios/rut_preguntasfrecuentes4.html

8. CONCLUSIONES

La importancia de generar estrategias para la formalizar la labor de los vendedores ambulantes, de manera sostenible, genera un cambio en la calidad de vida, tanto a nivel individual, como en el desarrollo turístico del municipio.

Nuestra propuesta se realizara con la creación de establecimientos comerciales formales en la ronda del río Magdalena entre Carrera 15 con Calle 3 y Carrera 7 con Calle 7, zona de la construcción del Malecón Turístico, implementado un modelo contable y financiero simplificado para que sea utilizado por los vendedores informales y con esto posean las herramientas de controlar y administrar los escasos recursos generando una cultura al ahorro.

Al lograr la recopilación, tabulación, cualificación y cuantificar, se realizó un análisis de la información sobre la informalidad, generando un contexto completo sobre la población, y dejando ver el alcance a corto y largo plazo de la propuesta.

También se logró analizar un modelo organizado de manera formal para el desarrollo de las actividades comerciales, en colaboración con las instituciones del municipio, al propiciar la capacitación necesaria para la implementación del cambio sobre la informalidad de la mayoría de los habitantes de la ronda del río; y con esto

9. RECOMENDACIONES

La propuesta generada desde el desarrollo del XXIII Taller Internacional Expedición Río Grande de la Magdalena, Territorios de agua, innovación y conocimiento; y bajo la guía en la mesa temática “Ocupación Sostenible del Territorio en Infraestructura”, es una iniciativa ambiciosa, que desea lograr el bienestar del territorio sobre el rondo del río, pretendiendo la sostenibilidad, para que sea desarrollada y mejorada continuamente; por lo anterior se recomienda a futuros estudiantes que puedan tener interés en la temática propuesta, complementen y desarrollen nuevos enfoques hacia la reducción del nivel de desempleo a partir de la organización y creación establecimientos comerciales formales en la ronda del río Magdalena entre Carrera 15 con Calle 3 y Carrera 7 con Calle 7 implementado un modelo contable y financiero simplificado.

Con fundamento en los deberes y derechos de los comerciales que se mueven dentro la formalidad, para el caso de estudio de los comerciantes de la zona , vendrían a pertenecer al régimen simplificado, puesto que el volumen de ventas mensuales no alcanzarían a clasificarse en otra categoría de contribuyente, así las cosas le estaría permitido llevar un libro fiscal de registro de ventas y los egresos (contabilidad simplificada) que generarían las operaciones de compra y venta, luego esta contabilidad de caja evidenciaría para cualquier requerimiento de las autoridades de vigilancia y control, los hechos que impone al contribuyente obligaciones, pero también a exigir derechos fiscales al estado y particulares.

Se propone entonces generar desde la Universidad Piloto de Colombia seccional Alto Magdalena y Bogotá, crear consultorios contables, dirigidos por los estudiantes de la carrera de Contaduría Pública, donde incluyan capacitaciones a los vendedores informales para generar herramientas contables, para controlar y administrar los escasos recursos en el manejo de su negocio desde la afiliación al megaproyecto del Malecón turístico.

Aprovechando el interés que tiene el estado en esta región, por el recién firmado proyecto de Navegabilidad del Río Grande de la Magdalena, para la generación de inversión en la infraestructura férrea y vehicular, se busca que a través de las carreras de Ingeniería Civil y Arquitectura se gesten proyectos de inversión con estudiantes de la seccional Alto Magdalena y Bogotá, así mismo las carreras financieras tendrían cabida debido a la importancia del manejo adecuado de los recursos financieros, humano, técnico destinados a estos fines.

Se pretende desarrollar modelos contables accesibles y pertinentes para diferentes campos económicos, con el fin de que sean utilizados por los vendedores ambulantes(régimen simplificado) y los comerciantes informales, convirtiéndose así en base para las convocatorias publicadas por el gobierno nacional, de esta manera los habitantes de los territorios aledaños al río desarrollaran estrategias de sostenibilidad en la región, sentido de pertenencia hacia la misma y gozarán de una mejor calidad de vida.

BIBLIOGRAFÍA

ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL. Financiación de Seguridad Social. Ginebra: C. Solorio, 2001. 35 p.

AYAVIRI GARCIA, Daniel. CONTABILIDAD BÁSICA Y DOCUMENTOS MERCANTILES. Edición 1º; Editorial "N-DAG"; Argentina. Pág. 10.

BERNAL TORRES, César Augusto. Metodología de la Investigación: Para administración, economía, humanidades y ciencias sociales. 2 Ed. México: Editorial Pearson Educación, 2006. p. 67.

CARTA MUNDIAL DEL DERECHO A LA CIUDAD. Foro Social de las Américas – Quito – julio 2004. Pág. 1

DECONCEPTOS.COM. Concepto de aglomeración. Tomado de Internet: <http://deconceptos.com/ciencias-sociales/aglomeracion#ixzz3e4lThp3d>.

DEFINICION.MX. Gastos. Tomado de internet: <http://definicion.mx/gastos/>

DEFINICION.DE. Definición de Hábitat. 2008. Tomado de Internet: <http://definicion.de/habitat/#ixzz3e2ngdNce>.

DEFINICION.DE. Concepto de impuesto - Definición, Significado y Qué es. Tomado de Internet: <http://definicion.de/impuesto/#ixzz3f8nLWflx>.

DELGADO JARAMILLO, Pilar. CÁRDENAS VILLAMIL, Andrés & GARCÍA BÁÑALES, Jon. "Espacio público y Derecho a la Ciudad". 2008. Pág. 26.

DIAN. Rut. Consultado 16 de junio 2015. Tomado de Internet: http://www.dian.gov.co/contenidos/servicios/rut_preguntasfrecuentes4.html

FORO SOCIAL DE LA AMÉRICAS Y FORO MUNDIAL URBANO. (2004). Carta Mundial de Derecho a la Ciudad. Carta Mundial de Derecho a la Ciudad. 2004. pág. 2. Quito.

FOSYGA. (23 de Enero de 2014). Fondo de Garantías. Recuperado el 08 de Junio de 2015, de <http://www.fosyga.gov.co/Consultas/BDUA/ReporteBDUA/ReporteAfiliadosPorDepartamentoYMunicipioVar/tabid/451/Default.aspx>

FOSYGA, Régimen Subsidiado. 2014 consultado el 15 de junio de 2015. Tomado de internet:

<http://www.fosyga.gov.co/Consultas/BDUA/ReportesBDUA/ReporteAfiliadosPorDepartamentoYMunicipioVar/tabid/451/Default.aspx>

FOSYGA, Régimen Contributivo. 2014 consultado el 15 de junio de 2015. Tomado de internet:

<http://www.fosyga.gov.co/Consultas/BDUA/ReportesBDUA/ReporteAfiliadosPorDepartamentoYMunicipioVar/tabid/451/Default.aspx>

GUEVARA & RAMIREZ, M. y. Mercado de trabajo, subempleo informalidad y precarización del Empleo. Bogotá: Economía y Desarrollo Volumen 5. 2006.

INFORME NUESTRO FUTURO COMÚN. Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. 1987.

INFORME COMISIÓN BRUNDLANT. 1987. Tomado de Internet:

http://www.academia.edu/11327155/En_ecolog%C3%ADa

INTEGRACIÓN, S. d. Modelo analítico de seguridad Ontológica - Metodología para el análisis de las protecciones sociales. 2011. Bogotá D.C. Secretaria distrital de integración.

JUNTA DE EXTREMADURA. Concepto Modo de Vida. Sociedad de la Información y Educación. 2011. Tomado de internet:

<http://www.ub.edu/prometheus21/articulos/obsciberprome/blanquez.pdf>

KOONTZ, H., & WEIHRICH, H. Administration. Una perspectiva global. Editorial McGraw Hill: 1988. México.

MAS-COLELL, Andrew. La teoría del desempleo en Keynes y en la actualidad. 1983. Tomado de Internet: <http://www.econ.upf.edu/~mcolell/altres/keynes.pdf>

MÁRQUEZ, German. Biociudades. Versión preliminar 2003. 4.5. Los observatorios para el desarrollo sostenible. Caso Manizales, Colombia.

MEDINA GALLEGOS, Carlos. Calidad de vida y Gestión Pública. En: Control social a la gestión pública. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.2008.

MINISTERIO DE SALUD. Régimen Contributivo. Consultado el 15 de junio de 2015. Tomado de internet:
<http://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/R%C3%A9gimenContributivo.aspx>

MINISTERIO DE TRABAJO. Decreto 047 de 2000. Tomado del ministerio de protección social. Consultado 16 de junio 2015. Tomado de Internet:
<http://www.mintrabajo.gov.co/preguntas-frecuentes/maternidad.html>

OIT, 1999, pág. 4, citado por OIT 2003. Revista Internacional del Trabajo. Vol. 122.

OIT. Panorama Laboral 2004.Lima: OIT/ Oficina Regional para América Latina y el Caribe), 2004. 118 p.

OIT. Programa de Inversiones Intensivas en Empleo. Fases. 2004. Tomado de Internet:
<http://www.ilo.org/public/spanish/employment/recon/eiip/delivery/eiipasist.htm>

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT). Un programa Global: Invirtiendo en empleo para la reducción de la pobreza y el crecimiento económico legal. Ginebra, 2004.

QUEZADA ORTEGA, Margarita. (2006). "migración, arraigo y apropiación del espacio en la recomposición de identidades socioterritoriales". Estado de México. México. pág. 43.

UN-HÁBITAT. La política de espacio público físico y la venta informal en Bogotá. Espacio Público Y Derecho A La Ciudad. 2009. Bogotá, Colombia.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE MEDELLÍN. Conceptualización del espacio público. Medellín. Tomado de Internet:
<http://www.unalmed.edu.co/~paisaje/doc4/concep.htm>.

WORD EXPRESS. Definición de Régimen, Qué es, Significado y Concepto. 2013. Consultado el 16 de junio 2015. Tomado de internet: <http://definicion.de/regimen-simplificado/#ixzz3f8C9M06U>.

ZIMMERMANN. Segregación espacial y políticas públicas. Reseñas Bibliográficas, 2014. 219 - 224.