

Estrategias Integrales Para Controlar La Expansión De los Asentamientos De Origen  
Informal En La Localidad de Usaquén UPZ San Cristóbal Norte.

Tatiana Andrea Barón Espitia

Universidad Piloto De Colombia

Especialización Gestión Ambiental Urbana

Bogotá D.C

2017

Estrategias Integrales Para Controlar La Expansión De los Asentamientos De Origen  
Informal En La Localidad de Usaquéen UPZ San Cristóbal Norte.

Tatiana Andrea Barón Espitia

Universidad Piloto De Colombia

Director Jairo Bárcenas

Especialización Gestión Ambiental Urbana

Bogotá D.C

2017

## Contenido

Resumen .....	5
2. Abstract.....	7
3. Palabras Claves .....	7
4. INTRODUCCION.....	8
5. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	12
6. JUSTIFICACIÓN .....	14
7. FORMULACIÓN DE LA PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN .....	20
8. OBJETIVO GENERAL .....	21
9. OBJETIVOS ESPECIFICOS .....	21
11. MARCO REFERENCIAL .....	22
11.1. MARCO TEÓRICO .....	22
11.2 MARCO CONCEPTUAL.....	30
11.3 MARCO JURIDICO.....	38
11.4 MARCO CONTEXTUAL .....	41
12. METODOLOGÍA .....	42
13. DESARROLLO DE OBJETIVOS.....	46
14. CONCLUSIONES.....	74
15. RECOMENDACIONES.....	79
16. BIBLIOGRAFÍA.....	81

## Agradecimientos

Agradezco a Dios por darme la oportunidad de conocer personas increíbles como la Sra. Elsa Alvarado y el Sr Jaime Díaz quienes son mis angelitos de la guarda, agradezco a mi familia quien me apoya en cada uno de mis logros personales y profesionales también agradezco a la Universidad Piloto de Colombia quien me formo profesional y personalmente desde el pregrado.

## Resumen

Por medio de esta monografía se pretende realizar un análisis comparativo de las estrategias implementadas por los tres casos de estudio de ciudades latinoamericanas, las cuales presentan asentamientos humanos no formales esta situación están generando un impacto ambiental considerable. Realizando este análisis y caracterización se identifican aspectos de carácter social, cultural, territorial, económico y ambiental.

Los tres casos para análisis son Brasil, Perú y Colombia los cuales desde los años 70 presentan comunidades viviendo en condiciones básicas insatisfechas en urbanizaciones de carácter informal, situación que aumenta los índice de desempleo, marginalización e inequidad social; dando cabida a una sociedad fragmentada y con barreras invisibles en un mismo sector de la ciudad , por esta razón se realiza el análisis con estos tres países en los cuales se evidencian problemáticas sociales de la misma naturaleza . la investigación se enfatiza en Usaquén localidad ubicada en el norte de la ciudad de Bogotá, limita con las siguientes localidades: Suba, Chapinero, y con el municipio de La Calera y Chía.

Esta localidad está dividida en 9 UPZ (unidades de planeación zonal): paseo los libertadores, Verbenal, La Uribe, San Cristóbal Norte, Toberin, los Cedros, Usaquen, Contry Club y Santa Bárbara; Usaquén Se ubica en el extremo nororiental de la ciudad. El resultado del análisis a realizar tiene como resultado una serie de indicadores que han sido implementados en programas de mejoramiento integral y legalización de barrios no formales, estos indicadores son adaptados al caso de estudio UPZ San Cristóbal norte en la ciudad de Bogotá ver localización figura 1.

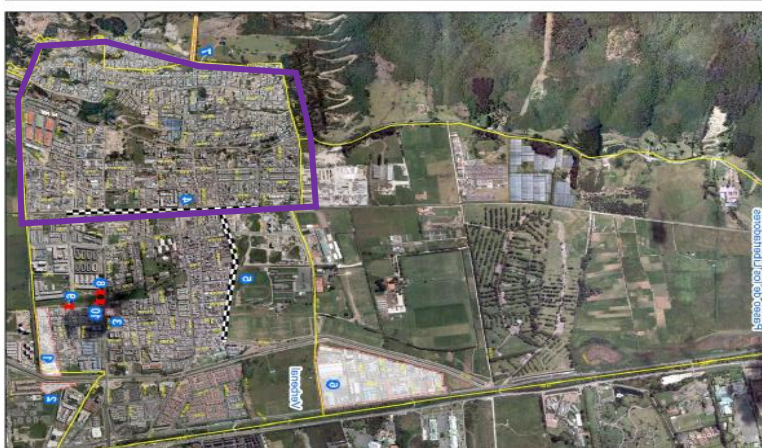
Esta investigación se realiza con el fin de mitigar o controlar el crecimiento espontaneo y acelerado de los asentamientos no formales en este sector de la ciudad de Bogotá, ahora bien

el área norte de la localidad de Usaquén se encuentra sobre los Cerros Orientales tienen la función de estructura ecológica principal y hacen parte del ecosistema urbano de esta localidad, en la actualidad la capa vegetal se está viendo directamente intervenida por el hombre por asentamientos no formales.

La generación de las estrategias de carácter ambiental, territorial, social, económico y físico se pretenden aplicar a la UPZ San Cristóbal Norte en el área en la cual se encuentra la ilegalidad de asentamientos.; permitiendo implementar dichas herramientas las cuales se realizaran a partir de la caracterización de la población actual, a su vez las comunidades que conviven en situaciones con aspectos similares lograrán hacer uso de estas estrategias, debido a su carácter replicable; permitiendo tener un modelo a seguir que funcione a nivel Bogotá y sectores vulnerables que se encuentran en la periferia de la ciudad en condiciones no formales.

Figura 1

Localización de Usaquén



Fuente Alcaldía Mayor de Bogotá

## 2. Abstract

This monograph is about comparative three latinoamerican cities like Brasil, Peru and Colombia. This is a analyze three cases of Latin American cities whit illegal settlements or dwellings, this social problems present non-formal human settlements, this situation are generating a environmental impact, carrying out this analysis and characterization are identified aspects of social, cultural , Economic and environmental.

The three cases Brazil, Peru and Colombia since the 1970s present irregular communities living in unsatisfied basic conditions, generating a higher rate of unemployment, marginal social situation, social inequality giving place to a fragmented society and with invisible barriers in the same area, for this reason the analysis is carried out with these three countries in which similar social problems are evidenced. Is emphasized in Usaquen and takes as reference the three cases of study cities such as Bogota, Lima and Río de Janeiro. Resulting in a series of indicators.

## 3. Palabras Claves

Asentamientos no formales, Desmarginalización, Legalización de barrios, Mejoramiento integral de vivienda

#### 4. INTRODUCCION

En Bogotá es evidente la alta demanda de vivienda; el mercado inmobiliario de la capital es el más importante a nivel nacional debido a que tiene la cobertura del 69% de la construcción residencial de acuerdo con lo informado por Metrovivienda en el año 2011, por tal razón se genera un alto costo de las viviendas en Bogotá adicionalmente el índice de construcción y ocupación tiene un aumento considerable en el costo de vida y valor del M2 situación que se presenta en las construcciones convencionales urbanizaciones de mega proyectos de vivienda , ahora bien en Bogotá al tener este escenario desconsolador para el porcentaje de población que migra a Bogotá sin posibilidades económicas estables se ven obligados a adquirir viviendas en áreas de asentamientos no formales; generando el desbordando los límites de la ciudad y presionando un mercado de suelos urbanos a los municipios colindantes de Bogotá.

La migración poblacional a Bogotá está siendo cada vez mayor generada por el desplazamiento forzoso a causa de los conflictos armados en las áreas rurales de Colombia y a catástrofes naturales. Así mismo, se señala que estos segmentos se ubican al norte de Bogotá y en los municipios del borde urbano hacia el norte<sup>11</sup> (Dureau,Gouëset, Le Roux, y Lulle, 2013,SDP, p 20). esto se debe a la saturación de la aglomeración urbana en las periferias de la ciudad tal como es el caso de Usaquén en la UPZ de San Cristóbal Norte en la que se desarrollan viviendas de estrato socioeconómico 1 y 2 la cual ha tenido un crecimiento poblacional del 8.32% para el año 2015 de acuerdo a la secretaria de planeación tal como se evidencia en el grafico 1 dicho crecimiento y expansión de la ciudad hacia el

---

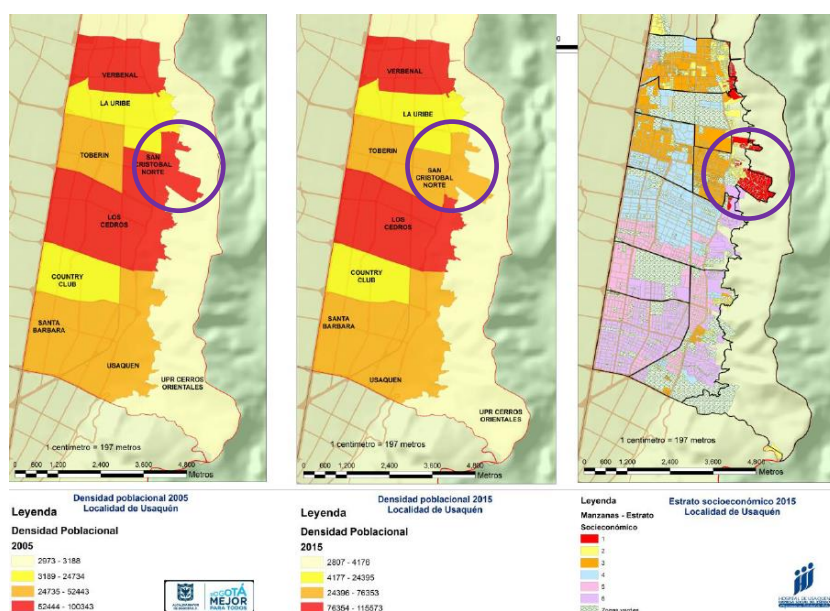
<sup>1</sup> (Dureau, Gouëset, Le Roux, y Lulle, 2013; SDP, 2015).



borde de la localidad área donde se ubican los asentamientos no formales los cuales están alrededor de 486 hectáreas;<sup>2</sup> a su vez tienen déficit de cobertura de servicios públicos, carencia de equipamientos, espacio públicos y zonas verdes debido a su carácter informal y precaria práctica de planificación urbanística.

### Grafico 1

Análisis de crecimiento poblacional Vs estrato socioeconómico de la localidad de Usaquén del 2005 al 2015



Fuente: secretaria de planeación

<sup>2</sup> Reducción de la reserva forestal de los cerros orientales, El espectador

Es fundamental el proceso de legalización de los asentamientos no formales determinado por el Departamento Nacional De Planeación (DNP) para la ciudad de Bogotá en el último periodo de la alcaldía de la capital. Dicho esto se enumeran los pasos para identificar los asentamientos no formales: Por medio de estudios técnicos bases de datos del estado y el departamento de planeación en caso tal que no se encuentra información alguna se debe realizar un levantamiento de la misma en sitio.

1. Identificar si es un asentamiento no formal
2. Recolectar y analizar la información del asentamiento no formal.
3. Validar y suministrar la información de inventario nacional de asentamientos no formales
4. Validar y suministrar la información y evaluación de amenazas.

El DNP ofrece una caja de herramientas para realizar un inventario nacional de asentamientos no formales los cuales en su mayoría se encuentran en alto riesgo de remoción en masa, los instrumentos para identificar el asentamiento no formal por medio del uso de:

- ficha para recoger la información en campo de los asentamientos previamente identificados,
- Aplicación web para el ingreso y suministro de la información al MVCT Ministerio de vivienda ciudad y territorio.
- Espacios con el instructivo para el diligenciamiento del Inventario Nacional de Asentamientos en Alto Riesgo de Desastres.

Una vez identificado el proceso de legalización e identificación de los asentamientos no formales en Bogotá se desarrolló por medio del distrito, un programa denominado ‘Desmarginalizar’ este programa cumplió con su objetivo durante el año 2016, el cual fue

mejorar la calidad de vida de cerca de 5.000 bogotanos con la intervención de sus fachadas y mejoramiento de barrios en las localidades de Ciudad Bolívar y San Cristóbal. “En la más reciente intervención que desarrollamos en los barrios Santa Viviana y Santo Domingo ubicados en la localidad de Ciudad Bolívar entre la Secretaría del Hábitat y la Fundación Orbis, de la mano con la comunidad pintamos 1.160 fachadas. Con esto se benefician 1.528 personas y de ellos, 40 se formaron en estuco, pintura, trabajos en altura y en liderazgo comunitario”, explica Castillo Aguilar, 2009, secretaria del Hábitat. Con esta estrategia denominada Desmarginalizar la alcaldía de Enrique Peñalosa a través de la Secretaría del Hábitat ha creado una serie de programas para mejorar aspectos integrales en los barrios más vulnerables de Bogotá.

Los frentes de acción son:

- 1) Inicia con los procesos de legalización de barrios informales como un primer paso a partir de este momento entran a la vida formal de la ciudad.
- 2) Posteriormente gracias a una articulación interinstitucional se llevan todos los servicios públicos a estos lugares como redes de acueducto y alcantarillado, energía, además de inversión social, vías, colegios para hacer un mejoramiento integral de los barrios.
- 3) Pintura de fachadas de las viviendas a partir de procesos de participación para lograr convivencia, seguridad y mejorar los entornos.
- 4) Contacto con las familias de las casas de los más necesitados arreglando sus pisos, cubiertas, baños y cocinas a través del programa de mejoramiento de vivienda.
- 5) Se encontró viviendas de personas quienes no contaban con escrituras y demostraron ser dueños de la propiedad gracias al trabajo conjunto con la Caja de Vivienda Popular.

El programa de Desmarginalizar es la respuesta de la administración distrital frente al desarrollo no planificado de la ciudad, donde las entidades públicas encabezadas por la

SDHT, junto a las comunidades organizadas y el sector privado unen esfuerzos para complementar el entorno urbano y las viviendas en los asentamientos de origen informal, con el propósito de elevar la calidad de vida de sus habitantes superando una situación de segregación socio-espacial.<sup>3</sup>

## 5. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La problemática surge a partir de la forma en la cual se está ocupando de forma informal y no planificada parte de la UPZ San Cristóbal Norte en la localidad de Usaquén permitiendo el crecimiento acelerado de los asentamientos no formales. Esto se debe a los altos costos de vivienda y un alto volumen de migraciones forzadas que se generan periódicamente a Bogotá y más a este sector de la ciudad debido a su estratégica ubicación; al ser un asentamiento no formal el costo de vida es más económico y adquieren fácilmente viviendas o habitaciones a bajo costo teniendo en cuenta que en su mayoría no se tienen las condiciones mínimas de habitabilidad satisfechas. Generando conflictos socioeconómicos. De esta forma es necesario generar estrategias de carácter ambiental, social, económico, físico y territorial que mitiguen el crecimiento y creación de asentamientos no formales en el área de estudio.

Figura 2 San Cristóbal Norte



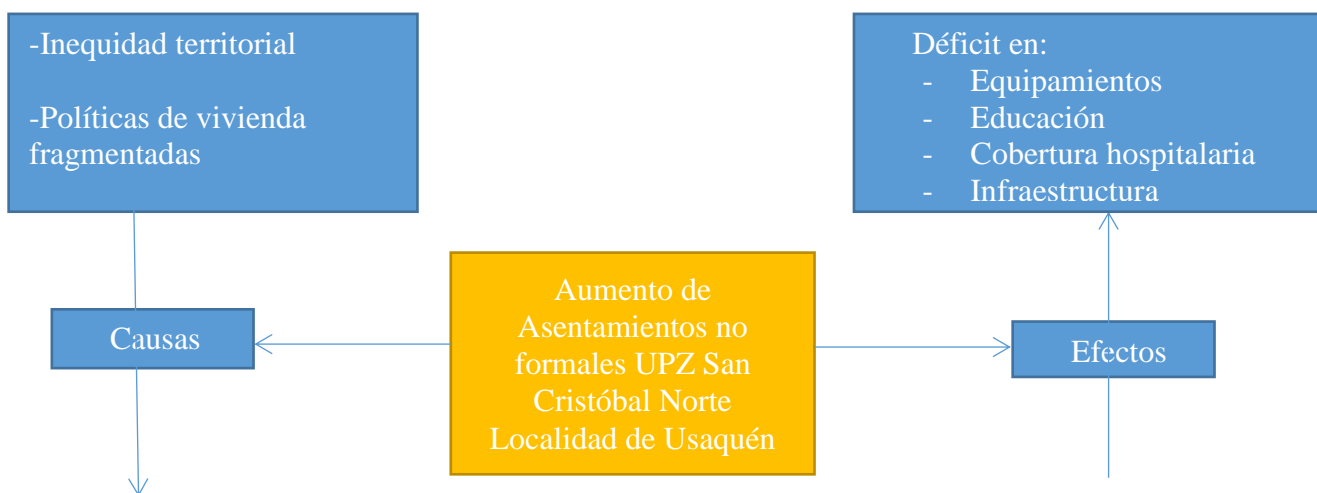
Tomada de El espectador 6 de oct 2016

En la grafico 2 se indican el árbol de problemas en el cual se establecen las causas y consecuencias que generan la presencia de los asentamientos no formales en San Cristóbal Norte. El origen de estos asentamientos informales se debe a la falta de equidad territorial lo cual está relacionado a la falta de planificación urbana, encaminado a la carencia de suelo urbanizable, déficit de vivienda digna para la población con ingresos mínimos y las migraciones poblacionales fenómeno que se origina debido a conflictos armados, ahora bien la creación de los asentamientos de este origen generan un déficit en la calidad de vida de los habitantes, cobertura de sistema de salud, ausencia de equipamientos, colegios, guarderías, cobertura de servicios públicos, infraestructura, alcantarillado.

Permitiendo la generación de conflictos socio culturales a nivel ciudad. Teniendo en cuenta estas causas y efectos es evidente que se deben implementar estrategias eficientes para reducir el crecimiento de los asentamientos ya existentes y la creación de nuevos asentamientos no reglamentados en Usaquéen.

## Grafico 2

Diagrama identificación de problema



- Ausencia de control de planeación urbana
- Déficit de suelo urbanizable
- Aumento de migraciones poblacionales

- Problemáticas:
- Déficit de vivienda
- Sociales
- Culturales
- Habitacionales
- Violencia Intrafamiliar

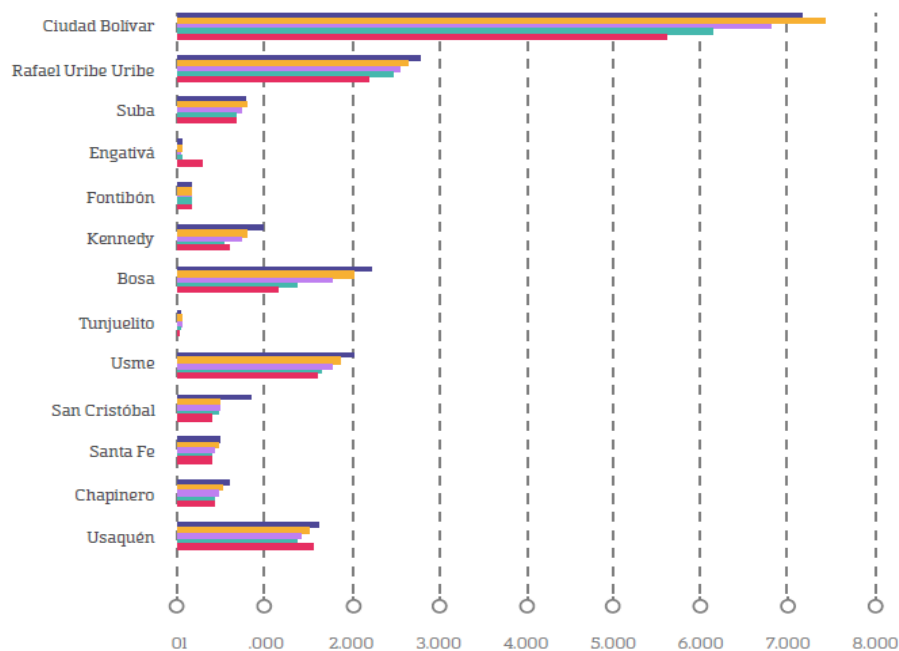
La ausencia o mínima planificación urbana que presenta el área de estudio genera déficit de vivienda, a su vez el déficit de suelo urbanizable y la fragmentación de políticas de vivienda generan la ausencia de espacio público, equipamientos, al tener estas condiciones de vida dan paso a problemas sociales, habitaciones, violencia intrafamiliar.

## 6. JUSTIFICACIÓN

A pesar de la existencia de localidades más afectadas por la presencia de asentamientos no formales tales como Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe, Suba, Bosa y Usme, la localidad de Usaquéen costado norte cuenta con 4,407 hectáreas de asentamientos no formales San Cristóbal Norte tiene proximidad con la reserva Thomas Van der Hammen y lagos de Torca los cuales se está viendo afectada de forma indirecta por el aumento de los asentamientos no formales de este sector ; adicionalmente el contraste en la tipología de construcciones que se encuentran en Usaquéen es drástico lo cual hace interesante el ejercicio académico a realizar.

Figura 3

Ocupaciones no formales por localidad 2011 al 2015



Fuente: Secretaria Distrital De hacienda 2016

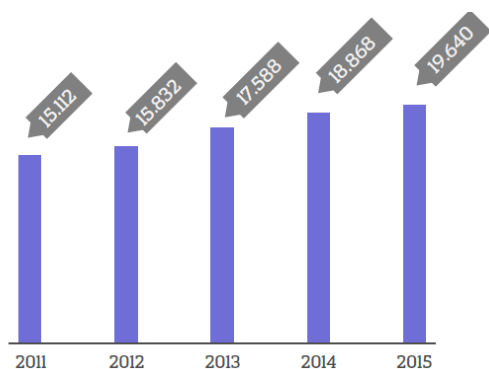
Es primordial realizar un balance de los mecanismos implementados en asentamientos con características similares, los cuales se ajustan de acuerdo con las necesidades específicas de los asentamientos no reglamentados de las localidades más afectadas por este fenómeno de ocupación del territorio el cual en la actualidad es de 6.473 hectáreas ,cifra estimadas por el DANE.

Bogotá para el año 2011 contaba con 15.112 asentamientos de origen informal; en 2012 aumentó a 15.832, en 2013 se incrementó a 17,588 hectáreas Y en 2015 se encontró registro de 18,868 y 19.640. La localidad de Usaquén contaba con un área de 19.640 hectáreas hasta

el año 2015<sup>4</sup>, en el figura 3 se evidencia cómo a lo largo de estos últimos seis años han aumentado la presencia de los asentamientos no formales.

*Figura 4*

Crecimiento de asentamientos no reglamentados en Bogotá



Fuente. Calidad de vida 2015 Bogotá como vamos

**Tabla 1**

Calidad de Vida año 2015 Usaquén –Bogotá

Variables	Usaquén	Bogotá
Equipamientos públicos	5,06%	92,8%
Educación Media	15,2%	88%
Salud	9,8%	93,5%
Homicidios	7,90%	17,40%
violencia intrafamiliar	5,40%	94,60%
Hurto	22,2%	27,51%
cobertura Servicios Públicos	87%	95%
Espacio público efectivo M2 /hab	4,25	3,69

<sup>4</sup> Informe de calidad de vida , Bogotá como vamos 2015



Fuente. Calidad de vida 2015 Bogotá como vamos

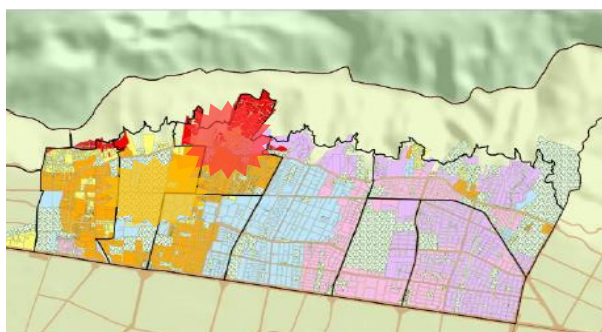
La Tabla No 1 establece las cifras de Usaquén en relación a Bogotá con respecto a cobertura de Educación, equipamientos, salud, seguridad, servicios públicos en 2015. Realizando un balance la localidad de Usaquén se encuentra entre los parámetros adecuados en espacio público efectivo comparado con el espacio público efectivo en Bogotá el cual para este año es de 3,9 m<sup>2</sup> por habitante de acuerdo a los indicadores establecidos por Secretaria Distrital De Ambiente; Revisando la seguridad, hurtos y cobertura de salud pública en esta localidad las cifras no son tan consoladoras. En Usaquén tan solo el 9.8% de la población cuenta con un sistema de salud., lo cual dificulta el buen desarrollo de la población infantil y conlleva a un sin número de problemáticas sociales para las familias que se encuentran en estas condiciones sumando el déficit de asistencia y accesibilidad a la educación media el cual es del 15,2% de la población , Usaquén tiene equipamientos de carácter privado sin embargo los equipamientos públicos no tienen la capacidad para cubrir la demanda que existe de población que necesita un espacio en el cual pueda tener derecho a la recreación, y esparcimiento en familia.



Es importante destacar las zonas de amenaza por remoción en masa en la localidad de Usaquén; El riesgo de remoción en masa se presenta principalmente por la construcción de asentamientos en sitios dedicados anteriormente a la explotación de canteras, en rellenos o taludes que no fueron construidos técnicamente e incluso por su ubicación en la ronda de las quebradas. En la localidad de Usaquén hay un total de 292 manzanas localizadas en zonas de remoción con amenaza alta, 560 en amenaza media y 687 en amenaza baja. En la UPZ San

Cristóbal Norte se localiza la mayor cantidad de manzanas ubicadas en zonas de remoción con amenaza alta, seguida por la UPZ Usaqué; en amenaza media, la UPZ Verbenal con la mayor cantidad de El territorio fuera de las UPZ concentra un total de 2.655,98 ha en zonas bajo amenaza de este tipo.<sup>5</sup> De forma gráfica se evidencia la zona de cerros orientales de la localidad de Usaqué se encuentra en amenaza por remoción en masa como se muestra a continuación en el figura 5

*Figura 5*

Remoción en masa Usaqué



- Convenciones:
-  Amenaza alta
  -  Amenaza Media

Fuente: Usaqué – Bogotá Sin indiferencia

Asimismo el crecimiento de asentamientos de las comunidades más vulnerables genera el deterioro del suelo permitiendo posibles derrumbes, inundaciones, deslizamientos y arrastre de materiales. Esta problemática se presenta especialmente en los Cerros desde la Calle 128 hasta la Calle 190 sobre la Carrera 7 (sobre la altura de 2700 m.s.n.m), en los barrios de Santa Cecilia, Cerro Norte, Villa Nidia, Soratama, Serrezuela, Bello Horizonte, Buenavista, El Codito y Delicias del Carmen. También se viene presentando fenómenos de urbanización especialmente en la zona norte con límites de los municipios de La Calera y

---

<sup>5</sup> Diagnostico físico y socioeconómico de

Chía, invadiendo terrenos de la reserva forestal protectora<sup>6</sup>, lo cual indirectamente afecta los ecosistemas de la estructura ecológica principal y las dinámicas ambientales que se tienen con el sector de Lagos de Torca y parte de la sabana de la ciudad.

El sector de estudio se encuentra en zonas de alto riesgo no mitigable como lo evidencia el tabla 2. Como estas zonas no pueden ser urbanizadas formalmente debido al riesgo elevado que representan, es necesario la intervención por parte de entes públicos y privados para socializar las condiciones que presenta el terreno a la comunidad, sin embargo la población que habita allí no forma conciencia ni efectúan ningún plan de reubicación,

Es pertinente realizar la reubicación de los habitantes permitiendo la transformación de estas zonas de riesgo en áreas de recreación o parches verdes para la localidad de Usaquén. Las áreas de alto riesgo no mitigable corresponde a 11.959,3 m<sup>2</sup>.<sup>7</sup>

**Tabla 2**

Zonas de amenaza por remoción en masa de la localidad de Usaquén por UPZ

UPZ	Zona de amenaza alta		Zona de amenaza media		Zona de amenaza baja		Total zonas de amenaza	
	Manzanas	Área (ha)	Manzanas	Área (ha)	Manzanas	Área (ha)	Manzanas	Área (ha)
Paseo de los Libertadores	8,13	7	25,56	8	66,31	27	100,00	42
Verbenal	16,21	68	63,09	196	65,78	74	145,08	338
La Uribe	5,29	7	78,57	33	128,27	43	212,13	83
San Cristóbal Norte	43,36	107	96,09	147	138,36	269	277,81	523
Toberín	-	-	-	-	0,95	-	0,95	-
Los Cedros	13,08	30	89,86	53	135,52	106	238,46	189
Usaquén	68,12	73	147,92	123	177,14	167	393,18	363
Country Club	-	-	-	-	0,41	1	0,41	1
Santa Bárbara	-	-	-	-	0,05	-	0,05	-
Por fuera de UPZ	409,74	-	807,37	-	1.438,87	-	2.655,98	-
<b>Total</b>	<b>563,93</b>	<b>292</b>	<b>1.308,46</b>	<b>560</b>	<b>2.151,66</b>	<b>687</b>	<b>4.024,05</b>	<b>1.539</b>

Fuente: DPAE y DAPD, Subdirección de Desarrollo Social. Bogotá, D.C.

<sup>6</sup> Departamento técnico y administrativo del medio ambiente, localidad 1 Usaquén 2003

## 7. FORMULACIÓN DE LA PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

De acuerdo a la identificación de la situación que se presenta en la localidad de Usaquén se establece el siguiente cuestionamiento ¿cuáles son las estrategias que se pueden establecer para controlar la formación y desarrollo de los asentamientos no formales en la localidad de Usaquén - UPZ San Cristóbal Norte?

## 8. OBJETIVO GENERAL

Identificar estrategias integrales para controlar la expansión de los asentamientos de origen informal en la localidad de Usaquéen UPZ San Cristóbal Norte. Revisando programas implementados en los últimos años en Latinoamérica.

## 9. OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Analizar estrategias que permitan la formalización de los asentamientos de origen informal en la ciudad de Bogotá localidad de Usaquéen UPZ San Cristóbal Norte.

2. Caracterizar la UPZ San Cristóbal Norte determinado los aspectos mediante una matriz FODA Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas

3. Establecer estrategias desde las cinco dimensiones territorial, social económica, cultural y ambiental, encaminado a contribuir con las metas de los ODS Objetivos De Sostenibilidad enfatizando en el objetivo número 11 ciudades y comunidades sostenibles.

## 11. MARCO REFERENCIAL

### 11.1. MARCO TEÓRICO

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), conocidos como Objetivos Mundiales, son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Estos 17 Objetivos se basan en los logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados, con frecuencia la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro. Los ODS conllevan un espíritu de colaboración y pragmatismo para elegir las mejores opciones con el fin de mejorar la vida, de manera sostenible, para las generaciones futuras. Proporcionan orientaciones y metas claras para su adopción por todos los países en conformidad con sus propias prioridades y los desafíos ambientales del mundo en general.<sup>8</sup> (Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo, 2016 , p 5.)

Colombia como miembro de la ONU, de los países No-Alineados y de otros organismos internacionales como la OEA, ha suscrito múltiples pactos y acuerdos. Muchos de estos pactos no se llevan a cabo en la práctica, y eso afecta la calidad de vida de la población. Varios de estos acuerdos están basados en el mejoramiento de las condiciones de Vida y bienestar de la población, en donde los derechos de primera, segunda y tercera generación son situados como centro de las prioridades. Entre estos derechos se cuentan la

---

<sup>8</sup> Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo, 2016 p 5.

materialización de mejores condiciones de hábitat y el desarrollo de viviendas adecuadas y dignas, lo cual se inscribe en las políticas y acciones de mejoramiento urbano. De todas las formulaciones propuestas, dos tienen una estrecha relación con el mejoramiento integral de barrios; éstas se encuentran contenidas en el Objetivo 7, que dicta “garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”, y la Meta 10. Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de *personas que carezcan del servicio de agua potable*. Meta 11. *Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios*. En la búsqueda del cumplimiento de los ODM, y con referencia a las dos metas anteriormente señaladas, en Colombia se han establecido las siguientes metas:

- Incorporar a la infraestructura de acueducto, por lo menos a 7,5 millones de habitantes urbanos; e incorporar 7,6 millones de habitantes a una solución de alcantarillado urbano.

- Reducir al 4% el porcentaje de hogares que habitan en asentamientos precarios, tomando como referente una línea de base a 2003 correspondiente al 16% (1.346.000), lo cual implica una reducción del 75% de la problemática<sup>9</sup> (Pobreza-Urbana ,2006 , UN hábitat, p70.)

Ahora bien, vale resaltar CONPES 3604 del año 2009 el cual consolida la política de mejoramiento integral de barrios MIB en Colombia y actualmente se encuentra vigente. El CONPES de carácter social 91 se rige de acuerdo al marco de la cumbre del Milenio del año 2000 en el cual se establecen metas a corto, mediano y largo plazo con todos los países participantes. Realizando una mirada más amplia a nivel región se da a conocer el CONPES 3256 para el desarrollo de Bogotá-Cundinamarca con dos pilares, gestión del suelo y desarrollo urbano

---

<sup>9</sup> Pobreza-Urbana ,2006 , UN hábitat p70

En el CONPES 3305 de agosto 23 del 2004, en el que Planeación Nacional ha formulado un conjunto de acciones encaminadas a optimizar la política urbana a través de diagnósticos sobre los centros urbanos del país, una evaluación de las políticas de desarrollo urbano y de los principales atributos urbanos, señalando lineamientos dirigidos a consolidar ciudades más compactas, más sostenibles, más equitativas, y con la capacidad de gestionar y financiar su propio desarrollo<sup>10</sup> (CONPES 3305 Lineamientos para optimizar la política de desarrollo urbano, p 30)

Decreto 1789 del 3 de junio de 2004, que habilita la creación de sociedades especializadas con el fin de comprar o construir inmuebles para alquilarlos; este decreto impulsa el fomento a los arriendos para la vivienda de interés social, permitiendo que los ingresos percibidos por los fondos de inversión inmobiliaria, por cánones de VIS nueva, estén exentos de pagar impuestos sobre la renta durante los diez años siguientes a su construcción. El Ministerio ha desarrollado y reglamentado el ejercicio de la actividad arrendadora y su vigilancia, las prácticas que deben observar las empresas de servicio público cuando se trata de inmuebles en arriendo y las sociedades especializadas en el mismo.<sup>11</sup> (UN hábitat,2006 p 173)

El decreto 1077 de 2015, compila todas las normas en materia de vivienda, ciudad y territorio, por lo tanto, en él se encuentran contenidas las normas establecidas en el decreto 1469 de 2010 (“Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias

---

<sup>10</sup> CONPES 3305 Lineamientos para optimizar la política de desarrollo urbano,p 30.

Bogotá, agosto 23 de 2004.

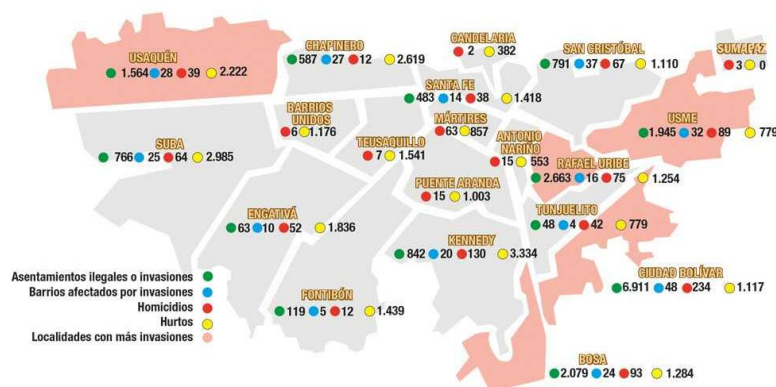
<sup>11</sup> UN hábitat,2006 p 173



urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos y se expiden otras disposiciones.”).<sup>12</sup> (Decreto 1077, 2015, pág. Web)

En el plan de desarrollo Distrital La estrategia está orientada a la atención integral de la población vulnerable por medio de la articulación técnica y de gestión para garantizar el goce efectivo de los derechos, el desarrollo integral y la inclusión social. La apuesta para el próximo cuatrienio es lograr la reducción de la concepción asistencialista en los servicios de atención y realizar un tránsito hacia estrategias de acompañamiento que empoderen a los ciudadanos y les ayuden a superar sus condiciones de vulnerabilidad de manera sostenible, generando proyectos de vida autónomos.<sup>13</sup> (Plan de Desarrollo Distrital 2016 Bogotá Para Todos, p 58.)

Figura No 4 Asentamientos no reglamentados en Bogotá



Fuente revista Semana 2016 Nación

<sup>12</sup> Decreto 1077, 2015, pág. web

<sup>13</sup> Plan de Desarrollo Distrital 2016 Bogotá Para Todos .p 58

En Bogotá se desarrolló uno de los más recientes programas de Naciones Unidas allí se logró tener una participación, el cual dentro del marco del Programa de Hábitat de las Naciones Unidas, UN Hábitat, los países participantes, entre ellos Colombia, se comprometieron a:

- Velar por la coherencia de las políticas con el fin de movilizar recursos.
- Garantizar la tenencia jurídica y el acceso a la tierra.
- Promover el acceso a los servicios y comodidades básicas, erradicando la Exclusión.
- Fomentar la mejora del patrimonio de las viviendas existentes.
- Promover asentamientos humanos socialmente integrados y accesibles que cuenten con los servicios sociales de salud y educación.
- Integrar la ordenación y planificación urbana en cuanto a vivienda, transporte, oportunidades de empleo, condiciones ambientales y servicios comunitarios.
- Promover la mejora de los asentamientos no formales y barrios urbanos

De acuerdo al antecedente histórico de cada ciudad a estudiar los tres centros urbanos fueron colonizados por europeos en un periodo de 1535 para el caso de Lima y Bogotá, en el caso de Río de Janeiro data de 1565. Estas ciudades tienen la particularidad de tener un trazado urbano ortogonal y con geografía irregular con variedad de montañas y cerros los cuales en sus inicios no se vieron intervenidos por el hombre. Situación que permitió que perdurara la capa vegetal en su estado natural.

Generando grandes parches verdes en las ciudades. Sin embargo al pasar de los años la población se fue expandiendo de forma irregular a lo largo y ancho de las ciudades. En su mayoría esta expansión se genera de forma precaria demarcando una población fracturada por

la falta de inequidad y de igualdad de oportunidades para toda la población, Inicialmente las medidas tomadas por las ciudades se basaba en planificar barrios de forma ideal tal como ocurrió en Bogotá para los años 30 se encontraba el aeropuerto de Techo el cual estaba próximo a hoy reconocida localidad de Kennedy la cual tuvo sus inicios en 1941 y se conocía como ciudad techo, posteriormente el presidente de EEUU visito Colombia y gracias a su programa de gobierno el cual tuvo como objetivo un proyecto de vivienda conocido con el nombre de Alianza para el Progreso en el cual desarrollo urbanísticamente todo este sector por tal razón a partir de 1970 el sector cambio su nombre a Kennedy .

Vale destacar que este barrio cuenta con atributos diferentes de espacio público los cuales en su época eran escasos de percibir y rescatar en otras urbanizaciones. Posteriormente con el plan de desarrollo propuesto por el Arquitecto Le Corbusier Para los 90 quien propuso La Bogotá que proyectó era una urbe poco extensa, pues apenas llegaba hasta la carrera 30, por el occidente; a los cerros, por el oriente; al parque El Virrey, por el norte, y hasta el río Fucha, por el sur. <sup>14</sup> (El Tiempo 2002, p24. ) Imaginado una ciudad con una estructura definida con grandes vías de más de 6 carriles, edificaciones de gran altura,

Respetando la biodiversidad de los cerros orientales como elemento estructurante de la ciudad. Ahora bien de carácter hipotético se desarrolló esta planificación de ciudad teniendo en cuenta que para esta época ya se estaba viendo afectados sectores como Usme. Por ende para esta década fueron ineficaces programas tales como el plan del Arquitecto Le Corbusier

---

<sup>14</sup> El Tiempo 2002, p 24

Pensaba en una ciudad que no se iba a expandir de forma horizontal si no verticalmente. Para esta época fueron muy incipientes los programas de re ubicación de la población en el caso de Bogotá.

El componente a destacar en los procesos de desarrollo y re ubicación utilizados en los 90 en Bogotá tiene gran parte de componente social. Es por medio de este que se logran cambios significativos. Sin embargo como no se demuestra algún tipo de continuidad los programas no se terminan de desarrollar tal como se establece desde un principio

La urbanización informal o espontánea es una característica de las ciudades colombianas, constituye el resultado de la suma de esfuerzos aislados de los hogares y no de la existencia de un importante potencial de organización y participación de estos grupos, como se había supuesto. Desde la perspectiva descrita anteriormente se produce el tránsito de los aspectos teóricos comúnmente analizados pertinentes, al conjunto de aquellos relacionados con el entorno, y consecuentemente con la ciudad, cuya integración define la concepción ampliada de la vivienda - Casa y entorno-. A este respecto cabe reiterar que la dimensión individual y colectiva de la vivienda en la función de habitar del ser humano: “bajo el punto de vista de ciudad y entorno como nociones de extensión del término de vivienda, los mejoramientos locativos referidos únicamente a cambio de Materiales de desecho, ajustes estructurales y conexiones a los servicios públicos, no cumplen con los objetivos de condiciones socialmente deseables, pues si permanecen las deficiencias en las vías de acceso, recolección de basuras, tratamiento de cuerpos de agua y, en general, las carencias en servicios comunitarios básicos, no se habrá hecho mucho en términos de calidad de vida”<sup>15</sup>( PNUD-UN Hábitat, p58,)

---

<sup>15</sup> PNUD-UN Hábitat, p58

Tal como lo menciona Erik Vergel en su Libro Asentamientos Precarios de manera complementaria al MIB, en primer lugar se propone una línea de acción de proyectos de VIS-VIP densos y compactos en suelo urbano debido a los altos costos del suelo en el contexto actual de escasez de suelo urbanizable. Segundo, la otra línea de acción de proyectos de VIS-VIP plantea su desarrollo en altura en proyectos de renovación urbana con el apoyo del SFV e incentivos tributarios como lo plantea el Documento Conpes 3305/2004. Tercero, la última línea de acción plantea proyectos de VIS-VIP en suelo de expansión urbana de baja densidad y crecimiento progresivo dado que en este escenario el gobierno local podrá contar con un banco de tierras que le permita mantener bajos los costos del suelo y, por lo tanto, de producción de viviendas. <sup>16</sup>( Erik Vergel 1996, Asentamientos Precarios, p120.)

Contrarrestando la creación y crecimiento de los asentamientos no reglamentados Dado el escenario para la prevención de asentamientos precarios, cabe mencionar que este tipo de proyectos de vivienda social siempre debe contar con una evaluación integral contemplando el cumplimiento de una serie de estándares flexibles para su construcción, y la provisión de servicios urbanos fundamentales como equipamientos de salud y educación, sistemas de transporte masivo y amplios espacios públicos que garanticen un crecimiento urbano integral de ciudad. Lo anterior lo asegura Vergel.

El proceso de reasentamiento de poblaciones urbanas vulnerables a amenazas naturales se puede contemplar como un simple ejercicio de traslado de población; es decir, un reasentamiento espacial, hasta la creación de un nuevo territorio o hábitat de vida. Esta última

---

<sup>16</sup> Erik Vergel 1996, Asentamientos Precarios, p120.

acepción es la más interesante, puesto que demuestra una visión integral y sistémica de la situación. Efectivamente, el proceso de reasentamiento debe llevar a unas condiciones de hábitat óptimas, ya que su fin es mejorar las condiciones de vida, inicialmente en relación con condiciones físico-naturales, pero también desde el punto de vista social, económico y físicoespacial,<sup>17</sup> (Universidad Nacional de Colombia, Manizales 2009 p4. )

## 11.2 MARCO CONCEPTUAL

Ahora bien se puede entender como : una visión integral e interinstitucional desde diferentes dimensiones: técnico, social, jurídico y financiero, donde paralelamente se encuentra el tema de la solución habitacional, entendida como el conjunto de acciones que proporcionan a un hogar la adquisición de un lugar para vivir en condiciones sanitarias adecuadas, con acceso a servicios públicos, calidad de estructura y suficiente espacio para todos los miembros del hogar (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2015).

El proceso de reasentamiento que plantea y ejecuta en Bogotá, es posible identificar dos alternativas de soluciones habitacionales, para aquellas personas que participan del proceso de reasentamiento: vivienda nueva o vivienda Usada, información soportada en la caja de vivienda popular. Respecto al proceso de reubicación se desarrolla mediante el desplazamiento ordenado y previamente coordinado con la población, sin embargo este proceso no tiene un enfoque directo con la creación de tejido social debido a que no se tienen en cuenta todos los escenarios primordiales para un desarrollo digno de la población. Por tal

---

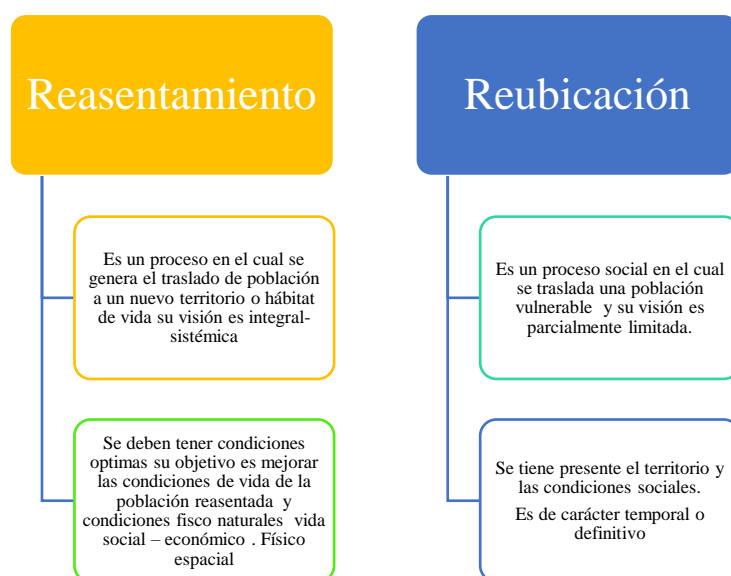
<sup>17</sup> Universidad Nacional de Colombia, Manizales 2009 p4.

razón los dos procesos son utilizados como herramientas prácticas sin embargo tiene un mayor contexto ambiental, urbano, social y económico el proceso de reasentamiento.

A diferencia del proceso de reubicación el cual se presenta de forma temporal o definitiva y no tiene una cobertura total en el margen socio cultural. Teniendo en cuenta que se genera de forma individual en la mayoría de los casos desvinculando parcialmente la familia que está siendo trasladada a un nuevo hábitat por lo anteriormente señalado el proceso que se asemeja de forma más oportuna es el reasentamiento de esta forma la población asimila mejor el cambio de contexto urbano al cual van hacer sometidos. Los dos procesos son previamente socializados con la población estudio no obstante para la comunidad se torna difícil de asimilar así estén conscientes que el cambio de vivienda es para mejorar su condición de vida. En el grafico No 9 se observan los dos conceptos.

*Figura 9*

#### Reasentamiento y Reubicación



Es importante destacar los siguientes conceptos los cuales a lo largo de esta investigación se están manejando Asentamientos de origen informal: Son aquellos que presentan condiciones de desarrollo incompleto e inadecuado, en los que se ubica población en

situación de pobreza y vulnerabilidad, expuesta a los fenómenos de la informalidad al margen de las oportunidades y del acceso efectivo a los bienes y servicios públicos, como la educación, la salud, la vivienda, el trabajo, el ambiente sano, la seguridad humana, la información y la participación, generando condiciones de exclusión social y baja calidad de vida de la población (modificado de Municipio de Medellín [ISVIMED], 2011.)<sup>18</sup> (Tobar .Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá, p34) La informalidad urbana sería un conjunto de irregularidades —o (a) regularidades— en materia de derechos: irregularidad urbanística, irregularidad constructiva e irregularidad en relación con el derecho de propiedad de la tierra (Alegría, 2005).

Asentamientos precarios como un “área urbana altamente poblada caracterizada por estándares bajos de vivienda y pobreza “falta de servicios básicos, vivienda por debajo de los estándares o ilegal y estructuras inadecuadas de construcción, hacinamiento y alta densidad, condiciones de vida insalubres y localización en zonas de riesgo, inseguridad en la tenencia, asentamientos informales o irregulares, pobreza y exclusión social, tamaño mínimo de los asentamientos”. Definición dada por UN hábitat<sup>19</sup> (UN-Habitat, 2003 The Challenge of Slums), otra de las definiciones más completas de Asentamientos espontáneos o no reglamentados “partes olvidadas de las ciudades donde las viviendas y condiciones de vida están deplorando a los pobres. Los asentamientos precarios o informales abarcan desde altas densidades,

---

<sup>18</sup> Tobar .Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá, p34

<sup>19</sup> UN-Habitat, 2003 The Challenge of Slums,



tenencia mediante invasión de la ciudad central hasta asentamientos espontáneos o tugurios sin reconocimiento legal o derechos de propiedad, creciendo al borde de las ciudades”<sup>20</sup>

Es válido tener claro que no todos los asentamientos de origen informal están en área de riesgo sin embargo existe una alta probabilidad que dependiendo del terreno cumplan con las dos características de ser de origen ilegal y actualmente estén en una zona de alto riesgo

Estos asentamientos pueden ser de origen formal o informal. Los tres procesos de la gestión del riesgo. La identificación de amenazas, la evaluación, la zonificación, la categorización del riesgo y la determinación de los asentamientos en zonas de alto riesgo hacen parte del proceso de conocimiento del riesgo. La priorización de medidas de reducción, estructurales y no estructurales,

Adicionalmente los procesos de urbanización acelerada han llevado a un crecimiento no planificado de las ciudades y al aumento de asentamientos que son considerados ilegales por el incumplimiento de normas urbanísticas y títulos de propiedad sobre la tierra, muchos de ellos localizados en zonas de riesgo. Esta característica ha incrementado el riesgo de desastres y el número de personas expuestas al mismo.

El uso y la ocupación del territorio refleja el modelo de desarrollo que ha imperado en los municipios del país; el riesgo de desastre es, por lo tanto, un resultado acumulado de formas y procesos históricos de desarrollo, lo que lleva a que éste se distribuya diferencialmente en el

territorio y a que una porción de la población tenga mayor exposición al mismo, por lo general, aquella de bajos ingresos.<sup>21</sup> (Alcaldía Mayor De Bogotá, MIB Bogotá 2004 p21)

Cobertura y usos del suelo. La cobertura vegetal corresponde a los atributos biofísicos de la superficie terrestre, y los usos del suelo son los distintos propósitos humanos con los que se aprovechan estos atributos. Ellos determinan el funcionamiento de los ecosistemas terrestres: afectan directamente a su biodiversidad, contribuyen a los cambios climáticos locales, regionales y globales, y son las fuentes primarias de la degradación de los suelos.

Mitigabilidad es una condición en la que es factible técnica, económica, social y políticamente intervenir un territorio para reducir el riesgo, con el objetivo de que permanezcan la población, la infraestructura y las actividades económicas dentro de márgenes razonables y socialmente aceptables de seguridad. En el contexto del ordenamiento territorial es una declaración que la autoridad hace sobre un territorio para restringir o condicionar los usos y ocupaciones actuales y futuros, dada una condición de riesgo existente. Siempre que es finalmente una decisión política, no puede existir una fórmula o procedimiento único para su definición (Unión Europea y Comunidad Andina, 2009).

Zonas de alto riesgo son definidas por estudios técnicos, en los cuales se desarrollan un análisis y una evaluación a escala, considerando la información sobre los elementos

---

<sup>21</sup> MIB Bogotá 2004 p21

expuestos (personas, bienes e infraestructura) ante una amenaza específica. Los asentamientos que se encuentran bajo esta condición. Generalmente estos mapas son empleados en los Planes de Ordenamiento Territorial con el fin de orientar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo. Asimismo esta información alimentará el inventario de asentamientos en alto riesgo. No obstante, cuando ocurre una emergencia o desastre, se elaboran informes técnicos que identifican las afectaciones generadas por estos eventos; información que también permitirá alimentar el inventario de asentamientos en alto riesgo.

Zonas de alto riesgo no mitigable. Son definidas con base en la realización de estudios técnicos detallados, que determinan la viabilidad de la ejecución de medidas de reducción para permitir que un asentamiento existente pueda permanecer o no en estas áreas. Tal como se mencionó anteriormente, la adopción de estas zonas es una decisión técnica, económica, social y política<sup>22</sup> (Ministerio de vivienda con el DNP,2011, guía metodológica inventario de asentamientos informales P 45.)

La consecuencia ambiental de los asentamientos irregulares conlleva a la Cobertura y usos del suelo entendiéndose como La cobertura vegetal corresponde a los atributos biofísicos de la superficie terrestre, y los usos del suelo son los distintos propósitos humanos con los que se aprovechan estos atributos. Ellos determinan el funcionamiento de los ecosistemas terrestres: afectan directamente a su biodiversidad, contribuyen a los cambios climáticos locales, regionales y globales, y son las fuentes primarias de la degradación de los suelos. Es una herramienta para caracterizar una región y es un elemento básico del diagnóstico para el ordenamiento territorial. Para su realización se recomienda utilizar imágenes de satélite,

---

<sup>22</sup> Ministerio de vivienda con el DNP guía metodológica inventario de asentamientos informales

fotografías aéreas, mapas de cobertura, exploraciones de campo u otro sistema, para que a través de su interpretación se pueda realizar el respectivo mapa de cobertura. <sup>23</sup>(Tobar Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá, p 34)

El hábitat urbano se entiende como la concentración de personas en ciudades. Se estima que para el año 2025 gran parte de la población mundial vivirá en áreas urbanas. La rápida urbanización, la concentración de la población urbana en grandes ciudades, la expansión de las ciudades en zonas geográficamente más amplias y el rápido crecimiento de las megalópolis se encuentran entre las transformaciones más importantes de los asentamientos humanos en las últimas décadas.

Los asentamientos urbanos encierran una promesa de desarrollo humano y de protección de los recursos naturales gracias a su capacidad para mantener a muchas personas limitando al mismo tiempo su impacto sobre el medio natural.<sup>24</sup> (Naciones Unidas, 2010, p 10)

La gestión ambiental urbana es un proceso social de corresponsabilidad de actores públicos, privados y comunitarios orientado a la identificación, análisis , formulación ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, planes, programas, proyectos, regulaciones, instrumentos técnicos económicos , sociales y financieros conducentes a desarrollar procesos de conocimiento, protección, conservación prevención y mitigación de los problemas ambientales , en pro de la gestión de los recursos naturales renovables en el territorio, en el

---

<sup>23</sup> Carlos Tobar Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá, p 34

<sup>24</sup> Naciones Unidas, 2010, p 10

propósito de contribuir al bienestar , la calidad de vida de las personas , la conservación y el desarrollo sostenible en los ámbitos urbanos – regionales <sup>25</sup> ( Bárcenas- 2014 - Docente Universidad Piloto de Colombia)

Como se menciona anteriormente estos son los principales conceptos con los cuales se desarrolló esta investigación teniendo como punto de partida el énfasis urbano y ambiental por el cual se desplegó la investigación.

**Legalización:** la legalización urbanística de desarrollos informales incorpora al ordenamiento territorial los procesos de producción del espacio residencial popular, abriendo la puerta a la intervención pública, donde la Subdirección de Barrios tiene la función de conformar los expedientes urbanos previos a su radicación ante la Secretaría

Distrital de Planeación (SDP), para que dicha entidad realice el estudio urbanístico, apruebe el plano de loteo y expida la reglamentación urbanística, mediante resolución de legalización.

**Regularización:** la regularización urbanística es realizada cuando se evidencian transformaciones de generación o alteración en las áreas designadas para espacios públicos, usos dotacionales y malla vial en un desarrollo (barrio) ya legalizado, donde la Subdirección de Barrios tiene la función de conformar los expedientes urbanos previo a su radicación ante la Secretaría Distrital de Planeación (SDP),

---

<sup>25</sup> Bárcenas- 2014 - Docente Universidad Piloto de Colombia

Para que dicha entidad realice el estudio urbanístico, apruebe el plano de loteo y expida la reglamentación urbanística, mediante resolución. La Formulación intervenciones de mejoramiento integral: Caracterización: diagnóstico urbano-territorial y socio-económico de las unidades de aplicación del programa, dirigido a la medición de la calidad de vida. Priorización: definición de las zonas de intervención de conformidad con las deficiencias en términos de calidad de vida.<sup>26</sup>( Secretaria Distrital De Hábitat, Bogotá Mejor Para Todos, 2016,)

### 11.3 MARCO JURIDICO

Se debe destacar la Ley de reforma urbana No 9 de 1989 la cual tiene 4 lineamientos: el primer lineamiento es la planificación, seguido de los mecanismos de intervención estatal en el mercado de tierras el tercer lineamiento es la vivienda de interés social y por último los instrumentos financieros; esta ley otorga a los municipios autonomía sobre la regulación del mercado de suelo, encargando a los municipios aplicar la mayoría de los nuevos instrumentos, en especial los relacionados a los mecanismos de intervención sobre el mercado de tierras y los aspectos financieros sin embargo más adelante se adopta<sup>27</sup> (Agustín Hernández ,revista Invi. Uchile.index. p 14) La Ley 388 de 1997, o normas que la sustituyan, tales como los mecanismos para el inventario de asentamientos en riesgo, el señalamiento,

---

<sup>26</sup> Secretaria Distrital De Hábitat, Bogotá Mejor Para Todos, 2016,

<sup>27</sup> Agustín Hernández, revista Invi. Uchile.index. p 14

la delimitación y el tratamiento de las zonas expuestas a amenazas derivadas de fenómenos naturales, socio naturales o antropogénicas no intencionales, incluidos los mecanismos de reubicación de asentamientos; Acuerdo de Plusvalías - Decreto 1788 de junio de 2004 – mediante el cual se reglamentan las disposiciones referentes a la participación en plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.

La transformación del uso asignado a tales zonas para evitar reasentamientos en alto riesgo; la constitución de reservas de tierras para hacer posible tales reasentamientos, y la utilización de los instrumentos jurídicos de adquisición y expropiación de inmuebles que sean necesarios para la reubicación de poblaciones en alto riesgo, entre otros.<sup>28</sup>( Tobar ,Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá, , p67) La ley que rigie la gestión del riesgo es la ley 1523 del 2012 en al cual se define lo siguiente: “por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”, derogando la Ley 46 de 1988 y el Decreto Ley 919 de 1989. Según el artículo 34 de la Ley 1523, la UNGRD,<sup>29</sup>(Plan nacional de gestión del riesgo y desastre, p 6)

De acuerdo con lo establecido en la Ley 9 de 1989 y en la Ley 2 de 1991, la Alcaldía (en cabeza del alcalde) es la encargada de realizar y mantener actualizados los inventarios de asentamientos en alto riesgo por inundación y movimientos en masa, función que se adelanta con la asistencia y aprobación de las oficinas locales de planeación, o en su defecto por la correspondiente oficina de planeación departamental. Otra responsabilidad del alcalde es

<sup>28</sup> Tobar ,Pobreza urbana y mejoramiento integral de Barrios en Bogotá, , p67

<sup>29</sup> Plan nacional de gestión del riesgo y desastre , p 6

adelantar los programas de reubicación/reasentamiento de los habitantes, o de proceder a desarrollar las operaciones necesarias para reducir el riesgo en los asentamientos localizados en dichas zonas. Adicionalmente el artículo 218 de la Ley 1450 de 2011 establece que las Alcaldías son las encargadas de recoger y suministrar la información de asentamientos en alto riesgo al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, para conformar el Inventario Nacional de Asentamientos en Alto Riesgo de Desastres.<sup>30</sup>(Ministerio de Vivienda,2014, Guía Metodología para los Asentamientos en zonas de alto riesgo p23,)

la Ley de Desarrollo Territorial se define como un conjunto de principios, instrumentos y disposiciones sobre planificación y gestión territorial, que deben ser utilizados por las administraciones locales, en coordinación y concurrencia con los departamentos, áreas metropolitanas y nación, con el fin de lograr un ordenamiento físico-territorial que promueva el desarrollo socioeconómico en armonía con la naturaleza, garantizando el acceso a los diversos sectores poblacionales, a los servicios, vivienda, infraestructuras, suelo, equipamientos y la plena realización de los derechos ciudadanos, de tal forma que se eleve la calidad de vida y se alcance un desarrollo sustentable.<sup>31</sup>( UN Hábitat, p81.)

Plan de Ordenamiento Territorial para Bogotá (Decreto 619 de 2000) que establece “los objetivos y lineamientos regionales, ambientales, económicos, y sociales para desarrollar un modelo sostenible y adecuado de la ciudad”,<sup>32</sup> (Uniandes ,Legalización de barrios informales

---

<sup>30</sup> Ministerio de Vivienda,2014, Guia Metodología para los Asentamientos en zonas de alto riesgo p23,

<sup>31</sup> UN Habitat,p 81

<sup>32</sup> Uniandes ,Legalización de barrios informales Prestación de servicios públicos: ¿una medida constitucional paliativa o un paso hacia la legalización, , p13



Prestación de servicios públicos: ¿una medida constitucional paliativa o un paso hacia la legalización, , p13.) respecto a la legalización establecida mediante el Decreto 564 de 2006 que deroga el Decreto 1600 de 2005 y las normas de contención del crecimiento urbano<sup>33</sup> (Ministerio de Vivienda , 2013 ,Serie de desarrollo urbano, dirección de sistema habitacional, p 9.)

#### 11.4 MARCO CONTEXTUAL

Realizando un análisis contextual en cuanto la situación para la ciudad de Bogotá al pasar el tiempo y desde los años 50 s se ve la relevancia que tiene la presencia de asentamientos no formales en Bogotá, se pueden identificar tres patrones diferenciados en cuanto al crecimiento informal: la zona oriental de la ciudad ha estado relacionada históricamente con procesos extractivos y en general remiten su origen a los años 50 y 60, y su cercanía al centro ha generado dinámicas de crecimiento relacionadas fundamentalmente con los ejes viales principales. En el borde occidental de la ciudad se percibe un crecimiento informal que reproduce una especie de crecimiento por anillos en torno a los centros históricos tradicionales de Suba, Fontibón, Engativá y Bosa. Por otra parte, las zonas de Ciudad Bolívar y Usme presentan un patrón de crecimiento vinculado con la expansión general de la ciudad hacia el borde sur.<sup>34</sup> (Camargo, 2013, Urbanización informal en Bogotá: agentes y lógicas de producción del espacio urbano.) Al igual que ocurrió en la localidad de Usaquéen costado norte.

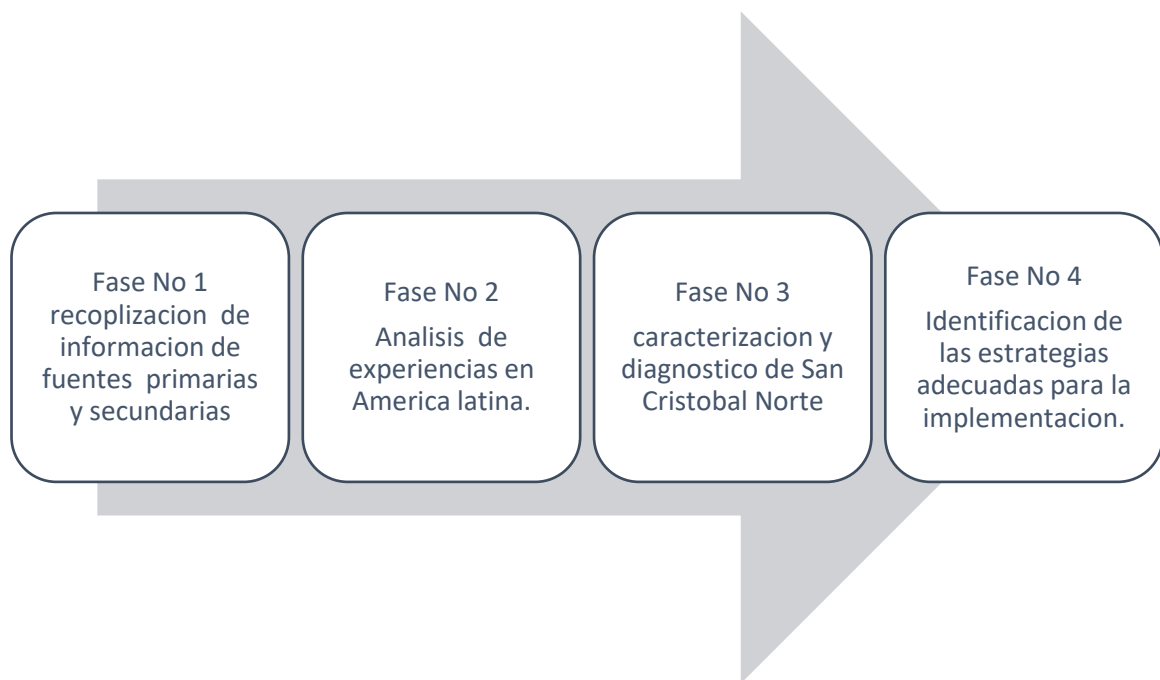
---

<sup>33</sup> Ministerio de Vivienda , 2013 ,Serie de desarrollo urbano, dirección de sistema habitacional, p 9

<sup>34</sup> Camargo, 2013, Urbanización informal en Bogotá: agentes y lógicas de producción del espacio urbano.

## 12. METODOLOGÍA

*Figura 10* Fases de Metodología



La metodología utilizada en esta investigación consiste en cuatro fases tal como se ilustra en el gráfico No 10 ; en la primera fase se realiza el levantamiento de información primaria y secundaria de los mecanismos implementados en la última década en los países de América latina específicamente en Brasil, Perú y Colombia . La fuente de información primaria corresponde principalmente a los decretos y planes de desarrollo y autores tales como Vergel y Giraldo, en relación a la información secundaria se toma como base las

estadísticas realizadas por el DANE departamento administrativo nacional de estadísticas, ministerio de vivienda, ministerio de salud,

se obtuvo gran parte de la información de las cartillas elaboradas por UN hábitat, un informe de la ONU con participación de gobiernos de América Latina, El desafío de la sostenibilidad ambiental en América Latina y el Caribe entre otros documentos consultados como artículos, reportajes realizados por noticieros locales. Teniendo los insumos suficientes para desarrollar la investigación se identifica que a partir de los años 70s ya se había iniciado a desarrollar mecanismos para controlar la creación de asentamientos humanos no planificados. Para este periodo los proyectos carecían de una estructura sólida por lo que dificultaba los procesos de reasentamiento de la población que se encuentra en ilegalidad. Teniendo como base Río de Janeiro ciudad pionera en realizar procesos de esta índole, se logra evidenciar que el control fue parcial debido a él gran número de población en estas mismas condiciones.

Consecutivamente en la segunda fase se estudia e interrelaciona cada uno de los mecanismos, planes y estrategias implantados en los tres países de caso de estudio. Revisando cada componente implementado y su resultado; Se llegan a varias conclusiones y posteriormente se consolida que tipo de estrategia se acopla más a las necesidades de la población de Usaquén. Y que modificaciones son necesarias realizar para que su ejecución y adaptación en la población del caso de estudio Usaquén UPZ San Cristóbal Norte.

Dichas estrategias deben tener un énfasis urbano, ambiental, económico y físico o territorial apuntado a un desarrollo sostenible por medio de la implementación de la gestión ambiental urbana. Siendo esta el foco central para la elaboración y desarrollo de todo plan, política, metodología o instrumento que se proponga. Teniendo en cuenta escenarios que vinculen los aspectos sociales culturales, ambientales y económicos teniendo como referente los programas vistos anteriormente que se han implementado en lima, Río de Janeiro y Bogotá.

La tercer fase corresponde a la caracterización de la población de la localidad de Usaquén especialmente la población que habitan los asentamientos no formales , por medio del informe de calidad de vida del año 2015 desarrollado por la alcaldía con la colaboración del DANE en la cual se evidencia que la calidad de vida de la población estudio no es grave en comparación a otras localidades sin embargo cabe aclarar que parte de la población que se encuentra en el margen de los asentamientos no reglamentados no cuentan con la cobertura de servicios públicos, alcantarillado e infraestructura; Cobertura de sistema de salud ni educación ni mucho menos con una vivienda digna. Por tal razón no se logró evaluar las condiciones en las que se encuentra la totalidad de la población que habita en este sector debido a la condición de ilegalidad en la cual viven. Por ende no se puede arrojar unos resultados totales del informe de calidad de vida realizado en el año 2015.

No obstante al ser esta una de las localidades con mayor mezcla de estratos sociales en el panorama general no se alcanza a percibir el déficit de vivienda cuantitativa y cualitativa que

hoy día presentan barrios como: Santa Cecilia, Cerro Norte, Villa Nidia, Soratama, Serrezuela, Bello Horizonte, Buenavista, El Codito y Delicias del Carmen.

En la cuarta fase consiste en proponer la implementación de los mecanismos estudiados según lo correspondiente a la caracterización de la comunidad a tratar y el cruce de información resultado de la fase No 2. De esta forma obtener una tabulación la cual estará en conocimiento de la alcaldía de Usaquén y posteriormente sea un elemento de apoyo para trabajar con la comunidad. Acorde a la caracterización de la comunidad la cual nos indica que los aspectos más vulnerables es la salud y la cobertura de la misma para la población infantil y adultos mayores, la inequidad y falta de oportunidades para jóvenes y educación superior técnica o universitaria, el déficit de trabajos formales o en condiciones legales en general de la comunidad de los barrios: Soratama, Serrezuela, Bello Horizonte, Buenavista, El Codito.

Ahora bien en cuento hábitat y condiciones de un ambiente sano para el desarrollo de la comunidad debido a la falta de espacio público, espacios de recreación y esparcimiento sano de la comunidad. Áreas como salones comunales centros de aprendizaje técnico: escuelas bibliotecas zonales y centros de salud. Por tal razón se debe tener una relación entre estrategias de mejoramiento integral de barrio con participación de la comunidad y previa capacitación hombres y mujeres deben participar de esta forma se genera una inclusión total a toda la familia y permite la igualdad de género adicionalmente se permite crear un sentido de pertenencia hacia el espacio. Esta estrategia se aplica a los sectores que no se encuentran

en riesgo no mitigable. Respecto a las áreas que están en alto riesgo de remoción en masa o están invadiendo totalmente los cerros de la sabana de Bogotá es necesario implementar estrategias de reasentamiento total a toda la comunidad del área a trabajar. De esta forma no disgregar el poco tejido social que se ha logrado construir entre los habitantes de la zona a intervenir. El proceso de reasentamiento debe realizarse por etapas y con un plazo un poco más extenso que el tratamiento de mejoramiento barrial, debido a que se deben tener una serie de características específicas del nuevo territorio en el cual se reasentara la población.

### **13. DESARROLLO DE OBJETIVOS**

Identificar estrategias integrales para controlar la expansión de los asentamientos de origen informal en la localidad de Usaquén UPZ San Cristóbal Norte. Revisando programas implementados en los últimos años en Latinoamérica.

Se identifican elementos de cada uno de los programas utilizados para los asentamientos de carácter informal la informalidad urbana se desarrolla como un fenómeno común de los mercados de suelo y desarrollo urbano poco planificado en Latinoamérica , lo cual se relaciona con rasgos generales los cuales son colectivos, entre ellos la existencia de un régimen de salarios bajos, un crecimiento económico inequitativo en contraste con un alto crecimiento poblacional, permitiendo que se genere un nivel superior de desigualdad y pobreza para la región de américa latina . Dando paso libre a la formación de asentamientos

no formales y generando una cultura alrededor de esta realidad que se vive en la sociedad; la población se acostumbra a sobrevivir con el salario mínimo.

Para analizar los programas implementados en los tres casos internacionales a estudiar es pertinente tener como base los cinco conceptos fundamentales los cuales son social, ambiental, territorial económico y físico; de esta forma se evalúan los aspectos de los programas de mejoramiento integral barría y legalización de asentamientos no formales; El concepto de sociedad hace referencia a grupo de personas que conforman un colectivo que tiene en común la cultura, gobernabilidad y comparten un mismo espacio físico.

El territorio como espacio físico en el cual se encuentra asentada la sociedad, el territorio tiene un intercambio de energía y materia con el ambiente el cual se deduce como el sistema o metabolismo entre los elementos bióticos y abióticos. De esta forma el metabolismo urbano hace parte de este sistema y el ciclo que se genera en el territorio y la sociedad.

## **Lima –Perú**

Revisando el contexto de Perú a inicios de los años 40's se iniciaron los desplazamientos de la población rural hacia Lima Perú. A partir de 1970 se crea la política de acceso a la propiedad la cual se guía bajo el Gobierno central, ahora bien, después de varias derrotas se declara la incapacidad del estado frente a la política de acceso a la propiedad. A partir de los años 80's se genera la legalización masiva en la ciudad de Lima a partir de este periodo la COFOPRI <sup>35</sup> (Agustín, revista Invi. Uchile.index. p 20) es decir el Organismo de la formalización de la propiedad informal re inventa el proceso de legalización de viviendas y

---

<sup>35</sup> Agustín, revista Invi. Uchile.index. p 20

establece nuevos mecanismos prácticos para obtener crédito para aquellas familias menos favorecidas. La legalización de cada vivienda se realiza en un plazo de solo 45 días lo cual en años atrás se demoraba 6 años ahora bien en la actualidad esta organización continúa realizando oportunamente los procesos legales para a la tenencia del suelo en Perú. A partir de marzo de 1999, el Proyecto Derechos de Propiedad Urbana (PDPU) se puso en funcionamiento, siendo su objetivo central el de beneficiar a las poblaciones de áreas urbanas que viven en la marginalidad y la extrema pobreza, trabajando con la hipótesis de que una mayor seguridad sobre la propiedad, mejoraría la situación de vida de los propietarios. La implementación del PDPU se limita a ocho áreas urbanas lo cual equivale al 89%<sup>36</sup>(Agustín, 2008, Revista Invi Uchile Index P 21 ) de las viviendas informales.

Las cifras de Pobreza en Perú son similares a las que se tienen en Brasil; En Perú para el año 2014 La pobreza afecta al 57% de la población peruana. Casi la mitad de este grupo se encuentra en condiciones de pobreza extrema. El nivel de la pobreza en el interior del país afecta al 64 % de los hogares siendo más del doble que en las provincias de Lima y Callao donde es el 30 %. El 48 % de la población pobre del Perú vive en centros poblados pequeños, con no más de 100 viviendas, en los pobres extremos es el 60 %. Esta alta dispersión de la población hace más difícil la presencia del Estado con los servicios esenciales. Los hogares más pobres son integrados por mayor número de personas: el promedio de personas por hogar aumenta de 4.3 en los acomodados hasta 5.6 en los pobres extremos.

El analfabetismo aumenta con la pobreza, la tasa en los hogares acomodados es del 5%, en tanto que en los pobres extremos es 25 %. La asistencia escolar es menor en las poblaciones pobres en los acomodados el 99.6 % de niños de 6 a 12 años asiste a la escuela, mientras que en los pobres extremos es sólo el 75%. El desempleo no tiene diferencias entre pobres y población con mejores circunstancias económicas a nivel nacional, pero en el área urbana es sustancialmente mayor en la población más vulnerable con 11%, versus 8 % en el caso de los

---

<sup>36</sup> Agustín ,2008,Revista Invi Uchile Index P 21



estratos medio altos. La superación de la pobreza requiere así mejorar las condiciones de vida de cerca de 14 millones de peruanos. Algunas de las necesidades por satisfacer son: 1 millón 800 mil hogares con viviendas sin redes hidrosanitarias y 677 mil viviendas con características físicas inadecuadas,<sup>37</sup> situación la cual se gestiona por medio de programas públicos.

En Perú la división espacial y social entre las dos realidades que afronta Lima es bastante singular debido a la creación del muro en el sector de Pamplona Alta que divide dos ciudades diferentes una parte planificada y la otra con viviendas en situación precaria y desarrollada de forma espontánea en la actualidad este muro mide aproximadamente 10 kilómetros y hace cada día más notoria la diferencia socio económica en Lima. De acuerdo a el urbanista Pablo Vega Centeno quien además explica que la construcción de muros como este ocurre por la necesidad de marcar diferencias sociales con elementos físicos.<sup>38</sup>

(Bayona, 2017, Arch Daily, Al otro lado del muro de la vergüenza, Lima,Perú) Dicha realidad es desconsoladora y es un claro ejemplo de las estrategias que no deben ser replicadas debido a que fragmentan la ciudad y sus habitantes. En algunos artículos justifican la creación de este muro para evitar la construcción de nuevas viviendas.

En la actualidad los programas locales implementados en Lima Perú desde sus inicios se han destacado por ser de carácter jurídico - social realizando la legalización de viviendas de forma práctica y masiva permitiendo con este paso de legalización lograr una intervención física y de mejoramiento integral en los sectores marginales de la ciudad como se logra evidenciar en el programa Nacional de Formalización con participación de COFOPRI en el

---

<sup>37</sup> Asentamientos humanos- Peru -2004

<sup>38</sup> Bayona,2017,Arch Daily, Al otro lado del muro de la vergüenza, Lima ,Perú

cual se intervino en más de 78 provincias ubicadas en 17 departamentos sus principales objetivos se basaron en incrementar el valor de las propiedades, con el objetivo de integrarlas al mercado inmobiliario y mejorar el acceso a servicios de infraestructura básica y participación del sistema financiero de créditos hipotecarios dando paso a la implementación de los derechos de la propiedad. En Lima alrededor del 30% de la población vivía en barrios de origen informal esta situación se ha presentado desde los años 70s desde sus inicios Perú obtuvo un plan de políticas de Barriadas el cual se desarrolló por etapas de legalización por viviendas generando títulos de forma masiva

Permitiendo garantizar la seguridad jurídica a los propietarios de las viviendas que han sido legalizadas. Vale resaltar que dicho programa se hace valido para los asentamientos que se encuentran en zonas que no presenten alto riesgo de remoción en masa. Perú focaliza los programas, unos años más adelante en el 2004 Perú logra obtener una cobertura mayor al 80% de viviendas legalizadas, permitiendo desarrollar la siguiente etapa del proyecto que consiste en urbanizar de forma integral los sectores donde se legalizaron las viviendas permitiendo desarrollar de forma total la sociedad beneficiada permitiendo la zonificación de sectores comerciales, financieros, de recreación, equipamientos educativos y hospitalarios articulados por una infraestructura vial y espacio publica apta. Los proyectos implementados en Lima son macro proyectos lo cual genera un impacto positivo a gran escala.

### **Río de Janeiro –Brasil**

Respecto a Brasil -Río de Janeiro a partir de los 60's con el programa de viviendas sociales Estado Novo referente, pero no se obtuvo mayor resultado únicamente en 1988 con la creación de la política urbana la ley 10257 programa que se le denomino Estado De Ciudad y cuenta con tres grandes ejes: la regularización, El frene de la generación de la irregularidad

y la calificación de la gestión urbana. Su objetivo principal trataba de consolidar un marco legal para la legalización de la tenencia del suelo determinar nuevas formas de ocupación del suelo y desarrollar nuevos instrumentos para los asentamientos informales. El programa tiene una estructura bastante compleja lo cual al implementarlo en el sitio no fue lo suficientemente productivo. Más adelante se crea el programa Favela Barrio a partir de 1994 el cual tiene dos etapas en las cuales se van a intervenir 92 favelas las cuales cuentan con 60 comunidades que se encuentran con una baja calidad de vida, el programa tiene énfasis de tipo social con la participación de cada comunidad lo cual permite que la gente tenga sentido de pertenencia debido a que prestan servicios de mano de obra y trabajan conjunto al equipo técnico el cual realizo talleres de diseño *participativo*, cuando ya se define el proyecto de MIB se lleva a la Secretaría Municipal de Hábitat SMH el programa sigue vigente y ha sido uno de los mecanismos que ha generado mayor impacto positivo en Río de Janeiro.

En el caso de Brasil en la Ciudad de Río de Janeiro la población total en área 9 000 000 habitantes de los cuales el 30% pertenece a favelas en su mayoría continúan en la ilegalidad Los programas implementados de forma reciente se caracterizan por el subsidio a las favelas que se acojan a los programas de Favela Barrio del año 2005 el cual se enfoca en intervenir 17.000 viviendas de las cuales el 93% no cuentan con vías de acceso, sistema de alcantarillado, redes sanitarias y eléctricas, presentando déficit de espacio público, zonas verdes y equipamientos . El programa tiene como objetivos:<sup>39</sup> (Programa Favela Barrio, 2011, P 10)

---

<sup>39</sup> Programa Favela Barrio, 2011, P 10

- Promover la regularización urbanística y otorgamiento de títulos de las viviendas.
- Implementar acciones de carácter social, contrayendo jardines de infantes, colegios, capacitación profesional, bibliotecas públicas, actividades deportivas, culturales y recreativas,
- Introducir los valores urbanísticos de la ciudad formal para su identificación como barrio:, calles , plazoletas, mobiliario y servicios públicos
- Ofrecer condiciones ambientales e infraestructuras que permitan la lectura de la favela como un barrio de la ciudad
- Complementar o construir la estructura urbana ejes urbanos – infraestructura

El programa se desarrolló en la Favela La Rocinha ubicada al sur de Río De Janeiro La primera etapa del proyecto ha incluido la abertura de nuevas vías en el interior de la Rocinha y calles que la conectan con la ciudad formal, la instalación de fábrica de formaletas o encofrados de hormigón para obtener materia prima para la construcción de 450 viviendas, la implantación de una escuela técnica y una área deportiva en el terreno de la escuela, además dar a toda la favela infraestructura y red de alantarillado. La última etapa del programa fue desarrollada en el año 2008 con la construcción de escuelas, universidades espacio público e infraestructura permitiendo la inclusión de estos sectores con la ciudad.

El programa no proporciona una figura de reubicación lo cual continua haciendo difícil la labor de mejorar la calidad de vida al interior de dichos asentamientos o permitir un mejoramiento integral, debido a que se continua con un alto índice de hacinamiento , problemáticas sociales entre bandas o grupos armados urbanos, déficit en asistencia escolar y técnica . En Brasil se encuentra en ejecución el proceso de legalización de viviendas con un proceso distinto a Perú respecto a la eficacia con la que ellos logran realizar el proceso legal.

El aspecto social en Río de Janeiro el gobierno y los programas implementados por entes privados con participación pública implementan el patrocinar a las comunidades de las

favelas de una forma total aspecto con el cual se difiere debido a que estas subsidios económicas permiten tendencialmente a generan en las personas un sentido de apropiación y ganas de surgir, al contrario arraigan su idiosincrasia de continuar por la misma línea generación tras generación permitiendo continuar en un ciclo vicioso. En términos generales Favela Barrio ha sido uno de los programas replicables en la ciudad de Río de Janeiro debido a que sus objetivos cubren todas las dimensiones de las estrategias integrales que se pretenden desarrollar para el caso.

### **Bogotá – Colombia**

A diferencia de los planes implementados en los últimos años en Bogotá es evidente que la implementación es específica para una comunidad como tal concentrando todos sus esfuerzos en un único sector de la ciudad o localidad. En muchos casos en unidades de planeación zonal las cuales son de menor magnitud los dos últimos programas implementados en Bogotá se caracterizan por implementar herramientas de legalización de asentamientos y viviendas no formales programas tales como Desmarginalización desarrollada por el secretaria de hábitat y alcaldías locales. Programa que implemento elementos de caracterización, trabajo social, capacitaciones técnicas y de mano de obra, trabajo con entes sin ánimo de lucro como fundaciones que hicieron una ardua labor con la comunidad permitiendo la participación ciudadana y apropiando a las personas del proyecto que se ejecutó el cual consistió en permitir obtener escrituras de más de 300 viviendas, mejoramiento integral de viviendas por medio de mejoramiento de fachadas y al interior de las viviendas instalación de materiales para el piso de zonas de servicios. Debido a que en la mayoría son casas que tienen el piso en tierra y no cuentan con redes de servicios públicos. O en situaciones muy precarias.

En Bogotá se centran los programas en un mejoramiento cuantitativo en relación a la unidad habitacional a diferencia de los programas citados en Lima Perú. Revisando en el caso de Usaquén cuenta con 2,469 predios ilegales de los cuales más del 70% se ubican en San Cristóbal Norte. Revisando la situación de la economía, social y ambiental de la localidad Se localizan 156 de los 2.239 barrios de Bogotá y nueve (9) unidades de planeación zonal, de las 117 en que se divide la ciudad, de las cuales cinco ya fueron reglamentadas y cuatro están sin reglamentar su economía se basa en tres sectores se concentra en el sector servicios (80%), industria (9,4%) y construcción (6,4%)<sup>40</sup>.(Cámara De Comercio de Bogotá 2015, perfil económico y empresarial, p 67)

En el ámbito de territorio y físico es evidente que tanto Colombia como Perú han desarrollado estrategias fuertes para mejorar y permitir tener un cambio constante en la maya vial y sistemas de transporte masivo para el caso de Colombia; por supuesto existen posibilidades de mejora continua la idea es adaptar el aspecto revisando desde el interior de los asentamientos ya reglamentados como se asegura una infraestructura sólida para el ingreso a sus lugares de residencia y traslados a el trabajo, lugares de estudio y demás en el caso de Usaquén la tasa de ocupación de la localidad (57,6%) supera la de la ciudad (55,1%), y es la sexta más alta entre las localidades; En Usaquén, el 75% de las vías se encuentra en deterioro, de las cuales el 44% estaba en mal estado y el 31% en estado regular. Es la novena localidad en grado de deterioro de las vías.<sup>41</sup>( Cámara De Comercio de Bogotá 2015, perfil económico y empresarial, p 50) De acuerdo a estos datos por medio de la creación de estas

---

<sup>40</sup>Cámara De Comercio de Bogotá 2015, perfil económico y empresarial, p 67

<sup>41</sup>Cámara De Comercio de Bogotá 2015, perfil económico y empresarial, p 50

estrategias es pertinente mejorar el 40% de las vías en mal estado y desarrollar una infraestructura a nivel barrial.

El aspecto social está encaminado a un proceso de integración entre la comunidad y un centro de conocimientos el cual le brinde a la comunidad herramientas por las cuales puedan obtener un trabajo mejor pago y en condiciones adecuadas, este aspecto se evidencia en los programas mencionados en la ciudad de Bogotá. Dando cabida a la creación de nuevos institutos educativos supliendo el déficit de educación que actualmente existe;

De acuerdo al estudio realizado por la Cámara de comercio de Bogotá informan que Usaquéen es la séptima localidad con mayor número de personas en edad escolar (106 mil personas entre 5 y 17 años). El porcentaje de analfabetismo, 1,3%, es inferior al de Bogotá, 2,2%. Con relación a la población la localidad cuenta con NBI (índice de necesidades básicas insatisfechas) de 3,9%, es decir, 17.324 personas y el 20% de la población están clasificada en nivel 1 y 2 del SISBEN. Adicionalmente, se estima que a Usaquéen llegan 172 hogares desplazados de los 10.380 que entran en la ciudad, los cuales participan con el 1,7% del total de desplazados de la ciudad<sup>42</sup>

En el aspecto ambiental se fortalecerá el indicador implementado en el programa de desmarginalización debido a que en los casos de Lima y Río de Janeiro no tiene protagonismo este aspecto así el impacto sea dramático no se genera ninguna política radical para evitar el impacto negativo ambiental que se presenta a causa de los asentamientos no formales. Hora bien la localidad cuenta como estructura ecológica principal cerros orientales, el humedal de Torca, quebrada La Floresta. Quebrada San Juan .quebrada Patiño

.Quebrada Aguas Calientes en 4 UPZ se evidencia una buena cobertura de zonas verdes sin embargo las afectaciones que se presentan en la localidad son por asentamientos humanos en parte áreas protegidas, actividades de explotación minera las cuales han disminuido considerablemente los cuerpos de agua se encuentran canalizados con niveles medios de contaminación.

Como se evidencia en el grafico 8 los programas en las tres ciudades en su mayoría se desarrollan con recursos del estado con participación del gobierno local o distrital y entes privados tales como semilleros investigativos de universidades, fundaciones locales. Dichos programas tienen una duración aproximada de cuatro semestres en los cuales se desarrolla por etapas de: socialización, planeación, alfabetización finalmente ejecución. Todo esto va de la mano de un marco jurídico previamente establecido por decreto y en marcado por el plan de ordenamiento territorial es primordial resaltar las tres ciudades manejan los mismos aspectos lo cual indica que no se puede desligar el programa de ninguna de las cinco dimensiones

Grafico No 11

Aspectos destacados en programas socio- probados implementados

	<b>Lima</b>	<b>Río de Janeiro</b>	<b>Bogotá</b>
<b>Social</b>	Alfabetización y programas de educación pública y creación de institutos tecnológicos	Participación ciudadana Talleres de diseño participativo	UN hábitat Incorporación socio gubernamental
<b>económico</b>	Inversión estatal y privada	Inversión pública del 100 %	Inversión estatal y privada



<b>Ambiental</b>	Cambio de uso del suelo por la degradación del mismo, reubicación de 677 mil viviendas	Se intervienen 92 favelas recuperando ambientalmente el 14% de EEP	Recuperación de cerros orientales y cuerpos hídricos.
<b>infraestructura</b>	Legalización de 87% de viviendas , adaptación de vías y acceso a transporte públicos y servicios públicos	legalización de barrios Creación de equipamientos. Parques y espacio publico	Articulación con vías arteriales, espacio público, desarrollo de parques zonales.
<b>jurídico</b>	Sistema normativo PDPU	ley 10257	CONPES 3305
<b>Programa</b>	Programa mejoramiento integral de barrios 2011-2017	-Estado De Ciudad -Favela barrio 1994-2017	Desmarginalización UN hábitat

De acuerdo al grafico No 11 las estrategias adecuadas para el caso de estudio se centra en el componente social que se utilizó en Río de Janeiro en el programa de mejoramiento integral denominado Favela –Barrio ;el marco jurídico por parte de Lima Perú el cual tiene programas eficaces para lograr la legalización predial en forma rápida y de fácil acceso a toda la comunidad en condiciones básicas insatisfechas las cuales viven en la ilegalidad complementando dicha estrategia con la ‘Desmarginalizar’ cumplió con su objetivo durante el año 2016, el cual fue mejorar la calidad de vida de cerca de 5.000 bogotanos con la intervención de mejoramiento de barrios en las localidades de Ciudad Bolívar y San Cristóbal. “En la más reciente intervención que desarrollamos en los barrios Santa Viviana y Santo Domingo ubicados en la localidad de Ciudad Bolívar el cual se debería implementar en la localidad de Usaquén de acuerdo a los datos indicados durante este trabajo académico el cual evidencia la necesidad de dicha intervención.

En la tabla No 2 se indica que tipo de tratamiento urbanístico y programa de legalización de barrio fue utilizado en las tres ciudades estudiadas. Con el fin de ser replicable dichos programas en sectores de la ciudad que presentan asentamientos no formales.

Tabla No 2 variables implementadas en programas MIB

escala	Variables	Ciudades		
0-1-2		Río de Janeiro	Lima	Bogotá
<b>Social</b>	medio ambiente	2	1	1
	social	2	2	2
	hábitat	2	1	2
<b>Territorial</b>	político-legal	1	2	1
	Infraestructura	2	1	2
	Económico	1	1	1
	movilidad	2	1	1
<b>Económico</b>	Inversión pública	2	2	2
	internacional	0	1	1
	Inversión privada	1	2	2
<b>Ambiental</b>	Restauración ecológica	2	1	1
	Recuperación hídrica/ ambiental	2	1	2
	Rehabilitación ambiental	0	0	1
	Recup zonas protegidas	1	0	2
<b>Físico</b>	MIB	2	1	2
	consolidación	2	1	0
	redesarrollo	0	2	1
	renovación urbana	0	2	1
	<b>TOTAL</b>	<b>24</b>	<b>21</b>	<b>25</b>

Se logra evidenciar que la ciudad donde se abarcan todos los ejes es Río de Janeiro. Teniendo en cuenta que Bogotá se centra en la intervención política de los mecanismos y en Lima su énfasis es legal, el análisis se realizó de acuerdo a los últimos mecanismos ejecutados a partir del 2002 ahora bien teniendo esta matriz se determina la vinculación de las estrategias para implementar en San Cristóbal Norte. En la matriz se destacan componentes que se implementan en el programa de Usaquén para todos. Los cuales son pertinentes para lograr desarrollar dichas estrategias integrales.

**Analizar estrategias que permitan la formalización de los asentamientos de origen informal en la ciudad de Bogotá localidad de Usaquén UPZ San Cristóbal Norte.**

Las estrategias que se deben implementar en la UPZ San Cristóbal Norte revisando la caracterización se propone la participación continua de entes estatales y privados implementando a los pasos desarrollados por SDH quien tiene pasos concisos para lograr un proceso con el mismo objetivo de legalización y tenencia de escrituras y títulos correspondientes a lotes y viviendas. De esta forma supliendo las herramientas territorial y económico. Para el ejercicio académico se enfoca a un propósito ciudad, permitiendo

articular cada proyecto de legalización y mejoramiento con el sistema vial, redes de equipamientos, sistemas de transporte

Usaquén en términos generales cuenta parcialmente con una buena cobertura de zonas verdes sin embargo en los barrios informales de San Cristóbal Norte la situación es diferente debido a que se está perdiendo considerablemente la capa vegetal y se está invadiendo de forma total área de los cerros orientales. Con un total mayor a 245 000 viviendas que se encuentran en estas condiciones, y el proceso de reasentamiento no es una opción para estas familias las cuales se arraigan a lo único que han podido obtener en este momento.

El conflicto social es fuerte es por esta razón que es necesario vincular los cinco aspectos en las estrategias configurando las dinámicas sociales de acuerdo a el mejoramiento integral que se va a generar y a su vez el cambio de calidad de vida permitiendo el desarrollo de una convivencia sana. Para lograr obtener una transición entre el estado actual de los asentamientos al margen de la informalidad es pertinente desarrollar el proceso que se debe realizar para la legalización de barrios el cual consiste en :

1. Identificar los asentamientos ilegales.
2. Se aprueba el plano de loteo y se definen las áreas públicas y privadas; zonas de riesgo y áreas de protección.
3. Se reglamenta el uso de suelos, espacio público, edificabilidad, ocupación, aislamientos, vías y servicios Públicos.

4. Definen los compromisos y responsables sobre el territorio. Líderes comunitarios y entes estatales.

Para la población de San Cristóbal Norte se puede desarrollar parte de la estrategia denominada Desmarginalizar la alcaldía de Enrique Peñalosa a través de la Secretaría del Hábitat ha creado una serie de programas para mejorar aspectos integrales en los barrios más vulnerables de Bogotá. Los frentes de acción fueron:

Inicia con los procesos de legalización de barrios informales como un primer paso. a partir de este momento entran a la vida formal de la ciudad. Posteriormente gracias a una articulación interinstitucional se llevan todos los servicios públicos a estos lugares como redes de acueducto y alcantarillado, energía, además de inversión social, vías, colegios para hacer un mejoramiento integral de los barrios. Finalmente pintar las fachadas de las viviendas a partir de procesos de participación para lograr convivencia, seguridad y mejorar los entornos la titulación de vivienda a quienes no contaban con escrituras y demostraron ser dueños de la propiedad gracias al trabajo conjunto con la Caja de Vivienda Popular.<sup>43</sup>

Desmarginalizar es la respuesta de la administración distrital frente al desarrollo no planificado de la ciudad, donde las entidades públicas encabezadas por la SDHT, junto a las comunidades organizadas y el sector privado aúnan esfuerzos para complementar el entorno

---

<sup>43</sup> Urbanización informal en Bogotá: agentes y lógicas de producción del espacio urbano, Ángela Camargo

urbano y las viviendas en los asentamientos de origen informal, con el propósito de elevar la calidad de vida de sus habitantes superando una situación de segregación socio-espacial.

**- Caracterizar la UPZ San Cristóbal Norte determinando los aspectos mediante una matriz de DOFA debilidades, oportunidades, amenazas y fortalezas**

Matriz DOFA Unidad De Planeación Zonal San Cristóbal Norte

<p><b>Fortalezas</b></p> <p>Existencia de plan de ordenamiento Territorial  Cercanía a ecosistemas estratégicos de la ciudad  Disponibilidad de recursos en el Plan de Desarrollo Local para la atención de necesidades instalados con base en la cota de servicios públicos.  Población económicamente en edad productiva  Ubicación geográficamente estratégica  Centralidad urbana y regional</p>	<p><b>Oportunidades</b></p> <p>Incorporación en las políticas distritales de los lineamientos a nivel nacional e internacional en particular del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11  Actualización del plan de ordenamiento territorial de Bogotá  Motivación por parte de la administración local del sentido de pertenencia de la población asentada desde varias décadas atrás  Capacidad de mejora a nivel sociocultural de la población de la zona  Capacidad de mejora a nivel educativo de la población de la zona</p>
<p><b>Debilidades</b></p> <p>Ausencia de control por parte de la autoridad competente para evitar el desarrollo de asentamientos no formales  Asentamientos no formales en zonas de alto riesgo no mitigable  Incremento de inseguridad debido a la aparición y fortalecimiento de grupos al margen de la ley.  Aumento de la deforestación en los ecosistemas estratégicos cercanos  Aumento de embarazos en población adolescente de la zona</p>	<p><b>Amenazas</b></p> <p>Ausencia de medidas y acciones gubernamentales a nivel distrital y nacional con respecto a población reinsertada a la vida civil  Migración de población debido al manejo inadecuado de desastres en otros sitios del país  Migración de población debido a la actividad de grupos al margen de la ley en diferentes lugares del país.</p>

San Cristóbal Norte es una de las Unidades de Planeación Zonal que pertenece a la localidad de Usaqué y cuenta con una población de 74.001 personas, teniendo en cuenta

que Usaquén tiene variedad de estratos socioeconómicos solo el 0,15% pertenece a estrato alto, en cuanto a Medio-Bajo equivale a un 65,3%, en Bajo es de un 6,9%, Bajo-Bajo de un 23,6% y sin estrato de un 4,13%.

San Cristóbal Norte tiene un crecimiento no planificado, con congestión vehicular y déficit de espacio público e infraestructura al interior de los barrios no formales; Respecto al aspecto de contaminación auditiva en Usaquén hay presencia de ruido por fuentes fijas y móviles específicamente en los ejes viales arteriales como lo son la Carrera 7ma y la 9na,

Revisando el aspecto de movilidad la insuficiencia de zonas de parqueo tráfico automotor en las vías principales y el aumento de número de buses del SITP sistema integrado de transporte público lo cual aumenta la congestión a nivel general en la ciudad.

Teniendo en cuenta el aspecto ambiental en la actualidad se encuentra completamente vulnerable la estructura ecología principal y las zonas verdes y parques en San Cristóbal Norte no supera el 1,41 m<sup>2</sup> lo cual es considerablemente inferior al promedio de la localidad y el distrito.

En esta Unidad de Planeación Zonal como fue mencionado anteriormente las necesidades básicas se encuentran insatisfechas debido a su carácter informal y de crecimiento espontáneo; Teniendo en cuenta el contexto social, económico, cultural y turístico que tiene en general la localidad de Usaquén es primordial generar estrategias que contrarresten el crecimiento de los asentamientos no formales permitiendo a la población que se encuentra en

estado de vulnerabilidad habitacional realizar un proceso de legalización , re ubicación y o mejoramiento integral según corresponda.

De esta forma se puede obtener un mejor equilibrio en cuanto los usos y servicios que presta esta localidad a la ciudad; Los cuales son íntegros y permiten tener una red de equipamientos, centros empresariales, universidades y hospitales, uso residencial y comercial.

Generando la legalización de las urbanizaciones no formales se puede lograr obtener equidad en el territorio. Debido a que las localidades que se encuentran en su perímetro inmediato en su mayoría se encuentran con las necesidades básicas satisfechas y la calidad de vida de la población es buena de acuerdo a las cifras otorgadas por Observatorio De Desarrollo Económico De Bogotá.

. La población infantil en San Cristóbal Norte es considerable generando la implementación de las estrategias que se desean proponer permitirá que los niños y jóvenes de este sector puedan acceder a centros educativos, recreación, parques productivos o de recreación pasiva. Las madres cabeza de familia se podrán vincular a centros de aprendizaje y alfabetización los cuales les darán las herramientas necesarias para poder tener un liderazgo económico y lograr la creación de microempresas o el ingreso a un empleo formal. De esta manera lograr desarrollar núcleos familiares y una sociedad en la cual las oportunidades sean viables para todos los estratos socioeconómicos situaciones similares se presentan de forma directa en otras UPZ de Usaquéen tales como: El Codito, La Uribe. Toda intervención y proyecto a realizar debe ser en acompañamiento con la alcaldía local y líderes sociales de esta forma no desvincular ningún ente y organización.



Con base en lo anterior, a continuación se determinan las debilidades fortalezas, oportunidades y amenazas que se encuentran en el sector de la UPZ San Cristóbal Norte Objeto de presente estudio:

Fortalezas:

- -Existencia de plan de ordenamiento Territorial el cual incluye de forma parcial el sector de estudio.
- -Cercanía a ecosistemas estratégicos de la ciudad por la relación con Cerros Orientales y Lagos de Torca
- -Disponibilidad de recursos en el Plan de Desarrollo Local para la atención de necesidades
- -Existencia de equipamientos de servicios públicos instalados con base en la cota de servicios públicos.
- Población económicamente en edad productiva
- -Ubicación geográficamente estratégica
- -Centralidad urbana y regional

Debilidades:

- Ausencia de control por parte de la autoridad competente para evitar el desarrollo de asentamientos no formales
- Asentamientos no formales en zonas de alto riesgo no mitigable
- Incremento de inseguridad debido a la aparición y fortalecimiento de grupos al margen de la ley al interior de San Cristóbal Norte

- Aumento de la deforestación en los ecosistemas estratégicos cercanos por el aumento de los asentamientos subnormales
- Aumento de embarazos en población adolescente de la zona por el alto desempleo y poca demanda educativa.

#### Oportunidades

- Incorporación en las políticas distritales de los lineamientos a nivel nacional e internacional en particular del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 de Ciudades Sostenibles con respecto a la meta con respecto a asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.
- Actualización del plan de ordenamiento territorial de Bogotá
- Motivación por parte de la administración local del sentido de pertenencia de la población asentada desde varias décadas atrás
- Capacidad de mejora a nivel sociocultural de la población de la zona
- Capacidad de mejora a nivel educativo de la población de la zona

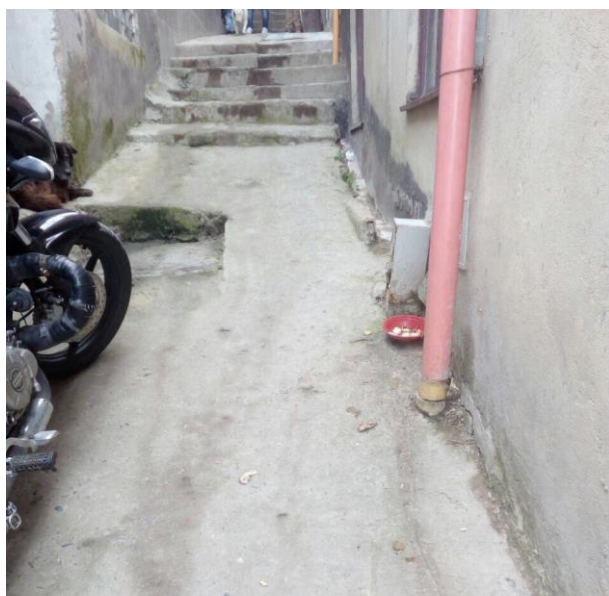
#### Amenazas:

- Ausencia de medidas y acciones gubernamentales a nivel distrital y nacional con respecto a población reinsertada a la vida civil
- Migración de población debido al manejo inadecuado de desastres en otros sitios del país
- Migración de población debido a la actividad de grupos al margen de la ley en diferentes lugares del país.

#### Matriz FODA San Cristóbal Norte

Fortalezas	Oportunidades
Existencia de plan de ordenamiento	Incorporación en las políticas distritales de

<p>Territorial</p> <p>Cercanía a ecosistemas estratégicos de la ciudad</p> <p>Disponibilidad de recursos en el Plan de Desarrollo Local para la atención de necesidades</p> <p>Presencia a nivel de entidades sectoriales del Distrito</p> <p>Existencia de equipamientos de servicios públicos instalados con base en la cota de servicios públicos.</p> <p>Población económicamente en edad productiva</p> <p>Ubicación geográficamente estratégica</p> <p>Centralidad urbana y regional</p>	<p>los lineamientos a nivel nacional e internacional en particular del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11</p> <p>Actualización del plan de ordenamiento territorial de Bogotá</p> <p>Motivación por parte de la administración local del sentido de pertenencia de la población asentada desde varias décadas atrás</p> <p>Capacidad de mejora a nivel sociocultural de la población de la zona</p> <p>Capacidad de mejora a nivel educativo de la población de la zona</p>
<p>Debilidades</p> <p>Ausencia de control por parte de la autoridad competente para evitar el desarrollo de asentamientos no formales</p> <p>Asentamientos no formales en zonas de alto riesgo no mitigable</p> <p>Incremento de inseguridad debido a la aparición y fortalecimiento de grupos al margen de la ley.</p> <p>Aumento de la deforestación en los ecosistemas estratégicos cercanos</p> <p>Aumento de embarazos en población adolescente de la zona</p>	<p>Amenazas</p> <p>Ausencia de medidas y acciones gubernamentales a nivel distrital y nacional con respecto a población reinsertada a la vida civil</p> <p>Migración de población debido al manejo inadecuado de desastres en otros sitios del país</p> <p>Migración de población debido a la actividad de grupos al margen de la ley en diferentes lugares del país.</p>





- **Establecer estrategias desde las cinco dimensiones territorial, social económica, cultural y ambiental, encaminado a contribuir con las metas de los ODS Objetivos De Sostenibilidad enfatizando en el objetivo número 11 ciudades y comunidades sostenibles.**

Propuesta de estrategias integrales:

- 1) Actualización de la información de las viviendas informales:

Registro de las 2560 viviendas que se encuentran en San Cristóbal Norte con las de 74.001 personas que habitan esta UPZ para hacer parte del programa denominado Usaquéen para todos, sin embargo es necesario realizar un censo tanto de viviendas informales como de sus ocupantes, con el fin de cuantificar el problema y la solución..

- 2) Legalización del Barrio y sus viviendas

Con base en la información recolectada, la administración Distrital deberá comenzar a legalizar tanto barrios como viviendas no formales por medio de participación de la alcaldía de Usaquéen y líderes comunitarios.

- 3) Fortalecimiento Comunitario

Formación de líderes sociales para generar células de conocimiento y posteriormente fomentar la creación de microempresarios. Con un énfasis en educación ambiental y de reutilización de materias primas que encontramos en la mal llamada basura. Implementando procesos de reciclaje y separación de residuos ahora bien respecto a la pérdida de capa vegetal que se está presentando en este sector de la ciudad la

prioridad de restaurar la capa vegetal de cerros orientales colindante a La Calera, área en la cual se evidencia la mayor pérdida de zonas verdes. Permitiendo la capacidad de resiliencia tanto ambiental como relacionada a la vivienda, Adicionalmente continuar con el proceso de desmarginalización adelantado en el año 2016 en la localidad de ciudad Bolívar.

Como estrategia social se propone tener beneficios especiales para aquellas familias que se acojan al programa de Usaquéen para todos beneficios tales como obtener becas estudiantiles para jóvenes, fomentar la formación de núcleos familiares convencionales en edad óptima para ello, evitando los embarazos a edad temprana, promover la creación de grupos investigativos interdisciplinarios. Vincular a la comunidad a pactar deportes con apoyo del IDRD.

#### 4) Consolidación Urbana

Articular el programa a tratamientos urbanísticos tales como renovación urbana, mejoramiento integral y consolidación permitiendo garantizar una planificación urbana adecuada o consolidada para lograr generar un cambio total tanto vivienda como sistema de equipamientos y espacio público. Esto con una duración de 2 años para lograr desarrollar en su totalidad.

Las estrategias integrales deben estar sujetas al apoyo de las entidades territoriales en cuanto a la identificación de las familias en asentamientos no formales. Y en la recolección de información que permita a las administraciones municipales y distritales contar con un insumo para formar una línea de conocimientos de informalidad en San Cristóbal Norte

La implementación al programa de subsidios de las cajas de compensación familiar se logra realizar por medio de la vinculación de la población a un empleo formal con las condiciones adecuadas establecidas por el ministerio de trabajo. A su vez debe estar encaminado a la capacitación de la población de esta forma estar e un continuo aprendizaje.

Implementación de planes de inversiones de las empresas de servicios públicos las empresas prestadoras de los servicios de alcantarillado y acueducto evaluarán la posibilidad de incorporar aspectos involucrados en el Mejoramiento Integral de Barrios en sus planes de inversiones, de esta forma obtener la asistencia técnica, interventoría y adecuación de diseños correspondientes a la implementación en el área afectada.

Posteriormente a la legalización de viviendas se constituye el principal complemento de las estrategias sociales, la legalización de las viviendas promueve la construcción de infraestructura, a su vez el desarrollo de una comunidad resiliente. El mejoramiento de las condiciones habitacionales de los grupos de precarios ingresos económicos que no han tenido acceso al mercado formal de vivienda, la facilidad en el acceso al crédito hipotecario y crédito para el mejoramiento de las viviendas, con el programa de Usaqué para Todos y las política VIS del gobierno Nacional brindan los instrumentos para desarrollar estrategias sociales en pro a obtener créditos y subsidios de vivienda será más factible. Debido a la alianza público privada que se pretende hacer con el programa Usaqué para todos.

Por medio de:

Físico - Vivienda amigable: obedece al subsidio otorgado por Fonvivienda el cual está destinado a la ejecución de actividades locativas y mejoramiento integral de vivienda las cuales no cumplen con las condiciones básicas de habitabilidad. Las viviendas amigables se

vinculan al proyecto completo debido a que relaciona con la implementación de servicios públicos.

Ambiental – centros de aprendizaje esta dimensión está encaminada a un desarrollo sostenible y social teniendo como objetivo informar a la comunidad la importancia del cuidado y protección de los elementos verdes que los rodean de esta forma obtener un concientización de la población ahora bien se propone fomentar la separación adecuada desde la fuente de los recursos primarios mal llamada basura. De esta forma obtener un ingreso económico.

Económico- Bolsa de Desempleo y ahorro voluntario contractual permitiendo a la comunidad obtener una mejor calidad de vida y posibilidad de ahorro programado de esta forma lograr ingresar al mercado de vivienda formal.

Territorial- articulación con los sistemas de transporte público existente y ampliación de transporte dicha estrategia pertenece a la dimensión física o de infraestructura del sector informal de San Cristóbal Norte el cual en la actualidad carece de la cobertura total de rutas de sistema integrado de transporte público SITP debido a la carencia de vías aptas para la circulación de los buses. Ahora bien teniendo en cuenta la geografía del sector la cual es inclinada se debería tener en cuenta la construcción de un sistema de transporte complementario por vía aérea como una línea de teleférico que se articule con las estaciones de Transmilenio y SITP permitiendo a la comunidad disminuir los tiempos de traslado de su casa a el lugar de trabajo y de esta forma aumentando el tiempo de descanso y de convivencia en familia.



Social- Estrategia de seguridad y convivencia ciudadana : esta área de la ciudad tiene altos índices de hurto y homicidios los cuales corresponden a el 7.90% la estrategia de seguridad se lograra desarrollar por la vinculación de células de convivencia enfocadas a la juventud que se encuentra en condiciones vulnerables los cuales no tienen acceso al sistema de educación, tienen hogares disfuncional con problemáticas sociales , por medio de estas células o grupos de voluntarios y personas de la comunidad con cooperación de universidades se vinculara a los jóvenes para lograr encaminar su desarrollo por medio de un enfoque de aprendizaje y autogestión permitiendo dar a conocer un mejor ambiente. Implementando la formación con los Objetivos De Desarrollo Sostenible los cuales articulan la sociedad con la sostenibilidad y el territorio.

## 14. CONCLUSIONES

De acuerdo al diagnóstico arrojado en el cruce de información de cada uno de los planes implementados en Lima, Río de Janeiro y Bogotá a lo largo de esta década se identifica que en las tres ciudades las metodologías están enmarcadas por los cinco conceptos. Sin embargo el resultado no ha sido el más consolador debido a que se focalizan en desarrollar solo uno de estos aspectos, es decir se encuentran desarticulados; Por tal razón se evidencia poca presencia del estado y déficit en el cumplimiento de las políticas establecidas. Dando cabida a el continuo crecimiento de asentamientos no formales en parte de Latinoamérica.

Se evidencia la falta de continuidad de los programas implementados a lo largo del tiempo lo cual genera retrocesos y déficit en la utilización de los recursos públicos, adicionalmente en los tres casos es notable que al aspecto ambiental no se desarrolle de forma contundente. En especial en el caso de Perú.

Adicionalmente es notable el interés político que se impone de por medio en el caso de Río de Janeiro y Bogotá debido a que los líderes políticos distorsionan y sacan provecho de las condiciones de vulnerabilidad de las comunidades generando falsas expectativas en cuanto cambios significativos para su localidad y economía del sector. Es por esta razón la necesidad de implementar un ente regulador de primera mano para todo tipo de programas que se quieran implementar en la UPZ San Cristóbal Norte.

En el caso de Lima Perú tienen gran facilidad de legalizar cada asentamiento no reglamentado no obstante es directamente proporcional la legalización con la cantidad de asentamientos que día tras día surgen en la periferia de la ciudad. El inconveniente surge en la descentralización de los mecanismos. Los cuales pareciera que su prioridad es la legalización sin tener presente el aspecto de sostenibilidad.

En Lima se fragmentan los procesos en el momento de la legalización debido a que la etapa posterior a la legal es extensa generando retrocesos. Por esta razón en el 2004 se hace un cambio drástico en todos los programas de legalización y mejoramiento de barrios.

Debido a los antecedentes históricos que tiene Brasil y en especial al ciudad de Río de Janeiro se identifican casos de éxito como lo son la Favela La Rosinha , Santa Martha y la Favela Cantagalo la cual está entre los sectores exclusivos de Ipanema y Copacabana y esta comunidad cuenta con servicios públicos, una vivienda digna equipamientos deportivos , colegios y centro de salud adicionalmente Río de Janeiro se caracteriza por implementar sistemas de transporte articulados a las rutas de buses, metro y tren. Ver anexo registro fotográfico.

Revisando la información analizada y los mecanismos ejecutados en América latina para la reducción del crecimiento de los Asentamientos no formales, son claras las amenazas; entre esas los trámites administrativos tardíos para legalizar predios, la reubicación de comunidades que se encuentran en áreas de amenaza por remoción en masa o inundaciones; posteriormente al trámite legal. Se evidencia demoras y re procesos para la adaptación de tratamientos como Mejoramiento integral de barrios, es necesario revisar que tramites pueden

ser eliminados y de esta forma lograr tener mecanismos más eficientes con los cuales la comunidad este mas familiarizado,

Se evidencia la existencia de organizaciones mundiales que están trabajando en temas de desarrollo sostenible, cambio climático, capacidad de resiliencia, mejoramiento de calidad de vida, educación de calidad. Temas pilares para lograr desarrollar ciudades que estén en la vanguardia. La creación de alianzas estratégicas entre entes público-privados son el mejor mecanismo para lograr la correcta implementación de las metas que se plantean en los ODS. Ahora bien se debe tener rigurosidad en cada implementación y utilización de los recursos debido a que en Colombia y gran parte de América Latina existe corrupción.

Las políticas ambientales como catalizador del crecimiento de los asentamientos humanos no reglamentados es primordial debido a que es el ente legal sin embargo el cumplimiento de la normatividad correspondiente al ambiente ambiental es bastante débil y su infracción ya es costumbre, situación que se presenta en Bogotá y hasta hace unos años se presentaba en Medellín . Ahora bien el desafío esta precisamente en éste aspecto por que el estado cada vez invierte más en estudios y levantamientos de información reales y actualizados pero el problema surge en el momento de la implementación por tal razón sería interesante re evaluar los entes de control que regulan implementación de los proyectos, planes o mecanismos propuestos como es la estrategia de “Desmarginalización” que se está desarrollando en el periodo actual de la alcaldía de Bogotá.

Es pertinente considerar implantar un sistema urbano estructurado para San Cristóbal Norte evitando la segregación de la ciudad permitiendo mejorar los niveles de vida de las

personas beneficiarias del programa. Se evidencia que el programa que se está desarrollando en la actualidad en Bogotá ha dado resultados consoladores sin embargo se debe agregar un carácter prioritario a la gestión ambiental urbana.

Para tener un diagnóstico actual de la situación que se presenta en Bogotá revisando los datos del censo de edificaciones del DANE (que registra barrio por barrio la cantidad anual de metros cuadrados construidos para varios usos en la ciudad), arroja que entre 2001 y 2010 en Bogotá se iniciaron 32'665.575 m<sup>2</sup> nuevos solamente para el uso de vivienda. De éstos, el 65 % se han construido en barrios de origen informal (sean asentamientos legalizados o sin legalizar) <sup>44</sup> (Camargo y Hurtado, 2012,) por tal razón es necesario implementar estrategias integrales en la ciudad de Bogotá en sectores que estén propensos a tener asentamientos de carácter informal o estén generando construcciones de esta naturaleza.

Lo cual nos conlleva a diagnosticar que de acuerdo a las dinámicas económicas y sociales la adquisición de predios y viviendas de forma informal es la salida “correcta” para la comunidad teniendo en cuenta que adquieren la vivienda a bajo costo, pueden generar algún tipo de negocio o taller productivo y en algunos casos no pagan impuestos teniendo en cuenta que pertenecen a urbanizaciones piratas como se conoce comúnmente. Por tal razón es primordial identificar las estrategias adecuadas que puedan mitigar el crecimiento de los asentamientos no formales y la legalización de barrios en la localidad de estudio. Con la finalidad de hacer replicable estas estrategias en diferentes localidades de la ciudad y sectores

---

<sup>44</sup> Camargo y Hurtado, 2012,

periféricos a Bogotá. De esta forma se planifica y se genera un cambio a nivel región. Permitiendo entender el territorio como un único elemento.

## 15. RECOMENDACIONES

Es primordial lograr obtener la confianza de la comunidad ante los entes de control y el estado, debido a que en la gran mayoría de los casos, las comunidades vulnerables evitan tener algún tipo de contacto con el estado, debido a las percepciones erradas. Sin embargo se debe tener en cuenta la transición que se tiene al estar viviendo en la ilegalidad al pasar a ser parte del sistema y obtener una vivienda legal y todo lo que esto conlleva (pago de impuestos, servicios públicos, teniendo en cuenta que se mejora la calidad de vida que es el objetivo principal).

Los planes de desarrollo distrital de la ciudad de Bogotá es necesario tener una continuidad con los procesos y tratamientos que se proponen y plantean detalladamente en cada plan, sin embargo los periodos de gobierno no son lo suficientemente amplios por tal razón gran parte de los planes de desarrollo quedan ejecutados a la mitad. Por ende es necesario implementar una ley que indique que todo proyecto debe ejecutarse en su totalidad siendo indiferente al plan de desarrollo que corresponda.

Se recomienda Replicar estrategias que se han desarrollado en Río de Janeiro de sistemas integrados de transporte público; óptimas para la morfología de los asentamientos ya existentes y que han sido legalizados, que de cierta forma se implementen en la ciudad de Medellín sin embargo en Bogotá se ha planteado la creación de metro cable o sistema similar para la localidad de Ciudad Bolívar, Usme. Bosa pero hasta el día de hoy no se ha desarrollado.

Es válido destacar que las fronteras invisibles siguen existiendo en toda América latina a pesar de esto en Colombia no es radical la situación debió a que las comunidades hacen parte del metabolismo urbano de la ciudad y no se discrimina a las personas por pertenecer a un barrio periférico. Se recomienda generar programas de sensibilización para los otros países en los cuales la Situación que es diferente en Lima Perú, se recomienda re evaluar las dinámicas sociales y las fragmentaciones existentes tanto en la mente de cada peruano como en la forma en la que interactúa la población. Haciendo referencia a la entrevista del canal Perú 21.



## 16. BIBLIOGRAFÍA

- Artículo, Perú Mi Vivienda, (2004), Asentamientos Humanos,
- Artículo, revista Invi, (2010) Análisis de la situación actual de la regularización urbana en América Latina.
- Asentamientos precarios,(2010) Una aproximación para su mejoramiento integral y prevención, Erik Vergel Tovar ,
- Bogotá como vamos, Informe de calidad de vida, (2015) , Ángela Escalón colaboración público privada.
- Diagnostico Físico y socioeconómico de la localidad de Usaquén, (2004)
- Global Reporto on human settlements (2007) UN Hábitat Río de Janeiro
- Guía Metodológica para el inventario de asentamientos en zonas de alto riesgo (2005), GFDRR, Ministerio de Vivienda, El banco Mundial
- Ministerio de Vivienda. Guía Metodológica para el inventario de asentamientos en zonas de alto riesgo 2010.
- Naciones Unidas (2016) Objetivos de desarrollo sostenible, Andesco, Pacto Global red Colombia .
- Obtenido:<http://www.archdaily.co/co/806745/conoces-el-muro-de-la-verguenza-que-divide-a-los-ricos-de-los-pobres-en-lima-que-hay-al-otro-lado>
- Plan de Gestión Social. (2006)Programa de Mejoramiento Integral de Barrios de Bogotá. PMIB. Bogotá,
- PNUD. UN Hábitat, (2015) Investigaciones sobre desarrollo humano, Colombia , Autores: Edgar Cataño , Fernando Herrera ,
- Plan distrital de Desarrollo Bogotá Para todos ,(2016) Alcaldía de Bogotá
- Pobreza y acceso al suelo urbano,(2010)Algunas interrogantes sobre las políticas de regularización en América Latina. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Naciones Unidas, Santiago de Chile, Chile..
- Pobreza Urbana y Mejoramiento Integral de barrios en Bogotá, Hábitat y vivienda, Carlos Alberto Torres Universidad Nacional de Colombia ,2009
- Procedimiento de Legalización de Asentamientos Humanos , Ministerio de ambiente, vivienda y desarrollo territorial 2005

Programa favela barrio, Río de Janeiro, 2000

PNUD-UN Hábitat (2015) América latina

Plan nacional de control y mitigación del riesgo 2006, Colombia.

Trabajo de grado (2009) Ciudad como ecosistema urbano, Barrios informales de Latinoamérica, ELISA Sáenz Giráldez,

